



Istungidokument

A9-0109/2020

3.6.2020

RAPORT

mis käsitleb ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta (EGF/2020/000 TA 2020 – Tehniline abi komisjoni algatusel) (COM(2020)0146 – C9-0112/2020 – 2020/2062(BUD))

Eelarvekomisjon

Raportöör: Victor Negrescu

SISUKORD

	lk
EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK.....	3
LISA: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS	6
SELETUSKIRI	8
TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA VASTUTAVAS KOMISJONIS	10
NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS	11

EUROOPA PARLAMENDI RESOLUTSIOONI ETTEPANEK

mis käsitleb ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta (EGF/2020/000 TA 2020 – Tehniline abi komisjoni algatusel) (COM(2020)0146 – C9-0112/2020 – 2020/2062(BUD))

Euroopa Parlament,

- võttes arvesse komisjoni ettepanekut Euroopa Parlamendile ja nõukogule (COM(2020)0146 – C9-0112/2020),
 - võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrust (EL) nr 1309/2013, mis käsitleb Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (2014–2020) ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1927/2006¹,
 - võttes arvesse nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrust (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020², eriti selle artiklit 12,
 - võttes arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta³, eriti selle punkti 13,
 - võttes arvesse oma 18. septembri 2019. aasta resolutsiooni, mis käsitleb ettepanekut võtta vastu Euroopa Parlamendi ja nõukogu otsus Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta (taotlus EGF/2019/000 TA 2019 – Tehniline abi komisjoni algatusel)⁴,
 - võttes arvesse Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi käsitleva Euroopa Parlamendi ja nõukogu määruse ettepaneku esimest lugemist Euroopa Parlamendis⁵,
 - võttes arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe punktis 13 ette nähtud kolmepoolset menetlust,
 - võttes arvesse eelarvekomisjoni raportit (A9-0109/2020),
- A. arvestades, et liit on loonud õigusnormid ja eelarvevahendid, et anda lisaabi töötajatele, kes kannatavad maailmakaubanduses toimunud suurte struktuurimuutuste või üleilmse finants- ja majanduskriisi tagajärjel, ning aidata neil kiiresti tööturule tagasi pöörduda, mis on vajalik;
- B. arvestades, et vastavalt Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni ühisdeklaratsioonile,

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 855.

² ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

³ ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

⁴ Vastuvõetud tekstid, P9_TA(2019)0015.

⁵ Vastuvõetud tekstid, P8_TA(2019)0019.

mis võeti vastu 17. juulil 2008 toimunud lepituskohtumisel, peaks koondatud töötajatele antav liidu abi olema paindlik ning see tuleks teha kättesaadavaks võimalikult kiiresti ja tõhusalt, ning võttes Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (edaspidi „EGF“) kasutuselevõtmise üle otsustamisel nõuetekohaselt arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet;

- C. arvestades, et määruse (EL) nr 1309/2013 vastuvõtmine kajastab Euroopa Parlamendi ja nõukogu vahel saavutatud kokkulepet võtta uuesti kasutusele fondi kriisi korral kasutamise kriteerium, suurendada liidu rahalist toetust kuni 60 %-ni kavandatud meetmete hinnangulisest maksumusest, suurendada fondi kasutuselevõtmise taotluste läbivaatamise tõhusust komisjonis ning Euroopa Parlamendi ja nõukogu poolt, lühendades selleks hindamis- ja heakskiitmisprotsessi, laiendada toetuskõlblike tegevuste ja toetusesaajate ringi füüsilisest isikust ettevõtjatele ja noortele ning rahastada oma ettevõtte loomise stiimuleid;
- D. arvestades, et EGFi iga-aastane maksimumeelarve on 150 miljonit eurot (2011. aasta hindades), ja arvestades, et määruse (EL) nr 1309/2013 artikli 11 lõike 1 kohaselt võib komisjoni algatusel nimetatud summast (mis on 179 264 000 eurot 2020. aasta hindades) kasutada 0,5 % tehniliseks abiks, st määruse (EL) nr 1309/2013 rakendamiseks vajalike ettevalmistus-, järelevalve- ja andmekogumismeetmete ja teadmistebaasi loomise ning haldus- ja tehnilise toe, info- ja teavitamismeetmete ning auditi, kontrolli- ja hindamismeetmete rahastamiseks;
- E. arvestades, et kavandatav 345 000 euro suurune summa vastab ligikaudu 0,19 %-le EGFi 2020. aasta maksimumeelarvest;
1. nõustub, et komisjoni soovitatud meetmeid tuleb kooskõlas määruse (EL) nr 1309/2013 artikli 11 lõigetega 1 ja 4 ning artikli 12 lõigetega 2, 3 ja 4 rahastada tehnilise abina;
 2. tunnistab järelevalve ja andmete kogumise tähtsust; tuletab meelde, kui olulised on usaldusväärsed statistilised aegread, mis on esitatud asjakohases vormis, et need oleksid lihtsalt juurdepääsetavad ja mõistetavad; kordab, et COVID-19st tingitud praeguste probleemide kohta maailmaturul on vaja ajakohastatud uuringuid ja analüüse;
 3. kordab vajadust spetsiaalse veebisaidi järele, mis oleks kättesaadav kõigile liidu kodanikele ja sisaldaks üksikasjalikku teavet EGFi kohta;
 4. peab kiiduväärseks tööd, mida EGFi taotluste esitamise ja haldamise standardkorraga pidevalt tehakse, kasutades elektroonilist andmevahetussüsteemi (SFC), tänu millele on võimalik taotluste töötlemist lihtsustada ja kiirendada ning aruandlust parandada;
 5. võtab teadmiseks, et komisjon kasutab olemasolevat eelarvet selleks, et korraldada kaks EGFi kontaktisikute eksperdirühma koosolekut (üks liige igast liikmesriigist) ja tõenäoliselt samaaegselt ka kaks seminari, kus osalevad EGFi rakendusasutused ja sotsiaalpartnerid, et edendada võrgustike loomist liikmesriikide vahel;
 6. palub, et komisjon kutsuks ka edaspidi parlamenti süstemaatiliselt sellistele koosolekutele ja seminaridele, järgides Euroopa Parlamendi ja Euroopa Komisjoni suhete raamkokkuleppe sätteid;

7. rõhutab, et võimalikult suure koostoime saavutamiseks tuleb veelgi parandada koostööd ja suhtlust kõikide EGF-i taotlustega seotud asjaosaliste vahel, sealhulgas eelkõige piirkondliku ja kohaliku tasandi sotsiaalpartnerite ja sidusrühmade vahel; rõhutab, et riikliku kontaktisiku ning juhtumitega piirkondlikul ja kohalikul tasandil tegelevate isikute vahelist suhtlemist tuleks parandada ning teabevahetus, toetuse eraldamise kord ning teabevoog (sisemine jaotus, ülesanded ja vastutusvaldkonnad) tuleks selgelt kindlaks määrata ja kõikide partnerite vahel kokku leppida;
8. tuletab taotluse esitanud liikmesriikidele meelde nende põhiülesannet anda sihtrühma kuuluvatele toetusesaajatele, kohalikele ja piirkondlikele ametiasutustele, sotsiaalpartneritele, meediale ja üldsusele ulatuslikku teavet EGF-i rahastatavate meetmete kohta, nagu on sätestatud määruse (EL) nr 1309/2013 artiklis 12;
9. tuletab meelde, et kehtivate eeskirjade kohaselt võiks EGF-i kasutada selleks, et toetada COVID-19 põhjustatud ülemaailmse kriisi olukorras alaliselt koondatud töötajaid ja füüsilisest isikust ettevõtjaid ilma fondi määrust (EL) nr 1309/2013 muutmata;
10. palub seetõttu komisjonil igal võimalikul viisil abistada liikmesriike, kes kavatsevad taotluse lähinädalatel ja -kuudel ette valmistada;
11. palub komisjonil ühtlasi teha kõik endast olenev, et näidata üles paindlikkust ja lühendada hindamisperioodi nii palju kui võimalik, kui ta hindab taotluste vastavust rahalise toetuse andmise tingimustele;
12. kiidab käesolevale resolutsioonile lisatud otsuse heaks;
13. teeb presidendile ülesandeks kirjutada koos nõukogu eesistujaga otsusele alla ja korraldada selle avaldamine *Euroopa Liidu Teatajas*;
14. teeb presidendile ülesandeks edastada käesolev resolutsioon koos selle lisaga nõukogule ja komisjonile.

LISA: EUROOPA PARLAMENDI JA NÕUKOGU OTSUS

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi kasutuselevõtmise kohta (EGF/2020/000 TA 2020 – Tehniline abi komisjoni algatusel)

EUROOPA PARLAMENT JA EUROOPA LIIDU NÕUKOGU

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 17. detsembri 2013. aasta määrust (EL) nr 1309/2013, mis käsitleb Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (2014–2020) ja millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EÜ) nr 1927/2006,¹ eriti selle artikli 11 lõiget 2,

võttes arvesse 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelist kokkulepet Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni vahel eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ning usaldusväärse finantsjuhtimise kohta², eriti selle punkti 13,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi (EGF) eesmärk on toetada maailmakaubanduses globaliseerumise tagajärjel toimunud oluliste struktuurimuutuste, üleilmse finants- ja majanduskriisi jätkumise või uue üleilmse finants- ja majanduskriisi tagajärjel koondatud töötajaid ja füüsilisest isikust ettevõtjaid, kes on oma tegevuse lõpetanud, ning aidata neil tööturule tagasi pöörduda.
- (2) Nõukogu määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013³ artikli 12 kohaselt ei tohi EGFist antav toetus ületada iga-aastaselt maksimaalset summat, milleks on 150 miljonit eurot (2011. aasta hindades).
- (3) Määruse (EL) nr 1309/2013 kohaselt võib komisjoni algatusel kasutada tehnilise abi rahastamiseks kõige rohkem kuni 0,5 % EGF-i iga-aastasest maksimumsummast.
- (4) EGF-i vahendid tuleks seetõttu komisjoni algatusel antava 345 000 euro suuruse tehnilise abi rahastamiseks kasutusele võtta,

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Euroopa Liidu 2020. aasta üldeelarvest võetakse Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa

¹ ELT L 347, 20.12.2013, lk 855.

² ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

³ Nõukogu 2. detsembri 2013. aasta määrus (EL, Euratom) nr 1311/2013, millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020 (ELT L 347, 20.12.2013, lk 884).

Fondi raames kulukohustuste ja maksete assigneeringutena kasutusele 345 000 eurot.

Artikkel 2

Käesolev otsus jõustub kolmandal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel,

Euroopa Parlamendi nimel
president

Nõukogu nimel
eesistuja

SELETUSKIRI

I. Taust

Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fond („EGF“) on loodud selleks, et anda lisaabi töötajatele, kes kannatavad maailmakaubanduses toimunud oluliste struktuurimuutuste tagajärgede tõttu.

Määruse (EL, Euratom) nr 1311/2013 (millega määratakse kindlaks mitmeaastane finantsraamistik aastateks 2014–2020)^[15] artikli 12 ja määruse (EÜ) nr 1309/2013^[16] artikli 15 sätete kohaselt ei tohi EGF ületada iga-aastasest maksimaalset summat, milleks on 150 miljonit eurot (2011. aasta hindades). Asjakohane summa kantakse Euroopa Liidu üldeelarvesse määratlemata otstarbega assigneeringutena.

Menetluskorra kohaselt esitab komisjon vastavalt Euroopa Parlamendi, nõukogu ja komisjoni 2. detsembri 2013. aasta institutsioonidevahelise kokkuleppe (eelarvedistsipliini, eelarvealase koostöö ja usaldusväärse finantsjuhtimise kohta)^[17] punktide 13 EGF-i kasutuselevõtmiseks (taotlusele positiivse hinnangu andmise korral) eelarvepädevatele institutsioonidele fondi kasutuselevõtmise ettepaneku ning sellega koos vastava ümberpaigutamistaotluse. Arvamuste lahknemise korral algatatakse kolmepoolne menetlus.

II. Komisjoni ettepanek

Komisjon võttis 16. aprillil vastu uue ettepaneku EGF-i kasutuselevõtmiseks.

See käsitleb EGF-i vahendite kasutuselevõtmist summas 345 000 eurot, et katta komisjoni tehniline abi. Tehnilise abi eesmärk on rahastada järelevalvet, andmete kogumist ja teavitamist, luua teadmistebaasi liides ja anda liikmesriikidele nõu EGF-i kasutamise, järelmeetmete ja hindamise kohta. EGF-i määruse artikli 11 lõike 1 kohaselt võib tehnilise abi andmiseks komisjoni algatusel kasutada kuni 0,5 % EGF-i iga-aastasest maksimumsummast (mis on 175 748 000 eurot 2019. aasta hindades).

Komisjoni ettepaneku kohaselt moodustab taotletud 345 000 euro suurune summa ligikaudu 0,19% ja see on ette nähtud järgmiste tegevuste rahastamiseks:

1. Järelevalve ja andmete kogumine: komisjon kogub andmeid saadud, rahastatud ja lõpetatud taotluste ning kavandatud ja rakendatud meetmete kohta. Need andmed tehakse kättesaadavaks Euroopa Komisjoni spetsiaalsel veebisaidil ja kogutakse 2021. aastal esitatava kaheaastast ajavahemikku hõlmava aruande jaoks sobivas vormis.
2. Teave: komisjon on loonud Globaliseerumisega Kohanemise Euroopa Fondi veebilehe¹ ja haldab seda, nagu on nõutud EGF-i määruse artikli 12 lõikes 2. Euroopa Parlament kordab, et vaja on spetsiaalset veebisaiti, mis oleks EL-i kodanikele kättesaadav ja sisaldaks keerukamat teavet. Veebisait peab täitma oma otstarvet ning seda tuleb korrapäraselt ajakohastada ja laiendada ning uus teave tuleb tõlkida kõigisse EL-i ametlikesse keeltesse. Suurendatakse teadlikkust EGF-i ja edendatakse selle nähtavust. EGF-i käsitletakse mitmesugustes komisjoni väljaannetes ja selle kohta luuakse audiovisuaalmaterjale, nagu on sätestatud EGF-i määruse artikli 11 lõikes 4.

^[15] ELT L 347, 20.12.2013, lk 884.

^[16] ELT L 347, 30.12.2013, lk 855.

^[17] ELT C 373, 20.12.2013, lk 1.

¹ <http://ec.europa.eu/egf>

3. Elektrooniline andmevahetussüsteem: komisjon jätkab EGF-i taotluste esitamise ja juhtumite haldamise standardmenetluste väljatöötamist, kasutades selleks SFC2014-süsteemi (Euroopa Liidu fondide haldamise süsteem). Seeläbi lihtsustatakse EGF-i määruse kohaste taotluste esitamist, kiirendatakse taotluste töötlemist ja hõlbustatakse aruandlust. Pärast 2020. aastat kasutatava SFC-liidese väljatöötamiseks on vaja täiendavaid vahendeid, et luua uusi funktsioone ja kohandada seda pärast 2020. aastat kehtiva EGF-i määruse võimalike muudatustega.
4. Eksperdirühma koosolekud: EGF-i kontaktisikute eksperdirühm, kuhu kuulub üks liige igast liikmesriigist, peab kaks koosolekut. Euroopa Parlamendi kutsutakse koosolekul osalema vastavalt kehtivale õigusraamistikule.
5. Kontaktide loomise seminarid: lisaks korraldab komisjon liikmesriikide vahel kontaktide loomise edendamiseks kaks seminari, milles osalevad EGF-i rakendusasutused ja sotsiaalpartnerid. Niivõrd kui see on võimalik, korraldatakse need umbes samadel kuupäevadel kui eksperdirühma kaks koosolekut ja neil keskendutakse EGF-i määruse praktilisel rakendamisel tekkivatele küsimustele Euroopa Parlamendi kutsutakse koosolekul osalema vastavalt kehtivale õigusraamistikule.

III. Menetlus

Komisjon on esitanud EGF-i kasutuselevõtmiseks eelarvepädevatele institutsioonidele taotluse kokku 345 000 euro ümberpaigutamiseks EGF-i reservist (04 04 01 (maksete assigneeringud) ja 40 02 43 (kulukohustuste assigneeringud)) EGF-i toetuskulude eelarverele (04 01 04 04 (liigendamata)).

See on 2020. aastal seni esimene ümberpaigutamisetpanek, mis on eelarvepädevatele institutsioonidele EGF-i kasutuselevõtmiseks esitatud.

Arvamuste lahknemise korral algatatakse vastavalt EGF-i määruse artikli 15 lõikele 4 kolmepoolne menetlus.

Vastavalt sisekokkuleppele tuleks protsessi kaasata tööhõive- ja sotsiaalkomisjon, kes pakub konstruktiivset tuge ja aitab EGF-i kasutuselevõtmise taotlusi hinnata.

Raportööri hinnangul on käesolev ettepanek viimastel aastatel tehtud sarnaste ettepanekutega täielikult kooskõlas. Seetõttu põhineb tema raporti projekt võimalikult suurel määral Euroopa Parlamendi 2019. aasta raportil (raportöör Rzońca), mille üle hääletati parlamendikomisjonis ja mis kinnitati täiskogu istungil mõne faktilise täiendusega, mis on seotud COVID-19 kriisiga. Seepärast palub ta teistel parlamendiliikmetel seda vastavalt käsitleda ja edastada see võimaluse korral ilma muudatusettepanekuteta täiskogule lõplikuks heakskiitmiseks.

TEAVE VASTUVÕTMISE KOHTA VASTUTAVAS KOMISJONIS

Vastuvõtmise kuupäev	28.5.2020
Lõpphääletuse tulemus	+ : 35 - : 1 0 : 2
Lõpphääletuse ajal kohal olnud liikmed	Rasmus Andresen, Clotilde Armand, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valerie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Ioannis Lagos, Hélène Laporte, Pierre Larroustou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Lõpphääletuse ajal kohal olnud asendusliikmed	Fabienne Keller, Petros Kokkalis

NIMELINE LÕPPHÄÄLETUS NÕUANDVAS KOMISJONIS

35	+
ECR	Bogdan RZOŃCA
GUE/NGL	Petros KOKKALIS, Dimitrios PAPADIMOULIS
ID	Hélène LAPORTE
NI	Ioannis LAGOS
PPE	Lefteris CHRISTOFOROU, José Manuel FERNANDES, Niclas HERBST, Monika HOHLMEIER, Janusz LEWANDOWSKI, Siegfried MUREŞAN, Andrey NOVAKOV, Jan OLBRYCHT, Karlo RESSLER, Rainer WIELAND, Angelika WINZIG
RENEW	Clotilde ARMAND, Olivier CHASTEL, Valerie HAYER, Fabienne KELLER, Moritz KÖRNER, Nils TORVALDS
S&D	Robert BIEDROŃ, Paolo DE CASTRO, Eider GARDIAZABAL RUBIAL, Elisabetta GUALMINI, Eero HEINÄLUOMA, Pierre LARROUTUROU, Margarida MARQUES, Victor NEGRESCU, Nils UŠAKOVŠ
VERTS/ALE	Rasmus ANDRESEN, David CORMAND, Alexandra GEESE, Francisco GUERREIRO

1	-
ID	Joachim KUHS

2	0
ID	Anna BONFRISCO, Valentino GRANT

Kasutatud tähised:

+ : poolt

- : vastu

0 : erapooletu