



Sesijas dokuments

A8-0463/2018

12.12.2018

IETEIKUMS

par projektu Padomes lēmumam par to, lai noslēgtu statusa nolīgumu starp Eiropas Savienību un Albānijas Republiku par darbībām, ko Albānijas Republikā veic Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra (10302/2018 – C8-0433/2018 – 2018/0241(NLE))

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja

Referente: *Bodil Valero*

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums

- * Apspriežu procedūra
- *** Piekrišanas procedūra
- ***I Parastā likumdošanas procedūra (pirmais lasījums)
- ***II Parastā likumdošanas procedūra (otrais lasījums)
- ***III Parastā likumdošanas procedūra (trešais lasījums)

(Norādītā procedūra pamatojas uz akta projektā ierosināto juridisko pamatu.)

SATURA RĀDĪTĀJS

	Lpp.
EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS	5
PASKAIDROJUMS	6
ATBILDĪGĀS KOMITEJAS PROCEDŪRA	8
ATBILDĪGĀS KOMITEJAS GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA	9

EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS

par projektu Padomes lēmumam par to, lai noslēgtu statusa nolīgumu starp Eiropas Savienību un Albānijas Republiku par darbībām, ko Albānijas Republikā veic Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra (10302/2018 – C8-0433/2018 – 2018/0241(NLE))

(Piekrišana)

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Padomes lēmuma projektu (10302/2018),
 - ņemot vērā projektu statusa nolīgumam starp Eiropas Savienību un Albānijas Republiku par darbībām, ko Albānijas Republikā veic Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra (10290/2018),
 - ņemot vērā piekrišanas pieprasījumu, ko Padome iesniegusi saskaņā ar Līguma par Eiropas Savienības darbību 77. panta 2. punkta b) un d) apakšpunktu, 79. panta 2. punkta c) apakšpunktu, kā arī 218. panta 6. punkta otrās daļas a) apakšpunkta v) punktu (C8-0433/2018),
 - ņemot vērā Reglamenta 99. panta 1. un 4. punktu un 108. panta 7. punktu,
 - ņemot vērā Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komitejas ieteikumu (A8-0463/2018),
1. sniedz piekrišanu nolīguma slēgšanai;
 2. uzdod priekšsēdētājam Parlamenta nostāju nosūtīt Padomei, Komisijai, dalībvalstu valdībām un parlamentiem, kā arī Albānijas Republikas valdībai un parlamentam.

PASKAIDROJUMS

a. Vispārīga informācija

Ierosinātā Padomes lēmuma mērķis ir apstiprināt statusa nolīgumu starp Eiropas Savienību un Albānijas Republiku par darbībām, ko Albānijas Republikā veic Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra, kā paredzēts Regulā (ES) 2016/1624 par Eiropas Robežu un krasta apsardzi.

Minētajā regulā Aģentūrai ir paredzētas dažādas iespējas sadarboties ar trešām valstīm. Statusa nolīguma mērķis ir nodrošināt juridiski saistošu regulējumu Aģentūras darbībām, kurās vienību dalībnieki ar īstenošanas pilnvarām tiktu izvietoti trešās valsts teritorijā. Regulas (ES) 2016/1624 54. panta 4. punktā nepārprotami ir noteikts, ka gadījumos, kad ir paredzēts, ka Eiropas Robežu un krasta apsardzes vienības tiks izvietotas trešā valstī darbībās, kurās vienību dalībniekiem būs īstenošanas pilnvaras vai ja citas darbības trešās valstīs to pieprasa, Savienība ar attiecīgo trešo valsti noslēdz statusa nolīgumu.

Statusa nolīguma nolūks ir ietvert visus aspektus, kas vajadzīgi, lai veiktu Aģentūras darbības trešās valstīs. Turklāt tajā būtu jānosaka operācijas apmērs un izvietoto vienību dalībnieku civiltiesiskā atbildība un kriminālatbildība, uzdevumi un pilnvaras. Statusa nolīgumos būtu arī jāgarantē pamattiesību pilnīga respektēšana un īpaša sūdzību mehānisma izveide, kurš jāizmanto tad, ja šo operāciju laikā tiek pārkāptas pamattiesības.

Saskaņā ar Eiropas Robežu un krasta apsardzes regulu un ņemot vērā tās 54. panta 5. punktu, Komisija savā 2016. gada 22. novembra paziņojumā COM(2016) 747 sniedza statusa nolīguma paraugu, kas ietver konkrētus noteikumus par darbību veikšanu trešo valstu teritorijā.

Pilsoņu brīvību, tieslietu un iekšlietu komiteja 2018. gada 1. februārī tika informēta par sasniegumiem statusa nolīguma sarunās starp Eiropas Savienību un Albāniju.

b. Referentes nostāja

Referente uzskata, ka, pamatojoties uz sadarbību ar trešām valstīm, ir ārkārtīgi svarīgi nevis vienoties par neformālu darba kārtību, bet gan noslēgt oficiālus un juridiski saistošus nolīgumus, tādējādi nodrošinot šādas sadarbības pārredzamību, sabiedrības veiktu kontroli un demokrātisku pārraudzību. Taču visiem nolīgumiem, kas noslēgti starp Eiropas Savienību un trešām valstīm par darbībām, ko veic Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra, vajadzētu būt rūpīgi pārdomātiem, tiem būtu jānodrošina pievienotā vērtība un to nolūkam un saturam vajadzētu būt tādām, kas ir nepieciešams un samērīgs.

Tādējādi šo un nākamos statusa nolīgumus ir svarīgi noslēgt ne tikai tāpēc, lai nodrošinātu pārredzamību un Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūras pārskatatbildību par operatīvo sadarbību ar trešām valstīm, bet arī lai nodrošinātu skaidru sadarbības ar trešām valstīm regulējumu ES ārējo robežu pārvaldības jomā. Ar statusa nolīgumu būtu jānodrošina

pamattiesību aizsardzība, kā arī jāuzsver vienības dalībnieku pienākums pilnībā ievērot nolīguma darbības jomā ietvertās pamattiesības un pamatbrīvības, jo īpaši attiecībā uz patvēruma procedūrām, cilvēka cieņu un spīdzināšanas un necilvēcīgas vai pazemojošas attieksmes aizliegumu, tiesībām uz brīvību, neizraidīšanas principu un kolektīvās izraidīšanas aizliegumu, bērna tiesībām un tiesībām uz privātās un ģimenes dzīves neaizskaramību. Turklāt, ņemot vērā Regulas (ES) 2016/1624 72. pantu, ar tiem būtu sistemātiski jānosaka pienākums izveidot un īstenot tādus efektīvus ar pamattiesībām saistītus sūdzību mehānismus, kuri nodrošinātu iespēju iesniegt sūdzības gadījumos, kad operāciju veikšanas laikā šīs sadarbības ietvaros tiek pārkāptas pamattiesības.

Lai turpmāk sekmētu funkcionālu un stabilu Aģentūras darbību sadarbības ar trešām valstīm jomā, arī turpmākajos nolīgumos pilnībā jāņem vērā pamattiesību pilnīga respektēšana, datu aizsardzība un privātums. Lai nodrošinātu pārskatatbildību, nolīgumos vienmēr jāiekļauj atbilstīgs vienību dalībnieku juridiskais statuss, nosakot skaidrus krimināltiesiskās, civiltiesiskās un administratīvās atbildības noteikumus. Attiecībā uz turpmākajām sarunām par statusa nolīgumu noslēgšanu referente prasa Komisijai pirms iesaistīšanās sarunās visos gadījumos veikt attiecīgās trešās valsts cilvēktiesību/pamattiesību stāvokļa novērtējumu un savlaicīgi paziņot šāda novērtējuma rezultātus Eiropas Parlamentam.

Jautājumā par Eiropas Robežu un krasta apsardzes regulas pilnveidošanu tādā jomā kā sadarbība ar trešām valstīm referente uzsver, ka saskaņā ar Aģentūras pilnvarām atbalstīt dalībvalstis ES ārējo robežu pārvaldībā ir svarīgi nepieļaut sadarbības ar trešām valstīm paplašināšanu, uzsākot sadarbību ar trešām valstīm, kurām nav kopīgas sauszemes robežas ar kādu no dalībvalstīm.

Ņemot vērā gaidāmo statusa nolīgumu noslēgšanu ar trešām valstīm, referente aicina Komisiju pirms šā statusa nolīguma noslēgšanas nekavējoties darīt pieejamus un publiskot visus dokumentus, kas nepieciešami Parlamentam, lai tas varētu veikt savu darbu un sākt attiecīgās piekrišanas procedūras, kā noteikts Reglamenta 99. panta 1. un 4. punktā un 108. panta 7. punktā. Tas nodrošinātu pārredzamību un rūpīgu sabiedrības veiktu kontroli, kā arī šādu nolīgumu demokrātisku pārraudzību.

Visbeidzot, referente uzskata, ka ierosinātais statusa nolīgums atbilst statusa nolīguma paraugam, kas sniegts Komisijas paziņojumā par saturu un noteikumiem, kuri būtu jāiekļauj galīgajā nolīgumā.

Tā kā šis nolīgums jau ir īstenošanas posmā, Parlaments lūdz, lai Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra nekavējoties informētu Eiropas Parlamentu par darbībām, kas tiek veiktas, īstenojot šo statusa nolīgumu, un atgādina, ka Aģentūrai ir pienākums savos gada ziņojumos iekļaut izvērtējumu par sadarbību ar trešām valstīm saskaņā ar Regulas 2016/1624 54. panta 11. punktu.

Ņemot vērā iepriekš minēto, referente iesaka Parlamentam apstiprināt Padomes lēmuma teksta projektu.

ATBILDĪGĀS KOMITEJAS PROCEDŪRA

Virsraksts	Priekšlikums par to, lai noslēgtu statusa nolīgumu starp Eiropas Savienību un Albānijas Republiku par darbībām, ko Albānijas Republikā veic Eiropas Robežu un krasta apsardzes aģentūra		
Atsauces	10302/2018 – C8-0433/2018 – COM(2018)0458 – 2018/0241(NLE)		
Apspriešanās / piekrišanas pieprasījuma datums	9.10.2018		
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	LIBE 22.10.2018		
Komitejas, kurām lūgts sniegt atzinumu Datums, kad paziņoja plenārsēdē	AFET 22.10.2018	BUDG 22.10.2018	PECH 22.10.2018
Komitejas, kurām lūgts sniegt atzinumu Lēmuma datums	AFET 20.6.2018	BUDG 28.6.2018	PECH 20.6.2018
Referenti Iecelšanas datums	Bodil Valero 14.5.2018		
Izskatīšana komitejā	19.11.2018	10.12.2018	
Pieņemšanas datums	10.12.2018		
Galīgais balsojums	+: –: 0:	28 3 0	
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Martina Anderson, Monika Beňová, Michał Boni, Cornelia Ernst, Romeo Franz, Nathalie Griesbeck, Jussi Halla-aho, Monika Hohlmeier, Sophia in 't Veld, Dietmar Köster, Juan Fernando López Aguilar, Roberta Metsola, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Giancarlo Scottà, Birgit Sippel, Csaba Sógor, Helga Stevens, Bodil Valero, Harald Vilimsky, Josef Weidenholzer		
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Marek Jurek, Jean Lambert, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz, Barbara Spinelli, Axel Voss		
Aizstājēji (200. panta 2. punkts), kas bija klāt galīgajā balsošanā	Lucy Anderson, Margrete Auken, Anthea McIntyre		
Iesniegšanas datums	13.12.2018		

**ATBILDĪGĀS KOMITEJAS
GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAĶSTA**

28	+
ALDE	Nathalie Griesbeck, Sophia in 't Veld, Angelika Mlinar, Maite Pagazaurtundúa Ruiz
ECR	Jussi Halla-aho, Marek Jurek, Anthea McIntyre, Helga Stevens
ENF	Giancarlo Scottà, Harald Vilimsky
PPE	Michał Boni, Monika Hohlmeier, Roberta Metsola, Csaba Sógor, Axel Voss
S&D	Lucy Anderson, Monika Beňová, Dietmar Köster, Juan Fernando López Aguilar, Claude Moraes, Péter Niedermüller, Ivari Padar, Birgit Sippel, Josef Weidenholzer
VERTS/ALE	Margrete Auken, Romeo Franz, Jean Lambert, Bodil Valero

3	-
GUE/NGL	Martina Anderson, Cornelia Ernst, Barbara Spinelli

0	0

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas