



A8-0015/2019

14.1.2019

*****I**
MIETINTÖ

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä
(COM (2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138 (COD))

Liikenne- ja matkailuvaliokunta

Esittelijä: Dominique Riquet

Menettelyjen symbolit

- * Kuulemismenettely
- *** Hyväksyntämenettely
- ***I Tavallinen lainsäätämismenettely (ensimmäinen käsittely)
- ***II Tavallinen lainsäätämismenettely (toinen käsittely)
- ***III Tavallinen lainsäätämismenettely (kolmas käsittely)

(Menettely määräytyy säädösesityksessä ehdotetun oikeusperustan mukaan.)

Tarkistukset säädösesitykseen

Palstoina esitettävät parlamentin tarkistukset

Poistettava teksti merkitään vasempaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään molempiin palstoihin ***lihavoidulla kursiivilla***. Uusi teksti merkitään oikeaan palstaan ***lihavoidulla kursiivilla***.

Tarkistuksen tunnistetietojen ensimmäisellä ja toisella rivillä ilmoitetaan käsiteltävänä olevan säädösesityksen kohta, jota tarkistetaan. Jos tarkistus koskee olemassa olevaa säädöstä, jota säädösesityksellä muutetaan, tunnistetietojen kolmannella rivillä ilmoitetaan muutettavan säädöksen tyyppi ja numero ja neljännellä rivillä tarkistettavan tekstinkohdan paikannus.

Konsolidoituna tekstinä esitettävät parlamentin tarkistukset

Uusi teksti merkitään ***lihavoidulla kursiivilla***. Poistettava teksti merkitään symbolilla ¶ tai yliviivauksella. Tekstiä korvattaessa muutosmerkinnät tehdään siten, että uusi teksti ***lihavoidaan ja kursivoidaan*** ja korvattava teksti poistetaan tai viivataan yli. Parlamentin yksiköiden tekemiä lopullisen tekstin teknisiä muutoksia ei merkitä.

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI.5	
PERUSTELUT	29
ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO	32
ASIAN KÄSITTELY ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA.....	50
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	51

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN LAINSÄÄDÄNTÖPÄÄTÖSLAUSELMAKSI

**ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävästä yhdenmukaistamistoimenpiteistä
(COM(2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138(COD))**

(Tavallinen lainsäätämisyjärjestys: ensimmäinen käsittely)

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon komission ehdotuksen Euroopan parlamentille ja neuvostolle (COM(2018)0277),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 2 kohdan ja 172 artiklan, joiden mukaisesti komissio on antanut ehdotuksen Euroopan parlamentille (C8-0192/2018),
 - ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen 294 artiklan 3 kohdan,
 - ottaa huomioon Tšekin senaatin, Saksan liittopäivien, Irlannin parlamentin ja Ruotsin valtiopäivien toissijaisuus- ja suhteellisuusperiaatteen soveltamista koskevan pöytäkirjan (N:o 2) mukaisesti antamat perustellut lausunnot, joiden mukaan esitys lainsäätämisyjärjestyksessä hyväksyttäväksi säädökseksi ei ole toissijaisuusperiaatteen mukainen,
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 59 artiklan,
 - ottaa huomioon liikenne- ja matkailuvaliokunnan mietinnön ja aluekehitysvaliokunnan lausunnon (A8-0015/2019),
1. vahvistaa jäljempänä esitetyn ensimmäisen käsittelyn kannan;
 2. pyytää komissiota antamaan asian uudelleen Euroopan parlamentin käsiteltäväksi, jos se korvaa ehdotuksensa, muuttaa sitä huomattavasti tai aikoo muuttaa sitä huomattavasti;
 3. kehottaa puhemiestä välittämään parlamentin kannan neuvostolle ja komissiolle sekä kansallisille parlamenteille.

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 kappale

Komission teksti

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1315/2013²² vahvistetaan **viimeisimmän kehityksen mukaisten** yhteentoimivien verkkojen perustamista koskevat yhteiset puitteet sisämarkkinoiden kehittämiseksi. Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) rakenne on kaksitasoinen: kattavalla verkolla varmistetaan unionin kaikkien alueiden vaihtoyhteyksien toimivuus, **ja ydinverkko koostuu niistä verkon osista, jotka ovat strategisesti kaikkein tärkeimpiä unionin kannalta**. Asetuksessa (EU) N:o 1315/2013 määritellään verkkojen päätökseen saattamista koskevat sitovat toteuttamistavoitteet, joiden mukaan ydinverkko on saatettava valmiiksi viimeistään vuonna 2030 ja kattava verkko viimeistään vuonna 2050.

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1315/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, unionin

Tarkistus

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1315/2013²² vahvistetaan **unionissa kansalaisia palvelevien** yhteentoimivien, **rakenteeltaan kaksitasoisten** verkkojen perustamista koskevat yhteiset puitteet sisämarkkinoiden kehittämiseksi **sekä unionin sosiaalisen, taloudellisen ja alueellisen yhteenkuuluvuuden varmistamiseksi**. Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) rakenne on kaksitasoinen: **ydinverkko koostuu niistä verkon osista, jotka ovat strategisesti kaikkein tärkeimpiä unionin kannalta, ja kattavalla verkolla varmistetaan unionin kaikkien alueiden vaihtoyhteyksien toimivuus. Ydinverkon olisi toimittava yhtenäisen eurooppalaisen liikenne- ja liikkuvuusalueen rajat ylittävänä ja multimodaalisena vauhdittajana**. Asetuksessa (EU) N:o 1315/2013 määritellään verkkojen päätökseen saattamista koskevat sitovat toteuttamistavoitteet, joiden mukaan ydinverkko on saatettava valmiiksi viimeistään vuonna 2030 ja kattava verkko viimeistään vuonna 2050. **Lisäksi asetuksessa (EU) N:o 1315/2013 keskitytään rajat ylittäviin yhteyksiin, joilla parannetaan eri liikennemuotojen yhteentoimivuutta ja edistetään unionin liikenteen multimodaalista yhdentymistä, ja siinä olisi otettava huomioon myös liikennealan kehityssuunnat ja tulevaisuuden uudet teknologiat**.

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1315/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, unionin

suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja päätöksen N:o 661/2010/EU kumoamisesta (EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1).

suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja päätöksen N:o 661/2010/EU kumoamisesta (EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1).

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

(2) Verkkojen valmiiksi saattamisen välttämättömyydestä ja sitovista aikatauluista huolimatta kokemus on osoittanut, että tässä tarkoituksessa tehtyjä investointeja haittaavat usein monimutkaiset lupamenettelyt, rajat ylittävät hankintamenettelyt ja muut menettelyt. Tämä tilanne vaarantaa hankkeiden aikataulun mukaisen toteutuksen **ja** aiheuttaa monissa tapauksissa merkittäviä viivästyksiä ja kustannusten nousua. **Jotta voitaisiin ratkaista nämä ongelmat ja saattaa Euroopan laajuinen liikenneverkko valmiiksi samanaikaisesti koko unionissa, tarvitaan** yhdenmukaistettuja toimia unionin tasolla.

Tarkistus

(2) Verkkojen valmiiksi saattamisen välttämättömyydestä ja sitovista aikatauluista huolimatta kokemus on osoittanut, että tässä tarkoituksessa tehtyjä investointeja haittaavat usein **monet, hitaat, epäselvät ja** monimutkaiset lupamenettelyt, rajat ylittävät hankintamenettelyt ja muut menettelyt. Tämä tilanne vaarantaa hankkeiden aikataulun mukaisen toteutuksen, aiheuttaa monissa tapauksissa merkittäviä viivästyksiä ja kustannusten nousua, **aiheuttaa epävarmuutta hankkeiden toteuttajien ja mahdollisten yksityisten sijoittajien keskuudessa sekä voi johtaa myös hankkeista luopumiseen kesken menettelyn. Näissä olosuhteissa Euroopan laajuisen liikenneverkon saattaminen valmiiksi samanaikaisesti koko unionissa Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1315/2013 säädetyssä määräajassa edellyttää yhdenmukaistettuja toimia unionin tasolla. Jäsenvaltioiden olisi lisäksi tehtävä kansallisia infrastruktuurisuunnitelmia koskevat päätöksensä TEN-T:n tavoitteiden mukaisesti.**

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(2 a) Tätä asetusta sovelletaan ainoastaan unionin hankkeisiin, jotka on asetuksen (EU) N:o 1315/2013 nojalla yksilöity yhteistä etua koskeviksi hankkeiksi, jotka liittyvät Euroopan laajuisen liikenneverkon ydinverkkoon. Jäsenvaltio voi myös päättää laajentaa soveltamisalaa kattavaan verkkoon.

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Useiden jäsenvaltioiden **oikeudellisessa kehyksessä** asetetaan käsittelyssä etusijalle tietyt hankeluokat sen mukaan, mikä on hankkeiden strateginen merkitys **taloudelle**. Etusija-asema tarkoittaa lyhyempiä määräaikoja, samanaikaisia menettelyjä tai lyhyitä valitusaikoja, ja samalla varmistetaan, että myös muiden monialaisten politiikkojen tavoitteet saavutetaan. Kun kansalliseen oikeudelliseen kehykseen sisältyy **tällainen mahdollisuus, sitä** olisi automaattisesti sovellettava sellaisiin unionin hankkeisiin, jotka on asetuksen (EU) N:o 1315/2013 nojalla yksilöity yhteistä etua koskeviksi hankkeiksi.

Tarkistus

(3) Useiden jäsenvaltioiden **oikeusjärjestelmissä** asetetaan käsittelyssä etusijalle tietyt hankeluokat sen mukaan, mikä on hankkeiden strateginen merkitys **unionille**. Etusija-asema tarkoittaa lyhyempiä määräaikoja, samanaikaisia **ja/tai yksinkertaistettuja** menettelyjä tai lyhyitä **määräaikoja lupamenettelyn läpiviemiselle tai lyhyitä** valitusaikoja, ja samalla varmistetaan, että myös muiden monialaisten politiikkojen tavoitteet saavutetaan. Kun kansalliseen oikeudelliseen kehykseen sisältyy **tällaisia käsittelyssä etusijalle asettamista koskevia sääntöjä, niitä** olisi automaattisesti sovellettava sellaisiin unionin hankkeisiin, jotka on asetuksen (EU) N:o 1315/2013 nojalla yksilöity yhteistä etua koskeviksi hankkeiksi. **Jäsenvaltioiden, joissa ei ole tällaisia käsittelyssä etusijalle asettamista koskevia sääntöjä, olisi laadittava ne.**

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Jotta voitaisiin parantaa

Tarkistus

(4) Jotta voitaisiin parantaa

ympäristövaikutusten arviointien vaikuttavuutta ja yksinkertaistaa päätöksentekoprosessia tapauksissa, joissa velvollisuus ydinverkkohankkeiden ympäristöseikkoihin liittyvien arviointien tekemiseen johtuu samanaikaisesti direktiivistä 2011/92/EY, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU, ja muusta unionin lainsäädännöstä, kuten direktiivistä 92/43/ETY, direktiivistä 2009/147/EY, direktiivistä 2000/60/EY, direktiivistä 2008/98/EY, direktiivistä 2010/75/EU, direktiivistä 2012/18/EU ja direktiivistä 2011/42/EY, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että järjestetään yhteinen menettely näiden direktiivien vaatimusten täyttämiseksi.

ympäristövaikutusten arviointien vaikuttavuutta ja yksinkertaistaa päätöksentekoprosessia tapauksissa, joissa velvollisuus ydinverkkohankkeiden ympäristöseikkoihin liittyvien arviointien tekemiseen johtuu samanaikaisesti direktiivistä 2011/92/EY, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU, ja muusta unionin lainsäädännöstä, kuten direktiivistä 92/43/ETY, direktiivistä 2009/147/EY, direktiivistä 2000/60/EY, direktiivistä 2008/98/EY, direktiivistä 2010/75/EU, direktiivistä 2012/18/EU ja direktiivistä 2011/42/EY, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että järjestetään yhteinen menettely näiden direktiivien vaatimusten täyttämiseksi. **Lisäksi varhaisessa vaiheessa tehdyn ympäristövaikutusten selvittämisen sekä toimivaltaisen viranomaisen kanssa käytyjen, ympäristöarvioiden sisältöä koskevien keskusteluiden avulla voidaan vähentää viivästyksiä lupamenettelyvaiheessa ja parantaa arviointien yleistä laatua.**

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(4 a) Kun otetaan huomioon lukuisat ympäristövaikutusten arvioinnit, jotka perustuvat useisiin unionin direktiiveihin tai kansallisiin sääntöihin ja joita tarvitaan lupien myöntämiseen TEN-T-ydinverkkoon liittyville yhteistä etua koskeville hankkeille, olisi suotavaa, että unioni ottaa käyttöön yhteisen, yksinkertaistetun ja keskitetyn menettelyn, joka täyttää kyseisten direktiivien vaatimukset, jotta voidaan edistää tämän asetuksen tavoitteiden saavuttamista toimenpiteiden järjeistämiseksi.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) ***Ydinverkkohankkeita olisi tuettava yhdennetyillä lupamenettelyillä siten, että koko menettelyä on mahdollista hallinnoida selkeästi ja että investoijille järjestetään keskitetty asiointipiste.***

Jäsenvaltioiden olisi nimettävä toimivaltainen viranomainen kansallisen oikeudellisen kehyksensä ja hallinnollisten järjestelyidensä mukaisesti.

Tarkistus

(5) Jäsenvaltioiden olisi nimettävä ***yksi ainoa*** toimivaltainen viranomainen kansallisen oikeudellisen kehyksensä ja hallinnollisten järjestelyidensä mukaisesti, ***jotta ydinverkkohankkeita voitaisiin tukea yhdennetyillä lupamenettelyillä ja investoijille järjestää keskitetty asiointipiste siten, että koko menettelyä on mahdollista hallinnoida tehokkaasti ja selkeästi. Tarvittaessa nimetty toimivaltainen viranomainen voi siirtää vastuunsa, velvoitteensa ja tehtävänsä toiselle viranomaiselle asianmukaisella alueellisella, paikallisella tai hallinnollisella tasolla.***

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Kun määritetään yksi ainoa kansallinen toimivaltainen viranomainen, jolle keskitetään kaikki lupamenettelyt (keskitetty asiointipiste), voidaan todennäköisesti yksinkertaistaa ja tehostaa menettelyjä ja tehdä niistä avoimempia. Näin voidaan todennäköisesti myös parantaa jäsenvaltioiden yhteistyötä tarpeen mukaan. Menettelyillä olisi edistettävä todellista yhteistyötä investoijien ja keskitettynä asiointipisteenä toimivan toimivaltaisen viranomaisen välillä ja sen myötä mahdollistettava sisällön rajaaminen lupamenettelyn hakemista edeltävässä vaiheessa. Tällainen sisällön rajaamisen menettely olisi liitettävä kuvaukseen hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta, ja siinä olisi noudatettava menettelyä, josta

Tarkistus

(6) Kun määritetään yksi ainoa kansallinen toimivaltainen viranomainen, jolle keskitetään kaikki lupamenettelyt (keskitetty asiointipiste), voidaan todennäköisesti yksinkertaistaa ja tehostaa menettelyjä, ***parantaa niiden koordinointia*** ja tehdä niistä avoimempia ***sekä nopeuttaa menettelyjä ja päätöksentekoa.*** Näin voidaan todennäköisesti myös parantaa jäsenvaltioiden yhteistyötä tarpeen mukaan. Menettelyillä olisi edistettävä todellista yhteistyötä investoijien ja keskitettynä asiointipisteenä toimivan toimivaltaisen viranomaisen välillä ja sen myötä mahdollistettava sisällön rajaaminen lupamenettelyn hakemista edeltävässä vaiheessa. Tällainen sisällön rajaamisen menettely olisi liitettävä

säädetään direktiivin 2011/92/EU 5 artiklan 2 kohdassa, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU.

kuvaukseen hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta, ja siinä olisi noudatettava menettelyä, josta säädetään direktiivin 2011/92/EU 5 artiklan 2 kohdassa, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU.

Tarkistus 9

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 a kappale (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

(6 a) Kun yhteisen edun mukaisia hankkeita pidetään ensisijaisina unionin hankkeina, voidaan perustaa kahden tai useamman jäsenvaltion tai jäsenvaltioiden ja kolmansien maiden yhteinen toimivaltainen viranomainen tässä asetuksessa säädettyjen tehtävien hoitamiseksi.

Tarkistus 10

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 8 kappale

Komission teksti

Tarkistus

(8) TEN-T-ydinverkon valmiiksi saattamisen kiireellisyyden vuoksi lupamenettelyjen yksinkertaistamisen yhteydessä olisi asetettava määräaika, johon mennessä toimivaltaisten viranomaisten olisi tehtävä kattava päätös hankkeen toteuttamisesta. Määräaika **johtaa** todennäköisesti menettelyjen **tehokkaampaan toteuttamiseen**, mutta se ei missään tapauksessa saisi vaarantaa unionin tiukkojen ympäristönsuojelua ja yleisön osallistumista koskevien vaatimusten noudattamista.

(8) TEN-T-ydinverkon vuoteen 2030 mennessä valmiiksi saattamisen kiireellisyyden vuoksi lupamenettelyjen yksinkertaistamisen yhteydessä olisi asetettava määräaika, johon mennessä toimivaltaisten viranomaisten olisi tehtävä kattava päätös hankkeen toteuttamisesta. Määräaika todennäköisesti **varmistaa** menettelyjen **tehokkaamman toteuttamisen**, mutta se ei missään tapauksessa saisi vaarantaa unionin tiukkojen ympäristönsuojelua ja yleisön osallistumista koskevien vaatimusten noudattamista. **Hankkeita olisi arvioitava Verkkojen Eurooppa -välineen mukaisten hankkeiden toteuttamisvalmiutta koskevien valintaperusteiden pohjalta.**

Tässä asetuksessa säädettyjen määräaikojen noudattaminen olisi otettava huomioon tällaisia arviointeja tehtäessä.

Tarkistus 11

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 10 kappale

Komission teksti

(10) Rajat ylittävissä TEN-T-infrastruktuurihankkeissa erityisiä haasteita aiheuttaa lupamenettelyjen koordinointi. Eurooppalaisilla koordinaattoreilla olisi oltava valtuudet seurata näitä menettelyjä ja edistää niiden järjestämistä samanaikaisiksi sekä valmiiksi saattamista.

Tarkistus

(10) Rajat ylittävissä TEN-T-infrastruktuurihankkeissa erityisiä haasteita aiheuttaa lupamenettelyjen koordinointi. ***Asetuksen (EU) N:o 1315/2013 45 artiklassa tarkoitetuilla*** eurooppalaisilla koordinaattoreilla olisi oltava valtuudet seurata näitä menettelyjä ja edistää niiden järjestämistä samanaikaisiksi sekä valmiiksi saattamista ***tässä asetuksessa säädettyjen määräaikojen noudattamisen varmistamiseksi.***

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

(12) Komissio ei osallistu järjestelmällisesti yksittäisten hankkeiden lupamenettelyihin. Joissakin tapauksissa tietyt hankkeiden valmisteluun liittyvät näkökohdat selvitetään kuitenkin unionin tasolla. Jos komissio osallistuu menettelyihin, se asettaa käsittelyssä etusijalle yhteistä etua koskevat unionin hankkeet ja takaa varmuuden hankkeiden toteuttajille. Joissakin tapauksissa saatetaan tarvita hyväksyntä valtiontuelle. ***Jäsenvaltiot voivat*** valtiontuen tarkastusmenettelyissä sovellettavien käytännesääntöjen mukaisesti pyytää komissiota käsittelemään ensisijaisina pitämänsä yhteistä etua koskevat TEN-T-ydinverkkohankkeet paremmin

Tarkistus

(12) Komissio ei osallistu järjestelmällisesti yksittäisten hankkeiden lupamenettelyihin. Joissakin tapauksissa tietyt hankkeiden valmisteluun liittyvät näkökohdat selvitetään kuitenkin unionin tasolla. Jos komissio osallistuu menettelyihin, se asettaa käsittelyssä etusijalle yhteistä etua koskevat unionin hankkeet ja takaa varmuuden hankkeiden toteuttajille. Joissakin tapauksissa saatetaan tarvita hyväksyntä valtiontuelle. ***Jäsenvaltioiden olisi voitava*** valtiontuen tarkastusmenettelyissä sovellettavien käytännesääntöjen mukaisesti pyytää komissiota käsittelemään ensisijaisina pitämänsä yhteistä etua koskevat TEN-T-ydinverkkohankkeet paremmin

ennakoitavan aikataulun mukaisesti ja soveltaen portfoliomenetelmää tai keskinäisesti sovittua suunnittelua.

ennakoitavan aikataulun mukaisesti ja soveltaen portfoliomenetelmää tai keskinäisesti sovittua suunnittelua, **sanotun kuitenkaan rajoittamatta tässä asetuksessa säädettyjen määräaikojen soveltamista.**

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) TEN-T-ydinverkkoon liittyvien infrastruktuurihankkeiden täytäntöönpanoa olisi tuettava myös komission suuntaviivoilla, joilla selkeytetään tietäntyyppisten hankkeiden täytäntöönpanoa samalla kun noudatetaan unionin säännöstöä. Esimerkiksi luontoa, ihmisiä ja taloutta koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa²³ annetaan lintu- ja luontotyyppidirektiivien noudattamiseen liittyviä selkeyttäviä ohjeita. Yhteistä etua koskevien hankkeiden saataville olisi asetettava julkisiin hankintoihin liittyvää suoraa tukea, jotta julkisille varoille saadaan paras mahdollinen vastine²⁴. Lisäksi olisi asetettava saataville asianmukaista teknistä apua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 varten kehitettyjen mekanismien puitteissa, jotta voitaisiin antaa taloudellista tukea yhteistä etua koskeville TEN-T-hankkeille.

²³ COM(2017) 198 final.

²⁴ COM(2017) 573 final

Tarkistus

(13) TEN-T-ydinverkkoon liittyvien infrastruktuurihankkeiden täytäntöönpanoa olisi tuettava myös komission suuntaviivoilla, joilla selkeytetään tietäntyyppisten hankkeiden täytäntöönpanoa samalla kun noudatetaan unionin säännöstöä. Esimerkiksi luontoa, ihmisiä ja taloutta koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa²³ annetaan lintu- ja luontotyyppidirektiivien noudattamiseen liittyviä selkeyttäviä ohjeita. Yhteistä etua koskevien hankkeiden saataville olisi asetettava julkisiin hankintoihin liittyvää suoraa tukea, jotta **minimoidaan ulkoiset kustannukset ja** julkisille varoille saadaan paras mahdollinen vastine²⁴. Lisäksi olisi asetettava saataville asianmukaista teknistä apua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 varten kehitettyjen mekanismien puitteissa, jotta voitaisiin antaa taloudellista tukea yhteistä etua koskeville TEN-T-hankkeille.

²³ COM(2017)0198 final.

²⁴ COM(2017)0573 final

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 15 kappale

Komission teksti

(15) Oikeusvarmuuteen liittyvistä syistä tämän asetuksen säännöksiä ei pitäisi soveltaa hallinnollisiin menettelyihin, jotka on aloitettu ennen tämän asetuksen voimaantuloa,

Tarkistus

(15) Oikeusvarmuuteen liittyvistä syistä tämän asetuksen säännöksiä ei pitäisi soveltaa hallinnollisiin menettelyihin, jotka on aloitettu ennen tämän asetuksen voimaantuloa, ***ellei asianomaisten suostumuksella toisin päätetä.***

Tarkistus 15

**Ehdotus asetukseksi
1 artikla – 1 kohta**

Komission teksti

Tässä asetuksessa vahvistetaan vaatimukset, joita sovelletaan jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten noudattamiin hallinnollisiin menettelyihin, jotka liittyvät yhteistä etua koskevien Euroopan laajuisen liikenneverkon ydinverkkohankkeiden hyväksymiseen ja toteuttamiseen.

Tarkistus

Tässä asetuksessa vahvistetaan vaatimukset, joita sovelletaan jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten noudattamiin hallinnollisiin menettelyihin, jotka liittyvät yhteistä etua koskevien ***asetukseen (EU) N:o 1315/2013 liittyvien ja Verkkojen Eurooppa - välineen (2021–2027) perustamisesta annetun asetuksen liitteessä olevassa III osassa lueteltuihin esivalittuihin hankkeisiin yhteydessä olevien*** Euroopan laajuisen liikenneverkon ydinverkkohankkeiden hyväksymiseen ja toteuttamiseen.

Tarkistus 16

**Ehdotus asetukseksi
1 artikla – 1 a kohta (uusi)**

Komission teksti

Jäsenvaltiot voivat päättää laajentaa tämän asetuksen kaikkien säännösten soveltamista kokonaisuutena Euroopan laajuisen liikenneverkon kattavaan verkkoon liittyviin yhteistä etua koskeviin hankkeisiin.

Tarkistus

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 1 kohta – a alakohta

Komission teksti

a) ’kattavalla päätöksellä’ tarkoitetaan jäsenvaltion **yhden tai useamman** viranomaisen, tuomioistuimia lukuun ottamatta, tekemää päätöstä tai tekemien päätösten sarjaa, jolla määritetään, voidaanko hankkeen toteuttajalle myöntää lupa hankkeen päätökseen saattamiseksi tarvittavan liikenneinfrastruktuurin rakentamiseen, sanotun kuitenkin rajoittamatta hallinnollisen muutoksenhakumenettelyn yhteydessä tehtävien päätösten soveltamista;

Tarkistus

a) ’kattavalla päätöksellä’ tarkoitetaan jäsenvaltion **nimetyin toimivaltaisen viranomaisen ja tapauksen mukaan yhteisen toimivaltaisen** viranomaisen, tuomioistuimia lukuun ottamatta, tekemää päätöstä tai tekemien päätösten sarjaa, jolla määritetään, voidaanko hankkeen toteuttajalle myöntää lupa hankkeen päätökseen saattamiseksi tarvittavan liikenneinfrastruktuurin rakentamiseen, sanotun kuitenkin rajoittamatta hallinnollisen muutoksenhakumenettelyn yhteydessä tehtävien päätösten soveltamista;

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 1 kohta – b alakohta

Komission teksti

b) ’lupamenettelyillä’ tarkoitetaan kaikkia menettelyjä, joita on noudatettava, tai vaiheita, jotka on toteutettava jäsenvaltion viranomaisissa unionin tai kansallisen lainsäädännön nojalla ennen kuin hankkeen toteuttaja voi toteuttaa hankkeen;

Tarkistus

b) ’lupamenettelyillä’ tarkoitetaan kaikkia menettelyjä, joita on noudatettava, tai vaiheita, jotka on toteutettava jäsenvaltion **toimivaltaisissa** viranomaisissa unionin tai kansallisen lainsäädännön nojalla ennen kuin hankkeen toteuttaja voi toteuttaa hankkeen, **ja joiden alkamispäivä on päivä, jona jäsenvaltion nimetty toimivaltainen viranomainen allekirjoittaa vastaanottoilmoituksen**;

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 1 kohta – c alakohta

Komission teksti

Tarkistus

c) 'hankkeen toteuttajalla' tarkoitetaan *yksityistä hanketta varten tarvittavan luvan hakijaa* tai *julkista viranomaista*, joka *on tehnyt aloitteen hankkeesta*;

c) 'hankkeen toteuttajalla' tarkoitetaan *luonnollista henkilöä tai julkista* tai *yksityistä oikeushenkilöä*, joka *hakee lupaa hankkeen aloittamiseksi*;

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti

d) 'nimetyllä toimivaltaisella viranomaisella' tarkoitetaan jäsenvaltion tässä asetuksessa säädettyjen tehtävien toteuttamista varten nimeämää viranomaista;

Tarkistus

d) 'nimetyllä toimivaltaisella viranomaisella' tarkoitetaan jäsenvaltion tässä asetuksessa säädettyjen tehtävien toteuttamista varten *kansallisen lainsäädäntönsä mukaisesti* nimeämää viranomaista;

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi 2 artikla – 1 kohta – e a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

e a) 'yhteisellä toimivaltaisella viranomaisella' tarkoitetaan kahden tai useamman jäsenvaltion tai yhden tai useamman jäsenvaltion ja yhden tai useamman kolmannen maan nimettyjen toimivaltaisten viranomaisten yhteisellä sopimuksella perustamaa viranomaista, joka vastaa yhteisen edun mukaisten rajat ylittävien hankkeiden lupamenettelyjen helpottamisesta.

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tarkistus

1. Kuhunkin yhteistä etua koskevaan TEN-T-ydinverkkohankkeeseen sovelletaan yhdennettyä lupamenettelyä,

1. Kuhunkin yhteistä etua koskevaan TEN-T-ydinverkkohankkeeseen, *Verkkojen Eurooppa -välineen*

jota hallinnoi kunkin jäsenvaltion 5 ja 6 artiklan mukaisesti nimeämä yksi ainoa toimivaltainen viranomainen.

perustamisesta annetun asetuksen liitteessä olevassa III osassa luetellut esivalitut hankkeet mukaan lukien, sovelletaan yhdennettyä lupamenettelyä, jota hallinnoi kunkin jäsenvaltion 5 ja 6 artiklan mukaisesti nimeämä yksi ainoa toimivaltainen viranomainen.

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi
3 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Yhteistä etua koskeviin hankkeisiin liittyvien hallinnollisten menettelyjen tehokkuuden varmistamiseksi hankkeen toteuttajien ja kaikkien asianomaisten viranomaisten on varmistettava, että näiden hankkeiden käsittely tapahtuu niin nopeasti kuin se on oikeudellisesti mahdollista, myös *siihen* osoitettujen resurssien suhteen.

Tarkistus

3. Yhteistä etua koskeviin hankkeisiin liittyvien hallinnollisten menettelyjen tehokkuuden *ja vaikuttavuuden* varmistamiseksi hankkeen toteuttajien ja kaikkien asianomaisten viranomaisten on varmistettava, että näiden hankkeiden käsittely tapahtuu niin nopeasti kuin se on oikeudellisesti mahdollista, myös *hankkeiden toteuttamisvalmiutta koskevien valintaperusteiden ja niille* osoitettujen resurssien suhteen.

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jotta voitaisiin noudattaa 6 artiklassa säädettyjä määräaikoja ja keventää yhteistä etua koskevien hankkeiden päätökseen saattamiseen liittyvää hallinnollista raskautta, kaikki sovellettavasta *kansallisesta* ja unionin lainsäädännöstä johtuvat *hallinnolliset menettelyt* on yhdennettävä, ja tuloksena on oltava vain yksi kattava päätös.

Tarkistus

1. Jotta voitaisiin noudattaa 6 artiklassa säädettyjä määräaikoja ja keventää yhteistä etua koskevien hankkeiden päätökseen saattamiseen liittyvää hallinnollista raskautta, kaikki sovellettavasta *kansallisen* ja unionin *tason* lainsäädännöstä johtuvat *lupamenettelyt, myös asianmukaiset ympäristöarvioinnit*, on yhdennettävä, ja tuloksena on oltava vain yksi kattava päätös, *sanotun kuitenkaan rajoittamatta unionin lainsäädännön mukaisten avoimuutta, yleisön osallistumista,*

Tarkistus 25

**Ehdotus asetukseksi
4 artikla – 2 kohta**

Komission teksti

2. Jos on kyse yhteistä etua koskevista hankkeista, joissa velvoite tehdä ympäristövaikutusten arviointeja johtuu samanaikaisesti sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2011/92/EU että muusta unionin lainsäädännöstä, jäsenvaltioiden on varmistettava, että käyttöön otetaan direktiivin 2011/92/EU 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja yhteisiä menettelyjä.

Tarkistus

2. Jos on kyse yhteistä etua koskevista hankkeista, joissa velvoite tehdä ympäristövaikutusten arviointeja johtuu samanaikaisesti sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2011/92/EU että muusta unionin lainsäädännöstä, jäsenvaltioiden on varmistettava, että käyttöön otetaan direktiivin 2011/92/EU 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja yhteisiä menettelyjä, **sanotun kuitenkin rajoittamatta tämän asetuksen 6 artiklassa säädettyjen määräaikojen soveltamista.**

Tarkistus 26

**Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 1 kohta**

Komission teksti

1. Kunkin jäsenvaltion on viimeistään ... päivänä ...kuuta ... (julkaisutoimisto lisää päivämäärän, joka on yksi vuosi tämän asetuksen voimaantulosta), nimettävä yksi ainoa toimivaltainen viranomainen, joka vastaa **lupaprosessin** edistämisestä **samoin kuin** kattavan päätöksen **tekemisestä**.

Tarkistus

1. Kunkin jäsenvaltion on viimeistään ... päivänä ...kuuta ... (julkaisutoimisto lisää päivämäärän, joka on yksi vuosi tämän asetuksen voimaantulosta) **ja joka tapauksessa viimeistään 31 päivänä joulukuuta 2020**, nimettävä yksi ainoa toimivaltainen viranomainen, joka vastaa **sellaisten lupamenettelyjen** edistämisestä, **jotka on tarpeen** kattavan päätöksen **tekemiseksi tämän artiklan 3 kohdan mukaisesti**.

Tarkistus 27

**Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – johdantokappale**

Komission teksti

Edellä 1 kohdassa tarkoitetun nimetyn toimivaltaisen viranomaisen vastuu ja/tai **siihen** liittyvät tehtävät voidaan **siirtää toiselle viranomaiselle asianmukaisella hallintotasolla tai tällainen** viranomainen voi toteuttaa ne yhteistä etua koskevan tietyn hankkeen osalta tai yhteistä etua koskevien hankkeiden tietyn luokan osalta, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:

Tarkistus 28

Ehdotus asetukseksi

5 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – a alakohta

Komission teksti

a) vain yksi viranomainen on vastuussa **tietystä** yhteistä etua koskevasta hankkeesta;

Tarkistus 29

Ehdotus asetukseksi

5 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – b alakohta

Komission teksti

b) kyseinen viranomainen on hankkeen toteuttajan ainoa yhteyspiste menettelyssä, jossa tehdään kattava päätös tietyn yhteistä etua koskevan hankkeen osalta, ja

Tarkistus 30

Ehdotus asetukseksi

5 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – c alakohta

Tarkistus

Edellä 1 kohdassa tarkoitetun nimetyn toimivaltaisen viranomaisen **aloitteesta tämän** vastuu, **velvollisuudet** ja/tai **niihin** liittyvät tehtävät voidaan **jäsenvaltion suostumuksella siirtää ja toinen** viranomainen voi **asianmukaisella alueellisella, paikallisella tai muulla hallintotasolla** toteuttaa ne yhteistä etua koskevan tietyn hankkeen osalta tai yhteistä etua koskevien hankkeiden tietyn luokan osalta, **lukuun ottamatta tämän artiklan 3 kohdassa tarkoitetun kattavan päätöksen tekemistä**, jos seuraavat edellytykset täyttyvät:

Tarkistus

a) vain yksi **toimivaltainen** viranomainen on vastuussa **kustakin** yhteistä etua koskevasta hankkeesta;

b) kyseinen **toimivaltainen** viranomainen on hankkeen toteuttajan ainoa yhteyspiste menettelyssä, jossa tehdään kattava päätös tietyn yhteistä etua koskevan hankkeen osalta, ja

Komission teksti

c) kyseinen viranomaisen koordinoi kaikkien asiaankuuluvien asiakirjojen ja tietojen toimittamista.

Tarkistus

c) kyseinen **toimivaltainen** viranomaisen koordinoi kaikkien asiaankuuluvien asiakirjojen ja tietojen toimittamista.

Tarkistus 31

**Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 3 kohta – 2 alakohta**

Komission teksti

Nimetyt toimivaltaisen viranomaisen antama kattava päätös on ainoa **lakisääteisesti** lupamenettelystä seuraava oikeudellisesti sitova päätös. Jos hankkeeseen liittyy muita viranomaisia, ne voivat antaa menettelyn yhteydessä lausuntonsa kansallisen lainsäädännön mukaisesti. Nimetyt toimivaltaisen viranomaisen on otettava **lausunto** huomioon.

Tarkistus

Nimetyt toimivaltaisen viranomaisen antama kattava päätös on ainoa lupamenettelystä seuraava oikeudellisesti sitova päätös. Jos hankkeeseen liittyy muita viranomaisia, ne voivat antaa menettelyn yhteydessä lausuntonsa kansallisen lainsäädännön mukaisesti, **sanotun kuitenkaan rajoittamatta tämän asetuksen 6 artiklassa säädettyjen määräaikojen soveltamista**. Nimetyt toimivaltaisen viranomaisen on otettava **tällaiset lausunnot** huomioon **erityisesti, jos ne koskevat Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivissä 2014/52/EU ja neuvoston direktiivissä 92/43/ETY vahvistettuja vaatimuksia**.

Tarkistus 32

**Ehdotus asetukseksi
5 artikla – 4 kohta**

Komission teksti

4. Kattavaa päätöstä tehdessään nimetyt toimivaltaisen viranomaisen on varmistettava, että asiaankuuluvia kansainvälisen ja unionin oikeuden vaatimuksia noudatetaan ja perusteltava päätöksensä asianmukaisesti.

Tarkistus

4. Kattavaa päätöstä tehdessään nimetyt toimivaltaisen viranomaisen on varmistettava, että asiaankuuluvia kansainvälisen ja unionin oikeuden vaatimuksia noudatetaan ja perusteltava päätöksensä asianmukaisesti **soveltuvia säännöksiä noudattaen**.

Tarkistus 33

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 kohta

Komission teksti

5. Jos yhteistä etua koskeva hanke edellyttää päätösten tekemistä kahdessa tai useammassa jäsenvaltiossa, näiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on toteutettava kaikki tarvittavat toimet varmistaakseen tehokkaan ja toimivan keskinäisen yhteistyön ja koordinoinnin. Jäsenvaltioiden on pyrittävä sopimaan yhteisistä menettelyistä, etenkin ympäristövaikutusten arvioinnissa, sanotun kuitenkin rajoittamatta sovellettavaan unionin ja kansainväliseen oikeuteen perustuvia velvoitteita.

Tarkistus

5. Jos yhteistä etua koskeva hanke edellyttää päätösten tekemistä kahdessa tai useammassa jäsenvaltiossa ***tai yhdessä tai useammassa jäsenvaltiossa ja yhdessä tai useammassa kolmannessa maassa***, näiden jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on toteutettava kaikki tarvittavat toimet varmistaakseen tehokkaan ja toimivan keskinäisen yhteistyön ja koordinoinnin ***tai ne voivat perustaa lupamenettelyn helpottamisesta vastaavan yhteisen toimivaltaisen viranomaisen, sanotun kuitenkin rajoittamatta 6 artiklassa säädettyjen määräaikojen soveltamista***. Jäsenvaltioiden on pyrittävä sopimaan yhteisistä menettelyistä, etenkin ympäristövaikutusten arvioinnissa, sanotun kuitenkin rajoittamatta sovellettavaan unionin ja kansainväliseen oikeuteen perustuvia velvoitteita.

Tarkistus 34

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 5 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

5 a. Jotta voidaan varmistaa tämän asetuksen ja erityisesti sen 6 a artiklan tehokas täytäntöönpano, nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on annettava komissiolle tiedoksi 6 artiklassa määritelty lupamenettelyn alkamispäivä ja kattava päätös.

Tarkistus 35

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Hakemista edeltävä vaihe, joka kattaa ajanjakson lupamenettelyn alusta täydellisten hakemusasikirjojen jättämiseen nimetyille toimivaltaiselle viranomaiselle, saa periaatteessa kestää enintään **kaksi vuotta**.

Tarkistus

2. Hakemista edeltävä vaihe, joka kattaa ajanjakson lupamenettelyn alusta täydellisten hakemusasikirjojen jättämiseen nimetyille toimivaltaiselle viranomaiselle, saa periaatteessa kestää enintään **18 kuukautta**.

Tarkistus 36

Ehdotus asetukseksi **6 artikla – 3 kohta**

Komission teksti

3. Lupamenettelyn käynnistämiseksi hankkeen toteuttajan on ilmoitettava hankkeesta kirjallisesti jäsenvaltioiden nimetyille toimivaltaiselle viranomaiselle ja sisällytettävä ilmoitukseen hankkeen yksityiskohtainen kuvaus. Viimeistään **kahden** kuukauden kuluttua edellä tarkoitetun ilmoituksen vastaanottamisesta nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on joko **vahvistettava vastaanottaneensa ilmoituksen** tai, jos se katsoo, ettei hanke ole lupamenettelyn kannalta riittävän pitkälle kehitetty, hylättävä ilmoitus kirjallisesti. Jos nimetty toimivaltainen viranomainen päättää hylätä ilmoituksen, sen on perusteltava päätöksensä. Toimivaltaisen viranomaisen antaman vastaanottamisilmoituksen allekirjoituspäivää pidetään lupamenettelyn alkamispäivänä. Jos hanke koskee kahta tai useampaa jäsenvaltiota, lupamenettelyn alkamispäivä on päivä, jona asianomainen toimivaltainen viranomainen hyväksyy viimeisen ilmoituksen.

Tarkistus

3. Lupamenettelyn käynnistämiseksi hankkeen toteuttajan on ilmoitettava hankkeesta kirjallisesti jäsenvaltioiden nimetyille toimivaltaiselle viranomaiselle **tai tarvittaessa yhteiselle toimivaltaiselle viranomaiselle** ja sisällytettävä ilmoitukseen hankkeen yksityiskohtainen kuvaus. Viimeistään kuukauden kuluttua edellä tarkoitetun ilmoituksen vastaanottamisesta nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on joko **hyväksyttävä ilmoitus** tai, jos se katsoo, ettei hanke ole lupamenettelyn kannalta riittävän pitkälle kehitetty, hylättävä ilmoitus kirjallisesti. Jos nimetty toimivaltainen viranomainen päättää hylätä ilmoituksen, sen on perusteltava päätöksensä. Toimivaltaisen viranomaisen antaman vastaanottamisilmoituksen allekirjoituspäivää pidetään lupamenettelyn alkamispäivänä. Jos hanke koskee kahta tai useampaa jäsenvaltiota, lupamenettelyn alkamispäivä on päivä, jona asianomainen toimivaltainen viranomainen hyväksyy viimeisen ilmoituksen.

Tarkistus 37

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 4 kohta – johdantokappale

Komission teksti

4. Nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on **kolmen** kuukauden kuluessa lupamenettelyn alkamisesta, tiiviissä yhteistyössä hankkeen toteuttajan ja muiden asianomaisten viranomaisten kanssa ja ottaen huomioon hankkeen toteuttajan 3 kohdassa tarkoitetun ilmoituksen perusteella toimittamat tiedot, laadittava ja toimitettava hankkeen toteuttajalle seuraavat seikat sisältävä kuvaus hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta:

Tarkistus

4. Nimetyn toimivaltaisen viranomaisen **tai tarvittaessa yhteisen toimivaltaisen viranomaisen** on **kahden** kuukauden kuluessa lupamenettelyn alkamisesta, tiiviissä yhteistyössä hankkeen toteuttajan ja muiden asianomaisten viranomaisten kanssa ja ottaen huomioon hankkeen toteuttajan 3 kohdassa tarkoitetun ilmoituksen perusteella toimittamat tiedot, laadittava ja toimitettava hankkeen toteuttajalle seuraavat seikat sisältävä kuvaus hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta:

Tarkistus 38

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 4 kohta – -a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

-a) asianomaisella hallintotasolla vastuussa oleva viranomainen siinä tapauksessa, että nimetty toimivaltainen viranomainen siirtää toimivallan 5 artiklan 2 kohdan mukaisesti;

Tarkistus 39

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 4 kohta – b alakohta – i alakohta

Komission teksti

Tarkistus

i) hankittavat päätökset **ja** lausunnot;

i) hankittavat päätökset, **luvat**, lausunnot **ja arvioinnit**;

Tarkistus 40

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 4 kohta – b alakohta – ii alakohta

Komission teksti

ii) viranomaiset, sidosryhmät ja yleisö, **jota** asia todennäköisesti koskee;

Tarkistus

ii) viranomaiset, sidosryhmät ja yleisö, **joita** asia todennäköisesti koskee **ja/tai joita kuullaan**;

Tarkistus 41

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 4 kohta – b alakohta – ii alakohta

Komission teksti

iv) tärkeät välitavoitteet, jotka on saavutettava kattavan päätöksen tekemiseksi, ja niiden määräajat;

Tarkistus

iv) tärkeät välitavoitteet, jotka on saavutettava kattavan päätöksen tekemiseksi, ja niiden määräajat **sekä yleisesti aikataulutettu kokonaisuena**;

Tarkistus 42

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 6 kohta

Komission teksti

6. Hankkeen toteuttajan on toimitettava hakemuksen yksityiskohtaisen rakenteen kuvauksen mukaiset hakemusasiakirjat **21** kuukauden kuluessa kyseisen yksityiskohtaisen rakenteen kuvauksen vastaanottamisesta. Kyseisen määräajan päätyttyä katsotaan, ettei hakemuksen yksityiskohtaisen rakenteen kuvausta voida enää soveltaa, jollei nimetty toimivaltainen viranomainen päättä pidentää määräaikaa hankkeen toteuttajan perustellusta pyynnöstä.

Tarkistus

6. Hankkeen toteuttajan on toimitettava hakemuksen yksityiskohtaisen rakenteen kuvauksen mukaiset hakemusasiakirjat **15** kuukauden kuluessa kyseisen yksityiskohtaisen rakenteen kuvauksen vastaanottamisesta. Kyseisen määräajan päätyttyä katsotaan, ettei hakemuksen yksityiskohtaisen rakenteen kuvausta voida enää soveltaa, jollei nimetty toimivaltainen viranomainen päättä pidentää määräaikaa **enintään kuudella kuukaudella omasta aloitteestaan tai** hankkeen toteuttajan perustellusta pyynnöstä.

Tarkistus 43

Ehdotus asetukseksi

6 artikla – 8 kohta

Komission teksti

8. Nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on arvioitava hakemus ja annettava kattava päätös **yhden vuoden** kuluessa päivästä, jona täydellinen hakemus toimitettiin 7 kohdan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat tarpeen mukaan asettaa lyhyemmän määräajan.

Tarkistus

8. Nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on arvioitava hakemus ja annettava kattava **sitova** päätös **kuuden kuukauden** kuluessa päivästä, jona täydellinen hakemus toimitettiin 7 kohdan mukaisesti, **ellei nimetty toimivaltainen viranomainen päättä pidentää tätä määräaika omasta aloitteestaan enintään kolmella kuukaudella ja perustele päätöstään**. Jäsenvaltiot voivat tarpeen mukaan asettaa lyhyemmän määräajan.

Tarkistus 44

**Ehdotus asetukseksi
6 a artikla (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

6 a artikla

Lupamenettely ja unionin rahoitustuki

1. Tämän asetuksen 6 artiklassa säädettyä menettelyä noudattaen hankkeen etenemisen tila on otettava huomioon, kun hankkeita arvioidaan [Verkkojen Eurooppa -välineen perustamisesta annetun] asetuksen (EU) .../... 13 artiklassa säädetyn hankkeiden toteuttamisvalmiutta koskevien valintaperusteiden mukaisesti.

2. Edellä 6 artiklassa vahvistettuja vaiheita ja määräaikoja koskevat viivästykset oikeuttavat suorittamaan tutkinnan hankkeen etenemisen tilasta ja tarkistamaan Verkkojen Eurooppa -välineestä unionilta saatua rahoitusta [Verkkojen Eurooppa -välineestä annetun] asetuksen 17 artiklan 1 kohdan mukaisesti ja voivat johtaa rahoitustuen vähentämiseen tai peruuttamiseen.

Tarkistus 45

Ehdotus asetukseksi
7 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Kahta tai useampaa jäsenvaltiota koskevien hankkeiden osalta asianomaisten jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on sovittava aikataulunsa yhteen ja sovittava yhteisestä aikataulusta.

Tarkistus

1. Kahta tai useampaa jäsenvaltiota ***tai yhtä tai useampaa jäsenvaltioita ja yhtä tai useampaa kolmatta maata*** koskevien hankkeiden osalta asianomaisten jäsenvaltioiden toimivaltaisten viranomaisten on sovittava aikataulunsa yhteen ja sovittava yhteisestä aikataulusta.

Tarkistus 46

Ehdotus asetukseksi
7 artikla – 1 a kohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

1 a. Tällaisissa tapauksissa voivat kahden tai useamman jäsenvaltion tai yhden tai useamman jäsenvaltion ja yhden tai useamman kolmannen maan nimetyt toimivaltaiset viranomaiset perustaa yhteisellä sopimuksella yhteisen toimivaltaisen viranomaisen 5 artiklan 5 kohdan mukaisesti.

Tarkistus 47

Ehdotus asetukseksi
7 artikla – 2 kohta

Komission teksti

Tarkistus

2. Asetuksen (EU) N:o 1315/2013 45 artiklassa tarkoitettulla eurooppalaisella koordinaattorilla on valtuudet seurata ***tiivisti*** yhteistä etua koskevien rajat ylittävien hankkeiden lupamenettelyä ja edistää asianomaisten toimivaltaisten viranomaisten välisiä yhteyksiä.

2. Asetuksen (EU) N:o 1315/2013 45 artiklassa tarkoitettulla eurooppalaisella koordinaattorilla on valtuudet seurata yhteistä etua koskevien rajat ylittävien hankkeiden lupamenettelyä ja edistää asianomaisten toimivaltaisten viranomaisten ***tai tapauksen mukaan yhteisen toimivaltaisen viranomaisen*** välisiä yhteyksiä ***ja yhteistyötä***.

Tarkistus 48

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Jos kattavaa päätöstä koskevaa määräaikaa ei noudateta, toimivaltaisen viranomaisen on välittömästi ilmoitettava asianomaiselle eurooppalaiselle koordinaattorille, mitä toimenpiteitä on toteutettu tai on tarkoitus toteuttaa lupamenettelyn saattamiseksi päätökseen mahdollisimman pian, sanotun kuitenkaan rajoittamatta velvollisuutta noudattaa tämän asetuksen mukaisia määräaikoja. Eurooppalainen koordinaattori **voi** pyytää toimivaltaista viranomaista raportoimaan tapahtuneesta edistymisestä säännöllisesti.

Tarkistus

3. Jos kattavaa päätöstä koskevaa määräaikaa ei noudateta, **nimety**n toimivaltaisen viranomaisen on välittömästi ilmoitettava **komissiolle ja tapauksen mukaan** asianomaiselle eurooppalaiselle koordinaattorille, mitä toimenpiteitä on toteutettu tai on tarkoitus toteuttaa lupamenettelyn saattamiseksi päätökseen mahdollisimman pian, sanotun kuitenkaan rajoittamatta velvollisuutta noudattaa tämän asetuksen mukaisia määräaikoja. **Komissio ja tapauksen mukaan** eurooppalainen koordinaattori **voivat** pyytää **nimettyä** toimivaltaista viranomaista raportoimaan tapahtuneesta edistymisestä säännöllisesti.

Tarkistus 49

Ehdotus asetukseksi 8 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jos hankintamenettely toteuttaa osallistuvien jäsenvaltioiden perustama yhteinen yksikkö, yksikön on sovellettava yhden osallistuvan jäsenvaltion kansallisia säännöksiä ja, poiketen edellä mainituista direktiiveistä, sovellettavat säännökset määräytyvät tapauksen mukaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/25/EU 57 artiklan 5 kohdan a alakohdan tai Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/24/EU 39 artiklan 5 kohdan a alakohdan mukaisesti, jollei osallistuvien jäsenvaltioiden välisessä sopimuksessa toisin määrätä. Tällaisessa sopimuksessa on aina määrättävä yhden kansallisen lainsäädännön soveltamisesta

Tarkistus

2. Jos hankintamenettely toteuttaa osallistuvien jäsenvaltioiden perustama yhteinen yksikkö, yksikön **ja tapauksen mukaan sen tytäryhtiöiden** on sovellettava yhden osallistuvan jäsenvaltion kansallisia säännöksiä ja, poiketen edellä mainituista direktiiveistä, sovellettavat säännökset määräytyvät tapauksen mukaan Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/25/EU 57 artiklan 5 kohdan a alakohdan tai Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivin 2014/24/EU 39 artiklan 5 kohdan a alakohdan mukaisesti, jollei osallistuvien jäsenvaltioiden välisessä sopimuksessa toisin määrätä. Tällaisessa sopimuksessa on aina määrättävä yhden

siinä tapauksessa, että hankintamenettelyt toteuttaa yhteinen yksikkö.

kansallisen lainsäädännön soveltamisesta ***koko hankkeeseen*** siinä tapauksessa, että hankintamenettelyt toteuttaa yhteinen yksikkö ***ja tapauksen mukaan sen tytäryhtiöt.***

Tarkistus 50

Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Unioni asettaa hankkeen toteuttajan tai jäsenvaltion pyynnöstä saataville teknistä apua tämän asetuksen täytäntöönpanoa ja yhteistä etua koskevien hankkeiden toteuttamista varten asiaan liittyvien unionin rahoitusohjelmien mukaisesti tämän kuitenkin vaikuttamatta monivuotiseen rahoituskehykseen.

Tarkistus

Unioni asettaa hankkeen toteuttajan tai jäsenvaltion pyynnöstä saataville teknistä apua, ***neuvonta-apua ja rahoitustukea*** tämän asetuksen täytäntöönpanoa ja yhteistä etua koskevien hankkeiden toteuttamista varten ***prosessin kussakin vaiheessa*** asiaan liittyvien unionin rahoitusohjelmien mukaisesti tämän kuitenkin vaikuttamatta monivuotiseen rahoituskehykseen.

Tarkistus 51

Ehdotus asetukseksi 11 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Tarkistus

Tämä asetus tulee voimaan kahdentenakymmenentenä päivänä sen jälkeen, kun se on julkaistu Euroopan unionin virallisessa lehdessä.

Asetuksen 4, 5, 6 ja 7 artiklaa sovelletaan tietyssä jäsenvaltiossa kuitenkin päivästä, jona kyseinen jäsenvaltio on nimennyt toimivaltaisen viranomaisen 5 artiklan 1 kohdan mukaisesti.

Komissio julkaisee Euroopan unionin virallisessa lehdessä ilmoituksen, kun kyseisiä säännöksiä aletaan soveltaa jäsenvaltiossa.

PERUSTELUT

Unioni tarvitsee uudenaikaisen, tehokkaan ja Euroopan laajuisen infrastruktuuriverkon, joka yhdistää sen kansalaiset ja yritykset ja tukee sisämarkkinoita. Euroopan unionin toimielimet ovat määritelleet tätä varten Euroopan laajuiset liikenneverkot (TEN-T), jotka koostuvat kattavasta verkosta ja etenkin ydinverkosta, joka on unionin todellinen selkäranka. Tähän verkkoon kuuluu yhteistä etua koskevia hankkeita, joita tämä asetus koskee ja jotka varmistavat merkittävän eurooppalaisen lisäarvon.

TEN-T-verkkojen valmiiksi saattaminen on olennaisen tärkeää unionin jatkuvan ja kestäväen talouskasvun kannalta, ja samalla se varmistaa unionin kilpailukyvyn maailmanlaajuisen kilpailun lisääntyessä. Unionin ja jäsenvaltioiden on saatettava ydinverkko valmiiksi vuoteen 2030 mennessä. Arvioiden mukaan sen valmiiksi saattamisen odotetaan tuovan investointeihin 4 500 miljardin euron lisäyksen, joka on 1,8 prosenttia unionin bruttokansantuotteesta ja vastaa 13:a miljoonaa työvuotta vuoteen 2030 saakka.

ASETUKSEN PERUSTEET JA HYÖDYT

Jos aikataulua ei nopeuteta, tätä vuoteen 2030 asetettua tavoitetta ei saavuteta.

TEN-T-ydinverkon infrastruktuurien toteuttamisessa on vakavia vaikeuksia, joihin on kaksi syytä:

- Ensimmäinen syy on taloudellinen. Jäsenvaltioiden julkisen talouden vajeen ja unionin erittäin rajallisen talousarvion huomioon ottaen investointitarpeet ovat valtavat. Arvioiden mukaan TEN-T-ydinverkon valmiiksi saattamiseen tarvittavat investoinnit ovat vuosina 2021–2030 noin 500 miljardia euroa, ja kun mukaan lasketaan kattava TEN-T-verkko, ne nousevat noin 1 500 miljardiin euroon vuoteen 2050 mennessä.
- Toinen syy liittyy sääntelyyn ja toimintaan. Tällä asetuksella pyritään vähentämään sääntelyyn liittyviä esteitä, jotka aiheuttavat suuria vaikeuksia hankkeen toteuttajille ja TEN-T-verkkojen toteuttamiselle. Esittelijä huomauttaa erityisesti, että vuosien kuluessa hankkeiden toteuttamiseen tarvittavien yhä monimutkaisempien tutkimusten, arviointien ja kuulemisten määrän lisääntyminen on vaikeuttanut hankkeiden toteuttamista. Esimerkiksi suurissa infrastruktuurihankkeissa hankesuunnittelun ja täytäntöönpanon aloittamisen välillä kuluu keskimäärin kahdeksan vuotta. Määräaikojen pidentyminen aiheuttaa huomattavaa epävarmuutta hankkeiden toteuttajille, nostaa merkittävästi selvitysten ja lopullisen työn kustannuksia, ja siitä seuraa suuri määrä kanteita. Nämä tekijät lannistavat hankkeen toteuttajia ja myös niiden kumppaneita, erityisesti rahoittajia, koska menettelyt kestävät pitkään ja niiden tulokset ovat sattumanvaraisia. Tilanne on kehittynyt niin vakavaksi, että se voi jopa muodostua esteeksi hankkeen toteuttajille. Jotkut hankkeet on haudattava jo ennen niiden valmistelua, koska niitä pidetään liian epävarmoina monimutkaisten menettelyjen vuoksi.

MIETINTÖÖN SISÄLTYVÄT EHDOTUKSET

Edellä kuvatun tilanteen huomioon ottaen esittelijä pitää tervetulleena komission asetusehdotusta, jolla pyritään organisoimaan paremmin hallinnollisia menettelyjä, jotka liittyvät yhteistä etua koskevien TEN-T-verkon ydinverkkohankkeiden hyväksymiseen ja toteuttamiseen, ja lyhentämään niiden kestoja. Tämä järjeistäminen ei vaikuta niiden hallinnollisten ja sääntelyä koskevien muodollisuuksien luonteeseen ja sisältöön, jotka kuuluvat toissijaisuusperiaatteen mukaisesti aina jäsenvaltioiden toimivaltaan. Asetuksessa säädetään sen sijaan menettelyjen organisoinnista, määräajoista ja yksinkertaistamisesta sekä keskitetyn asiointipisteen perustamisesta, millä pyritään vähentämään merkittävästi epävarmuutta ja kustannuksia.

- **Määräajat**
Esittelijä pitää myönteisenä ja tukee selkeiden ja tarkkojen määräaikaisten käyttöönottoa lupamenettelyn jokaisessa vaiheessa. Ehdotuksessa esitetään koko menettelyn kestolle enimmäismääräaika, jonka esittelijä lyhensi enintään kolmeen vuoteen, mikä merkitsee huomattavaa parannusta nykytilanteeseen verrattuna.
- **Nimetty toimivaltainen viranomainen**
Toivottuun järjeistämiseen pyritään siten, että kuhunkin jäsenvaltioon järjestetään hankkeen toteuttajille keskitetty asiointipiste nimeämällä yksi ainoa toimivaltainen viranomainen, joka käsittelee kaikki lupamenettelyt ja tekee ainoana viranomaisena yhden kattavan päätöksen. Esittelijä ottaa kuitenkin huomioon sen mahdollisuuden, että jäsenvaltiot voivat siirtää tämän toimivallan toiselle viranomaiselle, jos se on tarkoituksenmukaisempi taso päätöksenteon kannalta, edellyttäen, että nimetyn toimivaltaisen viranomaisen ja hankkeen toteuttajille tarkoitettujen keskitettyjen asiointipisteen periaatteesta pidetään kiinni.
- **Rajat ylittävät hankkeet**
Esittelijä on lisäksi lujittanut komission ehdotusta siten, että rajat ylittäviä hankkeita koskevissa julkisissa hankintamenettelyissä, jotka toteuttaa jäsenvaltioiden yhteinen yksikkö, koko hankkeeseen sovelletaan yhtä ainoaa lainsäädäntöä yhteisen yksikön osalta, sen tytäryhtiöt mukaan lukien.
- **Etusija-asema käsittelyssä**
Esittelijä korostaa lisäksi yhteistä etua koskevien hankkeiden (jotka ovat ainoat tämän asetuksen soveltamisalaan kuuluvat hankkeet) keskeistä merkitystä ja niiden merkittävää eurooppalaista lisäarvoa unionin tavoitteiden saavuttamisen kannalta, ja siten niiden asettamista käsittelyssä etusijalle jäsenvaltioiden oikeudellisessa kehyksessä.
- **Yhdenmukaisuus Verkkojen Eurooppa -välineen kanssa**
Esittelijä esittää tähän asetukseen uutta säännöstä, jossa otetaan huomioon tässä asetuksessa säädettyjen määräaikaisten noudattaminen yhtenä Verkkojen Eurooppa -välinettä varten esitettyjen hankkeiden valintaperusteena.

Esittelijä on vakuuttunut siitä, että tämä asetus voi merkittävästi edistää TEN-T-verkkojen tehokasta valmiiksi saattamista unionissa, vähentää viivästysten riskiä, parantaa hankkeiden

toteuttajien ja sijoittajien varmuutta sovellettavien menettelyjen kestosta ja viime kädessä tehostaa yksityisten sijoittajien osallistumista. Asetuksen pikainen hyväksyminen mahdollistaisi myös sen, että yhteistä etua koskevat hankkeet voisivat hyötyä uudesta Verkkojen Eurooppa -välineestä saatavasta rahoituksesta vuodesta 2020 alkaen.

19.11.2018

ALUEKEHITYSVALIOKUNNAN LAUSUNTO

liikenne- ja matkailuvaliokunnalle

ehdotuksesta Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä (COM(2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138(COD))

Valmistelija: Demetris Papadakis

LYHYET PERUSTELUT

Merkkinä EU:n pyrkimyksistä ottaa maailmassa johtoasema innovaatioissa, digitalisoinnissa ja hiilestä irtautumisessa komissio on antanut kolme lainsäädäntöehdotusta ”liikkuvuuspaketeiksi”, joiden päätavoitteena on tehdä liikenteestä turvallisempaa, helppokäyttöisempää ja puhtaampaa sekä varmistaa unionin teollisuuden kilpailukyky ja työpaikat. Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävistä yhdenmukaistamistoimenpiteistä annettu asetusehdotus sisältyy kolmanteen ”Eurooppa liikkeellä” -liikkuvuuspakettiin.

Tehokas, älykäs ja kestävä liikenne on välttämätön EU:n sisämarkkinoiden tehokkaalle toiminnalle ja tärkeä kilpailukykyyn varmistamiseksi, uusien liiketoiminta- ja työllisyysmahdollisuuksien luomiseksi, ympäristön suojelemiseksi ja ilmastonmuutoksen hillitsemiseksi edistämällä vähäpäästöistä liikkuvuutta. Siksi on tärkeää lisätä investointeja merkittävää EU-lisäarvoa tuottavaan liikenneinfrastruktuuriin etenkin kehittämällä Euroopan laajuisia liikenneverkkoja (TEN-T).

TEN-T-verkko koostuu kahdesta suunnittelukerroksesta, kattavasta verkosta (kaikki unionin alueet, täytäntöönpano valmis vuoteen 2050 mennessä) sekä runkoverkosta (tärkeimmät yhteydet, täytäntöönpano valmis vuoteen 2030 mennessä).

Erityisesti rajat ylittäviin yhteyksiin sekä vahvistettujen määräaikojen noudattamiseen keskittyvän TEN-T-verkon täytäntöönpanon ansiosta voidaan poistaa pullonkauloja, korjata puuttuvat yhteydet erityisesti rajat ylittävillä osuuksilla sekä parantaa eri liikennemuotojen välistä yhteentoimivuutta.

Huolta aiheuttaa kuitenkin se, että viivästymisiin ja oikeudellisten epävarmuustekijöihin

liittyvien ongelmien johdosta TEN-T-runkoverkon valmistumiselle asetetusta määräajasta (vuosi 2030) ei mahdollisesti voida pitää kiinni.

Komission ehdotuksen yleisenä tavoitteena on puuttua viivästymisiin sekä suureen epävarmuuteen, joka vaikeuttaa TEN-T-hankkeiden tehokasta loppuun saattamista. Seuraavat ongelmatekijät on tunnistettu:

- i) lupamenettelyissä on useita vaiheita ja niihin osallistuu useita viranomaisia;
- ii) määräaikoja ei ole tai niitä ei valvota;
- iii) julkiset hankintamenettelyt ovat erilaisia rajat ylittävien TEN-T-hankkeiden osalta;
- iv) rajat ylittävien hankkeiden toteuttamisessa on koordinoitthaasteita;
- iv) on havaittu valtiontuen valvontamenettelyihin liittyviä epävarmuustekijöitä.

Komissio keskittyy siksi ehdotuksessaan

- lisäämään rajat ylittäviin hankkeisiin liittyvien julkisten hankintamenettelyiden koordinointia,
- yksinkertaistamaan lupamenettelyä koskevia sääntöjä ja asettamaan lupamenettelyille määräaikoja,
- yksinkertaistamaan asiakirjoja ja hallinnollisia menettelyjä kaikkien liikennemuotojen osalta,
- vähentämään infrastruktuurihankkeiden viivästymisiä,
- helpottamaan yksityisten sijoittajien osallistumista,
- täsmentämään julkisia kuulemisia koskevia sääntöjä.

Euroopan laajuinen liikenneverkko (TEN-T) on ratkaisevan tärkeä Euroopan alueiden kestävä kehityksen kannalta. Valmistelija korostaa tarvetta varmistaa, että TEN-T-verkossa otetaan huomioon syrjäseutu- ja saarialueet, syrjäisimmät alueet sekä läheiset rajaseudut. Verkkojen Eurooppa -väline onkin tärkeä väline tässä mielessä.

Valmistelija panee merkille Verkkojen Eurooppa -välineen tarjoaman lisäarvon suhteessa TEN-T-verkkoon, sillä välineellä voidaan vivuttaa kestävä kasvua ja työllisyyttä sekä sosiaalista, taloudellista ja alueellista yhteenkuuluvuutta. EU:n rahoituksen vaikutusten maksimoimiseksi valmistelija kannattaa yksityisten ja julkisten rahoitusjärjestelmien täysimääräistä hyödyntämistä, myös yhdistämällä Verkkojen Eurooppa -välineestä ja Horisontti 2020 -puiteohjelmasta peräisin olevaa rahoitusta Euroopan strategisten investointien rahaston ja muiden rahoitusvälineiden rahoitukseen.

Valmistelija painottaa, että komission, eurooppalaisten koordinaattoreiden ja muiden asianomaisten sidosryhmien on kiinnitettävä yhtä paljon huomiota niin suuriin kuin pienempiinkin TEN-T-hankkeisiin sekä tällaisten hankkeiden mahdollisesti tuomiin lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin hyötyihin.

Komission arvion mukaan TEN-T-verkon runkoverkon toteuttamiseen tarvittavat investoinnit ovat noin 500 miljardia euroa vuosina 2021–2030 ja että niiden avulla tuetaan vuosittain 13 miljoonan työpaikan luomista ja tuotetaan lisätuloja, jotka lisäävät EU:n BKT:tä 1,8 prosenttia.

Valmistelija panee merkille myös, että on tärkeää turvata TEN-T-verkon suunnitteluun ja täytäntöönpanoon liittyvät ympäristönäkökohdat edistämällä vähäpäästöistä liikennettä ja

pitämällä kiinni kasvihuonekaasupäästöjen vähentämistavoitteista. Lisäksi olisi yhtä lailla suojeltava kaikkia terveyteen ja sosiaaliseen hyvinvointiin liittyviä näkökohtia.

TEN-T-hankkeiden tehokas täytäntöönpano edellyttää myös sidosryhmien osallistumista liikenneinfrastruktuurien ensimmäiseen suunnitteluvaiheeseen sekä kansalaisille, kansalaisjärjestöille ja asianomaisille paikallisviranomaisille suunnattujen julkisten kuulemisten tehokasta ja oikea-aikaista järjestämistä. Kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla käytävä työmarkkina- ja kansalaisvuoropuhelu voi olla ratkaisevan tärkeää liikenneinfrastruktuurihankkeiden yleisen hyväksynnän edistämässä, niiden uskottavuuden lisäämisessä sekä kiistojen vähentämisessä hankkeiden loppuvaiheissa.

Valmistelija katsoo, että mikäli huolehditaan, että hankkeella tosiasiallisesti edistetään alueellista ja paikallista kehitystä, mielikuvat hankkeesta paranevat automaattisesti ja tunne yhteisestä hyvästä ja paikallistason osallisuudesta vahvistuu.

Valmistelija korostaa TEN-T-verkkojen loppuun saattamiseen liittyviä yleisiä etuja EU:n kansalaisten päivittäisen elämän kannalta. Tässä mielessä on tärkeää, että jäsenvaltiot päättävät kansallisista infrastruktuurisuunnitelmistaan TEN-T-verkon tavoitteet huomioon ottaen, jotta voidaan varmistaa yhdenmety näkemys, joka johtaa kaikkien unionin kansalaisten entistä suurempaan ja parempaan liikkuvuuteen, mikä on ratkaisevan tärkeä tekijä sosiaalisen osallisuuden ja ympäristönsuojelun kannalta.

TARKISTUKSET

Aluekehitysvaliokunta pyytää asiasta vastaavaa liikenne- ja matkailuvaliokuntaa ottamaan huomioon seuraavat tarkistukset:

Tarkistus 1

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 viite

Komission teksti

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen 172 artiklan,

Tarkistus

ottavat huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen ja erityisesti sen **171 artiklan 2 kohdan ja** 172 artiklan,

Tarkistus 2

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 1 kappale

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1315/2013²² vahvistetaan viimeisimmän kehityksen mukaisten yhteentoimivien verkkojen perustamista koskevat yhteiset puitteet sisämarkkinoiden kehittämiseksi. Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) rakenne on kaksitasoinen: kattavalla verkolla varmistetaan unionin kaikkien alueiden vaihtoyhteyksien toimivuus, ja ydinverkko koostuu niistä verkon osista, jotka ovat strategisesti kaikkein tärkeimpiä unionin kannalta. Asetuksessa (EU) N:o 1315/2013 määritellään verkkojen päätökseen saattamista koskevat sitovat toteuttamistavoitteet, joiden mukaan ydinverkko on saatettava valmiiksi viimeistään vuonna 2030 ja kattava verkko viimeistään vuonna 2050.

(1) Euroopan parlamentin ja neuvoston asetuksessa (EU) N:o 1315/2013²² vahvistetaan viimeisimmän kehityksen mukaisten yhteentoimivien verkkojen perustamista koskevat yhteiset puitteet sisämarkkinoiden kehittämiseksi, **joissa olisi otettava huomioon myös liikennealan kehityssuunnat ja tulevaisuuden uudet teknologiat.** Euroopan laajuisen liikenneverkon (TEN-T) **suunnittelun, kehityksen ja toiminnan tarkoituksena on kehittää henkilöiden ja tavaroiden älykästä, turvallista ja kestävää liikkuvuutta, varmistaa unionin kaikkien alueiden, myös syrjäseutu- ja saarialueiden ja syrjäisimpien alueiden, saavutettavuus ja yhteenliitettävyyys sekä myötävaikuttaa talouskasvun lisääntymiseen ja kilpailukyvyyn paranemiseen ja pyrkii saavuttamaan ympäristöön liittyvät, sosiaaliset ja kestävä kehityksen tavoitteet. TEN-T:n** rakenne on kaksitasoinen: kattavalla verkolla varmistetaan unionin kaikkien alueiden vaihtoyhteyksien toimivuus, ja ydinverkko koostuu niistä verkon osista, jotka ovat strategisesti kaikkein tärkeimpiä unionin kannalta. Asetuksessa (EU) N:o 1315/2013 määritellään verkkojen päätökseen saattamista koskevat sitovat toteuttamistavoitteet, joiden mukaan ydinverkko on saatettava valmiiksi viimeistään vuonna 2030 ja kattava verkko viimeistään vuonna 2050 **siten, että tavoitteena on saavuttaa älykäs, varmatoiminen ja kestävä liikkuvuus, jolla tuetaan kehitystä ja kaupunkien, taajamien lähialueiden ja maaseutualueiden välisiä yhteyksiä ja suositaan taloudellista kehitystä ja yhteenkuuluvuutta.**

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1315/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, unionin

²² Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 1315/2013, annettu 11 päivänä joulukuuta 2013, unionin

suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja päätöksen N:o 661/2010/EU kumoamisesta (EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1).

suuntaviivoista Euroopan laajuisen liikenneverkon kehittämiseksi ja päätöksen N:o 661/2010/EU kumoamisesta (EUVL L 348, 20.12.2013, s. 1).

Tarkistus 3

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 2 kappale

Komission teksti

(2) Verkkojen valmiiksi saattamisen välttämättömyydestä ja sitovista aikatauluista huolimatta kokemus on osoittanut, että tässä tarkoituksessa tehtyjä investointeja haittaavat usein **monimutkaiset** lupamenettelyt, rajat ylittävät hankintamenettelyt ja muut menettelyt. Tämä tilanne vaarantaa hankkeiden aikataulun mukaisen toteutuksen ja aiheuttaa monissa tapauksissa merkittäviä viivästyksiä ja kustannusten nousua. Jotta voitaisiin ratkaista nämä ongelmat ja saattaa Euroopan laajuinen liikenneverkko valmiiksi samanaikaisesti koko unionissa, tarvitaan yhdenmukaistettuja toimia unionin tasolla.

Tarkistus

(2) Verkkojen valmiiksi saattamisen välttämättömyydestä ja sitovista aikatauluista huolimatta kokemus on osoittanut, että tässä tarkoituksessa tehtyjä investointeja haittaavat usein **hitaat ja kömpelöt** lupamenettelyt, rajat ylittävät hankintamenettelyt ja muut **monimutkaiset** menettelyt. Tämä tilanne vaarantaa hankkeiden aikataulun mukaisen toteutuksen ja aiheuttaa monissa tapauksissa merkittäviä viivästyksiä ja kustannusten nousua **sekä epävarmuutta hankkeiden toteuttajien ja mahdollisten yksityisten sijoittajien keskuudessa**. Jotta voitaisiin ratkaista nämä ongelmat ja saattaa Euroopan laajuinen liikenneverkko valmiiksi samanaikaisesti koko unionissa, tarvitaan yhdenmukaistettuja toimia unionin tasolla. **Jäsenvaltioiden olisi siksi tehtävä kansallisia infrastruktuurisuunnitelmia koskevat päätöksensä TEN-T:n tavoitteiden mukaisesti.**

Tarkistus 4

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 3 kappale

Komission teksti

(3) Useiden jäsenvaltioiden oikeudellisessa kehityksessä asetetaan käsittelyssä etusijalle **tietyt hankeluokat** sen mukaan, mikä on hankkeiden

Tarkistus

(3) Useiden jäsenvaltioiden oikeudellisessa kehityksessä asetetaan käsittelyssä etusijalle **ja sovelletaan nopeutettuja menettelyjä tiettyihin**

strateginen merkitys taloudelle. Etusija-asema tarkoittaa lyhyempiä määräaikoja, samanaikaisia menettelyjä tai lyhyitä valitusaikoja, ja samalla varmistetaan, että myös muiden monialaisten politiikkojen tavoitteet saavutetaan. Kun kansalliseen oikeudelliseen kehykseen sisältyy tällainen mahdollisuus, sitä olisi automaattisesti sovellettava sellaisiin unionin hankkeisiin, jotka on asetuksen (EU) N:o 1315/2013 nojalla yksilöity yhteistä etua koskeviksi hankkeiksi.

hankeluokkiin sen mukaan, mikä on hankkeiden ***tarjoama suurempi eurooppalainen lisäarvo ja*** strateginen merkitys taloudelle. Etusija-asema tarkoittaa ***vähemmän hankittavia lupia,*** lyhyempiä määräaikoja, samanaikaisia ***yksinkertaistettuja*** menettelyjä ***tai lyhyitä määräaikoja lupamenettelyn läpiviemiselle*** tai lyhyitä valitusaikoja, ja samalla varmistetaan, että myös muiden monialaisten politiikkojen tavoitteet saavutetaan. Kun kansalliseen oikeudelliseen kehykseen sisältyy tällainen mahdollisuus, sitä olisi automaattisesti sovellettava sellaisiin unionin hankkeisiin, jotka on asetuksen (EU) N:o 1315/2013 nojalla yksilöity yhteistä etua koskeviksi hankkeiksi, ***jotta kyseisten hankkeiden keskeiset tavoitteet voidaan saavuttaa eurooppalaisella tasolla.***

Tarkistus 5

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 4 kappale

Komission teksti

(4) Jotta voitaisiin parantaa ympäristövaikutusten arviointien vaikuttavuutta ja yksinkertaistaa päätöksentekoprosessia tapauksissa, joissa velvollisuus ydinverkkohankkeiden ympäristöseikkoihin liittyvien arviointien tekemiseen johtuu samanaikaisesti direktiivistä 2011/92/EY, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU, ja muusta unionin lainsäädännöstä, kuten direktiivistä 92/43/ETY, direktiivistä 2009/147/EY, direktiivistä 2000/60/EY, direktiivistä 2008/98/EY, direktiivistä 2010/75/EU, direktiivistä 2012/18/EU ja direktiivistä 2011/42/EY, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että järjestetään yhteinen menettely näiden direktiivien vaatimusten täyttämiseksi.

Tarkistus

(4) Jotta voitaisiin parantaa ympäristövaikutusten arviointien vaikuttavuutta ja ***yhtenäistää niitä puhdasta ilmaa koskevien vuoden 2030 tavoitteiden kanssa ja*** yksinkertaistaa päätöksentekoprosessia tapauksissa, joissa velvollisuus ydinverkkohankkeiden ympäristöseikkoihin liittyvien arviointien tekemiseen johtuu samanaikaisesti direktiivistä 2011/92/EY, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU, ja muusta unionin lainsäädännöstä, kuten direktiivistä 92/43/ETY, direktiivistä 2009/147/EY, direktiivistä 2000/60/EY, direktiivistä 2008/98/EY, direktiivistä 2010/75/EU, direktiivistä 2012/18/EU ja direktiivistä 2011/42/EY, jäsenvaltioiden olisi varmistettava, että järjestetään yhteinen menettely näiden direktiivien vaatimusten täyttämiseksi. ***Lisäksi***

varhaisessa vaiheessa tehdyn ympäristövaikutusten selvittämisen sekä toimivaltaisen viranomaisen kanssa käytyjen, ympäristöarvioiden sisältöä koskevien keskusteluiden avulla voidaan vähentää viivästyksiä lupamenettelyvaiheessa ja parantaa arviointien yleistä laatua. Ympäristöarviointien lisäksi on arvioitava perusteellisesti myös sosiaalisia vaikutuksia työllisyyden, EU:n yhteenkuuluvuuden, terveyden (tapaturmien väheneminen), elämänlaadun, paikallisten hyötyjen ja sosiaalisen yhteenkuuluvuuden osalta.

Tarkistus 6

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 5 kappale

Komission teksti

(5) Ydinverkkohankkeita **olisi** tuettava yhdennetyillä lupamenettelyillä siten, että koko menettelyä on mahdollista hallinnoida selkeästi ja että investoijille järjestetään keskitetty asiointipiste. Jäsenvaltioiden olisi nimettävä toimivaltainen viranomainen kansallisen oikeudellisen kehyksensä ja hallinnollisten järjestelyidensä mukaisesti.

Tarkistus

(5) **Niin suuria** ydinverkkohankkeita **kuin pienempiä TEN-T-hankkeita on** tuettava yhdennetyillä lupamenettelyillä siten, että koko menettelyä on mahdollista hallinnoida selkeästi, **avoimesti ja yhteneväisesti** ja että investoijille järjestetään keskitetty asiointipiste. Jäsenvaltioiden olisi nimettävä toimivaltainen viranomainen kansallisen oikeudellisen kehyksensä ja hallinnollisten järjestelyidensä mukaisesti.

Tarkistus 7

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 6 kappale

Komission teksti

(6) Kun määritetään yksi ainoa kansallinen toimivaltainen viranomainen, jolle keskitetään kaikki lupamenettelyt (keskitetty asiointipiste), voidaan todennäköisesti yksinkertaistaa ja tehostaa

Tarkistus

(6) Kun määritetään yksi ainoa kansallinen toimivaltainen viranomainen, jolle keskitetään kaikki lupamenettelyt (keskitetty asiointipiste), voidaan todennäköisesti yksinkertaistaa ja tehostaa

menettelyjä **ja** tehdä niistä avoimempia. Näin voidaan todennäköisesti myös parantaa jäsenvaltioiden yhteistyötä **tarpeen mukaan**. Menettelyillä olisi edistettävä todellista yhteistyötä investoijien ja keskitettynä asiointipisteenä toimivan toimivaltaisen viranomaisen välillä ja sen myötä mahdollistettava sisällön rajaaminen lupamenettelyn hakemista edeltävässä vaiheessa. Tällainen sisällön rajaamisen menettely olisi liitettävä kuvaukseen hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta, ja siinä olisi noudatettava menettelyä, josta säädetään direktiivin 2011/92/EU 5 artiklan 2 kohdassa, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU.

menettelyjä, **vähentää niihin liittyviä kustannuksia, parantaa niiden koordinoitua**, tehdä niistä avoimempia **ja nopeuttaa niiden käyttöönottoa, jotta voidaan mahdollistaa hankkeiden tehokas täytäntöönpano ja vahvistaa saavutettavat tavoitteet**. Näin voidaan todennäköisesti myös parantaa jäsenvaltioiden yhteistyötä **ja edistää tämän tavoitteen eri välineiden synergiaa, kun otetaan huomioon, että TEN-T-verkon elvyttämällä parannetaan yhteisön sisäistä kauppaa suosivien Euroopan sisämarkkinoiden yritysten kilpailukykyä**. Menettelyillä olisi edistettävä todellista yhteistyötä investoijien ja keskitettynä asiointipisteenä toimivan toimivaltaisen viranomaisen välillä ja sen myötä mahdollistettava sisällön rajaaminen lupamenettelyn hakemista edeltävässä vaiheessa. Tällainen sisällön rajaamisen menettely olisi liitettävä kuvaukseen hakemuksen yksityiskohtaisesta rakenteesta, ja siinä olisi noudatettava menettelyä, josta säädetään direktiivin 2011/92/EU 5 artiklan 2 kohdassa, sellaisena kuin se on muutettuna direktiivillä 2014/52/EU.

Tarkistus 8

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 7 kappale

Komission teksti

(7) Tässä asetuksessa säädetty menettely ei vaikuta kansainväliseen ja unionin oikeuteen sisältyvien vaatimusten täyttämiseen, mukaan lukien ympäristön ja ihmisten terveyden suojelemista **koskevat säännökset**.

Tarkistus

(7) Tässä asetuksessa säädetty menettely ei vaikuta kansainväliseen ja unionin oikeuteen sisältyvien vaatimusten täyttämiseen, mukaan lukien **säännökset, jotka koskevat** ympäristön ja ihmisten terveyden suojelemista **edistämällä kestävä ja vähäpäästöistä liikennettä ja saavuttamalla kasvihuonekaasujen merkittävää vähentämistä koskeva tavoite**.

Tarkistus 9

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 8 kappale**

Komission teksti

(8) TEN-T-ydinverkon valmiiksi saattamisen kiireellisyyden vuoksi lupamenettelyjen yksinkertaistamisen yhteydessä olisi asetettava määräaika, johon mennessä toimivaltaisten viranomaisten olisi tehtävä kattava päätös hankkeen toteuttamisesta. Määräaika **johtaa** todennäköisesti menettelyjen **tehokkaampaan toteuttamiseen**, mutta se ei missään tapauksessa saisi vaarantaa unionin tiukkojen ympäristönsuojelua ja yleisön osallistumista koskevien vaatimusten noudattamista.

Tarkistus

(8) TEN-T-ydinverkon valmiiksi saattamisen kiireellisyyden vuoksi lupamenettelyjen yksinkertaistamisen yhteydessä olisi asetettava määräaika, johon mennessä toimivaltaisten viranomaisten olisi tehtävä kattava päätös hankkeen toteuttamisesta. Määräaika todennäköisesti **varmistaa** menettelyjen **tehokkaamman toteuttamisen**, mutta se ei missään tapauksessa saisi vaarantaa unionin tiukkojen ympäristönsuojelua ja yleisön osallistumista koskevien vaatimusten noudattamista.

Tarkistus 10

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 8 a kappale (uusi)**

Komission teksti

Tarkistus

(8 a) Ottamalla käyttöön kansalaisten, kansalaisjärjestöjen ja asianomaisten alue- ja paikallisviranomaisten vaikuttavaa ja laajaa kuulemistä koskevat menettelyt alustavan suunnittelun ensivaiheista alkaen puututaan hankkeiden lupa- ja täytäntöönpanoprosessien viivästymisiin ja taataan, että hankkeista on myös paikallistason hyötyä.

Tarkistus 11

**Ehdotus asetukseksi
Johdanto-osan 10 kappale**

Komission teksti

Tarkistus

(10) Rajat ylittävissä TEN-T-infrastruktuurihankkeissa erityisiä haasteita aiheuttaa lupamenettelyjen koordinointi.

(10) Rajat ylittävissä TEN-T-infrastruktuurihankkeissa erityisiä haasteita aiheuttaa lupamenettelyjen koordinointi.

Eurooppalaisilla koordinaattoreilla *olisi oltava* valtuudet seurata näitä menettelyjä ja edistää niiden järjestämistä samanaikaisiksi sekä valmiiksi saattamista.

Näiden hankkeiden rajojen yli tapahtuvassa täytäntöönpanossa tapahtuvien viivytysten välttämiseksi eurooppalaisilla koordinaattoreilla *ja heitä avustavilla paikallisilla ja alueellisilla viranomaisilla on* valtuudet seurata näitä menettelyjä ja edistää niiden järjestämistä samanaikaisiksi sekä valmiiksi saattamista, *mikä lujittaa toimeenpanoa koskevaa yhteistyötä ja perustuu kestäväää liikkuvuutta rajojen yli käsitteleviin INTERREG-hankkeisiin.*

Tarkistus 12

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 11 kappale

Komission teksti

(11) Rajat ylittävien yhteistä etua koskevien hankkeiden julkisissa hankinnoissa olisi noudatettava perussopimusta ja direktiiviä 2014/25/EU ja/tai 2014/24/EU. Jotta voitaisiin varmistaa, että rajat ylittävät yhteistä etua koskevat ydinverkkohankkeet saatetaan tehokkaasti päätökseen, yhteisen yksikön tekemissä julkisissa hankinnoissa olisi sovellettava vain yhtä kansallista lainsäädäntöä. Unionin julkisia hankintoja koskevasta lainsäädännöstä poiketen tässä yhteydessä olisi periaatteessa sovellettava sen jäsenvaltion sääntöjä, jossa yhteisellä yksiköllä on sääntömääräinen kotipaikka. Sovellettava lainsäädäntö olisi *edelleen oltava mahdollista määrittää* hallitustenvälisessä sopimuksessa.

Tarkistus

(11) Rajat ylittävien yhteistä etua koskevien hankkeiden julkisissa hankinnoissa olisi noudatettava perussopimusta ja direktiiviä 2014/25/EU ja/tai 2014/24/EU. Jotta voitaisiin varmistaa, että rajat ylittävät yhteistä etua koskevat ydinverkkohankkeet saatetaan tehokkaasti päätökseen, yhteisen yksikön tekemissä julkisissa hankinnoissa olisi sovellettava vain yhtä kansallista lainsäädäntöä. Unionin julkisia hankintoja koskevasta lainsäädännöstä poiketen tässä yhteydessä olisi periaatteessa sovellettava sen jäsenvaltion sääntöjä, jossa yhteisellä yksiköllä on sääntömääräinen kotipaikka, *tai* sovellettava lainsäädäntö olisi *määritettävä* hallitustenvälisessä sopimuksessa.

Tarkistus 13

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 12 kappale

Komission teksti

(12) Komissio ei osallistu

Tarkistus

(12) Komissio ei osallistu

järjestelmällisesti yksittäisten hankkeiden lupamenettelyihin. Joissakin tapauksissa tietyt hankkeiden valmisteluun liittyvät näkökohdat selvitetään kuitenkin unionin tasolla. Jos komissio osallistuu menettelyihin, se asettaa käsittelyssä etusijalle yhteistä etua koskevat unionin hankkeet ja takaa varmuuden hankkeiden toteuttajille. Joissakin tapauksissa saatetaan tarvita hyväksyntä valtioneuvostolle. Jäsenvaltiot voivat valtioneuvoston tarkastusmenettelyissä sovellettavien käytännösääntöjen mukaisesti pyytää komissiota käsittelemään ensisijaisina pitämänsä yhteistä etua koskevat TEN-T-ydinverkkohankkeet paremmin ennakoitavan aikataulun mukaisesti ja soveltaen portfoliomenetelmää tai keskinäisesti sovittua suunnittelua.

järjestelmällisesti yksittäisten hankkeiden lupamenettelyihin. Joissakin tapauksissa tietyt hankkeiden valmisteluun liittyvät näkökohdat selvitetään kuitenkin unionin tasolla. Jos komissio osallistuu menettelyihin, se asettaa käsittelyssä etusijalle yhteistä etua koskevat unionin hankkeet ja takaa varmuuden hankkeiden toteuttajille. Joissakin tapauksissa saatetaan tarvita hyväksyntä valtioneuvostolle. **Niitä tapauksia varten, joissa hanke on valtioneuvostonsääntöjen mukainen, olisi otettava käyttöön nopea arviointimenettely oikeusvarmuuden lisäämiseksi ja investoinnin ennustettavuuden parantamiseksi.** Jäsenvaltiot voivat valtioneuvoston tarkastusmenettelyissä sovellettavien käytännösääntöjen mukaisesti pyytää komissiota käsittelemään ensisijaisina pitämänsä yhteistä etua koskevat TEN-T-ydinverkkohankkeet paremmin ennakoitavan aikataulun mukaisesti ja soveltaen portfoliomenetelmää tai keskinäisesti sovittua suunnittelua. **Komission olisi myös pidettävä huoli parhaiden käytäntöjen edistämisestä, jotta varmistetaan Euroopan laajuisen liikenneverkon onnistuminen.**

Tarkistus 14

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 kappale

Komission teksti

(13) TEN-T-ydinverkkoon liittyvien infrastruktuurihankkeiden täytäntöönpanoa olisi tuettava myös komission suuntaviivoilla, joilla selkeytetään tietäntyyppisten hankkeiden täytäntöönpanoa samalla kun noudatetaan unionin säännöstöä. Esimerkiksi luontoa, ihmisiä ja taloutta koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa²³ annetaan lintu- ja luontotyyppidirektiivien noudattamiseen liittyviä selkeyttäviä ohjeita. **Yhteistä etua**

Tarkistus

(13) TEN-T-ydinverkkoon liittyvien infrastruktuurihankkeiden täytäntöönpanoa olisi tuettava myös komission suuntaviivoilla, joilla selkeytetään tietäntyyppisten hankkeiden täytäntöönpanoa samalla kun noudatetaan unionin säännöstöä **ja otetaan huomioon kehitystarpeet ja EU:n ilmastomuutostavoitteet.** Esimerkiksi luontoa, ihmisiä ja taloutta koskevassa EU:n toimintasuunnitelmassa²³ annetaan

koskevien hankkeiden saataville olisi asetettava julkisiin hankintoihin liittyvää suoraa tukea, jotta julkisille varoille saadaan paras mahdollinen vastine²⁴. Lisäksi olisi asetettava saataville asianmukaista teknistä apua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 varten kehitettyjen mekanismien puitteissa, jotta voitaisiin antaa taloudellista tukea yhteistä etua koskeville TEN-T-hankkeille.

²³ COM(2017) 198 final.

²⁴ COM(2017) 573 final

Tarkistus 15

Ehdotus asetukseksi Johdanto-osan 13 a kappale (uusi)

Komission teksti

lintu- ja luontotyyppidirektiivien noudattamiseen liittyviä selkeyttäviä ohjeita. ***Laajoihin infrastruktuurihankkeisiin liittyviä hankintanäkökohtia koskevaa vakiintunutta vapaaehtoista ennakoarviointijärjestelmää olisi voitava soveltaa kaikkiin TEN-T-hankkeisiin. Kansalliset, alueelliset ja paikalliset viranomaiset ja hankkeiden toteuttajat voivat turvautua eri keinojen (tukipalvelu, ilmoitusmenettely ja tietojenvaihto) yhdistelmään ja hyötyä siten merkittävästi olemassa olevasta asiantuntemuksesta ja saada siten julkisille varoille paras mahdollinen vastine²⁴.*** Lisäksi olisi asetettava saataville asianmukaista teknistä apua monivuotista rahoituskehystä 2021–2027 varten kehitettyjen mekanismien puitteissa, jotta voitaisiin antaa taloudellista tukea yhteistä etua koskeville TEN-T-hankkeille, ***mikä osaltaan vaikuttaa komission multimodaalisuustavoitteiden saavuttamiseen.***

²³ COM(2017)0198.

²⁴ COM(2017)0573.

Tarkistus

(13 a) Komission olisi ehdotettava kehystä, joka on tarkoitettu lisäresurssien etsimiseen unionin lisäarvoa tuottaville hankkeille koheesiopolitiikan välineiden talousarviomäärärahoja supistamatta.

Tarkistus 16

Ehdotus asetukseksi

2 artikla – 1 kohta – d alakohta

Komission teksti

d) ’nimetyllä toimivaltaisella viranomaisella’ tarkoitetaan jäsenvaltion tässä asetuksessa säädettyjen tehtävien toteuttamista varten nimeämää viranomaista;

Tarkistus

d) ’nimetyllä toimivaltaisella viranomaisella’ tarkoitetaan jäsenvaltion tässä asetuksessa säädettyjen tehtävien toteuttamista varten **tarkoituksenmukaisella hallinnollisella tasolla** nimeämää **olemassa olevaa tai uutta** viranomaista, **joka toimii yhteispisteenä hankevastaaville, toimii tiiviissä yhteistyössä eurooppalaisten koordinaattoreiden kanssa ja helpottaa tämän asetuksen täytäntöönpanoa**;

Tarkistus 17

Ehdotus asetukseksi 3 artikla – 3 kohta

Komission teksti

3. Yhteistä etua koskeviin hankkeisiin liittyvien hallinnollisten menettelyjen tehokkuuden varmistamiseksi hankkeen toteuttajien ja kaikkien asianomaisten viranomaisten on varmistettava, että näiden hankkeiden käsittely tapahtuu niin nopeasti kuin se on oikeudellisesti mahdollista, myös siihen osoitettujen resurssien suhteen.

Tarkistus

3. Yhteistä etua koskeviin hankkeisiin liittyvien hallinnollisten menettelyjen **sujuvuuden ja** tehokkuuden varmistamiseksi hankkeen toteuttajien ja kaikkien asianomaisten viranomaisten on varmistettava, että näiden hankkeiden käsittely tapahtuu niin nopeasti, **tuloksetkaasti ja tehokkaasti** kuin se on oikeudellisesti mahdollista, myös siihen osoitettujen resurssien suhteen.

Tarkistus 18

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 1 kohta

Komission teksti

1. Jotta voitaisiin noudattaa 6 artiklassa säädettyjä määräaikoja ja keventää yhteistä etua koskevien hankkeiden päätökseen saattamiseen liittyvää hallinnollista rasitusta, kaikki sovellettavasta kansallisesta ja unionin

Tarkistus

1. Jotta voitaisiin noudattaa 6 artiklassa säädettyjä määräaikoja, **edistää saatavilla olevien välineiden välistä synergiaa** ja keventää yhteistä etua koskevien hankkeiden päätökseen saattamiseen liittyvää hallinnollista

lainsäädännöstä johtuvat hallinnolliset menettelyt on yhdenmukaistettava, ja tuloksena on oltava vain yksi kattava päätös.

rasitusta, kaikki sovellettavasta kansallisesta ja unionin lainsäädännöstä johtuvat hallinnolliset menettelyt on yhdenmukaistettava, ja tuloksena on oltava vain yksi kattava päätös.

Tarkistus 19

Ehdotus asetukseksi 4 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Jos on kyse yhteistä etua koskevista hankkeista, joissa velvoite tehdä ympäristövaikutusten arviointeja johtuu samanaikaisesti sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2011/92/EU että muusta unionin lainsäädännöstä, jäsenvaltioiden on varmistettava, että käyttöön otetaan direktiivin 2011/92/EU 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja yhteisiä menettelyjä.

Tarkistus

2. Jos on kyse yhteistä etua koskevista hankkeista, joissa velvoite tehdä ympäristövaikutusten arviointeja johtuu samanaikaisesti sekä Euroopan parlamentin ja neuvoston direktiivistä 2011/92/EU että muusta unionin lainsäädännöstä, jäsenvaltioiden on varmistettava, että käyttöön otetaan direktiivin 2011/92/EU 2 artiklan 3 kohdassa tarkoitettuja yhteisiä menettelyjä. **Jäsenvaltioiden on myös puututtava rajat ylittävien hankkeiden mahdollisiin ympäristövaikutuksiin, tarvittaessa myös vesivaroihin tai Natura 2000 -suojelualueisiin kohdistuviin vaikutuksiin, liittyviin monimutkaisiin kysymyksiin. Erityistä tukea on annettava vesiliikenteen, merisatamat, sisävesisatamat ja sisävesiväylät mukaan luettuina, hankkeille, kun otetaan huomioon alan riippuvuus vesivaroista. Tällaiset hankkeet on arvioitava ottaen huomioon vesipuitedirektiivissä säädetyt vaatimukset.**

Tarkistus 20

Ehdotus asetukseksi 5 artikla – 2 kohta – 1 alakohta – c a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

c a) toimivaltainen viranomainen koordinoi rajat ylittäviä hankkeita

Tarkistus 21

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 4 kohta – b alakohta – iv alakohta

Komission teksti

iv) tärkeät välitavoitteet, jotka on saavutettava kattavan päätöksen tekemiseksi, ja niiden määrääjat;

Tarkistus

iv) tärkeät välitavoitteet, jotka on saavutettava kattavan päätöksen tekemiseksi, ja niiden määrääjat ***sekä yleisesti aikataulutettu kokonaisuena***;

Tarkistus 22

Ehdotus asetukseksi 6 artikla – 8 kohta

Komission teksti

8. Nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on arvioitava hakemus ja annettava kattava päätös yhden vuoden kuluessa päivästä, jona täydellinen hakemus toimitettiin 7 kohdan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat tarpeen mukaan asettaa lyhyemmän määrääjan.

Tarkistus

8. Nimetyn toimivaltaisen viranomaisen on arvioitava hakemus ja annettava kattava päätös yhden vuoden kuluessa päivästä, jona täydellinen hakemus toimitettiin 7 kohdan mukaisesti. Jäsenvaltiot voivat tarpeen mukaan asettaa lyhyemmän määrääjan ***sekä soveltaa seuraamuksia tapauksissa, joissa määräaikaa ei ole noudatettu.***

Tarkistus 23

Ehdotus asetukseksi 7 artikla – 2 kohta

Komission teksti

2. Asetuksen (EU) N:o 1315/2013 45 artiklassa tarkoitettulla eurooppalaisella koordinaattorilla on valtuudet seurata tiiviisti yhteistä etua koskevien rajat ylittävien hankkeiden lupamenettelyä ja edistää asianomaisten toimivaltaisten viranomaisten välisiä yhteyksiä.

Tarkistus

2. Asetuksen (EU) N:o 1315/2013 45 artiklassa tarkoitettulla eurooppalaisella koordinaattorilla ***sekä paikallisten ja alueellisten viranomaisten edustajalla*** on valtuudet seurata tiiviisti yhteistä etua koskevien rajat ylittävien hankkeiden lupamenettelyä ja edistää asianomaisten toimivaltaisten viranomaisten välisiä

yhteyksiä.

Tarkistus 24

Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 1 kohta

Komission teksti

Unioni asettaa hankkeen toteuttajan tai jäsenvaltion pyynnöstä saataville teknistä apua tämän asetuksen täytäntöönpanoa ja yhteistä etua koskevien hankkeiden toteuttamista varten asiaan liittyvien unionin rahoitusohjelmien mukaisesti tämän kuitenkin vaikuttamatta monivuotiseen rahoituskehykseen.

Tarkistus

Unioni asettaa hankkeen toteuttajan tai jäsenvaltion pyynnöstä saataville **kohdennettua** teknistä apua tämän asetuksen täytäntöönpanoa ja yhteistä etua koskevien hankkeiden toteuttamista varten asiaan liittyvien unionin rahoitusohjelmien mukaisesti tämän kuitenkin vaikuttamatta monivuotiseen rahoituskehykseen.

Tarkistus 25

Ehdotus asetukseksi 9 artikla – 1 kohta – 1 a alakohta (uusi)

Komission teksti

Tarkistus

Erityisapu on tarpeen myös verkon ylläpidon varmistamiseksi, jotta taataan TEN-T-infrastruktuurin kestävyys ja toimivuus. Komission ja jäsenvaltioiden olisikin yhdessä EIP:n kanssa tutkittava uusia rahoitusjärjestelmiä, joilla voidaan helpottaa investoimista verkon ylläpitoon.

**ASIAN KÄSITTELY
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

Otsikko	Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävät yhdenmukaistamistoimenpiteet
Viiteasiakirjat	COM(2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138(COD)
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 11.6.2018
Lausunnon antanut valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	REGI 11.6.2018
Valmistelija Nimitetty (pvä)	Demetris Papadakis 20.6.2018
Valiokuntakäsittely	9.10.2018
Hyväksytty (pvä)	15.11.2018
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 30 –: 5 0: 1
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Pascal Arimont, Victor Boștinăru, Mercedes Bresso, Steeve Briois, Andrea Cozzolino, Rosa D'Amato, Raymond Finch, Iratxe García Pérez, Krzysztof Hetman, Ivan Jakovčić, Sławomir Kłosowski, Constanze Krehl, Martina Michels, Iskra Mihaylova, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Konstantinos Papadakis, Mirosław Piotrowski, Stanislav Polčák, Liliana Rodrigues, Fernando Ruas, Monika Smolková, Ruža Tomašić, Ramón Luis Valcárcel Siso, Monika Vana, Matthijs van Miltenburg, Lambert van Nistelrooij, Kerstin Westphal
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Martina Anderson, Daniel Buda, Ivana Maletić, Tonino Picula, Bronis Ropė, Milan Zver
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Mircea Diaconu, David Martin

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
LAUSUNNON ANTAVASSA VALIOKUNNASSA**

30	+
ALDE	Mircea Diaconu, Ivan Jakovčić, Iskra Mihaylova, Matthijs van Miltenburg
ECR	Ruža Tomašić
EFDD	Rosa D'Amato
GUE/NGL	Martina Michels, Younous Omarjee
PPE	Pascal Arimont, Daniel Buda, Krzysztof Hetman, Ivana Maletić, Lambert van Nistelrooij, Andrey Novakov, Stanislav Polčák, Fernando Ruas, Ramón Luis Valcárcel Siso, Milan Zver
S&D	Victor Boștinaru, Mercedes Bresso, Andrea Cozzolino, Iratxe García Pérez, Constanze Krehl, David Martin, Tonino Picula, Liliana Rodrigues, Monika Smolková, Kerstin Westphal
VERTS/ALE	Bronis Ropė, Monika Vana

5	-
ECR	Sławomir Kłosowski, Mirosław Piotrowski
EFDD	Raymond Finch
ENF	Steeve Briois
NI	Konstantinos Papadakis

1	0
GUE/NGL	Martina Anderson

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää

ASIAN KÄSITTELY
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA

Otsikko	Euroopan laajuisen liikenneverkon toteuttamista edistävät yhdenmukaistamistoimenpiteet		
Viiteasiakirjat	COM(2018)0277 – C8-0192/2018 – 2018/0138(COD)		
Annettu EP:lle (pvä)	17.5.2018		
Asiasta vastaava valiokunta Ilmoitettu istunnossa (pvä)	TRAN 11.6.2018		
Valiokunnat, joilta on pyydetty lausunto Ilmoitettu istunnossa (pvä)	ENVI 11.6.2018	IMCO 11.6.2018	REGI 11.6.2018
Valiokunnat, jotka eivät antaneet lausuntoa Päätös tehty (pvä)	ENVI 21.6.2018	IMCO 19.6.2018	
Esittelijät Nimitetty (pvä)	Dominique Riquet 6.7.2018		
Valiokuntakäsittely	9.10.2018		
Hyväksytty (pvä)	10.1.2019		
Lopullisen äänestyksen tulos	+: –: 0:	37 6 4	
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Daniela Aiuto, Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Georges Bach, Izaskun Bilbao Barandica, Deirdre Clune, Michael Cramer, Luis de Grandes Pascual, Andor Deli, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Jacqueline Foster, Tania González Peñas, Dieter-Lebrecht Koch, Merja Kyllönen, Innocenzo Leontini, Peter Lundgren, Marian-Jean Marinescu, Georg Mayer, Gesine Meissner, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Markus Pieper, Tomasz Piotr Poręba, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, David-Maria Sassoli, Claudia Țapardel, Keith Taylor, Pavel Telička, Marita Ulvskog, Wim van de Camp, Marie-Pierre Vieu, Roberts Zile		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Rosa D'Amato, Michael Gahler, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Peter Kouroumbashev, Evžen Tošenovský		
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet sijaiset (200 art. 2 kohta)	Pascal Durand, Andrey Novakov, Csaba Sógor, Sergei Stanishev, Mylène Troszczynski		
Jätetty käsiteltäväksi (pvä)	15.1.2019		

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

37	+
ALDE	Izaskun Bilbao Barandica, Gesine Meissner, Dominique Riquet, Pavel Telička
ECR	Roberts Zīle
ENF	Georg Mayer
PPE	Georges Bach, Wim van de Camp, Deirdre Clune, Andor Deli, Michael Gahler, Luis de Grandes Pascual, Dieter-Lebrecht Koch, Innocenzo Leontini, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Renaud Muselier, Andrey Novakov, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Csaba Sógor
S&D	Lucy Anderson, Inés Ayala Sender, Isabella De Monte, Ismail Ertug, Maria Grapini, Karoline Graswander-Hainz, Peter Kouroumbashev, Gabriele Preuß, Christine Revault d'Allonnes Bonnefoy, David-Maria Sassoli, Sergei Stanishev, Claudia Țapardel, Marita Ulvskog
VERTS/ALE	Michael Cramer, Pascal Durand, Keith Taylor

6	-
ECR	Jacqueline Foster, Peter Lundgren, Tomasz Piotr Poręba
EFDD	Daniela Aiuto, Rosa D'Amato
ENF	Mylène Troszczynski

4	0
ECR	Evžen Tošenovský
GUE/NGL	Tania González Peñas, Merja Kyllönen, Marie-Pierre Vieu

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää