



---

*Dokument s plenarne sjednice*

---

**A9-0205/2021**

18.6.2021

**\*\*\*II**

## **PREPORUKA ZA DRUGO ČITANJE**

o stajalištu Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o posebnim odredbama za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) uz potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj i instrumenata za financiranje vanjskog djelovanja (05488/1/2021 – C9-0192/2021 – 2018/0199(COD))

Odbor za regionalni razvoj

Izvjestitelj: Pascal Arimont

### ***Oznake postupaka***

- \* Postupak savjetovanja
- \*\*\* Postupak suglasnosti
- \*\*\*I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- \*\*\*II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- \*\*\*III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

### ***Izmjene nacrta akta***

#### **Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca**

Brisanja su označena *podebljanim kurzivom* u lijevom stupcu. Izmjene su označene *podebljanim kurzivom* u oboma stupcima. Novi tekst označen je *podebljanim kurzivom* u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavlja svakog amandmana naznačen je predmetni odlomak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

#### **Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta**

Novi dijelovi teksta označuju se *podebljanim kurzivom*. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom ■ ili su precrtani. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi *podebljanim kurzivom*, a da se zamijenjeni tekst izbriše ili precrta.

Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

## SADRŽAJ

	<b>Stranica</b>
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA .....	5
KRATKO OBRAZLOŽENJE .....	7
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU .....	11
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU .....	12



## NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

**o stajalištu Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja Uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o posebnim odredbama za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) uz potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj i instrumenata za financiranje vanjskog djelovanja  
(05488/1/2021 – C9 - 0192/2021 – 2018/0199(COD))**

**(Redovni zakonodavni postupak: drugo čitanje)**

*Europski parlament,*

- uzimajući u obzir stajalište Vijeća u prvom čitanju (05488/1/2021– C9 - 0192/2021),
  - uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora od 19. rujna 2018.<sup>1</sup>,
  - uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija od 5. prosinca 2018.<sup>2</sup>,
  - uzimajući u obzir svoje stajalište u prvom čitanju<sup>3</sup> o Prijedlogu Komisije upućenom Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2021)0289),
  - uzimajući u obzir članak 294. stavak 7. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
  - uzimajući u obzir privremeni sporazum koji je nadležni odbor odobrio u skladu s člankom 74. stavkom 4. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir članak 67. Poslovnika,
  - uzimajući u obzir preporuku za drugo čitanje Odbora za regionalni razvoj (A9-0205/2021),
1. prihvaća stajalište Vijeća u prvom čitanju;
  2. utvrđuje da je akt usvojen u skladu sa stajalištem Vijeća;
  3. nalaže svojem predsjedniku da u skladu s člankom 297. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije potpiše akt s predsjednikom Vijeća;
  4. nalaže svojem glavnom tajniku da potpiše akt nakon provjere jesu li svi postupci propisno zaključeni te da u dogovoru s glavnim tajnikom Vijeća pripremi njegovu objavu u *Službenom listu Europske unije*;
  5. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i

---

<sup>1</sup> SL C 440, 6.12.2018., str. 116.

<sup>2</sup> SL C 86, 7.3.2019., str. 137.

<sup>3</sup> SL C 108, 26.3.2021. str. 247.

nacionalnim parlamentima.

## KRATKO OBRAZLOŽENJE

### 1. Cilj „Europska teritorijalna suradnja”

Promicanje cilja „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) važan je prioritet kohezijske politike Unije. Interreg se odnosi na suradnju između zajednica, regija i zemalja u EU-u i njegovih najbližih susjeda.

Uredba o zajedničkim odredbama utvrđuje zajednička pravila i pravila za pojedine fondove. Međutim, programi Interrega uključuju nekoliko država članica i zemalja koje nisu članice te imaju posebne značajke. Stoga su potrebne odredbe specifične za Interreg za slučajeve kada jedna ili više država članica i njihove regije te, prema potrebi, partnerske zemlje i treće zemlje surađuju preko granica.

### 2. Prijedlog Komisije

Komisija je 29. svibnja 2018. podnijela Prijedlog uredbe o posebnim odredbama za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) uz potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj i instrumenata za financiranje vanjskog djelovanja, kako bi se pojednostavila suradnja izvan granica Unije. Komisija ja uzela u obzir činjenicu da je većina aspekata primjene i provedbe EFRR-a obuhvaćena Uredbom o općim odredbama. Omogućavanje usklađenosti s drugim politikama EU-a i pojednostavnjenje tog okvira utvrđeni su kao ključni ciljevi u dokumentu za razmatranje o financijama EU-a, kao i u ex post evaluaciji trenutnog okvira i javnom savjetovanju o okviru za razdoblje 2021. – 2027.

### 3. Međuinstitucijski pregovori

Nakon usvajanja stajališta Parlamenta u prvom čitanju 26. ožujka 2019. započeli su međuinstitucijski pregovori u cilju postizanja ranog sporazuma u drugom čitanju, a trajali su od listopada 2019. do prosinca 2020. godine tijekom finskog, hrvatskog, njemačkog predsjedanja Vijećem. Nakon šest krugova trijaloga pregovarački tim Parlamenta postigao je privremeni sporazum s predsjedništvom Vijeća tijekom zadnjeg trijaloga 2. prosinca 2020.

Tekst o kojem je postignut privremeni sporazum COREPER je potvrdio 16. prosinca 2020., a odbor REGI 18. prosinca 2020. Nakon pravne i jezične provjere, Vijeće je 27. svibnja 2021. službeno usvojilo sporazum kao svoje stajalište u prvom čitanju.

### 4. Glavni elementi sporazuma

Općenitim sporazumom koji je Parlament postigao s Vijećem prijedlog je dodatno ojačan kako bi se pojednostavnila suradnja, uklonili nedostaci utvrđeni u Uredbi za programsko razdoblje 2014. – 2020., prilagodila struktura programa Interrega, usredotočilo na ključna pitanja provedbe i suradnje te poboljšali rezultati i okvir uspješnosti.

Glavne točke sporazuma odnose se na:

### Predmet, područje primjene i tematska područja Interrega

U sporazumu se opisuju četiri tematska područja Interrega kojima se pruža potpora: prekogranična suradnja, transnacionalna suradnja, međuregionalna suradnja i suradnja najudaljenijih regija. Kad je riječ prekograničnoj suradnji, regije bi se u načelu trebale nalaziti uz kopnenu ili morsku granicu te bi trebale biti odvojene s najviše 150 km mora.

Moraju se uzeti u obzir načela partnerstva i višerazinskog upravljanja. Po prvi puta dogovorena je posebna dodjela sredstava za jačanje suradnje najudaljenijih regija sa susjednim područjima. Međuregionalnom suradnjom nastavit će se promicati razmjena stručnog znanja, dobre prakse i izgradnja kapaciteta pomoću namjenskog skupa programa. Program PEACE PLUS nastavit će rad programa PEACE koji financira EFRR kako bi se poduprli mir i pomirenje između pograničnih okruga Irske i Sjeverne Irske.

### Geografska pokrivenost

Geografski opseg detaljno je definiran za svako tematsko područje. Sporazumom se Komisiji daje ovlast za donošenje provedbenih akata kojima se utvrđuje popis programskih područja Interrega koja će dobiti potporu.

### Sredstva i stope sufinanciranja

Sredstva EFRR-a za programe Interrega dogovorena su u iznosu od 8,05 milijardi EUR u cijenama iz 2018. Najveći dio tih sredstava namijenjen je prekograničnoj suradnji (72,2 %), dok sredstva za transnacionalnu i međuregionalnu suradnju te suradnju najudaljenijih regija iznose 18,2 %, 6,1 % i 3,5 %. Sporazumom se uzimaju u obzir programi koji primaju potporu iz EFRR-a i instrumenata Unije za financiranje vanjskog djelovanja i utvrđuju jasna pravila o povratu sredstava i prekidu financiranja.

Stopa sufinanciranja za svaki program Interrega iznosi do 80 %, ali može doseći i do 85 % za suradnju najudaljenijih regija.

### Pravila specifična za Interreg i tematska koncentracija

U okviru programâ Interrega, EFRR-a i, ako je to primjenjivo, instrumenata Unije za financiranje vanjskog djelovanja mogu se, osim ciljeva specifičnih za EFRR, također podupirati ciljevi specifični za Interreg koji se odnose na „bolje upravljanje suradnjom” i „sigurniju i zaštićeniju Europu”. Najmanje 60 % sredstava dodijeljenih za prekograničnu i transnacionalnu suradnju i suradnju najudaljenijih regija trebalo bi se usmjeriti na najviše tri politička cilja, od kojih jedan mora biti „zelenija Europa s niskom razinom emisija ugljika”.

Valja istaknuti obvezu pružanja potpore mjerama obuhvaćenima Uredbom o Europskom socijalnom fondu plus te mjerama kao i mjere kojima se pridonosi ostvarenju europskog zelenog plana. U dogovorenom tekstu posebno se uzima u obzir cilj od 30 % proračunskih rashoda Unije za podupiranje klimatskih ciljeva, kao i zahtjev za potporu aktivnostima koje poštuju klimatske i okolišne standarde i neće znatno naštetiti ciljevima zaštite okoliša.



### Programiranje

Cilj „Europska teritorijalna suradnja” ostvarit će se kroz programe Interrega s podijeljenim upravljanjem, s izuzetkom programa D, koji se može provesti uz neizravno upravljanje.

Sporazumom se utvrđuju detaljne odredbe o pripremi, procjeni, odobrenju i izmjeni programâ Interrega, kao i o teritorijalnom razvoju, odabiru operacija, praćenju i evaluaciji, programskim tijelima, reviziji operacija, transparentnosti i komunikaciji.

Dogovoreni tekst sadržava odredbe o fleksibilnosti kojima se olakšava potpora malim projektima, uključujući djelovanja „od građana za građane”. Uključuje i niz prilagodljivih mjera podrške za tehničku pomoć koje su prilagođene potrebama svake vrste programa.

### Praćenje, evaluacija i komunikacija

Kako bi se osiguralo dosljedno praćenje uspješnosti, sporazumom se pravila Uredbe o zajedničkim odredbama prilagođavaju programima Interrega i razrađuje zajednički skup pokazatelja ostvarenja te se pritom dodaje zajednički skup pokazatelja rezultata. Tim se sporazumom predviđa i mogućnost preispitivanja uspješnosti programa Interrega te se utvrđuju posebne obveze upravljačkog tijela u vezi s prijenosom podataka Komisiji te podnošenjem završnog izvješća o uspješnosti i evaluacije programa.

### Prihvatljivost

Posebna pozornost posvećena je postavljanju jasne hijerarhije pravila EU-a, posebnih pravila Interrega i nacionalnih pravila o prihvatljivosti rashoda i prihvatljivosti kategorija troškova, kao i troškova osoblja, uredskih i administrativnih troškova, putnih troškova i troškova smještaja, troškova vanjskog stručnog mišljenja i usluga, troškova opreme i troškova infrastrukture i radova.

### Tijela programa Interrega, upravljanje i kontrola

Pravila iz Uredbe o zajedničkim odredbama u pogledu programskih tijela, upravljanja i kontrole prilagođavaju se programima Interrega. To se posebno odnosi na funkcioniranje upravljačkog tijela i jedinstvenog tijela za reviziju kao i na pojednostavnjenje revizija operacija.

### Financijsko upravljanje, računovodstvo i financijski ispravci

Sporazumom se utvrđuju pravila o proračunskim obvezama, plaćanjima i pretfinanciranju kao i o povratu. Posebno su utvrđene stope pretfinanciranja, i to u iznosu od 1 % za 2021. i 2022., dok se stopa povećava na 3 % za svaku godinu od 2023. do 2026. kako bi se korisnicima programa Interrega osiguralo dostatno pretfinanciranje jer često nemaju dovoljno vlastitih sredstava za početak djelovanja.

### Sudjelovanje trećih zemalja i prekomorskih zemalja i područja (PZP) u programima Interrega s podijeljenim upravljanjem

Kad je riječ o sudjelovanju trećih zemalja ili partnerskih zemalja, PZP-ova ili organizacija regionalnu integraciju i suradnju u programima Interrega, sporazumom se uzima u obzir da zemlje izvan EU-a, partnerske zemlje ili PZP-ove ne obvezuje pravo EU-a. Stoga se na odgovarajući način prilagođavaju povezane relevantne odredbe o programskim tijelima, metodama upravljanja, prihvatljivosti, velikim infrastrukturnim projektima, javnoj nabavi, financijskom upravljanju i sklapanju sporazuma o financiranju.

#### Posebna pravila o neizravnom upravljanju

S obzirom na mogućnost da se suradnja najudaljenijih regija provodi u okviru neizravnog upravljanja, sporazumom se utvrđuju posebne odredbe i zahtjevi.

#### Delegirani akti

Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata za izmjenu Priloga.

### **5. Preporuka**

Interregom se već više od tri desetljeća pruža potpora velikom broju programa suradnje. Izvjestitelj je uvjeren da je Parlament postigao uravnotežen i pravedan kompromis kojim se osigurava kontinuitet te prijeko potrebne potpore u programskom razdoblju 2021. – 2027. S obzirom na to da je stajalište Vijeća u prvom čitanju u skladu s privremenim sporazumom postignutim tijekom međuinstitucijskih pregovora, izvjestitelj preporučuje njegovo usvajanje bez izmjena.

## POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

<b>Naslov</b>	Posebne odredbe za cilj „Europska teritorijalna suradnja” (Interreg) uz potporu iz Europskog fonda za regionalni razvoj i instrumenata za financiranje vanjskog djelovanja
<b>Referentni dokumenti</b>	05488/1/2021 – C9-0192/2021 – 2018/0199(COD)
<b>Datum 1. čitanja u EP-u – broj P</b>	26.3.2019      T8-0238/2019
<b>Prijedlog Komisije</b>	COM(2018)0374 - C8-0229/2018
<b>Datum objave primitka stajališta Vijeća u prvom čitanju na plenarnoj sjednici</b>	7.6.2021
<b>Nadležni odbor</b> Datum objave na plenarnoj sjednici	REGI 7.6.2021
<b>Izjavitelji</b> Datum imenovanja	Pascal Arimont 3.9.2019
<b>Razmatranje u odboru</b>	15.10.2020      3.12.2020      18.12.2020
<b>Datum usvajanja</b>	15.6.2021
<b>Rezultat konačnog glasovanja</b>	+:                    40 –:                    2 0:                    0
<b>Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Vlad-Marius Botoș, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Corina Crețu, Rosa D’Amato, Christian Doleschal, Francesca Donato, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Martina Michels, Dan-Ștefan Motreanu, Anđelika Anna Mozdżanowska, Niklas Nienaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solís Pérez, Valdemar Tomaševski, Yana Toom, Monika Vana
<b>Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju</b>	Ciarán Cuffe, Isabel García Muñoz, Alin Mituța
<b>Datum podnošenja</b>	18.6.2021

## POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

40	+
ECR	Raffaele Fitto, Elżbieta Kruk, Andželika Anna Możdżanowska, Valdemar Tomaševski
ID	Rosanna Conte, Francesca Donato, Alessandro Panza
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Dan-Ștefan Motreanu, Andrey Novakov
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Ondřej Knotek, Alin Mituța, Susana Solís Pérez, Yana Toom
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Tsvetelina Penkova
The Left	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Rosa D'Amato, Niklas Nienaa, Caroline Roose, Monika Vana

2	-
ID	Mathilde Androuët, André Rougé

-	0
-	-

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržani