



Dokument ze zasedání

A9-0059/2021

25.3.2021

ZPRÁVA

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na
rozpočtový rok 2019, oddíl V – Účetní dvůr
(2020/2144(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodajka: Martina Dlabajová

OBSAH

	Strana
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	3
2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	15
JMENOVIITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	16

1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019, oddíl V – Účetní dvůr (2020/2144(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2019¹,
 - s ohledem na konsolidovanou roční účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2019 (COM(2020)0288 – C9-0224/2020)²,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2019,
 - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2019, spolu s odpověďmi orgánů³,
 - s ohledem na prohlášení o věrohodnosti účetnictví⁴ a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2019 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
 - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012⁵, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0059/2021),
1. uděluje generálnímu tajemníkovi Účetního dvora absolutorium za plnění rozpočtu Účetního dvora na rozpočtový rok 2019;
 2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;
 3. pověřuje svého předsedu, aby předal toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistil jeho zveřejnění v *Úředním*

¹ Úř. věst. L 67, 7.3.2019.

² Úř. věst. C 384, 13.11.2020, s. 1.

³ Úř. věst. C 377, 9.11.2020, s. 13.

⁴ Úř. věst. C 384, 13.11.2020, s. 180

⁵ Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

věstníku Evropské unie (řada L).

2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019, oddíl V – Účetní dvůr (2020/2144(DEC))

Evropský parlament,

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2019, oddíl V – Účetní dvůr,
 - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacního řádu,
 - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0059/2021),
- A. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie zlepšováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním konceptu sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;
1. bere na vědomí, že roční účetní závěrku Účetního dvora kontroluje nezávislý externí auditor, aby bylo zajištěno dodržování stejných zásad transparentnosti a odpovědnosti, jaké Účetní dvůr uplatňuje na jím kontrolované subjekty; s uspokojením bere na vědomí výrok auditora, že účetní závěrka Účetního dvora podává věrný a poctivý obraz jeho finanční situace;
 2. konstatuje, že v roce 2019 činil rozpočet Účetního dvora celkem 146 890 000 EUR (ve srovnání se 146 469 000 EUR v roce 2018 a 141 240 000 EUR v roce 2017) a že do konce roku 2019 bylo přiděleno na závazky 98 % veškerých prostředků (ve srovnání s 96,21 % v roce 2018 a 97,73 % v roce 2017);
 3. připomíná, že rozpočet Účetního dvora je převážně administrativní a že jeho významná část se využívá na výdaje související s osobami pracujícími v této instituci (hlava 1) a na výdaje týkající se budov, nábytku, zařízení a různých provozních výdajů (hlava 2);
 4. připomíná, že míry plnění u hlavy 2 se dostatečně nezlepšily – míra přidělování na závazky činila 64,17 % (ve srovnání s 59,13 % v roce 2018 a 57,13 % v roce 2017) a u plateb dosáhla výše 62,21 % (ve srovnání s 55,11 % v roce 2018 a 55,75 % v roce 2017); zdůrazňuje, že Účetní dvůr v dokumentu navazujícím na usnesení o udělení absolutoria za rok 2018 potvrdil, že bude nadále vyvíjet úsilí o zlepšení měř plnění a že bude své odhady rozpočtu pečlivě zvažovat;
 5. bere na vědomí připomínku Účetního dvora, že je vhodnější sledovat rozpočtové plnění hlavy 2 z dvouleté perspektivy; uznává, že v uvedeném dvouletém období (2018–2019) bylo čerpáno 91,38 % prostředků na platby a 98,04 % prostředků na závazky;
 6. konstatuje, že i nadále docházelo k přenášení prostředků, např. 3 057 772 EUR v roce 2019 v kapitole 21 (Výpočetní technika, zařízení a nábytek: nákup, pronájem a údržba) ve srovnání s 4 310 280 EUR v roce 2018 v důsledku projektů IT, které stále probíhaly; konstatuje, že celková výše prostředků v hlavě 2, které byly přeneseny z roku 2018 do

roku 2019, činila 6 068 597 EUR, a považuje za pozitivní to, že jejím důsledkem jsou platby z prostředků, které byly přeneseny, ve výši 5 777 454 EUR;

7. konstatuje, že přenos prostředků v hlavě 1 a 2 z rozpočtového roku 2018 do rozpočtového roku 2019 činil 7 406 944 EUR a na jeho základě byly provedeny platby ve výši 6 553 576 EUR, tj. míra čerpání dosahovala 88,48 %, což se shoduje s mírou čerpání v roce 2018;
8. vítá skutečnost, že Účetní dvůr posuzuje návrh uvedený v usnesení o udělení absolutoria za rok 2018, totiž předložení nezávislé výroční zprávy o orgánech a institucích Unie jako součást úvah o strategii Účetního dvora na období 2021–2025, která by měla být přijata do konce roku 2020; v této souvislosti opakuje, že je třeba, aby Účetní dvůr důkladněji přezkoumal jeden každý orgán a instituci, aby tak Parlament mohl plnit své povinnosti orgánu příslušného k udělení absolutoria;
9. vítá odhodlání Účetního dvora vypracovat na žádost Parlamentu první zprávu o výkonnosti v rámci rozpočtu Unie, jejímž cílem je posoudit výsledky dosažené na základě výdajů z rozpočtu Unie, a zejména poskytnout posouzení výkonnosti každé politiky Unie; domnívá se, že audit výkonnosti je zásadní pro zhodnocení skutečného dopadu investic Unie;
10. vyjadřuje politování nad tím, že opatření Účetního dvora v návaznosti na usnesení o udělení absolutoria za rok 2018 poskytla pouze omezené odpovědi na připomínky Parlamentu; zdůrazňuje, že navazující opatření jsou pro parlamentní Výbor pro rozpočtovou kontrolu nezbytná k určení toho, zda Účetní dvůr provedl doporučení Parlamentu; vyzývá Účetní dvůr, aby do příští zprávy o následných opatřeních zahrnul všechny nezbytné odpovědi a podrobnější vysvětlení ohledně provádění doporučení Parlamentu, výslovně zmiňoval každý bod usnesení o udělení absolutoria a poskytl veškeré nezbytné dokumenty;
11. souhlasí s doporučením Účetního dvora, aby Komise každý rok zveřejňovala výroční zprávu o řízení a výkonnosti dříve s cílem přezkoumat správnost předložených informací a podat o ní zprávu; bere na vědomí omezení vyplývající z pandemie COVID-19, která přinutila Účetní dvůr, aby zveřejnil svou výroční zprávu za rok 2019 v listopadu 2020;

Lidské zdroje

12. konstatuje, že na konci roku 2019 existovalo 853 stálých a dočasných pracovních míst oproti 891 pracovním místům v roce 2013, což představuje pokles o 4,26 %; konstatuje zejména, že počet stálých pracovních míst klesl o 6,91 procentního bodu, zatímco počet dočasných pracovních míst vzrostl o 10,07 procentního bodu; žádá Účetní dvůr, aby posoudil, zda rostoucí tendence využívání dočasných pracovních míst odpovídá konkrétním potřebám Účetního dvora, nebo zda je spíše reakcí na rozpočtová omezení; konstatuje, že obsazení zaměstnanci je soustavně vyhodnocováno a že plán pracovních míst Účetního dvora v roce 2017 i v roce 2018 zahrnuje 853 pracovních míst; konstatuje, že po odchodu Spojeného království z Unie byl plán pracovních míst v průběhu roku 2019 v závislosti na výsledcích jednání upraven;
13. oceňuje skutečnost, že Účetní dvůr v souladu se svou strategií na období 2018–2020 rozšiřuje své kontakty s výzkumníky, akademickou sférou a think-tanky a že měl Účetní

- dvůr k 1. červnu 2020 vyslaných 15 zaměstnanců do jiných mezinárodních subjektů; bere na vědomí, že Účetní dvůr pravidelně hostí pracovníky vyslané z jiných mezinárodních subjektů a že rovněž poskytl 55 stáží (ve srovnání s 60 v roce 2018) absolventům vysokých škol na dobu od tří do pěti měsíců; konstatuje, že v roce 2019 bylo šest stáží neplacených; žádá Účetní dvůr, aby poskytoval stážistům příspěvek, který pokrývá alespoň jejich životní náklady, a to i v případě krátkodobých stáží; vítá skutečnost, že Účetní dvůr uzavřel za účelem budoucí spolupráce několik partnerství s univerzitami a profesními organizacemi;
14. konstatuje, že politika přijímání zaměstnanců uplatňovaná Účetním dvorem, která vychází z reformy provedené v roce 2016 a je v souladu s obecnými zásadami a podmínkami zaměstnávání v orgánech Unie, dělá z Účetního dvora organizaci strukturovanou podle úkolů; konstatuje, že zaměstnanci jsou zařazeni do společné skupiny na úrovni celého Účetního dvora, ze které jsou pak přidělováni do auditních senátů nebo na konkrétní auditní úkoly; konstatuje, že v procesu přidělování zaměstnanců ze skupiny na úkoly dbá Účetní dvůr na zajištění toho, aby byly potřebné odborné a lidské zdroje k dispozici včas a aby v rámci pravidelně uskutečňované mobility docházelo k odpovídající rotaci pracovníků napříč týmy;
 15. vítá skutečnost, že Účetní dvůr učinil kroky v návaznosti na průzkum spokojenosti zaměstnanců z roku 2018 a přijal opatření související s dobrými životními podmínkami zaměstnanců, jako je síť důvěrných kontaktních osob Účetního dvora napříč organizací pro poskytování odborné a, pokud o to požádá zaměstnanec, anonymní podpory zaměstnancům; konstatuje, že Účetní dvůr rovněž poskytuje pět bezplatných sedění psychology a organizuje prezentace o tom, jak se vypořádat s vyhořením, a pro vedoucí pracovníky o tom, jak odhalovat obtěžování a zakročit proti němu;
 16. je znepokojen poklesem počtu žen mezi řediteli z 30 % v roce 2018 na 20 % v roce 2019 a počtu žen na pozicích vedoucího oddělení z 39 % v roce 2018 na 35 % v roce 2019; konstatuje však mírný nárůst podílu žen mezi členy Účetního dvora z 21 % v roce 2018 na 26 % v roce 2019; poukazuje na závazek Výboru pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu, že podpoří proces jmenování členů Účetního dvora tak, aby se zvýšil podíl žen (členy bylo v roce 2019 sedm žen a dvacet mužů);
 17. vítá, že Účetní dvůr na správní úrovni nadále prosazuje rovné kariéerní příležitosti pro zaměstnance a že se zejména trvale snaží zlepšit genderovou vyváženost ve vedoucích pozicích; konstatuje, že Účetní dvůr zahájil v roce 2019 program osobního rozvoje pro přípravu na výkon vedoucích pozic zaměřený na rozvoj dovednosti potenciálních vedoucích pracovníků, kde uplatňuje vyvážené zastoupení mužů a žen;
 18. oceňuje účast Účetního dvora ve Smíšeném výboru pro rovné příležitosti a na akčním plánu pro rovné příležitosti na období 2018–2020, který se rovněž zabývá otázkami věku a zdravotního postižení; žádá Účetní dvůr, aby orgán příslušný k udělení absolutoria informoval o provádění akčního plánu;
 19. naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby usiloval o další zlepšení v oblasti zeměpisné vyváženosti mezi zaměstnanci (konkrétně pro funkční skupiny AST 1–4 a 5–9, v nichž existuje výrazná početní převaha některých státních příslušností); vyzývá Účetní dvůr, aby připravil akční plán pro nábor nových zaměstnanců s ohledem na zeměpisnou vyváženost, jak je stanoveno v článku 7 služebního řádu;

20. konstatuje, že pro všechny zaměstnance je k dispozici pružné uspořádání práce s výjimkou některých kategorií, kde to není z praktických důvodů možné; konstatuje však, že velkou většinu zaměstnanců, kteří v roce 2019 tohoto uspořádání využili, tvořily ženy (87 % zaměstnanců pracujících na částečný úvazek a 68 % zaměstnanců, kteří čerpali rodičovskou dovolenou); vyzývá Účetní dvůr, aby se touto situací zabýval v souvislosti se svou politikou kariérních příležitostí a rozmanitosti;
21. souhlasí s připomínkami Účetního dvora, podle něhož jsou vysoké životní náklady v Lucembursku jedním z hlavních faktorů, které vedou k obtížím při najímání a udržení zaměstnanců; opakovaně vyjadřuje své znepokojení nad narůstajícím problémem rozdílu v kupní síle, s nímž se potýkají unijní úředníci vyslaní do Lucemburska;

Budovy, bezpečnost

22. vítá modernizaci budovy K2 s cílem vylepšit její technické vybavení s přihlédnutím k novým poznatkům v oblasti ochrany životního prostředí a přeměnit stávající prostory pro archivaci (které už nejsou díky digitalizaci potřeba) na několik společných prostor pro spolupráci a duševní pohodu, jako jsou zasedací a videokonferenční místnosti a kuchyňky;
23. oceňuje skutečnost, že Účetní dvůr provedl v roce 2017 předběžnou studii a že výsledky této studie byly vzaty v úvahu v současném projektu modernizace; konstatuje, že Účetní dvůr dál pokračuje ve využívání jednotlivých kanceláří a pouze několika společně využívaných prostor; vítá, že byla uspořádána setkání určená k tomu, aby se zaměstnanci mohli s projektem seznámit, a že získaná zpětná vazba byla povětšinou pozitivní;
24. vítá vylepšení týkající se zabezpečeného prostoru kolem budov, zejména vybudování přídatných plotů, nových parkovacích bariér a kontrolovaného vjezdu na parkoviště v budově K3, což je projekt s termínem dokončení v roce 2020; konstatuje, že kromě pravidelných výdajů, jako jsou pravidelné kontroly zařízení, investoval Účetní dvůr v roce 2019 celkem 123 000 EUR do opatření v oblasti fyzické bezpečnosti;
25. bere na vědomí opatření přijatá s ohledem na bezpečnost zaměstnanců, konkrétně plán pro nepředvídané události pro řešení rozsáhlých incidentů, interní postup v případě možné jaderné havárie a meziútvárovou dohodu s Evropskou službou pro vnější činnost, aby bylo možné využít jejich doporučení týkajících se misí do zemí s vysokou a kritickou úrovní ohrožení;

Životní prostředí

26. konstatuje, že na konci roku 2019 byl proveden externí audit zaměřený na systém pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) a na jeho základě si Účetní dvůr úspěšně obnovil svou certifikaci EMAS na období 2020–2022 a přijal nový plán opatření řešících klimatickou krizi; konstatuje, že bilance CO₂ v případě Účetního dvora je zveřejňována každý rok na jeho internetových stránkách, a je tak dobře výsledovatelné úsilí, které Účetní dvůr v rámci širšího projektu EMAS vynakládá na snížení své uhlíkové stopy a naplnění cíle udržitelného rozvoje v rámci růstové strategie Evropa 2020, který byl schválen v roce 2010 Evropskou radou;

Digitalizace, kybernetická bezpečnost

27. vítá skutečnost, že Účetní dvůr v polovině roku 2018 přijal akční plán pro kybernetickou bezpečnost s tříletým časovým rámcem; konstatuje, že v průběhu roku 2019 bylo dosaženo těchto cílů: účinnější a pravidelnější odstraňování zranitelných míst v softwaru, prevence neoprávněného přístupu ke cloudovým službám, přezkum zabezpečení informací a zlepšení kapacit pro monitorování bezpečnosti; vítá školení zaměřené na zvyšování povědomí o kybernetické bezpečnosti pro zaměstnance Účetního dvora; konstatuje, že Účetní dvůr také využívá služeb a infrastruktury kybernetické bezpečnosti poskytovaných skupinou pro reakci na počítačové hrozby v orgánech, institucích a jiných subjektech EU;
28. vítá zřízení řídicího výboru pro digitální oblast, jehož cílem je pokročit s digitální transformací auditu v rámci iniciativy nazvané „Digitalizace auditu EÚD“; konstatuje, že v roce 2019 podpořila interdisciplinární inovační laboratoř Účetního dvora zaměřená na digitální transformaci auditu s využitím dat a technologií deset auditních úkolů, včetně pilotního projektu, který se týkal využívání dat velkého objemu pro audit výkonnosti; žádá Účetní dvůr, aby Parlament informoval o veškerých překážkách, s nimiž se setkal, když požadoval od orgánů Unie údaje ve strojově čitelném formátu;
29. vítá skutečnost, že v dubnu 2019 bylo zveřejněno rozhodnutí Účetního dvora č. 6-2019 o politice otevřených údajů a o opakovaném využívání dokumentů a že IT systémy Účetního dvora jsou založeny na zásadách pevné infrastruktury, které, pokud jde o technologie pořizované na interinstitucionální úrovni, zohledňují přístup založený na posuzování nákladů a přínosů; vítá, že v rámci Účetního dvora se v souladu s těmito zásadami používají technologie s otevřeným zdrojovým kódem; vybízí Účetní dvůr, aby upřednostňoval technologie s otevřeným zdrojovým kódem s cílem zabránit uzamčení („vendor lock-in“), zachovat kontrolu nad vlastními technickými systémy, poskytnout silnější záruky v oblasti ochrany soukromí a údajů uživatelů a zvýšit bezpečnost a transparentnost pro veřejnost;
30. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr v roce 2016 zavedl akční plán, který měl být vypracován pro účely nařízení (EU) 2016/679¹ a být v souladu s uvedeným nařízením, jakmile bude použitelné pro orgány, instituce a jiné subjekty Unie; konstatuje, že povinnosti v oblasti ochrany údajů a bezpečnosti informací byly v roce 2019 restrukturalizovány s cílem rozdělit a posílit přidělené zdroje;
31. vybízí Účetní dvůr, aby se řídil doporučeními evropského inspektora ochrany údajů, aby znovu vyjednal interinstitucionální licenční smlouvu a prováděcí smlouvu, které podepsaly orgány Unie a společnosti Microsoft v roce 2018, s cílem dosáhnout digitální svrchovanosti, zabránit uzamčení a nedostatečné kontrole a zajistit ochranu osobních údajů;

Interinstitucionální spolupráce

32. vybízí Účetní dvůr, aby rozvíjel další součinnost a racionalizaci s ostatními orgány a institucemi Unie prostřednictvím interinstitucionální spolupráce; bere na vědomí, že Účetní dvůr používá nástroje a služby poskytované jinými institucemi nebo společně s nimi, například meziútvárovou dohodu s úřadem hlavního pokladníka Komise (PMO),

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů a o zrušení směrnice 95/46/ES (obecné nařízení o ochraně osobních údajů) (Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1).

zahrnující správu penzí, finančních nároků a výplat; bere na vědomí, že Účetní dvůr využívá IT nástroje Komise v oblastech, jako jsou pracovní cesty, personální oblast, vzdělávání a překlady; vítá účast na společných zadávacích řízeních s různými dalšími orgány, pokud jde o oblast IT, překladů atd.;

33. bere na vědomí, že v návaznosti na interinstitucionálně dohodnutou metodiku činily náklady na služby externích překladatelů v roce 2019 celkem 2 740 366 EUR, a že pokud by odpovídající překlady byly prováděny interně, celkové náklady za stejný počet stran by byly 4 647 880 EUR;
34. žádá Účetní dvůr, aby poskytl informace o veškerých vylepšeních, která byla provedena za účelem zefektivnění administrativních postupů, jež je v podmínkách stále se zvyšující pracovní zátěže nezbytné; připomíná nezbytnost průběžných reforem, které musí zajistit, aby byl Účetní dvůr dobře připraven na budoucí výzvy;
35. žádá Účetní dvůr, aby zvážil, jak by se mohl po uzavření meziútvarové dohody připojit k rejstříku transparentnosti; uznává interinstitucionální spolupráci mezi Účetním dvorem a dalšími orgány a institucemi Unie prostřednictvím dohod o úrovni služeb; požaduje informace o tom, zda se před uzavřením každé dohody vypracovává analýza nákladů a přínosů;
36. vítá správní ujednání podepsané v roce 2019 mezi Účetním dvorem a Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) zajišťující strukturovaný rámec pro spolupráci a usnadňující včasnou výměnu informací mezi těmito subjekty podle nařízení (EU, Euratom) č. 883/2013² a rozhodnutí vydaná Účetním dvorem v souvislosti s interními šetřeními; vítá skutečnost, že toto ujednání již vyústilo v účinnější spolupráci mezi Účetním dvorem a úřadem OLAF, zřízení stálých kontaktních míst umožňujících časté výměny a rychlejší a pravidelnější zpětnou vazbu k případům, které Účetní dvůr předává úřadu OLAF; konstatuje, že jsou v tomto ujednání obsažena i ustanovení, která nesouvisejí se základní činností Účetního dvora, jako např. organizování školení, seminářů a výměn úředníků; konstatuje, že v roce 2019 Účetní dvůr oznámil úřadu OLAF deset případů podezření na podvod oproti devíti případům v roce 2018 (osm jich bylo odhaleno při auditu a ve dvou případech se jednalo o oznámení třetí stranou);
37. bere na vědomí, že se Úřad evropského veřejného žalobce a Účetní dvůr dohodly na projednání budoucí správní dohody, která bude představovat rámec jejich spolupráce; žádá Účetní dvůr, aby Výbor pro rozpočtovou kontrolu Parlamentu náležitě o této věci informoval; vítá skutečnost, že Účetní dvůr přispěl k vytvoření útvaru interního auditu v rámci Úřadu evropského veřejného žalobce;
38. vítá skutečnost, že v říjnu 2019 bylo podepsáno memorandum o porozumění s Evropskou centrální bankou (ECB), v němž se stanoví praktická ujednání pro sdílení informací o činnostech dohledu prováděných ECB;
39. vítá spolupráci Účetního dvora s nejvyššími kontrolními úřady členských států, která Účetnímu dvoru umožňuje podporovat činnosti nezávislého externího auditu v Unii

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) č. 883/2013 ze dne 11. září 2013 o vyšetřování prováděném Evropským úřadem pro boj proti podvodům (OLAF) a o zrušení nařízení (ES) č. 1073/1999 Evropského parlamentu a Rady a nařízení Rady (Euratom) č. 1074/1999 (Úř. věst. L 248, 18.9.2013, s. 1).

a jejích členských státech; bere na vědomí zapojení Účetního dvora do činnosti Mezinárodní organizace nejvyšších kontrolních institucí (INTOSAI), Evropské organizace nejvyšších kontrolních institucí (EUROSAI) a Evropské regionální skupiny INTOSAI, zejména v rámci jejích pracovních skupin pro audity ochrany životního prostředí, informační technologie a audit zacházení s finančními prostředky přidělovanými na přírodní katastrofy a katastrofy vyvolané vlivem člověka, a její pracovní skupiny pro audit a etiku;

40. bere na vědomí, že evropská veřejná ochránkyně práv vyzvala Účetní dvůr (v rámci konzultací konaných ve všech orgánech a institucích Unie), aby se vyjádřil k návrhu veřejné ochránkyně práv s názvem Praktická doporučení pro administrativu EU k používání úředních jazyků EU při komunikaci s veřejností (věc SI/98/2018/DDJ), na což Účetní dvůr odpověděl, že jeho současná politika již je v souladu s pravidly; požaduje, aby do tohoto procesu byly zahrnuty i národní znakové jazyky;

Komunikace

41. vyzdvihuje, že Účetní dvůr usiluje o další zlepšení své komunikace se zúčastněnými subjekty, médii a širokou veřejností; je si vědom, že po volbách do Evropského parlamentu, které se konaly v roce 2019, vytvořil Účetní dvůr portál pro dokumenty a publikace, na kterém jsou všem poslancům Parlamentu poskytována důležitá fakta a údaje; vítá, že tento portál je nyní rovněž veřejně přístupný na internetových stránkách Účetního dvora a umožňuje rychlé a snadné vyhledávání zpráv a publikací; vítá současnou modernizaci internetových stránek Účetního dvora, která má ještě více zpřístupnit činnost Účetního dvora a její výsledky a zvýšit jejich srozumitelnost;
42. vítá skutečnost, že Účetní dvůr zaznamenal velký nárůst zájmu sdělovacích prostředků, zejména o jeho zvláštní zprávy;

Vnitřní řízení, vnitřní kontrola, výkonnost

43. bere na vědomí, že Účetní dvůr používá soubor klíčových ukazatelů výkonnosti ke sledování dosaženého pokroku; s potěšením konstatuje, že z analýzy provedené Účetním dvorem plyne, že 96 % doporučení uvedených ve výroční zprávě za rok 2015 a 94 % doporučení ve zvláštních zprávách roku 2015 bylo realizováno v plném rozsahu, ve většině ohledů nebo v některých ohledech; konstatuje, že Účetní dvůr vydal šest výročních zpráv, 36 zvláštních zpráv, tři stanoviska, 18 zpráv o připravovaném auditu a čtyři další publikace, což dohromady tvoří celkem 67 publikací vydaných Účetním dvorem v roce 2019; konstatuje, že v roce 2019 bylo přibližně 52 % zdrojů Účetního dvora využito na jeho činnost v oblasti prohlášení o věrohodnosti a na finanční audity agentur a dalších subjektů Unie; žádá Účetní dvůr, aby informoval o dopadu svých zvláštních zpráv a dalších produktů a o míře spokojenosti s nimi a o vybraných tématech auditu;
44. vyzývá Účetní dvůr, aby se v rámci udělování absolutoria zaměřil na zkoumání nových způsobů, jak poskytovat více informací o správních výdajích ostatních orgánů a institucí Unie; opakuje, že obecný přístup Účetního dvora k auditu by měl zahrnovat důkladnější kontrolu a cílenější hodnocení; opětovně vyzývá k důkladnějšímu přezkumu správních výdajů a podpůrných opatření ze strany jiných orgánů Unie, zejména v otázkách, které nabývají na důležitosti nebo jsou dokonce zásadní;

45. vítá úsilí Účetního dvora, který se v souladu s finančním nařízením snaží vypracovávat své zvláštní zprávy obvykle do 13 měsíců, přičemž poznamenává, že průměrná doba na vypracování zvláštních zpráv je stále delší než uvedená lhůta;
46. vítá interní audit výdajů na služební cesty členů a vysokých úředníků, nákladů na reprezentaci členů a využívání vozového parku služebních vozidel Účetního dvora za účelem prověření spolehlivosti řídicích a kontrolních systémů Účetního dvora použitelných na členy a vysoké úředníky; konstatuje, že naprostá většina náhodně vybraných operací, které byly posuzovány útvarem interního auditu, byla v souladu s předpisy a postupy použitelnými v rámci Účetního dvora;
47. konstatuje, že ve svém stanovisku ze dne 17. prosince 2020³ generální advokát Soudního dvora uvedl, že jeden ze členů porušil kodex chování členů Účetního dvora tím, že zneužil práv a výsad spojených s jeho pozicí v souvislosti s činnostmi, jež nesouvisejí s jeho povinnostmi, a to tím, že se dopustil neoprávněné nepřítomnosti a neuvedl v prohlášení externí činnosti, předával důvěrné informace neoprávněným způsobem a je ve střetu zájmů; vítá skutečnost, že Účetní dvůr požádal úřad OLAF, aby provedl vyšetřování, předložil věc Soudnímu dvoru a je odhodlán dodržovat doporučené sankce za účelem zpětného získání veškerých ztrát do rozpočtu Unie;
48. konstatuje, že tento audit ukázal, že případ tohoto člena šetřený úřadem OLAF byl případem ojedinělým; konstatuje, že zpráva dospěla k závěru, že řídicí a kontrolní systémy Účetního dvora byly sice stíženy určitými nedostatky, ty však byly od té doby účinně napraveny a celkově jsou postupy pro řízení a kontrolu, které v současnosti platí, spolehlivé; bere v potaz, že útvar interního auditu vydal za účelem dalšího zlepšení systému řízení a kontroly určitá doporučení, že auditní zpráva je přísně důvěrná a že členové a generální tajemník Účetního dvora tuto zprávu obdrželi;
49. bere na vědomí stanovisko generálního advokáta vydané dne 17. prosince 2020, v němž se jasně uvádí, že došlo k porušení povinností vyplývajících z funkce člena Účetního dvora, a doporučuje uložit sankci odpovídající odnětí dvou třetin nároků tohoto člena na důchod a souvisejících dávek ode dne vynesení rozsudku v předmětné věci;
50. konstatuje, že všechny audity zařazené v ročním pracovním programu útvaru IAS na rok 2019 byly uzavřeny, kromě tří, které budou pokračovat v roce 2020: „Meziútvarová dohoda s Úřadem pro správu a vyplácení individuálních nároků“, „Audit modelu řízení smluvních vztahů u smluvního zajištění budov/zařízení“ a „Jiné než jazykové vzdělávání“; konstatuje, že v roce 2019 útvar interního auditu uzavřel dva zbývající audity z ročního pracovního programu na rok 2018; konstatuje, že útvar interního auditu potvrdil strategickou důležitost horizontálního výboru odpovědného za kontroly zajišťování kvality v rámci Účetního dvora, související s auditními zásadami, standardy a metodikami; vítá skutečnost, že dochází k realizaci doporučení vydaných útvarem interního auditu rozvíjet ujednání o řízení kvality;
51. bere na vědomí, že útvar interního auditu přezkoumal v roce 2019 návrh rozhodnutí o rámci vnitřní kontroly, který Účetní dvůr navrhuje vytvořit; konstatuje, že útvar interního auditu navrhl, aby do návrhu rozhodnutí bylo zařazeno další ustanovení, že by měl být pověřeným schvalujícím osobám vydán jednoznačný pokyn, aby v roce 2019

³ Stanovisko generálního advokáta Hogana ze dne 17. prosince 2020, *Evropský účetní dvůr v. Karel Pinxten*, C-130/19, ECLI:EU:C:2020:1052.

uplatňovaly zásady a parametry vnitřní kontroly a aby prováděly hodnocení provádění a fungování rámce vnitřní kontroly v celém rozsahu alespoň jednou ročně, a že by se tak mělo stát poprvé nejpozději v kontextu výroční zprávy o činnosti za rok 2020;

52. vítá, že útvar interního auditu se domnívá, že na základě rejstříku pro rizika a provozních cílů jsou pro nejrizikovější oblasti činnosti jednotlivých ředitelství generálního sekretariátu obecně prováděny spolehlivé kontroly ex post; oceňuje, že byl informován, zejména s ohledem na dřívější problémy odhalené šetřením člena Účetního dvora úřadem OLAF, že útvar interního auditu nezjistil v roce 2019 žádné nedostatky, které by byly natolik významné, aby závažným způsobem zpochybnil celkovou spolehlivost systémů vnitřní kontroly, které zavedla pověřená schvalující osoba, pokud jde o legalitu a správnost finančních operací; ocenil by takovéto aktuální informace i v budoucnu;
53. schvaluje současnou strategii Účetního dvora spočívající ve zvýšení přidané hodnoty prohlášení o věrohodnosti, větším zaměřením se na výkonnostní aspekty opatření Unie a zajištění předávání jednoznačných informací evropské společnosti; konstatuje, že v roce 2019 byla tato strategie Účetního dvora odborně přezkoumána skupinou čtyř nejvyšších kontrolních institucí (nejvyšší kontrolní orgány Estonska, Nizozemska, Dánska a Spojených států); konstatuje, že zpráva byla uveřejněna v březnu 2020 a poskytuje cenné vstupy pro přípravu příští strategie;

Transparentnost

54. bere na vědomí, že členové jsou oprávněni používat služební vozidla při plnění pracovních povinností; bere na vědomí, že používání služebních vozidel k jiným cestám je nad rámec plnění takových povinností a že od 1. ledna 2017 náklady a kilometry související s používáním služebních vozidel výrazně poklesly; zdůrazňuje nová pravidla týkající se větší transparentnosti, pokud jde o používání služebních automobilů a řidičů, aby se zajistilo, že cesty členů budou souviset pouze s plněním jejich povinností; konstatuje, že od 1. ledna 2020 vstoupila v platnost nová pravidla a zavádí se měsíční příspěvek ve výši 100 EUR pro neslužební použití vozidla, jakož i odpovědnost na straně členů a generálního tajemníka za určité náklady a poplatky;
55. vyjadřuje politování nad tím, že Účetní dvůr provedl pouze velmi omezená opatření, pokud jde o bod 18 usnesení o udělení absolutoria za rok 2018 o potřebě zavedení rejstříku dovolených pro členy Účetního dvora; konstatuje, že Účetní dvůr zváží provedení srovnávací analýzy pravidel a osvědčených postupů, které existují v jiných orgánech Unie, pokud jde o přítomnost a nepřítomnost osob zastávajících vysokou veřejnou funkci v Unii, jak jsou definovány v nařízení (EU) 2016/300⁴; připomíná, že Parlament již vyzval Účetní dvůr, aby zavedl postupy pro vedení registru roční dovolené členů, jejich nemocenské dovolené a nepřítomnosti na pracovišti z jiného důvodu, a zajistil tak, že volno vybírané členy bude řádně zaznamenáváno; zdůrazňuje, že současná praxe by mohla oslabit důvěru občanů a institucí Unie v Účetní dvůr;
56. konstatuje, že vzhledem k povinnostem členů účastnit se schůzí Účetního dvora, senátů a správních výborů, do kterých jsou zařazeni, vede sekretariát Účetního dvora prezenční listinu; konstatuje, že tato listina slouží k zaznamenávání přítomnosti a nepřítomnosti

⁴ Nařízení Rady (EU) 2016/300 ze dne 29. února 2016, kterým se stanoví funkční požitky osob zastávajících vysokou veřejnou funkci v Unii (Úř. věst. L 58, 4.3.2016, s. 1).

členů a ukazuje také, které absence jsou předsedou uznány jako omluvené; bere na vědomí, že prezenční listina je součástí prováděcích předpisů Účetního dvora k jeho jednacímu řádu;

Střet zájmů, obtěžování, whistleblowing

57. žádá Účetní dvůr, aby poskytl informace o výsledcích tří stížností na obtěžování, které byly oznámeny a vyšetřovány v roce 2019; bere na vědomí, že s nimi bylo naloženo v souladu s postupy uvedenými v zásadách pro udržení přijatelných podmínek pracovního prostředí a potírání psychického a sexuálního obtěžování; bere na vědomí, že pokud jde o výdaje, byla obě tato šetření vedena interně, a nevyžádala si tudíž žádné další náklady; vítá záměr hodnotit politiku Účetního dvora v oblasti ochrany zaměstnanců před obtěžováním každé tři roky, a že by toto hodnocení mělo být provedeno v roce 2020;
58. vyzdvihuje skutečnost, že nejvyšší kontrolní instituce Polska a Chorvatska provedly důkladné odborné posouzení etického rámce Účetního dvora; konstatuje, že podle názoru posuzovatelů by měl být etický rámec Účetního dvora dále zdokonalen prostřednictvím komplexnějšího hodnocení etických rizik, větší soudržností a jasností jeho pravidel týkajících se etiky a vylepšením informačních a komunikačních činností;
59. naléhavě vyzývá Účetní dvůr, aby poskytl informace o veškerých případných rozhodnutích týkajících se procesu přezkoumání a pozměnění kodexu chování pro jeho členy; podporuje závěry odborného posouzení, pokud jde o potřebu zavést pravidelné aktualizace prohlášení o zájmech, čímž by se zvýšila jejich spolehlivost; souhlasí s tím, že etická komise hraje zásadní roli v tom, že umožňuje předsedovi a členům obrátit se na ni s žádostí o radu v jakékoli záležitosti týkající se etiky a výkladu kodexu chování; dále konstatuje, že je komise pověřena schvalováním každé externí činnosti vykonávané členy, včetně členů bývalých, jestliže chtějí vykonávat určitou činnost v průběhu dvanácti měsíců po odchodu z pozice v Účetním dvoře, a že každé takové schvalování představuje účinný nástroj, jak zabránit střetu zájmů.

INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Datum přijetí	1.3.2021
Výsledek konečného hlasování	+ : 30 - : 0 0 : 0
Členové přítomní při konečném hlasování	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Martina Dlabajová, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Ádám Kósa, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Younous Omarjee, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Gilles Boyer, Mikuláš Peksa

**JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ
V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU**

29	+
ECR	Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Ádám Kósa, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Martina Dlabajová, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi
0	-
0	0

Význam zkratk:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se