



Έγγραφο συνόδου

A9-0019/2021

15.2.2021

ΕΚΘΕΣΗ

προς έναν ενωσιακό μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που είναι συμβατός με τον ΠΟΕ
(2020/2043(INI))

Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

Εισηγητής: Yannick Jadot

Συντάκτες γνωμοδότησης (*):

Karin Karlsbro, Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου

Luis Garicano, Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

(*): Συνδεδεμένες επιτροπές – Άρθρο 57 του Κανονισμού

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

	Σελίδα
ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	3
ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ.....	17
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ.....	20
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ.....	27
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΩΝ	33
ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΕΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ ...	39
ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	48
ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	49

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

προς έναν ενωσιακό μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που είναι συμβατός με τον ΠΟΕ (2020/2043(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη συμφωνία που συνήφθη κατά την 21η Διάσκεψη των Μερών (COP21) της Σύμβασης-Πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών για την κλιματική αλλαγή (UNFCCC), στο Παρίσι, στις 12 Δεκεμβρίου 2015 (Συμφωνία του Παρισιού),
- έχοντας υπόψη την έκθεση του Προγράμματος των Ηνωμένων Εθνών για το Περιβάλλον σχετικά με το χάσμα των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου (Emissions Gap Report) του 2019,
- έχοντας υπόψη τις ειδικές εκθέσεις της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Αλλαγή του Κλίματος (IPCC) σχετικά με την υπερθέρμανση του πλανήτη κατά 1,5 °C και με τους ωκεανούς και την κρυόσφαιρα,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 11ης Δεκεμβρίου 2019, σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία (COM(2019)0640),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 17ης Σεπτεμβρίου 2020, σχετικά με την ενίσχυση της κλιματικής φιλοδοξίας της Ευρώπης για το 2030 (COM(2020)0562) και την εκτίμηση επιπτώσεων που τη συνοδεύει (SWD(2020)0176),
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 12 Δεκεμβρίου 2019 και στις 17-21 Ιουλίου 2020,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 23ης Ιουλίου 2020 σχετικά με τα συμπεράσματα της έκτακτης συνόδου του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου στις 17-21 Ιουλίου 2020¹,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα και τις συστάσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου στην ειδική έκθεσή του αριθ. 18/2020 της 15ης Σεπτεμβρίου 2020 με τίτλο «Σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ: πρέπει να βελτιωθεί η στόχευση της δωρεάν κατανομής δικαιωμάτων εκπομπής»,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 28ης Νοεμβρίου 2019 σχετικά με την κλιματική και περιβαλλοντική κατάσταση έκτακτης ανάγκης²,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 15ης Ιανουαρίου 2020 σχετικά με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία³,
- έχοντας υπόψη τη θέση του σχετικά με τον στόχο για το κλίμα για το 2030, δηλαδή τη

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0206.

² Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2019)0078.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0005.

μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά 60 % σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990⁴,

- έχοντας υπόψη το άρθρο 54 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τις γνωμοδοτήσεις της Επιτροπής Διεθνούς Εμπορίου, της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, της Επιτροπής Προϋπολογισμών και της Επιτροπής Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων (A9-0019/2021),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δυσμενείς επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής συνιστούν άμεση απειλή για τα μέσα διαβίωσης των ανθρώπων και τα χερσαία και θαλάσσια οικοσυστήματα, όπως επιβεβαιώνεται από τις ειδικές εκθέσεις της Διακυβερνητικής Επιτροπής για την Αλλαγή του Κλίματος (IPCC) σχετικά με την υπερθέρμανση του πλανήτη κατά 1,5 °C και με τους ωκεανούς και την κρυόσφαιρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εν λόγω επιπτώσεις κατανέμονται άνισα, με τις περισσότερες δυσμενείς επιπτώσεις να γίνονται αισθητές στις φτωχότερες χώρες και τους φτωχότερους ανθρώπους·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τον Παγκόσμιο Οργανισμό Υγείας (ΠΟΥ), από το 2030 η κλιματική αλλαγή αναμένεται να οδηγεί σε περίπου 250 000 επιπλέον θανάτους ετησίως, από τον υποσιτισμό, την ελονοσία, τη διάρροια και τη θερμική καταπόνηση·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η μέση θερμοκρασία του πλανήτη έχει ήδη αυξηθεί περισσότερο από 1,1 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα⁵·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΕ και τα κράτη μέλη της έχουν δεσμευτεί στο πλαίσιο της συμφωνίας του Παρισιού να υλοποιήσουν δράση για το κλίμα με βάση τα πλέον πρόσφατα διαθέσιμα επιστημονικά στοιχεία και έχουν πλέον ως στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050 το αργότερο·
- E. λαμβάνοντας υπόψη ότι τις τελευταίες δεκαετίες η ΕΕ κατόρθωσε να αποσυνδέσει επιτυχώς τις εδαφικές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου από την οικονομική ανάπτυξη, με τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου να μειώνονται κατά 24 %, ενώ το ΑΕγχΠ αυξήθηκε κατά περισσότερο από 60 % μεταξύ 1990 και 2019· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ποσοστό αυτό δεν λαμβάνει υπόψη τις εκπομπές της ΕΕ που είναι ενσωματωμένες στο διεθνές της εμπόριο και, ως εκ τούτου, υποτιμά το παγκόσμιο αποτύπωμα άνθρακά της·
- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το 2015 η αναλογία των εισαγόμενων προς τις εξαγόμενες εκπομπές στην ΕΕ ήταν περίπου 3:1, με εισαγωγές 1.317 δισεκατομμυρίων τόνων CO₂

⁴ Τροπολογίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου της 8ης Οκτωβρίου 2020 στην πρόταση κανονισμού του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και για την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2018/1999 (ευρωπαϊκός νόμος για το κλίμα), Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0253.

⁵ Παγκόσμιος Μετεωρολογικός Οργανισμός (WMO), «Statement on the State of the Global Climate in 2019» (Δήλωση για την κατάσταση του παγκόσμιου κλίματος το 2019).

και εξαγωγές 424 εκατομμυρίων τόνων⁶.

- Z. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ισχύουσα νομοθεσία της ΕΕ έχει συμβάλει αποτελεσματικά στην επίτευξη των στόχων για το κλίμα που έχουν εγκριθεί μέχρι σήμερα· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο υφιστάμενος σχεδιασμός του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών (ΣΕΔΕ της ΕΕ), και ιδίως οι υφιστάμενες διατάξεις σχετικά με τη διαρροή άνθρακα, δεν έχει παράσχει αποτελεσματικά κίνητρα για την αναγκαία απαλλαγή ορισμένων τομέων από τις ανθρακούχες εκπομπές, ιδίως στη βιομηχανία, και έχει, σε ορισμένες περιπτώσεις, οδηγήσει σε αδικαιολόγητα απροσδόκητα κέρδη για τις δικαιούχους εταιρείες, όπως επισημαίνεται από το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο⁷.
- H. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρέπει να συνεχίσει τις εργασίες της για την ανάπτυξη μεθοδολογιών για την εξακρίβωση του αποτυπώματος άνθρακα και του περιβαλλοντικού αποτυπώματος ενός προϊόντος, χρησιμοποιώντας μια προσέγγιση πλήρους κύκλου ζωής και διασφαλίζοντας ότι η λογιστική καταγραφή των ενσωματωμένων εκπομπών στα προϊόντα αντικατοπτρίζει, στο μέτρο του δυνατού, την πραγματικότητα, συμπεριλαμβανομένων των εκπομπών από τις διεθνείς μεταφορές·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή θα πρέπει επίσης να μελετήσει την ανιχνευσιμότητα των προϊόντων και υπηρεσιών, προκειμένου να εντοπίσει με μεγαλύτερη ακρίβεια όλες τις επιπτώσεις των κύκλων ζωής τους, όπως η εξόρυξη και η χρήση υλικών, η διαδικασία μεταποίησης, η χρήση ενέργειας και ο χρησιμοποιούμενος τρόπος μεταφοράς, με στόχο τη συγκρότηση βάσεων δεδομένων·
- I. λαμβάνοντας υπόψη ότι περίπου το 27 % των παγκόσμιων εκπομπών CO₂ από την καύση καυσίμων αφορούν επί του παρόντος αγαθά που αποτελούν αντικείμενο διεθνούς εμπορίου⁸: λαμβάνοντας υπόψη ότι το 90 % των διεθνών εμπορευματικών μεταφορών πραγματοποιείται στη θάλασσα, με αποτέλεσμα σημαντικές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι μόνο οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου από την εσωτερική ναυσιπλοΐα συμπεριλήφθηκαν στην αρχική εθνικά καθορισμένη συνεισφορά (ΕΚΣ) της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι τούτο υπόκειται σε επανεξέταση υπό το πρίσμα του ενισχυμένου στόχου της ΕΕ για το 2030·
- IA. λαμβάνοντας υπόψη ότι αντλήθηκαν ορισμένα σημαντικά διδάγματα από την κρίση COVID-19, γι' αυτό και η πρόταση της Επιτροπής για ένα νέο μέσο ανάκαμψης, το «Next Generation EU», υπογραμμίζει την ανάγκη ενίσχυσης της ευρωπαϊκής αυτονομίας και ανθεκτικότητας, καθώς και την ανάγκη για βραχεία κυκλώματα, ιδίως δε για βραχύτερες αλυσίδες εφοδιασμού σε τρόφιμα·
- IB. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι σημαντικό η Επιτροπή να έχει ένα ολοκληρωμένο όραμα για τις πολιτικές για το κλίμα, οι οποίες να λαμβάνουν, για παράδειγμα, υπόψη τους

⁶ Fezzigna, P., Borghesi, S., Caro, D., «Revising Emission Responsibilities through Consumption-Based Accounting: A European and post-Brexit Perspective» (Η ευρωπαϊκή προοπτική και η προοπτική μετά το Brexit) στο *Sustainability*, 17 Ιανουαρίου 2019.

⁷ Βλ. ειδική έκθεση αριθ. 18/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου.

⁸ Οργανισμός Οικονομικής Συνεργασίας και Ανάπτυξης (ΟΟΣΑ), «CO₂ emissions embodied in international trade and domestic final demand: methodology and results using the OECD intercountry input-Output basis» (Εκπομπές CO₂ ενσωματωμένες στο διεθνές εμπόριο και στην εγχώρια τελική ζήτηση: μεθοδολογία και αποτελέσματα με τη χρήση της βάσης δεδομένων εισροών-εκροών μεταξύ των χωρών του ΟΟΣΑ), 23 Νοεμβρίου 2020.

στόχους μείωσης των εκπομπών, όπως εκείνους για τις θαλάσσιες μεταφορές, σε συντονισμό με τις στρατηγικές τιμολόγησης του άνθρακα·

- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διασφάλιση αποτελεσματικής και ουσιαστικής τιμολόγησης του άνθρακα, στο πλαίσιο ενός ευρύτερου ρυθμιστικού περιβάλλοντος, μπορεί να λειτουργήσει ως οικονομικό κίνητρο για την ανάπτυξη μεθόδων παραγωγής με χαμηλότερο αποτύπωμα αερίων του θερμοκηπίου και μπορεί να τονώσει τις επενδύσεις στην καινοτομία και τις νέες τεχνολογίες, προβλέποντας την απαλλαγή από ανθρακούχες εκπομπές και την κυκλικότητα της οικονομίας της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι ένας αποτελεσματικός Μηχανισμός Συνοριακής Προσαρμογής Άνθρακα (ΜΣΠΑ) μπορεί να διαδραματίσει ρόλο στο πλαίσιο αυτό·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το εμπόριο μπορεί να αποτελέσει σημαντικό εργαλείο για την προώθηση της βιώσιμης ανάπτυξης και να συμβάλει στην καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενιαία αγορά της ΕΕ είναι η δεύτερη μεγαλύτερη αγορά καταναλωτών στον κόσμο, κάτι που θέτει την Ένωση σε προνομιακή θέση όσον αφορά τον καθορισμό προτύπων σε παγκόσμιο επίπεδο·
- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής αποτελεί παράγοντα ανταγωνιστικότητας και κοινωνικής δικαιοσύνης και προσφέρει μεγάλες δυνατότητες όσον αφορά τη βιομηχανική ανάπτυξη, τη δημιουργία θέσεων εργασίας, την καινοτομία και την περιφερειακή ανάπτυξη·
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο XX της Γενικής Συμφωνίας Δασμών και Εμπορίου (ΓΣΔΕ) επιτρέπει στα μέλη του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) να εφαρμόζουν μέτρα που είναι απαραίτητα για την προστασία της ζωής και της υγείας των ανθρώπων, των ζώων ή των φυτών (στοιχείο β) ή των φυσικών πόρων (στοιχείο η)·
- ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ΕΕ θα πρέπει να αποδεχτεί ότι μια τρίτη χώρα μπορεί να συγκροτήσει έναν μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα, εάν αυτή η χώρα εφαρμόζει υψηλότερη τιμή για τον άνθρακα·
- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Πρόεδρος των ΗΠΑ Τζο Μπάιντεν έχει τοποθετηθεί ευνοϊκά στην εκλογική του πλατφόρμα όσον αφορά την επιβολή τελών ή ποσοστώσεων προσαρμογής άνθρακα σε προϊόντα υψηλής έντασης άνθρακα από χώρες οι οποίες δεν εκπληρώνουν τις κλιματικές και περιβαλλοντικές υποχρεώσεις τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό θα δημιουργήσει μια νέα ευκαιρία συνεργασίας μεταξύ της ΕΕ και των ΗΠΑ για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και την αποκατάσταση αυτής της καίριας εταιρικής σχέσης·
- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αυξημένη φιλοδοξία της ΕΕ για την κλιματική αλλαγή δεν θα πρέπει να οδηγήσει στον κίνδυνο διαρροής άνθρακα για τις ευρωπαϊκές βιομηχανίες·

Γενικές παρατηρήσεις

1. εκφράζει τη βαθιά ανησυχία του για το γεγονός ότι, επί του παρόντος, καμία από τις εθνικά καθορισμένες συνεισφορές (ΕΚΣ) που έχουν υποβληθεί, συμπεριλαμβανομένων εκείνων της ΕΕ και των κρατών μελών της, δεν συνάδει με τον στόχο να συγκρατηθεί η αύξηση της θερμοκρασίας του πλανήτη, όπως προβλέπεται από τη Συμφωνία του Παρισιού, πολύ κάτω από τους 2 °C και να συνεχιστούν παράλληλα οι προσπάθειες για

περιορισμό της αύξησης της θερμοκρασίας του πλανήτη στον 1,5 °C πάνω από τα προβιομηχανικά επίπεδα·

2. εκφράζει την ανησυχία του για την έλλειψη συνεργασίας εκ μέρους ορισμένων εμπορικών εταιρών της ΕΕ στις διεθνείς διαπραγματεύσεις για το κλίμα κατά τα τελευταία χρόνια, η οποία, όπως παρατηρήθηκε πρόσφατα στην COP25, υπονομεύει τη συλλογική παγκόσμια ικανότητά μας να επιτύχουμε τους στόχους της Συμφωνίας του Παρισιού· ενθαρρύνει όλα τα μέρη να στηρίζουν μια συλλογική και επιστημονικά τεκμηριωμένη παγκόσμια προσπάθεια που μπορεί να οδηγήσει στην επίτευξη αυτών των στόχων· καλεί την Επιτροπή και το Συμβούλιο να στηρίζουν μια διαφανή, δίκαιη και χωρίς αποκλεισμούς διαδικασία λήψης αποφάσεων στο πλαίσιο της UNFCCC·
3. τονίζει ότι η ΕΕ και τα κράτη μέλη της έχουν την ευθύνη και την ευκαιρία να συνεχίσουν να ασκούν ηγετικό ρόλο στην παγκόσμια δράση για το κλίμα, μαζί με τους άλλους κορυφαίους παγκόσμιους παραγωγούς εκπομπών· επισημαίνει ότι η ΕΕ ηγείται της παγκόσμιας δράσης για το κλίμα, όπως αποδεικνύεται από την έγκριση του στόχου για την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050 το αργότερο και από το σχέδιό της για αναβάθμιση του στόχου της για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2030· παροτρύνει ένθερμα την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να εντείνουν τη διπλωματία τους για το κλίμα πριν και μετά την έγκριση της νομοθετικής της πρότασης για τον ΜΣΠΑ και, ειδικότερα, να διασφαλίσουν τον συνεχή διάλογο με τους εμπορικούς εταίρους, προκειμένου να ενθαρρύνει την παγκόσμια δράση για το κλίμα· τονίζει την ανάγκη για παράλληλες διπλωματικές προσπάθειες, προκειμένου να διασφαλιστεί η έγκαιρη συμμετοχή των γειτονικών χωρών της ΕΕ·
4. υπογραμμίζει τον κεντρικό ρόλο των πολιτών και των καταναλωτών στην ενεργειακή μετάβαση και τη σημασία της ενίσχυσης και της υποστήριξης της επιλογής των καταναλωτών, προκειμένου να μειωθούν οι επιπτώσεις της κλιματικής αλλαγής με την προώθηση βιώσιμων δραστηριοτήτων και παράπλευρων οφελών που συμβάλλουν σε υψηλότερη ποιότητα ζωής·
5. λαμβάνει υπό σημείωση την πρόταση της Επιτροπής για καθορισμό του κλιματικού στόχου της ΕΕ για το 2030 για «μείωση των καθαρών εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου τουλάχιστον κατά 55 %» σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990· υπογραμμίζει, ωστόσο, το γεγονός ότι το Κοινοβούλιο ενέκρινε υψηλότερο στόχο, ήτοι 60 %·
6. σημειώνει ότι, ενώ η ΕΕ μείωσε τις εγχώριες εκπομπές της αερίων του θερμοκηπίου, οι εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που είναι ενσωματωμένες στις εισαγωγές στην ΕΕ αυξάνονται συνεχώς, με αποτέλεσμα να υπονομεύονται οι προσπάθειες της Ένωσης να μειώσει το παγκόσμιο αποτύπωμά της όσον αφορά τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου· υπογραμμίζει ότι οι καθαρές εισαγωγές αγαθών και υπηρεσιών στην ΕΕ αντιπροσωπεύουν πάνω από το 20 % των εγχώριων εκπομπών CO₂ της Ένωσης· θεωρεί ότι η περιεκτικότητα των εισαγωγών σε αέρια θερμοκηπίου θα πρέπει να παρακολουθείται καλύτερα, προκειμένου να προσδιοριστούν πιθανά μέτρα μείωσης του παγκόσμιου αποτυπώματος αερίων του θερμοκηπίου της ΕΕ·

Σχεδιασμός ενός ΜΣΠΑ συμβατού με τον ΠΟΕ

7. υποστηρίζει την καθιέρωση ενός ΜΣΠΑ, υπό τον όρο ότι θα είναι συμβατός με τους

κανόνες του ΠΟΕ και με τις συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών (ΣΕΣ) της ΕΕ, χωρίς να εισάγει διακρίσεις και χωρίς να συνιστά συγκεκριμένο περιορισμό του διεθνούς εμπορίου· υποστηρίζει ότι, κατ' αυτόν τον τρόπο, ο ΜΣΠΑ θα δημιουργήσει κίνητρο για τις ευρωπαϊκές βιομηχανίες και τους εμπορικούς εταίρους της ΕΕ να εξαλείψουν τις ανθρακούχες εκπομπές των βιομηχανιών τους και, ως εκ τούτου, να υποστηρίξουν τη μετάβαση τόσο της ΕΕ όσο και της παγκόσμιας πολιτικής για το κλίμα προς το ουδέτερο ισοζύγιο αερίων του θερμοκηπίου σύμφωνα με τους στόχους της Συμφωνίας του Παρισιού· δηλώνει κατηγορηματικά ότι ένας ΜΣΠΑ θα πρέπει να είναι σχεδιασμένος αποκλειστικά για την προώθηση των κλιματικών στόχων και να μην χρησιμοποιείται καταχρηστικά ως εργαλείο για την ενίσχυση του προστατευτισμού, των αδικαιολόγητων διακρίσεων ή των περιορισμών· τονίζει ότι ο μηχανισμός αυτός θα πρέπει να στηρίζει τους πράσινους στόχους της ΕΕ, ιδίως για την καλύτερη αντιμετώπιση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που είναι ενσωματωμένες στη βιομηχανία της ΕΕ και στο διεθνές εμπόριο, αποτρέποντας παράλληλα τις διακρίσεις και επιδιώκοντας ισότιμους όρους ανταγωνισμού σε παγκόσμιο επίπεδο·

8. τονίζει ότι οι λιγότερο αναπτυγμένες χώρες και τα αναπτυσσόμενα μικρά νησιωτικά κράτη θα πρέπει να τυγχάνουν ειδικής μεταχείρισης, προκειμένου να ληφθούν υπόψη οι ιδιαιτερότητές τους και οι πιθανές αρνητικές επιπτώσεις του ΜΣΠΑ στην ανάπτυξή τους·
9. υπενθυμίζει τους συγκεκριμένους περιορισμούς και προκλήσεις που αντιμετωπίζουν οι εξόχως απόκεντρες περιοχές, ιδίως λόγω της απόστασής τους, του νησιωτικού χαρακτήρα και του μικρού μεγέθους της αγοράς τους, και ζητεί ο ΜΣΠΑ να λαμβάνει δεόντως υπόψη τις ιδιαιτερότητές τους, βάσει του άρθρου 349 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ)·
10. επαναλαμβάνει ότι η θέσπιση ενός ΜΣΠΑ θα πρέπει να αποτελεί μέρος μιας δέσμης νομοθετικών μέτρων για τη διασφάλιση της ταχείας μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου που προέρχονται από την παραγωγή και την κατανάλωση της ΕΕ, ιδίως με την αναβάθμιση της ενεργειακής απόδοσης και των ανανεώσιμων πηγών ενέργειας· τονίζει ότι ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να συνδυάζεται με πολιτικές που αποσκοπούν στη διευκόλυνση και την προώθηση επενδύσεων σε βιομηχανικές διεργασίες χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, μεταξύ άλλων μέσω καινοτόμων χρηματοδοτικών εργαλείων, του νέου σχεδίου δράσης για την κυκλική οικονομία και μιας ευρύτερης βιομηχανικής πολιτικής της ΕΕ που θα είναι τόσο φιλόδοξη από περιβαλλοντική άποψη όσο και κοινωνικά δίκαιη, με στόχο την καθοδήγηση μιας απαλλαγμένης από ανθρακούχες εκπομπές επανεκβιομηχάνισης της Ευρώπης για τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων εργασίας σε τοπικό επίπεδο και τη διασφάλιση της ανταγωνιστικότητας της ευρωπαϊκής οικονομίας, εκπληρώνοντας παράλληλα τη φιλοδοξία της ΕΕ για το κλίμα και παρέχοντας προβλεψιμότητα και βεβαιότητα όσον αφορά την εξασφάλιση επενδύσεων για την κλιματική ουδετερότητα·
11. επισημαίνει ότι τα πρότυπα προϊόντων μπορούν να εξασφαλίσουν παραγωγικές διαδικασίες με χαμηλές εκπομπές και αποδοτική χρήση των πόρων, καθώς και να συμβάλουν στη διασφάλιση ελάχιστων αρνητικών περιβαλλοντικών επιπτώσεων από τη χρήση των προϊόντων· προτρέπει, συνεπώς, την Επιτροπή να προτείνει, συμπληρωματικά προς την καθιέρωση ενός ΜΣΠΑ, πιο φιλόδοξους και δεσμευτικούς κανόνες και πρότυπα για τα προϊόντα που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ όσον αφορά

τη μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και τις εξοικονομήσεις πόρων και ενέργειας, προς υποστήριξη του πλαισίου πολιτικής για βιώσιμα προϊόντα και του νέου σχεδίου δράσης για την κυκλική οικονομία:

12. θεωρεί ότι, προκειμένου να αποφευχθούν πιθανές στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά και κατά μήκος της αλυσίδας αξίας, ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να καλύπτει όλες τις εισαγωγές προϊόντων και βασικών αγαθών που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ, μεταξύ άλλων όταν ενσωματώνονται σε ενδιάμεσα ή τελικά προϊόντα· θεωρεί ότι, σε πρώτη φάση (ήδη από το 2023), και ύστερα από εκτίμηση αντικτύπου, ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να καλύπτει τον τομέα της ηλεκτρικής ενέργειας και τους βιομηχανικούς κλάδους έντασης ενέργειας, όπως τους κλάδους του τσιμέντου, του χάλυβα, του αλουμινίου, της διύλισης πετρελαίου, του χάρτου, της υάλου, των χημικών προϊόντων και των λιπασμάτων, οι οποίοι συνεχίζουν να λαμβάνουν σημαντικές δωρεάν κατανομές δικαιωμάτων και εξακολουθούν να αντιπροσωπεύουν το 94 % των βιομηχανικών εκπομπών της ΕΕ·
13. υπογραμμίζει ότι η περιεκτικότητα των εισαγωγών σε εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου θα πρέπει να υπολογίζεται με βάση διαφανείς, αξιόπιστους και επικαιροποιημένους ειδικούς ανά προϊόν δείκτες αναφοράς στο επίπεδο των εγκαταστάσεων σε τρίτες χώρες, και ότι, από προεπιλογή, εάν τα δεδομένα δεν διατίθενται από τον εισαγωγέα, θα πρέπει να συνεκτιμάται η παγκόσμια μέση περιεκτικότητα των επιμέρους προϊόντων σε εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου, με ανάλυση κατά διαφορετικές μεθόδους παραγωγής με διαφορετικές εντάσεις εκπομπών· θεωρεί ότι η τιμολόγηση του άνθρακα των εισαγωγών θα πρέπει να καλύπτει τόσο τις άμεσες όσο και τις έμμεσες εκπομπές και, συνεπώς, να λαμβάνει υπόψη την ειδική ανά χώρα ένταση άνθρακα του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας ή, εάν διατίθενται δεδομένα από τον εισαγωγέα, την ένταση άνθρακα της κατανάλωσης ενέργειας σε επίπεδο εγκατάστασης·
14. σημειώνει ότι η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος όλες τις διαφορετικές επιλογές όσον αφορά τη θέσπιση ενός ΜΣΠΑ, οι οποίες κυμαίνονται από φορολογικά μέσα έως μηχανισμούς που χρησιμοποιούν το ΣΕΔΕ της ΕΕ· τονίζει ότι οι λεπτομέρειες του σχεδιασμού ενός ΜΣΠΑ θα πρέπει να διερευνηθούν παράλληλα με την αναθεώρηση του ΣΕΔΕ της ΕΕ, ώστε να διασφαλιστεί η συμπληρωματικότητα και η συνοχή τους και να αποφευχθούν αλληλεπικαλύψεις οι οποίες θα οδηγούσαν σε διπλή προστασία των βιομηχανιών της ΕΕ· υπογραμμίζει τη σημασία μιας διαφανούς διαδικασίας πίσω από έναν ΜΣΠΑ, μεταξύ άλλων μέσω συνεργασίας με τον ΠΟΕ και τους εμπορικούς εταίρους της ΕΕ, σε συντονισμό με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, και της προσεκτικής αξιολόγησης και σύγκρισης της αποτελεσματικότητας, της αποδοτικότητας και της νομικής σκοπιμότητας των διαφόρων μορφών ενός ΜΣΠΑ, με σκοπό τη μείωση των συνολικών παγκόσμιων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου· επιμένει ότι ο πρωταρχικός στόχος του ΜΣΠΑ είναι περιβαλλοντικός και ότι, ως εκ τούτου, τα περιβαλλοντικά κριτήρια θα πρέπει να διαδραματίζουν ουσιαστικό ρόλο στην επιλογή του μέσου, διασφαλίζοντας προβλέψιμη και επαρκώς υψηλή τιμή άνθρακα που θα ενθαρρύνει τις επενδύσεις στην εξάλειψη των ανθρακούχων εκπομπών, προκειμένου να υλοποιηθούν οι στόχοι της Συμφωνίας του Παρισιού·
15. τονίζει ότι είναι σημαντικό να εκτιμηθούν οι επιπτώσεις κάθε επιλογής στο βιοτικό επίπεδο των καταναλωτών, ιδίως εκείνων που ανήκουν σε πιο ευάλωτες ομάδες, καθώς και ο αντίκτυπός τους στα έσοδα· καλεί την Επιτροπή να συμπεριλάβει στην εκτίμηση

επιπτώσεων και τις συνέπειες, για τον προϋπολογισμό της ΕΕ, των εσόδων που προκύπτουν από τον ΜΣΠΑ ως ιδίου πόρου, ανάλογα με τον σχεδιασμό και τις λεπτομέρειες που θα επιλεγούν·

16. θεωρεί ότι, προκειμένου να αντιμετωπιστεί ο δυνητικός κίνδυνος διαρροής άνθρακα, παράλληλα με τη συμμόρφωση προς τους κανόνες του ΠΟΕ, ο ΜΣΠΑ πρέπει να χρεώνει την περιεκτικότητα των εισαγωγών σε άνθρακα κατά τρόπο που να αντικατοπτρίζει το κόστος άνθρακα το οποίο καταβάλλουν οι παραγωγοί της ΕΕ· τονίζει ότι η τιμολόγηση του άνθρακα στο πλαίσιο του ΜΣΠΑ θα πρέπει να αντικατοπτρίζει τη δυναμική εξέλιξη της τιμής των δικαιωμάτων της ΕΕ βάσει του ΣΕΔΕ της ΕΕ, διασφαλίζοντας παράλληλα προβλεψιμότητα και μικρότερη διακύμανση της τιμής του άνθρακα· είναι της γνώμης ότι οι εισαγωγείς θα πρέπει να αγοράζουν δικαιώματα από δέσμη δικαιωμάτων εκτός του ΣΕΔΕ της ΕΕ, η τιμή του άνθρακα της οποίας αντιστοιχεί σε αυτό της ημέρας της συναλλαγής στο ΣΕΔΕ της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι η θέσπιση του ΜΣΠΑ είναι μόνο ένα από τα μέτρα για την υλοποίηση των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και πρέπει επίσης να συνοδεύεται από τα αναγκαία μέτρα σε τομείς εκτός ΣΕΔΕ, καθώς και από μια φιλόδοξη μεταρρύθμιση του ΣΕΔΕ της ΕΕ, ώστε να διασφαλιστεί ότι θα επιτύχει ουσιαστική τιμολόγηση του άνθρακα που θα σέβεται πλήρως την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει», και ότι θα συμβάλει στην αναγκαία μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου σύμφωνα με τον επικαιροποιημένο στόχο της ΕΕ για το κλίμα για το 2030 και τον στόχο για καθαρές μηδενικές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου για το 2050, μεταξύ άλλων με την εξέταση του γραμμικού συντελεστή μείωσης, την αναδιαμόρφωση του ανώτατου ορίου και την αξιολόγηση της δυνητικής ανάγκης να καθοριστεί κατώτατη τιμή για τον άνθρακα·
17. επισημαίνει ότι ένας ειδικός φόρος κατανάλωσης (ή απλός φόρος) επί της περιεκτικότητας σε άνθρακα όλων των προϊόντων που καταναλώνονται, τόσο εγχώριων όσο και εισαγόμενων, δεν θα αντιμετώπιζε πλήρως τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα, θα αποτελούσε πρόκληση από τεχνική άποψη δεδομένης της πολυπλοκότητας της ανίχνευσης του άνθρακα στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας και θα μπορούσε να επιβαρύνει σημαντικά τους καταναλωτές· αναγνωρίζει ότι ένας πάγιος δασμός ή φόρος επί των εισαγωγών θα μπορούσε να αποτελέσει ένα απλό εργαλείο που θα έδινε μια ισχυρή και σταθερή ένδειξη σχετικά με τις περιβαλλοντικές τιμές για τις εισαγωγές άνθρακα· πιστεύει, ωστόσο, ότι, δεδομένου του πάγιου χαρακτήρα του, ένας τέτοιος φόρος θα αποτελούσε λιγότερο ευέλικτο εργαλείο για τον αντικατοπτρισμό της εξελισσόμενης τιμής του ΣΕΔΕ της ΕΕ· τονίζει ότι, στην πράξη, ένας εξελισσόμενος φόρος που θα αντικατοπτρίζει αυτόματα την τιμή του ΣΕΔΕ της ΕΕ θα ισοδυναμούσε με ένα θεωρητικό ΣΕΔΕ· αναγνωρίζει ότι, σε περίπτωση που ο ΜΣΠΑ έχει φορολογικό χαρακτήρα, υπάρχει δυνατότητα να θεσπιστεί ένας μηχανισμός βασιζόμενος στο άρθρο 192 παράγραφος 2 της ΣΛΕΕ·
18. τονίζει ότι οι εισαγωγείς θα πρέπει να έχουν την επιλογή να αποδεικνύουν, σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ για την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την επαλήθευση του ΣΕΔΕ της ΕΕ, ότι η περιεκτικότητα των προϊόντων τους σε άνθρακα είναι χαμηλότερη από αυτές τις τιμές, και να επωφελούνται από μια ανάλογη προσαρμογή του καταβλητέου ποσού, ώστε να ενθαρρυνθούν η καινοτομία και οι επενδύσεις στις βιώσιμες τεχνολογίες σε όλο τον κόσμο· θεωρεί ότι αυτό δεν θα πρέπει να επιβαρύνει δυσανάλογα τις ΜΜΕ· επισημαίνει ότι η εφαρμογή του μηχανισμού θα

πρέπει να υποστηρίζεται από μια σειρά προτύπων της ΕΕ που θα αποτρέπουν την παράκαμψη ή την κατάχρησή του και θα απαιτούν εύρωστες ανεξάρτητες υποδομές για τη διαχείρισή του·

19. τονίζει ότι ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να διασφαλίζει ότι οι εισαγωγείς από τρίτες χώρες δεν θα χρεώνονται δύο φορές για την περιεκτικότητα των προϊόντων τους σε άνθρακα, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα προϊόντα τους αντιμετωπίζονται επί ίσοις όροις και χωρίς διακρίσεις· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει προσεκτικά τον αντίκτυπο των διαφόρων επιλογών ΜΣΠΑ στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες·
20. επισημαίνει ότι, σε αντίθεση με το ΣΕΔΕ, ο μηχανισμός δεν θα πρέπει να αντιμετωπίζει την καύση ξύλου για καύσιμα ως ουδέτερου ισοζυγίου διοξειδίου του άνθρακα και εντός του αναθεωρημένου και επικαιροποιημένου πλαισίου, ο άνθρακας που είναι ενσωματωμένος στην υλοτομημένη ξυλεία και σε εξαντλημένα εδάφη θα πρέπει να έχει τιμή·
21. απευθύνει επείγοντως έκκληση στην Επιτροπή να μεριμνήσει για την ελαχιστοποίηση του κινδύνου να προσπαθήσουν οι εξαγωγείς να αποφύγουν τον μηχανισμό ή να υπονομεύσουν την αποτελεσματικότητά του, για παράδειγμα μέσω επαναπροσανατολισμού της παραγωγής μεταξύ των αγορών ή της εξαγωγής ημιτελών αγαθών·

Πτυχές του ΜΣΠΑ που σχετίζονται με το εμπόριο

22. ζητεί να καταστεί η Συμφωνία του Παρισιού και ο στόχος της για τον 1,5°C μία από τις βασικές κατευθυντήριες αρχές της εμπορικής πολιτικής, στην οποία πρέπει να προσαρμόζονται όλες οι εμπορικές πρωτοβουλίες και τα εργαλεία πολιτικής τους, με τη συμπερίληψή της ως ουσιαστικού στοιχείου στις ΣΕΣ, μεταξύ άλλων· είναι πεπεισμένο ότι μια τέτοια στοχευμένη εμπορική πολιτική μπορεί να αποτελέσει σημαντική κινητήρια δύναμη που θα προσανατολίσει τις οικονομίες προς την απεξάρτηση από τον άνθρακα, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι για το κλίμα που ορίζονται στη Συμφωνία του Παρισιού και στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία·
23. εκφράζει την έντονη ανησυχία του για τη διάβρωση του πολυμερούς εμπορικού συστήματος· καλεί την Επιτροπή να συνεργαστεί ενεργά με τις κυβερνήσεις των εμπορικών εταίρων για τη διασφάλιση συνεχούς διαλόγου σχετικά με την πρωτοβουλία αυτή, παρέχοντας έτσι κίνητρα για κλιματική δράση τόσο εντός της Ένωσης όσο και από τους εμπορικούς εταίρους της· υπογραμμίζει ότι η εμπορική πολιτική μπορεί και θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την προώθηση ενός θετικού περιβαλλοντικού θεματολογίου και για την αποφυγή σημαντικών διαφορών όσον αφορά τα επίπεδα περιβαλλοντικής φιλοδοξίας μεταξύ της ΕΕ και του υπόλοιπου κόσμου, καθώς και ότι ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να σχεδιαστεί ως δράση συμπληρωματική προς άλλες δράσεις στο πλαίσιο των κεφαλαίων για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη των ΣΕΣ της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι τελικός στόχος της πρωτοβουλίας πρέπει να είναι η παγκόσμια δράση που θα καταστήσει περιττό τον ΜΣΠΑ, καθώς ο υπόλοιπος κόσμος θα φτάσει στο επίπεδο φιλοδοξίας που έχει θέσει η ΕΕ για τη μείωση των εκπομπών CO₂· είναι συνεπώς της άποψης ότι ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να θεωρείται ως μέσο συνδρομής στην επιτάχυνση αυτής της διαδικασίας, και όχι ως μέσο προστατευτισμού· αναμένει από την Επιτροπή να δρομολογήσει διαπραγματεύσεις σχετικά με μια παγκόσμια προσέγγιση

εντός του πλαισίου του ΠΟΕ ή της G20·

24. θεωρεί ότι το διεθνές εμπόριο και η εμπορική πολιτική αποτελούν βασικούς παράγοντες διευκόλυνσης της μετάβασης προς μια κλιματικά ουδέτερη, αποδοτική ως προς τους πόρους, κυκλική παγκόσμια οικονομία και, ως εκ τούτου, στηρίζουν τις παγκόσμιες προσπάθειες προς την επίτευξη των Στόχων Βιώσιμης Ανάπτυξης (ΣΒΑ) του ΟΗΕ και της Συμφωνίας του Παρισιού· θεωρεί ότι είναι επείγουσα ανάγκη να επιδιωχθεί μια συνολική μεταρρύθμιση του ΠΟΕ, η οποία θα του επιτρέψει να εγγυηθεί το δίκαιο εμπόριο και ταυτόχρονα να καταπολεμήσει την υπερθέρμανση του πλανήτη· σημειώνει ότι οι κανόνες της ΓΣΔΕ χρονολογούνται από το 1947 και είναι της άποψης ότι πρέπει να επανεξεταστούν στο σημερινό πλαίσιο της κλιματικής κρίσης· αναμένει από την Επιτροπή να αναλάβει επείγοντως πρωτοβουλίες για τη μεταρρύθμιση του ΠΟΕ, προκειμένου να επιτευχθεί συμβατότητα με τους στόχους για το κλίμα· καλεί την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για την επίτευξη παγκόσμιου συστήματος τιμολόγησης του CO₂ και για τη διευκόλυνση των εμπορικών συναλλαγών όσον αφορά τις τεχνολογίες προστασίας του κλίματος και του περιβάλλοντος, για παράδειγμα μέσω πρωτοβουλιών εμπορικής πολιτικής, όπως η Συμφωνία του ΠΟΕ για τα Περιβαλλοντικά Αγαθά·
25. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει τις πολυμερείς μεταρρυθμίσεις του ΠΟΕ που ευθυγραμμίζουν το διεθνές εμπορικό δίκαιο με τους στόχους της Συμφωνίας του Παρισιού και με άλλες πτυχές του διεθνούς δικαίου, ιδίως με τις συμβάσεις της Διεθνούς Οργάνωσης Εργασίας (ΔΟΕ)· επισημαίνει ότι ένας ΜΣΠΑ είναι συμβατός με τους κανόνες του ΠΟΕ αν έχει σχεδιαστεί με σαφή περιβαλλοντικό στόχο με σκοπό τη μείωση των παγκόσμιων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου και αν υποστηρίζει την ύψιστη περιβαλλοντική ακεραιότητα·
26. υπογραμμίζει ότι ο ΜΣΠΑ μπορεί να συμβάλει στην επίτευξη των ΣΒΑ· υπενθυμίζει ότι η προώθηση της αξιοπρεπούς εργασίας αποτελεί επίσης ΣΒΑ και προτρέπει την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι τα αγαθά που διατίθενται στην αγορά της ΕΕ παράγονται υπό συνθήκες που σέβονται τις συμβάσεις της ΔΟΕ·
27. σημειώνει ότι, προκειμένου να είναι συμβατές με τους κανόνες του ΠΟΕ, οι διατάξεις της ΓΣΔΕ, όπως το άρθρο I (η αρχή της μεταχείρισης του μάλλον ευνοουμένου κράτους), το άρθρο III (η αρχή της αντιμετώπισης σε εθνικό επίπεδο) και, όπου αρμόζει, το άρθρο XX (γενικές εξαιρέσεις) θα μπορούσαν να αποτελέσουν τη βάση για οποιονδήποτε σχεδιασμό του ΜΣΠΑ, του οποίου το σκεπτικό θα πρέπει να είναι αποκλειστικά και αυστηρά περιβαλλοντικό: μείωση των παγκόσμιων εκπομπών CO₂ και πρόληψη της διαρροής άνθρακα·
28. υπογραμμίζει την αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων σύμφωνα με το άρθρο III της ΓΣΔΕ· τονίζει ότι η ισότιμη μεταχείριση των εισαγωγών και της εγχώριας παραγωγής αποτελεί βασικό κριτήριο για να διασφαλίζεται η συμβατότητα οποιουδήποτε μέτρου με τον ΠΟΕ· τονίζει ότι ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να αποτελεί εναλλακτική λύση στα υφιστάμενα μέτρα για τη διαρροή άνθρακα βάσει της νομοθεσίας της ΕΕ σε τομείς που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ, στον βαθμό που θα δημιουργήσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού μεταξύ εγχώριων ενωσιακών και ξένων παραγωγών, με την επιβολή τέλους στις ενσωματωμένες εκπομπές άνθρακα όλων των αγαθών στους εν λόγω τομείς, ανεξάρτητα από την προέλευσή τους, εξασφαλίζοντας έτσι την πλήρη

προστασία της ευρωπαϊκής βιομηχανίας από τη διαρροή άνθρακα και αποφεύγοντας τις μεταφορές εκπομπών σε τρίτες χώρες· τονίζει ότι η εφαρμογή του ΜΣΠΑ θα πρέπει, ως εκ τούτου, να συμβαδίζει με την παράλληλη, σταδιακή, ταχεία και τελική κατάργηση των εν λόγω μέτρων για τους σχετικούς τομείς, ώστε να αποφεύγεται η διπλή προστασία για τις εγκαταστάσεις της ΕΕ, ενώ παράλληλα θα αξιολογείται ο αντίκτυπος στις εξαγωγές και τους εξαρτώμενους τομείς κατά μήκος της αλυσίδας αξίας· τονίζει ότι ο σχεδιασμός του ΜΣΠΑ θα πρέπει να ακολουθεί μια απλή αρχή σύμφωνα με την οποία ένας τόνος άνθρακα δεν θα πρέπει να προστατεύεται δύο φορές·

29. υπογραμμίζει ότι είναι σημαντικό να εξασφαλιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού σε παγκόσμιο επίπεδο για την ανταγωνιστικότητα των ευρωπαϊκών βιομηχανιών, χωρίς να προκαλούνται αρνητικές επιπτώσεις στο κλίμα και το περιβάλλον· παροτρύνει, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο θέσπισης επιστροφών κατά την εξαγωγή, αλλά μόνο εάν μπορεί να αποδείξει πλήρως τον θετικό αντίκτυπό τους στο κλίμα και τη συμβατότητά τους με τους κανόνες του ΠΟΕ· τονίζει ότι, προκειμένου να αποφευχθούν οι στρεβλές επιπτώσεις στο κλίμα με την παροχή κινήτρων στις ευρωπαϊκές εξαγωγικές βιομηχανίες για λιγότερο αποδοτικές μεθόδους παραγωγής και να διασφαλιστεί η συμβατότητα με τον ΠΟΕ, κάθε μορφή πιθανής στήριξης των εξαγωγών θα πρέπει να είναι διαφανής, αναλογική και να μην οδηγεί σε κανενός είδους ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα για τις εξαγωγικές βιομηχανίες της ΕΕ σε τρίτες χώρες, και θα πρέπει να περιορίζεται αυστηρά στις πλέον αποδοτικές εγκαταστάσεις, ώστε να διατηρηθούν τα κίνητρα μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τις εξαγωγικές εταιρείες της ΕΕ·
30. τονίζει ότι κάθε μηχανισμός πρέπει να δημιουργεί κίνητρα για τις βιομηχανίες στην ΕΕ και στο εξωτερικό, ώστε να παράγουν καθαρά και ανταγωνιστικά προϊόντα και να αποφεύγουν τη διαρροή άνθρακα, χωρίς να θέτουν σε κίνδυνο τις εμπορικές ευκαιρίες·
31. σημειώνει ότι ο ΜΣΠΑ αποτελεί μέρος της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και εργαλείο για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για καθαρές μηδενικές εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου έως το 2050· σημειώνει ότι οι περισσότεροι βιομηχανικοί τομείς έντασης άνθρακα και εμπορίου θα μπορούσαν δυνητικά να επηρεαστούν από τον ΜΣΠΑ, είτε άμεσα είτε έμμεσα, και ότι θα πρέπει να πραγματοποιούνται διαβουλεύσεις με αυτούς καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας· σημειώνει περαιτέρω ότι ο ΜΣΠΑ θα μπορούσε να επηρεάσει τις αλυσίδες εφοδιασμού κατά τρόπο ώστε να εσωτερικεύσουν το κόστος των ανθρακούχων εκπομπών· τονίζει ότι ο ΜΣΠΑ θα πρέπει να μπορεί να υλοποιηθεί εύκολα και να μην δημιουργεί αδικαιολόγητο οικονομικό και διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις, ιδίως τις ΜΜΕ·

Ο ΜΣΠΑ και οι ίδιοι πόροι

32. αναγνωρίζει ότι ο ΜΣΠΑ θα μπορούσε να εφαρμοστεί είτε ως επέκταση του ισχύοντος καθεστώτος τελωνειακών δασμών είτε ως συμπληρωματικό σύστημα εντός του υφιστάμενου πλαισίου του ΣΕΔΕ της ΕΕ· τονίζει ότι και οι δύο προσεγγίσεις θα μπορούσαν να είναι πλήρως συμβατές με μια πρωτοβουλία για τους ίδιους πόρους·
33. υποστηρίζει την πρόθεση της Επιτροπής να χρησιμοποιήσει τα έσοδα που προκύπτουν από τον ΜΣΠΑ ως νέους ιδίους πόρους για τον προϋπολογισμό της ΕΕ, και ζητεί από την Επιτροπή να διασφαλίσει πλήρη διαφάνεια όσον αφορά τη χρήση των εν λόγω

εσόδων· επισημαίνει, ωστόσο, ότι ο δημοσιονομικός ρόλος του ΜΣΠΑ θα πρέπει να αποτελεί απλώς υποπροϊόν του μέσου· πιστεύει ότι τα εν λόγω νέα έσοδα θα πρέπει να επιτρέπουν μεγαλύτερη στήριξη της δράσης για το κλίμα και των στόχων της Πράσινης Συμφωνίας, όπως η δίκαιη μετάβαση και η απαλλαγή της ευρωπαϊκής οικονομίας από τις ανθρακούχες εκπομπές, καθώς και αύξηση της συνεισφοράς της ΕΕ στη διεθνή χρηματοδότηση για το κλίμα υπέρ των λιγότερο ανεπτυγμένων χωρών και των μικρών νησιωτικών αναπτυσσόμενων κρατών, τα οποία είναι τα πλέον ευάλωτα στην κλιματική αλλαγή, ιδίως για τη στήριξη της μετάβασης σε μια διαδικασία εκβιομηχάνισης που θα βασίζεται σε καθαρές και απαλλαγμένες από ανθρακούχες εκπομπές τεχνολογίες· καλεί την Επιτροπή να συνυπολογίσει τις κοινωνικές επιπτώσεις του μηχανισμού στην επικείμενη πρότασή της, προκειμένου να ελαχιστοποιηθούν· τονίζει ότι τα έσοδα που προκύπτουν από έναν ΜΣΠΑ δεν θα πρέπει σε καμία περίπτωση να χρησιμοποιηθούν ως συγκεκριμένες επιδοτήσεις σε άκρως ρυπογόνες ευρωπαϊκές βιομηχανίες, καθώς κάτι τέτοιο τελικά θα έθετε σε κίνδυνο τη συμβατότητά του με τον ΠΟΕ·

34. υπενθυμίζει ότι το Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή συμφώνησαν να δημιουργηθούν νέοι ίδιοι πόροι, συμπεριλαμβανομένου του ΜΣΠΑ, κατά το προσεχές πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο, στο πλαίσιο της διοργανικής συμφωνίας για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και για τους νέους ίδιους πόρους, περιλαμβανομένου ενός χάρτη πορείας για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΔΣ)⁹· τονίζει ότι η ροή των εσόδων που δημιουργούνται από τον ΜΣΠΑ στον προϋπολογισμό της ΕΕ θα συμβάλει στον μετριασμό των προβλημάτων δημοσιονομικής ισοδυναμίας και στη διασφάλιση του ισότιμου καταμερισμού των επιπτώσεων μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και στη διασφάλιση μιας απλοποιημένης δομής με ελάχιστες διοικητικές δαπάνες· καταλήγει, ως εκ τούτου, στο συμπέρασμα ότι ο ορισμός των εσόδων ως ίδιου πόρου της ΕΕ θα μείωνε το μερίδιο των συνεισφορών που βασίζονται στο ΑΕΕ στη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού της Ένωσης και, συνεπώς, θα συνέβαλλε στην αμοιβαιοποίηση του αντικτύπου του ΜΣΠΑ με δίκαιο τρόπο σε όλα τα κράτη μέλη· θεωρεί ότι τυχόν εξοικονομήσεις που πραγματοποιούνται σε εθνικό επίπεδο ως αποτέλεσμα της μείωσης των συνεισφορών που βασίζονται στο ΑΕΕ, θα αυξήσουν το δημοσιονομικό περιθώριο των κρατών μελών· τονίζει ότι η υλοποίηση του μηχανισμού θα πρέπει να συνοδευτεί από την κατάργηση επιβλαβών για το περιβάλλον επιδοτήσεων που χορηγούνται σε ενεργοβόρες βιομηχανίες, ιδίως των φορολογικών απαλλαγών και ελαφρύνσεων για την ενέργεια που καταναλώνουν οι ενεργοβόρες βιομηχανίες·
35. λαμβάνει υπό σημείωση διάφορες συνετές εκτιμήσεις για τα έσοδα, που κυμαίνονται από 5 έως 14 δισεκατομμύρια EUR ετησίως, ανάλογα με το πεδίο εφαρμογής και τον σχεδιασμό του νέου μέσου· υπογραμμίζει το γεγονός ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ είναι σε κάθε περίπτωση απολύτως προσαρμοσμένος ώστε να απορροφά διακυμάνσεις των εσόδων ή ακόμη και μακροπρόθεσμες αρνητικές επιδράσεις·
36. είναι αποφασισμένο να διασφαλίσει ότι ο ίδιος πόρος που βασίζεται στον ΜΣΠΑ θα αποτελεί μέρος μιας δέσμης ιδίων πόρων, που επαρκεί για να καλύπτει τουλάχιστον το επίπεδο των συνολικών αναμενόμενων δαπανών για την αποπληρωμή του κεφαλαίου και των τόκων δανεισμού που ανελήφθησαν στο πλαίσιο εφαρμογής του Μέσου Ανάκαμψης της ΕΕ, τηρουμένης της αρχής της καθολικότητας· υπενθυμίζει, επιπλέον,

⁹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0358.

ότι τυχόν πλεόνασμα από το σχέδιο αποπληρωμής πρέπει να παραμείνει στον προϋπολογισμό της ΕΕ ως γενικό έσοδο·

37. τονίζει ότι η εισαγωγή μιας δέσμης νέων ιδίων πόρων, όπως προβλέπεται στον χάρτη πορείας για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων στο πλαίσιο της ΔΣ, θα μπορούσε να διευκολύνει την καλύτερη εστίαση των δαπανών σε επίπεδο ΕΕ σε τομείς προτεραιότητας και κοινά δημόσια αγαθά που αποφέρουν σημαντική βελτίωση της αποδοτικότητας σε σύγκριση με τις εθνικές δαπάνες· υπενθυμίζει ότι τυχόν μη συμμόρφωση ενός εκ των τριών θεσμικών οργάνων με τους όρους που συμφωνήθηκαν στη ΔΣ θα μπορούσε να οδηγήσει σε νομική αμφισβήτηση από τα άλλα θεσμικά όργανα·
38. καλεί τα θεσμικά όργανα να αναλάβουν δράση κατά το πνεύμα και το γράμμα του χάρτη πορείας για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων στο πλαίσιο της ΔΣ, η οποία ορίζει ότι ο νέος αυτός ίδιος πόρος θα τεθεί σε ισχύ έως την 1η Ιανουαρίου 2023 το αργότερο·

Εφαρμογή του ΜΣΠΑ και άλλες πτυχές

39. τονίζει ότι η εφαρμογή του ΜΣΠΑ πρέπει να συνοδευτεί από την κατάργηση όλων των μορφών επιβλαβών για το περιβάλλον επιδοτήσεων που χορηγούνται σε ενεργοβόρες βιομηχανίες σε εθνικό επίπεδο· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τις διάφορες πρακτικές των κρατών μελών όσον αφορά το εν λόγω θέμα με γνώμονα την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει»·
40. ζητεί να παρακολουθείται ο ΜΣΠΑ μέσω ανεξάρτητου φορέα, υπό την αιγίδα της Επιτροπής, ο οποίος θα πρέπει να υποβάλλει τακτικά εκθέσεις και να παρέχει διαφανείς πληροφορίες στο Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και την Επιτροπή κατόπιν αιτήματος και τουλάχιστον δύο φορές ετησίως·
41. σημειώνει ότι η ΕΕ αποτελεί τον μεγαλύτερο εισαγωγέα άνθρακα παγκοσμίως και ότι η περιεκτικότητα σε άνθρακα των εξαγόμενων από την ΕΕ προϊόντων είναι αρκετά χαμηλότερη από την περιεκτικότητα σε άνθρακα των εισαγόμενων προϊόντων· συμπεραίνει ότι οι ευρωπαϊκές προσπάθειες για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής είναι σημαντικότερες από τον μέσο όρο των διεθνών προσπαθειών· επισημαίνει ότι, προκειμένου να μετρηθεί ο συνολικός αντίκτυπος της Ένωσης στο κλίμα, χρειάζεται μια αξιόπιστη μέθοδος υποβολής εκθέσεων η οποία να λαμβάνει υπόψη τις εκπομπές των εισαγόμενων στην ΕΕ προϊόντων και υπηρεσιών·
42. τονίζει ότι επαρκείς διεθνείς προσπάθειες για το κλίμα, όπως η εύρωστη, ευρεία και συνεπής διεθνής τιμολόγηση του άνθρακα, καθώς και πλήρως ανταγωνιστικές τεχνολογίες, προϊόντα και παραγωγικές διαδικασίες χαμηλών εκπομπών, θα καταστήσουν παρωχημένο τον μηχανισμό σε βάθος χρόνου· θεωρεί ότι η κλιματική αλλαγή αποτελεί παγκόσμιο πρόβλημα που απαιτεί παγκόσμιες λύσεις, και πιστεύει, επομένως, ότι η ΕΕ θα πρέπει να συνεχίσει να στηρίζει τη θέσπιση ενός παγκόσμιου πλαισίου για την τιμολόγηση του CO₂ σύμφωνα με το άρθρο 6 της Συμφωνίας του Παρισιού· προτρέπει την Επιτροπή να σχεδιάσει τον μηχανισμό με σαφές και φιλόδοξο χρονοδιάγραμμα όσον αφορά την εφαρμογή και την εξέλιξή του· υπενθυμίζει ότι ορισμένες τεχνικές λύσεις για τον μετριασμό του CO₂ βρίσκονται ακόμη σε πιλοτικό στάδιο, και καλεί, επομένως, την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειες για την περαιτέρω ανάπτυξή τους· καλεί την Επιτροπή να σχεδιάσει τον μηχανισμό ως τμήμα

μιας ολοκληρωμένης δέσμης πολιτικών με μακροπρόθεσμο προσανατολισμό, η οποία να συνάδει με την επίτευξη μιας οικονομίας με υψηλή αποδοτικότητα ενέργειας και πόρων και μηδενικό ισοζύγιο εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2050 το αργότερο·

43. υπενθυμίζει ότι η πολιτική της ΕΕ για το κλίμα, η βιομηχανική πολιτική της και ο στόχος της για τη διατήρηση και αύξηση της βιώσιμης οικονομικής μεγέθυνσης πρέπει να συμβαδίζουν· τονίζει ότι ο μηχανισμός πρέπει να ενσωματωθεί στη βιομηχανική μας στρατηγική, ώστε να παρασχεθεί κίνητρο στις βιομηχανίες να παράγουν καθαρά και ανταγωνιστικά προϊόντα·
44. υπογραμμίζει ότι ένας εύρυθμος μηχανισμός θα πρέπει να διασφαλίζει τη μείωση των εκπομπών που εισάγονται στην ΕΕ και να παρέχει την πλέον αποτελεσματική προστασία του κλίματος από τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα, τηρώντας παράλληλα τους κανόνες του ΠΟΕ· τονίζει ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να σχεδιαστεί κατά τρόπο που να διασφαλίζει την αποτελεσματική και απλή εφαρμογή του και παράλληλα να αποτρέπει συμπεριφορές παράκαμψης, όπως η αναδιανομή πόρων ή η εισαγωγή ημιτελών ή τελικών προϊόντων που δεν καλύπτονται από τον μηχανισμό·
45. καλεί την Επιτροπή να παράσχει τεχνικές συμβουλές και στήριξη στις βιομηχανίες εντός και εκτός της Ένωσης, και ειδικότερα στις ΜΜΕ, ώστε να εφαρμόσουν αξιόπιστα συστήματα καταμέτρησης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τις εισαγωγές, προκειμένου να διατηρήσει την ισχύ της η ευρωπαϊκή βιομηχανία, χωρίς να εγείρονται τεχνικοί φραγμοί για τους εμπορικούς εταίρους·
46. ζητεί να διενεργηθεί ειδική εκτίμηση του αντικτύπου του μηχανισμού στις ΜΜΕ και στον ανταγωνισμό εντός της εσωτερικής αγοράς· ζητεί να δημιουργηθεί, εφόσον χρειάζεται, μηχανισμός στήριξης για τις ΜΜΕ, ώστε να προσαρμοστούν επιτυχώς στη νέα πραγματικότητα της αγοράς και, συνεπώς, να μην πέσουν θύματα αθέμιτων πρακτικών που εφαρμόζονται από μεγαλύτερους παράγοντες της αγοράς·
47. σημειώνει, επιπλέον, ότι, προκειμένου να αποτραπεί ο αθέμιτος ανταγωνισμός στην ευρωπαϊκή αγορά, ο μηχανισμός δεν θα πρέπει να δημιουργεί ανταγωνιστικά μειονεκτήματα στο πλαίσιο ανταγωνιστικών υλικών· υπογραμμίζει ότι τα πλέον φιλικά προς το κλίμα υλικά δεν θα πρέπει να επιβαρύνονται με ανταγωνιστικά μειονεκτήματα·
48. δίνει έμφαση στη σημασία του για τη διασφάλιση της εκπροσώπησης των Ευρωπαίων πολιτών και των συμφερόντων τους και για τη συμβολή στην επίτευξη των προτεραιοτήτων της ΕΕ, όπως η προστασία του κλίματος, η βιώσιμη ανάπτυξη και η διεθνής ανταγωνιστικότητα· καλεί, επομένως, την Επιτροπή και το Συμβούλιο να συνεργαστούν πλήρως με το Κοινοβούλιο, ως συννομοθέτη, στη νομοθετική διαδικασία για τη θέσπιση του μηχανισμού·

ο

ο ο

49. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο και στην Επιτροπή.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η απορρύθμιση του κλίματος δεν αφορά πλέον μόνο τους επιστήμονες και τις μελλοντικές γενιές. Κάθε μέρα βιώνουμε τις δραματικές συνέπειές της στα εδάφη μας, όλο και πιο κοντά μας, και συγκλονιζόμαστε από τις καταστροφικές εικόνες που φτάνουν από τον υπόλοιπο κόσμο. Πυρκαγιές, καύσωνες, ξηρασίες, πλημμύρες, κυκλώνες, λιώσιμο των πάγων, πανδημίες, εκτοπίσεις πληθυσμών... η ανεξέλεγκτη κλιματική αλλαγή είναι η πραγματικότητά μας. Και η μέση αύξηση της θερμοκρασίας ανέρχεται μόλις στον 1,1 βαθμό!

Η Συμφωνία του Παρισιού σήμανε γενική κινητοποίηση. Πρέπει να επισπεύσουμε και να αυξήσουμε τις φιλοδοξίες μας διότι, μέχρι σήμερα, οι πολιτικές μας για το κλίμα τείνουν να μας οδηγήσουν σε αύξηση της θερμοκρασίας κατά 3 έως 4 βαθμούς ή και ακόμη μεγαλύτερη σύμφωνα με τα πλέον απαισιόδοξα σενάρια. Ένας άγνωστος, χαοτικός κόσμος! Η Ευρωπαϊκή Ένωση έχει μερίδιο ευθύνης για τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που παράγει και για τις ολοένα και περισσότερες εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου που εισάγει. Και έχει να διαδραματίσει κομβικό ρόλο στο πλαίσιο της πολυμερούς προσέγγισης και της ουσιαστικής διεθνούς συνεργασίας. Επειδή αποτελεί μια οικονομική και εμπορική δύναμη και, ως εκ τούτου, πρέπει να δίνει το παράδειγμα.

Οι λαοί της Ευρώπης έχουν συνειδητοποιήσει τον επείγοντα χαρακτήρα της κατάστασης και τους κινδύνους. Ενεργούν στο επίπεδό τους. Οι νέοι διαδηλώνουν για το κλίμα. Όλο και περισσότεροι οικονομικοί φορείς επενδύουν σημαντικά στις ανανεώσιμες πηγές ενέργειας, στη συνετή κατανάλωση και στην ενεργειακή απόδοση των κτηρίων και των μεταφορών, καθώς και στην απαλλαγή της βιομηχανίας και των υπηρεσιών από τις ανθρακούχες εκπομπές. Οι γεωργοί δείχνουν ότι η γεωργία μπορεί να συμβάλει στην ψύξη και όχι στην υπερθέρμανση του πλανήτη. Υπάρχει λαϊκή απαίτηση όχι απλώς για αντιμετώπιση των κινδύνων, αλλά και για μετασχηματισμό του αναπτυξιακού μας μοντέλου, προκειμένου να καταστεί πιο βιώσιμο, κοινωνικά δίκαιο, ανθεκτικό και κυρίαρχο. Η απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές δεν αποτελεί μόνο επείγουσα ανάγκη αλλά έχει επίσης μετατραπεί σε ευκαιρία, έναν σημαντικό μοχλό για τη δημιουργία θέσεων εργασίας, τον ισορροπημένο χωροταξικό σχεδιασμό των εδαφών μας και την καινοτομία, σε τεχνολογικό, κοινωνικό, βιομηχανικό και δημοκρατικό επίπεδο.

Με στόχο την κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 το αργότερο, με την Πράσινη Συμφωνία και τον νόμο για το κλίμα, η καταπολέμηση της απορρύθμισης του κλίματος βρίσκεται στο επίκεντρο του πολιτικού θεματολογίου της ΕΕ. Τα ψηφίσματα του Κοινοβουλίου, το πρόγραμμα της Επιτροπής και οι συζητήσεις στο Συμβούλιο ζητούν την καταβολή περισσότερων και αποδοτικότερων προσπαθειών. Ο στόχος της μείωσης των εκπομπών μας κατά 40% έως το 2030 είναι παρωχημένος. Οι επιστήμονες προτείνουν να αυξηθεί στο 65%. Όποιος και αν είναι ο νέος στόχος, μας υποχρεώνει να επανεξετάσουμε πολύ σοβαρά και συστηματικά όλες τις σχετικές πολιτικές της ΕΕ, και ιδίως την οδηγία για το ΣΕΔΕ, που επηρεάζει σε μεγάλο βαθμό την τιμή του άνθρακα και, ως εκ τούτου, το κίνητρο για απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές. Δεν μπορεί να υπάρξει φιλόδοξη πολιτική για το κλίμα χωρίς σημαντική μείωση των καταναμημένων δικαιωμάτων εκπομπής διοξειδίου του άνθρακα, χωρίς ταχεία κατάργηση των δωρεάν δικαιωμάτων που συμβάλλουν στη χαμηλή αποτελεσματικότητα της αγοράς άνθρακα, και χωρίς τον καθορισμό ελάχιστης τιμής ανά τόνο CO₂.

Αν και ανεπαρκής, η κλιματική πολιτική της Ένωσης είναι πιο φιλόδοξη από αυτή πολλών εμπορικών εταίρων της. Παρόλο που η αντιμετώπιση της απορρύθμισης του κλίματος πρέπει να αποτελέσει βιομηχανική, οικονομική και κοινωνική ευκαιρία, η απαλλαγή της οικονομίας μας από τις ανθρακούχες εκπομπές δεν επιτρέπεται να οδηγήσει σε μια νέα αποβιομηχάνιση, με διαρροή άνθρακα και επενδύσεων. Είναι δική μας ευθύνη να διασφαλίσουμε ότι οι προσπάθειες που απαιτούνται από τις επιχειρήσεις δεν τις καταδικάζουν να υποστούν αθέμιτο ανταγωνισμό από φορείς παραγωγής σε χώρες που είναι λιγότερο φιλόδοξες από την Ένωση αλλά των οποίων τα προϊόντα καταλήγουν στην εσωτερική αγορά. Εκεί έγκειται και όλο το νόημα ενός μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα (ΜΣΠΑ).

Ο ΜΣΠΑ είναι ένα απαραίτητο εργαλείο που θα τροφοδοτήσει έναν ενάρετο κύκλο, πρωταρχικός στόχος του οποίου είναι η προστασία του κλίματος. Έχει διάφορους στόχους:

- συμβολή στην ενίσχυση της δράσης για το κλίμα εντός της Ένωσης,
- ενθάρρυνση μεγαλύτερης φιλοδοξίας εκ μέρους των εταίρων μας,
- προστασία των παραγωγών μας από αθέμιτο ανταγωνισμό,
- προώθηση της μετεγκατάστασης των οικονομικών δραστηριοτήτων στο ευρωπαϊκό έδαφος,
- τροφοδότηση των ιδίων πόρων της Ένωσης.

Για τον σκοπό αυτό, ο ΜΣΠΑ πρέπει να ανταποκρίνεται σε ορισμένα κριτήρια.

- Πρέπει να εφαρμοστεί τελικά σε όλα τα εισαγόμενα προϊόντα, προκειμένου να καλυφθεί το συνολικό αποτύπωμα άνθρακα της ΕΕ και να αποφευχθούν στρεβλώσεις στην εσωτερική αγορά. Σε μεταβατική βάση, θα εφαρμοστεί στις κύριες πρώτες ύλες των οποίων η παραγωγή εκπέμπει μεγάλες ποσότητες CO₂ και καλύπτεται από την αγορά άνθρακα της ΕΕ.
- Πρέπει να εφαρμοστεί το ταχύτερο δυνατό και όχι αργότερα από το 2023. Όσο συντομότερη είναι η μεταβατική περίοδος, τόσο αποτελεσματικότερος θα είναι ο συνδυασμός του με την αγορά του ΣΕΔΕ. Ένας αποτελεσματικός ΜΣΠΑ πρέπει να επιτρέπει την κατάργηση των δωρεάν δικαιωμάτων. Τα εν λόγω δωρεάν δικαιώματα, το κύριο μέσο για την καταπολέμηση της διαρροής άνθρακα, έχουν προκαλέσει ισχυρές ανεπιθύμητες συνέπειες και απροσδόκητα κέρδη, όπως υπενθύμισε το Ευρωπαϊκό Ελεγκτικό Συνέδριο στην ειδική έκθεσή του αριθ. 18/2020 με τίτλο «Σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ: πρέπει να βελτιωθεί η στόχευση της δωρεάν κατανομής δικαιωμάτων εκπομπής».
- Πρέπει να είναι συμβατός με τους πολυμερείς εμπορικούς κανόνες, εφόσον πολλά άρθρα της ΓΣΔΕ επιτρέπουν την ανάληψη δράσης για την προάσπιση συμφερόντων υπέρτερων του εμπορίου, όπως το περιβάλλον και η υγεία.
- Πρέπει να τροφοδοτήσει τον ευρωπαϊκό προϋπολογισμό ως νέος ίδιος πόρος. Πιστεύουμε ότι ο συγκεκριμένος πόρος θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί κυρίως για την Πράσινη Συμφωνία και τη δίκαιη μετάβαση αλλά και ότι, ταυτόχρονα, σημαντικό μέρος του θα πρέπει να στηρίζει τη μετάβαση στις φτωχότερες και περισσότερο

πληγείσες από την κλιματική αλλαγή χώρες.

Οι Ευρωπαίοι πολίτες αναμένουν από την Ευρωπαϊκή Ένωση να δράσει με μεγαλύτερη αποφασιστικότητα και φιλοδοξία για το κλίμα. Αναμένουν επίσης να εγκαταλείψει την αφέλεια ή τον κυνισμό που δείχνει στο πλαίσιο της εμπορικής πολιτικής, καθώς αγνοεί υπερβολικά συχνά το κοινωνικό, περιβαλλοντικό και βιομηχανικό κόστος των συμφωνιών που συνάπτει.

Ο μηχανισμός συνοριακής προσαρμογής άνθρακα αποτελεί σπουδαία ευκαιρία για την ταυτόχρονη δράση σε διάφορα μέτωπα: του κλίματος, της βιομηχανίας, της απασχόλησης, της ανθεκτικότητας, της κυριαρχίας και της μετεγκατάστασης. Από αυτή την άποψη, αποτελεί μια σημαντική πολιτική και δημοκρατική δοκιμασία για την Ένωση. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο πρέπει να δείξει τον δρόμο!

14.12.2020

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΔΙΕΘΝΟΥΣ ΕΜΠΟΡΙΟΥ

προς την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

προς έναν ενωσιακό μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που είναι συμβατός με τον ΠΟΕ
(2020/2043(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης (*): Karin Karlsbro

(*) Συνδεδεμένη επιτροπή – Άρθρο 57 του Κανονισμού

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Διεθνούς Εμπορίου καλεί την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. χαιρετίζει τον στόχο της Ευρωπαϊκής Ένωσης να επιτευχθεί κοινωνικά δίκαιη μετάβαση στην κλιματική ουδετερότητα έως το 2050, καθώς και τον στόχο της μείωσης των εκπομπών κατά 60 % έως το 2030, όπως προτάθηκε από το Κοινοβούλιο· ζητεί να συνεχιστεί το αυξημένο επίπεδο φιλοδοξίας των κλιματικών προσπαθειών στην εμπορική πολιτική της ΕΕ, καθώς και σε πολλούς άλλους τομείς πολιτικής· ζητεί να καταστεί η συμφωνία του Παρισιού και ο στόχος της για τον 1,5°C μία από τις βασικές κατευθυντήριες αρχές της εμπορικής πολιτικής, στην οποία πρέπει να προσαρμόζονται όλες οι εμπορικές πρωτοβουλίες και τα εργαλεία πολιτικής τους, με τη συμπερίληψη της ως ουσιαστικού στοιχείου στις συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών (ΣΕΣ), μεταξύ άλλων· είναι πεπεισμένο ότι μια τέτοια στοχευμένη εμπορική πολιτική μπορεί να αποτελέσει σημαντική κινητήρια δύναμη που θα προσανατολίσει τις οικονομίες προς την απεξάρτηση από τον άνθρακα, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι για το κλίμα που ορίζονται στη συμφωνία του Παρισιού και στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία· δίνει έμφαση στο γεγονός ότι, λόγω του αυξημένου επιπέδου φιλοδοξίας της ΕΕ όσον αφορά την κλιματική αλλαγή, ο κίνδυνος διαρροής θα μπορούσε να αυξηθεί· παροτρύνει την Επιτροπή να διασφαλίσει πλήρη προστασία από τη διαρροή άνθρακα σε όλες τις πολιτικές της, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την ανταγωνιστικότητα της ευρωπαϊκής βιομηχανίας και των μικρομεσαίων επιχειρήσεων· σημειώνει ότι, ενώ το 2018 η Ένωση είχε μειώσει τις εγχώριες εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου (ΑΘ) κατά 23,2 % σε σχέση με τα επίπεδα του 1990, οι εκπομπές της σε ΑΘ οι οποίες είναι ενσωματωμένες στο διεθνές εμπόριο αυξάνονται συνεχώς· υπογραμμίζει ότι οι καθαρές εισαγωγές αγαθών και υπηρεσιών στην ΕΕ αντιπροσωπεύουν πάνω από το 20 % των

εγχώριων εκπομπών CO₂ της Ένωσης·

2. υποστηρίζει, ελλείψει παγκόσμιας τιμής ανθρακούχων εκπομπών και πολυμερούς λύσης, την πρόθεση της Επιτροπής να προτείνει έναν δίκαιο και διαφανή, αποδοτικό και βασιζόμενο στην αγορά ενωσιακό μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα (CBAM), υπό την προϋπόθεση ότι είναι συμβατός με τους κανόνες του ΠΟΕ και τις ΣΕΣ της ΕΕ (εφόσον δεν θεσπίζει διακρίσεις και δεν συνιστά συγκεκριμένο περιορισμό του διεθνούς εμπορίου) και ότι είναι αναλογικός, με βάση την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει» και κατάλληλος για την αποτελεσματική επίτευξη των στόχων της ΕΕ για το κλίμα· θεωρεί ότι ο CBAM πρέπει να εφαρμόζεται σε αγαθά από όλες τις τρίτες χώρες που δεν ανήκουν ακόμη σε κάποιο αποτελεσματικό σύστημα τιμολόγησης των ανθρακούχων εκπομπών ή ισοδύναμων μέτρων με παρόμοιους στόχους και κόστος με τους στόχους και το κόστος του συστήματος εμπορίας εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ), προκειμένου να αποφεύγονται τυχόν διακρίσεις λόγω προέλευσης, και ότι το κόστος για λιγότερο φιλόδοξη τιμολόγηση των ανθρακούχων εκπομπών πρέπει να εκπίπτει από τον CBAM·
3. είναι πεπεισμένο ότι ο στόχος του CBAM θα πρέπει να είναι η αποφυγή του κινδύνου διαρροής άνθρακα για την ΕΕ και, ως εκ τούτου, η συμβολή στον γενικό στόχο της μείωσης των παγκόσμιων εκπομπών και η παροχή βοήθειας στην ΕΕ για την εκπλήρωση των δεσμεύσεών της· επισημαίνει το γεγονός ότι ο ενωσιακός CBAM έχει σχεδιαστεί αποκλειστικά για την προώθηση των κλιματικών στόχων, καθώς και για τη μείωση του κινδύνου διαρροής άνθρακα, και ότι αυτό θα πρέπει να γίνεται με αναλογικό και ισορροπημένο τρόπο, να βασίζεται σε αποδεικτικά στοιχεία και να μην χρησιμοποιείται καταχρηστικά ως εργαλείο για την ενίσχυση του προστατευτισμού, των αδικαιολόγητων διακρίσεων ή των περιορισμών σε ένα ήδη επιβαρυνόμενο παγκόσμιο τοπίο του διεθνούς εμπορίου· ζητεί να αποφευχθεί η υπερβολική γραφειοκρατία στο πλαίσιο αυτό· σημειώνει ότι μία από τις συνέπειες του μέτρου θα είναι η πρόληψη του κινδύνου μετατόπισης της παραγωγής εκτός της ΕΕ, καθώς μια τέτοια μετεγκατάσταση θα μπορούσε να εξουδετερώσει τις προσπάθειες της ΕΕ για μείωση των εκπομπών και προώθηση των διεθνών ενωσιακών πολιτικών για την προστασία του περιβάλλοντος·
4. σημειώνει ότι, προκειμένου να είναι συμβατές με τους κανόνες του ΠΟΕ, οι διατάξεις της Γενικής Συμφωνίας Δασμών και Εμπορίου (ΓΣΔΕ), όπως, για παράδειγμα το άρθρο I (η αρχή της μεταχείρισης του μάλλον ευνοουμένου κράτους), το άρθρο III (η αρχή της αντιμετώπισης σε εθνικό επίπεδο) και, όπου αρμόζει, το άρθρο XX (γενικές εξαιρέσεις) θα μπορούσαν να αποτελέσουν τη βάση για οποιονδήποτε σχεδιασμό του CBAM και να βασίζονται αυστηρά σε περιβαλλοντικό σκεπτικό: μείωση των παγκόσμιων εκπομπών CO₂ και πρόληψη της διαρροής άνθρακα·
5. ζητεί να υποβληθούν ενδελεχείς εκτιμήσεις επιπτώσεων έως τα μέσα του 2021, μαζί με τη νομοθετική πρόταση, για τη μέγιστη δυνατή διαφάνεια, και να δοθούν κίνητρα για συνεργασία, καθώς και αλληλεπιδράσεις, με τον ΠΟΕ και τους εμπορικούς εταίρους της ΕΕ, σε συντονισμό με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο· σημειώνει ότι η εκτίμηση επιπτώσεων πρέπει να διενεργείται με στόχο τη μείωση του κινδύνου διαρροής άνθρακα και, συνεπώς, των συνολικών παγκόσμιων εκπομπών· ζητεί από την Επιτροπή, ως εκ τούτου, να συμπεριλάβει στην εκτίμηση επιπτώσεων τις ακόλουθες πτυχές:

