



A9-0174/2020

2.10.2020

*****I**
JELENTÉS

Javaslat a 223/2014/EU rendeletnek a Covid19-válság kezelése érdekében bevezetendő egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre (COM(2020)0223 – C9-0151/2020 – 2020/0105(COD))

Foglalkoztatási és Szociális Bizottság

Előadó: Lucia Ďuriš Nicholsonová

Az eljárások jelölései

- * Konzultációs eljárás
- *** Egyetértési eljárás
- ***I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- ***II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- ***III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogszabálytervezetben javasolt jogalaptól függ.)

A jogalkotási aktus tervezetének módosításai

A Parlament kéthasábos módosításai

A törlést *félkövér dőlt* betűk jelzik a baloldali hasáb szövegében. A szövegváltoztatást *félkövér dőlt* betűk jelzik mindkét hasáb szövegében. Az új szöveget *félkövér dőlt* betűk jelzik a jobb oldali hasáb szövegében.

A módosítások fejlécének első és második sora a vizsgált jogalkotási aktus tervezetének érintett szakaszára utal. Ha a módosítás már létező – a jogalkotási aktus tervezetével módosítani kívánt – jogalkotási aktusra vonatkozik, a fejléc egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyek a létező jogalkotási aktusra és annak érintett rendelkezésére utalnak.

A Parlament módosításai konszolidált szöveg formájában

Az új szövegrészeket *félkövér dőlt* betűk jelzik. A törölt szövegrészeket a ■ jel jelzi vagy azok át vannak húzva. A szövegváltoztatást a helyettesítendő szöveg törlésével vagy áthúzásával és a helyébe lépő új szöveg *félkövér dőlt* szedésével jelzik.

Ettől eltérően a szolgálatok által a végleges szöveg kialakítása érdekében bevezetett, kimondottan technikai jellegű módosításokat nem kell jelölni.

TARTALOM

	Oldal
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE	4
INDOKOLÁS	14
AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG ELJÁRÁSA.....	16
NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN.....	17

AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

**Javaslat a 223/2014/EU rendeletnek a Covid19-válság kezelése érdekében bevezetendő egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre
(COM(2020)0223 – C9-0151/2020 – 2020/0105(COD))**

(Rendes jogalkotási eljárás: első olvasat)

Az Európai Parlament,

- tekintettel a Bizottság Parlamenthez és Tanácshoz intézett javaslatára (COM(2020)0223),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (2) bekezdésére és 175. cikkének (3) bekezdésére, amelyek alapján a Bizottság javaslatát benyújtotta a Parlamenthez (C9-0151/2020),
 - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (3) bekezdésére,
 - tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2020. június 10-i véleményére¹,
 - a Régiók Bizottságával folytatott konzultációt követően,
 - tekintettel eljárási szabályzata 59. cikkére,
 - tekintettel a Foglalkoztatási és Szociális Bizottság jelentésére (A9-0174/2020),
1. elfogadja első olvasatban az alábbi álláspontot;
 2. felkéri a Bizottságot, hogy utalja az ügyet újból a Parlamenthez, ha javaslata helyébe másik szöveget szándékozik léptetni, azt lényegesen módosítja vagy lényegesen módosítani kívánja;
 3. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspontját a Tanácsnak és a Bizottságnak, valamint a nemzeti parlamenteknek.

Módosítás 1

**Rendeletre irányuló javaslat
2 preambulumbekkezdés:**

A Bizottság által javasolt szöveg
(2) 2017. november 17-én **Európa**

Módosítás
(2) 2017. november 17-én **az**

¹ A Hivatalos Lapban még nem tették közzé.

megoldandó szociális problémáira adott válaszként az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közösen kihirdette a szociális jogok európai pillérét. A pillér húsz alapelve három kategóriába sorolható: esélyegyenlőség és hozzáférés a munkaerőpiachoz; a tisztességes munkafeltételek; szociális védelem és társadalmi befogadás. A társadalmilag igazságos fellendülés biztosítása érdekében a Covid19-világjárványra válaszul hozott intézkedéseknek a szociális jogok európai pillérének húsz alapelvére kell támaszkodniuk

Európában jelentkező társadalmi kihívásokra adott válaszként az Európai Parlament, a Tanács és a Bizottság közösen kihirdette a szociális jogok európai pillérét. A pillér húsz alapelve három kategóriába sorolható: esélyegyenlőség és hozzáférés a munkaerőpiachoz; a tisztességes munkafeltételek; szociális védelem és társadalmi befogadás. A társadalmilag igazságos ***és reziliens*** fellendülés biztosítása érdekében a Covid19-világjárványra válaszul hozott intézkedéseknek a szociális jogok európai pillérének húsz alapelvére kell támaszkodniuk.

Módosítás 2

Rendeletre irányuló javaslat 3 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(3) A tagállamokat példátlan módon sújtják a Covid19-világjárvány okozta válság következményei. A válság súlyos gazdasági és társadalmi következményekkel járt. Ez kivételes helyzetet teremtett, amelyet a szociális jogok európai pillérével összhangban ***egyedi intézkedésekkel kell kezelni.***

Módosítás

(3) A tagállamokat példátlan módon sújtják a Covid19-világjárvány okozta válság következményei. A válság súlyos gazdasági és társadalmi következményekkel járt, ***súlyosbította a szegénységben vagy annak küszöbén élő több mint 109 millió ember helyzetét, elmélyítette a társadalmi szakadékokat, még több munkahely megszűnését okozta, és növelte a munkanélküliségi rátákat, valamint az egyenlőtlenségeket, különösen a hátrányos helyzetű csoportok esetében.*** Ez kivételes helyzetet teremtett, amelyet ***sürgősen kezelni kell*** a szociális jogok európai pillérével ***és az Európai Unió Alapjogi Chartájával*** összhangban ***álló konkrét intézkedések, valamint egyéb, a szegénység elleni küzdelmet szolgáló intézkedések révén.***

Módosítás 3

Rendeletre irányuló javaslat 4 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(4) Ez különösen kihat a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alpra. Tekintettel arra, hogy **a Covid19-világjárvány miatt egyre többeket érint** az élelmiszerhiány és az anyagi nélkülözés, **valamint arra, hogy** a válság során a leginkább rászorulók **különleges** kockázatoknak és további nehézségeknek vannak kitéve, a tagállamoknak **további finanszírozási igényeik vannak az alap által nyújtott támogatásokból.**

Módosítás

(4) Ez különösen kihat a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alpra. Tekintettel arra, hogy **Unió-szerte már eleve rengeteg embert sújtott** az élelmiszerhiány és az anyagi nélkülözés(**évente 13 millió ember – köztük körülbelül 4 millió gyermek – már a Covid19-válságot megelőzően részesült a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap támogatásából**), és **a Covid19-világjárvány miatt e számok növekednek**, a válság során **pedig** a leginkább rászorulók **sajátos** kockázatoknak és további nehézségeknek vannak kitéve, **és** a tagállamoknak **még több finanszírozásra van szükségük a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alpból.**

Módosítás 4

Rendeletre irányuló javaslat 5 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(5) A tagállamok által a Covid19-vírus terjedésének megfékezése érdekében bevezetett kivételes korlátozások miatt a gazdaságot érő hatalmas sokkhatások és az egységes piac működésére gyakorolt súlyos hatások orvoslása érdekében az Európai Tanács 2020. április 23-án jóváhagyta az erőteljes beruházási komponenst tartalmazó, „fellendülést szolgáló ütemtervet”, az [Európai Helyreállítási Eszköz] létrehozására szólított fel, és megbízta a Bizottságot, hogy elemezze a szükségleteket abból a célból, hogy a források Európa leginkább

Módosítás

(5) A tagállamok által a Covid19-vírus terjedésének megfékezése érdekében bevezetett kivételes korlátozások miatt a gazdaságot **és a társadalmat** érő hatalmas sokkhatások, **valamint az európai szociális modellre** és az egységes piac működésére gyakorolt súlyos hatások orvoslása érdekében az Európai Tanács 2020. április 23-án jóváhagyta az erőteljes beruházási komponenst tartalmazó, „fellendülést szolgáló ütemtervet”, az [Európai Helyreállítási Eszköz] létrehozására szólított fel, és megbízta a Bizottságot, hogy elemezze a szükségleteket abból a

érintett ágazataira és földrajzi részeire irányulhassanak, ugyanakkor egyértelműen határozza meg a többéves pénzügyi kerettel való kapcsolatot.

célből, hogy a források Európa leginkább érintett ágazataira és földrajzi részeire irányulhassanak, ugyanakkor egyértelműen határozza meg a többéves pénzügyi kerettel való kapcsolatot.

Módosítás 5

Rendeletre irányuló javaslat 6 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(6) A Bizottság 2020. május 27-én az 1311/2013/EU, EURATOM tanácsi rendelet¹¹ módosítására irányuló rendeletjavaslatot¹² terjesztett elő, és kiegészítő forrásokat szabadított fel a tagállamok **válsághárítási** támogatására a Covid19-világjárvány és **a** gazdasági fellendülés előkészítése **érdekében**. E csomag részeként a strukturális alapokból a „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés keretében 2020-ra, 2021-re és 2022-re további különleges, 58 272 800 000 EUR összegű költségvetési **kötelezettségvállalás áll** rendelkezésre e célra annak érdekében, hogy a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politikai programok meglévő strukturáin keresztül gyorsan el lehessen azt juttatni a reálgazdaságba. A Bizottságnak meg kell határoznia a kiegészítő források tagállamonkénti bontását egy olyan allokációs módszer alapján, amely a tagállamok relatív jólétére és a jelenlegi válság által a gazdaságukra gyakorolt hatás mértékére vonatkozóan **rendelkezésre álló legfrissebb objektív statisztikai adatokon alapul**. A **válság hatásainak alakulását tükrözendő** a bontást 2021-ben felül kell vizsgálni ugyanazon allokációs módszer alapján, a 2021. október 19-ig rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai adatok felhasználásával. Annak érdekében, hogy hatékonyan lehessen reagálni a Covid19-járványnak a leginkább rászoruló

Módosítás

(6) A Bizottság 2020. május 27-én az 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendelet¹² módosítására irányuló rendeletjavaslatot¹¹ terjesztett elő, és kiegészítő forrásokat szabadított fel a tagállamok **válsághárításra irányuló intézkedéseinek** támogatására a Covid19-világjárvány **tükrében, valamint egy szociális, reziliens és fenntartható** gazdasági fellendülés előkészítése **céljából**. E csomag részeként a strukturális alapokból a „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés keretében 2020-ra, 2021-re és 2022-re további különleges, 58 272 800 000 EUR összegű költségvetési **kötelezettségvállalást bocsátanak** rendelkezésre e célra annak érdekében, hogy a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politikai programok meglévő strukturáin keresztül gyorsan el lehessen azt juttatni a reálgazdaságba. A Bizottságnak meg kell határoznia a kiegészítő források tagállamonkénti bontását egy olyan allokációs módszer alapján, amely a **rendelkezésre álló legfrissebb objektív statisztikai adatokon alapul, ideértve többek között az egyenlőséget – a tagállamok relatív jólétére, a szegénységre, a társadalmi kirekesztés arányára, valamint a jelenlegi válság által a gazdaságukra és a társadalmukra** gyakorolt hatás **jellegére és mértékére** vonatkozóan –, **különös tekintettel a leginkább rászorulókra,**

személyekre gyakorolt társadalmi hatására, **helyénvaló, hogy a tagállamok a kiegészítő forrásokat – szükségleteiknek megfelelően** – a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alaphoz **rendelhessek**. Ennek során a tagállamoknak kellően figyelembe kell venniük azt, hogy a Covid19-világjárvány óta nőtt a leginkább **rászoruló**k száma. Ezenkívül meg kell állapítani a megnövelt forrásokból a tagállamnak szánt technikai segítségnyújtására szolgáló allokáció felső határát. Figyelembe véve a kiegészítő források várható gyors elköltését, az ezen kiegészítő forrásokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalásokat is vissza kell vonni a programok lezárásakor. A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés keretében az ERFA, az ESZA és a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap között pénzügyi átcsoportosítási **lehetőségek is bevezetésre kerülnek** a kiegészítő források tekintetében.

például a hajléktalanokra és a szegregált intézményekben élőkre, akikhez a tagállamok statisztikai hivatalai rendszerint nem jutnak el. E célból releváns és összehasonlítható adatokat kell gyűjteni a szegénység és a társadalmi kirekesztés területén tevékenykedő, illetve a leginkább rászorulók részére szolgáltatásokat nyújtó nem kormányzati szervezetek és helyi hatóságok bevonásával. Ahhoz, hogy figyelembe lehessen venni a Covid19-válság hatásainak változásait, a bontást 2021-ben felül kell vizsgálni ugyanazon allokációs módszer alapján, a 2021. október 19-ig rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai, **illetve egyenlőségre vonatkozó** adatok felhasználásával. Annak érdekében, hogy hatékonyan lehessen reagálni a Covid19-járványnak a leginkább rászoruló személyekre gyakorolt társadalmi hatására, **az 1303/2013/EU rendelet^{12a} 92. cikkének (7) bekezdésétől eltérve, a tagállamoknak a kiegészítő források egy részét a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alaphoz kell rendelniük**. Ennek során a tagállamoknak kellően figyelembe kell venniük azt, hogy a Covid19-világjárvány óta nőtt a leginkább **rászoruló személyek** száma. Ezenkívül meg kell állapítani a megnövelt forrásokból a tagállamnak szánt technikai segítségnyújtására szolgáló allokáció felső határát. Figyelembe véve a kiegészítő források várható gyors elköltését, az ezen kiegészítő forrásokhoz kapcsolódó kötelezettségvállalásokat is vissza kell vonni a programok lezárásakor. A „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés keretében az ERFA, az ESZA és a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap között pénzügyi átcsoportosítási **lehetőségeket is be kell vezetni** a kiegészítő források tekintetében. **Figyelembe véve az ESZA-nak a szegénység felszámolásában és a társadalmi kirekesztés elleni küzdelemben betöltött alapvető szerepét, az ESZA**

részarányát nem szabad a jelenlegi 23,1%-os uniós szintű jogi kötelezettség alá csökkenteni.

¹¹ COM(2020)446.

¹² Tanács 1311/2013/EU, Euratom rendelete (2013. december 2.) a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

¹¹ COM(2020)0446.

¹² A Tanács 1311/2013/EU, Euratom rendelete (2013. december 2.) a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o.).

^{12a} *Az Európai Parlament és a Tanács 1303/2013/EU rendelete (2013. december 17.) az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra, a Kohéziós Alapra, az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó közös rendelkezések megállapításáról, az Európai Regionális Fejlesztési Alapra, az Európai Szociális Alapra és a Kohéziós Alapra és az Európai Tengerügyi és Halászati Alapra vonatkozó általános rendelkezések megállapításáról és az 1083/2006/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L 347., 2013.12.20., 320. o.).*

Módosítás 6

Rendeletre irányuló javaslat 6 a preambulumbekzdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(6a) A szegénység női problémává válása miatt – aminek következtében a szegénység gyakoribb és súlyosabb a nők esetében^{1a} – a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap előkészítése, végrehajtása, nyomon követése és értékelése során figyelembe kell venni a nemi szempontokat. Ezenkívül a megkülönböztetés és a szegénység közötti elválaszthatatlan kapcsolat miatt,

valamint az Európai Unió Alapjogi Chartája 21. cikkével összhangban tilos minden megkülönböztetés, így különösen a nem, faj, bőrszín, etnikai vagy társadalmi származás, genetikai tulajdonság, nyelv, vallás vagy meggyőződés, politikai vagy más vélemény, nemzeti kisebbséghez tartozás, vagyoni helyzet, születés, fogyatékoság, életkor vagy szexuális irányultság alapján történő megkülönböztetés.

^{1a} <https://eige.europa.eu/gender-mainstreaming/policy-areas/poverty>

Módosítás 7

Rendeletre irányuló javaslat 8 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(8) Annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok elegendő pénzügyi eszközzel rendelkezzenek a Covid19-világjárvánnyal összefüggésben végrehajtott válságkezelő intézkedések gyors végrehajtásához és a gazdaság **helyreállításának** előkészítéséhez, magasabb szintű előfinanszírozást kell biztosítani a kiegészítő forrásokból támogatott intézkedések gyors végrehajtásához. Az előfinanszírozás mértékének biztosítania kell, hogy a tagállamok rendelkezzenek az ahhoz szükséges eszközökkel, hogy szükség esetén előleget folyósítsanak a kedvezményezetteknek, és a kifizetési kérelmek benyújtását követően gyorsan költségtérítést nyújthassanak a kedvezményezetteknek.

Módosítás

(8) Annak biztosítása érdekében, hogy a tagállamok elegendő pénzügyi eszközzel rendelkezzenek a Covid19-világjárvánnyal összefüggésben végrehajtott válságkezelő intézkedések gyors végrehajtásához – **tekintettel a járványnak a szegénységre és a társadalmi kirekesztésre gyakorolt hatására –, valamint a gazdaság és a társadalom szociális, reziliens és fenntartható fellendülésének** előkészítéséhez, **a lehető legrövidebb időn belül** magasabb szintű előfinanszírozást kell biztosítani a kiegészítő forrásokból támogatott intézkedések gyors végrehajtásához. Az előfinanszírozás mértékének biztosítania kell, hogy a tagállamok rendelkezzenek az ahhoz szükséges eszközökkel, hogy szükség esetén előleget folyósítsanak a kedvezményezetteknek, **illetve** a kifizetési kérelmek benyújtását követően gyorsan költségtérítést nyújthassanak a kedvezményezetteknek. **A kedvezményezettek azonnali megsegítésének biztosítása érdekében a**

tagállamoknak kötelezettséget kell vállalniuk arra, hogy minden szükséges lépést megtesznek az előlegek lehető leggyorsabb folyósítása érdekében.

Módosítás 8

Rendeletre irányuló javaslat 8 a preambulumbekkezdés (új)

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(8a) A leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapról történő támogatás módját e rendelet következtében nem kell módosítani, és az alaprak megosztott irányítás alatt kell maradnia.

Módosítás 9

Rendeletre irányuló javaslat 9 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(9) Annak érdekében, hogy a Covid19-világjárvánnyal összefüggésben enyhítsék az állami költségvetések **válsághárítással** kapcsolatos terheit, **és felkészüljenek** a gazdaság **talpra állására**, helyénvaló, hogy a kiegészítő források esetében ne legyen szükséges a társfinanszírozás.

(9) Annak érdekében, hogy a Covid19-világjárvánnyal összefüggésben enyhítsék az állami költségvetések **válsághárítási intézkedésekkel** kapcsolatos terheit, **továbbá** a gazdaság **és a társadalom szociális, reziliens és fenntartható fellendülésének előkészítése érdekében** helyénvaló, hogy a kiegészítő források esetében ne legyen szükséges a társfinanszírozás.

Módosítás 10

Rendeletre irányuló javaslat 11 preambulumbekkezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

Módosítás

(11) Mivel a rendelet célját, nevezetesen a leginkább **rászorulókra háruló**

(11) Mivel a rendelet célját, nevezetesen a leginkább **rászorulókat sújtó**

népegészségügyi válság hatásának orvoslását a tagállamok egyedül nem tudják kielégítően megvalósítani, és ezért a javasolt intézkedés léptéke és hatásai miatt az uniós szinten jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az e cikkben meghatározott arányosság elvének megfelelően e rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.

népegészségügyi **és társadalmi-gazdasági** válság hatásának orvoslását a tagállamok egyedül nem tudják kielégítően megvalósítani, és ezért a javasolt intézkedés léptéke és hatásai miatt az uniós szinten jobban megvalósítható, az Unió intézkedéseket hozhat az Európai Unióról szóló szerződés 5. cikkében foglalt szubszidiaritás elvének megfelelően. Az e cikkben meghatározott arányosság elvének megfelelően e rendelet nem lépi túl az e célok eléréséhez szükséges mértéket.

Módosítás 11

Rendeletre irányuló javaslat 14 preambulumbekzdés

A Bizottság által javasolt szöveg

(14) Tekintettel a Covid19-világjárványra, valamint az azzal összefüggő népegészségügyi válság kezelésének sürgösségére, szükségesnek tekinthető kivételt biztosítani a nemzeti parlamenteknek az Unióban betöltött szerepéről szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez, az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében említett nyolchetes időszak alól.

Módosítás

(14) Tekintettel a Covid19-világjárványra, valamint az azzal összefüggő népegészségügyi **és társadalmi-gazdasági** válság kezelésének sürgösségére, szükségesnek tekinthető kivételt biztosítani a nemzeti parlamenteknek az Unióban betöltött szerepéről szóló, az Európai Unióról szóló szerződéshez, az Európai Unió működéséről szóló szerződéshez és az Európai Atomenergia-közösséget létrehozó szerződéshez csatolt 1. jegyzőkönyv 4. cikkében említett nyolchetes időszak alól.

Módosítás 12

Rendeletre irányuló javaslat 1 cikk – 1 bekezdés – 2 pont 223/2014/EU rendelet 6a cikk – cím

A Bizottság által javasolt szöveg

Az erőforrások **önkéntes** növelése a **COVID-19**-járványra adott válaszul

Módosítás

Az erőforrások növelése a **Covid19**-járványra adott válaszul

Módosítás 13

Rendeleltre irányuló javaslat

1 cikk – 1 bekezdés – 2 pont

223/2014/EU rendelet

6a cikk – 1 bekezdés

A Bizottság által javasolt szöveg

1. A **COVID-19**-világjárványra adott válaszul a tagállamok **önkéntes alapon növelhetik** a 6. cikkben említett forrásokat, összhangban az 1303/2013/EU rendelet 92b. cikke 5. pontjának hetedik albekezdésével. A növekedés hatással lehet a 2020., 2021. és 2022. évi költségvetési kötelezettségvállalásokra.

Módosítás

1. A **Covid19**-világjárványra adott válaszul a tagállamok – **a kiegészítő források legalább 3%-ának megfelelő minimális részesedéssel** – **növelik** a 6. cikkben említett forrásokat, összhangban az 1303/2013/EU rendelet 92b. cikke 5. pontjának hetedik albekezdésével. A növekedés hatással lehet a 2020., 2021. és 2022. évi költségvetési kötelezettségvállalásokra.

INDOKOLÁS

A leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap (FEAD) az az eszköz, amely segíti a szegénységben élőket a szegénységből és a társadalmi kirekesztésből kivezető első lépésekben. Évente mintegy 13 millió ember részesül FEAD-támogatásban, köztük mintegy 4 millió 15 év alatti gyermek.

A Covid19-világjárvány közvetlen és közvetett hatásai tovább fokozódnak valamennyi tagállamban. A jelenlegi helyzet példa nélküli, és az adott körülmények között alkalmazandó, a helyzethez igazított rendkívüli intézkedéseket tesz szükségessé, többek között a FEAD által a leginkább rászoruló személyek számára nyújtott támogatás tekintetében.

Az első „koronavírus-reagálási beruházási kezdeményezés” (CRII)¹ – egy 2020. április 1-jén hatályba lépett intézkedéscsomag – számos olyan fontos változtatást vezetett be az európai strukturális és beruházási alapokra alkalmazandó jogszabályi keretben, amelyek a jelenlegi helyzetben hatékonyabb reagálást tesznek lehetővé. „A koronavírusra való reagálást célzó, kiterjesztett beruházási kezdeményezés” (CRII+) keretében kiegészítő intézkedéseket fogadtak el². Ez a csomag a 223/2014/EU rendeletnek³ (a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapról szóló rendelet) a 2020. április 25-én hatályba lépett, 2020. április 23-i (EU) 2020/559 európai parlamenti és tanácsi rendelet⁴ révén történő módosításait is tartalmazta. E módosítások célja a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap kiigazítása a Covid19-világjárvány kihívásainak való megfelelés és különösen a válságból eredő további nehézségeknek kitett célcsoportok újonnan felmerülő szükségleteire való gyors reagálás érdekében. A rendelet ezért további konkrét likviditási és rugalmassági intézkedéseket vezetett be a tagállamok számára a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alap keretében a Covid19-világjárvány kezelése érdekében, beleértve az élelmiszersegély és az alapvető anyagi támogatás utalványok révén történő nyújtásának lehetőségét is.

Bár a helyzet még mindig változik, és a tagállamok enyhítik a társadalmukra és vállalkozásaikra vonatkozó korlátozásokat, valamint újraindítják gazdaságukat, a válság közvetlen és közvetett hatásai már számos ágazatban érezhetők voltak. A helyreállítás folyamata időbe fog telni, és nem zárható ki, hogy további korlátozó intézkedésekre is szükség lesz, mivel már számos EU-tagállamban tanúi lehetünk a Covid19 új hullámainak. Ebben az összefüggésben komoly a kockázata annak, hogy növekedni fog az élelmiszerhiányban és anyagi nélkülözésben élők száma, ezért további intézkedésekre van szükség a Covid19-világjárvány társadalmi következményeinek kezelése érdekében, biztosítva a társadalmilag igazságos fellendülést a szociális jogok európai pillérével

¹ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/460 rendelete (2020. március 30.) az 1301/2013/EU, az 1303/2013/EU és az 508/2014/EU rendeletnek a COVID-19 járványra adott válaszként a tagállamok egészségügyi rendszereibe és gazdaságuk más ágazataiba történő beruházások mozgósítását célzó különös intézkedések tekintetében történő módosításáról (A koronavírusra való reagálást célzó beruházási kezdeményezés) (HL L 99., 2020.3.31., 5. o.)

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2020/558 rendelete (2020. április 23.) az 1301/2013/EU és az 1303/2013/EU rendeletnek az európai strukturális és beruházási alapok COVID-19-járványra adott válaszlépésekre történő felhasználásához kivételes rugalmasságot biztosító egyedi intézkedések tekintetében történő módosításáról (HL L 130., 2020.4.24., 1. o.)

³ Az Európai Parlament és a Tanács 223/2014/EU rendelete (2014. március 11.) a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alapról (HL L 72., 2014.3.12., 1–41. o.)

⁴ HL L 130., 2020.4.24., 7. o.

összhangban.

A Bizottság 2020. május 27-én az 1311/2013/EU, Euratom tanácsi rendelet⁵ módosítására irányuló rendeletjavaslatot⁶ terjesztett elő, és kiegészítő forrásokat szabadított fel a tagállamok válsághárítási támogatására a Covid19-világjárvány tükrében, a szociális és reziliens gazdasági fellendülés előkészítése céljából. E csomag részeként a strukturális alapokból a „Beruházás a növekedésbe és munkahelyteremtésbe” célkitűzés keretében 2020-ra, 2021-re és 2022-re további különleges, 58 272 800 000 EUR összegű költségvetési kötelezettségvállalás áll rendelkezésre e célra annak érdekében, hogy a 2014–2020 közötti időszakra vonatkozó kohéziós politikai programok meglévő struktúráin keresztül gyorsan el lehessen azt juttatni a reálgazdaságba.

A vélemény előadója szerint a Bizottságnak meg kell határoznia a kiegészítő források tagállamonkénti bontását egy olyan allokációs módszer alapján, amely a tagállamok viszonylagos jólétét jelző legfrissebb rendelkezésre álló objektív statisztikai adatokon alapul, továbbá olyan (például az egyenlőségre vonatkozó) statisztikai adatokon, amelyek a jelenlegi válság által a gazdaságukra és a társadalmukra gyakorolt hatás mértékét jelzik, különös tekintettel a leginkább rászorulóakra, például a hajléktalanokra és a szegregált intézményekben élőkre, akikhez a tagállamok statisztikai hivatalai hagyományosan nem jutnak el; e célból releváns és összehasonlítható adatokat kell gyűjteni a szegénység és a társadalmi kirekesztés területén tevékenykedő nem kormányzati szervezetek bevonásával. Ahhoz, hogy figyelembe lehessen venni a válság hatásainak változásait, a bontást 2021-ben felül kell vizsgálni ugyanazon allokációs módszer alapján, a 2021. október 19-ig rendelkezésre álló legfrissebb statisztikai, illetve egyenlőségre vonatkozó adatok felhasználásával.

Az előadó megemlíti, hogy ahhoz, hogy hatékony választ lehessen adni a Covid19-járványnak a leginkább rászoruló személyekre gyakorolt társadalmi hatására, az 1311/2013/EU, Euratom rendelet 92. cikkének (7) bekezdésétől eltérve adott esetben szükséges, hogy tagállamok a kiegészítő források egy részét a leginkább rászoruló személyeket támogató európai segítségnyújtási alaphoz rendeljék (az ERFA-nak és az ESZA-nak történő allokáció előtt vagy azzal egyidejűleg). Végezetül, az Európai Unió Alapjogi Chartájának 21. cikkével összhangban az alap előkészítése, végrehajtása, nyomon követése és értékelése során figyelembe kell venni a nemi szempontokat.

⁵ A Tanács 1311/2013/EU, Euratom rendelete (2013. december 2.) a 2014–2020-as időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretről (HL L 347., 2013.12.20., 884. o).

⁶ COM(2020)0446.

AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG ELJÁRÁSA

Cím	A 223/2014/EU rendeletnek a Covid19-válság kezelése érdekében bevezetendő egyedi intézkedések tekintetében történő módosítása	
Hivatkozások	COM(2020)0223 – C9-0151/2020 – 2020/0105(COD)	
Az Európai Parlamentnek történő benyújtás dátuma	28.5.2020	
Illetékes bizottság A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	EMPL 17.6.2020	
Előadók A kijelölés dátuma	Lucia Ďuriš Nicholsonová 25.6.2020	
Vizsgálat a bizottságban	31.8.2020	21.9.2020
Az elfogadás dátuma	1.10.2020	
A zárószavazás eredménye	+: 52 -: 2 0: 1	
A zárószavazáson jelen lévő tagok	Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Marc Angel, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Andrea Bocskor, Milan Brglez, Sylvie Brunet, David Casa, Leila Chaibi, Margarita de la Pisa Carrión, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Heléne Fritzon, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginell, France Jamet, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Stelios Kypouropoulos, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzini, Radka Maxová, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tatjana Ždanoka, Tomáš Zdechovský	
A zárószavazáson jelen lévő pótagok	Konstantinos Arvanitis, Brando Benifei, Marc Botenga, Samira Rafaela, Eugenia Rodríguez Palop	

NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

52	+
ECR	Lucia Ďuriš Nicholsonová, Helmut Geuking, Elżbieta Rafalska, Beata Szydło, Margarita de la Pisa Carrión
GUE/NGL	Konstantinos Arvanitis, Marc Botenga, Leila Chaibi, Eugenia Rodríguez Palop
ID	Dominique Bilde, France Jamet, Elena Lizzi, Stefania Zambelli
NI	Daniela Rondinelli
PPE	Andrea Bocskor, David Casa, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Radan Kanev, Ádám Kósa, Stelios Kypouropoulos, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Sylvie Brunet, Radka Maxová, Dragoş Pîslaru, Samira Rafaela, Monica Semedo, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marc Angel, Brando Benifei, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Klára Dobrev, Estrella Durá Ferrandis, Helène Fritzon, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Manuel Pizarro, Marianne Vind
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri, Tatjana Ždanoka

2	-
ID	Nicolaus Fest, Guido Reil

1	0
Renew	Abir Al-Sahlani

A jelek magyarázata:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás