



Mødedokument

A9-0025/2021

8.3.2021

BETÆNKNING

om gennemførelsen af direktiv 2009/81/EF om offentlige indkøb på forsvars- og sikkerhedsområdet og af direktiv 2009/43/EF om overførsel af forsvarsrelaterede produkter
(2019/2204(INI))

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

Ordfører: Kris Peeters

INDHOLD

	Side
BEGRUNDELSE – RESUMÉ AF FORHOLDENE OG KONKLUSIONER	3
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	8
UDTALELSE FRA UDENRIGSUDVALGET.....	17
OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG.....	24
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG	25

BEGRUNDELSE – RESUMÉ AF FORHOLDENE OG KONKLUSIONER

Procedure og kilder

Den 6. november 2019 fik ordføreren til opgave at udarbejde en betænkning om gennemførelsen af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet (i det følgende benævnt "direktivet om indkøb af forsvarsmateriel")¹ og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF af 6. maj 2009 om forenkling af vilkår og betingelser for overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for Fællesskabet (i det følgende benævnt "direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter")².

Formålet med denne gennemførelsesbetænkning er at informere Parlamentet om gennemførelsen af de to direktiver for at gøre det muligt for plenarforsamlingen at drage konklusioner og fremsætte henstillinger om konkrete foranstaltninger, hvad enten det drejer sig om at forbedre gennemførelsen eller eventuelt foreslå revisioner af lovgivningen. Betænkningen skal gøre status over gennemførelsen og anvendelsen af de to direktiver i medlemsstaterne, deres indvirkning på åbningen af det indre marked for forsvarsprodukter og oprettelsen af et europæisk marked for forsvarsmateriel og deres bidrag til konsolideringen af den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) med fokus på inddragelsen af SMV'er.

Ordføreren har siden sin udpegelse indsamlet oplysninger og støttet sig til en række kilder i det forberedende arbejde med denne betænkning, herunder følgende:

- en onlinedrøftelse med to eksperter og skyggeordførerne, der foregik virtuelt den 23. juni 2020
- et studie om gennemførelsen af EU's forsvarspakke, "EU Defence Package: Defence Procurement and Intra Community Transfers Directives", fra Europa-Parlamentets forskningstjeneste (GD EPRS), der blev afsluttet i september 2020
- et møde på teknisk plan med GD DEFIS den 15. juli 2020.

Ud fra de oplysninger, der blev indsamlet gennem disse kilder, indkredsede ordføreren de følgende tre centrale fokusområder for denne betænkning: behovet for en bedre gennemførelse og håndhævelse af forsvarspakken, udsigterne for oprettelsen af et europæisk marked for forsvarsmateriel og behovet for at sikre, at SMV'erne fortsat deltager på markederne for indkøb af forsvarsmateriel på samme niveau som i dag.

Forsvarspakken - indledning

Formålet med de to direktiver, der tilsammen udgør den såkaldte "forsvarspakke", var at åbne det indre marked for forsvarsprodukter, lette grænseoverskridende indkøb og opbygge en industriel base på EU-plan inden for den europæiske forsvars- og sikkerhedssektor. Der

¹ EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76-136.

² EUT L 146 af 10.6.2009, s. 1-36.

opstod forsinkelser i mange medlemsstater i forbindelse med gennemførelsen i national ret. Kommissionen afsluttede sin første evalueringsrapport i 2016, hvor der blev gjort status over gennemførelsespraksis fra 2009 til 2016. Selv om Kommissionen havde vanskeligheder med at indsamle tilstrækkelige oplysninger fra medlemsstaterne, konkluderede den dog, at det ikke var nødvendigt at revidere direktiverne. På daværende tidspunkt besluttede IMCO at undlade at reagere på evalueringen.

Behov for bedre gennemførelse og håndhævelse

Ordføreren mener, at en bedre gennemførelse af begge direktiver fortsat er af afgørende betydning for fuldt ud at nå målene i forsvarspakken. Det er slående, at medlemsstaterne fortsat har problemer med en uensartet og begrænset anvendelse af begge direktiver, hvilket yderligere forstærkes af virkningerne af covid-19-pandemien, brexit og fremtidige nedskæringer i forsvarsudgifterne samt af budgetmæssige begrænsninger for forskning og udvikling samt for forskning og teknologi. I denne forbindelse er det vigtigt at understrege, at Kommissionen har indledt en række traktatbrudsprocedurer. Senest blev der iværksat fem traktatbrudssager i 2018, hvoraf to sager stadig er under behandling.

Direktivet om indkøb af forsvarsmateriel

Direktivet om indkøb af forsvarsmateriel skal gennemføres effektivt for at give resultater og opnå gennemslagskraft med det formål at styrke konkurrence, åbenhed og ikkeforskelsbehandling i medlemsstaterne. Ordføreren mener dog, at den grundlæggende hindring for en fuldstændig og korrekt gennemførelse af dette direktiv fortsat er:

- medlemsstaternes systematiske anvendelse af udelukkelsesklausulen i direktivet samt artikel 346 i TEUF, hvori der udelukkende er tale om en efterfølgende påberåbelse i tilfælde af potentielle tvister, på trods af Kommissionens fortolkningsvejledning³. Det skal understreges, at flere medlemsstater i deres lovgivning har indført en særlig procedure for kontrakter, der er omfattet af artikel 346, stk. 1, litra b), i TEUF, hvilket stadig gør det vanskeligt at vurdere, om undtagelsen i artikel 346 er blevet anvendt af berettigede grunde til beskyttelse af nationale væsentlige sikkerhedsinteresser eller blot som et middel til at begrænse anvendelsen af direktiv 2009/81/EF. Dette rejser spørgsmål om, hvorvidt problemet med udelukkelse stadig skal behandles både på lovgivningsområdet (for at begrænse anvendelsen) og i forbindelse med Kommissionens kontrol- og håndhævelsesforanstaltninger;
- den utilstrækkelige grænseoverskridende markedsindtrængning og deltagelse af SMV'er i forsvarskontrakter;
- den lave grad af samarbejde, fælles planlægning, fælles forståelse af nødvendige forsvarskapaciteter og indbyrdes tilpasning med hensyn til teknologisk og strategisk suverænitet inden for Unionen.

Samtidig vil ordføreren gerne understrege nogle positive tendenser med hensyn til den

³ Kommissionens meddelelse om vejledning om udbudssamarbejde på forsvars- og sikkerhedsområdet (direktiv 2009/81/EF om udbud på forsvars- og sikkerhedsområdet) (2019/C 157/01) og Kommissionens meddelelse om vejledning om tildeling af regeringskontrakter inden for forsvar og sikkerhed (artikel 13, litra f), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF) (2016/C 450/01);

gradvise gennemførelse af direktivet:

- det stigende antal udbudsbekendtgørelser og bekendtgørelser om kontrakttildelelse fra medlemsstaterne (TED-data), som stadig er ret nye i forhold til direktiverne om ikkeforsvarsrelaterede indkøb. Denne stigende tendens synes imidlertid ikke at være tydelig, når det gælder de frivillige bekendtgørelser om forudgående gennemsigtighed;
- den stigende publiceringsprocent (dvs. andelen af indkøb, der er udbudt i konkurrence via TED) fra 8,5 % i perioden 2011-2015 til 21,14 % i perioden 2016-2018, blot for at sammenligne med den udbudsprocent, der blev afgivet i henhold til det generelle direktiv, som i gennemsnit lå på 11,71 %.

Direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter

I Kommissionens evaluering fra 2016 blev der peget på en række hindringer for en effektiv anvendelse af direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter, som enten følger af dets gennemførelse eller af dets bestemmelser. Blandt de vigtigste spørgsmål, der blev udpeget, var behovet for at øge anvendelsen af den eksisterende lovgivning om overførsel af forsvarsrelaterede produkter, at forbedre tilgængeligheden af generelle overførselslicenser i hele Unionen og at undersøge den begrænsede anvendelse af certificeringsordningen.

Der opstår tilsyneladende store problemer, fordi der har manglet en harmoniseret gennemførelse af generelle overførselslicenser i medlemsstaterne, fordi udnyttelsen af nye licenseringsmuligheder og certificering har været længe undervejs, og fordi medlemsstaterne i varierende grad har udnyttet mulige undtagelser fra forudgående tilladelser. Nogle medlemsstater udnytter alle direktivets muligheder for undtagelser, nogle medlemsstater udnytter kun få muligheder, og nogle medlemsstater udnytter slet ingen muligheder. Desuden er overførsler mellem medlemsstaterne stadig et kompliceret spørgsmål, der fortsat er forbundet med en stor administrativ byrde. Dette forhold vedrører især anvendelsen af generelle overførselslicenser, hvor bureaukrati og vedvarende forskelle mellem medlemsstaterne med hensyn til eksport til tredjelands udgør store hindringer. Ordføreren mener, at der bør gøres fremskridt frem mod en fælles forståelse af, hvilket materiel der er følsomt og skal kontrolleres, og hvilket materiel der ikke er følsomt.

Etablering af et europæisk marked for forsvarsmateriel

Indkøbspolitikken er kun en af flere faktorer, der indgår i en mangeårig EU-ambition om at udvikle et europæisk marked for forsvarsmateriel og sikre EDTIB's effektivitet og konkurrenceevne. I de senere år har adskillige andre tilknyttede spørgsmål fået øget relevans, heriblandt den voksende konsensus mellem medlemsstaterne om behovet for teknologisk og strategisk suverænitæt, behovet for større forsvarsudgifter generelt og større investeringer i nøgleteknologi og -kapacitet samt et sikkerhedspolitisk landskab i konstant udvikling. En dybtgående analyse af samspillet mellem forsvarspakken og andre af EU's forsvarspolitiske initiativer (PESCO, EDF, CARD, EDAP) er en supplerende dimension, som bør undersøges, men som rækker ud over denne betæknings anvendelsesområde. I betragtning af EU-forsvarsmarkedets komplekse karakter er etableringen af et fuldt udviklet europæisk marked for forsvarsmateriel dog stadig en reel udfordring, der kræver en mere sammenhængende indkøbs- og industripolitik. Som det er blevet understreget i mange undersøgelser, er den næsten totale mangel på særlige NACE- eller NC-koder en faktor, der stiller sig hindrende i vejen for alle forsøg på at måle udviklingen i den europæiske forsvarsindustri struktur. Så

længe disse data ikke foreligger, er det slet og ret umuligt at vurdere den reelle europæisering af forsvarsværdikæder (især fordi de er blevet udsat for en relativ hybridisering med ikkeforsvarsrelaterede værdikæder, f.eks. elektronik) eller den grænseoverskridende markedsadgang for SMV'er og midcapselskaber på forsvarsområdet.

Ordføreren mener imidlertid, at målsætningerne i forsvarspakke-direktiverne, nemlig fremme af konkurrence, gennemsigtighed og ikkeforskelsbehandling i alle medlemsstaterne, i høj grad kan bidrage til etableringen af det europæiske marked for forsvarsmateriel, og at dette markeds potentiale skal udvikles i fuld udstrækning.

Deltagelse af SMV'er

De vigtigste spørgsmål, som SMV'erne står over for på det europæiske marked for indkøb af forsvarsmateriel, blev opsummeret i Kommissionens henstilling (EU) 2018/624 om grænseoverskridende markedsadgang for underleverandører og SMV'er i forsvarssektoren⁴ samt under drøftelsen med eksperter den 23. juni 2020 og via EPRS-studiet. Ud over de generelle hindringer for adgang til markedet som geografisk afstand, sproglige barrierer og manglende viden om grænseoverskridende markeder står SMV'erne i forsvarssektoren også over for yderligere administrative hindringer, når det gælder den særligt komplekse dokumentation for indkøb af forsvarsmateriel og størrelsen af udbud om indkøb af forsvarsmateriel, vanskeligheder med hensyn til forsyningssikkerhed, de komplekse bestemmelser om underleverancer og de høje omkostninger ved certificering.

På denne komplekse baggrund foreligger der fortsat en forskelligartet og ujævn gennemførelse af forsvarspakke-direktiverne i hele EU som beskrevet ovenfor. Derfor er målet om at øge SMV'ernes inddragelse – ud over de bredere mål om at åbne det indre marked, opnå større forsyningssikkerhed og forbedre konkurrenceevnen – kun delvist nået. Desuden er det et problem, at der mangler statistikker og data til måling af SMV'ernes grænseoverskridende adgang til forsvarsmarkedet.

Det skal også bemærkes, at bestemmelserne om underleverance i direktivet om køb af forsvarsmateriel heller ikke har bidraget nævneværdigt til at styrke inddragelsen af SMV'er på markedet for forsvarskontrakter ved indirekte at lette markedsadgang og åbne forsyningskæder for øget grænseoverskridende konkurrence. Direktivets bestemmelser gør det muligt for medlemsstaterne at pålægge succesrige tilbudsgivere (normalt hovedkontrahenter) pligt til offentligt at udbyde dele af kontrakten til SMV'er og underleverandører via konkurrencebaserede procedurer. Udnyttelsesgraden for bestemmelserne om underleverancer synes imidlertid at være meget lav (der er siden 2011 kun blevet offentliggjort 26 bekendtgørelser om underleverancer), hvilket viser, at disse bestemmelser er uhensigtsmæssige i forhold til både medlemsstaternes behov og virkeligheden i branchen. Desuden indeholder direktivet ikke noget incitament til at åbne værdikæderne. Tværtimod synes den kommende Europæiske Forsvarsfond at være et bedre redskab til at strukturere disse værdikæder på europæisk plan.

Desuden ligger vurderingen af merværdien af de certificeringsmekanismer, der er til rådighed i henhold til artikel 9 i direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter, fortsat under forventningerne. Ifølge registret over certificerede forsvarsrelaterede virksomheder

⁴ Kommissionens henstilling (EU) 2018/624 af 20. april 2018 om grænseoverskridende markedsadgang for underleverandører og SMV'er i forsvarssektoren.

(CERTIDER) er antallet af certificerede virksomheder stadig ret lavt, idet 66 virksomheder er blevet certificeret i hele EU, hvilket er en stigning på kun 27 sammenlignet med for fem år siden. Dette kan skyldes, at SMV'erne normalt ikke er de markedsdeltagere, der forventes at drage fordel af certificering, da processen primært henvender sig til modtagere af forsvarsrelaterede produkter såsom systemintegratorer eller fabrikanter af originaludstyr (OEM'er Original Equipment Manufacturers). Hertil kommer, at det virker demotiverende på SMV'erne, at certificeringsprocessen er kompliceret og forbundet med store omkostninger.

Ordførerens holdning

I betragtning af alle de udfordringer, der er forbundet med gennemførelsen af direktiverne om forsvarspakken, mener ordføreren, at visse elementer i direktivet om indkøb af forsvarsmateriel og direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter kan forbedres yderligere, f.eks. ved at skabe større overensstemmelse med det generelle direktiv om offentlige udbud. Ordføreren mener imidlertid ikke, at det er nødvendigt at revidere disse direktiver, da de eksisterende rammebestemmelser bør være tilstrækkelige, hvis de gennemføres korrekt og anvendes ordentligt.

Ordføreren understreger desuden nødvendigheden af en stærk håndhævespolitik, hvor Kommissionen handler proaktivt og ikke viger tilbage for at indlede traktatbrudsprocedurer, når det er nødvendigt, f.eks. i tilfælde af systematisk brug af udelukkelse. Ordføreren mener, at det er vigtigt, at Kommissionen har adgang til kvalitative data, for at opnå en stærk håndhævespolitik.

Med hensyn til den videre gennemførelse af forsvarspakken glæder ordføreren sig over Kommissionens arbejde og mener, at et fremtidigt samarbejde mellem Kommissionen og medlemsstaterne om gennemførelsen af direktiverne er nødvendigt for at nå målene i forsvarspakken.

Ordføreren bemærker endvidere, at SMV'ernes inddragelse i forsvarsmarkedet fortsat er af beskedent omfang. Han mener derfor, at der bør foretages en grundig analyse af årsagerne til, at det ikke er lykkedes for SMV'erne fuldt ud at komme ind på det indre marked for forsvarsprodukter. Han glæder sig over det arbejde, som Kommissionen allerede har udført, og understreger, at de fortsat bør træffe passende foranstaltninger til støtte for SMV'erne.

Ordføreren understreger derefter, at medlemsstaterne for at nå frem til et åbent europæisk marked for forsvarsmateriel skal fokusere på deres samarbejde, gensidige tillid, fælles planlægning mv.

Endelig mener ordføreren, at der er sket flere ændringer, der har påvirket det europæiske marked for forsvarsmateriel, siden forsvarspakken trådte i kraft, f.eks. oprettelsen af PESCO. Han mener således, at der bør foretages en opfølgende analyse af forsvarspakkens effektivitet i lyset af disse ændringer for at opnå et åbent europæisk marked for forsvarsmateriel.

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om gennemførelsen af direktiv 2009/81/EF om offentlige indkøb på forsvars- og sikkerhedsområdet og af direktiv 2009/43/EF om overførsel af forsvarsrelaterede produkter (2019/2204(INI))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF af 13. juli 2009 om samordning af fremgangsmåderne ved ordregivende myndigheders eller ordregiveres indgåelse af visse bygge- og anlægs-, vareindkøbs- og tjenesteydelseskontrakter på forsvars- og sikkerhedsområdet og om ændring af direktiv 2004/17/EF og 2004/18/EF¹ ("direktivet om indkøb af forsvarsmateriel"),
- der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF af 6. maj 2009 om forenkling af vilkår og betingelser for overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for Fællesskabet² ("direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter"),
- der henviser til Kommissionens rapport til Europa-Parlamentet og Rådet af 30. november 2016 "om gennemførelsen af direktiv 2009/81/EF om offentlige indkøb på forsvars- og sikkerhedsområdet i overensstemmelse med direktivets artikel 73, stk. 2" (COM(2016)0762),
- der henviser til Kommissionens rapport til Europa-Parlamentet og Rådet af 30. november med titlen "Evalueringsrapport om Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/43/EF af 6. maj 2009 om forenkling af vilkår og betingelser for overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for Fællesskabet" (COM(2016)0760),
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 30. november 2016 med titlen "Vejledning om tildeling af regeringskontrakter inden for forsvar og sikkerhed (artikel 13, litra f), i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/81/EF)" (C(2016)7727),
- der henviser til Kommissionens henstilling (EU) 2018/624 af 20. april 2018 om grænseoverskridende markedsadgang for underleverandører og SMV'er i forsvarssektoren³,
- der henviser til Kommissionens meddelelse om vejledning om udbudssamarbejde på forsvars- og sikkerhedsområdet (direktiv 2009/81/EF om udbud på forsvars- og sikkerhedsområdet) (2019/C 157/01)⁴,
- der henviser til et studie fra september 2020 om gennemførelsen af EU's forsvarspakke med titlen "EU Defence Package:

Defence Procurement and Intra Community Transfers Directives" fra Europa-

¹ EUT L 216 af 20.8.2009, s. 76.

² EUT L 146 af 10.6.2009, s. 1.

³ EUT L 102 af 23.4.2018, s. 87.

⁴ EUT C 157 af 8.5.2019, s. 1.

Parlamentets forskningstjeneste (GD EPRS),

- der henviser til forretningsordenens artikel 54 og til artikel 1, stk. 1, litra e), i og bilag 3 til Formandskonferencens afgørelse af 12. december 2002 om proceduren for tilladelse til at udarbejde initiativbetænkninger,
 - der henviser til udtalelse fra Udenrigsudvalget,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse (A9-0025/2021),
- A. der henviser til, at direktivet om indkøb af forsvarsmateriel har til formål at indføre retfærdige og gennemsigtige regler for indkøb af forsvarsmateriel for at sikre, at medlemsstaternes forsvarsvirksomheder kan få adgang til andre medlemsstaters forsvarsmarkeder;
- B. der henviser til, at formålet med direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter er at forbedre det europæiske marked for forsvarsmateriel, fremme integrationen af EU's forsyningskæde på forsvarsområdet og øge forsyningsikkerheden ved at forenkle reglerne og procedurene for overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for EU;
- C. der henviser til, at begge direktiver har til formål at fremme det indre marked for forsvarsrelaterede produkter og gøre det europæiske marked for forsvarsmateriel mere konkurrencedygtigt;
- D. der henviser til, at der er behov for direktiverne i forsvarspakken for at videreudvikle en fælles europæisk sikkerheds- og forsvarskultur, som er baseret på EU's fælles værdier og målsætninger, under hensyntagen til den særlige karakter af medlemsstaternes sikkerheds- og forsvarspolitik;
- E. der henviser til, at Kommissionen i sin evaluering fra 2016 konkluderede, at målene i direktivet om indkøb af forsvarsmateriel kun var nået delvist, eftersom direktivet indledningsvis gav mulighed for øget konkurrence, gennemsigtighed og ikkeforskelsbehandling på EU's marked for indkøb af forsvarsmateriel, men at der var brug for langt større fremskridt fra medlemsstaternes side med hensyn til en konsekvent anvendelse af direktivet for fuldt ud at nå disse mål;
- F. der henviser til, at EPRS-studiet viste, at direktivet om indkøb af forsvarsmateriel i utilstrækkeligt omfang havde resulteret i en europæisering af forsvarsværdikæderne;
- G. der henviser til, at Kommissionens evaluering fra 2016 viste, at en forskelligartet gennemførelse af direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter medførte store hindringer for en effektiv gennemførelse, hvilket resulterede i langsom eller ufuldstændig anvendelse i de enkelte medlemsstater, en generel mangel på harmonisering af krav og procedurer mellem medlemsstaterne og stærkt divergerende betingelser og begrænsninger i de generelle overførselslicenser, der bliver offentliggjort af medlemsstaterne;
- H. der henviser til, at ud over de generelle hindringer for adgang til markedet som geografisk afstand, sproglige barrierer og manglende viden om grænseoverskridende markeder står de små og mellemstore virksomheder (SMV'er) i forsvarssektoren også

over for yderligere administrative hindringer såsom vanskeligheder med hensyn til forsyningsikkerhed, de komplekse bestemmelser om underleverancer og de høje omkostninger ved certificering;

- I. der henviser til, at SMV'er står over for store udfordringer, når de deltager i offentlige udbudsprocedurer;
- J. der henviser til, at en væsentlig grund til den manglende deltagelse af SMV'er er den manglende grænseoverskridende adgang til forsyningskæder; der henviser til, at forsyningskæder på forsvarsområdet er et vigtigt nationalt fokusområde, hvilket giver udfordringer for SMV'er, der ønsker at indgå i forsvarsforsyningskæder i andre europæiske lande; der henviser til, at fabrikanter af originaludstyr fortsat af økonomiske årsager begrænser sig til at give underleverancer til SMV'er, som de har et eksisterende samarbejdsforhold med;
- K. der henviser til, at der er behov for at udvikle et omfattende og holistisk koncept for et europæisk marked for forsvarsmateriel, som formelt forbinder alle eksisterende fragmenter såsom programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri, Den Europæiske Unions forberedende foranstaltning vedrørende forsvarsforskning (PADR), Den Europæiske Forsvarsfond, det permanente strukturerede samarbejde (PESCO), den fælles holdning om våbeneksport, forordningen om dobbelt anvendelse, de to direktiver i forsvarspakken fra 2009 og fremtidige initiativer såsom fælles regler om forsyningsikkerhed;
- L. der henviser til, at uden sammenhæng i politikkerne og en indsats for at etablere indbyrdes forbindelser mellem de forskellige politikfragmenter er der risiko for, at tiltag fra EU's side vil skærpe de eksisterende markedsforvridninger og andre yderst ineffektive processer og politikker i forsvarssektoren;

Forbedring af det indre markeds funktion i forhold til forsvarsprodukter gennem bedre gennemførelse og håndhævelse af forsvarspakken

1. gentager sin støtte til ambitionerne i forsvarspakke-direktiverne, som blev fastlagt for at fremme yderligere integration af EU's forsvarsforsyningskæde og øge den gensidige tillid og gennemsigtighed mellem medlemsstaterne, ligebehandling og den europæiske forsvarsindustri's generelle konkurrenceevne;
2. understreger, at en effektiv gennemførelse af direktiverne er et skridt i retning af EU's ambition om strategisk autonomi og en europæisk forsvarsunion; understreger, at direktiverne kan gøre den europæiske forsvarspolitik mere sammenhængende og fremme udviklingen af den europæiske forsvarsindustri, forudsat at medlemsstaterne har en fælles vision og et fælles strategisk perspektiv for europæiske forsvarsinitiativer;
3. beklager den fortsatte fragmentering af EU's indre marked for forsvarsrelaterede produkter, som stadig fører til unødvendigt dobbeltarbejde og til knopskydning af eksempler på ineffektive forsvarsudgifter i medlemsstaterne;
4. glæder sig over nogle af de positive tendenser, der manifesterer sig i den gradvise gennemførelse af direktivet om indkøb af forsvarsmateriel, nemlig det stigende antal bekendtgørelser om udbud og bekendtgørelser om tildeling af kontrakter, som

medlemsstaterne har udsendt, og den stigende andel af indkøb, der er blevet sat i udbud via Tenders Electronic Daily (TED); understreger imidlertid, at der stadig foretages meget store indkøb uden for direktivets rammer, og at en overvældende procentdel af kontrakterne stadig tildeles nationalt; understreger også, at procedurerne ikke er let tilgængelige for SMV'er;

5. understreger, at medlemsstaternes systematiske anvendelse af bestemmelserne om udelukkelse, navnlig bestemmelserne i artikel 346 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), kan undergrave den fuldstændige og korrekte gennemførelse af direktivet;
6. minder om Kommissionens fortolkningsvejledning om betingelserne for at anvende artikel 346 i TEUF på området for offentlige indkøb af forsvarsmateriel, som har til formål at forhindre potentiel udnyttelse, misbrug og fejlfortolkning af denne bestemmelse fra medlemsstaternes side; opfordrer medlemsstaterne til nøje at følge Kommissionens fortolkningsvejledning og opfordrer Kommissionen til at sikre, at denne vejledning bliver gennemført og håndhævet konsekvent;
7. efterlyser en korrekt anvendelse af undtagelser og kompensationskrav i forbindelse med indkøb af forsvarsmateriel, som begrænser fair konkurrence på det europæiske marked for forsvarsmateriel, og efterlyser mere konkret en bedre overvågning og håndhævelse af den korrekte anvendelse af undtagelsen for salg mellem regeringer i overensstemmelse med Kommissionens vejledning fra 2016 om tildeling af regeringskontrakter inden for forsvar og sikkerhed og anvendelsen af direktivet om offentlige indkøb; efterlyser i denne forbindelse en mere systematisk og omfattende indberetning af ensartede, nøjagtige og sammenlignelige data fra medlemsstaterne om deres anvendelse af undtagelser med henblik på at forbedre kontrollen og gennemførelsen af Kommissionens relevante retningslinjer; mener, at Kommissionen bør påtage sig sit ansvar for at kontrollere nødvendigheden og proportionaliteten af de udelukkelse, som medlemsstaterne påberåber sig ved tildelingen af kontrakter, der ikke falder ind under direktivet om indkøb af forsvarsmateriel, og at Kommissionen ikke hovedsagelig bør være afhængig af de klager, som industrien har indgivet; opfordrer Kommissionen til at intensivere sine bestræbelser og træffe dristige og proaktive foranstaltninger for at forhindre misbrug af undtagelser og til at vedtage en mere målrettet håndhævelsespolitik, navnlig ved at sikre, at traktatbrudsprocedurerne er effektive;
8. mener, at der stadig er et stort behov for at fokusere på en effektiv gennemførelse og håndhævelse af direktivet om indkøb af forsvarsmateriel; mener, at medlemsstaterne i dette øjemed bør fokusere på at sikre ligebehandling, gennemsigtighed og konkurrence og på adgang til offentlige udbud på dette område, og at Kommissionen bør fokusere på at gennemføre fælles indberetningsstandarder og give medlemsstaterne yderligere retningslinjer for og oplysninger om anvendelsen af direktivets bestemmelser;
9. opfordrer medlemsstaterne til at gennemføre direktivet om indkøb af forsvarsmateriel korrekt og anmoder de medlemsstater, som har en stor og veletableret forsvarsindustri, om at gå i spidsen;
10. mener, at visse aspekter af gennemførelsen af direktivet om indkøb af forsvarsmateriel kan forbedres for at sikre kvalitetsorienterede og smidige indkøb, f.eks.

medlemsstaternes anvendelse af offentlige udbud, innovationspartnerskaber eller andre nye procedurer som fastsat i direktiv 2014/24/EF⁵, og ansporer medlemsstaterne til konsekvent at anvende direktivet, når det er muligt; mener imidlertid, at der ikke på nuværende tidspunkt er behov for en revision af direktivet om indkøb af forsvarsmateriel og direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter, da de eksisterende rammebestemmelser er tilstrækkelige, hvis de gennemføres korrekt og anvendes og håndhæves rigtigt;

11. opfordrer derfor Kommissionen til at overvåge gennemførelsen af direktiverne, forbedre deres gennemsigtighed og vejlede medlemsstaterne for at sikre, at direktiverne håndhæves konsekvent og fuldt ud og således når deres mål fuldt ud, da manglende gensidighed kan virke demotiverende på medlemsstater med en højere gennemførelsesgrad;
12. bemærker, at hvad angår direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter er udbredelsen af nye redskaber, herunder generelle overførselslicenser, ret lav i forhold til de individuelle overførselslicenser, som skulle afløses af de nye redskaber;
13. bemærker endvidere, at udbredelsen af certificeringen er sket langsommere og i mindre omfang end forventet, og at der stadig er hindringer for en effektiv gennemførelse af direktivet, idet der navnlig blandt SMV'er er et ringe kendskab til de redskaber, der er til rådighed i henhold til direktivet, til de muligheder, som findes i det indre marked, og til det system, som medlemsstaterne anvender ved eksportkontrol, ud over den manglende harmonisering i forbindelse med gennemførelsen af de generelle overførselslicenser, hvilket udgør væsentlige hindringer for en effektiv gennemførelse af direktivet;
14. mener derfor, at direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter kun delvist har opfyldt sine hovedmål, navnlig målene om en forbedret cirkulation af forsvarsrelaterede produkter inden for det indre marked og et effektivt indre marked, større forsyningsikkerhed og forbedret konkurrenceevne;
15. understreger, at det er vigtigt at have et ægte indre marked for overførsel inden for EU af forsvarsrelaterede produkter, hvor de nationale myndigheder er klar over, hvad der overføres, og til hvem produkterne overføres, og hvor der stilles minimumskrav til eksporttilladelser og andre eksportrestriktioner;
16. bemærker i denne forbindelse de fremskridt, Kommissionen har gjort med sine henstillinger om anvendelsesområdet og vilkårene for de generelle overførselslicenser;
17. opfordrer Kommissionen til at forbedre direktivets gennemførelse i de enkelte medlemsstater ved at insistere på, at de nationale myndigheder skal løse udestående spørgsmål;
18. opfordrer til øget udvikling af kontakter og udvekslinger mellem de nationale grupper for overførselskontrol i hele EU for at tage hånd om eksisterende forskelle i praksis med hensyn til overførselskontrol og den manglende tillid mellem medlemsstaterne samt vurdere udpegelsen af unikke nationale kontaktpunkter til interne overførselsrelaterede spørgsmål i EU;

⁵ EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65.

19. opfordrer medlemsstaterne til at tage behørigt hensyn til Kommissionens henstillinger om anvendelsesområdet og vilkårene for generelle overførselslicenser og til at undgå at tilføje betingelser for overførsler i henhold til generelle overførselslicenser, hvilket ville være i modstrid med eller underminere de betingelser, der er anført i henstillingerne; understreger, at der er behov for oversættelser af nationale regler om overførselslicenser, i hvert fald til engelsk; opfordrer Kommissionen til fuldt ud at støtte og bistå medlemsstaterne med at udvikle harmoniserede globale og individuelle overførselslicenser til projekter under programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og EDF;
20. glæder sig over de bestemmelser i direktivet, der har til formål at fremme samarbejde om indkøb på forsvarsområdet, og opfordrer medlemsstaterne til i en ånd af ægte solidaritet at gøre brug af alle de samarbejdsmuligheder, som direktivet giver, navnlig under programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri og den kommende EDF;
21. opfordrer Kommissionen til som prioritet at følge op på henstillingerne om anvendelsesområdet og vilkårene for de generelle overførselslicenser, herunder muligheden for at omsætte henstillingerne til bindende bestemmelser med henblik på en gradvis harmonisering som et overordnet mål for de kommende år;
22. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at øge indsatsen for at øge kendskabet til direktivets redskaber og fordele, navnlig blandt SMV'er;
23. noterer sig det strategiske kompas, der skal anvendes til at gennemføre en fælles trusselsanalyse; mener, at forsvarspakken bør være en af dets byggesten og bidrage til eksportkontrolpolitikkerne;
24. opfordrer Kommissionen og medlemsstaterne til at forbedre kvaliteten, gennemsigtigheden, sammenhængen og tilgængeligheden af data og overveje at oprette særlige statistiske klassifikationskoder for at lette overvågningen af gennemførelsen af disse to direktiver og foretage en meningsfuld kontrol;
25. fremhæver de indbyrdes afvigende tal for offentliggørelse af udbudsbekendtgørelser på TED for medlemsstaternes vedkommende; understreger betydningen af at sikre tilgængeligheden og anvendeligheden af onlinedatabasen med registret over certificerede forsvarsrelaterede virksomheder (CERTIDER); understreger, at det er nødvendigt at gøre data om interne EU-overførsler systematisk tilgængelige, herunder kvantitative data samt en opdeling efter licenskategorier, for bedre at tage højde for forsvars- og bevæbningsaktiviteter; bemærker, at sådanne indbyrdes afvigelser bidrager til manglen på pålidelige data og kan forårsage en forstyrrelse på det indre marked, og at manglende gensidighed kan virke demotiverende på medlemsstater med en højere gennemførelsesgrad;
26. opfordrer Kommissionen til at undersøge muligheden for at etablere fælles standardiserede administrative formularer med det formål at mindske virksomhedernes administrative byrde, navnlig for SMV'ernes vedkommende, og opbygge en europæisk tilgang til overførsel af forsvarsrelaterede produkter;
27. opfordrer Kommissionen til at udvise konsekvens ved håndhævelsen af direktiverne, bl.a. ved at gøre brug af sin ret i henhold til artikel 258 i TEUF til at indlede

traktatbrudsprocedurer; anmoder Kommissionen om at indlede traktatbrudsprocedurer i stedet for udelukkende at reagere på klager fra industrien;

Bekæmpelse af markedsfragmentering og øget SMV-deltagelse

28. bemærker, at SMV'er synes at have mindre held med at vinde kontrakter i henhold til direktivet om indkøb af forsvarsmateriel end i EU's generelle offentlige indkøb; bemærker endvidere, at direktivets underleverandørbestemmelser tydeligvis ikke er blevet anvendt regelmæssigt og struktureret af medlemsstaternes myndigheder; mener, at nogle medlemsstater oplever disse bestemmelser som komplekse og vanskelige at anvende, hvilket delvis forklarer direktivets begrænsede virkning, og at der derfor er behov for at opfordre SMV'er til at deltage i denne proces og til at forenkle procedurer;
29. fremhæver, at certificeringsprocesser betragtes som dyre, langvarige og besværlige og dermed hverken er tilgængelige eller attraktive for SMV'er;
30. anmoder medlemsstaterne om systematisk at følge Kommissionens henstilling om grænseoverskridende markedsadgang for underleverandører og SMV'er i forsvarssektoren, herunder krav til oplysningernes kvalitet, opdeling af kontrakter i delkontrakter eller lettelse af den administrative byrde som følge af udbudsproceduren;
31. mener derfor, at målet om at øge SMV'ernes deltagelse kun er nået delvist;
32. mener, at direktivets bestemmelser om konkurrence mellem underleverandører ikke eller kun i meget begrænset omfang har haft indvirkning på underleverandørers og små og mellemstore forsvarsvirksomheders grænseoverskridende adgang; opfordrer medlemsstaterne til at sikre sig, at deres interne procedurer giver mulighed for grænseoverskridende deltagelse for SMV'er, og til at forenkle disse virksomheders adgang til og deltagelse i udbudsprocedurer inden for forsvar og sikkerhed;
33. bemærker, at en række SMV'er, som er aktive på markederne for forsvarsmateriel, er involveret i dobbelt anvendelse, men at mange fortsat er specialiserede specifikt i forsvarsrelaterede aktiviteter og derfor er særligt afhængige af militære og forsvarsrelaterede forretninger;
34. opfordrer Kommissionen til at fortsætte sit arbejde og grundigt undersøge årsagerne til den ringe SMV-deltagelse;
35. opfordrer Kommissionen til at overveje at udarbejde et ajourført kort over data om relevante SMV'er, der garanterer beskyttelsen af følsomme data og intellektuel ejendomsret og samtidig skitserer disse SMV'ers industrielle og teknologiske kapacitet, og som hovedkontrahenter fra andre medlemsstater kan få offentlig adgang til med henblik på at identificere SMV'er med den relevante kapacitet, der er nødvendig i forhold til konkrete projekter, og til at foreslå andre effektive værktøjer, der kan øge SMV'ernes deltagelse i offentlige udbud;
36. opfordrer Kommissionen til at forbedre adgangen til finansiering for SMV'er;
37. mener, at medlemsstaternes indsats i betydelig grad kan forbedre SMV'ers og underleverandørers adgang til det grænseoverskridende marked i forsvarssektoren, og

opfordrer derfor medlemsstaterne til at gennemføre Kommissionens henstillinger så vidtgående som muligt;

38. opfordrer medlemsstaterne til at gøre mere systematisk brug af de eksisterende værktøjer på EU-plan, f.eks. Enterprise Europe Network, for at støtte SMV'ernes grænseoverskridende aktiviteter;

Opnåelse af et åbent europæisk marked for forsvarsmateriel

39. mener, at en bedre gennemførelse af direktiverne er af afgørende betydning for at nå det overordnede mål, nemlig at forbedre funktionen af det indre marked for forsvarsprodukter og bidrage til oprettelsen af et åbent europæisk marked for forsvarsmateriel;
40. opfordrer Kommissionen til at arbejde på at øge anvendelsen af lovrammen om overførsel af forsvarsrelaterede produkter, forbedre adgangen til generelle overførselslicenser i hele EU og tage fat på den begrænsede anvendelse af certificeringsordningen, hvilket kan fremme udviklingen af et europæisk marked for forsvarsmateriel og dermed forbedre funktionen af det indre marked for forsvarsprodukter;
41. opfordrer Kommissionen til at iværksætte konkrete foranstaltninger, der tager sigte på at skabe større tillid mellem medlemsstaterne på forsvars- og sikkerhedsområdet for at styrke deres samarbejde og skabe et ægte indre marked for forsvarsprodukter;
42. mener, at en effektiv gennemførelse af direktiverne også yderligere vil øge effektiviteten af de forsvarsinitiativer, der er iværksat i løbet af de seneste år, navnlig PESCO, den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), Den Europæiske Forsvarsfond og den reviderede kapacitetsudviklingsplan (CDP), som tilsammen kan fremme fælles planlægning, udvikling, indkøb og drift af forsvarskapacitet; opfordrer medlemsstaterne til at styrke et europæisk marked for forsvarsmateriel via et samarbejde om projekter under PESCO og Den Europæiske Forsvarsfond; bemærker i den forbindelse, at medlemsstaterne bør dele de erfaringer og den bedste praksis, der hidtil er opnået i forbindelse med gennemførelsen af forsvarspakken, for at afhjælpe en uensartet gennemførelsesgrad;
43. understreger, at der er behov for en mere sammenhængende fortolkning og konsekvent gennemførelse af EU's fælles holdning om våbeneksport under hensyntagen til de otte EU-kriterier om våbeneksport for at begrænse fragmenteringen af EU's indre marked for forsvarsmateriel og styrke sammenhængen i EU's udenrigspolitik; opfordrer til, at der gøres en indsats for at lukke eventuelle smuthuller, der måtte være mellem direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for EU, den fælles holdning og forordningen om dobbelt anvendelse;
44. opfordrer medlemsstaterne til at udvise politisk vilje til at styrke det EU-interne samarbejde om erhvervelse af forsvarsmateriel og FoU og til at gøre brug af fælles FoU på forsvarsområdet og fælles erhvervelse af forsvarsmateriel for at fremme interoperabiliteten mellem deres militære styrker;
45. efterlyser en fornyet indsats for at tackle vedvarende teknologiske og

innovationsmæssige mangler og forsinkelser i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base (EDTIB) med henblik på at mindske Europas voksende afhængighed af import af forsvarsmateriel; understreger, at Kommissionen for at opbygge et pålideligt og omfattende europæisk marked for forsvarsmateriel og en effektiv forsvarssektor er nødt til at fremlægge en omfattende strategi for den EU-dækkende forsyningssikkerhedsordning;

46. understreger, at forsvarssamarbejdet mellem EU og Det Forenede Kongerige ikke er omfattet af handels- og samarbejdsaftalen, og anbefaler, at der foretages en passende analyse af, hvilken indvirkning brexit vil få på EU's marked for forsvarsmateriel;
47. mener, at det europæiske marked for forsvarsmateriel siden vedtagelsen af de to direktiver har gennemgået mange ændringer; opfordrer Kommissionen til at analysere effektiviteten af de tilgængelige værktøjer i lyset af disse ændringer;

o

o o

48. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet og Kommissionen.

11.12.2020

UDTALELSE FRA UDENRIGSUDVALGET

til Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse

om gennemførelsen af direktiv 2009/81/EF om offentlige indkøb på forsvars- og sikkerhedsområdet og af direktiv 2009/43/EF om overførsel af forsvarsrelaterede produkter (2019/2204(INI))

Ordfører for udtalelse: Sven Mikser

FORSLAG

Udenrigsudvalget opfordrer Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

1. gentager sin støtte til ambitionerne i forsvarspakke-direktiverne, som blev fastlagt i forbindelse med den finansielle og økonomiske krise i 2008, nemlig om at fremme yderligere integration af EU's forsvarsforsyningskæde og øge den gensidige tillid mellem medlemsstaterne samt gennemsigtigheden, ligebehandlingen og den europæiske forsvarsindustri's generelle konkurrenceevne; mener, at dette vil afhjælpe de nuværende mangler i de operationelle forsvarskapabiliteter og sikre, at EU kan basere sig på tilstrækkelige og strategiske kapaciteter, øge interoperabiliteten, rationalisere forsvarsudgifterne og gøre bedre brug af skatteydernes penge ved at reducere dobbeltarbejde, fragmentering og industriel overkapacitet og styrke konkurrenceevnen for et stærkt, innovativt og modstandsdygtigt europæisk forsvarsteknologisk og industrielt grundlag (EDTIB) og et velfungerende, pålideligt, åbent, konkurrencedygtigt, moderne, robust og effektivt europæisk marked for forsvarsmateriel (EDEM); giver udtryk for den faste overbevisning, at medlemsstaterne skal forbedre deres forsvarskapabiliteter og -kapaciteter, og betragter en effektiv gennemførelse af direktiverne som et skridt i retning af EU's ambition om strategisk autonomi og en europæisk forsvarsunion, samtidig med at dets alliancer og partnere respekteres fuldt ud, og som noget, der tjener til at styrke dets multilaterale indsats, og som et nødvendigt element i udviklingen af den europæiske forsvarsindustri og EU's sikkerhed og evne til at forsvare sig mod nuværende og fremtidige trusler; understreger, at direktiverne kan gøre den europæiske forsvarspolitik mere sammenhængende, forudsat at medlemsstaterne har en fælles vision og et fælles strategisk perspektiv for europæiske forsvarsinitiativer;
2. fremhæver de fremskridt, der er understreget i Kommissionens evalueringsrapporter fra 2016 og undersøgelsen fra Europa-Parlamentets Forskningstjeneste (EPRS) af 19. oktober 2020, som viser, at begge direktiver har bidraget til at åbne det indre marked for forsvarsmateriel og bevæge sig i retning af fuldførelsen af et indre marked for

forsvarsprodukter og -tjenesteydelser, men at der er behov for mange flere fremskridt; opfordrer til, at der gennemføres mere ajourførte evalueringer, da manglen på pålidelige, præcise og fuldstændige data om anvendelsen af begge direktiver forhindrer beslutningstagerne og de relevante interessenter i at vurdere gennemførelsen af dem fuldt ud og engagere sig i en meningsfuld proces for at skabe et effektivt, robust og moderne EDEM og hindrer gennemsigtighed og kontrol; opfordrer indtrængende medlemsstaterne til at generere data af høj kvalitet om gennemførelsen af begge direktiver og til at overveje at oprette særlige statistiske klassifikationskoder med henblik på at måle udviklingen af strukturen i den europæiske forsvarsindustri og vurdere europæiseringen af forsvarssektorens værdikæder; opfordrer medlemsstaterne til fuldt ud at gennemføre og anvende begge direktiver og opfordrer Kommissionen til at sikre, at dens fortolkende retningslinjer gennemføres og håndhæves konsekvent og fuldt ud for at undgå uensartet anvendelse i medlemsstaterne, herunder ved at gøre brug af traktatbrudsprocedurer; udtrykker håb om, at oprettelsen af Kommissionens Generaldirektorat for Forsvarsindustri og Rummet (GD DEFIS), hvis ansvarsområde samler overvågningen og forvaltningen af de to direktiver, også vil føre til stærkere forbindelser mellem de to direktiver og i sidste ende reelt integrere forsvarsindustrien i det indre marked;

3. beklager den fortsatte fragmentering af det europæiske forsvarsmarked, som stadig fører til unødvendigt dobbeltarbejde og til formering af ineffektive projekter og ineffektive forsvarsudgifter i medlemsstaterne; understreger, at der i lyset af den økonomiske recession, der forventes at opstå som følge af covid-19-pandemien, som sandsynligvis vil sætte forsvarsbudgetterne under pres, er behov for en dybere integration af forsvarsindustrien på EU-plan; mener, at en effektiv gennemførelse af direktiverne også vil øge effektiviteten af de forsvarsinitiativer, der er iværksat i løbet af de seneste år, navnlig den samordnede årlige gennemgang vedrørende forsvar (CARD), det permanente strukturerede samarbejde (PESCO) og Den Europæiske Forsvarsfond (EDF); fremhæver og beklager imidlertid de betydelige nedskæringer i finansieringen af EDF, den europæiske fredsfacilitet og militær mobilitet;
4. understreger sin bekymring over den mulige renationalisering af forsyningskæder, som ville være i modstrid med direktivernes mål; opfordrer til en fornyet indsats for at tackle vedvarende teknologiske og innovationsmæssige mangler og forsinkelser i den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base med henblik på at mindske Europas voksende afhængighed af import af forsvarsmateriel; understreger, at Kommissionen for at opbygge et pålideligt og omfattende europæisk marked for forsvarsmateriel og en effektiv forsvarssektor er nødt til at fremlægge en omfattende strategi for den EU-dækkende forsyningsikkerhedsordning;
5. anerkender relevansen af samarbejdet mellem EU og Det Forenede Kongerige inden for forsvarsindustrien og betydningen af det eksisterende samarbejde mellem de enkelte medlemsstater og Det Forenede Kongerige;

Direktiv 2009/81/EF om offentlige indkøb på forsvars- og sikkerhedsområdet

6. fremhæver, at en overvældende stor andel af kontrakterne stadig tildeles på nationalt plan; beklager den vedvarende mangel på gennemsigtighed og den betydelige grad af uklarhed i nogle former for indkøbspraksis; beklager den udbredte anvendelse af undtagelser og de vedvarende kompensationskrav, som begrænser fair konkurrence på

det europæiske marked for forsvarsmateriel; opfordrer til en begrænsning af anvendelsen af undtagelser og kompensationskrav i forbindelse med indkøb af forsvarsmateriel, som vil gøre det muligt for den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base at udvikle sig hurtigere og bedre, hvilket er et af de vigtigste strategiske mål i begge direktiver; opfordrer til en mere systematisk og omfattende indberetning af ensartede, nøjagtige og sammenlignelige data fra medlemsstaterne om deres anvendelse af undtagelser med henblik på at forbedre kontrollen og gennemførelsen af Kommissionens relevante retningslinjer; opfordrer Kommissionen til at intensivere sine bestræbelser og træffe dristige og proaktive foranstaltninger for at forhindre misbrug af undtagelser og til at håndhæve direktivet, navnlig ved at sikre, at traktatbrudsprocedurerne er effektive;

7. bemærker forskellene mellem medlemsstaterne med hensyn til offentliggørelsesprocenten for udbudsbekendtgørelser; påpeger, at disse forskelle kan forårsage en forstyrrelse af det indre marked, og at den manglende gensidighed kan virke afskrækkende på medlemsstater med en højere grad af gennemførelse;
8. påpeger behovet for at sikre, at medlemsstaterne nøje overholder betingelserne for anvendelse af undtagelser og navnlig nøje begrænser den potentielle misbrug af artikel 346 i TEUF, ikke mindst i lyset af den nye virkelighed med multinationale forsyningskæder og multinationalt forsvarssamarbejde, med henblik på at øge gennemsigtigheden og ligheden; opfordrer medlemsstaterne til nøje at følge Kommissionens fortolkningsvejledning for så vidt angår betingelserne for at bringe artikel 346 i anvendelse; efterlyser en klar definition af de typer af og karakteregenskaber ved produkter, der kan være omfattet af undtagelser, og en kontrol og nøje vurdering af nødvendigheden og proportionaliteten af de undtagelser, som medlemsstaterne påberåber sig på grundlag af artikel 346, navnlig når anvendelsen heraf kan skade den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle bases konkurrenceevne;
9. gentager eksperternes advarsler om, at hvis medlemsstaterne fortsætter deres nuværende praksis, hvor gennemsnitligt mindre end 20 % af indkøbene af forsvarsmateriel resulterer i samarbejdsprojekter, er den europæiske forsvarsindustri og dens teknologiske innovationskapacitet dømt til tilbagegang;
10. glæder sig over de bestemmelser i direktivet, der har til formål at fremme samarbejde om indkøb på forsvarsområdet, og opfordrer medlemsstaterne til i en ånd af ægte solidaritet at gøre brug af alle de samarbejdsmuligheder, som direktivet giver, navnlig under programmet for udvikling af den europæiske forsvarsindustri (EDIDP) og den fremtidige EDF; anbefaler, at store forsvarsprojekter, som i øjeblikket gennemføres bilateralt eller multinationalt af medlemsstaterne uden for rammerne af EU's forsvarsinitiativer, integreres heri for at muliggøre en meningsfuld deltagelse af de medlemsstater, der er villige til at deltage i projekterne, sikre, at foranstaltningerne er sammenhængende, undgå dobbeltarbejde for at gøre bedre brug af skatteydernes penge og hele tiden skabe merværdi for hele Unionen; opfordrer til øget samarbejde gennem fælles forsvarsrelaterede forsknings- og udviklingsprojekter og -indkøb for at støtte udviklingen af den europæiske forsvarsteknologiske og -industrielle base;
11. bemærker, at SMV'ers deltagelse på forsvarsområdet fortsat er lav; opfordrer medlemsstaterne til at tage fat på årsagerne til dette, til at stræbe efter at mindske

adgangsbarriererne for SMV'er og til systematisk at følge Kommissionens henstilling fra 2018 om grænseoverskridende markedsadgang for underleverandører og SMV'er, navnlig for så vidt angår oversættelse af udbud, offentliggørelse af store indkøbsprogrammer på forhånd og opdeling af dem i mindre delkontrakter, samtidig med at der tages hensyn til programmernes omkostninger og tidsplan; opfordrer medlemsstaterne til at sørge for en ajourført og annonceret kortlægning af SMV'ernes teknologiske kapacitet, navnlig dem, der arbejder med nye og disruptive teknologier, for at gøre det muligt for hovedkontrahenter i andre medlemsstater at identificere SMV'er med de nødvendige kompetencer til at iværksætte et fælles projekt og til at muliggøre og styrke fair og åben konkurrence og større engagement med SMV'er og samtidig støtte øget gennemsigtighed;

Direktiv 2009/43/EF om overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for EU

12. opfordrer medlemsstaterne til at udvise fuld politisk vilje til at sikre en effektiv og harmoniseret gennemførelse af bestemmelserne i direktiv 2009/43/EF og til at øge erhvervelsen af forsvarsmateriel inden for EU og FoU-samarbejdet; opfordrer medlemsstaterne til at gøre brug af fælles FoU på forsvarsområdet og erhvervelse af forsvarsmateriel for at fremme interoperabiliteten mellem deres militærer; opfordrer Kommissionen til at bistå medlemsstaterne med gennemførelsen af direktivet og til at fortsætte dialogen med de nationale myndigheder om dette spørgsmål;
13. opfordrer Kommissionen til at fremme inddragelsen af SMV'er i grænseoverskridende projekter og til at skabe øget opmærksomhed om direktivets værktøjer og fordele, navnlig for så vidt angår SMV'er;
14. understreger, at der er behov for en mere sammenhængende fortolkning og konsekvent gennemførelse af EU's fælles holdning om våbeneksport for at begrænse fragmenteringen af EU's indre marked for forsvarsmateriel og styrke sammenhængen i dets udenrigspolitik; understreger, at Rådet i sine konklusioner af 16. september 2019 bemærkede, at styrkelsen af en europæisk forsvarsteknologisk og -industriel base burde ledsages af tættere samarbejde og konvergens inden for eksportkontrol af militærteknologi og -materiel; opfordrer til, at der gøres en indsats for at adressere eventuelle smuthuller, uoverensstemmelser eller modsætninger mellem direktivet om overførsel af forsvarsrelaterede produkter inden for EU, den fælles holdning og forordningen om produkter med dobbelt anvendelse; insisterer på vigtigheden af at tage fuldt ud hensyn til artikel 4, stk. 8, i direktiv 2009/43/EF; understreger, at forudgående godkendelse inden reeksport af produkter og komponenter ikke længere vil være påkrævet, hvis den fælles holdning fortolkes og gennemføres ensartet;
15. anbefaler, at der foretages en fyldestgørende analyse af begge direktivers indvirkning på forsvarssamarbejdet mellem EU og Det Forenede Kongerige i post-brexitscenarioet; opfordrer til, at der udarbejdes specifikke bestemmelser om forsvarsindustri-samarbejde mellem EU og Det Forenede Kongerige i overensstemmelse med specificiteterne i enhver overordnet aftale, der måtte blive indgået mellem parterne;
16. beklager den begrænsede brug af generelle overførselslicenser; opfordrer medlemsstaterne til at øge gennemsigtigheden ved mere omhyggeligt at gennemføre henstillingerne fra Kommissionen om at bringe anvendelsesområdet og betingelserne for de produkter, der bør være genstand for brug af generelle overførselslicenser, på

linje med hinanden; opfordrer Kommissionen til at foretage en vurdering af gennemførelsen af dens henstillinger og udarbejde en rapport herom; fremhæver behovet for, at medlemsstaterne tilvejebringer oversættelser af nationale regler om overførselslicenser; opfordrer Kommissionen til fuldt ud at støtte og bistå medlemsstaterne med at udvikle harmoniserede globale og individuelle overførselslicenser til projekter under EDIDP og EDF;

17. fremhæver betydningen af at sikre tilgængeligheden og anvendeligheden af onlineregisteret for certificerede forsvarsrelaterede virksomheder (CERTIDER), af systematisk at stille detaljerede data om våbenoverførsler inden for EU til rådighed og af at overveje behovet for at ajourføre den nuværende statistiske ramme for bedre at tage hensyn til forsvars- og nedrustningsaktiviteter med henblik på at sikre en meningsfuld kontrol og foretage en korrekt vurdering af gennemførelsen af direktiv 2009/43/EF; opfordrer medlemsstaterne til hvert år at aflægge rapport til Kommissionen om anvendelsen af generelle overførselslicenser og individuelle licenser; opfordrer Kommissionen til at holde CERTIDER's afsnit om generelle overførselslicenser ajour; opfordrer med henblik herpå medlemsstaterne til systematisk at underrette Kommissionen om eventuelle ændringer af deres generelle overførselslicenser.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	10.12.2020						
Resultat af den endelige afstemning	<table style="width: 100%; border-collapse: collapse;"> <tr> <td style="width: 60%;">+:</td> <td style="text-align: right;">51</td> </tr> <tr> <td>–:</td> <td style="text-align: right;">10</td> </tr> <tr> <td>0:</td> <td style="text-align: right;">7</td> </tr> </table>	+:	51	–:	10	0:	7
+:	51						
–:	10						
0:	7						
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	<p>Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Reinhard Bütikofer, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Karol Karski, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Jérôme Rivière, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko</p>						
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Andor Deli, Markéta Gregorová, Bart Groothuis						

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

51	+
EPP	Traian Băsescu, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Alexander Alexandrov Yordanov, Željana Zovko, Andor Deli
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Kati Piri, Giuliano Pisapia, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev
RENEW	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans, Bart Groothuis
VERTS	Alviina Alametsä, Reinhard Bütikofer, Jordi Solé, Tineke Strik, Thomas Waitz, Salima Yenbou, Markéta Gregorová
NI	Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi

10	-
S&D	Dietmar Köster
ID	Lars Patrick Berg, Jaak Madison, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky
ECR	Charlie Weimers
GUE	Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz
NI	Kostas Papadakis

7	0
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi
ECR	Anna Fotyga, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	22.2.2021
Resultat af den endelige afstemning	+: 32 -: 3 0: 10
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Andrus Ansip, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Dan-Ștefan Motreanu, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marco Zullo
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Marco Campomenosi, Maria da Graça Carvalho, Krzysztof Hetman, Sven Mikser, Tsvetelina Penkova, Barbara Thaler, Edina Tóth

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

32	+
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
NI	Miroslav Radačovský, Marco Zullo
PPE	Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Barbara Thaler, Edina Tóth, Tom Vandenkendelaere
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard
S&D	Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Adriana Maldonado López, Sven Mikser, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, Christel Schaldemose

3	-
S&D	Evelyne Gebhardt
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier

10	0
ID	Alessandra Basso, Markus Buchheit, Marco Campomenosi, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
Verts/ALE	Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak