



A9-0146/2020

3.9.2020

JELENTÉS

az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra
irányuló tervezetről
(10025/2020 – C9-0215/2020 – 2018/0135(CNS))

Költségvetési Bizottság

Előadó: José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

A jogalkotási aktus tervezetének módosításai

A Parlament kéthasábos módosításai

A törlést ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a baloldali hasáb szövegében. A szövegváltoztatást ***félkövér dőlt*** betűk jelzik mindkét hasáb szövegében. Az új szöveget ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a jobb oldali hasáb szövegében.

A módosítások fejlécének első és második sora a vizsgált jogalkotási aktus tervezetének érintett szakaszára utal. Ha a módosítás már létező – a jogalkotási aktus tervezetével módosítani kívánt – jogalkotási aktusra vonatkozik, a fejléc egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyek a létező jogalkotási aktusra és annak érintett rendelkezésére utalnak.

A Parlament módosításai konszolidált szöveg formájában

Az új szövegrészeket ***félkövér dőlt*** betűk jelzik. A törölt szövegrészeket a **■** jel jelzi vagy azok át vannak húzva. A szövegváltoztatást a helyettesítendő szöveg törlésével vagy áthúzásával és a helyébe lépő új szöveg ***félkövér dőlt*** szedésével jelzik.

Ettől eltérően a szolgálatok által a végleges szöveg kialakítása érdekében bevezetett, kimondottan technikai jellegű módosításokat nem kell jelölni.

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE	5
INDOKOLÁS	27
LEVÉL A KÖLTSÉGVETÉSI ELLENŐRZŐ BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL	30
LEVÉL A KÖRNYEZETVÉDELMI, KÖZEGÉSZSÉGÜGYI ÉS ÉLELMISZER- BIZTONSÁGI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL	34
LEVÉL AZ ALKOTMÁNYÜGYI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL	37
ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN	40
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN.....	41

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatról
(10025/2020 – C9-0215/2020 – 2018/0135(CNS))

(Különleges jogalkotási eljárás– konzultáció)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Tanács tervezetére (10025/2020),
- tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 311. cikkére és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződés 106a. cikkére, amelyeknek megfelelően a Tanács konzultált a Parlamenttel(C9-0215/2020),
- tekintettel „A következő többéves pénzügyi keret: a 2020 utáni többéves pénzügyi keretről kialakítandó parlamenti álláspont előkészítése”¹, valamint „Az Európai Unió saját forrásai rendszerének reformja”² című 2018. március 14-i állásfoglalásaira,
- tekintettel a 2021–2027. évi többéves pénzügyi keretről és saját forrásokról szóló, 2018. május 30-i állásfoglalására³,
- tekintettel az „Időközi jelentés a 2021 és 2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről – A Parlament álláspontja a megállapodás érdekében” című 2018. november 14-i állásfoglalására⁴,
- tekintettel a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről és a saját forrásokról szóló, 2019. október 10-i állásfoglalására, ideje megfelelni a polgárok elvárásainak⁵,
- tekintettel a Bizottság és a Tanács „A 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret és a saját források: ideje megfelelni a polgárok elvárásainak” tekintetében 2019. október 10-én tett nyilatkozatokra,
- tekintettel az új többéves pénzügyi keretről, a saját forrásokról és a helyreállítási tervről szóló, 2020. május 15-i állásfoglalására⁶,
- tekintettel „Az uniós költségvetés mint az európai gazdaságélénkítési terv motorja” című bizottsági közleményre (COM(2020)0442),
- tekintettel a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoport zárójelentésére és

¹ HL C 162., 2019.5.10., 51. o.

² HL C 162., 2019.5.10., 71. o.

³ Elfogadott szövegek, P8_TA(2018)0226.

⁴ Elfogadott szövegek, P8_TA(2018)0449.

⁵ Elfogadott szövegek, P9_TA(2019)0032.

⁶ Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0124.

ajánlásaira, amelyeket 2016 decemberében tettek közzé, és amelyeket 2017 januárjában terjesztettek az Európai Parlament és a Tanács elé;

- tekintettel az Európai Tanács 2021. július 17–21-i rendkívüli ülésének következtetéseiről szóló 2020. július 23-i állásfoglalására⁷,
 - tekintettel eljárási szabályzata 82. cikkére,
 - tekintettel a Költségvetési Bizottság jelentésére (A9-0146/2020),
1. jóváhagyja a Tanács tervezetét annak módosított formájában;
 2. felhívja a Tanácsot, hogy tájékoztassa a Parlamentet arról, ha a Parlament által jóváhagyott szövegtől el kíván térni;
 3. felkéri a Tanácsot a Parlammal való újbóli konzultációra, ha lényegesen módosítani kívánja saját tervezetét;
 4. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

Határozatra irányuló tervezet 1 a preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(1a) A határozat jogalapot biztosít a Bizottság számára ahhoz, hogy a tőkepiacokon hitelt vegyen fel a Next Generation EU csomag keretében felmerülő kiadások finanszírozása céljából. A tőke visszafizetések és a kamatfizetéssel kapcsolatos költségeket a kibocsátott kötvények lejáratá és az adósságtörlesztési stratégia függvényében előre meghatározott időkeretben újra kell finanszírozni az uniós költségvetésből. Ezek a költségek nem vezethetnek a többéves pénzügyi keret szerinti programkiadások vagy beruházási eszközök indokolatlan csökkentéséhez, és nem idézhetik elő a nemzeti hozzájárulások ugrásszerű megemelkedését sem. Ezért, valamint a Next Generation EU visszafizetési terve hitelességének és fenntarthatóságának

⁷ Elfogadott szövegek, P9_TA(2020)0206.

fokozása érdekében ezeket a költségeket teljes egészében valódi saját forrásokból származó új bevételből kell fedezni. A kapcsolódó kiadási előirányzatokat a többéves pénzügyi keretről szóló új rendeletben előírtaknak megfelelően a többéves pénzügyi keret felső határai felett kell figyelembe venni.

Módosítás 2

Határozatra irányuló tervezet 1 b preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(1b) Az új saját forrásoknak az adott év törlesztési kötelezettségeinek fedezését követően fennmaradó teljes összegét általános bevételként az uniós költségvetésbe kell befizetni. A visszafizetési terv lejártát követően e saját forrásoknak a továbbiakban általános bevételként az Unió költségvetését kell finanszírozniuk. Az új saját források bevezetésének garatálnia kell az uniós kiadások megfelelő szintű finanszírozását a többéves pénzügyi keretben, mérsékelve a GNI-alapú nemzeti hozzájárulások túlsúlyát az Unió éves költségvetésének finanszírozásában, és ezáltal csökkentenie kell az uniós költségvetés „nulla összegű játékként” való felfogását, amelyet a „méltányos megtérülés” gyakorlata jellemez. Ez elősegítheti, hogy uniós szinten a kiadások jobban a kiemelt területekre és a közös közjavakra összpontosuljanak, és jelentős hatékonyságnövekedést érjenek el a nemzeti kiadásokhoz képest.

Módosítás 3

Határozatra irányuló tervezet 1 c preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(1c) Annak érdekében, hogy bevételeik a kamat- és visszafizetési kötelezettségek felmerülésekor rendelkezésre álljanak, 2021-től be kell vezetni a saját források új kategóriáit. Az új saját forrásoknak az uniós szakpolitikai célkitűzésekhez kell igazodniuk, és támogatniuk kell az európai zöld megállapodást és az egységes piac működését, valamint a társasági adózás hatékonyságának javítására és az adócsalás, az adókijátszás és az adókikerülés elleni küzdelem erősítésére irányuló erőfeszítéseket. Az Európai Parlament a többéves pénzügyi keretről és a saját forrásokról szóló, 2018. novemberi időközi jelentésében már jóváhagyta az ilyen jellemzőkkel rendelkező új saját források és más bevételek lehetséges kosarát; ez a kosár tovább bővíthető további lehetőségekkel.

Módosítás 4

Határozatra irányuló tervezet 5 preambulumbekzdés

A Tanács tervezete

(5) A Számvevőszék, az Európai Parlament és a tagállamok többször bírálták a héaalapú saját forrás meghatározásának jelenlegi rendszerét a túlzott bonyolultsága miatt. ***Az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i ülésén ezért azt a következtetést fogalmazta meg, hogy helyénvaló egyszerűsíteni e saját forrás kiszámítását.***

Módosítás

(5) ***A hozzáadottérték-adón alapuló saját forrás az uniós költségvetés jól bevált bevételi forrása, és továbbra is tükröznie kell az egységes piac fogyasztói és az uniós államháztartás közötti szerves kapcsolatot. A Számvevőszék, az Európai Parlament és a tagállamok azonban többször bírálták a héaalapú saját forrás meghatározásának jelenlegi rendszerét a túlzott bonyolultsága miatt. Ezért helyénvaló egyszerűsíteni e saját forrás kiszámítását.***

Módosítás 5

Határozatra irányuló tervezet 6 preambulumbekzdés

A Tanács tervezete

(6) Annak érdekében, hogy az Unió

Módosítás

(6) Annak érdekében, hogy ***legalább az***

finanszírozási eszközeit jobban összhangba lehessen hozni *a* szakpolitikai prioritásaival, és hogy jobban tükröződjék az uniós költségvetésnek az egységes piac működésében játszott szerepe, továbbá az uniós szakpolitikai célkitűzések erőteljesebb támogatása és az Unió éves költségvetéséhez való, *a* bruttó nemzeti jövedelmen (*GNI*) alapuló tagállami hozzájárulások *csökkentése* érdekében az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i ülésén úgy rendelkezett, hogy az Unió az elkövetkező években a saját források rendszerének reformjára fog törekedni és új saját forrásokat fog bevezetni.

Uniós Helyreállítási Eszköz tőke- és kamattörlesztéseivel kapcsolatos kiadásokat fedezni lehessen, valamint hogy az Unió finanszírozási eszközeit jobban összhangba lehessen hozni szakpolitikai prioritásaival, hogy jobban tükröződjék az uniós költségvetésnek az egységes piac működésében játszott szerepe, továbbá az uniós szakpolitikai célkitűzések, például az európai zöld megállapodás és a digitális átalakulás erőteljesebb támogatása és egyúttal az Unió éves költségvetéséhez való bruttó nemzeti jövedelmen alapuló tagállami hozzájárulások túlsúlyának mérséklése érdekében a közös összevont társaságiadó-alapon, az Európai Unió kibocsátáskereskedelmi rendszeréből származó tagállami bevételeken és az újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladékon alapuló új saját forrásokat kell bevezetni, ösztönözve a körforgásos gazdaságot. Továbbá e célból be kell vezetni az importált áruk karbonintenzitását ellensúlyozó – a WTO szabályaival teljes mértékben összeegyeztethető – mechanizmuson, a digitális szolgáltatási adón, a pénzügyi tranzakciós adón alapuló, lehetőség szerint valamennyi tagállam egyetértésével elfogadott rendszer szerint megvalósított saját forrásokat, amint az alapul szolgáló jogi feltételek megvalósulnak. A Bizottságnak minél hamarabb meg kell tennie az említett új saját forrásokhoz és egyéb olyan potenciális új saját forrásokhoz szükséges jogalkotási javaslatot, amelyek támogatják az európai zöld megállapodást és az egységes piac működését, valamint a társasági adózás hatékonyságának javítására irányuló erőfeszítéseket. A Bizottság által már bejelentett potenciális új saját forrásokat – például az egységes piaci illetéket – tovább kell értékelni, mielőtt azokat az Európai Parlament és a Tanács elé terjesztenék.

Módosítás 6

Határozatra irányuló tervezet 7 preambulumbekzdés

A Tanács tervezete

(7) ***Első lépésként be kell vezetni a saját források egy olyan új kategóriáját, amely a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladék mennyisége alapján kiszámított nemzeti hozzájáruláson alapul. A műanyagokkal kapcsolatos uniós stratégiával összhangban az uniós költségvetés hozzájárulhat a műanyag csomagolási hulladék okozta szennyezés csökkentéséhez. Egy olyan saját forrás, amely az egyes tagállamokban nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladék mennyiségével arányos nemzeti hozzájáruláson alapul, ösztönzi az egyszer használatos műanyagtermékek fogyasztásának csökkentését, az újrafeldolgozást és a körforgásos gazdaság térnyerését. Ugyanakkor a tagállamok a szubszidiaritás elvével összhangban szabadon választhatják meg a legmegfelelőbb intézkedéseket e célok eléréséhez. A nemzeti hozzájárulásokat érintő túlzottan regresszív hatás elkerülése érdekében éves egyösszegű csökkentést kell alkalmazni azon tagállamok hozzájárulásaira, amelyek egy főre jutó bruttó nemzeti jövedelme 2017-ben az uniós átlag alatt maradt. A csökkentés mértéke 3,8 kg szorozva az érintett tagállamok 2017. évi népességével.***

Módosítás 7

Határozatra irányuló tervezet 7 a preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(7) ***A műanyagokkal kapcsolatos uniós stratégiával összhangban az uniós költségvetés hozzájárulhat a műanyag csomagolási hulladék okozta szennyezés csökkentéséhez és a csomagolási hulladékok újrafeldolgozásával kapcsolatos célértékek eléréséhez. Egy olyan saját forrás, amely az egyes tagállamokban nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladék mennyiségével arányos nemzeti hozzájáruláson alapul, ösztönzi az egyszer használatos műanyagtermékek fogyasztásának csökkentését, az újrafeldolgozást és a körforgásos gazdaság térnyerését. A Bizottságnak egyszerűsített számítási módszert, illetve hatékony regisztrációs és ellenőrzési mechanizmusokat kell kialakítania. Ugyanakkor a tagállamok a szubszidiaritás elvével összhangban szabadon választhatják meg a legmegfelelőbb intézkedéseket e célok eléréséhez. Mivel e hozzájárulás az elképzelések szerint a „szennyező fizet” elven alapuló saját forrás, ezért nem képezheti korrekciós mechanizmus tárgyát.***

(7a) *Az Unió prioritásnak tekinti, hogy*

a Párizsi Megállapodás keretében vállalt kötelezettségeinek megfelelően megvalósítsa az 1990 és 2030 közötti 40%-os kibocsátáscsökkentésre vonatkozó célkitűzést. Az Európai Unió kibocsátáskereskedelmi rendszere az e célkitűzés megvalósítását szolgáló egyik fő eszköz, amely a kibocsátási egységek árverés útján történő értékesítéséből nyomán bevételeket is hoz. Figyelembe véve az Európai Unió kibocsátáskereskedelmi rendszerének harmonizált jellegét, valamint az éghajlatváltozás mérséklését és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodást célzó tagállami erőfeszítések előmozdítása érdekében nyújtott uniós finanszírozást, helyénvaló az uniós költségvetést finanszírozó új saját forrást bevezetni ebben az összefüggésben. E saját forrásnak a tagállamok által árverésre bocsátandó kibocsátási egységeken kell alapulnia, beleértve az energiaszektor számára átmenetileg ingyenesen kiosztható kibocsátási egységeket is. A 2003/87/EK európai parlamenti és tanácsi irányelv egyes tagállamokra vonatkozó egyedi rendelkezéseinek figyelembevétele érdekében a sajátforrás-hozzájárulás meghatározásakor nem kell figyelembe venni a szolidaritás, a növekedés és az energiahálózatok összekapcsolása céljából újraelosztott kibocsátási egységeket, valamint az innovációs alap és a modernizációs alap számára elkülönített juttatásokat. Az európai kibocsátáskereskedelmi rendszeren alapuló saját forrást is oly módon kell meghatározni, hogy magában foglalja az ETS-irányelv hatályának új ágazatokra vagy földrajzi régiókra való jövőbeli kiterjesztéséből származó potenciális többletbevételt, biztosítva egyúttal az Unió versenyképességét.

^{1a} Az Európai Parlament és a Tanács 2003/87/EK irányelve (2003. október 13.) az üvegházhatást okozó gázok kibocsátási

Módosítás 8

Határozatra irányuló tervezet 8 preambulumbekzdés

A Tanács tervezete

(8) *Az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i ülésén nyugtázta, hogy a Bizottság 2021 első félévében javaslatokat fog előterjeszteni a kiegészítő saját források alapjaként az importált fogyasztási cikkek karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusról és egy digitális illetékről annak érdekében, hogy legkésőbb 2023. január 1-jéig bevezessék azokat. Az Európai Tanács felkérte a Bizottságot, hogy terjesszen elő módosított javaslatot a kibocsátáskereskedelmi rendszerre vonatkozóan, esetleg kiterjesztve azt a légi és a tengeri ágazatra. Az Európai Tanács ezenkívül úgy határozott, hogy az Unió a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keret ideje alatt egyéb saját források bevezetésére is törekedni fog, amelyek magukban foglalhatják a pénzügyi tranzakciós adót is.*

Módosítás 9

Határozatra irányuló tervezet 8 a preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(8) *A szükséges kiegészítő saját forrásokat legkésőbb 2028-ig be kell vezetni az e határozatban foglalt, jogilag kötelező erejű ütemtervvel összhangban, és gondoskodni kell arról, hogy az alapul szolgáló jogszabályokat időben el lehessen fogadni és működőképessé lehessen tenni annak érdekében, hogy a bevételek a költségek felmerülésekor rendelkezésre álljanak. A Bizottságnak e célból jogalkotási javaslatokat kell tennie. Az Európai Parlament, a Tanács és az Európai Bizottság között létrehozandó intézményközi megállapodásnak kell részletesebben meghatároznia az említett jogilag kötelező ütemtervre vonatkozó rendelkezéseket és egyéb rendelkezéseket, például egyes új saját források hatálybalépésének vagy esetleges visszaható hatályú alkalmazásának időpontját.*

(8a) *Első lépésként az újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladékon alapuló hozzájárulás 2021 januárjától egészíti ki a meglévő saját forrásokat. Emellett a kibocsátáskereskedelmi rendszerből származó árverési bevételek 30%-a 2021-től az uniós költségvetés általános*

bevételek részét fogja képezni. Második lépésként a Bizottság megteszi a szükséges javaslatokat annak érdekében, hogy a pénzügyi tranzakciós adó 2024-től saját forrás alapjául szolgáljon. A Bizottság 2021 első félévében jogalkotási javaslatokat terjeszt elő az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmuson és a digitális illetéken alapuló új saját források bevezetése céljából. A bevételek 2023-tól állnak majd rendelkezésre. Ha az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus kiegészítő importvám formájában valósul meg, akkor a hagyományos saját forrásokra vonatkozó jogszabályok hatálya alá tartozik, és nem lenne szükség saját forrásokról szóló külön határozatra. Ha az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus a kibocsátáskereskedelmi rendszer hatályának kiterjesztésével valósul meg, akkor annak teljes mértékben az ETS-alapú saját forrás hatálya alá kell tartoznia. Harmadik lépésként és a többéves pénzügyi keret 2024 első félévében esedékes félidős értékelésének/felülvizsgálatának részeként a Bizottság további új – vagy átdolgozott korábbi – javaslatokat terjeszt elő a közös összevont társaságiadó-alap (KÖTA) saját forrás alapjává alakítása érdekében. A jogszabálynak időben hatályba kell lépnie ahhoz, hogy az új saját forrásokból származó bevételek 2026-tól rendelkezésre álljanak. Az adóalapú saját forrásokat nem kell majd visszamenőlegesen alkalmazni.

Módosítás 10

**Határozatra irányuló tervezet
9 preambulumbekzdés**

A Tanács tervezete

(9) Az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i ülésén arra a következtetésre jutott, hogy a saját forrásokról szóló

Módosítás

(9) A visszatérítéseket és egyéb korrekciós mechanizmusokat el kell

szabályokat az egyszerűség, az átláthatóság és a méltányosság – többek között a tisztességes tehermegosztás – általános céljainak figyelembevételével kell megállapítani. Ezenkívül megállapította, hogy Dánia, Hollandia, Ausztria és Svédország, továbbá a helyreállítási és rezilienciaépítési támogatás keretében Németország 2021–2027-es időszakra vonatkozó GNI-alapú hozzájárulására egyösszegű korrekciót kell alkalmazni.

törölni.

Módosítás 11

**Határozatra irányuló tervezet
9 a preambulumbekzdés (új)**

A Tanács tervezete

Módosítás

(9a) Az Unió az elkövetkező években és 2028 előtt további új potenciális saját források bevezetésére fog törekedni. Ha az Európai Parlament vagy a Tanács új saját forrást javasol, a Bizottság elvégzi annak értékelését.

Módosítás 12

**Határozatra irányuló tervezet
9 b preambulumbekzdés (új)**

A Tanács tervezete

Módosítás

(9b) Tekintettel a szerződésmódosításokkal kapcsolatos jövőbeli tanácskozásokra és az Európa jövőjéről szóló konferencia lendületét felhasználva tovább kell erősíteni a demokratikus legitimitást, az elszámoltathatóságot, az ellenálló képességet és az uniós költségvetés bevételi oldalának összehangolását a fő szakpolitikai célkitűzésekkel azáltal, hogy az Európai Parlament megerősített hatáskörökre tesz szert a jogalkotási döntéshozatalban, és aktívabb szerepet kap a saját források rendszere

végrehajtásának nyomon követésében, valamint az alapul szolgáló ágazati jogszabályokban.

Módosítás 13

Határozatra irányuló tervezet 10 preambulumbekkezdés

A Tanács tervezete

(10) A *tagállamoknak* beszédési költség címén *meg kell tartaniuk az általuk beszédett* tradicionális saját *források 25 %-át.*

Módosítás

(10) A *tradicionális saját források céljára a tagállamok által beszédett összegek 20%-ának* beszédési költség címén *történő visszatartása a saját források túlságosan magas arányát teszi ki, amely összegek nem állnak az uniós költségvetés rendelkezésére. A vámügyi berendezések, személyzeti kiadások és informatikai fejlesztések céljára nyújtott pénzügyi támogatások és a tényleges költségek és igények megfelelőbb összhangját biztosítandó, a tagállamok által a tradicionális saját forrásokból visszatartott beszédési költségek arányát vissza kell állítani 20%-ról az eredeti 10%-ra. Ennek az aránynak minden tagállamra vonatkozóan azonosnak kell lennie.*

Módosítás 14

Határozatra irányuló tervezet 11 preambulumbekkezdés

A Tanács tervezete

(11) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 311. cikkének negyedik bekezdése értelmében a Tanács *rendeletet fogad el* az Unió saját forrásainak rendszerére vonatkozó végrehajtási *intézkedések megállapításáról.* Ezen intézkedések közé olyan általános és technikai *jellegű* rendelkezéseknek kell tartozniuk, amelyek a saját források összes *kategóriájára* alkalmazandók. Ezeknek az intézkedéseknek *az egyenleg*

Módosítás

(11) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés 311. cikkének negyedik bekezdése értelmében a Tanács *megállapítja* az Unió saját forrásainak rendszerére vonatkozó végrehajtási *intézkedéseket.* Ezen intézkedések közé olyan általános és technikai rendelkezéseknek kell tartozniuk, amelyek a saját források összes *típusára* alkalmazandók, *és amelyek tekintetében különösen fontos a megfelelő parlamenti*

kiszámítására és költségvetési elszámolására vonatkozó részletes szabályokat, továbbá a saját források beszedésének ellenőrzéséhez és felügyeletéhez szükséges rendelkezéseket és megállapodásokat kell tartalmazniuk.

felügyelet. Ezeknek az intézkedéseknek részletes szabályokat kell tartalmazniuk a 2. cikk (1) bekezdésében említett, rendelkezésre bocsátandó saját források összegének megállapítására vonatkozóan, beleértve a 2. cikk (1) bekezdésének b)–e) pontjában említett saját forrásokra alkalmazandó lehívási mértékeket, a bruttó nemzeti jövedelemhez kapcsolódó technikai kérdéseket, a saját források beszedésének ellenőrzéséhez és felügyeletéhez szükséges rendelkezéseket és intézkedéseket, beleértve az ellenőrzésekre vonatkozó szabályokat, valamint a Bizottság által az ellenőrzések elvégzésére felhatalmazott tisztviselők és egyéb alkalmazottak hatáskörét, valamint a vonatkozó jelentéstételi követelményeket. Ezeknek az intézkedéseknek gyakorlati rendelkezéseket is tartalmazniuk kell arra vonatkozóan, hogy a tagállamok és az Európai Parlament – mint a költségvetési hatóság egyik ága – rendszeres tájékoztatást kapjanak a hitelfelvétel állásáról, az adósságkezelésről és a kapcsolódó kockázatkezelési stratégiákról, valamint a visszafizetési tervről.

Módosítás 15

Határozatra irányuló tervezet 13 preambulumbekkezdés

A Tanács tervezete

(13) *A saját források felső határai alatt elegendő mozgásteret kell az Unió számára biztosítani ahhoz, hogy fedezni tudja az adott évben esedékes valamennyi pénzügyi kötelezettségét és függő kötelezettségét. Az éves kifizetési előirányzatok fedezetül az uniós költségvetés számára allokált saját források teljes összege nem haladhatja meg a tagállamok összesített GNI-jének 1,40 %-át. Az éves kötelezettségvállalási előirányzatok teljes összege nem haladhatja meg az összes tagállam GNI-je*

Módosítás

(13) *Annak érdekében, hogy a saját forrásokról szóló határozat szerinti felső határok keretében elegendő tartalék álljon az Unió rendelkezésére ahhoz, hogy fedezni tudja az adott évben esedékes valamennyi pénzügyi kötelezettségét és függő kötelezettségét, a saját forrásokról szóló határozat szerinti felső határt a kifizetési előirányzatok esetében a tagállamok piaci áron számított bruttó nemzeti jövedelme összegének 1,50%-ára kell emelni.*

összegének **1,46 %-át**.

Módosítás 16

Határozatra irányuló tervezet 16 a preambulumbekzdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(16a) A kifizetési előirányzatok felső határát kizárólag a rendkívüli és ideiglenes hitelfelvételi felhatalmazásból eredő további pénzügyi kötelezettségek és függő kötelezettségek fedezése, valamint a pénzügyi fenntarthatóságnak – akár gazdasági visszaesés idején történő – biztosítása érdekében 0,6 százalékponttal meg kell emelni.

Módosítás 17

Határozatra irányuló tervezet 19 preambulumbekzdés

A Tanács tervezete

Módosítás

(19) A vissza nem térítendő támogatás, a pénzügyi eszközökön keresztül visszafizetendő támogatás vagy a költségvetési garanciák feltöltése céljából felvett pénzeszközök, valamint az esedékes kamatok visszafizetését az uniós **költségvetésből** kell finanszírozni. A tagállamoknak kölcsönként nyújtott hitelösszegeket a kedvezményezett tagállamoktól kapott összegekből kell visszafizetni. A szükséges forrásokat el kell különíteni és az Unió rendelkezésére kell bocsátani annak érdekében, hogy az EUMSZ 310. cikkének (4) bekezdésével és 323. cikkével összhangban bármely évben és minden körülmények között fedezni tudja a hitelfelvételre vonatkozó kivételes és ideiglenes felhatalmazásból eredő valamennyi pénzügyi kötelezettségét és függő kötelezettségét.

(19) A vissza nem térítendő támogatás, a pénzügyi eszközökön keresztül visszafizetendő támogatás vagy a költségvetési garanciák feltöltése céljából felvett pénzeszközök, valamint az esedékes kamatok visszafizetését az uniós **költségvetésben bevezetett új források bevételeiből** kell finanszírozni. A tagállamoknak kölcsönként nyújtott hitelösszegeket a kedvezményezett tagállamoktól kapott összegekből kell visszafizetni. A szükséges forrásokat el kell különíteni és az Unió rendelkezésére kell bocsátani annak érdekében, hogy az EUMSZ 310. cikkének (4) bekezdésével és 323. cikkével összhangban bármely évben és minden körülmények között fedezni tudja a hitelfelvételre vonatkozó kivételes és ideiglenes felhatalmazásból eredő valamennyi pénzügyi kötelezettségét és függő kötelezettségét.

Módosítás 18

Határozatra irányuló tervezet 25 preambulumbekkezdés

A Tanács tervezete

(25) E határozat a nemzeti szuverenitás maradéktalan tiszteletben tartása érdekében csak akkor léphet hatályba, ha saját alkotmányos követelményeinek megfelelően azt minden tagállam jóváhagyta. Az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i ülésén nyugtázta a tagállamok arra irányuló szándékát, hogy a lehető leghamarabb jóváhagyják ezt a határozatot. Mivel a Covid19-válság következményeinek kezelésére irányuló intézkedések finanszírozása céljából sürgősen lehetővé kell tenni a hitelfelvételt, e határozatnak az e határozat elfogadásához szükséges eljárások lezárultáról szóló utolsó értesítés beérkezését követő első hónap első napján hatályba kell lépnie.

Módosítás

(25) ***A ratifikációs folyamat megkezdésének lehetővé tétele érdekében ezt a határozatot a Tanács az Európai Parlamenttel folytatott konzultációt követően fogadja el. Az Európai Parlament kifejezte azon szándékát, hogy mielőbb elkészíti konzultációs véleményét, amelyre jogilag szükség van a Bizottságot az Európai Helyreállítási Eszköz finanszírozására irányuló hitelfelvételi műveletek megkezdésére felhatalmazó folyamat felgyorsításához.*** E határozat a nemzeti szuverenitás maradéktalan tiszteletben tartása érdekében csak akkor léphet hatályba, ha saját alkotmányos követelményeinek megfelelően azt – ***a saját források új kategóriái tekintetében is*** – minden tagállam jóváhagyta. Az Európai Tanács a 2020. július 17–21-i ülésén nyugtázta a tagállamok arra irányuló szándékát, hogy a lehető leghamarabb jóváhagyják ezt a határozatot. Mivel a Covid19-válság következményeinek kezelésére irányuló intézkedések finanszírozása céljából sürgősen lehetővé kell tenni a hitelfelvételt, e határozatnak az e határozat elfogadásához szükséges eljárások lezárultáról szóló utolsó értesítés beérkezését követő első hónap első napján hatályba kell lépnie.

Módosítás 19

Határozatra irányuló tervezet 2 cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – c pont

A Tanács tervezete

c) ***egységes lehívási kulcs***

Módosítás

c) ***2021. január 1-jétől egységes***

alkalmazása az egyes tagállamokban keletkező, nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladék tömegére. A lehívási kulcs 0,80 EUR kilogrammonként. Egyes tagállamok esetében a negyedik albekezdésben meghatározott egyösszegű csökkentést kell alkalmazni;

lehívási kulcs alkalmazása a nem újrafeldolgozott műanyag csomagolási hulladék tömegére; a *tényleges* lehívási kulcs nem lehet több, mint 2 EUR kilogrammonként;

Módosítás 20

**Határozatra irányuló tervezet
2 cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – c a pont (új)**

A Tanács tervezete

Módosítás

ca) 2021. január 1-jétől egységes lehívási kulcs alkalmazása a 2003/87/EK irányelv 10. cikke (2) bekezdésének a) pontjában említett, árverés útján értékesítendő kibocsátási egységekből származó bevételeknek és az említett irányelv 10c. cikkének (3) bekezdésében meghatározott, az energiaágazat korszerűsítését szolgáló átmenetileg ingyenes kibocsátási egységek piaci értékének megfelelő összegre; a *tényleges* lehívási kulcs nem haladhatja meg az 50%-ot; a kibocsátáskereskedelmi rendszer hatályának további ágazatokra és régiókra való bármilyen jövőbeli, 2021. január 1-je utáni kiterjesztése nyomán keletkező többletbevétel egésze;

Módosítás 21

**Határozatra irányuló tervezet
2 cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – c b pont (új)**

A Tanács tervezete

Módosítás

cb) az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusból származó bevétel a Bizottság [...] javaslatának megfelelően;

Módosítás 22

Határozatra irányuló tervezet
2 cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – c c pont (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

cc) a digitális szolgáltatások adóztatásából származó bevételek, az egyes digitális szolgáltatások nyújtásából származó bevételek után fizetendő digitális szolgáltatási adó közös rendszeréről szóló tanácsi irányelv (COM(2018)0148) 2023. január 1-jéig történő elfogadásáig és alkalmazásáig; a tényleges lehívási kulcs nem haladhatja meg a 100%-ot;

Módosítás 23

Határozatra irányuló tervezet
2 cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – c d pont (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

cd) 2026. január 1-jétől egységes lehívási kulcs alkalmazása a közös összevont társaságiadó-alapra vonatkozó uniós szabályok alapján az egyes tagállamokhoz rendelt adóköteles nyereség arányára; a tényleges lehívási kulcs nem haladhatja meg a 6%-ot;

Módosítás 24

Határozatra irányuló tervezet
1 cikk – 1 bekezdés – 1 albekezdés – c e pont (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

ce) 2024. január 1-jétől az (EU) [.../...] tanácsi irányelv értelmében kivetendő pénzügyi tranzakciós adó alkalmazása az összeg akkora alkalmazandó lehívható hányadának erejéig, amely nem haladja meg az említett irányelv 8. cikkének (3) bekezdésében megállapított minimális mértékeket; amennyiben a pénzügyi tranzakciós adóról szóló irányelvet

átmenetileg megerősített együttműködés keretében alkalmazzák, úgy ez a saját forrás nem érinti a megerősített együttműködésben részt nem vevő tagállamokat;

Módosítás 25

Határozatra irányuló tervezet
2 cikk – 2 bekezdés

A Tanács tervezete

(2) A 2021 és 2027 közötti időszakban Ausztria éves GNI-alapú hozzájárulását nettó 565 millió EUR-val, Dánia éves GNI-alapú hozzájárulását nettó 377 millió EUR-val, Németország éves GNI-alapú hozzájárulását nettó 3 671 millió EUR-val, Hollandia éves GNI-alapú hozzájárulását nettó 1 921 millió EUR-val, Svédország éves GNI-alapú hozzájárulását pedig nettó 1 069 millió EUR-val kell csökkenteni. Ezeket az összegeket 2020-as árakon kell számítani, és a folyó árakhoz kell igazítani az Unióra vonatkozó legfrissebb, euróban kifejezett és a költségvetési tervezet kidolgozásakor rendelkezésre álló GDP-deflátorral az alkalmazásával, amelyet a Bizottság ad meg. A nettó csökkentések finanszírozásában valamennyi tagállam részt vesz.

Módosítás

(2) Egyetlen tagállam sem részesülhet visszatérítésben vagy korrekcióban.

Módosítás 26

Határozatra irányuló tervezet
2 cikk – 2 a bekezdés (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

(2a) Az Európai Parlament és a Tanács a Bizottsággal szoros együttműködésben 2021. január 1-jéig intézményközi megállapodásban meghatározza az új saját források bevezetésére vonatkozó,

jogilag kötelező erejű ütemterv alkalmazásához szükséges részletes szabályokat és egyéb rendelkezéseket. Az ezen új saját forrásokból származó bevételeknek elegendőnek kell lenniük legalább a 3b. cikk szerint megállapított hitelfelvételi képességből eredő hitelfelvételi költségek visszafizetésének fedezésére. Az új saját forrásoknak emellett garantálniuk kell a többéves pénzügyi keretben foglalt uniós kiadások megfelelő szintű finanszírozását is, mérsékelve egyúttal a GNI-alapú hozzájárulások túlsúlyát.

A Bizottság e célból megfelelő jogalkotási javaslatokat terjeszt elő.

Az e bekezdésben meghatározott célkitűzések megvalósítása érdekében a 2021–2027-es időszakra szóló többéves pénzügyi keret felülvizsgálatát többek között fel kell használni a jogszabályok kiigazítására és – szükség esetén – új jogszabályok elfogadására.

Módosítás 27

Határozatra irányuló tervezet 3 cikk – 1 bekezdés

A Tanács tervezete

(1) Az éves kifizetési előirányzatok fedezetéül az Unió számára allokált saját források teljes összege nem haladhatja meg a tagállamok összesített **GNI-jének** 1,40%-át.

Módosítás

(1) Az éves kifizetési előirányzatok fedezetéül az Unió számára allokált saját források teljes összege nem haladhatja meg a tagállamok összesített **bruttó nemzeti jövedelme összegének** 1,50%-át.

Módosítás 28

Határozatra irányuló tervezet 3 cikk – 2 bekezdés

A Tanács tervezete

(2) *Az Unió költségvetésében szereplő kötelezettségvállalási előirányzatok teljes éves összege nem haladhatja meg a tagállamok összesített GNI-jének 1,46%-*

Módosítás

törölve

át.

Módosítás 29

Határozatra irányuló tervezet

3 cikk – 3 bekezdés

A Tanács tervezete

Módosítás

(3) Megfelelő arányt kell fenntartani a kötelezettségvállalási és a kifizetési előirányzatok között annak érdekében, hogy azok összeegyeztethetők legyenek, valamint hogy lehetővé váljon az (1) bekezdés szerinti felső határ betartása a következő években. *törölve*

Módosítás 30

Határozatra irányuló tervezet

3 cikk – 4 bekezdés

A Tanács tervezete

Módosítás

(4) Amennyiben az 549/2013/EU rendelet módosítása jelentősen megváltoztatja a GNI szintjét, a Bizottság a következő képlet alapján újraszámítja az (1) és a (2) bekezdésben meghatározott – a 3c. cikkkel összhangban ideiglenesen megemelt – felső határokat: *törölve*

$GNI_{t-2} + GNI_{t-1} + GNI_{t\text{ ESA}} \text{ aktuális}$

$x\% (y\%) * \underline{\hspace{2cm}}$

$GNI_{t-2} + GNI_{t-1} + GNI_{t\text{ ESA}} \text{ módosított}$

A képletben a „t” az utolsó olyan teljes évet jelöli, amelyre vonatkozóan rendelkezésre állnak az (EU) 2019/516 rendeletben⁵ meghatározott adatok, „x” a saját források felső határa a kifizetési előirányzatok tekintetében, „y” pedig a saját források felső határa a kötelezettségvállalási előirányzatok tekintetében.

A képletben az „ESA” a nemzeti és

regionális számlák európai rendszere az Unióban.

⁵ *Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2019/516 rendelete (2019. március 19.) a piaci áron számított bruttó nemzeti jövedelem összehangolásáról, valamint a 89/130/EGK, Euratom tanácsi irányelv és az 1287/2003/EK, Euratom tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (GNI-rendelet) (HL L 91., 2019.3.29., 19. o.).*

Módosítás 31

Határozatra irányuló tervezet
3b cikk – 2 bekezdés – 1 albekezdés

A Tanács tervezete

Az (1) bekezdés b) pontjában említett kiadásokra felhasznált pénzeszközök tőkeösszegének és a kapcsolódó esedékes kamatnak a visszafizetését az Unió általános *költségvetéséből* kell fedezni. A költségvetési kötelezettségvállalások az (EU, Euratom) 2018/1046 *európai parlamenti és tanácsi* rendelet⁶ 112. cikkének (2) bekezdésével összhangban több éven keresztül éves részletekre bonthatók.

Módosítás

Az (1) bekezdés b) pontjában említett kiadásokra felhasznált pénzeszközök tőkeösszegének és a kapcsolódó esedékes kamatnak a visszafizetését az Unió általános *költségvetésében bevezetett új saját források bevételeiből* kell fedezni. A költségvetési kötelezettségvállalások az (EU, Euratom) 2018/1046 rendelet 112. cikkének (2) bekezdésével összhangban több éven keresztül éves részletekre bonthatók.

⁶ *Az Európai Parlament és a Tanács (EU, Euratom) 2018/1046 rendelete (2018. július 18.) az Unió általános költségvetésére alkalmazandó pénzügyi szabályokról, az 1296/2013/EU, az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU, az 1304/2013/EU, az 1309/2013/EU, az 1316/2013/EU, a 223/2014/EU és a 283/2014/EU rendelet és az 541/2014/EU határozat módosításáról, valamint a 966/2012/EU, Euratom rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 193., 2018.7.30., 1. o.).*

Módosítás 32

Határozatra irányuló tervezet 5 cikk

A Tanács tervezete

5 cikk

A többlet átvitele

Az Unió költségvetésében egy adott pénzügyi év folyamán a tényleges kiadások összességét meghaladó bevételi többletet át kell vinni a következő pénzügyi évre.

Módosítás

törölve

Módosítás 33

Határozatra irányuló tervezet 6 cikk – 2 bekezdés

A Tanács tervezete

(2) A tagállamok beszédési költség *címén* megtartják a 2. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett összegek **25** %-át.

Módosítás

(2) A tagállamok **a** beszédési költség *kompenzációjaként* megtartják a 2. cikk (1) bekezdésének a) pontjában említett összegek **10**%-át.

Módosítás 34

Határozatra irányuló tervezet 7 cikk – 1 bekezdés – b a pont (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

ba) a versenyjogi bírságokból és a kötelezettségszegési ügyekből származó bevételek költségvetési kezelése;

Módosítás 35

Határozatra irányuló tervezet 7 cikk – 1 bekezdés – b b pont (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

bb) a 2. cikk (1) bekezdésében említett,

rendelkezésre bocsátandó saját források összegének megállapítására vonatkozó szabályok, beleértve a 2. cikk (1) bekezdésében említett saját forrásokra vonatkozó, az említett bekezdésben meghatározott határokon belüli, alkalmazandó lehívási kulcsokat, valamint a bruttó nemzeti jövedelmen alapuló saját forrásra alkalmazandó kulcs kiszámítását;

Módosítás 36

Határozatra irányuló tervezet
7 cikk – 1 bekezdés – b c pont (új)

A Tanács tervezete

Módosítás

bc) a referenciaként használt bruttó nemzeti jövedelem, a bruttó nemzeti jövedelem kiigazítására vonatkozó rendelkezések és a bruttó nemzeti jövedelem jelentős változásai esetén a 2. cikk (1) bekezdése és a 3. cikk alkalmazásában a kifizetésekre és kötelezettségvállalásokra vonatkozó felső határok újraszámítására vonatkozó rendelkezések;

INDOKOLÁS

A társelőadók emlékeztetnek arra, hogy az Európai Parlament régóta síkra száll az EU saját forrásainak mélyreható reformja mellett. A saját források új típusának létrehozására a legutóbb 32 éve került sor (ekkor vezették be a GNI-hozzájárulásokat), és mára megérett az idő egy újabb markáns szerkezeti változáshoz az EU bevételi rendszerében. A rendszer gyökeres átalakítását és különösen az új saját források bevezetését három tényező teszi indokolttá.

- Először: kiegészítő, lehetőleg „friss” és független bevételi forrásokat kell létrehozni az uniós költségvetés számára annak megkönnyítése érdekében, hogy a nagyobbra törő, a jövőbe tekintő többéves pénzügyi keret képes legyen a megfelelően végiggondolt és az uniós alapszerződéseken alapuló szakpolitikák kiadásainak finanszírozására, fedezve mind az új kiemelt területeken (például az európai zöld megállapodás keretében történő beruházások terén) keletkező kiadásokat, mind pedig (legalább részben) az Egyesült Királyság kilépéséből eredő bevételkieséseket.
- Másodszor: járulékos szakpolitikai előnyöket és európai hozzáadott értéket kell teremteni olyan fontos kérdésekben, mint a környezetszennyezés, a szén-dioxid-árzás, az adórések megszüntetése, a társasági adózás összehangolása és a különböző mobil adóalapok megadóztatása.
- Harmadszor: csökkenteni kell a GNI-alapú saját források túlsúlyát és ezáltal növelni az uniós költségvetés bevételi önállóságát, túllépve azon a felfogáson, hogy az uniós költségvetés költségvetési transzferek rendszere.

A társelőadók támogatják azt a törekvést, hogy a Covid19-világjárvány okozta válság negatív gazdasági következményeit a saját források rendszerén alapuló források nagyszabású mozgósításával kezeljék. A módosított határozat a saját források felső határának megemelésével növeli az Unió költségvetési mozgásterét annak érdekében, hogy a Bizottságot felhatalmazza 750 milliárd euró összegű kölcsön meghatározott időszakban történő felvételével.

Ez a kezdeményezés a fentiekben ismertetett érveken túlmenően újabb meggyőző indokot jelent új saját források bevezetésére. Ezt a gondolatmenetet az „Uniós költségvetés – az európai helyreállítási terv motorja” című COM(2020)0442 bizottsági közlemény is kifejti. A közlemény a saját forrásokról szóló határozat keretében felvett hitelek hosszú távú visszafizetésének finanszírozása tekintetében innovatív megközelítést követ, amely szerint e hiteleket külső címzett bevételként az Európai Unió Helyreállítási Eszközhöz kell utalni, és különböző (meglévő és új) uniós kiadási programokon keresztül kell folyósítani. Az eredetileg kidolgozott elképzelés – amelyet a Parlament az új többéves pénzügyi keretről, a saját forrásokról és a helyreállítási tervről szóló, 2020. május 15-i állásfoglalásában támogatott – a saját források új kategóriáinak bevezetését irányozza elő, amelyek bevételeinek közép- és hosszú távon fedezniük kell a kölcsönzött összegek kamat- és tőketörlesztési költségeinek refinanszírozását. Ezzel egyaránt elkerülhető lenne a nemzeti hozzájárulások hirtelen megemelkedése és a többéves pénzügyi keret kiadási és beruházási költségvetési eszközeinek komoly csökkenése. Az új bevételi források gazdasági terheit nem az uniós polgároknak, hanem elsősorban transznacionális szennyezőknek, illetve vagy multinacionális vállalatoknak kell viselniük.

A társelőadók azt ajánlják, hogy az Európai Parlament tegye magáévá e megközelítést, és a fent említett célokra szolgáló új saját forrásoknak a helyreállítási csomag részét képező bevezetését

szabja a Parlament többéves pénzügyi kerettel kapcsolatos egyetértésének előfeltételévé. A kölcsönzött összegek visszafizetésének költségeit az új saját forrásokból származó bevételből kell fedezni. Ezenkívül a társelődők emlékeztetnek arra, hogy 2021. január 1-jétől be kell vezetni az új saját források kosarát. Az Európai Parlamentnek ragaszkodnia kell a kötelező határidőkhöz és az intézmények kötelezettségvállalásaihoz annak érdekében, hogy az elv már 2021-től kézzelfogható valóság legyen, hiszen az első kamatkifizetések fedezetének már ebben az évben rendelkezésre kell állnia. Az egyetemesség elvétől függetlenül, ez a megoldás meghatározná egyrészt az elérendő bevétel minimális szintjét, másrészt az új saját forrásokból a 2058-ig tartó időszakban elérendő bevétel hozzávetőleges profilját.

Mivel a valódi saját források mellett szóló egyéb okok továbbra is érvényesek, e források hozzáadott értéke növelhető.

Az e jelentéstervezetben ismertetett új saját források kiválasztásakor a társelődők a többéves pénzügyi keretről és a saját forrásokról szóló 2018. novemberi időközi jelentéssel kapcsolatos széles körű konszenzusra támaszkodtak, a plenáris ülés ugyanis nagy többséggel támogatta a következő bevételi forrásokból álló kosarat:

- meglévő saját források (hagyományos saját források, különösen vámok, héa-alapú egyszerűsített saját források és GNI-alapú fennmaradó saját források);
- új saját források a Bizottság 2018. májusi javaslata szerint (ezek alapját a közös összevont társaságiadó, a kibocsátáskereskedelmi rendszer és az újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladéokra vonatkozó nemzeti hozzájárulás képezi);
- lehetséges kiegészítő saját források, amelyek alapja a pénzügyi tranzakciókra kivetendő globális adó (a megerősített együttműködés keretében is), a digitális szolgáltatások utáni adó, valamint a szén-dioxid-kibocsátás határokon történő kiigazítására szolgáló mechanizmus.

A saját forrásokról szóló határozat felülvizsgálatát egyúttal fel kell használni az Európai Parlament bizonyos, régóta fennálló kérésének teljesítésére is, ilyen többek között a pénzbírságok többletbevételként való kezelése.

Az eljárásról: A saját forrásokra vonatkozó módosított javaslat és az Uniós Helyreállítási Eszközhöz jogi szerkezete szükségessé tette a határozat elfogadásának és megerősítésének felgyorsítását. E határozat elfogadása és megerősítése lehetővé teszi majd az Uniós Helyreállítási Eszköz bevezetését.

A saját források rendszeréről szóló határozat a saját források kategóriáinak létrehozásán és meghatározásán kívül az uniós költségvetés bevételi oldalának különböző vonatkozásaival kapcsolatos más fontos rendelkezéseket is tartalmaz, nevezetesen a saját források felső határát. Az EU bruttó nemzeti jövedelmének százalékában kifejezett felső határ költségvetési mozgásteret biztosít további (bizonyos és függő) kötelezettségek fedezéséhez, és az uniós hitelnyújtási és hitelfelvételi tevékenységek biztosítékául szolgál. Az EU kedvező hitelminősítése, valamint hosszú távú pénzügyi kötelezettségvállalások garantálására és vállalására vonatkozó képessége értékes eszköz, amelyet rendkívüli pénzügyi szükségletek idején teljes mértékben ki kell használni.

A saját forrásokról szóló határozat csak akkor léphet hatályba, ha már valamennyi tagállam jóváhagyta. A megerősítési eljárás köztudottan hosszadalmas folyamat. A Tanács felkérte az

Európai Parlamentet a jogalkotási véleményének kidolgozására irányuló folyamat felgyorsítására annak érdekében, hogy a Tanács a konzultációs eljárás keretében eljárhasson az elfogadás tekintetében.

A társelődők szeretnék, ha az Uniós Helyreállítási Eszközzel kapcsolatos döntéshozatal gyors lenne, ez azonban nem járhat a következő pénzügyi keret időszakára vonatkozó legfőbb európai parlamenti kérések mellőzésével vagy feláldozásával. Ezért a jelentésünkre vonatkozó szavazás késedelem nélküli megtartását javasoljuk annak érdekében, hogy a Tanácsnak módjában álljon a saját forrásokra vonatkozó módosított határozat elfogadása. A Parlamentnek ugyanakkor ragaszkodnia kell –és jogilag kötelező erejű megoldásokat kell találnia – ahhoz, hogy az Uniós Helyreállítási Eszköz és az adósságot a szolidaritás szellemében refinanszírozó, maradéktalanul európai költségvetési megfontolásokra épülő új saját források bevezetése közötti kapcsolatot visszafordíthatatlanná tegye.

LEVÉL A KÖLTSÉGVETÉSI ELLENŐRZŐ BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

Johan Van Overtveldt,
elnök
Költségvetési Bizottság
BRÜSSZEL

Tárgy: **Hozzájárulás a Költségvetési Ellenőrző Bizottság nevében az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatról (2018/0135 (CNS))**

Tisztelt Elnök Úr!

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság (CONT) úgy döntött, hogy levél formájában véleményt nyújt be a fenti tárgyban.

A Költségvetési Ellenőrző Bizottság felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi módosításokat:

A CONT bizottság nevében hálás lennék, ha gondoskodna arról, hogy a Parlament állásfoglalása figyelembe vegye a CONT alábbi pontokkal kapcsolatos álláspontját és megfontolásait.

Kérem, Elnök Úr, fogadja megkülönböztetett nagyrabecsülésem.

Monika Hohlmeier

JAVASLATOK

1. üdvözli az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló módosított bizottsági javaslatot, amely a koronavírus okozta pandémia hatásának ellensúlyozása érdekében az európai helyreállítási terv részét képezi; úgy véli, hogy a világjárvány következményeinek nagyságrendje rendkívüli uniós reagálást és a nemzeti költségvetési források felhasználását kiegészítő eszközöket tesz szükségessé;

2. különösen üdvözli az abban javasolt paradigmaváltást, amely lehetővé teszi az Európai Bizottság számára, hogy kivételesen legfeljebb 750 milliárd euró összegű kölcsönt vegyen fel a tőkepiacokon; támogatja továbbá a saját források felső határának ideiglenes megemelését, ami a jövőbeli hitelfelvételi stratégia kialakításának szükséges előfeltétele, különösen a több keretidőszakra kiterjedő kötelezettségek létrehozása révén, mivel az így létrehozott mozgástér garantálja az Unió azon képességét, hogy legkésőbb 2028-tól visszafizesse a tőkepiacokon felvett forrásokat; kéri, hogy a visszafizetések tőke- és kamatköltségeit a többéves pénzügyi keret felső határait meghaladóan refinanszírozzák az uniós költségvetésből; kitarthat, hogy a visszafizetések módszertanának átláthatónak, érthetőnek és ellenőrizhetőnek kell lennie; kitarthat, hogy a visszafizetéseket az új uniós saját források fenntartható és átlátható rendszerével kell megvalósítani, és azokat teljes egészében a valóban új uniós saját forrásokból származó bevételekből kell fedezni a visszafizetési terv hitelességének és megvalósíthatóságának biztosítása érdekében; amennyiben lehetséges, a visszafizetéseknek már 2028 előtt meg kell kezdődniük az EU gazdasági fellendülésétől függően, hogy elkerülhető legyen a következő generációra nehezedő szükségtelen teher és az uniós költségvetés visszafizetések miatti jövőbeli csökkentése; emlékeztet arra, hogy a Parlament csak akkor fogja jóváhagyni a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretet, ha megállapodás születik az EU sajátforrás-rendszerének reformjáról, ideértve egy új sajátforrás-kosár bevezetését is;
3. rámutat arra is, hogy az Unió hitelfelveleiből származó bevételeknek az uniós költségvetésben külső címzett bevételként való elszámolását a Számvevőszéknek és a Parlamentnek gondosan ellenőriznie kell a mentesítési eljárás során, tekintettel azok nagy pénzügyi nagyságrendjére; hangsúlyozza, hogy e hitelfelvételi tevékenységek mértéke fokozott szakmai szakértelmet és igazgatási kapacitást tesz szükségessé a hatékony hitelfelvételi és visszafizetési műveletek, a számviteli nyilvántartások megbízhatóságát garantáló célzott kockázatkezelési és ellenőrzési keret, valamint a felmerült kötelezettségek pontos értékelése érdekében; hangsúlyozza azonban, hogy az irányítási költségek ellenőrzését is szigorúan felügyelni kell; kéri, hogy a hitelfelvételi tervről szóló előrehaladási jelentést közöljék a költségvetési ellenőrző hatósággal annak érdekében, hogy azt a mentesítési eljárás keretében megfelelően ellenőrizni lehessen;
4. úgy véli, hogy a Next Generation eszköz törlesztési képességét illető hitelesség és fenntarthatóság biztosításának szükségessége megerősíti a Parlament régóta hangoztatott felhívását, hogy 2021. január 1-jétől – különösen stabil, hatékony és valóban európai saját források biztosításával – új, uniós szintű, ambiciózus és erőteljes bevételeket vezessenek be, amelyek megőrzik a tagállamok közötti uniós együttműködési modell fenntarthatóságát, valamint megerősítik és továbbfejlesztik az európai integrációs folyamatot, az uniós politikai célkitűzéseket és a magas szintű beruházásokat;
5. üdvözli a saját források három új javasolt kategóriáját, amelyek magukban foglalják a közös konszolidált társaságiadó-alap (KKTA) egy részét, a kibocsátáskereskedelmi rendszer által termelt bevétel 20%-át, valamint az egyes tagállamokban az újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladék mennyisége alapján kiszámított nemzeti hozzájárulást annak érdekében, hogy középtávon megvalósuljon az uniós költségvetés önfenntartó jellege; felkéri a Bizottságot, hogy terjesszen elő kapcsolódó jogalkotási javaslatokat ezen új saját források fokozatos bevezetésére, jogilag kötelező erejű ütemtervvel, a források alapjának mélyreható elemzésével, a gyűjtési módszerekkel, a kapcsolódó beszedési költségek

becslésével, biztosítva azok ellenőrizhetőségét; hangsúlyozza továbbá, hogy a jövőbeli digitális adó nem jelenthet terhet a kkv-k számára, és hogy a digitális adóra vonatkozó szabályoknak a lehető legegyszerűbbnek és legegyszerűbbnek, bürokráciamentesnek kell lenniük, és lehetővé kell tenniük azok könnyű gyakorlati alkalmazását;

6. emlékeztet a saját források felhasználásának fontosságára az Európai Unió politikai célkitűzéseinek elérése érdekében, különösen az éghajlatváltozás, a társadalmi igazságosság és a digitalizáció globális kihívásainak kezelése érdekében;
7. megjegyzi azonban, hogy a Bizottság javaslata nem tartalmaz a minőségi jogalkotásra vonatkozó iránymutatások szerinti, arra az esetre szolgáló hatásvizsgálatot, amikor az uniós fellépés várható gazdasági, környezeti vagy társadalmi hatásai várhatóan jelentősek lesznek; kéri a Bizottságot, hogy nyújtson további tájékoztatást az új saját források kiszámításához és gyűjtéséhez felhasznált statisztikai adatokról; rendkívül fontosnak tartja ezen információk rendelkezésre állását a teljes ellenőrzési nyomvonal és az elszámoltathatóság lehetővé tétele érdekében; kéri, hogy ez a hatásvizsgálat vagy a rendelkezésre bocsátandó kiegészítő információk elemezzék különösen az új saját források kkv-kra gyakorolt hatását;
8. ezzel összefüggésben emlékeztet arra, hogy a saját források javasolt rendszere nem növelheti az uniós adófizetők általános adóterheit, meg kell akadályoznia, hogy a helyreállítás finanszírozásának terhe a legkiszolgáltatottabbakra háruljon, és ennek az uniós költségvetéshez való tagállami hozzájárulás arányos csökkenéséhez kell vezetnie; úgy véli, hogy az új, valóban saját források arányának jelentős szerepet kell játszania az uniós költségvetés bevételi oldalán, és garantálnia kell a tisztességes belső piac előmozdítását;
9. megismétli továbbá, hogy tovább kell javítani a meglévő uniós bevételek kezelését, különösen a hea-alapú saját források egyszerűsített végrehajtását és a vámellenőrzések közötti egyenlőtlenségek racionalizálását az EU saját forrásait és pénzügyi érdekeit sértő hibák, szabálytalanságok és csalások lehetőségeinek csökkentése érdekében;
10. felhívja a figyelmet arra az igényre, hogy az uniós politikák és az uniós rendeletek végrehajtásából származó jövőbeli bevételek elvben befolyjanak az uniós költségvetésbe, mivel valódi uniós bevételi forrást jelentenek;
11. ismételten hangsúlyozza a korrekciók és visszatérítések jelenlegi rendszerének a lehető leghamarabbi – de semmiképpen sem későbbi, mint az összes visszatérítés fokozatos megszüntetésére kitűzött bizottsági javaslat 2025-ös végső határideje – megszüntetésének fontosságát, ami a saját források rendszerének egyszerűbb, méltányosabb, demokratikusan elszámoltatható és átláthatóbb struktúrájához fog vezetni; kitart amellett, hogy a jövőbeli visszatérítések rendszerét és elosztását átláthatóvá és elszámoltathatóvá kell tenni; megerősíti álláspontját a vámok beszedési költségével kapcsolatban, amelyet az eredetileg javasolt részarányban, 10%-ban kell meghatározni;
12. úgy véli, hogy a javasolt uniós finanszírozási rendszer összességében továbbra is összetett lesz, és uniós szinten fokozott demokratikus felügyelet és elszámoltathatóság alá kell tartoznia; ennek érdekében és az uniós szerződések felülvizsgálatához kapcsolódóan kéri az EUMSZ 311. cikkének módosítását azzal a céllal, hogy megerősítsék a Parlament szerepét a saját forrásokról szóló jövőbeli határozatok elfogadására vonatkozó döntéshozatali

follyamatban.

LEVÉL A KÖRNYEZETVÉDELMI, KÖZEGÉSZSÉGÜGYI ÉS ÉLELMISZER- BIZTONSÁGI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

GR/av
D(2020) 22163

Johan Van Overtveldt
Elnök
Költségvetési Bizottság
BRÜSSZEL

Tárgy: **Vélemény az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről**

(2018/0135(CNS))

Tisztelt Van Overtveldt úr!

A BUDG bizottság rendkívül szoros ütemterve miatt az ENVI bizottság nem fog tudni időben szavazni az EU saját forrásainak rendszeréről szóló véleménytervezetéről. Ezért engedje meg, hogy az ENVI bizottság elnökeként – Esther de Lange asszonnyal, az EU saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló javaslat ENVI bizottságbeli előadójával együtt – állásfoglalási bekezdések formájában tájékoztassam Önt az ENVI bizottság észrevételeiről, amelyeket remélhetőleg az Ön bizottsága figyelembe vesz majd:

- (1) kitarthat, hogy az Európai Unió Helyreállítási Eszközt hiteles visszafizetési tervnek kell kísérnie, amelyet – ha a gazdasági helyzet engedi – már a következő többéves pénzügyi keretben el kell indítani valódi, új uniós saját források létrehozása révén annak elkerülése érdekében, hogy a visszafizetés negatív hatást gyakoroljon a jövő nemzedékeire vagy a jövőbeli többéves pénzügyi keretekre; úgy véli továbbá, hogy a 2021–2027 közötti időszakra szóló többéves pénzügyi keretben az új saját források lehetőséget biztosítanak arra, hogy az uniós költségvetés bevételi oldala fenntarthatóbbá és átláthatóbbá, az Unió önállóbbá, és végső soron az egész uniós költségvetés átalakító ereje jobban érvényesüljön;
- (2) ismételten kifejezésre juttatja ezért, hogy a reform és az új saját források 2021-től történő bevezetése az előfeltételét képezi annak, hogy a Parlament jóváhagyja a következő többéves pénzügyi keretet;
- (3) felszólít a környezetvédelemmel, az egészségüggyel és az éghajlatváltozással kapcsolatos uniós szakpolitikákkal maradéktalanul összhangban álló új saját források kosarának 2021-től történő bevezetésére, és kéri, hogy mielőbb szülessen megállapodás a kiegészítő saját forrásoknak a következő többéves pénzügyi keretben történő bevezetésére vonatkozó, jogilag kötelező erejű rendelkezésről és ütemtervről;

- (4) ismételten megerősíti, hogy támogatja az új saját forrásokat, különösen a környezetvédelemre, az egészségügyre és az éghajlatváltozásra vonatkozó uniós célkitűzések teljesítéséhez hozzájárulókat, és nevezetesen a kibocsátáskereskedelmi rendszerből származó bevételek magas részarányát, a műanyag-hozzájárulást és a szén-dioxid-kibocsátás határokon történő kiigazítására irányuló mechanizmust;
- (5) ismételten kifejezésre juttatja, hogy támogatja az újrafeldolgozatlan műanyag csomagolási hulladékon alapuló saját forrásra irányuló javaslatot; hangsúlyozza, hogy az ebből származó terelőhatásnak a hulladékhierarchiával összhangban a hulladéktermelés megelőzését kell leginkább elősegítenie; hatékony regisztrációs és ellenőrzési mechanizmusokra, valamint a számítási mód egyértelműsítésére szólít fel;
- (6) ismételten kéri, hogy a kibővített kibocsátáskereskedelmi rendszer jelentős részarányát tekintsék saját forrásnak olyan uniós projektek támogatása érdekében – például a megújuló energia, a tárolás és az összeköttetések, valamint az áttörést jelentő, alacsony szén-dioxid-kibocsátású ipari innovációba történő beruházások terén –, amelyek összhangban állnak a Párizsi Megállapodással és az Unió éghajlat- és energiapolitikai céljaival, különösen a 2050-ig megvalósítandó klímasemlegességi célkitűzéssel; véleménye szerint ennek nem szabad hátrányosan érintenie az éghajlat- és energiapolitikára szánt nemzeti költségvetéseket (mivel a kibocsátáskereskedelmi rendszerről szóló 2003/87/EK irányelvben a bevételek 50%-a van erre a célra elkülönítve);
- (7) úgy véli, hogy a kerozin megadóztatására vonatkozó harmonizált nemzetközi intézkedések hiányában meg kell vizsgálnia a széntartalom alapuló légiközlekedési hozzájárulás uniós szinten, saját forrásként történő bevezetésének lehetőségét, újabb ösztönzést adva a nagyobb energiahatékonyságú és alacsonyabb szén-dioxid-kibocsátású repülőgépek és üzemanyagok kutatása, fejlesztése és az ezekkel kapcsolatos beruházások számára, és gátat szabva a légi közlekedés egyre növekvő kibocsátásainak, ugyanakkor egyenlő versenyfeltételeket biztosítva a közlekedési ágazatban;
- (8) felhívja a Bizottságot, hogy terjesszen elő a WTO szabályaival maradéktalanul összhangban álló javaslatot a szén-dioxid-kibocsátás határokon történő kiigazítására irányuló mechanizmusnak az uniós költségvetés új saját forrásaként, 2023. január 1-jéig történő bevezetése tekintetében azzal a céllal, hogy egyenlő versenyfeltételeket biztosítson a nemzetközi kereskedelemben, csökkentse a kibocsátásokat és a kibocsátásáthelyezés kockázatát, internalizálva ugyanakkor az importált áruk negatív külső költségeit;
- (9) ragaszkodik hozzá, hogy az új saját forrásokból származó bevételek rendeltetése az Európai Unió Helyreállítási Eszköz keretében felvett hitelek visszafizetésével kapcsolatos költségek fedezése legyen; úgy véli, hogy a szóban forgó új saját források alapján a visszafizetési kötelezettségek fedezéséhez szükséges összegben túlmenően keletkező minden bevételnek az uniós költségvetésbe kell befolytania és uniós prioritások finanszírozását kell szolgálnia;
- (10) üdvözli és kiindulópontnak tekinti a Bizottság javaslatát egyrészt a saját források

felső határának azonnali és tartós megemeléséhez (a többéves pénzügyi keret szükségleteinek kielégítése és a brexit várható következményeinek kezelése érdekében), másrészt a felső határnak az uniós bruttó nemzeti jövedelem 2%-ára történő további ideiglenes emeléséhez (a helyreállítási és reziliencia-alap szükségleteinek kielégítése érdekében), viselve a források hitelfelvételével kapcsolatos kötelezettségeket és figyelembe véve, hogy a válság okozta gazdasági visszaesés miatt a GNI várhatóan csökkenni fog;

Hasonló levelet küldtem José Manuel FERNANDESnek és Valérie HAYERnek, a Költségvetési Bizottság részéről az EU saját forrásainak rendszerével foglalkozó társelődóknak.

Őszinte nagyrabecsüléssel,

Pascal CANFIN

LEVÉL AZ ALKOTMÁNYÜGYI BIZOTTSÁG RÉSZÉRŐL

Johan Van Overtveldt
Elnök
Költségvetési Bizottság
BRÜSSZEL

Tárgy: vélemény az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra irányuló javaslatról (COM(2018)0325 – C8-0201/2018 – 2018/0135(CNS))

Tisztelt Van Overtveldt úr!

A fent említett eljárás keretében az Alkotmányügyi Bizottság felkérést kapott, hogy nyilvánítson véleményt az Ön bizottsága számára. 2020. július 14-i ülésén a bizottság úgy határozott, hogy levél formájában nyilvánít véleményt.

Az Alkotmányügyi Bizottság a 2020. július 14-i és 2020. augusztus 27-i ülésein megvizsgálta a kérdést. Az utóbbi ülésen¹ a bizottság úgy határozott, hogy felkéri a Költségvetési Bizottságot mint illetékes bizottságot, hogy az állásfoglalásra irányuló indítványába foglalja bele az alábbi módosításokat.

Tisztelettel

Antonio Tajani

JAVASLATOK

1. megismétli, hogy a saját források jelenlegi rendszere túlságosan összetett, diszkriminatív, átláthatatlan és érthetetlen az uniós polgárok számára; hangsúlyozza, hogy mélyreható reformja alapvető fontosságú annak érdekében, hogy jobban biztosítani lehessen a bevételek rendelkezésre állását, a kiszámíthatóságot, a hatékonyságot, az egyértelműséget és a méltányosságot;

¹ A zárószavazáson jelen voltak: Antonio Tajani (elnök), Gabriele Bischoff (alelnök), Charles Goerens (alelnök), Giuliano Pisapia (alelnök), Sandro Gozi (a vélemény előadója), Alexander Alexandrov Yordanov (Brice Hortefeux helyett), Gerolf Annemans, Gunnar Beck (Antonio Maria Rinaldi helyett), Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Esteban González Pons, Laura Huhtasaari, Niklas Nienäß (Daniel Freund helyett), Paulo Rangel, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Trócsányi László, Mihai Tudose, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland.

2. ismételten kijelenti, hogy az Európai Parlament álláspontjával² és a saját forrásokkal foglalkozó magas szintű munkacsoport ajánlásaival összhangban szükség van új, valódi saját források gyors bevezetésére annak érdekében, hogy a közös európai érdekre összpontosító, szilárd uniós költségvetés jöjjön létre, amely képes kezelni napjaink kihívásait, különösen a Covid19-válságot követő gazdasági helyreállítás finanszírozásához való hozzájárulás és az Európai Unió Helyreállítási Eszköz (Next Generation EU) által generált többletköltségek ellensúlyozása révén, továbbá véget vet a „méltányos megtérülés” megközelítésének, és eredményeket ér el az európai polgárok számára fontos területeken; emlékeztet rá, hogy az uniós költségvetés valódi saját forrásokkal való ellátására vonatkozó jogi követelmény közvetlenül a Szerződésből származik; hangsúlyozza, hogy az új saját forrásokat össze kell hangolni az Unió politikai célkitűzéseivel, és azokat a költségvetés nagyságától függetlenül kell kezelni;
3. úgy véli, hogy bár a GNI-alapú hozzájárulás 1988-as bevezetése óta ez megbízható és stabil bevételi forrást jelentett az uniós költségvetés számára, ám az, hogy ez az uniós költségvetés egyik maradványjellegű forrásából a legmeghatározóbb elemmé vált, nem tartja teljes mértékben tiszteletben a Szerződések szellemét, amely szerint az Uniónak biztosítania kell a céljai eléréséhez és politikai végrehajtásához szükséges eszközöket, és hogy költségvetését teljes egészében saját forrásokból kell finanszírozni; rámutat, hogy a nemzeti hozzájárulások mértékéről szóló tárgyalások eddig főként politikai és pénzügyi megfontolásokon alapultak, szemben azzal, hogy olyan költségvetéseket kellene létrehozni, amelyek megfelelnek az azonosított igényeknek és kötelezettségvállalásoknak, és hogy ez hozzájárult ahhoz a hamis és káros felfogáshoz, amely szerint az uniós költségvetéshez való hozzájárulások pusztán a nettó befizetők és a nettó kedvezményezettek közötti transferek, és nem az EU által nyújtott előnyökhöz szükséges ráfordítások; ezért úgy véli, hogy az új, valódi saját források bevezetésének fokozatosan fel kell váltania a GNI-alapú hozzájárulásokat;
4. ismételten felszólít valamennyi költségvetési visszatérítés és korrekciós mechanizmus mielőbbi eltörlésére a tagállamok közötti méltányos bánásmód biztosítása érdekében; e tekintetben emlékeztet arra, hogy az EU jövőbeli finanszírozásáról szóló Monti-jelentés rámutat arra, hogy a költségvetési visszatérítések és korrekciók visszafogják az uniós költségvetést, mivel a visszatérítésben részesülő gazdagabb tagállamok a GNI-hez viszonyítva kisebb mértékben járulnak hozzá az uniós költségvetéshez, mint a szegényebb tagállamok; úgy véli, hogy ezek létezésének történelmi oka megszűnt, amikor az Egyesült Királyság elhagyta az EU-t; ezért csalódottságának ad hangot amiatt, hogy az Európai Tanács 2020. július 17–21-i rendkívüli ülésének következtetéseiben megtartották, sőt egyes esetekben növelték is ezeket;
5. üdvözli a Bizottság 2020. május 27-i módosított javaslatát, amelynek célja, hogy felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy 2018-as áron 750 milliárd EUR összegű kölcsönt vegyen fel a tőkepiacokon, amelynek bevételeit az Európai Unió Helyreállítási Eszközével (Next Generation EU) összhangban az uniós programokba utalják át a Covid19-válság következményeinek kezelése érdekében, továbbá rámutat arra, hogy milyen előnyökkel jár, ha uniós szinten további pénzügyi kapacitás jön létre, amely azonnal rendelkezésre áll e

² Az Európai Parlament 2018. november 14-i állásfoglalása a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről szóló tanácsi rendeletre irányuló javaslatról – a Parlament álláspontja a megállapodás érdekében (COM(2018)0322 – C8-0000/2018 – 2018/0166R(APP)), P8_TA(2018)0449)

Az Európai Parlament 2020. május 15-i állásfoglalása az új többéves pénzügyi keretről, a saját forrásokról és a helyreállítási tervről (2020/2631(RSP)), P9_TA(2020)0124) és Európai Parlament 2020. július 23-i állásfoglalása az Európai Tanács 2020. július 17–21-i rendkívüli ülésének következtetéseiről (2020/2732(RSP), P9_TA(2020)0206).

hitelfelvétel révén, amelyet az uniós költségvetésből kell visszafizetni, valamint az e célt szolgáló új, valódi saját források bevezetése révén; üdvözli a Bizottság arra irányuló javaslatát, hogy a saját források felső határát emeljék a GNI 1,4%-ára, ideiglenesen pedig a GNI 2,0%-ára, hogy eleget lehessen tenni a helyreállítási kötvényekkel kapcsolatos kötelezettségeknek; úgy véli azonban, hogy a saját források felső határának átmeneti emelésével kapcsolatos lehetőségnek a későbbiekben is rendelkezésre kell állnia nemcsak a többéves pénzügyi keret és a Helyreállítási Alap szükségleteinek kielégítése és a Covid-19 válság által kiváltott recessziót követő várható GNI-csökkenés figyelembevétele érdekében, hanem azért is, hogy az EU nagyobb költségvetésre támaszkodhasson politikai törekvéseinek teljesítése érdekében;

6. emlékeztet arra az álláspontjára, hogy a 2021–2027 közötti időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keret végéig egy új sajátforrás-kosár bevezetésének legalább a Next Generation EU helyreállítási csomaghoz kapcsolódó költségek (tőke és kamat) fedezésére kell törekednie annak érdekében, hogy biztosítani lehessen a csomag visszafizetési tervének hitelességét és fenntarthatóságát;
7. úgy véli, hogy a „kiadási célú hitelfelvételt” és a címzett bevételek felhasználását magában foglaló javasolt mechanizmus tiszteletben tartja a költségvetési egyensúly és a költségvetési fegyelem elvét, valamint a saját források rendszerének az EUMSZ 310., 311. és 323. cikkében rögzített integritását;
8. hangsúlyozza, hogy az új mechanizmushoz megfelelő parlamenti együtdöntésre és az Európai Parlament előtti elszámoltathatóságra, valamint a lehető legnagyobb átláthatóságra van szükség; felhívja továbbá a Tanácsot, hogy szorosan vonja be a Parlamentet a saját források rendszeréről szóló határozat elfogadására irányuló eljárás valamennyi szakaszába, és működjön együtt vele; kitart amellett, hogy ennek a Next Generation EU program keretében külső címzett bevételekből finanszírozott valamennyi eszköz esetében vonatkoznia kell a prioritások meghatározásával és a pénzeszközök kifizetésével kapcsolatos döntésekre;
9. javasolja, hogy az Európa jövőjéről szóló konferencia adta lehetőséget használják fel annak megvitatására, hogy milyen előnyökkel járhat a Szerződések oly módon történő módosítása, hogy többségi szavazással a Parlament és a Tanács határozza meg az Unió saját forrásaira vonatkozó rendelkezéseket, amelyek valódi, a nemzeti költségvetésektől független saját forrásokon alapulnak, és mérlegeljék, hogy ebben az esetben hogyan lehetne megreformálni a tagállamok jóváhagyási folyamatát, valamint vizsgálják meg, hogy a valódi saját források kosarát hogyan lehetne jobban rögzíteni a Szerződésekben; úgy véli, hogy ez biztosíthatná a saját források rendszerének állandóságát és hatékonyságát, és utat nyithatna egy valódi európai költségvetési politika előtt, ezáltal előmozdítva az Európai Unió működését és ellenálló képességét.

ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

Cím	Javaslat az Európai Unió saját forrásainak rendszeréről szóló tanácsi határozatra			
Hivatkozások	10025/2020 – C9-0215/2020 – COM(2018)0325 – C8-0201/2018 – 2018/0135(CNS)			
Az Európai Parlamenttel folytatott konzultáció dátuma	22.5.2018			
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	BUDG 31.5.2018			
Véleménynyilvánításra felkért bizottságok A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	INTA 31.5.2018	CONT 31.5.2018	ECON 31.5.2018	ENVI 31.5.2018
	AGRI 31.5.2018	AFCO 31.5.2018		
Nem nyilvánított véleményt A határozat dátuma	INTA 18.7.2019	ECON 22.7.2019	AGRI 7.7.2020	
Előadók A kijelölés dátuma	José Manuel Fernandes 10.10.2019	Valérie Hayer 10.10.2019		
Vizsgálat a bizottságban	13.7.2020			
Az elfogadás dátuma	1.9.2020			
A zárószavazás eredménye	+ : 33 - : 5 0 : 2			
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Rasmus Andresen, Clotilde Armand, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Mislav Kolakušić, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Hélène Laporte, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig			
A zárószavazáson jelen lévő póttagok	Petros Kokkalis			
Benyújtás dátuma	3.9.2020			

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

33	+
ECR	Johan Van Overtveldt
GUE(NGL)	Petros Kokkalis, Dimitrios Papadimoulis
NI	Mislav Kolakušić
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Clotilde Armand, Olivier Chastel, Valérie Hayer, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Francisco Guerreiro

5	-
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant, Joachim Kuhs, Hélène Laporte
Renew	Moritz Körner

2	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca

A jelek magyarázata:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás