



Dokument s plenarne sjednice

A9-0206/2021

18.6.2021

***||

PREPORUKA ZA DRUGO ČITANJE

o stajalištu Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te finansijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za finansijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (06674/1/2021 – C9-0193/2021 – 2018/0196(COD))

Odbor za regionalni razvoj

Izvjestitelji: Andrey Novakov, Constanze Krehl

Oznake postupaka

- * Postupak savjetovanja
- *** Postupak suglasnosti
- ***I Redovni zakonodavni postupak (prvo čitanje)
- ***II Redovni zakonodavni postupak (drugo čitanje)
- ***III Redovni zakonodavni postupak (treće čitanje)

(Navedeni se postupak temelji na pravnoj osnovi predloženoj u nacrtu akta.)

Izmjene nacrta akta

Amandmani Parlamenta u obliku dvaju stupaca

Brisanja su označena podebljanim kurzivom u lijevom stupcu. Izmjene su označene podebljanim kurzivom u obama stupcima. Novi tekst označen je podebljanim kurzivom u desnom stupcu.

U prvom i drugom retku zaglavljva svakog amandmana naznačen je predmetni odломak iz nacrta akta koji se razmatra. Ako se amandman odnosi na postojeći akt koji se želi izmijeniti nacrtom akta, zaglavlje amandmana sadrži i treći redak u kojem se navodi postojeći akt te četvrti redak u kojem se navodi odredba akta na koju se izmjena odnosi.

Amandmani Parlamenta u obliku pročišćenog teksta

Novi dijelovi teksta označuju se podebljanim kurzivom. Brisani dijelovi teksta označuju se oznakom █ ili su precrtni. Izmjene se naznačuju tako da se novi tekst označi podebljanim kurzivom. Iznimno, izmjene strogo tehničke prirode koje unesu nadležne službe prilikom izrade konačnog teksta ne označuju se.

SADRŽAJ

	Stranica
NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
KRATKO OBRAZOŽENJE	7
POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU.....	11
POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU	12

NACRT ZAKONODAVNE REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

o stajalištu Vijeća u prvom čitanju s ciljem donošenja uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o utvrđivanju zajedničkih odredaba o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu, Fondu za pravednu tranziciju i Europskom fondu za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu te finansijskih pravila za njih i za Fond za azil, migracije i integraciju, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za finansijsku potporu u području upravljanja granicama i vizne politike (06674/1/2021 – C9-0193/2021 – 2018/0196(COD))

(Redovni zakonodavni postupak: drugo čitanje)

Europski parlament,

- uzimajući u obzir stajalište Vijeća u prvom čitanju (06674/1/2021 – C9-0193/2021),
- uzimajući u obzir mišljenje Europskog ekonomskog i socijalnog odbora od 17. listopada 2018.¹ i od 18. rujna 2020.²,
- uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija od 5. prosinca 2018.³,
- uzimajući u obzir mišljenje Revizorskog suda od 25. listopada 2018.⁴,
- uzimajući u obzir svoje stajalište u prvom čitanju⁵ o Prijedlogu Komisije upućenom Europskom parlamentu i Vijeću (COM(2018)0375),
- uzimajući u obzir izmijenjene prijedloge Komisije (COM(2020)0023) i (COM(2020)0450),
- uzimajući u obzir članak 294. stavak 7. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir privremeni sporazum koji je nadležni odbor odobrio u skladu s člankom 74. stavkom 4. Poslovnika,
- uzimajući u obzir članak 67. Poslovnika,
- uzimajući u obzir preporuku za drugo čitanje Odbora za regionalni razvoj (A9-0206/2021),
 1. prihvaća stajalište Vijeća u prvom čitanju;
 2. utvrđuje da je akt prihvaćen u skladu sa stajalištem Vijeća;

¹ SL C 62, 15.2.2019., str. 83.

² SL C 429, 11.12.2020., str. 236.

³ SL C 86, 7.3.2019., str. 41.

⁴ SL C 17, 14.1.2019., str. 1.

⁵ SL C 108, 26.03.2021., str. 638.

3. nalaže svojem predsjedniku da u skladu s člankom 297. stavkom 1. Ugovora o funkcioniranju Europske unije potpiše akt s predsjednikom Vijeća;
4. nalaže svojem glavnom tajniku da potpiše akt nakon provjere jesu li svi postupci propisno zaključeni te da ga u dogовору s glavnim tajnikom Vijeća da na objavu u *Službenom listu Europske unije*;
5. nalaže svojem predsjedniku da stajalište Parlamenta proslijedi Vijeću, Komisiji i nacionalnim parlamentima.

KRATKO OBRAZLOŽENJE

Kontekst

Komisija je 29. svibnja 2018. predstavila paket zakonodavnih prijedloga za kohezijsku politiku EU-a u razdoblju nakon 2020. Spomenuti su prijedlozi obuhvaćali novu krovnu uredbu sa zajedničkim odredbama kojom bi se pokrila specifična politička pravila za Europski fond za regionalni razvoj (EFRR) Europski socijalni fond plus (ESF+), Kohezijski fond, Europski fond za pomorstvo, ribarstvo i akvakulturu (EFPRA), kao i finansijska pravila za sedam fondova kojima se podijeljeno upravlja.

Komisija je kasnije dvaput izmijenila prijedlog: prvi put u siječnju 2020. kako bi u područje primjene Uredbe uvrstila novi Fond za pravednu tranziciju, a potom u svibnju 2020., kao dio mjera za ublažavanje posljedica pandemije bolesti COVID-19 s obzirom na stečena iskustva.

Razmatranje u odboru

Nacrt izvješća koji su pripremili suizvjestitelji Constanze Krehl i Andrey Novakov predstavljen je u Odboru u listopadu 2018. Nakon toga su u odboru REGI podnesena 2052 amandmana na prijedlog, a dodatne amandmane predložili su odbori AGRI, BUDG, CONT, ECON, EMPL, ENVI, FEMM, LIBE i TRAN u svojim mišljenjima za odbor REGI.

Nakon intenzivnih pregovora bilo je moguće postići opsežan sporazum između klubova zastupnika te je Odbor 22. siječnja 2019. usvojio izvješće s 25 glasova za, 1 protiv i 9 suzdržanih. Izvješće je sadržavalo amandmane kojima je obuhvaćeno nekoliko pitanja od ključne važnosti za buduću kohezijsku politiku:

- ponovno uključivanje Europskog poljoprivrednog fonda za ruralni razvoj (podijeljeno upravljanje) u Uredbu o zajedničkim odredbama;
- povećanje ukupnih sredstava za ekonomsku, socijalnu i teritorijalnu koheziju na ukupno 378,1 milijardi EUR (u cijenama iz 2018.) kako bi bila na istoj razini kao u razdoblju 2014. – 2020.;
- povećanje finansijske omotnice za cilj „Europska teritorijalna suradnja“ (Interreg) na 3 %;
- veće stope sufinciranja za tri kategorije regija (razvijenije, tranzicijske i slabije razvijene regije);
- postupno povećanje stopa prefinanciranja;
- manji prijenos (4 milijarde EUR) u Instrument za povezivanje Europe u odnosu na prijedlog Komisije (10 milijardi EUR) u skladu sa smanjenjem dodijeljenih sredstava za Kohezijski fond;
- mogućnost doprinosa fondu InvestEU u iznosu do 1 % EFRR-a, fonda ESF+, Kohezijskog fonda i EFPRA-e od 1. siječnja 2023. i od 2,5 % nakon preispitivanja u sredini programskog razdoblja (2025.);
- primjena mjera kojima se učinkovitost fondova povezuje s dobrim gospodarskim upravljanjem (makroekonomska uvjetovanost) bila je ograničena na obustavu odobrenih sredstava za preuzimanje obveza, a mjere se nisu primjenjivale na plaćanja.

Mandat plenarne sjednice

U veljači 2019. glasalo se o izvješću na plenarnoj sjednici EP-a. Uglavnom su uzete u obzir preporuke Odbora, no uveden je niz dodatnih amandmana:

- izbrisani je članak 15. prijedloga (makroekonomski uvjetovanost);
- gornja granica doprinosa fondu InvestEU povećana je na 2 % dodijeljenih sredstava u okviru predmetnog fonda od 1. siječnja 2023. i na dodatnih 3 % u okviru preispitivanja u sredini programskog razdoblja;
- u članku 106. uveden je neobvezujući oblik „zlatnog pravila“ prema kojem su države članice mogle od Komisije zatražiti fleksibilnost u kontekstu zahtjeva Pakta o stabilnosti i rastu s obzirom na nacionalno sufinanciranje ulaganja u okviru kohezijske politike.

Parlament je na plenarnoj sjednici s 460 glasova za, 170 protiv i 47 suzdržanih usvojio izvješće odbora REGI s navedenim amandmanima kao mandat za međuinstitucijske pregovore o Uredbi o zajedničkim odredbama. Isti je tekst usvojen i kao stajalište EP-a u prvom čitanju u ožujku 2019.

Međuinstitucijski pregovori i sporazum

Međuinstitucijski pregovori započeli su u ožujku 2019., a dovršeni su u veljači 2021. COREPER II potvrdio je privremeni dogovor 3. ožujka 2021. Nakon odobrenja u odboru REGI jedinstvenim glasovanjem 16. ožujka 2021. i nakon pravno-jezične provjere Vijeće je 27. svibnja 2021. usvojilo svoje stajalište u prvom čitanju.

Postignutim dogovorom obuhvaćeni su sljedeći glavni elementi:

Finansijski i proračunski okvir

330,2 milijarde EUR za EFRR, Kohezijski fond i ESF+ te dodatnih 7,5 milijardi EUR za Fond za pravednu tranziciju (u cijenama iz 2018.) podijelit će se između cilja „Ulaganje za radna mjesta i rast“, za koji je namijenjeno 329,7 milijardi EUR, i cilja europske teritorijalne suradnje, koji će primiti 8,05 milijardi EUR. Predviđeni su preispitivanje u sredini programskog razdoblja i iznos fleksibilnosti, a predviđa se da se polovica dodijeljenih sredstava za posljednje dvije godine programskega razdoblja izdvoji za konačnu dodjelu sredstava nakon preispitivanja u sredini programskega razdoblja.

Stope sufinanciranja prilagođene su kako bi se odgovorilo na trenutačne izazove s kojima se regije suočavaju, uključujući stope do 85 % za najslabije razvijene regije, Kohezijski fond, Fond za pravednu tranziciju i do 80 % za Interreg. Pravilo o opozivu „N+3“ nastaviti će se primjenjivati do 2026., a „N+2“ primjenjivati će se za 2027.

Sporazumi o partnerstvu

Sporazumi o partnerstvu pojednostavnit će se za sve države članice.

Višerazinsko upravljanje i horizontalna načela

Parlament je s pomoću pregovora uspješno dogovorio ojačano načelo partnerstva i višerazinsko upravljanje. Također je ishodio ponovno uvođenje horizontalnih načela, uključujući rodno osviještenu politiku i sprečavanje diskriminacije.

Prijenos i doprinos fondu InvestEU

Bit će mogući prijenosi u bilo koji instrument u okviru neizravnog i izravnog upravljanja u iznosu od 5 % početnih dodijeljenih sredstava, kao i doprinos fondu InvestEU u iznosu do 2 % na početku programskog razdoblja (sa sporazumom o partnerstvu) te u iznosu do 3 % nakon 2023. Prijenosi do 20 % početnih dodijeljenih sredstava (do 25 % u određenim vrlo specifičnim okolnostima) mogu se izvršiti između EFRR-a, fonda ESF+ i Kohezijskog fonda. Dogovor o prijenosima iz Kohezijskog fonda u Instrument za povezivanje Europe pruža dodatna jamstva za finansijske omotnice određenih država članica.

Klimatske promjene

Klimatski ciljevi utvrđeni su novim člankom, koji sadržava precizne klimatske ciljeve za EFRR (30 %) i Kohezijski fond (37 %) te kojim se jamči praćenje poštovanja ciljeva u pogledu klimatskih doprinosa i pruža mehanizam prilagodbe. Parlament je također ishodio uvrštanje zahtjeva za otpornost na klimatske promjene za ulaganja u infrastrukturu.

Sustavi upravljanja i kontrole te zaštita proračuna EU-a

Uspostaviti će se jednostavniji i otporniji sustav upravljanja i kontrole, među ostalim, u pogledu odabira operacija, upravljanja programima, jedinstvene revizije i uzimajući u obzir suradnju s Uredom europskog javnog tužitelja (EPPO).

Članak 63. sadržava odredbe kojima se osigurava zakonitost i pravilnost rashoda. Jednom od uvodnih izjava od Komisije se zahtijeva da stavi na raspolaganje integrirani i interoperabilni sustav za informiranje i praćenje koji uključuje alat za rudarenje podataka i procjenu rizika radi pristupa relevantnim podacima i njihove analize, namijenjen primjeni u svim državama članicama. U Prilogu Uredbi navedeni su podaci koje je potrebno evidentirati i pohranjivati elektroničkim putem za svaku operaciju.

Mjere koje povezuju djelotvornost fondova s dobrim gospodarskim upravljanjem

Zadržana je makroekonomска uvjetovanost predviđena člankom 15. prijedloga. Bit će moguća suspenzija obveza i plaćanja, no uvedeno je nekoliko prilagodbi. Članak se neće primjenjivati na ESF+ i Interreg.

Praćenje, evaluacija i vidljivost

Ojačat će se zahtjevi povezani s praćenjem, evaluacijom, komunikacijom i vidljivošću. Suzakonodavci su postigli dogovor o poboljšanim odredbama o promidžbi ulaganja EU-a, među ostalim, preko tehničke pomoći na inicijativu Komisije.

Mjere kao odgovor na izvanredne i neuobičajene okolnosti

Novim člankom o privremenim mjerama za upotrebu fondova kao odgovoru na izvanredne i neuobičajene okolnosti Komisija se ovlašćuje za donošenje posebnih mjera u slučaju neuobičajenih događaja koji su izvan kontrole jedne ili više država članica.

Preporuka

Suizvjestitelji smatraju da dogovor koji su postigli suzakonodavci predstavlja uravnotežen ishod. Napominju da je stajalište Vijeća u prvom čitanju u skladu s dogовором и stoga preporučuju njegovo usvajanje bez izmjena.

POSTUPAK U NADLEŽNOM ODBORU

Naslov	Zajedničke odredbe o Europskom fondu za regionalni razvoj, Europskom socijalnom fondu plus, Kohezijskom fondu i Europskom fondu za pomorstvo i ribarstvo i finansijska pravila za njih i za Fond za azil i migracije, Fond za unutarnju sigurnost i Instrument za upravljanje granicama i vize		
Referentni dokumenti	06674/1/2021 – C9-0193/2021 – 2018/0196(COD)		
Datum 1. čitanja u EP-u – broj P	27.3.2019 T8-0310/2019		
Prijedlog Komisije	COM(2018)0375 - C8-0230/2018		
Datum objave primitka stajališta Vijeća u prvom čitanju na plenarnoj sjednici	7.6.2021		
Nadležni odbor Datum objave na plenarnoj sjednici	REGI 29.1.2020		
Izvjestitelji Datum imenovanja	Andrey Novakov 3.9.2019	Constanze Krehl 3.9.2019	
Razmatranje u odboru	7.9.2020	15.10.2020	3.12.2020
Datum usvajanja	15.6.2021		
Rezultat konačnog glasovanja	+: -: 0:	41 0 1	
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Vlad-Marius Botoş, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Francesca Donato, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Martina Michels, Dan-Ştefan Motreanu, Andżelika Anna Moźdżanowska, Niklas Nienabß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solís Pérez, Valdemar Tomaševski, Yana Toom, Monika Vana		
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Ciarán Cuffe, Isabel García Muñoz, Alin Mituță		
Datum podnošenja	18.6.2021		

POIMENIČNO KONAČNO GLASOVANJE U NADLEŽNOM ODBORU

41	+
ECR Group	Raffaele Fitto, Elżbieta Kruk, Andżelika Anna Moźdżanowska, Valdemar Tomaševski
ID Group	Mathilde Androuët, Rosanna Conte, Francesca Donato, Alessandro Panza
NI	Chiara Gemma
PPE Group	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Dan-Ştefan Motreanu, Andrey Novakov
Renew Group	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Ondřej Knotek, Alin Mituţă, Susana Solís Pérez, Yana Toom
S&D Group	Adrian-Dragoş Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Corina Creţu, Isabel García Muñoz, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Tsvetelina Penkova
The Left Group	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE Group	Ciarán Cuffe, Rosa D'Amato, Niklas Nienauß, Caroline Roose, Monika Vana

	-

1	0
ID Group	André Rougé

Korišteni znakovi:

- + : za
- : protiv
- 0 : suzdržani