



Sesijas dokuments

A9-0206/2021

18.6.2021

*****II**

IETEIKUMS OTRAJAM LASĪJUMAM

par Padomes nostāju pirmajā lasījumā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes regulu, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma un migrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Robežu pārvaldības un vīzu instrumentu
(06674/1/2021 – C9-0193/2021 – 2018/0196(COD))

Reģionālās attīstības komiteja

Referenti: *Andrey Novakov, Constanze Krehl*

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums

- * Apspriežu procedūra
- *** Piekrišanas procedūra
- ***I Parastā likumdošanas procedūra (pirmais lasījums)
- ***II Parastā likumdošanas procedūra (otrais lasījums)
- ***III Parastā likumdošanas procedūra (trešais lasījums)

(Norādītā procedūra pamatojas uz akta projektā ierosināto juridisko pamatu.)

Grozījumi akta projektā

Parlamenta grozījumi, kas sagatavoti divās slejās

Svītrotās teksta daļas iezīmē ***treknā slīprakstā*** kreisajā slejā. Aizstātās teksta daļas iezīmē ***treknā slīprakstā*** abās slejās. Jauno tekstu iezīmē ***treknā slīprakstā*** labajā slejā.

Pirms katra grozījuma ievietotā informācijas bloka pirmā un otrā rinda norāda uz attiecīgo teksta daļu izskatāmajā akta projektā. Ja grozījums attiecas uz spēkā esošu aktu, ko paredzēts grozīt ar akta projektu, informācijas blokā papildus iekļauj trešo un ceturto rindu, kurās attiecīgi norāda spēkā esošo aktu un atbilstīgo teksta vienību tajā.

Parlamenta grozījumi, kas sagatavoti kā konsolidēts teksts.

Jaunās teksta daļas iezīmē ***treknā slīprakstā***. Svītrotās teksta daļas iezīmē ar simbolu ■ vai pārsvītro. Aizstātās teksta daļas iezīmē, ierakstot jauno tekstu ***treknā slīprakstā*** un izdzēšot vai pārsvītrojot aizstāto tekstu. Tas neattiecas uz tīri tehniska rakstura grozījumiem, kurus izdara attiecīgie dienesti, gatavojot galīgo tekstu. Tie netiek iezīmēti.

SATURA RĀDĪTĀJS

	Lpp.
EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS	5
ĪSS PAMATOJUMS.....	7
ATBILDĪGĀS KOMITEJAS PROCEDŪRA	11
ATBILDĪGĀS KOMITEJAS GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAUSTA.....	12

EIROPAS PARLAMENTA NORMATĪVĀS REZOLŪCIJAS PROJEKTS

par Padomes nostāju pirmajā lasījumā, lai pieņemtu Eiropas Parlamenta un Padomes regulu, ar ko paredz kopīgus noteikumus par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un finanšu noteikumus attiecībā uz tiem un uz Patvēruma un migrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Robežu pārvaldības un vīzu instrumentu (06674/1/2021 – C9-0193/2021 – 2018/0196(COD))

(Parastā likumdošanas procedūra: otrais lasījums)

Eiropas Parlaments,

- ņemot vērā Padomes nostāju pirmajā lasījumā (06674/1/2021 – C9-0193/2021),
 - ņemot vērā Eiropas Ekonomikas un sociālo lietu komitejas 2018. gada 17. oktobra¹ un 2020. gada 18. septembra atzinumus²,
 - ņemot vērā Reģionu komitejas 2018. gada 5. decembra atzinumu³,
 - ņemot vērā Revīzijas palātas 2018. gada 25. oktobra atzinumu⁴,
 - ņemot vērā Parlamenta nostāju pirmajā lasījumā⁵ attiecībā uz Komisijas priekšlikumu Eiropas Parlamentam un Padomei (COM(2018)0375),
 - ņemot vērā grozītos Komisijas priekšlikumus (COM(2020)0023) un COM(2020)0450),
 - ņemot vērā Līguma par Eiropas Savienības darbību 294. panta 7. punktu,
 - ņemot vērā provizorisko vienošanos, ko atbildīgā komiteja apstiprināja saskaņā ar Reglamenta 74. panta 4. punktu,
 - ņemot vērā Reglamenta 67. pantu,
 - ņemot vērā Reģionālās attīstības komitejas ieteikumu otrajam lasījumam (A9-0206/2021),
1. apstiprina Padomes nostāju pirmajā lasījumā;
 2. konstatē, ka akts ir pieņemts saskaņā ar Padomes nostāju;
 3. uzdod priekšsēdētājam parakstīt aktu kopā ar Padomes priekšsēdētāju saskaņā ar

¹ OV C 62, 15.2.2019., 83. lpp.

² OV C 429, 11.12.2020., 236. lpp.

³ OV C 86, 7.3.2019., 41. lpp.

⁴ OV C 17, 14.1.2019., 1. lpp.

⁵ OV C 108, 26.3.2021., 638. lpp.

Līguma par Eiropas Savienības darbību 297. panta 1. punktu;

4. uzdod ģenerālsekretāram parakstīt aktu pēc tam, kad ir notikusi pārbaude, ka ir pienācīgi ievērotas visas procedūras, un pēc saskaņošanas ar Padomes ģenerālsekretāru nodrošināt tā publicēšanu *Eiropas Savienības Oficiālajā Vēstnesī*;
5. uzdod priekšsēdētājam Parlamenta nostāju nosūtīt Padomei, Komisijai un dalībvalstu parlamentiem.

ĪSS PAMATOJUMS

Vispārīga informācija

2018. gada 29. maijā Komisija iepazīstināja ar priekšlikumu tiesību aktu kopumam par ES kohēzijas politiku laikposmā pēc 2020. gada. Šie priekšlikumi ietvēra jaunu t. s. jumta regulu ar kopīgiem noteikumiem, kas aptvertu noteikumus konkrētās politikas jomās attiecībā uz ERAF, ESF+, Kohēzijas fondu un EJZF, un finanšu noteikumus septiņiem dalītas pārvaldības fondiem.

Vēlāk Komisija priekšlikumu grozīja divas reizes: vispirms 2020. gada janvārī, lai regulas darbības jomā iekļautu jauno Taisnīgas pārkārtošanās fondu, un pēc tam 2020. gada maijā kā daļu no pasākumiem, kuru mērķis ir novērst Covid-19 pandēmijas ietekmi un ņemt vērā no tās gūto pieredzi.

Izskatīšana komitejā

Līdzreferentu *Constanze Krehl* un *Andrey Novakov* sagatavotais ziņojuma projekts komitejā tika iesniegts 2018. gada oktobrī. Pēc tam REGI komitejā priekšlikumam tika iesniegti 2052 grozījumi, un AGRI, BUDG, CONT, ECON, EMPL, ENVI, FEMM, LIBE un TRAN komitejas savos atzinumos REGI komitejai ierosināja vēl papildu grozījumus.

Pēc intensīvām sarunām izdevās panākt plašu vienošanos starp politiskajām grupām, un 2019. gada 22. janvārī komiteja pieņēma ziņojumu, 25 deputātiem balsojot par, 1 — pret un 9 deputātiem atturoties. Ziņojumā bija iekļauti grozījumi par vairākiem jautājumiem, kuriem ir būtiska nozīme turpmākajā kohēzijas politikā:

- ELFLA (dalīta pārvaldība) reintegrāciju KNR;
- ekonomiskai, sociālai un teritoriālai kohēzijai atvēlēto kopējo resursu palielinājums līdz 378,1 miljardam euro (2018. gada cenās), lai līdzekļi būtu tādā pašā līmenī kā 2014.–2020. gada periodā.
- Eiropas teritoriālās sadarbības (*Interreg*) mērķim paredzētā finansējuma palielinājums līdz 3 %;
- augstākas līdzfinansējuma likmes trim reģionu kategorijām (vairāk attīstītiem reģioniem, pārejas reģioniem un mazāk attīstītiem reģioniem);
- pakāpeniska priekšfinansējuma likmju palielināšana;
- mazāks (4 miljardi euro) pārvietojums Eiropas infrastruktūras savienības instrumentam, nekā to bija ierosinājusi Komisija (10 miljardi euro), kas atbilst Kohēzijas fonda piešķiruma samazinājumam;
- iespēja no 2023. gada 1. janvāra programmai *InvestEU* piešķirt līdz 1 % no ERAF, ESF+, Kohēzijas fonda un EJZF, savukārt pēc vidusposma pārskatīšanas (2025. gads) piešķirt līdz 2,5 %;
- to pasākumu piemērošana, kas saista fondu efektivitāti ar pareizu ekonomikas pārvaldību (makroekonomiskie nosacījumi) tiek ierobežota, paredzot tikai saistību apropriāciju apturēšanu un nepiemērojot to maksājumiem.

Plenārsesijas mandāts

2019. gada februārī par ziņojumu balsoja EP plenārsēdē. Kopumā tika ievēroti Komitejas ieteikumi, taču ieviesti arī vairāki papildu grozījumi:

- priekšlikuma 15. pants (makroekonomiskie nosacījumi) tika svītrots;
- līdzekļu piešķiršanas maksimālais apjoms programmai *Invest-EU* no 2023. gada 1. janvāra tika palielināts līdz 2 % no attiecīgā fonda, un līdz vēl 3 % pēc vidusposma pārskatīšanas;
- ar 106. pantu tika ieviesta mīkstināta līdzsvarota budžeta norma, saskaņā ar kuru dalībvalstis var lūgt Komisijai elastību saistībā ar Stabilitātes un izaugsmes pakta prasībām attiecībā uz valsts līdzfinansējumu investīcijām, ko veic saskaņā ar kohēzijas politiku.

Plenārsēde ar 460 balsīm par, 170 balsīm pret un 47 deputātiem atturoties nobalsoja par REGI komitejas ziņojumu ar iepriekš minētajiem grozījumiem kā mandātu KNR iestāžu sarunām. Tāds pats teksts tika pieņemts kā EP nostāja pirmajā lasījumā 2019. gada martā.

Iestāžu sarunas un vienošanās

Iestāžu sarunas sākās 2019. gada martā un noslēdzās 2021. gada februārī. Pastāvīgo pārstāvju komiteja (II) provizorisko vienošanos apstiprināja 2021. gada 3. martā. Pēc apstiprināšanas REGI komitejā 2021. gada 16. martā ar vienu balsojumu un pēc juristu lingvistu veiktās pārbaudes Padome 2021. gada 27. maijā pieņēma nostāju pirmajā lasījumā.

Panāktā vienošanās aptver šādus galvenos elementus:

Finanšu un budžeta struktūra

330,2 miljardi euro ERAF, Kohēzijas fondam un ESF+ un papildu 7,5 miljardi euro TPF (2018. gada cenās) tiks sadalīti starp mērķi “Investīcijas nodarbinātībai un izaugsmei” ar 329,7 miljardiem euro un mērķi “Eiropas teritoriālā sadarbība” ar 8,05 miljardiem euro. Ir paredzēta vidusposma pārskatīšana un elastības apjoms, paredzot, ka pusi no piešķirumiem plānošanas perioda pēdējos divos gados rezervē galīgam piešķirumam pēc starpposma pārskatīšanas.

Līdzfinansējuma likmes ir pielāgotas, lai reaģētu uz pašreizējām problēmām, ar kurām saskaras reģioni, tostarp paredzētas likmes līdz 85 % vismazāk attīstītajiem reģioniem, Kohēzijas fondam un Taisnīgas pārkārtošanās fondam, kā arī līdz 80 % *Interreg*. N+3 saistību atcelšanas noteikumu turpinās piemērot līdz 2026. gadam, bet 2027. gadam piemēros noteikumu N+2.

Partnerattiecību nolīgumi

Partnerības nolīgums tiks racionalizēts attiecībā uz ikvienu dalībvalsti.

Daudzlīmeņu pārvaldības un horizontālie principi

Parlamentam sarunās veiksmīgi izdevās aizstāvēt pastiprinātu partnerības principu un

daudzlīmeņu pārvaldību. Tika panākta arī horizontālo principu atkalieviešana, tostarp integrēta pieeja dzimumu līdztiesībai un diskriminācijas novēršana.

Pārvietojumi un iemaksa InvestEU

Būs iespējami pārvedumi uz jebkuru citu instrumentu netiešā un tiešā pārvaldībā līdz 5 % apmērā no sākotnējā piešķiruma, kā arī iemaksa programma *InvestEU* līdz 2 % apmērā plānošanas perioda sākumā (ar partnerības nolīgumu) un līdz 3 % apmērā pēc 2023. gada. Pārvietojumus līdz 20 % apmērā no sākotnējā piešķiruma (līdz 25 % dažos ļoti īpašos apstākļos) var veikt starp ERAF, ESF+ un Kohēzijas fondu. Vienošanās par pārvietojumiem no Kohēzijas fonda uz Eiropas infrastruktūras savienošanas instrumentu sniedz papildu garantijas konkrētu dalībvalstu valsts finansējumam.

Klimata pārmaiņas

Klimata mērķi tika noteikti jaunā pantā. Tas ietver precīzus ERAF un Kohēzijas fonda mērķus klimata jomā (attiecīgi 30 % un 37 %) un nodrošina klimata ieguldījuma mērķu ieviešanas uzraudzību un paredz pielāgošanās mehānismu. Parlaments arī panāca, ka attiecībā uz investīcijām infrastruktūrā paredzēta prasība par klimatnoturību.

Pārvaldības un kontroles sistēmas un ES budžeta aizsardzība

Tiks ieviesta vienkāršāka un stabilāka pārvaldības un kontroles sistēma, tostarp attiecībā uz darbību atlasī, programmu pārvaldību, vienotu revīziju, kā arī ņemot vērā to, kā notiek sadarbība ar Eiropas Prokuratūru (EPPO).

Regulas 63. pantā ir iekļauti noteikumi ar mērķi nodrošināt izdevumu likumību un pareizību; apsvērumā noteikts, ka Komisijai jādara pieejama integrēta un sadarbībspējīga informācijas un pārraudzības sistēma, tostarp vienots datizrāces un riska noteikšanas instruments, lai varētu piekļūt minētajiem datiem un veikt to analīzi, un būtu jāsekmē tās izmantošana nolūkā nodrošināt vispārēju piemērošanu dalībvalstīs. Regulas pielikumā ir norādīti dati, kas jāreģistrē un jāuzglabā elektroniski par katru darbību.

Pasākumi, kas fondu rezultativitāti saista ar pareizu ekonomikas pārvaldību

Tika saglabāti priekšlikuma 15. pantā paredzētie makroekonomiskie nosacījumi. Arī turpmāk būs iespējama gan saistību, gan maksājumu apturēšana, taču ieviestas vairākas korekcijas. Šis pants turpmāk neattieksies uz ESF+ un *Interreg*.

Uzraudzība, novērtēšana un pamanāmība

Tiks pastiprinātas prasības, kas saistītas ar uzraudzību, novērtēšanu, komunikāciju un pamanāmību. Likumdevēji vienojās par uzlabotiem noteikumiem attiecībā uz ES investīciju publicitāti, tostarp sniedzot tehnisko palīdzību pēc Komisijas iniciatīvas.

Pasākumi nolūkā reaģēt uz ārkārtējiem un neparastiem apstākļiem

Jauns pants par pagaidu pasākumiem fondu izmantošanai, reaģējot uz ārkārtējiem un neparastiem apstākļiem, dod iespēju Komisijai veikt īpašus pasākumus ārkārtēju apstākļu

gadījumā, kurus viena vai vairākas dalībvalstis nevar ietekmēt.

Ieteikums

Līdzreferenti uzskata, ka likumdevējiem izdevies panākt līdzsvarotu vienošanos. Viņi norāda, ka Padomes nostāja pirmajā lasījumā ir saskaņā ar panākto vienošanos: tādēļ iesaka to pieņemt bez grozījumiem.

ATBILDĪGĀS KOMITEJAS PROCEDŪRA

Virsraksts	Kopīgi noteikumi par Eiropas Reģionālās attīstības fondu, Eiropas Sociālo fondu Plus, Kohēzijas fondu un Eiropas Jūrlietu un zivsaimniecības fondu un finanšu noteikumi attiecībā uz tiem un uz Patvēruma un migrācijas fondu, Iekšējās drošības fondu un Robežu pārvaldības un vīzu instrumentu		
Atsauces	06674/1/2021 – C9-0193/2021 – 2018/0196(COD)		
EP 1. lasījuma datums – P numurs	27.3.2019	T8-0310/2019	
Komisijas priekšlikums	COM(2018)0375 - C8-0230/2018		
Datums, kad plenārsēdē paziņoja par Padomes nostājas saņemšanu pirmajā lasījumā	7.6.2021		
Atbildīgā komiteja Datums, kad paziņoja plenārsēdē	REGI 29.1.2020		
Referenti Iecelšanas datums	Andrey Novakov 3.9.2019	Constanze Krehl 3.9.2019	
Izskatīšana komitejā	7.9.2020	15.10.2020	3.12.2020
Pieņemšanas datums	15.6.2021		
Galīgais balsojums	+: –: 0:	41 0 1	
Komitejas locekļi, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Mathilde Androuët, Pascal Arimont, Adrian-Dragoș Benea, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Erik Bergkvist, Stéphane Bijoux, Franc Bogovič, Vlad-Marius Botoș, Rosanna Conte, Andrea Cozzolino, Corina Crețu, Rosa D'Amato, Christian Doleschal, Francesca Donato, Raffaele Fitto, Chiara Gemma, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Ondřej Knotek, Elżbieta Kruk, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Martina Michels, Dan-Ștefan Motreanu, Andželika Anna Mozdżanowska, Niklas Nienaaß, Andrey Novakov, Younous Omarjee, Alessandro Panza, Tsvetelina Penkova, Caroline Roose, André Rougé, Susana Solís Pérez, Valdemar Tomaševski, Yana Toom, Monika Vana		
Aizstājēji, kas bija klāt galīgajā balsošanā	Ciarán Cuffe, Isabel García Muñoz, Alin Mituța		
Iesniegšanas datums	18.6.2021		

**ATBILDĪGĀS KOMITEJAS
GALĪGAIS BALSOJUMS PĒC SARAKSTA**

41	+
ECR Group	Raffaele Fitto, Elżbieta Kruk, Andželika Anna Możdżanowska, Valdemar Tomaševski
ID Group	Mathilde Androuët, Rosanna Conte, Francesca Donato, Alessandro Panza
NI	Chiara Gemma
PPE Group	Pascal Arimont, Isabel Benjumea Benjumea, Tom Berendsen, Franc Bogovič, Christian Doleschal, Mircea-Gheorghe Hava, Krzysztof Hetman, Peter Jahr, Manolis Kefalogiannis, Dan-Ştefan Motreanu, Andrey Novakov
Renew Group	Stéphane Bijoux, Vlad-Marius Botoş, Ondřej Knotek, Alin Mituţa, Susana Solís Pérez, Yana Toom
S&D Group	Adrian-Dragoş Benea, Erik Bergkvist, Andrea Cozzolino, Corina Creţu, Isabel García Muñoz, Cristina Maestre Martín De Almagro, Pedro Marques, Tsvetelina Penkova
The Left Group	Martina Michels, Younous Omarjee
Verts/ALE Group	Ciarán Cuffe, Rosa D'Amato, Niklas Nienaa, Caroline Roose, Monika Vana

	-

1	0
ID Group	André Rougé

Izmantoto apzīmējumu skaidrojums:

+ : par

- : pret

0 : atturas