



Dokument s plenarne sjednice

A9-0049/2021

17.3.2021

*

IZVJEŠĆE

o Nacrtu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EEZ, Euratom) br. 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost (12771/2020 – C9-0364/2020 – 2018/0133(NLE))

Odbor za proračune

Izvjestitelji: José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena **podebljanim kurzivom** u lijevom stupcu. Izmjene su označene **podebljanim kurzivom** u obama stupcima. Novi tekst označen je **podebljanim kurzivom** u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavljva svakog amandmana naznačen je predmetni odломak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zagлавlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se **podebljanim kurzivom**. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom █ ili su precrtni. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi **podebljanim kurzivom**, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene stroga tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
OBRAZLOŽENJE	9
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU.....	11
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	12

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o Nacrtu uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EEZ, Euratom) br. 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost
(12771/2020 – C9-0364/2020 – 2018/0133(NLE))**

(Savjetovanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir Nacrt Vijeća (12771/2020),
- uzimajući u obzir članak 322. Stavak 2. Ugovora o funkcioniranju Europske unije i članak 106.a Ugovora o osnivanju Europske zajednice za atomsku energiju, na temelju kojeg se Vijeće savjetovalo s Parlamentom (C9-0364/2020),
- uzimajući u obzir Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom finansijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava¹,
- uzimajući u obzir Odluku Vijeća (EU, Euratom) 2020/2053 od 14. prosinca 2020. o sustavu vlastitih sredstava Europske unije te o stavljanju izvan snage Odluke 2014/335/EU, Euratom², a posebno njezin članak 10.,
- uzimajući u obzir svoje rezolucije od 14. ožujka 2018. o sljedećem VFO-u: priprema stajališta Parlamenta o VFO-u za razdoblje nakon 2020.³ i o reformi sustava vlastitih sredstava Europske unije⁴,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 30. svibnja 2018. o višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. i vlastitim sredstvima⁵,
- uzimajući u obzir svoje Privremeno izvješće od 14. studenoga 2018. o višegodišnjem finansijskom okviru za razdoblje 2021. – 2027. stajalište Parlamenta u cilju postizanja

¹ Međuinstitucijski sporazum od 16. prosinca 2020. između Europskog parlamenta, Vijeća Europske unije i Europske komisije o proračunskoj disciplini, suradnji u proračunskim pitanjima i dobrom finansijskom upravljanju te novim vlastitim sredstvima, uključujući plan za uvođenje novih vlastitih sredstava (SL L 433I, 22.12.2020., str. 28.).

² SL L 424, 15.12.2020., str. 1.

³ SL C 162, 10.5.2019., str. 51.

⁴ SL C 162, 10.5.2019., str. 71.

⁵ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2018)0226.

dogovora⁶,

- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 10. listopada 2019. o višegodišnjem finansijskom okviru 2021. – 2027. i vlastitim sredstvima: vrijeme je da se ispune očekivanja građana⁷,
- uzimajući u obzir izjave Komisije i Vijeća od 10. listopada 2019. o višegodišnjem finansijskom okviru 2021. – 2027. i vlastitim sredstvima: vrijeme je da se ispune očekivanja građana,
- uzimajući u obzir svoju Rezoluciju od 15. svibnja 2020. o novom višegodišnjem finansijskom okviru, vlastitim sredstvima i planu oporavka⁸,
- uzimajući u obzir svoju zakonodavnu Rezoluciju od 16. rujna 2020. o nacrtu odluke Vijeća o sustavu vlastitih sredstava Europske unije⁹,
- uzimajući u obzir članak 82. Poslovnika,
- uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračune (A9-0049/2021),
 1. prihvaća Nacrt Vijeća s predloženim izmjenama;
 2. poziva Vijeće da ga obavijesti ako namjerava odstupiti od teksta koji je Parlament prihvatio;
 3. poziva Vijeće da se ponovno savjetuje s Parlamentom ako namjerava bitno izmijeniti svoj Nacrt;
 4. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću i Komisiji.

⁶ Usvojeni tekstovi, P8_TA(2018)0449.

⁷ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2019)0032.

⁸ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0124.

⁹ Usvojeni tekstovi, P9_TA(2020)0220.

Amandman 1
Nacrt uredbe

Članak 1. – stavak 8.

Nacrt Vijeća

(8) Članak 9. zamjenjuje se sljedećim:
„Članak 9.

1. Svi ispravci izvješća iz članka 7. stavka 1. za prethodne finansijske godine, iz bilo kojeg razloga, obavljaju se u dogovoru između Komisije i dotične države članice.

Ako država članica i Komisija ne postignu dogovor o ispravku, Komisija pismom obavješćuje dotičnu državu članicu o potrebnom ispravku. To pismo čini „mjere” iz članka 12. stavka 2. točke (c) Uredbe Vijeća 609/2014.

2. *Dotična država članica može zatražiti od Komisije da u roku od dva mjeseca od dana primitka pisma navedenog u stavku 1. drugom podstavku preispita ispravak priopćen u skladu sa stavkom 1. drugim podstavkom. Taj se postupak preispitivanja zaključuje odlukom Komisije koju Komisija treba donijeti najkasnije tri mjeseca nakon dana primitka zahtjeva države članice.*

Ako se Komisijinom odlukom u potpunosti ili djelomično preispitaju iznosi koji odgovaraju ispravku, države članice na raspolaganje stavljuju odgovarajući iznos. Ni zahtjev države članice za preispitivanje ispravka ni tužba za poništenje protiv odluke Komisije ne utječe na obvezu države članice da na raspolaganje stavi iznos koji odgovara ispravku.

Svi ispravci uključuju se u skupna izvješća kojima se mijenjaju prethodna izvješća za dotične finansijske godine.

Izmjena

(8) Članak 9. zamjenjuje se sljedećim:
„Članak 9.

1. Svi ispravci izvješća iz članka 7. stavka 1. za prethodne finansijske godine, iz bilo kojeg razloga, obavljaju se u dogovoru između Komisije i dotične države članice.

Ako država članica i Komisija ne postignu dogovor o ispravku, Komisija pismom obavješćuje dotičnu državu članicu o potrebnom ispravku. To pismo čini „mjere” iz članka 12. stavka 2. točke (c) Uredbe Vijeća 609/2014.

3. Komisija donosi provedbene akte u kojima se detaljnije utvrđuju postupovni modaliteti za postupak preispitivanja iz stavka 2. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 13. stavka 3. Donošenjem tih provedbenih akata ne dovodi se u pitanje primjena postupka preispitivanja iz stavka 2.

4. Nakon 31. srpnja četvrte godine koja slijedi poslije dotične finansijske godine ne obavljaju se daljnji ispravci izvješća iz članka 7. stavka 1., osim ako se ti ispravci odnose na pitanja o kojima je Komisija ili dotična država članica prethodno podnijela obavijest.”;

2. Nakon 31. srpnja četvrte godine koja slijedi poslije dotične finansijske godine ne obavljaju se daljnji ispravci izvješća iz članka 7. stavka 1., osim ako se ti ispravci odnose na pitanja o kojima je Komisija ili dotična država članica prethodno podnijela obavijest.”;

OBRAZLOŽENJE

Uredba o izmjeni Uredbe 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost (PDV) dio je paketa reformi vlastitih sredstava koji je Komisija predložila u svibnju 2018. Komisija je predložila znatna pojednostavnjenja u izračunu i provedbi vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u, a koja je Europski parlament već dugo tražio i koja je pozdravio u raznim rezolucijama i u zakonodavnom mišljenju o sustavu vlastitih sredstava iz rujna 2020.

Suizvjestitelji napominju da nacrt uredbe Vijeća sadržava brojne izmjene prijedloga Komisije. Konkretno, odredbama o višegodišnjem „zamrzavanju“ ponderirane prosječne stope PDV-a po državi članici pojednostavnit će se i racionalizirati izračun, provedba i kontrola vlastitih sredstava koja se temelje na PDV-u. Stoga se vaši suizvjestitelji slažu da se bez odgode dostavi zakonodavno mišljenje kako bi se nova pojednostavljena vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u mogla provesti (retroaktivno od siječnja 2021.) čim se dovrši postupak ratifikacije odluke o vlastitim sredstvima i nova Odluka o vlastitim sredstvima stupi na snagu.

Međutim, bez želje za usporavanjem postupka, suizvjestitelji predlažu jednu izmjenu Uredbe Vijeća. Ona se odnosi na brisanje stavaka koji bi doveli do postupka brzog preispitivanja. To je ista odredba koju bi trebalo izbrisati i u Nacrtu uredbe Vijeća o novoj Uredbi o stavljanju na raspolaganje vlastitih sredstava za vlastita sredstva koja se temelje na plastičnom otpadu.

Kontekst i obrazloženje

Njemačko predsjedništvo Vijeća predložilo je u Uredbi MAR¹⁰ postupak preispitivanja za plaćanja uz zadršku u pogledu vlastitih sredstava koja se temelje na plastičnom otpadu te u izmijenjenoj uredbi o vlastitim sredstvima koja se temelje na PDV-u. Većina država članica zatražila je primjenu istog postupka na sva vlastita sredstva.

Suizvjestitelji uviđaju korisnost mogućnosti ulaganja zadrške prilikom stavljanja na raspolaganje spornog iznosa. Ujedno se slažu da bi države članice i Komisija u načelu trebale imati pravnu mogućnost osporavanja pojedinačnih slučajeva.

Suizvjestitelji smatraju da je uvođenje odredbe o brzom preispitivanju potencijalno kontraproduktivno. Takvim bi se mehanizmom državama članicama moglo dopustiti osporavanje odgovornosti, što bi dovelo do kašnjenja. To bi u određenim okolnostima moglo dovesti i do „suspenzivnog učinka“ na kamate za zakašnjelo plaćanje, čime bi se potencijalno narušila poticajna svrha plaćanja tih kamata.

Kad bi se ta odredba uvela za vlastita sredstva koja se temelje na PDV-u i na plastičnom otpadu, postojao bi pritisak da se isti postupak primjeni na tradicionalna vlastita sredstva i u budućnosti na sva nova vlastita sredstva. Postupak preispitivanja u aktualnom nacrtu Uredbe mogao bi dovesti do poništenja „tereta dokazivanja“ u pogledu točnosti izračuna i dostavljanja podataka. Položaj Komisije mogao bi oslabjeti. Broj predmeta pokrenutih pred Sudom Europske unije

¹⁰ Prijedlog Komisije COM(2018) 326 final, posljednji dokument Vijeća 13142/20 od 16. prosinca 2020.

mogao bi se povećati.

Stoga bi klauzula o brzom preispitivanju mogla dovesti do povećanja broja zahtjeva za preispitivanje i posljedičnog prekida i poremećaja u stavljanju na raspolaganje sredstava. Time bi se opteretili administrativni kapaciteti te bi bilo potrebno dodatno osoblje na nacionalnoj razini i u Komisiji. Administrativni troškovi i posljedice na moguće zatezne kamate mogli bi biti nerazmjerni. Pravilno funkcioniranje sustava vlastitih sredstava moglo bi biti ozbiljno ugroženo. To bi pak neki mogli upotrijebiti kao argument za odbijanje uvođenja novih vlastitih sredstava.

Suizvjestitelji stoga predlažu članak 1. stavak 8. kojim bi se zamijenio članak 9. izmijenjene Uredbe.

Suizvjestitelji s nestrpljenjem iščekuju raspravu s drugim institucijama o općim načelima, ali i pravnim i tehničkim pojedinostima sustava vlastitih sredstava u okviru redovnog dijaloga koji je uspostavljen Međuinstitucijskim sporazumom i planom za uvođenje novih vlastitih sredstava. Zakonodavni prijedlozi za nova vlastita sredstva na temelju digitalne pristojbe, revidirani sustav trgovanja emisijama i mehanizam za graničnu prilagodbu emisija ugljika do sredine 2021. mogli bi se iskoristiti za preispitivanje i konsolidaciju provedbe i stavljanja na raspolaganje pravila iz članka 311. stavka 4. i članka 322. stavka 2. u duhu učinkovitosti, djelotvornosti i uzajamnog povjerenja.

Općenito govoreći, suizvjestitelji smatraju da je temeljita reforma sustava vlastitih sredstava uvođenjem novih vlastitih sredstava od ključne važnosti za budućnost EU-a i dovršetak plana oporavka jer će se ta sredstva koristiti za plaćanje naknada, čime se želi izbjegići opterećivanje građana teretom otplate i donošenje rezova za programe EU-a. Suizvjestitelji naglašavaju da su provedbena pravila sastavni dio sustava vlastitih sredstava. Ona bi trebala biti opsežna, ali i otvorena i fleksibilna kako bi se obuhvatila i različita dodatna vlastita sredstva. U tom kontekstu suizvjestitelji podsjećaju na važnost Međuinstitucijskog sporazuma, uključujući njegov plan za uvođenje vlastitih sredstava. On obuhvaća različite korake uvođenja novih vlastitih sredstava, ali i modalitete suradnje među institucijama i načela koja valja primjenjivati prilikom reforme sustava vlastitih sredstava. Iznos prihoda od novih sredstava trebao bi biti dostatan za pokrivanje barem troškova otplate kredita u okviru programa Next Generation EU.

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Prijedlog uredbe Vijeća o izmjeni Uredbe (EEZ, Euratom) br. 1553/89 o konačnom jedinstvenom režimu ubiranja vlastitih sredstava koja proizlaze iz poreza na dodanu vrijednost
Referentni dokumenti	COM(2018)0328 – C8-0204/2018 – 2018/0133(NLE)
Datum savjetovanja / zahtjeva za odobrenje	23.5.2018
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	BUDG 31.5.2018
Odbori koji daju mišljenje Datum objave na plenarnoj sjednici	ECON 31.5.2018
Odbori koji nisu dali mišljenje Datum odluke	ECON 22.7.2019
Izvjestitelji Datum imenovanja	José Manuel Fernandes 10.10.2019
Valérie Hayer 10.10.2019	
Razmatranje u odboru	4.3.2021
Datum usvajanja	17.3.2021
Rezultat konačnog glasovanja	+: 31 -: 2 0: 7
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Rasmus Andresen, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Mislav Kolakušić, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Ioannis Lagos, Hélène Laporte, Pierre Larroutuou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Štefănuță, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Henrike Hahn
Datum podnošenja	17.3.2021

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

31	+
ID	Hélène Laporte
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Nicolae řtefanuš, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Pierre Larroutuou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušaković
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Francisco Guerreiro, Henrike Hahn

2	-
ID	Joachim Kuhs
NI	Ioannis Lagos

7	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant
NI	Mislav Kolakušić
Renew	Moritz Körner

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani