



---

*Plenarhandling*

---

**A8-0433/2018**

6.12.2018

**\***

## **BETÄNKANDE**

om förslaget till rådets direktiv om införande av en provisorisk EU-resehandling och om upphävande av beslut 96/409/Gusp (COM(2018)0358 – C8-0386/2018 – 2018/0186(CNS))

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor

Föredragande: Kinga Gál

### ***Teckenförklaring***

- \* Samrådsförfarande
- \*\*\* Godkännandeförfarande
- \*\*\*I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- \*\*\*II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- \*\*\*III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

### ***Ändringsförslag till ett förslag till akt***

#### **När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:**

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

#### **När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:**

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

## INNEHÅLL

	<b>Sida</b>
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION .....	5
MOTIVERING.....	8
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET.....	10
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET .....	11



## FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om förslaget till rådets direktiv om införande av en provisorisk EU-resehandling och om upphävande av beslut 96/409/Gusp  
(COM(2018)0358 – C8-0386/2018 – 2018/0186(CNS))

(Särskilt lagstiftningsförfarande – samråd)

*Europaparlamentet utfärdar denna resolution*

- med beaktande av kommissionens förslag till rådet (COM(2018)0358),
  - med beaktande av artikel 23.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, i enlighet med vilken Europaparlamentet har hörts av rådet (C8-0386/2018),
  - med beaktande av artikel 78c i arbetsordningen,
  - med beaktande av betänkandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor (A8-0433/2018),
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.
  2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sitt förslag i överensstämmelse härmed, i enlighet med artikel 293.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.
  3. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.
  4. Rådet uppmanas att höra Europaparlamentet på nytt om rådet har för avsikt att väsentligt ändra kommissionens förslag.
  5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet, kommissionen och de nationella parlamenten.

### Ändringsförslag 1

#### Förslag till direktiv

#### Skäl 19

##### *Kommissionens förslag*

(19) I enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning<sup>6</sup> bör kommissionen utvärdera detta direktiv, särskilt på grundval av information som samlats in genom särskilda övervakningsarrangemang för att bedöma direktivets följder, och behovet av

##### *Ändringsförslag*

(19) I enlighet med punkterna 22 och 23 i det interinstitutionella avtalet om bättre lagstiftning<sup>6</sup> bör kommissionen utvärdera detta direktiv, särskilt på grundval av information som samlats in genom särskilda övervakningsarrangemang för att bedöma direktivets följder, ***inklusive dess***

eventuella ytterligare åtgärder.

*inverkan på grundläggande rättigheter, och behovet av eventuella ytterligare åtgärder. Utvärderingen bör göras tillgänglig för Europaparlamentet, Europeiska datatillsynsmannen och EU:s byrå för grundläggande rättigheter.*

---

<sup>6</sup> Interinstitutionellt avtal av den 13 april 2016 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

---

<sup>6</sup> Interinstitutionellt avtal av den 13 april 2016 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om bättre lagstiftning (EUT L 123, 12.5.2016, s. 1).

## Ändringsförslag 2

### Förslag till direktiv Artikel 4 – punkt 3

#### *Kommissionens förslag*

3. Inom **36** timmar efter mottagandet av den information som avses i punkt 2 ska medborgarskapsmedlemsstaten besvara samrådet i enlighet med artikel 10.3 i direktiv (EU) 2015/637 och bekräfta om sökanden är medborgare i medlemsstaten. Efter det att sökandens medborgarskap bekräftats ska den bistående medlemsstaten förse sökanden med en provisorisk EU-resehandling senast den arbetsdag som följer på den dag då svaret från medborgarskapsmedlemsstaten mottogs.

#### *Ändringsförslag*

3. Inom **24** timmar efter mottagandet av den information som avses i punkt 2 ska medborgarskapsmedlemsstaten besvara samrådet i enlighet med artikel 10.3 i direktiv (EU) 2015/637 och bekräfta om sökanden är medborgare i medlemsstaten. Efter det att sökandens medborgarskap bekräftats ska den bistående medlemsstaten förse sökanden med en provisorisk EU-resehandling senast den arbetsdag som följer på den dag då svaret från medborgarskapsmedlemsstaten mottogs.

## Ändringsförslag 3

### Förslag till direktiv Artikel 4 – punkt 4

#### *Kommissionens förslag*

4. I vederbörligen motiverade undantagsfall får medlemsstaterna överskrida de tidsfrister som fastställs i punkterna 1 och 3.

#### *Ändringsförslag*

4. I vederbörligen motiverade undantagsfall får medlemsstaterna överskrida *eller underskrida* de tidsfrister som fastställs i punkterna 1 och 3.

## Motivering

*I extrema situationer kan det vara nödvändigt att den bistående medlemsstaten utfärdar den provisoriska EU-resehandlingen tidigare än den första efterföljande arbetsdagen efter att identitetsbekräftelse har mottagits från medborgarskapsmedlemsstaten, till exempel för att undvika situationer där veckoslut och helgdagar fördröjer processen.*

### Ändringsförslag 4

#### Förslag till direktiv Artikel 15 – punkt 1

##### *Kommissionens förslag*

1. Tidigast **fem** år efter den dag då detta direktiv har införlivats ska kommissionen göra en utvärdering av direktivet och lägga fram en rapport om de viktigaste resultaten för Europaparlamentet och rådet, inbegripet om huruvida personuppgifternas säkerhetsnivå är lämplig.

##### *Ändringsförslag*

1. Tidigast **tre** år efter den dag då detta direktiv har införlivats ska kommissionen göra en utvärdering av direktivet och lägga fram en rapport om de viktigaste resultaten för Europaparlamentet och rådet, inbegripet om huruvida personuppgifternas säkerhetsnivå är lämplig **och om eventuell inverkan på de grundläggande rättigheterna.**

## MOTIVERING

I sin resolution om rapporten om EU-medborgarskapet 2017 uppgav Europaparlamentet att nära sju miljoner EU-medborgare reser till eller lever på platser utanför EU där deras eget land inte har någon ambassad eller något konsulat och att antalet icke-företrädde EU-medborgare förväntas öka till minst tio miljoner år 2020. EU-medborgare som är bosatta på ett tredjelands territorium där deras ursprungsmedlemsstat inte är representerad har rätt till skydd från varje annan medlemsstats diplomatiska eller konsulära myndigheter på samma villkor som den statens medborgare.

Mot bakgrund av detta uppmanade parlamentet kommissionen att lägga fram ett förslag till ett nytt, säkrare format för den provisoriska EU-resehandlingen för icke-företrädde EU-medborgare utanför EU vilkas pass har stulits, förkommit, förstörts eller är tillfälligt oåtkomliga, i syfte att garantera deras hemresa. Detta innebär ett upphävande av beslut 96/409/Gusp fattat av medlemsstaternas regeringsföreträdare, genom vilket det inrättades en gemensam provisorisk resehandling som utfärdas av medlemsstaterna till unionsmedborgare på platser där den medlemsstat där de är medborgare saknar permanent diplomatisk eller konsulär beskickning.

Enligt kommissionens motivering, som åtföljer förslaget, är det nu 20 år sedan provisoriska EU-resehandlingar infördes, och det finns ett behov av att uppdatera bestämmelserna i beslut 96/409/Gusp och formatet för den provisoriska EU-resehandlingen. Den senaste tidens ändringar av EU:s regler om konsulärt skydd avspeglas inte i beslut 96/409/Gusp, och den provisoriska EU-resehandlingen i sin nuvarande form är inte anpassad till den aktuella globala säkerhetssituationen. Den beaktar inte förbättringarna när det gäller resehandlingars säkerhet och ger ett otillräckligt skydd mot bedrägerier och förfalskningar, vilket har lett till fragmentering i användningen av den provisoriska EU-resehandlingen inom unionen.

Dessutom överensstämmer beslut 96/409/Gusp inte med rådets direktiv (EU) 2015/637. I detta direktiv regleras det konsulära skyddet för icke-företrädde medborgare i allmänhet, och det innehåller därmed också regler för utfärdande av provisoriska EU-resehandlingar.

Angående rapporten om EU-medborgarskapet 2017 efterlyste parlamentet också ett fullständigt och effektivt genomförande av direktiv (EU) 2015/637 för att säkerställa konsulärt skydd för unionsmedborgare som befinner sig i tredjeländer där deras medlemsstater inte är representerade. Enligt föredraganden utgör detta förslag ett framsteg i denna riktning eftersom det fastställer åtgärder som är nödvändiga för att underlätta konsulärt skydd för den vanligaste typ av konsulärt bistånd som ges till icke-företrädde medborgare, nämligen utfärdande av provisoriska resehandlingar.

Föredraganden anser att detta förslag underlättar utövandet av EU-medborgarnas rätt till fri rörlighet, vilket är centralt för EU-medborgarskapet och kompletterar andra friheter, även om det gäller åtgärder för konsulärt skydd till icke-företrädde unionsmedborgare i tredjeländer.

Föredraganden understryker att unionen bör bidra till skydd av sina medborgare. Den grundläggande principen att icke företrädde EU-medborgare ska ha rätt till konsulärt skydd på samma villkor som medborgare i de enskilda medlemsstaterna, som följer av artikel 46 i Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna, är ett uttryck för europeisk solidaritet.



Föredraganden anser vidare att förbättrad säkerhet för de provisoriska resehandlingarna är en viktig del i unionens helhetsstrategi för att ändamålsenligt och effektivt förebygga, upptäcka och reagera på framväxande säkerhetshot. Såsom uppgavs i kommissionens meddelande från 2016 – Handlingsplan för att stärka EU:s insatser mot bedrägerier med resedokument – har dokumentbedrägerier blivit en faktor som möjliggör terrorism och organiserad brottslighet, samtidigt som de också har koppling till människohandel och smuggling av migranter. Att förebygga brott och hot mot den inre säkerheten till följd av bristande dokumentsäkerhet är av grundläggande betydelse.

Mot bakgrund av allt det ovannämnda stöder föredraganden förslaget till rådets direktiv om införande av en provisorisk EU-resehandling och om upphävande av beslut 96/409/Gusp utan ändringar, för att uppmuntra medlemsstaterna att snabbt gå vidare med antagandet av detta.

## ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

<b>Titel</b>	Införande av en provisorisk EU-resehandling och om upphävande av beslut 96/409/Gusp		
<b>Referensnummer</b>	COM(2018)0358 – C8-0386/2018 – 2018/0186(CNS)		
<b>Begäran om samråd med parlamentet</b>	31.7.2018		
<b>Ansvarigt utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	LIBE 10.9.2018		
<b>Rådgivande utskott</b> Tillkännagivande i kammaren	AFET 10.9.2018	JURI 10.9.2018	
<b>Inget yttrande avges</b> Beslut	AFET 20.6.2018	JURI 9.7.2018	
<b>Föredragande</b> Utnämning	Kinga Gál 9.7.2018		
<b>Behandling i utskott</b>	18.10.2018	19.11.2018	3.12.2018
<b>Antagande</b>	3.12.2018		
<b>Slutomröstning: resultat</b>	+: –: 0:	41 4 0	
<b>Slutomröstning: närvarande ledamöter</b>	Heinz K. Becker, Monika Beňová, Malin Björk, Michał Boni, Caterina Chinnici, Cornelia Ernst, Raymond Finch, Romeo Franz, Kinga Gál, Sylvie Guillaume, Monika Hohlmeier, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Barbara Kudrycka, Cécile Kashetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, József Nagy, Ivari Padar, Judith Sargentini, Birgit Sippel, Branislav Škripek, Sergei Stanishev, Helga Stevens, Traian Ungureanu, Marie-Christine Vergiat, Udo Voigt, Josef Weidenholzer, Kristina Winberg, Auke Zijlstra		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter</b>	Carlos Coelho, Pál Csáky, Gérard Deprez, Anna Hedh, Lívía Járóka, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Emilian Pavel, Morten Helveg Petersen, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Barbara Spinelli, Josep-Maria Terricabras		
<b>Slutomröstning: närvarande suppleanter (art. 200.2)</b>	Max Andersson, France Jamet		
<b>Ingivande</b>	6.12.2018		

## SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

41	+
ALDE	Gérard Deprez, Filiz Hyusmenova, Sophia in 't Veld, Morten Helveg Petersen
ECR	Helga Stevens, Kristina Winberg
GUE/NGL	Malin Björk, Cornelia Ernst, Barbara Spinelli, Marie-Christine Vergiat
NI	Udo Voigt
PPE	Heinz K. Becker, Michał Boni, Carlos Coelho, Pál Csáky, Kinga Gál, Monika Hohlmeier, Lívia Járóka, Barbara Kudrycka, Roberta Metsola, József Nagy, Traian Ungureanu
S&D	Monika Beňová, Caterina Chinnici, Sylvie Guillaume, Anna Hedh, Sylvia-Yvonne Kaufmann, Dietmar Köster, Cécile Kshetu Kyenge, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Ivári Padar, Emilian Pavel, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Birgit Sippel, Sergei Stanishev, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Max Andersson, Romeo Franz, Judith Sargentini, Josep-Maria Terricabras

4	-
ECR	Branislav Škripek
EFDD	Raymond Finch
ENF	France Jamet, Auke Zijlstra

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster