



Έγγραφο συνόδου

A9-0168/2021

18.5.2021

ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2020
(2020/2223(INI))

Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

Εισηγητής: Johan Van Overtveldt

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

| | Σελίδα |
|---|---------------|
| ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ..... | 3 |
| ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΩΝ | 26 |
| ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ..... | 34 |
| ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ..... | 35 |

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2020
(2020/2223(INI))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΛΕΕ) και συγκεκριμένα τα άρθρα 101 έως 109 αυτής,
- έχοντας υπόψη τους κανόνες, τις κατευθυντήριες γραμμές, τις αποφάσεις, τις ανακοινώσεις και τα έγγραφα της Επιτροπής που αφορούν ακριβώς το θέμα του ανταγωνισμού,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής, της 9ης Ιουλίου 2020, επί της πολιτικής ανταγωνισμού 2019 (COM(2019)0302), καθώς και το έγγραφο εργασίας των υπηρεσιών της Επιτροπής με την ίδια ημερομηνία που τη συνοδεύει,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του, της 18ης Ιουνίου 2020, σχετικά με την ετήσια έκθεση για την πολιτική ανταγωνισμού της ΕΕ¹,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 10ης Μαρτίου 2020, με τίτλο «Μια νέα βιομηχανική στρατηγική για την Ευρώπη» (COM(2020)0102),
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 19ης Μαρτίου 2020, της 4ης Απριλίου 2020, της 13ης Μαΐου 2020, και της 2ας Ιουλίου 2020 «Προσωρινό πλαίσιο για τη λήψη μέτρων κρατικής ενίσχυσης για τη στήριξη της οικονομίας στην τρέχουσα πανδημία COVID-19» και τις τροποποιήσεις της²,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 21ης Σεπτεμβρίου 2020, σχετικά με τις κατευθυντήριες γραμμές για ορισμένα μέτρα κρατικών ενισχύσεων στο πλαίσιο του συστήματος εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπής αερίων θερμοκηπίου μετά το 2021 (C(2020) 6400),
- έχοντας υπόψη τη Λευκή Βίβλο της Επιτροπής της 17ης Ιουνίου 2020 σχετικά με την εξασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού όσον αφορά τις ξένες επιδοτήσεις³,
- έχοντας υπόψη την απόφαση της Επιτροπής, της 17ης Δεκεμβρίου 2020, σχετικά με την έγκριση της εξαγοράς της Fitbit από την Google, υπό ορισμένες προϋποθέσεις,
- έχοντας υπόψη την ειδική έκθεση αριθ. 24/2020 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου με τίτλο «Έλεγχος των συγκεντρώσεων και αντιμονοπωλιακές διαδικασίες της Επιτροπής: ανάγκη κλιμάκωσης της εποπτείας της αγοράς»⁴,

¹ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2020)0158.

² https://ec.europa.eu/competition/state_aid/what_is_new/covid_19.html

³ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/EL/ALL/?uri=COM:2020:253:FIN>

⁴ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_24/SR_Competition_policy_EL.pdf

- έχοντας υπόψη την ομιλία της Προέδρου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, Ursula von der Leyen, για την κατάσταση της Ένωσης της 16ης Σεπτεμβρίου 2020,
- έχοντας υπόψη τις γραπτές και προφορικές απαντήσεις της ορισθείσας Επιτρόπου Margrethe Vestager κατά την ακρόασή της από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο στις 8 Οκτωβρίου 2019,
- έχοντας υπόψη την κοινή δήλωση του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού (ΕΔΑ), της 23ης Μαρτίου 2020, σχετικά με την εφαρμογή του δικαίου του ανταγωνισμού κατά τη διάρκεια της κρίσης του κορονοϊού⁵,
- έχοντας υπόψη την έκθεση υψηλού επιπέδου εμπειρογνομόνων της Επιτροπής, της 4ης Απριλίου 2019, με τίτλο ««Πολιτική ανταγωνισμού για την ψηφιακή εποχή»⁶,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Συμβουλίου, της 22ας Μαρτίου 2019, για την απασχόληση, ανάπτυξη και ανταγωνιστικότητα,
- έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα της συνεδρίασης του Ειδικού Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 1ης και 2ας Οκτωβρίου 2020,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής προς τα ενδιαφερόμενα μέρη της 2ας Δεκεμβρίου 2020 σχετικά με την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου και τους κανόνες της ΕΕ στον τομέα του ανταγωνισμού, και της 18ης Ιανουαρίου 2021, σχετικά με την αποχώρηση του Ηνωμένου Βασιλείου και τους κανόνες της ΕΕ στον τομέα των κρατικών ενισχύσεων,
- έχοντας υπόψη τη μελέτη του Θεματικού Τμήματος Οικονομικών, Επιστημονικών και Ποιότητας Ζωής του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, του Δεκεμβρίου 2020, με τίτλο ««Επιπτώσεις των κρατικών ενισχύσεων στον ανταγωνισμό και την ανταγωνιστικότητα κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19: μια πρόωμη αξιολόγηση»,
- έχοντας υπόψη την έκθεση της υποεπιτροπής για την αντιμονοπωλιακή πολιτική της Επιτροπής Δικαστικών Υποθέσεων της Βουλής των Αντιπροσώπων των ΗΠΑ, της 6ης Οκτωβρίου 2020, με τίτλο «Investigation of Competition in the Digital Marketplace: Majority Staff Report and Recommendations»⁷, («Διερεύνηση του ανταγωνισμού στην ψηφιακή αγορά: έκθεση ανώτερων στελεχών και συστάσεις),
- έχοντας υπόψη το ερευνητικό έγγραφο της Αρχής Ανταγωνισμού και Αγορών (Competition and Markets Authority) του Ηνωμένου Βασιλείου, της 19ης Ιανουαρίου 2021, με τίτλο «Algorithms: How they can reduce competition and harm consumers» (Αλγόριθμοι: Πώς μπορούν να μειώσουν τον ανταγωνισμό και να βλάψουν τους καταναλωτές),
- έχοντας υπόψη τον στόχο της ΕΕ για μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου, όπως εγκρίθηκε από τους ηγέτες της ΕΕ τον Δεκέμβριο του 2020,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 11ης Δεκεμβρίου 2019, σχετικά με

⁵ https://ec.europa.eu/competition/ecn/202003_joint-statement_ecn_corona-crisis.pdf

⁶ <https://ec.europa.eu/competition/publications/reports/kd0419345enn.pdf>

⁷ <https://int.nyt.com/data/documenttools/house-antitrust-report-on-big-tech/b2ec22cf340e1af1/full.pdf>

την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία (COM(2019)0640),

- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 20ής Μαΐου 2020, με τίτλο «Στρατηγική της ΕΕ για τη βιοποικιλότητα με ορίζοντα το 2030: Επαναφορά της φύσης στη ζωή μας» (COM(2020)0380),
 - έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής, της 11ης Μαρτίου 2020, με τίτλο «Ένα νέο σχέδιο δράσης για την κυκλική οικονομία – Για μια πιο καθαρή και πιο ανταγωνιστική Ευρώπη» (COM(2020)0098),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 54 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη την έκθεση της Επιτροπής Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής (A9-0168/2021),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι καταναλωτές επωφελούνται από ανταγωνιστικές αγορές κυρίως εάν έχουν ως αποτέλεσμα χαμηλότερες τιμές και ευρύτερη επιλογή ποιοτικών προϊόντων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πολιτική ανταγωνισμού της ΕΕ έχει σχεδιαστεί για τη διατήρηση μιας ανοικτής οικονομίας της αγοράς με ελεύθερο, δίκαιο και αποτελεσματικό ανταγωνισμό που ευνοεί την αποτελεσματική κατανομή των πόρων και προάγει την καινοτομία, δίδοντας έτσι ιδιαίτερη προσοχή στις ανάγκες των ΜΜΕ και στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού, προς όφελος όλων των πολιτών της ΕΕ· θεωρεί ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να διαδραματίζει ενεργό ρόλο στον πολιτικό διάλογο σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού, μεταξύ άλλων μέσω της διοργάνωσης δημόσιας ακρόασης με τους διευθύνοντες συμβούλους της GAFA (Google, Amazon, Facebook, Apple) σχετικά με τις εταιρικές στρατηγικές τους στον τομέα του ανταγωνισμού και των φορολογικών πρακτικών· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτός ο θεμελιώδης στόχος παραμένει επίκαιρος ακόμη και σε συνθήκες κρίσης·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή αντέδρασε άμεσα στην έξαρση της κρίσης COVID-19, εγκρίνοντας ειδικούς προσωρινούς κανόνες ανταγωνισμού για την αντιμετώπιση της σοβαρής διαταραχής στην ευρωπαϊκή οικονομία·
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα έκτακτα και προσωρινά μέτρα για την απόκριση στην πανδημία δεν θα πρέπει να εφαρμόζονται με τη μορφή αντιανταγωνιστικής συμπεριφοράς και δεν θα πρέπει να δίνουν την ευκαιρία εκμετάλλευσης από εταιρείες που βρίσκονται σε δυσμενή οικονομική κατάσταση για να λάβουν συμπληρωματική ενίσχυση χωρίς απαραίτητα και αποτελεσματικά σχέδια αναδιάρθρωσης·
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι όλες οι κρατικές ενισχύσεις θα πρέπει να σχεδιάζονται και να χορηγούνται με οικονομικά, κοινωνικά και περιβαλλοντικά υπεύθυνο τρόπο· λαμβάνοντας υπόψη ότι μακροπρόθεσμα η πολιτική ανταγωνισμού θα πρέπει να αντιμετωπίζει αποτελεσματικά τις κοινωνικές, ψηφιακές και περιβαλλοντικές προκλήσεις και πρέπει να συνάδει πλήρως με τις προτεραιότητες που προσδιορίζονται στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και τους στόχους της Συμφωνίας του Παρισιού·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η έξυπνη συμφιλίωση των κανόνων ανταγωνισμού της Ένωσης με τις βιομηχανικές, περιβαλλοντικές, ψηφιακές και διεθνείς εμπορικές πολιτικές της είναι απαραίτητη για τη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού σε όλους τους τομείς, την ενίσχυση ανθεκτικών αλυσίδων αξίας και τη δημιουργία θέσεων εργασίας,

καθώς και την ενίσχυση της παγκόσμιας ανταγωνιστικότητας, συμβάλλοντας έτσι σε ένα φιλικό προς τις ΜΜΕ εμπορικό περιβάλλον·

- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο αθέμιτος ανταγωνισμός μεταξύ των κρατών μελών παρεμποδίζει την εύρυθμη λειτουργία της εσωτερικής αγοράς·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή διενεργεί επί του παρόντος γενική επισκόπηση της αποτελεσματικότητας της επιβολής της πολιτικής ανταγωνισμού, συμπεριλαμβανομένων των αντιμονοπωλιακών κανονισμών, ορισμένων κανόνων και οδηγιών για τις κρατικές ενισχύσεις, την αξιολόγηση των κανόνων ελέγχου των συγκεντρώσεων και την αναθεώρηση της ανακοίνωσης για τον ορισμό της αγοράς·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα οικονομικά μοιχοτάζ κατά προϊόντων από συγκεκριμένες γεωγραφικές περιοχές στην ΕΕ συνιστούν σοβαρή παραβίαση των κανόνων ανταγωνισμού και θα πρέπει να αντιμετωπιστούν αποτελεσματικά·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αυξανόμενες προκλήσεις που ενέχει ο ανταγωνισμός με μια εκτεταμένα επιδοτούμενη μεγάλη οικονομία όπως την κινεζική απαιτούν μέτρα για την ενίσχυση των εταιρειών της ΕΕ που αντιμετωπίζουν ανταγωνιστές εκτός ΕΕ·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι μια αρχιτεκτονική ανοικτής αγοράς διαπραγμάτευσης και εκκαθάρισης, η οποία θα καθιστά δυνατό τον αυθεντικό ανταγωνισμό μεταξύ των υποδομών της αγοράς, είναι καίριας σημασίας για τη διατήρηση και την ενίσχυση της ανθεκτικότητας των κεφαλαιαγορών της ΕΕ, με την παροχή κινήτρων για καινοτομίες με γνώμονα την αγορά και, συνεπώς, την επίτευξη καλύτερων αποτελεσμάτων για συνταξιούχους, επιχειρήσεις και επενδυτές·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι περισσότερες πύλες καταναλωτών στο διαδίκτυο περιορίζονται σε έναν εντυπωσιακά μικρό αριθμό ψηφιακών οικοσυστημάτων και μεγάλων πλατφορμών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πανδημία COVID-19 επιτάχυνε τον ρυθμό της ψηφιοποίησης, δημιουργώντας νέες προκλήσεις για την αποτελεσματικότητα της πολιτικής ανταγωνισμού, ειδικότερα στον τομέα των αντιμονοπωλιακών κανόνων όπου, έως τώρα, δεν επιτρέπονται οι εκ των προτέρων παρεμβάσεις·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, τα σκάνδαλα δεδομένων, οι έρευνες και τα αποδεικτικά στοιχεία, κατέδειξαν ότι τα προσωπικά δεδομένα συλλέγονται, χρησιμοποιούνται και πωλούνται σε τρίτους από πλατφόρμες, ενώ παράγοντες της τεχνολογίας και πλατφόρμες με δεσπόζουσα θέση επιδίδονται σε συστηματική επιγραμμική παρακολούθηση των καταναλωτών·
- ΙΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ορισμένες επιχειρήσεις, εκμεταλλευόμενες τη διπλή ιδιότητα πλατφόρμας και παρόχου που διαθέτουν, κάνουν κατάχρηση της θέσης τους προκειμένου να επιβάλουν αθέμιτους όρους και προϋποθέσεις σε ανταγωνιστές·
- ΙΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με προβλέψεις αναλυτών⁸, οι εταιρείες Amazon, Facebook και Alphabet Inc. (Google) θα καλύψουν συλλογικά το 61 % όλων των ψηφιακών διαφημίσεων το 2021, ποσοστό που αντιπροσωπεύει διπλασιασμό του

⁸ GroupMWorldwide, Inc., This Year Next Year: The End-Of-Year Forecasts December 2020.
<https://www.groupm.com/this-year-next-year-global-end-of-year-forecast-2020/>

μεριδίου της αγοράς από το 2015· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εταιρείες Facebook και Alphabet Inc. (Google) αποκομίζουν αντίστοιχα 98,53 % και 83,3 % των εσόδων τους από τις ψηφιακές διαφημίσεις⁹.

- ΙΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα πρόστιμα που επιβάλλουν οι αρχές ανταγωνισμού συχνά δεν καταφέρνουν να έχουν αποτρεπτικό χαρακτήρα για τις μεγάλες εταιρείες τεχνολογίας, καθώς αντιμετωπίζονται απλώς ως έξοδα άσκησης επιχειρηματικών δραστηριοτήτων·
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τα αντιμονοπωλιακά εργαλεία θα πρέπει να είναι κατάλληλα για την αντιμετώπιση της νέας πραγματικότητας των ταχέως μεταβαλλόμενων ψηφιακών και τεχνολογικών αγορών·
- ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι είναι αναγκαίο να υπάρχουν ισότιμοι όροι ανταγωνισμού μεταξύ των εταιρειών χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών και των εταιρειών τεχνολογίας, ώστε να διασφαλίζεται ο ανταγωνισμός επί ίσοις όροις, τηρώντας την αρχή «όμοιος κίνδυνος, όμοια δραστηριότητα, όμοια ρύθμιση»·
- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αλγόριθμοι μπορούν να ενισχύσουν σε μεγάλο βαθμό την αποδοτικότητα και να δώσουν στις εταιρείες τη δυνατότητα να προσφέρουν καλύτερα προϊόντα και υπηρεσίες στους καταναλωτές· λαμβάνοντας, ωστόσο, υπόψη ότι η εκούσια ή ακούσια κατάχρηση των αλγορίθμων μπορεί να είναι επιζήμια για τους καταναλωτές και τον ανταγωνισμό·
- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι κανόνες της ΕΕ για τον ανταγωνισμό και τις κρατικές ενισχύσεις θα πρέπει να συνάδουν με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία και να συμβάλουν σημαντικά σε αυτήν, καθώς και με την ψηφιακή στρατηγική της ΕΕ, τον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων και τους στόχους βιώσιμης ανάπτυξης των Ηνωμένων Εθνών· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι περιπτώσεις κρατικών ενισχύσεων της ΕΕ δεν αναφέρονται καθόλου σε τέτοιους γενικούς στόχους πολιτικής της ΕΕ·

Γενικές παρατηρήσεις

1. τονίζει ότι μια πολιτική ανταγωνισμού που αποσκοπεί στη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού σε όλους τους τομείς, στην προώθηση της καινοτομίας και στην παροχή επιλογών υψηλότερης ποιότητας στους καταναλωτές, είναι ζωτικής σημασίας για τη διασφάλιση της ορθής λειτουργίας της ενιαίας αγοράς·
2. εκφράζει την ανησυχία του για την αύξηση της συγκέντρωσης στον κλάδο της βιομηχανίας στην Ευρώπη· παρατηρεί, εν προκειμένω, ότι από το 2001 έως το 2012, ο μέσος όρος των βιομηχανιών σε 10 ευρωπαϊκές βιομηχανίες σημείωσε αύξηση 2-3 ποσοστιαίων μονάδων στο μερίδιο πωλήσεων του 10% των μεγαλύτερων εταιρειών· προειδοποιεί ότι η αύξηση αυτή παρατηρείται τόσο στη μεταποίηση όσο και στις μη χρηματοπιστωτικές υπηρεσίες και δεν οφείλεται στους τομείς υψηλής ψηφιακής έντασης· σημειώνει ότι η αύξηση των συγκεντρώσεων στη βιομηχανία οδήγησε σε μεγαλύτερα περιθώρια κέρδους που συνδέονται με μεγαλύτερα κέρδη εις βάρος των Ευρωπαίων καταναλωτών·

⁹ Statista dossier on Google, Amazon, Facebook, Apple, and Microsoft (GAFAM), Article (2020), <https://www.statista.com/study/47704/google-apple-facebook-amazon-microsoft-gafam/>

3. πιστεύει ότι η αυστηρή και αμερόληπτη επιβολή των κανόνων ανταγωνισμού της ΕΕ από ανεξάρτητες αρχές ανταγωνισμού είναι ζωτικής σημασίας για τις ευρωπαϊκές εταιρείες που δραστηριοποιούνται στην εσωτερική αγορά και σε διεθνές επίπεδο, ιδίως για τις ΜΜΕ, και μπορεί να συμβάλει σημαντικά σε βασικές πολιτικές προτεραιότητες, όπως μια βαθύτερη και δικαιότερη εσωτερική αγορά και μια συνδεδεμένη ψηφιακή ενιαία αγορά, καθώς και στην παγκόσμια ανταγωνιστικότητα της Ένωσης, στην καταπολέμηση των κοινωνικών ανισοτήτων και στην κλιματική κρίση, στις ευρωπαϊκές αξίες όσον αφορά τα περιβαλλοντικά πρότυπα, τις κοινωνικές υποθέσεις, την κλιματική πολιτική και την προστασία των καταναλωτών· τονίζει, ωστόσο, τη σημασία της κατάλληλης ευελιξίας σε συνθήκες κρίσης·
4. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη διαβούλευση σχετικά με το δίκαιο περί ανταγωνισμού και την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία ως ένα βήμα προς μεγαλύτερη συνοχή των πολιτικών· καλεί την Επιτροπή να υποβάλει ένα ολοκληρωμένο και μακρόπνοο σχέδιο δράσης σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο θα πρέπει να αναθεωρηθούν οι κανόνες για τον ανταγωνισμό και τις κρατικές ενισχύσεις·
5. εκτιμά ότι η διασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις στην ενιαία αγορά και σε διεθνείς αγορές, που έχει καίρια σημασία ειδικότερα για τις ΜΜΕ και για τη δημιουργία αξιοπρεπών και βιώσιμων θέσεων εργασίας εντός και εκτός της ΕΕ, εξαρτάται επίσης από την αποφασιστική και αποτελεσματική αντιμετώπιση του κοινωνικού, περιβαλλοντικού και φορολογικού ντάμπινγκ· καλεί, στο πλαίσιο αυτό, την Επιτροπή να εντείνει τις προσπάθειές της για τη θέσπιση νομικού πλαισίου σχετικά με ένα υποχρεωτικό μέσο δέουσας επιμέλειας όσον αφορά τα ανθρώπινα δικαιώματα και το περιβάλλον·
6. υπογραμμίζει ότι οι επιθετικές φορολογικές πρακτικές από τις πολυεθνικές, οι επιζήμιες φορολογικές πρακτικές και τα φορολογικά οφέλη που στοχεύουν μεγάλες εταιρείες ενδέχεται να καταπνίγουν την καινοτομία και να θέσουν σε κίνδυνο τη δυνατότητα διεκδίκησης των αγορών, ιδίως για τις ΜΜΕ, που αποτελούν τη ραχοκοκαλιά της Ευρωπαϊκής οικονομίας·
7. υπογραμμίζει τη σημασία του Ευρωπαϊκού Δικτύου Ανταγωνισμού (ΕΔΑ) για τη στήριξη της συνεργασίας μεταξύ των εθνικών αρχών ανταγωνισμού (ΕΑΑ) και της Επιτροπής, με σκοπό την προώθηση του θεμιτού ανταγωνισμού εντός της ενιαίας αγοράς μέσω της ενίσχυσης της επιβολής και της ανταλλαγής βέλτιστων πρακτικών·
8. ενθαρρύνει τους διαρθρωμένους διαλόγους με την εκτελεστική αντιπρόεδρο για θέματα ανταγωνισμού και τις προσπάθειες της Επιτροπής για διατήρηση στενής συνεργασίας με τα μέλη της αρμόδιας επιτροπής του Κοινοβουλίου· θεωρεί ότι η ετήσια έκθεση της Επιτροπής για την πολιτική ανταγωνισμού συνιστά απαραίτητη συνιστώσα για την άσκηση δημοκρατικού ελέγχου· υπενθυμίζει ότι, κατά τα τελευταία έτη, το Κοινοβούλιο έχει συμμετάσχει μέσω της συνήθους νομοθετικής διαδικασίας στη διαμόρφωση του πλαισίου για τους κανόνες ανταγωνισμού· επιμένει στις εξουσίες συναπόφασης του Κοινοβουλίου για τη διαμόρφωση του πλαισίου των κανόνων ανταγωνισμού·
9. ζητεί από την Επιτροπή να κάνει χρήση των μέσων που διαθέτει για να επισημάνει τους κινδύνους που ενέχουν τα μέτρα ελέγχου των τιμών τα οποία εφαρμόζουν οι

κυβερνήσεις, μεταξύ άλλων όσα σχετίζονται με στρεβλωτικά τιμολογιακά σήματα τα οποία ενδέχεται να ενθαρρύνουν την παραγωγή και να υπονομεύσουν τα κίνητρα για νεοεισερχόμενους να αντιμετωπίσουν τις ελλείψεις·

10. σημειώνει με ανησυχία ότι ορισμένα κράτη μέλη δεν έχουν εφαρμόσει αποτελεσματικά την οδηγία 93/13/ΕΟΚ σχετικά με τις καταχρηστικές ρήτρες των συμβάσεων που συνάπτονται με καταναλωτές¹⁰ βάσει αξιολόγησης της Επιτροπής, με αποτέλεσμα τεράστιες αρνητικές επιπτώσεις για τους καταναλωτές και επιζήμιες επιπτώσεις για τον θεμιτό ανταγωνισμό· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει διεξοδικά τις καταχρηστικές ρήτρες και πρακτικές που χρησιμοποιούνται, ειδικότερα από τον τραπεζικό τομέα, σε συμβάσεις που συνάπτονται με καταναλωτές και να διασφαλίσει την αποτελεσματική και ταχεία εφαρμογή της εν λόγω οδηγίας με τη χρήση όλων των διαθέσιμων μέσων·
11. αναγνωρίζει ότι οι πόροι για τη Γενική Διεύθυνση Ανταγωνισμού της Επιτροπής (DG COMP) θα πρέπει να είναι κατάλληλοι και ανάλογοι με τον φόρτο εργασίας της και το ευρύ φάσμα καθηκόντων της· σημειώνει την ανάγκη να διασφαλιστεί συγκεκριμένη εμπειρογνώση για ψηφιακά ζητήματα και πρακτικές επιγραμμικών πλατφορμών, με τη συμμετοχή συμπεριφορικών οικονομολόγων, ειδικών στον τομέα των αλγορίθμων, μηχανικών και επιστημόνων δεδομένων· καλεί την Επιτροπή να ενημερώνει το Κοινοβούλιο σχετικά με την κατανομή πόρων μεταξύ του ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων, του ελέγχου των συγκεντρώσεων και της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας·

Μέτρα πολιτικής για την αντιμετώπιση της νόσου COVID-19

12. εκφράζει την ικανοποίησή του για την έγκριση προσωρινού πλαισίου για τα μέτρα κρατικών ενισχύσεων και τις τροποποιήσεις με στόχο την παράταση και επέκτασή του, το οποίο θεσπίστηκε ως απάντηση στις εξελίξεις λόγω της πρωτοφανούς κρίσης COVID-19, ώστε να μπορέσουν τα κράτη μέλη να στηρίζουν τις επιχειρήσεις κατά τη διάρκεια της πανδημίας· υποστηρίζει τη διατήρηση έκτακτων μέτρων για όσο διάστημα συνεχίζεται η ανάκαμψη, αλλά υπογραμμίζει ότι το πλαίσιο αποτελεί προσωρινό εργαλείο· τονίζει ότι η αποκατάσταση ενός αποτελεσματικού ανταγωνισμού μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα έχει επίσης καίρια σημασία για να διασφαλιστεί ότι η ανάκαμψη θα είναι ταχεία και συνεκτική· επισημαίνει τις σημαντικές διαφορές μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά τα δημοσιονομικά τους περιθώρια για την παροχή κρατικών ενισχύσεων·
13. εκφράζει την ικανοποίησή του για την ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με ένα προσωρινό πλαίσιο για την αξιολόγηση των αντιμονοπωλιακών ζητημάτων που σχετίζονται με την επιχειρηματική συνεργασία ως απάντηση σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης που απορρέουν από την υφιστάμενη έξαρση της νόσου COVID-19· θεωρεί ότι η καθοδήγηση και η στήριξη σχετικά με τους αντιμονοπωλιακούς κανόνες διευκολύνει τη συνεργασία που απαιτείται για την αντιμετώπιση της κρίσης COVID-19 και, ως εκ τούτου, ωφελεί τους καταναλωτές·
14. σημειώνει ότι το προσωρινό πλαίσιο περιλαμβάνει ορισμένες προϋποθέσεις για ορισμένα είδη μέτρων κρατικών ενισχύσεων, όπως είναι η ανακεφαλαιοποίηση· εκφράζει, εν προκειμένω, ικανοποίηση για προϋποθέσεις όπως είναι η απαγόρευση

¹⁰ Οδηγία 93/13/ΕΟΚ του Συμβουλίου, της 5ης Απριλίου 1993, σχετικά με τις καταχρηστικές ρήτρες των συμβάσεων που συνάπτονται με καταναλωτές, ΕΕ L 95 της 21.4.1993, σ. 29.

διανομής μερισμάτων, καταβολής πριμοδοτήσεων και επαναγοράς μετοχών· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για το γεγονός ότι δεν επιβλήθηκαν τέτοιου είδους προϋποθέσεις σε άλλα μέτρα κρατικών ενισχύσεων· καλεί την Επιτροπή να επιβάλει τέτοιους όρους σε όλα τα μέτρα κρατικών ενισχύσεων στο προσωρινό πλαίσιο, συμπεριλαμβανομένων ιδίως των μέτρων ανακεφαλαιοποίησης, τα οποία θα πρέπει να θεωρούνται μόνο ως έσχατη λύση από τα κράτη μέλη, λόγω του σημαντικού στρεβλωτικού αντικτύπου που μπορεί να έχουν στην εσωτερική αγορά·

15. καλεί την Επιτροπή να εγκρίνει νομοθετική πρόταση σχετικά με την απαγόρευση προστασίας των δικαιωμάτων πνευματικής ιδιοκτησίας για εφευρέσεις ή ανακαλύψεις που αφορούν εμβόλια τα οποία προορίζονται για τη θεραπεία ενδημικών ή πανδημικών μολυσματικών ασθενειών του παγκόσμιου πληθυσμού·
16. υπογραμμίζει ότι οι δράσεις της Επιτροπής με στόχο την εξάλειψη των καταστάσεων μονοπωλίου και των δεσποζουσών θέσεων, καθώς και τον περιορισμό της παροχής δημόσιας χρηματοδότησης σε εταιρείες η οποία θα μπορούσε να οδηγήσει σε τέτοιες καταστάσεις, δεν παρέχει λύση στο ζήτημα των συστημικών και διαρθρωτικών μειονεκτημάτων που πλήττουν την ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων οι οποίες είναι εγκατεστημένες και δραστηριοποιούνται σε ευρωπαϊκά νησιωτικά εδάφη και εξόχως απόκεντρες περιοχές·
17. επισημαίνει ότι είναι σημαντικό να υπάρχει πολιτική συνοχή και η χορήγηση ενισχύσεων να παρέχεται μόνο σε εταιρείες που υφίστανται άμεσες οικονομικές συνέπειες της πανδημίας· ζητεί, επιπλέον, να απαγορευτεί στις εταιρείες που χρησιμοποιούν φορολογικούς παραδείσους εκτός της EU για φοροαποφυγή να έχουν πρόσβαση σε κρατικές ενισχύσεις ή σε χρηματοδοτική στήριξη εάν δεν δεσμευτούν ότι θα αλλάξουν τη συμπεριφορά τους·
18. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να δρομολογήσουν έναν χάρτη πορείας μετά τη νόσο COVID-19 για καλύτερα στοχευμένες κρατικές ενισχύσεις, προκειμένου να ενισχυθεί η ανταγωνιστικότητα των επιχειρήσεων και να αυξηθεί η διαφύλαξη των επιπέδων απασχόλησης· θεωρεί ότι ένας τέτοιος χάρτης πορείας θα μπορούσε να περιλαμβάνει μέτρα για την αντιμετώπιση του κατακερματισμού της αγοράς και των στρεβλώσεων λόγω άνισων όρων ανταγωνισμού, ανάλυση του αντικτύπου των κρατικών ενισχύσεων στην εσωτερική αγορά, και σαφή καθοδήγηση σχετικά με τον βέλτιστο τρόπο χρήσης των εργαλείων της πολιτικής ανταγωνισμού για την προώθηση της ανάκαμψης· παροτρύνει, επιπλέον, την Επιτροπή να ενσωματώσει βιομηχανικές, ψηφιακές και πράσινες στρατηγικές στον καθορισμό των μελλοντικών προϋποθέσεων για τις κρατικές ενισχύσεις·
19. επαναλαμβάνει την προτεραιότητα της διασφάλισης μιας αυστηρής και αμερόληπτης επιβολής των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις, καθώς και της ευρωπαϊκής τραπεζικής νομοθεσίας, μεταξύ άλλων κατά την αντιμετώπιση μελλοντικών τραπεζικών κρίσεων· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει ταχέως τις αποκλίσεις μεταξύ των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα των ενισχύσεων εκκαθάρισης και του καθεστώτος εξυγίανσης στο πλαίσιο της οδηγίας για την ανάκαμψη και την εξυγίανση των τραπεζών¹¹ (οδηγία AET ή BRR), και να αναθεωρήσει την τραπεζική ανακοίνωσή

¹¹ Οδηγία 2014/59/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 15ης Μαΐου 2014, για τη θέσπιση πλαισίου για την ανάκαμψη και την εξυγίανση πιστωτικών ιδρυμάτων και επιχειρήσεων επενδύσεων,

της, της 30ης Ιουλίου 2013¹², στο πλαίσιο της επανεξέτασης του πλαισίου διαχείρισης κρίσεων, μεταξύ άλλων υπό το πρίσμα πρόσφατων περιπτώσεων, λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη προστασίας των φορολογουμένων και των αποταμιευτών από το βάρος της διάσωσης τραπεζών·

20. σημειώνει ότι οι κανόνες ανταγωνισμού της ΕΕ και οι κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις δεν θα πρέπει να εξετάζονται μεμονωμένα από τις νομισματικές, εμπορικές και δημοσιονομικές πολιτικές· ζητεί να εξεταστεί το ενδεχόμενο στρέβλωσης του ανταγωνισμού λόγω των αγορών εταιρικών ομολόγων από την Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα· τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, την έννοια της επιλεκτικότητας στις κρατικές ενισχύσεις και το άρθρο 4 παράγραφος 3 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), το οποίο περιέχει τη λεγόμενη αρχή της καλόπιστης συνεργασίας·
21. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει και να παρακολουθεί την ορθή χρήση και κατανομή των διαφόρων χρηματοδοτικών μέτρων της ΕΕ για την αντιμετώπιση της κρίσης COVID-19, μεταξύ άλλων μέσω των εθνικών σχεδίων ανάκαμψης και ανθεκτικότητας των κρατών μελών του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας (NRRPs), τα οποία θα πρέπει να συνάδουν με τους κανόνες της ΕΕ για τον ανταγωνισμό και τις κρατικές ενισχύσεις, δεν πρέπει να οδηγούν σε στρεβλώσεις του ανταγωνισμού και πρέπει να εφαρμόζονται εξίσου σε όλες τις εταιρείες, ιδίως σε κρίσιμους τομείς όπως οι τηλεπικοινωνίες, η ενέργεια και οι μεταφορές· παροτρύνει την Επιτροπή να επιβλέπει κάθε τέτοια δυνητική στρέβλωση του ανταγωνισμού· τονίζει ότι οι κρατικές ενισχύσεις δεν θα πρέπει να χορηγούνται σε εταιρείες οι οποίες ήταν μη αποδοτικές και ζημιογόνες πριν από την κρίση COVID-19, ούτε να ενθαρρύνουν τη δημιουργία μονοπωλιακών δομών·

Παγκόσμια διάσταση

22. υπογραμμίζει τη σημασία ενός ολοένα και πιο εντατικού διαρθρωμένου διαλόγου και συνεργασίας σε παγκόσμιο επίπεδο όσον αφορά την εφαρμογή και τη μεταρρύθμιση της πολιτικής ανταγωνισμού με σκοπό μια κοινή προσέγγιση για τον θεμιτό ανταγωνισμό·
23. υποστηρίζει την ενεργό συμμετοχή της Επιτροπής και των ΕΑΑ στο Διεθνές Δίκτυο Ανταγωνισμού (ICN) και ζητεί τη στενότερη συμμετοχή του Κοινοβουλίου στις δραστηριότητες των σχετικών ομάδων εργασίας και των ομάδων εμπειρογνομόνων του ΔΔΑ και του ΟΟΣΑ·
24. υποστηρίζει τη στρατηγική της Επιτροπής για την εξάλειψη των αρνητικών επιπτώσεων που προκαλούνται από την παράνομη εξωεδαφική εφαρμογή μονομερών κυρώσεων από τρίτες χώρες κατά φορέων της ΕΕ· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, την ανακοίνωση της Επιτροπής της 19ης Ιανουαρίου 2021 με τίτλο «Ευρωπαϊκό οικονομικό και χρηματοπιστωτικό σύστημα: πρόωθηση του ανοικτού χαρακτήρα, της ισχύος και της ανθεκτικότητας» (COM (2021) 0032)·

EE L 173 της 12.6.2014, σ. 190.

¹² Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με την εφαρμογή, μετά την 1η Αυγούστου 2013, των κανόνων περί κρατικών ενισχύσεων στα μέτρα στήριξης των τραπεζών στο πλαίσιο της χρηματοπιστωτικής κρίσης, EE C 216 της 30.7.2013, σ. 1.

25. τονίζει ότι οι ειδικές συμφωνίες συνεργασίας με τρίτες χώρες στον τομέα της πολιτικής ανταγωνισμού μπορούν να συμβάλουν ουσιαστικά στην αποτελεσματικότητα της πολιτικής ανταγωνισμού και καλεί την Επιτροπή να επιδιώξει περισσότερες από αυτές τις ειδικές συμφωνίες ανταγωνισμού προκειμένου να καταστεί δυνατή η αποτελεσματικότερη ανταλλαγή πληροφοριών μεταξύ των αρχών ανταγωνισμού· υπενθυμίζει, επιπλέον, ότι η ΕΕ πρέπει να διασφαλίσει ίσους όρους ανταγωνισμού και αμοιβαιότητα με τους διεθνείς εταίρους της όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις, τις δημόσιες συμβάσεις και την επενδυτική πολιτική· καλεί την Επιτροπή να ενισχύσει τα κεφάλαια για τις κρατικές ενισχύσεις στις μελλοντικές εμπορικές και επενδυτικές συμφωνίες·
26. καλεί την Επιτροπή να δώσει μεγαλύτερη προσοχή στον ρόλο των κρατικών επιχειρήσεων που εδρεύουν στο εξωτερικό και που υποστηρίζονται και επιδοτούνται από τις κυβερνήσεις τους με τρόπους που οι κανόνες της ενιαίας αγοράς της ΕΕ απαγορεύουν στις οντότητες της ΕΕ· εκφράζει την ανησυχία του για τον στρεβλωτικό κρατικό ανταγωνισμό από ξένες επιχειρήσεις που αγοράζουν ευρωπαϊκές εταιρείες, ιδίως εκείνες που δραστηριοποιούνται στον τομέα των καινοτόμων ή στρατηγικών τεχνολογιών, εκείνες που έχουν ευθυγραμμιστεί με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, και εκείνες που έχουν αποδυναμωθεί από την πανδημία COVID-19·
27. εκφράζει ικανοποίηση για το πρώτο βήμα προς την έναρξη ισχύος του κανονισμού 2019/452 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Μαρτίου 2019, για τη θέσπιση πλαισίου για τον έλεγχο των άμεσων ξένων επενδύσεων στην Ένωση¹³, και για την Λευκή βίβλο της Επιτροπής σχετικά με την εξασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού όσον αφορά τις ξένες επιδοτήσεις· παρατηρεί τη συνεχιζόμενη πίεση ξένων εξαγορών προς ευρωπαϊκές εταιρείες, και προειδοποιεί ότι χρειάζεται να ληφθούν μέτρα επείγοντως· προσβλέπει, επομένως, σε μια νομοθετική πρόταση της Επιτροπής με στόχο την αντιμετώπιση των στρεβλωτικών επιπτώσεων των ξένων επιδοτήσεων στην εσωτερική αγορά·
28. πιστεύει ότι οι επιχειρήσεις της ΕΕ πρέπει να είναι σε θέση να ανταγωνίζονται ισότιμα στις παγκόσμιες αγορές· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να προσαρμόσει την πολιτική της στον τομέα του ανταγωνισμού και των κρατικών ενισχύσεων προκειμένου να προωθηθεί σοβαρά η βιομηχανική ανάπτυξη· επισημαίνει ότι μια έξυπνη βιομηχανική πολιτική μπορεί να βοηθήσει στην ανακατανομή πόρων σε ορισμένους βασικούς τομείς χωρίς να στρεβλώσει τον ανταγωνισμό, και έτσι να θέσει τις βάσεις για μια ανθεκτική και βιώσιμη οικονομία μακροπρόθεσμα· είναι της γνώμης ότι η Ένωση και τα κράτη μέλη πρέπει να ενισχύσουν τις συνέργειες μεταξύ στοχευμένων ενωσιακών πολιτικών, επενδύσεων και της πολιτικής ανταγωνισμού για την προώθηση θέσεων εργασίας και ανθεκτικών αλυσίδων αξίας, προκειμένου να επιτευχθεί στρατηγική αυτονομία της ΕΕ σε βασικούς τομείς, με ταυτόχρονη διατήρηση μιας ανοικτής οικονομίας·
29. ζητεί ισχυρές επενδύσεις στην έρευνα και την ανάπτυξη από την ευρωπαϊκή βιομηχανία, με στόχο τη διασφάλιση ισότιμων όρων ανταγωνισμού μεταξύ παραγωγών εντός και εκτός της ΕΕ, την επίτευξη των στόχων της Ευρωπαϊκής Πράσινης Συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένης της μετάβασης σε τρόπους παραγωγής χαμηλών

¹³ ΕΕ L 79 I της 21.3.2019, σ. 1.

εκπομπών διοξειδίου του άνθρακα, και τη στήριξη της ανταγωνιστικότητας των επιχειρήσεων της ΕΕ έναντι των ανταγωνιστών εκτός ΕΕ των οποίων οι διαδικασίες παραγωγής δεν υπόκεινται στα ίδια κριτήρια με εκείνα που καθορίζονται σε επίπεδο ΕΕ· καλεί επίσης την Επιτροπή, στο πλαίσιο αυτό, να εξετάσει το ενδεχόμενο αύξησης των ενισχύσεων για έρευνα και καινοτομία, καθώς και για τεχνολογίες με θετική επίδραση για το περιβάλλον ή για το συνολικό ενεργειακό σύστημα·

30. καλεί την Επιτροπή να προσδιορίσει τις στρατηγικές εξαρτήσεις, ιδίως σε ευαίσθητα βιομηχανικά οικοσυστήματα, και να προτείνει μέτρα για τη μείωσή τους, μεταξύ άλλων με τη διαφοροποίηση των αλυσίδων παραγωγής και εφοδιασμού, την προώθηση της παραγωγής και των επενδύσεων στην Ευρώπη και τη διασφάλιση στρατηγικών αποθεμάτων· επισημαίνει, στο πλαίσιο αυτό, τη σημασία των σημαντικών έργων κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος (IPCEI) για επενδύσεις σε πρωτοπόρες τεχνολογίες· καλεί την Επιτροπή, όσον αφορά την επικείμενη αναθεώρηση της ανακοίνωσης για τα έργα κοινού ευρωπαϊκού ενδιαφέροντος, να τα προωθήσει περαιτέρω, να αποσαφηνίσει τους κανόνες επιλογής για τα έργα αυτά, να αναθεωρήσει και να απλουστεύσει ορισμένα κριτήρια και απαιτήσεις εφαρμογής και να εξετάσει το ενδεχόμενο διευκόλυνσης της συγχρηματοδότησης από την ΕΕ, προκειμένου να διευκολυνθεί η συμμετοχή εταιρών από μικρότερα κράτη μέλη και να διασφαλιστεί ότι τα μικρότερα βιομηχανικά ερευνητικά έργα μπορούν ευκολότερα να επωφεληθούν από τη στήριξη·
31. υποστηρίζει τη συμπερίληψη στους κανόνες ανταγωνισμού της ΕΕ ενός διεξοδικού ελέγχου των κρατικών ενισχύσεων σε επιχειρήσεις από τρίτες χώρες, τονίζοντας παράλληλα ότι η Ένωση θα πρέπει να παραμείνει ανοικτή σε άμεσες ξένες επενδύσεις που συμμορφώνονται με το νομικό της πλαίσιο, εάν τηρούν τα ευρωπαϊκά κοινωνικά και περιβαλλοντικά πρότυπα και δεν διαστρεβλώνουν τον ανταγωνισμό· επαναλαμβάνει, στο πλαίσιο αυτό, την έκκλησή του προς την Επιτροπή και τα κράτη μέλη, εν αναμονή της εξέτασης της πρότασης σχετικά με τον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα (CBAM), να εγκρίνουν ενισχυμένα μέσα εμπορικής άμυνας για την καταπολέμηση των αθέμιτων εμπορικών πρακτικών και την προστασία ιδίως της ανταγωνιστικότητας των βιομηχανικών τομέων· τονίζει ταυτόχρονα ότι οι αποφάσεις στον τομέα της πολιτικής ανταγωνισμού δεν θα πρέπει να χρησιμοποιούνται ως προστατευτικό μέτρο και ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, μια ανάλυση δευτερογενών επιπτώσεων των κανόνων της ΕΕ για τις κρατικές ενισχύσεις σχετικά με την ανταγωνιστικότητα των χωρών χαμηλού και μεσαίου εισοδήματος·
32. σημειώνει με ανησυχία ότι, σε σύγκριση με άλλες εμπορικές συμφωνίες, όπως αυτή με την Ελβετία, η συμφωνία εμπορίου και συνεργασίας ΕΕ-Ηνωμένου Βασιλείου είναι πιο αδύναμη· εκφράζει λύπη για το γεγονός ότι η συμφωνία αυτή δεν προβλέπει πλήρως ισότιμους όρους ανταγωνισμού όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις και τον ανταγωνισμό· καλεί την ΕΕ και το Ηνωμένο Βασίλειο να βρουν κοινά σημεία επαφής με στόχο τη συνεχή συνεργασία για την επίτευξη θεμιτού ανταγωνισμού και ισότιμων όρων στον τομέα του ανταγωνισμού·

Η πολιτική ανταγωνισμού στην ψηφιακή εποχή

33. χαιρετίζει την αποφασιστικότητα της Επιτροπής να αντιμετωπίσει τις καταχρηστικές ρήτρες και πρακτικές των πλατφορμών που ενεργούν ως ρυθμιστές πρόσβασης, και να δράσει δυναμικά για να εξαλείψει τα παράνομα εμπόδια στον διαδικτυακό ανταγωνισμό

στην ευρωπαϊκή ψηφιακή ενιαία αγορά· εκφράζει λύπη για τον αργό ρυθμό των ερευνών στο πλαίσιο της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας σε σύγκριση με τις ταχέως εξελισσόμενες ψηφιακές αγορές· υπογραμμίζει στο πλαίσιο αυτό ότι δέκα έτη μετά την έναρξη έρευνας σχετικά με τις πρακτικές μεροληψίας της μηχανής αναζήτησης Google, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν έχει ακόμη ολοκληρώσει την έρευνα· θεωρεί ότι στην ψηφιακή οικονομία, η συγκέντρωση δεδομένων στα χέρια ενός μικρού αριθμού εταιρειών οδηγεί σε δυσλειτουργίες της αγοράς, άντληση υπερβολικών κερδών και αποκλεισμό των νεοεισερχόμενων·

34. θεωρεί, μολονότι αναγνωρίζει τις προσπάθειες που έχουν καταβληθεί, ότι τα προβλήματα που συνδέονται με την υπερβολική δεσπόζουσα θέση των μεγάλων επιχειρήσεων τεχνολογίας στην αγορά δεν έχουν μέχρι στιγμής αντιμετωπιστεί επαρκώς και πρέπει να επιλυθούν επείγοντως·
35. αναγνωρίζει τις μελλοντικές προκλήσεις για την ανάπτυξη και την εφαρμογή της πολιτικής ανταγωνισμού, που σχετίζονται, μεταξύ άλλων, με τα αποτελέσματα της δικτύωσης, τη συγκέντρωση, τη συλλογή και τη χρήση δεδομένων σε αγορές μηδενικών τιμών, τους αλγόριθμους τιμολόγησης, τη διάρθρωση μεγάλων πλατφορμών και την παρέμβαση στην αγορά·
36. καλεί την Επιτροπή να δώσει τη δέουσα προσοχή και να εξετάσει προσεκτικά τα διαρθρωτικά προβλήματα στον τομέα του ανταγωνισμού που σχετίζονται με τον έλεγχο της πρόσβασης από υφιστάμενα δίκτυα πληρωμών, χαρακτηριστικά που έχουν ενισχυθεί κατά τη διάρκεια της πανδημίας COVID-19·
37. χαιρετίζει την έφεση της Επιτροπής κατά της απόφασης για την Apple¹⁴· είναι της άποψης ότι η υπόθεση Apple καταδεικνύει για ακόμη μια φορά την ανάγκη για χρηστούς κανόνες για τις κρατικές ενισχύσεις, στους οποίους λαμβάνονται υπόψη τα ευνοϊκά φορολογικά καθεστάτα·
38. σημειώνει ότι τα παραδοσιακά μέσα που χρησιμοποιούνται από τις αρχές ανταγωνισμού, όπως οι έρευνες σχετικά με δυνητική κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης στην αγορά, είναι πολύ χρονοβόρα και αυτό έχει αναδειχθεί επανειλημμένως ως πρόβλημα στις ταχέως μεταβαλλόμενες ψηφιακές αγορές· για τον λόγο αυτό, χαιρετίζει την αξιολόγηση της Επιτροπής σχετικά με την ανάγκη για νέα εργαλεία ανταγωνισμού για την αντιμετώπιση των διαρθρωτικών προβλημάτων στον τομέα του ανταγωνισμού στις διάφορες αγορές, τα οποία οι ισχύοντες κανόνες δεν μπορούν να αντιμετωπίσουν με τον πλέον αποτελεσματικό τρόπο, και καλεί την Επιτροπή να εστιάσει με προσοχή τις εν λόγω αγορές, ούτως ώστε να είναι σε θέση να ενεργεί ταχέως όσον αφορά σημαντικά ζητήματα και νομικά κενά· σημειώνει ότι τα πρόστιμα που επιβάλλουν οι αρχές ανταγωνισμού συχνά δεν έχουν αποτρεπτικό χαρακτήρα για τις μεγάλες εταιρείες τεχνολογίας, καθώς αντιμετωπίζονται απλώς ως έξοδα άσκησης επιχειρηματικών δραστηριοτήτων·
39. χαιρετίζει την πρόταση της Επιτροπής για ένα νόμο για τις ψηφιακές αγορές (DMA) με στόχο την απαγόρευση για τις πλατφόρμες των επιχειρηματικών πρακτικών αυτοπροτίμησης (συμπεριλαμβανομένης της υποχρεωτικής ομαδοποίησης/προεγκατάστασης) ή επιχειρηματικών δραστηριοτήτων που εξαρτώνται

¹⁴ Απόφαση της 15ης Ιουλίου 2020, *Ιρλανδία κ.λπ. κατά Επιτροπής*, T-778/16 και T-892/16, EU:T:2020:338.

από την πλατφόρμα ή αλληλεπιδρούν με αυτήν, καθώς και την απαίτηση από τις πλατφόρμες να καταστήσουν τις υπηρεσίες τους συμβατές με τα ανταγωνιστικά δίκτυα, ώστε να καταστεί δυνατή η διαλειτουργικότητα -και στις βασικές υπηρεσίες-, η φορητότητα των δεδομένων και η ενσωμάτωση πολλαπλών παρόχων· καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τις περιπτώσεις όπου τα προσφερόμενα διορθωτικά μέτρα έχουν αποδειχθεί σαφώς αναποτελεσματικά για την αποκατάσταση του ανταγωνισμού στην αγορά σύγκρισης τιμών·

40. υπενθυμίζει ότι τα πλεονεκτήματα που βασίζονται στα δεδομένα, που συνδέονται με την κοινοχρησία και την πώληση δεδομένων, αλλά και οι υπηρεσίες που ορίζονται ως προεπιλεγμένες ρυθμίσεις, ενέχουν τον κίνδυνο να λάβουν ορισμένες εταιρείες τη θέση του επονομαζόμενου ρυθμιστή πρόσβασης στις ψηφιακές αγορές και αυτό πρέπει να αντιμετωπιστεί αποτελεσματικά με τον νόμο για τις ψηφιακές αγορές· εκτιμά ότι η Επιτροπή θα πρέπει να έχει την ικανότητα να υποχρεώνει μια πλατφόρμα που ενεργεί ως ρυθμιστής πρόσβασης να αντικαθιστά ορισμένες προεπιλεγμένες ρυθμίσεις με μια αποτελεσματική και αντικειμενική αρχιτεκτονική επιλογών για τους καταναλωτές·
41. θεωρεί ότι ο διαρθρωτικός διαχωρισμός των μονοπωλίων τεχνολογικών κολοσσών είναι ενδεχομένως επιθυμητός για την αποκατάσταση του ανταγωνισμού στις ψηφιακές αγορές, δεδομένων των ορίων των προστίμων και της αποτυχίας των διορθωτικών μέτρων συμπεριφοράς που έχουν ληφθεί προηγουμένως σε ορισμένες υποθέσεις που αφορούν παραβιάσεις της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας· τονίζει ότι τα στοχευμένα και αποτελεσματικά διορθωτικά μέτρα που αφορούν τη συμπεριφορά προσφέρουν μια αποδοτική από άποψη χρόνου λύση· συνιστά να τεθεί σε εφαρμογή μια συμμετοχική αντιμονοπωλιακή νομοθεσία προκειμένου να προάγεται ο διαρκής διάλογος με όλες τις εταιρείες, να αυξηθεί η ασφάλεια δικαίου, η διαφάνεια και η προστασία του καταναλωτή, και να διασφαλιστούν αποτελεσματικά διορθωτικά μέτρα·
42. παροτρύνει την Επιτροπή να επιταχύνει τις διαδικασίες, ιδίως όσον αφορά την αντιμονοπωλιακή νομοθεσία και τις ταχέως αναπτυσσόμενες ψηφιακές αγορές, και ζητεί συνεργασία στο πλαίσιο αυτό και από τις εταιρείες που αποτελούν αντικείμενο της έρευνας· καταδικάζει, εν προκειμένω, την πρακτική ορισμένων υπό εξέταση εταιρειών να παρατείνουν τεχνητά τις έρευνες ζητώντας συστηματικά παράταση των προθεσμιών και απαντώντας στα αιτήματα για πληροφορίες μόνο με σημαντικές καθυστερήσεις ή υποβάλλοντας αναποτελεσματικές προτάσεις για δεσμεύσεις που θα αναλάμβαναν·
43. σημειώνει περαιτέρω ότι, παρόλο που είναι σημαντικό να διασφαλιστεί η ορθή διαδικασία και το δικαίωμα της υπεράσπισης των επιχειρήσεων υπό έρευνα, οι διοικητικές διαδικασίες πρέπει να καταστούν ταχύτερες και αποδοτικότερες· τονίζει την ανάγκη να εξεταστεί η δυνατότητα συστηματικότερης χρήσης ειδικών μέτρων, όπως τα ενδιάμεσα μέτρα, καθώς και άλλων διαρθρωτικών και συμπεριφορικών διορθωτικών μέτρων, προκειμένου να αποφευχθούν μη αναστρέψιμες στρεβλώσεις του ανταγωνισμού· υπενθυμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι στο παράρτημα της οδηγίας ΕΔΑ¹⁵, η Επιτροπή προσδιόρισε τα «ενδιάμεσα μέτρα» ως ένα «σημαντικό εργαλείο για τις

¹⁵ Οδηγία (ΕΕ) 2019/1 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 11ης Δεκεμβρίου 2018, για την παροχή αρμοδιοτήτων στις αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών ώστε να επιβάλλουν αποτελεσματικότερα τους κανόνες και για τη διασφάλιση της εύρυθμης λειτουργίας της εσωτερικής αγοράς, ΕΕ L 11 της 14.1.2019, σ. 3.

αρχές ανταγωνισμού, προκειμένου να εξασφαλίζουν ότι δεν βλάπτεται ο ανταγωνισμός όσο βρίσκεται σε εξέλιξη έρευνα»· εκφράζει λύπη και ανησυχία για το γεγονός ότι αυτά τα ενδιάμεσα μέτρα έχουν χρησιμοποιηθεί μόνο μία φορά σε 20 έτη· καλεί την Επιτροπή να αναθεωρήσει την ανακοίνωση σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα¹⁶ λαμβάνοντας υπόψη τις εξελίξεις και την πρόοδο του ψηφιακού τομέα κατά τα τελευταία χρόνια·

44. χαιρετίζει το γεγονός ότι οι προτάσεις της Επιτροπής για έναν νόμο για τις ψηφιακές υπηρεσίες και έναν νόμο για τις ψηφιακές αγορές ακολουθούν χωριστή προσέγγιση έναντι του συνόλου των ψηφιακών υπηρεσιών, των πολύ μεγάλων ψηφιακών υπηρεσιών και των ρυθμιστών πρόσβασης· σημειώνει, ειδικότερα, ότι στόχος του νόμου για τις ψηφιακές αγορές είναι να διασφαλιστεί η ορθή λειτουργία της εσωτερικής αγοράς μέσω της προώθησης ενός αποτελεσματικού ανταγωνισμού, ισότιμων όρων ανταγωνισμού στις ψηφιακές αγορές και δίκαιου και διεκδικήσιμου περιβάλλοντος επιγραμμικών πλατφορμών· εκφράζει τη λύπη του για την απουσία κατάλληλων μέτρων κατά των διαφημιστικών μεσαζόντων στα σχέδια προτάσεων· σημειώνει ότι το πρώτο μέτρο επιβολής δυνάμει του νέου νόμου για τις ψηφιακές αγορές θα μπορεί να εφαρμοστεί μόνο σε πέντε έτη· παροτρύνει, για τον λόγο αυτό, την Επιτροπή να επιδιώξει την επιβολή της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας της σε νέες και εκκρεμούσες υποθέσεις που αφορούν ρυθμιστές πρόσβασης στο ψηφιακό περιβάλλον·
45. τονίζει τη σημασία ενός κατάλληλου πλαισίου επιβολής της νομοθεσίας στον μελλοντικό νόμο για τις ψηφιακές αγορές· θεωρεί ότι η εποπτική λειτουργία της Επιτροπής θα πρέπει να διαθέτει επαρκείς πόρους και ότι η εποπτική διαδικασία θα πρέπει να επιτρέπει τη συμμετοχή όλων των φορέων, συμπεριλαμβανομένων των ΕΑΑ, των εθνικών τομεακών ρυθμιστικών αρχών, του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου Προστασίας Δεδομένων, του Ευρωπαϊού Επόπτη Προστασίας Δεδομένων και των οργανώσεων καταναλωτών· τονίζει ότι ο σχεδιασμός διορθωτικών μέτρων δεν θα πρέπει να εναπόκειται μόνο στην εξέταση της διωκόμενης εταιρείας, αλλά θα πρέπει να υπάγεται σε μηχανισμό αυστηρής συμμόρφωσης·
46. θεωρεί ότι η πρόταση για τον νόμο για τις ψηφιακές αγορές αποτελεί ένα εργαλείο συμπληρωματικό προς τους κανόνες ανταγωνισμού και στοχεύει στη διασφάλιση δίκαιων και διεκδικήσιμων επιγραμμικών αγορών· υπογραμμίζει ότι δεν θα πρέπει να θέτει σε κίνδυνο την ορθή επιβολή της ήδη ισχύουσας νομοθεσίας περί ανταγωνισμού ή την ισχύουσα εθνική νομοθεσία, ούτε να αποτρέπει την Επιτροπή από την πλήρη αξιοποίηση υφιστάμενων εργαλείων της στην επιβολή της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού· παραπέμπει, σε αυτό το πλαίσιο, στις ανησυχίες που προκαλεί ακόμη η απόφαση στην υπόθεση Android¹⁷ και ο ανεπαρκής ανταγωνισμός στη διαδικτυακή αναζήτηση·
47. σημειώνει ότι τα διορθωτικά μέτρα που πρότεινε η Google έχουν απορριφθεί ως αναποτελεσματικά από φορείς της αγοράς και οργανισμούς εκπροσώπησης των καταναλωτών σε ολόκληρη την Ευρώπη· καλεί την Επιτροπή να ασκήσει δίωξη παραβίασης της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας κατά της Google για κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης σε άλλες εξειδικευμένες υπηρεσίες έρευνας, συμπεριλαμβανομένης

¹⁶ Ανακοίνωση της Επιτροπής σχετικά με τα διορθωτικά μέτρα που είναι αποδεκτά βάσει του κανονισμού (ΕΚ) 139/2004 του Συμβουλίου και του κανονισμού (ΕΚ) 802/2004 της Επιτροπής. ΕΕ C 267 της 22.10.2008, σ. 1.

¹⁷ Απόφαση της 23ης Σεπτεμβρίου 2019, *Google κατά Επιτροπής*, T-604/T-604/18, EU:T:2019:743.

της τοπικής έρευνας·

48. καλεί την Επιτροπή να αξιοποιήσει πλήρως τα μέσα της πολιτικής ανταγωνισμού για να διασφαλίσει ισότιμους όρους ανταγωνισμού και να αντιμετωπίσει δυνητικές συνέπειες που έχουν οι ρυθμιστές πρόσβασης όσον αφορά στην πρόσβαση σε βασικές τεχνολογίες γενικής εφαρμογής για την τεχνητή νοημοσύνη και τα δεδομένα·
49. θεωρεί ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να διαδραματίσει ενεργό ρόλο στον πολιτικό διάλογο σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού, μεταξύ άλλων μέσω της διοργάνωσης δημόσιας ακρόασης με τους διευθύνοντες συμβούλους της GAFA (Google, Amazon, Facebook, Apple) σχετικά με τις εταιρικές στρατηγικές τους στον τομέα του ανταγωνισμού και των φορολογικών πρακτικών·
50. υπογραμμίζει τη σημασία του Μητρώου Διαφάνειας για τη διασφάλιση δημόσιου ελέγχου επί των προσπαθειών άσκησης πίεσης από ομάδες συμφερόντων με στόχο την αποτροπή στρέβλωσης του ανταγωνισμού· ζητεί ένα βελτιωμένο Μητρώο Διαφάνειας της ΕΕ με πληροφορίες που αφορούν τη χρηματοδότηση εταιρειών ή κοινοπραξιών, ώστε να παρεμποδίζονται οι ενδιαφερόμενοι παράγοντες από το να ενεργούν εξ ονόματος άλλων εταιρειών χωρίς να το προσδιορίζουν·
51. τονίζει ότι είναι σημαντικό να βοηθηθούν οι καταναλωτές και οι χρήστες να αποκτήσουν μεγαλύτερο έλεγχο και να αναλάβουν την ευθύνη για τα δεδομένα και την ταυτότητά τους, ζητεί δε υψηλό επίπεδο προστασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, με παράλληλη αύξηση των επιπέδων διαφάνειας και λογοδοσίας των ψηφιακών υπηρεσιών· υπενθυμίζει ότι οι καταναλωτές δεν έχουν άλλη επιλογή από το να δώσουν τη συγκατάθεσή τους εάν δεν θέλουν να χάσουν την πρόσβαση σε ορισμένες υπηρεσίες που προσφέρονται από επιγραμμικές πλατφόρμες· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, ένα υποχρεωτικό πλαίσιο κοινοχρησίας δεδομένων το οποίο θα παρέχει στους καταναλωτές τα εργαλεία για να αποκτήσουν νόμιμα κυριότητα των δεδομένων τους και να διαχειρίζονται τα δεδομένα τους με απλούστερο και αποτελεσματικότερο τρόπο·
52. καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει του κανόνες για τις συγκεντρώσεις και τις εξαγορές όσον αφορά την αξιολόγηση δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα· καλεί την Επιτροπή να λαμβάνει πλήρως υπόψη και να αξιολογεί τα στοιχεία ενεργητικού που αφορούν δεδομένα προσωπικού χαρακτήρα με τον ίδιο τρόπο όπως όλα τα άλλα παραδοσιακά υλικά στοιχεία του ενεργητικού όταν λαμβάνει αποφάσεις σχετικά με συγκεντρώσεις και εξαγορές ψηφιακών εταιρειών· παροτρύνει την Επιτροπή να υιοθετήσει μια ευρύτερη άποψη κατά την αξιολόγηση των ψηφιακών συγχωνεύσεων και να αξιολογήσει επίσης τον αντίκτυπο της ενοποίησης των δεδομένων, συμπεριλαμβανομένης της διαφημιστικής τεχνολογίας στο επίκεντρο των επιχειρηματικών μοντέλων των μεγάλων τεχνολογικών εταιρειών·
53. σημειώνει ότι η εξαγορά εταιρειών-στόχων με συγκεκριμένους πόρους δεδομένων μπορεί να επιφέρει συγκέντρωση του ελέγχου επί πολύτιμων και μη αναπαραγωγίμων πόρων δεδομένων και να έχει ως αποτέλεσμα την καλύτερη πρόσβαση σε δεδομένα για τους μετέχοντες στη συγκέντρωση σε σύγκριση με τους ανταγωνιστές τους· τονίζει ότι η ενοποίηση δεδομένων μέσω συγκεντρώσεων ενδέχεται να ενισχύσει μια δεσπόζουσα θέση ή να δώσει στην αποκτώσα οντότητα τη δυνατότητα να εκμεταλλεύεται την ισχύ

στην αγορά, και ορισμένες φορές εγείρει ανησυχίες περί μονοπωλιακού ελέγχου της αγοράς· για τον λόγο αυτό, εκφράζει λύπη για την απόφαση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής να εγκρίνει την εξαγορά της εταιρείας φορετών (wearable) συσκευών φυσικής κατάστασης Fitbit από την Google· εκφράζει ανησυχία για τη μελλοντική επεξεργασία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα των χρηστών της FitBit, και, μεταξύ άλλων, των δεδομένων που αφορούν την υγεία, τα οποία ενδέχεται να χρησιμοποιηθούν για σκοπούς ψηφιακής διαφήμισης· πιστεύει ότι τα δεδομένα που αφορούν την υγεία θα πρέπει να θεωρούνται ειδική κατηγορία δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, όπως ορίζεται στο άρθρο 9 του γενικού κανονισμού για την προστασία δεδομένων¹⁸ (ΓΚΠΔ)· σημειώνει ότι τα διορθωτικά μέτρα που πρότεινε η Google και ενέκρινε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή δεν επαρκούν για τη διασφάλιση αποτελεσματικού ανταγωνισμού στους τομείς των φορετών συσκευών και της ψηφιακής υγείας, οι οποίοι αποκτούν ολοένα μεγαλύτερη σημασία στις ζωές των καταναλωτών·

54. σημειώνει ότι σε αρκετές συγκεκριμένες αγορές χρηματοοικονομικών δεδομένων, υπάρχουν πολλαπλοί πάροχοι και, παρόλο που κανείς από αυτούς δεν κατέχει κυρίαρχο μερίδιο στην αγορά, ο ανταγωνισμός εξακολουθεί να είναι πολύ χαμηλός· σημειώνει, επίσης, ότι ορισμένοι πάροχοι δεδομένων της χρηματοπιστωτικής αγοράς οι οποίοι κατέχουν θέση φορέων συλλογής δεδομένων μπορεί να ενεργήσουν ως ρυθμιστές πρόσβασης και, επομένως, να ελέγχουν την πρόσβαση σε δεδομένα και να περιορίζουν τη χρήση για τους καταναλωτές· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει παρόμοιες καταστάσεις όπου εταιρείες αποκτούν θέση ρυθμιστή πρόσβασης ή ολιγοπωλίων και να αναπτύξει μέτρα για την αποκατάσταση του ανταγωνισμού, την προώθηση της διαφάνειας των τιμών και την αποφυγή αθέμιτων και αδικαιολόγητων εμπορικών πρακτικών·
55. εκφράζει τη λύπη του και την ανησυχία του για την εξαγορά της εφαρμογής WhatsApp το 2014 από το Facebook· υπενθυμίζει ότι το Facebook παραπλάνησε την Επιτροπή κατά τη διαδικασία αξιολόγησης της αγοράς όσον αφορά την τεχνική ικανότητά της να χρησιμοποιεί τα δεδομένα WhatsApp για σκοπούς ψηφιακής διαφήμισης· σημειώνει ότι η Facebook ξεκίνησε να χρησιμοποιεί μεταδεδομένα από συζητήσεις στην εφαρμογή WhatsApp για διαφημιστικούς σκοπούς το 2016· υπενθυμίζει ότι η Επιτροπή επέβαλε πρόστιμο στο Facebook το 2017 για ψευδείς δηλώσεις κατά τη διαδικασία αξιολόγησής της· επαναλαμβάνει ότι το άρθρο 105 της ΣΛΕΕ1α υποχρεώνει την Επιτροπή να προτείνει τα κατάλληλα μέτρα για τον τερματισμό παραβάσεων των αρχών που καθορίζονται στα άρθρα 102 και 102 της ΣΛΕΕ· καλεί την Επιτροπή να προτείνει κατάλληλα μέτρα για τον τερματισμό της χρήσης δεδομένων χρηστών της εφαρμογής WhatsApp για διαφημιστικούς σκοπούς από τη Facebook·
56. ζητεί να ενισχυθούν οι υποδομές και η ικανότητα επιχειρησιακής ανθεκτικότητας της Ένωσης σε κρίσιμους ψηφιακούς τομείς, μεταξύ άλλων με την ενθάρρυνση του θεμιτού ανταγωνισμού και την προώθηση δίκαιων αρχών αδειοδότησης λογισμικού στις ευρωπαϊκές αγορές υπολογιστικού νέφους· θεωρεί ότι ο βιώσιμος ανταγωνισμός στις προαναφερθείσες αγορές αι η αποφυγή μονοπωλιακών δομών έχει ζωτική σημασία για την ψηφιακή μετάβαση, την οικονομική ανάκαμψη και την ανταγωνιστικότητα της

¹⁸ Κανονισμός (ΕΕ) 2016/679 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 27ης Απριλίου 2016, για την προστασία των φυσικών προσώπων έναντι της επεξεργασίας των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα και για την ελεύθερη κυκλοφορία των δεδομένων αυτών και την κατάργηση της οδηγίας 95/46/ΕΚ. ΕΕ L 119 της 4.5.2016, σ. 1.

Ευρώπης·

57. καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει και να προσαρμόσει τη μεθοδολογία που χρησιμοποιείται κατά την αξιολόγηση της «κατάχρησης δεσπόζουσας θέσης» και να διασφαλίσει ότι η έννοια των «βασικών υποδομών» εξακολουθεί να είναι κατάλληλη για το σκοπό που προορίζεται στην ψηφιακή εποχή· καλεί την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο να συμπληρώσει την έννοια της δεσπόζουσας θέσης με έννοιες όπως η εξάρτηση και η σχετική ισχύς στην αγορά·
58. σημειώνει ότι έχουν αναπτυχθεί ορισμένες ολιγοπωλιακές δομές στον τομέα των χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών, καθώς και ότι ορισμένες μεγάλες εταιρείες τεχνολογίας έχουν καταστεί σημαντικοί παράγοντες της αγοράς χρηματοπιστωτικών υπηρεσιών· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί και να διερευνά τον τρόπο με τον οποίο τα ανταγωνιστικά πλεονεκτήματα εγγενή αυτών των φορέων ενδέχεται να στρεβλώσουν τον ανταγωνισμό και να βλάψουν τα συμφέροντα των καταναλωτών και την καινοτομία·
59. θεωρεί ότι η προστασία της ιδιωτικής ζωής και των δεδομένων προσωπικού χαρακτήρα, η αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων, καθώς και η ελευθερία της έκφρασης και της πληροφόρησης, θα πρέπει να είναι βαθιά ριζωμένα στον πυρήνα μιας επιτυχημένης και ισχυρής ενωσιακής πολιτικής για τις ψηφιακές υπηρεσίες·

Έλεγχος κρατικών ενισχύσεων

60. επισημαίνει ότι η πολιτική κρατικών ενισχύσεων αποτελεί αναπόσπαστο μέρος της πολιτικής ανταγωνισμού και ότι ο έλεγχος των κρατικών ενισχύσεων αντικατοπτρίζει την ανάγκη διατήρησης ισότιμων όρων ανταγωνισμού για όλες τις επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται στην ενιαία αγορά·
61. επαναλαμβάνει ότι οι υπηρεσίες γενικού οικονομικού συμφέροντος (ΥΓΟΣ ή SGEI) εξακολουθούν να είναι απαραίτητες για την επιβίωση ορισμένων κοινοτήτων σε ολόκληρη την Ευρώπη, ιδίως σε απομονωμένες, απομακρυσμένες ή περιφερειακές περιοχές της Ένωσης· χαιρετίζει την ανοικτή διαβούλευση της Επιτροπής σχετικά με τις κρατικές επιδοτήσεις για βασικές υπηρεσίες· χαιρετίζει τις πρόσφατα εγκριθείσες νέες κατευθυντήριες γραμμές για τις κρατικές ενισχύσεις περιφερειακού χαρακτήρα· υπενθυμίζει την ανάγκη για έναν χάρτη πορείας για καλύτερα στοχευμένες κρατικές ενισχύσεις, ιδίως για την παροχή ΥΓΟΣ·
62. καλεί την Επιτροπή και τα κράτη μέλη να ξεκινήσουν μια εδαφική αξιολόγηση των κοινωνικοοικονομικών επιπτώσεων της κρίσης COVID-19 στο πλαίσιο της εφαρμογής των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις και της σχετικής εν εξελίξει διαδικασίας αναθεώρησης· στο πλαίσιο αυτό, σημειώνει ότι θα πρέπει να δοθεί ιδιαίτερη έμφαση στην ανάλυση των επιπτώσεων σε επιχειρήσεις οι οποίες εδρεύουν σε νησιά και εξόχως απόκεντρες περιοχές της ΕΕ, σύμφωνα με τις διατάξεις των άρθρων 174 και 349 της ΣΛΕΕ·
63. καλεί την Επιτροπή να εξετάσει προσεκτικά τους τομείς που αποτελούν τη βάση πολλών άλλων κλάδων, καθώς και την βιώσιμη κοινωνική και οικονομική αλυσίδα αξίας της Ένωσης· επαναλαμβάνει την ανάγκη προώθησης τεχνολογιών και πρακτικών παραγωγής που οδηγούν σε σημαντικά μειωμένες περιβαλλοντικές επιπτώσεις·

64. ζητεί την ευθυγράμμιση όλων των κανόνων της ΕΕ για τον ανταγωνισμό και τις κρατικές ενισχύσεις με τους μακροπρόθεσμους κοινωνικούς στόχους, ιδίως με την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, λαμβάνοντας υπόψη τις δεσμεύσεις της ΕΕ για το κλίμα· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι, ενώ ο ορισμός του ενεργειακού μείγματος παραμένει εθνική αρμοδιότητα, τα περισσότερα κράτη μέλη δεν εξαρτούν τις κρατικές ενισχύσεις από παρόμοιους στόχους·
65. εκφράζει ικανοποίηση για το γεγονός ότι ξεκίνησε διαβούλευση σχετικά με τον τρόπο με τον οποίο η πολιτική ανταγωνισμού μπορεί να υποστηρίξει την Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία, ώστε να συνυπολογίζεται με καλύτερο τρόπο η πράσινη και η βιώσιμη αποδοτικότητα στο πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων, του ελέγχου συγκεντρώσεων και των αντιμονοπωλιακών κανόνων· καλεί την Επιτροπή, στο πλαίσιο της επικείμενης αναθεώρησης των κατευθυντήριων γραμμών σχετικά με τις κρατικές ενισχύσεις για την προστασία του περιβάλλοντος και την ενέργεια και των συμφωνιών οριζόντιας συνεργασίας, να θεσπίσει συγκεκριμένα κίνητρα και προϋποθέσεις για να συνεχιστεί η πορεία απαλλαγής από τις ανθρακούχες εκπομπές· ζητεί, ειδικότερα, καθοδήγηση σχετικά με την αλλαγή ενεργειακής πηγής, τα υβριδικά έργα και την αποθήκευση ηλεκτρικής ενέργειας, καθώς και σχετικά με τις επενδύσεις στην ενεργειακή απόδοση και την ανακαίνιση κτιρίων· επαναλαμβάνει, επιπλέον, ότι η μετάβαση σε μια κλιματικά ουδέτερη οικονομία απαιτεί μέτρα για την αντιμετώπιση των διαρθρωτικών αλλαγών, συμπεριλαμβανομένου του χαρακτηρισμού των περιφερειών εξόρυξης άνθρακα ως ενισχυόμενων περιοχών σύμφωνα με το άρθρο 107 παράγραφος 3 της ΣΛΕΕ·
66. επισημαίνει με ανησυχία ότι η ανάκτηση παράνομων κρατικών ενισχύσεων παραμένει μια μακρόσυρτη και επαχθής διαδικασία· τονίζει, επιπλέον, ότι θα πρέπει να ενισχυθεί η διαφάνεια και η ιχνηλασιμότητα της διαδικασίας αξιολόγησης των υποθέσεων κρατικών ενισχύσεων, λαμβανομένου υπόψη του μη αμελητέου κινδύνου διασύνδεσης μεταξύ των υποθέσεων·

Έλεγχος των συγκεντρώσεων, αντιμονοπωλιακή νομοθεσία και συμπράξεις

67. ζητεί μετ' επιτάσεως από την Επιτροπή να επιδεικνύει επαγρύπνηση και να εφαρμόζει αυστηρά τόσο το άρθρο 102 της ΣΛΕΕ το οποίο απαγορεύει την κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης, όσο και τις διαδικασίες ελέγχου των συγκεντρώσεων, όπως κατοχυρώνεται στον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 139/2004 για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων μεταξύ επιχειρήσεων¹⁹ (Κοινοτικός κανονισμός συγκεντρώσεων)·
68. εκφράζει την ικανοποίησή του για τη δέσμευση της Επιτροπής να επανεξετάσει την ανακοίνωσή της του 1997²⁰ σχετικά με τον ορισμό της σχετικής αγοράς στη νομοθεσία περί συγκεντρώσεων και αντιμονοπωλιακών κανόνων της Επιτροπής· ενθαρρύνει την Επιτροπή, να λαμβάνει υπόψη, ανάλογα με την περίπτωση, μια πιο μακροπρόθεσμη προοπτική που θα περιλαμβάνει την παγκόσμια διάσταση και τον δυνητικό μελλοντικό ανταγωνισμό στον απολογισμό της για την ανταγωνιστικότητα· επισημαίνει ότι κατά τα παρελθόν, ο ορισμός της σχετικής αγοράς από την Επιτροπή ενδέχεται να ήταν υπερβολικά περιορισμένος και να μην συνυπολόγιζε επαρκώς τον δυναμικό ανταγωνισμό στις παγκόσμιες αγορές· καλεί την Επιτροπή να υιοθετήσει μια πιο

¹⁹ ΕΕ L 24 της 29.1.2004, σ. 1.

²⁰ ΕΕ C 372 της 9.12.1997, σ 5.

δυναμική προσέγγιση για τον ορισμό της αγοράς, καθιστώντας έτσι τα κριτήρια καινοτομίας βασικό στοιχείο της σχετικής ανάλυσης της αγοράς όσον αφορά τον ευρωπαϊκό έλεγχο των συγκεντρώσεων·

69. καλεί την Επιτροπή να αναθεωρήσει τις κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με τις συγκεντρώσεις, ώστε να λαμβάνεται υπόψη η βελτίωση της αποτελεσματικότητας που συνδέεται με συγκεντρώσεις, συμπεριλαμβανομένης της πρόκλησης της βιομηχανικής ανταγωνιστικότητας της ΕΕ· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, το γεγονός ότι η Μονάδα Προτεραιοτήτων και Στρατηγικού Συντονισμού της ΓΔ Ανταγωνισμού είναι σε θέση να αξιοποιήσει την εμπειρογνωμοσύνη όλων των Γενικών Διευθύνσεων της Επιτροπής όσον αφορά τις έρευνες της ΓΔ Ανταγωνισμού· πιστεύει ότι η εμπειρογνωμοσύνη σε σχέση με την βιομηχανική και τομεακή στρατηγική της Επιτροπής θα μπορούσε να ενισχυθεί και να στηρίζει τις ερευνητικές ομάδες της ΓΔ Ανταγωνισμού, ώστε να προσδιορίσουν τη σκοπιμότητα και τις συνέπειες των διορθωτικών μέτρων όσον αφορά τις προτεραιότητες της Επιτροπής·
70. επαναλαμβάνει την έκκληση προς την Επιτροπή να διενεργήσει αξιολόγηση της οδηγίας για τις αποζημιώσεις²¹, όταν θα έχει συγκεντρωθεί επαρκής πείρα από την εφαρμογή των νέων κανόνων σε όλα τα κράτη μέλη, προκειμένου να αξιολογηθεί η δυνητική ανάγκη ορισμένων αλλαγών για μια αποτελεσματικότερη και περισσότερο εναρμονισμένη επιβολή των αγωγών αποζημίωσης σε ολόκληρη την ΕΕ·
71. εκφράζει την ικανοποίησή του για την εισαγωγή του «εργαλείου eLeniency» από την Επιτροπή· υπενθυμίζει ότι με την ταχεία ανάπτυξη των ψηφιακών αγορών, νέες προκλήσεις προκύπτουν όσον αφορά την εφαρμογή των πολιτικών ανταγωνισμού· συνιστά, στο πλαίσιο αυτό, να διερευνήσει η Επιτροπή τις δυνατότητες εκ των προτέρων παρέμβασης, ειδικότερα στις ψηφιακές αγορές, και να παράσχει στις ενωσιακές και εθνικές αρχές ανταγωνισμού και ρυθμιστικές αρχές τα απαραίτητα μέσα για την συγκέντρωση δεδομένων ανώνυμα, ώστε να είναι σε θέση να εντοπίζονται καλύτερα και έγκαιρα ενδεχόμενες αστοχίες στην αγορά·
72. επισημαίνει ότι η κατάχρηση της ισχύος στην αγορά και η σχετική με αυτήν άδικη συμπεριφορά, όπως η υποβάθμιση της ποιότητας ή οι εκβιαστικές πρακτικές, μπορούν να λάβουν χώρα ακόμη και όταν τα προϊόντα ή οι υπηρεσίες παρέχονται δωρεάν· τονίζει ότι τα συμφέροντα των καταναλωτών της ΕΕ δεν αφορούν μόνο τις χαμηλές τιμές αλλά, σύμφωνα με τις αρχές της ΣΛΕΕ, περιλαμβάνουν επίσης την ποιότητα, την καινοτομία, την παραγωγικότητα, τη βιωσιμότητα, την προστασία του περιβάλλοντος και τη διάδοση των δίκαιων εμπορικών σχέσεων· θεωρεί ότι η πολιτική ανταγωνισμού θα πρέπει να ενσωματώνει καλύτερα την αξία των δημόσιων αγαθών και τις εξωτερικές επιδράσεις που συνδέονται με ορισμένους τύπους παραγωγής·
73. υπενθυμίζει ότι το Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης ερμηνεύει το άρθρο 101 ΣΛΕΕ λαμβάνοντας υπόψη τους διαφορετικούς στόχους των Συνθηκών· επισημαίνει ιδίως την απόφαση στην υπόθεση Wouters²², όπου κυριάρχησε το γενικό συμφέρον και, ως εκ

²¹ Οδηγία 2014/104/ΕΕ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 26ης Νοεμβρίου 2014, σχετικά με ορισμένους κανόνες που διέπουν τις αγωγές αποζημίωσης βάσει του εθνικού δικαίου για παραβάσεις των διατάξεων του δικαίου ανταγωνισμού των κρατών μελών και της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ΕΕ L 349 της 5.12.2014, σ. 1.

²² Απόφαση της 19ης Φεβρουαρίου 2002, *J. C. J. Wouters, J. W. Savelbergh και Price Waterhouse*

τούτου, οι περιορισμοί του ανταγωνισμού θεωρήθηκαν δικαιολογημένοι· καλεί την Επιτροπή να διατυπώσει μια «θεωρία ζημίας», η οποία θα πρέπει να υπερβαίνει τις προσεγγίσεις με επίκεντρο τις τιμές και να λαμβάνει υπόψη ευρύτερες εκτιμήσεις, τονίζοντας παράλληλα τη σημασία της αρχής της αναλογικότητας, πράγμα που σημαίνει ότι οι περιορισμοί του ανταγωνισμού δεν μπορούν να υπερβαίνουν τα αναγκαία όρια για το γενικό συμφέρον· καλεί, επιπλέον, την Επιτροπή να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την ερμηνεία της έννοιας «σημαντική παρακώλυση του αποτελεσματικού ανταγωνισμού» στο πλαίσιο του κανονισμού για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων·

74. συμφωνεί με το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΕΣ) ότι, συνολικά, η Επιτροπή κάνει ορθή χρήση των εξουσιών επιβολής που διαθέτει στον τομέα του ελέγχου των συγκεντρώσεων και των διαδικασιών στο πλαίσιο της αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας, αν και απαιτούνται βελτιώσεις σε ορισμένους τομείς· σημειώνει, συγκεκριμένα, ότι τα όρια του κύκλου εργασιών ενδέχεται να μην είναι κατάλληλα για τον εντοπισμό όλων των περιπτώσεων οι οποίες θα πρέπει να εξεταστούν από τις αρχές ανταγωνισμού· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο αναθεώρησης των κατώτατων ορίων ώστε να προστεθούν παράγοντες όπως ο αριθμός καταναλωτών που επηρεάζονται και η αξία των σχετικών συναλλαγών στο πλαίσιο της παράλληλης αξιολόγησής της επί του κανονισμού περί συγκεντρώσεων· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει επίσης τα υψηλότερα επίπεδα συγκεντρώσεων λόγω οριζόντιας ιδιοκτησίας από μεγάλες εταιρείες διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων στο πλαίσιο της παράλληλης αξιολόγησής της του κανονισμού περί συγκεντρώσεων και να εξετάσει το ενδεχόμενο να παράσχει καθοδήγηση σχετικά με τη χρήση των άρθρων 101 και 102 ΣΛΕΕ στο πλαίσιο αυτό·
75. σημειώνει ότι, παρόλο που το ΕΕΣ ορθά τονίζει ότι το ύψος των προστίμων από μόνο του δεν αρκεί για τη άντληση συμπερασμάτων σχετικά με τον αποτρεπτικό χαρακτήρα τους, το ΕΕΣ υπογραμμίζει επίσης ότι το ανώτατο όριο μπορεί αυτό καθαυτό να περιορίσει επίσης το αποτρεπτικό αποτέλεσμα σε σοβαρές υποθέσεις· τονίζει, προς τούτο, ότι παρόλο που τα πρόστιμα που επιβάλλει η Επιτροπή συγκαταλέγονται μεταξύ των υψηλότερων στον κόσμο, σχεδόν τα δύο τρίτα των προστίμων που είχε επιβάλει η Επιτροπή σε υποθέσεις συμπράξεων μέχρι το 2006 παρέμειναν κάτω του 0,99 % συνολικού ετήσιου κύκλου εργασιών, δηλαδή πολύ κάτω από το μέγιστο επιτρεπόμενο επίπεδο του 10% του ετήσιου παγκόσμιου κύκλου εργασιών μιας εταιρείας²³· καλεί, επομένως, την Επιτροπή να αξιολογήσει το αποτρεπτικό αποτέλεσμα των προστίμων της και να εξετάσει το ενδεχόμενο επιβολής προστίμων έως και του 40 % του παγκόσμιου κύκλου εργασιών των εταιρειών σε σοβαρές υποθέσεις συμπράξεων·
76. υπενθυμίζει ότι οι συμπράξεις αποτελούν ορισμένες από τις σοβαρότερες παραβιάσεις της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού και ότι τα μονοπώλια είναι η πλέον ανησυχητική μορφή συγκέντρωσης της αγοράς· τονίζει τη σημασία της παρακολούθησης πρακτικών παράνομης σύμπραξης, καθώς παρόμοιες παραβιάσεις της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού αντιβαίνουν στα συμφέροντα των πολιτών της ΕΕ, οδηγώντας σε σημαντικά υψηλότερο κόστος για τους καταναλωτές και σε κίνδυνο καταστολής της καινοτομίας και της ποιότητας·

Belastingadviseurs BV κατά Algemene Raad van de Nederlandse Orde van Advocaten, C-309/99, EU:C:2002:98.

²³ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR20_24/SR_Competition_policy_EL.pdf

77. τονίζει ότι ενόψει μιας κρίσης, ορισμένες εταιρείες ενδέχεται να επιχειρήσουν να αναδιοργανώσουν τη δομή ενός κλάδου με τη συμμετοχή τους σε επονομαζόμενες «συμπράξεις κρίσης», δηλαδή συμφωνίες μεταξύ των περισσότερων ή όλων των ανταγωνιστών για τον περιορισμό της παραγωγής και/ή τη μείωση της παραγωγικής ικανότητας με στόχο την αύξηση της κερδοφορίας και την αποτροπή της εξόδου από την αγορά σε περιόδους κρίσης·
78. προτείνει να εξεταστούν οι πρακτικές «επιθετικών εξαγορών» που θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο την καινοτομία και την άνθηση των ευρωπαϊκών νεοφυών και μικρών επιχειρήσεων· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, την πρωτοβουλία της Επιτροπής να ενθαρρύνει τη μεγαλύτερη χρήση της «ολλανδικής ρήτρας» του άρθρου 22 του κανονισμού συγκεντρώσεων και να αρχίσει να δέχεται παραπομπές από τις εθνικές αρχές ανταγωνισμού για συγχωνεύσεις που αξίζει να επανεξεταστούν σε επίπεδο ΕΕ· καλεί την Επιτροπή να επανεξετάσει και να εκδώσει κατευθυντήριες γραμμές σχετικά με την πρακτική παραπομπής της με βάση το προαναφερθέν άρθρο, παράλληλα με την υποχρέωση ενημέρωσης σχετικά με συγκεντρώσεις που προβλέπεται στον νόμο για τις ψηφιακές αγορές·

Τομεακές εξελίξεις

79. επαναλαμβάνει ότι ανησυχεί ιδιαίτερα για την εκτεταμένη συγκέντρωση που παρουσιάζεται στην αλυσίδα τροφίμων η οποία είναι εξίσου επιζήμια για τους καταναλωτές, τους μικροκαλλιεργητές, το περιβάλλον και τη βιοποικιλότητα· επισημαίνει ότι η υπερβολική ισχύς των κατάντη επεξεργαστών ή αγοραστών στην αλυσίδα εφοδιασμού οδηγεί σε μη βιώσιμη καθοδική πίεση στις τιμές των γεωργικών εκμεταλλεύσεων·
80. χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό την οδηγία (ΕΕ) 2019/633, της 17ης Απριλίου 2019, σχετικά με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές στις σχέσεις μεταξύ επιχειρήσεων στην αλυσίδα εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων²⁴, ως σημαντικό πρώτο βήμα για τη διασφάλιση δικαιοσύνης μεταξύ των επιχειρήσεων, την καταπολέμηση των διπλών προτύπων στις αγροδιατροφικές πρακτικές και την αντιμετώπιση της ανισορροπίας της διαπραγματευτικής ισχύος· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά την πρόοδο όσον αφορά τη μεταφορά της οδηγίας στο εθνικό δίκαιο και να προωθήσει την ανταλλαγή βέλτιστων πρακτικών μεταξύ των κρατών μελών·
81. καλεί περαιτέρω την Επιτροπή να συνεχίσει την εις βάθος ανάλυση της έκτασης και των αποτελεσμάτων των αγοραστικών συμμαχιών, αποδίδοντας ιδιαίτερη προσοχή στη διασφάλιση θεμιτού ανταγωνισμού και μεγαλύτερης διαφάνειας στις εμπορικές πρακτικές των αλυσίδων σούπερ μάρκετ και υπεραγορών, ιδίως όταν οι πρακτικές αυτές επηρεάζουν την εμπορική αξία και την επιλογή του προϊόντος ή περιορίζουν την καινοτομία ή τη συγκρισιμότητα των τιμών, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι γεωργοί λαμβάνουν δίκαιους όρους και τιμές για τα προϊόντα τους· εκφράζει δυσαρέσκεια για το γεγονός ότι η πώληση επί ζημία δεν απαγορεύεται σε επίπεδο ΕΕ·
82. εφιστά την προσοχή στον αυξανόμενο αριθμό διαμαρτυριών των γεωργών και σημειώνει ότι ο σωρευτικός αντίκτυπος των συμφωνιών ελεύθερων συναλλαγών (ΣΕΣ)

²⁴ ΕΕ L 111 της 25.4.2019, σ. 59.

στον τομέα των γεωργικών προϊόντων διατροφής της ΕΕ είναι μία από τις ανησυχίες τους· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η Επιτροπή συνεχίζει να διαπραγματεύεται συμφωνίες ελεύθερων συναλλαγών με κάθε κόστος· καλεί την Επιτροπή να δώσει ιδιαίτερη προσοχή σε τυχόν αντιανταγωνιστικές πρακτικές τρίτων χωρών που κινδυνεύουν να ζημιώσουν τον γεωργικό τομέα και τους αγρότες της ΕΕ, δεδομένων των διαφορών όσον αφορά τα κοινωνικά, υγειονομικά, εργασιακά, περιβαλλοντικά πρότυπα και τα πρότυπα καλής διαβίωσης των ζώων εκτός της ΕΕ· ζητεί την εφαρμογή των αρχών της αμοιβαιότητας και της συμμόρφωσης για τα γεωργικά προϊόντα στις τρέχουσες και μελλοντικές εμπορικές διαπραγματεύσεις·

83. σημειώνει ότι η φορολογία αποτελεί κυρίως εθνική αρμοδιότητα, η οποία εξαρτάται από τις πολιτικές απόψεις και τις ενέργειες των κυβερνήσεων και των κοινοβουλίων, και βασίζεται στις δημοσιονομικές πολιτικές και τις πολιτικές φιλοδοξίες όσον αφορά τα δημόσια οικονομικά· επιδοκιμάζει την επαγρύπνηση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής όσον αφορά την επιβολή των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις στον τομέα της φορολογίας· επαναλαμβάνει ότι οι επιλεκτικές φορολογικές κρατικές ενισχύσεις μπορούν να δημιουργήσουν άνισους όρους ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά και ότι ο επιθετικός φορολογικός σχεδιασμός δεν βλάπτει μόνο τον θεμιτό ανταγωνισμό, αλλά υπονομεύει επίσης την εύρυθμη λειτουργία των κοινωνικών συστημάτων εν γένει· τονίζει τη σημασία της μεταρρύθμισης του ισχύοντος φορολογικού συστήματος προκειμένου να διασφαλιστεί ότι οι φόροι καταβάλλονται εκεί όπου δημιουργείται αξία· καλεί, στο πλαίσιο αυτό, την Επιτροπή να αναθεωρήσει τις κατευθυντήριες γραμμές της για τις κρατικές ενισχύσεις προκειμένου να αξιολογήσει ποιες κρατικές ενισχύσεις φορολογικού χαρακτήρα στρεβλώνουν τον ανταγωνισμό·
84. σημειώνει με ανησυχία τον κατακερματισμό και την απόκλιση στις τηλεπικοινωνίες και τις συνδέσεις διαδικτύου εξαιρετικά υψηλής ταχύτητας τόσο στα κράτη μέλη όσο και μεταξύ αστικών και αγροτικών περιοχών σε όλη την Ευρώπη· υπενθυμίζει ότι απαιτείται υγιής ανταγωνισμός προκειμένου να γεφυρωθεί το χάσμα·
85. επισημαίνει την κρίσιμη περίοδο για τον κλάδο της φιλοξενίας της Ένωσης, ο οποίος έχει πληγεί σοβαρότερα από οικονομική και χρηματοπιστωτική άποψη κατά τη διάρκεια της συνεχιζόμενης κρίσης· χαιρετίζει, στο πλαίσιο αυτό, τις κρατικές ενισχύσεις προς τον κλάδο·
86. καλεί την Επιτροπή, κατά την αναθεώρηση της οδηγίας για την καταναλωτική πίστη²⁵, να διασφαλίσει την κατάλληλη προστασία των καταναλωτών στον τομέα της καταναλωτικής πίστης, μεταξύ άλλων μέσω της προώθησης αποτελεσματικών συνθηκών ανταγωνισμού μεταξύ των φορέων εκμετάλλευσης, καθώς και της διευκόλυνσης της πρόσβασης· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, να δοθεί η δυνατότητα στους καταναλωτές να συγκρίνουν καλύτερα τις προσφορές μέσω αυξημένης διαφάνειας, μεταξύ άλλων με τη διάκριση των άμεσων δαπανών που σχετίζονται με την αποπληρωμή της πίστωσης από τις έμμεσες δαπάνες, όπως τέλη για υπηρεσίες τρίτων και φόρους, που δεν επιστρέφονται·
87. εκφράζει ανησυχία σχετικά με την αγορά από μια κρατική εταιρεία πετρελαίου ενός

²⁵ Οδηγία 2008/48/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 23ης Απριλίου 2008, για τις συμβάσεις καταναλωτικής πίστης και την κατάργηση της οδηγίας 87/102/ΕΟΚ του Συμβουλίου, ΕΕ L 133 της 22.5.2008, σ. 66.

κορυφαίου ομίλου εκδοτικών επιχειρήσεων, ο οποίος κατέχει 20 από τις μεγαλύτερες τοπικές εφημερίδες, 120 εβδομαδιαία περιοδικά και 500 διαδικτυακές πύλες²⁶ στο οικείο κράτος μέλος· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να εκπονήσει μελέτη σχετικά με τη συγκέντρωση της ιδιοκτησίας μέσων ενημέρωσης στην Ευρώπη, ιδίως στο πλαίσιο της εξαγοράς Ευρωπαϊών παρόχων υπηρεσιών μέσων ενημέρωσης από πολυεθνικές εταιρείες·

ο

ο ο

88. αναθέτει στον Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή, στα εθνικά κοινοβούλια των κρατών μελών και στις εθνικές και, κατά περίπτωση, στις περιφερειακές αρχές ανταγωνισμού των κρατών μελών.

²⁶ <https://www.dw.com/en/poland-state-run-oil-company-buys-leading-media-group/a-55859592>

24.2.2021

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΕΣΩΤΕΡΙΚΗΣ ΑΓΟΡΑΣ ΚΑΙ ΠΡΟΣΤΑΣΙΑΣ ΤΩΝ ΚΑΤΑΝΑΛΩΤΩΝ

προς την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής

σχετικά με την πολιτική ανταγωνισμού – ετήσια έκθεση 2020
(2020/2223(INI))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Andrus Ansip

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών καλεί την Επιτροπή Οικονομικής και Νομισματικής Πολιτικής, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να συμπεριλάβει στην πρόταση ψηφίσματός της τις ακόλουθες προτάσεις:

Η ενιαία αγορά

1. υπενθυμίζει ότι η πολιτική ανταγωνισμού είναι ζωτικής σημασίας για την ενίσχυση της ενιαίας αγοράς μέσω της προώθησης του ανταγωνισμού και της παροχής δίκαιων και ισότιμων όρων ανταγωνισμού για όλους τους συμμετέχοντες στην αγορά, συμπεριλαμβανομένων των πολύ μικρών, των μικρών και των μεσαίων επιχειρήσεων (ΜΜΕ), επιτρέποντας την ανάπτυξη καινοτόμων επιχειρήσεων, διασφαλίζοντας την ανταγωνιστικότητα των εταιρειών της ΕΕ σε παγκόσμιο επίπεδο και εξασφαλίζοντας υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών, χαμηλότερες τιμές, καλύτερη ποιότητα και περισσότερες επιλογές·
2. υπενθυμίζει ότι το 73 % του ΑΕγχΠ της Ευρωπαϊκής Ένωσης παράγεται από υπηρεσίες και ότι η ενιαία αγορά των υπηρεσιών είναι λιγότερο ανεπτυγμένη από την ενιαία αγορά των αγαθών· θεωρεί ότι οι μηχανισμοί της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού και η εκ των προτέρων ρύθμιση μπορούν να συμβάλουν στην ενίσχυση της ενιαίας αγοράς των ψηφιακών υπηρεσιών·

Προστασία των καταναλωτών

3. τονίζει ειδικότερα ότι οι πολιτικές ανταγωνισμού και οι πολιτικές καταναλωτών αλληλοσυμπληρώνονται, καθώς αμφότερες αποσκοπούν στην προστασία των καταναλωτών, στη διασφάλιση της ακεραιότητας της ενιαίας αγοράς και στη δημιουργία ισότιμων όρων ανταγωνισμού για τις επιχειρήσεις·
4. υπενθυμίζει ότι η ευημερία των καταναλωτών και η πρόληψη ζημιών σε βάρος των

καταναλωτών —στο διαδίκτυο και εκτός αυτού— πρέπει να παραμείνουν βασικές πτυχές της πολιτικής ανταγωνισμού, των πρακτικών επιβολής και κάθε μελλοντικής τομεακής νομοθεσίας, προκειμένου να επιτευχθεί ένα συνεχώς αυξανόμενο επίπεδο προστασίας και ευημερίας των καταναλωτών·

5. τονίζει ότι το νέο θεματολόγιο για τους καταναλωτές, που παρουσίασε η Επιτροπή ως ένας από τους στόχους της, προβλέπει τη συνέχιση της καταπολέμησης της εξαπάτησης των καταναλωτών, των αθέμιτων πρακτικών εμπορίας και της απάτης·
6. υπενθυμίζει ότι ο Χάρτης των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης ορίζει ότι οι πολιτικές της Ένωσης διασφαλίζουν υψηλό επίπεδο προστασίας των καταναλωτών·
7. τονίζει ότι οι κανόνες ανταγωνισμού, η ευημερία των καταναλωτών και τα ζητήματα βιωσιμότητας συνδέονται στενά μεταξύ τους και ότι δεν πρέπει να αγνοηθούν τα εξωτερικά κόστη που συνδέονται με ορισμένους τύπους παραγωγής· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να αξιολογήσει τον τρόπο με τον οποίο η πολιτική ανταγωνισμού μπορεί να συμβάλει περαιτέρω στους Στόχους Βιώσιμης Ανάπτυξης, στη συμφωνία του Παρισιού για το κλίμα και στην Ευρωπαϊκή Πράσινη Συμφωνία·

Ψηφιακός μετασχηματισμός

8. επισημαίνει τις αλλαγές που αντιμετωπίζουν τόσο οι επιχειρήσεις όσο και οι καταναλωτές, λόγω του ψηφιακού μετασχηματισμού, και επικροτεί την εστίαση της Επιτροπής στον εκσυγχρονισμό της πολιτικής ανταγωνισμού της, προκειμένου να αντιμετωπίζονται κατάλληλα τα σοβαρά προβλήματα και οι αδυναμίες της αγοράς στον ψηφιακό τομέα·
9. σημειώνει ότι η Επιτροπή αποφάσισε να μην υποβάλει πρόταση για ένα νέο εργαλείο ανταγωνισμού και υπογραμμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι οι ισχύοντες κανόνες για τον έλεγχο των συγκεντρώσεων δεν είναι κατάλληλοι για την αντιμετώπιση των λεγόμενων δολοφονικών εξαγορών από παράγοντες που κατέχουν δεσπόζουσα θέση στις ψηφιακές αγορές·
10. υπογραμμίζει ότι η πολιτική ανταγωνισμού διαδραματίζει επίσης σημαντικό ρόλο στη σύγχρονη βιομηχανική πολιτική της Ένωσης, με στόχο να καταστούν οι ευρωπαϊκές επιχειρήσεις πιο καινοτόμες και, ως εκ τούτου, ανταγωνιστικές στην ενιαία αγορά, αλλά και διεθνώς·

Εκ των προτέρων ρύθμιση για τους ρυθμιστές πρόσβασης

11. υπενθυμίζει ότι η εξασφάλιση της αποτελεσματικής ρύθμισης των ψηφιακών αγορών αποτελεί κύρια αρμοδιότητα της Επιτροπής Εσωτερικής Αγοράς και Προστασίας των Καταναλωτών· στο πλαίσιο αυτό, επισημαίνει την έγκριση του κανονισμού P2B (κανονισμός (ΕΕ) αριθ. 2019/1150¹) και σημειώνει ότι οι *εκ των προτέρων* ρυθμιστικές παρεμβάσεις θα αντιμετωπίσουν τα κενά που παρουσιάζονται *εκ των υστέρων* στην επιβολή της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού·
12. τονίζει τη σημασία των μείζονων φορέων που δραστηριοποιούνται διαδικτυακά οι

¹ EE L 186 της 11.7.2019, σ. 57.

οποίοι λειτουργούν ως ρυθμιστές πρόσβασης στην ψηφιακή οικονομία, συμπεριλαμβανομένης της πρόσβασης στις αγορές ηλεκτρονικού εμπορίου, καθώς και τους κινδύνους και τις ευκαιρίες όσον αφορά την ελευθερία επιλογής για τους καταναλωτές και την πρόσβαση των εταιρειών στις αγορές·

13. σημειώνει ότι, από τις 10 000 διαδικτυακές πλατφόρμες που συμμετέχουν στην ψηφιακή αγορά της ΕΕ, οι επτά μεγαλύτερες παράγουν έως και το 69 % των συνολικών εσόδων του τομέα·
14. τονίζει ότι οι υφιστάμενοι κανόνες ανταγωνισμού δεν ανταποκρίνονται επαρκώς στις ανάγκες μιας λειτουργικής ενιαίας αγοράς και, ως εκ τούτου, επικροτεί την πρόθεση της Επιτροπής να διορθώσει τις παρατυπίες στην ψηφιακή αγορά, μεταξύ άλλων με την έγκριση της πρότασής της για έναν νόμο για τις ψηφιακές αγορές (DMA)· τονίζει τον σημαντικό ρόλο της εκ των προτέρων ρύθμισης για τη συμπλήρωση και την ενίσχυση της εκ των υστέρων επιβολής της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού·
15. επισημαίνει ότι οι κανονιστικές υποχρεώσεις πρέπει να είναι αναλογικές και δεν πρέπει σε καμία περίπτωση να αποσκοπούν στη δημιουργία αδικαιολόγητων διοικητικών φραγμών που εμποδίζουν την περαιτέρω ενίσχυση της ενιαίας αγοράς και τον θεμιτό ανταγωνισμό·
16. σημειώνει ότι οι προτεινόμενοι κανόνες και η καλύτερη εποπτεία θα πρέπει να διασφαλίζουν ότι οι αγορές που έχουν ως χαρακτηριστικό τις μεγάλες πλατφόρμες που ενεργούν ως ψηφιακοί ρυθμιστές πρόσβασης παραμένουν δίκαιες και ανταγωνιστικές για τους φορείς καινοτομίας, τις επιχειρήσεις και τους νεοεισερχόμενους στην αγορά·
17. επισημαίνει ότι οι επιτυχείς αναπτυξιακές στρατηγικές δεν πρέπει να ενεργοποιούν αυτομάτως διορθωτικά μέτρα, δεδομένου ότι μπορούν να δημιουργήσουν οικονομική ανάπτυξη και οφέλη για τους καταναλωτές·
18. θεωρεί ότι οι δίκαιοι παράγοντες της αγοράς, συμπεριλαμβανομένων των ΜΜΕ, θα ωφεληθούν από την αυστηρή εφαρμογή των κανόνων ανταγωνισμού· ζητεί, στο πλαίσιο αυτό, από την Επιτροπή να εξετάσει περαιτέρω την κατάχρηση δεσπόζουσας θέσης ορισμένων επιγραμμικών πλατφορμών, προκειμένου να διασφαλιστεί ο θεμιτός ανταγωνισμός και να τονωθούν η απασχόληση, η καινοτομία και η βιώσιμη ανάπτυξη·

Πρόσβαση στα δεδομένα

19. καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει και να προωθήσει τη δίκαιη και ασφαλή πρόσβαση σε δεδομένα για όλους τους συμμετέχοντες στην αγορά, τόσο στον νόμο για τις ψηφιακές αγορές (DMA), όσο και στις πρακτικές επιβολής του δικαίου του ανταγωνισμού, λαμβάνοντας υπόψη τα ζητήματα της εμπιστευτικότητας και της προστασίας των εμπορικών απορρήτων, καθώς και τη σχετική νομοθεσία της ΕΕ για την προστασία των δεδομένων· επισημαίνει ότι θα πρέπει να παρέχει στους καταναλωτές τη δυνατότητα να ελέγχουν τα δεδομένα τους και να τους παρέχει πρόσθετα δικαιώματα όσον αφορά τη φορητότητα και τη διαλειτουργικότητα των δεδομένων, όπως ορίζεται στο δίκαιο της Ένωσης, προκειμένου να διασφαλιστεί ότι η ενιαία αγορά δεδομένων βασίζεται στις θεμελιώδεις αξίες της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθώς και στον θεμιτό ανταγωνισμό· ζητεί, επιπλέον, από την Επιτροπή να λαμβάνει υπόψη τις επιπτώσεις της πρόσβασης σε προσωπικά και οικονομικά δεδομένα κατά την αξιολόγηση της ισχύος στην αγορά, δεδομένου ότι τα δεδομένα αποτελούν πηγή

σημαντικής οικονομικής ισχύος και μόχλευσης·

Κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία των κάθετων συμφωνιών

20. σημειώνει ότι ο κανονισμός απαλλαγής κατά κατηγορία των κάθετων συμφωνιών δεν προσαρμόστηκε επαρκώς στις πρόσφατες εξελίξεις της αγοράς, ιδίως στην αύξηση των διαδικτυακών πωλήσεων και την ανάπτυξη των επιγραμμικών πλατφορμών· εκφράζει την ικανοποίησή του για την εκτίμηση επιπτώσεων που δρομολόγησε πρόσφατα η Επιτροπή και ζητεί να ληφθούν περαιτέρω μέτρα για την αντιμετώπιση του ζητήματος· υπογραμμίζει ότι οι συμφωνίες επιλεκτικής διανομής και οι συμβατικές ρήτρες δεν θα πρέπει να οδηγούν στον κατακερματισμό της ενιαίας αγοράς δημιουργώντας φραγμούς στο διασυνοριακό εμπόριο και διανομή· πιστεύει ότι ο κατακερματισμός των εθνικών αγορών εμποδίζει τον πλήρη και θεμιτό ανταγωνισμό εντός της Ένωσης·
21. τονίζει, στο πλαίσιο αυτό, την ύπαρξη του επιζήμιου για τον ανταγωνισμό αποτελέσματος των συνεχιζόμενων περιορισμών εδαφικής διάθεσης (TSC) που μπορούν να προκύψουν μέσω διαφορετικών πρακτικών, όπως η άρνηση εφοδιασμού ή η απειλή διακοπής του εφοδιασμού συγκεκριμένου διανομέα, ο περιορισμός των διαθέσιμων προς πώληση ποσοτήτων, οι ανεξήγητες διαφορές στη γκάμα και τις τιμές των προϊόντων μεταξύ των κρατών μελών, ή ο περιορισμός των γλωσσικών επιλογών για τη συσκευασία των προϊόντων· υπογραμμίζει ότι οι περιορισμοί εδαφικής διάθεσης παρεμποδίζουν την ανάπτυξη της ενιαίας αγοράς και τα δυνητικά οφέλη της για τους καταναλωτές· καλεί την Επιτροπή να αντιμετωπίσει τις επιζήμιες για τον ανταγωνισμό επιπτώσεις των περιορισμών εδαφικής διάθεσης, με σκοπό την επίτευξη μιας πλήρως λειτουργικής ενιαίας αγοράς·

Κανονισμός για τον γεωγραφικό αποκλεισμό

22. σημειώνει την πρώτη βραχυπρόθεσμη επανεξέταση του κανονισμού για τον γεωγραφικό αποκλεισμό από την Επιτροπή και την καλεί να συνεχίσει να παρακολουθεί και να καταργεί ενεργά -με μια προσέγγιση υπέρ των καταναλωτών που επιτρέπει στους καταναλωτές να πραγματοποιούν τις αγορές τους απρόσκοπτα, σε ολόκληρη την ΕΕ - τον αδικαιολόγητο γεωγραφικό αποκλεισμό και άλλους περιορισμούς που συνεχίζουν να υφίστανται στις διασυνοριακές διαδικτυακές πωλήσεις, όπως προσδιορίζονται στην επανεξέταση· ενθαρρύνει την Επιτροπή να εξετάσει το ενδεχόμενο να προτείνει κατάλληλα μέτρα παρακολούθησης·

Επιβολή και εποπτεία

23. τονίζει τη σημασία ενός σαφούς, προβλέψιμου, ανθεκτικού στο χρόνο και ολοκληρωμένου πλαισίου της ΕΕ για τη διασφάλιση της αποτελεσματικής επιβολής και εποπτείας της νομοθεσίας περί ανταγωνισμού σε επίπεδο ΕΕ, ιδίως στο πλαίσιο των ταχέως εξελισσόμενων αγορών· υπογραμμίζει ότι η συμμόρφωση των διατάξεων πρέπει να ενισχυθεί με αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές κυρώσεις, και ότι το δίκαιο της ΕΕ θα πρέπει να εφαρμόζεται ομοιόμορφα σε όλα τα κράτη μέλη· παροτρύνει, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να ενισχύσει περαιτέρω τον ρόλο των δικτύων των Ευρωπαϊκών Κέντρων Καταναλωτών (ECC-Net) και να εκπονήσει μελέτη σχετικά με το κατά πόσον χρειάζεται μια αρχή της ΕΕ για την προστασία του καταναλωτή·
24. ζητεί από την Επιτροπή να θεσπίσει σαφείς κατευθυντήριες γραμμές και βέλτιστες πρακτικές για τον έλεγχο επιβολής, προκειμένου να αποφευχθεί η ανασφάλεια δικαίου

και οι αυθαίρετες αποφάσεις, και να αποφευχθούν τα κενά μεταξύ των κρατών μελών όσον αφορά την εποπτεία της σχετικής υφιστάμενης και επικείμενης νομοθεσίας·

25. σημειώνει ότι ορισμένες επιγραμμικές πλατφόρμες, παρά τις κυρώσεις που τους επιβλήθηκαν, έχουν επανειλημμένα παραβιάσει τους κανόνες ανταγωνισμού· καλεί, ως εκ τούτου, την Επιτροπή να εξετάσει κατά πόσον οι κυρώσεις που επιβάλλονται επί του παρόντος εξυπηρετούν τον σκοπό τους·

Κρατικές ενισχύσεις

26. σημειώνει ότι η Επιτροπή ανταποκρίθηκε στην κρίση COVID-19 με θέσπιση ενός προσωρινού πλαισίου για τις κρατικές ενισχύσεις με μέτρα στήριξης της οικονομίας, και τονίζει ότι τα μέτρα αυτά θα πρέπει να παραμείνουν προσωρινά·
27. καλεί την Επιτροπή να προβεί σε λεπτομερή αξιολόγηση του αντίκτυπου του πλαισίου στην ενιαία αγορά, εγκαίρως, και να υποβάλει μεσοπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα μέτρα με στόχο τη γεφύρωση του χάσματος και τη στήριξη των ευρωπαϊκών επιχειρήσεων, με ιδιαίτερη έμφαση στις ΜΜΕ·
28. υπενθυμίζει, στο πλαίσιο αυτό, ότι οι κρατικές ενισχύσεις που εξασφαλίζονται κατά τις έκτακτες περιστάσεις της πανδημίας σε αεροπορικές εταιρείες συμβάλλουν στην προστασία των εργαζομένων, αλλά επισημαίνει ότι αυτό πρέπει να συμβαίνει χωρίς να θίγονται τα δικαιώματα των καταναλωτών στην ενιαία αγορά·
29. υπενθυμίζει ότι εάν προκύψουν αδυναμίες της αγοράς, οι κανόνες της ΕΕ για τις κρατικές ενισχύσεις στηρίζουν τον στόχο της πολιτικής ανταγωνισμού να καταστούν οι ευρωπαϊκές εταιρείες περισσότερο καινοτόμες και ανταγωνιστικές σε διεθνές επίπεδο·
30. επισημαίνει ότι οι κρατικές ενισχύσεις με τη μορφή οικονομικών εισφορών σε επιλεγμένες επιχειρήσεις μπορούν να στρεβλώσουν τους ίσους όρους ανταγωνισμού στην εσωτερική αγορά και να αποβούν επιζήμιες για την ευημερία των καταναλωτών, εκτός εάν συμμορφώνονται αυστηρά με τους κανόνες της ΕΕ για τις κρατικές ενισχύσεις· υπενθυμίζει ότι οι στόχοι αυτοί μπορούν να επιτευχθούν και με άλλα μέσα·

Η παγκόσμια διάσταση

31. τονίζει ότι, σε μια παγκόσμια οικονομία, οι δυνητικές στρεβλώσεις του ανταγωνισμού εντός της εσωτερικής αγοράς προέρχονται από εταιρείες εγκατεστημένες εκτός της ΕΕ, ιδίως από εταιρείες που λαμβάνουν κρατικές ενισχύσεις ή άλλες επιδοτήσεις· καλεί την Επιτροπή να λάβει τα κατάλληλα μέτρα και να ενισχύσει την παγκόσμια συνεργασία σε θέματα ανταγωνισμού, ώστε να εξασφαλιστούν ίσοι όροι ανταγωνισμού με τρίτες χώρες, ιδίως όσον αφορά τις κρατικές ενισχύσεις, και να διασφαλιστεί δίκαιη πρόσβαση στην αγορά σε όλους τους ενδιαφερόμενους κλάδους, όπως για παράδειγμα στον τομέα των αερομεταφορών·
32. σημειώνει με ανησυχία το αυξανόμενο ενδιαφέρον εξωτερικών παραγόντων για ενίσχυση και εδραίωση της επιρροής τους στις ευρωπαϊκές εταιρείες στο πλαίσιο της κρίσης που προκάλεσε η πανδημία· καλεί την Επιτροπή να παρακολουθεί στενά τις τάσεις αυτές, και ιδίως τις άμεσες ξένες επενδύσεις, προκειμένου να διασφαλίζεται και να διαφυλάσσεται η ακεραιότητα της ενιαίας αγοράς·

33. σημειώνει τη Λευκή Βίβλο της Επιτροπής για την εξασφάλιση ίσων όρων ανταγωνισμού όσον αφορά τις ξένες επιδοτήσεις· εκφράζει την ανησυχία του για το γεγονός ότι ο ανοικτός χαρακτήρας του εμπορίου της ΕΕ που βασίζεται σε ίσους όρους ανταγωνισμού προβληματίζει όλο και περισσότερο σε παγκόσμιο επίπεδο· υποστηρίζει την πρόθεση της Επιτροπής να αποφύγει τα αντίποινα σε παγκόσμιο επίπεδο·

Διαφάνεια

34. τονίζει την ανάγκη διασφάλισης θεμιτού ανταγωνισμού σε κλάδους που είναι απαραίτητοι για την καθημερινή ζωή των πολιτών, όπως είναι οι τομείς των τροφίμων και της υγείας, προς όφελος των καταναλωτών· καλεί την Επιτροπή να αξιολογήσει προσεκτικά την έκταση και τον αντίκτυπο των σχεδίων της για την αποσαφήνιση των κανόνων ανταγωνισμού στο πλαίσιο της στρατηγικής «Από το αγρόκτημα στο πιάτο» για την οικονομική λειτουργία της αλυσίδας εφοδιασμού γεωργικών προϊόντων και τροφίμων, λαμβάνοντας ιδίως υπόψη τις επιπτώσεις στους προμηθευτές και τους γεωργούς μικρής κλίμακας, προκειμένου να καταστούν οι φορείς πιο βιώσιμοι και ανταγωνιστικοί, ώστε να μπορέσουν να επωφεληθούν πλήρως από την ενιαία αγορά·
35. καλεί την Επιτροπή να υποβάλει έκθεση στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο σχετικά με την αποτελεσματικότητα της εφαρμογής διορθωτικών μέτρων διαρθρωτικού χαρακτήρα σε υποθέσεις αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας της ΕΕ και σχετικά με τις προκλήσεις που αντιμετωπίζουν·
36. καλεί την Επιτροπή να λάβει πλήρως υπόψη τις συστάσεις του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου, συμπεριλαμβανομένης της βελτίωσης της υποβολής εκθέσεων σχετικά με τις επιδόσεις όσον αφορά τις αποφάσεις για την επιβολή των κανόνων, προκειμένου να ενισχυθεί η διαφάνεια και η λογοδοσία προς το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και τους πολίτες·
37. ζητεί από την Επιτροπή να συμπεριλάβει στην ετήσια έκθεσή της για την πολιτική ανταγωνισμού τις περιλήψεις των υποθέσεων αντιμονοπωλιακής νομοθεσίας που κινήθηκαν και περατώθηκαν στα κράτη μέλη, καθώς και στατιστικά στοιχεία σχετικά με αυτές, συμπεριλαμβανομένων, όπου αρμόζει, των βέλτιστων πρακτικών που εντοπίστηκαν και του συνολικού ποσού των προστίμων που επιβλήθηκαν και καταβλήθηκαν για συμπράξεις.

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| | |
|---|--|
| Ημερομηνία έγκρισης | 22.2.2021 |
| Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας | +: 41 -: 0 0: 4 |
| Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Andrus Ansip, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Arba Kokalari, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Dan-Ștefan Motreanu, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marco Zullo |
| Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Marco Campomenosi, Maria da Graça Carvalho, Krzysztof Hetman, Sven Mikser, Tsvetelina Penkova, Barbara Thaler, Edina Tóth |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 41 | + |
|-----------|--|
| ECR | Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek |
| ID | Alessandra Basso, Markus Buchheit, Marco Campomenosi |
| NI | Miroslav Radačovský, Marco Zullo |
| PPE | Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Krzysztof Hetman, Arba Kokalari, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Dan-Ștefan Motreanu, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Barbara Thaler, Edina Tóth, Tom Vandenkendelaere |
| RENEW | Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard |
| S&D | Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Adriana Maldonado López, Sven Mikser, Leszek Miller, Tsvetelina Penkova, Christel Schaldemose |
| Verts/ALE | Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Marcel Kolaja, Kim Van Sparrentak |

| 0 | - |
|---|---|
| | |

| 4 | 0 |
|----------|---|
| ID | Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle |
| THE LEFT | Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

- + : υπέρ
- : κατά
- 0 : αποχή

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| | |
|---|---|
| Ημερομηνία έγκρισης | 10.5.2021 |
| Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας | + : 46 - : 6 0 : 6 |
| Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Francesca Donato, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Γεώργιος Κύρτσος, Aurore Lalucq, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Fulvio Martusciello, Κώστας Μαυρίδης, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Muresan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Λευτέρης Νικολάου-Αλαβάνος, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoș Pișlaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli, Ernest Urtasun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle |
| Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Herbert Dorfmann, Christophe Hansen, Eugen Jurzyca, Stéphane Séjourné, Mick Wallace |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 46 | + |
|-----------|--|
| ECR | Raffaele Fitto, Michiel Hoogeveen, Eugen Jurzyca, Johan Van Oortveldt, Roberts Zīle |
| PPE | Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Herbert Dorfmann, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Γεώργιος Κύρτσος, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere |
| Renew | Luis Garicano, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphane Séjourné, Stéphanie Yon-Courtin |
| S&D | Marek Belka, Jonás Fernández, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pedro Marques, Κώστας Μωυρίδης, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli |
| Verts/ALE | Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun |

| 6 | - |
|----------|---|
| ID | Gunnar Beck, France Jamet, Jörg Meuthen |
| NI | Λευτέρης Νικολάου-Αλαβάνος |
| The Left | José Gusmão, Mick Wallace |

| 6 | 0 |
|-------|---|
| ID | Francesca Donato, Valentino Grant, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni |
| Renew | Engin Eroglu, Billy Kelleher |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή