



Dokument s plenarne sjednice

A9-0079/2021

30.3.2021

IZVJEŠĆE

o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019.
(2020/2175(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestitelj: Ryszard Czarnecki

SADRŽAJ

	Stranica
1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA	3
2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	7
MIŠLJENJE ODBORA ZA EKONOMSKU I MONETARNU POLITIKU	13
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU	19
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	20

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019. (2020/2175(DEC))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019.,
- uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2019., kojemu su priloženi odgovori agencija¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2019., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od 1. ožujka 2021. o razrješnici koju Nadzorno tijelo treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2019. (05793/2021 – C9-0072/2021),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012³, a posebno njezin članak 70.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1094/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o osnivanju Europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje), o izmjeni Odluke br. 716/2009/EZ i o stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2009/79/EZ⁴, a posebno njezin članak 64.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU,

¹ SL C 351, 21.10.2020., str. 7. Godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2019.: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIES_2019/agencies_2019_HR.pdf.

² SL C 351, 21.10.2020., str. 7. Godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2019.: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIES_2019/agencies_2019_HR.pdf.

³ SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

⁴ SL L 331, 15.12.2010., str. 48.

Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 105.,

- uzimajući u obzir članke 32. i 47. Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 1271/2013 od 30. rujna 2013. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela iz članka 208. Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća⁶,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0079/2020),
1. daje razrješnicu izvršnom direktoru Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za izvršenje proračuna Nadzornog tijela za financijsku godinu 2019.;
 2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji u nastavku;
 3. nalaže svojem predsjedniku da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, proslijedi izvršnom direktoru Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

⁵ SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

⁶ SL L 328, 7.12.2013., str. 42.

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o zaključenju poslovnih knjiga Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019. (2020/2175(DEC))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019.,
- uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2019., kojemu su priloženi odgovori agencija¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2019., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od 1. ožujka 2021. o razrješnici koju Nadzorno tijelo treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2019. (05793/2021 – C9-0072/2021),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012³, a posebno njezin članak 70.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) br. 1094/2010 Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenoga 2010. o osnivanju Europskog nadzornog tijela (Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje), o izmjeni Odluke br. 716/2009/EZ i o stavljanju izvan snage Odluke Komisije 2009/79/EZ⁴, a posebno njezin članak 64.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU,

¹ SL C 351, 21.10.2020., str. 7. Godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2019.: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIES_2019/agencies_2019_HR.pdf.

² SL C 351, 21.10.2020., str. 7. Godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2019.: https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/AGENCIES_2019/agencies_2019_HR.pdf.

³ SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

⁴ SL L 331, 15.12.2010., str. 48.

Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 105.,

- uzimajući u obzir članke 32. i 47. Delegirane uredbe Komisije (EU) br. 1271/2013 od 30. rujna 2013. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela iz članka 208. Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012 Europskog parlamenta i Vijeća⁶,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0079/2020),
1. odobrava zaključenje poslovnih knjiga Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019.;
 2. nalaže svojem predsjedniku da ovu Odluku prosljedi izvršnom direktoru Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje, Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da je da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

⁵ SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019.
(2020/2175(DEC))**

Europski parlament,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019.,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir mišljenje Odbora za ekonomsku i monetarnu politiku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0079/2020),
- A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima¹ Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje („Nadzorno tijelo”) njegov konačni proračun za financijsku godinu 2019. iznosio 27 138 027,61 EUR, što je povećanje od 7,66 % u odnosu na 2018. godinu; budući da se Nadzorno tijelo financira iz doprinosa Unije (10 083 336 EUR, što odgovara udjelu od 37,16 %) i doprinosa nacionalnih nadzornih tijela država članica (17 054 691,61 EUR, što odgovara udjelu od 62,84 %);
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje za financijsku godinu 2019. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumno jamstvo da je godišnja računovodstvena dokumentacija Nadzornog tijela pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2019. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 100 %, slično kao 2018.; napominje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanja iznosila 85,63 %, što je povećanje od 0,15 % u odnosu na 2018.;
2. primjećuje da prema izvješću Revizorskog suda u proračunskim dokumentima za 2019. nije u potpunosti opisano kako su izračunani doprinosi nacionalnih nadležnih tijela iz država članica Unije i EFTA-e te da procijenjena vrijednost doprinosa nacionalnih nadležnih tijela za doprinose poslodavca za mirovine koje plaća poslodavac nije prilagođena stvarnom iznosu 2019., zbog čega je doprinos bio veći od potrebnog; prima na znanje iz odgovora Nadzornog tijela da je u Uredbi o osnivanju Nadzornog tijela (posebice u članku 62.) utvrđen sustav financiranja za doprinose Unije i nacionalnih nadležnih tijela, koji se izračunava u skladu s utvrđenim faktorom ponderiranja, te da su stvarni iznosi mirovina poznati tek u prosincu, stoga preostalo vrijeme do kraja godine

¹ SL C 391, 18.11.2019., str. 29.

nije dovoljno za pripremu izmjene proračuna koja bi odražavala stvarni iznos;

3. primjećuje da prema izvješću Revizorskog suda postoji nedosljednost u postotku doprinosa nacionalnih nadležnih tijela i Unije te doprinosa danih 2017. (Unija 37,16 % i nacionalna nadležna tijela 62,84 %) te da je višak iz 2017. raspodijeljen 2019. (Unija 40 % i nacionalna nadležna tijela 60 %); prima na znanje iz odgovora Nadzornog tijela da je u Uredbi o osnivanju Nadzornog tijela utvrđen sustav financiranja za Uniju (40 %) i nacionalna nadležna tijela (60 %), no zbog pogreške u tumačenju ukupni postotak za povrat od nacionalnih nadležnih tijela 2017. i 2019. bio je veći od postotka iz Unije; napominje da je Nadzorno tijelo Uniji isplatilo puni proračunski višak iz 2017. te da ga je Unija vratila Nadzornom tijelu 2019., pri čemu je primijenjen izvorni sustav financiranja 40/60; poziva Nadzorno tijelo da poboljša svoje politike izvješćivanja kako bi se u budućnosti izbjegle velike nedosljednosti;

Uspješnost

4. sa zadovoljstvom primjećuje da se Nadzorno tijelo koristi određenim mjerama kao što su ključni pokazatelji uspješnosti kako bi procijenilo dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja svojim proračunom, kao što je prosječni broj ispitanika u relevantnim javnim savjetovanjima o temama iz područja zaštite potrošača te stopa izvršenja proračuna od 99 %; sa zadovoljstvom napominje da je Nadzorno tijelo postiglo cilj za sve ključne pokazatelje uspješnosti;
5. primjećuje da je 91 % programa rada Nadzornog tijela, uključujući 303 različita proizvoda i usluga, uspješno provedeno, a u preostalih 9 % slučajeva zabilježena su manja kašnjenja zbog davanja prioriteta drugim hitnijim zahtjevima, zbog ovisnosti o vanjskim stranama i promjene zahtjeva;
6. napominje da Nadzorno tijelo zamjenjuje aktualni elektronički sustav upravljanja ljudskim resursima sustavom Sysper, koji pruža Komisija; prima na znanje da će to Nadzornom tijelu donijeti koristi u vidu nižih troškova, učinkovitosti i sinergija; napominje da su kašnjenja u projektu povezana s njegovom veličinom riješena te da se njegova provedba očekivala 2020.; poziva Nadzorno tijelo da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o konkretnim rezultatima u pogledu toga;
7. sa zadovoljstvom primjećuje da je Nadzorno tijelo proaktivno u utvrđivanju prilika za učinkovitost i sinergije s drugim agencijama, osobito s Europskim nadzornim tijelom za bankarstvo i Europskim nadzornim tijelom za vrijednosne papire i tržišta kapitala, preko Zajedničkog odbora europskih nadzornih tijela i preko zajedničkih postupaka javne nabave; pozdravlja vijest da Nadzorno tijelo surađuje s drugim agencijama u područjima povezanim s financijskom tehnologijom, inovacijama i kibernetičkom; snažno potiče Nadzorno tijelo da aktivno nastoji produbiti i proširiti suradnju sa svim agencijama Unije;
8. potiče Nadzorno tijelo da provede digitalizaciju svojih usluga kao načina za smanjenje birokracije;
9. pozdravlja napore Nadzornog tijela za postizanje bolje koordinacije nadzornog sustava u cijelom europskom financijskom sustavu; ističe ulogu Nadzornog tijela u jamčenju stabilnog, dobro integriranog, učinkovitog i sigurnog financijskog tržišta; naglašava važnost zaštite potrošača u Uniji promicanjem pravednosti i transparentnosti na tržištu

financijskih proizvoda i usluga te sa zanimanjem iščekuje najnovije informacije o budućim mjerama koje će se poduzeti u tom smislu, što obuhvaća i pružanje odgovora na izazove digitalizacije gospodarstva i mjere održivosti;

10. pozdravlja nove mjere Nadzornog tijela poduzete s ciljem zaštite potrošača, uključujući bilateralne posjete zemljama s naglaskom na postupovnim pitanjima, potporu nacionalnim nadležnim tijelima i razvoj platformi za suradnju usmjerenih na prekogranična pitanja kako bi se riješilo pitanje potrebe za strožim nadzorom u određenim državama članicama, a čime bi se otklonile ranjivosti na tržištima osiguranja i zaštitili potrošači od nepoštenih praksi multinacionalnih društava za osiguranje;
11. ističe dužnost financijskog sustava da na odgovarajući način odgovori na izazove financijske održivosti, europski zeleni plan i Pariški sporazum;
12. smatra da su se nadležnosti Nadzornog tijela postupno povećavale od njegova osnivanja; napominje da bi povećanje proračuna trebalo biti postupno i kontinuirano u skladu s povećanjem ovlasti; smatra da buduće nadležnosti koje proizlaze, među ostalim, iz Strategije za digitalne financije kao i nadležnosti svojstvene borbi protiv pranja novca, iziskuju prilagodbu financiranja Nadzornog tijela;
13. ističe da se određenim slučajevima u mandatima donesenima na 1. razini zakonodavstva ne uzimaju u obzir minimalni rokovi koji su Nadzornom tijelu potrebni za provedbu potrebnih radnji za razvoj i donošenje mjera 2. razine, što zahtijeva preraspodjelu resursa i uzrokuje kašnjenja u provedbi određenih mjera;
14. napominje da se, s obzirom na to da se djelovanje Nadzornog tijela sve više preusmjerava s regulatornih zadaća na provedbu i primjenu prava Unije, proračunski i ljudski resursi trebaju interno preraspodijeliti; ističe da će stroga usredotočenost na mandat koji je dodijelio zakonodavac Unije osigurati učinkovitiju i djelotvorniju upotrebu resursa; smatra da su potrebni dodatni napor u pogledu proračuna i zapošljavanja te upravljanja i postupaka kako bi se potaknula konvergencija nadzora i tako doprinijelo funkcioniranju unutarnjeg tržišta; naglašava da Nadzornom tijelu treba hitno dodijeliti dovoljno sredstava kako bi mu se omogućilo da na odgovarajući i učinkovit način obavlja zadaće koje su mu dodijeljene;
15. smatra da bi Nadzorno tijelo trebalo povesti računa o novim digitalnim izazovima i izazovima povezanim s održivošću; smatra da ostvarenje tih utvrđenih ciljeva i njihovo uključivanje u regulatorni i nadzorni okvir uvijek mora biti u skladu s jačanjem tržišta, bez ugrožavanja njegove konkurentnosti i bez pretjeranog opterećivanja sudionika na tržištu, osobito onih male i srednje veličine; smatra da se za praćenje provedbe tih ciljeva moraju predvidjeti odgovarajuća sredstva;
16. ističe da Nadzorno tijelo pri obavljanju svojih aktivnosti posebnu pozornost treba posvetiti osiguravanju usklađenosti s pravom Unije, poštovanju načela proporcionalnosti kao vodećeg načela i poštovanju temeljnih načela kojima se uređuje unutarnje tržište;
17. poziva Nadzorno tijelo da zajamči odgovarajuće popratne mjere i provedbu preporuka Revizorskog suda;
18. poziva Nadzorno tijelo da se pozabavi dugoročnim sistemskim izazovima koji proizlaze

iz niskih realnih kamatnih stopa , a koji se posebno odnose na financirane mirovinske programe i na neke investicijske proizvode u području životnog osiguranja i osiguranja, te da istraži mogućnost iznalaženja rješenja na razini Unije koja bi pogodovala potrošačima/ulagačima i osigurala financijsku stabilnost pružatelja usluga;

19. poziva Nadzorno tijelo da proaktivno radi na rješavanju pitanja održivosti i heterogenosti privatno financiranih mirovinskih programa u Uniji na način da se zaštite i potrošači/ulagači i integritet tržišta;

Kadrovska politika

20. konstatira da je 31. prosinca 2019. bilo provedeno 98,26 % plana radnih mjesta, odnosno da je imenovano 113 od 115 privremenih djelatnika koji su odobreni u okviru proračuna Unije (u odnosu na 112 odobrenih radnih mjesta 2018.); također napominje da je 2019. za Nadzorno tijelo radilo 36 ugovorna djelatnika i 17 upućenih nacionalnih stručnjaka;
21. konstatira da je 2019. bila prisutna rodna neuravnoteženost kod višeg rukovodećeg osoblja (šest muškaraca i tri žene) i među članovima upravnog odbora (pet muškaraca i tri žene); traži od Nadzornog tijela da u budućnosti zajamči rodnu ravnotežu na razini višeg rukovodstva; pozdravlja namjeru Nadzornog tijela da objavi uži popis kandidata za predsjednika na kojemu će biti barem jedna žena i jedan muškarac; poziva Nadzorno tijelo da na temelju inicijativa Europske središnje banke predloži interne programe za napredovanje žena i za veću raznolikost među osobljem; izražava zadovoljstvo s geografskom zastupljenosti osoblja u Nadzornom tijelu;
22. u vezi s poduzimanjem mjera na temelju prošlogodišnjeg izvješća Revizorskog suda primjećuje da Nadzorno tijelo još nije ostvarilo prelazak s regulatornih na nadzorne zadaće te da bi Nadzorno tijelo trebalo ojačati ljudske resurse dodijeljene njegovim nadzornim zadaćama; prima na znanje da Nadzorno tijelo 2021. osnovnim nadzornim zadaćama planira dodijeliti 59,75 raspoloživih ekvivalenata punog radnog vremena; poziva Nadzorno tijelo da tijelo nadležno za davanje razrješenja obavijesti o postignutom napretku;
23. smatra da bi Nadzorno tijelo trebalo imati određenu razinu fleksibilnosti u zapošljavanju osoblja i upravljanju svojim resursima s obzirom na to da mora odgovarati na hitne, precizne i tehničke potrebe sektora koje nadzire;
24. potvrđuje da je sastav njegova Kolegija nadzornih tijela primjeren za djelovanje Nadzornog tijela u području donošenja pravila, ali manje za njegove nadzorne uloge; ponovno izražava zabrinutost u vezi s time što nacionalna nadzorna tijela imaju odlučujuću riječ u glavnom upravljačkom tijelu Nadzornog tijela, što znači da su u mogućnosti odlučivati o opsegu djelovanja Nadzornog tijela u okviru preispitivanja vlastite djelotvornosti (istorazinske ocjene); ističe da zbog nedostatka resursa Nadzorno tijelo ne može izvršavati svoje dužnosti neovisno od država članica²;

² Vidi Tematsko izvješća Revizorskog suda: „Tijekom provedbe svih svojih aktivnosti EIOPA se u velikoj mjeri oslanja na suradnju s nacionalnim nadležnim tijelima, no oni joj ponekad ne pružaju potpunu potporu. (...) S obzirom na to da samo 20 članova osoblja radi na rješavanju pitanja koja se odnose na nadzor te samo njih sedam na povezanim temama, EIOPA je suočena s velikim izazovom u smislu izvršavanja širokog raspona složenih zadataka koji su u njezinoj nadležnosti.”

25. smatra da je kombinacija iskustva iz javnog i privatnog sektora koje ima njegovo osoblje korisna za Nadzorno tijelo; smatra da bi trebalo istražiti sustave za privlačenje talenta iz privatnog u javni sektor i obrnuto, uz minimalne zaštitne mjere za promicanje neovisnosti obaju sektora; smatra da bi provedbu pravila u tom području trebala pratiti zajednička tijela Unije i da bi se pritom trebale uzeti u obzir posebne okolnosti svakog slučaja;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

26. prima na znanje mjere koje je Nadzorno tijelo već poduzelo i njegove stalne napore radi osiguravanja transparentnosti, sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa i zaštite zviždača; prima na znanje da Nadzorno tijelo na svojim internetskim stranicama objavljuje registar sastanaka s vanjskim dionicima; primjećuje da je 2019. istražen za jedan slučaj sukoba interesa; primjećuje da na internetskim stranicama Nadzornog tijela nisu objavljeni životopisi i izjave o financijskim interesima nekih članova njegova Odbora nadzornih tijela, kao ni članova upravnog odbora; poziva Nadzorno tijelo da objavi životopise i izjave o financijskim interesima članova upravnog odbora te da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o mjerama poduzetima u tom pogledu;
27. prima na znanje primjedbe iz prethodnih godina o problemu sukoba interesa koji proizlazi iz situacija „rotirajućih vrata” i naglašava potrebu za jedinstvenim pristupom među agencijama; napominje da su etička pravila Nadzornog tijela revidirana i da je Komisija u postupku njihova odobravanja; poziva Nadzorno tijelo da uloži najveće moguće napore u sprečavanje situacija „rotirajućih vrata”; poziva Nadzorno tijelo da vodi računa o tome da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o stanju zahtjeva za odobrenje za revidirana etička pravila;
28. poziva Nadzorno tijelo da provede preporuke Europskog ombudsmana u predmetu 2168/2019/KR, posebno, prema potrebi, aktiviranjem mogućnosti da svojem višem osoblju zabrani prihvaćanje određenih radnih mjesta nakon isteka njihova mandata, utvrđivanjem kriterija za mogućnost prelaska osoblja u privatni sektor, obavješćivanjem osoba koje se prijavljuju na više položaje Nadzornog tijela o tim kriterijima prilikom prijave te uspostavom internih postupaka kojima se osigurava da se njegovu osoblju koje prijeđe na drugo radno mjesto odmah oduzme pristup povjerljivim informacijama; nadalje poziva Nadzorno tijelo da razmotri produljenje obveznog 12-mjesečnog razdoblja mirovanja za članove osoblja na višim položajima koji razmišljaju o prelasku na radno mjesto koje bi moglo dovesti do sukoba interesa nakon njihova odlaska iz javne službe;
29. poziva Nadzorno tijelo da radi povećanja transparentnosti o potencijalnim sukobima interesa i plaćenog zaposlenja nakon isteka mandata slijedi primjer Odbora za etiku Europske središnje banke koji objavljuje mišljenja o slučajevima sukoba interesa i plaćenog zaposlenja nakon isteka mandata;

Unutarnje kontrole

30. primjećuje da je Komisijina Služba za unutarnju reviziju objavila izvješće o reviziji „Upravljanje ljudskim resursima i etika”, koje je dovelo do šest preporuka za poboljšanje i provedbu akcijskog plana; napominje da su na kraju 2019. četiri važne

preporuke još uvijek bile neprovedene; apelira na Nadzorno tijelo da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavijesti o stanju provedbe tih preporuka;

31. napominje da je Služba za unutarnju reviziju započela sveobuhvatnu reviziju nadzornih alata u području zaštite potrošača; napominje da su rezultati te revizije i akcijski plan koji iz nje proizlazi trebali biti dostupni do kraja 2020.; poziva Nadzorno tijelo da o ishodu te revizije izvijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
32. navodi da je upravni odbor u studenome 2018. donio novi okvir Nadzornog tijela za unutarnju kontrolu, koji se primjenjuje od siječnja 2019.; primjećuje da je funkcija unutarnje kontrole Nadzornog tijela provela prvu godišnju ocjenu cijelog sustava u skladu s novim okvirom za unutarnju kontrolu i zaključila da se sve komponente i načela provode i funkcioniraju kako je predviđeno; poziva Nadzorno tijelo da izvijesti o tome kako su pri toj ocjeni uzete u obzir pogreške u izračunu pri utvrđivanju doprinosa nacionalnih nadležnih tijela članica Unije i EFTA-e i zašto nakon toga nije utvrđeno postojanje nedostatka u načelima unutarnje kontrole br. 12 ili 13;

Ostale primjedbe

33. ističe da je Nadzorno tijelo u veljači 2019., u kontekstu povlačenja Ujedinjene Kraljevine iz Unije, izdalo preporuke o postupanju u slučaju prekograničnog poslovanja iz preostalih ugovora nakon datuma povlačenja te da Nadzorno tijelo i dalje pomno prati kretanja i usklađenost s mišljenjima i preporukama za sektor osiguranja;
 34. pozdravlja napore poduzete kako bi se povećala kibersigurnost i zaštita podataka Nadzornog tijela;
 35. pozdravlja napore Nadzornog tijela da osigura troškovno učinkovito i ekološki prihvatljivo mjesto rada te da smanji i kompenzira svoje emisije CO₂ u području radnog prostora i putovanja;
-
- ◦
36. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od ... 2021.³ o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

³ Usvojeni tekstovi, P9_TA-PROV(2021)0000.

4.2.2021

MIŠLJENJE ODBORA ZA EKONOMSKU I MONETARNU POLITIKU

upućeno Odboru za proračunski nadzor

o razrješnici za izvršenje proračuna Europskog nadzornog tijela za osiguranje i strukovno mirovinsko osiguranje (EIOPA) za financijsku godinu 2019. (2020/2175(DEC))

Izvjestitelj za mišljenje Derk Jan Eppink

PRIJEDLOZI

Odbor za ekonomsku i monetarnu politiku poziva Odbor za proračunski nadzor da kao nadležni odbor u prijedlog rezolucije koji će usvojiti uključi sljedeće prijedloge:

1. ističe da su, prema mišljenju Revizorskog suda, transakcije povezane s godišnjom računovodstvenom dokumentacijom Nadzornog tijela za 2019. zakonite i pravilne u svim značajnim aspektima;
2. pozdravlja napore Nadzornog tijela za postizanje bolje koordinacije nadzornog sustava u cijelom europskom financijskom sustavu; ističe ulogu Nadzornog tijela u jamčenju stabilnog, dobro integriranog, učinkovitog i sigurnog financijskog tržišta; naglašava važnost zaštite potrošača u Uniji promicanjem pravednosti i transparentnosti na tržištu financijskih proizvoda i usluga te sa zanimanjem iščekuje najnovije informacije o budućim mjerama koje će se poduzeti u tom smislu, što obuhvaća i pružanje odgovora na izazove digitalizacije gospodarstva i mjere održivosti;
3. pozdravlja nove mjere Nadzornog tijela poduzete s ciljem zaštite potrošača, uključujući bilateralne posjete zemljama s naglaskom na postupovnim pitanjima, potporu nacionalnim nadležnim tijelima i razvoj platformi za suradnju usmjerenih na prekogranična pitanja kako bi se riješilo pitanje potrebe za strožim nadzorom u određenim državama članicama, a čime bi se otklonile ranjivosti na tržištima osiguranja i zaštitili potrošači od nepoštenih praksi multinacionalnih društava za osiguranje;
4. ističe dužnost financijskog sustava da na odgovarajući način odgovori na izazove financijske održivosti, europski zeleni plan i Pariški sporazum;
5. naglašava važnost otvorene, učinkovite i neovisne uprave za sve agencije Unije i Uniju u cjelini; u tom pogledu pozdravlja reviziju etičkih pravila Nadzornog tijela, koju još treba odobriti Komisija, i pozdravlja rad Nadzornog tijela u cilju postizanja tješnje suradnje s drugim agencijama, ali podsjeća i na to da je za rješavanje tih pitanja

potreban jedinstveni pravni okvir;

6. općenito pozdravlja napore koje Nadzorno tijelo ulaže u povećanje učinkovitosti u postupku zapošljavanja, među ostalim koordinacijom postojećih instrumenata drugih institucija i tijela Unije; dijeli mišljenje Revizorskog suda da se Nadzorno tijelo oslanja na konzultante i privremeno osoblje kako bi nadoknadilo manjak radnih mjesta, što može predstavljati rizik ako premali broj kvalificiranog osoblja mora nadgledati složeni rad koji obavljaju vanjski suradnici ili prouzročiti rizik nastanka ugovornih sporova; prima na znanje nedavna poboljšanja u pogledu raspodjele ljudskih resursa s regulatornih na nadzorne zadaće i razumije da će se regulatorne zadaće povećati u bliskoj budućnosti s obzirom na predstojeća velika regulatorna preispitivanja, što će predstavljati dodatne strukturne izazove; pozdravlja, nadalje, nedavne napore uložene u smjeru rodno uravnoteženije politike zapošljavanja osoblja; potiče Nadzorno tijelo da zajamči da se ugovori sroče tako da se spriječe sve nejasnoće u pogledu toga je li njihov predmet javna nabava usluga ili angažiranje vanjskih djelatnika;
7. podsjeća na svoju rezoluciju od 13. siječnja 2020. o institucijama i tijelima ekonomske i monetarne unije: sprečavanje sukoba interesa nakon odlaska iz javne službe; poziva Nadzorno tijelo da se pobrine za to da njegovi interni postupci za rješavanje sukoba interesa budu u skladu s preporukama europske ombudsmanice, nastavno na njezinu istragu o prelasku izvršnog direktora Europskog nadzornog tijela za bankarstvo u lobističku grupaciju u financijskom sektoru, ako još nisu u potpunosti usklađeni; nadalje poziva Nadzorno tijelo da razmotri produljenje obveznog 12-mjesečnog razdoblja mirovanja za članove osoblja na višim položajima koji razmišljaju o prelasku na radno mjesto koje bi moglo dovesti do sukoba interesa nakon njihova odlaska iz javne službe;
8. smatra da su se nadležnosti Nadzornog tijela postupno povećavale od njegova osnivanja; napominje da bi povećanje proračuna trebalo biti postupno i kontinuirano u skladu s povećanjem ovlasti; smatra da buduće nadležnosti koje proizlaze, među ostalim, iz Strategije za digitalne financije kao i nadležnosti svojstvene borbi protiv pranja novca, iziskuju prilagodbu financiranja Nadzornog tijela;
9. ističe da se određenim slučajevima u mandatima donesenima na 1. razini zakonodavstva ne uzimaju u obzir minimalni rokovi koji su Nadzornom tijelu potrebni za provedbu potrebnih radnji za razvoj i donošenje mjera 2. razine, što zahtijeva preraspodjelu resursa i uzrokuje kašnjenja u provedbi određenih mjera;
10. smatra da bi Nadzorno tijelo trebalo imati određenu razinu fleksibilnosti u zapošljavanju osoblja i upravljanju svojim resursima s obzirom na to da mora odgovarati na hitne, precizne i tehničke potrebe sektora koje nadzire;
11. izražava žaljenje zbog toga što se u proračunu ne opisuje u potpunosti kako su izračunani doprinosi država članica i zemalja iz EFTA-e, niti jesu li doprinosi država članica prilagođeni stvarnim iznosima mirovinskih doprinosa Nadzornog tijela;
12. napominje da se, s obzirom na to da se djelovanje Nadzornog tijela sve više preusmjerava s regulatornih zadaća na provedbu i primjenu prava Unije, proračunski i ljudski resursi trebaju interno preraspodijeliti; ističe da će stroga usredotočenost na mandat koji je dodijelio zakonodavac Unije osigurati učinkovitiju i djelotvorniju upotrebu resursa; smatra da su potrebni dodatni naponi u pogledu proračuna i zapošljavanja te upravljanja i postupaka kako bi se potaknula konvergencija nadzora i

tako doprinijelo funkcioniranju unutarnjeg tržišta; naglašava da Nadzornom tijelu treba hitno dodijeliti dovoljno sredstava kako bi mu se omogućilo da na odgovarajući i učinkovit način obavlja zadaće koje su mu dodijeljene;

13. potvrđuje da je sastav njegova Kolegija

nadzornih tijela primjeren za djelovanje Nadzornog tijela u području donošenja pravila, ali manje za njegove nadzorne uloge; ponovno izražava zabrinutost u vezi s time što nacionalna nadzorna tijela imaju odlučujuću riječ u glavnom upravljačkom tijelu Nadzornog tijela, što znači da su u mogućnosti odlučivati o opsegu djelovanja Nadzornog tijela u okviru preispitivanja vlastite djelotvornosti (istorazinske ocjene); ističe da zbog nedostatka resursa Nadzorno tijelo ne može izvršavati svoje dužnosti neovisno od država članica¹;

14. smatra da bi Nadzorno tijelo trebalo povesti računa o novim digitalnim izazovima i izazovima povezanim s održivošću; smatra da ostvarenje tih utvrđenih ciljeva i njihovo uključivanje u regulatorni i nadzorni okvir uvijek mora biti u skladu s jačanjem tržišta, bez ugrožavanja njegove konkurentnosti i bez pretjeranog opterećivanja sudionika na tržištu, osobito onih male i srednje veličine; smatra da se za praćenje provedbe tih ciljeva moraju predvidjeti odgovarajuća sredstva;

15. ističe da Nadzorno tijelo pri obavljanju svojih aktivnosti posebnu pozornost treba posvetiti osiguravanju usklađenosti s pravom Unije, poštovanju načela proporcionalnosti i poštovanju temeljnih načela kojima se uređuje unutarnje tržište;

16. smatra da je kombinacija iskustva iz javnog i privatnog sektora koje ima njegovo osoblje korisna za Nadzorno tijelo; smatra da bi trebalo istražiti sustave za privlačenje talenta iz privatnog u javni sektor i obrnuto, uz minimalne zaštitne mjere za promicanje neovisnosti obaju sektora; smatra da bi provedbu pravila u tom području trebala pratiti zajednička tijela Unije i da bi se pritom trebale uzeti u obzir posebne okolnosti svakog slučaja;

17. sa zadovoljstvom primjećuje da je Nadzorno tijelo proaktivno u prepoznavanju prilika za postizanje učinkovitosti i sinergija s drugim agencijama, osobito s Europskim nadzornim tijelom za bankarstvo i Europskim nadzornim tijelom za vrijednosne papire i tržišta kapitala;

18. ističe da bi načelo proporcionalnosti trebalo biti vodeće načelo rada Nadzornog tijela;

19. poziva Nadzorno tijelo da zajamči odgovarajuće popratne mjere i provedbu preporuka Revizorskog suda;

20. poziva Nadzorno tijelo da se pozabavi dugoročnim sistemskim izazovima koji proizlaze iz niskih realnih kamatnih stopa, a koji se posebno odnose na financirane mirovinske programe i na neke investicijske proizvode u području životnog osiguranja i osiguranja,

¹ Vidi Tematsko izvješća Revizorskog suda: „Tijekom provedbe svih svojih aktivnosti EIOPA se u velikoj mjeri oslanja na suradnju s nacionalnim nadležnim tijelima, no oni joj ponekad ne pružaju potpunu potporu. (...) S obzirom na to da samo 20 članova osoblja radi na rješavanju pitanja koja se odnose na nadzor te samo njih sedam na povezanim temama, EIOPA je suočena s velikim izazovom u smislu izvršavanja širokog raspona složenih zadataka koji su u njezinoj nadležnosti.”

https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR18_29/SR_EIOPA_HR.pdf

te da istraži mogućnost iznalaženja rješenja na razini Unije koja bi pogodovala potrošačima/ulagačima i osigurala financijsku stabilnost pružatelja usluga;

21. poziva Nadzorno tijelo da radi povećanja transparentnosti o potencijalnim sukobima interesa i plaćenog zaposlenja nakon isteka mandata slijedi primjer Odbora za etiku Europske središnje banke koji objavljuje mišljenja o slučajevima sukoba interesa i plaćenog zaposlenja nakon isteka mandata;
22. poziva Nadzorno tijelo da proaktivno radi na rješavanju pitanja održivosti i heterogenosti privatno financiranih mirovinskih programa u Uniji na način da se zaštite i potrošači/ulagači i integritet tržišta;
23. poziva Nadzorno tijelo da na temelju inicijativa Europske središnje banke predloži interne programe za napredovanje žena i za veću raznolikost među osobljem;
24. pozdravlja namjeru Nadzornog tijela da objavi uži popis kandidata za predsjednika na kojemu će biti barem jedna žena i jedan muškarac.

INFORMACIJE O USVAJANJU U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

Datum usvajanja	4.2.2021
Rezultat konačnog glasovanja	+: 51 -: 4 0: 4
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Derk Jan Eppink, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Enikő Győri, Eero Heinäluoma, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, Billy Kelleher, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pîslaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Cristian Terheş, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Gerolf Annemans, Eva Maydell, Mick Wallace

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U ODBORU KOJI DAJE MIŠLJENJE

51	+
ECR	Derk Jan Eppink, Raffaele Fitto, Cristian Terheş, Johan Van Overtveldt, Roberts Zīle
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtzos, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis, Mick Wallace
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

4	-
ID	Gerolf Annemans, Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

4	0
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani

INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

Datum usvajanja	22.3.2021
Rezultat konačnog glasovanja	+: 27 -: 2 0: 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, Martina Dlabajová, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Younous Omarjee, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Andrey Novakov, Viola Von Cramon-Taubadel

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

27	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Andrey Novakov, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Martina Dlabajová, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Daniel Freund, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

2	-
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs

1	0
ID	Jean-François Jalkh

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani