



Dokument ze zasedání

A9-0128/2021

22.4.2021

DOPORUČENÍ

k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (05022/2021 – C9-0086/2021 – 2020/0382(NLE))

Výbor pro zahraniční věci
Výbor pro mezinárodní obchod

Zpravodajové: Andreas Schieder, Christophe Hansen

Postup společných schůzí výborů – článek 58 jednacího řádu

Vysvětlivky

- * Postup konzultace
- *** Postup souhlasu
- ***I Řádný legislativní postup (první čtení)
- ***II Řádný legislativní postup (druhé čtení)
- ***III Řádný legislativní postup (třetí čtení)

(Druh postupu závisí na právním základu navrženém v návrhu aktu.)

OBSAH

	Strana
NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU	5
DOPIS VÝBORU PRO PRÁVNÍ ZÁLEŽITOSTI	7
DOPIS VÝBORU PRO ROZVOJ	13
DOPIS VÝBORU PRO ROZPOČTOVOU KONTROLU	15
DOPIS HOSPODÁŘSKÉHO A MĚNOVÉHO VÝBORU	18
DOPIS VÝBORU PRO ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ VĚCI	23
DOPIS VÝBORU PRO ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, VEŘEJNÉ ZDRAVÍ A BEZPEČNOST POTRAVIN	31
DOPIS VÝBORU PRO PRŮMYSL, VÝZKUM A ENERGETIKU	38
DOPIS VÝBORU PRO VNITŘNÍ TRH A OCHRANU SPOTŘEBITELŮ	43
DOPIS VÝBORU PRO DOPRAVU A CESTOVNÍ RUCH	47
DOPIS VÝBORU PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ	50
DOPIS VÝBORU PRO ZEMĚDĚLSTVÍ A ROZVOJ VENKOVA	53
DOPIS VÝBORU PRO RYBOLOV	55
DOPIS VÝBORU PRO KULTURU A VZDĚLÁVÁNÍ	59
DOPIS VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI	62
DOPIS VÝBORU PRO ÚSTAVNÍ ZÁLEŽITOSTI	72
POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	79
JMENOVIITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU	81

NÁVRH LEGISLATIVNÍHO USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

o návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (05022/2021 – C9-0086/2021 – 2020/0382(NLE))

(Souhlas)

Evropský parlament,

- s ohledem na návrh rozhodnutí Rady (05022/2021),
- s ohledem na návrh Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé (5198/2021),
- s ohledem na návrh Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací (5203/2021),
- s ohledem na žádost o souhlas, kterou předložila Rada v souladu s článkem 217 a čl. 218 odst. 6 druhým pododstavcem a čl. 218 odst. 8 druhým pododstavcem Smlouvy o fungování Evropské unie (C9-0086/2021),
- s ohledem na své usnesení ze dne 12. února 2020 o návrhu mandátu pro jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska,¹
- s ohledem na své doporučení ze dne 18. června 2020 k jednáním o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska,²
- s ohledem na čl. 105 odst. 1 a 4 a čl. 114 odst. 7 jednacího řádu,
- s ohledem na společná jednání Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod podle článku 58 jednacího řádu,
- s ohledem na dopisy Výboru pro právní záležitosti, Výboru pro rozvoj, Výboru pro rozpočtovou kontrolu, Hospodářského a měnového výboru, Výboru pro zaměstnanost a sociální věci, Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku, Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů, Výboru pro dopravu a cestovní ruch, Výboru pro regionální rozvoj, Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova, Výboru pro rybolov, Výboru pro kulturu a vzdělávání, Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci a Výboru pro

¹Přijaté texty, P9_TA-PROV(2020)0033.

²Přijaté texty, P9_TA-PROV(2020)0152.

ústavní záležitosti,

- s ohledem na doporučení Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod (A9-0128/20211),
 1. uděluje souhlas s uzavřením Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací;
 2. pověřuje svého předsedu, aby postoj Parlamentu předal Radě, Komisi, jakož i vládám a parlamentům členských států a vládě a parlamentu Spojeného království.

DOPIS VÝBORU PRO PRÁVNÍ ZÁLEŽITOSTI

David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k Dohodě o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a k Dohodě mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací (2020/0382(NLE))

Vážený pane McAllistere, vážený pane Lange,

na své schůzi dne 11. ledna 2021 se koordinátoři Výboru pro právní záležitosti rozhodli v souladu s čl. 56 odst. 1 jednacího řádu vypracovat stanovisko ve formě dopisu k Dohodě o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé¹ (dále jen „dohoda o obchodu a spolupráci“) a Dohodě mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací² (dále jen „dohoda o bezpečnosti informací“) se zaměřením na působnost našeho výboru. Podle rozhodnutí Konference předsedů ze dne 24. října 2019 jsem byl dne 11. ledna 2021 jako předseda výboru jmenován zpravodajem.

NÁVRHY

Doporučení:

Na své schůzi dne 27. ledna 2021 se proto Výbor pro právní záležitosti rozhodl v poměru 24 hlasy pro, 1 hlas proti a nikdo se nezdržel hlasování³ doporučit Výboru pro zahraniční věci

¹ Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 14.

² Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 1463.

³ Konečného hlasování se zúčastnili: Adrián Vázquez Lázara (předseda), Sergey Lagodinsky (místopředseda), Marion Walsmann (místopředsedkyně), Ibán Garcia Del Blanco (místopředseda), Raffaele Stancanelli (místopředseda), Manon Aubry, Gunnar Beck, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Angel Dzhambazki, Jean-Paul Garraud, Esteban González Pons, Heidi Hautala, Mislav Kolakušić, Gilles Lebreton, Antonius Manders, Karen Melchior, Javier Nart, Jiří Pospíšil, Franco Roberti, Ernő Schaller-Baross, Marcos Ros Sempere, Stéphane Séjourné, Marie Toussaint, Axel Voss, Lara Wolters, Tiemo Wölken, Javier Zarzalejos.

a Výboru pro mezinárodní obchod, aby jako věcně příslušné výbory vyslovily souhlas s dohodou o obchodu a spolupráci a dohodou o bezpečnosti informací.

Výbor pro právní záležitosti svá doporučení předkládá s náležitým ohledem na následující dokumenty: usnesení Evropského parlamentu ze dne 12. února 2020 o návrhu mandátu pro jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku⁴; rozhodnutí Rady (EU, Euratom) 2020/266 ze dne 25. února 2020 o zmocnění k zahájení jednání se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o nové dohodě o partnerství⁵ a přílohy k tomuto rozhodnutí; doporučení Evropského parlamentu ze dne 18. června 2020 pro jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku⁶; dohodu ze dne 24. ledna 2020 o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (dále jen „dohoda o vystoupení“)⁷ a politické prohlášení ze dne 17. října 2019, v němž se stanoví rámec budoucích vztahů mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím, a které je připojeno k dohodě o vystoupení (dále jen „politické prohlášení“)⁸, rozhodnutí Rady (EU) 2020/2252 ze dne 29. prosince 2020 o podpisu jménem Unie a o prozatímním provádění Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací⁹; znění dohody o obchodu a spolupráci, zejména část I o společných a institucionálních ustanoveních, ustanovení části II hlavy I o obchodu se zbožím, hlavy III o digitálním obchodu, hlavy V o duševním vlastnictví a hlavy XI o rovných podmínkách pro otevřenou a spravedlivou hospodářskou soutěž a udržitelný rozvoj, část VI o řešení sporů a horizontálních ustanoveních a část VII o závěrečných ustanoveních a znění dohody o bezpečnosti informací.

Jménem Výboru pro právní záležitosti bych chtěl upozornit Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod na následující prvky, které by pro účely souhlasu měly být považovány za podstatné:

Institucionální a horizontální aspekty

1. vítá dohodu o obchodu a spolupráci a bere na vědomí, že bude mít dalekosáhlé ústavní a právní důsledky jak pro Spojené království, tak pro EU, a bude mít významný dopad na život občanů a na podniky ve Spojeném království i v EU; je proto potěšen pokračujícím závazkem obou stran vyjádřeným v dohodě o obchodu a spolupráci, že budou prosazovat hodnoty a zásady demokracie, právního státu a dodržování lidských práv, které jsou základem domácích a zahraničních politik obou stran, a obecná pravidla týkající se podmíněnosti lidských práv umožňující úplné nebo částečné ukončení nebo pozastavení dohody z důvodů porušování lidských práv;
2. je rovněž potěšen, že dohoda o obchodu a spolupráci je v souladu s mandátem

⁴ Přijaté texty, P9_TA(2020)0033.

⁵ Úř. věst. L 58, 27.2.2020, s. 53.

⁶ Přijaté texty, P9_TA(2020)0152.

⁷ Úř. věst. L 29, 31.1.2020, s. 7.

⁸ Úř. věst. C 384I, 12.11.2019, s. 178.

⁹ Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 2.

a podmínkami politického prohlášení a poskytuje jediný zastřešující institucionální rámec pro všechny aspekty hospodářské a bezpečnostní spolupráce, včetně rybolovu a rovných podmínek, který se vztahuje na celé partnerství, včetně budoucích doplňkových dohod; v tomto ohledu konstatuje, že kromě dohody o obchodu a spolupráci byla dosud uzavřena jedna přidružená dohoda o bezpečnosti informací a jedna plně samostatná dohoda o jaderné spolupráci;

3. vítá mechanismus řešení sporů pro celkové hospodářské partnerství zřízený v rámci dohody o obchodu a spolupráci na základě mezinárodního práva veřejného, který spočívá v politických konzultacích, rozhodčích řízeních a možnostech pozastavení a vzájemných odvetných opatření, domnívá se však, že s cílem zajistit dobré fungování mechanismu v praxi je třeba vyjasnit klíčové definice významnosti, významného dopadu a důkazního břemene; dále zdůrazňuje, že tento mechanismus by měl zajišťovat plný účinek a autonomii práva EU, zejména ve vztahu k právu členských států a mezinárodnímu právu, neboť nepředstavuje soudní přezkum aktů EU nebo Soudního dvora Evropské unie¹⁰; v této souvislosti rovněž vítá vzniklé možnosti stanovené v čl. 178 odst. 2 písm. b) dohody o vystoupení týkající se odvetných opatření nebo úplného či částečného vzájemného pozastavení budoucích dohod, tj. dohody o obchodu a spolupráci v případě porušení dohody o vystoupení, aniž by bylo třeba předtím podstupovat zdlouhavé postupy konzultace (článek INST.10);
4. je toho názoru, že s ohledem na flexibilní systém správy zavedený v dohodě o obchodu a spolupráci, složení a široké pravomoci svěřené Radě partnerství, značný počet specializovaných výborů a pětiletý přezkum prováděcích cyklů, je nanejvýš důležité, aby byl Evropský parlament aktivně zapojen do rozhodovacího postupu, hodnocení provádění a dalších postupů, včetně postupu přezkumu, aby byla zajištěna úplná transparentnost a demokratická legitimita při provádění dohody a při budoucích jednáních; vítá proto závazek Komise řádně dodržovat právo Parlamentu být okamžitě a plně informován ve všech fázích sjednávání a přijímání mezinárodních dohod ve smyslu čl. 218 odst. 10 Smlouvy o fungování Evropské unie v souladu s interinstitucionální dohodou o zdokonalení tvorby právních předpisů¹¹ a rámcovou dohodou o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí¹²; vítá rovněž závazek Komise vždy před zasedáním Rady partnerství a specializovaných výborů a po těchto zasedáních informovat a zpravovat Parlament a sdílet s ním všechny dokumenty těchto společných orgánů, a to současně s tím, kdy je sdílí s Radou, včetně návrhů pořadu jednání, návrhů rozhodnutí Rady o postoji Unie atd.; vřele vítá vytvoření interních poradních skupin a fóra občanské společnosti a poukazuje na význam možnosti zřídit parlamentní shromáždění pro partnerství sdružující poslance Evropského parlamentu a parlamentu Spojeného království, které by bylo průběžně informováno o práci Rady partnerství a mohlo by jí předkládat doporučení, aby byla zajištěna demokratická kontrola rozhodování společných orgánů;

¹⁰ Viz: Posudek Soudního dvora Evropské unie ze dne 18. prosince 2014, Přistoupení Evropské unie k Evropské úmluvě o ochraně lidských práv a základních svobod – Slučitelnost uvedeného návrhu se Smlouvou o EU a Smlouvou o fungování EU, c-2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, bod 184.

¹¹ Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 13. dubna 2016 o zdokonalení tvorby právních předpisů, Úř. věst. L 123, 12.5.2016, s. 1.

¹² Rámcová dohoda ze dne 20. listopadu 2010 o vztazích mezi Evropským parlamentem a Evropskou komisí, Úř. věst. L 304, 20.11.2010, s. 47.

5. je potěšen ustanovením povinnosti Spojeného království dodržovat Pařížskou dohodu přijatou na 21. zasedání konference smluvních stran Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (dále jen „Pařížská dohoda“) a vyhnout se jednáním nebo opomenutím, jež by výrazně odporovala cíli a účelu Pařížské dohody (článek COMPROV.5), a zajištěním možnosti pro EU ukončit nebo pozastavit dohodu o obchodu a spolupráci nebo jakoukoli doplňující dohodu jako celek nebo některou z jejích částí v případě, že se Spojené království dopustí jednání nebo opomenutí, které výrazně odporuje cíli a účelu Pařížské dohody (článek INST.35);
6. bere na vědomí, že v dohodě o obchodu a spolupráci schází plnohodnotné řešení ochrany osobních údajů, a dále bere na vědomí oznámení Komise spustit proces hodnocení přiměřenosti režimu ochrany osobních údajů Spojeného království na základě obecného nařízení o ochraně osobních údajů¹³ a směrnice o prosazování práva¹⁴, aby poskytla právní jistotu, kterou jednotlivci, podniky i veřejné orgány nezbytně potřebují; také v tomto ohledu zdůrazňuje, že role podniků při výměně neosobních údajů by měla být považována za nepostradatelný aspekt tohoto partnerství a zároveň by měla být jasně odlišena od právního režimu, který se vztahuje na ochranu osobních údajů; zdůrazňuje, že předání osobních údajů do třetích zemí musí být vždy v souladu s kapitolou V obecného nařízení o ochraně osobních údajů nebo kapitolou V směrnice o prosazování práva; připomíná, že aby Komise mohla rámcem ochrany osobních údajů ve Spojeném království označit za přiměřený, musí prokázat, že Spojené království poskytuje úroveň ochrany „v zásadě rovnocennou“ právnímu rámci poskytovanému v EU včetně podmínek pro další předávání osobních údajů do třetích zemí a pro přístup k osobním údajům pro účely národní bezpečnosti; trvá na tom, že pokud se právní rámec ochrany osobních údajů ve Spojeném království nesplní požadavky rozhodnutí o odpovídající ochraně, měly by být plně využity alternativní právní mechanismy ustanovené právními předpisy Unie na ochranu osobních údajů o mezinárodních předáních;
7. doporučuje, jako výbor zodpovědný za výklad a uplatňování mezinárodního práva, pokud se dotýká Evropské unie, že Parlament musí mít možnost udělit souhlas s jakýmkoli budoucím aktem s právními účinky, který navrhnu orgány zřízené za tímto účelem dohodou o obchodu a spolupráci, pokud by akt neměnil pouze nepodstatné prvky této dohody;

Duševní vlastnictví

8. zdůrazňuje význam duševního vlastnictví a potřebu zajistit návaznost právních předpisů jak pro držitele práv v EU, tak pro příjemce omezení a výjimek ve Spojeném království; vítá v tomto ohledu posílení ochrany práv duševního vlastnictví na základě dohody o obchodu a spolupráci, která zahrnuje všechny druhy práv duševního vlastnictví včetně autorského práva a souvisejících práv – a práva umělců na opětný prodej a spolupráci mezi organizacemi kolektivní správy – ochranné známky, zapsané

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/679 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů a o volném pohybu těchto údajů, Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 1.

¹⁴ Směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/680 ze dne 27. dubna 2016 o ochraně fyzických osob v souvislosti se zpracováním osobních údajů příslušnými orgány za účelem prevence, vyšetřování, odhalování či stíhání trestných činů nebo výkonu trestů a o volném pohybu těchto údajů, Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 89.

i nezapsané průmyslové vzory, patenty – včetně dodatkového ochranného osvědčení – a obchodní tajemství a odrůdy rostlin; rovněž vítá zavedení ustanovení o vymáhání a spolupráci v dohodě, jež se týkají širokého spektra opatření, jako například výkonu občanskoprávních a správních rozhodnutí, prostupů občanskoprávních soudních řízení a opravných prostředků souvisejících s obchodním tajemstvím, opatření na hranicích, pokročilých pravidel zvláštních celních režimů a možností spolupráce celních orgánů, policie a správních a soudních orgánů;

9. hluboce však lituje, že z oblasti působnosti dohody o obchodu a spolupráci byly vynechány budoucí zeměpisná označení, označení původu a tradiční speciality, a to i přes výslovné zmínění tohoto prvku v politickém prohlášení, a že v důsledku toho nebyl zaveden žádný mechanismus pro rozpoznávání zeměpisných označení EU ve Spojeném království; vyzývá proto obě strany, aby co nejdříve pokračovaly v jednání o tomto aspektu s cílem nalézt vhodná ujednání, která by stavěla na ochraně současných zeměpisných označení, jež jsou obsažena v dohodě o vystoupení;

Právo obchodních společností

10. hluboce lituje toho, že součástí dohody nejsou stávající formy společností stran, jako například evropská společnost (SE) nebo společnosti s ručením omezeným, a proto již nadále nebudou příslušnou protistranou přijímány; bere na vědomí cíl stran zajistit předvídatelné právní prostředí a efektivní postupy pro hospodářské subjekty, zvláště pro malé a střední podniky, aby bylo možné ustanovit společné minimální standardy pro zabezpečení obchodních praktik a zaručení spravedlivé hospodářské soutěže, upřednostnil by však konkrétnější dohodu; je přesto potěšen, že strany současně s ochranou hospodářských subjektů vzaly ohled na potřebu zajistit udržitelné a konkurenceschopné prostředí vývoje prostřednictvím závazku k zamezení snížení úrovně pracovních a sociálních standardů a schválení ustanovení o nedovolených postupech, vymáhání a spolupráci, pokud je o politiku hospodářské soutěže;

Justiční spolupráce v občanských věcech, včetně rodinného práva

11. dále lituje, že součástí jednání o budoucím partnerství mezi EU a Spojeným královstvím nebyla soudní spolupráce v oblasti občanskoprávních záležitostí, a tudíž se jí dohoda o obchodu a spolupráci nebude týkat; v tomto ohledu připomíná, že tato oblast práva má prvořadý význam, pokud jde o zajištění právní jistoty v budoucích obchodních a podnikatelských vztazích mezi občany a společnostmi při přeshraničních transakcích; proto zdůrazňuje, že je třeba co nejdříve dosáhnout společné dohody v oblasti občanskoprávní jurisdikce a uznávání a vymáhání rozsudků, která by poskytla jistotu a dostatečnou ochranu stranám podílejícím se na přeshraničních transakcích a jiných činnostech; v tomto ohledu vítá opětovné uložení listiny o přistoupení k Haagské úmluvě o dohodách o volbě soudu z roku 2005 ze strany Spojeného království ze dne 28. září 2020, ale konstatuje, že Haagský režim je z hlediska použití a oblasti působnosti omezenější než nařízení Brusel I (v přepracovaném znění), protože se vztahuje pouze na doložky zakládající výlučnou příslušnost, uzavřené po vstupu této úmluvy v platnost v zemi zvolené pro doložku o soudní příslušnosti; rovněž vítá žádost Spojeného království ze dne 8. dubna 2020 po skončení přechodného období zůstat stranou

Luganské úmluvy z roku 2007, protože poskytuje do značné míry rovnocenný režim jako nařízení Brusel (před přepracováním znění); připomíná však, že EU by měla své rozhodnutí v této věci velmi pečlivě zvážit, zvláště pokud jde o protokol II uvedené úmluvy o jednotném výkladu této úmluvy a o možnost zachování celkové rovnováhy vztahů EU se třetími zeměmi a mezinárodními organizacemi; domnívá se, že to by mělo znamenat zejména účinnou spolupráci a dialog mezi Evropskou komisí a Evropským parlamentem, zvláště s Výborem pro právní záležitosti, který má na starost výklad a uplatňování mezinárodního práva, pokud se dotýká Evropské unie;

12. dále hluboce lituje, že dohoda o obchodu a spolupráci nestanovuje podrobné a smysluplné řešení věcí manželské a rodičovské zodpovědnosti a jiných rodinných záležitostí; v tomto ohledu opakuje, že toto byla od začátku jednání zásada pro vyjednávání Parlamentu; v tomto ohledu vítá přistoupení Spojeného království k Úmluvě Haagské konference o mezinárodním právu soukromém ze dne 23. listopadu 2007 o mezinárodním vymáhání výživného na děti a dalších druhů vyživovacích povinností vyplývajících z rodinných vztahů ze dne 28. září 2020, které zaručí návaznost uplatňování této úmluvy i po skončení přechodného období; dále vítá možnosti pro posílenou spolupráci, alespoň v otázkách rodinného práva, které může nabídnout účast Spojeného království v roli pozorovatele na jednáních Evropské soudní sítě pro občanské a obchodní věci a ve věcech praktické spolupráce v oblastech rodičovské zodpovědnosti, únosů dětí a vyživovací povinnosti.

Věřím, že výše uvedené bude užitečným příspěvkem ke zprávě navrhované Výborem pro zahraniční věci a Výborem pro mezinárodní obchod.

S pozdravem

Adrián Vázquez Lázara

DOPIS VÝBORU PRO ROZVOJ

David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k rozhodnutí o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací, jménem Unie (2020/0382(NLE))

Vážený pane McAllistère, vážený pane Lange,

Výbor pro rozvoj byl v rámci daného postupu pověřen, aby předložil stanovisko Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod. Na své schůzi dne 27. ledna 2021 se rozhodl Výbor pro rozvoj toto stanovisko předat ve formě dopisu.

Na téže schůzi se Výbor pro rozvoj rozhodl vyzvat Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby do svého návrhu usnesení začlenily níže uvedené návrhy¹.

S pozdravem

Tomas Tobé

NÁVRHY

1. Konstatuje, že Spojené království je významným aktérem v oblasti rozvojové a humanitární pomoci vzhledem k rozsahu jeho oficiální rozvojové pomoci (i při snížení

¹ Konečného hlasování se zúčastnili tito poslanci: Tomas Tobé (předseda a zpravodaj), Pierrette Herzberger-Fofana (první místopředsedkyně), Norbert Neuser (druhý místopředseda), Chrysoula Zacharopoulou (třetí místopředsedkyně), Erik Marquardt (čtvrtý místopředseda), Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Marc Tarabella, Patrizia Toia, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok.

z 0,7 na 0,5 % HND), jeho odbornosti, kapacitám v oblasti provádění projektů a komplexním vztahům se Společenstvím národů a dalšími rozvojovými zeměmi; vybízí Spojené království, aby pomohlo minimalizovat nepříznivé dopady brexitu na rozvojové země a aby pokračovalo ve svém závazku stát v čele rozvojové a humanitární pomoci; vyzývá k úzké koordinaci a spolupráci dárců mezi EU a Spojeným královstvím, včetně možnosti vzájemného využívání kapacit s cílem maximalizovat účinnost, účelnost rozvoje a pokrok při plnění cílů udržitelného rozvoje.

DOPIS VÝBORU PRO ROZPOČTOVOU KONTROLU

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k rozhodnutí o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací, jménem Unie (2020/0382(NLE))

Vážený pane McAllistere, vážený pane Lange,

Výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT) se rozhodl předložit ve výše uvedené věci stanovisko ve formě dopisu.

Výbor pro rozpočtovou kontrolu (CONT) vyzývá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jakožto hlavní příslušné výbory, aby při přípravě rozhodnutí Evropského parlamentu o dohodě o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím zohlednily následující úvahy a doporučení.

Jménem výboru CONT bych Vám byla velice vděčná, kdybyste mohli zajistit, aby usnesení Parlamentu zohlednilo postoj a úvahy výboru CONT k výše uvedeným bodům.

S pozdravem

Monika Hohlmeier

NÁVRHY

- A. s ohledem na své stanovisko ze dne 11. května 2020 k doporučením pro jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska (2020/2023(INI)),
- B. s ohledem na dohodu o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé,

Obecné poznámky

1. vítá, že dne 24. prosince 2020 došlo k uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie;
2. oceňuje práci vedoucího Pracovní skupiny pro vztahy se Spojeným královstvím Michela Barniera i celé Pracovní skupiny, jakož i způsob, jímž byla jednání ze strany EU vedena;
3. konstatuje, že přechodné období, které je vymezeno v dohodě o vystoupení mezi EU a Spojeným královstvím, skončilo dne 31. prosince 2020; s uspokojením konstatuje, že tato dohoda zajistila omezení negativních dopadů na tok zboží ve srovnání se situací bez dohody; současně nicméně zdůrazňuje, že konec přechodného období vedl k opětovnému zavedení hraničních kontrol a nových byrokratických postupů, což mělo vážné dopady na hospodářské subjekty; vítá skutečnost, že dohoda chrání integritu jednotného trhu;
4. konstatuje, že bylo dosaženo dohody ohledně pokračující účasti Spojeného království na rámcovém programu Horizont Evropa v souladu se základními právními akty (s výjimkou fondu Evropské rady pro inovace), programu Evropského společenství pro atomovou energii pro výzkum a odbornou přípravu, složce kosmického programu EU v rámci programu Copernicus a projektu ITER (projekt jaderné fúze); Spojené království bude mít rovněž přístup ke službám pozorování a sledování vesmíru v rámci kosmického programu;
5. konstatuje, že Spojené království bude každoročně finančně přispívat formou operačního příspěvku vypočítaného na základě klíče pro příspěvky vymezeného jako poměr hrubého domácího produktu (HDP) Spojeného království v tržních cenách k HDP Unie v tržních cenách, který může být za určitých podmínek zpětně upraven, a že na Horizont Evropa se uplatňuje mechanismus automatické opravy; vítá zavedení nového poplatku za účast, který byl stanoven ve výši 4 % ročního operačního příspěvku a obecně nepodléhá zpětným úpravám;

6. upozorňuje na skutečnost, že Parlament by měl být aktivně zapojen do budoucího vývoje ve věci této dohody, a to i prostřednictvím zapojení do Parlamentního shromáždění pro partnerství a úzkého monitorování a zapojení, pokud se jedná o účast Komise v Radě partnerství a vysoký počet specializovaných výborů spojených s budoucí správou dohody; Výbor CONT by měl být urychleně a aktivně informován o vývoji v jeho oblasti působnosti a zapojen do tohoto vývoje;

Ochrana finančních zájmů Unie

7. zdůrazňuje, že je důležité zajistit ochranu finančních zájmů Unie ve všech oblastech a zaručit, aby Spojené království v plné míře dodržovalo finanční povinnosti, které pro něj vyplývají z Dohody;
8. vítá skutečnost, že Dohoda zaručuje ochranu finančních zájmů EU a zajišťuje použitelnost právního rámce EU, včetně preventivních opatření proti korupci, podvodům a všem dalším protiprávním činnostem, účinných kontrol a auditů, a v případě, že jsou zjištěny nesrovnalosti, zajišťuje vrácení vyplacených částek a uložení účinných a přiměřených správních sankcí a pokut;
9. zdůrazňuje, že je třeba zajistit, aby bylo plně dodržováno provádění Dohody a – v souladu s ustanoveními ohledně úzké spolupráce mezi stranami – také právo přístupu útvarů Komise, úřadu OLAF a Úřadu evropského veřejného žalobce a právo kontroly ze strany Evropského parlamentu; zdůrazňuje dále význam příslušnosti Soudního dvora EU vůči rozhodnutím Komise;
10. trvá na tom, aby byla ve Spojeném království v souladu se Smlouvou o Evropské unii zřízena vlivná delegace EU, která bude usnadňovat správní spolupráci a výměnu informací;
11. vítá skutečnost, že Dohoda zahrnuje protokol o správní spolupráci a boji proti podvodům v oblasti daně z přidané hodnoty a vzájemné pomoci při vymáhání pohledávek vyplývajících z daní a poplatků; v této souvislosti zdůrazňuje, že je třeba navázat úzkou spolupráci v oblasti DPH a cel s cílem zajistit jejich řádný výběr a vymáhání pohledávek;
12. zdůrazňuje, že celní postupy jsou velmi složité a že je třeba setrvale zaručovat rychlou výměnu informací a úzkou spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím s cílem zajistit účinné kontroly a clearing a prosazování příslušných právních předpisů;
13. současně zdůrazňuje, že je třeba zabránit celním podvodům a podvodům s DPH, včetně nedovoleného obchodování (pašování), díky zavedení odpovídajících kontrol zohledňujících pravděpodobnost, že bude určité zboží předmětem nedovoleného obchodování nebo uvedení nepravdivého původu či obsahu.

DOPIS HOSPODÁŘSKÉHO A MĚNOVÉHO VÝBORU

David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k návrhu na rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (COM(2020)0856 –2020/0382(NLE))

Vážený pane McAllistere, vážený pane Lange,

Hospodářský a měnový výbor (výbor ECON) byl v rámci daného postupu pověřen, aby předložil stanovisko Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod. Vzhledem k naléhavosti se koordinátoři výboru ECON rozhodli písemným postupem předat toto stanovisko ve formě dopisu.

Výbor ECON záležitost projednal na schůzi dne 1. února 2021. Na této schůzi se výbor rozhodl vyzvat Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby do svého návrhu usnesení začlenily níže uvedené návrhy.

S pozdravem

Irene Tinagli

NÁVRHY

Obecné zásady

1. konstatuje, že provádění Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií

a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé (dále jen „dohoda“) zůstává nadále rozpracovaným projektem;

2. bere na vědomí zvláštní obtíže způsobené celoirskému hospodářství omezením volného pohybu občanů EU nepocházejících z Irska a služeb na irském ostrově;
3. vyzývá Komisi, Evropskou centrální banku, evropské orgány dohledu, Evropskou radu pro systémová rizika a Jednotný výbor pro řešení krizí, aby pečlivě sledovaly provádění dohody a vývoj na trhu v oblasti finančních služeb, aby mohly včas identifikovat potenciální narušení trhu a hrozby pro finanční stabilitu, integritu trhu a ochranu investorů;
4. vyzývá Komisi, aby představovala své závěry této monitorovací činnosti výboru ECON, a to rovněž s ohledem na přezkumy ustanovené v dohodě;

Přístup na trh

5. konstatuje, že dohoda neupravuje komplexní přístup na trh v souvislosti s finančními službami a že práva plynoucí z pasportizace finančních služeb mezi EU a Spojeným královstvím přestala se skončením přechodného období platit; konstatuje, že přístup na finanční trh je nyní založen na právu EU, vnitrostátních právních předpisech a případně na rámci rovnocennosti;
6. konstatuje, že rámec rovnocennosti EU je zakotven v různých nařízeních a směrnicích týkajících se odvětví finančních služeb a že rozhodnutí o rovnocennosti jsou jednostranná a měla by být přijímána prostřednictvím aktů v přenesené pravomoci;
7. zdůrazňuje, že posouzení rovnocennosti musí být zaměřená na budoucnost, tj. musí podporovat dostatečnou míru sladění právních předpisů s regulačním rámcem jednotného trhu, a poskytovat tak ochranná opatření pro integritu jednotného trhu finančních služeb a silné záruky ochrany investorů;
8. zdůrazňuje, že je třeba trvale monitorovat jakékoli možné odchýlení pravidel Spojeného království od norem EU s cílem vyhnout se nepatřičným konkurenčním výhodám a regulatorní arbitráži na základě rozdílů v právních předpisech pro podniky se sídlem ve Spojeném království a zajistit rovné podmínky;
9. připomíná, že EU může kdykoli jednostranně zrušit jakékoli rozhodnutí o rovnocennosti, pokud podmínky pro udělení tohoto statutu rovnocennosti již nejsou naplňovány;
10. konstatuje, že společné prohlášení o spolupráci v oblasti právních předpisů mezi EU a Spojeným královstvím ve vztahu k finančním službám uvádí, že má být do března 2021 vypracováno memorandum o porozumění;
11. je toho názoru, že dohoda o memorandu o porozumění by měla zahrnovat konkrétní ujednání o spolupráci s cílem podpořit sladění právních předpisů a zajistit, aby potenciální změny v právním rámci Spojeného království a jeho provádění byly včas

sdělovány orgánům dohledu EU;

12. zdůrazňuje, že jakýkoli rámec pro budoucí spolupráci v oblasti právních předpisů o finančních službách by měl být podpořen silnými závazky s cílem zamezit daňovým únikům, agresivnímu vyhýbání se daňovým povinnostem a praní peněz;
13. vyzývá Komisi, aby při jednáních o memorandu o porozumění zajistila transparentnost a aby do nich pravidelně zahrnovala výbor ECON, a to ve stejné míře, jako zahrnuje Radu;
14. vyzývá Komisi, aby přemýšlela, zda a za jakých podmínek by budoucí rámec pro spolupráci v oblasti právních předpisů o finančních službách mohl do rámce rovnocennosti EU strategicky integrovat cíle spolupráce v daňových záležitostech a boji proti praní peněz;

Unie kapitálových trhů

15. poukazuje na to, že vystoupení Spojeného království vytváří nový impuls pro regulaci kapitálových trhů a bezpečná a ambiciózní regulace kapitálových trhů v EU se 27 členskými státy je kvůli němu ještě naléhavější, aby bylo zajištěno stabilní, dobře diverzifikované a nákladově efektivní financování hospodářství EU;
16. vyzývá Komisi, aby přijala legislativní návrh upravující stávající právní předpisy v oblasti finančních služeb („nařízení Omnibus“) s cílem přizpůsobit je nové situaci, kdy Spojené království opustilo vnitřní trh, a tudíž všechny odkazy na okolnosti specifické pro Spojené království se stávají nepatřičnými;
17. opakuje svůj postoj, že v případě, že nastanou obavy o finanční stabilitu, integritu trhu nebo ochranu spotřebitelů a investorů, orgánům dohledu EU by měly být uděleny přímé a posílené pravomoci dohledu nad konkrétními subjekty třetích zemí uznávanými podle rámce rovnocennosti EU;

Daňová problematika

18. konstatuje, že v oblasti daní se obě strany zavázaly k provádění zásad řádné správy, včetně mezinárodních standardů v oblasti daňové transparentnosti, výměny informací a spravedlivé daňové soutěže;
19. připomíná, že koordinovaný boj proti daňovým únikům a vyhýbání se daňovým povinnostem zůstává prioritou a je předpokladem pro zajištění rovných podmínek;
20. lituje skutečnosti, že v mechanismech řešení sporů a vyrovnávacích mechanismech scházejí daňová opatření, včetně ustanovení o zamezení snížení úrovně zdanění právnických osob, a obává se dopadu odlišných právních předpisů v oblasti zdanění příjmů právnických osob a daňové transparentnosti na vyhýbání se daňovým povinnostem;
21. připomíná, že jakákoli třetí země, která má s EU silné hospodářské vazby, je pro daňové

účely kontrolována Radou v rámci postupu tvorby seznamu EU pro identifikaci jurisdikcí nespolupracujících v daňové oblasti; proto požaduje, aby Rada urychleně přidala Spojené království na seznam pravidelně hodnocených zemí, aby bylo zaručeno, že jsou dodržovány závazky společného politického prohlášení¹ v oblasti boje proti škodlivým daňovým režimům;

22. vyzývá členské státy, aby důsledně využívaly nástroje proti vyhýbání se daňovým povinnostem, jež mají k dispozici, zejména pravidla pro ovládané zahraniční společnosti, aby ochránily své výnosy z daní, s ohledem na to, že Spojené království je nyní třetí zemí;
23. vyzývá EU, aby zahrnula silné závazky směrem k prevenci daňových úniků, vyhýbání se daňovým povinnostem a agresivnímu daňovému plánování, včetně daňové a finanční transparentnosti v relevantních oblastech, zejména s ohledem na různé daňové pravomoci ve Spojeném království a jeho zámořských oblastech, aby byly zajištěny rovné podmínky;

Boj proti praní peněz a financování terorismu

24. bere v potaz opatření k prevenci a boji proti praní peněz a financování terorismu, zejména týkající se výměny informací a skutečného vlastnictví;
25. bere v potaz, že se obě strany zavázaly udržovat komplexní režim pro boj proti praní peněz a financování terorismu a pravidelně přezkoumávat potřebu posílit tento režim s ohledem na doporučení Finančního akčního výboru;
26. lituje, že možná porušení tohoto závazku nejsou předmětem rozhodčího řízení ustanoveného dohodou;
27. lituje, že vyrovnávací pravidla, která umožňují sladění vyvíjejících se standardů, se netýkají pravidel proti praní peněz;
28. vyzývá k zevrubnému posouzení Spojeného království, včetně pokračování posouzení jeho zámořských území a Britských korunních závislých území, podle kritérií seznamu EU vysoce rizikových třetích zemí;
29. vyzývá Komisi, aby využila nástroje, jež má k dispozici, a v rámci nacházející revize rámce proti praní peněz zvážila nové nástroje, aby zajistila loajální spolupráci v oblasti transparentnosti skutečného vlastnictví, za účelem zajištění rovných podmínek a ochrany vnitřního trhu před riziky praní peněz a financování terorismu pocházejícími ze Spojeného království;

Hospodářská soutěž

30. konstatuje, že spravedlivá hospodářská soutěž se zakládá na rovných podmínkách;

¹ Politické prohlášení ze dne 17. října 2019, v němž se stanoví rámec budoucích vztahů mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím, Úř. věst. C 384I, 12.11.2019, s. 178.

vyzývá Komisi, aby zajistila spravedlivou hospodářskou soutěž mezi EU a Spojeným královstvím, aby tak zabezpečila rovné podmínky a v budoucnu se vyhnula dumpingu²;

31. vyzývá Komisi, aby se zejména zaměřila na systémy státní podpory zahrnující svobodná celní pásma, ekonomické zóny a daňová rozhodnutí v širším smyslu, včetně neformálních dohod.

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

47	+
ECR	Raffaele Fitto
PPE	Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, Enikő Győri, Danuta Maria Hübner, Georgios Kyrtos, Aušra Maldeikienė, Eva Maydell, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Jessica Polfjård, Ralf Seekatz, Inese Vaidere
Renew	Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	José Gusmão, Chris MacManus, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Mikuláš Peksa, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtaşun

4	-
ID	Gerolf Annemans, Gunnar Beck, Jörg Meuthen
NI	Lefteris Nikolaou-Alavanos

8	0
ECR	Derk Jan Eppink, Cristian Terheş, Johan Van Overtveldt, Roberts Zīle
ID	Francesca Donato, Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

² Usnesení Evropského parlamentu ze dne 18. června 2020 o politice v oblasti hospodářské soutěže – výroční zpráva za rok 2019, přijaté texty, [P9_TA\(2020\)0158](#).

DOPIS VÝBORU PRO ZAMĚSTNANOST A SOCIÁLNÍ VĚCI

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
15E201
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
12G301
BRUSEL

Věc: Doporučení výboru EMPL k rozhodnutí o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (2020/0382(NLE))

Vážení předsedové,

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci se v rámci výše uvedeného postupu rozhodl, že Vaším výborům předloží stanovisko ve formě dopisu.

Výbor pro zaměstnanost a sociální věci projednal tuto záležitost na své schůzi dne 1. února 2021. Na této schůzi se výbor rozhodl sdělit své stanovisko Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod jako věcně příslušným výborům.

S pozdravem

Lucia Ďuriš Nicholsonová

NÁVRHY

- A. vzhledem k tomu, že vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irsku (dále jen „Spojené království“) z Evropské unie (dále jen „EU“) a Evropského společenství pro atomovou energii se dotýká milionů občanů, ať už jsou to občané Spojeného království, kteří žijí v Unii, cestují do Unie nebo v Unii pracují, či občané

Unie, kteří žijí ve Spojeném království, cestují do Spojeného království nebo ve Spojeném království pracují, případně občané jiných států, než je Spojené království a členské státy EU;

- B. vzhledem k tomu, že třetí země, na něž se nevztahují stejné povinnosti jako na členské státy, nemohou mít stejná práva a požívat stejných výhod jako členský stát; vzhledem k tomu, že na druhou stranu je ve společném zájmu EU i Spojeného království dosáhnout ambiciózního, rozsáhlého a vyváženého vztahu prostřednictvím dohody o obchodu a spolupráci i dalších možných dohod;
- C. vzhledem k tomu, že od roku 2008 začleňovala EU do kapitol o obchodu a udržitelném rozvoji svých obchodních dohod se třetími zeměmi ustanovení o pracovních normách;
- D. vzhledem k tomu, že politické prohlášení, jež bylo připojeno k Dohodě o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska (Spojené království) z Evropské unie (EU) a Evropského společenství pro atomovou energii ze dne 19. října 2019 a protokolu o Severním Irsku (dále jen „dohoda o vystoupení“), stanoví rámec budoucích vztahů mezi EU a Spojeným královstvím vymezením parametrů ambiciózního, širokého, hlubokého a flexibilního partnerství v rámci obchodní a hospodářské spolupráce, jejímž základem bude komplexní a vyvážená dohoda o volném obchodu;
- E. vzhledem k tomu, že článek 184 dohody o vystoupení stanoví, že EU a Spojené království mají vynaložit veškeré úsilí, aby v dobré víře a při plném respektování svých právních řádů podnikly kroky nezbytné k rychlému vyjednání dohod upravujících jejich budoucí vztah tak, jak je uvedeno v politickém prohlášení, a k provedení příslušných postupů nezbytných k ratifikaci a uzavření těchto dohod za účelem zajištění toho, aby se tyto dohody v co největším rozsahu použily od konce přechodného období;
- F. vzhledem k tomu, že Evropská rada přijala své obecné pokyny pro jednání, aby mohla být zahájena jednání o celkovém pojetí rámce budoucích vztahů stanoveného v politickém prohlášení;
- G. vzhledem k tomu, že uváží-li se zeměpisná blízkost a vzájemná hospodářská provázanost a propojenost EU a Spojeného království (smluvních stran) a velký počet občanů EU žijících ve Spojeném království a občanů Spojeného království žijících v EU, mělo by být partnerství mezi EU a Spojeným královstvím komplexní a mělo by zahrnovat dohodu o volném obchodu a širší odvětvovou spolupráci, pokud je to v zájmu Unie;
- H. vzhledem k tomu, že cílem tohoto partnerství by mělo být zejména uzavření dohody o volném obchodu, která na základě pevně stanovených závazků zajistí, že nebudou uplatňovány žádné celní sazby, kvóty ani dumping, a to ani pokud jde o sociální a pracovní normy;
- I. vzhledem k tomu, že tyto závazky by měly předcházet narušení obchodu a vzniku nespravedlivých konkurenčních výhod, aby byl mezi stranami zajištěn udržitelný a trvalý vztah; vzhledem k tomu, že partnerství by proto mělo být založeno na vysokých standardech a rovnováze práv a povinností, která zajistí nedělitelnost čtyř svobod a zaručí rovné podmínky, které obstojí ve zkoušce času;

- J. vzhledem k tomu, že za tímto účelem by partnerství mělo stvrdit společné vysoké sociální a pracovní normy a odpovídající vysoké standardy, které budou vytvořeny v průběhu času a jejichž referenčním bodem budou sociální a pracovní normy a práva EU;
- K. vzhledem k tomu, že partnerství by mělo strany zavázat k trvalému zlepšování jejich příslušných úrovní ochrany s cílem zajistit odpovídající vysoké sociální a pracovní standardy, aby byly zachovány rovné podmínky;
- L. vzhledem k tomu, že v zájmu plnění závazku zachování rovných podmínek obsaženého v politickém prohlášení by partnerství mělo zejména zajistit, aby úroveň pracovní a sociální ochrany stanovená právními předpisy a postupy nebyla snížena pod úroveň stanovenou společnými normami platnými v EU a ve Spojeném království na konci přechodného období, a to alespoň v těchto oblastech: základní práva v práci; bezpečnost a ochrana zdraví při práci, včetně zásady předběžné opatrnosti, spravedlivé pracovní podmínky a pracovní normy; informace, konzultace a práva na úrovni podniku a restrukturalizace; vzhledem k tomu že partnerství by mělo rovněž chránit a podporovat sociální dialog mezi pracovníky a zaměstnavateli, jejich příslušnými organizacemi a vládami a mělo podporovat dialog s občanskou společností;
- M. vzhledem k tomu, že je v tomto ohledu naprosto zásadní zásada zamezení snižování úrovně současných a budoucích úrovní pracovní a sociální ochrany; vzhledem k tomu, že podle článků 6.1 a 6.2 dohody o obchodu a spolupráci není žádná ze stran oprávněna snížit pracovní a sociální normy uplatňované na konci přechodného období způsobem, který by měl vliv na obchod a investice mezi stranami;
- N. vzhledem k tomu, že partnerství by mělo zajistit, aby Spojené království účinně prosazovalo své závazky a své právní předpisy a postupy odrážející tyto závazky, a to prostřednictvím přiměřeně financovaných vnitrostátních orgánů, efektivního systému inspekcí práce a účinných správních a soudních řízení;
- O. vzhledem k tomu, že ujednání o mobilitě by měla být založena na nediskriminaci mezi členskými státy a na plné reciprocitě; vzhledem k tomu, že partnerství musí rovněž umožňovat rozsáhlou a intenzivní koordinaci sociálního zabezpečení;
- P. vzhledem k tomu, že partnerství by mělo zahrnovat vhodná opatření pro řešení sporů a vymáhání práva, a zejména by mělo vytvořit řídicí orgán odpovědný za řízení provádění a fungování partnerství a dohled nad ním, který usnadní řešení sporů; vzhledem k tomu, že je důležité, aby se sociální partneři případně zapojili do procesu urovnávání sporů;
- Q. vzhledem k tomu, že Evropský parlament po celou dobu vyjednávání trval na tom, že Soudní dvůr Evropské unie by měl zůstat jediným arbitrem práva Unie;
- R. vzhledem k tomu, že před přijetím dohody o vystoupení z Evropské unie z roku 2020 vláda Spojeného království vypustila doložky, které by poskytovaly určitou omezenou vnitrostátní právní ochranu práv pracovníků pocházejících z EU, a zavázala se znovu zavést tato ustanovení do připravovaného zákona o zaměstnanosti; vzhledem k tomu, že tento návrh zákona nebyl dosud předložen;

Obecné připomínky

1. vítá intenzivní a úspěšná snažení vyjednávачů EU a Spojeného království dosáhnout dohody o obchodu a spolupráci mezi stranami, a předejít tak katastrofálním následkům pro miliony občanů i podniků, jež by přinesl scénář bez dohody; vyjadřuje politování nad skutečností, že vzhledem k naléhavé povaze dohody nebyla možná řádná parlamentní kontrola před koncem přechodného období, a opět hluboce lituje toho, že vláda Spojeného království neumožnila plynulejší přechod prostřednictvím prodloužení lhůty pro dosažení dohody; lituje skutečnosti, že dohoda měla vzhledem ke své spěšné povaze okamžitý negativní vliv na občany a podniky, kteří se musí s novými pravidly ovlivňujícími jejich životy a každodenní život vyrovnat a přizpůsobit se jim;
2. připomíná jedinečnou povahu dohody o obchodu a spolupráci, která stejně jako podobné dohody o volném obchodu stanovuje podmínky, za kterých mohou být přijímány výrobky odpovídající různým právním předpisům, a ustanovuje mechanismy pro harmonizaci těchto právních předpisů a pro podporu konvergentních přístupů k budoucím právním předpisům, ale zároveň musí řešit ztrátu dlouho ustanovených práv, jako například práva na volný pohyb, a ztrátu koordinace sociálního zabezpečení; připomíná, že na rozdíl od jiných obchodních dohod výchozí pozice stran zahrnují široce harmonizované regulační rámce, společná práva a hluboce integrované trhy a že dohoda o obchodu a spolupráci má za cíl řídit to, jakým způsobem se tyto aspekty mohou v budoucnu odchýlit, a omezit dopad na občany, společnost a hospodářství z takového odchýlení vyplývající;
3. vítá skutečnost, že i přes některé nedostatky dohody o obchodu a spolupráci bylo ve velké většině případů dosaženo priority Evropského parlamentu ochránit práva občanů, lituje však, že 1. ledna 2021 skončil volný pohyb osob mezi EU a Spojeným královstvím a veškerý takový pohyb dnes podléhá imigračním právním předpisům Spojeného království vztahujícím se na občany třetích zemí a že budou omezena práva občanů a jejich ochrana plynoucí z koordinace sociálních zabezpečení; připomíná však, že na osoby, které se již nacházely v přeshraniční situaci mezi EU a Spojeným královstvím před 1. lednem 2021, se vztahuje dohoda o vystoupení, jež umožňuje pokračování jejich práva zůstat nebo pracovat, zaručuje nediskriminaci a chrání jejich práva na sociální zabezpečení; konstatuje, že je možné, aby určité druhy cest, včetně krátkodobých pracovních cest a návštěv z jiných důvodů (například přesuny v rámci společnosti až po dobu tří let), zůstaly bez vízové povinnosti;
4. lituje skutečnosti, že Soudní dvůr Evropské unie (SDEU) nebude jurisdikcí vykládající jakákoli pravidla zahrnutá v dohodě o obchodu a spolupráci, která se odvozují od práva Unie, a že v budoucnu může dojít k odchýlení od judikatury SDEU ze strany Nejvyššího soudu a odvolacích soudů Spojeného království;
5. zdůrazňuje, že přístup ke spravedlnosti je při provádění a vymáhání práv občanů zásadní; připomíná přímý bezprostřední dopad dohody o obchodu a spolupráci na práva občanů, zvláště těch občanů EU, kteří žijí ve Spojeném království nebo zde mají trvalý pobyt, a občanů Spojeného království, kteří žijí v EU nebo zde mají trvalý pobyt; vyzývá obě strany dohody o obchodu a spolupráci, aby poskytly občanům přístup ke spravedlnosti a právní ochraně, pokud jde o jejich práva před soudy Spojeného království a EU;

6. lituje skutečnosti, že vláda Spojeného království ještě nenaplnila svůj závazek v souvislosti s novým zákonem o zaměstnanosti; připomíná, že sociální a pracovní normy stanovené v zákoně o zaměstnanosti by neměly být statické, ale měly by přímo následovat jakákoli zlepšení sociálních a pracovních norem v EU, aby se zajistily rovné podmínky mezi oběma stranami;
7. připomíná, že podle dohody o obchodu a spolupráci jakékoli snížení sociálních a pracovních norem ze strany Spojeného království způsobem, který má vliv na obchod nebo investice, včetně nedostatečně účinného prosazování jeho právních předpisů a norem, představuje porušení zásady nesnižování úrovně ochrany a ustanovení o rovných podmínkách;
8. vyjadřuje v tomto ohledu znepokojení nad zprávami z posledních týdnů, že je britským ministerstvem obchodu, jako součást přepracování pracovního trhu ve Spojeném království po brexitu, zvažován balíček deregulačních opatření, kdy ministr obchodu, energetiky a průmyslové strategie Spojeného království potvrdil, že vláda Spojeného království přehodnocuje pracovní právní zákony odvozené od právních předpisů EU, z nichž některé – zejména směrnice o pracovní době – by mohly být zrušeny; připomíná, že taková opatření, pokud by byla přijata, zásadně omezují práva pracovníků ve Spojeném království, měla by však také podstatný vliv na rovné podmínky předpokládané dohodou o otevřené a spravedlivé hospodářské soutěži a udržitelném rozvoji mezi stranami; zdůrazňuje, že taková opatření by byla v rozporu s dohodou o vystoupení a dohodou o obchodu a spolupráci;
9. v této souvislosti vyjadřuje politování zvláště nad skutečností, že v nedávné době přijaté legislativní akty Unie, jejichž lhůty na provedení ve vnitrostátním právu připadaly na přechodné období, jako například směrnice o rovnováze mezi pracovním a soukromým životem rodičů a pečujících osob a směrnice o transparentních a předvídatelných pracovních podmínkách v Evropské unii, nebyly ve Spojeném království provedeny; vyjadřuje politování nad tím, že ačkoli Spojené království mělo podle článku 127 dohody o vystoupení povinnost provést výše zmíněné směrnice během přechodného období, nepodniklo potřebné kroky, aby je ve vnitrostátním právu provedlo, a tudíž odepřelo občanům Spojeného království některá nově ustanovená práva;
10. vybízí k tomu, aby se Spojené království i nadále jako třetí země s pozorovatelským statutem a bez rozhodovacích pravomocí (po vzoru Norska¹) podílelo na činnosti agentur, jejichž činnost spadá do působnosti Výboru pro zaměstnanost Evropského parlamentu a k nimž patří Evropská nadace pro zlepšení životních a pracovních podmínek, neboť by se tak umožnila výměna údajů, osvědčených postupů a metodik mezi oběma stranami; rovněž důrazně vybízí Spojené království ke spolupráci s Evropským orgánem pro pracovní záležitosti (podle čl. 17 odst. 6 a článku 42 nařízení 2019/1149), aby bylo zaručeno účinné uplatňování a vymáhání právních předpisů Unie

¹ Norsko má s nadací Eurofound dvoustrannou dohodu a platí za účast v průzkumu pracovních podmínek v Evropě, přičemž se účastní od roku 2000 (předchozí čtyři průzkumy). Účastnilo se také druhého průzkumu kvality života v Evropě v letech 2007–2008. Norsko rovněž figuruje jako pozorovatel v Evropském sdružení volného obchodu (EVSO) a ve správní radě Eurofoundu. Kromě toho má Eurofound svou síť evropských korespondentů, a to ve všech členských státech EU a Norsku, která do evropské debaty přináší relevantní odborné příspěvky jednotlivých států. Prostřednictvím této sítě funguje i Evropský monitor pro restrukturalizaci nadace Eurofound, který sleduje dopad velkých restrukturalizací na zaměstnanost, nástroje na podporu restrukturalizace a právní předpisy týkající se restrukturalizace v členských státech EU a Norsku.

a Spojeného království vztahujících se k mobilitě pracovní síly, a se správní komisí podle nařízení 883/2004/ES; lituje, že tato spolupráce není v dohodě o obchodu a spolupráci předpokládána a že Spojené království dosud nevyjádřilo v tomto ohledu svůj zájem;

11. hluboce lituje skutečnosti, že na základě dohody o vystoupení mezi EU a Spojeným královstvím se nebude Spojené království nadále účastnit výměnného programu Erasmus v období 2021–2027, čímž studentům jak z EU, tak ze Spojeného království budou odepřeny hodnotné studijní a pracovní zkušenosti v zahraničí; konstatuje, že programy mobility týkající se studentů vysokých škol a odborného vzdělávání budou nabízet možnost využít mobility do třetích zemí včetně Spojeného království; důrazně vyzývá Spojené království, aby přehodnotilo svůj přístup v této oblasti a v budoucnu se účastnilo programu Erasmus v souladu s částí V dohody, a to za uvedených finančních podmínek;
12. odsuzuje diskriminační rozhodnutí Spojeného království uplatňovat různé poplatky za pracovní víza pro občany určitých členských států EU, například za víza pro sezónní práce a víza pro pracovníky ve zdravotnictví a pečovatelských oborech; zdůrazňuje, že je důležité zajistit rovný přístup na pracovní trh Spojeného království všem občanům EU a že je třeba uplatňovat stejné poplatky pro všechny občany EU;
13. připomíná význam mechanismů zřízených oběma stranami ke sledování změn a obtíží, s nimiž by se mohli setkat občané členských států EU žijící ve Spojeném království a občané Spojeného království žijící v EU, s cílem identifikovat a řešit případy právní nejistoty; vítá v tomto ohledu vytvoření domácích poradních skupin a fóra občanské společnosti;

Rovné podmínky

14. připomíná, že obecně trendy sblížování v regulační oblasti vyrovnávají podmínky hospodářské soutěže, zatímco trendy odchylování mohou umožnit vznik změn v podmínkách hospodářské soutěže;
15. připomíná, že s ohledem na zeměpisnou blízkost a vzájemnou hospodářskou provázanost obou stran bylo jednou z hlavních zásad EU při vyjednáváních podpořit dohodu o obchodu a spolupráci silnými právními závazky, které by zajistily rovné podmínky pro otevřenou a spravedlivou hospodářskou soutěž mimo jiné v oblasti pracovních a sociálních norem, aby se zamezilo předhánění se o co nejmenší regulaci a nespravedlivým konkurenčním výhodám, které by mohly vzniknout při snižování úrovně ochrany nebo jiném odchýlení právních předpisů;
16. bere na vědomí prvky „souboru nástrojů“ domluvené se Spojeným královstvím v oblasti pracovněprávních a sociálních záležitostí, zejména (1) výslovný odkaz na Evropskou sociální chartu a úmluvy Mezinárodní organizace práce, (2) roli vnitrostátního prosazování nesnižování úrovně ochrany a (3) systém vyrovnávacích opatření, kterým se budou řešit budoucí odchýlení;
17. připomíná, že ustanovení o nesnižování úrovně ochrany v článku 6.2 jsou hodnocena z hlediska narušení obchodu a ustanovují, že žádná ze stran nesmí oslabit nebo snížit své pracovní a sociální úrovně ochrany pod úrovně platné na konci přechodného

období, „způsobem, jenž má vliv na obchod nebo investice mezi stranami“; v tomto ohledu lituje velmi vysokého prahu („způsobem, jenž má vliv na obchod“);

18. trvá na tom, že úplná a důrazná ustanovení o nesnižování úrovní pracovních a sociálních norem jsou naprosto zásadní, stejně jako pečlivé sledování možných budoucích odchýlení oběma stranami, a vyzývá Komisi, aby toto ustanovení plně prosazovala, úzce do postupu kontroly souladu zapojila sociální partnery a Evropský parlament i Radu jako spolunormotvůrce pravidelně informovala;
19. v této souvislosti zdůrazňuje význam správného provádění a účinného vnitrostátního prosazování zásady nesnižování úrovní ochrany oběma stranami a vyzývá Komisi, aby pečlivě sledovala vývoj v této oblasti; konstatuje, že prosazování provádění takových úrovní ochrany je plánováno prostřednictvím ustanovení o vnitrostátním prosazování a řešení sporů; připomíná, že v případě sporu mezi stranami týkajícího se použití kapitoly o pracovních a sociálních normách použijí strany výhradně postupy stanovené v článcích 9.1, 9.2 a 9.3 hlavy XI nebo část druhou odchylnou se od hlavy I části šesté o řešení sporů a horizontálních ustanoveních; dále konstatuje, že vyrovnávací opatření podle článku 9.4 budou spuštěna pouze v případě, pokud v důsledku významných rozdílů mezi stranami vznikne podstatný dopad na obchod nebo investice mezi stranami; je však znepokojen možnostmi, jak by bylo případné jednostranné snížení sociálních a pracovních norem ze strany Spojeného království podle dohody o obchodu a spolupráci řešeno a napadáno, zvláště pokud jde o prokázání, že došlo k dopadu na obchod nebo investice mezi stranami; znovu opakuje, že jakékoli jednostranné snižování sociálních a pracovních norem na úkor evropských pracovníků a podniků je nutné urychleně řešit a napravit, aby byly zajištěny rovné podmínky;
20. konstatuje se znepokojením, že přezkum těchto pravidel se bude konat až po čtyřech letech, nebo pokud by vyrovnávací opatření byla používána příliš často a pokud by odchýlení trvalo po dobu 12 měsíců; trvá na tom, že Evropský parlament a sociální partneři musí být do procesu přezkumu úzce zapojeni;
21. vyzývá strany, aby se dohodly na dalších společných nástrojích k výkladu, aby objasnily obecně kapitolu o rovných podmínkách a konkrétně roli Parlamentu a sociálních partnerů v jejich sledování a provádění, včetně možnosti, aby sociální partneři podávali formální stížnosti mimo předkládání informací jako *amicus curiae* panelu odborníků; dále vyzývá k zajištění dostatečných zdrojů a trvalého sekretariátu pro domácí poradní skupinu;

Koordinace mobility a sociálního zabezpečení

22. připomíná, že podle dohody o vystoupení se na občany Spojeného království pobývající v EU a občany EU pobývající ve Spojeném království do 31. prosince 2020 vztahovala pravidla pro koordinaci sociálního zabezpečení týkající se dávek v nemoci, mateřských a rovnocenných otcovských dávek, dávek v invaliditě, dávek ve stáří, dávek pozůstalým, dávek při pracovních úrazech a nemocech z povolání, pohřebního, dávek v nezaměstnanosti, předdůchodových dávek a rodinných dávek a že tato pravidla slouží k jejich ochraně;
23. konstatuje, že podle dohody o obchodu a spolupráci současná ujednání o nezbytné nebo pohotovostní zdravotní péči budou i nadále „v zásadě“ platit pro dočasné pobyty ve

Spojeném království a v EU;

24. vítá skutečnost, že nový mechanismus spolupráce v oblasti koordinace systémů sociálního zabezpečení se podobá současným pravidlům podle nařízení (ES) č. 883/2004 o koordinaci systémů sociálního zabezpečení a nařízení (ES) č. 987/2009, kterým se stanoví prováděcí pravidla k nařízení (ES) č. 883/2004; zejména vítá skutečnost, že ustanovení EU o nediskriminaci, rovném zacházení a sčítání dob jsou v dohodě o obchodu a spolupráci ochráněna;
25. nicméně lituje omezení věcné působnosti a zejména skutečnosti, že se nevztahuje na rodinné dávky, peněžité dávky za dlouhodobou péči, nepříspěvkové peněžité dávky a možnost vývozu dávek v nezaměstnanosti;
26. rovněž lituje, že dohoda o obchodu a spolupráci nepředpokládá dynamické sbližování se vznikajícími právními předpisy EU v oblasti koordinace systémů sociálního zabezpečení, zejména v kontextu současné revize nařízení č. 883/2004 a č. 987/2009; vyzývá strany, aby ihned poskytly občanům, na něž omezení volného pohybu dopadají, přesné a spolehlivé informace o jejich právech pobytu, právu pracovat a právu na koordinaci systémů sociálního zabezpečení;
27. bere na vědomí, že podle dohody o obchodu a spolupráci a v závislosti na určitých podmínkách budou pracovníci vyslaní do Spojeného království nebo ze Spojeného království podléhat právním předpisům hostitelské země, co se týče sociálního zabezpečení; zdůrazňuje, že to může mít negativní vliv na jejich osobní historii sociálního zabezpečení; vítá v tomto ohledu přechodné ustanovení, že členské státy mohou po oznámení Evropské komisi požadovat pokračování systému vysílající země, jako existoval dne 31. prosince 2020 po dobu až 15 let;
28. vybízí k řádnému a důslednému uplatňování protokolu o koordinaci systémů sociálního zabezpečení v členských státech, aby byla všem dotčeným občanům zaručena stejná práva;

Závěr

29. doporučuje, aby Evropský parlament s dohodou o obchodu a spolupráci souhlasil, trvá však na tom, aby Evropskému parlamentu byly předkládány výroční zprávy o jejím provádění, zejména pokud jde o rovné podmínky v oblasti sociálních a pracovních norem;

DOPIS VÝBORU PRO ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ, VEŘEJNÉ ZDRAVÍ A BEZPEČNOST POTRAVIN

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k rozhodnutí o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací, jménem Unie (2020/0382(NLE))

Vážený předsedové,

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin byl v rámci daného postupu pověřen, aby Vaším výborům předložil stanovisko ve formě dopisu.

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin projednal tuto záležitost a přijal své stanovisko dne 27. ledna 2021. Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin vyzývá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako příslušné výbory, aby v rámci postupu souhlasu zohlednily tyto úvahy.

S pozdravem

Pascal Canfin

NÁVRHY

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin,

- A. s ohledem na své stanovisko ze dne 21. ledna 2020 o uzavření Dohody o vystoupení Spojeného království Velké Británie a Severního Irska z Evropské unie a Evropského společenství pro atomovou energii (2018/0427(NLE));
- B. s ohledem na své stanovisko ze dne 8. května 2020 k doporučením pro jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska (2020/2023(INI));
- C. s ohledem na svůj dopis ze dne 23. října 2020 o připravenosti a reakci v případě

nedosažení dohody při jednáních se Spojeným královstvím, pokud jde o životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin;

- D. s ohledem na dohodu o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé;

Obecné poznámky

1. vítá skutečnost, že Pařížská dohoda bude představovat podstatnou složku dohody o obchodu a spolupráci (dále jen „dohoda“) a že jakékoli porušení této podstatné složky jednou ze stran zakládá právo druhé strany ukončit nebo pozastavit celou dohodu nebo některou její část; zdůrazňuje, že toto ustanovení by mělo být použito ve všech budoucích obchodních dohodách sjednaných EU;
2. vítá skutečnost, že dohoda zachovává záruky už zakotvené v protokolu o Irsku a Severním Irsku k dohodě o vystoupení, čímž je zajištěno, že nebudou probíhat regulační kontroly zboží při pohybu mezi Severním Irskem a Irskou republikou; dále vítá skutečnost, že dohoda zachovává integritu jednotného trhu;
3. oceňuje práci vedoucího pracovní skupiny pro vztahy se Spojeným královstvím Michela Barniera i celé pracovní skupiny, s ohledem na způsob, jakým byla jednání ze strany EU vedena;
4. vítá dohodu dosaženou mezi stranami o provádění dohody o vystoupení, která byla nezbytným předpokladem pro to, aby Parlament jednal o udělení souhlasu s jakoukoli dohodou o budoucích vztazích; schvaluje zvláštní dočasnou flexibilitu dohodnutou stranami za účelem omezení narušení způsobeného prováděním Protokolu o Irsku a Severním Irsku týkajícího se obchodu s určitými výrobky mezi Velkou Británií a Severním Irskem, včetně dodávek léků a chlazeného masa a dalších potravinářských výrobků do supermarketů; opakuje, že zvláštní pozornost je třeba věnovat obchodu s výrobky mezi Velkou Británií a Severním Irskem, aby byla zachována integrita jednotného trhu a aby se zabránilo rizikům pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, jakož i nedostatku potravin;
5. požaduje rychlé využití rezervy EU na vyrovnání se s důsledky brexitu ve výši 5 miliard EUR na pomoc nejvíce postiženým odvětvím, která rovněž trpí dopadem pandemie COVID-19;
6. upozorňuje na znepokojivý precedens, který představuje návrh zákona Spojeného království o vnitřním trhu pro budoucnost dvoustranných vztahů mezi EU a Spojeným královstvím a obecněji pro příspěvek Spojeného království k zachování mezinárodního systému založeného na pravidlech;
7. zdůrazňuje, že je třeba, aby Komise byla v případě neplnění ze strany orgánů Spojeného království připravena plně využívat nástroje řešení sporů, které jsou stanoveny jak v dohodě, tak v dohodě o vystoupení; bere na vědomí, že dohoda obsahuje kapitolu o přístupu ke spravedlnosti, která stanoví, že zúčastněné strany mají pro případ podezření na porušení rovných podmínek v oblasti životního prostředí zajištěn přístup ke

spravedlnosti prostřednictvím účinného a transparentního postupu vyřizování stížností, a stanoví doložky o zachování úrovně ochrany; požaduje řádné uplatňování těchto ustanovení;

8. zdůrazňuje, že Parlament by měl vykonávat maximální kontrolu provádění dohody prostřednictvím aktivní účasti v parlamentním shromáždění pro partnerství; dále zdůrazňuje, že Komise by měla podávat výborům Parlamentu vysvětlení ohledně svého postupu v Radě partnerství, ve specializovaných obchodních výborech a pracovních skupinách; je přesvědčen, že Parlament by měl být v budoucnu zapojen do přezkumu dohody a že otázky, které spadají do působnosti Výboru pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin, by s ním měly být konzultovány;
9. vyjadřuje politování nad tím, že Parlamentu bylo poskytnuto málo času na řádnou kontrolu dohody; dále vyjadřuje politování nad tím, že dohoda musela být prováděna prozatímně, i když jen na omezenou dobu, než měl Parlament možnost vyslovit s ní souhlas; dále zdůrazňuje, že konkrétní okolnosti brexitu by v žádném případě neměly představovat precedens pro budoucí mezinárodní dohody sjednávané a uzavírané Unií; vyjadřuje politování nad tím, že dosud nejdůležitější dvoustranná dohoda pro Unii byla současně dohodou, na jejíž kontrolu měl Parlament vyhrazeno nejméně času;
10. uznává, že tuto naléhavost lze do značné míry připsat strategii vyjednávání na straně Spojeného království, která se rozhodla nepožádat o prodloužení přechodného období;

Rovné podmínky, ustanovení v oblasti klimatu a životního prostředí

11. vítá skutečnost, že dohoda potvrzuje ambice obou stran dosáhnout klimatické neutrality na makroekonomické úrovni do roku 2050; vyjadřuje politování nad tím, že základní úroveň ochrany klimatu ve vztahu ke skleníkovým plynům představuje pro Unii 40% cíl na makroekonomické úrovni do roku 2030, včetně systému stanovení ceny uhlíku v Unii, a pro Spojené království se jedná o podíl Spojeného království na makroekonomické úrovni do roku 2030, včetně systému stanovení ceny uhlíku ve Spojeném království; vyjadřuje politování nad tím, že strany nezohlednily revidované cíle pro celé hospodářství, které mají být přijaty, a domnívá se, že by měla být zahrnuta ustanovení odrážející tyto naléhavé změny a zvýšené ambice;
12. připomíná, že dne 18. prosince 2020 byl vnitrostátně stanovený příspěvek EU a jejích členských států předložen sekretariátu Rámcové úmluvy OSN o změně klimatu (UNFCCC) s aktualizovaným a posíleným cílem alespoň 55% snížení emisí skleníkových plynů do roku 2030 ve srovnání s rokem 1990; bere na vědomí oznámení vlády Spojeného království ze dne 3. prosince 2020 o revidovaném vnitrostátně stanoveném příspěvku 68% snížení do roku 2030 ve srovnání s úrovněmi z roku 1990; dále konstatuje, že Spojené království neplní svůj čtvrtý a pátý uhlíkový rozpočet v rámci stávajícího souboru politik a financování; vítá skutečnost, že Spojené království oznámilo, že do roku 2030 zakáže prodej nových benzinových a naftových automobilů;
13. dále připomíná, že Spojené království předložilo návrhy na vlastní trh s uhlíkem, systém Spojeného království pro obchodování s emisemi, který má být vytvořen ve druhém čtvrtletí roku 2021; konstatuje však, že stále není jasné, jak blízký bude tento systém systému EU pro obchodování s emisemi (EU ETS), a poukazuje na to, že přetrvávají

otázky týkající se praktického provádění, ambicí a účinnosti systému Spojeného království pro obchodování s emisemi; dále zdůrazňuje, že EU plánuje další posílení a rozšíření rozsahu svého vlastního systému obchodování s emisemi; domnívá se, že pokud by mezi těmito dvěma systémy byly významné rozdíly, mohlo by to vést k narušení rovných podmínek, což by se mělo zohlednit při uplatňování mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích – jakmile bude zaveden;

14. vyjadřuje politování nad tím, že chybí jednoznačná ustanovení o způsobu řešení emisí skleníkových plynů z letecké a námořní dopravy;
15. konstatuje, že dohoda nabízí možnost propojení systému Spojeného království pro obchodování s emisemi se systémem EU ETS; domnívá se, že pokud by Spojené království požadovalo, aby byl jeho systém obchodování s emisemi spojen se systémem EU ETS, nemělo by se o této žádosti jednat dříve, než bude zřejmé, že systém Spojeného království pro obchodování s emisemi nenaruší integritu a účinnost systému EU ETS, zejména rovnováhu práv a povinností;
16. připomíná, že „záložní řešení“ pro celé Spojené království bylo z revidované dohody o vystoupení odstraněno, což vedlo k tomu, že z dohody o vystoupení byla také odstraněna příslušná závazná ustanovení v oblasti životního prostředí; vítá skutečnost, že do dohody jsou nyní zahrnuty zavedené zásady EU v oblasti životního prostředí, např. zásada, že ochrana životního prostředí by měla tvořit součást tvorby politiky, mimo jiné prostřednictvím posouzení dopadů, zásada preventivních opatření k předcházení ekologické újmy, zásada, že škoda na životním prostředí by měla být přednostně odstraněna u zdroje a zásada „znečišťovatel platí“; vyzývá obě strany, aby vykládaly a uplatňovaly „přístup předběžné opatrnosti“ stejným způsobem jako „zásadu předběžné opatrnosti“;
17. vyjadřuje politování nad tím, že dohoda neřeší dodržování zásad taxonomie EU či sladění s těmito zásadami ze strany Spojeného království a jejich provádění; je přesvědčen, že vzhledem k úloze Spojeného království jako mezinárodního finančního centra bude důležité zajistit, aby cíle taxonomie nebyly podryvány nebo oslabovány; konstatuje, že Spojené království plánuje zavést svou vlastní zelenou taxonomii, která bude vycházet z vědecké metriky z taxonomie EU;
18. bere na vědomí, že se strany dohodly na tom, že nedojde ke snížení úrovně právní ochrany oproti úrovním platným na konci přechodného období, a zavázaly se usilovat o postupné zvýšení úrovně právní ochrany; vyzývá strany, aby usilovaly o dynamické sladění cílů ochrany klimatu a životního prostředí; konstatuje, že vyrovnávací mechanismus se omezuje na „významné“ rozdíly – směrem nahoru i dolů –, které „mají podstatný vliv“ na obchod nebo investice; vyzývá Komisi, aby vyjasnila výklad „významných rozdílů“ a aby plně prováděla ustanovení o vymáhání; je přesvědčen, že odkaz na „obchod a investice“ by měl být vykládán široce; vyzývá strany, aby zajistily dodržování rovných podmínek;
19. dále vyjadřuje politování nad tím, že ztrátě biologické rozmanitosti, která je jednou z hlavních výzev v oblasti životního prostředí, je přikládán jen omezený význam a že zcela chybí zmínka o nadcházející globální dohodě o přírodě po roce 2020;
20. zdůrazňuje, že v minulosti zahájila Komise vůči Spojenému království řadu řízení

o nesplnění povinnosti v oblasti životního prostředí, včetně kvality ovzduší a vody, a že v okamžiku vystoupení Spojeného království z Evropské unie byly některé případy stále projednávány; připomíná, že agentura Spojeného království pro životní prostředí posílila vyhlídky na zrušení směrnice o povodňových rizicích (2007/60/ES) a reformu rámcové směrnice o vodě (2000/60/ES); zdůrazňuje, že vzhledem k jejich přeshraniční povaze by rozdíly v ochraně životního prostředí v těchto oblastech mohly ohrozit kvalitu ovzduší a vody v EU; bere na vědomí plánované vytvoření Úřadu pro ochranu životního prostředí v Anglii a Severním Irsku; je znepokojen zprávami, které zpochybňují budoucí nezávislost Úřadu pro ochranu životního prostředí, jeho schopnost přijímat právní kroky v případě porušení pravidel v oblasti životního prostředí i jeho financování;

21. je velmi znepokojen některými politikami Spojeného království v oblasti životního prostředí, jako např. záměrem deregulovat genetickou modifikaci, což by mohlo vést k proniknutí těchto výrobků do EU bez bezpečnostních kontrol nebo řádného označení;
22. zdůrazňuje, že jako země mimo EHP už není Spojené království součástí Evropské agentury pro chemické látky (ECHA) ani není vázáno regulačním rámcem EU pro chemické látky (REACH); zdůrazňuje, že nový regulační rámec Spojeného království musí vykazovat stejnou robustnost a transparentnost jako nařízení REACH; domnívá se, že brexit zdaleka nevede ke zjednodušení, nýbrž představuje zdvojení pravidel EU a zátěž, která bude mít nepříznivé důsledky, zejména pro malé a střední podniky ve Spojeném království; konstatuje, že dohoda kromě ustanovení o regulační spolupráci, závazku k transparentnosti postupů pro klasifikaci látek a závazku k provádění Globálně harmonizovaného systému klasifikace a označování chemických látek OSN přispívá k usnadnění obchodu s chemickými látkami jen velmi nedostatečně; vítá veškerá budoucí jednání o nalezení užší formy spolupráce v oblasti řízení bezpečnosti chemických látek;

Otázky zdraví

23. vítá ustanovení o spolupráci v oblasti zdravotní bezpečnosti, která umožňují stranám a příslušným orgánům členských států výměnu důležitých informací, lituje však, že tato spolupráce se omezuje na hodnocení „významných“ rizik pro veřejné zdraví a na koordinaci opatření potřebných z hlediska ochrany veřejného zdraví; poukazuje na to, že probíhající pandemie COVID-19 pouze podporuje důvody pro posílenou spolupráci v otázkách zdraví, jakož i pro strukturovanou a pravidelnou obousměrnou komunikaci mezi orgány a zúčastněnými stranami, aby bylo možné lépe reagovat na krizové situace;
24. podporuje ujednání v dohodě, jejichž cílem je usnadnění dodávek léčivých přípravků, jako je uznávání výsledků inspekcí prováděných orgány druhé strany, protože se tím zamezí zbytečnému zdvojování inspekcí za účelem posouzení souladu s požadavky správné výrobní praxe, a možnost, aby každá ze stran jednostranně rozšířila toto uznání na výrobní zařízení umístěná mimo území vydávajícího orgánu za zvláštních podmínek;
25. vyjadřuje politování nad tím, že dohoda neobsahuje komplexní dohodu o vzájemném uznávání týkající se předpisů o léčivých přípravcích, díky čemuž by se omezilo zdvojování činností a postupů v oblasti regulace a zabezpečování kvality pro společnosti uvádějící výrobky na trh v EU a ve Spojeném království; vybízí příslušné orgány v EU a ve Spojeném království, aby pokračovaly v souběžných jednáních s cílem uzavřít dohodu o vzájemném uznávání po vzoru stávajících dohod mezi EU a jinými třetími

zeměmi; dále vyjadřuje politování nad tím, že dohoda pomíjí otázku zdravotnických prostředků, protože v důsledku toho dojde k ukončení vzájemného uznávání oznámených subjektů či certifikátů, které vydávají;

26. zdůrazňuje, že dohoda stanoví, že Spojené království se přestane účastnit postupu registrace léčivých přípravků centralizované Evropské agentury pro léčivé přípravky (EMA); vyzývá Komisi, aby byla připravena na průběžné monitorování a vedení dialogu s orgány Spojeného království, včetně Regulační agentury pro léčivé přípravky a zdravotní péči Spojeného království (MHRA);
27. zdůrazňuje, že vzhledem k tomu, že na předpisy, jimiž se řídí předávání osobních údajů pro lékařský výzkum, se v současnosti vztahuje dohled podle obecného nařízení EU o ochraně osobních údajů (GDPR), je třeba dále vyjasnit provádění ustanovení nařízení EU o klinických hodnoceních, normy EU v oblasti bezpečnosti krve a budoucí přístup k sítím EU, které usnadňují dárcovství orgánů;

Bezpečnost potravin

28. konstatuje, že odchod Spojeného království z vnitřního trhu a celní unie EU znamená, že obě strany budou udržovat oddělené režimy upravující zdraví lidí, rostlin a zvířat; konstatuje, že ustanovení o sanitárních a fytosanitárních opatřeních do značné míry odráží pravidla WTO v těchto oblastech;
29. vítá skutečnost, že nedojde ke změnám norem EU v oblasti bezpečnosti potravin a že cílem dohody je chránit vysoké standardy EU týkající se sanitárních a fytosanitárních opatření; opakuje, že obchodní toky mezi EU a Spojeným královstvím se zbožím vázaným sanitárními a fytosanitárními opatřeními budou extrémně vysoké a že by EU měla zvolit řádný koordinační postup, aby se zabránilo rozdílným kontrolám zboží pocházejícího ze Spojeného království v přístavech EU;
30. vítá skutečnost, že dohoda zahrnuje zásadu regionalizace, postup zařazení na seznam schválených zařízení a řadu opatření zaměřených na omezení sanitárních a fytosanitárních postupů při dovozu, je-li to možné, při zachování přísných hygienických norem; domnívá se, že kontroly dovozu by měly být založeny na sanitárních a fytosanitárních rizicích spojených s příslušným dovozem, vítá však možnost snížení četnosti kontrol totožnosti a fyzických kontrol s cílem zohlednit rozsah, v jakém se pravidla sanitárních a fytosanitárních opatření obou stran sblíží;
31. vyjadřuje politování nad tím, že v dohodě není žádná konkrétní zmínka o systému včasné výměny informací pro potraviny a krmiva (RASFF);
32. vítá skutečnost, že dohoda poskytuje rámec pro dialog a spolupráci s cílem posílit boj proti rozvoji antimikrobiální rezistence.

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin považuje za nanejvýš důležité, aby byly jeho názory a obavy náležitě zohledněny a řešeny, a proto žádá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako příslušné výbory, aby jeho výše uvedený postoj zohlednily.

Výbor pro životní prostředí, veřejné zdraví a bezpečnost potravin vyzývá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby doporučily Parlamentu schválení návrhu rozhodnutí Rady o uzavření dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé.

DOPIS VÝBORU PRO PRŮMYSL, VÝZKUM A ENERGETIKU

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k rozhodnutí o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací, jménem Unie (2020/0382(NLE))

Vážení předsedové,

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku byl v rámci daného postupu pověřen, aby Vaším výborům předložil stanovisko.

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku projednal tuto záležitost na své schůzi dne 14. ledna 2021. V návaznosti na písemný postup, na němž se podíleli koordinátoři výboru, který byl ukončen dne 29. ledna 2021, výbor rozhodl vyzvat Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby ke svému doporučení souhlasu připojili toto stanovisko.

S pozdravem

Cristian-Silviu Buşoi

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku vyzývá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby ke svému doporučení souhlasu připojili toto stanovisko:

1. vítá skutečnost, že se ještě před koncem přechodného období podařilo dosáhnout dohody o budoucích vztazích mezi EU a Spojeným královstvím; hluboce však lituje, že doba pro parlamentní kontrolu je extrémně krátká vzhledem k tomu, že dohoda byla

uzavřena pozdě a že její prozatímní provádění je omezené a vyprší na konci února 2021;

2. celkově podporuje dosažené dohody, zdůrazňuje potřebu zachování ostražitosti při plném dodržování ustanovení o zachování úrovně ochrany; zdůrazňuje však, že zbývá ještě dopracovat řadu podrobností v Radě partnerství a jejích specializovaných výborech; vyzývá Komisi, aby zajistila, že Parlament a jeho specializované výbory budou od počátku náležitě informovány a zapojeny do činnosti Rady partnerství a jejích výborů; dále požaduje zavedení stálé struktury, která zajistí zapojení Parlamentu do pravidelných přezkumů dohody o obchodu a spolupráci;
3. vyjadřuje znepokojení nad autonomní úlohou, kterou bude mít Rada partnerství nejen při přezkumu, ale také při změně dohody, pokud jde o budoucí účast v programech EU, včetně programu Horizont Evropa a dalších programů spadajících do působnosti Výboru pro průmysl, výzkum a energetiku; vyzývá proto k uzavření interinstitucionální dohody mezi Parlamentem a Komisí s cílem zajistit, aby veškerá rozhodnutí přijatá Radou pro partnerství týkající se budoucí účasti na programech Unie byla přijímána až po získání podpory ze strany Parlamentu;

Výzkum

4. vítá pokračování evropské spolupráce se Spojeným královstvím v oblasti vědy, výzkumu a inovací; zdůrazňuje význam podpory mobility výzkumných pracovníků k zajištění volného oběhu vědeckých poznatků a technologií; vyjadřuje politování nad selektivní účastí Spojeného království v této oblasti; považuje program Erasmus+ za nedílnou součást evropského vzdělávacího systému, který zajišťuje odbornou přípravu pro špičkové výzkumné pracovníky a nabízí výzkumným pracovníkům jedinečné příležitosti; konstatuje, že přínosy programu Horizont Evropa jsou podmíněny špičkovým vzděláváním; je proto přesvědčen, že účast Spojeného království na programu Horizont Evropa by měla být spojena s účastí na programu Erasmus+ a že je třeba vyvinout další úsilí s cílem přesvědčit Spojené království, aby se připojilo i k programu Erasmus+; je přesvědčen, že účast Spojeného království na obou programech bude přínosem pro obě strany a dále posílí úspěchy Evropy v oblasti vědy a technologií;
5. vítá přidružení Spojeného království k programu Horizont Evropa; zdůrazňuje, že toto přidružení má historický rozměr, protože nikdy dříve nemělo žádné přidružení tak významné rozpočtové důsledky pro Unii; připomíná, že základ pro jednání o účasti v programu tvoří příslušné podmínky pro účast třetích zemí stanovené v příslušných programech; zdůrazňuje, že dohody o přidružení se třetími zeměmi byly v minulosti uzavírány podle čl. 218 odst. 6 SFEU na základě postupu souhlasu; požaduje proto úplnou parlamentní kontrolu, včetně souhlasu Parlamentu před přijetím protokolu I (Programy a činnosti, jichž se Spojené království účastní);
6. naléhavě vyzývá Spojené království a Komisi, aby pokračovaly v dialogu s cílem vytvořit účinný rámec pro vzájemné uznávání akademických a odborných kvalifikací;

Vesmír

7. vítá účast Spojeného království na složce kosmického programu EU v rámci programu Copernicus a skutečnost, že uživatelé ze Spojeného království mají nadále přístup ke službám EU pro pozorování a sledování vesmíru; je přesvědčen, že EU a Spojené království by měly úzce spolupracovat v oblasti vesmíru, v této souvislosti konstatuje, že Spojené království by se mohlo účastnit dalších složek kosmického programu na základě podobných dohod se třetími zeměmi, které by byly sjednány pro každý program nebo složku samostatně, a na základě vhodné rovnováhy mezi povinnostmi a právy při respektování strategické autonomie EU v odvětví vesmíru;

Průmysl a malé a střední podniky

8. podporuje ustanovení o rovných podmínkách pro otevřenou a spravedlivou hospodářskou soutěž a udržitelný rozvoj, jejichž cílem je zajistit spravedlivé podmínky pro evropský průmysl; vítá zvláštní ustanovení pro malé a střední podniky, jejichž cílem je posílit jejich schopnost plně využívat ustanovení dohody týkající se obchodu, jako je zřízení zvláštních kontaktních míst pro malé a střední podniky; naléhavě vyzývá Komisi, aby zůstala ostražitá při ochraně dodavatelských řetězců evropského průmyslu před přímými i nepřímými účinky brexitu; požaduje zejména pomoc během tohoto procesu přechodu pro malé a střední podniky, které tvoří součást hodnotových řetězců velkých společností;
9. zdůrazňuje, že je důležité zabránit regulační nejistotě, administrativní zátěži a složitosti postupů, zejména pokud jde o urovnávání sporů, zvýšené požadavky na certifikaci a provádění testů za účelem splnění norem EU i Spojeného království, což zvyšuje složitost i náklady; vyzývá proto Radu partnerství, aby bedlivě sledovala rizika dumpingu, jakož i administrativní zátěž pro podniky a energetické a výzkumné komunity, a aby zajistila, že vývoz zboží nebo poskytování služeb budou vázány na co nejmenší množství formalit; je však znepokojen tím, že pro malé a střední podniky bude obtížné rychle začít splňovat nová pravidla, a je přesvědčen, že v této souvislosti je třeba udělat pro podporu malých a středních podniků více;
10. vítá zejména záruky na ochranu životního prostředí, které se neomezují pouze na ustanovení týkající se zachování úrovně ochrany v oblasti životního prostředí, klimatu a práce; zdůrazňuje, že je třeba tato ustanovení sledovat a dodržovat, aby byly v budoucnu zajištěny rovné podmínky pro všechny strany a aby se zabránilo tomu, že podniky budou přemísťovat své činnosti na území, kde jsou v důsledku volnějších pravidel v oblasti životního prostředí nebo sociálních norem nižší výrobní náklady, což by vedlo ke snížení konkurenceschopnosti jedné ze stran;

IKT

11. podporuje dohodu, která byla dosažena ohledně poskytování telekomunikačních sítí a služeb která do značné míry zachovává stávající *acquis*; lituje však, že nebylo možné dospět k dohodě ohledně provádění nařízení o roamingu; vyzývá proto operátory mobilních služeb, aby v EU i ve Spojeném království pokračovali v uplatňování zásady „roamingu za domácích podmínek“;
12. zdůrazňuje význam volného toku údajů pro občany i podniky; vítá proto ustanovení

zajišťující přeshraniční toky údajů s cílem usnadnit obchod v digitální ekonomice a současně zajistit řádné uplatňování *acquis* EU; zdůrazňuje potřebu intenzivní spolupráce k zajištění interoperability dat; zdůrazňuje, že je třeba pořádat pravidelný dialog o výzvách a příležitostech umělé inteligence; požaduje pravidelné sledování těchto ustanovení z důvodu rychle se měnícího technologického a právního prostředí a vyzývá Radu partnerství, aby zajistila pokračující sbližování Spojeného království s obecným nařízením o ochraně osobních údajů (GDPR);

13. vítá ustanovení o kybernetické bezpečnosti, která zavádí pravidelný dialog mezi EU a Spojeným královstvím, stanoví pokračující výměnu informací mezi skupinami pro reakci na počítačové hrozby (CERT), účast Spojeného království na konkrétních činnostech Skupiny pro spolupráci v oblasti sítí a informačních systémů a spolupráci Spojeného království s Agenturou EU pro kybernetickou bezpečnost (ENISA), a bere na vědomí potřebu větší spolupráce v této oblasti;

Energetika

14. konstatuje, že platnost kapitoly týkající se energetiky vyprší dne 30. června 2026, pokud se EU a Spojené království nedohodnou, že budou vždy po roce dohodu prodlužovat; zdůrazňuje, že je třeba pokračovat ve spolupráci ve všech energetických záležitostech i po tomto datu, a to vzhledem k propojení obou trhů s energií a skutečnosti, že Severní Irsko zůstává součástí vnitřního trhu s energií EU; požaduje, aby byla posílena úloha Evropského parlamentu při rozhodování o tomto prodloužení;
15. požaduje, aby projekty společného zájmu a pokyny pro transevropské energetické sítě (pokyny TEN-E) zohledňovaly konkrétní výzvy, kterým čelí Irsko;
16. vyzývá Spojené království, aby se snažilo dosáhnout ujednání o spolupráci s Evropskou sítí provozovatelů elektroenergetických přenosových soustav a plynárenských přepravních soustav (ENTSO-E a ENTSO-G) a Agenturou Evropské unie pro spolupráci energetických regulačních orgánů (ACER); vyzývá Komisi, aby prováděla postupy spolupráce v oblasti energetiky, mimo jiné s cílem zabránit růstu konečných cen energie;
17. vítá začlenění některých zásad týkajících se uspořádání trhu s elektřinou v EU do dohody; zdůrazňuje, že zahrnutí všech klíčových zásad by bylo pro budoucí spolupráci oboustranně výhodné; požaduje rovněž, aby probíhající projekty v oblasti energetiky dále pokračovaly;
18. vybízí k úsilí o propojení systému EU pro obchodování s emisemi a budoucího vlastního systému Spojeného království pro obchodování s emisemi a považuje je za zásadní pro dosažení součinnosti při snižování emisí skleníkových plynů a dodržování Pařížské dohody;
19. požaduje, aby bylo sjednáno memorandum o porozumění založené na rámci spolupráce v oblasti energetiky v Severním moři, které bude zahrnovat alespoň společné projekty, územní plánování námořních prostor, začlenění energie z moří na trhy s energií, včetně osvědčených postupů plánování soustav na moři i na pevnině obou stran, podpůrný rámec a financování s odpovídající kontrolou obou stran;

20. bere na vědomí dohodu mezi EU a Spojeným královstvím o spolupráci v oblasti bezpečného a mírového využívání jaderné energie, lituje, že není součástí postupu udělování souhlasu, protože Smlouva o Euratomu nestanoví úlohu Evropského parlamentu; vybízí k rychlému přijetí protokolu I [Programy a činnosti, jichž se Spojené království účastní], který umožní účast Spojeného království na činnostech souvisejících s projektem ITER jako přidružené třetí země společného evropského podniku Fusion For Energy;

Výbor pro průmysl, výzkum a energetiku proto vyzývá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby doporučily Parlamentu vyslovit souhlas s dohodou o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím.

DOPIS VÝBORU PRO VNITŘNÍ TRH A OCHRANU SPOTŘEBITELŮ

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k rozhodnutí o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací, jménem Unie (COM(2020)0856 – C9-0432/2020 – 2020/0382(NLE))

Vážený pane McAllistere a pane Lange,

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitelů byl v rámci daného postupu pověřen, aby Vašemu výboru předložil stanovisko ve formě dopisu.

Výbor pro vnitřní trh a ochranu spotřebitele projednal tuto záležitost na své schůzi dne 28. ledna 2021. Na této schůzi¹ se výbor rozhodl vyzvat Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby do svého usnesení začlenily níže uvedený návrh usnesení.

S pozdravem

Anna Cavazziniová

¹ Konečného hlasování se zúčastnili: Anna Cavazzini (předsedkyně, zpravodajka pro stanovisko), Andrus Ansip (místopředseda), Maria Grapini (místopředsedkyně), Maria Manuel Leitão Marques (místopředsedkyně), Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek, Alessandra Basso, Markus Buchheit, Miroslav Radačovský, Marco Zullo, Pablo Arias Echeverría, Deirdre Clune, Christian Doleschal, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Edina Tóth, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose, Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak, Hynek Blaško, Virginie Joron a Jean-Lin Lacapelle.

NÁVRHY

1. Domnívá se, že vnitřní trh je jednou z hlavních vymožeností Unie, je velmi přínosný pro hospodářství všech stran a vytváří základnu pro pokrok v kvalitě života občanů; zdůrazňuje, že tato nová éra hospodářského partnerství by měla být zaměřena na vytváření vzájemně výhodných příležitostí a v žádném případě by neměla vést ke snížení úrovně integrity a fungování vnitřního trhu a celní unie; v této souvislosti zdůrazňuje, že třetí země nemohou mít stejná práva a nemohou požívat stejných výhod jako členské státy, a že je třeba v co největší možné míře zabránit, aby podmínky dohody vedly k narušení obchodu se zbožím a službami, nekalé soutěži či nerovným podmínkám; uznává, že rozšíření zjednodušení poskytovaných oprávněným hospodářským subjektům je vhodným způsobem, jak zabránit narušení obchodu;
2. prohlašuje, že spolehlivý systém dozoru nad trhem a celní kontroly a vysoká úroveň ochrany práv spotřebitelů v EU prostřednictvím účinného dozoru nad trhem, sledovatelnosti výrobků, bezpečnosti výrobků, vysokých standardů kvality a mechanismů vymáhání jsou klíčovými prvky při ochraně vnitřního trhu a občanů Unie; domnívá se, že mechanismy pro urovnávání sporů podle ustanovení této dohody musí fungovat účinně, automaticky a rychle vymahatelným způsobem, aby představovaly skutečný odrazující prostředek proti odchylkám od dohody;
3. zdůrazňuje, že úplné provedení ustanovení dohody o vystoupení, zejména protokolu o Irsku a Severním Irsku, má zásadní význam pro integritu vnitřního trhu a celní unie, což jsou oblasti, které spadají do působnosti Výboru pro vnitřní trh a ochranu spotřebitele; zdůrazňuje, že jeho provádění je třeba považovat za základní kámen budoucích vztahů se Spojeným královstvím a za nedílnou součást nových vztahů mezi EU a Spojeným královstvím, a jako takové by mělo být pečlivě sledováno, kontrolováno a řádně vymáháno;
4. považuje za zásadní, aby byl vyjasněn systém pro určování zboží, u něhož hrozí, že by mohlo být dovezeno do Unie, a zaručen nerušený přístup k potřebným informacím a na fyzická místa pro zástupce Unie pověřené ověřováním plnění povinností vyplývajících z platných právních předpisů v oblasti cel, bezpečnosti a ochrany a dozoru nad trhem v rámci výkonu povinností;
5. zdůrazňuje proto, že dodržování protokolu je třeba považovat za nedílnou součást podmínek pro využívání výhod stanovených v dohodě o budoucích vztazích a že neplnění povinností smluvních stran stanovených v protokolu je třeba považovat za důvod pro zahájení rozhodčího řízení a případně vyrovnávacího mechanismu, který umožňuje oběma stranám uložit nápravná opatření k řešení situací nespravedlivého znevýhodnění na úkor svých podniků a občanů;
6. konstatuje, že obchod se službami představuje zásadní příspěvek k evropskému hospodářství, a uznává, že byla nalezena vhodná ujednání o obchodu se službami mezi EU a Spojeným královstvím, která zahrnují ustanovení o přístupu na trh a národním zacházení podle pravidel hostitelské země, která zajišťují, že s poskytovateli služeb se zachází nediskriminačním způsobem; uznává, že tato opatření stanoví jasný rámec pro vzájemné uznávání odborných kvalifikací, který odpovídá doporučením Parlamentu

a zachovává regulační autonomii EU v této oblasti; vítá možnost předkládání společných doporučení Radě partnerství, která se mohou stát základem ujednání týkajících se uznávání odborných kvalifikací pro konkrétní povolání, aniž by došlo ke snížení úrovně vzdělání v jednotlivých zemích; je pevně přesvědčen, že v budoucnu by měla být plně respektována výlučná pravomoc Unie, a proto by se mělo zabránit uzavírání dvoustranných dohod o vzájemném uznávání kvalifikací mezi jednotlivými členskými státy a Spojeným královstvím;

7. je znepokojen tím, že velmi pozdní uzavření této dohody vyvolalo značnou nejistotu mezi spotřebiteli a podniky na vnitřním trhu EU a ve Spojeném království, což mělo nepříznivý dopad na kontrolní činnost Parlamentu; trvá na tom, že jediným způsobem, jak zaručit dosažení cílů dohody, je zajistit její úplné provádění a účinné vymáhání, a zdůrazňuje význam úlohy Parlamentu při sledování tohoto provádění; vyzývá Komisi, aby se pevně a jednoznačně zavázala Parlamentu, že zajistí účinnou spolupráci s Parlamentem a jeho aktivní zapojení, pokud jde o kontrolu a dohled, a že bude poskytovat rychlé a úplné informace o provádění a případných změnách dohody; -dále vyzývá Komisi, aby zajistila, že Parlament bude dostávat odpovídající a včasné informace před příslušnými zasedáními Rady partnerství i po nich, jakož i informace o činnostech v oblasti regulační spolupráce;
8. zdůrazňuje, že v procesu provádění by EU měla věnovat zvláštní pozornost souladu celních kontrol prováděných před vstupem zboží na vnitřní trh (ať už ze Spojeného království, nebo z jiných třetích zemí prostřednictvím Spojeného království), jak předpokládá dohoda, a trvá na tom, že zajištění souladu zboží s pravidly vnitřního trhu je nanejvýš důležité; zdůrazňuje potřebu větších investic do zařízení celní kontroly a další koordinace a výměny informací mezi oběma stranami, aby se v nejvyšší možné míře zabránilo narušení obchodu a aby byla zachována integrita celní unie v zájmu spotřebitelů a podniků; domnívá se, že bezproblémová spolupráce mezi celními orgány a orgány pro dozor nad trhem je naprosto nezbytná a vyslovuje obavy zejména ohledně nezbytné operační kapacity kanceláře EU v Belfastu;
9. v souvislosti s dohodou o digitálním obchodu konstatuje, že je třeba usnadnit řešení přeshraničních sporů v online obchodu a že je nutné, aby spotřebitelé nakupující online byli řádně informováni o veškerých dalších poplatcích nebo clech, které mohou být nuceni hradit při nákupu od obchodníka ze Spojeného království; doufá, že Spojené království bude i nadále dodržovat standardy ochrany údajů EU a že jej bude nadále možné považovat za zemi s odpovídající úrovní ochrany údajů pocházejících z Unie;
10. domnívá se, že opatření v oblasti zadávání veřejných zakázek dosažená v dohodě mohou zaručit nezbytná ustanovení o vzájemnosti a nediskriminaci v zájmu podniků a spotřebitelů v EU;
11. konstatuje, že s ohledem na ostrovní hospodářství v Irsku mohou mít poplatky za roaming značné nepříznivé důsledky pro příhraniční oblasti;
12. konstatuje, že dohoda neobsahuje ustanovení o dynamickém sladění, které by mohlo přispět k vytvoření rovných podmínek v oblasti ochrany spotřebitele, udržitelných norem a pravidel hospodářské soutěže; vítá však doložku o zachování úrovně ochrany, zejména v oblasti ochrany spotřebitele, ale také v dalších příslušných oblastech, jakož

i jednostranná vyrovnávací opatření pro případ významných rozdílů v oblastech, kde tyto rozdíly mají podstatný dopad na obchod nebo investice; zdůrazňuje význam ochrany EU před případnými odchylkami v předpisech Spojeného království v budoucnu;

13. vyzývá Komisi, aby posoudila možnosti zabránění nespravedlivým konkurenčním výhodám v důsledku postupně se lišících regulačních systémů a aby zajistila neustálý vývoj vyšších standardů EU, jako např. v oblasti práv spotřebitelů v souvislosti s digitalizací a udržitelností; požaduje rychlé, účinné a spravedlivé vymáhání řešení sporů a nápravných opatření k zachování integrity vnitřního trhu a k zajištění volné a spravedlivé hospodářské soutěže, která nepoškozuje vysokou kvalitu standardů EU a ochrany spotřebitele, s cílem zajistit vhodné a přiměřené správní požadavky na spotřebitele a podniky, zejména malé a střední podniky;
14. konstatuje, že spotřebitelské návyky a důvěra spotřebitelů v přeshraniční nakupování už byla nepříznivě ovlivněna nejistotou ohledně platných pravidel, a vyzývá vládu Spojeného království, Komisi a členské státy, aby urychleně provedly opatření stanovená v dohodě za účelem ochrany spotřebitelů a aby posílily spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím v různých odvětvových politikách týkajících se udržitelných výrobních metod a bezpečnosti výrobků; požaduje transparentnost v celém dodavatelském řetězci výrobků a služeb ve prospěch spotřebitelů a prohlašuje, že ceny, které odrážejí celkové náklady na nákup, včetně všech příslušných poplatků a cel, jakož i jasnost ohledně příslušných práv spotřebitele mají klíčový význam pro předcházení sporům a posilování důvěry spotřebitelů při přeshraničním nákupu.

DOPIS VÝBORU PRO DOPRAVU A CESTOVNÍ RUCH

David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k souhlasu s dohodou o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé (2020/0382(NLE))

Vážený předsedové,

v souladu s výše uvedeným postupem se Výbor pro dopravu a cestovní ruch rozhodl požádat o použití čl. 56 odst. 1 jednacího řádu za účelem předložení stanoviska Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod ve formě tohoto dopisu.

Výbor pro dopravu a cestovní ruch si přeje uvést následující poznámky:

NÁVRHY

1. vítá skutečnost, že dohoda o obchodu a spolupráci (dále jen „dohoda“) zajistí trvalé a nerušené propojení letecké, silniční a námořní dopravy a zajistí spravedlivou hospodářskou soutěž mezi provozovateli dopravy z EU a Spojeného království; v tomto ohledu vítá skutečnost, že dohoda zavádí vzájemný přístup na trh a společná pravidla a normy v celé řadě oblastí, čímž zajišťuje vysokou úroveň bezpečnosti dopravy, práv pracovníků a cestujících a ochrany životního prostředí v těchto oblastech; vítá rovněž skutečnost, že dohoda zajišťuje propojenost, neposkytuje však Spojenému království stejnou úroveň práv, jakou nabízí jednotný trh;
2. zdůrazňuje, že EU musí zůstat ostražitá, pokud jde o skutečnost, že Spojené království se nezávázalo k dynamickému sblížení svých pravidel v několika oblastech politiky; zdůrazňuje, že to znamená, že jednostranné zpřísnění pravidel a norem v EU nepovede automaticky k sladění příslušných pravidel a norem ze strany Spojeného království;
3. vítá komplexní kapitolu o letecké dopravě obsaženou v dohodě, která by měla zajistit ochranu strategických zájmů EU a která obsahuje příslušná ustanovení týkající se přístupu na trh, přepravních práv, společného označování linek a práv cestujících; vítá konkrétní ustanovení týkající se rovných podmínek v kapitole o letectví, které zajišťují, že letečtí dopravci z EU a Spojeného království se budou účastnit hospodářské soutěže

za stejných podmínek; bere na vědomí řešení, které bylo nalezeno v oblasti pravidel vlastnictví a kontroly, jimiž se řídí přístup na vnitřní trh, přičemž se do budoucna ponechává možnost pokračující liberalizace;

4. vítá zvláštní kapitolu o bezpečnosti letectví; konstatuje, že schválené znění zahrnuje úzkou spolupráci v oblasti bezpečnosti letectví a uspořádání letového provozu; domnívá se, že tato spolupráce by neměla omezovat EU při určování úrovně ochrany, kterou považuje za vhodnou pro bezpečnost; zdůrazňuje význam budoucí úzké spolupráce mezi Úřadem pro civilní letectví Spojeného království a Agenturou pro bezpečnost letectví Evropské unie;
5. vítá skutečnost, že dohoda zajistí propojení mezi EU a Spojeným královstvím pro silniční dopravce bez kvót a že zaručí oběma stranám plná tranzitní práva přes území druhé strany, tzv. „pevninský most“; vítá silné rovné podmínky, kterých bylo dosaženo při jednáních o silniční dopravě, a jejich konkrétní ustanovení, která zavazují Spojené království k dodržování vysokých standardů EU platných v odvětví silniční nákladní dopravy; v tomto ohledu poukazuje na to, že dohoda zahrnuje mimo jiné normy pro přístup k povolání, vysílání řidičů, doby řízení a odpočinku, tachografy a hmotnost a rozměry vozidel; konstatuje, že tyto normy nejen zajistí spravedlivou hospodářskou soutěž, ale zaručí také dobré pracovní podmínky pro řidiče a vysokou úroveň bezpečnosti silničního provozu; vítá zvláštní ustanovení týkající se Severního Irsku přijatá s ohledem na jedinečnou situaci Irska, která minimalizují narušení hospodářství na irském ostrově;
6. konstatuje, že na osobní silniční přepravu se má dočasně vztahovat dohoda Interbus (vztahující se pouze na příležitostnou přepravu), která chrání práva cestujících a zajišťuje vysokou úroveň bezpečnosti; zdůrazňuje proto, že protokol k dohodě Interbus o pravidelné a zvláštní pravidelné přepravě cestujících autokary a autobusy by měl být uzavřen co nejdříve, aby se zabránilo možnému narušení propojení mezi EU a Spojeným královstvím;
7. konstatuje, že ačkoli se dohoda nevztahuje na železniční přepravu, byla přijata příslušná opatření na dvoustranném základě mezi Francií a Spojeným královstvím za účelem řešení konkrétní situace v tunelu pod Lamanšským průlivem; domnívá se, že po přijetí alternativních opatření na konci roku 2020 byl zaveden vhodný dočasný bezpečnostní a povolovací režim¹;
8. zdůrazňuje potřebu pokračující spolupráce se Spojeným královstvím za účelem posílení udržitelnosti dopravy;
9. vítá skutečnost, že dohoda zajišťuje vzájemný a rovný přístup do přístavů EU a Spojeného království pro mezinárodní námořní dopravu a odpovídající rovné podmínky v oblasti bezpečnosti, zabezpečení, ochrany životního prostředí a sociální

¹Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/2222 ze dne 23. prosince 2020 o určitých aspektech železniční bezpečnosti a propojenosti s ohledem na přeshraniční infrastrukturu spojující Unii a Spojené království prostřednictvím pevného spojení v Lamanšském průlivu (Úř. věst. L 437, 28.12.2020, s. 43). Rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/1531 ze dne 21. října 2020, jímž se Francie zmocňuje sjednat, podepsat a uzavřít mezinárodní dohodu, kterou se doplňuje smlouva mezi Francií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o výstavbě a provozu pevného spojení v Lamanšském průlivu soukromými koncesionáři (Úř. věst. L 352, 22.10.2020, s. 4).

oblasti, aniž by byly ohroženy stávající vysoké standardy EU v těchto oblastech; zdůrazňuje, že je třeba zajistit účinné celní kontroly a plynulý vývoz a dovoz mezi přístavy EU a Spojeného království, aniž by docházelo k narušování obchodních vztahů a oslabení konkurenceschopnosti loďstva EU;

10. zdůrazňuje význam partnerství mezi EU a Spojeným královstvím v oblasti výzkumu a vývoje všech druhů dopravy a vítá účast Spojeného království na přeshraničních dopravních projektech společného zájmu založených na vzájemnosti, včetně pokračující spolupráce v rámci sítě TEN-T a úsilí o vytvoření interoperability podél všech koridorů, například v oblasti bezproblémového zavádění alternativních paliv a nabíjecí infrastruktury;
11. upozorňuje na význam řádného provádění dohody; v této souvislosti vítá zřízení zvláštních výborů pro oblast dopravy – zejména výboru pro leteckou dopravu, leteckou bezpečnost a silniční dopravu –, které budou sledovat provádění dohody a zajišťovat její přezkum; vyzývá Komisi, aby vytvořila specializovanou strukturu, která umožní sociálním partnerům zapojit se do sledování a provádění dohody a umožní jim podávání stížností; naléhavě vyzývá Komisi, aby byla připravena plně využívat mechanismy řešení sporů a přijímat nápravná opatření stanovená v dohodě pro případ neplnění ze strany Spojeného království; zdůrazňuje, že by Parlament měl v budoucnu vykonávat nejvyšší úroveň kontroly provádění dohody prostřednictvím své aktivní a trvalé účasti v parlamentním shromáždění pro partnerství zřízeném dohodou.

S ohledem na výše uvedené poznámky doporučuje Výbor pro dopravu a cestovní ruch, aby Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod vyjádřily souhlas s dohodou o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé.

S pozdravem

((podpis)) [Karima Delli]

[Johan Danielsson]

Kopie: D. Sassoli, předseda
A. Tajani, předseda Konference předsedů výborů
legislativní koordinace

DOPIS VÝBORU PRO REGIONÁLNÍ ROZVOJ

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (COM(2020)0856 – 2020/0382(NLE))

Vážený předsedové,

v rámci výše uvedeného postupu byl Výbor pro regionální rozvoj požádán o předložení stanoviska Vaším příslušným výborům. Na této schůzi dne 1. února 2021 Výbor pro regionální rozvoj přijal následující stanovisko ve formě dopisu (zpravodaj: Pascal Arimont) 37 hlasy pro, přičemž 0 hlasů bylo proti a 2 členové se zdrželi hlasování.

* * *

Výbor pro regionální rozvoj vítá skutečnost, že dne 24. prosince 2020 bylo dosaženo dohody o budoucích vztazích se Spojeným královstvím, a tudíž byly odvráceny další problémy, jež by mohl způsobit scénář bez dohody. Lituje však skutečnosti, že propojení mezi Unií a Spojeným královstvím bude relativně slabé, a to včetně oblasti regionálního rozvoje.

Ačkoli toto propojení bude volnější, než jaká EU má s jinými přidruženými zeměmi, je jasné, že poškození z hospodářského a společenského hlediska by bylo značnější, kdyby tato dohoda nebyla uzavřena. Spolu se skutečností, že je plně zachována regulační svoboda EU, je to dostatečným důvodem pro podporu ratifikace této dohody.

Nicméně je důležité, aby Komise zapojovala do postupů kontroly a sledování souvisejících s prováděním této dohody Evropský parlament, jakož i regionální a místní orgány. V této souvislosti je zvláště důležité, aby nedošlo na žádné straně ke snižování norem v pracovní a sociální oblasti a oblasti životního prostředí.

Je naprosto zjevné, jak důležitou roli hraje politika soudržnosti Unie v podpoře hospodářské, sociální a územní soudržnosti. Je uznávaným faktem, že některé regiony Spojeného království v průběhu let patřily k hlavním příjemcům politiky soudržnosti. Ačkoli se Spojené království

bohužel rozhodlo, že se do politiky soudržnosti Unie celkově nebude zapojovat, vítá výbor skutečnost, že dohoda o obchodu a spolupráci poskytuje obecný rámec pro zapojení Spojeného království do programů Unie v budoucnosti.

Spojené království bude nicméně i nadále pokračovat v programu PEACE+, který je součástí cíle Interreg. Výbor mnohokrát zdůraznil, že tento program má klíčový význam pro mírový proces a komunity v Severním Irsku a že se nesmí stát obětí procesu brexitu¹. Proto vítá skutečnost, že je toto pokračování zaručeno a na financování se budou podílet obě strany.

Výbor vyzývá k budoucím úvahám nad možným širším zapojením Spojeného království do programů politiky soudržnosti, a to na základě rámce vytvořeného touto dohodou. Zvláště by mohlo být přijato ustanovení pro účast jiných částí Spojeného království, než je Severní Irsko, v programu Interreg. Například ve svém stanovisku k budoucí politice soudržnosti z dubna 2018 vláda Spojeného království navrhovala širší pokračování financování programu Interreg ve Spojeném království (nad rámec programu PEACE+). Bylo by ve společném zájmu EU a Spojeného království, aby se Spojené království podílelo na cílech a programech politiky soudržnosti.

Dále výbor bere na vědomí, že skotská vláda vyjádřila zájem, aby se Skotsko podílelo na některých programech Unie, což by mohlo zahrnovat i politiku soudržnosti.

Výbor konečně vítá skutečnost, že prozatímní rámcová dohoda mezi EU a Spojeným královstvím o Gibraltaru obsahuje politickou vůli pro navržení finančního mechanismu, inspirovaného politikou soudržnosti, mezi Gibraltarem a oblastí Campo de Gibraltar, který by se zaměřoval na vzdělávání, dovednosti a zaměstnanost² a mohl by být doplněn strukturálními fondy EU, zejména prostřednictvím programů Interreg.

* * *

Z důvodů uvedených výše Výbor pro regionální rozvoj vyzývá Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod, aby doporučily Parlamentu, aby jménem Unie vyjádřil souhlas s uzavřením Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací.

S pozdravem

Younous Omarjee

¹ Viz usnesení Evropského parlamentu ze dne 11. září 2018 o dopadu politiky soudržnosti EU na Severní Irsko, Úř. věst. C 433, 23. 12. 2019, s. 2.

² Viz bod 23 navrženého rámce pro právní nástroj mezi EU a Spojeným královstvím ustanovující budoucí vztah Gibraltar s EU, neformálně schváleného Španělskem i Spojeným královstvím dne 31. prosince 2020.

KONEČNÉ JMENOVITÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

37	+
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Daniel Buda, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Andrey Novakov
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Erik Bergkvist, Corina Crețu, Constanze Krehl, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Tsvetelina Penkova
RENEW	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Ondřej Knotek, Susana Solís Pérez, Irène Tolleret
ID	Francesca Donato, Alessandro Panza, Vincenzo Sofo
Verts/ALE	François Alfonsi, Ciarán Cuffe, Rosa D'Amato, Niklas Nienß, Caroline Roose
ECR	Raffaele Fitto, Elżbieta Kruk, Anđelika Anna Mozdżanowska
The Left	Martina Michels, Younous Omarjee
NI	Chiara Gemma

0	-
----------	----------

2	0
ID	Maxette Pirbakas, André Rougé

Vysvětlivky symbolů:

+ : pro

- : proti

0 : zdržení se hlasování

DOPIS VÝBORU PRO ZEMĚDĚLSTVÍ A ROZVOJ VENKOVA

David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (COM(2020)0856 – 2020/0382(NLE))

Vážený pane McAllistere, vážený pane Lange,

obracím se na Vás ve věci návrhu rozhodnutí Rady o uzavření dohody o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím (COM(2020)0856).

Koordinátoři ve Výboru pro zemědělství a rozvoj venkova (AGRI) záležitost projednali na své schůzi dne 26. ledna. Uznali přínosy této dohody pro zemědělské a zemědělsko-potravinářské odvětví, které by bylo značně poškozeno, pokud by oba partneři obchodovali podle pravidel WTO.

Koordinátoři však rovněž kritizovali skutečnost, že dohoda nestanoví ochranu zeměpisných označení a označení původu s platností od 1. ledna 2021, a vyzvali k zavedení mechanismů dvoustranné spolupráce pro vzájemné uznávání těchto označení. Rovněž zopakovali, že plné a účinné provádění dohody o vystoupení je nezbytné pro zachování integrity jednotného trhu a celní unie a že Parlament by měl být o monitorování uplatňování dohody řádně informován a měl by v tomto směru vykonávat své kontrolní pravomoci.

Bez ohledu na tyto výhrady koordinátoři výboru AGRI jednomyslně souhlasili s tím, aby EU uzavřela výše uvedenou dohodu se Spojeným královstvím, a požádali mě, abych Vám jejich stanovisko předal v souladu s článkem 56 jednacího řádu.

S pozdravem

Norbert Lin

DOPIS VÝBORU PRO RYBOLOV

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
ASP 15E201
Brusel

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
ASP 12G301
Brusel

Věc: Stanovisko Výboru pro rybolov k uzavření dohody o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím 2020/0382(NLE)

Vážený předsedové,

v rámci výše uvedeného postupu je Výbor pro rybolov vyzýván, aby předložil stanovisko ke schválení dohody o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím, která je prozatímně platná od 1. ledna 2021, přičemž se čeká na ukončení postupu souhlasu Parlamentu.

Vzhledem k napjatému časovému harmonogramu, v němž má Evropský parlament zaujmout stanovisko k této velmi důležité dohodě, se koordinátoři Výboru pro rybolov rozhodli poskytnout své stanovisko ve formě dopisu (čl. 56 odst. 1 druhý pododstavec), který bude připojen v plném rozsahu k doporučení Parlamentu ohledně souhlasu. Toto stanovisko, které vypracoval pan Xavier Bellamy, stálý zpravodaj pro brexit Výboru pro rybolov, bylo představeno a projednáno dne 25. ledna ve Výboru pro rybolov a rovněž na několika schůzích koordinátorů.

V příloze naleznete stanovisko Výboru pro rybolov k dohodě o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím, které přijali koordinátoři velkou většinou písemným postupem dne 2. února 2021.

S pozdravem

Pierre Karleskind

c/c: legislativní koordinace

- A. s ohledem na doporučení Evropského parlamentu pro jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku přijaté dne 18. června 2020 (A9-0117/2020), zejména pokud jde o rybolov,
- B. s ohledem na to, že katastrofický scénář „bez dohody“ byl jen těsně odvrácen, a bylo tak odvráceno okamžité a významné poškození stovek tisíc pracovních míst v Unii přímo či nepřímo souvisejících s rybolovem, akvakulturou a zpracovatelskými odvětvími, mnoha pobřežních oblastí a pobřežních komunit, jež rybolov živí, a provádění pravidel udržitelnosti za účelem ochrany mořských druhů a biologické rozmanitosti; vzhledem k tomu, že dohoda bude i přesto mít negativní dopady na rybolov a rybářské komunity a některá odvětví a některé komunity budou čelit obrovským negativním dopadům;
- C. s ohledem na symbolický rozměr rybolovu při jednáních o dohodě;

Výbor pro rybolov:

1. vyjadřuje úlevu nad dosažením dohody o rybolovu, která představuje nedílnou součást celkové dohody, jež zachovává možnost přístupu do vod, zdrojům a k trhům dotčených stran; uznává práci, kterou vyjednávací tým EU odvedl, aby zachoval rybolovné činnosti a princip udržitelného řízení zdrojů sdíleného několik desetiletí se Spojeným královstvím, a děkuje mu za vytrvalý závazek vůči evropskému odvětví rybolovu;
2. vyjadřuje však politování nad konečnou ztrátou 25 % hodnoty historických rybolovných práv držených evropskými loďstvy ve vodách Spojeného království; připomíná, že toto snížení, ačkoli je méně poškozující než úplné uzavření vod Spojeného království, stejně představuje významnou ztrátu pro dotčené provozovatele v tomto odvětví, zvláště na územích a v komunitách, které jsou na těchto lovištích závislé;
3. znovu potvrzuje své velké znepokojení nad situací, která bude následovat po přechodném období trvajícím 5,5 roku, po jehož skončení se tato 25% ztráta plně projeví; vyzývá Komisi, aby zajistila všechny potřebné záruky, že rovnováha dosažená se Spojeným královstvím nebude na konci tohoto období zpochybněna, a zejména aby zajistila, že tento limit 25% snížení nebude nikdy překročen a že zůstane umožněn vzájemný přístup; je v tomto ohledu znepokojen skutečností, že Rada partnerství má možnost měnit přílohy FISH 1, 2 a 3; požaduje, aby byl před každou takovou změnou konzultován Parlament; vyzývá Komisi, aby zveřejnila, a pokud to bude nutné, i urychleně aktivovala, všechny prostředky, jež má k dispozici pro zajištění, že ustanovení této dohody budou trvale dodržována;

4. zdůrazňuje, že je nyní důležité zaručit rybářům dlouhodobě jasné podmínky a předvídatelnost potřebné k řízení jejich činností a k realizaci potřebných investic, z nichž mnohé již byly odkládány po čtyři roky z důvodu nejistoty vyplývající z období vyjednávání;
5. je zvláště znepokojen riziky souvisejícími s uplatňováním dohody po skončení adaptačního období, vzhledem k tomu, že jediné ustanovení vztahující se k přístupu do vod zmiňuje, že strany budou každoročně vést jednání „v dobré víře a s cílem zajistit oboustranně uspokojivou rovnováhu mezi zájmy obou stran“; rovněž připomíná význam evropského kapitálu investovaného do plavidel plujících pod vlajkou Spojeného království a potřebu pokračujících investic do podniků souvisejících s rybolovem v EU i ve Spojeném království s ohledem na jejich využití a na hospodářské výhody pro obě strany; je proto znepokojen možnými omezeními registrace plavidel, požadavkem, aby byl celý úlovek nebo jeho část vyložen v přístavech Spojeného království nebo dalšími riziky pro investice do odvětví rybolovu, zejména s ohledem na možný dopad výhrady číslo 13 („Rybolov a voda“) předložené Spojeným královstvím k PŘÍLOZE SERVIN-2 dohody;
6. zdůrazňuje své hluboké znepokojení nad dopady možnosti, že se Spojené království odchýlí od předpisů Unie o technických opatřeních a jiných souvisejících právních předpisů Unie v oblasti ochrany životního prostředí; připomíná, že dohoda zavazuje obě strany, aby přesně zdůvodnily nediskriminační povahu jakéhokoli vývoje v této oblasti, a že je třeba ve světle vědecky ověřitelných dat zajistit udržitelnost v oblasti životního prostředí z dlouhodobého hlediska; vyzývá Komisi, aby věnovala zvláštní pozornost tomu, že jsou tyto podmínky dodržovány, a aby důrazně reagovala v případě, že Spojené království bude jednat diskriminačním způsobem;
7. zdůrazňuje riziko narušení trhu a vzniku nerovných podmínek a ekologických rizik z důvodu možných odchýlení od udržitelnosti mezi Spojeným královstvím a EU; vyzývá Komisi, aby zajistila, že se Spojené království neodchýlí od cíle EU ukončit nadměrný rybolov;
8. vyzývá Komisi, aby zajistila, že povolení k rybolovu jsou udělována v přiměřené časové lhůtě, aby bylo zamezeno riziku diskriminace při zachování přístupu do vod Spojeného království; konstatuje, že by měla být věnována zvláštní pozornost povolením udělovaným pro pásmo 6–12 mil, vyjasnění pravidel a postupů pro plavidla, která nebyla provozována před rokem 2016, a také možnosti předat přístupová práva novému plavidlu v případě, že jiné plavidlo loďstvo opustí;
9. vyjadřuje znepokojení nad dopady různých pravidel, jež se týkají území Spojeného království, na něž se vztahuje zvláštní statut, zejména korunních závislých území a zámořských území; vyzývá Komisi, aby v souvislosti s prováděním dohody věnovala zvláštní pozornost specifikům správní oblasti Guernsey, Jersey a ostrovu Man, a zvláště, aby zajistila vyvážené, udržitelné a dlouhodobé řešení přístupu do těchto vod, podobně jako v případě dohody o zálivu u Granville; lituje, že loďstva s kapitálem EU a se smíšeným kapitálem provozovaná v zámořských územích Spojeného království, mezi které patří Falklandy (Malvíny), budou muset při vývozu úlovků do Unie čelit clům, a naléhavě vyzývá Komisi a Radu, aby posoudily všechny možnosti, jak zaručit přednostní přístup na trhy EU v oblasti rybolovu v souladu s podmínkami stanovenými

v dohodě mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím;

10. vyjadřuje znepokojení v souvislosti s riziky a dopady pravděpodobně významných omezení budoucích možností rybolovu EU, zejména co se týče smíšeného rybolovu, zvláště s ohledem na ustanovení, jež se týkají druhů, na něž se nevztahují kvóty;
11. vyzývá k zachování jednoduchého mechanismu výměny kvót mezi stranami a organizacemi producentů;
12. připomíná, že v důsledku dohody utrpí odvětví rybolovu v EU značné hospodářské ztráty; proto se domnívá, že kompenzace ustanovená v rezervě na vyrovnání se s důsledky brexitu musí být úměrná škodě, kterou odvětví a rybářské komunity utrpěly, a to při zohlednění všech přímých i nepřímých důsledků této dohody;
13. zdůrazňuje, že již dohoda tak, jak je prozatímne uplatňována, má za následek spory, nešťastné zmatky, dodatečné náklady a finanční ztráty pro rybáře, zejména pro ty, kteří jsou zvyklí provozovat svou činnost ve vodách korunních závislých území, a rovněž oslabilo dodavatelské řetězce a maloobchodníky; aby byly vyřešeny všechny problémy, které se mohou objevit, zdůrazňuje, že je třeba, aby zúčastněné strany v tomto odvětví byly zapojeny do provádění této dohody a jejích budoucích hodnocení;
14. vítá skutečnost, že mechanismus konzultací prostřednictvím specializovaného výboru pro rybolov umožňuje monitorování provádění této dohody, a vyzývá k jeho urychlenému zřízení, jakmile budou poskytnuty podrobnosti o jeho roli a složení; konstatuje, že Evropský parlament musí být do tohoto orgánu zapojen a že musí být pravidelně informován o jeho hodnoceních dohody; důrazně vyzývá Komisi k pravidelnému podávání zpráv o provádění dohody Výboru pro rybolov, včetně zpráv o vývoji v každoročních jednáních o možnostech rybolovu a přístupu do vod;
15. i přes tyto nejistoty dohoda obecně zachovává příznivý rámec pro rybolov; Výbor pro rybolov proto vyzývá výbory Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako příslušné výbory, aby doporučily schválení Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé.

DOPIS VÝBORU PRO KULTURU A VZDĚLÁVÁNÍ

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací, jménem Unie (COM(2020)0856 – C9-XXXX/2021 – 2020/0382(NLE))

Vážený pane McAllistere, vážený pane Lange,

Výbor pro kulturu a vzdělávání byl v rámci daného postupu pověřen, aby předložil stanovisko Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod. Na své schůzi dne 11. ledna 2021 se rozhodl toto stanovisko předat ve formě dopisu.

Výbor pro kulturu a vzdělávání projednal tuto záležitost na své schůzi dne 26. ledna 2021. Na této schůzi se výbor rozhodl vyzvat Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby do svého návrhu usnesení začlenily níže uvedené návrhy.

S pozdravem

Sabine Verheyenová
předsedkyně Výboru pro kulturu a vzdělávání

NÁVRHY

1. Vyjadřuje hluboké politování nad rozhodnutím Spojeného království neúčastnit se programu Erasmus+ na období víceletého finančního rámce (VFR) 2021–2027;

zdůrazňuje, že výsledek tohoto rozhodnutí nepřinese prospěch žádné ze stran a připraví individuální zájemce a organizace v Unii a ve Spojeném království o životní příležitosti ve formě projektů výměny a spolupráce; je zejména překvapen, že Spojené království jako důvod svého rozhodnutí uvedlo nadměrné náklady na účast; naléhavě vyzývá Spojené království, aby využilo přechodné období stanovené ve společném prohlášení o účasti na programech Unie k přehodnocení svého postoje;

2. vítá oznámení irské vlády, že bude financovat výměnné pobyty Erasmus+ pro studenty z univerzit v Severním Irsku, bez ohledu na jejich státní příslušnost, a zavede nezbytné mechanismy, které umožní zápis na univerzitu; připomíná, že v rámci programu Erasmus+ jsou subjekty ze zemí, které nejsou přidruženy k programu, oprávněny účastnit se konkrétních akcí, a vyzývá Komisi, aby zavedla opatření nezbytná k tomu, aby se institucím Spojeného království umožnila účast podle těchto ustanovení;
3. konstatuje, že v dohodě o obchodu a spolupráci se stanoví, že se Spojené království bude účastnit programu Horizont Evropa; připomíná, že vzdělávání a výzkum jsou nedílnou součástí akademické spolupráce a že synergie mezi programy Horizont Evropa a Erasmus+ jsou klíčovým rozměrem nové generace programů; poukazuje na to, že bude situaci pečlivě sledovat s cílem zajistit, aby diferencovaný přístup k účasti Spojeného království na dvou programech akademické spolupráce Unie neohrozil jejich účinnost ani výsledky dosavadní spolupráce;
4. nadále lituje dřívějšího rozhodnutí Spojeného království neúčastnit se od 1. ledna 2021 programů Kreativní Evropa ani Evropského sboru solidarity; je znepokojen tím, že toto rozhodnutí ohrozí mnoho let spolupráce a připraví Spojené království i EU o silný zdroj kreativity, změn a inovací;
5. vyjadřuje zklamání nad tím, že dohoda o obchodu a spolupráci nestanoví bezvízový styk pro účely studia, což znamená, že studenti z EU, kteří chtějí studovat ve Spojeném království, a studenti ze Spojeného království, kteří chtějí studovat v EU, budou muset získat vízum; dále zdůrazňuje, že ukončení pravidel rovného zacházení bude znamenat, že na studenty z EU, kteří chtějí studovat ve Spojeném království, se nebudou vztahovat stejná ujednání o poplatcích za studium a přístupu k studentským půjčkám jako na jejich kolegy ze Spojeného království a naopak; lituje, že se Spojené království nebude podílet na iniciativách a opatřeních určených k vytvoření skutečného evropského vzdělávacího prostoru do roku 2025, což dále подрývá spolupráci;
6. připomíná, že se na Spojené království už nevztahuje směrnice 2005/36/ES o uznávání odborných kvalifikací, a lituje, že dohoda o obchodu a spolupráci neobsahuje ustanovení umožňující vzájemné uznávání odborných kvalifikací; naléhavě vyzývá Spojené království a Komisi, aby pokračovaly v dialogu s cílem vytvořit účinný rámec pro vzájemné uznávání akademických a odborných kvalifikací;
7. vyjadřuje zklamání nad tím, že se nepodařilo nalézt oboustranně přijatelné řešení umožňující bezvízový vstup a pobyt umělců a pracovníků kultury, zejména s ohledem na význam provozování zájezdů v tomto odvětví a význam kulturní výměny obecně; trvá na tom, že ustanovení upravující vstup a dočasný pobyt fyzických osob za obchodním účelem jsou pro kulturní a kreativní odvětví nevyhovující a vytvářejí riziko obtížných a potenciálně odrazujících vízových povinností pro umělce a pracovníky v kultuře v rámci pořádání

zájezdů; zdůrazňuje, že bezvízový režim je v zájmu tohoto odvětví v EU i ve Spojeném království, a naléhavě vyzývá obě strany, aby usilovaly o dosažení dohody;

8. domnívá se, že rozhodnutí Spojeného království neúčastnit se příslušných programů Unie včetně ustanovení upravujících mobilitu studentů a umělců nevyhnutelně znemožní pokračování dialogu a spolupráce mezi Uní a Spojeným královstvím v oblasti vzdělávání a odborné přípravy, mládeže a kultury; připomíná, že ujednání v dohodě o obchodu a spolupráci jsou v rozporu s výslovnými přáními příslušných odvětví v EU i ve Spojeném království;
9. vítá skutečnost, že dohoda o obchodu a spolupráci uplatňuje kulturní výjimku, a že audiovizuální služby jsou proto z její působnosti vyloučeny;
10. připomíná, že vzhledem k tomu, že Spojené království je smluvní stranou Evropské úmluvy o přeshraniční televizi, jsou audiovizuální díla pocházející ze Spojeného království pro účely směrnice o audiovizuálních mediálních službách v zásadě považována za „evropská díla“ ve smyslu čl. 1 odst. 1 písm. n) a odst. 3; v tomto ohledu zdůrazňuje, že je lze použít k naplnění 30% podílu evropských děl v katalogích poskytovatelů audiovizuálních mediálních služeb na vyžádání v členských státech; domnívá se, že tato situace by měla být pečlivě sledována;
11. s uspokojením konstatuje, že dohoda o obchodu a spolupráci zajišťuje pokračující spolupráci v oblasti navrácení kulturních statků, které byly neoprávněně vyvezeny a staly předmětem nedovoleného obchodu, do země jejich původu v souladu se zásadami zakotvenými v Úmluvě UNESCO o opatřeních k zákazu a zamezení nedovolenému dovozu, vývozu a převodu vlastnictví kulturních statků; očekává aktivní spolupráci v této oblasti;
12. domnívá se, že vzdělávací a kulturní výměny a výměny mládeže jsou páteří dobrých vztahů mezi partnery; je přesvědčen, že úzká spolupráce a dialog v těchto oblastech by měly pokračovat všemi možnými prostředky, a vyzývá strany, aby v tomto ohledu prozkoumaly budoucí cesty; naléhavě vyzývá obě strany, aby využily dohodu o obchodu a spolupráci jako základ, na kterém budou udržovány a budovány vazby v oblasti vzdělávání, kultury, sdělovacích prostředků, mládeže a sportu ve prospěch občanů EU a Spojeného království; zdůrazňuje, že účast na programech Unie je pro Spojené království otevřená i po VFR na období 2021–2027.

DOPIŠ VÝBORU PRO OBČANSKÉ SVOBODY, SPRAVEDLNOST A VNITŘNÍ VĚCI

David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: Stanovisko Výboru pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (2020/0382(NLE))

Vážení předsedové,

mám tu čest sdělit Vám, že v návaznosti na rozhodnutí Konference předsedů ze dne 28. října 2020 se Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci (výbor LIBE) dne 11. ledna 2021 rozhodl požádat o souhlas zaslat v rámci výše uvedeného postupu Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod stanovisko ve formě dopisu podle čl. 56 odst. 1 jednacího řádu. Náš výbor toto stanovisko přijal na své schůzi dne 4. února 2021. Na této schůzi se výbor rozhodl vyzvat Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jako věcně příslušné výbory, aby do svého návrhu doporučení začlenily níže uvedené návrhy.

Proto tímto postupuji stanovisko Výboru LIBE, které sestává ze dvou částí: části A (Obecné poznámky), včetně části I hlavy III (institucionální ustanovení), a části B (tematické poznámky ke každé z oblastí, které spadají do působnosti výboru LIBE). V části B se výbor LIBE zabývá otázkami spadajícími do oblasti jeho působnosti, především těmi, které jsou jasně uvedeny v dohodě o obchodu a spolupráci: ochrana osobních údajů, bezpečnost, spolupráce v oblasti vymáhání práva a justiční spolupráce v trestních věcech, společně s dalšími relevantními ustanoveními části třetí, o kterých pojednává dohoda o obchodu a spolupráci, a rovněž azyl, migrace a správa hranic a ujednání v oblasti mobility, o kterých se zmiňuje text dohody o obchodu a spolupráci pouze okrajově, nebo v něm nejsou zmíněny vůbec.

S pozdravem

NÁVRHY

A. *Obecné poznámky*

1. Domnívá se, že cílem dohody o obchodu a spolupráci je poskytnout jedinečný rámec zvláštnímu vztahu mezi EU a Spojeným královstvím, při náležitém zohlednění úzkého vztahu mezi těmito dvěma stranami utvářeného během 47letého členství Spojeného království v EU a skutečnosti, že od 1. února 2020 je Spojené království třetí zemí a přechodné období stanovené v dohodě o vystoupení skončilo dne 31. prosince 2020;
2. hluboce lituje skutečnosti, že dohoda o obchodu a spolupráci prozatímně vstoupila v platnost, což podkopává Parlamentu právo na vykonávání kontroly před vyslovením souhlasu, který poskytuje v souladu s článkem 218 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU);
3. uznává, že v souladu s článkem 17 Smlouvy o Evropské unii (SEU) Komise zastupuje Unii v jejích vnějších vztazích; žádá Parlament, aby mu bylo dovoleno účastnit na zasedání Rady partnerství a dalších společných orgánů zřízených dohodou o obchodu a spolupráci, jako je například specializovaný výbor pro spolupráci v oblasti prosazování práva a justiční spolupráci; trvá na tom, že v každém případě by Parlament měl mít v novém institucionálním rámci kontrolní úlohu a měl by být schopen monitorovat provádění jak dohody o obchodu a spolupráci, tak dohody o vystoupení; naléhavě vyzývá k rychlému zřízení Parlamentního shromáždění pro partnerství, ve kterém by poslanci Evropského parlamentu mohli monitorovat provádění dohody o obchodu a spolupráci a jakékoli budoucí dohody a vydávat doporučení Radě partnerství; trvá dále na tom, že Komise musí zajistit, aby informace a dokumenty vztahující se k jakýmkoli budoucím zasedáním Rady partnerství nebo jiných společných orgánů byly sdíleny s Parlamentem za stejných podmínek jako s Radou, aby Parlament byl konzultován Komisí ohledně postojů Unie ve všech otázkách, které tvoří program těchto zasedání, a aby zápisy a dokumenty přijaté na těchto zasedáních byly sdíleny s Parlamentem v závislosti na povaze dotyčné věci; konstatuje, že příslušné výbory Parlamentu dokážou nejlépe zajistit, aby úloha Parlamentu v tomto ohledu byla vykonávána plně transparentním a účinným způsobem; důrazně trvá na tom, aby Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci byl plně informován a byl konzultován, zejména, jak je výše uvedeno, s ohledem na práci specializovaného výboru pro spolupráci v oblasti prosazování práva a justiční spolupráci;
4. s politováním konstatuje skutečnost, že dohoda mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací nezahrnuje Parlament¹, a skutečnost, že podle této dohody třeba, aby Spojené království udělovalo svůj výslovný souhlas s tím, aby takové informace mohly být sdíleny s Parlamentem;
5. bere na vědomí rozhodnutí Komise ze dne 19. ledna 2021 o vytvoření útvaru pro

¹ https://ec.europa.eu/info/sites/info/files/draft_eu-uk_security_of_information_agreement.pdf.

dohodu mezi EU a Spojeným královstvím;

B. Tematické poznámky (část třetí dohody o obchodu a spolupráci)

Základní práva a právní stát, včetně ustanovení o pozastavení a zrušení

6. vítá, že do obecných ustanovení části třetí (článek LAW.GEN.3) byla začleněna výslovná zmínka o „dlouhodobé úctě stran a členských států k demokracii, právnímu státu a ochraně základních práv a svobod jednotlivců, jež jsou mimo jiné stanoveny ve Všeobecné deklaraci lidských práv a v Evropské úmluvě o lidských právech, a o tom, že je důležité uplatňovat práva a svobody obsažené v této úmluvě na vnitrostátní úrovni“; připomíná hlavním výborům, že Parlament ve svých usneseních ze dne 12. února 2020² i ze dne 18. června 2020³ (dále jen „usnesení z února a června 2020“) považoval za nezbytný předpoklad pro spolupráci EU se Spojeným královstvím to, že bude stále dodržována a v platnosti Evropská úmluva o lidských právech, jakož i dodržování právního státu; dále vítá začlenění zvláštních ustanovení týkajících se vypovězení, nepoužitelnosti, pozastavení a řešení sporů v různých hlavách části třetí, zejména ustanovení o urychlení ukončení v rámci této části (článek LAW.OTHER.136: Vypovězení) v případě, že Spojené království nebo nějaký členský stát vypoví Evropskou úmluvu o lidských právech, a ustanovení o pozastavení v rámci této části (článek LAW.OTHER.137: Pozastavení provádění dohody) v případě závažných a systémových nedostatků v rámci jedné ze stran, pokud jde o dodržování základních práv, včetně ochrany osobních údajů a právního státu; zdůrazňuje, že Parlament, a konkrétně jeho Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, by měl být plně zapojen do mechanismu v rámci EU, pokud jde o rozhodování o vypovězení a/nebo pozastavení, k němuž by mělo dojít na základě příslušných budoucích interinstitucionálních ujednání; dále lituje skutečnosti, že mechanismus řešení sporů stanovený v části třetí (hlavě XIII) je politickým mechanismem bez jakékoli úlohy Soudního dvora Evropské unie (SDEU); hluboce lituje skutečnosti, že dohoda o obchodu a spolupráci nepočítá s žádnou úlohou pro Parlament, nebo konkrétně pro jeho Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci, v mechanismu pro řešení sporů; vyzývá Komisi a Radu, aby poskytly Parlamentu plné zapojení do rozhodování o postoji Unie k jednotlivým krokům mechanismu řešení sporů na základě příslušných budoucích interinstitucionálních ujednání; vyzývá Komisi, aby předložila návrhy na postup pro zahájení mechanismu řešení sporů na straně Unie, které plně zahrne Parlament; naléhavě žádá Komisi, aby minimálně a nehledě na budoucí ustanovení veřejně potvrdila politický závazek, a to nejpozději do data hlasování Parlamentu o souhlasu, v tom smyslu, že bude navrhopvat, aby Rada pozastavila, pozměnila nebo vypověděla částí nebo hlavy dohody o obchodu a spolupráci, pokud o to Parlament požádá; domnívá se, že by měl být vyžádán souhlas Parlamentu před tím, než bude přijato rozhodnutí o pozměnění nebo vypovězení dohody o obchodu a spolupráci Unii, analogicky k použití čl. 218 odst. 6 SFEU, jestliže by byla Komisí přijata v tomto smyslu iniciativa;

Ochrana údajů

7. co se týká ochrany údajů, sdílí cíl dohody o vystoupení, kterým je zajištění kontinuity ochrany přiznané jednotlivcům v Unii, jejichž osobní údaje budou zpracovávány ve

² Přijaté texty, P9_TA(2020)0033.

³ Přijaté texty, P9_TA(2020)0152.

Spojeném království po datu vystoupení;

8. bere na vědomí závazek stran (článek COMPROV.10) zajistit vysokou úroveň ochrany osobních údajů a uznání, že jednotlivci mají právo na ochranu osobních údajů a soukromí, s politováním však konstatuje, že dohoda byla uzavřena před tím, než Komise dokončila své hodnocení přiměřenosti rámce pro ochranu údajů, který se uplatní ve Spojeném království;
9. bere rovněž na vědomí bezprecedentní prozatímní ustanovení o předávání osobních údajů do Spojeného království (článek FINPROV.10A) na dobu čtyř měsíců – obnovitelné jednou na další dva měsíce, v případě, že nebudou mít Spojené království nebo Komise vůči tomu námitky – které stanoví, že takové předávání se nesmí považovat za předávání do třetí země podle práva Unie, za předpokladu, že se použijí právní předpisy Spojeného království o ochraně údajů platné dne 31. prosince 2020, a za podmínky, že Spojené království nezmění svůj rámec pro ochranu údajů, svá pravidla pro mezinárodní předávání ani jiné příslušné nezávazné texty, pokud Unie neudělila svůj souhlas s takovou zamýšlenou změnou v Radě partnerství, včetně tichého souhlasu, pokud do pěti pracovních dnů nebudou vzneseny žádné námitky;
10. konstatuje, že toto prozatímní ustanovení má za cíl pokračovat ve výměně toků osobních údajů, než Komise dokončí své hodnocení toho, zda úroveň ochrany poskytnutá právním rámcem pro ochranu údajů uplatňovaným ve Spojeném království je přiměřená, a následně přijme příslušná rozhodnutí; vyjadřuje však silné pochybnosti ohledně toho, zda tento dočasný režim bude poskytovat potřebnou úroveň ochrany ve vztahu k osobním údajům předávaným do Spojeného království, neboť se opírá o předpoklad, že aktuálně platné právní předpisy Spojeného království na ochranu údajů řádně a správně provedly právní úpravu Unie v oblasti ochrany údajů, konkrétně nařízení (EU) 2016/679 („GDPR“) a směrnici (EU) 2016/680 („směrnice o prosazování práva“) a že v současnosti Spojené království zajišťuje stejnou úroveň ochrany, jaká je stanovena Uníí; připomíná v tomto ohledu usnesení Parlamentu z února a července 2020 a zdůrazňuje obecnou a širokou výjimku pro zpracovávání osobních údajů pro imigrační účely v případě zákona Spojeného království na ochranu údajů a právního rámce pro uchovávání informací ze služeb elektronických komunikací, který se uplatňuje ve Spojeném království;
11. pokud jde o přiměřenost právního rámce Spojeného království pro ochranu údajů, rovněž připomíná usnesení Parlamentu z února a června 2020, přičemž zdůrazňuje, že v souladu s GDPR a judikaturou SDEU⁴ musí Komise k tomu, aby mohla prohlásit přiměřenost rámce Spojeného království pro ochranu údajů, prokázat, že Spojené království poskytuje úroveň ochrany „v zásadě rovnocennou“ s úrovní ochrany nabízenou unijním právním rámcem, včetně dalšího předávání do třetích zemí; dále se domnívá, že právní rámec Spojeného království pro uchovávání údajů z elektronických komunikací nespĺňuje podmínky příslušného *acquis* EU, jak je vykládá Soudní dvůr Evropské unie, a tudíž v současné době nespĺňuje podmínky přiměřené úrovně ochrany; domnívá se, že obecnou a širokou výjimku pro zpracovávání osobních údajů pro imigrační účely ze zákona Spojeného království na ochranu údajů a právního rámce pro

⁴ Rozsudek ze dne 6. října 2015, C-362/14, *Maximillian Schrems v. Data Protection Commissioner*, ECLI:EU:C:2015:650.

uchovávání informací ze služeb elektronických komunikací, který se uplatňuje ve Spojeném království, bude nutné před tím, než bude moci být vydáno platné rozhodnutí ve věci přiměřenosti, změnit;

12. považuje za nezbytné, aby Komise pečlivě posoudila právní rámec Spojeného království pro ochranu údajů, včetně mezinárodních dohod Spojeného království týkajících se předávání osobních údajů, jako je například dohoda o přístupu k údajům mezi Spojenými státy a Spojeným královstvím a ustanovení o ochraně údajů a digitálním obchodu v komplexní dohodě o hospodářském partnerství mezi Spojeným královstvím a Japonskem, a aby věnovala zvláštní pozornost právnímu rámci ve Spojeném království v oblastech národní bezpečnosti a pro zpracování osobních údajů donucovacími orgány; připomíná, že programy mnohostranného dohledu, zahrnující hromadný sběr údajů, by nemusely být přiměřené podle unijního práva, a důrazně vybízí k tomu, aby Komise vzala ve svém hodnocení v potaz judikaturu SDEU v této oblasti, např. věci Schrems I a II a *Privacy International*⁵, jakož i judikaturu Evropského soudu pro lidská práva; dále připomíná přetrvávající porušování Schengenského informačního systému (SIS) orgány Spojeného království a zdůrazňuje, že Komise tato porušení odpovídajícím a včasným způsobem s orgány Spojeného království neřešila; poukazuje na to, že ačkoli na základě dohody o obchodu a spolupráci není možný přístup k Schengenskému informačnímu systému, tato porušení prokázala, že orgánům Spojeného království nemohly být, když ještě bylo členským státem, svěřeny údaje občanů EU, a že by tedy Spojené království naléhavě mělo řešit tyto problémy a prokázat, že mu mohou být svěřeny úkoly spolupráce v oblasti vymáhání práva udělené touto dohodou; zdůrazňuje, že rozhodnutí o přiměřenosti by nemělo být vydáno, dokud tato porušení nebudou vyřešena;
13. vyzývá Komisi, aby zajistila, že Spojené království bude mít vyřešené problémy uvedené v tomto stanovisku před tím, než bude moci být ochrana údajů ve Spojeném království považována za přiměřenou v souladu s právem Unie, jak je vykládá SDEU⁶; požaduje také, aby vydali stanovisko Evropský sbor pro ochranu osobních údajů a evropský inspektor ochrany údajů a aby jim byly poskytnuty všechny příslušné informace a vhodné časové rámce s ohledem na to, aby mohli své úlohy splnit; rozhodně se domnívá, že pokud by právní rámec Spojeného království pro ochranu údajů nespĺňoval podmínky pro udělení rozhodnutí o přiměřenosti, měla by Unie považovat za nezbytné využívání alternativních právních mechanismů stanovených v unijních právních předpisech na ochranu údajů pro mezinárodní předávání;
14. také vyzývá orgány pro ochranu údajů v členských státech, aby aktivně sledovaly

⁵ Rozsudek ze dne 6. října 2020, C-623/17, *Privacy International v. Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs and Others*, ECLI:EU:C:2020:790.

⁶ Rozsudek ze dne 6. října 2015, C-362/14, *Maximillian Schrems v. Data Protection Commissioner*, ECLI:EU:C:2015:650; stanovisko 1/15 ze dne 26. července 2017, PNR Kanada, ECLI:EU:C:2017:592; rozsudek ze dne 8. dubna 2014, spojené věci C-293/12 a C-594/12, *Digital Rights Ireland Ltd v. Minister for Communications, Marine and Natural Resources, Minister for Justice, Equality and Law Reform, Commissioner of the Garda Síochána Ireland*, EU:C:2014:238; rozsudek ze dne 21. prosince 2016, spojené věci C-203/15 a C-698/15, *Tele2 Sverige AB v. Post- och telestyrelsen* a *Secretary of State for the Home Department v. Tom Watson a další*, ECLI:EU:C:2016:970; rozsudek ze dne 6. října 2020, spojené věci C-511/18, C-512/18, C-520/18, *La Quadrature du Net a další v. Premier ministre a další*, ECLI:EU:C:2020:791 a rozsudek ze dne 6. října 2020, C-623/17, *Privacy International v. Secretary of State for Foreign and Commonwealth Affairs a další*, ECLI:EU:C:2020:790.

uplatňování dočasného režimu i veškeré následné kroky, aby bylo zajištěno trvalé dodržování práv subjektů údajů z Unie;

Spolupráce v oblasti vymáhání práva a justiční spolupráce v trestních věcech

15. vítá skutečnost, že vymáhání práva a justiční spolupráce v trestních věcech je součástí jediné dohody o budoucím vztahu mezi EU a Spojeným královstvím, jak bylo zdůrazněno v usnesení Parlamentu ze dne 12. února 2020; konstatuje skutečnost, že společná dohoda o budoucích vztazích mezi EU a Spojeným královstvím byla dosažena v oblastech výměny údajů o DNA, údajů o otiscích prstů a údajů z registru vozidel, předávání a zpracování údajů jmenné evidence cestujících (PNR), o spolupráci týkající se operačních informací, spolupráci s Europolem a Eurojustem, ohledně postupu předávání, vzájemné pomoci, výměny informací z rejstříku trestů, údajů o praní peněz a boji proti financování terorismu, zmrazení a konfiskaci, spolu se specifickým ustanovením o vypovězení a pozastavení a specifickým ustanovením o mechanismech řešení sporů a o posílené spolupráci v boji proti terorismu (článek COMPROV.9, který stanoví, že „smluvní strany spolupracují na dvoustranné, regionální a mezinárodní úrovni s cílem předcházet a bojovat proti terorismu ve všech jeho podobách a projevech, a to v souladu s platným mezinárodním právem, případně i mezinárodními dohodami souvisejícími s bojem proti terorismu, mezinárodním humanitárním právem a mezinárodním právem v oblasti lidských práv, a v souladu se zásadami Charty Organizace spojených národů“; konstatuje, že dohoda o obchodu a spolupráci stanoví nezbytný základ pro pokračující spolupráci v oblasti vymáhání práva a justiční spolupráce v trestních věcech se Spojeným královstvím ve světle nového statusu Spojeného království jako neschengenské třetí země, na kterou se nevztahuje volný pohyb;
16. konstatuje, že dohoda o obchodu a spolupráci stanoví reciproční spolupráci mezi příslušnými donucovacími orgány Spojeného království a členských států s ohledem na automatické předávání všech typů údajů podle průmského právního rámce (profily DNA, daktyloskopické údaje a určité domácí údaje o registraci vozidel); uvádí, že toto je první mezinárodní dohoda EU, která umožňuje výměnu těchto citlivých údajů s nějakou třetí zemí; vítá skutečnost, že se strany dohody o obchodu a spolupráci zavázaly k výměně informací o všech údajích o DNA a daktyloskopických údajích dostupných na vnitrostátní úrovni, včetně údajů o odsouzených a podezřelých osobách, jak Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci požadoval ve vysvětlujícím prohlášení ke své zprávě A9-0100/2020 o návrhu prováděcího rozhodnutí Rady o zahájení automatizované výměny daktyloskopických údajů ve Spojeném království, který byl s Parlamentem konzultován⁷; poukazuje na to, že když bylo členským státem, neúčastnilo se Spojené království automatického předávání údajů z registru vozidel podle právních předpisů Unie, a s politováním konstatuje skutečnost, že taková výměna byla sjednána se Spojeným královstvím v jeho statusu třetí země v rámci dohody o obchodu a spolupráci, aniž by byl konzultován Parlament; trvá na tom, aby byl Parlament plně informován o výsledku hodnocení, které bude provedeno podle článku LAW.PRUM.18 (Hodnocení *ex-ante*); podtrhuje citlivost vyměňovaných údajů a potřebu zajistit vysokou úroveň ochrany údajů; dále bere na vědomí skutečnost, že dohoda o obchodu a spolupráci stanoví postup pro změnu této hlavy s ohledem na

⁷ Přijaté texty, P9_TA(2020)0068.

možné budoucí změny průmského právního rámce Unie (článek LAW.PRUM.19.1);

17. konstatuje ujednání, kterým se zřizuje reciproční spolupráce v oblasti výměny a zpracování údajů PNR a právní základ pro předávání údajů leteckými dopravci provozujícími lety mezi EU a Spojeným královstvím; vítá skutečnost, že tato ujednání odrážejí nejnovější judikaturu SDEU v této oblasti a zahrnují další záruky ve srovnání se stávajícími dohodami s jinými třetími zeměmi; připomíná, že směrnice Evropského parlamentu a Rady (EU) 2016/681 ze dne 27. dubna 2016 o používání údajů ze jmenné evidence cestujících pro prevenci, odhalování, vyšetřování a stíhání teroristických trestných činů a závažné trestné činnosti⁸ je aktuálně předmětem právního přezkumu před SDEU ve třech věcech týkajících se možného neoprávněného zasahování do základních práv na ochranu soukromí a údajů⁹; je však znepokojen, že článek LAW.PNR.20 (Účely používání údajů PNR) zavádí specifické používání údajů PNR použitelné pouze na Spojené království – riziko úmrtí či těžké újmy na zdraví nebo významné riziko pro veřejné zdraví –, které není v souladu s účely výměny PNR mezi členskými státy a které neodpovídá zásadě reciprocity mezi zeměmi; kromě toho s politováním konstatuje skutečnost, že podle článku LAW.PNR.28: Uchovávání údajů PNR se Spojené království může odchýlit od své povinnosti vymazat údaje PNR cestujících po jejich odjezdu ze země, pokud z posouzení rizik vyplývá potřeba tyto údaje uchovávat, a může tak učinit dočasně po přechodné období jednoho roku, které může být prodlouženo o další rok, což může vést k situaci, kdy by mohly být údaje o cestujících, které nejsou nutné pro účely vymáhání práva, uchovávány Spojeným královstvím až tři roky, než povinnost jejich vymazání nastane;
18. poukazuje na to, že hlava IV o spolupráci týkající se operačních informací neumožňuje přístup k databázi SIS, jak na tom Parlament trval ve svých dřívějších usneseních; zdůrazňuje, že spolupráce v této oblasti zahrnuje ustanovení o výměně informací mezi donucovacími orgány ohledně hledaných nebo pohřešovaných osob a předmětů pro účely prevence, vyšetřování, odhalování nebo stíhání trestných činů a vymáhání trestů, prevence ohrožování veřejné bezpečnosti a prevence a boje proti praní peněz a financování terorismu a ustanovení umožňující využívání zabezpečených komunikačních kanálů pro účely poskytování informací prostřednictvím agentury Europol, což usnadní výměnu informací se Spojeným královstvím; poukazuje na to, že tato hlava dohody o obchodu a spolupráci umožňuje uzavírat dvoustranné dohody mezi Spojeným královstvím a členskými státy pod podmínkou, že členské státy jednají v souladu s právem Unie; zdůrazňuje, že v jejich vztazích se Spojeným královstvím v oblasti vymáhání práva a justiční spolupráce je důležité, aby členské státy přijaly sjednocený a transparentní přístup;
19. je spokojen, že dohoda o obchodu a spolupráci umožňuje úzkou spolupráci mezi Spojeným královstvím a agenturami Europol a Eurojust, která by byla přínosem jak pro Spojené království, tak pro členské státy, jelikož Spojené království bude díky své zeměpisné blízkosti a velikosti i nadále důležitým strategickým partnerem EU v boji proti přeshraničnímu organizovanému zločinu a při řešení společných bezpečnostních hrozeb; v této souvislosti zdůrazňuje, že dohoda o obchodu a spolupráci umožňuje nejrychlejší možnou výměnu informací mezi třetí zemí a Europolem; konstatuje, že

⁸ Úř. věst. L 119, 4.5.2016, s. 132.

⁹ Viz věc C-817/19, *Ligue des droits humains v. Conseil des ministres*.

doplňkem dohody o obchodu a spolupráci budou pracovní a administrativní postupy, které budou sjednány mezi agenturami Europol a Eurojust a Spojeným královstvím; vyzývá v té souvislosti strany, aby usilovaly o úzkou spolupráci a zároveň dodržovaly technická a právní omezení takové spolupráce, jakož i základní práva; zdůrazňuje, že jeho Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci bude tento proces i relevantní aspekty praktické spolupráce nadále pečlivě sledovat s využitím svých pravomocí v oblasti dohledu ve vztahu k oběma agenturám EU; je znepokojen, že dohoda umožňuje Spojenému království předávat osobní údaje agentuře Europol nejen pro účely zpracování stanoveného nařízením o Europolu, ale také pro účel jiný, než pro který byly poskytnuty, jestliže takový účel povolí předávající příslušný orgán; konstatuje skutečnost, že předání osobních údajů s Europolem mohou být zpracována ve vztahu k obětem trestných činů, svědkům nebo jiným osobám, jež mohou poskytnout informace týkající se trestných činů, a lituje toho, že dohoda nedefinuje kategorii „jiných osob“ přesněji; vyjadřuje znepokojení nad tím, že by Europol mohl mít možnost si vyměňovat osobní údaje o osobách, které nejsou osobami podezřelými;

20. vítá skutečnost, že dohoda o obchodu a spolupráci obsahuje ustanovení o postupu předávání a o boji proti praní peněz a financování terorismu, která by mohla položit základ pro co možná nejužší justiční spolupráci v trestních věcech se Spojeným královstvím jako třetí zemí; vyjadřuje své uspokojení, že byla nalezena dohoda ohledně postupu předávání, čímž se umožní užší a účinnější spolupráce, než kdyby bylo předávání založeno na Úmluvě Rady Evropy o vydávání;
21. oceňuje vynaložené úsilí o doplnění Úmluvy Rady Evropy o vzájemné pomoci v trestních věcech o zvláštní ustanovení, která by zajišťovala účinnější spolupráci mezi justičními orgány členských států a Spojeného království v trestních věcech; vítá zařazení komplexní definice skutečného vlastnictví do hlavy dohody o obchodu a spolupráci týkající se boje proti praní peněz; vítá skutečnost, že se strany shodly rovněž na tom, že do dohody o obchodu a spolupráci bude zařazeno i ustanovení o zmrazení a konfiskaci, které umožní užší spolupráci, než jaká je možná na základě relevantních nástrojů Rady Evropy;

Azyl, migrace a správa hranic

22. připomíná své stanovisko, které vyjádřil ve svých usneseních z února a června 2020 ohledně budoucí spolupráce mezi Spojeným královstvím a členskými státy v otázkách azylových a migračních politik, přičemž opakuje, že taková spolupráce by měla přinejmenším zahrnovat ujednání, která posilují bezpečné a zákonné cesty pro přístup k mezinárodní ochraně, včetně slučování rodin, s ohledem na to, že slučování rodin je pro žadatele o azyl, kteří pobývají ve Spojeném království a mají rodiny na území EU, nadále důležité, a podporuje přijetí plánu, který by měl vstoupit v účinnost po uplynutí přechodného období, aby se předešlo mezerám, které by měly pro dotčené osoby negativní praktické důsledky a humanitární důsledky, a aby bylo zajištěno respektování jejich práva na rodinný život podle článku 8 Evropské úmluvy o lidských právech; vyjadřuje proto politování nad tím, že třebaže spolupráce při zvládnání nelegální migrace byla součástí revidovaného politického prohlášení a že v oblasti azylu Komise na základě relevantních návrhů Spojeného království usilovala o získání mandátu od Rady v souladu se svým prohlášením o azylu¹⁰, vyhlídky na spolupráci EU a Spojeného

¹⁰ Prohlášení Komise o azylu, příloha D rozhodnutí Rady o zahájení jednání se Spojeným královstvím.

království v oblasti azylu, přistěhovalectví a správy hranic, oblasti, v níž je Unie oprávněna jednat a která má vliv na práva těch nejzranitelnějších osob, se nenaplnily a tato oblast politiky EU byla nyní ponechána na dvoustranné spolupráci, a to i s ohledem na společné politické prohlášení o azylu a navrácení; zdůrazňuje, že je důležité, aby členské státy v rámci svých vztahů se Spojeným královstvím v oblasti migrace přijaly vůči Spojenému království sjednocený a transparentní přístup; vyzývá Komisi, aby tuto situaci sledovala a pravidelně informovala Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci o tom, jak členské státy ve svých vztazích se Spojeným královstvím uplatňují příslušné právní předpisy Unie, a zajistila, aby tyto předpisy byly uplatňovány soudržně; připomíná členským státům a Spojenému království jejich povinnost chránit všechny děti na svém území bez ohledu na jejich status, vztah nebo rodinné vazby, včetně nezletilých osob bez doprovodu, a zajistit všem dětem přístup k jejich právu na ochranu, rodinný život a dobré životní podmínky s ohledem na jejich nejlepší zájmy, a to v souladu s Úmluvou organizace spojených národů o právech dítěte (UNCRC) ze dne 2. září 1990; vítá jednostranná opatření Spojeného království, která stanoví, že nedořešené žádosti o přesun do Spojeného království za účelem slučování rodin budou po 1. lednu 2021 nadále zpracovávány (nařízení o přistěhovalectví, státní příslušnosti a azylu (vystoupení z EU) z roku 2019, SI 2019/745, příloha 2 část 3 bod 9); vyzývá, aby byla urychleně uzavřena dohoda mezi EU a Spojeným královstvím, která by nahradila nařízení Dublin a zabývala se problémy, jako jsou mechanismy slučování rodin v případě žadatelů o azyl nebo uprchlíků a ujednání o přemístění a zpětném přebírání; dále vyzývá Komisi, aby přispívala k vytváření bezpečných způsobů a systémů pro přistěhovalce mezi EU a Spojeným královstvím; v této souvislosti zdůrazňuje, že nelze očekávat, že členské státy, v nichž se nachází vnější pozemní nebo námořní hranice – vzniklá v důsledku vystoupení Spojeného království z EU – budou fungovat jako pohraniční policie jménem Spojeného království; konstatuje, že dohoda o obchodu a spolupráci nijak neupravuje budoucí spolupráci mezi Evropskou agenturou pro pohraniční a pobřežní stráž (Frontex) a pohraniční stráží Spojeného království, a vyzývá k upřesnění podmínek takové spolupráce mezi Spojeným královstvím jakožto třetí zemí a agenturou Frontex, alespoň v podobě ujednání o budoucí spolupráci nebo definování statusu; zdůrazňuje, že taková spolupráce by měla být v souladu s právními předpisy Unie a mezinárodním právem, které se na hranici mezi Spojeným královstvím a EU nadále vztahují, zejména pokud se jedná o dodržování lidských práv a základních svobod;

Občanská práva a mobilita

23. zdůrazňuje klíčový význam vyjednávání mezi oběma stranami, jehož cílem je zachování práv občanů obou stran a práv jejich rodinných příslušníků v plném rozsahu, a skutečnost, že rezidenční režimy pro Spojené království i členské státy by měly být uživatelsky vstřícné, transparentní a bezplatné, aby se usnadnil postup; připomíná svá usnesení z února a června 2020 a znovu opakuje, že další ustanovení týkající se občanských práv, včetně volného pohybu státních příslušníků Spojeného království v EU na základě recipročního přístupu, by měla tvořit základní a nedílnou součást znění budoucí mezinárodní dohody mezi EU a Spojeným královstvím; dále připomíná, že trvá na tom, že jakákoli budoucí ujednání v oblasti mobility by měla být založena na zákazu diskriminace mezi členskými státy a na plné reciprocitě; i nadále je znepokojen situací přeshraničních pracovníků a připomíná, že je nutné neprodleně zabezpečit jejich práva; vyzývá Spojené království, aby nečinilo rozdíly mezi občany EU na základě jejich státní příslušnosti, ať už v případě registrace do režimu přeshraničního vypořádání EU nebo

v souvislosti s mobilitou a otázkami víz, a aby se zdrželo uplatňování diskriminačních vízových poplatků pro státní příslušníky členských států; vyzývá Komisi, aby důsledně vymáhala zásadu reciprocity;

24. bere v této souvislosti na vědomí práci specializovaného výboru pro práva občanů, konkrétně jeho dvě společné zprávy o uplatňování rezidenčních práv; vyzývá Komisi, aby pravidelně informovala Výbor pro občanské svobody, spravedlnost a vnitřní věci o provádění druhé části dohody o vystoupení, zejména proto, že lhůty pro podání žádosti týkající se příslušných systémů Spojeného království a členského státu uplynou v buď červnu, nebo v prosinci roku 2021, přičemž bylo zpozorováno několik nedostatků nebo prodlžení; je znepokojen důsledky nesplnění příslušných lhůt pro občany; připomíná, že je nutné beze zbytku respektovat Velkopáteční dohodu ve všech jejích částech, jak je uvedeno v dohodě o vystoupení, a naléhavě vyzývá orgány Spojeného království, aby zajistily, že nebude docházet k omezování práv občanů v Severním Irsku; vítá ustanovení o vízech pro krátkodobé návštěvy, zejména závazek obou stran zajistit bezvízové cestování v případě krátkodobých návštěv a zařazení ustanovení o zákazu diskriminace mezi členskými státy v případě, že se Spojené království rozhodne uložit požadavek krátkodobých víz v případě státních příslušníků členských států (článek VSTV.1, odstavce 1 a 2); vyjadřuje politování nad tím, že již neplatí zásada volného pohybu osob mezi EU a Spojeným královstvím, a je zklamán omezeným obsahem dohody o obchodu a spolupráci v oblasti mobility mimo ujednání dohody o vystoupení, což je důsledek nedostatečné snahy na straně Spojeného království;

o

o o

25. vyzývá proto Výbor pro zahraniční věci a Výbor pro mezinárodní obchod jakožto příslušné výbory, aby doporučily, aby Parlament udělil souhlas s návrhem rozhodnutí Rady o uzavření dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé (COM(2020)0856 – 2020/0382(NLE)).

DOPIS VÝBORU PRO ÚSTAVNÍ ZÁLEŽITOSTI

Pan David McAllister
předseda
Výbor pro zahraniční věci
BRUSEL

Pan Bernd Lange
předseda
Výbor pro mezinárodní obchod
BRUSEL

Věc: stanovisko k návrhu rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie (COM(2020)0856 – 2020/0382(NLE))

Vážený pane předsedo,

s potěšením Vás informuji, že v návaznosti na rozhodnutí Konference předsedů ze dne 26. listopadu 2020 se Výbor pro ústavní záležitosti (AFCO) rozhodl dne 27. ledna 2021 předložit stanovisko ve formě dopisu Výboru pro zahraniční věci a Výboru pro mezinárodní obchod podle výše uvedeného postupu, v souladu s čl. 56 odst. 1 jednacího řádu.

Nás výbor přijal toto stanovisko na své schůzi dne 4. února 2021¹ a rozhodl se vyzvat výše uvedené výbory jako příslušné výbory, aby zařadily následující návrhy do svého návrhu doporučení.

Postupuji tedy tímto stanovisko výboru AFCO, který se zabývá otázkami spadajícími do jeho příslušnosti, a zejména správou a institucionálními ustanoveními dohody o obchodu a spolupráci mezi EU a Spojeným královstvím.

S pozdravem

¹ Konečného hlasování se zúčastnili: Antonio Tajani (předseda), Gabriele Bischoff (místopředsedkyně), Charles Goerens (místopředseda), Giuliano Pisapia (místopředseda), Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Juan Fernando López Aguilar (za Włodzimierze Cimoszewicze), Maite Pagazaurtundúa (za Pascala Duranda), Paulo Rangel, Antonio María Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, László Trócsányi, Mihai Tudose, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland.

NÁVRHY

Obecné poznámky

Dne 24. prosince 2020 vyjednavací EU a Spojeného království uzavřely jednání o dohodě o obchodu a spolupráci (TCA). Dohoda o obchodu a spolupráci, dohoda o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací a rozhodnutí Rady (EU 2020/2252 ze dne 29. prosince 2020² o podpisu obou dohod, byly zveřejněny v Úředním věstníku Evropské unie ze dne 31. prosince 2020 (L 444).

Uzavření TCA se Spojeným královstvím je třeba přivítat, protože je výsledkem odhodlání Unie navázat vztahy se Spojeným královstvím, jež budou tak úzké, jak je to jen se sousední zemí, která sdílí mnoho společných zájmů s EU, možné. Uzavření TCA je v zájmu EU i Spojeného království a občanů, spotřebitelů a podniků obou stran.

Parlament jasně vyjádřil svůj postoj k zásadám a cílům jednání o budoucím partnerství, zejména ve svém usnesení ze dne 12. února 2020 o návrhu mandátu pro jednání o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie Severního Irsku³ a ve svých doporučeních ze dne 18. června 2020 k jednáním o novém partnerství se Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku⁴.

Prozatímní provádění dohody o obchodu a spolupráci

Článek FINPROV.11 odst. 2 (Vstup v platnost a prozatímní provádění) TCA stanoví, že smluvní strany se dohodly na prozatímním provádění TCA od 1. ledna 2021 do 28. února 2021 nebo do jiného data, které stanoví Rada partnerství.

Jak stanovila Konference předsedů Parlamentu dne 28. prosince 2020, rozhodnutí o prozatímním provádění bylo přijato výhradně s ohledem na jedinečné a konkrétní okolnosti uzavření TCA a bylo nevyhnutelné, aby se minimalizovalo narušení pro občany a podniky a zabránilo chaosu a scénáři bez dohody. Výbor AFCO, v souladu s Konferencí předsedů, zdůrazňuje, že toto konkrétní prozatímní provádění ani nepředstavuje precedent ani znovu neotevívá závazky přijaté mezi orgány EU ani nemůže sloužit jako bílko šek pro budoucí postupy souhlasu.

Litujeme, že čas, který dostal Parlament na prostudování TCA, je nedostatečný a neumožňuje hloubkovou parlamentní kontrolu dohody takové povahy a takové složitosti, jako je TCA. Dále vyjadřujeme znepokojení nad tím, že překlad TCA do 24 úředních jazyků se

² Rozhodnutí (EU) 2020/2252 ze dne 29. prosince 2020 o podpisu jménem Unie a o prozatímním provádění Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací (Úř. věst. L 444, 31.12.2020, s. 2).

³ Přijaté texty, P9_TA(2020)0033.

⁴ Přijaté texty, P9_TA(2020)0152.

pravděpodobně jeví jako nemožný před uplynutím období prozatímního provádění, což může vést k situaci, kdy Rada nebude moci přijmout rozhodnutí o uzavření TCA okamžitě poté, co bude souhlas odhlasován v Parlamentu dne 23. února 2021.

Ve svých usneseních a výměně názorů s Komisí Parlament konzistentně a opakovaně poukazoval na význam své kontrolní úlohy v postupu souhlasu a že je třeba, aby byl plně zapojen do všech stadií procesu vyjednávání TCA se Spojeným královstvím, v souladu se Smlouvami a s příslušnou judikaturou Soudního dvora. Rovněž je třeba připomenout závazky, jež Komise v minulosti v tomto ohledu přijala.

System jednotné správy – úloha Parlamentu

Vítáme, že jak požadoval Parlament v předchozích usneseních, byl zaveden systém jednotné správy jako zastřešující rámec pro vztahy se Spojeným královstvím jako celkem, zahrnující neustálou společnou kontrolu a správu TCA a doplňujících dohod. Vyjadřujeme však politování nad složitostí tohoto systému, který zahrnuje celou řadu různých mechanismů správy a opatření na řešení sporů.

Ve svém usnesení ze dne 12. února 2020 Parlament vyjádřil názor, že ujednání o správě by měla odpovídat povaze, rozsahu a intenzitě budoucích vztahů, zohledňovat úroveň propojenosti, spolupráce a blízkosti smluvních stran a současně zajistit účinné a účelné provádění celé budoucí dohody. V Unii založené na zásadě demokracie a s ohledem na hloubku a rozsah TCA, jež není standardní dohodou o obchodu a spolupráci, je úloha Parlamentu při provádění této dohody ještě důležitější a musí být dále posílena.

Kromě toho Parlament konzistentně opakoval, že má právo být zapojen a plně informován ve všech stadiích provádění jakékoli TCA mezi EU a Spojeným královstvím, včetně jejího přezkumu. Ve svém usnesení ze dne 12. února 2020 tak Parlament rovněž zdůraznil, že zástupci EU v jakémkoli řídicím orgánu odpovědném za provádění TCA mezi EU a Spojeným královstvím by měli podléhat vhodným mechanismům, které budou zajišťovat jejich odpovědnost a do nichž bude zapojen Parlament.

Avšak ani ustanovení TCA o správě ani rozhodnutí Rady (EU) 2020/2252 ze dne 29. prosince 2020 se ani vzdáleně neblíží uspokojení těchto požadavků a žádostí Parlamentu o jeho zapojení do struktur a mechanismů správy. Ustanovení TCA týkající se parlamentní kontroly a dohledu jsou totiž zjevně nedostatečná.

Rozhodnutí Rady (EU) 2020/2252 stanoví, že Komise zajistí, aby Rada dostávala veškeré informace a dokumenty vztahující se k jakémukoli zasedání společných orgánů dohody nebo jakýmkoli aktům, jež mají být přijaty písemným postupem, v dostatečném předstihu před dotyčným zasedáním nebo daným použitím písemného postupu. Avšak, ačkoli je TCA uzavřena za celou EU, což by mělo odůvodňovat posílenou úlohu Parlamentu, Evropský parlament má pouze „možnost plně uplatňovat v průběhu celého procesu své institucionální výsady v souladu se Smlouvami“ (čl. 2 odst. 3 rozhodnutí Rady (EU) 2020/2252), zatímco členské státy mají automaticky právo účastnit se delegací na schůzích Rady partnerství nebo jiných společných orgánů (čl. 2 odst. 1 druhý pododstavec rozhodnutí Rady (EU) 2020/2252).

Podle rozhodnutí Rady (EU) 2020/2252 má TCA výjimečnou a jedinečnou povahu jakožto

souhrnná dohoda se zemí, jež vystoupila z Unie. Tato jedinečná povaha a zásada upřímné spolupráce mezi orgány, jak ji uznává bod odůvodnění 11 tohoto rozhodnutí Rady, vyžaduje efektivní zapojení Parlamentu do provádění dohody, která svěřuje rozsáhlé pravomoci společným orgánům, jež vytváří.

Aby byla respektována úloha Parlamentu jako spolunormotvůrce a jeho pravomoci kontroly, žádáme o přijetí podrobného a jednoznačného závazku Komise prostřednictvím interinstitucionální dohody, v níž by se stanovilo:

- plné zapojení Parlamentu do přípravy postojů EU ke změně TCA, již má přijmout Rada partnerství;
- důkladné a včasné informování Parlamentu před přijetím rozhodnutí všech společných orgánů podle TCA i po přijetí těchto rozhodnutí;
- souhlas Parlamentu udělovaný ke všem rozhodnutím týkajících se podstatných změn TCA, v souladu s článkem 2018 SFEU, nebo týkajících se pozastavení nebo ukončení závazků a dalších opatření podle TCA, týkají-li si věci, jež jsou součástí jeho pravomocí podle Smluv, jako je zajišťování rovných podmínek;
- závazek Komise přijímat opatření prostřednictvím nástrojů, jež má k dispozici, zjistí-li Parlament porušení TCA, a v případě, že se Komise nebude řídit postojem Parlamentu, vysvětlit důvody, proč tak neučinila;
- zařazení zástupců Parlamentu do delegací EU na schůze Rady partnerství a dalších společných orgánů zřízených TCA.

Žádáme proto Komisi, aby slavnostně potvrdila svůj závazek zajistit, aby byl Parlament okamžitě a plně informován, v souladu s čl. 218 odst. 10 SFEU, o činnosti Rady partnerství a specializovaných výborů zřízených podle TCA. Zdůrazňujeme, že je důležité, aby byl Parlament informován ve stejném postavení jako Rada, aby mohl plně uskutečňovat své institucionální výsady.

System jednotné správy – konkrétní institucionální ustanovení

Je třeba se odkázat na konkrétní ustanovení o správě, jako je článek INST.5 (parlamentní spolupráce) TCA, jež přináší možnost, aby Evropský parlament a parlament Spojeného království vytvořily Parlamentní shromáždění pro partnerství. Jak se uvádí v usnesení Parlamentu ze dne 18. června 2020, vítáme tento návrh, ale vyjadřujeme hluboké politování nad tím, že se nejedná o závazné ustanovení. Výbor AFCO znovu potvrzuje svůj závazek rozvíjet parlamentní spolupráci s parlamentem Spojeného království ve věcech týkajících se provádění TCA, jak je uvedeno v dopise předsedy Sassoliho Siru Lindsayovi Hoylovi, mluvčímu Dolní sněmovny, ze dne 21. ledna 2021.

Kromě toho, podle ustanovení článku INST.5 TCA si může Parlamentní shromáždění pro partnerství vyžádat informace od Rady partnerství a musí být informováno o jejích rozhodnutích a doporučeních. Avšak zvláštní výbory zřízené podle TCA, které budou mít širší pravomoci ohledně jejího provádění, nejsou do těchto ustanovení začleněny, a tak vyvolávají závažné otázky ohledně transparentnosti svého fungování.

Konstatujeme, že na TCA se vztahují ustanovení o dialogu s organizacemi občanské

společnosti a o jejich konzultování, rovněž prostřednictvím zřízení domácích poradních skupin, aby byly tyto organizace pravidelně konzultovány ohledně témat, jež TCA a jakákoli jiná doplňující dohoda zahrnují, a proto vyzývá k přijetí důslednějších opatření na zapojení organizací občanské společnosti.

S ohledem na to, že článek INST.8 TCA stanoví, že strany podpoří uspořádání fóra občanské společnosti, jež se bude scházet alespoň jednou ročně, věříme, že by měl Parlament naléhavě vyzvat Komisi, aby zajistila, aby Rada partnerství přijala operační pokyny pro uspořádání tohoto fóra co nejdříve a občanská společnost se tak mohla včas připravit na schůzi v roce 2021.

Řešení sporů

Ve svém usnesení Parlament poukázal na to, že mechanismus řešení sporů by měl být transparentní a propracovaný, měl by stanovit postupné sankce a opravné prostředky pro případ, kdy se zjistí, že jedna ze stran dohodu porušila, a že tento mechanismus bude muset zajistit účinné, rychle vykonatelné a odrazující prostředky nápravy.

Vítáme skutečnost, že TCA stanoví závazný všeobecný systém řešení sporů, ačkoli jsou z jeho působnosti vyňaty některé oblasti. Na tyto oblasti se budou vztahovat zvláštní mechanismy řešení sporů nebo vymáhání, v souladu s obecnou praxí v podobných mezinárodních dohodách.

Konstatujeme, že pro oblasti vyloučené z všeobecného systému řešení sporů jsou k dispozici odstupňovaná opatření pro prosazování dohody odpovídající různým potřebám, v závislosti na dané oblasti. Tyto oblasti zahrnují samostatné mechanismy řešení sporů (část tři: prosazování práva a soudní spolupráce v trestních věcech), nebo žádné mechanismy řešení sporů jako takové (kapitola 5: daně, hlava XI: rovné podmínky pro otevřenou a spravedlivou soutěž a udržitelný rozvoj), nebo domácí prosazování práva úřady a soudy každé ze stran (kapitola tři: kontrola dotací, Hlava XI: rovné podmínky pro otevřenou a spravedlivou soutěž a udržitelný rozvoj) a nápravná a vyvažující opatření, jakož i možnosti pozastavení a ukončení v případě porušení povinností druhou stranou.

Znovu opakujeme, že Parlament by měl být zapojen do přípravy rozhodnutí EU ohledně takových opatření s významným dopadem na provádění TCA, a zejména zdůrazňujeme, že Parlament musí být v rovnocenném postavení s Komisí a Radou při postupu výběru arbitrážního soudu.

Úloha Soudního dvora Evropské unie (SDEU)

Ve svých usneseních Parlament konzistentně uváděl, že by dohoda mezi EU a Spojeným královstvím měla být mimo jiné v přísném souladu se zachováním autonomie rozhodovacího procesu EU a zachováním právního pořádku EU a že by měla být zachována úloha Soudního dvora Evropské unie jako konečného orgánu odpovědného za interpretaci práva EU. V tomto ohledu se Parlament domnívá, že pro ustanovení založená na právních konceptech EU by ustanovení o správě měla zahrnovat odkaz na Soudní dvůr Evropské unie.

Litujeme, že TCA nepřiznává Soudnímu dvoru Evropské unie téměř žádnou úlohu, přes skutečnost, že v politickém prohlášení, na němž se obě strany dohodly, se strany zavázaly zajistit, aby se arbitrážní soud odkazoval na SDEU v závazných rozsudcích v případě, kdy spory mezi nimi vyvolaly otázku interpretace pojmů práva EU.

Rozumíme, že pro texty TCA, jež jsou blízké konceptům práva EU, nebude uplatňován plný postup řešení sporů, aby se předešlo tomu, že arbitrážní soud bude interpretovat právo EU – to zahrnuje otázky prosazování práva a sociálního zabezpečení. Interpretace těchto pojmů bude však založena na obecném porozumění příslušným ustanovením, jak se dohodly společné orgány pro provádění TCA. To může však vyvolávat otázky ohledně jednotné interpretace pojmů práva EU, protože otázky běžně řešené vnitrostátní soudy podle právních předpisů EU nebo prostřednictvím SDE budou muset být řešeny politickou dohodou buď ve výborech zřízených podle TCA, nebo arbitrážním soudem.

Článek COMPROV.13 stanoví, že TCA je nutno interpretovat v souladu s veřejnými mezinárodními pravidly. Proto může být ohrožena konzistentní a jednotná interpretace, s ohledem na to, že zde existuje několik způsobů provádění a vymáhání ustanovení TCA, včetně prostřednictvím domácích orgánů a soudů.

Spojení s dohodou o vystoupení

Vítáme článek FINPROV.2 (Vztah k dalším dohodám) TCA, jenž jasně ukazuje vztah TCA k dohodě o vystoupení.

Zdůrazňujeme, že dohoda o vystoupení je samostatná, nezávislá dohoda. Znovu opakujeme, že prioritou zůstává účinné a úplné provádění dohody o vystoupení. Povinností výboru AFCCO jako příslušného výboru je úzce monitorovat provádění dohody o vystoupení. Zdůrazňujeme, že Parlament zaujal postoj, že plné a ochotné provádění dohody o vystoupení ze strany Spojeného království je základní podmínkou pro budoucí rozvoj vztahů mezi EU a Spojeným královstvím, zejména v oblasti práv občanů a protokolu o Severním Irsku.

Připomínáme, že TCA razí cestu otevřeným vztahům mezi EU a Spojeným královstvím, jež se mohou dále rozvíjet k hlubšímu a ambicióznějšímu partnerství v budoucnu. Opakujeme tedy, že dobrá víra a důvěra nadále hrají v celkových vztazích mezi EU a Spojeným královstvím zásadní úlohu a jsou nutnou podmínkou pro budoucí posílení partnerství mezi EU a Spojeným královstvím, jež bude v zájmu obou stran.

Závěr

Výbor AFCCO vyzývá k tomu, aby Komise přijala podrobný a jednoznačný závazek prostřednictvím interinstitucionální dohody, jenž bude zajišťovat:

- plné zapojení Parlamentu do přípravy postojů EU ke změně TCA, již má přijmout Rada partnerství;

- důkladné a včasné informování Parlamentu před přijetím a po přijetí všech rozhodnutí všech společných orgánů podle TCA;
- souhlas Parlamentu se všemi rozhodnutími ohledně podstatné změny TCA, v souladu s článkem 218 SFEU, nebo pozastavení ukončení povinností a dalších opatření podle TCA, budou-li se týkat záležitostí, jež spadají do jeho pravomocí podle Smluv, jako je zajištění rovných podmínek;
- závazek Komise přijímat opatření prostřednictvím nástrojů, jež má k dispozici, zjistí-li Parlament porušení TCA, a v případě, že se Komise nebude řídit postojem Parlamentu, vysvětlit důvody, proč tak neučinila;
- zařazení zástupců Parlamentu do delegací EU na schůze Rady partnerství a dalších společných orgánů zřízených TCA.

Výbor AFCO se domnívá, že výše uvedené metody pro zapojení Parlamentu by měly být stanoveny před ukončením postupu souhlasu v interinstitucionální dohodě v souladu s článkem 148 jednacího řádu Parlamentu.

Rozhodnutí Rady (EU) 2020/2252 ze dne 29. prosince 2020 by mělo být změněno s cílem postavit Parlament a Radu do rovného postavení, pokud jde o přijímání informací a zapojení do řídicích struktur, jež stanovuje TCA, což Parlamentu umožní, aby mohl řádně vykonávat svoji úlohu kontroly a dohledu nad prováděním TCA.

Výbor AFCO vyzývá výbory AFET a INTA jako příslušné výbory, aby doporučily, aby Parlament udělil svůj souhlas s návrhem rozhodnutí Rady o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irska o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie.

POSTUP V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

Název	Rozhodnutí o uzavření Dohody o obchodu a spolupráci mezi Evropskou unií a Evropským společenstvím pro atomovou energii na jedné straně a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku na straně druhé a Dohody mezi Evropskou unií a Spojeným královstvím Velké Británie a Severního Irsku o bezpečnostních postupech pro výměnu a ochranu utajovaných informací jménem Unie			
Referenční údaje	05022/2021 – C9-0086/2021 – 2020/0382(NLE)			
Datum konzultace / žádosti o souhlas	26.2.2021			
Příslušné výbory Datum oznámení na zasedání	AFET 8.3.2021	INTA 8.3.2021		
Výbory požádané o stanovisko Datum oznámení na zasedání	DEVE 8.3.2021	BUDG 8.3.2021	CONT 8.3.2021	ECON 8.3.2021
	EMPL 8.3.2021	ENVI 8.3.2021	ITRE 8.3.2021	IMCO 8.3.2021
	TRAN 8.3.2021	REGI 8.3.2021	AGRI 8.3.2021	PECH 8.3.2021
	CULT 8.3.2021	JURI 8.3.2021	LIBE 8.3.2021	AFCO 8.3.2021
	FEMM 8.3.2021	PETI 8.3.2021		
Nezaujetí stanoviska Datum rozhodnutí	BUDG 14.1.2021	FEMM 1.2.2021	PETI 26.1.2021	
Zpravodajové Datum jmenování	Andreas Schieder 7.1.2021	Christophe Hansen 7.1.2021		
Předchozí zpravodajové	Christophe Hansen, Kati Piri			
Článek 58 – Postup společných schůzí výborů Datum oznámení na zasedání	8.3.2021			
Projednání ve výboru	14.1.2021	28.1.2021	4.2.2021	5.2.2021
Datum přijetí	15.4.2021			
Výsledek konečného hlasování	+: –: 0:	108 1 4		
Členové přítomní při konečném hlasování	Alexander Alexandrov Yordanov, Barry Andrews, Maria Arena, Anna-Michelle Asimakopoulou, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Tiziana Beghin, Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Miroslav Číž, Katalin Cseh, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Emmanouil Fragkos, Michael Gahler, Giorgos			

	Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Roman Haider, Andrzej Halicki, Christophe Hansen, Heidi Hautala, Danuta Maria Hübner, Sandra Kalniete, Karin Karlsbro, Karol Karski, Dietmar Köster, Stelios Kouloglou, Maximilian Krah, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Danilo Oscar Lancini, Bernd Lange, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Jaak Madison, Lukas Mandl, Thierry Mariani, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Jérôme Rivière, Inma Rodríguez-Piñero, María Soraya Rodríguez Ramos, Massimiliano Salini, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Radosław Sikorski, Sven Simon, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Hilde Vautmans, Marie-Pierre Vedrenne, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Jörgen Warborn, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Iuliu Winkler, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Náhradníci přítomní při konečném hlasování	Katarina Barley, Vladimír Bilčík, Marco Campomenosi, Bart Groothuis, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Mounir Satouri, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira
Datum předložení	22.4.2021

JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

108	+
EPP	Alexander Alexandrov Yordanov, Vladimír Bilčík, Traian Băsescu, Michael Gahler, Glavak Sunčana, Andrzej Halicki, Sandra Kalniete, Andrey Kovatchev, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, Lukas Mandl, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Huebner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
S&D	Maria Arena, Katarina Barley, Włodzimierz Cimoszewicz, Miroslav Číž, Paolo De Castro, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Dietmar Köster, Bernd Lange, Margarida Marques, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Inma Rodríguez-Piñero, Isabel Santos, Andreas Schieder, Joachim Schuster, Sergei Stanishev, Nacho Sánchez Amor, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
RENEW	Barry Andrews, Petras Auštrevičius, Jordi Cañas, Katalin Cseh, Bart Groothuis, Klemen Grošelj, Karin Karlsbro, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Urmas Paet, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans, Marie-Pierre Vedrenne
ID	Lars Patrick Berg, Anna Bonfrisco, Marco Campomenosi, Susanna Ceccardi, Roman Haider, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Jean-Lin Lacapelle, Jaak Madison, Thierry Mariani, Jérôme Rivière, Harald Vilimsky,
GREENS/EFA	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Heidi Hautala, Sara Matthieu, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou,
ECR	Geert Bourgeois, Anna Fotyga, Emmanouil Fragkos, Karol Karski, Jacek Saryusz-Wolski, Dominik Tarczynski, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, , Jan Zahradil
The Left	Stelios Kouloglou, Idoia Villanueva Ruiz, Helmut Scholz
NI	Tiziana Beghin, Fabio Massimo Castaldo, Márton Gyöngyösi, Carles Puigdemont I Casamajó

1	-
NI	Kostas Papadakis

4	0
RENEW	Bernard Guetta
The Left	Giorgos Georgiou, Emmanuel Maurel, Manu Pineda,

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se