



Dokument zasedanja

A9-0066/2021

29.3.2021

POROČILO

o vplivu pravil EU o prostem gibanju delavcev in prostem pretoku storitev:
mobilnost delovne sile v EU kot orodje za usklajevanje potreb in ponudbe na
trgu delovne sile
(2020/2007(INI))

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

Poročevalec: Radan Kanev

Pripravljalci mnenja (*):
Morten Løkkegaard, Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov

(*) Postopek s pridruženimi odbori – člen 57 Poslovnika

VSEBINA

| | Stran |
|---|--------------|
| PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA..... | 3 |
| OBRAZLOŽITEV | 22 |
| MNENJE ODBORA ZA NOTRANJI TRG IN VARSTVO POTROŠNIKOV..... | 26 |
| MNENJE ODBORA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA | 33 |
| INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU..... | 43 |
| POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU..... | 44 |

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o vplivu pravil EU o prostem gibanju delavcev in prostem pretoku storitev: mobilnost delovne sile v EU kot orodje za usklajevanje potreb in ponudbe na trgu delovne sile (2020/2007(INI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU),
- ob upoštevanju člena 5 Pogodbe o Evropski uniji,
- ob upoštevanju členov 45, 56, 153, 154 in 174 PDEU,
- ob upoštevanju evropskega stebra socialnih pravic, ki so ga novembra 2017 razglasili Evropski svet, Parlament in Komisija,
- ob upoštevanju Konvencije Organizacije združenih narodov o pravicah invalidov,
- ob upoštevanju temeljnih delovnih standardov Mednarodne organizacije dela (MOD) ter njenih konvencij in priporočil o uradih za delo in inšpekcijah dela,
- ob upoštevanju obsežnega pravnega reda Unije na področju zdravja in varnosti pri delu, zlasti Direktive Sveta 89/391/EGS z dne 12. junija 1989 o uvajanju ukrepov za spodbujanje izboljšav varnosti in zdravja delavcev pri delu¹ ter njenih posebnih in z njo povezanih direktiv,
- ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 8. junija 2020 z naslovom S prekvalificiranjem in izpopolnjevanjem do večje trajnosti in zaposljivosti v podporo okrevanju gospodarstva in socialni koheziji,
- ob upoštevanju političnih usmeritev naslednje Evropske komisije za obdobje 2019–2024: Bolj ambiciozna Unija – Moj načrt za Evropo, ki jih je predstavila kandidatka za predsednico Komisije Ursula von der Leyen,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, spremembi uredb (ES) št. 883/2004, (EU) št. 492/2011 in (EU) 2016/589 ter razveljavitvi Odločbe (EU) 2016/344²,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) št. 492/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. aprila 2011 o prostem gibanju delavcev v Uniji³,
- ob upoštevanju Uredbe (EU) 2016/589 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. aprila 2016 o evropski mreži služb za zaposlovanje (EURES), dostopu delavcev do

¹ UL L 183, 29.6.1989, str. 1.

² UL L 186, 11.7.2019, str. 21.

³ UL L 141, 27.5.2011, str. 1.

storitev na področju mobilnosti in nadaljnjem povezovanju trgov dela ter o spremembi uredb (EU) št. 492/2011 in (EU) št. 1296/2013⁴,

- ob upoštevanju izvedbenega sklepa Komisije (EU) 2018/170 z dne 2. februarja 2018 o podrobnih enotnih specifikacijah za zbiranje in analizo podatkov za spremljanje in vrednotenje delovanja mreže EURES,
- ob upoštevanju poročila Komisije z dne 2. aprila 2019 o dejavnostih mreže EURES v obdobju januar 2016–junij 2018,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 883/2004 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti⁵,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 987/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. septembra 2009 o določitvi podrobnih pravil za izvajanje Uredbe (ES) št. 883/2004 o koordinaciji sistemov socialne varnosti⁶,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1071/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih glede pogojev za opravljanje dejavnosti cestnega prevoznika in o razveljavitvi Direktive Sveta 96/26/ES⁷,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1072/2009 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. oktobra 2009 o skupnih pravilih za dostop do trga mednarodnega cestnega prevoza blaga⁸,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 1008/2008 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. septembra 2008 o skupnih pravilih za opravljanje zračnih prevozov v Skupnosti⁹,
- ob upoštevanju Uredbe (ES) št. 561/2006 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. marca 2006 o usklajevanju določene socialne zakonodaje v zvezi s cestnim prometom in spremembi uredb Sveta (EGS) št. 3821/85 in (ES) št. 2135/98 ter razveljavitvi Uredbe Sveta (EGS) št. 3820/85¹⁰,
- ob upoštevanju Uredbe Sveta (EGS) št. 3577/92 z dne 7. decembra 1992 o uporabi načela prostega pretoka storitev v pomorskem prometu med državami članicami (pomorska kabotaža)¹¹,
- ob upoštevanju Direktive 2014/54/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o ukrepih za lažje uresničevanje pravic, podeljenih delavcem v okviru prostega gibanja delavcev¹²,
- ob upoštevanju Direktive 2005/36/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne

⁴ UL L 107, 22.4.2016, str. 1.

⁵ UL L 166, 30.4.2004, str. 1.

⁶ UL L 284, 30.10.2009, str. 1.

⁷ UL L 300, 14.11.2009, str. 51.

⁸ UL L 300, 14.11.2009, str. 72.

⁹ UL L 293, 31.10.2008, str. 3.

¹⁰ UL L 102, 11.4.2006, str. 1.

¹¹ UL L 364, 12.12.1992, str. 7.

¹² UL L 128, 30.4.2014, str. 8.

7. septembra 2005 o priznavanju poklicnih kvalifikacij¹³,
- ob upoštevanju Direktive 2002/15/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. marca 2002 o urejanju delovnega časa oseb, ki opravljajo spremljevalne dejavnosti v cestnem prometu¹⁴,
 - ob upoštevanju Direktive Sveta 1999/63/ES z dne 21. junija 1999 o sporazumu o razporejanju delovnega časa pomorščakov, sklenjenim med Združenjem ladjarjev Evropske skupnosti (ESCA) in Federacijo sindikatov delavcev v prometu Evropske unije (FST)¹⁵, kakor je bila spremenjena z Direktivo Sveta 2009/13/ES z dne 16. februarja 2009 o izvajanju Sporazuma, sklenjenega med Združenjem ladjarjev Evropske skupnosti (ESCA) in Evropsko federacijo delavcev v prometu (ETF) o Konvenciji o delovnih standardih v pomorstvu iz leta 2006¹⁶,
 - ob upoštevanju Direktive Evropskega parlamenta in Sveta 96/71/ES z dne 16. decembra 1996 o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev¹⁷,
 - ob upoštevanju Direktive (EU) 2018/957 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. junija 2018 o spremembi Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev¹⁸,
 - ob upoštevanju Direktive 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev in spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI)¹⁹,
 - ob upoštevanju Direktive (EU) 2020/1057 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. julija 2020 o določitvi posebnih pravil v zvezi z Direktivo 96/71/ES in Direktivo 2014/67/EU za napotitev voznikov v sektorju cestnega prometa ter spremembi Direktive 2006/22/ES glede zahtev za izvrševanje in Uredbe (EU) št. 1024/2012²⁰,
 - ob upoštevanju Sklepa Sveta (EU) 2019/1181 z dne 8. julija 2019 o smernicah za politike zaposlovanja držav članic²¹,
 - ob upoštevanju Sklepa (EU) 2016/344 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 9. marca 2016 o vzpostavitvi evropske platforme za okrepitev sodelovanja pri ukrepanju proti neprijavljenemu delu²²,
 - ob upoštevanju priporočila Sveta z dne 22. maja 2017 o evropskem ogrodju kvalifikacij za vseživljenjsko učenje in razveljavitvi priporočila Evropskega parlamenta in Sveta z

¹³ UL L 255, 30.9.2005, str. 22.

¹⁴ UL L 80, 23.3.2002, str. 35.

¹⁵ UL L 167, 2.7.1999, str. 33.

¹⁶ UL L 124, 20.5.2009, str. 30.

¹⁷ UL L 18, 21.1.1997, str. 1.

¹⁸ UL L 173, 9.7.2018, str. 16.

¹⁹ UL L 159, 28.5.2014, str. 11.

²⁰ UL L 249, 31.7.2020, str. 49.

²¹ UL L 185, 11.7.2019, str. 44.

²² UL L 65, 11.3.2016, str. 12.

- dne 23. aprila 2008 o uvedbi evropskega ogrodja kvalifikacij za vseživljenjsko učenje²³,
- ob upoštevanju svoje resolucije z dne 19. junija 2020 o evropskem varstvu čezmejnih in sezonskih delavcev v času krize zaradi COVID-19²⁴,
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 14. septembra 2017 o novem programu znanj in spretnosti za Evropo²⁵,
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 14. januarja 2014 o učinkovitih inšpekcijah dela kot strategiji za izboljšanje pogojev dela v Evropi²⁶,
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora z dne 15. julija 2020 z naslovom Načrt okrevanja za Evropo in večletni finančni okvir 2021–2027,
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora z dne 5. maja 2020 z naslovom Trajnostno financiranje vseživljenjskega učenja ter razvoja znanj in spretnosti zaradi pomanjkanja kvalificirane delovne sile (raziskovalno mnenje na zaprosilo hrvaškega predsedstva),
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega odbora regij z naslovom Beg možganov v Evropski uniji: soočanje s tem izzivom na vseh ravneh (C 141/34),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 1. julija 2020 z naslovom Program znanj in spretnosti za Evropo za trajnostno konkurenčnost, socialno pravičnost in odpornost (COM(2020)0274) in delovnih dokumentov služb Komisije, ki sta priložena temu sporočilu (SWD(2020)0121) in (SWD(2020)0122),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 14. januarja 2020 z naslovom Močna socialna Evropa za pravičen prehod (COM(2020)0014),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 17. decembra 2019 z naslovom Letna strategija za trajnostno rast za leto 2020 (COM(2019)0650),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 10. junija 2016 z naslovom Novi program znanj in spretnosti za Evropo (COM(2016)0381),
 - ob upoštevanju predloga skupnega poročila Komisije in Sveta o zaposlovanju z dne 17. decembra 2019, priloženega sporočilu o letni strategiji za trajnostno rast za leto 2020,
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 11. decembra 2019 z naslovom Evropski zeleni dogovor (COM(2019)0640),
 - ob upoštevanju Poročila Komisije z dne 25. septembra 2019 o uporabi in izvajanju Direktive 2014/67/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 15. maja 2014 o izvrševanju Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja

²³ UL C 189, 15.6.2017, str. 15.

²⁴ Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0176.

²⁵ UL C 337, 20.9.2018, str. 135.

²⁶ UL C 482, 23.12.2016, str. 31.

- storitev in spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI) (COM(2019)0426),
- ob upoštevanju letnega poročila Komisije o mobilnosti delovne sile v EU za leto 2019,
 - ob upoštevanju poročila Cedefop z naslovom *Skills forecast trends and challenges to 2030* (Napoved glede znanj in spretnosti: trendi in izzivi do leta 2030),
 - ob upoštevanju poročila Eurofounda z naslovom *Posted workers in the European Union* (Napoteni delavci v Evropski uniji) (2010)²⁷ in nacionalnih poročil,
 - ob upoštevanju gospodarske napovedi Komisije iz pomladi 2020, objavljene 6. maja 2020,
 - ob upoštevanju smernic Evropske agencije za varnost in zdravje pri delu (EU-OSHA) z dne 24. aprila 2020 z naslovom COVID-19: nazaj na delovna mesta – Prilaganje delovnih mest in zaščita delavcev,
 - ob upoštevanju študije Parlamenta (2015) *EU Social and Labour Rights and EU Internal Market Law* (Socialne pravice in pravice delavcev v EU in pravo o notranjem trgu EU),
 - ob upoštevanju smernic Komisije z dne 17. julija 2020 o sezonskih delavcih v EU v okviru izbruha COVID-19,
 - ob upoštevanju sklepov Sveta z dne 9. oktobra 2020 o izboljšanju delovnih in življenjskih pogojev sezonskih in drugih mobilnih delavcev,
 - ob upoštevanju priporočila Sveta z dne 13. oktobra 2020 o usklajenem pristopu k omejevanju prostega gibanja v odziv na pandemijo COVID-19,
 - ob upoštevanju študije Komisije iz leta 2015 z naslovom *Wage setting systems and minimum rates of pay applicable to posted workers in accordance with Directive 96/71/EC in a selected number of Member States and sectors* (Sistemi določanja plač in minimalna plačila, ki se uporabljajo za napotene delavcev v skladu z Direktivo 96/71/ES v nekaterih državah članicah in sektorjih),
 - ob upoštevanju smernic Komisije z dne 30. marca 2020 za uresničevanje prostega gibanja delavcev med izbruhom COVID-19,
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 15. maja 2020 z naslovom Na poti k postopnemu in usklajenemu pristopu k ponovni vzpostavitvi prostega gibanja in odpravi kontrol na notranjih mejah (2020/C 169/03),
 - ob upoštevanju študije Eurofounda iz leta 2015 z naslovom Socialna dimenzija mobilnosti znotraj Evropske unije: vpliv na javne storitve,

²⁷ <http://www.eurofound.europa.eu/publications/report/2010/working-conditions-industrial-relations/posted-workers-in-the-european-union>

- ob upoštevanju člena 54 Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenj Odbora za notranji trg in varstvo potrošnikov ter Odbora za kmetijstvo in razvoj podeželja,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve (A9-0066/2021),
- A. ker je nediskriminacija temeljno načelo, ki je zapisano v Pogodbah; ker je prosto gibanje delavcev eno od temeljnih načel Unije; ker načelo enake obravnave, zapisano v členu 45(2) PDEU določa, da mora prosto gibanje delavcev vključevati odpravo vsakršne diskriminacije na podlagi državljanstva delavcev držav članic v zvezi z zaposlitvijo, plačilom in drugimi delovnimi in zaposlitvenimi pogoji;
 - B. ker člen 3(3) Pogodbe o Evropski uniji (PEU) določa, da Unija „spodbuja socialno pravičnost in varstvo“; ker je v členu 9 PDEU zapisano, da Unija pri opredeljevanju in izvajanju svojih politik in dejavnosti upošteva zahteve, ki so povezane s spodbujanjem visoke stopnje zaposlenosti, zagotavljanjem ustrezne socialne zaščite, bojem proti socialni izključenosti in visoko stopnjo izobraževanja in usposabljanja ter varovanjem človekovega zdravja;
 - C. ker so prosto gibanje delavcev, svoboda ustanavljanja in svoboda opravljanja storitev temeljna načela notranjega trga;
 - D. ker bi moralo prosto gibanje delavcev in storitev upoštevati načela evropskega stebra socialnih pravic; ker mora biti zavezanost Unije agendi OZN za trajnostni razvoj do leta 2030 in ciljem trajnostnega razvoja, evropskemu zelenemu dogovoru in strategiji za enakost spolov, vključno z zaščito in spodbujanjem poštenih plač, enakosti spolov ter dostojnih delovnih in zaposlitvenih pogojev, vključena v vse politike notranjega trga, da bi se ustrezno upoštevali socialni in okoljski vidiki;
 - E. ker je prosto gibanje delavcev, tudi sezonskih delavcev, bistveno za evropsko povezovanje; ker lahko koristi tako državam članicam pošiljateljicam kot gostiteljicam in podpira cilje ekonomske, socialne in teritorialne kohezije; ker morajo Unija in države članice v celoti izkoristiti potencialno mobilnost znotraj EU, hkrati pa učinkovito izvrševati skladnost z veljavnimi predpisi glede mobilnosti delovne sile;
 - F. ker prosto gibanje delavcev in prosti pretok storitev prispevata h gospodarski rasti in koheziji v Uniji in ustvarjata zaposlitvene možnosti; ker je enotni trg lahko trajnosten in povečuje blaginjo le, če temelji na pravičnih in skupnih pravilih ter na načelu enakega obravnavanja, zlasti na področju prostega gibanja delavcev in prostega pretoka storitev;
 - G. ker bi morala imeti Unija še naprej osrednjo vlogo pri podpiranju izmenjave primerov dobre prakse na vseh ravneh upravljanja ter pri oblikovanju smernic in priporočil v sodelovanju s socialnimi partnerji, s katerimi bi zagotovili dostojne delovne in zaposlitvene pogoje za vse, tudi za ranljive skupine delavcev;
 - H. ker lahko socialne posledice prostega pretoka storitev vplivajo na regije izvora mobilnih delavcev in regije, ki jih gostijo, tako v pozitivnem kot negativnem smislu; ker sta pomanjkanje delovne sile in beg možganov, ki sta posledica gospodarskih in socialnih neenakosti med regijami Unije, zlasti po finančni krizi, v nekaterih državah članicah

dosegla kritične ravni in povzročata dodatne težave, kot so demografska neravnovesja, pomanjkljivosti pri zagotavljanju nege in zdravstvenem osebju ter skupno vse večje neenakosti med regijami; ker ti pojavi močno vplivajo na podeželska in oddaljena območja; ker sta potrebni trajnostna industrijska politika in močna kohezijska politika, da bi ohranili in ustvarjali zaposlitve v sektorjih in regijah v prehodu ter preprečili beg možganov in neprostovoljno mobilnost;

- I. ker je konkurenca na področju stroškov dela škodljiva za kohezijo med državami članicami; ker je potreben usklajen pristop na ravni Unije, da bi preprečili nelojalno konkurenco na področju stroškov dela in povečali navzgor usmerjeno socialno konvergenco za vse; ker so učinkovita pravna ureditev in kolektivne pogodbe odločilne za zagotavljanje dostojnih delovnih in zaposlitvenih pogojev, kakovostnih storitev in lojalne konkurence;
- J. ker so čezmejni delavci ustvarjalci bogastva v socialnem in ekonomskem okolju nekaterih regij;
- K. ker je treba za zaščito pravic mobilnih delavcev, večje spoštovanje veljavnih pravil in spodbujanje enakih konkurenčnih pogojev ter lojalne konkurence med vsemi podjetji izboljšati, prilagoditi in uskladiti čezmejno izvrševanje prava Unije na področju mobilnosti delovne sile ter odpraviti zlorabe, vključno z neprijavljenim delom;
- L. ker večino delavcev v Uniji zaposlujejo mikro-, mala in srednja podjetja; ker so mikro-, mala in srednja podjetja ter samozaposleni najbolj izpostavljeni kršitvam zakonodaje Unije; ker so nasprotujoča si nacionalna zakonodaja, nepotrebna upravna bremena in nelojalna konkurenca pomemben vir težav za mikro-, mala in srednja podjetja, samozaposlene in dobronamerna podjetja na notranjem trgu; ker pobude, namenjene mikro-, malim in srednjim podjetjem in zagonskim podjetjem, ne bi smele privedi do nepotrebnih upravnih bremen, dvojnih standardov ali nižjih standardov zaščite delavcev;
- M. ker je digitalizacija neprimerljiva priložnost za olajšanje mobilnosti, hkrati pa pomaga pri preverjanju stroge skladnosti s pravili Unije glede mobilnosti delovne sile;
- N. ker je bil Evropski organ za delo (ELA) ustanovljen, da bi pripomogel h krepitvi pravičnosti in zaupanja na notranjem trgu, prostega gibanja delavcev, napotitve delavcev in zelo mobilnih storitev, spremljanju skladnosti s predpisi Unije glede mobilnosti delovne sile in usklajevanju sistemov socialne varnosti ter da bi izboljšal izmenjavo primerov dobre prakse in sodelovanje med državami članicami in socialnimi partnerji pri zagotavljanju pravične mobilnosti delovne sile in ukrepanju proti neprijavljenemu delu; ker je spodbujanje poštenih plač ter dostojnih delovnih in zaposlitvenih pogojev ključno pri oblikovanju dobro delujočega, pravičnega in trajnostnega enotnega trga;
- O. ker je Evropski organ za delo novoustanovljen organ, ki naj bi polno operativno zmogljivost dosegel do leta 2024;
- P. ker so napotitve delavcev, začasno delo prek agencij in sezonsko delo po svoji naravi in pravni opredelitvi začasni;

- Q. ker pomanjkljivo pravno varstvo in pomanjkljiv dostop do sistemov socialnega varstva za delavce pogosto privedeta do nepoštenih oblik nestandardnega zaposlovanja, umetnih ureditev, kot so navidezne samozaposlitve, neplačane in/ali zelo slabo plačane ureditve dela na poziv, pogodbe brez zagotovljene minimalne delovne obveznosti, zlorabe pogodb za določen čas in delovne praske kot nadomestilo za redne pogodbe o zaposlitvi, tudi v javnem sektorju, ter uporabe slamnatih podjetij; ker bi bilo zato treba obravnavati ta vprašanja; ker bi lahko vse večja uporaba različnih ureditev podizvajanja tudi privedla do zlorab, za kar bi bilo treba sprejeti protiukrepe; ker lahko mobilnost delavcev znotraj EU, ki temelji neposredno na členu 45 PDEU, naravno prispeva k zapolnitvi dolgotrajnih potreb po delovni sili tudi s standardnimi oblikami zaposlitve, ki so odprte za državljane Unije brez diskriminacije na podlagi državljanstva;
- R. ker je socialna kohezija eno od glavnih načel Unije; ker pa so življenjski in delovni pogoji v Uniji še vedno precej različni; ker so višje plače in BDP, trdni sistemi socialne varnosti, lažji dostop do trga dela in višje stopnje zaposlenosti med najpomembnejšimi dejavniki privlačenja za mobilnost znotraj EU²⁸; ker so po drugi strani revščina, socialna izključenost, slabi življenjski in delovni pogoji ter pomanjkanje socialne pomoči dejavniki, ki odvrtaajo od mobilnosti znotraj EU; ker je dolgotrajno pomanjkanje delovne sile v nekaterih kritičnih sektorjih v veliki meri mogoče pojasniti s slabimi delovnimi pogoji in nizkimi plačami; ker bi morali takšna pomanjkanja obravnavati z izboljšanjem delovnih pogojev v teh sektorjih, zlasti s socialnim dialogom in kolektivnim pogajanjem, in ne bi smeli dela pod slabimi pogoji prepustiti migrantom in mobilnim delavcem, vključno s čezmejnimi in obmejnimi in/ali neprijavljenimi delavci;
- S. ker bi morala biti odločitev o uveljavljanju pravice do prostega gibanja vedno prostovoljna in ne prisilna zaradi pomanjkanja možnosti v državi članici stalnega prebivališča; ker je pravična mobilnost na podlagi trdnih socialnih pravic in pravic delavcev osnovni pogoj za trajnostno evropsko povezovanje, socialno kohezijo in pravični prehod;
- T. ker zlorabe, kot sta socialni in okoljski damping, zmanjšujejo podporo Uniji in dodatnemu evropskemu povezovanju, škodijo delovanju notranjega trga in konkurenčnosti podjetij, zlasti mikro-, malih in srednjih podjetij in samozaposlenih, ter ogrožajo pravice delavcev; ker bi bilo treba zato okrepiti spremljanje skladnosti z veljavno zakonodajo; ker bi bilo treba pri pripravi zakonodajnih predlogov na ravni Unije upoštevati načelo „najprej pomisli na male“; ker nasprotujoče si določbe v nacionalni zakonodaji ustvarjajo ovire za mikro-, mala in srednja podjetja in bi se jim bilo treba izogibati;
- U. ker je načelo enakega obravnavanja osnovni pogoj za socialno tržno gospodarstvo in navzgor usmerjeno socialno konvergenco, kar zahteva spoštovanje veljavne zakonodaje in kolektivnih pogodb namembne države, ki bi zagotovilo enake konkurenčne pogoje

²⁸Evropska komisija, Generalni direktorat za zaposlovanje, socialne zadeve in vključevanje, *Letno poročilo o mobilnosti delovne sile znotraj EU za leto 2017, končno poročilo, januar 2018*, 2018. Evropska komisija, *Študija o gibanju kvalificirane delovne sile, končno poročilo* (pripravil ICF), 2018; Malmström, Cecilia, Predgovor k *Rethinking the attractiveness of EU Labour Immigration Policies: Comparative perspectives on the EU, the US, Canada and beyond* (Ponovni razmislek o privlačnosti politik EU o priseljevanju delavcev: Primerjalni pogled na EU, ZDA, Kanado in širše), uredniki S. Carrera, E. Guild in K. Eisele, CEPS, 2018.

- med lokalnimi in mobilnimi delavci ter med lokalnimi in tujimi ponudniki storitev;
- V. ker je več kot 8 % mobilnih delavcev zaposlenih v sektorjih zdravstvenega varstva in socialnega dela, več kot 7 % v sektorju prevoznih storitev in več kot 10 % v nastanitvenem in gostinskem sektorju; ker so mobilni in sezonski delavci pogosto bistveni za države članice, na primer v sektorju zdravstvenega varstva, sektorju oskrbe starejših ali invalidov ali v gradbenem sektorju;
- W. ker ima vsaj 80 milijonov delavcev v Evropi neustrezne kvalifikacije, več kot 5 od 10 delovnih mest, ki jih je težko zapolniti, pa je v visoko kvalificiranih poklicih²⁹;
- X. ker je pandemija covid-19 znova pokazala, da so zelo mobilni delavci, ki se pogosto gibajo v Uniji, zelo pomembni; ker je pandemija tudi pokazala, da so sezonski, napoteni, migrantski in mobilni delavci, tudi čezmejni in obmejni delavci, izjemno prispevali k preživetju gospodarstva Unije in k mednarodnem trgovanju Unije med pandemijo; ker so kot delavci v prvi bojni črti to počeli kljub velikim tveganjem za njihovo zdravje in zdravje njihovih družin; ker se je pokazalo, da so sezonski delavci bistveni za delovanje številnih evropskih kmetij; ker pa so zelo mobilni delavci obenem še vedno najranljivejši in najmanj zaščiteni; ker so bili v prvi fazi pandemije covid-19 ti delavci med najbolj prizadetimi zaradi neusklajenih ukrepov za upravljanje meja;
- Y. ker sezonski in napoteni delavci med pandemijo covid-19 pogosto niso imeli dostopa do osnovnega zdravstvenega varstva, osebne varovalne opreme in ustreznih informacij; ker so pogosto imeli v državah članicah gostiteljicah neustrezen dostop do sistemov socialne varnosti ali ga sploh niso imeli, vključno z nadomestili za čas bolezni in za primer kratkoročne brezposelnosti; ker so bili v nekaterih primerih celo deportirani; ker je mobilnost delavcev močno odvisna od razpoložljivih prevoznih sredstev, delavci iz otokov in najbolj oddaljenih regij Unije pa so zaradi tega še zlasti prizadeti; ker zaprtje mej tudi vpliva na čezmejne in obmejne delavce, saj jim otežuje pot na delo in nazaj k družini ter omejuje njihov dostop do socialnih in zdravstvenih storitev; ker so bili mobilni delavci v nekaterih primerih izpostavljeni diskriminaciji ter slabim delovnim in življenjskim pogojem, kar je privedlo do izbruhov okužb s covidom-19;
- Z. ker je izbruh covid-19 razkril in poslabšal težke in pogosto obžalovanja vredne delovne in življenjske pogoje več sto tisoč sezonskih delavcev, pri čemer gre večinoma za mobilne delavce in več kot milijon napotnih delavcev v EU; ker te prekarne pogoji, ki še zdaleč niso novi, dodatno zaostrujejo primeri strukturne diskriminacije na trgu dela in pomanjkanje ustreznega izvrševanja veljavnih zakonov in predpisov;
- AA. ker je pandemija covid-19 razkrila številne strukturne pomanjkljivosti evropskega in nacionalnih regulativnih okvirov; ker več teh pomanjkljivosti ni bilo povezano samo s pandemijo; ker bi bilo treba pomanjkljivosti nemudoma obravnavati na ravni Unije in držav članic, da bi se zagotovila lojalna konkurenca in enako obravnavanje na notranjem trgu; ker pandemija covid-19 pomembno in trajno vpliva na evropske trge dela;
- AB. ker mobilnost delovne sile, zlasti napotitev delavcev, ne sme privedi do konkurence na podlagi prekarne delovne pogojev in izogibanja obveznostim s strani delodajalcev ter

²⁹ Podatkovna zbirka OECD Skills for Jobs, <https://www.oecdskillsforjobsdatabase.org/#FR/>.

izogibanja veljavni nacionalni zakonodaji in kolektivnim pogodbam v državah članicah gostiteljicah, saj takšne zlorabe povzročajo le trenja med državami članicami, nelojalno konkurenco med podjetji in nezaupanje med delavci; ker so ti negativni učinki, vključno z begom možganov in nelojalno konkurenco, lahko tudi posledica pomanjkanja navzgor usmerjene socialne konvergence; ker bi morala mobilnost delovne sile veljati za priložnost, lajšati izmenjavo znanj in spretnosti ter poklicnih izkušenj in spodbujati navzgor usmerjeno socialno konvergenco; ker predpisi glede mobilnosti delovne sile in napotitve delavcev ne bi smeli povzročiti nesorazmernega upravnega bremena; ker bi se morali predpisi glede napotitve uporabljati tudi za državljane, ki so iz ene države članice napoteni v drugo in ki so zlasti izpostavljeni izkoriščanju ter jim morajo zato nacionalni inšpektorati za delo in organ ELA nameniti posebno pozornost;

- AC. ker sta neskladje med ponudbo znanj in spretnosti ter povpraševanjem po njih, pa tudi njihovo pomanjkanje, pomembna izziva za trg dela, izobraževalne sisteme in sisteme usposabljanja v Uniji; ker to razkriva veliko potrebo po izboljšavi sistemov izobraževanja in poklicnega usposabljanja, da bi bili primernejši za prihodnost in usmerjeni v prihodnost, ter po izboljšavi sistema prekvalifikacije in izpopolnjevanja delavcev; ker pa še vedno ni uradne statistike ali kazalnikov, da bi se izmerila neskladja med ponudbo znanj in spretnosti ter povpraševanjem po njih na evropskih trgih dela;
- AD. ker naj bi se po pričakovanjih še naprej stopnjevala polarizacija delovnih mest in se bo povečalo število delovnih mest za višje in nižje kvalificirane delavce;
- AE. ker digitalni razkorak med mestnimi in podeželskimi območji in vpliv socialno-ekonomskih dejavnikov na digitalni razkorak ostajata glavna izziva, ki ju je treba brez oklevanja obravnavati; ker je med delovno silo veliko pomanjkanje digitalnih in zelenih znanj in spretnosti, kar bi bilo treba obravnavati, med drugim z vseživljenjskim učenjem;
- AF. ker so naložbe podjetij v usposabljanje in izobraževanje ter v delovne in zaposlitvene pogoje pomemben instrument za privabljanje usposobljenih delavcev; ker imata vzajemno priznavanje in preglednost kvalifikacij ključno vlogo pri približevanju poklicev, svobodi opravljanja storitev in pravični mobilnosti delavcev;
- AG. ker bi bilo treba v zvezi s tem razmisliti o razvoju sistema za priznavanje neformalno pridobljenega znanja ter znanj in spretnosti, npr. v primeru nepoklicnih oskrbovalcev; ker je ta razvoj izjemno pomemben glede na sedanje demografske izzive in trende, povezane s starajočimi se družbami v državah članicah;
- AH. ker lahko učinkovit tristranski in socialni dialog uspešno dopolni vladna in institucionalna prizadevanja za odpravo obstoječih trenj in delitev v EU; ker lahko vključevanje socialnih partnerjev izboljša oblikovanje, izvajanje in izvrševanje politik ter ga je treba nadalje krepiti na vseh političnih ravneh;
- AI. ker ni sistema za sistematično zbiranje podatkov na ravni EU, ki bi zagotavljal ustrezne podatke o mobilnih delavcih ali bi delavcem omogočal opredelitev socialnovarnostnega statusa ter uveljavljanje pridobljenih pravic; ker so dostop do informacij o veljavnih pravilih ter dejanska skladnost, spremljanje in izvrševanje nujni pogoji za pravično mobilnost in boj proti zlorabam sistema; ker bi bilo zato treba spodbujati in uporabljati digitalno tehnologijo, saj lahko olajša nadzor in izvrševanje zakonodaje, ki varuje

pravice mobilnih delavcev, seveda v skladu s pravili o varstvu podatkov;

1. ugotavlja, da je določba o namembni državi vodilno načelo direktive o storitvah, in meni, da se ta določba ne bi smela spremeniti; meni, da mora biti prosti pretok storitev zagotovljen brez kršenja delavskih in socialnih pravic; želi spomniti, da načeli enakega obravnavanja in prostega gibanja ne veljata le za ponudnike storitev, pač pa tudi za delavce; meni, da prosti pretok storitev samodejno pomeni tudi prosto in pravično mobilnost delavcev in da je tudi za notranji trg koristno, kadar so izpolnjena pravila o delovnih pogojih ter zagotovljena zdravje in varnost mobilnih delavcev; poudarja, da bi lahko izvajanje načel iz evropskega stebra socialnih pravic kot minimalni standard prispevalo h krepitvi pravic in zaščiti evropskih delavcev;
2. poudarja, da zakonodaja Unije o prostem pretoku storitev nikakor ne sme posegati v uveljavljanje temeljnih pravic, priznanih v državah članicah in na ravni Unije, vključno s pravico do stavke ali do sprejemanja drugih ukrepov, kot je predvideno v posameznih med delodajalci in delojemalci v državah članicah, v skladu z nacionalnim pravom in/ali prakso, prav tako pa ne sme posegati v pravico do pogajanj o kolektivnih pogodbah ter sklepanja in izvrševanja kolektivnih pogodb ali izvajanja kolektivnih ukrepov v skladu z nacionalnim pravom in/ali prakso; poudarja, da je kakovostna zakonodaja in njeno dejansko izvajanje dolgoročna naložba;
3. opozarja, da mora zaščita delovnih in življenjskih pogojev mobilnih delavcev, ki temeljijo na načelu enakega obravnavanja, zajemati prosto gibanje delavcev in svobodo opravljanja storitev; je zaskrbljen zaradi dolgotrajne pomanjkljive zaščite mobilnih delavcev, tudi čezmejnih in obmejnih delavcev, ki jo je izpostavila pandemija covid-19; poudarja, da delavci ne smejo biti zapostavljeni zaradi uveljavljanja pravice do prostega gibanja ali pravil Unije o svobodi opravljanja storitev; poudarja, da je treba brez nepotrebnega odlašanja odpraviti vse regulativne pomanjkljivosti na ravni Unije in nacionalni ravni; poudarja tudi, da je treba pri prostem gibanju delavcev in prostem pretoku storitev spoštovati veljavno zakonodajo glede dostopa do socialnih pravic in socialne varnosti, vključno z njihovo prenosljivostjo, priznavanjem diplom, kvalifikacij ter znanj in spretnosti ter dostopom do usposabljanja; opozarja, da bi morale omejitve na mejah v EU, četudi so sprejete v odziv na resno javnozdravstveno krizo, upoštevati učinek na mobilne delavcev in se odzvati na specifične razmere;
4. je zaskrbljen, ker si države članice trenutno premalo usklajeno razlagajo pravo EU, kot je nedavno revidirana direktiva o napotitvi delavcev³⁰, kar podjetjem, ki izvajajo storitve v več kot eni državi članici, povzroča pravno nejasnost in upravna bremena; poziva Komisijo, naj neposredno pomaga državam članicam med celotnim procesom prenosa, da bi zagotovili enotno razlago evropskega prava;
5. v zvezi s tem poudarja, da je treba posebno pozornost nameniti delavcem, ki prebivajo v najbolj oddaljenih regijah Evropske unije, in nujno podpreti mobilnost teh delavcev v smeri Evrope in obratno ter tudi med samimi najbolj oddaljenimi regijami;
6. obžaluje, da je v letu 2019 samo 4,2 % delovno sposobnih državljanov EU prebivalo v

³⁰ Direktiva (EU) 2018/957 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. junija 2018 o spremembi Direktive 96/71/ES o napotitvi delavcev na delo v okviru opravljanja storitev (UL L 173, 9.7.2018, str. 16).

- državi EU, ki ni država, katere državljani so³¹; poziva Komisijo in države članice, naj okrepijo svoja prizadevanja, da bi odpravile ovire za mobilnost delavcev in podjetij;
7. opozarja, da je treba zagotoviti prosto gibanje delavcev za ohranitev delovnih mest in gospodarstev nekaterih regij ter zagotovitev nekaterih dejavnosti, kot so kmetijske dejavnosti;
 8. poziva države članice, naj pravilno in pravočasno izvajajo in spremljajo revidirano direktivo o napotitvi delavcev na delo ter tako med napotitvijo zaščitijo delavce in njihovo svobodo opravljanja storitev, in sicer z določitvijo obveznih predpisov o delovnih pogojih ter varovanju zdravja in varnosti delavcev;
 9. poziva države članice, naj v celoti izkoristijo možnost uporabe določb o plačah in delovnih pogojih, vsebovanih v vseh kolektivnih pogodbah, za napotene delavce v EU, da bi delavcem v kar največji meri zagotovile enako plačilo za enako delo v istem kraju, podjetjem pa enake konkurenčne pogoje v okviru izvajanja revidirane direktive o napotitvi delavcev;
 10. poziva Komisijo, naj izvede poglobljeno raziskavo trendov v zvezi z delovnimi razmerami napotjenih državljanov tretjih držav; poudarja, da bodo glede na rezultate te raziskave morda potrebni ukrepi politike na ravni Unije ali nacionalni ravni; je resno zaskrbljen zaradi trenutnega povečanja državljanov tretjih držav v sektorjih, ki so poznani po prekarnih delovnih pogojih in primerih zlorabe; poudarja, da so državljani tretjih držav pogosto ranljivejši za izkoriščanje in jih je zato treba zaščititi; poudarja, da izkoriščanje vključuje zlorabe, kot so navidezna napotitev, navidezna samozaposlitev, goljufive agencije za podizvajanje in zaposlovanje, navidezne družbe in neprijavljeno delo; poudarja, da lahko delavci, ki so državljani tretjih držav, delajo v EU na podlagi delovnih dovoljenj pod pogojem, da vsi zaščitni ukrepi iz nacionalnega delovnega prava in delovnega prava Unije učinkovito zagotavljajo zaščito in dostojne delovne pogoje, tudi za državljane tretjih držav, in da to ne bo povzročilo izkrivljanj trga dela; poziva Komisijo in države članice, naj pri obravnavi državljanov tretjih držav zagotovijo, da se upoštevajo veljavni zakoni in predpisi o pogojih zaposlovanja, da bi odpravili zlorabe; poziva države članice, naj izvajajo zaščitne določbe Direktive 2009/52/ES ter zagotovijo dostopne in učinkovite pritožbene mehanizme, ki bodo omogočili učinkovito izterjevanje neizplačanih plač in prispevkov za socialno varnost;
 11. opozarja na naravo vseevropskih dobavnih verig v strateških industrijskih sektorjih, ki so ključen vir zaposlitev in dejavnosti za mobilne delavce in storitvena podjetja ter na katere močno vplivajo neusklajeni ukrepi, kot so različna pravila glede testiranja in karanten v zvezi s covidom-19, ki jih države članice sprejemajo v prizadevanjih za spopadanje s pandemijo; poziva Komisijo, naj zagotavljanju varnih pogojev za delavce pripiše enako pomembnost kot ponovni vzpostavitvi prostega gibanja in pretoka blaga;
 12. opozarja, da bi lahko bila neusklajenost obdobja karantene, zahtev glede testiranja in pravil glede potovanja znotraj Unije velik izziv za številna podjetja, pa tudi za mobilne delavce in njihove družine, zlasti v sektorjih, za katere je značilna velika mobilnost; spodbuja države članice, naj usklajujejo prizadevanja za razširitev kritja socialne varnosti, dostopa do nadomestila za čas bolezni in shemčasne brezposelnosti, da bi

³¹ Letno poročilo Evropske komisije o mobilnosti delovne sile znotraj EU za leto 2019, januar 2020.

tudi zaščitile obmejne, čezmejne in mobilne delavce ter zlasti tiste, ki jih je kriza prizadela in so zato izpostavljeni revščini, brezposelnosti, socialni izključenosti in slabim življenjskim pogojem;

13. ponovno poudarja, da je za vsakodnevno življenje ljudi ključno zagotoviti neprekinjeno dostavo osnovnega blaga (kot so hrana, medicinski pripomočki ali zaščitna oprema) po vsej EU; poziva Komisijo, naj zagotovi stalen prosti pretok osnovnega blaga in storitev znotraj notranjega trga v časih krize, kakršna je pandemija;
14. poziva Komisijo in države članice, naj mobilne delavce v strateških proizvodnih dobavnih verigah, npr. v sektorju medicinske opreme in drugih, priznajo kot bistvene ali kritične ter pregledajo veljavne zahteve glede karantene, če ni tveganja za javno zdravje in varnost, in sicer na podlagi ustreznega testiranja v skladu s priporočilom Sveta o usklajenem pristopu k omejevanju prostega gibanja v odziv na pandemijo covid-19;
15. poziva Komisijo, naj preuči vrzeli v varstvu, da bi zagotovili dostojne delovne in zaposlitvene pogoje za mobilne delavce, preprečili zlorabe ter ustrezno izvrševali zakonodajo Unije glede oddajanja naročil podizvajalcem; poziva Komisijo, naj zagotovi splošno solidarno odgovornost vzdolž celotne podizvajalske verige, da bi zaščitila pravice delavcev; poudarja, da bi morala takšna pobuda povečati preglednost in okrepiti odgovornost glavnih izvajalcev v podizvajalskih verigah, in sicer tako, da bi zagotovila izplačevanje prispevkov za socialno varnost in ugodnosti delavcev, ter da bi nacionalne organe spodbudila k učinkovitemu nalaganju odvratilnih ukrepov, kadar so potrebni; poziva Komisijo in države članice, naj sindikatom skladno z nacionalno prakso zagotovijo dostop do vseh delovnih mest, tudi delovnih mest zunaj države zaposlitve; poziva Komisijo in države članice, naj sprejmejo ukrepe, s katerimi bodo okrepile in podprle socialni dialog ter avtonomijo socialnih partnerjev, delavce pa spodbudile, da se organizirajo, saj je to osrednje orodje za doseganje visokih standardov zaposlovanja;
16. poziva Komisijo, naj analizira negativni razvoj dogodkov na področju mobilnosti delovne sile, zlasti pojav bega možganov v nekaterih sektorjih in nekaterih regijah; poudarja, da mora biti boj proti begu možganov povezan s spodbujanjem navzgor usmerjene socialne konvergence; opozarja, da bi morale države članice kljub pandemiji covid-19 dovoliti in olajšati prehajanje meja iz poklicnih razlogov, kadar je izvajanje poklicne dejavnosti v zadevnih sektorjih dovoljeno v državi članici gostiteljici, da bi zagotovile enako obravnavo lokalnih in mobilnih delavcev; poziva Komisijo, naj določi jasne kvantitativne in kvalitativne kazalnike za namene evropskega semestra in objav priporočil za posamezne države, da bi zagotovila spremljanje izvajanja in izvrševanja predpisov o prostem gibanju delavcev; jo poziva, naj predlaga priporočila, da se mobilnim delavcem zagotovijo pošteni, pravični in dostojni življenjski in delovni pogoji;
17. poudarja, da se morajo cilji evropskega stebra socialnih pravic, cilji OZN glede trajnostnega razvoja ter cilji evropskega zelenega dogovora in strategije za enakost spolov odražati tudi v pristopu k enotnemu trgu in kot osnovni pogoj za povečanje produktivnosti spodbujati visoko raven socialnih in okoljskih standardov; poudarja pomen javnega naročanja pri doseganju teh ciljev;
18. poziva Komisijo, naj zagotovi, da bo Evropski organ za delo karseda hitro v celoti

operativen, da bi spremljal in spodbujal uporabno in izvrševanje prava Unije glede mobilnosti delovne sile in usklajevanja socialne varnosti; poziva Komisijo, naj podpre in okrepi sodelovanje med pristojnimi nacionalnimi organi in socialnimi partnerji ter zmogljivosti zanj, da bi zagotovila pravično mobilnost na podlagi pravic, ustrezno obveščanje delavcev in delodajalcev glede njihovih pravic in obveznosti ter učinkovito čezmejno izvrševanje pravic delavcev, vključno s prenosljivostjo pravic, ter da bi učinkovito preprečevala goljufije in zlorabe na področju socialne varnosti; meni, da bi se moral Evropski organ za delo osredotočiti na boljše izvrševanje in izvajanje veljavne zakonodaje Unije, da bi zagotovili lojalno in pravično konkurenco na enotnem trgu; poudarja, da bi moral Evropski organ za delo dati prednost razvoju podatkovne zbirke za potrjevanje informacij tujih ponudnikov storitev v realnem času, da bi se lahko učinkovito boril proti nezakonitim praksam; poudarja, da mora imeti Evropski organ za delo zadostna sredstva za ustrezno izvajanje svojih nalog; poudarja, da bi se morala z delno vključitvijo mreže EURES v Evropski organ za delo okrepiti povezava med spodbujanjem svobode gibanja in zagotavljanja informacij ter skladnostjo z ustreznim zakonodajnim okvirom o zaščiti mobilnih delavcev in državljanov;

19. poziva Komisijo, naj predlaga okvirne določbe EU za boj proti nelojalni konkurenci na področju stroškov dela, da bi zagotovili polno spoštovanje načela enakega obravnavanja ter načela enakega plačila in enakega stroška dela za enako delo na enakem delovnem mestu;
20. opozarja, da je Parlament večkrat pozval Komisijo, naj umakne predloge o uvedbi evropske storitvene e-izkaznice in o reviziji postopka uradnega obveščanja v zvezi s storitvami; pozdravlja dejstvo, da je to končno storila v delovnem programu Komisije za leto 2021;
21. poudarja, da bi lahko vzpostavitev digitalnega sistema za izmenjavo podatkov med državami članicami olajšala pošteno in pravično prosto gibanje delavcev in zagotovila izvrševanje ustreznih predpisov Unije; poziva Komisijo, naj po opravljeni oceni učinka karseda hitro predstavi svoj predlog za digitalno evropsko številko socialnega zavarovanja in zagotovi, da bodo zanj veljala stroga pravila glede varstva podatkov, ki so potrebna, da bi zagotovili pravno varnost za delavce in podjetja, pravično mobilnost ter učinkovito zaščito, prenosljivost, sledljivost in izvrševanje pravic delavcev, pa tudi da bi podprli lojalno konkurenco in zagotovili enake konkurenčne pogoje za podjetja; meni, da bi morala evropska številka socialnega zavarovanja dopolnjevati nacionalne številke socialnega zavarovanja in predpise o socialni varnosti ter olajšati elektronsko izmenjavo informacij o socialni varnosti (EESSI), da bi se izboljšala usklajevanje in izmenjava informacij med pristojnimi nacionalnimi organi; poudarja, da bi morala evropska številka socialnega zavarovanja omogočiti hitro in natančno preverjanje stanja socialnega zavarovanja, hkrati pa posameznikom in organom zagotoviti mehanizem spremljanja za enostavno preverjanje kritja in prispevkov;
22. poudarja, da je treba pod vodstvom Evropskega organa za delo in v sodelovanju s pristojnimi nacionalnimi organi dodatno prilagoditi in uskladiti predpise za mobilnost delovne sile in postopke za njen nadzor, vključno z enotnimi standardi nadzora, skupnimi inšpekcijskim pregledi in izmenjavo informacij; poziva države članice, naj okrepijo izmenjavo primerov dobre prakse med pristojnimi nacionalnimi organi; poziva, naj se Evropskemu organu za delo dodelijo dejanska pooblastila za izvajanje delovnih

inšpekcij v čezmejnih primerih v sodelovanju s pristojnimi nacionalnimi organi; poziva Evropski organ za delo, naj izboljša zbiranje podatkov in vzpostavi zbirke podatkov o mobilnosti delovne sile v realnem času za analizo in ocene tveganja ter naj pripravijo informacijske kampanje in ciljno usmerjene inšpekcijske preglede;

23. opozarja, da Mednarodna organizacija dela priporoča uvedbo referenčne vrednosti enega delovnega inšpektorja na 10 000 delavcev;
24. poudarja, da bi morala Unija s financiranjem in nepovratnimi sredstvi prispevati k dostojnemu delu, da bi spodbudila trajnostni razvoj in družbeni napredek;
25. opozarja, kako pomembna sta socialni dialog, pri čemer spodbuja k večjemu sodelovanju socialnih partnerjev z agencijami Unije, javnimi organi, odbori in institucijami, da bi zagotovili v prakso usmerjene pobude in zakonodajo, ki upošteva različne modele evropskega trga dela; poudarja, da je treba okrepiti tristranski dialog na ravni EU pri zasnovi in izvajanju predpisov o opravljanju storitev in mobilnosti delavcev, pa tudi pri vzajemnem priznavanju poklicev, diplom, kvalifikacij in veščin v skladu z načeli, zapisanimi v evropskem stebru socialnih pravic; poziva Komisijo, države članice in lokalne organe, naj v sodelovanju s socialnimi partnerji zasnujejo in izvajajo potrebne podporne strukture za usposabljanje in preusposabljanje delavcev, pri tem pa naj izvajajo ustrezne javne politike in zagotavljajo kakovostna delovna mesta;
26. poudarja, da morata biti zaščita delavcev in vključenost socialnih partnerjev v središču prava Unije na tem področju, da bi se zagotovili demokratično delovanje, gospodarska rast ter visoki socialni in okoljski standardi;
27. poziva Komisijo, naj čim prej predstavi nov strateški okvir za zdravje in varnost pri delu po letu 2020 ter se zaveže, da bo do leta 2030 odpravila smrti, povezane z delom; jo poziva, naj predstavi predlog direktive o stresu na delovnem mestu in kostno-mišičnih obolenjih, predlog direktive o duševnem dobrem počutju na delovnem mestu in strategijo EU za duševno zdravje, da bi na delovnem mestu zaščitili vse delavce; jo poleg tega poziva, naj predstavi ambicioznejši pregled direktive o rakotvornih in mutagenih snoveh ter vključi mejne vrednosti za najmanj 50 snovi iz direktive o izpostavljenosti rakotvornim in mutagenim snovem na delovnem mestu; jo poziva, naj v direktivo vključi tudi snovi, ki škodljivo vplivajo na reproduktivni sistem;
28. poziva Komisijo in države članice, naj obravnava potrebo po varnih in zdravih delovnih pogojih za delavce in samozaposlene, vključno s posebnim poudarkom na prostem gibanju delavcev, ter naj jim zagotovi dostojne delovne in življenjske pogoje, zlasti v okviru prihodnje revizije strateškega okvira Unije za varnost in zdravje pri delu; poziva države članice, naj prek okrepljenega sodelovanja z evropsko platformo za ukrepanje proti neprijavljenemu delu ukrepajo proti problemu neprijavljenega dela, vključno z neprijavljenim sezonskim delom, pri čemer naj med drugim spodbujajo večjo ozaveščenost delavcev in delodajalcev glede njihovih pravic in obveznosti; poziva države članice, naj ukrepe uvedejo enotno in brez diskriminacije med sektorji;
29. poziva Komisijo in Evropski organ za delo, naj preiščeta več primerov zavrnjenega dostopa do trga dela, pa tudi zlorabe in diskriminacijo, ki so povezane z delovnimi pogoji, temeljijo na državljanstvu in so med krizo zaradi covid-19 postale izjemno vidne; poziva Evropski organ za delo, naj zagotovi, da imajo socialni partnerji na voljo

dostopne, pregledne in nediskriminatorne postopke za predložitev primerov organu ter za učinkovito nadaljnje ukrepanje v zvezi z njimi v skladu z Uredbo (EU) 2019/1149;

30. poziva države članice, naj izvajajo vsa priporočila Komisije o sprejetju, uskladitvi in odpravi ukrepov, povezanih s pandemijo covid-19; poziva države članice, naj tudi vzpostavijo enoten zdravstveni protokol za mobilne delavce, tudi za čezmejne in obmejne delavce, ob upoštevanju smernic Evropskega centra za preprečevanje in obvladovanje bolezni; poudarja, da bi morala biti vodilna načela vseh ukrepov, sprejetih v zvezi s krizo in potjo do okrevanja, zdravje in varnost vseh delavcev ter spoštovanje temeljnih pravic, vključno z enako obravnavo lokalnih in mobilnih delavcev, hkrati pa bi bilo treba priznati posebej ranljiv položaj obmejnih, napotnih, sezonskih, čezmejnih in drugih mobilnih delavcev med pandemijo covid-19 in po njej; opozarja na ustavno pravico držav članic, da v okviru svojih nacionalnih demokratičnih zakonodajnih postopkov presežejo minimalne ravni, določene v direktivah Evropske unije, da bi izpolnile cilje politik, kot sta zagotavljanje kakovostnih javnih storitev in visoka raven varstva delavcev, potrošnikov in okolja;
31. poudarja, da je popolna ali delna zapora mej, ki so jo uvedle države članice med pandemijo covid-19, močno prizadela prosto gibanje; obžaluje dejstvo, da so nagla in neusklajena nenadna zapora mej ter sprejeti spremljevalni ukrepi ljudem v tranzitu onemogočili nadaljevanje poti in močno prizadeli ljudi, ki živijo v obmejnih regijah, saj omejujejo njihovo možnost prehajanja meje zaradi dela ali zagotavljanja in prejemanja storitev ter za obiskovanje prijateljev ali družinskih članov; poudarja, da je zapora notranjih in zunanjih mej škodljivo vplivala na mednarodno poslovanje, znanost in turizem; poudarja, da bi si morale države članice namesto uvedbe mejnega nadzora prizadevati za sprejetje potrebnih ukrepov, s katerimi bi ljudem omogočile prehajanje meje, hkrati pa zagotavljal največjo možno varnost in varovanje zdravja;
32. priznava ključno vlogo negovalcev, zlasti med pandemijo; poziva Komisijo, naj zagotovi njihovo mobilnost, da bi zadostili potrebam različnih držav članic in regij glede na demografske izzive in morebitne prihodnje pandemije ali zdravstvene izzive; poziva Komisijo, naj v tesnem sodelovanju z državami članicami, lokalnimi organi z rednim zakonodajnim postopkom uvede enoten, znanstveno utemeljen protokol na ravni Unije za prosto gibanje v zdravstvenih krizah in drugih kriznih razmerah ter naj v zvezi s tem podrobno preuči vlogo Evropskega organa za delo; poziva države članice, ki še niso ratificirale in začele izvajati konvencije št. 189 Mednarodne organizacije dela o delavcih v gospodinjstvu, naj jo nemudoma ratificirajo in začnejo izvajati; poziva države članice, naj vzpostavijo zakonske okvire, ki bodo omogočili zakonito zaposlovanje delavcev v gospodinjstvu in negovalcev;
33. poudarja, da je treba še naprej uporabljati orodja za usklajevanje in vzajemno priznavanje za priznavanje poklicnih diplom, veščin in kvalifikacij po vsej Uniji, preprečevati birokracijo ter lajšati trgovino in promet, pri tem pa spoštovati temeljno načelo enake obravnave, ne da bi pri tem znižali raven izobraževalnih standardov in mehanizmov potrjevanja v državah članicah; zato poziva Komisijo in države članice, naj spodbujajo in izboljšajo obstoječe mehanizme za vzajemno priznavanje in portale za zaposlitveno mobilnost, ki lajšajo in spodbujajo pregledno mobilnost, kot so portal za zaposlitveno mobilnost EURES, spletna platforma Europass in sistem klasifikacije kvalifikacij in poklicev ESCO; zlasti poziva države članice, naj vzpostavijo čezmejna

partnerstva, da bi pomagale mobilnim delavcem v čezmejnih regijah; poziva države članice, naj olajšajo prosto gibanje invalidov v Uniji, in jih poziva, naj zagotovijo sprejetje skupne evropske opredelitve invalidskega statusa v skladu s Konvencijo OZN o pravicah invalidov ter vzajemno priznavanje invalidskega statusa med državami članicami;

34. meni, da nacionalne določbe, prakse in predpisi o dostopu do posebnih poklicev in njihovem opravljanju ter dostopu do storitev in njihovem opravljanju zaradi javnega interesa in varstva delavcev in/ali potrošnikov ne ovirajo poglobljanja enotnega trga;
35. poziva države članice, naj mobilnim delavcem zagotovijo dostop do usposabljanja in prekvalificiranja, da bi se odzvale na pomanjkanje delovne sile v nekaterih sektorjih in podprle digitalni prehod in ukrepe za prehod na podnebno nevtralno gospodarstvo;
36. opozarja na ustavno pravico držav članic, da presežejo minimalne ravni, določene v direktivah Evropske unije, če s tem ne ustvarijo nepotrebnih in nesorazmernih ovir;
37. z zaskrbljenostjo opaža težave pri ustreznem dostopu do sistemov socialnega varstva za mobilne delavce in zlasti za čezmejne in obmejne delavce; poudarja pomen usklajenega delovanja na ravni Unije, hkrati pa priznava in pozdravlja uspešne dvostranske sporazume, ki so jih sklenile države članice, da bi zagotovile uveljavljanje pravic do socialne varnosti za vse delavce, kot je določeno v priporočilu Sveta o dostopu delavcev in samozaposlenih oseb do socialnega varstva; poziva Komisijo in države članice, naj zagotovijo socialne pravice mobilnih delavcev v primeru zdravstvene krize in drugih izrednih razmer;
38. opozarja, da dobri delovni in zaposlitveni pogoji pomenijo konkurenčno prednost za podjetja pri privabljanju kvalificiranih delavcev; poudarja pomen naložb podjetij v formalno in neformalno usposabljanje ter vseživljenjsko učenje, da bi podprli pravičen prehod na digitalno in krožno gospodarstvo; poudarja, da so podjetja, ki uporabljajo umetno inteligenco, robotiko in povezane tehnologije, odgovorna za zagotavljanje ustreznega prekvalificiranja in izpopolnjevanja vseh zadevnih zaposlenih, da bi se naučili uporabljati digitalna orodja ter delati s sodelujočimi roboti in drugimi novimi tehnologijami, s čimer bi se prilagodili spreminjajočim se potrebam trga dela in ohranili zaposlitev; v zvezi s tem poudarja pomen okvirnega sporazuma evropskih socialnih partnerjev o digitalizaciji; opozarja, da je v navedenem sporazumu določeno, da morajo delodajalci poskrbeti za izpopolnjevanje in prekvalificiranje delavcev, zlasti v zvezi z digitalizacijo delovnih mest;
39. poudarja, da je treba v celoti digitalizirati postopke v zvezi z mobilnostjo delovne sile in napotitvijo delavcev, da bi izboljšali zagotavljanje in izmenjavo informacij med nacionalnimi organi in omogočili učinkovito izvrševanje, tudi z vzpostavitvijo enotne točke za pomoč delavcem in prihodnjim delodajalcem glede veljavnih pravil Unije, tako digitalno kot v uradih v okviru Evropskega organa za delo; poziva države članice, naj se v celoti zavežejo, da bodo podprle digitalizacijo javnih storitev, zlasti institucij socialne varnosti, da bi olajšale postopke za mobilnost evropskih delavcev, pri tem pa zagotovijo prenosljivost pravic in izpolnjevanje obveznosti glede prostega gibanja; poudarja, da je treba razviti boljša statistična orodja za merjenje neskladij med ponudbo znanj in spretnosti in povpraševanjem po njih na evropskih trgih dela ter za oceno potreb trgov

dela in razlik med njimi; poudarja, kako pomembna je mreža EURES, in opozarja zlasti na povezovanje njenih dejavnosti s potrebami trga dela, da bi se izpolnile prednostne sektorske potrebe ter potrebe po znanjih in spretnostih ter da bi podprli iskalce zaposlitve pri iskanju nove zaposlitve;

40. poziva Komisijo, naj v razumnem roku po vsaj dveh letih polne operativnosti Evropskega organa za delo ovrednoti njegov mandat; poziva Komisijo, naj v delo in vrednotenje Evropskega organa za delo vključi deležnike s poglobljenim poznavanjem različnih modelov trga dela;
41. poziva Komisijo, naj predlaga zakonodajni okvir za ureditev pogojev za delo na daljavo po vsej EU in zagotovi dostojne delovne in zaposlitvene pogoje;
42. poziva Komisijo, države članice in lokalne organe, naj v sodelovanju s socialnimi partnerji in Evropskim organom za delo oblikujejo posebne sektorske strategije za spodbujanje in lajšanje prostovoljne mobilnosti delavcev, pa tudi za oblikovanje in izvajanje potrebnih podpornih struktur za izpopolnjevanje in preusposabljanje delavcev, izvajanje ustreznih javnih politik in zagotavljanje kakovostnih zaposlitvenih možnosti, prilagojenih znanjem in spretnostim delavcev; izpostavlja dodano vrednost vzajemnega priznavanja združljivosti znanj in spretnosti ter kvalifikacij, ki ga podpirajo trenutni mehanizmi za priznavanje, kot so portal EURES za zaposlitveno mobilnost, spletna platforma Europass in klasifikacijski sistem ESCO;
43. je zaskrbljen, ker imajo zaposleni in delodajalci še vedno težave z dostopom do informacij o mobilnosti delovne sile in storitev; ugotavlja, da so informacije o zaposlitvenih pogojih in kolektivnih pogodbah, ki so na voljo na enotnih uradnih nacionalnih spletnih mestih, zelo pogosto pomanjkljive in dostopne le v nekaj jezikih; zato poziva Komisijo, naj izboljša dostop do informacij z oblikovanjem enotne predloge za uradna nacionalna spletna mesta;
44. poziva države članice, naj zagotovijo ustrezno usklajevanje socialne varnosti, vključno s sedanjim pregledom Uredbe (ES) št. 883/2004, pa tudi s krepitvijo prenosljivosti pravic, pri čemer naj posebno pozornost namenijo prenosljivosti socialnovarstvenih prejemkov invalidov; poudarja, da digitalizacija omogoča edinstveno priložnost, da bi olajšali čezmejno delovanje mikro-, malih in srednjih podjetij in zagotovili strogo spoštovanje pravil o pravični mobilnosti; poudarja pomen predhodnega obveščanja in uporabe certifikatov A1 pred začetkom čezmejnih nalog delavca;
45. poudarja, da mora izvrševanje predpisov Unije o mobilnosti delovne sile zagotoviti načelo enake obravnave, načelo nediskriminacije in varstvo delavcev ter zmanjšati nepotrebno upravno breme;
46. poziva Komisijo, naj preuči vrzeli v varstvu in razmisli, ali bi bila potrebna revizija Direktive 2008/104/ES o delu prek agencij za zagotavljanje začasnega dela, da bi se zagotovili dostojni delovni in zaposlitveni pogoji za delavce, zaposlene pri teh agencijah;
47. poudarja, da se invalidni delavci še naprej srečujejo s številnimi ovirami, ki jim otežujejo ali preprečujejo, da bi v celoti izkoristili možnosti, ki jih omogoča prosti pretok storitev; poziva države članice, naj nemudoma izvajajo Direktivo (EU) 2019/882

(evropski akt o dostopnosti), da bi dejansko odpravile ovire za invalidne delavce ter jim zagotovile dostopne storitve in ustrezne pogoje opravljanja storitev; poudarja, da je izjemno pomembno uresničiti popolnoma dostopen enotni trg, na katerem bo zagotovljena enaka obravnava ter gospodarska in socialna vključenost invalidnih delavcev;

48. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji.

OBRAZLOŽITEV

To samoiniciativno poročilo se je začelo pripravljati precej pred izbruhom covid-19 v Evropi. Zato obravnava predvsem stalna in dolgotrajna vprašanja, povezana s trgom dela v EU, zlasti delovne pogoje za mobilne delavce, tj. migrante ter sezonske, napotene in čezmejne delavce, pa tudi obstoječo birokracijo in pravne ovire za ponudnike storitev, samostojne delavce in MSP, ki delujejo v več kot eni državi članici.

Čeprav se je trend na področju mobilne delovne sile, vsaj pred izbruhom pandemije covid-19, stabiliziral in je stopnja zaposlenosti mobilnih delavcev v EU-27 v povprečju več kot štiri odstotne točke višja kot skupna stopnja zaposlenosti v EU-27, se še vedno porajajo pomisleki glede delovnih pogojev, višine plačil, socialnega dampinga in diskriminacije, pa tudi različne pravne ovire za opravljanje storitev v vsej Uniji. V zvezi s tem deležniki namenjajo posebno pozornost priznavanju kvalifikacij.

A pandemija covid-19 je razkrila veliko pomembnejše težave, povezane z mobilnostjo delovne sile. Nekatere od njih so povezane izključno z zdravstveno krizo, nekatere z izrednimi razmerami, precej pa jih je povezanih s strukturnimi pomanjkljivostmi, ki so med pandemijo postale le še bolj pereče in vidne.

I. Samoiniciativno poročilo naj bi prvotno obravnavalo naslednja vprašanja:

1. Pomanjkljiva harmonizacija zakonodaje na ravni EU. V mnogih primerih zakonodaja države članice gostiteljice zahteva prilagoditve, ki bi morale upoštevati način opravljanja storitve. Zaradi zelo različnih zakonodaj imajo podjetja stroške obveščanja, kar je v praksi ovira za notranjo mobilnost. Ker take določbe niso diskriminatorne in pomenijo le dodatne stroške, se ne štejejo za omejitve dostopa do trga, zato niso zajete v temeljne svoboščine. S kodifikacijo skupnih standardov na nacionalni ravni bi lahko to težavo odpravili. Pravna podlaga za sprejetje takih uredb in direktiv sta člena 53(1) in 62 PDEU.
2. Dejstvo, da institucije EU kljub številnim nedavnim pobudam veljajo za počasne in nenaklonjene izvajanju deljenih pristojnosti na področju predpisov o delu in socialni varnosti.
3. Omejene pristojnosti Evropskega organa za delo in neopredeljen obseg njegovih prihodnjih dejavnosti. Evropski organ za delo je decentralizirana agencija EU. Njegova naloga je, da posameznikom in podjetjem pomaga čim bolj izkoristiti priložnosti, ki jih ponuja prosto gibanje, in da zagotavlja pravično mobilnost delovne sile. Njegovi cilji so pomagati nacionalnim organom pri boju proti goljufijam in zlorabam, hkrati pa državljanom olajšati mobilnost. Vendar so pristojnosti Evropskega organa za delo v več vidikih omejene. Ta organ ni pristojen za organizacijo skupnih inšpekcijskih pregledov. Nacionalnim organom za skladnost zagotovi pravico do organiziranja čezmejnih ukrepov in sodelovanja v njih.
4. Pogosta in sistematična zloraba pravic delavcev, zlasti mobilnih delavcev, med temi pa še posebej napotениh in sezonskih delavcev. Deležniki so posebej opozorili na kršitve predpisov v podizvajalskih verigah, navidezne samozaposlitve, navidezne zaposlitve s krajšim delovnim časom in prekarne delovne pogoje, zlasti v primeru sezonskih delavcev ter delavcev v agroživilskem sektorju in turizmu. Usmeriti se je treba v diskriminacijo mobilnih delavcev na podlagi spola in državljanstva in na položaj državljanov tretjih držav, ki so mobilni delavci v

EU.

Čeprav vsaka država zagotavlja določene minimalne standarde za delovne pogoje in preprečevanje zlorab pravic delavcev, enotnega standarda za nadzor za inšpekcije dela ni. Trdi se, da v različnih državah članicah prihaja do dvojnih meril glede sezonskih delavcev, zlasti državljanov tretjih držav. Evropski organ za delo trenutno razvija skupno predlogo za inšpekcijske preglede, ki bi morala biti pripravljena do konca leta 2020 ali v začetku leta 2021 in bi morala obravnavati ta vprašanja.

Pomembno je tudi poudariti, da so v skladu z načelom subsidiarnosti za ukrepanje pristojne predvsem države članice, vendar v primeru sporov med delodajalci in mobilnimi delavci temu ukrepanju načeloma niso naklonjene.

Evropski organ za delo naj bi olajšal skupne inšpekcijske preglede, saj so praktične izkušnje, pridobljene s pilotnimi sistemi inšpekcijskih pregledov, razkrile pomanjkljivosti v sedanjih dejavnostih čezmejnega izvrševanja in vzajemne pomoči. Uredba o Evropskem organu za delo tega ne obravnava v celoti. Določa sicer, da morajo dokaze, ki izhajajo iz izmenjave informacij, vzajemne pomoči in skupnih preiskav, pravno potrditi sodelujoče države članice. Ne omenja pa potrjevanja in legitimizacije na ravni EU.

Evropski organ za delo nacionalnim organom za skladnost zagotavlja pravico do organiziranja čezmejnih ukrepov in sodelovanja v njih ter do oblikovanja skupin. A pristojnost za skupno ukrepanje ni okrepljena. Ni pristojnosti na ravni EU, ki bi bila primerljiva s pristojnostjo v skupnih dejavnostih drugih organov EU (na primer s pristojnostjo za inšpekcijski pregled ali možnostjo za sodelovanje v usklajenih ukrepih na področjih protimonopolnega prava ali varstva potrošnikov).

5. Kar zadeva poslovno okolje in zlasti mala in srednja podjetja, je vzrok za veliko zaskrbljenost pomanjkanje enotnih postopkov za mobilno delo in opravljanje storitev, pa tudi stalna težava s priznavanjem poklicnih kvalifikacij, pri čemer je potreben napredek, na primer v zvezi s strokovnjaki za informacijsko tehnologijo, po katerih je v vsej Evropi veliko povpraševanje. Evropska poslovna skupnost od Evropskega organa za delo pričakuje, da bo zagotovil smernice za okrepljeno sodelovanje na področju upravnih postopkov, digitalnih platform in spodbujanja mobilnosti delovne sile. Evropski socialni partnerji so izrecno pozvali, naj se vzpostavi služba za pomoč mobilnim delavcem, samozaposlenim in delodajalcem.

II. Po izbruhu covid-19 se je obseg poročila znatno razširil, da so bila vključena mnoga vprašanja, ki so jih postavili sindikati, združenja delodajalcev in poklicne organizacije in ki so bila sistematizirana v sporočilih Komisije in resolucijah Parlamenta:

1. Pandemija covid-19 razkriva težke delovne pogoje več sto tisoč čezmejnih, obmejnih, napotenih in sezonskih delavcev v EU. Pokazalo se je, da so te skupine delavcev, ki so še posebej ranljive, ključne za obstoj zdravstvenih sistemov, prehranskih verig, prometa in gospodarstva. Sezonski delavci so izredno pomembna delovna sila za kmetije v Nemčiji, Franciji in drugih državah članicah. Zagotavljajo prehransko varnost v vsej Evropi, a sami svojih pravic pogosto ne morejo uveljavljati. Delavci v prometu so kljub precejšnjemu tveganju za svoje zdravje in zdravje svojih družin zagotovili obstoj prehranskih verig Unije,

zdravstveni delavci migranti in napoteni zdravstveni delavci pa so bili dragocena delovna sila za boj proti pandemiji v najbolj prizadetih državah in regijah.

Pandemija covid-19 je razkrila slabe delovne pogoje delavcev v klavnicah na Nizozemskem in v Franciji ter zdravstvenih delavcev iz Romunije in Bolgarije, ki kot podizvajalci delajo v Avstriji, na to pa je postala pozorna tudi javnost. Številnim sezonskim delavcem je bil preprečen dostop do delovnega mesta; drugi so ostali izolirani v tujih državah brez socialne varnosti in sredstev za preživljanje in mnogi so bili deportirani, pri čemer so bili pozitivni na koronavirus, v svoji domači državi pa niso imeli zdravstvenega varstva.

Čeprav je ranljivost nekaterih od 1,9 milijona napotениh delavcev v Evropi in 1,5 milijona čezmejnih delavcev že dolgo problem, je kriza zaradi covid-19 te pereče težave še bolj postavila v središče pozornosti. Člani Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve (EMPL) so poudarili, da je v skladu s pravom Unije treba zagotoviti in zaščititi pravice mobilnih in napotениh delavcev enako kot pravice domačih delavcev. Države članice so pozvali, naj povečajo število inšpekcij dela, kadar je to ustrezno skupaj z Evropskim organom za delo, in naj v celoti izvajajo zakonodajo Unije, ki ureja različne vidike mobilnosti, vključno s prostim gibanjem, napotitvijo delavcev in usklajevanjem socialne varnosti.

2. Usklajevanje sistemov socialnega varstva je postalo nujno

Člani odbora EMPL so tudi poudarili, da bi digitalizacija postopkov in aplikacij lahko pripomogla k usklajevanju različnih sistemov socialne varnosti nacionalnih organov, da se zagotovi socialno varstvo za vse zaposlene v EU.

Pogajalska skupina EP za revizijo zakonodaje Unije o usklajevanju sistemov socialne varnosti je tudi pozvala vse akterje, naj čim prej najdejo uravnoteženo rešitev, kar je glavna prednostna naloga na področju socialne varnosti.

Nekateri člani so poudarili odgovornost agencij, ki zaposlujejo mobilne delavce, in postavili vprašanje, ali so potrebni strožji ukrepi za boljšo zaščito mobilnih delavcev, da se preprečijo situacije, ko izgubijo tako svoj dom kot svoje delovno mesto. Drugi so navedli, da je resnično prosto gibanje možno le, če je delovno mesto varno.

Čeprav so mnoge države članice sklenile dvostranske sporazume, ki urejajo nove izzive na področju usklajevanja sistemov socialne varnosti, še vedno ni enotnega pristopa niti ustreznih rešitev za tiste delavce, ki niso zajeti v navedene dvostranske sporazume.

3. Komisija je pripravila smernice, da bi mobilnim delavcem v EU, ki se štejejo za ključne v boju proti pandemiji covid-19, zagotovila dostop do njihovega delovnega mesta. Agroživilski sektor je ključen sektor, ki je zajet v te smernice, zlasti v zvezi s sezonskimi delavci.

Evropski organ za delo zagotavlja, da se predpisi Unije o mobilnosti delovne sile in usklajevanju socialne varnosti izvršujejo pravično in učinkovito. Predsednica odbora EMPL Lucia Āuriš Nicholsonová je 5. maja 2020 v dopisu za Evropski organ za delo izrazila globoko zaskrbljenost zaradi ranljivega položaja ključnih delavcev med krizo zaradi covid-19.

Zlasti v okviru sedanje pandemije bo spodbujanje mobilnosti delovne sile v EU kot mehanizma za usklajevanje/stabilizacijo, in sicer na podlagi prostega gibanja delavcev (člen 45 PDEU) in svobode opravljanja storitev (člen 56 PDEU), pomembno orodje za spodbujanje prilagajanja na asimetrične šoke v EU.

Če povzamemo, napotitve delavcev znotraj EU lahko po eni strani zmanjšajo stopnje brezposelnosti v državah članicah, ki se spopadajo z gospodarskim pretresom, po drugi strani pa lahko povečajo dohodke gospodinjstev in celo prihodke na podlagi obdavčitve dela. Vse to so pomembni elementi, ki so v primeru delovnih migracij manj običajni.

11.1.2021

MNENJE ODBORA ZA NOTRANJI TRG IN VARSTVO POTROŠNIKOV

za Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

o vplivu pravil EU o prostem gibanju delavcev in prostem pretoku storitev: mobilnost delovne sile v EU kot orodje za usklajevanje potreb in ponudbe na trgu delovne sile (2020/2007(INI))

Pripravljaivec mnenja: Morten Løkkegaard

(*) Postopek s pridruženim odborom – člen 57 Poslovnika

POBUDE

Odbor za notranji trg in varstvo potrošnikov poziva Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- A. ker direktiva o storitvah, direktiva o poklicnih kvalifikacijah in direktiva o preizkusu sorazmernosti vsebujejo določbe, ki zagotavljajo ustrezno delovanje notranjega trga ter visoko raven varstva delavcev in potrošnikov;
- B. ker je izrecen namen direktive o poklicnih kvalifikacijah strokovnjakom omogočiti, da delajo ali da imajo sedež kjerkoli v Uniji, delavcem v nekaterih poklicih pa, da poiščejo zaposlitev v drugi državi članici, torej zagotavljanje mobilnosti delovne sile znotraj EU, medtem ko je direktiva o storitvah namenjena zagotavljanju prostega pretoka storitev; ker je potencial enotnega trga mogoče še izboljšati, če bomo obravnavali neupravičene ovire prostemu pretoku storitev in delavcev; ker je prosto gibanje delavcev temeljno načelo Evropske unije, pravica vseh državljanov in je bistveno za pravilno delovanje notranjega trga; ker mora biti mobilnost delovne sile svobodna, pravična in temeljiti na trdnih pravicah;
- C. ker je vzajemno priznavanje spretnosti in kvalifikacij bistveno za podpiranje mobilnosti, vseživljenjskega učenja ter poklicnih priložnosti za vse v EU, tudi za invalide, ter prispeva k prostemu pretoku delavcev in storitev ter k ustreznemu delovanju enotnega trga; ker evropska poklicna izkaznica krepi varno poklicno mobilnost in ustvarja okvir za preprostejše, hitrejše in preglednejše priznavanje kvalifikacij;
- D. ker je Komisija v odziv na pandemijo covid-19 pripravila smernice za prosto gibanje delavcev, v katerih so določena načela celostnega pristopa k učinkovitemu upravljanju notranjih meja, da bi zavarovali javno zdravje, obenem pa ohranili celovitost notranjega trga, in ker je Svet sprejel priporočilo o usklajenem pristopu k omejitvam prostega pretoka, katerega namen je povečanje preglednosti in predvidljivosti prostega pretoka po vsej EU za državljane in podjetja;

- E. ker je gospodarska kriza, ki jo je povzročila pandemija covida-19, brez primere; ker bi lahko gospodarsko okrevanje olajšali s sprostitvijo polnega potenciala enotnega trga, in sicer z okrepitevijo prostega pretoka delavcev in storitev ter s popolnim medsebojnim priznavanjem poklicnih kvalifikacij in z zagotavljanjem svobode opravljanja storitev v skladu z direktivo o storitvah;
- F. ker različne regulativne odločitve na evropski in na nacionalni ravni, nepopoln in neustrezen prenos in izvajanje obstoječe zakonodaje ter neupravičene ovire povzročajo pomanjkljivo izvrševanje in vplivajo na prost pretok delavcev in storitev;
- G. ker je enotni trg z visokimi socialnimi in okoljskimi standardi, kakovostnimi storitvami in lojalno konkurenco v interesu vseh deležnikov;
- H. ker mora biti gospodarsko okrevanje po krizi zaradi pandemije covida-19 skladno s smernicami, določenimi v evropskem zelenem dogovoru;
1. poudarja, da v trenutni zdravstveni krizi prosto gibanje delavcev na področju zdravstvenih storitev kaže koristi direktive o poklicnih kvalifikacijah, zlasti ker vsebuje digitalne elemente in je dokazano učinkovita pri spodbujanju mobilnosti delovne sile¹; poleg tega poudarja, da je treba spoštovati obstoječo zakonodajo na področju delovnih pogojev, dostopa do socialnih pravic ter zdravja in varnosti, predvsem za sezonske in čezmejne delavce, če želimo zagotoviti enako obravnavo delavcev pri uveljavljanju njihovih pravic do prostega gibanja; želi spomniti, da je namen direktive o poklicnih kvalifikacijah strokovnjakom olajšati izvajanje njihovih storitev po Evropi, hkrati pa zagotoviti varstvo za potrošnike ter javno zdravje in varnost, kar je še zlasti pomembno med krizo zaradi pandemije;
 2. poudarja pomen prostega in varnega pretoka delavcev in storitev za premagovanje recesije in povečanih stopenj brezposelnosti zaradi pandemije covida-19; poudarja, da je nadaljnje odpravljanje neupravičenih ovir na enotnem trgu bistveno, da bi v celoti izkoristili njegov potencial in obenem ohranili visoko raven varstva potrošnikov; obžaluje, da je načrt za okrevanje, ki ga je predstavila Komisija, premalo ambiciozen, kar zadeva gibanje delavcev in pretok storitev, ter ne priznava v celoti, kako pomembna sta za gospodarsko okrevanje;
 3. poudarja, da so nekatere odločitve nekaterih držav članic v zvezi z omejitvami potovanja zaradi covida-19 povzročile negotovost za potrošnike in za podjetja, predvsem pa za čezmejne delavce; zato poziva Komisijo in države članice, naj še naprej usklajujejo takšne ukrepe, da bi spoštovale načela enotnega trga in da bi bili pripravljene v primeru prihodnjih valov ter bi s tem zavarovali podjetja in potrošnike ter zagotovili varno mobilnost delavcev; poziva Komisijo, naj zbira in na celovit način predstavi vse ustrezne informacije, vključno z zdravstvenimi in varnostnimi obveznostmi in omejitvami v državah članicah;
 4. poudarja, da je treba, kjer je mogoče, zagotoviti mobilnost strokovnjakov; poleg tega poudarja, da je treba odstraniti neupravičene ovire za zagotavljanje čezmejnih zdravstvenih storitev ter obenem priznati posebno naravo zdravstvenih storitev in

¹ Koumenta, M. in Pagliero, M., Measuring Prevalence and Labour Market Impacts of Occupational Regulation in the EU (Merjenje razširjenosti regulacije poklicev in njenih učinkov na trg dela v EU), 2016, str. 88.

zagotoviti visoko raven zdravstvenega varstva za vse državljane EU; poudarja pomen boljšega izvajanja obstoječih pravil, usklajevanja in spodbujanja uporabe najboljše prakse v državah članicah ter čezmejne mobilnosti zdravstvenih delavcev;

5. ugotavlja, da imajo delavci možnost prostega gibanja po vsej Uniji; zato poziva države članice, naj v celoti izvajajo in bolje izvršujejo obstoječo zakonodajo, kot je nedavno revidirana direktiva o napotitvi delavcev 2018/957/EU, da bi podprli pravno jasnost, zmanjšali neupravičene ovire za ponudnike čezmejnih storitev ter zagotovili prosto mobilnost delavcev in učinkovito varstvo njihovih pravic znotraj EU, kar bi koristilo delavcem, državljanom in gospodarstvu EU kot celoti;
6. želi spomniti, da je bila evropska poklicna izkaznica uvedena v okviru zakonodaje EU², da bi zmanjšali upravno breme priznavanja ter dodatno izboljšali sisteme za priznavanje kvalifikacij v nekaterih poklicih; je seznanjen z njeno učinkovito vlogo pri spodbujanju mobilnosti strokovnjakov med državami članicami³ ter poziva Komisijo, naj oceni in razširi uporabo evropske poklicne izkaznice, da bi omogočila hitro in enostavno priznavanje kvalifikacij delavcev v EU in obravnavala obstoječe neupravičene ovire, ki državljanom kratijo delovna mesta, potrošnikom izbiro, podjetnikom pa priložnosti na enotnem trgu;
7. obžaluje nezadosten dostop do informacij, kar zadeva mobilnost storitev, in poudarja, da so informacije, ki so na voljo zgolj na uradnih nacionalnih spletnih straneh, pogosto na voljo le v nekaj jezikih in so omejene; poudarja, da je treba dostop do informacij, na primer o nacionalnih kolektivnih pogodbah, po potrebi izboljšati; poziva ustrezne organe EU in nacionalne organe, naj sprejmejo ustrezne ukrepe za oblikovanje enotne predloge za uradna nacionalna spletišča in jih uskladijo z enotnim digitalnim portalom, da bi olajšali dostop do pomembnih informacij med različnimi državami članicami;
8. želi spomniti, da regulirani poklici predstavljajo do 22 % delovne sile v EU in zajemajo številne ključne sektorje, kot so zdravstvo in socialne storitve, poslovne storitve, gradbeništvo, omrežne storitve, promet, turizem, nepremičnine, javne storitve in izobraževanje⁴;
9. poudarja, da imajo države članice sicer pravico do regulacije nekaterih poklicev za zaščito javnih interesov, kot je javna varnost, zdravje ali varstvo potrošnikov, delavcev in okolja, vendar morajo pri uveljavljanju te pravice spoštovati meje načel nediskriminacije in sorazmernosti, kot je izrecno navedeno v direktivi o preizkusu sorazmernosti; poziva Komisijo, naj zagotovi strukturirano pomoč in izda smernice za države članice o tem, kako izvajati predhodne ocene glede sorazmernosti novih nacionalnih predpisov o storitvah v skladu z direktivo o preizkusu sorazmernosti;

² Direktiva 2005/36/ES Evropskega Parlamenta in Sveta z dne 7. septembra 2005, kot je bila spremenjena z Direktivo 2013/55/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013.

³ Poročilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij o izvajanju nekaterih novih elementov, uvedenih z Direktivo 2013/55/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. novembra 2013 o spremembi Direktive 2005/36/ES o priznavanju poklicnih kvalifikacij in Uredbe (EU) št. 1024/2012 o upravnem sodelovanju prek informacijskega sistema za notranji trg (uredba IMI), (COM(2020)0191).

⁴ Resolucija Evropskega parlamenta z dne 18. januarja 2018 o izvajanju Direktive 2005/36/ES glede regulacije in potrebe po reformi poklicnih storitev, UL C 458, 19.12.2018, str. 70.

10. poziva države članice, naj poenostavijo upravne postopke, da bi olajšale in pospešile pridobivanje elektronskih dokumentov, potrebnih za čezmejno opravljanje storitev;
11. opozarja na harmonizacijo, doseženo z vzajemnim priznavanjem na podlagi direktive o priznavanju kvalifikacij; poudarja, da bi morale države članice ponovno preučiti in uskladiti pravila, ki urejajo vstopne pogoje in izpolnjevanje zahtev v zvezi s posebnimi dejavnostmi ali poklici;
12. poudarja, da so v skladu s pregledom notranjega trga za leto 2020 potrebne nadaljnje izboljšave, da bi zagotovili prost pretok strokovnjakov, zlasti na področju priznavanja poklicnih kvalifikacij;
13. želi spomniti, da načela direktive o storitvah in direktive o poklicnih kvalifikacijah omogočajo prost pretok storitev; meni, da bi lahko stalno posodabljanje Priloge V k direktivi o poklicnih kvalifikacijah, v kateri so navedene vse kvalifikacije, ki izpolnjujejo minimalne zahteve, dodatno koristilo strokovnjakom v EU; poziva države članice, naj vzajemno priznavanje razširijo na več ravni izobraževanja in usposabljanja, ne da bi pri tem nižali nacionalne zahteve glede izobraževanja, ter karseda hitro izboljšajo ali uvedejo potrebne postopke; poziva Komisijo, naj okrepi sodelovanje z državami članicami in okrepi prizadevanja za izvrševanje prostega pretoka delavcev in za zagotavljanje njihovega zdravja in varnosti, v skladu z evropskim stebrom socialnih pravic;
14. spodbuja Komisijo, naj sodeluje z državami članicami, da bi zagotovila popolno izvajanje in izvrševanje obstoječih pravil; poziva Komisijo in države članice, naj skrajšajo pritožbeni postopek, da bi zagotovili, da bodo vprašanja, ki so pomembna z vidika končnih uporabnikov, hitro in učinkovito obravnavana; poziva k oceni mehanizmov za alternativno reševanje ter k takojšnji uporabi postopkov za ugotavljanje kršitev v skladu s členom 258 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) v primerih, ko so ugotovljene kršitve zadevne zakonodaje ali ko so naložena neupravičena bremena; poziva Komisijo, naj redno spremlja upravne ovire na notranjem trgu in naj za države članice pripravi priporočila za ustrezno odstranjevanje teh ovir; podpira dolgoročni akcijski načrt Komisije za boljše izvajanje in uveljavljanje pravil enotnega trga; poziva Komisijo in države članice, naj namenijo dodatna sredstva za izboljšanje sistema SOLVIT kot orodja za hitro reševanje upravnih težav na enotnem trgu; poziva Komisijo, naj poveča podporo državam članicam pri prenosu zakonodaje EU, da bi zagotovili ustrezno in harmonizirano interpretacijo, in je seznanjen z namero Komisije, da bo v okviru enotnega digitalnega portala vzpostavila orodje za poročanje o ovirah na enotnem trgu, prek katerega bodo državljani in podjetja anonimno poročali o regulativnih ovirah, s katerimi se srečujejo pri uveljavljanju svojih pravic na notranjem trgu⁵;
15. poziva Komisijo, naj po potrebi izboljša enotne kontaktne točke in enotni digitalni portal ter naj zagotovi smernice za pomoč državam članicam pri racionalizaciji postopkov, zlasti za mala in srednja podjetja, kot določa direktiva o storitvah; poziva države članice, naj zagotovijo skladnost z zahtevami za zagotavljanje informacij in spletnih postopkov za učinkovito uporabo teh orodji, da se delavcem, potrošnikom in

⁵ Sporočilo Komisije z dne 10. marca 2020 o dolgoročnem akcijskem načrtu za boljše izvajanje in uveljavljanje pravil enotnega trga (COM(2020)0094),

podjetjem zagotovijo točni in preprosto dostopni podatki glede pravic in obveznosti, povezanih s prostim gibanjem na enotnem trgu, pri tem pa naj posebno pozornost namenijo ranljivim skupinam, kot so invalidi; opozarja, da je treba pospešiti posodobitev javne uprave, da bo lahko digitalno komunicirala z državljani in podjetji; poudarja pomen digitalizacije zaradi vse večje mobilnosti delovne sile in storitev; meni, da bodo digitalna orodja, namenjena lažšanju mobilnosti delovne sile in storitev ter izmenjavi informacij med različnimi sistemi socialne varnosti, kot je digitalna oblika prenosnega dokumenta A1, izboljšala zaščito delavcev, zmanjšala upravno breme in izboljšala sodelovanje med državami članicami;

16. poziva Komisijo in države članice, naj zagotovijo, da bodo pristojni organi v pristojni državi članici učinkovito uskladili ustrezne postopke za dostop do trga storitev in da bodo ponudniki storitev ustrezno obveščeni, da se zagotovi skladnost z veljavnimi nacionalnimi pravili, vključno s sorazmernimi zaposlitvenimi pogoji, ki jih države članice uporabljajo v skladu s pravom Unije; zato poziva k večjemu spodbujanju, uporabi in izvrševanju evropskega ogrodja kvalifikacij, da bi zagotovili splošno uporabljen instrument priznavanja po vsej Evropski uniji;
17. meni, da je treba nadalje razviti informacijski sistem za notranji trg (IMI) z razširitvijo razpoložljivih funkcij, da se olajša delo nacionalnih organov; zato poziva Komisijo, naj vzpostavi ustrezne podporne strukture na področju usposabljanja in tehnične pomoči, da bo mogoče uresničiti vse prednosti sistema z vidika učinkovitosti.

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

| | |
|---|---|
| Datum sprejetja | 11.1.2021 |
| Izid končnega glasovanja | + : 37 - : 4 0 : 3 |
| Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju | Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Kateřina Konečná, Andrej Kovačev (Andrey Kovatchev), Jean-Lin Lacapelle, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Dan-Ștefan Motreanu, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo |
| Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju | Marc Angel, Krzysztof Hetman, Sándor Rónai |

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

| 37 | + |
|-----------|--|
| PPE | Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrej Kovačev (Andrey Kovatchev), Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Marion Walsmann |
| S&D | Alex Agius Saliba, Marc Angel, Brando Benifei, Biljana Borzan, Maria Grapini, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Sándor Rónai, Christel Schaldemose |
| RENEW | Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard |
| Verts/ALE | Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Kim Van Sparrentak |
| ECR | Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek |
| NI | Miroslav Radačovský, Marco Zullo |

| 4 | - |
|--------|---|
| ID | Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle |
| Levica | Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier |

| 3 | 0 |
|----|---|
| ID | Alessandra Basso, Hynek Blaško, Markus Buchheit |

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani

7.12.2020

MNENJE ODBORA ZA KMETIJSTVO IN RAZVOJ PODEŽELJA

za Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

o vplivu pravil EU o prostem gibanju delavcev in prostem pretoku storitev: mobilnost delovne sile v EU kot orodje za usklajevanje potreb in ponudbe na trgu delovne sile (2020/2007(INI))

Pripravljaljka mnenja: Ruža Tomašić

POBUDE

Odbor za kmetijstvo in razvoj podeželja poziva Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

- ob upoštevanju člena 45 Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU),
- ob upoštevanju letnega poročila Komisije o mobilnosti delovne sile znotraj EU za leto 2018,
- ob upoštevanju Direktive 2014/54/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. aprila 2014 o ukrepih za lažje uresničevanje pravic, podeljenih delavcem v okviru prostega gibanja delavcev¹,
- ob upoštevanju poročila Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu in Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru z dne 4. decembra 2018 o izvajanju Direktive 2014/54/EU o ukrepih za lažje uresničevanje pravic, podeljenih delavcem v okviru prostega gibanja delavcev (COM(2018)0789),
- ob upoštevanju posebnega poročila Evropskega računskega sodišča št. 6/2018 z naslovom Prosto gibanje delavcev – temeljna svoboščina je zagotovljena, toda z boljšo usmerjenostjo sredstev EU bi se mobilnost delavcev povečala,
- ob upoštevanju objave Uredbe (EU) 2019/1149 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 20. junija 2019 o ustanovitvi Evropskega organa za delo² v Uradnem listu Evropske unije dne 11. julija 2019 in začetka njene veljavnosti dne 31. julija 2019,
- ob upoštevanju študije o zaposlovanju v kmetijstvu EU: trenutni izzivi in prihodnji obeti, ki jo je oktobra 2019 objavil Generalni direktorat za notranjo politiko³,

¹ UL L 128, 30.4.2014, str. 8.

² UL L 186, 11.7.2019, str. 21.

³ Študija „The EU farming employment: current challenges and future prospects“ (Zaposlovanje v kmetijstvu

- ob upoštevanju sporočila Evropske komisije z dne 23. marca 2020 o izvajanju zelenih voznih pasov iz Smernic glede ukrepov za upravljanje meja za zaščito zdravja in zagotovitev razpoložljivosti blaga in bistvenih storitev (C(2020)1897),
 - ob upoštevanju svoje resolucije z dne 19. junija 2020 o evropskem varstvu čezmejnih in sezonskih delavcev v času krize zaradi COVID-19⁴,
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 30. marca 2020 z naslovom Smernice za uresničevanje prostega gibanja delavcev med izbruhom COVID-19 (C(2020)2051),
 - ob upoštevanju sporočila Komisije z dne 16. julija 2020 z naslovom Smernice o sezonskih delavcih v EU v okviru izbruha COVID-19 (C(2020)4813),
- A. ker je načelo prostega gibanja delavcev zapisano v členu 45 PDEU;
 - B. ker bi morala biti mobilnost delovne sile ne samo prosta, ampak tudi pravična; ker je v členu 45(2) PDEU določeno načelo enakega obravnavanja, ki prepoveduje vsakršno diskriminacijo na podlagi državljanstva delavcev držav članic v zvezi z zaposlitvijo, plačilom in drugimi delovnimi in zaposlitvenimi pogoji; ker to načelo enako velja tudi za čezmejne in sezonske delavce, ki jim je treba v skladu z zakonodajo EU zagotoviti, da so obravnavani enako kot delavci, ki so državljani njihove države članice gostiteljice, tako z vidika pravic, delovnih pogojev kot varstva;
 - C. ker je v členu 153(5) PDEU jasno navedeno, da je določitev minimalne plače v nacionalni pristojnosti in da EU ni dovoljeno neposredno poseganje v višino plač;
 - D. ker se je po statističnih podatkih Eurostata o prebivalstvu v letu 2017 v drugo državo EU-28 preselilo 17 milijonov državljanov EU, od katerih je bilo 12,4 milijona delovno sposobnih (zaposleni ali iskalci zaposlitve);
 - E. ker v kmetijskem sektorju primanjkuje delovne sile; ker je kmetijska dejavnost hrbtenica gospodarskega in družbenega ustroja na podeželju;
 - F. ker se sezonski delavci štejejo za kritične delavce in so ob omejitvah med pandemijo izpostavljeni zdravstvenim tveganjem;
 - G. ker se v EU vsako leto zaposli približno od 800.000 do milijona sezonskih delavcev, zlasti v agroživilskem sektorju, pri čemer je treba v času sezonskih vrhuncev za zadovoljitev potreb in zahtev sektorja zaposliti veliko število delavcev migrantov;
 - H. ker se je ob pandemiji covid-19 jasno pokazalo, da so imeli sezonski delavci na vrhuncu javnozdravstvene krize ključno vlogo pri zagotavljanju prehranske varnosti in nemotenega delovanja verige preskrbe s hrano ter pri ustvarjanju kakovostnih delovnih mest v agroživilskem sektorju;
 - I. ker so nacionalni ukrepi omejevanja gibanja in omejevanja prostega pretoka delovne sile zaradi pandemije covid-19 sezonskim delavcem povzročili težave pri prehajanju

EU: trenutni izzivi in prihodnji obeti), Evropski parlament, Generalni direktorat za notranjo politiko, Tematski sektor za strukturno in kohezijsko politiko, oktober 2019.

⁴Sprejeta besedila, P9_TA(2020)0176.

notranjih meja EU in doseganju ciljne države, kar je ohromilo del kmetijskega sektorja;

- J. ker se mobilnost delovne sile posebej obravnava v okviru Evropskega socialnega sklada (ESS) in Programa Evropske unije za zaposlovanje in socialne inovacije (EaSI) ter ker Računsko sodišče ugotavlja, da je težko doseči dopolnjevanje med tema instrumentoma, ker imata podobne cilje, pa tudi ker Komisija nima podatkov o tem, kako države članice uporabljajo Evropski socialni sklad za podporo mobilnosti delovne sile;
- K. ker izvoz v kmetijskem sektorju prispeva k ciljem EU za rast in zaposlovanje;
1. pozdravlja zakonodajni predlog Komisije iz marca 2018 o ustanovitvi Evropskega organa za delo, ki bi zagotavljal, da se bi vsa pravila EU o mobilnosti delovne sile izvrševala pravično, preprosto in učinkovito, ter ki bi na evropskem notranjem trgu preprečeval omejevanje te mobilnosti, ki ga nekatere države članice izvajajo z birokratskimi ovirami ali dodatnimi ukrepi, s čimer ovirajo dostop do dela; vendar obžaluje, da ta organ ne namerava polno delovati pred letom 2024;
 2. poudarja, da je v času periodičnih in sezonskih vrhuncev v kmetijskem sektorju prosto gibanje delavcev, zlasti sezonskih delavcev, ključno za evropski kmetijski sektor, kar zadeva odzivanje na povpraševanje po delovni sili, ki ga ni mogoče zadovoljiti z lokalno ponudbo;
 3. poziva Evropski organ za delo, naj podpre ukrepe, namenjene regulaciji agencij za zaposlovanje (vključno s tistimi s sedežem v tretjih državah), izdajanju dovoljenj za njihovo delovanje in njihovemu spremljanju, poleg tega pa naj spodbuja kmetijska poslovna združenja, da bi sprejela mehanizme spremljanja in določila skupne standarde dostojnega dela; ugotavlja, da bi morali ti skupni standardi dostojnega dela vključevati tudi načelo enakega plačila za enako delo na enakem delovnem mestu;
 4. priznava, da nekatere pristojnosti za določanje teh standardov ostajajo na nacionalni ravni, zato EU ne more posredovati;
 5. ugotavlja, da se je v zadnjih letih v več državah članicah, kot so Danska, Italija in Španija, znatno povečal delež delavcev migrantov v kmetijstvu;
 6. poudarja, da so omejitve gibanja, uvedene v času krize zaradi covida-19, nesorazmerno negativno vplivale na razpoložljivost sezonskih delavcev za ključno kmetijsko delo v celotni verigi preskrbe s hrano; v zvezi s tem opozarja, kako pomemben je popolnoma delujoč notranji trg z jasnimi smernicami in njihovo enotno razlago v državah članicah;
 7. ugotavlja, da bi bilo treba v državah članicah zagotoviti in spremljati celovito in pravilno izvajanje Direktive 2014/36/EU o pogojih za vstop in bivanje državljanov tretjih držav zaradi zaposlitve sezonskih delavcev, da bi vzpostavili minimalne standarde;
 8. meni, da so nujno potrebni boljši pravni okviri ter večji poudarek na izvajanju in izvrševanju delovnega prava, tudi kar zadeva pravice iz delovnega razmerja, socialno varnost in zdravstveno varstvo, zlasti pri atipičnih oblikah dela in izkoriščanju delavcev, čemur so čezmejni in sezonski delavci še posebej izpostavljeni;

9. izraža zaskrbljenost zaradi delovnih, zdravstvenih, varnostnih in socialnih razmer, v katerih so se znašli nekateri delavci migranti in sezonski delavci, ter opozarja, kako pomembno je spremljati spoštovanje zakonodaje o zaposlovanju, se boriti proti neprijavljenemu delu in spremljati tudi izpolnjevanje socialnih in varnostnih standardov, ki spodbujajo socialno in ekonomsko vključevanje delavcev migrantov in sezonskih delavcev;
10. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da so sezonski in čezmejni delavci pogosto izpostavljeni prekarnim delovnim in življenjskim pogojem, ter poziva države članice, naj jim zagotovijo enako obravnavanje, socialno zaščito in dostop do zdravstvenega varstva;
11. poziva k hitremu izvajanju evropskega stebra socialnih pravic, zlasti Direktive (EU) 2019/1152 o preglednih in predvidljivih delovnih pogojih, da bi delavcem med drugim zagotovili pravico do poštenega in enakega obravnavanja v zvezi z delovnimi pogoji, dostopom do socialne zaščite in usposabljanjem;
12. poudarja, da so ranljivi delavci, kot so ženske in migranti, še posebej izpostavljeni tveganju, da postanejo žrtve fizičnega in psihičnega nasilja; zato poziva Komisijo in države članice, naj okrepijo ukrepe za preprečevanje, zatiranje in kaznovanje izkoriščanja ter vseh drugih oblik zlorabe;
13. ugotavlja, da je v evropskem kmetijskem sektorju poleg lastnikov zemljišč in njihovih družin zaposlenih 10 milijonov ljudi, kar je precejšen delež podeželskega prebivalstva;
14. poudarja, kako pomembno je poskrbeti, da bodo na podeželskih območjih na voljo potrebne osnovne javne storitve, saj bi se lahko ženske tam le tako ustrezno in trajno vključile v delovno dejavnost; iz tega naslova poudarja, da je priznavanje dela žensk v kmetijskem sektorju ključnega pomena, zlasti zato, da bodo imele zakonske partnerice v kmetijskem sektorju ustrezen zaposlitveni status, ki jim bo omogočal dostop do socialne varnosti, usposabljanja, materinskega dopusta in pokojninskih pravic;
15. opozarja, da bi z boljšo usmerjenostjo sredstev EU, kot so sredstva Evropskega socialnega sklada in orodja v okviru Programa Evropske unije za zaposlovanje in socialne inovacije (EaSI), podprli mobilnost, vključevanje ter intenzivnejše usposabljanje in ozaveščanje delavcev na področju zdravja in varnosti, omogočili boljšo uporabo razpoložljivih informacij ter izboljšali zbiranje in uporabo podatkov o vzorcih mobilnosti delovne sile in neravnovesjih na trgu dela; poziva, naj se podpre zaščita delavcev, ki so izpostavljeni tveganjem v agroživilskem sektorju;
16. poudarja, da evropski sezonski delavci v kmetijstvu pogosto ne morejo predvideti veliko vnaprej, kdaj bodo odšli v drugo državo članico in koliko časa bodo tam ostali; poudarja, da so zato zanje potrebna ad hoc pravila, pa tudi hitro izvajanje nadzora, da bi se lahko prosto gibali znotraj Unije;
17. priznava napredek držav članic pri zaščiti začasnih delavcev na kmetijah; poziva k izvajanju kampanje za zagotavljanje točnih informacij o položaju delavcev na kmetijah; poudarja, da morajo države članice spoštovati pravice delavcev na kmetijah;
18. poziva Komisijo, naj poskrbi, da bosta strategija „od vil do vilic“ in potekajoča revizija skupne kmetijske politike prinesli koristi delavcem v kmetijstvu v Evropi, vključno s

sezonskimi, migrantskimi in drugimi mobilnimi delavci, in sicer tako, da se v novo skupno kmetijsko politiko vključi socialna razsežnost ter da se financiranje pogojuje z izpolnjevanjem socialnih in delovnih zahtev in standardov, da bi se zaščitile pravice, plače, zdravje in socialna varnost vseh delavcev, ter okoljskih določb, da bi spodbujali enako obravnavanje in varstvo okolja;

19. meni, da v Evropi veliko večino delovne sile v kmetijstvu še vedno predstavljajo družinski delavci in da so pomanjkanje pomladka in sedanji demografski trendi med večjimi izzivi kmetijskega sektorja v EU, saj je kmetov iz leta v leto manj, ter da bi bilo treba zato posebno pozornost nameniti spodbujanju in podpiranju novih in mladih kmetov; ugotavlja, da se položaj slabša zaradi nedonosnosti številnih kmetijskih gospodarstev, zaradi česar ta dejavnost za mlade ni privlačna; meni, da je zato treba podpreti naslednjo generacijo družinskih kmetov, vključno z novimi mladimi kmeti, ki vstopajo v kmetijstvo, saj je ta podpora del skupne kmetijske politike;
20. ugotavlja, da ukrepi skupne kmetijske politike, usmerjeni v mlade kmete, prispevajo k ohranjanju delovnih mest v kmetijstvu, in sicer s podpiranjem nasledstva kmetij ter ustvarjanjem lokalnih delovnih mest v kmetijstvu in v sektorjih višje in nižje v prodajni verigi; poudarja, da mora biti kmet še naprej poklic prihodnosti, ki bi bil privlačen, priznan in dobro plačan; zato poziva Komisijo, naj okrepi prizadevanja in zagotovi, da bodo delovna mesta v kmetijskem sektorju mlajšim generacijam privlačna;
21. kljub temu obžaluje, da je učinek tega pozitivnega trenda še vedno zelo omejen zaradi številnih drugih gospodarskih dejavnikov, ki vplivajo na zaposlovanje v kmetijstvu, kot je dostop do posojil in zemljišč, pa tudi tega, da se nasledstvo ne načrtuje in ni davčnih spodbud;
22. je seznanjen z osamljenimi primeri resnih kršitev delovnega prava na nekaterih kmetijskih gospodarstvih in poziva k zglednemu posredovanju v bran pravicam delavcem na kmetijah;
23. meni, da je pomanjkanje specializirane delovne sile eden glavnih problemov kmetijskih gospodarstev na jugu Evrope; poudarja, da je usklajevanje spretnosti in kvalifikacij z zaposlitvenimi priložnostmi v kmetijskem sektorju osnovni pogoj za ustvarjanje konkurenčnega trga dela v Evropski uniji;
24. poudarja, da je v kmetijskem sektorju zaradi raznolikosti nalog potrebnih vse več usposobljenih delavcev;
25. opominja na ključno vlogo kmetijskega poklicnega in visokošolskega izobraževanja pri ustvarjanju izobraževalnega in raziskovalnega prostora v EU;
26. poudarja pomen olajšanja dostopa prihodnjih strokovnjakov kmetijskega sektorja do programa mobilnosti Erasmus+, da se jim omogoči pridobivanje novih znanj in spretnosti ter izboljšanje kompetenc, hkrati pa zagotovi priznavanje kvalifikacij na ravni EU;
27. meni, da lahko usmerjena podpora za trojni sklop sodelovanja med kmetijskim sektorjem, raziskavami in podjetništvom prinese pomembne rezultate;

28. poziva države članice, naj usposabljanje v kmetijskem sektorju prilagodijo potrebam njegovega trga dela in naj spodbujajo vseživljenjsko učenje, da se omili problem pomanjkanja delovne sile;
29. poudarja, da je treba zagotoviti verige preskrbe s hrano in prehransko varnost, zlasti med sedanjo krizo zaradi covid-19; ugotavlja, da so sezonski delavci ključni za nemoteno in ustrezno delovanje kmetijskega sektorja, zlasti v sektorjih sadja, zelenjave in vina; poudarja, da je temeljnega pomena, da se zaščitijo in zagotovijo pravice, zdravje in varnost delavcev v agroživilskem sektorju, zlasti med sedanjo krizo zaradi covid-19;
30. meni, da imajo v kmetijskem sektorju sezonski delavci pomembno vlogo, zato je izjemno pomembno, da se jim zagotovijo pravice v zvezi z delovnimi pogoji in enaka raven zaščite kot domačim delavcem, država članica zaposlitve pa jim mora v skladu z načelom *lex loci laboris* zagotoviti pravice socialne varnosti;
31. meni, da je eden izmed večjih vzrokov problema menjave generacij in težav pri ohranjanju privlačnosti kmetijske dejavnosti popolna in dolgotrajna praznina na področju pravičnega plačila, kar je neposredno povezano s predpisi evropskega in mednarodnega trga;
32. poudarja, da so zaradi pomanjkanja delovne sile kmetje in proizvajalci hrane v EU vse bolj odvisni od najetih in sezonskih delavcev, pri čemer velik del sezonske delovne sile v kmetijstvu EU prihaja predvsem iz ekonomsko ranljivih družbenih skupin iz srednje in vzhodne Evrope;
33. obžaluje, da so se zaradi covid-19 povečala poklicna tveganja sezonskih delavcev za varnost in zdravje, kar je privedlo do nadaljnjega širjenja okužb in pojava skupkov primerov bolezni; v zvezi s tem spodbuja države članice, naj v celoti sledijo nedavno sprejetim smernicam o sezonskih delavcih v EU v okviru izbruha covid-19, da bi tem delavcem v večji meri zagotovile pravice, zdravje in varnost;
34. opozarja, da so tehnološke inovacije, umetna inteligenca in digitalne tehnologije gonilo strukturnih sprememb na kmetijah in kmetijskih trgih dela ter da je treba številne obrate po Evropi podpirati pri uvajanju več tehnoloških inovacij, in sicer z izobraževanjem, zlasti digitalnim, za kmetijske strokovnjake; ugotavlja, da kmetijski strokovnjaki niso ustrezno pripravljene na uvajanje tehnoloških inovacij, ker upravniki kmetij niso ustrezno kmetijsko usposobljeni, stopnja usposobljenosti pa se med državami članicami močno razlikuje, in ker v posameznih državah članicah ni celovite politike za digitalizacijo in uvajanje novih tehnologij v kmetijskem sektorju; vztraja, da morajo imeti kmetijske svetovalne službe pomembno vlogo pri posredovanju tehnoloških in znanstvenih informacij kmetom ter lažšanju dostopa do inovacij;
35. ugotavlja, da sedanji trend k tehnološko usmerjenemu kmetijskemu sektorju lahko poveča stroške dela, saj bo v kmetijstvu potrebna višje kvalificirana delovna sila;
36. poudarja, da se bodo morali vsi delavci v sektorju bolj usposablјati, izobraževati in izpopolnjevati, da se bodo lahko spoprijeli z izzivom številnejših tehnoloških inovacij in modernizacije, ter ugotavlja, da bi bilo treba ta večji obseg usposabljanja načrtovati v tesnem sodelovanju s socialnimi partnerji na trgu dela;

37. poudarja, da je treba zagotoviti podporo in svetovanje glede trajnosti in digitalizacije; meni, da je treba dati prednost temu, da bodo vsi ljudje v kmetijskih dejavnostih pridobili osnovna digitalna znanja in spretnosti, vključno z informacijami o svojih pravicah in obveznostih v okviru digitalizacije;
38. zato se zavzema za spodbujanje digitalnega usposabljanja in izpopolnjevanja ter za podporo in svetovanje tako delavcem kot delodajalcem v kmetijskem sektorju;
39. meni, da se lahko z dinamičnim valom digitalnega prehoda, ki so ga še spodbudili izzivi leta 2020, močno zavre odseljevanje s podeželja, če ga bomo znali podpreti z usklajenimi naložbami zasebnega in javnega sektorja;
40. meni, da morajo biti kmetijska in živinorejska gospodarstva dobičkonosna in ne smejo prodajati pod proizvodnimi stroški, če želijo vzpostaviti kakovostna delovna mesta;
41. meni, da nekateri regionalni sistemi za podporo delavcem, zaposlenim s krajšim delovnim časom, spodbujajo sivo ekonomijo in neformalno zaposlovanje;
42. želi spomniti, da sta ohranjanje zaposlovanja v kmetijstvu in ustrezna donosnost kmetijskih gospodarstev ključna za vzdrževanje podeželskih gospodarstev in načrtovanje rabe tal ter sta zato bistvenega pomena, saj je od tega odvisnih tudi veliko delovnih mest na drugih področjih, to pa kaže, da so nujno potrebni tudi ukrepi, ki presegajo reformo skupne kmetijske politike;
43. poudarja možnosti ustvarjanja delovnih mest v sektorju kmečkega turizma, ki bi ga bilo treba ravno tako spodbujati;
44. želi spomniti, da ima ohranjanje zaposlovanja v kmetijstvu osrednjo vlogo pri ohranjanju življenja ter vzdrževanju gospodarstev na podeželskih, gorskih in najbolj oddaljenih območjih in je zato bistvenega pomena;
45. poudarja, da je treba olajšati mobilnost sezonskih delavcev, zlasti na obmejnih območjih, ki so bistvenega pomena za vzdržnost evropskih kmetij, kot je pokazala kriza zaradi covida-19;
46. poudarja, da je ključnega pomena boj proti nepošteni konkurenci znotraj EU, ki spodkopava delovanje enotnega trga; pri tem poudarja pomembno vlogo Evropskega organa za delo v boju proti goljufijam in različnim zlorabam;
47. meni, da EU ne bi smela sprejemati zakonodaje o minimalnih plačah v EU, saj je to v pristojnosti držav članic;
48. poudarja, da mora Evropska unija v svoji trgovinski politiki zagotoviti, da tretje države ne bodo izvajale nepoštenih konkurenca in da bodo proizvodi, uvoženi v EU, proizvedeni v skladu z delovni pogoji in standardi EU;
49. meni, da bi bilo treba podporo EU dodeliti le upravičencem, ki upoštevajo socialne standarde in ne podpirajo nezakonitih, nereguliranih in/ali neprijavljenih delovnih praks – tako pri delavcih, zaposlenih za določen čas, kot pri delavcih, zaposlenih za nedoločen čas;

50. obžaluje, da okužbe v zvezi s covidom-19 na kmetijah močno vplivajo na napotovanje delavcev.

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

| | |
|--|--|
| Datum sprejetja | 1.12.2020 |
| Izid končnega glasovanja | + : 42 - : 1 0 : 2 |
| Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju | Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Adrian-Dragoş Benea, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Cristian Ghinea, Dino Giarrusso, Francisco Guerreiro, Martin Häusling, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Elsi Katainen, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Chris MacManus, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Bronis Ropé, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez |
| Namestniki (člen 209(7) Poslovnika), navzoči pri končnem glasovanju | Petros Kokalis (Petros Kokkalis), Ruža Tomašić |

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V ODBORU,
ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

| 42 | + |
|--------------|--|
| ECR | Mazaly AGUILAR, Krzysztof JURGIEL, Ruža TOMAŠIĆ, Veronika VRECIONOVÁ |
| GUE/NGL | Luke Ming FLANAGAN, Petros KOKALIS (Petros KOKKALIS), Chris MACMANUS |
| ID | Ivan DAVID, Gilles LEBRETON, Maxette PIRBAKAS |
| PPE | Álvaro AMARO, Daniel BUDA, Salvatore DE MEO, Herbert DORFMANN, Jarosław KALINOWSKI, Norbert LINS, Marlene MORTLER, Anne SANDER, Petri SARVAMAA, Simone SCHMIEDTBAUER, Annie SCHREIJER-PIERIK, Juan Ignacio ZOIDO ÁLVAREZ |
| Renew Europe | Atidže ALIEVA-VELI (Atidzhe ALIEVA-VELI), Asger CHRISTENSEN, Jérémy DECERLE, Cristian GHINEA, Martin HLAVÁČEK, Elsi KATAINEN, Ulrike MÜLLER |
| S&D | Clara AGUILERA, Attila ARA-KOVÁCS, Carmen AVRAM, Adrian-Dragoş BENEÀ, Isabel CARVALHAIS, Paolo DE CASTRO, Juozas OLEKAS, Pina PICIERNO |
| Verts/ALE | Benoît BITEAU, Francisco GUERREIRO, Martin HÄUSLING, Bronis ROPÉ, Sarah WIENER |

| 1 | - |
|----|----------------|
| NI | Dino GIARRUSSO |

| 2 | 0 |
|----|------------------------------|
| ID | Mara BIZZOTTO, Angelo CIOCCA |

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani

INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU

| | |
|---|---|
| Datum sprejetja | 25.3.2021 |
| Izid končnega glasovanja | +: 40 -: 4 0: 8 |
| Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju | Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Abir Al-Sahlani, Marc Angel, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, David Casa, Margarita de la Piza Carrión, Özlem Demirel, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Cindy Franssen, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, France Jamet, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Stelios Kibropoulos (Stelios Kypouropoulos), Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pişlaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Mounir Satouri, Monica Semedo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Nikolaj Villumsen, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tomáš Zdechovský |
| Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju | Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Marc Botenga, Johan Danielsson, Gheorghe Falcă, Sara Matthieu, Véronique Trillet-Lenoir |

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V PRISTOJNEM ODBORU**

| 40 | + |
|-----------|---|
| PPE | David Casa, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Gheorghe Falcă, Lukas Furlas (Loucas Fourlas), Cindy Franssen, Radan Kanev, Stelios Kibropoulos (Stelios Kypouropoulos), Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský |
| Renew | Sylvie Brunet, Jordi Cañas, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo, Véronique Trillet-Lenoir, Marie-Pierre Vedrenne |
| S&D | Marc Angel, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Johan Danielsson, Klára Dobrev, Estrella Durá Ferrandis, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Manuel Pizarro, Marianne Vind |
| The Left | Konstandinos Arvanitis (Konstantinos Arvanitis), Marc Botenga, Özlem Demirel, Nikolaj Villumsen |
| Verts/ALE | Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri |

| 4 | - |
|----|--|
| ID | Dominique Bilde, Nicolaus Fest, France Jamet, Guido Reil |

| 8 | 0 |
|-------|---|
| ECR | Lucia Ďuriš Nicholsonová, Margarita de la Pisa Carrión, Elżbieta Rafalska, Beata Szydło |
| ID | Elena Lizzi, Stefania Zambelli |
| Renew | Atidže Alieva-Veli (Atidzhe Alieva-Veli), Abir Al-Sahlani |

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani