



18.6.2021

**\*\*\*II**

## **AJÁNLÁS MÁSODIK OLVASATRA**

az Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezésekről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadása céljából első olvasatban kialakított tanácsi álláspontról (05488/1/2021 – C9-0192/2021 – 2018/0199(COD))

Regionális Fejlesztési Bizottság

Előadó: Pascal Arimont

### ***Az eljárások jelölései***

- \* Konzultációs eljárás
- \*\*\* Egyetértési eljárás
- \*\*\*I Rendes jogalkotási eljárás (első olvasat)
- \*\*\*II Rendes jogalkotási eljárás (második olvasat)
- \*\*\*III Rendes jogalkotási eljárás (harmadik olvasat)

(Az eljárás típusa a jogi aktus tervezetében javasolt jogalaptól függ.)

### ***A jogi aktus tervezetének módosításai***

#### **A Parlament kéthasábos módosításai**

A törlést ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a baloldali hasáb szövegében. A szövegváltoztatást ***félkövér dőlt*** betűk jelzik mindkét hasáb szövegében. Az új szöveget ***félkövér dőlt*** betűk jelzik a jobb oldali hasáb szövegében.

A módosítások fejlécének első és második sora a vizsgált jogi aktus tervezetének érintett szakaszára utal. Ha a módosítás már létező – a jogi aktus tervezetével módosítani kívánt – jogi aktusra vonatkozik, a fejléc egy harmadik és egy negyedik sort is tartalmaz, amelyek a létező jogi aktusra és annak érintett rendelkezésére utalnak.

#### **A Parlament módosításai egységes szerkezetbe foglalt (konsolidált) szöveg formájában**

Az új szövegrészeket ***félkövér dőlt*** betűk jelzik. A törölt szövegrészeket a **█** jel jelzi vagy azok át vannak húzva. A szövegváltoztatást a helyettesítendő szöveg törlésével vagy áthúzásával és a helyébe lépő új szöveg ***félkövér dőlt*** szedésével jelzik.

Ettől eltérően a szolgálatok által a végleges szöveg kialakítása érdekében bevezetett, kimondottan technikai jellegű módosításokat nem kell jelölni.

## TARTALOM

	<b>Oldal</b>
AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE .....	5
RÖVID INDOKOLÁS.....	7
ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN .....	11
AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA .....	12



## AZ EURÓPAI PARLAMENT JOGALKOTÁSI ÁLLÁSFOGLALÁS-TERVEZETE

**az Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezésekről szóló európai parlamenti és tanácsi rendelet elfogadása céljából első olvasatban kialakított tanácsi álláspontról  
(05488/1/2021 – C9 - 0192/2021 – 2018/0199(COD))**

**(Rendes jogalkotási eljárás: második olvasat)**

*Az Európai Parlament,*

- tekintettel a Tanács első olvasatbeli álláspon tjára (05488/1/2021 – C9-0192/2021),
  - tekintettel az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2018. szeptember 19-i véleményére<sup>1</sup>,
  - tekintettel a Régiók Bizottságának 2018. december 5-i véleményére<sup>2</sup>,
  - tekintettel a Bizottság Parlamenthez és Tanácshoz intézett javaslatával (COM(2021)0289) kapcsolatban az első olvasat során kialakított álláspon tjára<sup>3</sup>,
  - tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződés 294. cikkének (7) bekezdésére,
  - tekintettel az illetékes bizottság által az eljárási szabályzat 74. cikkének (4) bekezdése alapján jóváhagyott ideiglenes megállapodásra,
  - tekintettel eljárási szabályzata 67. cikkére,
  - tekintettel a Regionális Fejlesztési Bizottság második olvasatra adott ajánlására (A9-0205/2021),
1. egyetért a Tanács első olvasatban elfogadott álláspon tjával;
  2. megállapítja, hogy a jogi aktust a Tanács álláspon tjának megfelelően elfogadták;
  3. utasítja elnökét, hogy az Európai Unió működéséről szóló szerződés 297. cikkének (1) bekezdésével összhangban a Tanács elnökével együtt írja alá a jogi aktust;
  4. utasítja főtitkárát, hogy miután megbizonyosodott arról, hogy minden eljárást megfelelően lefolytattak, írja alá a jogi aktust, és a Tanács főtitkárával egyetértésben gondoskodik annak kihirdetéséről az *Európai Unió Hivatalos Lapjában*;
  5. utasítja elnökét, hogy továbbítsa a Parlament álláspon tját a Tanácsnak és a Bizottságnak,

---

<sup>1</sup> HL C 440., 2018.12.6., 116. o.

<sup>2</sup> HL C 86., 2019.3.7., 137. o.

<sup>3</sup> HL C 108., 2021.3.26., 247. o.

valamint a nemzeti parlamenteknek.

## RÖVID INDOKOLÁS

### 1. Az európai területi együttműködési célkitűzés

Az uniós kohéziós politika egyik fontos prioritása az európai területi együttműködési célkitűzés (Interreg) előmozdítása. Az Interreg az EU és közvetlen szomszédai közösségei, régiói és országai közötti együttműködésről szól.

A közös rendelkezésekről szóló rendelet közös és az alapokra vonatkozó szabályokat állapít meg. Az Interreg programok azonban több tagállamot és nem uniós országot érintenek, és sajátos jellemzőkkel rendelkeznek. Ezért Interreg-specifikus rendelkezésekre van szükség abban az esetben, ha egy vagy több tagállam és azok régiói, valamint adott esetben a partnerországok és harmadik országok határokon átnyúló együttműködést folytatnak.

### 2. A Bizottság javaslata

A Bizottság 2018. május 29-én rendeletjavaslatot nyújtott be az Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezésekről, amelynek célja az Unió határain túli együttműködés egyszerűsítése. A Bizottság számolt azzal, hogy az ERFA létrehozásának és végrehajtásának jelentős része a CPR hatálya alá tartozik. Fő célkitűzésként az egyéb uniós szakpolitikákkal való összhang megteremtését és a keret egyszerűsítését határozták meg az Európai Unió pénzügyeiről szóló vitaanyagban, valamint a jelenlegi keret utólagos értékelésében és a 2021–2027-es időszakra vonatkozó keretről szóló nyilvános konzultáción is.

### 3. Intézményközi tárgyalások

A Parlament első olvasat utáni álláspontjának 2019. március 26-i elfogadását követően a Tanács finn, horvát és német soros elnökségei alatt – 2019 októbere és 2020 decembere között – intézményközi tárgyalásokra került sor egy korai, második olvasatbeli megállapodás elérése céljával. Hat háromoldalú egyeztetést követően a Parlament tárgyalócsoportja a legutolsó háromoldalú egyeztetés során, 2020. december 2-án ideiglenes megállapodásra jutott a Tanács elnökségével.

Az ideiglenes megállapodás szövegét a COREPER 2020. december 16-án, a REGI pedig 2020. december 18-án hagyta jóvá. A jogász-nyelvészi ellenőrzést követően a Tanács 2021. május 27-én első olvasatban hivatalosan elfogadta a megállapodást.

### 4. A megállapodás főbb elemei

A Parlament és a Tanács között megkötött átfogó megállapodás tovább erősítette a javaslatot az együttműködés egyszerűsítése, a 2014-2020-as programozási időszakra vonatkozó rendeletben azonosított hiányosságok kezelése, az Interreg programok szerkezetének

kiigazítása, a kulcsfontosságú végrehajtási és együttműködési kérdésekre való összpontosítás, valamint az eredmény- és teljesítménykeret javítása érdekében.

A megállapodás főbb pontjai:

#### Tárgy, hatály és az Interreg ágai

A megállapodás ismerteti a négy támogatott Interreg-ágot: határokon átnyúló együttműködés, transznacionális együttműködés, régióközi együttműködés és a legkülső régiók együttműködése. A határokon átnyúló együttműködés esetében elvben határon fekvő vagy legfeljebb 150 km-nyi tengerrel elválasztott régiókat kell érteni.

Figyelembe vették a partnerség és a többszintű kormányzás elveit is. Első alkalommal született megállapodás a legkülső régiók és a szomszédos környezetük közötti együttműködés megerősítésére szolgáló külön előirányzatról. A régiók közötti együttműködés továbbra is előmozdítja a szakértelem, a bevált gyakorlatok cseréjét és a kapacitásépítést egy külön erre a célra létrehozott programcsomagon keresztül. A PEACE PLUS program folytatja az ERFA által finanszírozott PEACE program munkáját az Írország és Észak-Írország határ menti megyéi közötti béke és megbékélés támogatása érdekében.

#### Földrajzi lefedettség

A földrajzi lefedettséget részletesen meghatározzák az egyes ágakra vonatkozóan. A megállapodás felhatalmazza a Bizottságot arra, hogy végrehajtási jogi aktusokat fogadjon el, amelyekben meghatározza a támogatásban részesítendő Interreg programterületek jegyzékét.

#### Erőforrások és társfinanszírozási arányok

Az Interreg programokra szánt ERFA-források összegét illetően 2018-as árakon 8,05 milliárd EUR-ban állapodtak meg. E források legnagyobb részét a határokon átnyúló együttműködésre fordítják (72,2%), míg a transznacionális, interregionális és legkülső régiók együttműködésére elkülönített összeg 18,2%, 6,1%, illetve 3,5%. A megállapodás figyelembe veszi az ERFA és az Unió külső finanszírozási eszközei által egyaránt támogatott programokat, és egyértelmű szabályokat állapít meg a források visszafizetésére és megszüntetésére vonatkozóan.

A társfinanszírozási arány minden egyes Interreg program esetében elérheti a 80%-ot, de a legkülső régiók együttműködése esetében akár a 85%-ot is.

#### Interreg-specifikus célkitűzések és tematikus koncentráció

Az ERFA egyedi célkitűzésein túlmenően az Interreg programok keretében az ERFA és adott esetben az Unió külső finanszírozási eszközei „az együttműködés jobb irányítása” és a „biztonságosabb és veszélytelenebb Európa” Interreg-specifikus célkitűzéseit is támogathatják. A határokon átnyúló, transznacionális és legkülső régiók együttműködésére elkülönített források legalább 60%-át legfeljebb három szakpolitikai célkitűzésre kell fordítani, amelyek közül az egyiknek „zöldebb, alacsony szén-dioxid-kibocsátású Európa” célkitűzésnek kell lennie.



Érdemes megemlíteni azt a kötelezettséget, hogy támogatni kell az Európai Szociális Alap Pluszról szóló rendelet hatálya alá tartozó intézkedéseket, valamint az európai zöld megállapodás megvalósításához hozzájáruló intézkedéseket. Az elfogadott szöveg figyelembe veszi különösen azt a célkitűzést, hogy az uniós költségvetési kiadások 30%-át éghajlat-politikai célkitűzések támogatására fordítsák, valamint azt a követelményt, hogy olyan tevékenységeket kell támogatni, amelyek tiszteletben tartják az éghajlat- és környezetvédelmi normákat, és nem károsítják jelentős mértékben a környezetvédelmi célkitűzéseket.

### Programozás

Az európai területi együttműködés célkitűzés megosztott irányítású Interreg programok révén lesz végrehajtva az Interreg D. programja kivételével, amely közvetett irányítás alatt is végrehajtható.

A megállapodás részletes rendelkezéseket állapít meg az Interreg programok előkészítésére, értékelésére, jóváhagyására és módosítására, valamint a területfejlesztésre, a műveletek kiválasztására, a nyomon követésre és értékelésre, a programhatóságokra, a műveletek ellenőrzésére, az átláthatóságra és a kommunikációra vonatkozóan.

Az elfogadott szöveg rugalmassági rendelkezéseket tartalmaz, amelyek megkönnyítik a kis projektek támogatását, beleértve az emberek közötti kapcsolatokat erősítő intézkedéseket is. Magában foglal továbbá egy technikai segítségnyújtásra irányuló, az egyes programtípusok igényeihez igazított rugalmas támogatási csomagot is.

### Monitoring, értékelés és kommunikáció

A teljesítmény következetes nyomon követésének biztosítása érdekében a megállapodás hozzáigazítja a CPR szabályait az Interreg programokhoz, és finomítja a közös kimeneti mutatókat, illetve közös eredménymutatókkal egészíti ki azokat. Ez a megállapodás az Interreg programok teljesítményének vizsgálatára irányuló felülvizsgálat lehetőségét is előírja, és konkrét kötelezettségeket állapít meg az irányító hatóság számára az adatoknak a Bizottság részére történő továbbítása, valamint a végső teljesítményjelentés és a programértékelés benyújtása tekintetében.

### Támogathatóság

Különös figyelmet fordítottak a kiadások és a költségkategóriák támogathatóságára, valamint a személyzeti költségekre, az irodai és adminisztratív költségekre, az utazási és szállásköltségekre, a külső szakértői és szolgáltatási költségekre, a felszerelések költségeire, valamint az infrastruktúra és a munkálatok költségeire vonatkozó uniós, Interreg-specifikus és nemzeti szabályok egyértelmű hierarchiájának meghatározására.

### Interreg programhatóságok, irányítás és ellenőrzés

A CPR programhatóságokra, ellenőrzésre és irányításra vonatkozó szabályait hozzáigazították az Interreg programokhoz. Ez különösen az irányító hatóság és az egyetlen ellenőrző hatóság működését érinti, és nagy mértékben egyszerűsíti a műveletek ellenőrzését.

### Pénzügyi irányítás, elszámolások és pénzügyi korrekciók

A megállapodás meghatározza a költségvetési kötelezettségvállalásokra, kifizetésekre és előfinanszírozásra, valamint a visszafizetésekre vonatkozó szabályokat. Az előfinanszírozási rátákat 2021-ben és 2022-ben 1%-ban határozták meg, ám 2023–2026 között minden évben 3%-ra emelik e rátát azzal a céllal, hogy elegendő előfinanszírozást biztosítsanak az Interreg programok kedvezményezettjei számára, mivel gyakran nem rendelkeznek tevékenységük megkezdéséhez elegendő saját forrással.

#### Harmadik országok és tengerentúli országok és területek részvétele megosztott irányítású Interreg programokban

A harmadik országok vagy partnerországok, a tengerentúli országok és területek vagy a regionális integrációs és együttműködési szervezetek Interreg programokban való részvételét illetően a megállapodás figyelembe veszi, hogy a nem uniós országokat, partnerországokat és tengerentúli országokat és területeket nem köti az uniós jog. Ezért ennek megfelelően kiigazítja a programhatóságokra, az irányítási módszerekre, a támogathatóságra, a nagy infrastruktúra projektekre, a beszerzésre, a pénzügyi irányításra és a pénzügyi megállapodások megkötésére vonatkozóan alkalmazandó rendelkezéseket.

#### A közvetett irányításra vonatkozó egyedi szabályok

Tekintettel arra a lehetőségre, hogy a legkülső régiók együttműködése közvetett irányítással valósuljon meg, a megállapodás konkrét rendelkezéseket és követelményeket határoz meg.

#### Felhatalmazás

A Bizottság felhatalmazást kap a melléklet módosítására.

### **5. Ajánlás**

Az Interreg több mint három évtizeden át számos együttműködési programot támogatott. Az előadó bízik abban, hogy a Parlament kiegyensúlyozott és méltányos kompromisszumot ért el, amely biztosítja ezen égetően szükséges támogatás folytonosságát a 2021–2027-es programozási időszakban. Mivel a Tanács első olvasatban kialakított álláspontja összhangban áll az intézményközi tárgyalások során elért ideiglenes megállapodással, az előadó ajánlja annak módosítások nélküli elfogadását.

## ELJÁRÁS AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁGBAN

<b>Cím</b>	Az Európai Regionális Fejlesztési Alap és külső finanszírozási eszközök által támogatott európai területi együttműködési célkitűzésre (Interreg) vonatkozó egyedi rendelkezések		
<b>Hivatkozások</b>	05488/1/2021 – C9-0192/2021 – 2018/0199(COD)		
<b>Az EP 1. olvasatának dátuma – P szám</b>	26.3.2019	T8-0238/2019	
<b>A Bizottság javaslata</b>	COM(2018)0374 - C8-0229/2018		
<b>Az első olvasatbeli tanácsi álláspont kézhezvétele ülésen történő bejelentésének időpontja</b>	7.6.2021		
<b>Illetékes bizottság</b> A plenáris ülésen való bejelentés dátuma	REGI 7.6.2021		
<b>Előadók</b> A kijelölés dátuma	Pascal Arimont 3.9.2019		
<b>Vizsgálat a bizottságban</b>	15.10.2020	3.12.2020	18.12.2020
<b>Az elfogadás dátuma</b>	15.6.2021		
<b>A zárószavazás eredménye</b>	+: –: 0:	40 2 0	
<b>A zárószavazáson jelen lévő tagok</b>	Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Vlad-Marius Botoș, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Francesca Donato, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Martina Michels, Dan-Ștefan Motreanu, Andželika Anna Mozdżanowska, Niklas Nienaaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solís Pérez, Valdemar Tomaševski, Yana Toom, Monika Vana		
<b>A zárószavazáson jelen lévő póttagok</b>	Ciarán Cuffe, Isabel García Muñoz, Alin Mituța		
<b>Benyújtás dátuma</b>	18.6.2021		

## AZ ILLETÉKES BIZOTTSÁG NÉV SZERINTI ZÁRÓSZAVAZÁSA

40	+
ECR	Raffaele Fitto, Elzbieta Kruk, Anđelika Anna Mozdżanowska, Valdemar Tomaševski
ID	Rosanna Conte, Francesca Donato, Alessandro Panza
NI	Chiara Gemma
PPE	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Dan-Ștefan Motreanu, Andrey Novakov
Renew	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoș, Ondřej Knotek, Alin Mituța, Susana Solís Pérez, Yana Toom
S&D	Adrian-Dragoș Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Tsvetelina Penkova
The Left	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE	Ciárán Cuffe, Rosa D'Amato, Niklas Nienaa, Caroline Roose, Monika Vana

2	-
ID	Mathilde Androuët, André Rougé

-	0
-	-

Jelmagyarázat:

+ : mellette

- : ellene

0 : tartózkodás