- α. τις επιπτώσεις του CBAM στη βιώσιμη καινοτομία και τις αλλαγές στις εμπορικές ροές και τις αλυσίδες εφοδιασμού·
- β. αξιολόγηση της προστιθέμενης αξίας του CBAM σε σύγκριση με εναλλακτικές επιλογές·
- γ. πιθανούς πιλοτικούς τομείς για πρόωμη εφαρμογή, στους οποίους η περιεκτικότητα των αγαθών σε άνθρακα μπορεί να εντοπιστεί εύκολα·
- δ. τον πιθανό αντίκτυπο στη βιομηχανία της ΕΕ ο οποίος θα μπορούσε να προκύψει από έναν μηχανισμό που επικεντρώνεται αποκλειστικά στα βασικά υλικά και θα μπορούσε να οδηγήσει σε μετατόπιση των εισαγωγών προς ενδιάμεσα και τελικά προϊόντα τα οποία δεν καλύπτονται από τον μηχανισμό, ιδίως αν ο μηχανισμός αντικαθιστά υπάρχοντα μέτρα για τη διαρροή άνθρακα·
- ε. εάν και με ποιον τρόπο θα πρέπει να συμπεριληφθεί ο τομέας της ηλεκτρικής ενέργειας στην ειδική περίπτωση των εισαγωγών ηλεκτρικής ενέργειας υψηλής περιεκτικότητας σε άνθρακα·
- στ. τις πιθανές επιπτώσεις για τις επιχειρήσεις της ΕΕ, ιδίως τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις, όσον αφορά τον παγκόσμιο ανταγωνισμό, εάν τα προϊόντα επηρεάζονται από υψηλότερες τιμές για τα συστατικά τους στοιχεία·
- ζ. ανάλυση συνδυασμού βασικών μεταβλητών, συμπεριλαμβανομένων των τομέων, των χωρών και των εκπομπών ΑΘ που περιλαμβάνονται στον CBAM, και της σχέσης τους με τα υφιστάμενα μέτρα για τη διαρροή άνθρακα·
- η. ιδιαίτερη προσοχή για τις λιγότερο ανεπτυγμένες και τις αναπτυσσόμενες χώρες, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι ο CBAM δεν θα έχει αρνητικές επιπτώσεις στην ανάπτυξή τους·
6. σημειώνει ότι η εκτίμηση επιπτώσεων πρέπει να εξετάζει προσεκτικά τον τρόπο με τον οποίο θα αλληλεπιδρά ο CBAM με τα υφιστάμενα μέτρα για τη διαρροή άνθρακα στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ), συμπεριλαμβανομένου του κατά πόσον τα ισχύοντα μέτρα ή τα δωρεάν δικαιώματα εκπομπών θα πρέπει να είναι συμπληρωματικά προς τον CBAM στο αρχικό στάδιο, ή αν θα πρέπει να καταργηθούν, με παράλληλη αποφυγή της διπλής προστασίας και των διακρίσεων κατά των εισαγωγών, και κατά πόσον ο CBAM θα πρέπει να θεσπιστεί σταδιακά ή όχι, προκειμένου να διασφαλιστεί η συμβατότητα με τον ΠΟΕ, με παράλληλη διατήρηση της προβλεψιμότητας και της σταθερότητας για τις εταιρείες της ΕΕ·
7. τονίζει ότι κάθε μηχανισμός πρέπει να δημιουργεί κίνητρα για τις βιομηχανίες στην ΕΕ και στο εξωτερικό, ώστε να παράγουν καθαρά και ανταγωνιστικά προϊόντα και να αποφεύγουν τη διαρροή άνθρακα, χωρίς να θέτουν σε κίνδυνο τις εμπορικές ευκαιρίες· δίνει έμφαση στον ρόλο που θα μπορούσε να διαδραματίσει ένας τέτοιος μηχανισμός, εφόσον είναι ισορροπημένος και εφαρμοστεί κατάλληλα, στις ενεργοβόρες βιομηχανίες, όπως, για παράδειγμα, οι βιομηχανίες χάλυβα, τσιμέντου και αλουμινίου, δεδομένης της εμπορικής έκθεσης των εν λόγω τομέων και της συμμετοχής τους στο ΣΕΔΕ·

8. σημειώνει ότι ο CBAM αποτελεί μέρος της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας και εργαλείο για την επίτευξη του στόχου της ΕΕ για μηδενικές καθαρές εκπομπές ΑΘ το 2050· σημειώνει ότι οι περισσότεροι βιομηχανικοί τομείς έντασης άνθρακα και εμπορίου θα μπορούσαν δυνητικά να επηρεαστούν από τον CBAM, είτε άμεσα είτε έμμεσα, και ότι θα πρέπει να πραγματοποιούνται διαβουλεύσεις με αυτούς καθ' όλη τη διάρκεια της διαδικασίας· σημειώνει περαιτέρω ότι ο CBAM θα μπορούσε να επηρεάσει τις αλυσίδες εφοδιασμού κατά τρόπο ώστε να εσωτερικεύσουν το κόστος των ανθρακούχων εκπομπών· τονίζει ότι ο CBAM θα πρέπει να μπορεί να υλοποιηθεί εύκολα και να μην δημιουργεί αδικαιολόγητο οικονομικό και διοικητικό φόρτο για τις επιχειρήσεις, ιδίως τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις·
9. ζητεί τα έσοδα από τον CBAM να χρησιμοποιηθούν για να στηρίξουν την παγκόσμια και ευρωπαϊκή δράση για το κλίμα· προτείνει τα έσοδα να πρέπει να επανεπενδύονται στον προϋπολογισμό της ΕΕ για τους σκοπούς της έρευνας, της καινοτομίας και της ανάπτυξης τεχνολογιών με ουδέτερο ισοζύγιο άνθρακα για τη στήριξη της βιώσιμης μετάβασης της βιομηχανίας, καθώς και για την παροχή βοήθειας για το κλίμα προκειμένου να διασφαλιστεί η συμβατότητα με τον ΠΟΕ·
10. εκφράζει τον έντονο προβληματισμό του για τη διάβρωση του πολυμερούς εμπορικού συστήματος· καλεί την Επιτροπή να συνεργαστεί ενεργά με τις κυβερνήσεις των εμπορικών εταίρων για τη διασφάλιση συνεχούς διαλόγου σχετικά με την πρωτοβουλία αυτή, παρέχοντας έτσι κίνητρα για κλιματική δράση τόσο εντός της Ένωσης όσο και από τους εμπορικούς εταίρους της· υπογραμμίζει ότι η εμπορική πολιτική μπορεί και θα πρέπει να χρησιμοποιηθεί για την προώθηση ενός θετικού περιβαλλοντικού θεματολογίου και για την αποφυγή σημαντικών διαφορών όσον αφορά τα επίπεδα περιβαλλοντικής φιλοδοξίας μεταξύ της ΕΕ και του υπόλοιπου κόσμου, καθώς και ότι ο CBAM θα πρέπει να σχεδιαστεί ως δράση συμπληρωματική προς άλλες δράσεις στο πλαίσιο των κεφαλαίων για το εμπόριο και τη βιώσιμη ανάπτυξη των ΣΕΣ της ΕΕ· υπογραμμίζει ότι τελικός στόχος της πρωτοβουλίας πρέπει να είναι η παγκόσμια δράση που θα καταστήσει περιττό τον CBAM, καθώς ο υπόλοιπος κόσμος θα φτάσει στο επίπεδο φιλοδοξίας που έχει θέσει η ΕΕ για τη μείωση των εκπομπών CO₂· είναι συνεπώς της άποψης ότι ο CBAM θα πρέπει να θεωρείται ως μέσο συνδρομής στην επιτάχυνση αυτής της διαδικασίας, και όχι ως μέσο προστατευτισμού· αναμένει από την Επιτροπή να δρομολογήσει διαπραγματεύσεις σχετικά με μια παγκόσμια προσέγγιση εντός του πλαισίου του ΠΟΕ ή της G20·
11. ζητεί μια μέθοδο υπολογισμού της περιεκτικότητας σε άνθρακα η οποία να μην θεσπίζει διακρίσεις μεταξύ παραγωγών της ΕΕ και τρίτων χωρών, και να προσεγγίζει όσο το δυνατόν περισσότερο την πραγματική περιεκτικότητα των σχετικών προϊόντων σε άνθρακα· επισημαίνει τις δυσκολίες που συνδέονται με τους υπολογισμούς της περιεκτικότητας σε άνθρακα των προϊόντων από τα κράτη μέλη της ΕΕ και τρίτες χώρες, και ζητεί να καταβάλλονται συνεχείς προσπάθειες για τη διασφάλιση της συγκρισιμότητας της περιεκτικότητας των προϊόντων σε άνθρακα· επισημαίνει ότι η τεχνολογία για την ανίχνευση και την παρακολούθηση της περιεκτικότητας σε άνθρακα και των επιδόσεων των σύνθετων προϊόντων θα μπορούσε να είναι χρήσιμη για την επιβολή του CBAM στα εν λόγω προϊόντα· σημειώνει ότι ο CBAM πρέπει να δημιουργήσει κίνητρα για τις χώρες και τους παραγωγούς ώστε να ανταλλάσσουν πληροφορίες σχετικά με την τιμολόγηση των ανθρακούχων εκπομπών και την περιεκτικότητα των προϊόντων σε άνθρακα·

12. θεωρεί ότι το διεθνές εμπόριο και η εμπορική πολιτική αποτελούν βασικούς παράγοντες διευκόλυνσης της μετάβασης προς μια κλιματικά ουδέτερη, αποδοτική ως προς τους πόρους, κυκλική παγκόσμια οικονομία και, ως εκ τούτου, στηρίζουν τις παγκόσμιες προσπάθειες προς την επίτευξη των στόχων βιώσιμης ανάπτυξης (ΣΒΑ) του ΟΗΕ και της συμφωνίας του Παρισιού· θεωρεί ότι είναι επείγουσα ανάγκη να επιδιωχθεί μια συνολική μεταρρύθμιση του ΠΟΕ, η οποία θα του επιτρέψει να εγγυηθεί το δίκαιο εμπόριο και ταυτόχρονα να καταπολεμήσει την υπερθέρμανση του πλανήτη· σημειώνει ότι οι κανόνες της ΓΣΔΕ χρονολογούνται από το 1947 και είναι της άποψης ότι πρέπει να επανεξεταστούν στο σημερινό πλαίσιο της κλιματικής κρίσης· αναμένει από την Επιτροπή να αναλάβει επειγόντως πρωτοβουλίες για τη μεταρρύθμιση του ΠΟΕ, προκειμένου να επιτευχθεί συμβατότητα με τους στόχους για το κλίμα· καλεί την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για την επίτευξη παγκόσμιου συστήματος τιμολόγησης του CO₂ και για τη διευκόλυνση των εμπορικών συναλλαγών όσον αφορά τις τεχνολογίες προστασίας του κλίματος και του περιβάλλοντος, για παράδειγμα μέσω πρωτοβουλιών εμπορικής πολιτικής, όπως η Συμφωνία του ΠΟΕ για τα Περιβαλλοντικά Αγαθά.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	10.12.2020						
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	<table style="width: 100%; border: none;"> <tr> <td style="width: 100px;">+:</td> <td style="text-align: right;">34</td> </tr> <tr> <td>-:</td> <td style="text-align: right;">2</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">5</td> </tr> </table>	+:	34	-:	2	0:	5
+:	34						
-:	2						
0:	5						
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Barry Andrews, Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Udo Bullmann, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Εμμανουήλ Φράγκος, Raphaël Glucksmann, Enikő Győri, Roman Haider, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Sven Simon, Dominik Tarczyński, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Jan Zahradil						
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marco Campomenosi, Nicola Danti, Manuela Ripa						

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

34	+
PPE	Άννα-Μισέλ Ασημακοπούλου, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Enikő Győri, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn
S&D	Udo Bullmann, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Bernd Lange, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Nicola Danti, Marie-Pierre Vedrenne
ID	Herve Juvin, Danilo Oscar Lancini, Marco Campomenosi
Verts/ALE	Manuela Ripa, Heidi Hautala, Sara Matthieu
ECR	Εμμανουήλ Φράγκος
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó

2	-
ID	Roman Haider, Maximilian Krah

5	0
ECR	Geert Bourgeois, Dominik Tarczynski, Jan Zahradil
GUE/NGL	Emmanuel Maurel, Helmut Scholz

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή

11.12.2020

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΝΟΜΙΣΜΑΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

προς την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

προς έναν ενωσιακό μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που είναι συμβατός με τον ΠΟΕ (2020/2043(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης (*): Luis Garicano

(*): Συνδεδεμένη επιτροπή – Άρθρο 57 του Κανονισμού

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής καλεί την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. πιστεύει ότι κύριος στόχος του μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα (CBAM) θα πρέπει να είναι η καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και η στήριξη των κλιματικών στόχων της ΕΕ με την αντιμετώπιση του κινδύνου διαρροής άνθρακα και την παροχή κινήτρων για επενδύσεις σε πράσινες και ενεργειακά αποδοτικές τεχνολογίες σε ενωσιακό και παγκόσμιο επίπεδο, με αποτέλεσμα τη συμβολή στην παγκόσμια μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου· πιστεύει ότι απώτερος στόχος θα πρέπει να είναι η χάραξη μιας αποτελεσματικής παγκόσμιας πολιτικής για το κλίμα·
2. θεωρεί ότι ο πρόσφατα εγκριθείς στόχος της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας για την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας έως το 2050, ο στόχος της μείωσης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου κατά τουλάχιστον 60 % έως το 2030, όπως συμφωνήθηκε από το Κοινοβούλιο, καθώς και οι διεθνείς δεσμεύσεις της Ένωσης στο πλαίσιο της συμφωνίας του Παρισιού, θα απαιτήσουν σημαντικές προσπάθειες απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές σε επίπεδο ΕΕ, οδηγώντας σε αύξηση της τιμής των ανθρακούχων εκπομπών η οποία καταβάλλεται από τους εγχώριους παραγωγούς στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας εκπομπών της ΕΕ (ΣΕΔΕ της ΕΕ), πιθανώς πολύ πέραν της τρέχουσας τιμής· θεωρεί συνεπώς ότι, ελλείψει παγκόσμιας τιμής για τις εκπομπές διοξειδίου του άνθρακα, ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα ενδέχεται να αυξηθεί· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, τη δέσμευση του Συμβουλίου και της Επιτροπής να εφαρμόσουν έναν συμβατό με τον ΠΟΕ μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα, ο οποίος θα διασφαλίζει ότι οι τιμές των εισαγωγών θα αντικατοπτρίζουν την περιεκτικότητά τους σε άνθρακα, συμβάλλοντας στην εξασφάλιση ίσων όρων

ανταγωνισμού μεταξύ εγχώριων και ξένων παραγωγών και, συνεπώς, στη διασφάλιση ότι οι στόχοι της ΕΕ για το κλίμα δεν θα υπονομευτούν από τη μετεγκατάσταση της παραγωγής και από την αύξηση των εισαγωγών από χώρες με λιγότερο φιλόδοξες πολιτικές για το κλίμα, γεγονός που με τη σειρά του θα συμβάλει στη διασφάλιση δίκαιης μετάβασης·

- σημειώνει ότι η Επιτροπή αξιολογεί επί του παρόντος τις διάφορες επιλογές για τη θέσπιση μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα, οι οποίες κυμαίνονται από φορολογικά μέσα έως μηχανισμούς που βασίζονται στο ΣΕΔΕ της ΕΕ· επισημαίνει ότι ένας ειδικός φόρος κατανάλωσης (ή απλός φόρος) επί της περιεκτικότητας σε άνθρακα όλων των προϊόντων που καταναλώνονται, τόσο εγχώριων όσο και εισαγόμενων, δεν θα αντιμετώπιζε πλήρως τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα, θα αποτελούσε πρόκληση από τεχνική άποψη δεδομένης της πολυπλοκότητας της ανίχνευσης του άνθρακα στις παγκόσμιες αλυσίδες αξίας και θα μπορούσε να επιβαρύνει σημαντικά τους καταναλωτές· θεωρεί ότι, προκειμένου να αντιμετωπιστεί ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα με παράλληλη συμμόρφωση με τους κανόνες του ΠΟΕ, ο CBAM πρέπει να χρεώνει την περιεκτικότητα των εισαγωγών σε άνθρακα κατά τρόπο που να αντικατοπτρίζει το κόστος ανθρακούχων εκπομπών το οποίο καταβάλλουν οι παραγωγοί της ΕΕ· πιστεύει, στο πλαίσιο αυτό, ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να διασφαλίζει ενιαία τιμή ανθρακούχων εκπομπών, τόσο για τους εγχώριους παραγωγούς όσο και για τους εισαγωγείς, προκειμένου να συμμορφώνεται με την αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων του ΠΟΕ· είναι της γνώμης ότι η επιλογή που αντικατοπτρίζει καλύτερα το κόστος ανθρακούχων εκπομπών το οποίο καταβάλλουν οι παραγωγοί της ΕΕ, διασφαλίζοντας την αυτόματη προσαρμογή των τιμών και τη συμμόρφωση με την αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων, είναι ένας μηχανισμός που βασίζεται στο ΣΕΔΕ της ΕΕ· ενθαρρύνει, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να υλοποιήσει ένα σύστημα το οποίο θα απαιτεί από τους εισαγωγείς να αγοράζουν δικαιώματα για την ποσότητα ανθρακούχων εκπομπών που ενσωματώνεται στα προϊόντα τους· θεωρεί ότι αυτό θα μπορούσε να επιτευχθεί με τη δημιουργία μιας ειδικής δεξαμενής δικαιωμάτων εκπομπών για εισαγωγές που συνδέονται με τις τιμές του ΣΕΔΕ (ενός θεωρητικού ΣΕΔΕ) ή με την ενσωμάτωση των εισαγωγέων στην υφιστάμενη δεξαμενή δικαιωμάτων εκπομπών του ΣΕΔΕ της ΕΕ· σημειώνει ότι η τελευταία ενδέχεται να συνεπάγεται πρόσθετες τεχνικές προκλήσεις, όπως τη διασφάλιση της σταθερότητας των τιμών (η οποία θα μπορούσε ενδεχομένως να αντιμετωπιστεί με την αύξηση του υφιστάμενου ανώτατου ορίου σε κατάλληλο επίπεδο και με τη χρήση του αποθεματικού για τη σταθερότητα της αγοράς) και τη θέσπιση διασφαλίσεων για την αποφυγή του κινδύνου πιθανής παρέμβασης στην αγορά· αναγνωρίζει ότι ένας πάγιος δασμός ή φόρος επί των εισαγωγών θα μπορούσε να αποτελέσει ένα απλό εργαλείο που θα έδινε μια ισχυρή και σταθερή ένδειξη σχετικά με τις περιβαλλοντικές τιμές για τις εισαγωγές άνθρακα· πιστεύει, ωστόσο, ότι, δεδομένου του πάγιου χαρακτήρα του, ένας τέτοιος φόρος θα αποτελούσε λιγότερο ευέλικτο εργαλείο για τον αντικατοπτρισμό της εξελισσόμενης τιμής του ΣΕΔΕ της ΕΕ· τονίζει ότι, στην πράξη, ένας εξελισσόμενος φόρος που θα αντικατοπτρίζει αυτόματα την τιμή του ΣΕΔΕ της ΕΕ θα ισοδυναμούσε με ένα θεωρητικό ΣΕΔΕ· αναγνωρίζει ότι, σε περίπτωση που ο CBAM έχει φορολογικό χαρακτήρα, υπάρχει δυνατότητα να θεσπιστεί ένας μηχανισμός βασισμένος στο άρθρο 192 παράγραφος 2 ΣΛΕΕ· επιμένει ότι πρωταρχικός στόχος του CBAM είναι το περιβάλλον και, ως εκ τούτου, τα περιβαλλοντικά κριτήρια θα πρέπει να διαδραματίζουν ουσιαστικό ρόλο στην επιλογή του μέσου· τονίζει ότι, σύμφωνα με αυτόν τον στόχο, το επιλεγμένο μέσο πρέπει να διασφαλίζει μια προβλέψιμη και επαρκώς υψηλή τιμή ανθρακούχων εκπομπών που θα

παρέχει κίνητρα για επενδύσεις στην απεξάρτηση από τον άνθρακα, προκειμένου να επιτευχθούν οι στόχοι της συμφωνίας του Παρισιού·

4. θεωρεί ότι ο CBAM θα πρέπει να εφαρμόζεται ιδανικά σε κάθε εισαγωγή (από πρώτες ύλες σε ενδιάμεσα ή τελικά προϊόντα) με βασικά υλικά που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ ενσωματωμένα σε αυτό, προκειμένου να αποφεύγονται στρεβλώσεις μεταξύ προϊόντων στην εσωτερική αγορά και κατά μήκος της αξιακής αλυσίδας· αναγνωρίζει τις τεχνικές δυσκολίες όσον αφορά την κάλυψη όλων των βασικών υλικών που καλύπτονται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ ήδη από το 2023 και αντιλαμβάνεται ότι οι τομείς που θεωρείται ότι διατρέχουν τον υψηλότερο κίνδυνο διαρροής άνθρακα θα μπορούσαν να έχουν προτεραιότητα στο αρχικό στάδιο· προειδοποιεί, ωστόσο, την Επιτροπή σχετικά με τις πιθανές ζημίες για τις βιομηχανίες της ΕΕ εάν δεν καλύπτονται όλοι οι τομείς του ΣΕΔΕ της ΕΕ και την καλεί να προτείνει το ευρύτερο δυνατό τομεακό πεδίο εφαρμογής· παροτρύνει την Επιτροπή, σε περίπτωση που υιοθετήσει μια σταδιακή προσέγγιση, να συμπεριλάβει δεσμευτικό χρονοδιάγραμμα για τη διεύρυνση της κάλυψης του CBAM·
5. θεωρεί ότι, ιδανικά, ο CBAM θα πρέπει να μετρά όσο το δυνατόν ακριβέστερα την περιεκτικότητα σε άνθρακα των εισαγωγών που εμπίπτουν στο πεδίο εφαρμογής του· συνιστά, εντούτοις, να καθιερωθεί εφικτός σχεδιασμός που θα μετρά αντικειμενικά την περιεκτικότητα κάθε εισαγωγής σε άνθρακα με βάση τη σύνθεση των βασικών υλικών της (όπως περιγράφεται στην πρόταση της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής)· υπενθυμίζει ότι αυτή η προσέγγιση θα πρέπει να σταθμίζει κάθε βασικό υλικό που καλύπτεται από το ΣΕΔΕ της ΕΕ και να το πολλαπλασιάζει επί μια προεπιλεγμένη τιμή έντασης άνθρακα· τονίζει, ωστόσο, ότι οι εισαγωγείς θα πρέπει να έχουν την επιλογή να αποδεικνύουν, σύμφωνα με τα πρότυπα της ΕΕ για την παρακολούθηση, την υποβολή εκθέσεων και την επαλήθευση (ΠΥΕ) του ΣΕΔΕ της ΕΕ, ότι η περιεκτικότητα των προϊόντων τους σε άνθρακα είναι χαμηλότερη από αυτές τις τιμές, και να επωφελούνται από μια ανάλογη προσαρμογή του καταβλητέου ποσού, ώστε να ενθαρρυνθούν η καινοτομία και οι επενδύσεις στις βιώσιμες τεχνολογίες σε όλο τον κόσμο· θεωρεί ότι αυτό δεν θα πρέπει να επιβαρύνει δυσανάλογα τις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις· επισημαίνει ότι η εφαρμογή του μηχανισμού θα πρέπει να υποστηρίζεται από μια σειρά προτύπων της ΕΕ που θα αποτρέπουν την παράκαμψη ή την κατάχρησή του, και θα απαιτούν εύρωστες ανεξάρτητες υποδομές για τη διαχείρισή του·
6. προτείνει η εφαρμογή του CBAM να αποτελέσει έναυσμα για τη σταδιακή κατάργηση της δωρεάν κατανομής δικαιωμάτων εκπομπών έως ότου εξαντληθούν εντελώς, έπειτα από κατάλληλη μεταβατική περίοδο, δεδομένου ότι ο μηχανισμός αυτός θα πρέπει να διασφαλίζει ότι οι παραγωγοί και οι εισαγωγείς της ΕΕ υποχρεούνται να καταβάλλουν το ίδιο κόστος ανθρακούχων εκπομπών στην αγορά της ΕΕ· τονίζει την ανάγκη σταδιακής κατάργησης των δωρεάν δικαιωμάτων εκπομπών κατά τη διάρκεια μεταβατικής περιόδου συμβατής με προβλέψιμο χρονοδιάγραμμα· πιστεύει ότι η μεταβατική περίοδος θα πρέπει να παρέχει ρυθμιστική βεβαιότητα στις βιομηχανίες που απαιτούν πολλούς πόρους και ενέργεια· τονίζει ότι δεν θα πρέπει να υπάρχει διπλή προστασία και ότι ο μηχανισμός πρέπει να είναι συμβατός με τον ΠΟΕ· πιστεύει ότι, για τον σκοπό αυτό, ο CBAM θα πρέπει να αφαιρεί την αξία των δωρεάν δικαιωμάτων εκπομπών από το καταβλητέο ποσό που χρεώνεται στους εισαγωγείς, έτσι ώστε ο CBAM και τα δωρεάν δικαιώματα εκπομπών να μπορούν να συνυπάρχουν χωρίς να

οδηγούν σε διπλή αποζημίωση και παραμένοντας παράλληλα συμβατά με τον ΠΟΕ· σημειώνει ότι αυτή η σταδιακή κατάργηση θα πρέπει να συνοδεύεται από τη θέσπιση μέτρων στήριξης για τις εξαγωγές τα οποία θα εξακολουθούν να συμμορφώνονται με τους κανόνες του ΠΟΕ και να συνάδουν με τους περιβαλλοντικούς στόχους της ΕΕ· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τη θέσπιση μερικών φορολογικών ελαφρύνσεων για εξαγωγές με βάση την υπάρχουσα λογική αναφοράς των περισσότερο αποδοτικών από άποψη άνθρακα παραγωγών και να μην αποζημιώνει περισσότερο από το υφιστάμενο επίπεδο δωρεάν δικαιωμάτων εκπομπών, προκειμένου να διατηρούνται ισχυρά κίνητρα για την απεξάρτηση από τον άνθρακα και παράλληλα να διασφαλίζονται ίσοι όροι ανταγωνισμού για τις εξαγωγές της ΕΕ·

7. τονίζει ότι ο CBAM θα πρέπει να διασφαλίζει ότι οι εισαγωγείς από τρίτες χώρες δεν θα χρεώνονται δύο φορές για την περιεκτικότητα των προϊόντων τους σε άνθρακα, ώστε να διασφαλίζεται ότι τα προϊόντα τους αντιμετωπίζονται επί ίσοις όροις και χωρίς διακρίσεις· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει προσεκτικά τον αντίκτυπο των διαφόρων επιλογών CBAM στις λιγότερο ανεπτυγμένες χώρες·
8. ζητεί να θεωρηθούν τα έσοδα του CBAM έσοδα της ΕΕ·
9. πιστεύει ότι η ανωτέρω πρόταση παρέχει ισχυρή βάση για συμβατότητα με τους κανόνες του ΠΟΕ, δεδομένου ότι δεν θεσπίζει διακρίσεις μεταξύ παραγωγών και εισαγωγέων (ούτε στο εσωτερικό αυτών των κατηγοριών), βασίζεται σε διαφανή και επιστημονικά τεκμηριωμένα αντικειμενικά κριτήρια και εκπληρώνει τον πρωταρχικό της στόχο της προστασίας του περιβάλλοντος και της υγείας· καλεί την Επιτροπή να συμμετάσχει σε διμερείς και πολυμερείς συζητήσεις με εμπορικούς εταίρους, προκειμένου να διευκολυνθεί η εφαρμογή του CBAM και να αποφευχθούν αντίποινα· εμμένει στην προώθηση του έργου της Επιτροπής όσον αφορά την περιβαλλοντική βιωσιμότητα στον ΠΟΕ, ώστε να ευθυγραμμιστεί το διεθνές εμπορικό δίκαιο με τους στόχους της συμφωνίας του Παρισιού· καλεί την Επιτροπή να μεριμνήσει για τη συμμετοχή του Κοινοβουλίου σε όλα τα στάδια της διαδικασίας ανάπτυξης του CBAM· ζητεί να θεσπιστεί ένας μηχανισμός παρακολούθησης και μια διαδικασία επανεξέτασης στην οποία το Κοινοβούλιο θα συμμετέχει στον μεγαλύτερο δυνατό βαθμό.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	10.12.2020
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 39 - : 7 0 : 8
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Billy Kelleher, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Λευτέρης Νικολάου-Αλαβάνος, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pişlaru, Antonio Maria Rinaldi, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Marc Angel, Manon Aubry, Gabriele Bischoff, Damien Carême, Eugen Jurzyca, Chris MacManus, Margarida Marques, Andreas Schwab

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

39	+
GUE/NGL	Manon Aubry, José Gusmão
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Frances Fitzgerald, José Manuel García Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Andreas Schwab, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Billy Kelleher, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon Courtin
S&D	Marc Angel, Marek Belka, Gabriele Bischoff, Jonás Fernández, Aurore Lalucq, Margarida Marques, Pedro Marques, Csaba Molnár, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
Verts/ALE	Damien Carême, Sven Giegold, Claude Gruffat, Philippe Lamberts, Kira Marie Peter Hansen, Ernest Urtasun

7	-
ECR	Derk Jan Eppink, Eugen Jurzyca, Roberts Zīle
ID	Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Λευτέρης Νικολάου-Αλαβάνος
PPE	Enikő Győri

8	0
ECR	Raffaele Fitto, Johan Van Overtveldt
GUE/NGL	Chris MacManus
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
Renew	Caroline Nagtegaal

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή

11.12.2020

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΩΝ

προς την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

προς έναν ενωσιακό μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που είναι συμβατός με τον ΠΟΕ
(2020/2043(INI))

Συντάκτρια γνωμοδότησης: Elisabetta Gualmini

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Προϋπολογισμών καλεί την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. υπενθυμίζει ότι ένας μηχανισμός συνοριακής προσαρμογής των εκπομπών άνθρακα (CBAM) προβλέπεται εδώ και καιρό να αποτελέσει μια γνήσια, οικολογική πηγή ιδίων εσόδων στον προϋπολογισμό της ΕΕ και συγκαταλεγόταν στο φάσμα των προτιμητέων επιλογών για νέους ιδίους πόρους στο νομοθετικό ψήφισμα του Κοινοβουλίου της 16ης Σεπτεμβρίου 2020¹.
2. αναγνωρίζει ότι πρωταρχικοί στόχοι του CBAM πρέπει να είναι η προστασία του κλίματος, ο μετριασμός του προβλήματος διαρροής άνθρακα, η καθιέρωση ίσων όρων ανταγωνισμού όσον αφορά τις δαπάνες για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές, η αύξηση της ζήτησης για προϊόντα και διαδικασίες χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, καθώς και η αποφυγή στρεβλώσεων στον ανταγωνισμό και το εμπόριο, και η διασφάλιση της ανταγωνιστικότητας των βιομηχανιών της ΕΕ· τονίζει ότι ο CBAM θα βοηθήσει την ΕΕ να επιτύχει τους στόχους της για το κλίμα, διασφαλίζοντας παράλληλα ίσους όρους ανταγωνισμού στο διεθνές εμπόριο, περιορίζοντας τη μετεγκατάσταση της παραγωγής σε τρίτες χώρες με λιγότερο φιλόδοξους περιβαλλοντικούς κανόνες και τηρώντας την αρχή «ο ρυπαίνων πληρώνει», με σκοπό να παρακινήθει ο υπόλοιπος κόσμος να λάβει μέτρα για το κλίμα που να συνάδουν με τη Συμφωνία των Παρισίων και την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία· πιστεύει ότι το ενδεχόμενο αποτέλεσμα της καθιέρωσης ενός CBAM θα ήταν η ενθάρρυνση της καινοτομίας και των επενδύσεων σε πιο φιλικές για το περιβάλλον τεχνολογίες· τονίζει, επιπλέον, την ανάγκη σχεδιασμού του CBAM με γνώμονα την ύψιστη περιβαλλοντική ακεραιότητα·
3. καλεί την Επιτροπή, προτού υποβάλλει νομοθετική πρόταση, να διενεργήσει ενδελεχή εκτίμηση επιπτώσεων των διαφόρων σχεδίων για την εφαρμογή του CBAM· ζητεί στην

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0220.

εν λόγω εκτίμηση επιπτώσεων να λαμβάνονται εξ αρχής υπόψη τα διαφορετικά σενάρια – όπως η δυνατότητα κάλυψης όλων των υφιστάμενων και μελλοντικών τομέων του συστήματος εμπορίας εκπομπών (ΣΕΔΕ) – και τα ειδικά χαρακτηριστικά των τομέων που θα μπορούσαν να υπαχθούν στον μηχανισμό· θεωρεί απαραίτητο για την εκτίμηση αυτή να αξιολογηθεί ο αντίκτυπος των διαφόρων σχεδίων ως προς την ικανότητά τους να μειώσουν τις εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου, τις οικονομικές και κοινωνικές επιπτώσεις τους στον βιομηχανικό κλάδο της ΕΕ, και δη στις ΜΜΕ, καθώς και στην ανταγωνιστικότητα των εξαγωγέων της ΕΕ και στα πιθανά αντίμετρα από τρίτες χώρες και τους προμηθευτές τους έναντι των βιομηχανιών της ΕΕ· πιστεύει, ταυτόχρονα, ότι, προκειμένου να διατηρηθούν ισχυρά κίνητρα για την απαλλαγή από τις ανθρακούχες εκπομπές και να εξασφαλιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού για τα προϊόντα της ΕΕ σε τρίτες αγορές, η εκτίμηση επιπτώσεων θα πρέπει να εξετάζει εξίσου τα πλεονεκτήματα και τις πιθανές συνέπειες των φορολογικών ελαφρύνσεων (μεταξύ άλλων και σε περίπτωση σταδιακής εισαγωγής) στους τομείς που καλύπτονται και σε αυτούς που δεν καλύπτονται από τον CBAM, καθώς και τη συμπληρωματικότητά τους με τα μέτρα για τη διαρροή άνθρακα στο πλαίσιο του ΣΕΔΕ· τονίζει ότι είναι σημαντικό να εκτιμηθούν οι επιπτώσεις κάθε επιλογής στο βιοτικό επίπεδο των καταναλωτών, ιδίως εκείνων που ανήκουν σε πιο ευάλωτες ομάδες, καθώς και ο αντίκτυπός τους στα έσοδα· καλεί την Επιτροπή να συμπεριλάβει στην εκτίμηση επιπτώσεων και τις συνέπειες, για τον προϋπολογισμό της ΕΕ, των εσόδων που προκύπτουν από τον CBAM ως ιδίου πόρου, ανάλογα με τον σχεδιασμό και τις λεπτομέρειες που θα επιλεγούν·

4. υπογραμμίζει τη σημασία της αποφυγής στρεβλώσεων στην εσωτερική αγορά, καθώς και μέτρων προστατευτισμού κατά της ΕΕ· σημειώνει ότι οι φιλόδοξοι στόχοι της ΕΕ για την κλιματική αλλαγή οδηγούν σε αυξημένο κίνδυνο διαρροής άνθρακα, λόγω των χαμηλότερων περιβαλλοντικών προτύπων και της έλλειψης φιλόδοξων δράσεων για το κλίμα σε τρίτες χώρες· καλεί, επομένως, μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να μεριμνήσει σε όλες τις πολιτικές της για πλήρη προστασία από τη διαρροή άνθρακα· προτείνει έναν αμερόληπτο και προοδευτικό μηχανισμό, συμβατό με τους κανόνες του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ), και προτρέπει ένθερμα την Επιτροπή να παραμείνει ανοικτή στο ενδεχόμενο πολυμερούς προσέγγισης που μπορεί να συμβάλει αποτελεσματικά στην παγκόσμια δράση για το κλίμα σύμφωνα με τη Συμφωνία των Παρισίων και η οποία θα καθιστούσε δυνατή την αποφυγή αντιποίνων κατά της οικονομίας της ΕΕ· παράλληλα, καλεί μετ' επιτάσεως την Επιτροπή να επιδιώξει τις πολυμερείς μεταρρυθμίσεις του ΠΟΕ που ευθυγραμμίζουν το διεθνές εμπορικό δίκαιο με τους στόχους της Συμφωνίας των Παρισίων· θεωρεί ότι, δεδομένης της παγκόσμιας πανδημίας και της συνακόλουθης οικονομικής κρίσης, καθίσταται ακόμη πιο επιτακτική η ανάπτυξη διεθνών πολιτικών, ικανών να συγκεράσουν τις επιταγές της καταπολέμησης της κλιματικής αλλαγής με τη βιομηχανική ανταγωνιστικότητα και το δίκαιο εμπόριο·
5. αναγνωρίζει ότι ο CBAM θα μπορούσε να εφαρμοστεί είτε ως επέκταση του ισχύοντος καθεστώτος τελωνειακών δασμών είτε ως συμπληρωματικό σύστημα εντός του υφιστάμενου πλαισίου του ΣΕΔΕ· τονίζει ότι και οι δύο προσεγγίσεις θα μπορούσαν να είναι πλήρως συμβατές με μια πρωτοβουλία για τους ιδίους πόρους· επισημαίνει ότι το δεύτερο μοντέλο, που είναι σύμφωνα με τα πρότυπα του ΣΕΔΕ για τους τομείς, τις πρώτες ύλες και τις τιμές των ανθρακούχων εκπομπών συγκεντρωτικό, θα διευκόλυνε τη θέσπιση ισοδύναμων επιπέδων τιμολόγησης άνθρακα για τα προϊόντα της ΕΕ και τρίτων χωρών και, ως εκ τούτου, θα εξασφάλιζε ίσους όρους ανταγωνισμού στο διεθνές

εμπόριο, καθώς και συμβατότητα με τη νομοθεσία του ΠΟΕ, και ιδίως με το άρθρο III της Γενικής Συμφωνίας Δασμών και Εμπορίου (ΓΣΔΕ)· επισημαίνει ότι, ενώ ο τελικός μηχανισμός θα πρέπει να καλύπτει όσο το δυνατόν ευρύτερο φάσμα εισαγωγών, ο αρχικός σχεδιασμός του CBAM θα μπορούσε να περιοριστεί σε ορισμένους τομείς της οικονομίας, επιλεγμένους βάσει της εκτίμησης επιπτώσεων·

6. υπενθυμίζει ότι, στη διοργανική συμφωνία για τη δημοσιονομική πειθαρχία, τη συνεργασία σε δημοσιονομικά θέματα και τη χρηστή δημοσιονομική διαχείριση, καθώς και τους νέους ιδίους πόρους, συμπεριλαμβανομένου ενός χάρτη πορείας για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων (ΔΣ), το Κοινοβούλιο, το Συμβούλιο και η Επιτροπή συμφώνησαν να δημιουργηθούν νέοι ίδιοι πόροι, συμπεριλαμβανομένου του CBAM, κατά το προσεχές πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ)· τονίζει ότι η ροή των εσόδων που δημιουργούνται από τον CBAM στον προϋπολογισμό της ΕΕ θα συμβάλει στον μετριασμό των προβλημάτων δημοσιονομικής ισοδυναμίας και στη διασφάλιση του ισότιμου καταμερισμού των επιπτώσεων μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και στη διασφάλιση μιας απλοποιημένης δομής με ελάχιστες διοικητικές δαπάνες· καταλήγει, ως εκ τούτου, στο συμπέρασμα ότι ο ορισμός των εσόδων ως ιδίου πόρου της ΕΕ θα μείωνε το μερίδιο των συνεισφορών που βασίζονται στο ΑΕΕ στη χρηματοδότηση του προϋπολογισμού της Ένωσης και, συνεπώς, θα συνέβαλε στην αμοιβαιοποίηση του αντικτύπου του CBAM με δίκαιο τρόπο σε όλα τα κράτη μέλη· θεωρεί ότι τυχόν εξοικονομήσεις που πραγματοποιούνται σε εθνικό επίπεδο ως αποτέλεσμα της μείωσης των συνεισφορών που βασίζονται στο ΑΕΕ, θα αυξήσουν το δημοσιονομικό περιθώριο των κρατών μελών· τονίζει ότι η υλοποίηση του μηχανισμού θα πρέπει να συνοδευτεί από την κατάργηση επιβλαβών για το περιβάλλον επιδοτήσεων που χορηγούνται σε ενεργοβόρες βιομηχανίες, ιδίως των φορολογικών απαλλαγών και ελαφρύνσεων για την ενέργεια που καταναλώνουν οι ενεργοβόρες βιομηχανίες·
7. εκφράζει την ικανοποίησή του για το γεγονός ότι, εάν ο CBAM αποτελέσει βάση για έναν ίδιο πόρο σύμφωνα με τη ΔΣ, θα ευθυγραμμίσει περισσότερο το σκέλος των εσόδων του προϋπολογισμού της ΕΕ με στρατηγικούς στόχους πολιτικής, όπως η Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, η καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, η κυκλική οικονομία και η δίκαιη μετάβαση, και θα συμβάλει κατ' αυτόν τον τρόπο στη δημιουργία παράλληλων οφελών, κινήτρων και ενωσιακής προστιθέμενης αξίας· θεωρεί ότι τα έσοδα από το CBAM θα συνδέονται στενά, λόγω του χαρακτήρα και της προέλευσής τους, με τις πολιτικές της ΕΕ για το κλίμα, τα εξωτερικά σύνορα και την εμπορική πολιτική της ΕΕ, και, επομένως, θα αποτελέσουν μια εξαιρετικά κατάλληλη βάση για έναν ίδιο πόρο της ΕΕ· τονίζει ότι τα έσοδα που προκύπτουν από τον CBAM δεν θα χρησιμοποιηθούν, για λόγους περιβαλλοντικής ακεραιότητας, για την επιδότηση πολιτικών ή δράσεων που αντιβαίνουν στη Συμφωνία των Παρισίων και στους στόχους της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας·
8. υπογραμμίζει ότι η περιεκτικότητα των σχετικών εισαγωγών σε εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου θα πρέπει να υπολογίζεται με βάση διαφανείς και αξιόπιστους δείκτες αναφοράς ανά προϊόν, που αντιπροσωπεύουν την παγκόσμια μέση περιεκτικότητα των επιμέρους προϊόντων σε εκπομπές αερίων του θερμοκηπίου και παράλληλα συνυπολογίζουν τις διάφορες μεθόδους παραγωγής με διαφορετικές εντάσεις εκπομπών· θεωρεί ότι η τιμολόγηση του άνθρακα των εισαγωγών θα πρέπει επίσης να συνυπολογίζει την ανά χώρα ένταση άνθρακα του δικτύου ηλεκτρικής ενέργειας·

9. λαμβάνει υπό σημείωση διάφορες συνετές εκτιμήσεις για τα έσοδα που κυμαίνονται από 5 έως 14 δισεκατομμύρια EUR ετησίως, ανάλογα με το πεδίο εφαρμογής και τον σχεδιασμό του νέου μέσου· υπογραμμίζει το γεγονός ότι ο προϋπολογισμός της ΕΕ είναι σε κάθε περίπτωση απολύτως προσαρμοσμένος ώστε να απορροφήσει διακυμάνσεις των εσόδων ή ακόμη και μακροπρόθεσμες αρνητικές επιδράσεις·
10. είναι αποφασισμένο να διασφαλίσει ότι ο ίδιος πόρος που βασίζεται στον CBAM θα αποτελεί μέρος μιας δέσμης ιδίων πόρων, που επαρκεί για να καλύπτει τουλάχιστον το επίπεδο των συνολικών αναμενόμενων δαπανών για την αποπληρωμή του κεφαλαίου και των τόκων δανεισμού που ανελήφθησαν στο πλαίσιο εφαρμογής του Μέσου Ανάκαμψης της Ευρωπαϊκής Ένωσης, τηρουμένης της αρχής της καθολικότητας· υπενθυμίζει, επιπλέον, ότι τυχόν πλεόνασμα από το σχέδιο αποπληρωμής πρέπει να παραμείνει στον προϋπολογισμό της ΕΕ ως γενικό έσοδο· υπογραμμίζει ότι η δέσμευση των εσόδων του CBAM προσκρούει στη ΔΣ, στην απόφαση για τους ίδιους πόρους και στον δημοσιονομικό κανονισμό·
11. τονίζει ότι η εισαγωγή μιας δέσμης νέων ιδίων πόρων, όπως προβλέπεται στον χάρτη πορείας για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων στο πλαίσιο της ΔΣ, θα μπορούσε να διευκολύνει την καλύτερη εστίαση των δαπανών σε επίπεδο Ένωσης σε τομείς προτεραιότητας και κοινά δημόσια αγαθά που αποφέρουν σημαντική βελτίωση της αποδοτικότητας σε σύγκριση με τις εθνικές δαπάνες· υπενθυμίζει ότι τυχόν μη συμμόρφωση ενός εκ των τριών θεσμικών οργάνων με τους όρους που συμφωνήθηκαν στη ΔΣ θα μπορούσε να οδηγήσει σε νομική αμφισβήτηση από τα άλλα θεσμικά όργανα·
12. καλεί τα θεσμικά όργανα να λάβουν μέτρα με βάση το πνεύμα και το γράμμα του χάρτη πορείας για την εισαγωγή νέων ιδίων πόρων στο πλαίσιο της διοργανικής συμφωνίας, η οποία ορίζει ότι ο νέος αυτός ίδιος πόρος θα τεθεί σε ισχύ το αργότερο έως την 1η Ιανουαρίου 2023.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	10.12.2020
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 33 - : 2 0 : 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Rasmus Andresen, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Λευτέρης Χριστοφόρου, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Ιωάννης Λαγός, Hélène Laporte, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Δημήτριος Παπαδημούλης, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Herbert Dorfmann, Niclas Herbst, Πέτρος Κόκκαλης

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

33	+
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Damian Boeselager, David Cormand, Francisco Guerreiro
GUE/NGL	Πέτρος Κόκκαλης, Δημήτριος Παπαδημούλης
ID	Hélène Laporte
PPE	Λευτέρης Χριστοφόρου, Herbert Dorfmann, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrouturou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs

2	-
ID	Joachim Kuhs
NI	Ιωάννης Λαγός

4	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
ID	Anna Bonfrisco

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή

17.12.2020

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΒΙΟΜΗΧΑΝΙΑΣ, ΈΡΕΥΝΑΣ ΚΑΙ ΕΝΕΡΓΕΙΑΣ

προς την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων

προς έναν ενωσιακό μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που είναι συμβατός με τον ΠΟΕ

(2020/2043(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Jens Geier

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Βιομηχανίας, Έρευνας και Ενέργειας καλεί την Επιτροπή Περιβάλλοντος, Δημόσιας Υγείας και Ασφάλειας των Τροφίμων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο XX της Γενικής Συμφωνίας Δασμών και Εμπορίου (ΓΣΔΕ) επιτρέπει στα μέλη του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου (ΠΟΕ) να εφαρμόζουν μέτρα που είναι απαραίτητα για την προστασία της ζωής και της υγείας των ανθρώπων, των ζώων ή των φυτών (β) ή των φυσικών πόρων (η):
 1. επικροτεί τη συμφωνία του Παρισιού ως διεθνή δέσμευση για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής και υπογραμμίζει ότι είναι απαραίτητο να εκτιμηθεί διεξοδικά κατά πόσον είναι συμβατά όλα τα διεθνή εγχειρίδια κανόνων με τους κλιματικούς στόχους· σημειώνει ότι η ΕΕ είναι υπεύθυνη για το 9 % των παγκόσμιων εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, και είναι η τρίτη μεγαλύτερη πηγή εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στον κόσμο· επίσης σημειώνει με ανησυχία την έλλειψη επαρκώς φιλόδοξων διεθνών προσπαθειών και μέτρων για το κλίμα, ώστε να εκτελεστούν οι αποφάσεις που ελήφθησαν στο πλαίσιο της συμφωνίας αυτής, καθώς και την αποχώρηση των ΗΠΑ από τη συμφωνία·
 2. επικροτεί τις ευρωπαϊκές προσπάθειες εν προκειμένω, όπως τη θέσπιση της Πράσινης Συμφωνίας και τον στόχο για την επίτευξη μιας οικονομικά αποδοτικής, δίκαιης, κοινωνικά ισορροπημένης και ισότιμης μετάβασης προς την κλιματική ουδετερότητα έως το 2050 το αργότερο· τονίζει την ανάγκη να διατηρηθεί η μείωση κατά 60 % των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2030, και παράλληλα να διασφαλιστεί η συνεπής εφαρμογή της αρχής «ο ρυπαίνων πληρώνει»·
 3. πιστεύει ότι τα ασύμμετρα μέτρα προστασίας του κλίματος δεν επαρκούν για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής· υπογραμμίζει ότι η εμπορική πολιτική δύναται και επιβάλλεται να χρησιμοποιηθεί για την προώθηση ενός θετικού περιβαλλοντικού θεματολογίου, ενώ παράλληλα διατηρείται η ανταγωνιστικότητα της ΕΕ, και για την αντιμετώπιση μείζονων διαφορών όσον αφορά τις περιβαλλοντικές φιλοδοξίες της ΕΕ

σε σύγκριση με τον υπόλοιπο κόσμο· πιστεύει επιπλέον ότι ένας ενωσιακός μηχανισμός συνοριακής προσαρμογής άνθρακα που είναι συμβατός με τον ΠΟΕ («ο μηχανισμός») μπορεί να παράσχει κίνητρα για εισαγωγές χαμηλών εκπομπών και για τη δημιουργία τεχνολογιών και προϊόντων χαμηλών εκπομπών στην ΕΕ, καθώς και να οδηγήσει στην επείγοντως αναγκαία μείωση των ενωσιακών εισαγόμενων εκπομπών· θεωρεί ότι ο μηχανισμός θα μπορούσε να οδηγήσει σε ενίσχυση των διεθνών προσπαθειών για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής, και θα μπορούσε να αποτελέσει ένα πρώτο βήμα προς τη διεθνή τιμολόγηση του άνθρακα εάν εφαρμοστεί με αναλογικό και ισορροπημένο τρόπο· δηλώνει επίσης ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να οδηγήσει στη δημιουργία ενός ενάρετου κύκλου για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής σε διεθνές επίπεδο, π.χ. με τη συμπερίληψή του στις διαπραγματεύσεις για πολυμερείς περιβαλλοντικές συμφωνίες·

4. σημειώνει ότι η ΕΕ αποτελεί τον μεγαλύτερο εισαγωγέα άνθρακα παγκοσμίως και ότι η περιεκτικότητα σε άνθρακα των εξαγόμενων, από την ΕΕ, προϊόντων είναι αρκετά χαμηλότερη από την περιεκτικότητα σε άνθρακα των εισαγόμενων προϊόντων· συμπεραίνει ότι οι ευρωπαϊκές προσπάθειες για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής είναι σημαντικότερες από τον μέσο όρο των διεθνών προσπαθειών· επισημαίνει ότι, προκειμένου να μετρηθεί ο συνολικός αντίκτυπος της Ένωσης στο κλίμα, χρειάζεται μια αξιόπιστη μέθοδος υποβολής εκθέσεων η οποία να λαμβάνει υπόψη τις εκπομπές των εισαγόμενων, στην ΕΕ, προϊόντων και υπηρεσιών·
5. δίνει έμφαση στο γεγονός ότι κύριος στόχος του μηχανισμού είναι να διευκολυνθεί η επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και να παρασχεθούν κίνητρα σε διεθνείς προσπάθειες για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής· υπογραμμίζει ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να καθιστά δυνατή την ουσιαστική συμβολή της ευρωπαϊκής βιομηχανίας στους στόχους της ΕΕ για το κλίμα, καθώς και την ουσιαστική συμβολή τρίτων χωρών στους διεθνείς στόχους για το κλίμα, με την προώθηση ουσιαστικών προσπαθειών για την απαλλαγή των παραγωγικών διαδικασιών από τις ανθρακούχες εκπομπές, και υπογραμμίζει ταυτόχρονα ότι θα πρέπει αυτό να δημιουργεί ίσους όρους ανταγωνισμού για την ευρωπαϊκή βιομηχανία· παρατηρεί, επιπλέον, την ανάγκη να λαμβάνονται υπόψη, κατά τον υπολογισμό της τιμολόγησης της περιεκτικότητας σε άνθρακα, οι εκπομπές που προκύπτουν από τη μεταφορά των εισαγωγών· θεωρεί απαραίτητο να καλύπτεται, από το πεδίο εφαρμογής του μηχανισμού, το μεγαλύτερο δυνατό τμήμα του αποτυπώματος άνθρακα των προϊόντων, δηλαδή να περιλαμβάνονται οι εκπομπές από την ενέργεια κατά την παραγωγή και εντέλει κατά μήκος της αξιακής αλυσίδας, χωρίς να προκαλούνται στρεβλώσεις της εσωτερικής αγοράς, ιδίως σε κατάντη αγορές·
6. τονίζει ότι επαρκείς διεθνείς προσπάθειες για το κλίμα, όπως η εύρωστη, ευρεία και συνεπής διεθνής τιμολόγηση του άνθρακα, καθώς και πλήρως ανταγωνιστικές τεχνολογίες, προϊόντα και παραγωγικές διαδικασίες χαμηλών εκπομπών, θα καταστήσουν παρωχημένο τον μηχανισμό σε βάθος χρόνου· θεωρεί ότι η κλιματική αλλαγή αποτελεί παγκόσμιο πρόβλημα που απαιτεί παγκόσμιες λύσεις, και πιστεύει, επομένως, ότι η ΕΕ θα πρέπει να συνεχίσει να στηρίζει τη θέσπιση ενός παγκόσμιου πλαισίου για την τιμολόγηση του CO₂ σύμφωνα με το άρθρο 6 της συμφωνίας του Παρισιού· προτρέπει την Επιτροπή να σχεδιάσει τον μηχανισμό με σαφές και φιλόδοξο χρονοδιάγραμμα όσον αφορά την εφαρμογή και την εξέλιξή του· υπενθυμίζει ότι ορισμένες τεχνικές λύσεις για τον μετριασμό του CO₂ βρίσκονται ακόμη σε πιλοτικό

στάδιο, και καλεί, επομένως, την Επιτροπή να συνεχίσει τις προσπάθειες για την περαιτέρω ανάπτυξή τους· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να διασφαλίσει στοχευμένη και έγκαιρη προστασία από τις διαρροές άνθρακα για όλους τους τομείς που θεωρούνται ότι διατρέχουν κίνδυνο· καλεί, τέλος, την Επιτροπή να σχεδιάσει τον μηχανισμό ως τμήμα μιας ολοκληρωμένης δέσμης πολιτικών με μακροπρόθεσμο προσανατολισμό, η οποία να συνάδει με την επίτευξη μιας οικονομίας με υψηλή αποδοτικότητα ενέργειας και πόρων και μηδενικό ισοζύγιο εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου έως το 2050 το αργότερο·

7. υπογραμμίζει, επιπλέον, ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να αποτελεί μέρος μιας ευρύτερης δέσμης πολιτικών και συμπληρωματικών μέτρων με στόχο τη διευκόλυνση και προώθηση επενδύσεων σε βιομηχανικές διεργασίες χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, τη μείωση της έντασης εκπομπών της βιομηχανίας, και την παροχή κινήτρων για μέτρα ενεργειακής απόδοσης και τη χρήση ανανεώσιμων πηγών ενέργειας· δηλώνει ότι ο μηχανισμός πρέπει να συνοδεύεται από μια βιομηχανική πολιτική που θα είναι περιβαλλοντικά φιλόδοξη, οικονομικά υγιής και κοινωνικά δίκαιη, και θα ενισχύει την ανθεκτικότητα και την παγκόσμια ανταγωνιστικότητα· προτείνει, επιπλέον, να παρασχεθεί στήριξη για την ανακαίνιση του κτιριακού αποθέματος, την αντικατάσταση των πρώτων υλών στον τομέα των κατασκευών, την εφαρμογή του Μηχανισμού Δίκαιης Μετάβασης, και την παροχή κινήτρων για την αγορά υλικών χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών μέσω δημόσιων συμβάσεων, καθώς και ισχυρές δημόσιες πολιτικές καινοτομίας, εξαιρουμένης της στήριξης για τεχνολογίες εγκλωβισμού στα ορυκτά καύσιμα· τονίζει την ανάγκη να συνυπολογιστεί ο συμπληρωματικός ρόλος των βελτιωμένων προτύπων προϊόντων σύμφωνα με το σχέδιο δράσης της ΕΕ για την κυκλική οικονομία·
8. υπενθυμίζει τα αποτελέσματα που έχει επιτύχει η Ένωση μέσω κανόνων σχετικά με τις απαιτήσεις για τα προϊόντα και τη σήμανσή τους, με τους οποίους κατέστη δυνατή η τόνωση της υπεύθυνης κατανάλωσης, η ευαισθητοποίηση των Ευρωπαίων πολιτών, και η στήριξη της βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας και καινοτομίας· καλεί την Επιτροπή να διερευνήσει πολιτικές ανάλογων προϊόντων, οι οποίες θα μπορούσαν να προωθήσουν νέα πρότυπα και να δημιουργήσουν πρωτοπόρες αγορές για προϊόντα και τεχνολογίες χαμηλών ανθρακούχων εκπομπών, αποδοτικών ως προς τη χρήση των πόρων, με γνώμονα να διασφαλίσει τη μετάβαση σε μια βιώσιμη οικονομία και να συμβάλλει στην εξασφάλιση ότι η χρήση των προϊόντων θα έχει ελάχιστες αρνητικές περιβαλλοντικές επιπτώσεις·
9. δίνει έμφαση στο γεγονός ότι οι ασύμμετρες δράσεις για το κλίμα σε παγκόσμιο επίπεδο, και ειδικότερα η έλλειψη φιλόδοξων δράσεων για το κλίμα από πλευράς των ευρωπαϊκών εμπορικών εταίρων, θα μπορούσαν να αυξήσουν τον κίνδυνο για διαρροές άνθρακα, με αποτέλεσμα να αυξηθούν οι παγκόσμιες εκπομπές και να βρεθεί η ευρωπαϊκή βιομηχανία σε ανταγωνιστικά μειονεκτική θέση στις διεθνείς αγορές, και ότι θέτουν, συνεπώς, σε κίνδυνο ευρωπαϊκές θέσεις εργασίας και αλυσίδες αξίας· τονίζει ότι η ευρωπαϊκή βιομηχανία δέχεται αυξημένες οικονομικές πιέσεις λόγω των φθηνών εισαγωγών από εμπορικούς εταίρους και λόγω της κρίσης COVID-19· καλεί, επομένως, επιτακτικά την Επιτροπή να διασφαλίσει πιο στοχευμένη και αποτελεσματική προστασία του κλίματος και προστασία από διαρροές άνθρακα κατά τον σχεδιασμό του μηχανισμού·

10. τονίζει ότι η πρόληψη του κινδύνου διαρροής άνθρακα συμβαδίζει με τη διατήρηση της βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας της ΕΕ και την αποφυγή της μεταφοράς εκπομπών σε τρίτες χώρες μέσω της ανακατανομής βιομηχανικών δραστηριοτήτων, επενδύσεων και θέσεων εργασίας· επισημαίνει ότι οι δραστηριότητες που αναλαμβάνονται προκειμένου να προληφθεί ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα θα πρέπει να συνάδουν με τους στόχους για το κλίμα· τονίζει ότι στρατηγικοί τομείς είναι ιδιαίτερα εκτεθειμένοι όσον αφορά τον αντίκτυπο στην απόδοσή τους και την επενδυτική τους ικανότητα· υπογραμμίζει την ανάγκη να αξιολογηθούν οι πιθανοί κίνδυνοι που απορρέουν από τη μετεγκατάσταση και την εξωτερική ανάθεση βιομηχανικών δραστηριοτήτων εκτός ΕΕ· παρατηρεί, επιπλέον, την ανάγκη να δημιουργηθούν κίνητρα ώστε να μειώσουν οι κυβερνήσεις και οι εξαγωγείς τρίτων χωρών τις εκπομπές τους·
11. υπενθυμίζει ότι η πολιτική της ΕΕ για το κλίμα, η βιομηχανική πολιτική της και ο στόχος της για τη διατήρηση και αύξηση της βιώσιμης οικονομικής μεγέθυνσης πρέπει να συμβαδίζουν· τονίζει ότι ο μηχανισμός πρέπει να ενσωματωθεί στη βιομηχανική μας στρατηγική, ώστε να παρασχεθεί κίνητρο στις βιομηχανίες να παράγουν καθαρά και ανταγωνιστικά προϊόντα·
12. συνιστά έναν προοδευτικό και τομεακό μηχανισμό που αρχικά θα περιλαμβάνει, μετά από διεξοδική εκτίμηση επιπτώσεων, τομείς με την πλέον υψηλή περιεκτικότητα σε άνθρακα και εμπορική ένταση, όπως οι ενεργοβόρες βιομηχανίες χάλυβα, τσιμέντου και αλουμινίου, ο τομέας της ηλεκτρικής ενέργειας και οι βιομηχανίες πλαστικών, χημικών προϊόντων και λιπασμάτων, προτού διευρυνθεί με την πάροδο του χρόνου· πιστεύει ότι ένας τέτοιου είδους σχεδιασμός θα μπορούσε να μειώσει τα διεθνή αντίποινα και να χρησιμεύσει ως δοκιμαστικό στάδιο για την ευρωπαϊκή βιομηχανία· τονίζει, ωστόσο, ότι αυτό δεν θα πρέπει να οδηγήσει σε στρεβλώσεις της εσωτερικής αγοράς ούτε σε υπερβολικό διοικητικό φόρτο, γεγονός που θα μπορούσε να περιορίσει τον θεμιτό, ανοικτό και βασιζόμενο σε κανόνες ανταγωνισμό στην αγορά και να έχει ιδιαίτερα δυσμενείς επιπτώσεις στις μικρές και μεσαίες επιχειρήσεις (ΜΜΕ), ή να καταστεί εργαλείο προστατευτισμού·

Εμπορικές πτυχές

13. δίνει έμφαση στο γεγονός ότι η ευρωπαϊκή βιομηχανία, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, θα πρέπει να έχει τη δυνατότητα πρόσβασης στην παγκόσμια αλυσίδα εφοδιασμού και στις παγκόσμιες αγορές, ώστε να παραμείνει ανταγωνιστική· εκφράζει την έντονη ανησυχία του για τον αντίκτυπο που έχουν στο ευρωπαϊκό εμπορικό ισοζύγιο η διάβρωση του πολυμερούς συστήματος εμπορικών συναλλαγών, οι αυξημένοι εμπορικοί φραγμοί και οι εμπορικές συγκρούσεις· επιμένει ότι ο μηχανισμός πρέπει να σχεδιαστεί κατά τρόπο που να μειώνει τον κίνδυνο νέων εμπορικών διαφορών· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να ακολουθήσει μια πολυμερή προσέγγιση, με την επιφύλαξη της αποτελεσματικότητας του μηχανισμού, βάσει συνεχών διαλόγων με τους διεθνείς εμπορικούς εταίρους της, ιδίως με εκείνους που εφαρμόζουν διαφορετικές προσεγγίσεις όσον αφορά την προστασία του κλίματος, με στόχο την αποφυγή πιθανών διεθνών αντιποίνων κατά της ΕΕ·
14. καλεί επιτακτικά την Επιτροπή να καταστήσει τον μηχανισμό αμερόληπτο και συμβατό με το κεκτημένο και τις διατάξεις του ΠΟΕ στις εμπορικές συμφωνίες της ΕΕ, κατά προτίμηση χρησιμοποιώντας τα άρθρα XX (β) και (ζ) της ΓΣΔΕ· προτρέπει την

Επιτροπή να διασφαλίσει ίσους όρους ανταγωνισμού στο διεθνές εμπόριο, έχοντας κατά νου το καθεστώς της ΕΕ ως του μεγαλύτερου εμπορικού συνασπισμού στον κόσμο· τονίζει ότι πρέπει να τηρούνται δεόντως οι αρχές μιας ελεύθερης και δίκαιης παγκόσμιας αγοράς·

15. καλεί την Επιτροπή να συνεχίσει να προωθεί ένα παγκόσμιο πλαίσιο για την τιμολόγηση του CO₂ και τη διευκόλυνση των εμπορικών συναλλαγών όσον αφορά τις τεχνολογίες για την προστασία του κλίματος και του περιβάλλοντος, για παράδειγμα μέσω πρωτοβουλιών εμπορικών πολιτικών, όπως η συμφωνία του ΠΟΕ για τα περιβαλλοντικά αγαθά· τονίζει ότι η Ένωση μπορεί να διαδραματίσει πρωτοποριακό ρόλο εάν συμπεριλάβει φιλόδοξα κεφάλαια για την ενέργεια και τη βιωσιμότητα στις εμπορικές της συμφωνίες·

Μεθοδολογία

16. υπογραμμίζει ότι ένας εύρυθμος μηχανισμός θα πρέπει να διασφαλίζει τη μείωση των εκπομπών που εισάγονται στην ΕΕ και να παρέχει την πλέον αποτελεσματική προστασία του κλίματος από τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα, τηρώντας παράλληλα τους κανόνες του ΠΟΕ· τονίζει ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να σχεδιαστεί κατά τρόπο που να διασφαλίζει την αποτελεσματική και απλή εφαρμογή του και παράλληλα να αποτρέπει συμπεριφορές παράκαμψης, όπως η αναδιανομή πόρων ή η εισαγωγή ημιτελών ή τελικών προϊόντων που δεν καλύπτονται από τον μηχανισμό·
17. πιστεύει ότι η πραγματική περιεκτικότητα των εισαγόμενων εμπορευμάτων σε άνθρακα θα πρέπει να λαμβάνεται υπόψη στη μέθοδο υπολογισμού στον μέγιστο δυνατό βαθμό, χωρίς να δημιουργούνται επιπλέον δυσκολίες και μειονεκτήματα για την ευρωπαϊκή βιομηχανία· σημειώνει τις δυσκολίες όσον αφορά τη συλλογή επαληθευμένων και αξιόπιστων δεδομένων για την περιεκτικότητα των τελικών ή ενδιάμεσων προϊόντων σε άνθρακα λόγω των διεθνών αλυσίδων αξίας· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να αξιολογήσει την τεχνική σκοπιμότητα και τη διαθεσιμότητα αξιόπιστων δεδομένων από εισαγωγείς και εξαγωγείς, π.χ. διερευνώντας το δυναμικό προηγμένων τεχνολογιών, όπως το blockchain, και να προτείνει λύσεις εάν χρειάζεται· τονίζει, επομένως, τη σημασία να θεσπιστεί ένα σύστημα διεξοδικής παρακολούθησης, υποβολής αναφορών και επαλήθευσης, προκειμένου να αξιολογείται η αποδοτικότητα του μηχανισμού· θεωρεί ότι η ανεξάρτητη επαλήθευση από τρίτα μέρη θα μπορούσε να θεωρηθεί εργαλείο ώστε να διασφαλίζεται η αξιοπιστία των δεδομένων·
18. καλεί την Επιτροπή να παράσχει τεχνικές συμβουλές και στήριξη στις βιομηχανίες εντός και εκτός της Ένωσης, και ειδικότερα στις ΜΜΕ, ώστε να εφαρμόσουν αξιόπιστα συστήματα καταμέτρησης των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου για τις εισαγωγές, προκειμένου να διατηρήσει την ισχύ της η ευρωπαϊκή βιομηχανία, χωρίς να εγείρονται τεχνικοί φραγμοί για τους εμπορικούς εταίρους· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι εισαγωγείς έχουν τη δυνατότητα να καταδεικνύουν τη χαμηλή περιεκτικότητα των προϊόντων τους σε άνθρακα, ώστε να τους δίνεται η ευκαιρία για μείωση ή απαλλαγή όσον αφορά τα τέλη άνθρακα για τα προϊόντα αυτά· καλεί την Επιτροπή να εγγυηθεί τη σκοπιμότητα και τη συμβατότητα με το σύστημα εμπορίας εκπομπών της ΕΕ·
19. σημειώνει, περαιτέρω, ότι, προκειμένου να αποτραπεί ο αθέμιτος ανταγωνισμός στην

ευρωπαϊκή αγορά, ο μηχανισμός δεν θα πρέπει να δημιουργεί ανταγωνιστικά μειονεκτήματα στο πλαίσιο ανταγωνιστικών υλικών· υπογραμμίζει ότι τα πλέον φιλικά προς το κλίμα υλικά δεν θα πρέπει να επιβαρύνονται με ανταγωνιστικά μειονεκτήματα·

20. πιστεύει ότι ο μηχανισμός θα πρέπει να λαμβάνει υπόψη τις ιδιαίτερες περιπτώσεις των λιγότερο ανεπτυγμένων χωρών, των οποίων οι εκπομπές δεν ήταν ιστορικά υψηλές· τονίζει ότι δεν θα πρέπει να παρεμποδίζει τη βιώσιμη ανάπτυξη τους και ότι η κατάστασή τους δεν θα πρέπει να επιδεινωθεί περαιτέρω με τη μετεγκατάσταση ρυπογόνων βιομηχανιών που είναι επιζήμιες για το περιβάλλον και τους τοπικούς πληθυσμούς·
21. καλεί την Επιτροπή να αναλύσει τη δυνατότητα να αρχίσει να εφαρμόζει τον μηχανισμό καταργώντας σταδιακά τα δωρεάν δικαιώματα, πράγμα που θα συνεχιστεί κατά τη διάρκεια μεταβατικής φάσης ωσότου καταστεί ο μηχανισμός πλήρως λειτουργικός και αποδοτικός· τονίζει ότι δεν θα πρέπει να υπάρχει διπλή προστασία και ότι ο μηχανισμός πρέπει να είναι συμβατός με τον ΠΟΕ·
22. καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τη δυνατότητα θέσπισης πλήρως συμβατών με τον ΠΟΕ εξαγωγικών εκπτώσεων για τους πλέον ενάρετους βιομηχανικούς παράγοντες όσον αφορά την αποδοτικότητα του άνθρακα κατά τον σχεδιασμό του μηχανισμού·
23. υπογραμμίζει ότι, σύμφωνα με το ψήφισμά του της 14ης Νοεμβρίου 2018 με τίτλο «Πολυετές Δημοσιονομικό Πλαίσιο για την περίοδο 2021-2027 – Η θέση του Κοινοβουλίου ενόψει συμφωνίας»¹ και το νομοθετικό του ψήφισμα που εγκρίθηκε στην Ολομέλεια τη 16η Σεπτεμβρίου 2020 σχετικά με το σχέδιο απόφασης του Συμβουλίου για το σύστημα των ιδίων πόρων της Ευρωπαϊκής Ένωσης², οι πόροι που παράγονται από τον μηχανισμό θα θεωρούνται ευρωπαϊκοί ίδιοι πόροι·
24. καλεί την Επιτροπή να συνυπολογίσει την κοινωνική διάσταση του μηχανισμού στην επικείμενη πρότασή της, προκειμένου να διασφαλιστεί ο δίκαιος επιμερισμός της επιβάρυνσης· σημειώνει ότι ο μηχανισμός θα μπορούσε να οδηγήσει σε υψηλότερες τιμές των προϊόντων για τους καταναλωτές· υπογραμμίζει ότι δεν θα πρέπει να θίγεται, λόγω υψηλότερης επιβάρυνσης, η αγοραστική ισχύς των καταναλωτών, και ειδικότερα όσων έχουν χαμηλό εισόδημα· καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να αξιολογήσουν τις δυνητικές επιπτώσεις στο βιοτικό επίπεδο, ιδίως όσων ανήκουν σε ευάλωτες ομάδες και στα κράτη μέλη που εξαρτώνται σε μεγάλο βαθμό από εισαγωγές από τρίτες χώρες, και να λάβουν αποτελεσματικά μέτρα ώστε να στηρίξουν τα νοικοκυριά χαμηλού εισοδήματος, και να επιδιώξουν να αντισταθμίσουν τον κίνδυνο τυχόν αύξησης των τιμών των εισαγόμενων εμπορευμάτων ως αποτέλεσμα της εφαρμογής του μηχανισμού·
25. καλεί την Επιτροπή να διενεργήσει διεξοδική εκτίμηση επιπτώσεων όλων των διαθέσιμων επιλογών για ποικιλία μηχανισμών, σχεδίων και εναλλακτικών λύσεων πριν από την υποβολή νομοθετικής πρότασης, προκειμένου να αξιολογήσει κατά πόσο παρέχουν κίνητρα για την ανάληψη διεθνών δράσεων για το κλίμα και αποτρέπουν τον κίνδυνο διαρροής άνθρακα και επενδύσεων, και να διαπιστώσει ποιο μέσο επιτυγχάνει τον στόχο της παγκόσμιας φιλοδοξίας για το κλίμα με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο· συμβουλεύει την Επιτροπή να καταστήσει τον στόχο της επίτευξης κλιματικής

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P8_TA(2018)0449.

² Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0220.

ουδετερότητας έως το 2050 τον πρωταρχικό παράγοντα στην επιλογή της μορφής του μηχανισμού·

26. καλεί την Επιτροπή, στο πλαίσιο της εκτίμησης επιπτώσεων, να προσδιορίσει μέτρα για τομείς όπου ο κίνδυνος διαρροής άνθρακα είναι υψηλότερος, λαμβάνοντας παράλληλα υπόψη την ανταγωνιστικότητά τους· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει τις επιπτώσεις του μηχανισμού στους εμπορικούς εταίρους, μεταξύ άλλων στις γειτονικές μας χώρες και στις αναπτυσσόμενες χώρες· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να δημοσιοποιήσει τα αποτελέσματα της εκτίμησης επιπτώσεων το συντομότερο δυνατόν πριν από τη δημοσίευση της νομοθετικής της πρότασης·
27. ζητεί να διενεργηθεί ειδική εκτίμηση του αντικτύπου του μηχανισμού στις ΜΜΕ και στον ανταγωνισμό εντός της εσωτερικής αγοράς· ζητεί να δημιουργηθεί, εφόσον χρειάζεται, μηχανισμός στήριξης για τις ΜΜΕ, ώστε να προσαρμοστούν επιτυχώς στη νέα πραγματικότητα της αγοράς και, συνεπώς, να μην πέσουν θύματα αθέμιτων πρακτικών που εφαρμόζονται από μεγαλύτερους παράγοντες της αγοράς·
28. δίνει έμφαση στη σημασία του για τη διασφάλιση της εκπροσώπησης των Ευρωπαίων πολιτών και των συμφερόντων τους και για τη συμβολή στην επίτευξη των προτεραιοτήτων της ΕΕ, όπως η προστασία του κλίματος, η βιώσιμη ανάπτυξη και η διεθνής ανταγωνιστικότητα· καλεί, επομένως, την Επιτροπή και το Συμβούλιο να συνεργαστούν πλήρως με το Κοινοβούλιο, ως συννομοθέτη, στη νομοθετική διαδικασία για τη θέσπιση του μηχανισμού.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

Ημερομηνία έγκρισης	15.12.2020
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 37 -: 32 0: 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	François Alfonsi, Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Manuel Bompard, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Carlo Calenda, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Christian Ehler, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Bart Groothuis, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eúa Καϊλή, Seán Kelly, Izabela-Helena Kloc, Łukasz Kohut, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Eva Maydell, Joëlle Mélin, Iskra Mihaylova, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Clara Ponsatí Obiols, Jérôme Rivière, Robert Roos, Μαρία Σπυράκη, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Isabella Tovaglieri, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Damien Carême, Eleonora Evi, Klemen Grošelj, Alicia Homs Ginel, Elena Lizzi

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

37	+
PPE	François-Xavier Bellamy
S&D	Carlo Calenda, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Jens Geier, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Alicia Homs Ginel, Ivo Hristov, Romana Jerković, Εύα Καλλή, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho
Renew	Nicola Beer, Nicola Danti, Valter Flego, Claudia Gamon, Klemen Grosej, Christophe Grudler, Ivars Ijabs, Iskra Mihaylova, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen
Verts/ALE	François Alfonsi, Damien Carême, Ciarán Cuffe, Eleonora Evi, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Mikuláš Peksa, Marie Toussaint
GUE	Manuel Bompard
NI	Clara Ponsatí Obiols

32	-
PPE	Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar Del Castillo Vera, Christian Ehler, András Gyurk, Seán Kelly, Andrius Kubilius, Eva Maydell, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skyttedal, Μαρία Σπυράκη, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss
ID	Paolo Borchia, Markus Buchheit, Elena Lizzi, Isabella Tovaglieri
ECR	Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Robert Roos, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský
NI	Andrea Caroppo

4	0
Renew	Bart Groothuis
ID	Thierry Mariani, Joëlle Mélin, Jérôme Rivière

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

Ημερομηνία έγκρισης	5.2.2021
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+ : 58 - : 8 0 : 10
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Νίκος Ανδρουλάκης, Margrete Auken, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Traian Băsescu, Aurélie Beigneux, Monika Beňová, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Esther de Lange, Christian Doleschal, Marco Dreosto, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Eleonora Evi, Agnès Evren, Pietro Fiocchi, Andreas Glück, Catherine Griset, Jytte Guteland, Teuvo Hakkarainen, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Karin Karlsbro, Πέτρος Κόκκαλης, Joanna Kopcińska, Ryszard Antoni Legutko, Javi López, César Luena, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Dan-Ștefan Motreanu, Ljudmila Novak, Grace O’Sullivan, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjärd, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Rob Rooken, Silvia Sardone, Christine Schneider, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Linea Søgaaard-Lidell, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Manuel Bompard, István Ujhelyi, Inese Vaidere

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

58	+
NI	Ivan Vilibor Sinčić
PPE	Traian Băsescu, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Christian Doleschal, Agnès Evren, Adam Jarubas, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Dolors Montserrat, Dan-Ștefan Motreanu, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Christine Schneider, Edina Tóth, Inese Vaidere, Pernille Weiss, Michal Wiezik
Renew	Pascal Canfin, Martin Hojsík, Jan Huitema, Karin Karlsbro, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Nicolae Ștefănuță, Linea Sogaard-Lidell, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir
S&D	Νίκος Ανδρουλάκης Marek Pawel Balt, Monika Beňová, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Cyrus Engerer, Jytte Guteland, Javi López, César Luena, Alessandra Moretti, Günther Sidl, István Ujhelyi, Petar Vitanov, Tiemo Wölken
The Left	Malin Björk, Πέτρος Κόκκαλης Silvia Modig, Mick Wallace
Verts/ALE	Margrete Auken, Bas Eickhout, Eleonora Evi, Pär Holmgren, Yannick Jadot, Tilly Metz, Grace O'Sullivan, Jutta Paulus

8	-
ECR	Sergio Berlato, Pietro Focchi, Joanna Kopcińska, Ryszard Antoni Legutko, Rob Rooken, Alexandr Vondra, Anna Zalewska
The Left	Manuel Bompard

10	0
ID	Simona Baldassarre, Aurelia Beigneux, Marco Dreosto, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Joëlle Mélin, Luisa Regimenti, Silvia Sardone
PPE	Esther de Lange
Renew	Andreas Glück

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή