



Dokument ze zasedání

A9-0048/2021

18.3.2021

ZPRÁVA

o návrhu nařízení Rady o výpočtu vlastního zdroje z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, o metodách a postupu pro poskytování tohoto vlastního zdroje, o opatřeních ke krytí hotovostních nároků a o některých aspektech vlastního zdroje z hrubého národního důchodu (13142/2020 – C9-0018/2021 – 2018/0131(NLE))

Rozpočtový výbor

Zpravodajové: José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

Pozměňovací návrhy k návrhu aktu

Pozměňovací návrhy Parlamentu předložené ve dvou sloupcích

Vypuštění textu je označeno ***tučnou kurzivou*** v levém sloupci. Nahrazení je označeno ***tučnou kurzivou*** v obou sloupcích. Nový text je označen ***tučnou kurzivou*** v pravém sloupci.

První a druhý řádek záhlaví každého pozměňovacího návrhu označují příslušnou část projednávaného návrhu aktu. Pokud se pozměňovací návrh týká existujícího aktu, který má být návrhem aktu pozměněn, je v záhlaví mimo to na třetím řádku uveden existující akt a na čtvrtém řádku ustanovení existujícího aktu, kterého se pozměňovací návrh týká.

Pozměňovací návrhy Parlamentu v podobě konsolidovaného textu

Nové části textu jsou označeny ***tučnou kurzivou***. Vypuštěné části textu jsou označeny symbolem ■ nebo přeškrtnuty. Nahrazení se vyznačují tak, že nový text se označí ***tučnou kurzivou*** a nahrazený text se vymaže nebo přeškrtně. Výjimečně se neoznačují změny výlučně technické povahy, které provedly příslušné útvary za účelem vypracování konečného znění.

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ.....	9
POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	12
JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	13

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu nařízení Rady o výpočtu vlastního zdroje z plastových obalových odpadů, které nejsou recyklovány, o metodách a postupu pro poskytování tohoto vlastního zdroje, o opatřeních ke krytí hotovostních nároků a o některých aspektech vlastního zdroje z hrubého národního důchodu

(13142/2020 – C9-0018/2021 – 2018/0131(NLE))

(Konzultace)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh Rady (13142/2020),
- s ohledem na čl. 322 odst. 2 Smlouvy o fungování Evropské unie a článek 106a Smlouvy o založení Společenství pro atomovou energii, podle kterého Rada konzultovala návrh s Parlamentem (C9-0018/2021),
- s ohledem na interinstitucionální dohodu ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů¹,
- s ohledem na rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/2053 ze dne 14. prosince 2020 o systému vlastních zdrojů Evropské unie a zrušení rozhodnutí 2014/335/EU, Euratom², a zejména na článek 10 tohoto rozhodnutí,
- s ohledem na svá usnesení ze dne 14. března 2018 o příštím VFR: příprava postoje Parlamentu k VFR po roce 2020³ a o reformě systému vlastních zdrojů Evropské unie⁴,
- s ohledem na své usnesení ze dne 30. května 2018 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027 a vlastních zdrojích⁵,
- s ohledem na průběžnou zprávu ze dne 14. listopadu 2018 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027 – postoj Parlamentu ohledně uzavření dohody⁶,
- s ohledem na své usnesení ze dne 10. října 2019 o víceletém finančním rámci na období

¹ Interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů (Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 28).

² Úř. věst. L 424, 15.12.2020, s. 1.

³ Úř. věst. C 162, 10.5.2019, s. 51.

⁴ Úř. věst. C 162, 10.5.2019, s. 71.

⁵ Přijaté texty, P8_TA(2018)0226.

⁶ Přijaté texty, P8_TA(2018)0449.

2021–2027 a vlastních zdrojích: čas naplnit očekávání občanů⁷,

- s ohledem na prohlášení Komise a Rady ze dne 10. října 2019 o víceletém finančním rámci na období 2021–2027 a vlastních zdrojích: čas naplnit očekávání občanů,
 - s ohledem na své usnesení ze dne 15. května 2020 o novém víceletém finančním rámci, vlastních zdrojích a plánu obnovy⁸,
 - s ohledem na své legislativní usnesení ze dne 16. září 2020 o návrhu rozhodnutí Rady o systému vlastních zdrojů Evropské unie⁹,
 - s ohledem na článek 82 jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Rozpočtového výboru (A9-0048/2021),
1. schvaluje pozměněný návrh Rady;
 2. vyzývá Radu, aby informovala Parlament, bude-li mít v úmyslu odchýlit se od znění schváleného Parlamentem;
 3. vyzývá Radu, aby znovu konzultovala s Parlamentem, bude-li mít v úmyslu podstatně změnit svůj návrh;
 4. pověřuje svého předsedu, aby předal postoj Parlamentu Radě a Komisi.

Pozměňovací návrh 1

Návrh nařízení Bod odůvodnění 13

Návrh Rady

(13) Měl by být zaveden spolehlivý a rychlý přezkumný postup řešení případných sporů mezi členským státem a Komisí o částku jakékoli opravy výkazů týkajících se vlastního zdroje z nerecyklovaných plastových obalových odpadů nebo ohledně skutečnosti, zda údajné neposkytnutí údajů může být přičítáno členskému státu, aby se zabránilo časově náročným a nákladným řízením o nesplnění povinnosti před Soudním dvorem Evropské unie.

Pozměňovací návrh

vypouští se

⁷ Přijaté texty, P9_TA(2019)0032.

⁸ Přijaté texty, P9_TA(2020)0124.

⁹ Přijaté texty, P9_TA(2020)0220.

Pozměňovací návrh 2

Návrh nařízení Bod odůvodnění 15

Návrh Rady

(15) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení formulářů pro výkazy týkající se vlastního zdroje z nerecyklovaných plastových obalových odpadů ***a další upřesnění přezkumného postupu řešení případných sporů mezi členským státem a Komisí.*** Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.

Pozměňovací návrh

(15) Za účelem zajištění jednotných podmínek k provedení tohoto nařízení by měly být Komisi svěřeny prováděcí pravomoci, pokud jde o stanovení formulářů pro výkazy týkající se vlastního zdroje z nerecyklovaných plastových obalových odpadů. Tyto pravomoci by měly být vykonávány v souladu s nařízením Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 182/2011.

Pozměňovací návrh 3

Návrh nařízení Čl. 9 – odst. 4

Návrh Rady

4. Dotčený členský stát může do dvou měsíců ode dne obdržení dopisu uvedeného v odstavci 3 požádat Komisi, aby sdělenou úpravu přezkoumala. Tento přezkum se ukončí rozhodnutím, jež Komise přijme nejpozději tři měsíce ode dne obdržení žádosti členského státu. Jsou-li v tomto rozhodnutí Komise revidovány částky zcela nebo částečně odpovídající úpravě sdělené v dopise uvedeném v odstavci 3, poskytne členský stát odpovídající částku. Žádostí členského státu o přezkum úpravy ani žalobou na neplatnost rozhodnutí Komise není dotčena povinnost členského státu poskytnout částku odpovídající úpravě.

Pozměňovací návrh

vypouští se

Pozměňovací návrh 4

Návrh nařízení

Čl. 9 – odst. 5

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

5. Komise může přijmout prováděcí akty, v nichž upřesní přezkumný postup uvedený v odstavci 4 tohoto článku. Tyto prováděcí akty se přijímají přezkumným postupem podle čl. 14 odst. 3.

vypouští se

Pozměňovací návrh 5

Návrh nařízení

Čl. 11 – odst. 1 – pododstavec 4

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

Spory mezi členským státem a Komisí ohledně toho, zda lze údajné nesplnění povinnosti uvedené v prvním pododstavci písm. d) tohoto odstavce přičítat členskému státu, se řeší přezkumem uvedeným v čl. 9 odst. 4.

vypouští se

Pozměňovací návrh 6

Návrh nařízení

Čl. 11 – odst. 2

Návrh Rady

Pozměňovací návrh

2. Pokud členský stát zahájí přezkum uvedený v čl. 9 odst. 4, vypočítá se úrok ode dne určeného Komisí podle čl. 9 odst. 3.

vypouští se

VYSVĚTLUJÍCÍ PROHLÁŠENÍ

Nařízení o poskytování vlastních zdrojů (MAR) je jedním z prováděcích předpisů, které ve spojení s rozhodnutím o vlastních zdrojích¹⁰ představuje systém Evropské unie upravující vlastní zdroje. Nařízení o poskytování vlastních zdrojů stanoví postupy a lhůty pro poskytování různých kategorií vlastních zdrojů Komisi. Zatímco tradiční vlastní zdroje a vlastní zdroje z DPH a HND jsou upraveny nařízením o poskytování vlastních zdrojů (MAR1)¹¹, jež bylo v letech 2015 až 2016 revidováno, nové vlastní zdroje má upravovat samostatné nařízení o poskytování vlastních zdrojů navržené Komisí (MAR2). Z navrhovaných nových kategorií – vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, vlastních zdrojů z evropského systému pro obchodování s emisemi a vlastních zdrojů z plastových obalových odpadů – jsou pouze vlastní zdroje z plastových odpadů zařazeny do nového rozhodnutí o vlastních zdrojích přijatého v prosinci 2020 (očekává se ratifikace), a proto pro ně platí návrh nařízení MAR2, který Rada dne 10. února 2021 postoupila Evropskému parlamentu ke konzultaci.

Toto nařízení se zabývá především právy a povinnostmi členských států a také Komise při vyměřování, vybírání a převodu povinných částek poplatku za plasty, vnitrostátního příspěvku stanoveného na základě statistických informací. Předpisy zahrnují ustanovení o uchovávání dokladů, správní spolupráci, zaúčtování a vykazování, metodě výpočtu, připsání a zaúčtování, úpravách předchozích let, zaúčtování dvanáctin s předstihem, úrocích za pozdní úhradu a postupech projednávání ve výboru.

Spoluzpravodajové uznávají, že poskytování vlastních zdrojů obecně fungovalo pro stávající vlastní zdroje a že z tohoto důvodu by srovnatelná pravidla a automatismy měly platit i pro vlastní zdroje z plastových obalových odpadů a budoucí nové vlastní zdroje, které budou zavedeny podle plánu zavádění interinstitucionální dohody. Mají tedy za cíl rychlé přijetí legislativního stanoviska, aby nové vlastní zdroje z plastových obalových odpadů mohly být zavedeny s retroaktivním účinkem, jakmile bude proces ratifikace rozhodnutí o vlastních zdrojích dokončen.

Spoluzpravodajové by však rádi upozornili na jedno nové ustanovení v nařízení MAR2, které je potenciálně problematické a mohlo by také představovat určité riziko, že by se podle něj mohlo řídit budoucí konsolidované nařízení MAR, a tedy všechny stávající a nové vlastní zdroje: rychlý přezkumný postup. Spoluzpravodajové navrhují vyzvat Radu, aby tyto odstavce před přijetím nařízení vypustila.

Souvislosti a odůvodnění

Přezkumný postup v případě plateb, k nimž byly vyjádřeny výhrady, byl navržen německým předsednictvím Rady v nařízení MAR2¹² pro vlastní zdroje z plastových obalových odpadů a uplatňování stejného postupu na všechny vlastní zdroje bylo požadováno většinou členských států.

¹⁰ Rozhodnutí Rady 2014/335/EU, Euratom ze dne 26. května 2014 o systému vlastních zdrojů Evropské unie.

¹¹ Nařízení Rady (EU, Euratom) č. 609/2014 ze dne 26. května 2014 o metodách a postupu pro poskytování tradičních vlastních zdrojů a vlastních zdrojů z DPH a HND a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků.

¹² Návrh Komise COM(2018) 326 final, nejnovější dokument Rady 13142/20 ze dne 16. prosince 2020.

Spoluzpravodajové považují zavedení ustanovení o rychlém přezkumném postupu za potenciálně nadbytečné a kontraproduktivní. Zprvce nedávná judikatura Evropského soudního dvora¹³ potvrzuje, že přístup k právnímu přezkoumání mohou mít členské státy i v případech plateb, k nimž byly vyjádřeny výhrady. Zadruhé by takové mechanismy umožnily členským státům napadnout svou odpovědnost, což by vedlo ke zpožděním. Mohlo by to za určitých okolností také vést k „odkladnému účinku“ úroků z plateb v prodlení, a tak zároveň potenciálně narušit motivační funkci těchto úrokových plateb.

Až bude daný postup zaveden v nařízení MAR2 pro vlastní zdroje z plastových obalových materiálů, vznikne tlak na to, aby byl stejný postup použit na tradiční vlastní zdroje a v budoucnu na nové vlastní zdroje. U tohoto přezkumného postupu uvedeného v současném návrhu nařízení MAR2 a rovněž v návrhu nařízení o vlastních zdrojích z DPH by hrozilo, že povede k obrácení „důkazního břemene“ ohledně správnosti výpočtů a poskytnutí údajů. Pozice Komise by mohla být oslabena. Mohlo by násobně přibýt případů předložených Evropskému soudnímu dvoru.

Ustanovení o rychlém přezkumu by mohlo mít za následek množení žádostí o přezkumy a z toho vyplývající přerušování a zdrhávání mechanismu, který má zajistit poskytování zdrojů. Vázalo by to administrativní kapacity a vyžadovalo další personál na vnitrostátní úrovni i v Komisi. Administrativní náklady s tím spojené a důsledky pro případné platby úroků z prodlení by mohly být nepřiměřené. Řádné fungování systému vlastních zdrojů by mohlo být závažným způsobem oslabeno. To by naopak mohlo být některými stranami využito i jako důvod, proč zavedení nových vlastních zdrojů odmítnout.

Spoluzpravodajové proto navrhují vypustit bod odůvodnění 13 a 15 a rovněž čl. 9 odst. 4 a 5, poslední pododstavec v čl. 11 odst. 1 a 2 čl. 11 odst. 2.

Spoluzpravodajové se zájmem očekávají diskusi o obecných zásadách, ale také o právních a technických podrobnostech systému vlastních zdrojů s ostatními institucemi v rámci řádného dialogu, jenž byl stanoven v interinstitucionální dohodě a plánu zavádění nových vlastních zdrojů. Příležitost stanovování legislativních návrhů pro nové vlastní zdroje z digitální daně, z revidovaného systému pro obchodování s emisemi (ETS) a z mechanismu uhlíkového vyrovnávání na hranicích do poloviny roku 2021 by mohla být využita k revizi a konsolidaci prováděcích pravidel a pravidel pro poskytování vlastních zdrojů podle čl. 311 odst. 4 a čl. 322 odst. 2 v duchu účinnosti, hospodárnosti a vzájemné důvěry.

Z obecného hlediska si spoluzpravodajové myslí, že hluboká reforma systému vlastních zdrojů zavedením nových vlastních zdrojů má prvořadý význam pro budoucnost EU a dokončení plánu na podporu oživení, jelikož by stanovily část týkající se úhrad, která by měla zamezit přesouvání nákladů na splacení na bedra občanů, popřípadě škrtnům v programech EU. Spoluzpravodajové zdůrazňují, že prováděcí předpisy představují nedílnou součást systému vlastních zdrojů. Měly by být robustní, ale zároveň dostatečně otevřené a pružné, aby se přizpůsobily i dalším vlastním zdrojům s odlišnými charakteristikami. V této souvislosti

¹³ Česká republika v. Komise (C-575/18 P)

spoluzpravodajové znovu připomínají význam interinstitucionální dohody včetně jejího plánu zavádění vlastních zdrojů. Dohoda zahrnuje různé kroky při zavádění nových vlastních zdrojů, ale také podmínky spolupráce mezi orgány a zásady, kterými by se měla reforma vlastních zdrojů řídit. Objem výnosů z nových zdrojů by měl postačovat na to, aby pokrýval přinejmenším náklady na splácení půjčky v rámci nástroje Next Generation EU.

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Název	Návrh nařízení Rady o metodách a postupu pro poskytování vlastních zdrojů ze společného konsolidovaného základu daně z příjmů právnických osob, systému obchodování s emisemi Evropské unie a nerecyklovaných plastových obalových odpadů a o opatřeních ke krytí hotovostních nároků	
Referenční údaje	13142/2020 – C9-0018/2021 – COM(2018)0326 – C8-0203/2018 – 2018/0131(NLE)	
Datum konzultace / žádosti o souhlas	23.5.2018	
Příslušný výbor Datum oznámení na zasedání	BUDG 31.5.2018	
Výbory požádané o stanovisko Datum oznámení na zasedání	CONT 5.7.2018	ENVI 5.7.2018
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	CONT 4.12.2019	ENVI 11.3.2021
Zpravodajové Datum jmenování	José Manuel Fernandes 10.10.2019	Valérie Hayer 10.10.2019
Projednání ve výboru	4.3.2021	
Datum přijetí	17.3.2021	
Výsledek konečného hlasování	+: –: 0:	32 4 4
Členové přítomní při konečném hlasování	Rasmus Andresen, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Mislav Kolakušić, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Ioannis Lagos, Hélène Laporte, Pierre Larrousurou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig	
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Henrike Hahn	
Datum předložení	18.3.2021	

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

32	+
NI	Mislav Kolakušić
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Francisco Guerreiro, Henrike Hahn

4	-
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant, Joachim Kuhs
NI	Ioannis Lagos

4	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
ID	Hélène Laporte

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se