



Dokument zasedanja

A9-0250/2020

9.12.2020

POROČILO

o krepitvi enotnega trga: prihodnost prostega pretoka storitev
(2020/2020(INI))

Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov

Poročevalec: Morten Løkkegaard

VSEBINA

	Stran
PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	3
OBRAZLOŽITEV	16
MNENJE ODBORA ZA ZAPOSLOVANJE IN SOCIALNE ZADEVE.....	19
INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU	27
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU.....	28

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o krepitvi enotnega trga: prihodnost prostega pretoka storitev (2020/2020(INI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju Direktive 2006/123/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. decembra 2006 o storitvah na notranjem trgu („direktiva o storitvah“)¹,
- ob upoštevanju Direktive 2005/36/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 7. septembra 2005 o priznavanju poklicnih kvalifikacij („direktiva o poklicnih kvalifikacijah“)²,
- ob upoštevanju Direktive 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev in spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg³,
- ob upoštevanju Direktive (EU) 2018/957 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. junija 2018 o spremembi Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev⁴,
- ob upoštevanju Direktive (EU) 2018/958 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. junija 2018 o preskusu sorazmernosti pred sprejetjem nove regulacije poklicev („direktiva o preskusu sorazmernosti“)⁵,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2018/1724 z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega portala za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012⁶ („uredba o enotnem digitalnem portalu“),
- ob upoštevanju Direktive 2011/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2011 o uveljavljanju pravic pacientov pri čezmejnem zdravstvenem varstvu („direktiva o čezmejnem zdravstvenem varstvu“)⁷,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 12. decembra 2018 o svežnju za enotni trg⁸,
- ob upoštevanju študije o prispevku k rasti: prosti pretok blaga – zagotavljanje gospodarskih koristi za državljane in podjetja s februarja 2019, ki jo je naročil Odbor za

¹ UL L 376, 27.12.2006, str. 36.

² UL L 255, 30.9.2005, str. 22.

³ UL L 159, 28.5.2014, str. 11.

⁴ UL L 173, 9.7.2018, str. 16.

⁵ UL L 173, 9.7.2018, str. 25.

⁶ UL L 295, 21.11.2018, str. 1.

⁷ UL L 88, 4.4.2011, str. 45.

⁸ UL C 388, 13.11.2020, str. 39.

notranji trg in varstvo potrošnikov,

- ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 19. aprila 2018 z naslovom Evropski maloprodajni sektor, primeren za 21. stoletje (COM(2018)0219),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 10. marca 2020 o prepoznavanju in odpravi ovir za enotni trg (COM(2020)0093),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 10. marca 2020 o dolgoročnem akcijskem načrtu za boljše izvajanje in uveljavljanje pravil enotnega trga (COM(2020)0094),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 13. maja 2020 z naslovom COVID-19: Na poti k postopnemu in usklajenemu pristopu k ponovni vzpostavitvi prostega gibanja in odpravi kontrol na notranjih mejah (C(2020)3250),
 - ob upoštevanju Priporočila Sveta z dne 26. novembra 2018 o spodbujanju avtomatičnega vzajemnega priznavanja visokošolskih diplom in spričeval višjega sekundarnega izobraževanja ter izidov iz učnih obdobj v tujini⁹,
 - ob upoštevanju pisma predsednikov vlad držav članic predsedniku Evropskega sveta z dne 26. februarja 2019 o prihodnjem razvoju enotnega trga,
 - ob upoštevanju posebnega poročila Evropskega računskega sodišča z dne 14. marca 2016 z naslovom „Ali je Komisija zagotovila uspešno izvajanje direktive o storitvah?“,
 - ob upoštevanju člena 54 Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za notranji trg in varstvo potrošnikov (A9-0250/2020),
- A. ker sta direktiva o storitvah in direktiva o poklicnih kvalifikacijah ključna instrumenta za zagotavljanje prostega pretoka storitev znotraj Evropske unije, pri čemer pa je del potenciala enotnega trga storitev še vedno neizkoriščen;
- B. ker storitve predstavljajo 73 % BDP EU in prispevajo 74 %¹⁰ delovnih mest, kar poudarja dejstvo, da je kar 9 od 10 novih delovnih mest v Evropski uniji ustvarjenih v tem sektorju, medtem ko delež storitev v trgovini znotraj EU znaša le približno 20 % in ustvari zgolj 6,5 % BDP EU; ker raziskave kažejo, da bi lahko potencialne koristi od poglobljanja enotnega trga storitev z učinkovitim izvajanjem in boljšo harmonizacijo zakonodaje znašale do 297 milijard EUR, kar ustreza 2 % BDP EU; ker 27 %¹¹ dodane vrednosti blaga, proizvedenega v EU, ustvari storitve, v storitvenem sektorju, ki podpira proizvodnjo, pa je 14 milijonov delovnih mest; ker imajo številne storitve zapletene dobavne verige in so zato manj izpostavljene trgovini;

⁹ UL C 444, 16.10.2018, str. 1.

¹⁰ Eurostat, The European economy since the start of the millennium (Evropsko gospodarstvo od začetka tisočletja), Evropska unija, Bruselj, 2018.

¹¹ Rytter Synesen, E., Hvidt Thelle, E., Making EU Trade in Services Work for All (Da bo trgovina s storitvami v EU služila vsem), Copenhagen Economics, København, 2018.

- C. ker je uravnoteženje ekonomskih svoboščin, socialnih pravic, interesov potrošnikov, delavcev in podjetij ter splošnega interesa bistvenega pomena za okvir enotnega trga; ker je usklajevanje gospodarske rasti z vidiki kvalitativnega razvoja, kot je izboljšanje kakovosti in varnosti življenja ter visokokakovostnih storitev, bistveno za ocenjevanje razvoja enotnega trga in bi morale prinesiti nadaljnje izboljšave na področju pravic potrošnikov in delavcev;
- D. ker so visokokakovostne storitve v interesu potrošnikov in ker razdrobljenost enotnega trga zaradi neupravičenih nacionalnih predpisov in nekaterih poslovnih praks, ki med drugim vodijo v manjšo konkurenco, škoduje podjetjem in tudi potrošnikom, ki imajo manj izbire in plačujejo višje cene;
- E. ker direktiva o storitvah, ki pokriva približno dve tretjini storitvenih dejavnosti, v skladu s posebnimi regulativnimi okviri, ki so v splošnem interesu, členom 2 Protokola št. 26 k Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU) in členom 14 PDEU iz svojega področja uporabe v celoti ali delno izključuje socialne storitve, zdravstvene storitve in druge javne storitve; ker morajo storitve splošnega pomena po potrebi zagotoviti, naročiti in organizirati države članice v skladu z lokalnimi zahtevami in okoliščinami, da bi upoštevali potrebe uporabnikov na čim bolj lokalni ravni;
- F. ker je EU zaradi pandemije covida-19 trenutno v recesiji in se sooča z vse večjo brezposelnostjo in ker je poglobitev enotnega trga storitev ključna za povečanje trgovinskih tokov EU in izboljšanje vrednostnih verig, kar prispeva h gospodarski rasti;
- G. ker so zaposleni v storitvenem sektorju, ki so med pandemijo covida-19 v Evropski uniji neutrudno delali, prizadeti zaradi hude gospodarske negotovosti ali izpostavljenosti na prvi črti; ker je treba to vprašanje obravnavati na ravni EU;
- H. ker bi morale države članice pravilno in pravočasno izvajati in spremljati spremenjeno direktivo o napotitvi delavcev¹² ter jih tako med napotitvijo v okviru prostega opravljanja storitev zaščititi ter se izogibati vsakemu neupravičenemu omejevanju svobode opravljanja storitev, tako da določijo obvezne predpise o delovnih pogojih ter o varovanju zdravja in varnosti delavcev;
- I. ker je potreben bolj celovit in medsebojno povezan trg storitev, če želimo uresničiti evropski steber socialnih pravic, se uspešno spoprijeti s podnebnimi spremembami, ustvariti trajnostno gospodarstvo, vključno z digitalnim poslovanjem, in izkoristiti celoten potencial evropskega zelenega dogovora;
- J. ker različne regulativne odločitve na ravni EU in nacionalni ravni ter nepopoln in neustrezen prenos ter neustrezno izvajanje veljavne zakonodaje vodijo v njeno pomanjkljivo izvrševanje, saj določb, ki se ne prenesejo pravilno, morda tudi ne bo mogoče učinkovito izvajati; ker je skladna in jasna zakonodaja pogoj za odpravo ovir za prosti pretok storitev; ker je kršitve zakonodaje o storitvah včasih težko opredeliti in obravnavati z obstoječimi mehanizmi izvrševanja, zlasti na lokalni ravni;
- K. ker upravni postopki, razlike v nacionalnih predpisih in zlasti ovire pri dostopu do

¹² Direktiva Evropskega parlamenta in sveta 96/71/ES z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev, UL L 18, 21.1.1997, str. 1.

potrebnih informacij otežujejo čezmejno trgovanje, zlasti za mala in srednja podjetja; ker bi bilo treba bolj spodbujati obstoječa orodja za zadovoljitev potreb manjših podjetij, kot so poslovni portal Tvoja Evropa, centri SOLVIT za obravnavo zadev, enotni kontaktni portali e-uprave, enotni digitalni portal in drugi instrumenti, da bi okrepili čezmejno trgovino s storitvami;

- L. ker ni sistema za sistematično zbiranje podatkov na ravni EU, ki bi zagotavljal ustrezne podatke o mobilnih delavcih ali bi delavcem omogočal, da ugotovijo obseg svojih pravic iz socialne varnosti in da uveljavljajo pridobljene pravice; ker so dostop do informacij o veljavnih predpisih ter dejansko spoštovanje, spremljanje in izvrševanje nujni pogoji za pošteno mobilnost in boj proti zlorabam sistema; ker bi bilo zato treba spodbujati in uporabljati digitalno tehnologijo, saj lahko olajša nadzor in izvrševanje zakonodaje, ki varuje pravice mobilnih delavcev, ob upoštevanju pravil o varstvu podatkov;
- M. ker pomanjkanje instrumentov za avtomatično priznavanje spričeval o zaključku izobraževanja, kvalifikacij, znanj in spretnosti med državami članicami negativno vpliva na mobilnost udeležencev izobraževanj, pripravnikov, diplomantov in kvalificiranih delavcev in ovira pretok zamisli v EU, inovacijski potencial gospodarstva EU in resnično povezan evropski enotni trg;

Odprava ovir na enotnem trgu

1. poudarja, da je spodbujanje enotnega trga, vključno s prostim, poštenim in varnim pretokom storitev in ljudi, varstvom potrošnikov in strogim uveljavljanjem prava EU, bistveno za spoprijemanje z gospodarsko krizo, ki jo je povzročil covid-19; poziva vse države članice, naj čim prej sprostijo neupravičene in nesorazmerne omejitve glede prostega pretoka storitev na enotnem trgu; obžaluje, da načrt za okrevanje, ki ga je predlagala Komisija, ne zagotavlja posebnega financiranja v zvezi s pretokom storitev, tako da bi upošteval njegovo pomembnost kot orodja za gospodarsko okrevanje;
2. poudarja, da bi morali imeti podjetja in delavci po vsej Evropski uniji možnost prostega gibanja, da bi ponujali svoje storitve, vendar nezadostno izvajanje in izvrševanje pravil enotnega trga, neustrezni elektronski postopki, neupravičene regulativne omejitve za ponudnike storitev in prepreke za dostop do reguliranih poklicev še naprej ustvarjajo ovire, zaradi katerih so državljani prikrajšani za delovna mesta, potrošniki za izbiro, podjetniki, zlasti mala in srednja podjetja, mikropodjetja in samozaposleni, pa za poslovne priložnosti; poziva države članice, naj zmanjšajo nepotrebne zahteve in digitalizirajo dokumentacijski postopek za čezmejno opravljanje storitev; opozarja na vse večji pomen ostoritvenja (vse večje vloge storitev v proizvodnem sektorju) in poudarja, da ovire v trgovini s storitvami vse bolj postajajo ovire za proizvodnjo; poudarja, da bi polno izvajanje in izvrševanje direktive o storitvah lahko zmanjšalo trgovinske ovire in povečalo trgovanje znotraj EU v sektorju storitev; poziva Komisijo, naj opredeli načrt posebnih ukrepov v zvezi s sklepi iz sporočil Komisije z dne 10. marca 2020 o prepoznavanju in odpravi ovir za enotni trg (COM(2020)0093) in o dolgoročnem akcijskem načrtu za boljše izvajanje in uveljavljanje pravil enotnega trga (COM(2020)0094);
3. pozdravlja dejstvo, da je bila uskladitev kvalifikacij z vzajemnim priznavanjem, ki

temelji na direktivi o poklicnih kvalifikacijah, uspešna pri več poklicih, in spodbuja države članice, naj ponovno proučijo in uskladijo pravila, ki urejajo vstopne pogoje in izpolnjevanje zahtev v zvezi s posebnimi dejavnostmi ali poklici; poudarja, da je treba izboljšati primerljivost ravni poklicnih kvalifikacij, da bi zagotovili lažji prehod na vzajemno priznavanje kvalifikacij poklicnega izobraževanja in usposabljanja v zvezi s sektorjem storitev po vsej EU;

4. poudarja, da se evropska poklicna izkaznica uporablja le za pet reguliranih poklicev in zato njen potencial ni v celoti izkoriščen; zato poziva Komisijo, naj poveča število poklicev, za katere se uporablja poklicna izkaznica, zlasti na področju inženirstva;
5. opozarja na poseben status reguliranih poklicev na enotnem trgu in njihovo vlogo pri varovanju javnega interesa; poudarja, da se ta posebni status ne bi smel uporabljati za ohranjanje neupravičenih nacionalnih monopolov pri zagotavljanju storitev, ki povzročajo razdrobljenost enotnega trga;
6. poudarja, da bi avtomatično vzajemno priznavanje spričeval o zaključku izobraževanja, kvalifikacij, znanj in spretnosti med državami članicami tudi pozitivno vplivalo na notranji trg in prosti pretok storitev; pozdravlja, da so države članice pripravljene spodbujati avtomatično vzajemno priznavanje kvalifikacij in izidov iz učnih obdobj v tujini; poziva države članice, naj vzajemno priznavanje razširijo na vse ravni izobraževanja in čim prej izboljšajo ali uvedejo potrebne postopke zanj;
7. poziva, naj se spodbuja evropsko ogrodje kvalifikacij in olajša njegova uporaba v vsej Evropski uniji, da bi postal splošno sprejet instrument za priznavanje; pozdravlja prizadevanja Komisije za odpravo neupravičenih omejitev poklicnih kvalifikacij in meni, da bi morala ostati dejavna in pozorna pri uresničevanju svoje politike glede kršitev, kadar države članice ne spoštujejo zakonodaje EU o priznavanju kvalifikacij;
8. poudarja, da še vedno obstajajo neupravičena pravne težave in upravne ovire za javno naročanje na področju storitev v EU, ker se Direktiva 2014/24/EU¹³ različno izvaja na nacionalni ravni; poziva Komisijo, naj spremlja in spodbuja nadaljnje sektorsko usklajevanje postopkov javnih naročil in smernice zanje, končni cilj pa naj bo zagotoviti potencialne koristi in zmanjšati stroške čezmejnih javnih naročil za mala in srednja podjetja, mikropodjetja in samozaposlene; poudarja pomen storitev, ki omogočajo merljivo zmanjšanje okoljskega odtisa EU („zelene storitve“), in poziva države članice, naj povečajo ozaveščenost in bolje izkoristijo obstoječe sheme za spodbujanje trajnostnih storitev v javnih naročilih, da bi dosegle krožno in trajnostno gospodarstvo;
9. želi spomniti, da je namen direktive o storitvah zagotoviti storitve visoke kakovosti, zmanjšati razdrobljenost notranjega trga, poglobiti povezovanje enotnega trga in ga okrepiti na podlagi preglednosti in poštene konkurence ter podjetjem omogočiti, da v celoti uresničijo svoj potencial in koristijo potrošnikom ter prispevajo k trajnostnem razvoju in h krepitvi konkurenčnosti evropskega gospodarstva;
10. meni, da je za razvoj storitev, povezanih s prelomnimi ali nastajajočimi tehnologijami, potreben ustrezen tržni delež, da se upravičijo naložbe in podpre rast vključenih

¹³ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju – UL L 94, 28.3.2014, str. 65.

podjetij; ugotavlja, da razdrobljenost notranjega trga pogosto odvrča od takih naložb;

11. obžaluje, da se številna inovativna ali rastoča podjetja poskušajo uveljaviti zunaj EU, ko dosežejo določeno velikost, hkrati pa še vedno delujejo na enotnem trgu; meni, da lahko uresničitev svobode opravljanja storitev prispeva k vrnitvi proizvodnje nazaj v Evropsko unijo in h konkurenčnosti podjetij EU na svetovnih trgih;
12. ugotavlja, da sta dve tretjini storitvenih dejavnosti vključeni v področje uporabe direktive o storitvah, in spodbuja Komisijo, naj oceni in izboljša njeno izvajanje, da bi okrepila pravni okvir enotnega trga;
13. želi spomniti, da čezmejne zdravstvene storitve spadajo na področje svobode opravljanja storitev v skladu z direktivo o poklicnih kvalifikacijah, direktivo o preskusu sorazmernosti in sodno prakso Sodišča, če je priznana posebna narava zdravstvenih storitev in se zaščiti javno zdravje; ugotavlja, da je bila direktiva o čezmejnem zdravstvenem varstvu sprejeta tudi na podlagi člena 114 PDEU; poudarja, da nacionalni predpisi v skladu s sodno prakso Sodišča, v kateri so uporabljene določbe Pogodbe o prostem pretoku storitev, ne smejo ustvarjati dodatnih ovir za zagotavljanje storitev čezmejnega zdravstvenega varstva v primerjavi z direktivo o čezmejnem zdravstvenem varstvu; poudarja, da je treba odpraviti tudi neupravičene in nesorazmerne ovire na nacionalni ravni, hkrati pa zagotoviti visoko raven zdravstvenega varstva za vse državljanke EU;
14. želi spomniti, da načela direktive o storitvah in direktive o priznavanju poklicnih kvalifikacij olajšujejo prosti pretok storitev; poziva Komisijo, naj izda posodobljene smernice o direktivi o storitvah, da bi okrepila izvrševanje in harmonizacijo ter skladnost v vseh državah članicah in pri vseh ponudnikih storitev;
15. priznava poseben status storitev splošnega pomena in da jih je treba zagotavljati v javnem interesu, kot je razsodilo Sodišče, ob upoštevanju načel subsidiarnosti in sorazmernosti iz Protokola (št. 26) k PDEU o storitvah splošnega pomena; obžaluje pa, da nekatere države članice pod pretvezo varovanja javnega interesa še vedno izolirajo svoj domači trg za storitve, ki jih ni mogoče šteti za storitve splošnega pomena ali storitve splošnega gospodarskega pomena;
16. poudarja, da zahteve, kot so neupravičene ozemeljske omejitve, neupravičene zahteve glede jezika in preverjanja gospodarskih potreb, če se uporabljajo prekomerno, ustvarjajo neupravičene in nesorazmerne ovire za čezmejno trgovanje;
17. poziva, naj sklicevanje na covid-19 ne služi kot opravičilo za omejitve prostega pretoka storitev na enotnem trgu, razen če je to ustrezno utemeljeno, in naroča Komisiji, naj bo še naprej pozorna na zlorabe te utemeljitve;
18. obžaluje, da države članice včasih uporabljajo koncept negospodarskih storitev splošnega pomena, da bi nekatere sektorje izvzele iz področja uporabe pravil notranjega trga, čeprav to ni upravičeno zaradi splošnega interesa, hkrati pa priznava poseben status javnih storitev in da je njihovo zagotavljanje v javnem interesu; poudarja, da je treba pojem dodatno opredeliti, da bi se izognili nacionalni razdrobljenosti in različnim razlagam;

19. pozdravlja smernice Komisije o sezonskih delavcih z dne 16. julija 2020 v zvezi z uresničevanjem prostega gibanja obmejnih, napotenih in sezonskih delavcev v EU v okviru pandemije covid-19 in poziva države članice, naj zagotovijo, da lahko obmejni delavci in sezonski delavci prehajajo meje, obenem pa zagotovijo varne delovne pogoje;
20. ugotavlja, da se je Komisija odločila umakniti svoj predlog za postopek priglasitve storitev; obžaluje, da ni bilo mogoče doseči zakonodajne rešitve na podlagi stališča Parlamenta, katerega cilj je bil preprečiti uvedbo nepotrebnih regulativnih ovir v storitvenem sektorju s partnerskim pristopom med državami članicami in Komisijo;
21. ugotavlja, da se je Komisija nedavno odločila, da umakne svoje predloge o storitveni e-izkaznici; opozarja, da je Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov zavrnil te predloge, ki naj bi odpravili upravne zaplete za ponudnike čezmejnih storitev, ki še vedno obstajajo; poziva k novi oceni razmer, da bi rešili obstoječe upravne težave ob hkratnem spoštovanju direktive o storitvah ter načel sorazmernosti in subsidiarnosti;
22. poziva države članice, naj poskrbijo za to, da se bo veljavna zakonodaja pravilno izvajala in izvrševala, naj v skladu s členom 15(7) direktive o storitvah obvestijo Komisijo o vseh novih zakonih in osnutkih zakonov, predpisih ali upravnih določbah, ki določajo zahteve iz člena 15(6) direktive o storitvah, skupaj z razlogi za te zahteve, da bi se izognili neupravičenim zahtevam, ter uvedejo enostavne elektronske postopke za pridobitev potrebnih dokumentov za čezmejno opravljanje storitev in s tem zagotovijo enake konkurenčne pogoje za podjetja in delavce ter hkrati zagotavljajo najvišjo raven varstva potrošnikov;
23. poudarja, da je večjo čezmejno mobilnost mogoče doseči z uresničevanjem načela vzajemnega priznavanja in z usklajevanjem pravil med državami članicami; poudarja, da Evropska unija podpira in dopolnjuje dejavnosti držav članic na področju socialne politike v skladu s členom 153 PDEU, ki izrecno določa, da pravila EU, sprejeta v skladu s členom 153, ne smejo vplivati na pravico držav članic, da opredelijo temeljna načela svojih sistemov socialne varnosti, in ne smejo bistveno vplivati na njihovo finančno ravnovesje ter državam članicam ne smejo preprečiti, da bi ohranile ali uvedle strožje zaščitne ukrepe, ki so skladne s Pogodbama;
24. poudarja, da se invalidi še naprej srečujejo s številnimi ovirami, ki jim otežujejo ali preprečujejo, da bi v celoti izkoristili prosti pretok storitev; poziva države članice, naj začnejo nemudoma izvajati evropski akt o dostopnosti, da bi dejansko odpravile ovire za delavce invalide ter jim zagotovile dostopne storitve in ustrezne pogoje za opravljanje storitev; poudarja, kako pomembno je vzpostaviti v celoti dostopen enotni trg, ki zagotavlja enako obravnavanje in vključevanje invalidov;
25. poziva Komisijo, naj zagotovi strukturirano pomoč in za države članice pripravi smernice o tem, kako izvajati predhodne ocene sorazmernosti novih nacionalnih ureditev v zvezi s storitvami v skladu z direktivo o preskusu sorazmernosti;
26. poziva nacionalne parlamente, naj aktivno podpirajo izvrševanje veljavnih predpisov in izvajajo svoje nadzorne pristojnosti v odnosu do nacionalnih organov;
27. poziva deležnike, industrijo in socialne partnerje, naj še naprej ustrezno sodelujejo pri pozivanju vlad k oživitvi storitvenega sektorja EU ter k okrepitvi sektorske in

medsektorske interoperabilnosti na področjih, ki vključujejo okolje, promet in zdravstvo, za doseganje medsebojno povezanih čezmejnih storitev; poudarja, da bi morali vsi deležniki spodbujati trajnosten, pravičen in na pravilih temelječ enotni trg storitev z visokimi socialnimi in okoljskimi standardi, kakovostnimi storitvami in pošteno konkurenco;

Zagotavljanje izvrševanja veljavne zakonodaje

28. ugotavlja, da je prosti pretok storitev ključni element enotnega trga in lahko prinese znatne gospodarske koristi in visoke okoljske in potrošniške standarde ter standarde zaščite delavcev, če se spoštuje ravnovesje med tržnim gospodarstvom in socialno razsežnostjo Evropske unije, kot je določeno v členu 3 Pogodbe o Evropski uniji, in če ga pristojni organi, nacionalna sodišča in Komisija v zadostni meri in dejavno izvajajo, podjetja pa izpolnjujejo nacionalne predpise in predpise EU; poudarja, da bi morale meje med državami članicami ostati odprte, da bodo zagotovljena temeljna načela EU; poudarja, da je treba vsak začasen ponoven nadzor na notranjih mejah v kriznih razmerah, kot je zdravstvena kriza, izvesti previdno in le kot skrajni ukrep, ki temelji na tesnem usklajevanju med državami članicami, saj zapiranje meja ogroža temeljna načela EU, in poudarja tudi, da se je treba po odpravi nacionalnih omejitev gibanja takoj osredotočiti na odpravo mejnih kontrol;
29. poudarja, da imajo podjetja in potrošniki po vsej Evropski uniji koristi od ustreznega izvajanja in izvrševanja veljavne zakonodaje; spodbuja Komisijo, naj uporabi vsa sredstva, ki jih ima na voljo, in v celoti izvršuje veljavna pravila in hitro odloča o pritožbah in tako zagotovi učinkovito obravnavo pomembnih vprašanj z vidika končnega uporabnika; poziva, da se proučijo alternativni mehanizmi za reševanje sporov ter dosledno in brez nepotrebne odlašanja uvedejo postopki za ugotavljanje kršitev, ko se odkrijejo kršitve ustrezne zakonodaje, ki so v nasprotju s pravilnim delovanjem notranjega trga, in ko se uvedejo nesorazmerna bremena;
30. poudarja, da se lahko države članice sklicujejo na nujne razloge v splošnem interesu zgolj takrat, kadar je to legitimno; vendar poudarja pravico držav članic, da regulirajo storitveni sektor v splošnem javnem interesu, da zaščitijo potrošnike in kakovost storitev;
31. poziva Komisijo, naj izboljša spremljanje, kako uspešno in kakovostno države članice prenašajo, izvajajo in izvršujejo zakonodajo, vključno z letnim poročilom o teh zadevah, ter z državami članicami, socialnimi partnerji in drugimi deležniki pripravi pregledne in participativne ocene, ki temeljijo le na količinskih in kvalitativnih merilih;
32. obžaluje, da je kar dvajset držav članic zamujalo s prenosom direktive o storitvah v nacionalno zakonodajo; opozarja, da je obseg instrumentov, kot so enotne kontaktne točke, še vedno omejen in da ponudniki storitev niso dovolj obveščeni o vseh možnostih, ki jih imajo na voljo; zato poziva Komisijo, naj zainteresirane strani, med drugim prek spletnega oglaševanja, obvesti o možnostih, ki jih ponuja direktiva;
33. poudarja, da je vzpostavitev dinamičnega trga in enakih konkurenčnih pogojev za čezmejno zagotavljanje storitev informacijske družbe ključni del prihodnje konkurenčnosti gospodarstva EU; poziva Komisijo in države članice, naj v zakonodajnem svežnju o digitalnih storitvah obravnavajo preostale ovire za čezmejno

zagotavljanje storitev informacijske družbe;

34. poziva, naj bo Komisija odločnejša in zagotovi učinkovito usklajevanje in izmenjavo informacij med državami članicami, da pri čezmejnem opravljanju storitev ne bo prihajalo do podvajanja postopkov in preverjanj;
35. poziva Komisijo in države članice, naj opredelijo strukturo in način delovanja novoustanovljene projektne skupine za uveljavljanje enotnega trga, vključno z njeno praktično razsežnostjo, ter pripravijo časovni raspored posebnih ukrepov v skladu s prednostnimi nalogami, ki jih določi projektna skupina¹⁴, tako da oblikujejo nov dolgoročni akcijski načrt za boljše izvajanje in izvrševanje pravil enotnega trga, da se čim bolj izkoristi potencial enotnega trga storitev; meni, da lahko projektna skupina za uveljavljanje enotnega trga zagotovi dodatno vrednost, tako da zagotovi dosledno izvajanje vseh strategij enotnega trga ter izmenjavo podatkov in metrike o dosežkih; poziva projektno skupino, naj vzpostavi odprto in pregledno zbirko podatkov o konkretnih nacionalnih netarifnih ovirah in tekočih postopkih ugotavljanja kršitev;
36. poudarja pomen predhodnega odločanja pri oblikovanju prava EU; obžaluje, da postopek odločanja v povprečju še vedno traja 14,4 mesece¹⁵, čeprav se je že znatno skrajšal; poziva Sodišče Evropske unije, naj oceni, kako ga še dodatno skrajšati, da bi se izognili težavam za ponudnike in prejemnike storitev na enotnem trgu; poudarja, da predhodno odločanje pomembno vpliva na razvoj enotnega trga in zmanjšanje neupravičenih ovir na njem;

Več informacij in jasnosti glede predpisov s krepitvijo vloge enotnih kontaktnih točk

37. ugotavlja, da se je v pandemiji covida-19 pokazalo, da predpisi niso dovolj jasni in da ni učinkovite komunikacije med državami članicami o hitro spreminjajočih se predpisih; poudarja, kako pomembni so enotni digitalni portal in enotne kontaktne točke kot spletna točka za dostop do informacij, postopkov in podpornih storitev na enotnem trgu na ravni EU in nacionalni ravni, kot določa direktiva o storitvah;
38. priporoča, da države članice enotni digitalni portal izvajajo na način, ki bo prijazen do potrošnikov ter malih in srednjih podjetij, ter svoje enotne kontaktne točke preoblikujejo iz zgolj regulativnih portalov v popolnoma delujoče portale; meni, da je to treba doseči tako, da zagotavljajo informacije, podporne storitve in poenostavljene postopke v zvezi z digitalnim portalom, osredotočene na uporabnika, ter s povezovanjem enotnega digitalnega portala z enotnimi kontaktnimi točkami, da bo, kolikor bo to mogoče, deloval kot virtualna točka „vse na enem mestu“ in da se zagotovi kar najvišja raven osredotočenosti na uporabnika; predlaga, da se sprejmejo standardi zasnove spletnega vodnika Europa Web Guide, da se zagotovi uporabniku prijazen in prepoznaven vmesnik za vse enotne kontaktne točke;
39. priporoča, da Komisija in države članice prek enotnega digitalnega portala sistematično zagotavljajo uporabnikom prijazne informacije o vsej novi zakonodaji EU, s katero se za potrošnike in podjetja uvajajo pravice oziroma obveznosti; priporoča, da se v ta namen Komisija in države članice pogosto posvetujejo z zainteresiranimi stranmi;

¹⁴ Sporočilo Komisije o prepoznavanju in odpravi ovir za enotni trg (COM(2020)0093)

¹⁵ Sodišče Evropske unije, Letno poročilo 2019.

poudarja, da so preglednost, enaka obravnava in nediskriminacija bistvene za prosti pretok storitev;

40. ugotavlja, da morajo države članice zagotavljati, da se lahko vsi upravni postopki v zvezi z ustanavljanjem podjetij in svobodnim opravljanjem storitev opravijo digitalno v skladu z uredbo o enotnem digitalnem portalu; poziva države članice, naj pospešijo svoja prizadevanja v zvezi z digitalizacijo, zlasti kar zadeva postopke, ki vplivajo na podjetja in potrošnike, da bodo lahko upravne postopke izvajali na daljavo in prek spleta; poziva Komisijo, naj podvoji prizadevanja sodelujočih in zlasti dejavno podpre manj uspešne države članice;
41. priporoča, naj Komisija pomaga nacionalnim organom v državah članicah pri izboljšanju enotnih kontaktnih točk, da se olajša komunikacija v angleščini med zadevnimi organi, poleg njihovega lokalnega jezika, in da deluje kot posrednik, če se roki ne spoštujejo ali če ni odgovora na poizvedbe; poudarja, da bi morala enotna kontaktna točka ob upoštevanju kratkih rokov potrošnikom, zaposlenim in podjetjem zagotavljati naslednje informacije in podporo:
 - nacionalne predpise in predpise EU, ki jih morajo podjetja v zadevni državi članici spoštovati, in informacije za zaposlene, vključno z delovnim pravom, zdravstvenimi in varnostnimi protokoli, veljavnimi kolektivnimi pogodbami, organizacijami socialnih partnerjev in svetovalnimi strukturami za delavce in zaposlene, kjer se lahko seznanijo s svojimi pravicami in prijaviijo zlorabe;
 - ukrepe, ki jih morajo podjetja sprejeti za zagotovitev skladnosti s temi predpisi, pri čemer bi morali biti ti ukrepi razvrščeni po postopkih in vsebovati navodila za vsak korak;
 - s katerimi dokumenti morajo podjetja razpolagati in v kakšnem roku;
 - informacije o tem, na katere organe se morajo podjetja obrniti, da dobijo potrebna dovoljenja itd.;
42. poudarja, da bi morale enotne kontaktne točke zagotavljati vse potrebne informacije o vseh zahtevah, povezanih s poslovanjem, za podjetja v zadevni državi članici; ugotavlja, da zgoraj navedeni primeri vključujejo zahteve glede poklicnih kvalifikacij, DDV (stopnje, zahteve za registracijo, obveznosti poročanja itd.), davek od dobička ter obveznosti na področju socialne varnosti in delovnega prava; poudarja, da morajo biti vse ustrezne informacije o zakonodaji in upravnih zadevah ter vsi ustrezni dokumenti, ki jih zagotavljajo enotne kontaktne točke, na voljo v lokalnem jeziku in, če je mogoče in ustrezno, v angleščini;
43. priporoča, da bi morale biti enotne kontaktne točke bolj povezane in da bi si morale izmenjevati informacije o zahtevah in postopkih, ki jih morajo izpolnjevati podjetja v svojih državah članicah, pa tudi informacije o poklicnih kvalifikacijah za posamezne sektorje; priporoča, da enotne kontaktne točke pomagajo tujim podjetjem, ki želijo poslovati v zadevni državi članici, pa tudi lokalnim podjetjem, ki želijo izvažati storitve in blago v druge države članice, tako da jim zagotovijo izmenjane informacije in potrebne kontaktne podatke; v zvezi s tem spodbuja Komisijo, naj prouči nadaljnje sinergije, na primer z Evropskim organom za delo, da bi spodbudila to izmenjavo

informacij; poziva Komisijo, naj v sodelovanju z državami članicami oceni, ali bodo enotne kontaktne točke potrebovale dodatna sredstva za izvajanje teh nalog;

44. poziva, naj enotne kontaktne točke držav članic sodelujejo, s čimer bi poskrbele za to, da bodo imeli podjetja, zaposleni in druge zainteresirane strani hitro, točne, celovite in najnovejše informacije v lokalnem jeziku in v angleščini;
45. poziva Komisijo, naj usklajuje izmenjavo informacij med enotnimi kontaktnimi točkami in po potrebi zagotovi smernice za pomoč državam članicam pri racionalizaciji postopkov, zlasti za mala in srednja podjetja; poudarja, da bi moralo to sodelovanje zagotoviti tudi izmenjavo znanja med državami članicami, tudi o mobilnih delavcih, tako glede obveščanja o primerih dobre prakse kot tudi glede upravnih in nepotrebnih zahtev enotnega trga;
46. meni, da bi morale biti vse enotne kontaktne točke lahko dostopne prek enotnega digitalnega portala ter da bi morale zagotavljati informacije in nuditi upravne storitve držav članic v razumljivem jeziku in ob polni razpoložljivosti, usposobljeno osebje za pomoč uporabnikom pa bi moralo zagotavljati učinkovito in uporabniku prijazno podporo;
47. države članice poziva, naj se intenzivno zavzamejo za digitalizacijo javnih storitev in izvajajo vse komponente sistema za elektronsko izmenjavo informacij o socialni varnosti, da bi okrepile sodelovanje med državami članicami in nosilci socialne varnosti ter olajšale prosto in pošteno mobilnost delavcev v EU; poziva države članice, naj izboljšajo sodelovanje in izmenjavo informacij v zvezi s sistemi socialne varnosti;
48. poziva Komisijo in države članice, naj spodbujajo uporabo digitalnih orodij in inšpektoratom za delo zagotovijo zadostna sredstva, da bodo lahko ukrepali proti vsem oblikam kršitev; poziva Komisijo, naj pripravi pobudo za evropsko številko socialnega zavarovanja, da se delavcem in podjetjem zagotovi pravna varnost, hkrati pa vzpostavi tudi učinkovit nadzor nad praksami oddajanja naročil podizvajalcem in preprečijo goljufije na področju socialne varnosti, kot so navidezna samozaposlitev, navidezna napotitev in navidezne družbe; poziva države članice, naj zagotovijo, da bodo pregledi, ki se izvajajo, sorazmerni, upravičeni in nediskriminatorni; poziva Komisijo, naj poskrbi, da bo Evropski organ za delo čim prej začel polno delovati, da bo zagotovljeno boljše usklajevanje med nacionalnimi inšpektorati za delo in boj proti čezmejnemu socialnemu dampingu;
49. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bodo vse nove direktive, uredbe ali priporočila v zvezi z enotnim trgom storitev vključevale zahtevo po okrepitvi nalog enotnih kontaktnih točk in namenile ustrezna sredstva za izpolnjevanje morebitnih dodatnih nalog v okviru direktive o storitvah, brez poseganja v razdelitev nalog in pristojnosti med organi v nacionalnih sistemih;

Ocenjevanje: pregled enotnega trga in kazalniki restriktivnosti za enotni trg

50. podpira začetno pobudo Komisije, da bi se pregled enotnega trga posodobil z novim sklopom kazalnikov, s katerimi bi lahko ocenili, kako države članice izvajajo ustrezno zakonodajo o enotnem trgu; spodbuja Komisijo, naj objavljene podatke dopolni z ustreznimi podatki iz informacijskega sistema za notranji trg (IMI), mreže SOLVIT,

centralnega registra za pritožbe CHAP in drugih ustreznih virov; poudarja, da se je treba osredotočiti na kakovost izvajanja;

51. priporoča, da se v okviru posodobljenega pregleda enotnega trga poudari sporočanje vprašanj, ki so pomembna z vidika končnega uporabnika, in pri tem oceni, ali so pomisleki in pritožbe rešeni, na primer v okviru mreže SOLVIT ali evropske mreže potrošniških centrov; nadalje obžaluje, da se orodje SOLVIT v številnih državah članicah komajda uporablja in pogosto nima na voljo najnovejših digitalnih zmogljivosti; poudarja, da je potrebna večja preglednost glede kršitev svobode opravljanja storitev; meni, da bi moral pregled enotnega trga vključevati ustrezne informacije, med drugim število pritožb, število začetih primerov, področje, na katerem je prišlo do kršitve, število zaključenih primerov in rezultat ali razlog za zaključek primera;
 52. poziva Komisijo, naj ob vključitvi vseh zadevnih deležnikov sprejme metodologijo za kvantitativno in kvalitativno ocenjevanje, ki bo zajemala zlasti cilje v splošnem interesu in kakovost opravljenih storitev; poudarja, da bi morala biti metoda kvalitativnih kazalnikov pregledna in namenjena ocenjevanju razlik v predhodni in naknadni ureditvi; ugotavlja, da je pomembno oceniti, ali se ustrezne direktive EU izvajajo pravočasno in tako, kot sta predvidela zakonodajalca EU;
 53. priporoča, da se posodobljeni pregled enotnega trga poveže s kakovostjo izvajanja z obstoječimi kazalniki restriktivnosti ter z njim opredelijo omejitve na novih in obstoječih področjih politike ter razlike pri izvajanju in izvrševanju zakonodaje EU v storitvenem sektorju; nadalje priporoča, da se evropski semester uporabi tudi za krepitev enotnega trga, saj je odpravljanje najbolj problematičnih regulativnih in upravnih bremen še vedno pomembno vprašanje; spodbuja Komisijo, naj v priporočila za posamezne države vključi srednjeročne dejavnosti držav članic, katerih cilj je nadaljnje odpravljanje preostalih upravnih in regulativnih ovir na enotnem trgu storitev;
 54. meni, da bi morala Komisija pri ocenjevanju napredka držav članic glede izvajanja strukturnih reform analizirati njihove dosežke v zvezi z izkoriščanjem potenciala enotnega trga in prizadevanji za bolj trajnostno gospodarstvo;
 55. poziva Komisijo, naj obstoječe kazalnike restriktivnosti posodobi in uvede nove, da bi državam članicam pomagala ugotoviti, kje lahko sprejmejo ukrepe za izboljšanje rezultatov svojih politik, in naj spremlja njihova prizadevanja za zmanjšanje omejitev;
 56. poziva države članice, naj določijo letne nacionalne cilje za odprtje trgovine s storitvami in v zvezi s tem izvedejo ocenjevanje; priporoča, da Komisija uporabi pregled enotnega trga, da pokaže odprtost trgovine s storitvami v državah članicah, kot je prikazano v evropskem sistemu inovacijskih kazalnikov, saj bi to državam članicam omogočilo, da sprejmejo verodostojne, konkretne in merljive zaveze za izboljšanje svojega izvajanja in uspešnosti izvrševanja na področju trgovine s storitvami znotraj EU;
-
- ◦
57. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji.

OBRAZLOŽITEV

Zaradi gospodarskih posledic pandemije koronavirusa je postalo še bolj nujno, da se v celoti izkoristi potencial storitvenega sektorja za ustvarjanje rasti in delovnih mest. Zato mora biti prosti pretok storitev na enotnem trgu med najpomembnejšimi političnimi nalogami. Cilj te resolucije je podjetjem in potrošnikom zagotoviti večjo jasnost in preglednost ter odpraviti razdrobljenost enotnega trga, tako da se države članice soočijo s tem, da so dolžne natančno izvajati črko in duha direktive o storitvah.

Poročevalec zato priporoča, da se (I) neposredno obravnavajo nacionalne ovire na enotnem trgu, (II) zagotovi ustrezno izvrševanje veljavne zakonodaje, (III) poveča jasnost predpisov, tako da se uvedejo nacionalni informacijski portali, in (IV) dajo na voljo dodatna orodja za ocenjevanje prek pregleda enotnega trga in kazalnikov restriktivnosti.

Neizkoriščen potencial storitvenega sektorja za ustvarjanje rasti in delovnih mest

Storitveni sektor je nepogrešljiv dejavnik rasti Evropske unije. Predstavlja približno 70 % BDP-ja EU in ima podoben delež pri delovnih mestih. Opravljanje storitev je že po naravi tesno prepleteno z drugimi gospodarskimi sektorji, kot sta proizvodnja in digitalno gospodarstvo. Zato mora notranji trg storitev nujno bolje delovati, če naj bo evropsko gospodarstvo bolj konkurenčno in inovativno.

Direktiva o storitvah in direktiva o priznavanju poklicnih kvalifikacij sta pomembna mejnika pri odpravljanju obstoječih ovir za prosti pretok storitev v EU, pri čemer pa ostaja potencial enotnega trga storitev v veliki meri neizkoriščen. Čeprav je od njunega sprejetja minilo že več let, se direktivi še vedno ne izvajata v celoti v vseh državah članicah. Obstajajo številni dokazi, da birokracija, diskriminatorne prakse in regulativne omejitve ustvarjajo neupravičene ovire, zaradi katerih so državljani prikrajšani za delovna mesta, potrošniki za izbiro, podjetniki pa za priložnosti. Poleg tega enotnega trga tudi ni mogoče dokončati, ker tako Komisija kot lokalni, regionalni in nacionalni organi ne zagotavljajo izvrševanja zakonodaje v zadostni meri.

Zaradi pandemije koronavirusa se soočamo z recesijo zgodovinskih razsežnosti in vse večjo stopnjo brezposelnosti, zato je nujen ambiciozen evropski odziv. Dokončanje enotnega trga storitev je eno redkih področij, s katerimi lahko ustvarimo rast, ne da bi pri tem povečali javni dolg. Raziskave kažejo, da bi lahko korist od učinkovitega izvajanja in boljše harmonizacije predpisov o storitvah znašala vsaj 297 milijard EUR, kar ustreza 2 % BDP EU.

Odprava nacionalnih ovir na enotnem trgu

Nezadostno izvajanje in pomanjkljivo izvrševanje zakonodaje imata škodljive posledice za potrošnike in ponudnike storitev v Evropski uniji. Zaradi birokracije in neupravičenih upravnih ovir trpijo zlasti mala in srednja podjetja. Na žalost nekatere države članice pogosto izolirajo svoj domači trg pod pretvezo varovanja javnega interesa. Zlasti pretirano urejanje s predpisi, obremenjujoče zahteve glede pravne oblike, ozemeljske omejitve in preverjanja gospodarskih potreb ovirajo opravljanje storitev in nekaterim deležnikom preprečujejo dostop do trga.

Poročevalec v zvezi s tem pozdravlja, da skuša Komisija odpraviti upravne ovire, na primer s

predlogom za e-izkaznico, in poudarja, kako pomembno je veljavno zakonodajo, kot je enotni digitalni portal, izvajati na način, ki bo prijazen do malih in srednjih podjetij.

Zagotavljanje izvrševanja veljavne zakonodaje

Podjetja in potrošniki, ki se soočajo z ovirami in frustracijami, ko skušajo v EU trgovati s storitvami, pogosto poudarjajo, da njihove težave niso posledica tega, da zakonodaja ne bi obstajala. Po njihovem mnenju je težava bolj v tem, da se veljavni predpisi zelo pomanjkljivo izvajajo in izvršujejo.

Vse države članice so skupaj odgovorne za prenos, izvajanje in uveljavljanje skupnih pravil za trgovanje s storitvami znotraj EU. Poročevalec se zaveda, da je stanje v državah članicah različno, pa tudi težav, ki so povezane z odpiranjem nacionalnih trgov večji konkurenci. Pomembno je priznati tudi napredek, ki je bil dosežen. Pri čemer pa dvojna merila ali izjeme niso dopustni. Poleg tega države članice pandemije koronavirusa ne bi smele uporabiti kot izgovor za to, da bi še naprej odlašale z začetkom izvajanja ustreznih predpisov o enotnem trgu. Ravno nasprotno: Evropejcem moramo omogočiti, da čim bolj prosto trgujejo, da bi prispevali k okrevanju po krizi in izboljšali dolgoročno uspešnost Evrope na področju rasti.

Zato poročevalec pozdravlja nedavno sporočilo Komisije z naslovom Dolgoročni akcijski načrt za boljše izvajanje in uveljavljanje pravil enotnega trga ter podpira pobude, ki so v njem navedene. Hkrati pa Komisijo poziva tudi, naj odločneje zagotavlja izvrševanje zakonodaje. Dobro je treba izkoristiti celoten nabor orodij, vključno s skrajšanimi postopki za ugotavljanje kršitev. Če nezadostno izvajanje zakonodaje na nacionalni ravni zmanjšuje priložnosti evropskih državljanov in konkurenčnost evropskega gospodarstva, mora to privedi do sankcij.

Za bolj jasne predpise: nacionalni informacijski portali

Ko se evropska zakonodaja predlaga, sprejema in izvaja, je nenehno treba skušati dobiti povratne informacije od gospodarskih subjektov, ki naj bi imeli koristi od zadevnega predpisa. Enotni trg storitev pri tem ni nobena izjema. Eno od glavnih sporočil podjetij in potrošnikov po vsej Evropi je, da je v praksi pogosto zelo težko dobiti potrebne informacije o tem, katera pravila je treba spoštovati in katerih postopkov se je treba držati. Pa tudi o tem, na katere organe se morajo obrniti v državi članici, v kateri želijo poslovati. Poleg tega so posredovane informacije pogosto na voljo le v lokalnem jeziku. Kot je Komisija opozorila v sporočilu z naslovom Prepoznavanje in odprava ovir za enotni trg, ki je v zvezi s tem zelo pomembno, je 36 % podjetij navedlo, da je bil jezik ovira, ko so skušala trgovati na enotnem trgu. Zato si mala in srednja podjetja pogosto ne upajo niti poskusiti.

Poročevalec glede na vse to meni, da je potreben bolj usklajen pristop glede izmenjave informacij na terenu. Zato v okviru enega sklopa predlogov v poročilu predlaga, da se vzpostavijo nacionalni informacijski portali, s katerimi bodo koristi enotnega digitalnega portala še bolj poudarjene. Prek teh portalov bodo obstoječe kontaktne točke združene pod enotnim portalom, ki bo splošno dostopen, podjetjem in potrošnikom pa bodo zagotovljene informacije o vseh zahtevah, ki jih morajo izpolniti za poslovanje. Vse te informacije bi morale biti na voljo ne le v lokalnem jeziku, temveč tudi v angleščini.

Komisija bi morala usklajevati delo posameznih nacionalnih informacijskih portalov. Poleg tega bi morale biti vse informacije dostopne prek enotnega digitalnega portala. To je

preprosto prvi logični korak za povečanje trgovanja s storitvami znotraj Evrope: podjetjem zagotoviti informacije o tem, katera pravila morajo spoštovati in katerih postopkov se morajo držati.

Ocenjevanje: pregled enotnega trga in kazalniki restriktivnosti za enotni trg

Če želimo izboljšati enotni trg storitev, je nujno treba oceniti, kako uspešne so posamezne države članice pri izvajanju predpisov in zagotavljanju informacij. To državam članicam omogoča, da se na primerih dobre prakse učijo druga od druge, hkrati pa ustvarja prepotrben pritisk za izboljšanje delovanja veljavne (in prihodnje) evropske zakonodaje.

Poročevalec v zvezi s tem odločno podpira uporabo pregleda enotnega trga in zavezo Komisije, da ga bo posodobila z novimi kazalniki. Pregled bi lahko uporabljali še bolj dejavno, na primer tako, da bi se uporabili tako kvantitativni kot kvalitativni kazalniki, države članice pa bi bile razvrščene glede na to, kako odprte so za trgovanje s storitvami. Tako bi potrošniki in podjetja lahko ugotovili, kako države članice napredujejo in na katerih področjih, Komisija pa bi se lahko prednostno osredotočila na zagotavljanje izvrševanja zakonodaje na področjih, na katerih je še posebej pomanjkljivo.

Na kratko: poročevalec meni, da bo enotni evropski trg storitev mogoče dokončati samo, če si bodo za to skupaj prizadevali Parlament, Komisija in posamezne države članice, za kar pa ne zadostuje le nova, ciljno usmerjena zakonodaja. Izboljšati je treba namreč tudi njeno izvrševanje, izmenjavo informacij in ocenjevanje.

2.10.2020

MNENJE ODBORA ZA ZAPOSLOVANJE IN SOCIALNE ZADEVE

za Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov

o krepitvi enotnega trga: prihodnost prostega pretoka storitev
(2020/2020(INI))

Pripravljaivec mnenja: Marc Botenga

POBUDE

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve poziva Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- A. ker Unija v skladu s členom 3 Pogodbe o Evropski uniji spodbuja socialno pravičnost in varstvo; ker je eno od temeljnih načel Evropske unije prosto gibanje delavcev; ker člen 9 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) določa, da Unija pri opredeljevanju in izvajanju svojih politik in dejavnosti upošteva zahteve, ki so povezane s spodbujanjem visoke stopnje zaposlenosti, zagotavljanjem ustrezne socialne zaščite, bojem proti socialni izključenosti in zagotavljanjem visok stopnje izobraževanja in usposabljanja ter varovanjem človekovega zdravja; ker je v členu 45(2) PDEU določeno načelo enakega obravnavanja, ki prepoveduje vsakršno diskriminacijo na podlagi državljanstva delavcev držav članic v zvezi z zaposlitvijo, plačilom in drugimi delovnimi in zaposlitvenimi pogoji;
- B. ker se izvaja več kot 2,3 milijona napotitev za opravljanje storitev v drugih državah članicah; ker je svoboda opravljanja storitev ključna za enotni trg in bi morala biti v korist vsem; ker bi bilo treba dovoliti prosti pretok storitev in delavcev na enotnem trgu in obenem zagotoviti tudi pravice delavcev ter podjetjem ne bi smeli omogočati, da se izognejo socialni in zaposlitveni zakonodaji in praksam; ker je treba ustrezno upoštevati okoljske in socialne vidike, da se pripravi podlaga za trajnostni trg storitev brez okoljskega in socialnega dampinga;
- C. ker je za boj proti podnebnim spremembam potreben bolj celovit in medsebojno povezan trg storitev; ker je treba enako obravnavati gospodarske, okoljske in socialne vidike, da se pripravi podlaga za trajnostni trg storitev brez okoljskega in socialnega dampinga in v skladu s pravičnim prehodom;
- D. ker prosti pretok storitev podjetjem omogoča zaposlovanje iz večjega nabora talentov in iz vseh skupin, zlasti mladih, migrantov in dolgotrajno brezposelnih; ker je lahko enotni trg trajnosten in poveča blaginjo le, če bo deloval po pravičnih in skupnih pravilih; ker

imata varstvo in spodbujanje poštenih plač ter dostojnih delovnih razmer in zaposlitvenih pogojev ključno vlogo pri oblikovanju dobro delujočega, pravičnega in trajnostnega enotnega trga za kakovostne storitve; ker je treba v zvezi s tem učinkovito in dosledno izvajati in spremljati zakonodajo Unije o prostem in pravičnem gibanju oseb, delavcev, blaga in storitev; ker je vloga Evropskega organa za delo predvsem nadzor nad spoštovanjem prava Unije na področju mobilnosti delavcev;

- E. ker 27 % dodane vrednosti proizvedenega blaga v EU ustvarijo storitve in ta sektor šteje 14 milijonov delovnih mest, ki podpirajo proizvodnjo¹;
- F. ker se zaradi prostega pretoka storitev ne bi smeli poslabšati delovne razmere, zdravje in varnost delavcev; ker je ta kriza razkrila pomanjkljivosti v varstvu mobilnih in čezmejnih delavcev; ker so bile smernice Komisije o ponovni vzpostavitvi prostega gibanja osredotočene predvsem na zagotavljanje varnih storitev za državljane in prebivalce držav, ne pa tudi na zagotavljanje varnih pogojev za delavce; ker obsežna epidemija covid-19 kaže, kako lahko slabe delovne razmere vplivajo na mobilne delavce;
- G. ker večino delavcev v Evropski uniji zaposlujejo mala in srednja podjetja; ker še vedno prihaja do kršitev zakonodaje Unije, ki ureja opravljanje storitev; ker te kršitve najbolj prizadenejo mala in srednja podjetja; ker bi morale pobude, namenjene malim, srednjim in zagonskim podjetjem, pomagati tem podjetjem pri izpolnjevanju veljavnih pravil; ker je nepoštena konkurenca glavni vir težav malih in srednjih podjetij;
- H. ker lahko socialne posledice prostega pretoka storitev vplivajo na domače regije mobilnih delavcev izvora in tudi na regije, ki jih gostijo, tako v pozitivnem kot negativnem smislu; ker na uspešnost industrijske prenove močno vplivajo demografski izzivi v EU; ker zato EU potrebuje zanesljivo kohezijsko politiko ter pošteno in zemljepisno uravnoteženo industrijsko politiko, ki bo pomagala odpirati delovna mesta in podpirala navzgor usmerjeno socialno konvergenco; ker so učinkovita pravna ureditev in kolektivne pogodbe odločilne za zagotavljanje dostojnih zaposlitvenih in delovnih pogojev, kakovostnih storitev in poštene konkurence;
- I. ker je namen evropske direktive o dostopnosti prispevati k ustreznemu delovanju notranjega trga s približevanjem zakonodaje, predpisov in upravnih določb držav članic o zahtevah dostopnosti za nekatere storitve, zlasti z odpravo in preprečevanjem ovir za prosti pretok nekaterih dostopnih proizvodov in storitev, ki so posledica razlik med državami članicami glede zahtev dostopnosti; ker je povpraševanje po dostopnih storitvah veliko in se pričakuje znatno povečevanje števila invalidov;
- J. ker bi moral biti prosti pretok storitev skladen z načeli evropskega stebra socialnih pravic in ne bi smel posegati v nadaljnje izvajanje stebra; ker je bistveno ohraniti zakonito pravico javnih organov in držav članic do urejanja storitvenega sektorja, če je to v splošnem javnem interesu; ker so iz direktive o storitvah v celoti ali delno izključene socialne, zdravstvene in druge javne storitve, saj so zanje v skladu s Protokolom št. 26 in členom 14 PDEU potrebni posebni regulativni okviri, da lahko

¹ Rytter Synesen, E., Hvidt Thelle, E., *Making EU Trade in Services Work for All* (Da bo trgovina s storitvami v EU služila vsem), Copenhagen Economics, København, 2018.

delujejo v splošnem interesu;

- K. ker ni sistema za sistematično zbiranje podatkov na ravni EU, ki bi zagotavljal ustrezne podatke o mobilnih delavcih ali bi delavcem omogočal opredelitev socialnovarnostnega statusa ter uveljavljanje pridobljenih pravic; ker so dostop do informacij o veljavnih pravilih ter dejanska skladnost, spremljanje in izvrševanje nujni pogoji za pošteno mobilnost in boj proti zlorabam sistema; ker bi bilo zato treba spodbujati in uporabljati digitalno tehnologijo, saj lahko olajša nadzor in izvrševanje zakonodaje, ki varuje pravice mobilnih delavcev, seveda v skladu s pravili o varstvu podatkov;
1. želi opomniti, da prosti pretok storitev prispeva h gospodarski rasti v EU in ustvarja zaposlitvene priložnosti; ve, da direktiva o storitvah temelji na načelu namembne države, in meni, da se ta določba ne bi smela spremeniti; meni, da mora biti prosti pretok storitev zagotovljen brez kršenja delavskih in socialnih pravic; želi spomniti, da načeli enakega obravnavanja in prostega gibanja ne veljata le za ponudnike storitev, pač pa tudi za delavce; meni, da prosti pretok storitev samodejno pomeni tudi prosto in pošteno gibanje delavcev in da je tudi za notranji trg koristno, kadar so izpolnjena pravila o delovnih pogojih ter zagotovljena zdravje in varnost mobilnih delavcev; poudarja, da bi izvajanje evropskega stebra socialnih pravic kot minimalnega standarda pomagalo okrepiti pravice in varstvo evropskih delavcev;
 2. poudarja, da zakonodaja Unije o prostem pretoku storitev nikakor ne posega v uveljavljanje temeljnih pravic, priznanih v državah članicah in na ravni Unije, vključno s pravico do stavke ali drugih ukrepov, kot je predvideno v posameznih sistemih odnosov med socialnimi partnerji v državah članicah, v skladu z nacionalnim pravom in/ali prakso, prav tako pa ne posega v pravico do pogajanj o kolektivnih pogodbah ter sklepanja in izvrševanja kolektivnih pogodb ali izvajanja kolektivnih ukrepov v skladu z nacionalnim pravom in/ali prakso; poudarja, da je kakovostna zakonodaja in njeno dejansko izvajanje dolgoročna naložba;
 3. poziva k učinkovitejšemu usklajevanju na ravni EU in k okrepitvi zavez glede obravnavanja najpomembnejših socialnih izzivov ob spoštovanju raznolikosti nacionalnih sistemov in pristojnosti držav članic ter načel sorazmernosti in subsidiarnosti; želi opozoriti na ustavno pravico držav članic, da presežejo minimalne ravni, določene v direktivah Evropske unije, če s tem ne ustvarijo nepotrebnih in nesorazmernih ovir; poudarja, da je potrebno dobro sodelovanje med državami članicami pri zbiranju podatkov o mobilnih delavcih, da bi na tem področju premostili vrzeli v nacionalnih praksah, izboljšali dostop do razpoložljivih informacij ter ustvarili predvidljiv in dostopen notranji trg dela;
 4. poziva države članice, naj na standardiziranih spletiščih, skladnih z zakonodajo Unije, objavijo vse informacije o pogojih napotitve, zlasti v zvezi z lokalnimi in regionalnimi kolektivnimi pogodbami ter tistimi, ki se splošno uporabljajo; poudarja, da je bistven dostop do informacij, saj zagotavlja pravno jasnost delodajalcem in omogoča boljše varstvo pravic delavcev; poziva države članice, naj pravilno in pravočasno izvajajo in spremljajo spremenjeno direktivo o napotitvi delavcev ter jih tako med napotitvijo v okviru prostega opravljanja storitev zaščitijo, in sicer z določitvijo obveznih predpisov o delovnih pogojih ter o varovanju zdravja in varnosti delavcev; poziva Komisijo, naj zaščiti pravice delavcev pri prostem pretoku storitev; poziva Komisijo, naj še naprej

spremlja uspešnost držav članic pri prenosu in izvajanju zakonodaje ter naj skupaj z državami članicami, socialnimi partnerji in deležniki razvije pregledne in participativne ocene, ki bi morale temeljiti na kvantitativnih in tudi kvalitativnih merilih;

5. poudarja, da se morajo zaveze zelenega dogovora EU in potreba po pravičnem prehodu odražati tudi v pristopu k notranjemu trgu storitev ter da je treba kot pogoj za povečanje produktivnosti spodbujati visoko raven socialnih in okoljskih standardov; poudarja, da bo imelo pri doseganju teh ciljev precejšnjo vlogo javno naročanje; poziva države članice, naj ozaveščajo in bolje izkoristijo že obstoječe programe² za spodbujanje zelenih storitev v okviru javnega naročanja³, da bi dosegle krožno gospodarstvo; poudarja pomen storitev, ki omogočajo merljivo zmanjšanje okoljskega odtisa (zelenih storitev)⁴; poziva Komisijo, naj začne delo za skupno opredelitev zelenih storitev;
6. poudarja, da se morajo cilji evropskega stebra socialnih pravic, trajnostnega razvoja, evropskega zelenega dogovora in strategije za enakost spolov odražati tudi v pristopu k enotnemu trgu storitev in kot pogoj za povečanje produktivnosti spodbujati visoko raven socialnih in okoljskih standardov; poudarja pomen javnega naročanja pri doseganju teh ciljev;
7. poziva Komisijo, države članice in lokalne organe, naj v sodelovanju s socialnimi partnerji in Evropskim organom za delo oblikujejo sektorske strategije in akcijske načrte za zagotavljanje, spodbujanje in lajšanje mobilnosti delavcev, in sicer z izvajanjem ustreznih javnih politik in zagotovitvijo priložnosti za kakovostna delovna mesta in dostojne plače, prilagojene znanjem in spretnostim delavcev; zato poziva države članice, naj poskrbijo za skladnost, da bi mobilnim delavcem zagotovile poštene in enake pogoje, prispevale k navzgor usmerjeni socialni konvergenci in okrepile upravno sodelovanje med nacionalnimi in lokalnimi upravami; poudarja, da je za preprečevanje brezposelnosti mladih in zagotavljanje zaposlovanja potreben dobro delujoč trg storitev;
8. poziva javne organe, naj se izogibajo neupravičenim in nesorazmernim oviram za delavce in podjetja, zaradi katerih bi bili državljani prikrajšani za delovna mesta, socialno varstvo in socialne prejemke, podjetniki pa na ta način ne bi imeli priložnosti za oživitve evropskega storitvenega sektorja ter prispevanje k navzgor usmerjeni konvergenci in socialni koheziji; poudarja, da lahko države članice zakonito uporabijo razloge javnega interesa za omejitev ali zmanjšanje opravljanja čezmejnih storitev, kot je odločilo Sodišče Evropske unije; poziva države članice, naj okrepijo boj proti sivi ekonomiji in neprijavljenemu delu, saj negativno vplivata na varstvo delavcev in izkrivljata konkurenco; poziva tudi k podpiranju delodajalcev z zagotovitvijo predvidljivih in nediskriminatornih pogojev delovanja, da bi lahko še naprej ustvarjali rast in zagotavljali delovna mesta; meni, da nacionalne določbe, prakse in predpisi o

² npr.:

[https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/190927_EU_GPP_criteria_for_food_and_catering_services_SWD_\(2019\)_366_final.pdf](https://ec.europa.eu/environment/gpp/pdf/190927_EU_GPP_criteria_for_food_and_catering_services_SWD_(2019)_366_final.pdf)

³ Tematski sektor Evropskega parlamenta, *The European Services Sector and the Green Transition* (Evropski storitveni sektor in zeleni prehod), Evropska unija, 2020, na voljo na naslovu:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/648768/IPOL_BRI\(2020\)648768_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/648768/IPOL_BRI(2020)648768_EN.pdf)

⁴ Tematski sektor Evropskega parlamenta, *The European Services Sector and the Green Transition* (Evropski storitveni sektor in zeleni prehod), Evropska unija, 2020, na voljo na naslovu:

[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/648768/IPOL_BRI\(2020\)648768_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/648768/IPOL_BRI(2020)648768_EN.pdf)

dostopu do posebnih poklicev in njihovem opravljanju zaradi javnega interesa in varstva delavcev oziroma potrošnikov ne ovirajo poglobljanja enotnega trga;

9. poudarja, da je pandemija covid-19 močno vplivala na gospodarstvo ter omajala prosti pretok storitev in prosto gibanje delavcev; pozdravlja, da je Komisija 16. julija 2020 hitro izdala smernice o sezonskih delavcih v zvezi z uresničevanjem prostega gibanja obmejnih, napoteni in sezonskih delavcev v EU med pandemijo koronavirusa; glede na te izredne razmere poziva države članice, naj hitro vzpostavijo posebne postopke, s katerimi bodo obmejnimi in sezonskim delavcem omogočile prehajanje meja, obenem pa jim zagotovile tudi varne delovne pogoje; meni, da si bo treba po krizi zaradi pandemije covid-19 v vseh ustreznih politikah EU, predvsem politikah za okrepitev notranjega trga, prizadevati za oživitev kakovostnega zaposlovanja in storitvenih priložnosti v vsej Uniji ter tako podpreti enakopraven in trajnostni razvoj vseh regij EU; meni, da oblikovanje trdnih in dolgoročnih politik spodbuja ustvarjanje kakovostnih delovnih mest;
10. ker se družbe v Evropi starajo in ker postaja vse večji problem pomanjkanje usposobljene delovne sile, zato bo za preživetje in prihodnost industrije odločilen razvoj sistema usposabljanja, ki bo temeljil na povpraševanju in bo skupaj s spodbujanjem načela generacijske pomladitve podpiral digitalizacijo, pri čemer morajo imeti ključno vlogo sistemi visokošolskega izobraževanja in usposabljanja;
11. poziva Komisijo, naj preuči vrzeli v varstvu in razmisli, ali bi bil potreben pregled Direktive 2008/104/ES o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela, da bi zagotovila dostojne delovne in zaposlitvene pogoje za delavce, zaposlene pri teh agencijah; opozarja, da je pomembno pritegniti socialne partnerje k oblikovanju in izvajanju predpisov o opravljanju storitev in poklicev; v zvezi s tem poudarja, da je treba zaščito delavcev in vključenost socialnih partnerjev postaviti v središče ter tako zagotoviti demokratično delovanje, gospodarsko rast ter visoke socialne in okoljske standarde; poziva Komisijo in države članice, naj sindikatom skladno z nacionalno prakso zagotovijo dostop do delovnih mest; poziva Komisijo in države članice k ukrepom, s katerimi bi okrepile in podprle socialni dialog ter avtonomijo socialnih partnerjev, delavce pa spodbudile, da se organizirajo, saj je to osrednje orodje za doseganje visokih standardov zaposlovanja;
12. poziva Komisijo, naj okrepi prizadevanja na tem področju in nemudoma omogoči delovanje Evropskega organa za delo, da se izboljšata uporaba in izvrševanje zakonodaje Unije o mobilnosti delovne sile in koordinaciji sistemov socialne varnosti;
13. države članice poziva, naj se intenzivno zavzamejo za digitalizacijo javnih storitev in izvajajo vse komponente sistema za elektronsko izmenjavo informacij o socialni varnosti, da bi okrepile sodelovanje med državami članicami in nosilci socialne varnosti ter olajšale prosto in pošteno mobilnost evropskih delavcev; poziva države članice, naj izboljšajo sodelovanje in izmenjavo informacij v zvezi s sistemi socialne varnosti;
14. poziva Komisijo in države članice, naj spodbujajo uporabo digitalnih orodij in inšpektoratom za delo zagotovijo zadostna sredstva, da bodo lahko ukrepali proti vsem oblikam kršitev; poziva Komisijo, naj pripravi pobudo za evropsko številko socialnega zavarovanja, da se delavcem in podjetjem zagotovi pravna varnost, hkrati pa vzpostavi

tudi učinkovit nadzor nad praksami oddajanja naročil podizvajalcem in preprečijo goljufije na področju socialne varnosti, kot so navidezna samozaposlitev, navidezna napotitev in navidezne družbe; poziva države članice, naj zagotovijo, da bodo pregledi, ki se izvajajo, sorazmerni, upravičeni in nediskriminatorni; poziva Komisijo, naj poskrbi, da bo Evropski organ za delo čim prej začel polno delovati, da bo zagotovljeno boljše usklajevanje med nacionalnimi inšpektorati za delo in boj proti čezmejnemu socialnemu dampingu;

15. poudarja, da je treba ustvariti dodatne načine za privabljanje nadarjenih posameznikov ter nepotrebni znanj in spretnosti; poziva Komisijo, države članice in lokalne organe, naj sodelujejo s socialnimi partnerji ter tako podprejo izpopolnjevanje in prekvalifikacijo delavcev, da bodo lahko dodobra izkoristili kakovostne zaposlitvene možnosti, zlasti s pridobivanjem digitalnih znanj in spretnosti; poziva k boljšemu vzajemnemu priznavanju združljivosti znanj in spretnosti ter kvalifikacij, ki ga podpirajo obstoječi mehanizmi za priznavanje, kot so portal EURES za zaposlitveno mobilnost, spletna platforma Europass in klasifikacijski sistem ESCO;
16. opozarja, da predlog Komisije o pregledu postopka uradnega obveščanja v zvezi s storitvami po nepotrebem ovira zmožnosti držav članic in lokalnih organov ter spodkopava zakonodajno pristojnost držav članic na področju storitev; zato poziva Komisijo, naj predlog umakne;
17. želi spomniti, da je Parlament 21. oktobra 2019 pozval Komisijo, naj umakne svoj predlog o uvedbi evropske storitvene e-izkaznice; zato jo ponovno poziva, naj predlog umakne;
18. poudarja, da se invalidni delavci še naprej srečujejo s številnimi ovirami, ki jim otežujejo ali preprečujejo, da bi v celoti izkoristili prosti pretok storitev; poziva države članice, naj začnejo nemudoma izvajati evropski akt o dostopnosti, da bi dejansko odpravile ovire za delavce invalide ter jim zagotovile dostopne storitve in ustrezne pogoje opravljanja storitev; poudarja, da je izjemno pomembno uresničiti popolnoma dostopen enotni trg, na katerem bo zagotovljeno enako obravnavanje ter gospodarska in socialna vključenost invalidnih delavcev;
19. poziva k nujnemu prenosu Direktive 2019/882 o zahtevah glede dostopnosti za proizvode in storitve;
20. poziva Komisijo, naj vidike zdravja in varnosti pri delu vključi kot bistvene elemente za krepitev enotnega trga na socialno trajnosten način in za pošteno konkurenco na enotnem trgu; meni, da bi morala Komisija sprejeti nov, velikopotezno zastavljen strateški okvir EU za zdravje in varnost pri delu, ki bi zajemal prizadevanja za popolno preprečitev smrtnih primerov pri delu; poziva Komisijo, naj še naprej določa zavezujoče mejne vrednosti za poklicno izpostavljenost rakotvornim snovem pri delu;
21. poziva Komisijo in države članice, naj izboljšajo predpise EU in usklajevanje med nacionalnimi organi, da bi olajšale odkrivanje davčne utaje; spodbuja Komisijo in države članice, naj predlagajo zavezujoč akcijski načrt za boj proti davčni utaji.

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Datum sprejetja	2.10.2020
Izid končnega glasovanja	+: 46 -: 2 0: 7
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Abir Al-Sahlani, Marc Angel, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Andrea Bocskor, Milan Brglez, Sylvie Brunet, David Casa, Leila Chaibi, Margarita de la Pisa Carrión, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Cindy Franssen, Heléne Fritzon, Helmut Geuking, Alicia Homs Ginell, France Jamet, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ádám Kósa, Stelios Kibropoulos (Stelios Kypouropoulos), Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Radka Maxová, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tatjana Ždanoka, Tomáš Zdechovský
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Brando Benifei, Marc Botenga, Samira Rafaëla, Eugenia Rodríguez Palop

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

46	+
ECR	Lucia Āuriš Nicholsonov, Helmut Geuking, Elzbieta Rafalska, Beata Szydo, Margarita de la Pisa Carrión
GUE/NGL	Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Marc Botenga, Leila Chaibi, Eugenia Rodríguez Palop
NI	Daniela Rondinelli
PPE	Andrea Bocskor, David Casa, Jaroslaw Duda, Rosa Estaras Ferragut, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Cindy Franssen, Radan Kanev, adam Kosa, Stelios Kiburopulos (Stelios Kypouropoulos), Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovsky
Renew	Sylvie Brunet, Dragoš Pislaru, Samira Rafaela, Monica Semedo, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Marc Angel, Brando Benifei, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkeviiute, Milan Brglez, Klára Dobrev, Estrella Dura Ferrandis, Helene Fritzon, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Manuel Pizarro, Marianne Vind
Verts/ALE	Katrin Langensiepen, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri, Tatjana Źdanoka

2	-
ID	Nicolaus Fest, Guido Reil

7	0
Renew	Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Abir Al-Sahlanı, Radka Maxova
ID	Dominique Bilde, France Jamet, Elena Lizzi, Stefania Zambelli

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani

INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU

Datum sprejetja	2.12.2020
Izid končnega glasovanja	+: 31 -: 3 0: 11
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Kateřina Konečná, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Dan-Ștefan Motreanu, Kris Peeters, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Claude Gruffat, Cvetelina Penkova (Tsvetelina Penkova)

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V PRISTOJNEM ODBORU**

31	+
ECR	Adam Bielan, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
EPP	Pablo Arias Echeverría, Anna-Michelle Asimakopulu (Anna-Michelle Asimakopoulou), Deirdre Clune, Arba Kokalari, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Kris Peeters, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Marion Walsmann
NI	Miroslav Radačovský
RENEW	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Cvetelina Penkova (Tsvetelina Penkova), Christel Schaldemose

3	-
EUL/NGL	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
ID	Hynek Blaško

11	0
ECR	Carlo Fidanza
GREENS/EFA	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Kim Van Sparrentak
ID	Alessandra Basso, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Marco Zullo

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani