



Plenarhandling

A9-0049/2021

17.3.2021

BETÄNKANDE

om utkastet till rådets förordning om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt (12771/2020 – C9-0364/2020 – 2018/0133(NLE))

Budgetutskottet

Föredragande: José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	9
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	11
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	12

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

om utkastet till rådets förordning om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt (12771/2020 – C9-0364/2020 – 2018/0133(NLE))

(Samråd)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av rådets utkast (12771/2020),
- med beaktande av artikel 322.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, i enlighet med vilka Europaparlamentet har hörts av rådet (C9-0364/2020),
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel¹,
- med beaktande av rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom², särskilt artikel 10,
- med beaktande av sina resolutioner av den 14 mars 2018 om nästa fleråriga budgettram: förberedelse av parlamentets ståndpunkt om den fleråriga budgettramen efter 2020³ och om reformen av systemet för Europeiska unionens egna medel⁴,
- med beaktande av sin resolution av den 30 maj 2018 om den fleråriga budgettramen 2021–2027 och egna medel⁵,
- med beaktande av sitt interimsbetänkande av den 14 november 2018 om den fleråriga budgettramen 2021–2027 – parlamentets ståndpunkt i syfte att nå en överenskommelse⁶,

¹ Interinstitutionellt avtal av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel (EUT L 433I, 22.12.2020, s 28).

² EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

³ EUT C 162, 10.5.2019, s. 51.

⁴ EUT C 162, 10.5.2019, s. 71.

⁵ Antagna texter, P8_TA(2018)0226.

⁶ Antagna texter, P8_TA(2018)0449.

- med beaktande av sin resolution av den 10 oktober 2019 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 och egna medel: dags att uppfylla medborgarnas förväntningar⁷,
 - med beaktande av uttalandena från kommissionen och rådet av den 10 oktober 2019 om den fleråriga budgetramen 2021–2027 och egna medel: dags att uppfylla medborgarnas förväntningar,
 - med beaktande av sin resolution av den 15 maj 2020 om den nya fleråriga budgetramen, egna medel och återhämtningsplanen⁸,
 - med beaktande av sin lagstiftningsresolution av den 16 september 2020 om utkastet till rådets beslut om systemet för Europeiska unionens egna medel⁹,
 - med beaktande av artikel 82 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetutskottet (A9-0049/2021).
1. Europaparlamentet godkänner rådets utkast såsom ändrat av parlamentet.
 2. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.
 3. Rådet uppmanas att höra parlamentet på nytt om rådet har för avsikt att väsentligt ändra sitt utkast.
 4. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen.

⁷ Antagna texter, P9_TA(2019)0032.

⁸ Antagna texter, P9_TA(2020)0124.

⁹ Antagna texter, P9_TA(2020)0220.

Ändringsförslag 1 Utkast till förordning

Artikel 1 – led 8

Rådets utkast

(8) Artikel 9 ska ersättas med följande:

”Artikel 9

1. Alla korrigeringar av de översikter som avses i artikel 7.1 för tidigare budgetår ska, oavsett orsak, göras av kommissionen och den berörda medlemsstaten i samförstånd.

Om medlemsstaten och kommissionen inte är överens om en korrigering ska kommissionen i en skrivelse underrätta den berörda medlemsstaten om den nödvändiga korrigeringen. Skrivelsen ska utgöra ”åtgärder” i enlighet med artikel 12.2 c i rådets förordning nr 609/2014.

2. Den berörda medlemsstaten kan begära att kommissionen omprövar den korrigering som meddelats i enlighet med punkt 1 andra stycket inom två månader från den dag då den skrivelse som nämns i punkt 1 andra stycket mottas. Denna omprövning ska utmynna i ett kommissionsbeslut som kommissionen ska anta senast tre månader efter dagen för mottagandet av medlemsstatens begäran.

Om kommissionens i sitt beslut omprövar beloppen på ett sätt som helt eller delvis motsvarar korrigeringen ska medlemsstaten tillhandahålla det motsvarande beloppet. Varken medlemsstatens begäran att ompröva korrigeringen eller en talan om ogiltigförklaring mot kommissionens beslut ska påverka medlemsstatens skyldighet att tillhandahålla det belopp som motsvarar korrigeringen.

Ändringsförslag

(8) Artikel 9 ska ersättas med följande:

”Artikel 9

1. Alla korrigeringar av de översikter som avses i artikel 7.1 för tidigare budgetår ska, oavsett orsak, göras av kommissionen och den berörda medlemsstaten i samförstånd.

Om medlemsstaten och kommissionen inte är överens om en korrigering ska kommissionen i en skrivelse underrätta den berörda medlemsstaten om den nödvändiga korrigeringen. Skrivelsen ska utgöra ”åtgärder” i enlighet med artikel 12.2 c i rådets förordning nr 609/2014.

Samtliga korrigeringar ska sammanställas i samlade översikter som ska ändra tidigare översikter för de berörda budgetåren.

3. Kommissionen ska anta genomförandeakter med närmare uppgifter om förfarandena för den omprövning som anges i punkt 2. Dessa genomförandeakter ska antas i enlighet med det granskningsförfarande som avses i artikel 13.3. Antagandet av dessa genomförandeakter ska inte påverka tillämpningen av omprövningen enligt punkt 2.

4. Efter den 31 juli det fjärde året efter det berörda budgetåret får inga ytterligare korrigeringar göras av de översikter som avses i artikel 7.1, såvida inte dessa korrigeringar avser punkter som tidigare har anmälts av kommissionen eller av den berörda medlemsstaten.”

2. Efter den 31 juli det fjärde året efter det berörda budgetåret får inga ytterligare korrigeringar göras av de översikter som avses i artikel 7.1, såvida inte dessa korrigeringar avser punkter som tidigare har anmälts av kommissionen eller av den berörda medlemsstaten.”

MOTIVERING

Förordningen om ändring av förordning 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt ingår i det reformpaket avseende egna medel som kommissionen lade fram i maj 2018. Kommissionen föreslog betydande förenklingar av beräkningen och genomförandet av de momsbaseade egna medel, vilket Europaparlamentet sedan länge hade begärt och som den välkomnade i olika resolutioner och i lagstiftningsyttrandet om systemet för egna medel från september 2020.

Medföredragandena noterar att utkastet till rådets förordning innehåller många ändringar av kommissionens förslag. Särskilt bestämmelserna om en flerårig ”frysning” av den viktade genomsnittssatsen per medlemsstat kommer att förenkla och rationalisera beräkningen, genomförandet och kontrollen av de momsbaseade egna medlen. Därför är medföredragandena positiva till att tillhandahålla lagstiftningsyttrandet utan dröjsmål så att de nya förenklade momsbaseade egna medlen kan genomföras (retroaktivt från och med januari 2021) så snart ratificeringsförfarandet för beslutet om egna medel har slutförts och det nya beslutet om egna medel träder i kraft.

Trots detta, och utan att vilja fördröja processen, föreslår medföredragandena en ändring av rådets förordning. Den avser strykningen av de punkter som skulle inrätta ett förfarande för snabb omprövning. Det är samma bestämmelse som också bör strykas i utkastet till rådets förordning om den nya förordningen om tillhandahållande av egna medel baseade på plastavfall.

Bakgrund och motivering

Ett omprövningsförfarande för villkorade betalningar har föreslagits av det tyska ordförandeskapet i rådet i MAR2¹⁰ för de plastbaseade egna medlen och i den ändrade förordningen om egna medel från mervärdesskatt. En majoritet av medlemsstaterna har begärt att samma förfarande ska tillämpas på alla egna medel.

Medföredragandena noterar nyttan av möjligheten att lämna in en reservation när ett omtvistat belopp tillgängliggörs. De är också överens om att medlemsstaterna och kommissionen i princip bör ha en rättslig möjlighet att bestrida enskilda fall.

Medföredragandena anser att införandet av en bestämmelse om snabb omprövning kan vara kontraproduktivt. En sådan mekanism skulle kunna göra det möjligt för medlemsstaterna att bestrida sitt ansvar, vilket skulle kunna orsaka förseningar. Det skulle också under vissa omständigheter kunna ha en ”suspensiv verkan” på dröjsmålsräntorna, vilket skulle kunna störa det incentiviserande syftet med dessa räntebetalningar.

När det väl införts för moms- och plastbaseade egna medel skulle det finnas ett tryck på att tillämpa samma förfarande på traditionella egna medel och i framtiden på alla nya egna medel. Det finns en risk för att omprövningsförfarandet i detta utkast till förordning skulle leda till en omvänd bevisbörda när det gäller beräkningarnas riktighet och tillhandahållande av uppgifter.

¹⁰ Kommissionens förslag COM(2018) 326 final, rådets senaste dokument 13142/20 av den 16 december 2020.

Kommissionens ställning skulle kunna försvagas. Antalet mål vid Europeiska unionens domstol skulle kunna öka.

Klausulen om snabb omprövning skulle således kunna leda till en ökning av begärandena om omprövning och till efterföljande avbrott och störningar i tillhandahållandeprocessen. Den skulle binda administrativ kapacitet och kräva ytterligare personal på nationell nivå och inom kommissionen. De administrativa kostnaderna och konsekvenserna för eventuell dröjsmålsränta skulle kunna vara oproportionerliga. Den korrekta funktionen när det gäller systemet för egna medel skulle allvarligt kunna äventyras. Detta skulle i sin tur kunna användas av vissa som motivering för att förkasta införandet av nya egna medel.

Medföredragandena föreslår därför man ändrar artikel 1 led 8 som skulle ersätta artikel 9 i den ändrade förordningen.

Medföredragandena ser fram emot att diskutera allmänna principer, men också rättsliga och tekniska detaljer avseende systemet för egna medel med de övriga institutionerna inom ramen för den regelbundna dialog som inrättats genom det interinstitutionella avtalet och färdplanen för införandet av nya egna medel. Lagstiftningsförslagen om nya egna medel baserade på en digital avgift, det reviderade utsläppshandelssystemet och en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna från och med mitten av 2021 skulle kunna användas för att se över och konsolidera genomförandet och tillhandahållandet av regler enligt artiklarna 311.4 och 322.2 i en anda av effektivitet, ändamålsenlighet och ömsesidigt förtroende.

Rent allmänt anser medföredragandena att en genomgripande reform av systemet för egna medel genom införandet av nya egna medel är av yttersta vikt för EU:s framtid och för fullbordandet av återhämtningsplanen, eftersom de kommer att utgöra den återbetalningsdel genom vilken man bör kunna undvika att återbetalningskostnaderna läggs på medborgarna eller leder till nedskärningar i EU-programmen. Medföredragandena betonar att genomförandebestämmelserna är en integrerad del av systemet för egna medel. De bör vara stabila, men också öppna och flexibla för att även kunna hantera ytterligare egna medel med olika egenskaper. I detta sammanhang påminner medföredragandena om betydelsen av det interinstitutionella avtalet, inbegripet dess färdplan för införandet av egna medel. Det omfattar de olika stegen i införandet av nya egna medel, men även formerna för samarbetet mellan institutionerna och de principer som bör styra reformen av egna medel. Intäkterna från de nya medlen bör vara tillräckliga för att åtminstone täcka återbetalningskostnaderna för upplåningen inom ramen för NGEU.

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EEG, Euratom) nr 1553/89 om den slutliga enhetliga ordningen för uppbörd av egna medel som härrör från mervärdesskatt	
Referensnummer	COM(2018)0328 – C8-0204/2018 – 2018/0133(NLE)	
Samråd / begäran om godkännande	23.5.2018	
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	BUDG 31.5.2018	
Rådgivande utskott Tillkännagivande i kammaren	ECON 31.5.2018	
Inget yttrande avges Beslut	ECON 22.7.2019	
Föredragande Utnämning	José Manuel Fernandes 10.10.2019	Valérie Hayer 10.10.2019
Behandling i utskott	4.3.2021	
Antagande	17.3.2021	
Slutomröstning: resultat	+	31
	-	2
	0:	7
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Rasmus Andresen, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Mislav Kolakušić, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Ioannis Lagos, Hélène Laporte, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig	
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Henrike Hahn	
Ingivande	17.3.2021	

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

31	+
ID	Hélène Laporte
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Francisco Guerreiro, Henrike Hahn

2	-
ID	Joachim Kuhs
NI	Ioannis Lagos

7	0
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant
NI	Mislav Kolakušić
Renew	Moritz Körner

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster