



Plenary sitting

A9-0240/2020

2.12.2020

ДОКЛАД

относно устойчивото корпоративно управление
(2020/2137(INI))

Комисия по правни въпроси

Докладчик: Паскал Дюран

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	17
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ.....	20
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ.....	26
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ОТ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	32
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	33

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно устойчивото корпоративно управление (2020/2137(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека от 2011 г.¹,
- като взе предвид Целите на ООН за устойчиво развитие²,
- като взе предвид Насоките на Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) за многонационалните предприятия³,
- като взе предвид Насоките на ОИСР за надлежна проверка за отговорно бизнес поведение⁴ на институционалните инвеститори⁵,
- като взе предвид Тристранната декларация на Международната организация на труда (МОТ) за принципите относно многонационалните предприятия и социалната политика⁶,
- като взе предвид Парижкото споразумение от 12 декември 2015 г.⁷,
- като взе предвид специалния доклад на Междуправителствения комитет по изменение на климата (IPCC) относно глобалното затопляне с 1,5°C⁸,
- като взе предвид предложението на Комисията от 4 март 2020 г. за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на Регламент (ЕС) 2018/1999 (Европейски законодателен акт за климата) (COM(2020)0080),
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 517/2014 на Европейския парламент и на Съвета от 16 април 2014 г. за флуорсъдържащите парникови газове и за отмяна на Регламент (ЕО) № 842/2006⁹,

¹ https://www.ohchr.org/documents/publications/guidingprinciplesbusinessshr_en.pdf

² <https://www.un.org/sustainabledevelopment/sustainable-development-goals/>

³ <http://mneguidelines.oecd.org/guidelines/>

⁴ <https://www.oecd.org/investment/due-diligence-guidance-for-responsible-business-conduct.htm>

⁵ <https://mneguidelines.oecd.org/RBC-for-Institutional-Investors.pdf>

⁶ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---multi/documents/publication/wcms_094386.pdf

⁷ https://unfccc.int/files/essential_background/convention/application/pdf/english_paris_agreement.pdf

⁸ <https://www.ipcc.ch/2018/10/08/summary-for-policymakers-of-ipcc-special-report-on-global-warming-of-1-5c-approved-by-governments/>

⁹ ОВ L 150, 20.5.2014, стр. 195.

- като взе предвид Плана за действие на ЕС: „Финансиране за устойчив растеж“ (COM(2018)0097),
- като взе предвид Зелената книга на Комисията (COM(2019)0640),
- като взе предвид коригираната работна програма на Комисията за 2020 г. (COM(2020)0440),
- като взе предвид Директива 2013/34/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 26 юни 2013 г. относно годишните финансови отчети, консолидираните финансови отчети и свързаните доклади на някои видове предприятия и за изменение на Директива 2006/43/ЕО на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Директиви 78/660/ЕИО и 83/349/ЕИО на Съвета¹⁰ („Директива за счетоводството“),
- като взе предвид Директива 2014/95/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 22 октомври 2014 г. за изменение на Директива 2013/34/ЕС по отношение на оповестяването на нефинансова информация и на информация за многообразието от страна на някои големи предприятия и групи¹¹ („Директива за оповестяването на нефинансова информация“),
- като взе предвид Директива (ЕС) 2016/943 на Европейския парламент и на Съвета от 8 юни 2016 г. относно защитата на неразкрити ноу-хау и търговска информация (търговски тайни) срещу тяхното незаконно придобиване, използване и разкриване¹²,
- като взе предвид Директива (ЕС) 2017/828 на Европейския парламент и на Съвета от 17 май 2017 г. за изменение на Директива 2007/36/ЕО по отношение на насърчаването на дългосрочната ангажираност на акционерите¹³ („Директива за правата на акционерите“),
- като взе предвид Директива (ЕС) 2019/1937 на Европейския парламент и на Съвета от 23 октомври 2019 г. относно защитата на лица, които подават сигнали за нарушения на правото на Съюза¹⁴,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2019/2088 на Европейския парламент и на Съвета от 27 ноември 2019 г. относно оповестяването на информация във връзка с устойчивостта в сектора на финансовите услуги¹⁵ („Регламент за разкриването на информация“),
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юни 2020 г. за установяване на рамка за улесняване на устойчивите

¹⁰ ОВ L 182, 29.6.2013, стр. 19.

¹¹ ОВ L 330, 15.11.2014 г., стр. 1.

¹² ОВ L 157, 15.6.2016 г., стр. 1.

¹³ ОВ L 132, 20.5.2017, стр. 1.

¹⁴ ОВ L 305, 26.11.2019 г., стр. 17.

¹⁵ ОВ L 317, 9.12. 2019 г., стр. 1.

инвестиции и за изменение на Регламент (ЕС) 2019/2088¹⁶ („Регламент за таксономията“),

- като взе предвид Насоките на Комисията относно оповестяването на нефинансова информация (методика за оповестяването на нефинансова информация)¹⁷ и Насоките на Комисията относно оповестяването на нефинансова информация: Допълнение относно оповестяването на свързана с климата информация¹⁸,
 - като взе предвид окончателния доклад на Форума на високо равнище за съюза на капиталовите пазари на Комисията от 10 юни 2020 г., озаглавен „Нова визия за европейските капиталови пазари“ („A New Vision for Europe’s Capital Markets“)¹⁹,
 - като взе предвид проучването, изготвено за Комисията, озаглавено задълженията на директорите и устойчиво корпоративно управление,
 - като взе предвид рамката на ООН от 2008 г. за бизнеса и правата на човека „Утвърждаване, спазване и правни средства за защита“ от 2008 г.²⁰,
 - като взе предвид проучването, изготвено за Комисията през май 2020 г., озаглавено „Подобряване на финансовата сигурност в контекста на Директивата за екологичната отговорност“²¹,
 - като взе предвид Принципите от Осло относно глобалните задължения за намаляване на изменението на климата²²,
 - като взе предвид препоръките на работната група относно оповестяването на свързана с климата финансова информация от юни 2017 г.,
 - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по международна търговия и на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните,
 - като взе предвид доклада на комисията по правни въпроси (A9-0240/2020),
- А. като има предвид, че Европейският съюз се основава на ценностите, посочени в член 2 от Договора за Европейския съюз, и че политиката за опазване на околната среда се основава на принципа на предпазните мерки, посочен в член 191, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз;
- Б. като има предвид, че в корпоративния контекст подходът за устойчивост предполага, че дружествата надлежно вземат предвид общите обществени и екологични съображения, като например правата на своите служители и

¹⁶ ОВ L 198, 22.6.2020 г., стр. 13.

¹⁷ ОВ С 215, 5.7.2017 г., стр. 1.

¹⁸ ОВ С 209, 20.6.2019 г., стр. 1.

¹⁹ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/business_economy_euro/growth_and_investment/documents/200610-cmu-high-level-forum-final-report_en.pdf

²⁰ <http://www.undocs.org/A/HRC/8/5>

²¹ https://ec.europa.eu/environment/legal/liability/pdf/Final_report.pdf

²² <https://climateprinciplesforenterprises.files.wordpress.com/2017/12/osloprincipleswebpdf.pdf>

зачитането на възможностите на планетата, за да се справят с най-неотложните рискове, свързани с тяхната дейност;

- В. като има предвид, че многобройните международни инициативи, насърчаващи устойчивото корпоративно управление, са доброволни и са само инструменти с незадължителна юридическа сила и до голяма степен се оказаха неефективни да променят корпоративното поведение към устойчивост; като има предвид, че проучването, изготвено за Комисията относно задълженията на директорите и устойчивото корпоративно управление съгласно Плана за действие за устойчиво финансиране, подчертава ползите от изясняването на задълженията на директорите по отношение на устойчивостта и дългосрочните съображения; подчертава проблемите, свързани с краткосрочното мислене, и припомня необходимостта дружествата да включват дългосрочни интереси, за да може ЕС да продължи да изпълнява собствените си ангажименти за устойчивост; като има предвид, че в проучването ясно се посочва необходимостта от приемане на законодателство на ЕС в това отношение;
- Г. като има предвид, че по време на последния законодателен мандат ЕС предприе редица инициативи за насърчаване на прозрачността и дългосрочната визия по отношение на финансовите и икономическите дейности, като например Директивата за правата на акционерите, Плана за действие за финансиране за устойчив растеж, Регламента за разкриването на информация и Регламента за таксономията; като има предвид, че тази тенденция започна, наред с другото, с приемането на Директивата относно оповестяването на нефинансова информация („ДОНИ“); като има предвид, че разкриването на нефинансова информация е необходимо за измерване, наблюдение и управление на дейностите на предприятията и тяхното дългосрочно въздействие върху обществото и околната среда;
- Д. като има предвид, че ДОНИ е свързана с устойчивото корпоративно управление и е важна стъпка напред към насърчаването на оповестяването на нефинансова информация в ЕС; като има предвид, че въпреки това тя съдържа сериозни недостатъци, които трябва да бъдат преодолени, за да стане тя по-полезна за инвеститорите и заинтересованите страни;
- Е. като има предвид, че съгласно Европейския зелен пакт дружествата и финансовите институции трябва да повишат оповестяването на данни за климата и околната среда, така че инвеститорите да бъдат напълно информирани за устойчивостта на своите инвестиции; като има предвид, че Комисията се ангажира да преразгледа ДОНИ за тази цел; като има предвид, че съгласно своята коригирана работна програма за 2020 г. Комисията възнамерява да представи предложение за преразглеждане на ДОНИ през първото тримесечие на 2021 г.;
- Ж. като има предвид, че заинтересованите страни често са изразявали мнение, че нефинансовата информация, предоставяна от дружествата в съответствие с ДОНИ, е недостатъчна, ненадеждна и несъпоставима; като има предвид, че изготвящите тази информация изразиха объркване по отношение на множеството рамки за доброволно докладване и призоваха за правно изясняване и стандартизация; като има предвид, че разкриването на по-пълна и надеждна

информация е необходимо, за да се намали потенциалното неблагоприятно въздействие върху климата, околната среда и обществото; като има предвид, че подобренията в областта на оповестяването на нефинансова информация могат да увеличат отчетността на дружествата и да повишат доверието в тях; като има предвид, че тези подобрения не следва да създават нелоялен дисбаланс в конкуренцията; като има предвид, че поради това задълженията за оповестяване следва да вземат предвид административните разходи и да бъдат пропорционални на размера на дружеството и в съответствие с останалото законодателство, приложимо към стопанските дейности, като например зачитането на търговската тайна и защитата на лицата, подаващи сигнали за нередности;

- З. като има предвид, че според поръчаното от Комисията проучване относно задълженията на директорите устойчивото корпоративно управление е налице тенденция към нарастване на случаите, в които регистрираните на фондовата борса дружества в ЕС се фокусират върху краткосрочните интереси на своите акционери; като има предвид, че проучването предлага няколко законодателни варианта на равнище ЕС, които биха подобрили значително корпоративната устойчивост; като има предвид, че е необходимо да се приеме законодателна рамка за европейските дружества, като едновременно с това се зачита в пълна степен принципът на пропорционалност и се избягва прекомерна административна тежест за европейските предприятия; като има предвид, че тази рамка трябва да гарантира спазването и подобряването на правната сигурност на вътрешния пазар и не следва да създава неблагоприятно конкурентно положение;
- И. като има предвид, че подходът за устойчивост към корпоративното управление включва както правата на човека, така и опазването на околната среда; като има предвид, че законоустановеното изискване за разкриване на информация, свързана с екологични, социални въпроси и въпроси относно служителите, правата на човека, подкупите и корупцията, следва да се счита за аспект на „корпоративната отговорност за зачитане“ по смисъла на Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека;
- Й. като има предвид, че Парижкото споразумение има за цел да се задържи покачването на средната температура в световен мащаб значително под 2°C над равнищата от прединдустриалния период и да продължат усилията за ограничаване на покачването на температурата до 1,5°C над равнищата от прединдустриалния период;
- К. като има предвид, че нарастващата световна конкуренция за достъп до природни ресурси често води до неустойчива корпоративна експлоатация на природната и човешката среда;
- Л. като има предвид, че корпоративното управление трябва да играе ключова роля за изпълнението на ангажиментите на ЕС за прилагане на целите на ООН за устойчиво развитие и на целите на Парижкото споразумение;
- М. като има предвид, че изменението на климата поражда сериозни рискове за продоволствената сигурност, и по-специално за наличността, достъпността и използването на храните и за стабилността на продоволствените системи; като

има предвид, че жените земеделски стопани понастоящем осигуряват между 45 и 80% от цялото производство на храни в развиващите се страни, които са непропорционално силно засегнати от изменението на климата и от влошаването на състоянието на околната среда;

- Н. като има предвид, че Конвенцията от Орхус установява редица екологични права на обществеността и на сдруженията, включително правото на достъп до информация за околната среда, правото на участие във вземането на решения в областта на околната среда и достъпа до правосъдие;
- О. като има предвид, че през 2017 г. Комитетът на ООН за спазване на Конвенцията от Орхус установи, че ЕС нарушава Конвенцията от Орхус, тъй като не позволява на членове на обществеността да оспорват решения на институциите на ЕС пред съдилищата на ЕС;
- П. като има предвид, че Комисията заяви по-високи амбиции за периода 2019—2024 г. , като определи програма за Европейски зелен пакт, в която се заявява, че „Европа трябва да ръководи прехода към здрава планета“;
- Р. като има предвид, че директорите на дружествата имат задължение съгласно закона и устава на дружествата да действат в интерес на управляваните от тях дружества; като има предвид, че това задължение се тълкува различно от различните съдилища и че интересите на дружеството често са били приравнявани на финансовите интереси на акционерите; като има предвид, че това, което се счита за интерес на дружествата, следва също така да включва интересите на съответните заинтересовани страни, включително на работниците и служителите, и по-широките обществени интереси; като има предвид, че тясното тълкуване на това задължение с прекомерен акцент върху извличането на максимални печалби в краткосрочен план оказва отрицателно въздействие върху дългосрочните резултати на дружествата и върху устойчивостта, и следователно би могло да бъде в ущърб на интересите на акционерите в дългосрочен план;
- С. като има предвид, че съгласуваността на законодателството на ЕС относно устойчивото корпоративно управление следва да бъде постигната чрез установяването на конкретни задължения и стимули за действия в тази връзка, а не само чрез задължение за предоставяне на информация; като има предвид, че поради това е необходима допълнителна рамка, която определя задълженията на управителните съвети на дружествата по отношение на устойчивостта;
- Т. като има предвид, че за да направи корпоративното управление в ЕС по-устойчиво, прозрачно и отговорно, Комисията следва, в допълнение към предложенията за преразглеждане на ДОНИ, да въведе ново законодателство относно надлежната проверка и задълженията на директорите; настоява, че ако задълженията за извършване на надлежна проверка и задълженията на директорите трябва да бъдат уредени в един законодателен акт, те следва да бъдат ясно разделени на две различни части; като има предвид, че тези задължения се допълват взаимно, но не са взаимозаменяеми и нито едното не е подчинено на другото;

Задължения за докладване на нефинансова информация

1. призовава Комисията когато предлага нови действия в областта на дружественото право и корпоративното управление, да се стреми да постигне правилен баланс между необходимостта от отслабване на краткосрочния натиск върху директорите на дружествата, от една страна, и от насърчаване на интегрирането на съображенията за устойчивост при вземане на корпоративни решения, от една страна, и необходимостта от достатъчно гъвкавост при гарантирането на хармонизация, от друга страна. подчертава значението на засилването на ролята на директорите при преследването на дългосрочните интереси на дружествата в бъдещите действия на равнище ЕС и на създаването на култура в рамките на управителните органи на дружествата, която да отчита и прилага устойчиво корпоративно управление;
2. приветства ангажимента на Комисията да преразгледа ДОНИ; подчертава, че подобно преразглеждане следва да бъде в пълно съответствие с изискванията, наложени от Регламента за разкриването на информация и Регламента за таксономията; призовава Комисията да следва направените в настоящата резолюция препоръки;
3. повтаря призива си за разширяване на обхвата на ДОНИ, така че той да обхваща всички големи предприятия, не само допуснатите до борсова търговия, но и онези, чиито акции не се търгуват публично, които са установени на територията на ЕС по смисъла на член 3, параграф 4 от Директивата за счетоводството; подчертава, че за да се осигурят еднакви условия на конкуренция, задължението за оповестяване на нефинансова информация следва да се прилагат и за дружествата извън ЕС, осъществяващи дейност на пазара на ЕС; приканва Комисията да определи секторите с висок риск на икономическата дейност със значително въздействие върху въпросите, свързани с устойчивостта, които биха могли да оправдаят включването на малките и средните предприятия (МСП) в тези сектори в обхвата на ДОНИ; счита, че за тази цел Комисията следва да възложи изготвяне на независим външен експертен анализ, за да предостави примерен, неизчерпателен и редовно актуализиран списък на засегнати от конфликти и високорискови области, както и конкретни насоки за МСП; счита по-специално, че следва да има специална насоченост към инвестициите и секторите, които често са свързани с незаконни стопански дейности, като например престъпления срещу околната среда, незаконна търговия с екземпляри от дивата флора и фауна, корупция или финансови престъпления; подчертава, че е необходим преглед на ДОНИ също и с цел да се даде достъп на участниците на финансовите пазари до съответните данни за изпълнение на задълженията по Регламента за разкриването на информация;
4. подчертава, че устойчивото корпоративно управление представлява важен стълб, който позволява на ЕС да постигне икономика, която е едновременно издръжлива и устойчива, да подобри еднаквите условия на конкуренция, за да се поддържа и стимулира международната конкурентоспособност на дружествата от ЕС и да се защитят работниците и предприятията от ЕС от нелоялна конкуренция от трети държави, и следователно може да бъде от полза за търговската и инвестиционната политика на ЕС, ако е адекватно премерена и пропорционална;

5. отбелязва, че пандемията от COVID-19 разкри уязвимостта на световните вериги на доставки и показа, че доброволните правила сами по себе си не са достатъчни, както стана ясно например в сектора за производство на облекла, където производството беше прекъснато по време на кризата, което доведе до отрицателни последици по цялата верига на доставки; отбелязва, че предприятията с по-добре определени екологични, социални и управленски практики и процеси за смекчаване на риска се справят по-добре с кризата; признава, че Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) е заявила²³, че дружествата, които предприемат проактивни стъпки за справяне с рисковете, свързани с породената от COVID-19 криза, по начин, който смекчава неблагоприятните въздействия върху работниците и веригите на доставки, вероятно ще изградят по-дългосрочна стойност и устойчивост, като подобрят своята жизнеспособност в краткосрочен план и перспективите си за възстановяване в средносрочен и дългосрочен план;
6. отбелязва, че Регламентът за таксономията установява поредици от екологични цели, а именно свързани с изменението на климата, използването и защитата на водните и морските ресурси, прехода към кръгова икономика, предотвратяването и контрола на замърсяването и във връзка с биологичното разнообразие и екосистемите; счита, че понятието за екологични въпроси в ДОНИ следва да се тълкува в съответствие с Регламента за таксономията и да включва всички форми на замърсяване; приканва Комисията да вземе предвид препоръките на работната група по въпросите на оповестяването на финансова информация във връзка с климата и да насърчи разработването на иновативни счетоводни техники, които отразяват стойността на екосистемите; счита, че е също толкова важно да се определят с точност другите въпроси, свързани с устойчивостта, посочени в ДОНИ, като концепциите за социални въпроси и въпроси, свързани с работниците и служителите, зачитането на правата на човека и борбата с корупцията и подкупите; счита, че въпросите, свързани с работниците и служителите, биха могли да обхващат оповестяването на политиките на дружествата във връзка с възнагражденията, което би могло да включва показване на заплатите по децил и разлики в заплащането на жените и мъжете;
7. счита, че устойчивото корпоративно управление е от ключово значение за дългосрочната ориентация на предприятията да приведат своите дейности в съответствие с постигането на общите цели на ЕС в областта на околната среда, определени в Европейския зелен пакт, както и на ангажимента на ЕС да намали своите емисии на парникови газове в рамките на усилията за постигане на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г.; подчертава, че всички сектори следва да допринасят за постигането на тази цел;
8. счита, че определението за същественост следва да включва всички значими въздействия с оглед на околната среда, правата на човека и управлението върху обществото като цяло, извън създаването на стойност и въпросите, свързани с чисто финансовите резултати на дружествата; призовава това определение да бъде преразгледано в съответствие с принципа на двойна същественост, въведен

²³ [http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-and-responsible-business-conduct-02150b06/#:~:text=A%20responsible%20business%20conduct%20\(RBC,both%20government%20and%20business%20response](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-and-responsible-business-conduct-02150b06/#:~:text=A%20responsible%20business%20conduct%20(RBC,both%20government%20and%20business%20response)

от ДОНИ, и допълнително обяснен в насоките на Комисията относно докладването на информация, свързана с климата; счита, че съществеността следва да се оценява в рамките на процес, включващ съответните заинтересовани страни;

9. отбелязва, че ДОНИ предоставя на дружествата в нейния обхват значителна гъвкавост да оповестяват значимата информация по начин, който считат за най-полезен; отбелязва, че понастоящем дружествата могат да разчитат на редица различни рамки по своя преценка; отбелязва, че дружествата все още не са сигурни как да най-добре спазват задълженията си за оповестяване; счита, че е необходимо да се създаде всеобхватна рамка на ЕС, която да отчита надлежно принципа на пропорционалност, за да обхваща пълния набор от въпроси, свързани с устойчивостта, които са от значение за всеобхватно докладване на нефинансова информация; подчертава във връзка с това, че законодателната рамка на ЕС следва да гарантира, че оповестената информация е ясна, балансирана, разбираема, съпоставима между дружествата в даден сектор, проверима и обективна и включва обвързани със срокове цели във връзка с устойчивостта; подчертава, че тази рамка следва да включва също така както общи, така и специфични за сектора задължителни стандарти; във връзка с това приветства ангажимента на Комисията да подкрепя процес за разработване на стандарти на ЕС за оповестяване на нефинансова информация; подчертава, че при преразглеждането на ДОНИ следва да бъдат определени специфични задължителни изисквания и стандарти за докладване, с адекватно участие на всички заинтересовани страни, като например гражданското общество, екологични организации и социалните партньори;
10. счита, че нефинансовите отчети следва да бъдат включени в годишния доклад за дейността, за да се избегне допълнителна тежест за дружествата; приветства ангажимента, поет от Комисията в нейния план за действие на съюза на капиталовите пазари (СОМ/2020/0590), да представи законодателно предложение до третото тримесечие на 2021 г. за създаване на публично достъпна цифрова платформа за целия ЕС, която осигурява безплатен достъп до оповестената от дружествата финансова и нефинансова информация; счита, че тази платформа следва да позволи на ползвателите да сравняват данните, оповестени от дружествата, включително по теми, сектори, държави, оборот и брой работници и служители;
11. отбелязва, че ДОНИ изключва нефинансовите отчети от изискването за гарантиране на надеждността на съдържанието на информацията, каквото иначе се прилага за финансовите отчети на дружествата; счита, че нефинансовите отчети следва да подлежат на задължителен одит в зависимост от обема и сферата на дейността на съответното дружество; счита, че доставчикът на услуги по гарантиране на надеждността на съдържанието, при спазване на изискванията за обективност и независимост, следва да провежда своите одити в съответствие с бъдещата рамка на ЕС; подчертава в контекста на горепосоченото необходимостта да се премахнат присъщите погрешни стимули в задължителния одит чрез преразглеждане на Директивата относно задължителния одит²⁴;

²⁴ ОВ L 158, 27.5. 2014 г., стр. 196.

поддържа тезата, че това е и възможност за справяне с фактически пълния монопол на четирите големи счетоводни дружества, които традиционно одитират най-големите дружества, регистрирани на фондовата борса;

12. подчертава, че представителите на работниците и служителите следва да участват при определянето на процеса на докладване на нефинансова информация и при проверката на информацията, по-специално по отношение на целите за социална устойчивост и въпросите, свързани с веригата на производство и доставки, включително възлагането на външни изпълнители и подизпълнители;
13. подчертава колко е важно да се въведе задължение за някои дружества от ЕС ежегодно да представят отчет по държави за всяка данъчна юрисдикция, в която извършват дейност; призовава Съвета да приеме своя общ подход възможно най-скоро, за да започне преговори с Парламента по предложението на Комисията за директива за изменение на Директива 2013/34/ЕО по отношение на оповестяването на информация за корпоративния данък от страна на някои предприятия и клонове (COM (2016) 0198);
14. счита, че при договарянето на споразумения за свободна търговия ЕС следва да полага всички възможни усилия в тях да бъдат включени клаузи, изискващи от държавите партньори да предвидят сравними задължения за своите предприятия, за да се избегне въвеждане на нов източник на нарушаване на конкуренцията;

Задължение на директорите за полагане на грижа и за допълнителни мерки, насочени към увеличаване на устойчивостта на корпоративното управление

15. подчертава значението на многообразието и приобщаемостта в предприятията, което води до по-добри стопански резултати; призовава Съвета да приеме своя общ подход възможно най-скоро, за да започне преговори с Парламента по предложението за законодателен акт относно участието на жените в управителните съвети²⁵, което има за цел да сложи край на широко разпространения дисбаланс между жените и мъжете на най-високите равнища на вземане на решения в дружествата; призовава Комисията да проучи допълнителни предложения за подобряване на баланса между половете сред висшите ръководни кадри и служителите с влиятелните позиции в дружествата;
16. подчертава необходимостта от по-голямо участие на работниците и служителите в процесите на вземане на решения на дружествата, за да се интегрират по-добре дългосрочните цели и въздействията на техните дружества; приканва Комисията да разгледа възможността за преразглеждане на Директивата за европейския работнически съвет²⁶ и за създаване на нова рамка за информиране, консултиране и участие на работниците и служителите в европейските дружества;
17. подчертава, че екологичният преход и нарастващата цифровизация ще имат дълбоко отражение върху работната сила; поради това счита, че във всички

²⁵ Предложение за Директива на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2012 г. за подобряване на баланса между половете сред директорите без изпълнителни функции на дружествата, допуснати до борсова търговия, и свързани с това мерки (COM(2012)0614).

²⁶ ОВ L 122, 16.5.2009 г, стр. 28.

случаи устойчивото корпоративно управление следва да признава и да гарантира на практика правото на работниците и служителите на продължаващо професионално обучение и образование през целия живот в рамките на работното им време;

18. отбелязва, че дружествата не са абстрактни образувания, които да са откъснати от днешните екологични и социални предизвикателства; счита, че дружествата следва да допринасят по-активно за устойчивостта, тъй като тяхната дългосрочна ефективност, устойчивост и дори оцеляване може да зависят от адекватността на реакцията си по отношение на екологичните и социалните въпроси; подчертава в това отношение, че съдържанието на задължението на директорите за полагане на грижа към дружеството им следва да бъде определено не само във връзка с постигането на максимално висока печалба за акционерите в краткосрочен план, но и с оглед на проблемите във връзка с устойчивостта; отбелязва важната роля на изпълнителните директори при определянето на стратегията на дадено дружество и при надзора на неговата дейност; счита, че задължението на директорите да действат в интерес на тяхното дружество следва да се разбира като задължение да интегрират дългосрочните интереси и рисковете за устойчивостта, въздействията, възможностите и зависимостите в цялостната стратегия на дружеството им; подчертава, че това задължение за приоритизиране би могло да доведе до преминаване от неустойчиви към устойчиви инвестиции;
19. призовава Комисията да представи законодателно предложение, за да се гарантира, че задълженията на директорите не може да се разбират погрешно като насочени единствено към краткосрочното максимално увеличаване на стойността на акциите, а трябва да включват както дългосрочния интерес на дружеството и интересите на обществото в по-общ план, така и интересите на работниците и служителите и други заинтересовани страни; освен това счита, че такова предложение следва да гарантира, че членовете на административните, управителните и надзорните органи, действащи в рамките на предоставените им от националното право правомощия, имат законоустановеното задължение да определят, оповестяват и наблюдават изпълнението на стратегия за корпоративна устойчивост;
20. подчертава във връзка с текущото преразглеждане на Директивата относно екологичната отговорност²⁷, дружествата следва да разполагат с финансови гаранции за екологична отговорност за екологични вреди, нанесени на физически лица и екосистеми;
21. счита, че стратегиите за устойчивост на дружествата следва да идентифицират и разглеждат, в съответствие със задълженията на дружествата за надлежна проверка, от една страна, съществени въпроси в съответствие с изискванията за докладване на нефинансова информация, и от друга страна, значителните въздействия, които тези дружества биха могли да оказват върху околната среда и климата и върху социалните въпроси и въпросите, свързани с работниците и служителите, и последиците за правата на човека и за подкупи и корупция, които последици произтичат от техните бизнес модели, операции и вериги на доставки,

²⁷ ОВ L 143, 30.4.2004 г., стр. 56.

включително извън ЕС; счита, че задължението за полагане на грижа, с което директорите са ангажирани към своите дружества, включва също така спазване на задължението да не нанасят вреди на екосистемите и да защитават интересите на съответните заинтересовани страни, включително на работниците и служителите, които биха могли да бъдат засегнати неблагоприятно от дейността на дружеството;

22. счита, че обхватът на бъдещото законодателство следва да включва всички големи предприятия, не само допуснатите до борсова търговия, но и онези, чиито акции не се търгуват публично, които са установени на територията на ЕС по смисъла на член 3, параграф 4 от Директивата за счетоводството; подчертава, че за да се осигурят еднакви условия на конкуренция, това законодателство следва да се прилага и за дружествата извън ЕС, осъществяващи дейност на пазара на ЕС; приканва Комисията да определи секторите с висок риск на икономическата дейност със значително въздействие върху въпросите, свързани с устойчивостта, които биха могли да оправдаят включването на МСП в обхвата на тези сектори; освен това счита, че след оценката на въздействието, която Комисията извършва понастоящем, стратегиите за устойчивост следва да включват измерими, конкретни, обвързани със срокове и научно обосновани цели, както и планове за преход, съобразени с международните ангажименти на ЕС в областта на околната среда и изменението на климата, по-специално съгласно Парижкото споразумение, Конвенцията за биологичното разнообразие и международните споразумения за справяне с обезлесяването; счита, че стратегиите биха могли също така да включват вътрешна политика за заплати, гарантиращи жизнен минимум, за всяка държава, политика за равенство между половете и политика, гарантираща, че правата на служителите са по-добре интегрирани в стопанските дейности; подчертава, че съдържанието на тези вътрешни политики следва да се определя от самите дружества, като надлежно се вземат предвид въпросите във връзка с техните работници и служители и се провеждат консултации с тях; счита, че тези политики следва да вземат предвид специфичните за сектора и/или географското разположение въпроси и правата на лицата, принадлежащи към особено уязвими групи или общности; счита, че обвързването на променливата част от възнаграждението на изпълнителните директори с постигането на измеримите цели, определени в стратегията, би послужило за съгласуване на интересите на директорите с дългосрочните интереси на техните дружества; призовава Комисията да продължи да насърчава такива схеми за възнаграждение за висшите ръководни длъжности;
23. отбелязва, че някои държави членки са въвели в законодателството си понятието „дялове за лоялност“, при което дългосрочното акционерно участие се възнаграждава чрез право на глас и данъчни предимства; призовава Комисията да обмисли въвеждането на нови механизми за насърчаване на устойчивата възвръщаемост и дългосрочните резултати на дружествата; подчертава, че неразпределената печалба може да допринесе за създаването на подходящи резерви;
24. счита, че Директивата относно правата на акционерите също следва да бъде изменена, за да се стимулира „търпеливото“ поведение на акционерите, по-

специално чрез възнаграждаване на дългосрочното акционерно участие чрез права на глас и данъчни предимства;

25. изразява загриженост, че някои международни инвестиционни споразумения, например Договорът за Енергийната харта, поставят финансовите интереси на многонационалните корпорации над приоритетите в областта на околната среда и климата; настоятелно призовава Комисията да предприеме бързи действия, за да гарантира, че действащите и бъдещите търговски инвестиционни споразумения са изцяло приведени в съответствие с целите на ЕС в областта на околната среда и на климата, и да представи предложения за противодействие на заграбването на земи и обезлесяването, извършвани от корпорации, в рамките на предстоящия преглед на ДОНИ;
26. счита, че в процеса на определяне и наблюдение на тяхната стратегия за устойчивост дружествата следва да ангажират всички съответни заинтересовани страни; счита, че понятието за заинтересована страна следва да се тълкува широко и да включва всички лица, чиито права и интереси могат да бъдат засегнати от решенията на дружеството, като например работниците и служителите, профсъюзи, местни общности, коренно население, граждански сдружения, акционери, гражданското общество и екологични организации; освен това счита за жизненоважно да се провеждат консултации с националните и местните публични органи, занимаващи се с устойчивостта в икономическите дейности, и по-специално с тези, които отговарят за обществените политики в областта на заетостта и околната среда;
27. счита, че този ангажимент следва да се осъществи в зависимост от обема и сферата на дейност на съответното дружество, чрез консултативни комитети, състоящи се от представители или говорители на заинтересованите страни, включително на работниците и служителите, както и независими експерти, които имат общата задача да предоставят съвети относно съдържанието и изпълнението на стратегията на дружеството за устойчивост; счита, че тези консултативни комитети биха могли да бъдат председателствани от директори без изпълнителни функции и следва да имат правото да поискат, ако това бъде одобрено с голямо мнозинство, независим одит, когато бъдат изразени основателни опасения относно правилното прилагане на стратегията за устойчивост;
28. счита, че дружествата, които получават държавна помощ, финансиране от ЕС или други публични средства, или предприятията, които изпълняват планове за съкращения, следва да се стремят да запазят работните места на своите работници и служители и да им предлагат защита, да коригират съответно възнагражденията на своите директори, да заплащат своя справедлив дял от данъците, да прилагат стратегията си за устойчивост в съответствие с целта за намаляване на своя въглероден отпечатък и да се въздържат от изплащане на дивиденди или от предлагане на схеми за обратно изкупуване на акции, насочени към възнаграждаване на акционерите;

o

o o

29. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция на Съвета и на Комисията.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

като има предвид, че в корпоративен контекст подход, основан на принципа на устойчивост, предполага, че интересите на различните заинтересовани страни в дружеството, включително общите социални и екологични съображения, са надлежно взети предвид; Понастоящем няколко международни инициативи насърчават устойчивото корпоративно управление, а именно Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека от 2011 г., Насоките на ОИСР за многонационалните предприятия и Тристранната декларация на МОТ относно принципите за многонационалните предприятия и социалната политика. Въпреки че тези инструменти са ценни от гледна точка на насърчаването на отговорно стопанско поведение в една глобализирана среда, те остават само актове с незадължителна юридическа сила.

Европейският съюз предприе редица инициативи за насърчаване на прозрачността и дългосрочната визия по отношение на финансовите и икономическите дейности, като например Директивата за правата на акционерите, Плана за действие за финансиране за устойчив растеж, Регламента за разкриването на информация и Регламента за таксономията; Приемането на Директивата относно оповестяването на нефинансова информация през 2014 г. също беше важна стъпка за насърчаване на прозрачността с цел измерване, наблюдение и управление на резултатите на предприятията и дългосрочното им въздействие върху обществото и околната среда. Въпреки това недостатъците, установени по време на нейното прилагане, показват, че е необходимо да се подобри докладването на нефинансова информация в Съюза. Докладчикът е убеден, че прозрачността е от ключово значение, за да се гарантира отчетност. Ето защо той приветства ангажимента на Комисията да преразгледа сега действащата директива.

В допълнение съгласуван европейски подход относно устойчивото корпоративно управление следва да бъде постигнат чрез установяването на конкретни задължения в тази връзка, а не само на задължение за предоставяването на информация. Докладчикът счита, че е необходимо да се създаде нова рамка, определяща задълженията на управителните съвети на дружествата по отношение на устойчивостта.

Задължения за докладване на нефинансова информация

В своята резолюция от 29 май 2018 г. относно устойчивото финансиране Европейският парламент призова за разглеждане на въпроса за разширяване на обхвата на прилагане на ДОНИ. Докладчикът би искал да повтори призива си, като същевременно уточни кои дружества трябва да спазват задължението за докладване на нефинансова информация. Той е на мнение, че настоящият обхват изглежда твърде тесен и не е в съответствие с определенията, установени в Директивата за счетоводството.

Следва да бъде преразгледано и определението за същественост, като то следва да бъде приведено в съответствие с въпросите, които засягат създаването на дългосрочна стойност, както и с въпроси, които са извън чисто финансовите резултати на дружествата.

Значителната гъвкавост, която ДОНИ предоставя на дружествата, докладващи информация, често се счита за недостатъчна, ненадеждна и несъпоставима. Необвързващите насоки, издадени от Европейската комисия, не отстраниха този проблем. Поради това докладчикът счита, че е необходимо да се създаде стандартизирана рамка, която да даде възможност за оповестяване на ясна, балансирана, разбираема, съпоставима между дружествата в даден сектор информация, която да може да бъде проверена и да е обективна.

Друга често срещана трудност, пред която са изправени заинтересованите страни, е свързана с мястото на огласяване на докладите, за което сегашната рамка също предоставя значителна гъвкавост. Следователно хармонизирането на този аспект изглежда необходимо. При всички обстоятелства информацията трябва да бъде лесно достъпна, например на уебсайта на дружеството или на публично достъпна и безплатна дигитална платформа за целия ЕС.

Важна част от преразглеждането следва да бъде изискването за гарантиране на надеждността на съдържанието на информацията, което не е част от приложимите понастоящем правила за нефинансова информация. Докладчикът счита, че докладите следва да бъдат предмет на задължителен одит, извършван от безпристрастен и независим доставчик на услуги по гарантиране на надеждността на съдържанието.

Изключително важно е да се отправи искане до Съвета спешно да възобнови преговорите с Парламента по предложението на Комисията за директива за изменение на Директива 2013/34/ЕО по отношение на оповестяването на информация за корпоративния данък от страна на някои предприятия и клонове.

Задължение на директорите за полагане на грижа и за допълнителни мерки, насочени към увеличаване на устойчивостта на корпоративното управление

Дружествата не са абстрактни образувания, които да са встрани от днешните екологични и социални предизвикателства. Те следва да допринасят по-активно за устойчивостта, тъй като тяхната дългосрочна ефективност, устойчивост и дори оцеляване може да зависят от адекватната им реакция по отношение на екологичните и социалните въпроси. В това отношение съдържанието на задължението на директорите за полагане на грижа към дружеството следва да бъде определено не само във връзка с постигането на максимално висока печалба за акционерите в краткосрочен план, но и с оглед на опасенията във връзка с устойчивостта. Предвид на основната им роля при определянето на стратегията на дружествата и наблюдението на техните операции, директорите следва да бъдат задължени да интегрират дългосрочните интереси и рисковете за устойчивостта, въздействията, възможностите и зависимостите в цялостната стратегия на дружеството.

Докладчикът вижда необходимост от нова рамка, която да гарантира, че членовете на административните, управителните и надзорните органи на предприятията носят колективна отговорност за определяне, оповестяване и наблюдение на стратегия за корпоративна устойчивост. В рамките на това задължение следва да се въведе изискване да се вземат предвид интересите на заинтересованите страни, които биха могли да бъдат засегнати неблагоприятно от дейността на дружеството. Докладчикът е на мнение, че стратегията за устойчивост следва да включва измерими, конкретни,

обвързани със срокове и научнообосновани цели, съобразени с ангажиментите на Съюза на международно равнище. Тя следва също така да включва политики за по-доброто интегриране на правата на работниците и служителите в стопанските дейности и определяне на справедлива политика по отношение на заплатите, както и специфични за сектора и/или географските области въпроси.

Процесът на определяне и наблюдение на стратегията за устойчивост следва да включва всички съответни заинтересовани страни, като например акционерите и представителите на работниците и служителите и на външните заинтересовани страни, засегнати от дейността на дружеството. В зависимост от големината на дружеството следва да се обмисли въвеждането на задължение за създаване на консултативни комитети за тази цел.

25.10.2020

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно устойчивото корпоративно управление
(2020/2137(INI))

Докладчик по становище: Хейди Хаутала

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по международна търговия приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. подчертава, че макар единствено държавите и правителствата да носят отговорност за защитата на правата на човека в своите държави, устойчивото корпоративно управление обхваща „корпоративната отговорност за зачитане на правата на човека“, както е определено в Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека; припомня, че в момента икономиката на ЕС е изправена пред най-голямата световна икономическа криза след Голямата депресия, като дружествата в цяла Европа са засегнати особено силно; подчертава, че в този момент всяка нова законодателна инициатива следва да има предвид нейното въздействие по-специално върху административната тежест за микропредприятията и малките и средните предприятия (МСП) и нейното въздействие върху заетостта в дружествата в ЕС и върху тяхното участие на международните пазари; припомня значението на преходните периоди за създаването на правна сигурност и добро законодателство;
2. призовава за три различни, но взаимно подсилващи се законодателни предложения – относно задълженията на директорите и устойчивото корпоративно управление, относно корпоративната надлежна проверка в областта на правата на човека и околната среда и относно реформата на Директивата относно оповестяването на нефинансова информация¹;
3. отново заявява, че световните вериги на доставки са основната характеристика на световната икономика, но че техният сложен характер и липсата на корпоративна отчетност могат да доведат до по-висок риск от нарушения на правата на човека и трудовите права и безнаказаност за престъпления срещу околната среда, както и че търговската политика трябва да допринесе за прозрачно корпоративно управление в съответствие с Директивата относно оповестяването на нефинансова информация, тъй като засяга веригите на доставки, включително веригите от

¹ ОВ L 330, 15.11.2014 г., стр. 1.

подизпълнители, и да демонстрира спазването на екологичните, човешките права, социалните стандарти и стандартите за безопасност в съответствие с Парижкото споразумение, и насърчава постигането на целите на ООН за устойчиво развитие;

4. подчертава, че устойчивото корпоративно управление представлява важен стълб, който позволява на ЕС да постигне икономика, която е едновременно издръжлива и устойчива, да подобри еднаквите условия на конкуренция, за да се поддържа и стимулира международната конкурентоспособност на дружествата от ЕС и да се защитят работниците и предприятията от ЕС от нелоялна конкуренция от трети държави, и следователно може да бъде от полза за търговската и инвестиционната политика на ЕС, ако е адекватно премерена и пропорционална;
5. отбелязва, че пандемията от COVID-19 разкри уязвимостта на световните вериги на доставки и показва, че доброволните правила сами по себе си не са достатъчни, както стана ясно например в сектора за производство на облекла, където производството беше прекъснато по време на кризата, което доведе до отрицателни последици по цялата верига на доставки; отбелязва, че предприятията с по-добре определени екологични, социални и управленски практики и процеси за смекчаване на риска се справят по-добре с кризата; признава, че Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) е заявила², че дружествата, които предприемат проактивни стъпки за справяне с рисковете, свързани с породената от COVID-19 криза, по начин, който смекчава неблагоприятните въздействия върху работниците и веригите на доставки, вероятно ще изградят по-дългосрочна стойност и устойчивост, като подобряват своята жизнеспособност в краткосрочен план и перспективите си за възстановяване в средносрочен и дългосрочен план;
6. отбелязва със загриженост, че неотдавнашно проучване³ на прилагането на Директивата на ЕС относно оповестяването на нефинансова информация показва, че повече от три четвърти от дружествата не предоставят информация за своите вериги на доставки, дори в секторите с висок риск, с изключение на сектора на облеклото, където значителен брой дружества предоставят общ или подробен списък на своите доставчици; отбелязва, че дружествата, чиито ценни книжа са допуснати до търговия на регулиран пазар, дружествата, чиито ценни книжа не са допуснати до търговия на регулиран пазар, и частните дружества, регистрирани в ЕС, може да имат различни задължения съгласно националното законодателство по отношение на устойчивото корпоративно управление; припомня, че е важно да се осигурят еднакви условия на конкуренция по отношение на дружествата, регистрирани извън ЕС, които невинаги следват принципите на устойчиво корпоративно управление, което оказва отрицателно въздействие върху

² [http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-and-responsible-business-conduct-02150b06/#:~:text=A%20responsible%20business%20conduct%20\(RBC,both%20government%20and%20business%20response](http://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/covid-19-and-responsible-business-conduct-02150b06/#:~:text=A%20responsible%20business%20conduct%20(RBC,both%20government%20and%20business%20response)

³ The Alliance for Corporate Transparency Research Report 2019: An analysis of the sustainability reports of 1000 companies pursuant to the EU Non-Financial Reporting Directive (Доклад от проучване на Алианса за корпоративна прозрачност за 2019 г.: Анализ на докладите за устойчивостта на 1000 дружества съгласно Директивата на ЕС относно оповестяването на нефинансова информация), стр. 6, на разположение на: http://www.allianceforcorporatetransparency.org/assets/2019_Research_Report%20_Alliance_for_Corporate_Transparency-7d9802a0c18c9f13017d686481bd2d6c6886fea6d9e9c7a5c3cfafea8a48b1c7.pdf

предприятията от ЕС и техните служители; подчертава, че устойчивото корпоративно управление следва да се прилага за всички дружества от ЕС и извън него, които извършват дейност на единния пазар; призовава Комисията да използва прегледа на Директивата относно оповестяването на нефинансова информация като възможност за засилване на изискванията за докладване и за прилагане на докладването и за гарантиране на спазването на екологичните и социалните стандарти и стандартите в областта на правата на човека;

7. признава, че констатациите от неотдавнашното проучване на Комисията относно задълженията на директорите и устойчивото корпоративно управление, извършено за периода 1992 – 2018 г., потвърждават, че съществува тенденция повечето дружества в ЕС да подкрепят краткосрочната ориентираност вместо мисленето в дългосрочен план и устойчивостта, и подчертава, че въздействието на корпоративната краткосрочна ориентираност върху търговските практики на ЕС в трети държави е неустойчиво; подчертава, че задълженията на директорите следва да включват задължението за интегриране на аспектите на дългосрочната устойчивост в тяхната бизнес стратегия с цели за устойчивост, надхвърлящи сегашното предимство на акционерната стойност, и за оповестяване на подходяща информация, като същевременно се вземат предвид политиката в областта на конкуренцията и законните интереси за защита на вътрешното бизнес ноу-хау; подчертава, че разработването на такива стратегии следва да се основава на международни социални и екологични стандарти и стандарти в областта на правата на човека и следва да включва консултации с местните общности, когато това е целесъобразно; отбелязва, че балансираният състав на вътрешните консултативни групи (ВКГ), както и поуките, извлечени от техния опит като приобщаващ структуриран диалог, могат да бъдат използвани като модел за корпоративни структури на ЕС, при който се отчита гражданското общество; отбелязва, че промени в състава на съвета на директорите, като например чрез назначаването на член с познания по устойчиво корпоративно управление, биха могли да повишат спазването на тези задължения; счита, че въпросът за степента на приложимост на тези мерки следва да се определя въз основа на потенциалния риск от вреда; отбелязва, че всички усилия следва да бъдат в съответствие с принципа на пропорционалност;
8. призовава Комисията да направи преглед на въздействието на задълженията за устойчиво корпоративно управление върху финансовите институции, предоставящи търговско финансиране;
9. подчертава, че изискването за оповестяване на информация относно начина, по който въпросите, свързани с околната среда, със служителите и социалните въпроси, зачитането на правата на човека и борбата с корупцията и подкупите, засягат дружеството, и начина, по който дружеството въздейства на обществото и околната среда (т.е. „двоен стандарт относно материалността“), следва да включва споделянето на цялата относима информация относно цялата верига за създаване на стойност; отбелязва споделянето на тази информация съгласно правилата, установени в Директивата относно оповестяването на нефинансова информация; подчертава, че всички нови изисквания на ЕС трябва да бъдат в съответствие с различните международни стандарти за отчетност, като например Глобалната инициатива за отчетане, Съвета за счетоводни стандарти за устойчиво развитие и

Съвета за международно интегрирано отчитане, за да се гарантират еднакви условия на конкуренция за европейските дружества; отбелязва, че е важно да се предоставят всеобхватни насоки и указания за това каква информацията относно веригите за създаване на стойност трябва да бъде споделяна;

10. подчертава значението на новия регламент за таксономията и неговото значение за веригите на доставки; подчертава, че борбата с избягването на данъци е основна част от устойчивото корпоративно управление;
11. признава предложението на Комисията за изготвяне на законодателство относно устойчивото корпоративно управление и надлежната проверка въз основа на Насоките на ОИСР за многонационалните предприятия и придружаващите ги Насоки на ОИСР по надлежната проверка относно отговорното бизнес поведение, стандартите, определени в основните конвенции на Международната организация на труда, и Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека; призовава Комисията да проучи възможността за схема за сертифициране на равнището на ЕС за веригите на доставки като допълваща инициатива към нейното законодателно предложение относно надлежната проверка; призовава Комисията да прецени кое действащо законодателство би могло да бъде актуализирано или рационализирано;
12. подчертава, че устойчивото корпоративно управление не следва да се разбира в тесен смисъл като просто законодателство за надлежна проверка, но и търговската политика играе жизненоважна роля в интелигентния набор от мерки, които насърчават зачитането на правата на човека от страна на предприятията и смекчават вредите за околната среда; подчертава значението на съгласуваността между структурите за корпоративно управление на предприятията от ЕС и усилията на ЕС в диалога с трети държави относно отговорното бизнес поведение чрез главите за търговията и устойчивото развитие в споразуменията за свободна търговия; подчертава, че както устойчивото корпоративно управление, така и корпоративната надлежна проверка следва да бъдат разгледани в текущия преглед на търговската политика.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	27.10.2020
Резултат от окончателното гласуване	+: 34 -: 3 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Enikő Györi, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Svenja Hahn, Jean-Lin Lacapelle

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

34	+
ECR	Emmanouil Fragkos
ID	Danilo Oscar Lancini
GUE/NGL	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Iuliu Winkler
RENEW	Barry Andrews, Jordi Cañas, Svenja Hahn, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
VERTS/ALE	Saskia Bricmont, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu

3	—
ID	Herve Juvin, Maximilian Krah
PPE	Jörgen Warborn

6	0
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
ID	Roman Haider, Jean-Lin Lacapelle
PPE	Enikő Győri

Легенда за използваните знаци:

+ : „за“

—: „против“

0 : „въздържал се“

29.10.2020

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ

на вниманието на комисията по правни въпроси

относно устойчивото корпоративно управление
(2020/2137(INI))

Докладчик по становище: Паскал Канфен

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните приканва водещата комисия по правни въпроси да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

- А. като има предвид, че Парижкото споразумение има за цел да се задържи покачването на средната температура в световен мащаб значително под 2°C над равнищата от прединдустриалния период и да продължат усилията за ограничаване на покачването на температурата до 1,5°C над равнищата от прединдустриалния период;
- Б. като има предвид, че COVID-19 показва нагледно дълбоката взаимна обвързаност на човешкото здраве, здравето на животните и здравословното състояние на околната среда; като има предвид, че устойчивото развитие следва да не се ограничава само до опазването на околната среда и климата, а също така да има за цел да осигури най-високото равнище на защита и развитие на хората, живите същества и екосистемите; като има предвид, че целите на ООН за устойчиво развитие предвиждат мерки за решаването на множество междусекторни въпроси, включително пълна и продуктивна заетост и достоен труд за всички; като има предвид, че устойчивото корпоративно управление има голям потенциал да гарантира, че дружествата допринасят за осъществяването на всички тези цели;
- В. като има предвид, че Европейският съюз се основава на ценностите, посочени в член 2 от Договора за Европейския съюз, и че политиката за опазване на околната среда се основава на принципа на предпазните мерки, посочен в член 191, параграф 2 от Договора за функционирането на Европейския съюз;
- Г. като има предвид, че бързо променящата се световна икономика налага използването на модел на корпоративно управление, който ще съдържа мерки за преодоляване на най-неотложните предизвикателства, като се започне от изменението на климата, влошаването на състоянието на околната среда и природните бедствия и се стигне до нарастващите неравенства в световен мащаб;

- като има предвид, че Европейският съюз и човечеството като цяло понастоящем нарушават четири от деветте ограничения, свързани с възможностите на планетата;
- Д. като има предвид, че нарастващата световна конкуренция за достъп до природни ресурси често води до неустойчива корпоративна експлоатация на природната и човешката среда;
- Е. като има предвид, че корпоративното управление трябва да играе ключова роля за изпълнението на ангажиментите на ЕС за прилагане на целите на ООН за устойчиво развитие и на целите на Парижкото споразумение;
- Ж. като има предвид, че изменението на климата поражда сериозни рискове за продоволствената сигурност, и по-специално за наличността, достъпността и използването на храните и за стабилността на продоволствените системи; като има предвид, че жените земеделски стопани понастоящем осигуряват между 45 и 80% от цялото производство на храни в развиващите се страни, които са непропорционално силно засегнати от изменението на климата и от влошаването на състоянието на околната среда;
- З. като има предвид, че обезлесяването е причина за средно 20% от причинените от човека емисии на въглероден диоксид; като има предвид, че обезлесяването в Бразилия и прекомерната експлоатация в открито море са два красноречиви факта, които ни напомнят, че спешно се нуждаем от по-добро устойчиво управление на околната среда в световен мащаб;
- И. като има предвид, че все повече държави и публични органи предоставят правен статут на екосистемите; като има предвид, че Еквадор утвърди правата на природата в своята конституция, като призна неотменимите права на екосистемите да съществуват и процъфтяват, и предоставя на отделните лица, народите, общностите и дори на другите нации правото да гарантират прилагането на правата на природата и да прилагат превантивни и ограничителни мерки по отношение на дейностите, които могат да доведат до изчезването на видове, до разрушаването на екосистеми или до трайното изменение на естествените цикли;
- Й. като има предвид, че Конвенцията от Орхус установява редица екологични права на обществеността и на сдруженията, включително правото на достъп до информация за околната среда, правото на участие във вземането на решения в областта на околната среда и достъпа до правосъдие;
- К. като има предвид, че през 2017 г. Комитетът на ООН за спазване на Конвенцията от Орхус установи, че ЕС нарушава Конвенцията от Орхус, тъй като не позволява на членове на обществеността да оспорват решения на институциите на ЕС пред съдилищата на ЕС;
- Л. като има предвид, че Комисията заяви по-високи амбиции за периода 2019—2024 г. , като определи програма за Европейски зелен пакт, в която се заявява, че „Европа трябва да ръководи прехода към здрава планета“;

1. счита, че устойчивото корпоративно управление е от ключово значение за дългосрочната ориентация на предприятията да приведат своите дейности в съответствие с постигането на общите цели на ЕС в областта на околната среда, определени в Европейския зелен пакт, както и на ангажимента на ЕС да намали своите емисии на парникови газове в рамките на усилията за постигане на целта за неутралност по отношение на климата до 2050 г.; подчертава, че всички сектори следва да допринасят за постигането на тази цел;
2. изразява загриженост, че някои международни инвестиционни споразумения, например Договорът за Енергийната харта, поставят финансовите интереси на многонационалните корпорации над приоритетите в областта на околната среда и климата; настоятелно призовава Комисията да предприеме бързи действия, за да гарантира, че действащите и бъдещите търговски инвестиционни споразумения са изцяло приведени в съответствие с целите на ЕС в областта на околната среда и на климата, и да представи предложения за противодействие на заграбването на земи от корпорации и на обезлесяването в рамките на предстоящия преглед на Директивата относно оповестяването на нефинансова информация (ДОНИ);
3. подчертава, че екологичният преход и нарастващата цифровизация ще имат дълбоко отражение върху работната сила; поради това счита, че във всички случаи устойчивото корпоративно управление следва да признава и да гарантира на практика правото на работниците и служителите на продължаващо професионално обучение и образование през целия живот в рамките на работното им време;
4. счита, че настоящият подход за предоставяне на насоки от Комисията относно оповестяването на нефинансова информация от страна на дружествата не е достатъчен сам по себе си, за да се постигне желаният резултат за съпоставимо, надеждно и последователно оповестяване от страна на предприятията;
5. във връзка с това призовава за приемането на стандарти на ЕС с ясно определени изисквания по отношение на съдържанието и достъпността на нефинансовата информация, които следва да се прилагат като минимум за всички големи предприятия, регистрирани или нерегистрирани за търговия на регулиран пазар, които извършват дейност в ЕС; посочва, че новите европейски стандарти трябва да се основават на оценка на въздействието и да бъдат адаптирани към възможностите на малките и средните предприятия (МСП); призовава за въвеждането на специфични механизми за МСП, с които да се подпомогне и гарантира прилагането на тези стандарти, включително инструменти за езикова подкрепа, за да се подпомогне техният достъп до онлайн платформи;
6. призовава Комисията да се ангажира с разработването на такива стандарти по време на предстоящото преразглеждане на ДОНИ; счита, че тези стандарти следва да не създават ненужна тежест за МСП;
7. призовава Комисията и държавите членки да спазват и популяризират Ръководните принципи на ООН за бизнеса и правата на човека и Насоките на ОИСР за надлежна проверка за отговорно бизнес поведение с цел предотвратяване, намаляване и отстраняване на вредите за околната среда и биологичното разнообразие, като се вземат надлежно предвид задълженията и

ангажиментите за гарантиране на безопасна, чиста, здравословна и устойчива околна среда;

8. счита, че уредбата на ЕС следва да помага и съдейства на дружествата, и по-специално на МСП, като гарантира, че оповестяването е ясно, балансирано, разбираемо и сравнимо за дружествата в даден сектор;
9. счита освен това, че съгласуваността на законодателството на ЕС относно устойчивото корпоративно управление следва да бъде постигната не само чрез задължението за оповестяване на информация, но и чрез въвеждането на конкретни, пропорционални и приложими задължения и количествени цели, основаващи се на оценка на въздействието; призовава Комисията да гарантира, че преразглеждането на ДОНИ е в съответствие с Регламента на ЕС за таксономията за устойчиви дейности, и да определи минималните стандарти, които да се прилагат за дружествата по задължителен и обвързващ начин; освен това счита, че следва да се въведат стимули по отношение на начините за прилагане на тези мерки, по-специално за по-малките дружества;
10. счита, че корпоративните стратегии за устойчивост следва да отдават приоритет на дългосрочните интереси, за да се улесни задължителният преход от неустойчиви инвестиции и корпоративни практики към по-устойчиви операции, които насърчават целите в областта на околната среда и климата, например производството на енергия от възобновяеми източници, намаляването на отпадъците и насърчаването на истинска кръгова икономика;
11. припомня, че устойчивият характер на дружествата се обуславя от пълното спазване на техните екологични и социални задължения от страна на управляващите ги лица; подчертава, че са необходими силни и независими служби за инспекция, за да се гарантира пълното спазване на тези задължения;
12. във връзка с това призовава за приемането на нормативна уредба на ЕС, изискваща от предприятията да изготвят, да прилагат, да оценяват редовно и да актуализират корпоративна стратегия за устойчивост, като извършват консултации с всички заинтересовани лица; счита, че тази стратегия следва да съдържа мерки по-специално относно въздействието на дружествата върху околната среда, като например загубата на биологично разнообразие и обезлесяването, както и средносрочното и дългосрочното планиране за постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г.;
13. признава, че макар жените да са уязвими по отношение на последиците от изменението на климата, те също така са ефективни фактори за промяна, що се отнася до смекчаването на последиците и адаптацията; призовава Комисията и държавите членки да включат интегрирането на принципа на равенство между половете в своите анализи на околната среда, в разработването на политики, в плановете за действие и във всички други мерки, приложими по отношение на устойчивото развитие и изменението на климата, за да се насочи повече внимание към свързаните с пола аспекти.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	29.10.2020
Резултат от окончателното гласуване	+: 66 -: 11 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Nikos Androulakis, Bartosz Arłukowicz, Margrete Auken, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Traian Băsescu, Aurelia Beigneux, Monika Beňová, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Esther de Lange, Christian Doleschal, Marco Dreosto, Eleonora Evi, Agnès Evren, Fredrick Federley, Pietro Fiocchi, Catherine Griset, Jytte Guteland, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Athanasios Konstantinou, Joanna Kopcińska, Sylvia Limmer, Javi López, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Dan-Ștefan Motreanu, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O’Sullivan, Jutta Paulus, Jessica Polfjård, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Rob Rooken, Silvia Sardone, Christine Schneider, Günther Sidl, Linea Søgaaard-Lidell, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Maria Arena, Manuel Bompard, Antoni Comín i Oliveres, Margarita de la Pisa Carrión, Sven Giegold, Jens Gieseke, Nicolás González Casares, Christophe Hansen, Laura Huhtasaari, Ondřej Knotek, Róza Thun und Hohenstein

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

66	+
EPP	Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Esther de Lange, Christian Doleschal, Agnès Evren, Jens Gieseke, Christophe Hansen, Adam Jarubas, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Dolors Montserrat, Dan-Ștefan Motreanu, Ljudmila Novak, Christine Schneider, Róza Thun und Hohenstein, Edina Tóth, Michal Wiezik
S&D	Nikos Androulakis, Maria Arena, Marek Paweł Balt, Monika Beňová, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nicolás González Casares, Jytte Guteland, Javi López, Alessandra Moretti, Sándor Rónai, Günther Sidl, Tiemo Wölken
RENEW	Pascal Canfin, Fredrick Federley, Martin Hojsík, Jan Huitema, Ondřej Knotek, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir
GREENS/EFA	Margrete Auken, Sven Giegold, Pär Holmgren, Yannick Jadot, Tilly Metz, Ville Niinistö, Grace O'Sullivan, Jutta Paulus
ECR	Sergio Berlato, Pietro Focchi, Joanna Kopcińska, Alexandr Vondra, Anna Zalewska
GUE/NGL	Malin Björk, Manuel Bompard, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Mick Wallace
NI	Antoni Comín i Oliveres, Eleonora Evi, Athanasios Konstantinou

11	-
EPP	Jessica Polfjärd
ID	Simona Baldassarre, Aurelia Beigneux, Marco Dreosto, Catherine Griset, Laura Huhtasaari, Sylvia Limmer, Joëlle Mélin, Luisa Regimenti, Silvia Sardone
ECR	Rob Rooker

3	0
EPP	Pernille Weiss
RENEW	Linea Søgaard-Lidell
ECR	Margarita de la Pisa Carrión

Легенда за използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ОТ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	16.11.2020
Резултат от окончателното гласуване	+: 13 -: 5 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Geoffroy Didier, Ibán García Del Blanco, Jean-Paul Garraud, Esteban González Pons, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Franco Roberti, Marcos Ros Sempere, Stéphane Séjourné, Marie Toussaint, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Tiemo Wölken, Lara Wolters
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Patrick Breyer, Daniel Buda, Jorge Buxadé Villalba, Caterina Chinnici, Pascal Durand, Heidi Hautala, Sabrina Pignedoli
Заместници (чл. 209, пар. 7), присъствали на окончателното гласуване	Daniel Freund

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

13	+
EPP	Geoffroy Didier
S&D	Ibán García Del Blanco, Franco Roberti, Marcos Ros Sempere, Tiemo Wölken, Lara Wolters
RENEW	Pascal Durand, Karen Melchior, Stéphane Séjourné, Adrián Vázquez Lázara
VERTS/ALE	Patrick Breyer, Marie Toussaint
GUE/NGL	Manon Aubry

5	-
EPP	Esteban González Pons, Axel Voss
ID	Jean-Paul Garraud, Gilles Lebreton
ECR	Angel Dzhambazki

0	0

Легенда за използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“