



Istungidokument

A8-0253/2018

12.7.2018

*****I**

RAPORT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega muudetakse nõukogu otsust 2003/17/EÜ seoses Brasiilias söödakultuuri- ja teraviljaseemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning Brasiilias toodetud söödakultuuri- ja teraviljaseemne samaväärsusega ning Moldovas teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning Moldovas toodetud teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne samaväärsusega
(COM(2017)0643 – C8-0400/2017 – 2017/0297(COD))

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

Raportöör: Czesław Adam Siekierski

(Lihtsustatud menetlus – kodukorra artikli 50 lõige 2)

Kasutatud tähised

- * nõuandemenetlus
- *** nõusolekumenetlus
- ***I seadusandlik tavamenetlus (esimene lugemine)
- ***II seadusandlik tavamenetlus (teine lugemine)
- ***III seadusandlik tavamenetlus (kolmas lugemine)

(Märgitud menetlus põhineb õigusakti eelnõus esitatud õiguslikul alusel.)

Õigusakti eelnõu muudatusettepanekud

Kahes veerus esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Välja jäetav tekst on märgistatud vasakpoolses veerus *paksus kaldkirjas*. Teksti asendamine on märgistatud mõlemas veerus *paksus kaldkirjas*. Uus tekst on märgistatud parempoolses veerus *paksus kaldkirjas*.

Iga muudatusettepaneku päise esimene ja teine rida osutavad läbivaadatava õigusakti eelnõu asjaomasele tekstiosale. Kui muudatusettepanek puudutab kehtivat õigusakti, mida õigusakti eelnõus soovitakse muuta, märgitakse päises lisaks kolmandale reale viide kehtivale õigusaktile ja neljandale reale viide muudetavale sättele.

Konsolideeritud tekstina esitatud Euroopa Parlamendi muudatusettepanekud

Uued tekstiosad on märgistatud *paksus kaldkirjas*. Välja jäetud tekstiosad on tähistatud sümboliga ¶ või läbi kriipsutatud. Teksti asendamise puhul on uus tekst märgistatud *paksus kaldkirjas* ja asendatav tekst kustutatud või läbi kriipsutatud.

Erandina ei tähistata teenistuste tehtud puhtalt tehnilist laadi muudatusi lõpliku teksti vormistamiseks.

SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT	5
ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS ÕIGUSLIKU ALUSE KOHTA	19
VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS.....	23

EUROOPA PARLAMENDI SEADUSANDLIKU RESOLUTSIOONI PROJEKT

ettepaneku kohta võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega muudetakse nõukogu otsust 2003/17/EÜ seoses Brasiilias söödakultuuri- ja teraviljaseemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning Brasiilias toodetud söödakultuuri- ja teraviljaseemne samaväärsusega ning Moldovas teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning Moldovas toodetud teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne samaväärsusega (COM(2017)0643 – C8-0400/2017 – 2017/0297(COD))

(Seadusandlik tavamenetlus: esimene lugemine)

Euroopa parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2017)0643),
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 2, mille alusel komisjon esitas ettepaneku Euroopa Parlamendile (C8-0400/2017),
 - võttes arvesse õiguskomisjoni arvamust esitatud õigusliku aluse kohta,
 - võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingu artikli 294 lõiget 3,
 - võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee 14. veebruari 2018. aasta arvamust¹,
 - võttes arvesse kodukorra artikleid 59 ja 39,
 - võttes arvesse põllumajanduse ja maaelu arengu komisjoni raportit (A8-0253/2018),
1. võtab vastu allpool toodud esimese lugemise seisukoha;
 2. palub komisjonil ettepaneku uuesti Euroopa Parlamendile saata, kui komisjon asendab oma ettepaneku, muudab seda oluliselt või kavatses seda oluliselt muuta;
 3. teeb presidendile ülesandeks edastada Euroopa Parlamendi seisukoht nõukogule ja komisjonile ning liikmesriikide parlamentidele.

¹ ELT C 227, 28.6.2018, lk 76.

Muudatusettepanek 1

EUROOPA PARLAMENDI MUUDATUSED*

komisjoni ettepanekule

EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU

OTSUS (EL) 2018/...,

...

millega muudetakse nõukogu otsust 2003/17/EÜ seoses *Brasiilia Liitvabariigis* söödakultuuri- ja teraviljaseemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning *Brasiilia Liitvabariigis* toodetud söödakultuuri- ja teraviljaseemne samaväärsusega ning *Moldova Vabariigis* teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiutaimede seemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning *Moldova Vabariigis* toodetud teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiutaimede seemne samaväärsusega

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, *eriti selle artikli 43 lõiget 2*,

■ võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut,

olles edastanud seadusandliku akti eelnõu liikmesriikide parlamentidele,

■ võttes arvesse Euroopa Majandus- ja Sotsiaalkomitee arvamust¹,

toimides seadusandliku tavamenetluse kohaselt²

* Muudatused: uus või muudetud tekst on märgistatud paksus kaldkirjas, välja jäetud tekst on tähistatud sümboliga ■.

¹ ELT C 227, 28.6.2018, lk 76.

² Euroopa Parlamendi ... seisukoht (*Euroopa Liidu Teatajas* seni avaldamata) ja nõukogu ... otsus.

ning arvestades järgmist:

- (1) Nõukogu otsuses 2003/17/EÜ¹ on sätestatud, et teataval tingimustel käsitatakse teavat liiki seemnekultuuride põldtunnustamist, mis on tehtud loetletud kolmandates riikides, samaväärsena liidu õigusaktide kohaselt sooritatud põldtunnustamisega ning et teataval tingimustel käsitatakse nendes riikides toodetud teavat liiki söödakultuuri-, teravilja-, peedi- ning õli- ja kiutaimede seemet samaväärsena liidu õigusaktide kohaselt toodetud seemnega.
- (2) Brasiilia *Liitvabariik (edaspidi „Brasiilia“)* esitas komisjonile taotluse *tunnistada tema* söödakultuuri- ja teraviljaseemne *tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride puhul kehtiv põldtunnustamise süsteem* ning Brasiilias toodetud *ja sertifitseeritud* söödakultuuri- ja *teraviljaseeme samaväärseks*.
- (3) Komisjon kontrollis Brasiilia asjakohaseid õigusakte ning, *toetudes söödakultuuri- ja teraviljaseemne puhul tehtavate ametlike kontrollide ja seemne sertifitseerimise süsteemi auditile, mis viidi läbi 2016. aastal ja* mille käigus kontrolliti vastavate toimingute *samaväärsust* liidu nõuetega, *avaldas auditi tulemused dokumendis „Seemne ametlike kontrollide ja sertifitseerimise süsteemide ning nende Euroopa Liidu nõuetele vastavuse hindamiseks Brasiilias 11. aprillist kuni 19. aprillini 2016 läbi viidud auditi lõpparuanne“.*

¹ Nõukogu 16. detsembri 2002. aasta otsus 2003/17/EÜ kolmandates riikides teostatud seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsuse ja kolmandates riikides kasvatatud seemne samaväärsuse kohta (EÜT L 8, 14.1.2003, lk 10).

- (4) Auditi tulemuste põhjal tehti järeldus, et söödakultuuri- ja teraviljaseemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamine ning söödakultuuri- ja **teraviljaseemne proovide** võtmine, proovide analüüsimine ja ametlik järelkontroll on nõuetekohased ning vastavad otsuse 2003/17/EÜ II lisas sätestatud tingimustele ning **nõukogu** direktiivides 66/401/EMÜ¹ ja 66/402/EMÜ² **sätestatud** asjakohastele nõuetele. Lisaks tehti järeldus, et Brasiilias seemne sertifitseerimise eest vastutavad riiklikud asutused on pädevad ja toimivad asjakohaselt.
- (5) Moldova **Vabariik esitas** komisjonile taotluse **tunnistada tema** teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiutaimede seemne **tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride** puhul **kehtiv** põldtunnustamise **süsteem** ning **Moldova Vabariigis** toodetud **ja sertifitseeritud** teravilja-, köögivilja- ning õli- ja kiutaimede **seeme samaväärseks**.
- (6) Komisjon kontrollis Moldova **Vabariigi** asjakohaseid õigusakte ning, **toetudes teravilja-, köögivilja- ning õli- ja kiutaimede seemne puhul tehtavate ametlike kontrollide ja sellise seemne sertifitseerimise süsteemi auditile, mis viidi läbi 2016. aastal ja mille käigus kontrolliti vastavate toimingute samaväärsust** liidu nõuetega, **avaldas auditi tulemused dokumendis „Seemne ametlike kontrollide ja sertifitseerimise süsteemide ning nende Euroopa Liidu nõuetele vastamise hindamiseks Moldova Vabariigis 14. juunist kuni 21. juunini 2016 läbi viidud auditi lõpparuanne“.**

¹ **Nõukogu 14. juuni 1966. aasta direktiiv 66/401/EMÜ söödakultuuride seemne turustamise kohta (EÜT 125, 11.7.1966, lk 2298).**

² **Nõukogu 14. juuni 1966. aasta direktiiv 66/402/EMÜ teraviljaseemne turustamise kohta (EÜT 125, 11.7.1966, lk 2309).**

- (7) Auditi **■** põhjal tehti järeldus, et teravilja-, köögivilja- ning õli- ja kiutaimede seemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamine ning teravilja-, köögivilja- ning õli- ja kiutaimede **■** seemneproovide võtmine, proovide analüüsimine ja ametlik järelkontroll on nõuetekohased ning vastavad otsuse 2003/17/EÜ II lisas sätestatud tingimustele ning nõukogu direktiivides 66/402/EMÜ, 2002/55/EÜ¹ ja 2002/57/EÜ² **sätestatud** asjakohastele nõuetele. Lisaks tehti järeldus, et **Moldova Vabariigis** seemne sertifitseerimise eest vastutavad riiklikud asutused on pädevad ja toimivad asjakohaselt.
- (8) **Seetõttu** on asjakohane **tunnistada** söödakultuuri- ja **teraviljaseemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamine Brasiilias** ning **seal** toodetud söödakultuuri- ja **teraviljaseeme, mille** Brasiilia ametiasutused on ametlikult sertifitseerinud, **samaväärseks**.
- (9) **Samuti** on asjakohane **tunnistada** teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiutaimede **seemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamine Moldova Vabariigis** ning **seal** toodetud teravilja-, köögivilja- ning õli- ja kiutaimede **seeme, mille** Moldova **Vabariigi** ametiasutused on ametlikult sertifitseerinud, **samaväärseks**.

¹ Nõukogu 13. juuni 2002. aasta direktiiv 2002/55/EÜ köögiviljaseemne turustamise kohta (EÜT L 193, 20.7.2002, lk 33).

² Nõukogu 13. juuni 2002. aasta direktiiv 2002/57/EÜ õli- ja kiudtaimede seemne turustamise kohta (EÜT L 193, 20.7.2002, lk 74).

- (10) Liidus *esineb* nõudlus köögiviljaseemne *importimise järele* kolmandatest riikidest, *sealhulgas Moldova Vabariigist*. Seega peaks otsus 2003/17/EÜ **■** hõlmama direktiivis 2002/55/EÜ osutatud *ametlikult sertifitseeritud* köögiviljaseemet, et *rahuldada nõudlust, mis esineb asjaomase, Moldova Vabariigist pärit seemne ■ järele, ning* tulevikus **■** muudest kolmandatest riikidest pärit seemne *järele*.
- (11) *Võttes arvesse kehtivat* Rahvusvahelise Seemnekontrolli Assotsiatsiooni (ISTA) *eeskirja*, peaks *asjaomane kolmas riik* tegema *ametliku* märke, et seemnest on võetud proovid ja seemet on analüüsitud *kooskõlas rahvusvahelise oranži seemnepartiisertifikaadi väljastamist käsitlevate ISTA rahvusvahelise seemnekontrolli eeskirja („ISTA eeskiri“) sätetega*, ning seemnepartiidele tuleks see sertifikaat kaasa panna.
- (12) *Arvestades, et Majanduskoostöö ja Arengu Organisatsiooni (OECD) nõukogu 28. septembri 2000. aasta OECD rahvusvaheliseks kaubanduseks ette nähtud seemnete sordisertifitseerimise kavasid käsitleva otsuse V lisa A osas sätestatud „Seemneproovide võtmise ja seemnekontrolli katsemenetluse“ kehtivus on lõppenud, tuleks viited nimetatud menetlusele jätta välja.*
- (13) *Arvestades, et Horvaatia ühines 2013. aastal liiduga, tuleks kõik viited Horvaatiale kui kolmandale riigile välja jätta.*
- (14) *Otsust 2003/17/EÜ tuleks seetõttu vastavalt muuta,*

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1
Otsuse 2003/17/EÜ muutmine

Otsust 2003/17/EÜ muudetakse järgmiselt.

1) Artikli 1 *sissejuhatus* asendatakse järgmisega:

„**Käesoleva otsuse** I lisa loetletud liikide seemnekultuuride põldtunnustamisi **nimetatud** lisa loetletud riikides käsitatakse samaväärsena direktiivide 66/401/EMÜ, 66/402/EMÜ, 2002/54/EÜ, 2002/55/EÜ ja 2002/57/EÜ kohaselt sooritatud põldtunnustamistega, tingimusel et:“.

2) Artikkel 2 asendatakse järgmisega:

„Artikkel 2

Käesoleva otsuse I lisa loetletud liikide seemet, mis on kasvatatud nimetatud lisa loetletud kolmandates riikides ja ametlikult sertifitseeritud nimetatud lisa loetletud asutuste poolt, käsitatakse samaväärsena direktiividele 66/401/EMÜ, 66/402/EMÜ, 2002/54/EÜ, 2002/55/EÜ ja 2002/57/EÜ vastava seemnega, kui see vastab **käesoleva otsuse** II lisa B osas sätestatud tingimustele.“

- 3) Artiklit 3 muudetakse järgmiselt:
- a) lõige 1 asendatakse järgmisega:
- „1. Kui samaväärset seemet OECD rahvusvaheliseks kaubanduseks ette nähtud seemnete sordisertifitseerimise kavade tähenduses ühenduses „uuesti märgistatakse“ ja „uuesti suletakse“, kohaldatakse analoogia põhjal ühenduses toodetud pakendite uuesti sulgemist käsitlevate direktiivide 66/401/EMÜ, 66/402/EMÜ, 2002/54/EÜ, 2002/55/EÜ ja 2002/57/EÜ sätteid.
- Esimese lõigu kohaldamine ei piira kõnealuste toimingute suhtes *kehtivate* OECD reeglite kohaldamist.“;
- b) lõike 2 punkt b asendatakse järgmisega:
- „b) kasutatakse EÜ väikepakendeid direktiivide 66/401/EMÜ, 2002/54/EÜ või 2002/55/EÜ tähenduses.“
- 4) *Otsuse 2003/17/EÜ lisasid* muudetakse vastavalt käesoleva otsuse lisale.

Artikkel 2

Jõustumine

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Artikkel 3

Adressaadid

Käesolev otsus on adresseeritud liikmesriikidele.

....

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

LISA

Otsuse 2003/17/EÜ I ja II lisa muudetakse järgmiselt.

1) I lisa muudetakse järgmiselt:

a) **tabelisse** lisatakse tähestikulises järjekorras järgmised kanded:

„BR	Ministry of Agriculture Livestock and Food Supply Esplanada dos Ministérios, bloco D 70.043-900 Brasilia-DF	66/401/EMÜ 66/402/EMÜ“
„MD	National Agency for Food Safety (ANSA) str. Mihail Kogălniceanu 63, MD-2009, Chişinău	66/402/EMÜ 2002/55/EÜ 2002/57/EÜ“;

- b) **punktis a osutatud tabeli** joonealusesse märkusesse lisatakse tähestikulises järjekorras järgmised kanded: „BR – Brasiilia“, „MD – Moldova **Vabariik**“;
- c) **nimetatud tabeli joonealusest märkusest jäetakse välja kanne „HR – Horvaatia“.**

2) II lisa muudetakse järgmiselt:

a) *A osa punkti 1 lisatakse pärast viendat taanet järgmine taane:*

„**II** – direktiivis 2002/55/EÜ käsitletud kõogiviljaliikide seeme.“;

b) *B osa* muudetakse järgmiselt:

i) *punkti 1 esimesse lõiku lisatakse pärast viiendat taanet järgmine taane:*

„**1** – direktiivis 2002/55/EÜ käsitletud köögiviljaliikide seeme.“;

ii) *punkti 2.1 lisatakse pärast kolmandat taanet järgmine taane:*

„**1** – direktiiv 2002/55/EÜ, II lisa,“;

1

iii) **punkt 2.2** asendatakse järgmisega:

„2.2 Punktis 2.1. sätestatud tingimuste täitmise kontrollimiseks võetakse ISTA eeskirja järgides ametlikult või ametliku järelevalve all proove, mille mass peab vastama kõnealustes meetodites ette nähtud massile, võttes arvesse järgmistes direktiivides sätestatud masse:

- direktiiv 66/401/EMÜ, III lisa, veerud 3 ja 4,
- direktiiv 66/402/EMÜ, III lisa, veerud 3 ja 4,
- direktiiv 2002/54/EÜ, II lisa, teine rida,
- direktiiv 2002/55/EÜ, III lisa,
- direktiiv 2002/57/EÜ, III lisa, veerud 3 ja 4.“;

iv) **punkt 2.3** asendatakse järgmisega:

„2.3 Kontroll sooritatakse ametlikult või ametliku järelevalve all, järgides ISTA eeskirja.“;

- v) *punkt 2.4 jäetakse välja;*
- vi) *punkti 3.1 teine taane asendatakse järgmisega:*
- “– märges, et seemnest on võetud proovid ja *neid* on analüüsitud kooskõlas kaasaegsete rahvusvaheliste meetoditega: “*Proovid on võtnud ja neid on analüüsinud kooskõlas seemnepartiidele rahvusvahelise oranži sertifikaadi väljastamist käsitlevate ISTA rahvusvahelise seemnekontrolli eeskirja sätetega ... (ISTA seemnekontrollijaama nimi või liikmekood)*,”;
- vii) *punkt 4 asendatakse järgmisega:*
- „4. Seemnepartiidega on kaasas ■ ISTA *rahvusvaheline oranž seemnepartiisertifikaat*, milles esitatakse *punktis 2* sätestatud tingimustega seotud teave.“

ÕIGUSKOMISJONI ARVAMUS ÕIGUSLIKU ALUSE KOHTA

Czesław SIEKIERSKI

Esimees

Põllumajanduse ja maaelu arengu komisjon

BRÜSSEL

Teema: Ettepanek võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus, millega muudetakse nõukogu otsust 2003/17/EÜ seoses Brasiilias söödakultuuri- ja teraviljaseemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning Brasiilias toodetud söödakultuuri- ja teraviljaseemne samaväärsusega ning Moldovas teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsusega ning Moldovas toodetud teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne samaväärsusega – arvamus õigusliku aluse kohta (COM(2017)0643 – C8-0400/2017 – 2017/0297(COD))

Austatud esimees

Palusite 24. aprilli 2018. aasta kirjas õiguskomisjonil kontrollida vastavalt kodukorra artikli 39 lõikele 2 komisjoni kõnealuse ettepaneku õigusliku aluse sobivust.

Õiguskomisjon arutas eespool nimetatud küsimust 20. juuni 2018. aasta koosolekul.

Ettepanekus on õigusliku alusena nimetatud Euroopa Liidu toimimise lepingut (ELi toimimise leping) ilma täiendavate täpsustusteta ja nelja valdkondliku direktiivi sätteid, mis annavad nõukogule õiguse samaväärsuse üle otsustada (vastavalt direktiivi 66/401 artikli 16 lõige 1, direktiivi 66/402 artikli 16 lõige 1, direktiivi 2002/55 artikli 37 lõige 1 ja direktiivi 2002/571 artikli 20 lõige 1).

I. Taust

Komisjoni ettepanek käsitleb kolmandatest riikidest pärit seemnete importi. Komisjon teeb ettepaneku lisada Brasiilia ja Moldova nende riikide loetellu, kelle kontrollisüsteemi tunnustatakse teatavat liiki taimede seemnete puhul. Selleks muudetakse nõukogu otsust 2003/17/EÜ kolmandates riikides teostatud seemnekultuuride põldtunnustamiste samaväärsuse kohta ja kolmandates riikides kasvatatud seemne samaväärsuse kohta.

Seemnete turustamist käsitlev liidu õigus on sätestatud ühes horisontaalses direktiivis (nõukogu direktiiv 2002/53/EÜ ühise põllumajandustaimsortide kataloogi kohta) ning mitmes valdkondlikus direktiivis, mis hõlmavad teatavat liiki põllukultuure (söödakultuurid, teravili, õli- ja kiudtaimed, puuviljad, peet jne). Lisaks on nende direktiivide alusel võetud vastu mitmed rakendusmeetmed. Kõnealuste õigusaktide eesmärk on suurendada põllumajanduse tootlikkust ja varude kättesaadavust, tagades, et turustatud seemned on piisava idanevusega ja haigustest vabad. Peamine reegel on see, et seemneid võib liidu turule viia üksnes juhul, kui need kuuluvad

registreeritud sorti (need on loetletud „kataloogis“) ning on osa sertifitseeritud seemnepartiist.

Sertifitseerimise eesmärk on tagada, et seemned on ka tegelikult sellest sordist, mis on väidetud, ning et nad on terved ja kvaliteetsed. Sertifitseerimist teostavad ametiasutused või toimub see ametliku järelevalve all ning see hõlmab põldtunnustamist, st kasvatuskoha ja partiide visuaalset kontrolli ning proovide võtmist ja testimist.

Käesolev ettepanek puudutab nelja valdkondlikku direktiivi: nõukogu direktiiv 66/401/EMÜ söödakultuuride seemne turustamise kohta, nõukogu direktiiv 66/402/EMÜ teraviljaseemne turustamise kohta, nõukogu direktiiv 2002/55/EÜ köögiviljaseemne turustamise kohta ja nõukogu direktiiv 2002/57/EÜ õli- ja kiudtaimede seemne turustamise kohta.

Nendes õigusaktides on sätestatud võimalus, et kolmandas riigis koristatud seemet, mis annab seemne omaduste ja katsetamise osas samu tagatisi kui Euroopa Liidus koristatud seeme, või kolmandas riigis teostatud seemnekultuuride põldtunnustamist peetakse ELi nõuetele vastavaks. Eespool nimetatud neljas direktiivis nähakse ette, et kolmandad riigid, kellele antakse võrdväärsus, määrab komisjoni ettepanekul kindlaks nõukogu kvalifitseeritud häälteenamusega.

Nende sätete alusel on nõukogu otsuses 2003/17/EÜ (õigusakt, mida muudetakse käesoleva ettepanekuga) ette nähtud, et teatavaid seemneid, täpsemalt söödataimede, teravilja-, köögivilja- ning õli- ja kiudtaimede seemet, mis on toodetud loetletud kolmandates riikides, tuleb käsitada samaväärsena liidus toodetud sama liiki seemnetega, ning et kõnealustes riikides teostatud seemnekultuuride põldtunnustamine vastab asjaomastele liidu nõuetele. Nimetatud otsus sisaldab ka sätteid liikmesriikide territooriumil toimuva seemnete uuesti märgistamise ja uuesti sulgemise kohta. Otsuse I lisas on esitatud nende põllukultuuride ja kolmandate riikide loetelu, mille puhul antakse samaväärsus.

Käesoleva ettepanekuga lisatakse Brasiilia kolmandate riikide loetellu seoses söödakultuuride seemne ja teraviljaseemnetega ning Moldova seoses teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemnetega. Ettepanekuga muudetakse veidi ka seemnete uuesti märgistamist ja uuesti sulgemist käsitlevaid sätteid.

II. Kavandatud õiguslik alus

Ettepanekul on mitu õiguslikku alust: ELi toimimise leping ilma täiendavate täpsustusteta ja nelja valdkondliku direktiivi¹ sätted, mis annavad nõukogule õiguse samaväärsuse üle otsustada (vastavalt direktiivi 66/401 artikli 16 lõige 1, direktiivi 66/402 artikli 16 lõige 1, direktiivi 2002/55 artikli 37 lõige 1 ja direktiivi 2002/57 artikli 20 lõige 1).

III. Aluslepingu asjaomased sätted

ELi toimimise lepingu artikli 43 lõikes 2 on sätestatud:

¹ Nõukogu direktiiv 66/401/EMÜ söödakultuuride seemne turustamise kohta; nõukogu direktiiv 66/402/EMÜ teraviljaseemne turustamise kohta; nõukogu direktiiv 2002/55/EÜ köögiviljaseemne turustamise kohta; nõukogu direktiiv 2002/57/EÜ õli- ja kiudtaimede seemne turustamise kohta.

„Euroopa Parlament ja nõukogu kehtestavad seadusandliku tavamenetluse kohaselt ning pärast konsulteerimist majandus- ja sotsiaalkomiteega artikli 40 lõikes 1 ettenähtud ühise põllumajanduse turukorralduse ning muud ühise põllumajanduspoliitika ja ühise kalanduspoliitika eesmärkide saavutamiseks vajalikud sätted.“

IV. Kohtupraktika seoses õigusliku aluse valikuga

Euroopa Kohtu väljakujunenud praktika kohaselt „peab liidu õigusakti õigusliku aluse valik põhinema objektiivsetel asjaoludel, mis on kohtulikult kontrollitavad ja mille hulka kuuluvad eelkõige õigusakti eesmärk ja sisu“.¹ Üldine viide ELi toimimise lepingule ei ole seega piisav, sest see muudab õigusliku aluse määramatuks ja see takistaks Euroopa Kohtul selle asjakohasuse kontrollimist. Seega ei vasta viide aluslepingule tervikuna Euroopa Kohtu poolt kehtestatud põhinõudele.

Euroopa Liidu üks peamisi põhimõtteid on tema volituste tuginemine aluslepingule; selliste volituste puudumisel ei tohi liit tegutseda ning seda on kinnitanud Euroopa Kohus: „[...] liidu institutsioonide tahte formuleerumist puudutavad eeskirjad kehtestatakse aluslepingutega, mitte liikmesriikide või institutsioonide endi poolt. [...] Seega, kui tunnustada institutsiooni võimalust kehtestada seadusandlike aktide või rakendusmeetmete vastuvõtmist võimaldavaid teisest õigusest tulenevaid õiguslikke aluseid – kas akti vastuvõtmise korra rangemaks muutmise või lihtsustamise suunas –, tähendaks see talle suurema seadusandliku pädevuse andmist kui see, mis on aluslepingutega ette nähtud“². Valdcondlikele direktiividele viitamine õigusliku alusena ei oleks seega kooskõlas Euroopa Kohtu praktikaga ja sel alusel vastu võetud õigusakt oleks kehtetu. Seega kujutab kavandatud õiguslik alus endast ebaseaduslikku teisest õigusest tulenevat õiguslikku alust.

V. Ettepaneku sisu ja eesmärk

Ettepanek käsitleb seemnete importi. Sellega lisatakse Brasiilia ja Moldova nende riikide praegu kehtivasse loetellu, kellele antakse teatavat liiki taimede seemnete puhul ELi samaväärsus. See laiendaks kvaliteetse seemne importimise võimalusi. Selles mõttes taotleb ettepanek eesmärki suurendada põllumajanduse tootlikkust ja põllumajandusliku tootmise ratsionaalset arengut. Samuti on selle eesmärk tagada varude kättesaadavus. Need eesmärgid on seotud ühise põllumajanduspoliitikaga ning on sätestatud ELi toimimise lepingu artikli 39 lõike 1 punktides a ja c.

VI. Analüüs ja sobiva õigusliku aluse kindlaksmääramine

¹ [joonealune märkus]

² Kohtuotsus, Euroopa Parlament vs. nõukogu, liidetud kohtuasjad C-14/15 ja C-116/15, ECLI:EU:C:2016:715, punkt 47. Selle põhimõtte kohta vt ka järgmisi kohtuotsuseid: Euroopa Parlament vs. nõukogu, kohtuasi C-363/14, ECLI:EU:C:2015:579, punkt 43; Euroopa Parlament vs. nõukogu, kohtuasi C-540/13, ECLI:EU:C:2015:224, punkt 32; Euroopa Parlament vs. nõukogu, liidetud kohtuasjad C-317/13 ja C-679/13, ECLI:EU:C:2015:223, punkt 42; Euroopa Parlament vs. nõukogu, kohtuasi C-133/06, ECLI:EU:C:2008:257, punktid 54–56.

Nagu eespool mainitud, võib ainult alusleping anda aluse akti vastuvõtmiseks komisjoni ettepaneku alusel. Komisjoni viidatud teised õigusaktid ei ole seega asjakohased, sest need ei saa olla ettepaneku õigusliku aluse osa.

Lisaks ei ole üldine viide ELi toimimise lepingule piisav. Kaasseadusandjad peavad ettepanekut muutma, tuues välja, milline säte peaks ettepaneku eesmärgi ja sisu arvestades olema selle õiguslik alus. Kuna eespool nimetatud sisu ja eesmärk on rakendada ühist põllumajanduspoliitikat ettepanekus sätestatud aspektides, on ettepaneku asjakohane õiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 2.

VII. Kokkuvõte ja soovitus

Eeltoodut arvestades ei vasta ettepaneku õiguslik alus Euroopa Kohtu kehtestatud põhinõudele, kuna selles esitatud viide aluslepingule on umbmäärane ja ülejäänud viited on teiste õigusaktide sätetele.

Õiguskomisjon otsustas 20. juuni 2018. aasta koosolekul ühehäälselt¹ soovitada põllumajanduse ja maaelu arengu komisjonil jätta ettepaneku õiguslikuks aluseks ELi toimimise lepingu artikli 43 lõige 2.

Lugupidamisega

Pavel Svoboda

¹ Lõpphääletuse ajal olid kohal: Pavel Svoboda (esimees), Jean-Marie Cavada, Lidia Joanna Geringer de Oedenberg (aseesimees), Axel Voss (arvamuse koostaja), Joëlle Bergeron, Marie-Christine Boutonnet, Sergio Gaetano Cofferati, Geoffroy Didier, Angel Dzhambazki, Rosa Estaràs Ferragut, Enrico Gasbarra, Mary Honeyball, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Angelika Niebler, Evelyn Regner, József Szájer, Francis Zammit Dimech, Tadeusz Zwiefka.

VASTUTAVA KOMISJONI MENETLUS

Pealkiri	Brasiilias söödakultuuri- ja teraviljaseemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsus ning Brasiilias toodetud söödakultuuri- ja teraviljaseemne samaväärsus ning Moldovas teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne tootmiseks kasvatatavate seemnekultuuride põldtunnustamise samaväärsus ning Moldovas toodetud teravilja-, köögivilja-, õli- ja kiudtaimede seemne samaväärsus
Viited	COM(2017)0643 – C8-0400/2017 – 2017/0297(COD)
EP-le esitamise kuupäev	14.11.2017
Vastutav komisjon istungil teada andmise kuupäev	AGRI 16.11.2017
Raportöörid nimetamise kuupäev	Czesław Adam Siekierski 22.11.2017
Lihtsustatud menetlus – otsuse kuupäev	21.2.2018
Õigusliku aluse vaidlustamine JURI arvamuse kuupäev	JURI 20.6.2018
Vastuvõtmise kuupäev	10.7.2018
Esitamise kuupäev	12.7.2018