



Dokument s plenarne sjednice

A8-0117/2019

28.2.2019

*

IZVJEŠĆE

o Prijedlogu direktive Vijeća o općim aranžmanima za trošarine (preinaka) (COM(2018)0346 – C8-0381/2018 – 2018/0176(CNS))

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku

Izvjestitelj: Miguel Viegas

(Preinaka – članak 104. Poslovnika)

(Pojednostavljeni postupak – članak 50. stavak 1. Poslovnika)

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena **podebljanim kurzivom** u lijevom stupcu. Izmjene su označene **podebljanim kurzivom** u obama stupcima. Novi tekst označen je **podebljanim kurzivom** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odломak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavljje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se **podebljanim kurzivom**. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom █ ili su precrtni. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi **podebljanim kurzivom**, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene stroga tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	6
PRILOG: PISMO ODBORA ZA PRAVNA PITANJA	7
PRILOG: MIŠLJENJE SAVJETODAVNE SKUPINE PRAVNIH SLUŽBI EUROPSKOG PARLAMENTA, VIJEĆA I KOMISIJE	9
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU.....	11

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o Prijedlogu direktive Vijeća o općim aranžmanima za trošarine (preinaka)
(COM(2018)0346 – C8-0381/2018 – 2018/0176(CNS))**

(Posebni zakonodavni postupak – savjetovanje – preinaka)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Prijedlog Komisije upućen Vijeću (COM(2018)0346),
 - uzimajući u obzir članak 113. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, na temelju kojeg se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C8-0381/2018),
 - uzimajući u obzir Međuinstitucionalni sporazum od 28. studenoga 2001. o sistematičnjem korištenju metode za preinačavanje pravnih akata¹,
 - uzimajući u obzir pismo Odbora za pravna pitanja od 22. veljače 2019. upućeno Odboru za ekonomsku i monetarnu politiku u skladu s člankom 104. stavkom 3. Poslovnika,
 - uzimajući u obzir članke 104. i 78.c Poslovnika,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku (A8-0117/2019),
- A. budući da, prema mišljenju savjetodavne skupine pravnih službi Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije, Prijedlog Komisije ne sadrži suštinske promjene osim onih koje su kao takve u Prijedlogu navedene, te da se Prijedlog, što se tiče kodifikacije nepromijenjenih odredaba prethodnih akata i tih promjena, ograničava samo na kodifikaciju postojećih akata bez njihove bitne promjene;
1. odobrava Prijedlog Komisije prilagođen prema preporukama savjetodavne skupine pravnih službi Europskog Parlamenta, Vijeća i Komisije;
 2. poziva Vijeće da ga obavijesti ako namjerava odstupiti od teksta koji je Parlament prihvatio;
 3. traži od Vijeća da se s njim ponovno savjetuje ako namjerava bitno izmijeniti tekst koji je Parlament prihvatio;
 4. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

¹ SL C 77, 28.3.2002., str. 1.

OBRAZLOŽENJE

Direktivom Vijeća 2008/118/EZ, kojom je zamijenjena Direktiva Vijeća 92/12/EEZ, utvrđuju se opći aranžmani za robu koja podliježe trošarinama, kao što su energenti i električna energija, alkohol i alkoholna pića te prerađeni duhan. Direktivom se također stavio poseban naglasak na proizvodnju, skladištenje i kretanje trošarinske robe među državama članicama. Glavni je cilj Direktive omogućiti slobodno kretanje robe i istodobno osigurati da se države članice naposljetku namire pravilnim iznosom poreznog dugovanja.

Inicijativa u okviru Programa za primjerenost i učinkovitost propisa (REFIT) najavljena je u Prilogu II. Programu rada Komisije za 2017., istodobno kad i inicijativa u okviru REFIT-a za Direktivu 92/83/EEZ. Stoga će se Vijeću uz ovaj Prijedlog dostaviti i Prijedlog izmjene Direktive 92/83/EEZ.

Komisija je u okviru svog programa REFIT provela evaluaciju Direktive 2008/118/EZ te je 21. travnja 2017. Vijeću i Europskom parlamentu podnijela izvješće o provedbi i evaluaciji Direktive Vijeća 2008/118/EZ. Rezultati evaluacije u velikoj su mjeri preuzeti u zaključcima Vijeća donesenima 5. prosinca 2017.

U izvješću Komisije i zaključcima Vijeća s jedne strane se odražava opće zadovoljstvo sustavom kontrole kretanja trošarskih proizvoda (EMCS), no s druge strane utvrđuju se određena područja koja bi se mogla poboljšati. Glavna istaknuta područja obuhvaćala su poboljšanje usklađenosti između trošarskih i carinskih postupaka te djelomičnu ili potpunu automatizaciju kretanja unutar EU-a trošarske robe koja je već puštena u potrošnju.

Prijedlogom su obuhvaćena sljedeća dodatna područja:

- kad je riječ o pošiljatelju koji obavlja samostalnu gospodarsku djelatnost i koji želi otpremiti trošarsku robu puštenu u potrošnju u jednoj državi članici osobama u drugoj državi članici koje ne obavljaju samostalnu gospodarsku djelatnost: uvođenje mogućnosti da taj pošiljatelj upotrijebi poreznog zastupnika i ukidanje mogućnosti da nadležno tijelo države članice odredišta zahtijeva upotrebu poreznog zastupnika;
- zajedničko rješenje za prirodne djelomične gubitke tijekom kretanja;
- automatizacija potvrde o oslobođenju i postupanje s njom kad je riječ o kretanju trošarskih proizvoda prema primateljima oslobođenima od plaćanja trošarina;
- oslobođenje od jamstva za energente koji se kreću cjevovodima;

Važno je da trošarski aranžmani za prodaju na daljinu budu usklađeni s aranžmanima za PDV. U tu će svrhu Komisija kasnije tijekom 2018. proučiti opcije za nove aranžmane za prodaju trošarske robe na daljinu.

Direktiva je nekoliko puta bitno izmijenjena, a izvršit će se i dodatne izmjene. Direktiva sadržava i nekoliko upućivanja na zastarjelo zakonodavstvo koja bi istodobno trebalo ažurirati. Stoga je Komisija odlučila preinačiti Direktivu 2008/118/EZ radi jasnoće.

PRILOG: PISMO ODBORA ZA PRAVNA PITANJA

D(2019)7359

Roberto GUALTIERI
predsjednik Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku
ASP 15G206
Bruxelles

Predmet: **Prijedlog direktive Vijeća o općim aranžmanima za trošarine (preinaka)**
COM(2018)0346 – C8-0381/2018 – 2018/0176(CNS)

Poštovani predsjedniče,

Odbor za pravna pitanja razmotrio je navedeni Prijedlog u skladu s člankom 104. Poslovnika Parlamenta o preinakama.

U stavku 3. tog članka stoji sljedeće:

„Ako odbor nadležan za pravna pitanja smatra da prijedlog nema za posljedicu suštinske promjene osim onih koje su kao takve u njemu navedene, o tome obavještava odbor nadležan za predmet.

U tom slučaju, pored uvjeta utvrđenih člancima 169. i 170., amandmani su dopušteni u odboru nadležnom za dotični predmet samo ako se odnose na dijelove prijedloga koji sadrže promjene.

Međutim, predsjednik odbora nadležnog za dotični predmet može, iznimno i razmatrajući zasebno svaki slučaj, dopustiti amandmane na dijelove prijedloga koji su ostali nepromijenjeni ako smatra da je to potrebno zbog bitnih razloga koji se odnose na unutarnju logiku teksta ili zbog toga što su amandmani neodvojivo povezani s ostalim dopuštenim amandmanima. Ti razlozi moraju se navesti u pisanom obrazloženju amandmana.”

U skladu s mišljenjem savjetodavne radne skupine pravnih službi Parlamenta, Vijeća i Komisije, koja je proučila prijedlog preinake, te u skladu s preporukama izvjestitelja, Odbor za pravna pitanja smatra da dotični prijedlog ne sadrži suštinske promjene osim onih koje su navedene kao takve, te da se prijedlog, u pogledu kodifikacije nepromijenjenih odredaba prethodnih akata s tim promjenama, ograničava samo na kodifikaciju postojećih akata bez njihove bitne promjene.

Zaključno, nakon rasprave o tom pitanju na sjednici 19. veljače 2019. Odbor za pravna pitanja

s 22 glasa za, 0 glasova protiv i 0 suzdržanih¹ preporučuje da Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku, kao nadležni odbor, nastavi s proučavanjem dotičnog prijedloga u skladu s člankom 104.

S poštovanjem,

Pavel Svoboda

U prilogu: Mišljenje savjetodavne skupine

¹ Sljedeći zastupnici bili su nazočni: Max Andersson, Joëlle Bergeron, Jean Marie Cavada, Kostas Chrysogonos, Rosa Estaràs Ferragut, Mady Delvaux, Pascal Durand, Enrico Gasbarra, Sajjad Karim, Sylvia Yvonne Kaufmann, Gilles Lebreton, António Marinho e Pinto, Joëlle Mélin, Angelika Niebler, Emil Radev, Evelyn Regner, Pavel Svoboda, Axel Voss, Tiemo Wölken, Francis Zammit Dimech, Kosma Zlotowski, Tadeusz Zwiefka.

PRILOG: MIŠLJENJE SAVJETODAVNE SKUPINE PRAVNIH SLUŽBI EUROPSKOG PARLAMENTA, VIJEĆA I KOMISIJE



SAVJETODAVNA SKUPINA
PRAVNIH SLUŽBI

Bruxelles, 23. siječnja 2019.

MIŠLJENJE

ZA EUROPSKI PARLAMENT VIJEĆE KOMISIJU

Prijedlog direktive Vijeća o općim aranžmanima za trošarine COM(2018)0346, 25.5.2018. – 2018/0176(CNS)

Uzimajući u obzir Međuinstitucijski sporazum od 28. studenoga 2001. o sistematicnjem korištenju metode za preinčavanje pravnih akata, a posebno njegovu točku 9., savjetodavna skupina koju čine pravne službe Europskog parlamenta, Vijeća i Komisije sastala se 28. studenoga, 6. i 13. prosinca 2018. da razmotri navedeni prijedlog koji je podnijela Komisija.

Na tim je sjednicama¹ nakon razmatranja Prijedloga direktive Vijeća o preinaci Direktive 2008/118/EZ Europskog parlamenta od 16. prosinca 2008. o općim aranžmanima za trošarine i o stavljanju izvan snage Direktive 92/12/EEZ savjetodavna radna skupina suglasno utvrdila sljedeće:

- Sljedeće dijelove teksta trebalo je zasjeniti sivom bojom, koja se u načelu koristi za upućivanje na suštinske izmjene:
 - u uvodnoj izjavi 47. riječi „ili koji otprema ili prevozi robu u svoje ime“;
 - nakon uvodne izjave 52. cjelokupni tekst uvodne izjave 36. Direktive 2008/118/EZ;
 - u članku 4. dodavanje nove točke 13.;
 - u članku 7. stavku 3. zamjena riječi „puštanja u potrošnju“ rijećima „otpuštanja iz sustava odgode plaćanja trošarine iz stavka 2. točke (a)“;
 - u članku 8. stavku 1. podtočki (d) brisanje riječi „osoba, koja prijavljuje trošarinsku robu ili u ime koje se ta roba prijavljuje pri uvozu“;
 - u članku 11. stavku 1. zamjenu trenutačnog upućivanja „iz članka 33. stavka 6.“ novim upućivanjem „iz članka 38. stavka 4.“;
 - u članku 13. stavku 1. brisanje riječi „Ne dovodeći u pitanje članak 21. stavak 1.“;
 - u članku 16. stavku 2. točki (d) dodavanje riječi „evidenciju“ prije riječi „svojeg

¹ Savjetodavna skupina radila je na osnovi engleske jezične verzije Prijedloga koja je bila izvorna verzija razmatranog teksta.

- trošarinskog skladišta”;*
- u članku 17. stavku 5. riječi „*i 2.*“;
 - u članku 25. stavku 3. podstavku 3. zamjena riječi „*ga*“ riječima „*tu potvrdu registracije*“;
 - u članku 30. stavku 1. zamjena riječi „*poruka*“ riječima „*elektroničkih trošarinskih dokumenata*“ i dodavanje riječi „*i dokumenata za rezervni postupak iz članaka 27. i 28. u kontekstu*“;
 - u članku 30. stavku 2. zamjena riječi „*poruka*“ riječima „*elektroničkih trošarinskih dokumenata upotrebom računalnog sustava*“;
 - brisanje cjelokupnog teksta sadašnje točke (c) u članku 29. stavku 1. Direktive 2008/118/EZ;
 - u članku 34. stavku 1. brisanje početnog dijela „*Ne dovodeći u pitanje članak 36. stavak 1., kada*“ i dodavanje riječi „*odredišta*“ na kraju.
 - u članku 34. stavku 5. dodavanje riječi „*odredišta*“ na kraju.
 - brisanje cjelokupnog teksta podstavka 2. u članku 36. stavku 1. Direktive 2008/118/EZ.
2. U uvodnoj izjavi 47. brisanje dijela „*neposredno ili posredno*“, koji se trenutačno pojavljuje ispred dijela „*otprema ili prevozi*“ u uvodnoj izjavi 29. Direktive 2008/118/EZ, trebalo je označiti kao formalnu prilagodbu;
 3. U članku 20. stavku 1. točki ii. riječ „*njenog*“ trebala bi biti izbrisana.
 4. U članku 30. stavku 1. pogrešno upućivanje „*člankom 55.*“ treba zamijeniti upućivanjem „*člankom 52.*“.

Nakon razmatranja prijedloga savjetodavna je skupina jednoglasno zaključila da prijedlog ne sadrži suštinske promjene, osim onih koje su kao takve označene. Savjetodavna je skupina također zaključila da se u pogledu kodifikacije neizmijenjenih odredaba ranijih akata sa spomenutim promjenama prijedlog ograničava samo na kodifikaciju postojećih akata bez suštinskih promjena.

F. DREXLER
Pravni savjetnik

H. LEGAL
Pravni savjetnik

L. ROMERO REQUENA
Glavni direktor

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Opći aranžmani za trošarine (preinaka)		
Referentni dokumenti	COM(2018)0346 – C8-0381/2018 – 2018/0176(CNS)		
Datum savjetovanja s Parlamentom	18.7.2018		
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	ECON 10.9.2018		
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	ITRE 10.9.2018	IMCO 10.9.2018	
Odbori koji nisu dali mišljenje Datum odluke	ITRE 19.6.2018	IMCO 19.6.2018	
Izvjestitelji Datum imenovanja	Miguel Viegas 20.6.2018		
Pojednostavljeni postupak - datum odluke	26.6.2018		
Razmatranje u odboru	25.2.2019		
Datum usvajanja	26.2.2019		
Datum podnošenja	28.2.2019		