



---

*Dokument z posiedzenia*

---

12.10.2021

**A9-0281/2021**  
Część 1

# **SPRAWOZDANIE**

dotyczące stanowiska Rady w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022  
(11352/2021 – C9-0353/2021 – 2021/0227(BUD))

Część 1: Projekt rezolucji

Komisja Budżetowa

Sprawozdawcy: Karlo Ressler (sekcja III – Komisja)  
Damian Boeselager (inne sekcje)

## SPIS TREŚCI

|  | <b>Strona</b> |
|--|---------------|
| PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO .....   | 4             |
| OPINIA KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH .....   | 24            |
| OPINIA KOMISJI ROZWOJU .....   | 33            |
| OPINIA KOMISJI GOSPODARCZEJ I MONETARNEJ .....   | 39            |
| OPINIA KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH .....   | 47            |
| OPINIA KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ZDROWIA<br>PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOCI .....             | 58            |
| OPINIA KOMISJI PRZEMYSŁU, BADAŃ NAUKOWYCH I ENERGII .....  | 67            |
| OPINIA KOMISJI RYNKU WEWNĘTRZNEGO I OCHRONY KONSUMENTÓW .....  | 74            |
| OPINIA KOMISJI TRANSPORTU I TURYSTYKI .....  | 79            |
| OPINIA KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI .....   | 86            |
| OPINIA KOMISJI RYBOŁÓWSTWA .....   | 93            |
| OPINIA KOMISJI KULTURY I EDUKACJI .....  | 99            |
| OPINIA KOMISJI WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW<br>WEWNĘTRZNYCH .....                             | 103           |
| OPINIA KOMISJI SPRAW KONSTYTUCYJNYCH .....   | 111           |
| OPINIA KOMISJI PRAW KOBIET I RÓWNOUPRAWNIENIA .....  | 115           |
| PISMO KOMISJI KONTROLI BUDŻETOWEJ .....  | 122           |
| WSPÓLNE OŚWIADCZENIE PRZYJĘTE PODCZAS ROZMÓW TRÓJSTRONNYCH W<br>SPRAWIE BUDŻETU W DNIU 13 KWIECZNIA 2021 r. .... | 129           |
| INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ .....   | 131           |
| GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI<br>PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ .....                       | 132           |

## **Opublikowane oddzielnie**

—

.....  
Decyzje podjęte przez Komisję Budżetową na posiedzeniach  
w dniu 28 września 2021 r. dotyczące projektów poprawek do  
projektu budżetu ogólnego .....

Część 2 – A9-0281/2021

## PROJEKT REZOLUCJI PARLAMENTU EUROPEJSKIEGO

dotyczącej stanowiska Rady w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 (11352/2021 – C9-0353/2021 – 2021/0227(BUD))

*Parlament Europejski,*

- uwzględniając art. 314 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE),
- uwzględniając art. 106a Traktatu ustanawiającego Europejską Wspólnotę Energii Atomowej,
- uwzględniając decyzję Rady (UE, Euratom) 2020/2053 z dnia 14 grudnia 2020 r. w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej oraz uchylającą decyzję 2014/335/UE, Euratom<sup>1</sup>,
- uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii, zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1296/2013, (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013, (UE) nr 1304/2013, (UE) nr 1309/2013, (UE) nr 1316/2013, (UE) nr 223/2014 i (UE) nr 283/2014 oraz decyzję nr 541/2014/UE, a także uchylające rozporządzenie (UE, Euratom) nr 966/2012<sup>2</sup> („rozporządzenie finansowe”),
- uwzględniając rozporządzenie Rady (UE, Euratom) 2020/2093 z dnia 17 grudnia 2020 r. określające wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027 („rozporządzenie w sprawie WRF”)<sup>3</sup>, wspólne oświadczenia uzgodnione między Parlamentem, Radą i Komisją w tym kontekście<sup>4</sup>, a także powiązane deklaracje jednostronne<sup>5</sup>,
- uwzględniając porozumienie międzyinstytucjonalne z dnia 16 grudnia 2020 r. między Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych<sup>6</sup>,
- uwzględniając porozumienie przyjęte na 21. Konferencji Stron UNFCCC (COP21) w Paryżu dnia 12 grudnia 2015 r. (porozumienie paryskie),
- uwzględniając rozporządzenie (UE) 2021/1119 ustanawiające ramy na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmieniające rozporządzenie (UE) 2018/1999

<sup>1</sup> Dz.U. L 424 z 15.12.2020, s. 1.

<sup>2</sup> Dz.U. L 193 z 30.7.2018, s. 1.

<sup>3</sup> Dz.U. L 433I z 22.12.2020, s. 11.

<sup>4</sup> Dz.U. C 444 I z 22.12.2020.

<sup>5</sup> Rezolucja ustawodawcza Parlamentu Europejskiego z dnia 16 grudnia 2020 r. w sprawie projektu rozporządzenia Rady określającego wieloletnie ramy finansowe na lata 2021–2027, załącznik 2: Oświadczenia (Teksty przyjęte, P9\_TA(2020)0357).

<sup>6</sup> Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

(„Europejskie prawo o klimacie”),

- uwzględniając komunikat Komisji z dnia 11 grudnia 2019 r. w sprawie Europejskiego Zielonego Ładu (COM(2019)0640),
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie ogólnych wytycznych dotyczących przygotowania budżetu na rok 2022, sekcja III – Komisja<sup>7</sup>,
- uwzględniając swoją rezolucję z dnia 29 kwietnia 2021 r. w sprawie preliminarza dochodów i wydatków Parlamentu Europejskiego na rok budżetowy 2022<sup>8</sup>,
- uwzględniając projekt budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022, przyjęty przez Komisję 9 lipca 2021 r. (COM(2021)0300) („PB”),
- uwzględniając stanowisko w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022, przyjęte przez Radę 6 września 2021 r. i przekazane Parlamentowi 10 września 2021 r. (11352/2021 – C9-0353/2021),
- uwzględniając art. 94 Regulaminu,
- uwzględniając opinie zainteresowanych komisji,
- uwzględniając sprawozdanie Komisji Budżetowej (A9-0281/2021),

### **Sekcja III**

#### ***Uwagi ogólne***

1. przypomina, że w wyżej wymienionej rezolucji z dnia 25 marca 2021 r. w sprawie ogólnych wytycznych dotyczących przygotowania budżetu na rok 2022 Parlament określił jasne priorytety polityczne dla budżetu na rok 2022, aby wesprzeć odbudowę w następstwie kryzysu związanego z COVID-19, stymulować inwestycje, eliminować bezrobocie i stworzyć podstawy bardziej odpornej i zrównoważonej Unii; potwierdza swoje zdecydowane zaangażowanie na rzecz tych priorytetów i określa następujące stanowisko, aby zapewnić odpowiedni poziom finansowania w celu ich realizacji;
2. uważa, że budżet UE musi zawierać narzędzia, które umożliwią jej reakcję na wiele kryzysów jednocześnie; ponownie wyraża pogląd Parlamentu, zgodnie z którym rok 2022 powinien być rokiem pełnego wdrożenia, a budżet na rok 2022 powinien odgrywać kluczową rolę w zapewnianiu pozytywnego i namacalnego wpływu na życie obywateli; w tym kontekście popiera zwiększenie inwestycji, ze szczególnym uwzględnieniem MŚP, które są podstawą gospodarki Unii i odgrywają kluczową rolę w zapewnianiu wysokiej jakości inwestycji i tworzeniu miejsc pracy we wszystkich państwach członkowskich, wzmoczeniu wysiłków na rzecz transformacji ekologicznej i cyfrowej, zapewnieniu młodym ludziom nowych możliwości i zapewnieniu ochrony dzieciom, zbudowaniu silnej europejskiej unii zdrowia i wsparciu programu COVAX;

---

<sup>7</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2021)0106.

<sup>8</sup> Teksty przyjęte, P9\_TA(2021)0158.

ponadto kładzie nacisk na priorytety w dziedzinie bezpieczeństwa, migracji, azylu, integracji, praw podstawowych i wartości Unii, dostrzega jednocześnie niedawne pogorszenie się sytuacji w polityce zewnętrznej i pomocy humanitarnej oraz potrzebę możliwości szybkiego reagowania na nadchodzące wyzwania w perspektywie średnio- i długoterminowej;

3. odnotowuje stanowisko Rady w sprawie PB, w którym dokonano cięć w wysokości 1,43 mld EUR w środkach na zobowiązania w działach WRF w porównaniu z wnioskiem Komisji; uważa, że cięcia zaproponowane przez Radę są zgodne ze zwyczajowym ogólnym podejściem polegającym na wdrażaniu ogólnego arbitralnego celu redukcji, który nie wynika ani z obiektywnej oceny tendencji w zakresie wdrażania, ani ze zdolności absorpcyjnych oraz nie odzwierciedla wielości wyzwań, przed jakimi stoi Unia, ani podjętych przez nią zobowiązań; wskazuje na sprzeczność z podstawowymi wspólnymi priorytetami politycznymi; stwierdza, że stanowisko Rady jest dalekie od oczekiwań Parlamentu dotyczących budżetu na rzecz naprawy gospodarczej; postanawia zatem, co do zasady, przywrócić środki we wszystkich liniach zmniejszonych przez Radę do poziomu określonego w PB, zarówno w odniesieniu do wydatków operacyjnych, jak i administracyjnych, oraz przyjąć PB jako punkt wyjścia do opracowania swojego stanowiska; zgadza się jednak na zapisanie w 2022 r. kwoty 1 299 mln EUR zarówno w środkach na zobowiązania, jak i w środkach na płatności, z przeznaczeniem na pobrewitową rezerwę dostosowawczą, ponieważ odzwierciedla to porozumienie polityczne dotyczące rozporządzenia w sprawie pobrewitowej rezerwy dostosowawczej;
4. podkreśla, że nowym priorytetom lub zadaniom politycznym muszą towarzyszyć nowe zasoby, a utworzenie agencji lub rozszerzenie jej mandatu nie powinno odbywać się kosztem istniejących programów ani agencji; dlatego też kompensuje redukcje środków na finansowanie programów zaproponowane przez Komisję w celu wzmocnienia pul środków finansowych dla zdecentralizowanych agencji; podkreśla, że aby zwiększyć skuteczność ich pracy, zwłaszcza w przypadku konwergencji celów określonych polityk, oraz umożliwić uczciwe i efektywne wykorzystywanie funduszy publicznych, niezbędna jest synergia i właściwa koordynacja między agencjami;
5. odnotowuje w tym kontekście niedawną inicjatywę dotyczącą Urzędu ds. Gotowości i Reagowania na Stany Zagrożenia Zdrowia (HERA); wyraża głębokie zaniepokojenie wykluczeniem Parlamentu z procedury podejmowania decyzji w sprawie ustanowienia takiego organu; zwraca ponadto uwagę na istotne skutki budżetowe tej inicjatywy oraz na konieczność umożliwienia Parlamentowi pełnego wykonywania swojej roli jako jednego z organów władzy budżetowej; zdecydowanie sprzeciwia się jakiegokolwiek strukturze finansowania, która polegałaby na przesunięciu środków z kluczowych celów i działań pierwotnie zaplanowanych i uzgodnionych przez współprawodawców w ramach programów „Horyzont Europa”, EU4Health i RescEU; podkreśla w tym kontekście potrzebę zapewnienia odpowiedniego finansowania europejskiego planu walki z rakiem jako priorytetowego celu budżetu Unii, który nie powinien być zagrożony w wyniku przesunięć środków na rzecz innych inicjatyw politycznych; podkreśla, że termin przedstawienia takiej inicjatywy nie umożliwił Parlamentowi

uwzględnienia jej w czytaniu budżetu na rok 2022; oczekuje, że kwestia ta zostanie rozpatrzona podczas budżetowego postępowania pojednawczego w sprawie budżetu na 2022 r., i apeluje o zbadanie w tym celu innych źródeł finansowania;

6. podkreśla również, że Komisja ogłosiła pakiet na rzecz uchodźców z Syrii i spoza niej po opublikowaniu swojego PB; w związku z tym wzywa do znalezienia kompleksowego porozumienia w sprawie całościowego pakietu w ramach postępowania pojednawczego w sprawie budżetu na rok 2022, które obejmowałyby również projekt budżetu korygującego nr 5/2021; uznaje, że potrzebne będą dalsze środki, aby odpowiednio reagować na ostatnie wydarzenia w Afganistanie, w tym wsparcie dla obywateli, również kobiet i dziewcząt, dzieci, słabszych grup społecznych, a także grup ryzyka znajdujących się pod presją, takich jak badacze, nauczyciele, lekarze i naukowcy, którzy nie mają możliwości kontynuowania życia i pracy w Afganistanie; podkreśla, że zważywszy na zmieniającą się sytuację oraz brak kompleksowej i bardziej długoterminowej oceny potrzeb, kwestie te nie mogły zostać w pełni uwzględnione w czytaniu w Parlamencie i zostaną ponownie ocenione w świetle listu Komisji w sprawie poprawek nr 1/2022 oraz informacji przedstawionych na późniejszym etapie;
7. postanawia wzmocnić linie budżetowe, które charakteryzują się doskonałym wskaźnikiem wykonania i zdolnością operacyjną umożliwiającą absorpcję dodatkowych środków w 2022 r.; wskazuje, że w celu odpowiedniego finansowania pilnych priorytetów przedstawionych powyżej należy w pełni uruchomić instrument elastyczności, a ponadto konieczne będzie częściowe wykorzystanie jednolitego marginesu (kwota kompensowana w marginesach z bieżącego roku); domaga się ponadto udostępnienia w 2022 r. całej kwoty umorzeń w 2020 r. zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego;
8. podkreśla potrzebę przywrócenia poziomu PB dla kosztów finansowania Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy (EURI), aby uniknąć negatywnego sygnału dla rynków finansowych, w oczekiwaniu na ponowną ocenę prognozowanych potrzeb przez Komisję w ramach postępowania pojednawczego; przypomina swoje jednoznaczne stanowisko, o którym mowa w negocjacjach w sprawie WRF na lata 2021-2027, że koszty odsetek i zwroty NGUE powinny być liczone poza pułapami WRF;
9. podkreśla znaczenie wspierania działań w dziedzinie klimatu i ochrony środowiska poprzez zapewnienie dodatkowych zasobów na odpowiednie programy i instrumenty unijne w 2022 r.; ponownie podkreśla, że w duchu uwzględniania kwestii klimatu należy zintensyfikować wysiłki we wszystkich obszarach polityki w celu osiągnięcia ogólnego celu w zakresie wydatków na klimat w całym okresie obowiązywania WRF na lata 2021-2027 wynoszącego co najmniej 30 % całkowitej kwoty budżetu Unii i wydatków z Instrumentu Unii Europejskiej na rzecz Odbudowy; ponadto zwraca uwagę na potrzebę ciągłych działań na rzecz zapewnienia 7,5 % rocznych wydatków w WRF na cele związane z różnorodnością biologiczną w 2024 r. i 10 % od 2026 r. ; domaga się pełnego zaangażowania Parlamentu w opracowywanie solidniejszych, bardziej przejrzystych i kompleksowych metod realizacji i śledzenia takich wydatków oraz

oczekuje corocznych konsultacji i ścisłej współpracy z Komisją i Radą, jak określono w porozumieniu międzyinstytucjonalnym; przypomina, że z myślą o wdrożeniu Zielonego Ładu ważne jest, aby finansowanie było przyznawane wyłącznie na działania, które są zgodne z zasadą „nie czyn poważnych szkód” i z celami porozumienia paryskiego;

10. przypomina, że kobiety są nieproporcjonalnie bardziej dotknięte skutkami pandemii COVID-19; podkreśla znaczenie uwzględniania aspektu płci we wszystkich odnośnych programach w budżecie na 2022 r. oraz wdrażania budżetowania uwzględniającego aspekt płci, aby zapewnić kobietom i mężczyznom równe korzyści z wydatków publicznych; w tym kontekście wzywa Komisję do przyspieszenia, w ścisłej współpracy z Parlamentem, wprowadzania skutecznej, przejrzystej i kompleksowej metodyki pomiaru odpowiednich wydatków związanych z płcią, jak określono w porozumieniu międzyinstytucjonalnym, aby pokazać wymierne rezultaty w odniesieniu do budżetu na 2022 r. oraz z myślą o rozszerzeniu metodyki na wszystkie programy WRF; apeluje ponadto o szybkie wdrożenie strategii UE na rzecz równouprawnienia płci na lata 2020–2025 oraz o konieczność podjęcia dodatkowych działań, w szczególności szkoleń i inicjatyw na rzecz promowania równouprawnienia płci i zwalczania uprzedzeń ze względu na płeć;
11. w związku z tym ustanawia ogólny poziom środków w budżecie na rok 2022 (wszystkie sekcje) na 171 802 114 290 EUR w środkach na zobowiązania, co stanowi wzrost o 4 008 766 380 EUR w porównaniu z PB; postanawia dodatkowo udostępnić kwotę 486 000 000 EUR w środkach na zobowiązania w związku z umorzeniami na podstawie art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego; ustanawia ogólny poziom środków w budżecie na rok 2022 (wszystkie sekcje) na 172 467 593 189 EUR w środkach na płatności;

### ***Dział 1 – Jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa***

12. uważa, że udany program badawczy i innowacyjny ma zasadnicze znaczenie dla przyszłego dobrobytu Unii; zaznacza, że program „Horyzont Europa”, który ma bardzo wysoką europejską wartość dodaną, wniesie decydujący wkład w Zielony Ład i wysiłki na rzecz gospodarki neutralnej dla klimatu, w udaną transformację cyfrową oraz w odbudowę gospodarki Unii po pandemii; podkreśla w szczególności potrzebę zwiększenia inwestycji Unii w badania naukowe w dziedzinie zdrowia, w tym finansowania badań nad rakiem; podkreśla doskonały wskaźnik wykonania tego programu, odzwierciedlający jego zdolność do absorpcji dodatkowych środków w przyszłorocznym budżecie; w związku z tym zwiększa środki przeznaczone na program „Horyzont Europa” ponad poziom z PB o 305 mln EUR w środkach na zobowiązania;
13. popiera zawartą w PB propozycję udostępnienia kwoty 77,3 mln EUR w postaci umorzeń dla wszystkich trzech klastrów, o których mowa w odnośnym wspólnym oświadczeniu politycznym załączonym do rozporządzenia w sprawie programu „Horyzont Europa”<sup>9</sup>; zauważa jednak, że pozostałe umorzenia w dziedzinie badań

---

<sup>9</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/695 z dnia 28 kwietnia 2021 r. ustanawiające program ramowy w zakresie badań naukowych i innowacji „Horyzont Europa” oraz zasady uczestnictwa



naukowych na 2020 r. wynoszą 408,7 mln EUR; ponownie wyraża głębokie przekonanie, że ta niespodziewanie wysoka kwota umorzonych środków na badania naukowe, której Komisja nie przewidziała podczas negocjacji w sprawie WRF, powinna zostać w całości udostępniona w ramach programu „Horyzont Europa”, w pełnej zgodności z art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego; jest głęboko przekonany, że w świetle utrzymującego się kryzysu zdrowotnego połowę pozostałej kwoty należy przeznaczyć na klaster „Zdrowie”;

14. podkreśla, że instrument „Łącząc Europę” (CEF) odgrywa absolutnie kluczową rolę w budowaniu wysokiej jakości zrównoważonych, przystępnych, wzajemnie połączonych transeuropejskich sieci transportowych, energetycznych i cyfrowych, a zatem znajduje się w centrum wysiłków na rzecz wzmocnienia gospodarki Unii i udanej transformacji cyfrowej i ekologicznej; przypomina, że instrument „Łącząc Europę” wnosi nader istotny wkład w realizację ogólnego celu, jakim jest przeznaczenie co najmniej 30 % wydatków na rzecz klimatu z WRF i Next Generation EU (NGEU); zauważa, że instrument „Łącząc Europę” odgrywa zasadniczą rolę w zwiększaniu spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz w promowaniu wzajemnych połączeń na całym terytorium Unii; proponuje zatem zwiększenie finansowania trzech komponentów instrumentu „Łącząc Europę” o łączną kwotę 207,3 mln EUR w środkach na zobowiązania powyżej poziomu z PB;
15. podkreśla potrzebę zlikwidowania przepaści cyfrowej oraz wzmocnienia odporności i suwerenności cyfrowej Unii; uważa, że program „Cyfrowa Europa” jest istotnym narzędziem zwiększania stopnia cyfryzacji w Unii, co prowadzi do znacznego wzrostu wydajności, oraz przyczynia się do zwiększenia inwestycji w cyberbezpieczeństwo i sztuczną inteligencję; przypomina o potrzebie wspierania przedsiębiorstw, zwłaszcza innowacyjnych cyfrowych MŚP i przedsiębiorstw typu start-up; uważa ponadto, że potrzebne są dodatkowe środki na promowanie włączenia cyfrowego oraz kultury informatycznej i umiejętności cyfrowych w całej Europie, ze szczególnym uwzględnieniem umiejętności cyfrowych kobiet; proponuje w związku z tym zwiększenie kwoty przeznaczonej na program o nieco ponad 71 mln EUR;
16. popiera zwiększenie środków na różne aspekty klastra „Jednolity rynek” o łączną kwotę nieco ponad 37 mln EUR w postaci środków na zobowiązania powyżej poziomu z PB; podkreśla znaczenie odpowiednio finansowanego programu na rzecz jednolitego rynku w celu pobudzenia konkurencyjności, promowania przedsiębiorczości i skutecznego wspierania małych przedsiębiorstw, w tym przedsiębiorstw typu start-up, w obliczu istotnego podwójnego wyzwania, jakim jest transformacja ekologiczna i cyfrowa; wobec tego zwraca szczególną uwagę na potrzebę znacznego zwiększenia linii budżetowej poświęconej poprawie konkurencyjności przedsiębiorstw i ich dostępu do rynków, w szczególności z uwagi na poważne i długotrwałe skutki kryzysu zdrowotnego dla MŚP;
17. podkreśla swój wyrażany od dawna postulat dotyczący specjalnej linii budżetowej i przydziału środków na turystykę, szczególnie zważywszy na poważne skurczenie się

---

i upowszechniania obowiązujące w tym programie oraz uchylające rozporządzenia (UE) nr 1290/2013 i (UE) nr 1291/2013 (Dz.U. L 170 z 12.5.2021, s. 1).

tego sektora, który obejmuje wiele MŚP, w wyniku pandemii COVID-19; przyznaje, że kilka programów UE przyczynia się do długoterminowej konkurencyjności i zrównoważonego rozwoju sektora, ale jest głęboko przekonany, że program UE w dziedzinie turystyki zapewniłby bardziej skoordynowane, widoczne i przejrzyste działania, które stanowiłyby skuteczne wsparcie dla odbudowy tego sektora i umożliwiłyby mu zrównoważoną przyszłość;

18. uważa, że InvestEU jest podstawą strategii ożywienia gospodarczego, i podkreśla potrzebę udostępnienia wystarczających środków w budżecie na 2022 r., tak aby program ten mógł niezwłocznie zrealizować swoje cele i odbudować długoterminową konkurencyjność Europy; podkreśla ponadto znaczenie Centrum Doradztwa InvestEU i portalu InvestEU we wzmacnianiu otoczenia inwestycyjnego i biznesowego w całej Unii; odrzuca w związku z tym wszystkie cięcia w tym programie zaproponowane przez Radę i postanawia, jako wymóg minimalny, przywrócić wszystkie odpowiednie linie budżetowe do poziomu określonego w PB;
19. postanawia utworzyć rezerwę pod warunkiem dalszej poprawy zarządzania Radą Międzynarodowych Standardów Rachunkowości działającą w ramach Fundacji Międzynarodowych Standardów Sprawozdawczości Finansowej zgodnie z wymogami zawartymi w rezolucji Parlamentu Europejskiego z dnia 7 czerwca 2016 r. (2016/2006(INI)); postanawia utworzyć rezerwę dla Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EUNB) w świetle poważnych niedociągnięć i braków stwierdzonych przez Europejski Trybunał Obrachunkowy (ETO) w sprawozdaniu specjalnym nr 13/2021 w odniesieniu do braku wystarczających działań w obszarze przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowania terroryzmu do czasu pełnego zastosowania się do zaleceń ETO;
20. wzmacnia Agencję Kolejową Unii Europejskiej (ERA), zgodnie z określonymi potrzebami tej agencji, aby mogła ona odpowiednio wypełniać swoją rolę we wspieraniu przejścia na zdekarbonizowane rodzaje transportu, również w odniesieniu do segmentów, w których bezpośrednia elektryfikacja jest złożona, oraz aby zapewnić ogólne równe warunki działania w stosunku do innych rodzajów transportu, m.in. ukończenie brakujących połączeń kolejowych, w szczególności transgranicznych; podkreśla, że większa liczba pracowników jest niezbędna, aby Agencja mogła sprostać wysokiemu zapotrzebowaniu na wydawanie zezwoleń dla pojazdów, jednolitych certyfikatów bezpieczeństwa i zatwierdzeń urzędów przytorowych ERTMS oraz aby poradziła sobie z wdrożeniem czwartego pakietu kolejowego;
21. zwiększa zatem poziom środków na zobowiązania w dziale 1 o 668 593 067 EUR powyżej PB (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych; ponadto udostępnia na potrzeby działu ogólną kwotę 486 000 000 EUR w postaci środków na zobowiązania odpowiadającą umorzeniom dokonany na podstawie art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego;

### ***Poddział 2a – Spójność gospodarcza, społeczna i terytorialna***

22. postanawia utworzyć odrębną linię budżetową w ramach Europejskiego Funduszu

Spółecznego Plus (EFS+), aby zapewnić specjalną dodatkową alokację na wspieranie wdrażania europejskiej gwarancji dla dzieci, przyczynić się do wyeliminowania ubóstwa dzieci i osiągnąć cele planu działania w ramach Europejskiego filaru praw socjalnych, a jednocześnie złagodzić negatywne skutki pandemii dla dzieci; wzmacnia w tym celu poddział 2a kwotą 700 000 000 EUR w środkach na zobowiązania, powyżej poziomów z PB (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych;

23. przypomina, że pomoc w ramach wsparcia na rzecz odbudowy służącej spójności oraz terytoriom Europy (REACT-EU) dla EFS+ i Europejskiego Funduszu Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD) powinno przyczynić się w szczególności do tworzenia miejsc pracy i wysokiej jakości zatrudnienia, w szczególności dla osób znajdujących się w trudnej sytuacji, oraz do włączenia społecznego i środków na rzecz eliminacji ubóstwa, zwłaszcza w odniesieniu do ubóstwa dzieci;

### ***Poddział 2b – Odporność i wartości***

24. podkreśla, w kontekście kryzysu związanego z COVID-19, potrzebę stworzenia silnej Europejskiej Unii Zdrowotnej i wzmocnienia odporności systemów opieki zdrowotnej; w związku z tym postanawia zwiększyć środki na Program UE dla zdrowia o 80 mln EUR;
25. podkreśla, że dodatkowe zasoby należy przeznaczyć głównie na usługi w zakresie zdrowia seksualnego i reprodukcyjnego oraz praw w tym zakresie, w szczególności w celu zapewnienia swobodnego i terminowego dostępu do takich usług oraz ich jakości;
26. podkreśla, że młodzież pozostaje nadrzędnym priorytetem budżetu Unii; w związku z tym zwiększa finansowanie w celu zaspokojenia rosnącego zapotrzebowania na program Erasmus+ o łączną kwotę nieco ponad 137 mln EUR, ponieważ wzrost o 5 % oznacza dodatkowe 40 000 wymian studentów i jest ważny, aby zrekompensować utratę możliwości w roku ubiegłym; przypomina, że program Erasmus+ jest jednym ze sztandarowych i cieszących się największym powodzeniem programów unijnych, który strategicznie inwestuje w przyszłość i obywateli Unii; przypomina, że niewystarczające finansowanie programu Erasmus+ zagroziłoby dalszemu tworzeniu nowych możliwości dla młodych ludzi i zwiększaniu ich szans na zatrudnienie; ponadto zwiększa środki na Europejski Korpus Solidarności o 5 mln EUR, ponieważ kryzys gospodarczy wywołany pandemią COVID-19 nie powinien negatywnie wpływać na wsparcie dla młodzieży;
27. podkreśla, że w sytuacjach nadzwyczajnych, w tym w sytuacjach związanych z coraz poważniejszym wpływem zmiany klimatu, w budżecie Unii należy uruchomić wystarczające środki; w tym kontekście podkreśla znaczenie zwiększenia Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności (rescEU) o 10 mln EUR, w szczególności w związku z klęskami żywiołowymi w Europie, aby wzmocnić ochronę obywateli UE i gotowość na wypadek przyszłych klęsk żywiołowych spowodowanych zmianą klimatu; podkreśla w związku z tym potrzebę inwestowania w łagodzenie zmiany klimatu i przystosowywanie się do niej w regionach szczególnie podatnych na zagrożenia oraz

potrzebę odbudowy tych regionów w bardziej zrównoważony sposób;

28. proponuje ponadto wzmocnienie komponentu „Kultura” programu „Kreatywna Europa” o 10 mln EUR, aby wesprzeć – w procesie wychodzenia z kryzysu – europejski sektor kultury i sektor kreatywny oraz branżę twórczą, szczególnie dotknięte kryzysem związanym z COVID-19; podkreśla, że żadne finansowanie z dowolnego z trzech komponentów programu „Kreatywna Europa” nie powinno być wykorzystywane do finansowania projektów w ramach inicjatywy nowy europejski Bauhaus;
29. zaznacza kluczową rolę programu „Obywatele, równość, prawa i wartości” w umacnianiu europejskiego obywatelstwa, demokracji, równości, równości płci i praworządności w Unii, a także we wspomaganiu ofiar przemocy ze względu na płeć, oraz podkreśla, że do wspierania tych celów potrzebne są dodatkowe środki; zwiększa środki w programie „Sprawiedliwość”, aby skompensować zaproponowane cięcia na finansowanie rozszerzonych zadań Agencji Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA) w ramach wniosku w sprawie systemu e-CODEX;
30. postanawia zwiększyć budżet na „Działania multimedialne” i utworzyć rezerwę, aby zachęcić Komisję do zapewnienia większej stabilności i przewidywalności sieciom radiowym zajmującym się sprawami UE dzięki finansowaniu obejmującemu co najmniej dwa lata oraz aby wyodrębnić różne cele finansowane w ramach tej linii budżetowej; zwiększa również środki na dialog społeczny w celu wzmocnienia tego dialogu i wspierania w szczególności krajowych partnerów społecznych w reagowaniu na kryzys związany z COVID-19 i jego długofalowe skutki;
31. uważa, że należy zwiększyć środki w linii budżetowej przeznaczonej na społeczność Turków cypryjskich, aby istotnie przyczynić się do kontynuowania i zintensyfikowania działań Komitetu ds. Osób Zaginionych na Cyprze, a także wesprzeć Komisję Techniczną ds. Dziedzictwa Kulturowego złożoną z przedstawicieli obydwu społeczności, w ten sposób budując zaufanie i pojednanie między tymi społecznościami;
32. wzmacnia komponent EFS+ „Zatrudnienie i innowacje społeczne”, skupiając się na zwiększaniu udziału kobiet w rynku pracy;
33. przypomina o istotnej roli, jaką odgrywają zdecentralizowane agencje działające w ramach tego poddziału; postanawia zwiększyć finansowanie Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA), Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa i Zdrowia w Pracy (EU-OSHA) oraz Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust) zgodnie z określonymi potrzebami tych agencji; ponadto zwiększa poziom zatrudnienia w Europejskiej Agencji Leków (EMA), Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA) i Eurojuście; podkreśla również znaczenie dalszej oceny i ewentualnego zwiększenia finansowania zgodnie z potrzebami agencji Unii zajmujących się skutkami kryzysu zdrowotnego związanego z COVID-19 w przyszłości, w szczególności Europejskiego Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób (ECDC) w świetle zmienionego rozporządzenia ustanawiającego;

34. podkreśla, że trzeba lepiej chronić budżet Unii przed nadużyciami finansowymi i nieprawidłowościami; przypomina w tym kontekście o fundamentalnej roli, jaką odgrywa Prokuratura Europejska w ochronie interesów finansowych Unii, w tym w wykorzystywaniu funduszy Next Generation EU, a także w zapewnianiu poszanowania praworządności; postanawia wobec tego zastosować ukierunkowane wzmocnienie Prokuratury Europejskiej i zwiększyć liczbę jej pracowników, aby umożliwić temu organowi wypełnianie jego obowiązków zgodnie z wymogami sprawowania mandatu; wzywa Komisję, aby w świetle trudności napotykanym przez Prokuraturę Europejską w związku z rekrutacją personelu niezbędnego do wypełnienia jej mandatu w 2021 r. wykazała się niezbędną elastycznością, aby zapewnić możliwość pełnego wykorzystania w przyszłości środków uzgodnionych przez władzę budżetową; zwraca uwagę na znaczne zaległości w rozpatrywaniu spraw oraz na fakt, że po kilku zaledwie tygodniach działalności Prokuratura Europejska odnotowała ponad 1000 zgłoszeń nadużyć finansowych naruszających interesy finansowe Unii, co podkreśla pilny charakter wniosku;
35. wzmacnia poddział 2b ogółem kwotą 296 065 210 EUR w środkach na zobowiązania, powyżej poziomów z PB (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych;

### ***Dział 3 – Zasoby naturalne i środowisko***

36. zauważa, że pandemia COVID-19 uwypukliła strategiczną rolę rolnictwa w zapobieganiu kryzysowi żywnościowemu przez dostarczanie bezpiecznej, wysokojakościowej żywności po przystępnych cenach w całej Europie; podkreśla, że w 2022 r. należy sfinansować dodatkowe środki wsparcia w ramach niektórych linii budżetowych dla wybranych sektorów rolnictwa, mianowicie wsparcie dla programu szkolnego, dla młodych rolników i dla pszczelarstwa, aby złagodzić skutki pandemii COVID-19;
37. podkreśla pilną potrzebę podjęcia działań w sprawie zmiany klimatu, co podkreślono w ostatnim sprawozdaniu IPPC opublikowanym 9 sierpnia 2021 r.; przypomina o znaczeniu programu LIFE dla wspierania i promowania działań w dziedzinie klimatu i ochrony środowiska w Unii; z uwagi na znakomite zdolności absorpcyjne programu LIFE wzmacnia wsparcie budżetowe dla tego programu o 171 mln EUR (25 % powyżej PB) w odniesieniu do różnych komponentów programu;
38. podkreśla potrzebę znacznego zwiększenia budżetu Europejskiej Agencji Środowiska, aby zapewnić wystarczające zasoby finansowe i kadrowe, umożliwiające pełne wdrożenie Europejskiego Zielonego Ładu i związanych z nim strategii politycznych, a także osiągnąć cel neutralności klimatycznej najpóźniej do 2050 r.; podkreśla, że wzmocnienie Europejskiej Agencji Środowiska nie powinno być finansowane z programu LIFE, który nie był przeznaczony przez współprawodawców do takich celów;
39. wzywa zatem do zwiększenia przydziałów w dziale 3 o kwotę 212 750 473 EUR

w środkach na zobowiązania, powyżej poziomów z PB (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana poprzez wykorzystanie części dostępnego marginesu;

40. przypomina, że tradycyjnie list w sprawie poprawek nadal będzie uzupełnieniem obrazu sytuacji w zakresie dostępności środków z EFRG oraz że podejście do poprawek w dziale 3 może zostać odpowiednio dostosowane w trakcie postępowania pojednawczego;

#### ***Dział 4 – Migracja i zarządzanie granicami***

41. podkreśla znaczenie zwiększenia środków na Fundusz Azylu, Migracji i Integracji, w szczególności w świetle ostatnich wydarzeń w Afganistanie; ponadto odwraca zmniejszenie środków na Instrument Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej, zaplanowane przez Komisję w celu sfinansowania nowych zadań Europolu w ramach jego rozszerzonego mandatu, ponieważ niezbędne środki dla Europolu powinny pochodzić wyłącznie z nieprzydzielonych marginesów w ramach odpowiednich pułapów działów WRF lub z uruchomienia odpowiednich instrumentów szczególnych WRF; w tym kontekście kompensuje także przesunięcie środków z Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej na eu-LISA;
42. przypomina o znaczeniu zapewnienia budżetowi Unii wystarczająco szczegółowej nomenklatury, aby umożliwić władzy budżetowej skuteczne wypełnianie roli decyzyjnej, a Parlamentowi, w szczególności, wypełnianie jego zadań w zakresie nadzoru i kontroli demokratycznej we wszystkich działach budżetu; ubolewa w związku z tym, że Fundusz Azylu, Migracji i Integracji nie korzysta z bardziej szczegółowej nomenklatury odzwierciedlającej szczegółowe cele Funduszu;
43. podkreśla potrzebę zwiększenia finansowania i poziomu zatrudnienia w Europejskim Urzędzie Wsparcia w dziedzinie Azylu (EASO) zgodnie z zadaniami wynikającymi z porozumienia politycznego w sprawie Agencji Unii Europejskiej ds. Azylu; podkreśla potrzebę dalszego zwiększenia liczby pracowników eu-LISA zgodnie ze stwierdzonymi potrzebami agencji, co pomoże agencji w realizacji szeregu bardzo krytycznych projektów UE w zakresie bezpieczeństwa wewnętrznego i zarządzania granicami w 2022 r., takich jak EES, ETIAS, interoperacyjność, zmienione rozporządzenie w sprawie VIS i przekształcenie systemu EURODAC;
44. cofa dokonane przez Radę cięcia środków na rzecz Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), ponieważ agencja ta musi być odpowiednio wyposażona, a jej pracownicy zmotywowani, aby mogła realizować zadania we wszystkich obszarach odpowiedzialności objętych jej nowym mandatem; postanawia jednak umieścić 90 000 000 EUR w rezerwie pod warunkiem zatrudnienia pozostałych 20 obserwatorów praw podstawowych w grupie zaszeręgowania AD, zatrudnienia

trzech zastępców dyrektora wykonawczego oraz przyjęcia procedury wdrożenia art. 46 rozporządzenia 2019/1896<sup>10</sup>;

45. wzmacnia zatem dział 4 kwotą 106 231 750 EUR w środkach na zobowiązania, powyżej poziomów z PB (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych;

### ***Dział 5 – Bezpieczeństwo i obrona***

46. podkreśla wagę stopniowego określania ram wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony Unii przy jednoczesnym poszanowaniu neutralności niektórych państw członkowskich; kładzie nacisk na znaczenie pogłębienia europejskiej współpracy w dziedzinie obrony, ponieważ służy to nie tylko zwiększeniu bezpieczeństwa Europy i jej obywateli, lecz także prowadzi do obniżenia kosztów; zauważa, że celem europejskiej współpracy w dziedzinie obronności jest tworzenie synergii i unikanie podwójnych wydatków w państwach członkowskich; wzywa do zwiększenia finansowania Europejskiego Funduszu Obronnego oraz finansowania mobilności wojskowej, aby w pełni wspierać innowacyjną i konkurencyjną bazę przemysłową sektora obronnego, która przyczyni się do osiągnięcia niezbędnej strategicznej autonomii Unii;
47. przypomina o istotnej roli, jaką odgrywają zdecentralizowane agencje działające w dziedzinie bezpieczeństwa i ścigania przestępstw, w szczególności w odniesieniu do Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL), Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) oraz Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol), oraz proponuje ukierunkowane podwyżki lub zmiany kadrowe, aby umożliwić im właściwe wykonywanie zadań; podkreśla, że wobec nieprzyjęcia zmienionej podstawy prawnej dla Europolu do końca 2021 r. rezerwa utrzymywana w budżecie agencji może prowadzić do opóźnionej rekrutacji personelu, który jest konieczny do przygotowania skutecznego wdrożenia zmienionej podstawy prawnej i mandatu Europolu oraz do wzmocnienia działań Europolu w odpowiedzi na terroryzm i cyberprzestępczość oraz w zakresie innowacji, wspierania dochodzeń na dużą skalę, współpracy z EPPO i przeciwdziałania praniu pieniędzy;
48. wzmacnia dział 5 ogółem kwotą 82 621 461 EUR powyżej poziomów z PB, która to kwota zostanie pozyskana poprzez wykorzystanie części dostępnego marginesu;

### ***Dział 6 – Sąsiedztwo i świat***

49. zwraca uwagę, że Unia musi zapewnić odpowiednie środki na wymiar zewnętrzny swojego budżetu oraz przygotować go, aby umożliwić natychmiastowe reagowanie na aktualne, nowe, przyszłe i długofalowe wyzwania, w chwili, kiedy wyzwania

---

<sup>10</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1896 z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz uchylecia rozporządzeń (UE) nr 1052/2013 i (UE) 2016/1624 (Dz.U. L 295 z 14.11.2019, s. 1).

zewnątrzne i kwestie strategii międzynarodowych nabierają coraz większego znaczenia i dominują w polityce międzynarodowej; nalega na wspieranie uzgodnionych priorytetów w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – „Globalny wymiar Europy” (ISWMR – „Globalny wymiar Europy”) oraz Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA III);

50. podkreśla potrzebę zwiększenia finansowania UNRWA w uznaniu jej zasadniczej roli w przyczynianiu się do stabilności w regionie oraz jako jedynej w swoim rodzaju dostawcy podstawowych usług dla milionów uchodźców palestyńskich; podkreśla, że proponowane zwiększenie środków jest przeznaczone na zapewnienie przewidywalnego finansowania UNRWA; podkreśla znaczenie edukacji dzieci w duchu tolerancji, pokoju i wzajemnego szacunku; wzywa Komisję do dalszej współpracy z Palestyńską Władzą Narodową i UNRWA, aby promować wysokiej jakości edukację dla palestyńskich dzieci, oraz do dalszego zapewniania pełnego przestrzegania norm UNESCO;
51. podkreśla potrzebę zwiększenia finansowania dla krajów Bałkanów Zachodnich oraz krajów wschodniego i południowego sąsiedztwa w celu wsparcia kompleksowych reform i wyjścia z kryzysu związanego z COVID-19 i jego długofalowych skutków społecznych, środowiskowych i gospodarczych, a także zwiększenia finansowania dla społeczeństwa obywatelskiego i podmiotów niepaństwowych w krajach przystępujących; zwraca w tym kontekście uwagę, że należy zapewnić odpowiednie finansowanie kluczowych obszarów, takich jak wspieranie demokracji, społeczeństwo obywatelskie i praworządność; wzywa w szczególności do dalszego wspierania działaczy na rzecz praw człowieka i demokracji oraz organizacji społeczeństwa obywatelskiego na Białorusi i w krajach sąsiadujących;
52. wyraża głębokie zaniepokojenie obecną sytuacją w Afganistanie; uważa, że należy znacznie zwiększyć budżet na pomoc humanitarną dla Afganistanu i krajów sąsiadujących, aby wspierać i chronić znajdujących się w trudnej sytuacji Afgańczyków i ich rodziny; ponadto nalega, aby wszystkie środki finansowe dla niezależnych organizacji rozwojowych i humanitarnych w Afganistanie były przyznawane bezpośrednio tym organizacjom bez korzystania z pośrednictwa rządu talibów; biorąc pod uwagę przewidywane potrzeby wynikające z aktualnej sytuacji w Afganistanie i innych częściach świata, które te potrzeby mają być finansowane z rezerwy na rzecz solidarności i pomocy nadzwyczajnej, zarówno w wymiarze wewnętrznym, jak i zewnętrznym, co może prowadzić do niedoborów finansowych, postanawia zwiększyć finansowanie pomocy humanitarnej o 20 %;
53. ubolewa nad nierównością w zakresie wyszczepienia na świecie; w związku z tym podkreśla potrzebę umożliwienia dostępu do szczepionek przeciwko COVID-19 w krajach rozwijających się, w szczególności za pośrednictwem inicjatywy COVAX, a także wspierania poprawy ich systemów opieki zdrowotnej; postanawia zatem przeznaczyć na ten cel kwotę 1 mld EUR w ramach rezerwy ISWMR – „Globalny wymiar Europy” na nowe wyzwania i priorytety pod odjęciem od tej kwoty środków ISWMR przeniesionych z 2021 r., a także dalsze 100 mln EUR w ramach linii „Ludzie – wyzwania globalne” dodatkowo do wszystkich innych zobowiązań podjętych już



przez Komisję; zwraca się do państw członkowskich, aby pilnie wywiązały się z już złożonych zobowiązań dotyczących COVAX, i zachęca je, aby przeznaczyły dodatkowe 2 mld EUR na COVAX lub na dawki szczepionek w pierwszym półroczu 2022 r.; przypomina, że linia „Ludzie – wyzwania globalne” ma również na celu finansowanie natychmiastowych, średnio- i długoterminowych wyzwań;

54. podkreśla globalne wysiłki Unii na rzecz wsparcia uchodźców i przypomina o ważnej roli, jaką Turcja i inne państwa przyjmujące, w tym również w południowej części Morza Śródziemnego, odgrywają w przyjmowaniu uchodźców, zwłaszcza z Syrii; potwierdza, że Unia i jej państwa członkowskie muszą nadal udzielać skutecznej i monitorowanej pomocy uchodźcom syryjskim w państwach przyjmujących; podkreśla, że przyszłe finansowanie potrzeb uchodźców syryjskich nie zostało uwzględnione w WRF ani w negocjacjach ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, a zatem nie powinno być pokrywane z zaprogramowanych instrumentów, w tym z rezerwy ISWMR – „Globalny wymiar Europy”, ponieważ pakiet na rzecz uchodźców z Syrii, Iraku czy innych krajów nie jest odpowiedzią na nowy kryzys ani nieprzewidziane potrzeby; domaga się, by jakikolwiek instrument będący następcą Instrumentu Pomocy dla Uchodźców w Turcji był finansowany z nowych środków i z dodatkowych wkładów państw członkowskich oraz by towarzyszył mu odpowiedni przegląd rozporządzenia w sprawie WRF w celu podniesienia pułapu w dziale 6, tak aby odzwierciedlał on rzeczywiste potrzeby finansowe w zakresie działań zewnętrznych UE;
55. podkreśla kluczową rolę pomocy makrofinansowej UE dla Mołdawii, Albanii, Bośni i Hercegowiny, Gruzji, Jordanii, Kosowa, Czarnogóry, Macedonii Północnej, Tunezji i Ukrainy w promowaniu inwestycji i wspieraniu wyjścia z kryzysu związanego z COVID-19;
56. podkreśla, że ochrona i propagowanie praw człowieka i demokracji na świecie, a także wzmacnianie pozycji kobiet i ochrona słabszych grup, takich jak dzieci, nadal mają kluczowe znaczenie dla działań zewnętrznych Unii Europejskiej; postanawia zatem zwiększyć finansowanie tych linii;
57. postanawia zwiększyć wsparcie dla komunikacji strategicznej, zwłaszcza środków nakierowanych na przeciwdziałanie globalnej dezinformacji przy pomocy systematycznego śledzenia i ujawniania dezinformacji szerzonej przez władze państwowe i inne podmioty;
58. zwiększa zatem poziom środków na zobowiązania w dziale 6 o 563 429 451 EUR powyżej PB (z wyłączeniem projektów pilotażowych i działań przygotowawczych), która to kwota zostanie pozyskana dzięki wykorzystaniu dostępnego marginesu i uruchomieniu instrumentów szczególnych;

### ***Dział 7 – Europejska administracja publiczna***

59. uważa, że cięcia dokonane przez Radę są nieuzasadnione i nie pozwoliłyby Komisji na wypełnianie jej zadań; przywraca zatem PB w odniesieniu do wydatków administracyjnych Komisji, w tym wydatków na jej biura;

60. podkreśla, że z uwagi na nowe wnioski ustawodawcze i strategiczne inicjatywy wynikające z Europejskiego Zielonego Ładu, takie jak pakiet „Gotowi na 55”, strategia na rzecz bioróżnorodności i strategia w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności, oraz z uwagi na zwiększone wydatki Unii związane z NGEU i Instrumentem na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności niektóre służby, w szczególności Dyrekcja Generalna ds. Środowiska Komisji i Europejski Urząd ds. Zwalczenia Nadużyć Finansowych (OLAF), będą potrzebowały wzmocnienia kadrowego; zwraca się do Komisji, jako do bezstronnego mediatora, by ponownie szybko oceniła te potrzeby i zaproponowała odpowiednie wzmocnienia kadr w liście w sprawie poprawek lub podczas postępowania pojednawczego, bez uszczerbku dla rzeczywistego poziomu zasobów ludzkich w innych służbach czy agencjach Komisji; podkreśla, że obecny poziom budżetu i personelu ogranicza zdolność OLAF-u do prowadzenia prac we wszystkich państwach członkowskich; podkreśla również zwiększone obciążenie pracą OLAF-u w odniesieniu do wdrażania unijnego Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz współpracy z EPPO;

### ***Projekty pilotażowe i działania przygotowawcze***

61. przypomina, jak ważne są projekty pilotażowe i działania przygotowawcze, ponieważ są to narzędzia formułowania priorytetów politycznych i wprowadzania nowych inicjatyw mogących przekształcić się w stałe działania i programy UE; po przeprowadzeniu starannej analizy wszystkich przedłożonych wniosków i uwzględniając w pełni ocenę Komisji dotyczącą tego, czy są one zgodne z wymogami prawnymi i możliwe do wdrożenia, przyjmuje wyważony pakiet projektów pilotażowych i działań przygotowawczych, który odzwierciedla priorytety polityczne Parlamentu; wzywa Komisję do szybkiego wdrożenia projektów pilotażowych i działań przygotowawczych oraz do przekazywania informacji zwrotnych na temat ich wyników i rezultatów osiągniętych w terenie;

### ***Płatności***

62. podkreśla, że w budżecie na rok 2022 trzeba zapewnić wystarczający poziom środków na płatności, i w związku z tym postanawia cofnąć cięcia dokonane przez Radę i zwiększyć środki na płatności w tych liniach, w których wprowadzono zmiany w środkach na zobowiązania;

### ***Inne sekcje***

#### ***Sekcja I – Parlament Europejski***

63. utrzymuje ogólny poziom budżetu na 2022 r. na niezmiennym poziomie (zgodnie z preliminarzem dochodów i wydatków przyjętym na posiedzeniu plenarnym 29 kwietnia 2021 r.) wynoszącym 2 112 904 198 EUR; wprowadza dostosowania techniczne neutralne pod względem budżetowym, aby uwzględnić zaktualizowane informacje, które na początku bieżącego roku nie były dostępne;

64. zgodnie z rezolucją z 29 kwietnia 2021 r. w sprawie preliminarza dochodów i wydatków Parlamentu Europejskiego na rok budżetowy 2022:
- a) odnotowuje zbliżający się śródkresowy przegląd śródterminowej strategii systemu zarządzania środowiskowego (EMAS); ponawia wezwanie do zmiany obecnego planu redukcji CO<sub>2</sub> w celu osiągnięcia neutralności węglowej do 2030 r. przy zastosowaniu wewnętrznej opłaty za emisję gazów cieplarnianych;
  - b) odnotowuje, że jednym z głównych obszarów zainteresowania EMAS w perspektywie średnioterminowej będzie ograniczenie emisji wynikających z transportu osób; ponownie wzywa do rozsądnego ograniczenia liczby podróży na posiedzenia, które można skutecznie odbyć zdalnie lub w trybie hybrydowym, oraz do promowania przejścia na niskoemisyjne alternatywy w przypadku wszystkich pozostałych podróży, o ile nie ma to wpływu na jakość działalności legislacyjnej i politycznej;
  - c) z zadowoleniem przyjmuje rozszerzenie dobrowolnej telepracy dla pracowników Parlamentu; ponownie apeluje o preferowanie posiedzeń hybrydowych lub posiedzeń całkowicie zdalnych, jeżeli nie są na nich podejmowane decyzje polityczne, na przykład jeśli chodzi o wysłuchania i wymianę poglądów lub posiedzenia wewnętrzne i przygotowawcze; ponawia wezwanie, by warunkiem udzielenia zezwolenia na wszystkie oficjalne wizyty delegacji były w pełni zdalne spotkania przygotowawcze i podsumowania po zakończeniu misji, a także by od 2022 r. ograniczyć udzielanie zezwoleń na delegacje wyłącznie do tych, które mieszczą się w ramach uprawnień; ponownie wzywa Prezydium do dopilnowania, aby nadzwyczajne posiedzenia komisji w Strasburgu ograniczały się ściśle do wyjątkowych okoliczności oraz aby wymagały należytego uzasadnienia przed ich zatwierdzeniem w każdym indywidualnym przypadku;
  - d) z zadowoleniem przyjmuje trwający proces przeglądu przepisów dotyczących podróży służbowych; ponawia swój apel o odpowiednie zatwierdzanie podróży na podstawie potrzeb oraz o korzystanie w miarę możliwości z niskoemisyjnych środków transportu; ponownie wzywa do zmiany przepisów dotyczących podróży służbowych w odniesieniu do akredytowanych asystentów zgodnie z tymi samymi zasadami;
  - e) zachęca posłów do korzystania z alternatywnych rozwiązań w zakresie transportu niskoemisyjnego; ponawia swój apel o zmianę przepisów wykonawczych do Statutu posła do Parlamentu Europejskiego z myślą o zwrocie kosztów biletów lotniczych w klasie ekonomicznej, zakupionych na elastycznych warunkach, w przypadku podróży na terenie Unii, z wyłączeniem należycie uzasadnionych wyjątków;
  - f) ponownie wzywa Parlament do ścisłej współpracy z odpowiednimi władzami lokalnymi, zwłaszcza z Regionem Stołecznym Brukseli, w jego wysiłkach na rzecz osiągnięcia pozycji lidera w dziedzinie zrównoważonej mobilności miejskiej poprzez przyjęcie aktywnej roli we wdrażaniu planu GoodMove, w szczególności w odniesieniu do miejsc parkingowych; ponownie apeluje o rozszerzenie systemu rowerów służbowych w Parlamencie oraz

o wykorzystywanie samochodów służbowych do przewożenia posłów, pracowników i akredytowanych asystentów posiadających polecenia wyjazdu służbowego między Brukselą a Strasburgiem; ponawia swój apel o odpowiednie zwiększenie liczby miejsc parkingowych przeznaczonych wyłącznie dla pojazdów elektrycznych;

- g) z zadowoleniem przyjmuje przyszły wniosek w sprawie przeglądu przepisów dotyczących grup odwiedzających; odnotowuje działania podjęte przez właściwe służby w zakresie informowania grup odwiedzających o wpływie ich transportu na środowisko; ponawia swój apel o ustanowienie w 2022 r. systemu motywacyjnego zwrotu kosztów podróży opartego na wpływie na środowisko; wzywa, by zmienione przepisy były zgodne z komunikatem Komisji do Parlamentu Europejskiego, Rady Europejskiej, Rady, Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego i Komitetu Regionów „Strategia na rzecz zrównoważonej i inteligentnej mobilności – europejski transport na drodze ku przyszłości” (COM(2020)0789), w szczególności z jego pkt 9;
- h) zauważa, że trwają analizy wykonalności mające na celu ocenę opłacalności instalacji nowych paneli fotowoltaicznych w kilku budynkach w Brukseli, i jednocześnie ponawia swój apel o zainstalowanie do 2023 r. w Brukseli najnowocześniejszych dachowych ogniw fotowoltaicznych o maksymalnym potencjale; ponownie apeluje, by zaprzestać modernizowania instalacji grzewczych zasilanych paliwami kopalnymi oraz by przyjąć w 2022 r. plan stopniowego wycofania paliw kopalnych z konkretnymi celami pośrednimi, aby uniknąć osieroconych aktywów, a także wzywa do przeprowadzenia analizy skuteczności i efektywności stosowania systemów pomp ciepła i innych odpowiednich technologii zgodnie z celami EMAS; jednocześnie ponownie wzywa, aby stopniowo zastępować zamówienia w ramach gwarancji pochodzenia lokalnymi odnawialnymi źródłami energii;
- i) przypomina, że zdecydowana większość posłów do PE popiera ideę jednej siedziby, aby zapewnić efektywne wydatkowanie pieniędzy unijnych podatników i przejście przez Parlament instytucjonalnej odpowiedzialności za zmniejszenie śladu węglowego; przypomina, że zgodnie z Traktatem o Unii Europejskiej siedziba Parlamentu Europejskiego ma znajdować się w Strasburgu; zauważa, że trwałe zmiany wymagałyby zmiany Traktatu, do czego potrzebna jest jednomyślność;
- j) z zadowoleniem przyjmuje fakt, że w planie działania EMAS na rok 2021 przewidziano obowiązkowe konsultacje z „punktem informacji o zielonych zamówieniach publicznych” w przypadku wszystkich procedur udzielania zamówień dotyczących priorytetowych kategorii produktów, jeżeli zostanie to uznane za stosowne; ponawia jednak swój apel o wprowadzenie obowiązku konsultacji z punktem informacji o zielonych zamówieniach publicznych w przypadku zamówień o wartości powyżej 15 000 EUR;
- k) przypomina, że po decyzji Prezydium z 2018 r. w sprawie dodatku z tytułu kosztów ogólnych podjęto kolejne decyzje plenarne, i w związku z tym ponawia swoje żądania wobec Prezydium dotyczące wprowadzenia do końca 2021 r.

zmian w przepisach regulujących dodatek z tytułu kosztów ogólnych;

- l) zwraca się do Prezydium o określenie i opublikowanie jasnych i pewnych pod względem prawnym norm określających, kiedy można przyznać ochronę sygnalistom, w tym akredytowanym asystentom parlamentarnym;
- m) podkreśla, że należy dokonać przeglądu polityki kadrowej Parlamentu, aby umożliwić instytucji korzystanie z wiedzy fachowej nabytej przez cały personel Parlamentu; uważa, że w związku z tym trzeba zmienić przepisy, aby umożliwić wszystkim kategoriom pracowników, w tym akredytowanym asystentom parlamentarnym, udział w konkursach wewnętrznych, oraz ustanowić programy rozwoju zasobów ludzkich, umożliwiające Parlamentowi utrzymanie wiedzy fachowej tych kategorii pracowników w służbie instytucji;
- n) ubolewa, że Prezydium odmawia wykonania wyrażanej wielokrotnie na posiedzeniach plenarnych woli podjęcia działań na rzecz pełnego ujednoczenia stawek dodatków dla urzędników, innych pracowników służby cywilnej i akredytowanych asystentów parlamentarnych z tytułu podróży służbowych między trzema miejscami pracy Parlamentu; wzywa Prezydium, by zajęło się tą kwestią w celu niezwłocznego zlikwidowania tych nierówności oraz by podjęło natychmiastowe działania w odniesieniu do przeglądu obowiązujących przepisów, który jest niezbędny do zmiany ram prawnych;
- o) ponownie zwraca się do Konferencji Przewodniczących o przegląd przepisów wykonawczych regulujących prace delegacji i misji poza granicami Unii Europejskiej; podkreśla, że w ramach takiego przeglądu należy rozważyć, czy możliwe jest, aby akredytowani asystenci parlamentarni – po spełnieniu pewnych warunków – towarzyszyli posłom w oficjalnych delegacjach i misjach Parlamentu;
- p) przyjmuje do wiadomości decyzję Prezydium z 8 lutego 2021 r. dotyczącą głosowania w systemie zdalnego uczestnictwa; zauważa, że głosowanie zdalne w przypadku braku decyzji przewodniczącego stwierdzającej nadzwyczajne okoliczności nie jest obecnie możliwe; ponawia swój apel do Prezydium o umożliwienie posłom wykonywania prawa do głosowania podczas korzystania z urlopu macierzyńskiego lub ojcowskiego, podczas długotrwałej choroby lub w przypadku siły wyższej;
- q) odnotowuje trwające prace mające na celu wymiany infrastruktury Wi-Fi w trzech miejscach pracy; wzywa do szybkiej instalacji nowej infrastruktury;
- r) przypomina o nieodłącznych zagrożeniach dla bezpieczeństwa informacji i dla prywatności związanych z korzystaniem z rozwiązań zależnych od stron trzecich oraz o pozytywnym wpływie korzystania z otwartego oprogramowania; nalega, aby umożliwić użytkownikom korzystanie z otwartego oprogramowania na urządzeniach Parlamentu, oraz podkreśla potrzebę zdecentralizowanych i otwartych rozwiązań w zakresie wirtualnych spotkań i komunikacji natychmiastowej; kładzie nacisk na potrzebę odpowiedniego szkolenia użytkowników ze szczególnym uwzględnieniem cyberbezpieczeństwa; podkreśla

zapotrzebowanie na oprogramowanie do automatycznej transkrypcji i automatycznego tłumaczenia, aby wspierać równe rozpowszechnianie informacji we wszystkich językach urzędowych;

- s) odnotowuje strategiczne wytyczne dotyczące chmury przyjęte przez Prezydium w czerwcu 2020 r.; ponawia swój apel o podjęcie środków, dzięki którym Parlament w zamówieniach publicznych na oprogramowanie i infrastrukturę cyfrową, w tym na rozwiązania w chmurze, uniknie uzależnienia od jednego dostawcy dzięki wymogom dotyczącym możliwości przenoszenia i pełnej interoperacyjności, a także będzie stosował otwarte oprogramowanie i przeznaczał zamówienia dla MŚP i przedsiębiorstwo typu start-up;
- t) odnotowuje usługi świadczone przez niektóre biura kontaktowe PE w językach niebędących językami urzędowymi Unii; zwraca się do Prezydium o przeanalizowanie wykonalności i oszacowanie kosztów finansowych zapewniania materiałów informacyjnych, na przykład dla centrów Europa Experience, w językach mniejszości językowych, regionów i społeczności w różnych państwach członkowskich;
- u) odnotowuje przybliżone koszty outsourcingu tłumaczenia kluczowych rezolucji dotyczących polityki zagranicznej na język urzędowy kraju, którego rezolucja dotyczy; ponawia swój apel o zapewnienie tłumaczenia takich dokumentów, z myślą o zwiększeniu wpływu i zasięgu działań Parlamentu w dziedzinie spraw zagranicznych, a także o zapewnienie wystarczających środków na ten cel;
- v) przyjmuje do wiadomości projekt „Immersive Online Experience” (doświadczenie immersyjne online) oraz inne działania online dostępne dla zwiedzających; wzywa, by rozwijać i promować oferowane obywatelom i mieszkańcom państw członkowskich i krajów partnerskich możliwości wirtualnego zwiedzania Parlamentu z przewodnikiem i tym samym zapewnić lepsze zrozumienie pracy i wartości instytucji wśród szerszego grona odbiorców;
- w) ponownie zwraca się do Prezydium o upublicznienie decyzji w sprawie budynku im. Paula Henriego Spaaka wraz ze szczegółowym podziałem kosztów i dokumentami uzupełniającymi;
- x) przypomina art. 27 ust. 1 i 2 Statutu posła do Parlamentu Europejskiego dotyczący dobrowolnego funduszu emerytalnego ustanowionego przez Parlament;
- y) odnotowuje działania podjęte przez Parlament w celu złagodzenia skutków pandemii COVID-19 dla dostawców usług zapewniania czystości i usług gastronomicznych; ponawia apel do Prezydium o ponowne rozważenie polityki Parlamentu w zakresie eksternalizacji usług zapewniania czystości i usług gastronomicznych;

#### *Inne sekcje (sekcje IV–X)*

65. zauważa, że PB odzwierciedla w głównej mierze preliminarze poszczególnych

instytucji wchodzących w zakres pozostałych sekcji budżetu i w związku z tym odpowiada, z pewnymi wyjątkami, ich wymogom finansowym; uważa, że systematyczne cięcia zaproponowane przez Radę miałyby w związku z tym szkodliwy wpływ na pracę tych instytucji, a co za tym idzie na ich istotny wkład w funkcjonowanie Unii; w związku z tym proponuje przywrócenie poziomu PB w niemal wszystkich przypadkach, w tym w odniesieniu do Europejskiego Inspektora Ochrony Danych i Komitetu Regionów, także jego planu zatrudnienia, aby umożliwić im wykonywanie wszystkich powierzonych im zadań i nowych funkcji; zgodnie z dżentelmeńską umową nie zmienia czytania Rady dotyczącego Rady i Rady Europejskiej;

66. uważa, że w niektórych przypadkach, i biorąc pod uwagę preliminarze instytucji, konieczne jest zwiększenie środków lub liczby personelu w stosunku do PB, aby zaspokoić nowe potrzeby i zrealizować nowe cele polityczne; proponuje zatem:
- a) w odniesieniu do Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej i Europejskiego Komitetu Ekonomiczno-Społecznego – zwiększenie środków powyżej PB w liniach dotyczących wynagrodzeń i świadczeń dla pracowników, w tym w odniesieniu do planów zatrudnienia, tak aby utrzymać poziom środków zgodny z ich preliminarzem;
  - b) w odniesieniu do Europejskiego Trybunału Obrachunkowego – zwiększenie środków powyżej PB w linii 1200 „Wynagrodzenia i świadczenia”, w tym w odniesieniu do jego planu zatrudnienia, tak aby utrzymać poziom środków uznany przez Europejski Trybunał Obrachunkowy za niezbędny, w szczególności w celu wykonywania dodatkowych zadań kontrolnych związanych ze zwiększonymi środkami unijnymi (Instrument na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz NGEU);
  - c) w odniesieniu do Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych – zwiększenie środków powyżej PB dla linii 2214 „Zespół ds. strategicznej komunikacji” i linii 1200 „Personel kontraktowy” w celu dalszego intensyfikowania walki z dezinformacją, w szczególności w regionie Dalekiego Wschodu; ponadto wzmocnienie linii 1100 „Wynagrodzenie podstawowe”, kilku dodatkowych powiązanych linii i jej planu zatrudnienia, aby umożliwić Europejskiej Służbie Działań Zewnętrznych zastąpienie oddelegowanych ekspertów krajowych personelem statutowym oraz pełnienie funkcji w ramach globalnego systemu sankcji za naruszenia praw człowieka;

o

o o

67. zobowiązuje swojego przewodniczącego do przekazania niniejszej rezolucji wraz z poprawkami do projektu budżetu ogólnego Radzie, Komisji, innym zainteresowanym instytucjom i organom oraz parlamentom narodowym.

28.9.2021

## OPINIA KOMISJI SPRAW ZAGRANICZNYCH

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Urmas Paet

### WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Zagranicznych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. zauważa, że ze względu na opóźnienia w przyjmowaniu większości aktów podstawowych w ramach działu 6 2022 r. będzie pierwszym pełnym rokiem funkcjonowania większości unijnych instrumentów finansowania zewnętrznego;
2. przyjmuje do wiadomości wzrost środków na płatności w dziale 6 ze względu na początek okresu wdrażania instrumentów finansowych i uruchomienie nowych programów w ramach tego działu;
3. zwraca uwagę, że należy zapewnić odpowiednie środki na wymiar zewnętrzny unijnego budżetu oraz przygotować go do szybkiego reagowania na aktualne, nowe i przyszłe wyzwania w czasach, kiedy wyzwania zewnętrzne i kwestie polityki międzynarodowej nabierają coraz większego znaczenia; nalega, aby budżet przeznaczony na działania zewnętrzne koncentrował się na obszarach priorytetowych, zarówno pod względem geograficznym, jak i tematycznym, oraz na obszarach, w których działanie Unii może przynieść największą wartość dodaną;
4. zauważa, że większość wydatków na działania zewnętrzne jest skoncentrowana w ramach Instrumentu Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej (ISWMR) – „Globalny wymiar Europy” oraz Instrumentu Pomocy Przedakcesyjnej (IPA III), i nalega na wspieranie uzgodnionych priorytetów w ramach tych instrumentów finansowania zewnętrznego, w tym priorytetów uzgodnionych podczas dialogu geopolitycznego wysokiego szczebla ISWMR – „Globalny wymiar Europy”; ponawia swój wcześniejszy apel o przedstawienie zróżnicowanej nomenklatury budżetowej dla nowych instrumentów finansowania zewnętrznego; podkreśla, że w kontekście zoptymalizowanego zestawu instrumentów struktura budżetu musi być wystarczająco szczegółowa, aby umożliwić Parlamentowi skuteczne wykonywanie funkcji budżetowych oraz pełnienie roli nadzorczej;
5. podkreśla pilną potrzebę znacznego zwiększenia środków ISWMR – „Globalny wymiar



Europy” dostępnych na program tematyczny poświęcony pokojowi, stabilności, zapobieganiu konfliktom i szybkiemu reagowaniu oraz prawom człowieka i demokracji, a także z zadowoleniem przyjmuje zwiększony wkład z ISWMR – „Globalny wymiar Europy” i IPA III na rzecz programu Erasmus+, co umożliwia zwiększenie mobilności studentów z krajów ubiegających się o członkostwo;

6. podkreśla potrzebę zwiększenia finansowania dla krajów Bałkanów Zachodnich oraz krajów wschodniego i południowego sąsiedztwa w celu wsparcia kompleksowych reform politycznych i społeczno-gospodarczych oraz odbudowy po kryzysie związanym z COVID-19 i jego długofalowych skutków gospodarczych, ale także wspierania takich obszarów jak wolność mediów, walka z korupcją i przestępczością zorganizowaną, prawa człowieka i podstawowe wolności, w tym prawa osób należących do mniejszości i słabszych grup społecznych, oraz wzmocnienie pozycji i ochrony kobiet i dziewcząt i osób LGBTIQI;
7. zwraca uwagę na liczne wyzwania w regionach sąsiadujących z Unią na wschodzie i południu oraz podkreśla, że należy zapewnić odpowiednie finansowanie kluczowych obszarów, takich jak wspieranie demokracji, społeczeństwa obywatelskiego i praworządności; wzywa w szczególności do dalszego wspierania białoruskich działaczy na rzecz praw człowieka i demokracji;
8. ponownie wyraża głębokie przekonanie, że należy zacieśnić relacje między Parlamentem Europejskim a poszczególnymi parlamentami krajowymi w państwach o kluczowym znaczeniu strategicznym dla Unii, szczególnie w krajach przystępujących i krajach stowarzyszonych Partnerstwa Wschodniego oraz krajach południowego sąsiedztwa; w związku z tym apeluje o przyznanie odpowiednich środków finansowych, aby zapewnić wymagany poziom współpracy parlamentarnej;
9. uważa, że aby zapewnić przekrojowe wdrożenie programu działań na rzecz młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa, Unia i jej organy powinny włączyć ten program do głównego nurtu kształtowania polityki, programowania, finansowania i monitorowania; wzywa do utworzenia i otwarcia istniejących specjalnych instrumentów finansowania inicjatyw na rzecz młodzieży, pokoju i bezpieczeństwa, które byłyby elastyczne i dostępne dla wszystkich młodych ludzi, w tym tych, którzy doświadczają wielu form marginalizacji;
10. uważa, że stan przestrzegania praw człowieka w Egipcie wymaga przeglądu operacji wsparcia budżetowego ze strony Komisji oraz apeluje, aby pomoc unijna służyła przede wszystkim wspieraniu podmiotów demokratycznych i społeczeństwa obywatelskiego; wzywa do większej przejrzystości wszystkich form wsparcia finansowego lub szkoleń oferowanych Egiptowi przez Unię, Europejski Bank Odbudowy i Rozwoju oraz Europejski Bank Inwestycyjny;
11. z zadowoleniem przyjmuje silniejszą warunkowość związaną z demokracją, prawami człowieka i praworządnością w ramach zmodernizowanego IPA III; apeluje o ustanowienie specjalnych linii budżetowych dla krajów Bałkanów Zachodnich i dla Turcji w ramach IPA III, które powinny zapewnić wystarczające środki finansowe dla tureckiego społeczeństwa obywatelskiego i na rzecz kontaktów międzyludzkich; podkreśla, że należy zapobiegać niewłaściwemu wykorzystywaniu funduszy unijnych przez jakikolwiek rząd; w przypadku Turcji wzywa do dalszego zarządzania środkami

IPA III przez Komisję lub organizacje międzynarodowe oraz do zezwalania na zarządzanie pośrednie z krajem korzystającym tylko wtedy, gdy jest to absolutnie konieczne; przypomina, że wszystkie formy finansowania w ramach IPA III, w tym w ramach Planu gospodarczo-inwestycyjnego dla Bałkanów Zachodnich, muszą być zgodne z celami porozumienia paryskiego i celami Unii w zakresie obniżenia emisyjności;

12. podkreśla światowe wysiłki Unii na rzecz wsparcia uchodźców i przypomina istotną rolę Turcji w przyjmowaniu uchodźców z Syrii; potwierdza, że Unia i jej państwa członkowskie muszą nadal zapewniać skuteczną i kontrolowaną pomoc uchodźcom syryjskim w Turcji oraz dopilnować, by jej fundusze były bezpośrednio i w całości przejrzysty sposób przekazywane organizacjom pozarządowym; przypomina, że żaden program zastępujący Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji nie powinien być finansowany ze szkodą dla nowo przyjętych instrumentów finansowych, takich jak IPA III i ISWMR – „Globalny wymiar Europy” (w tym zabezpieczeń); domaga się, aby każdy kolejny program zastępujący Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji był finansowany z nowych środków i z wkładów państw członkowskich, oraz nalega na pełne zaangażowanie Parlamentu w podejmowanie decyzji, w tym decyzji dotyczących wkładów do funduszy powierniczych Unii z budżetu Unii i dotyczących ustanowienia wszelkich programów zastępujących Instrument Pomocy dla Uchodźców w Turcji, przy pełnym poszanowaniu roli władzy budżetowej; ponadto apeluje o kompleksową ocenę oddziaływania na prawa człowieka oświadczenia UE-Turcja oraz podkreśla znaczenie przestrzegania przez obie strony praw podstawowych jako elementu wcielenia go w życie;
13. podkreśla, że należy w pełni wykorzystać margines wydatków na działania zewnętrzne przewidziany w pułapie wieloletnich ramach finansowych (WRF) dla działu 6 „Sąsiedztwo i świat” oraz zasady uruchamiania rezerwy solidarności i pomocy nadzwyczajnej; ponownie podkreśla, że należy zachować równowagę między zasobami przeznaczonymi na różne instrumenty działań zewnętrznych na mocy odpowiednich rozporządzeń; podkreśla, że w dyskusji na temat WRF czy ISWMR – „Globalny wymiar Europy” nie uwzględniono przyszłego finansowania potrzeb uchodźców syryjskich i w związku z tym nie należy go pokrywać z zaplanowanych instrumentów; ponadto podkreśla, że ze względu na fakt, iż oczekiwany pakiet dotyczący uchodźców syryjskich nie reaguje na nowy kryzys lub nieprzewidziane potrzeby, wszelkie środki finansowe przeznaczone na ten cel z rezerwy kryzysowej ISWMR – „Globalny wymiar Europy” powinny być ograniczone; wzywa natomiast państwa członkowskie, aby udostępniły dodatkowe „nowe fundusze” na ten pakiet; przypomina, że każdy elastyczny mechanizm finansowania ustanowiony w ramach ISWMR – „Globalny wymiar Europy” musi być zgodny z tematycznymi celami wydatkowania określonymi w rozporządzeniu;
14. uznaje zasadniczą rolę Agencji Narodów Zjednoczonych do spraw Pomocy Uchodźcom Palestyńskim na Bliskim Wschodzie (UNRWA) jako jedynej w swoim rodzaju dostawcy podstawowych usług dla milionów uchodźców palestyńskich na Bliskim Wschodzie i wzywa do zwiększenia unijnego wkładu finansowego na rzecz UNRWA, co stanowi inwestycję w bezpieczeństwo, stabilność i rozwój w regionie i poza nim; przyjmuje do wiadomości niedawne ustalenia finansowanego przez Unię zewnętrznego badania palestyńskich podręczników, w którym wskazano ograniczoną liczbę obszarów

wymagających ulepszenia i które w dużej mierze obala zarzuty powszechnego nawoływania do nienawiści i przemocy, potwierdzając tym samym, że podręczniki te są zgodne z normami UNESCO; odnotowuje czujność Komisji w tej sprawie i z zadowoleniem przyjmuje zdecydowane zaangażowanie Komisji w walkę z antysemityzmem; wzywa Komisję do dalszej współpracy z Palestyńską Władzą Narodową i UNRWA, aby promować wysokiej jakości edukację dla palestyńskich dzieci, oraz do dalszego zapewniania pełnego przestrzegania norm UNESCO; ponadto wzywa Komisję do dopilnowania, by finansowanie, jakie przekazuje Palestyńskiej Władzy Narodowej, przeciwdziałało negatywnym tendencjom i nasilającym się podziałom między Palestyńczykami, przyczyniało się do promowania pluralizmu i rozliczalności oraz wspierało palestyńskie społeczeństwo obywatelskie;

15. podkreśla, że należy znacznie zwiększyć budżet na pomoc humanitarną dla Afganistanu i krajów sąsiadujących, aby wspierać i chronić Afgańczyków znajdujących się w trudnej sytuacji i ich rodziny, w tym osoby wewnętrznie przesiedlone i uchodźców, a także zwiększyć skalę przesiedleń; przypomina w związku z tym o potrzebie zapewnienia humanitarnego i odpowiedniego wsparcia zarówno osobom poszukującym schronienia, jak i krajom przyjmującym; domaga się, aby pomoc rozwojowa dla afgańskiego reżimu – o ile nie uda się zagwarantować poszanowania praw człowieka, a zwłaszcza praw kobiet i dziewcząt – pozostała zawieszona i była kierowana do niezależnych organizacji zajmujących się rozwojem i pomocą humanitarną zgodnie z celami działań zewnętrznych Unii; ponadto nalega, aby wszystkie środki finansowe dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego w Afganistanie były przyznawane bezpośrednio tym organizacjom bez korzystania z pośrednictwa rządu talibów; podkreśla, że należy wyciągnąć niezbędne wnioski z międzynarodowego zaangażowania w walkę z terroryzmem i propagowanie wolności, praw człowieka i swobód obywatelskich w Afganistanie;
16. wzywa do ustalenia ambitniejszego budżetu w dziedzinie praw człowieka i wsparcia dla organizacji społeczeństwa obywatelskiego, w tym organizacji zaangażowanych we wzmacnianie pozycji kobiet i dziewcząt; przypomina o potrzebie wprowadzenia ścisłej warunkowości w odniesieniu do wsparcia finansowego dla krajów partnerskich Unii i krajów sąsiadujących z Unią w przypadku naruszeń praw człowieka; w związku z tym apeluje o większą przejrzystość w odniesieniu do dotyczących praw człowieka postanowień w umowach w sprawie finansowania oraz o doprecyzowanie mechanizmu i kryteriów zawieszania takich umów w razie naruszenia praw człowieka, zasad demokracji i praworządności oraz w poważnych przypadkach korupcji; ponadto podkreśla, że Unia powinna zdecydowanie powstrzymać się od udzielania wsparcia budżetowego, aby zapewnić pomoc w krajach, które w sposób rażący nie spełniają międzynarodowych standardów w dziedzinie praw człowieka, demokracji i praworządności lub które nie wykazują zaangażowania w walkę z korupcją; w związku z tym zachęca do tego, aby rygorystycznie stosować globalny system sankcji UE za naruszenia praw człowieka (unijna ustawa Magnickiego) i rozszerzyć jego zakres na akty korupcji;
17. podkreśla, że ochrona i propagowanie praw człowieka i demokracji na świecie nadal mają kluczowe znaczenie dla działań zewnętrznych Unii; wzywa do zwiększenia finansowania misji obserwacji wyborów, w tym obserwatorów lokalnych, ze względu na ich rolę w konsolidacji instytucji demokratycznych i zapewnianiu stabilności w

krajach niestabilnych, zwłaszcza przez lokalne grupy społeczeństwa obywatelskiego;

18. podkreśla, że należy poprawić widoczność i komunikację w zakresie pomocy Unii i finansowania unijnego w państwach trzecich, w szczególności w krajach kandydujących i partnerskich; wzywa Komisję, aby położyła większy nacisk na rozpowszechnianie pomyślnie zrealizowanych projektów oraz na ich pozytywny wpływ i korzyści, tak aby zwiększyć wpływ finansowania i wzmocnić dyplomację publiczną Unii oraz podjąć szczególne starania w celu oceny wszelkich naruszeń związanych z jej projektami i nakładami finansowymi w państwach trzecich;
19. podkreśla konieczność zapewnienia odpowiednich środków na finansowanie działań mających na celu ochronę prześladowanych mniejszości, wyrażając potępienie dla wszelkich ataków na mniejszości religijne, w szczególności chrześcijan, na całym świecie; w związku z tym podkreśla swoje wsparcie dla biura specjalnego wysłannika ds. promowania wolności religii lub przekonań poza Unią Europejską;
20. podkreśla znaczenie budowania silnej wspólnej polityki bezpieczeństwa i obrony (WPBiO) Unii oraz zacieśniania współpracy w kwestiach obronności i bezpieczeństwa za pomocą różnych instrumentów, takich jak stała współpraca strukturalna, skoordynowany roczny przegląd w zakresie obronności i Europejski Fundusz Obrony, który jest kluczowym czynnikiem przyczyniającym się do strategicznej autonomii i suwerenności technologicznej Unii oraz jej zdolności do podejmowania decyzji i, w razie potrzeby, niezależnego działania; oczekuje, że przyszły Strategiczny Kompas Unii i wynikające z niego wnioski doprowadzą również do dalszego zwiększenia wydatków na inicjatywy związane z obronnością, aby odpowiedzieć na liczne bieżące wyzwania i doprowadzić do powstania bardziej geostrategicznej Unii, która będzie w stanie bronić swoich interesów i wartości oraz przejąć większą odpowiedzialność w dziedzinie bezpieczeństwa i obrony, we współpracy ze Stanami Zjednoczonymi i NATO, w szczególności w sąsiedztwie Unii; podkreśla znaczenie cywilnych misji w ramach WPBiO i wzywa państwa członkowskie, aby jak najszybciej zaangażowały do tego celu wystarczającą liczbę pracowników;
21. podkreśla, że należy przeprowadzać regularną ocenę wszystkich środków pomocy Unii w zakresie bezpieczeństwa (cywilne misje w dziedzinie WPBiO i Instrument na rzecz Przyczyniania się do Stabilności i Pokoju / ISWMR – „Globalny wymiar Europy”) oraz dostosować niektóre misje, operacje i środki, tak aby opierały się one na konstruktywnym podejściu do kwestii bezpieczeństwa ludzi, z uwzględnieniem rzeczywistych potrzeb lokalnej ludności w zakresie bezpieczeństwa;
22. podkreśla znaczenie ochrony Unii przed zagraniczną szkodliwą ingerencją i wpływem, zwłaszcza poprzez ataki hybrydowe i dezinformację; wzywa do zapewnienia odpowiednich środków finansowych i mandatów dla działów i projektów Europejskiej Służby Działań Zewnętrznych (ESDZ) zajmujących się tymi kwestiami oraz podkreśla znaczenie koordynacji między instytucjami Unii; wzywa do powołania specjalnych zespołów przeciwdziałających zagrożeniom pochodzącym z określonych regionów; przypomina, że Europejski Trybunał Obrachunkowy stwierdził, iż ESDZ potrzebuje szerszego mandatu, aby stawić czoła nagłemu wzrostowi liczby ataków hybrydowych w następstwie pandemii COVID-19 i pojawiającym się nowym zagrożeniom, a także wystarczających środków finansowych na te cele;

23. powtarza swoje wcześniejsze oświadczenia na temat zagrożeń związanych z cyberbezpieczeństwem, a także rozpowszechniania fałszywych informacji; w tym kontekście podkreśla, że budżet Unii musi mieć możliwość lepszego radzenia sobie z tymi kluczowymi wyzwaniami i reagowania na nie na poziomie horyzontalnym, zarówno w siedzibie głównej Unii, jak i w jej delegaturach na całym świecie;
24. podkreśla, że przewody światłowodowe są ośrodkowym układem nerwowym globalnego internetu, ponieważ 97 % wszystkich połączeń internetowych odbywa się przez te przewody; podkreśla, że mimo iż przewody te stanowią główny i niezbędny element infrastruktury krytycznej Unii, a zatem mają ogromne znaczenie geopolityczne, były ostatnio przedmiotem zagranicznych działań szpiegowskich; uważa, że Unia powinna priorytetowo traktować bezpieczeństwo i ochronę tych przewodów; wzywa Unię do ustanowienia unijnego programu bezpieczeństwa przewodów światłowodowych, obejmującego badania naukowe, koordynację, kształtowanie polityki, śledzenie incydentów i szkolenie straży przybrzeżnej;
25. zwraca uwagę na efekt domina, jaki wciąż wywołuje epidemia COVID-19 na całym świecie; apeluje o skoordynowaną i spójną reakcję w Unii i jej krajach partnerskich przy zapewnianiu pomocy medycznej i o lepsze budowanie zdolności w zakresie dystrybucji szczepionek i dzielenia się nimi, w tym za pośrednictwem programu COVAX, a także wspieranie ożywienia społecznego i gospodarczego krajów;
26. podkreśla potrzebę zapewnienia wystarczających środków finansowych, aby ułatwić planowanie i wdrażanie globalnego programu Unii na rzecz dołączalności; podkreśla znaczenie uwzględnienia konkretnych projektów w zakresie dołączalności i inwestycji w proces programowania WRF na lata 2021–2027;
27. podkreśla znaczenie powiązania wspólnej polityki zagranicznej i bezpieczeństwa z polityką UE wobec Arktyki oraz odpowiedzialność Unii za wspieranie ochrony Arktyki i jej społeczności lokalnych;
28. zauważa, że ISWMR – „Globalny wymiar Europy” przewiduje śródkresowe i końcowe oceny oraz szczegółowe roczne sprawozdania Komisji dla Parlamentu i Rady dotyczące bieżących działań, zapewnionych wyników, skuteczności, a także postępów w osiąganiu celów tematycznych określonych w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947<sup>1</sup>; wzywa Komisję, aby opracowała i wdrożyła precyzyjną metodykę śledzenia celów tematycznych, w szczególności w odniesieniu do klimatu, różnorodności biologicznej, równouprawnienia płci, a także migracji i przymusowych wysiedleń, aby zapewnić przejrzystość i właściwą rozliczalność oraz umożliwić Parlamentowi skuteczne wypełnianie roli kontrolnej jako jednemu z organów władzy budżetowej;
29. z zadowoleniem przyjmuje ambitny trzeci plan na rzecz równouprawnienia płci w działaniach zewnętrznych (GAP III); wzywa do zapewnienia odpowiednich środków finansowych na jego wdrożenie i podkreśla, że potrzebne są odpowiednie i wymierne

---

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/947 z dnia 9 czerwca 2021 r. ustanawiające Instrument Sąsiedztwa oraz Współpracy Międzynarodowej i Rozwojowej – Globalny wymiar Europy, zmieniające i uchylające decyzję nr 466/2014/UE oraz uchylające rozporządzenie (UE) 2017/1601 i rozporządzenie Rady (WE, Euratom) nr 480/2009 (Dz.U. L 209 z 14.6.2021, s. 1).

wskaźniki, a także konkretna metodologia i regularne monitorowanie, aby móc analizować wpływ budżetu Unii na równouprawnienie płci i skutecznie wdrażać sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci w działaniach zewnętrznych Unii;

30. wzywa Prezydium do zapewnienia tłumaczenia kluczowych rezolucji dotyczących polityki zagranicznej przyjętych na mocy art. 54 Regulaminu Parlamentu Europejskiego (sprawozdania z własnej inicjatywy) na języki urzędowe ONZ niebędące językami urzędowymi Unii (a mianowicie na arabski, chiński i rosyjski), a także rezolucji dotyczących poszczególnych krajów przyjętych na mocy art. 132 Regulaminu (rezolucja towarzysząca oświadczeniom Komisji lub wiceprzewodniczącego/wysokiego przedstawiciela) i art. 144 Regulaminu (rezolucja w trybie pilnym) na język urzędowy kraju, którego dana rezolucja dotyczy, w celu zwiększenia wpływu i zasięgu działań Parlamentu w obszarze spraw zagranicznych, oraz wzywa władzę budżetową do zapewnienia wystarczających środków na ten cel;
31. przyznaje, że należy wzmocnić ESDZ, aby umożliwić jej wypełnianie jej funkcji w ramach globalnego systemu sankcji UE za naruszenia praw człowieka; apeluje o przeznaczenie odpowiednich środków finansowych na dodatkowy personel, tak aby zapewnić realizację zadań w ramach tego nowego narzędzia polityki zagranicznej Unii, oraz wzywa ESDZ, aby bezzwłocznie przyjęła i wdrożyła samodzielne przepisy wykonawcze dotyczące działań i prac zewnętrznych, które tworzą podstawę prawną *sui generis* pozwalającą szefom delegatur na lepszą ochronę wizerunku i reputacji Unii jako całości, jak zapowiedziano w pisemnych odpowiedziach udzielonych Komisji Kontroli Budżetowej w procedurze udzielania absolutorium za 2019 r.;
32. odrzuca dokonane przez Radę cięcia w budżecie administracyjnym ESDZ; wzywa sprawozdawcę Komisji Budżetowej do spraw sekcji X do przywrócenia projektu budżetu we wszystkich liniach, w których Rada dokonała cięć w sekcji X.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 27.9.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | +: 50<br>-: 8<br>0: 8   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Anna Bonfrisco, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Sandra Kalniete, Maximilian Krah, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Lukas Mandl, Thierry Mariani, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Thijs Reuten, Jérôme Rivière, María Soraya Rodríguez Ramos, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Sergei Stanishev, Tineke Strik, Hermann Tertsch, Hilde Vautmans, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Isabel Wiseler-Lima, Salima Yenbou, Željana Zovko |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Vladimír Bilčík, Ioan-Rareș Bogdan, Özlem Demirel, Angel Dzhambazki, Markéta Gregorová, Evin Incir, Assita Kanko, Pierfrancesco Majorino, Mick Wallace  |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 50        | +   |
|-----------|---|
| NI        | Fabio Massimo Castaldo  |
| PPE       | Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Ioan-Rareș Bogdan, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Lukas Mandl, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Radosław Sikorski, Isabel Wiseler-Lima, Željana Zovko |
| Renew     | Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, María Soraya Rodríguez Ramos, Hilde Vautmans  |
| S&D       | Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Evin Incir, Pierfrancesco Majorino, Claudiu Manda, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder, Sergei Stanishev   |
| Verts/ALE | Alviina Alametsä, Markéta Gregorová, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Salima Yenbou   |

| 8        | -   |
|----------|---|
| ID       | Maximilian Krah, Thierry Mariani, Jérôme Rivière                |
| NI       | Kostas Papadakis  |
| The Left | Özlem Demirel, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz, Mick Wallace |

| 8   | 0  |
|-----|--|
| ECR | Angel Dzhambazki, Anna Fotyga, Assita Kanko, Jacek Saryusz-Wolski, Hermann Tertsch |
| ID  | Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi   |
| NI  | Kinga Gál  |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się



## OPINIA KOMISJI ROZWOJU

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje (2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Charles Goerens

### WSKAZÓWKI

Komisja Rozwoju zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. zwraca uwagę, że połączone skutki pandemii i globalnej recesji poważnie osłabiają zdolność krajów rozwijających się, w szczególności krajów najsłabiej rozwiniętych, do osiągnięcia celów zrównoważonego rozwoju, przy czym skutki te będą najsilniej odczuwane przez osoby ubogie i znajdujące się w najtrudniejszej sytuacji; podkreśla konieczność wspierania krajów rozwijających się w zapewnianiu dostępu do szczepionek przeciw COVID-19; uważa, że obecny kryzys pogłębia nierówności na całym świecie, a bez dostępu do szczepionek ta przepaść jeszcze się pogłębi;
2. podkreśla, że pomoc rozwojowa wraz ze znacznymi ulgami w spłacie zadłużenia obejmującymi wszystkich wierzycieli prywatnych i publicznych oraz dalszy rozwój międzynarodowej współpracy w sprawach podatkowych oraz przeciwko nielegalnym przepływowi finansowemu pochodzącym z operacji transgranicznych prowadzonych przez przedsiębiorstwa wielonarodowe, uchylaniu się od opodatkowania i oszustwom podatkowym są absolutnie niezbędne, aby ulepszyć bazy podatkowe krajów rozwijających się, wzmocnić finanse publiczne i uniknąć szkodliwych środków oszczędnościowych; przypomina, że wydatki na szczepienia przeciwko COVID-19 nie mogą wypierać innych kluczowych wydatków; wzywa Komisję Europejską do określenia kompleksowej europejskiej strategii dotyczącej ulgi w spłacie zadłużenia wobec krajów rozwijających się; apeluje o poparcie utworzenia wielostronnego mechanizmu spłaty zadłużenia pod auspicjami ONZ oraz o podjęcie kroków na rzecz porozumienia w sprawie wiążących zasad odpowiedzialnego zaciągania i udzielania pożyczek państwowych, aby lepiej zapobiegać kryzysom zadłużeniowym; podkreśla jednak, że oprócz ulgi w spłacie zadłużenia potrzebne jest wsparcie, aby reformy systemowe mogły być realizowane również na szczeblu krajów rozwijających się;
3. postuluje utworzenie Europejskiego Banku na rzecz Zrównoważonego Rozwoju i Międzynarodowej Ochrony Klimatu, który łączyłby zasoby, obejmowałby wszystkie państwa członkowskie i ich krajowe instytucje finansowania rozwoju oraz mobilizował prywatne inwestycje w krajach rozwijających się;

4. zwraca uwagę na pilną potrzebę zwiększenia funduszy na opiekę zdrowotną, bezpieczeństwo żywnościowe i żywienie, edukację, dostęp do podstawowych usług wodnych i sanitarnych, ochronę socjalną i równouprawnienie płci, a także na wzmocnienie linii „Ludzie – globalne wyzwania” i „Planeta – globalne wyzwania”; podkreśla, że rozwój społeczny powinien być traktowany priorytetowo zgodnie z kryteriami geograficznymi; zwraca uwagę na katastrofalne konsekwencje niepodjęcia w skali globalnej odpowiednich działań w odpowiedzi na kryzys klimatyczny i utratę różnorodności biologicznej oraz na potrzebę wzmocnienia linii „Planeta – globalne wyzwania”;
5. wzywa Komisję do zagwarantowania, że będzie w stanie przekonująco wykazać przestrzeganie przepisów rozporządzenia w sprawie ISWMR – „Globalny wymiar Europy” dotyczących wydatków na włączenie społeczne i rozwój społeczny, edukację, cele związane z płcią, klimatem, różnorodnością biologiczną i migracją oraz osiągnięcie zadeklarowane cele w tym zakresie, a także pełne poszanowanie wymogu, zgodnie z którym 93 % wydatków w ramach ISWMR kwalifikuje się jako oficjalna pomoc rozwojowa; podkreśla potrzebę zwiększenia oficjalnej pomocy rozwojowej, w szczególności dla krajów najsłabiej rozwiniętych, aby przyczynić się do wypełnienia wspólnych zobowiązań UE i jej państw członkowskich;
6. wzywa Komisję i instytucje finansowe, w tym EBI, do dopilnowania, aby wszystkie operacje realizowane za pośrednictwem EFZR+ – gwarancji na działania zewnętrzne były zgodne z zasadą dodatkowości w dziedzinie rozwoju i z celami działań zewnętrznych UE określonymi w art. 21 TUE, takimi jak poszanowanie i propagowanie praw człowieka, eliminacja ubóstwa i zarządzanie zagrożeniami środowiskowymi; wzywa Komisję, aby oceniła przekazywanie za pośrednictwem EFZR+ funduszy UE na wzmocnienie mechanizmu COVAX pod kątem zasady dodatkowości w dziedzinie rozwoju;
7. przypomina, że zgodnie z rozporządzeniem ISWMR – „Globalny wymiar Europy” środki powracające z EFR zostaną wydzielone dla krajów AKP i będą przekazywane wyłącznie za pośrednictwem EBI w formie gwarancji budżetowych i działań łączonych w ramach EFZR+ – gwarancji na działania zewnętrzne; apeluje o wykorzystanie środków powracających z EFR na zaradzenie obecnemu brakowi obecności EBI w państwach AKP w celu przeanalizowania faktycznej sytuacji wokół finansowanych przezeń projektów; podkreśla pozytywną rolę, jaką w tym celu może odegrać również większe zaangażowanie delegatur UE;
8. uważa, że program AKP z własną linią budżetową ma zasadnicze znaczenie dla realizacji wspólnych i wzajemnie powiązanych celów oraz priorytetów strategicznych określonych w nowej umowie UE-OACPS; uważa, że program ten stanowiłby uzupełnienie programowania UE na szczeblu regionalnym i krajowym w tych częściach świata i powinien być przeznaczony przede wszystkim dla słabszych grup społecznych zmagających się ze zmianą klimatu i utratą różnorodności biologicznej, a także powinien wspierać finansowanie opieki zdrowotnej związanej z COVID-19, aby ułatwić wszystkim dostęp do wysokiej jakości opieki medycznej i szczepionek;
9. uważa, że dostępne dla wszystkich systemy ochrony socjalnej i powszechnego zabezpieczenia zdrowotnego powinny być promowane w ramach programu

panafrykańskiego, który powinien dysponować własną linią budżetową; z zadowoleniem przyjmuje przeznaczenie środków na dalsze budowanie zdolności Organizacji Państw Afryki, Karaibów i Pacyfiku w ramach Wspólnego Zgromadzenia Parlamentarnego UE-AKP, a także stałe wspieranie budowania zdolności Unii Afrykańskiej i kontynentalnej strefy wolnego handlu w Afryce;

10. wzywa Komisję, aby szybko i w spójny sposób zajęła się ukierunkowanym promowaniem rozwoju energii ze źródeł odnawialnych i partnerstw w tym zakresie, a także wspierała zdolności krajów rozwijających się do eksportu energii ze źródeł odnawialnych, w tym w postaci wodoru ze źródeł odnawialnych;
11. wzywa Komisję, aby jak najszybciej mianowała unijnego wysłannika wysokiego szczebla ds. klimatu, który promowałby walkę ze zmianą klimatu na szczeblu międzynarodowym;
12. podkreśla, że należy w pełni wykorzystać margines wydatków na działania zewnętrzne przewidziany w pułapie WRF dla działu 6 „Sąsiedztwo i świat” oraz zasady uruchamiania rezerwy solidarności i pomocy nadzwyczajnej; ponownie podkreśla, że należy zachować równowagę między zasobami przeznaczonymi na różne instrumenty działań zewnętrznych na mocy odpowiednich rozporządzeń; podkreśla, że w dyskusjach dotyczących WRF czy ISWMR – „Globalny wymiar Europy” nie uwzględniono przyszłego finansowania potrzeb uchodźców syryjskich i w związku z tym nie należy go pokrywać z zaplanowanych instrumentów; ponadto podkreśla, że jako że oczekiwany pakiet dotyczący uchodźców syryjskich nie reaguje na nowy kryzys lub nieprzewidziane potrzeby, wszelkie środki finansowe przeznaczone na ten cel z rezerwy kryzysowej ISWMR – „Globalny wymiar Europy” powinny być ograniczone; wzywa natomiast państwa członkowskie, aby udostępniły dodatkowe nowe fundusze na ten pakiet;
13. apeluje o odpowiednie uwzględnienie w rocznym budżecie postanowień ISWMR – „Globalny wymiar Europy” dotyczących uruchomienia rezerwy na nowe wyzwania i priorytety, w szczególności zapewnienia dodatkowej kwoty 1 mld EUR łącznie na trzy programy (200 mln EUR na program tematyczny dotyczący praw człowieka i demokracji, 200 mln EUR na program tematyczny dotyczący organizacji społeczeństwa obywatelskiego i 600 mln EUR na program tematyczny dotyczący globalnych wyzwań) w okresie obowiązywania WRF na lata 2021–2027;
14. wyraża głębokie zaniepokojenie sytuacją w Afganistanie; wzywa Komisję, aby przygotowała pomoc humanitarną i na podstawie oceny możliwości oraz zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami zwiększyła budżet na pomoc humanitarną dla Afganistanu i krajów sąsiadujących w celu rozwiązania problemu dramatycznego braku bezpieczeństwa żywnościowego, wspierała uchodźców w krajach sąsiadujących, a także osoby wewnątrznie przesiedlone, kobiety, dziewczęta i dzieci oraz obrońców praw człowieka we współpracy z agencjami ONZ (UNHCR, UNICEF), innymi organizacjami międzynarodowymi i międzynarodowymi organizacjami pozarządowymi; apeluje o przygotowanie nowego programu finansowego i nowej strategii finansowej, aby zachować ciężko zdobyte korzyści rozwojowe i nadal wspierać ludność Afganistanu i krajów sąsiadujących bez korzystania z pośrednictwa rządu talibów oraz pod warunkiem otrzymania gwarancji bezpieczeństwa dla pracowników

organizacji pomocy rozwojowej.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 27.9.2021  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                19<br>- :                2<br>0 :                5  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Evin Incir, Patrizia Toia  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Elisabetta Gualmini  |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 19       | +  |
|----------|--|
| ID       | Gianna Gancia  |
| NI       | Antoni Comín i Oliveres  |
| PPE      | Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé |
| Renew    | Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen, Chrysoula Zacharopoulou  |
| S&D      | Elisabetta Gualmini, Evin Incir, Pierfrancesco Majorino, Norbert Neuser, Patrizia Toia   |
| The Left | Miguel Urbán Crespo  |

| 2  | -                                 |
|----|-----------------------------------|
| ID | Dominique Bilde, Bernhard Zimniok |

| 5         | 0   |
|-----------|---|
| ECR       | Ryszard Czarnecki, Beata Kempa                              |
| Verts/ALE | Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

## OPINIA KOMISJI GOSPODARCZEJ I MONETARNEJ

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Luděk Niedermayer

### WSKAZÓWKI

Komisja Gospodarcza i Monetarna zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. apeluje, aby budżet Unii na 2022 r. realizował cele Europejskiego Zielonego Ładu; wzywa do dostosowania budżetu Unii na 2022 r. do zobowiązań Unii w zakresie klimatu wynikających z porozumienia paryskiego;
2. apeluje, aby budżet na 2022 r. przyczynił się do realizacji priorytetów określonych w europejskim semestrze, umożliwiając mu osiągnięcie celów Europejskiego Zielonego Ładu, Europejskiego filaru praw socjalnych i celów zrównoważonego rozwoju ONZ; wzywa do tego, by wydatki związane z Instrumentem na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) zostały wykorzystane w ramach celów politycznych ujętych w sześciu filarach i by przyczyniły się do skutecznego sprostania wszystkim – lub ich znacznej części – wyzwaniom określonym w odpowiednich zaleceniach dla poszczególnych krajów;
3. wyraża ubolewanie z powodu cięć w budżecie Unii na 2022 r. zaproponowanych przez Radę i przypomina o konieczności utrzymania uzgodnionych na szczeblu międzyinstytucjonalnym zobowiązań dotyczących WRF;
4. uważa, że budżet Unii powinien nadal wspierać zrównoważoną i sprzyjającą włączeniu społecznemu odbudowę społeczną i gospodarczą w Unii po pandemii COVID-19 oraz wspierać priorytety Unii; zaznacza, że szok symetryczny wywołany pandemią COVID-19 spowodował asymetryczne konsekwencje dla państw członkowskich i ostrzega przed ryzykiem nierównomiernej i niesprawiedliwej odbudowy zarówno na szczeblu Unii, jak i państw członkowskich;
5. wzywa do przyjęcia budżetu Unii sprzyjającego włączeniu społecznemu, który pomaga Europejczykom radzić sobie z transformacją cyfrową; wzywa do wdrożenia unijnej polityki edukacji cyfrowej i europejskiego obszaru edukacji w celu osiągnięcia celów w zakresie umiejętności cyfrowych;

6. popiera podejście przyjęte przez instytucje unijne w celu wspierania zdrowia i przeciwdziałania wstrząsom gospodarczym i społecznym wynikającym z pandemii COVID-19; podkreśla, że przedsiębiorstwa i gospodarstwa domowe otrzymały niezbędne wsparcie finansowe od momentu pojawienia się pandemii COVID-19;
7. podkreśla, że Next Generation EU (NGEU) stanowi ważną decyzję w budżecie Unii i że tylko skuteczne wykorzystanie funduszy może doprowadzić do sukcesu tego instrumentu; przypomina, że zatwierdzenie planów krajowych to dopiero początek procesu i zwraca się do Komisji o zagwarantowanie, aby finansowane były wyłącznie projekty zgodne z NGEU;
8. domaga się bardziej proaktywnego podejścia Komisji do zwalczania niewłaściwego wykorzystania funduszy unijnych, wykroczeń i konfliktów interesów; podkreśla, że konieczna jest znaczna poprawa, aby utrzymać wiarygodność kluczowych zasad polityki budżetowej Unii; wyraża zaniepokojenie niewystarczającymi postępami, szczególnie w zakresie wydatków w obszarze wspólnej polityki rolnej, gdzie przejrzystość jest mniejsza, a rola Komisji w kontrolowaniu właściwego wykorzystania funduszy unijnych jest mniejsza niż w przypadku innych części budżetu ogólnego;
9. podkreśla potrzebę wzmocnionych i ukierunkowanych środków zapewniających szybkie i efektywne wsparcie obywateli, pracowników, osób samozatrudnionych, sektorów oraz regionów, które najdotkliwiej odczuły skutki pandemii; apeluje o zwiększenie zasobów na walkę z nierównościami społecznymi i różnicami w traktowaniu kobiet i mężczyzn, ubóstwem i bezrobociem, ze szczególnym uwzględnieniem kobiet, młodzieży i słabszych grup;
10. podkreśla znaczenie wystarczających zasobów na koordynację i nadzór w odniesieniu do strategii polityki makroekonomicznej, społecznej i ochrony środowiska, przeciwdziałanie praniu pieniędzy, walkę z przestępstwami finansowymi i wdrożenie ram zarządzania gospodarczego; ubolewa, że z powodu uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania Unia, państwa członkowskie i budżet unijny tracą setki miliardów euro rocznie, które mogłyby zostać przeznaczone na działania na rzecz odbudowy;
11. podkreśla w szczególności potrzebę, w świetle ustaleń zawartych w sprawozdaniu specjalnym Europejskiego Trybunału Obrachunkowego nr 13/2021, natychmiastowego przeznaczenia odpowiednich zasobów w celu wzmocnienia zdolności Komisji do zapewnienia skutecznego wdrożenia i egzekwowania istniejących przepisów dotyczących przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu w całej Unii;
12. ponawia swoje apele, aby Trybunał Obrachunkowy, Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych i Prokuratura Europejska dysponowały wystarczającymi zasobami finansowymi i ludzkimi do kontrolowania wykorzystania funduszy unijnych; jest zaniepokojony, że Komisja i Rada zaproponowały jedynie minimalne zwiększenie budżetów tych instytucji i organów;
13. przypomina, że wprowadzenie koszyka nowych zasobów własnych jest najlepszym sposobem zapewnienia długoterminowej stabilności budżetu Unii;
14. podkreśla konieczność wsparcia sprawiedliwego, zrównoważonego i sprzyjającego włączeniu społecznemu ożywienia gospodarczego, przy jednoczesnej realizacji



społecznie wyważonych reform w celu modernizacji gospodarek Unii i zwiększenia ich odporności, spójności i konkurencyjności, a także ułatwienia MŚP i przedsiębiorstwom typu start-up dostępu do finansowania; podkreśla, że MŚP zostały mocno dotknięte kryzysem związanym z COVID-19; zwraca uwagę na znaczenie odpowiedniego finansowania w celu skutecznego wspierania MŚP i przedsiębiorstw typu start-up; apeluje, aby budżet Unii na 2022 r. ułatwiał dostęp do finansowania wspierającego przedsiębiorstwa w realizacji unijnego celu, jakim jest osiągnięcie gospodarki neutralnej dla klimatu;

15. wyraża zadowolenie z przyjęcia programu InvestEU; podkreśla, że w 2022 r. priorytetem programu InvestEU powinien być ułatwiony dostęp do finansowania dla MŚP, a także finansowanie inwestycji społecznych i umiejętności;
16. z zadowoleniem przyjmuje przedłużenie tymczasowych ram środków pomocy państwa do 31 grudnia 2021 r. w kontekście kryzysu związanego z COVID-19; wzywa do zwiększenia środków w celu zapewnienia pełnego i szybkiego stosowania unijnej polityki konkurencji; zachęca państwa członkowskie i Unię za pośrednictwem nowego instrumentu służącego ożywieniu gospodarczemu, RRF, do pełnego wykorzystania tymczasowych ram środków pomocy państwa w odniesieniu do potrzeb finansowych bezpośrednio związanych z pandemią COVID-19; oczekuje, że Komisja będzie monitorowała wszystkie takie programy zatwierdzone na podstawie tymczasowych ram oraz ich wpływ na funkcjonowanie rynku wewnętrznego;
17. podkreśla, że sektor kultury i sektor kreatywny, a także turystyka, w tym turystyka kulturalna i edukacja, są i nadal będą głównymi sektorami ponoszącymi ciężar skutków kryzysu związanego z COVID-19, którego doświadcza UE;
18. apeluje, by budżet przyczyniał się do realizacji priorytetów polityki gospodarczej, takich jak stworzenie unii rynków kapitałowych, w celu poprawy wspierania długoterminowego i zrównoważonego środowiska inwestycyjnego oraz dostępu do finansowania dla wszystkich uczestników rynku, a w szczególności dla MŚP i przedsiębiorstw typu start-up, przy jednoczesnym tworzeniu dalszych możliwości inwestycyjnych dla inwestorów detalicznych;
19. podkreśla znaczenie projektów pilotażowych i działań przygotowawczych w ramach budżetu ogólnego i wzywa Komisję do wykazania się większą elastycznością w ocenie i ponownej ocenie wniosków złożonych w ramach budżetu ogólnego Unii;
20. wzywa Komisję do opracowania bardziej rygorystycznego podejścia do umarzania zobowiązań oraz do realokacji i ponownego wykorzystania niewykorzystanych środków na finansowanie priorytetowych celów i obszarów uzgodnionych na szczeblu międzyinstytucjonalnym, zwłaszcza w obszarach związanych z zarządzaniem pandemią, edukacją, opieką zdrowotną, innowacjami i polityką społeczną;
21. podkreśla znaczenie przejrzystości i rozliczalności w organach otrzymujących finansowanie unijne;
22. apeluje o wystarczające zasoby finansowe i ludzkie dla europejskich urzędów nadzoru w świetle powierzonych im nowych zadań i uprawnień wynikających ze zmiany przepisów dotyczących tych urzędów (w drodze rozporządzenia (UE) nr 2019/2175); wzywa do

zapewnienia większej przejrzystości w odniesieniu do funkcjonowania ich rad organów nadzoru w celu poprawy rozliczalności i struktur zarządzania;

23. w świetle niedociągnięć wskazanych przez Trybunał Obrachunkowy w jego sprawozdaniu specjalnym nr 13/2021 w odniesieniu do działań Europejskiego Urzędu Nadzoru Bankowego (EUNB) w obszarze przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu, uważa, że część środków budżetu należy ująć w rezerwie do czasu zapewnienia przez EUNB pełnej zgodności z zaleceniami zawartymi w sprawozdaniu Trybunału Obrachunkowego oraz przyjmuje jasną strategię skutecznego wykorzystania wszystkich narzędzi przeciwdziałania praniu pieniędzy i finansowaniu terroryzmu w swoim planie pracy na 2022 r.;
24. podkreśla, że zmiany w dziedzinie zrównoważonych finansów, technologii finansowych, przeciwdziałania praniu pieniędzy, cyberodporności, płatności i pozabankowego pośrednictwa finansowego stwarzają lub będą pociągać za sobą nowe kompetencje i zadania dla europejskich urzędów nadzoru, którym powinny towarzyszyć odpowiednie zasoby; wskazuje w szczególności, że przyjęcie przepisów dotyczących centralnych kontrahentów rozliczeniowych (CCP) w Unii spowodowało rozszerzenie uprawnień i zadań Europejskiego Urzędu Nadzoru Giełd i Papierów Wartościowych (ESMA), ale nie znalazło odzwierciedlenia w dodatkowym budżecie, co może ograniczyć zdolność ESMA do realizacji programu nadzorczego i regulacyjnego CCP; podkreśla, że zarówno rozporządzenie w sprawie rynków kryptoaktywów (MiCA), rozporządzenie w sprawie reżimu pilotażowego DLT, jak i rozporządzenie w sprawie operacyjnej odporności cyfrowej sektora finansowego prawdopodobnie wygeneruje nowe kompetencje dla europejskich urzędów nadzoru;
25. odnotowuje istotną rolę Komitetu Nadzoru ESMA, zarówno w odniesieniu do CCP z Unii, jak i z państw trzecich, w utrzymywaniu stabilności i porządku na europejskich rynkach finansowych oraz wzmacnianiu ochrony inwestorów; zauważa, że chociaż finansowanie działań w odniesieniu do CCP z Unii jest pokrywane z budżetu ESMA, działania nadzorcze dotyczące CCP z państw trzecich są pokrywane z opłat pobieranych przez ESMA od CCP z państw trzecich; zwraca uwagę, że nie zapewniono ESMA żadnych dodatkowych zasobów w odniesieniu do nowych zadań dotyczących CCP z Unii na mocy rozporządzenia EMIR 2.2, ani zadań dotyczących odbudowy i odporności CCP; wzywa do zwiększenia finansowania ESMA, aby zapewnić Komitetowi Nadzoru ds. CCP możliwość wypełniania swoich bieżących i rocznych zadań w odniesieniu do CCP z Unii; wzywa Komisję do dokonania przeglądu obecnych ram pobierania opłat od CCP z państw trzecich, aby umożliwić ESMA pobieranie kwoty, która odzwierciedla długoterminową stabilność i akceptowalność struktury opłat, przy jednoczesnym zastosowaniu bardziej proporcjonalnego podejścia do CCP o różnych poziomach działalności mających znaczenie dla rynków finansowych Unii;
26. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Rada podzieliła opinię Komisji w sprawie finansowania europejskich urzędów nadzoru; podkreśla, że przyjęcie proponowanego budżetu powinno prowadzić do wyraźnych postępów w obszarach, w których europejskim urzędом nadzoru powierzono pewne obowiązki i gdzie obecna sytuacja jest niezadowolająca, zwłaszcza w dziedzinie przeciwdziałania praniu pieniędzy;
27. podkreśla, że finansowanie podmiotów księgowych i organów podatkowych powinno

być kontynuowane, zwłaszcza aby wspomóc je w walce z oszustwami podatkowymi, unikaniem opodatkowania i uchylaniem się od opodatkowania, a także promować przejrzystość i pewność; podkreśla, że podmioty te powinny odpowiadać przed Parlamentem;

28. wzywa do zapewnienia większej przejrzystości prac Komisji przy ocenie projektów pilotażowych przedłożonych przez Parlament, ponieważ niektóre mogą być korzystne dla funkcjonowania Unii; podkreśla, że obecnym metodom pracy brakuje przejrzystości i klarowności, co skutkuje odrzuceniem kilku ważnych i wykonalnych propozycji, które mogłyby mieć wartość dodaną;
29. podkreśla, że wszystkie organizacje otrzymujące finansowanie unijne muszą zachowywać się w sposób politycznie neutralny i bezstronny;
30. odnotowuje uruchomienie Unijnego Centrum Monitorowania Przepływów Podatkowych i Finansowych jako działania przygotowawczego; uważa, że takie Centrum może stanowić użyteczny wkład w niezbędną demokratyczną debatę, jak również ma znaczenie dla decydentów; wzywa Komisję do przedstawienia propozycji dotyczących kontynuacji działalności Centrum po 2022 r.;
31. przypomina, że zapewnienie koszyka nowych zasobów własnych zostało włączone do współpracy międzyinstytucjonalnej w zakresie harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych; nalega, aby w terminie umożliwiającym wniesienie wkładu do NextGeneration EU przyjęto i wdrożono mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> oraz opłatę cyfrową;
32. wzywa państwa członkowskie do szybkiego przyjęcia nadchodzących wniosków ustawodawczych Komisji dotyczących przeprojektowanej opłaty cyfrowej, mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub> i unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji (EU ETS) oraz do zakończenia do końca 2022 r. negocjacji w sprawie podatku od transakcji finansowych w ramach procedury wzmocnionej współpracy;
33. podkreśla potrzebę odpowiednich zasobów do tworzenia i rozpowszechniania wysokiej jakości danych statystycznych w Unii; zaznacza, że pomimo pewnych postępów nadal istnieją istotne uchybienia i luki w kwestii użyteczności, zakresu i dostępności tworzonych danych statystycznych oraz że potrzebne są szybkie działania; uważa zatem, że część budżetu należy umieścić w rezerwie do czasu przedstawienia przez Eurostat ambitnego planu działania w celu znacznego zwiększenia przystępności strony internetowej, zapewnienia dostępności danych i informacji we wszystkich językach urzędowych Unii oraz opracowania nowych statystyk i wskaźników przyczyniających się do realizacji polityk i priorytetów Unii;
34. podkreśla znaczenie odpowiednich zasobów w celu wspierania rozwoju solidnych i wiarygodnych standardów sprawozdawczości finansowej i niefinansowej oraz audytu na całym świecie i w całej Unii; uważa jednak, że część przydzielonego budżetu powinna zostać wstrzymana do czasu, gdy Fundacja MSSF i Rada Międzynarodowych Standardów Rachunkowości (RMSR) właściwie zajmą się odpowiednimi żądaniami wyrażonymi przez Parlament w jego rezolucji z 7 czerwca 2016 r. w sprawie oceny MSR

oraz działalności Fundacji MSSF, EFRAG i PIOB<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/PL/TXT/PDF/?uri=CELEX:52016IP0248&from=EN>

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 1.9.2021  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :            45<br>- :            4<br>0 :            7   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Gilles Boyer, Francesca Donato, Engin Eroglu, Markus Ferber, Jonás Fernández, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Luis Garicano, Sven Giegold, Valentino Grant, Claude Gruffat, José Gusmão, Eero Heinäluoma, Michiel Hoogeveen, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Georgios Kyrtos, Aurore Lalucq, Philippe Lamberts, Aušra Maldeikienė, Pedro Marques, Fulvio Martusciello, Costas Mavrides, Jörg Meuthen, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Sirpa Pietikäinen, Dragoş Pîslaru, Evelyn Regner, Antonio Maria Rinaldi, Alfred Sant, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Ernest Urtaşun, Inese Vaidere, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Niels Fuglsang, Eugen Jurzyca   |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 45        | +  |
|-----------|--|
| PPE       | Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Markus Ferber, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Georgios Kyrtzos, Aušra Maldeikienė, Fulvio Martusciello, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Lídia Pereira, Sirpa Pietikäinen, Ralf Seekatz, Inese Vaidere |
| Renew     | Gilles Boyer, Engin Eroglu, Luis Garicano, Billy Kelleher, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Stéphanie Yon-Courtin   |
| S&D       | Marek Belka, Jonás Fernández, Niels Fuglsang, Eero Heinäluoma, Aureore Lalucq, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Evelyn Regner, Alfred Sant, Pedro Silva Pereira, Paul Tang  |
| The Left  | José Gusmão, Dimitrios Papadimoulis  |
| Verts/ALE | Sven Giegold, Claude Gruffat, Stasys Jakeliūnas, Philippe Lamberts, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun   |

| 4   | -                          |
|-----|----------------------------|
| ECR | Michiel Hoogeveen          |
| ID  | Gunnar Beck, Jörg Meuthen  |
| NI  | Lefteris Nikolaou-Alavanos |

| 7   | 0   |
|-----|---|
| ECR | Eugen Jurzyca, Roberts Zīle   |
| ID  | Francesca Donato, Valentino Grant, France Jamet, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

28.9.2021

## OPINIA KOMISJI ZATRUDNIENIA I SPRAW SOCJALNYCH

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Lucia Ďuriš Nicholsonová

### WSKAZÓWKI

Komisja Zatrudnienia i Spraw Socjalnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że istniejące nierówności pogłębiają się z powodu nieproporcjonalnego wpływu pandemii na słabsze grupy oraz że stwierdzono, iż związanie końca z końcem stało się znacznie trudniejsze dla osób już znajdujących się w niepewnej sytuacji<sup>1</sup>; mając na uwadze, że według najnowszych danych Eurofoundu 23 % osób otrzymujących minimalne wynagrodzenie w Unii zgłosiło trudności lub duże trudności z wiązaniem końca z końcem, w porównaniu z 11,5 % pozostałych pracowników, a łącznie 16 % osób otrzymujących minimalne wynagrodzenie żyło w gospodarstwach domowych znajdujących się w trudnej sytuacji materialnej, w porównaniu z 6 % pozostałych pracowników<sup>2</sup>;
- B. mając na uwadze, że kryzys związany z COVID-19 i niezamierzone konsekwencje ograniczeń w przemieszczaniu się mogą zagrozić osiągniętym przez dziesięciolecia postępom w dziedzinie równości płci oraz spowodować konkretne ryzyko wycofywania się kobiet z rynku pracy i ryzyko zmian wzmacniających role płciowe; mając na uwadze, że ze względu na segregację sektorową i zawodową, przy nieproporcjonalnie wysokiej liczbie kobiet na nisko płatnych stanowiskach i pracujących w niepełnym wymiarze godzin oraz w sektorach, które znacząco dotknęła pandemia COVID-19, kobiety są narażone bardziej niż inne grupy na konsekwencje kryzysu w zakresie zatrudnienia i życia społecznego<sup>3</sup>;
- C. mając na uwadze, że według badań Eurofoundu należy wzmocnić potencjał dialogu społecznego, co pozwoli zająć się skutkami dystrybucyjnymi i ułatwi sprawiedliwą transformację, a dowody wykazują, że partnerzy społeczni mogą przeciwdziałać niepożądanym skutkom niektórych strategii klimatycznych, zwłaszcza, gdy wpływają one na przedsiębiorstwa

<sup>1</sup> Eurofound, 2021, „Życie, praca i COVID-19”.

<sup>2</sup> Eurofound, 2021, „Płace minimalne w 2021 r.: przegląd roczny”.

<sup>3</sup> (Eurofound (2020), „Women and labour market equality: Has COVID-19 rolled back recent gains?” [Kobiety i równość na rynku pracy: czy w wyniku pandemii COVID-19 zaprzepaszczone zostały ostatnio osiągnięte postępy?], Urząd Publikacji Unii Europejskiej, Luksemburg).

i pracowników w niektórych sektorach i regionach, i rozwiązania można znaleźć w drodze dialogu społecznego i wspólnych inicjatyw<sup>4</sup>;

- D. mając na uwadze, że w badaniu Eurofoundu dotyczącym COVID-19 wykazano, że we wszystkich grupach wiekowych odnotowano najniższy poziom dobrostanu psychicznego od początku pandemii ponad rok temu, co jest szczególnie widoczne wśród młodych ludzi i osób, które straciły pracę<sup>5</sup>;
- E. mając na uwadze, że Unia i państwa członkowskie podjęły wiele różnych działań, aby zminimalizować wpływ pandemii na przedsiębiorstwa, pracowników i obywateli; mając na uwadze, że charakter środków zmienia się i rozszerza i w związku z tym środki i instrumenty gromadzące i strukturyzujące informacje, takie jak baza danych Eurofoundu „COVID-19 EU PolicyWatch” lub baza danych instrumentów wsparcia Europejskiego Obserwatorium Restrukturyzacji (ERM), są ważne dla monitorowania rozwoju sytuacji i dostarczania dowodów do oceny tego rozwoju<sup>6</sup>;
1. ponownie stwierdza, że rok 2022 będzie decydujący, i podkreśla, że wyzwania społeczne i związane z zatrudnieniem wynikające z pogorszenia koniunktury gospodarczej w następstwie pandemii COVID-19 wywarły nieproporcjonalny wpływ na poszczególne państwa członkowskie, regiony i grupy w naszym społeczeństwie, przy czym skutki były najbardziej dotkliwe dla grup znajdujących się w najtrudniejszej sytuacji oraz wpłynęły szczególnie mocno na rynek pracy;
  2. domaga się zdecydowanej reakcji w stosunku do wszystkich osób, w szczególności ludzi młodych, wszystkich rodzin, w tym rodzin LGBTIQ, pracowników, w tym osób samozatrudnionych, i przedsiębiorstw, zwłaszcza MŚP, oraz budżetu zrównoważonego pod względem społecznym, gospodarczym i środowiskowym, który nie pozostawia nikogo w tyle;
  3. podkreśla w związku z tym kluczową rolę unijnych funduszy i instrumentów finansowych, w tym Next Generation EU wraz z Instrumentem na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF) w uzupełnieniu do Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (ESF+), który jest podstawowym czynnikiem utwierdzającym wymiar społeczny Unii i zapewniającym społecznie, gospodarczo i środowiskowo zrównoważoną, sprawiedliwą, inkluzywną i niedyskryminującą odbudowę zgodnie z zasadami Europejskiego filara praw socjalnych i Zielonego Ładu, a także Europejskiego Funduszu Dostosowania do Globalizacji dla Zwalnianych Pracowników (EFG) oraz Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji (FST);
  4. podkreśla, że te fundusze i instrumenty powinny wspierać działania wszystkich stosownych zainteresowanych stron, w tym organizacji pozarządowych i charytatywnych;
  5. podkreśla, że budżet o silnym wymiarze zrównoważonym pod względem społecznym i gospodarczym powinien pomóc dostosować się do nieuchronnych zmian na rynku pracy, utrzymać i tworzyć wysokiej jakości trwale miejsca pracy, na których w pełni szanuje się prawa pracownicze i zapewnia godne zatrudnienie i warunki pracy, powinien przyczynić się do wyeliminowania ubóstwa oraz zmniejszyć wykluczenie społeczne, nierówności i dyskryminację, w szczególności dotyczące dzieci i młodzież, powinien pobudzić

---

<sup>4</sup> Eurofound, 2021, „Skutki dystrybucyjne polityki klimatycznej w Europie”.

<sup>5</sup> Eurofound, 2021, „Życie, praca i COVID-19”.

<sup>6</sup> Baza danych „COVID-19 EU Policy Watch”, baza danych ERM.



zrównoważony wzrost gospodarczy i jeszcze bardziej zwiększyć pozytywną konwergencję społeczną w okresie bezprecedensowego kryzysu w następstwie pogorszenia koniunktury gospodarczej spowodowanego pandemią COVID-19 i w konsekwencji negatywnych skutków społecznych;

6. podkreśla, że kryzys rzucił światło na wiele istniejących nierówności, ujawnił nowe formy dyskryminacji i pogorszył warunki życia i pracy wielu osób, w tym pracowników i ich rodzin, zwłaszcza grup pracowników znajdujących się w trudnej sytuacji i osób zatrudnionych na niepewnych warunkach i zasadach, oraz właścicieli małych przedsiębiorstw i osób samozatrudnionych;
7. utrzymuje, że koniecznie trzeba wyeliminować dysproporcje i różnice gospodarcze, społeczne, intersekcyjnalne, terytorialne, pokoleniowe i regionalne, gdyż polityka spójności musi pozostać jednym z priorytetów odbudowy po pandemii COVID-19;
8. zgadza się z przywódcami europejskimi, że w sytuacji wzrostu bezrobocia i nierówności z powodu pandemii ważne jest, by skierować środki tam, gdzie są one najbardziej potrzebne do wzmocnienia naszych gospodarek, oraz by skupić nasze działania polityczne na równym dostępie do usług wysokiej jakości, żeby poprawić równość szans, na tworzeniu wysokiej jakości miejsc pracy, przedsiębiorczości, podnoszeniu kwalifikacji i przekwalifikowywaniu się oraz zmniejszaniu ubóstwa i wykluczenia; podkreśla, że nadzwyczajne środki udostępnione w celu wsparcia odbudowy w Europie są szansą, której nie można zmarnować;
9. podkreśla znaczenie strategii politycznych i środków, które wspierają transformację na rynku pracy i postęp w dziedzinie technologii i innowacji oraz wzmacniają konkurencyjność naszych gospodarek, zwłaszcza jeśli chodzi o transformację cyfrową i ekologiczną, w szczególności w kontekście kryzysu związanego z COVID-19 i utrzymujących się od dawna tendencji;
10. podkreśla, że należy przyjąć ambitne strategie polityczne, aby poprawić perspektywy życiowe młodego pokolenia, zwalczać ubóstwo i wykluczenie społeczne, w tym ubóstwo dzieci, oraz zapewnić godne warunki pracy i ich skuteczne egzekwowanie, bezpieczeństwo zatrudnienia, odpowiednią ochronę socjalną, zrównoważone pod względem płci możliwości oraz środowisko pracy dostosowane do potrzeb osób z niepełnosprawnościami, a także wspierać bezpieczne środowisko i dobrostan dla wszystkich w Unii;
11. podkreśla, że należy przyjąć ambitne przepisy dotyczące uczenia się przez całe życie oraz podnoszenia kwalifikacji i przekwalifikowywania się, a także uznać umiejętności zdobyte w drodze uczenia się nieformalnego i pozaformalnego, aby stawić czoło wyzwaniom, jakie stawiają zmiany demograficzne oraz transformacja ekologiczna i cyfrowa, w tym zwiększone wykorzystanie sztucznej inteligencji;
12. podkreśla w związku z tym, że ważne jest wzmocnienie unijnych programów edukacyjnych i szkoleniowych zgodnie z potrzebami gospodarki i społeczeństwa przyszłości, wspieranie pracodawców i nauczycieli w kształceniu odpowiednich umiejętności, a także inwestowanie w infrastrukturę cyfrową;
13. przypomina, że priorytetem musi pozostać odbudowa gospodarki i rynku pracy po pandemii COVID-19;
14. przypomina, że najważniejsze znaczenie dla stworzenia uczciwego i sprawiedliwego

społecznie, inkluzywnego społeczeństwa ma niedyskryminacyjna i oparta na równych zasadach integracja na rynku pracy kobiet i grup znajdujących w najtrudniejszej sytuacji lub poprawa pozycji takich osób na rynku pracy (chodzi tu o osoby doświadczające ubóstwa i wykluczenia społecznego lub zagrożone tymi zjawiskami, szczególnie osoby najbardziej potrzebujące, osoby z niepełnosprawnościami, Romowie i inne defaworyzowane mniejszości etniczne, osoby młode i starsze, osoby samotnie wychowujące dzieci oraz bezrobotne, zwłaszcza długotrwale bezrobotne, a także osoby samozatrudnione i pracownicy zatrudnieni na niepewnych warunkach);

15. odnotowuje propozycję Komisji, aby w 2022 r. przeznaczyć 13,1735 mld EUR na ESF+; podkreśla, że ESF+ musi odegrać kluczową rolę we wspieraniu państw członkowskich, tak aby promowały włączenie społeczne, zwalczały ubóstwo, osiągnęły wysoki poziom dobrego jakościowo zatrudnienia dla wszystkich, szczególnie dla osób najbardziej oddalonych od rynku pracy, a zwłaszcza stworzyły lepsze możliwości dla osób młodych, niedyskryminacyjne i sprzyjające włączeniu społecznemu rynki pracy, warunki pracy umożliwiające rodzicom i opiekunom zachowanie równowagi między życiem zawodowym a prywatnym, równość płci, odpowiednią ochronę socjalną oraz wykwalifikowaną i odporną siłę roboczą przygotowaną do przejścia na gospodarkę ekologiczną i cyfrową;
16. z zadowoleniem przyjmuje zaplanowane na 2022 r. przeniesienie dodatkowych środków w wysokości 10,8 mld EUR z REACT-EU na politykę spójności, przy czym 30 % tej kwoty trafi do EFS+; wzywa państwa członkowskie, by szybko wykorzystywały te środki w celu złagodzenia społecznych skutków kryzysu; przypomina, że środki REACT-EU mają wspierać tworzenie miejsc pracy i wysokiej jakości zatrudnienie, w szczególności dla osób w trudnej sytuacji, a także wspierać systemy społeczne przyczyniające się do włączenia społecznego, środki przeciwdziałania dyskryminacji i eliminacji ubóstwa, ze szczególnym uwzględnieniem ubóstwa dzieci, oraz zwiększać równy dostęp do usług socjalnych świadczonych w interesie ogólnym, w tym dla dzieci, osób starszych, osób z niepełnosprawnościami, mniejszości etnicznych i bezdomnych (zgodnie z art. 8 rozporządzenia w sprawie REACT-EU);
17. przypomina, że wdrożenie Europejskiego filaru praw socjalnych oraz planu działania na rzecz realizacji 20 zasad tego filaru pomoże stawić czoła wyzwaniom stojącym przed Europą, takim jak cyfryzacja, transformacja ekologiczna i zmiany demograficzne, oraz pomoże złagodzić negatywne skutki pandemii COVID-19 dla zdrowia, zatrudnienia oraz aspektów społecznych i gospodarczych;
18. przypomina, że RRF musi przyczyniać się do wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych, aby stworzyć stabilne miejsca pracy wysokiej jakości oraz osiągnąć spójność społeczną i włączenie społeczne; podkreśla, że reformy przewidziane w planach krajowych powinny być zgodne z celami z Porto i z Europejskim filarem praw socjalnych oraz że państwa członkowskie powinny zwiększyć inwestycje w wymiarze społecznym, dostosowane do reform społecznych na rynku pracy, w dziedzinie kształcenia i umiejętności, ochrony socjalnej i mieszkalnictwa socjalnego, zwłaszcza te państwa członkowskie, w przypadku których w zaleceniach dla poszczególnych krajów wskazano na większą potrzebę wprowadzenia środków społecznych;
19. przypomina, że dialog społeczny i partnerzy społeczni muszą stanowić podstawę planu odbudowy Europy i przyczyniać się do wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych, zarówno na szczeblu krajowym, jak i unijnym, oraz muszą systematycznie mieć udział w opracowywaniu, wdrażaniu i monitorowaniu krajowych i europejskich planów odbudowy i

zwiększania odporności; wzywa wszystkie państwa członkowskie do inwestowania w budowę zdolności partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego, w tym w formie szkoleń, działań w zakresie tworzenia sieci kontaktów i wzmocnienia dialogu społecznego, oraz w działania podejmowane wspólnie przez partnerów społecznych dotyczące realizacji polityki zatrudnienia, edukacji i włączenia społecznego;

20. z zadowoleniem przyjmuje pakiet wsparcia na rzecz zatrudnienia ludzi młodych, zwłaszcza wzmocnioną gwarancję dla młodzieży, i podkreśla, że państwa członkowskie muszą wdrożyć ten pakiet poprzez zainwestowanie odpowiednich funduszy Unii dostępnych na kształcenie, szkolenie, podnoszenie kwalifikacji i zatrudnienie;
21. wzywa państwa członkowskie i Komisję, by uznały walkę z bezrobociem młodzieży za priorytet, w szczególności w ramach europejskiej odbudowy, oraz by w pełni wykorzystały instrumenty finansowe, takie jak gwarancja dla młodzieży;
22. przypomina, że wszystkie państwa członkowskie są zobowiązane przeznaczyć odpowiednią kwotę ze środków ESF+ objętych zarządzaniem dzielonym na ukierunkowane działania i reformy strukturalne mające wspierać zatrudnienie młodzieży, w szczególności w kontekście wdrażania programów w ramach gwarancji dla młodzieży, a państwa członkowskie z większym niż średnia unijna odsetkiem młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się powinny przeznaczyć przynajmniej 12,5 % środków ESF+ na wdrożenie gwarancji dla młodzieży;
23. wzywa państwa członkowskie, by jak najlepiej wykorzystały komponent EFS+ objęty zarządzaniem bezpośrednim „Zatrudnienie i innowacje społeczne” i przeznaczyły go na inwestycje w innowacje społeczne oraz na wspieranie mobilności zawodowej, ale także na zapobieganie drenażowi mózgów z niektórych państw członkowskich, regionów oddalonych i obszarów wiejskich;
24. ubolewa, że w 2019 r. 22 % wszystkich dzieci w Unii było zagrożonych ubóstwem lub dotkniętych poważną deprivacją materialną lub żyło w gospodarstwach domowych osób (quasi-)bezrobotnych; podkreśla, że w kontekście odbudowy po pogorszenia koniunktury gospodarczej spowodowanym pandemią COVID-19 walka z ubóstwem dzieci nabierze w nadchodzących latach jeszcze większego znaczenia; wyraża zadowolenie z przyjęcia europejskiej gwarancji dla dzieci, która ma zapewnić każdemu dziecku w Europie zagrożonemu ubóstwem lub wykluczeniem społecznym dostęp do bezpłatnej opieki zdrowotnej, edukacji, wczesnej edukacji i opieki, a także godnych warunków mieszkaniowych i odpowiedniego odżywiania;
25. przypomina, że państwa członkowskie powinny wykorzystać środki EFS+ na skuteczne zwalczanie ubóstwa dzieci i wspieranie ukierunkowanych działań mających na celu zwalczanie ubóstwa dzieci, aby pomóc we wdrażaniu gwarancji dla dzieci; podkreśla w związku z tym, jak ważne jest, by państwa członkowskie inwestowały fundusze Unii w zwalczanie ubóstwa i wykluczenia społecznego dzieci;
26. zachęca państwa członkowskie, by wykraczały poza minimalne wymogi ESF+ z uwagi na utrzymujący się wysoki poziom ubóstwa i wykluczenia społecznego dzieci w całej Unii; ponawia swój apel do Komisji o zainwestowanie w latach 2021–2027 co najmniej 20 mld EUR w europejską gwarancję dla dzieci, z czego co najmniej 3 mld EUR muszą być dostępne w 2022 r.;

27. zwraca uwagę na istotną rolę, jaką zmieniony EGF może odegrać we wspieraniu i przekwalifikowaniu pracowników zwolnionych w wyniku gospodarczych skutków kryzysu związanego z COVID-19; przypomina, że w przypadku istotnych restrukturyzacji EGF oferuje ex post tymczasowe jednorazowe wsparcie zwolnionym pracownikom i osobom samozatrudnionym, aby jak najszybciej mogli przystosować się do zmian strukturalnych i powrócić do zatrudnienia, w szczególności dotyczy to restrukturyzacji spowodowanych poważnymi zmianami w stosunkach handlowych Unii lub w strukturze rynku wewnętrznego oraz kryzysem finansowym lub gospodarczym, przejściem na gospodarkę niskoemisyjną bądź zmianami będącymi konsekwencją cyfryzacji lub automatyzacji;
28. podkreśla znaczenie uproszczonych wymogów dotyczących składania wniosków oraz zmienionych kryteriów kwalifikowalności określonych w rozporządzeniu w sprawie EGF – zmiany te obniżają minimalny próg zwolnień z 500 do 200;
29. podkreśla, że ze środków EGF finansuje się pakiety szkoleniowe obejmujące umiejętności wymagane w cyfrowej erze przemysłowej, a także w zasobooszczędnej i zrównoważonej gospodarce; wzywa państwa członkowskie, by korzystały z możliwości oferowanych przez EGF w przypadku istotnych restrukturyzacji;
30. uważa, że państwa członkowskie powinny korzystać z EGF i szeroko rozpowszechniać informacje o możliwościach wsparcia pracowników i ich przedstawicieli;
31. zauważa, że poziom środków na zobowiązania EGF w rezerwie na 2022 r. wynosi 201,3 mln EUR (+2 % w porównaniu z 2021 r.), co odpowiada maksymalnej rocznej puli środków w wysokości 186 mln EUR (w cenach z 2018 r.) udostępnionej zgodnie z art. 8 rozporządzenia w sprawie WRF; z zadowoleniem przyjmuje dostosowanie stopy współfinansowania do EFS+;
32. przypomina, że z FST udziela się wsparcia osobom, gospodarkom i środowisku na obszarach, które borykają się z poważnymi wyzwaniami społeczno-gospodarczymi i wyzwaniami pod względem zatrudnienia wynikającymi z procesu transformacji w kierunku osiągnięcia celów Unii na rok 2030 w dziedzinie energii i klimatu oraz osiągnięcia neutralności klimatycznej przez gospodarkę Unii do 2050 r.;
33. podkreśla, że FST jest kluczowym narzędziem wspierania obszarów najbardziej dotkniętych tymi przemianami i odgrywa główną rolę, jeśli chodzi o zapobieganie pogłębianiu się dysproporcji regionalnych; podkreśla, że FST musi koncentrować się na potrzebach jednostek i dobrostanie społecznym oraz musi prowadzić do zrównoważonego rozwoju społecznego dzięki temu, że wspiera tworzenie wysokiej jakości, trwałych miejsc pracy, przekwalifikowanie pracowników oraz tworzenie infrastruktury społecznej na potrzeby placówek opieki nad dziećmi i osobami starszymi, tak aby nie pozostawiać nikogo w tyle; odnotowuje kwotę ze środków Komisji na 2022 r. w wysokości 1 159,749 mln EUR;
34. zwraca uwagę na rozszerzenie jego zakresu, tak by uwzględnić aspekty społeczne transformacji, w szczególności wspierać osoby poszukujące zatrudnienia, m.in. poprzez pomoc w szukaniu pracy, podnoszenie kwalifikacji i przekwalifikowanie oraz aktywną integrację tych osób na rynku pracy, a także inwestycje w inteligentną i zrównoważoną mobilność, inne działania w dziedzinie edukacji włączającej, szkoleń i dostosowania rynku pracy, ze szczególnym naciskiem na zatrudnienie zielone i cyfrowe oraz włączenie społeczne, w tym wspieranie infrastruktury społecznej na potrzeby ośrodków szkoleniowych oraz placówek

opieki nad dziećmi, osobami starszymi i osobami z niepełnosprawnościami, a także możliwości wspierania zrównoważonych inwestycji zgodnie z wytycznymi regionalnej pomocy państwa, jeżeli wsparcie tego rodzaju jest niezbędne do utworzenia wysokiej jakości, trwałych miejsc pracy na danym terytorium;

35. przypomina, że do ESF+ włączono Europejski Fundusz Pomocy Najbardziej Potrzebującym (FEAD), oraz wyraża zadowolenie, że w 2022 r. przynajmniej 3 % budżetu ESF+ zostanie przeznaczone na pomoc żywnościową i podstawową pomoc materialną, a także środki wspomagające dla najbardziej potrzebujących, a stopa współfinansowania wyniesie 90 %, ponieważ obecny kryzys najdotkliwiej dotyka najbardziej potrzebujących;
36. przyjmuje do wiadomości, że według prognoz do końca 2022 r. państwa członkowskie osiągną poziom produkcji w ujęciu kwartalnym sprzed kryzysu; ostrzega, że aby odbudowa była trwała, konieczne jest tworzenie wysokiej jakości miejsc pracy również dla pracowników o średnich i niskich kwalifikacjach, a zwłaszcza dla kobiet, ponieważ wykazano, że mają one zasadnicze znaczenie dla odporności naszych społeczeństw i gospodarek;
37. przypomina, że kobiety są w większym stopniu dotknięte pandemią pod względem zagrożeń dla zdrowia, istniejących wcześniej nierówności w zatrudnieniu i obowiązków związanych z opieką, oraz zdecydowanie popiera sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci i zwiększone finansowanie działań wspierających promowanie równości i równego dostępu do pracy oraz wprowadzenie kompleksowych systemów monitorowania i pomiaru przydziału środków budżetowych z uwzględnieniem aspektu płci; zauważa, że większość sektorów, które najbardziej ucierpiały w wyniku kryzysu związanego z COVID-19, to sektory sfeminizowane i sektory o podstawowym znaczeniu, z których wiele charakteryzuje się niepewnymi warunkami pracy, oraz że w okresie odbudowy należy podjąć szczególne starania na rzecz poprawy warunków zatrudnienia w tych sektorach;
38. podkreśla, że uwzględnienie społeczno-gospodarczego wymiaru polityki ochrony środowiska i działań w dziedzinie klimatu jest nie tylko postępowaniem w imię elementarnej zasady sprawiedliwości, ale również daje możliwości osiągnięcia szerszej zakrojonego wzrostu dobrobytu dla wszystkich i stworzenia spirali korzyści; uważa, że ekologiczne i cyfrowe inwestycje, o ile zostaną dobrze zaplanowane, mają ogromny potencjał tworzenia wysokiej jakości miejsc pracy i zmniejszania nierówności oraz że należy dodać do tego przejście do nowego podziału potrzeb w zakresie opieki;
39. wzywa państwa członkowskie do większej mobilizacji zasobów EFS+ i FST oraz do połączenia ich z inwestycjami krajowymi i lokalnymi, aby przeciwdziałać wykluczeniu społecznemu, ubóstwu energetycznemu i deprivacji materialnej, skutecznie eliminować przepaść cyfrową i wykluczenie cyfrowe, zwłaszcza na obszarach wiejskich i wśród osób młodych, starszych i osób z niepełnosprawnościami, a także zapewnić dostęp do narzędzi i programów cyfrowych oraz do przystępnej cenowo infrastruktury komunikacyjnej;
40. przypomina, że pandemia COVID-19 po raz kolejny obnażyła brak reakcji politycznych na skutki zmiany demograficznej w Unii, takie jak brak odpowiednich i przystępnych cenowo zasobów mieszkaniowych, wysokiej jakości ośrodków opieki oraz wystarczających usług w zakresie opieki i wsparcia; podkreśla, że w budżecie na 2022 r. należy uwypuklić znaczenie ochrony i propagowania godności osób starszych i ich praw podstawowych w Unii; apeluje ponadto o wystarczające środki finansowe na wsparcie inwestycji w budownictwo

mieszkaniowe, aby skutecznie rozwiązać narastające problemy braku przystępnych cenowo mieszkań, złych warunków mieszkaniowych, wykluczenia mieszkaniowego i bezdomności;

41. zdecydowanie podkreśla znaczenie odpowiedzialności budżetowej i ustalania priorytetów; z zadowoleniem przyjmuje zatem komunikat Komisji w sprawie ram wykonania WRF na lata 2021–2027; podkreśla, że aby zapewnić optymalne wykorzystanie środków finansowych na rzecz obywateli w Unii, należy kłaść nacisk na tworzenie polityki opartej na dowodach i dostosowanej do przyszłych wyzwań; uważa, że w związku z tym ważne jest zaangażowanie partnerów społecznych i organizacji społeczeństwa obywatelskiego w monitorowanie i ocenę programów; przypomina, że sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci ma kluczowe znaczenie dla zapewnienia zrównoważonej, sprawiedliwej gospodarki sprzyjającej włączeniu społecznemu;
42. zdecydowanie uważa, że w planowaniu budżetu ogólnego na 2022 r. trzeba uwzględnić aspekt płci i niepełnosprawności, aby lepiej dopasować do siebie strategie polityczne i działania promujące równy udział kobiet i osób z niepełnosprawnościami w rynku pracy, oraz że należy dysponować kompleksowymi systemami monitorowania i pomiaru takich przydziałów budżetowych zgodnie z zobowiązaniami Unii ujętymi w europejskiej strategii na rzecz równouprawnienia płci i strategii na rzecz praw osób z niepełnosprawnościami oraz Konwencji ONZ o prawach osób niepełnosprawnych (UNCRPD);
43. przypomina, że ważne jest, aby administracja lokalna była w stanie otrzymywać znaczną część funduszy Unii i zarządzać nimi, ponieważ jest to jednostka publiczna najbliższa obywatelom Unii;
44. podkreśla, że projekty pilotażowe i działania przygotowawcze są ważnymi narzędziami służącymi do testowania nowych inicjatyw politycznych w obszarze zatrudnienia i włączenia społecznego oraz inkluzywnej równości, m.in. przez gromadzenie danych, które już przełożyło się na szereg udanych inicjatyw; przypomina, że ocenę możliwości wdrożenia tych projektów i działań określono formalnie w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z 2 grudnia 2013 r. i w praktyce ocena ta ma zapewnić przyjmowanie przez Parlament projektów pilotażowych i działań przygotowawczych, które są możliwe do wdrożenia pod względem prawnym i technicznym; podkreśla więc, że analiza musi być dokładna, szczegółowa oraz przejrzysta i obiektywna, a wystawiona ocena musi odzwierciedlać wyłącznie kwestie merytoryczne wniosku; podkreśla ponadto, że wdrożenie przyjętych projektów pilotażowych i działań przygotowawczych musi przebiegać w sposób przejrzysty i zgodny z przyjętymi celami i zaleceniami wniosku; wzywa Komisję Europejską, by ustanowiła bezpośrednią komunikację i wymianę z Parlamentem Europejskim w celu zapewnienia rozsądnych ocen projektów pilotażowych i działań przygotowawczych;
45. przypomina, że agencje, a zwłaszcza Europejski Urząd ds. Pracy (ELA), odgrywają ważną rolę w przekazywaniu instytucjom unijnym i państwom członkowskim wiedzy specjalistycznej i fachowej, w szczególności w zakresie zatrudnienia i zagadnień społecznych oraz ułatwiania sprawiedliwej mobilności; podkreśla, że należy im zapewnić niezbędne zasoby, aby mogły wypełniać stale zmieniające się zadania; nalega w szczególności na zapewnienie nowemu urzędowi ELA właściwego poziomu zatrudnienia i finansowania zgodnie z kosztorysem;
46. podkreśla, że należy udostępnić odpowiednie środki finansowe, aby zapewnić prawidłowe i ambitne stosowanie i egzekwowanie strategicznych ram dotyczących bezpieczeństwa i higieny

pracy; apeluje w związku z tym o zwiększenie środków finansowych dla agencji EU-OSHA, aby sprostała nowym wyzwaniom i wypełniała nowe zadania; powtarza, że inspektoraty pracy powinny być mocno zaangażowane zarówno w egzekwowanie środków BHP mających na celu zapobieganie zakażeniu COVID-19, jak i w opracowywanie wytycznych i pomocy dla pracodawców i pracowników, oraz że szczególną uwagę należy zwrócić na sektory wysokiego ryzyka, takie jak opieka zdrowotna, usługi, edukacja i transport;

47. podkreśla, że podczas pandemii istnieje znaczne ryzyko wystąpienia problemów ze zdrowiem psychicznym i złego samopoczucia psychicznego, które pogorszyłyby się zarówno w przypadku utraty pracy, jak i niepewności zatrudnienia, i jest zdania, że ludzie będą potrzebować dodatkowego wsparcia w powrocie do normalności i radzeniu sobie z problemami wywołanymi pandemią, oraz wzywa państwa członkowskie, aby zwróciły uwagę na sposoby łagodzenia zagrożeń dla zdrowia psychicznego w przypadku kolejnych fal COVID-19;
48. przypomina, że przejście na gospodarkę cyfrową gwarantującą godne warunki pracy i pełne poszanowanie praw pracowniczych będzie wymagało inwestycji w dostosowanie zakładów produkcji przemysłowej, poprawę powiązanej infrastruktury, łączności, bezpieczeństwa sieci oraz przyszłej organizacji pracy, a także inwestycji w nowe sposoby zapewniania pracownikom wsparcia społecznego i organizacyjnego; apeluje w związku z tym o odpowiednie środki, aby zapewnić wszystkim pracownikom w Unii prawo do bycia offline, a także właściwe warunki telepracy, w tym zasady psychospołeczne i ergonomiczne.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 27.9.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :            42<br>- :            5<br>0 :            7   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Atidzhe Alieva-Veli, Abir Al-Sahlani, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Margarita de la Pisa Carrión, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Loucas Foulas, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, France Jamet, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Adam Kósa, Stelios Kympouropoulos, Katrin Langensiepen, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Vincenzo Sofo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Nikolaj Villumsen, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tomáš Zdechovský |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Alex Agius Saliba, Konstantinos Arvanitis, Johan Danielsson, Lina Gálvez Muñoz, Sara Matthieu, Beata Mazurek, Eugenia Rodríguez Palop, Véronique Trillet-Lenoir   |



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 42        | +  |
|-----------|--|
| NI        | Ádám Kósa, Daniela Rondinelli  |
| PPE       | David Casa, Jarosław Duda, Gheorghe Falcă, Loucas Furlas, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Miriam Lexmann, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh, Tomáš Zdechovský |
| Renew     | Atidzhe Alieva-Veli, Jordi Cañas, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo, Véronique Trillet-Lenoir, Marie-Pierre Vedrenne   |
| S&D       | Alex Agius Saliba, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Johan Danielsson, Estrella Durá Ferrandis, Lina Gálvez Muñoz, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Marianne Vind       |
| The Left  | Konstantinos Arvanitis, Leila Chaibi, Eugenia Rodríguez Palop, Nikolaj Villumsen   |
| Verts/ALE | Katrin Langensiepen, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri  |

| 5   | -  |
|-----|--|
| ECR | Margarita de la Pisa Carrión                             |
| ID  | Dominique Bilde, Nicolaus Fest, France Jamet, Guido Reil |

| 7     | 0   |
|-------|---|
| ECR   | Beata Mazurek, Elżbieta Rafalska, Vincenzo Sofo, Beata Szydło |
| ID    | Elena Lizzi, Stefania Zambelli                                |
| Renew | Abir Al-Sahlani   |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

5.9.2021

## **OPINIA KOMISJI OCHRONY ŚRODOWISKA NATURALNEGO, ZDROWIA PUBLICZNEGO I BEZPIECZEŃSTWA ŻYWNOSCI**

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Pascal Canfin

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że budżet Unii na rok 2022 i jego wdrożenie, a także wieloletnie ramy finansowe (WRF) na lata 2021–2027 jako całość powinny wyjść naprzeciw oczekiwaniom obywateli, którzy chcą, by odbudowa po pandemii COVID-19 i kryzysie gospodarczym przebiegała w sposób szybki, odporny, zrównoważony, sprawiedliwy społecznie i egalitarny, a także powinny przyspieszyć przejście na gospodarkę zapewniającą dobrostan z uwzględnieniem ograniczeń planety; podkreśla, że budżet Unii na rok 2022 powinien przyczynić się do wsparcia zdecydowanej odbudowy gospodarczej, tworzenia miejsc pracy i europejskiej konkurencyjności;
2. przypomina, że budżet ten musi być dostosowany do najnowszych strategii politycznych przyjętych przez Unię, w ramach Europejskiego Zielonego Ładu, a tym samym powinien odzwierciedlać zmianę paradygmatu; zwraca uwagę, że niektóre strategie polityczne, takie jak wspólna polityka rolna (WPR), powinny uwzględniać tę zmianę w planach strategicznych;
3. podkreśla, że ten budżet powinien przyczynić się do osiągnięcia zmienionych celów klimatycznych i środowiskowych UE na 2030 r., w tym celów określonych w strategii na rzecz bioróżnorodności i strategii „Od pola do stołu”, a także do realizacji unijnych celów energetycznych i celów dotyczących gospodarki o obiegu zamkniętym, jak również do osiągnięcia przez Unię neutralności klimatycznej najpóźniej do roku 2050, zgodnie z porozumieniem paryskim przewidującym ograniczenie wzrostu temperatury do poniżej 1,5°C, przy jednoczesnym wspieraniu najbardziej dotkniętych państw członkowskich i zapewnieniu ekologicznej i sprawiedliwej transformacji za pomocą Europejskiego Zielonego Ładu dla wszystkich, z uwzględnieniem włączenia społecznego i spójności regionalnej; podkreśla, że należy zapewnić odpowiednie

wsparcie państwom członkowskim, które zostały najbardziej dotknięte pandemią COVID-19 i jej skutkami społeczno-gospodarczymi;

4. apeluje, by większą część unijnych i międzynarodowych środków finansowych na działania związane z klimatem przeznaczyć na ochronę i odtwarzanie naturalnych ekosystemów, co przyniesie korzyści zarówno pod względem różnorodności biologicznej, jak i łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej;
5. podkreśla, że Unia powinna jak najszybciej zrealizować założenia dotyczące wydatków na cele związane z klimatem i różnorodnością biologiczną<sup>1</sup>, między innymi przy pomocy nowych funduszy dostępnych w ramach instrumentu Next Generation UE (NGUE), zwłaszcza Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności (RRF)<sup>2</sup> i Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji; przypomina stanowisko Parlamentu wzywające do przeznaczania 10 % budżetu Unii na wydatki związane z różnorodnością biologiczną; podkreśla znaczenie wykorzystania tych środków również do tego, aby zapewnić sprawiedliwą transformację opartą na solidarności i sprawiedliwości; podkreśla, że finansowanie z WRF na lata 2021–2027 i z NGEU musi być przyznawane wyłącznie na działania, które są zgodne z zasadą „nie czyn poważnych szkód” i z celami porozumienia paryskiego określonymi w konkluzjach Rady Europejskiej z 21 lipca 2020 r.;
6. przypomina, że w swoim stanowisku z 5 września 2019 r. Komisja Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności opowiedziała się za ustaleniem 40-proc. celu w zakresie uwzględniania kwestii klimatu w WRF na lata 2021–2027; zauważa, że całkowite wydatki na różnorodność biologiczną w okresie programowania 2014–2020 wyniosły 8 %; wyraża zaniepokojenie, że obecny cel 7,5 % na różnorodność biologiczną oznacza zmniejszenie wydatków w porównaniu z poprzednimi wieloletnimi ramami finansowymi;
7. oczekuje, że budżet Unii na 2022 r. posłuży jako punkt wyjścia do jak najszybszego osiągnięcia celu wieloletnich ram finansowych w zakresie wydatków na różnorodność biologiczną wynoszącego co najmniej 10 % oraz ułatwi odblokowanie co najmniej 20 mld EUR do wydania na przyrodę w skali roku<sup>2</sup>; wyraża ubolewanie, że ani propozycja dotycząca budżetu UE na rok 2022, ani wstępne szacunki na lata 2023–2027 nie spełniają tych oczekiwań, i wzywa Komisję oraz państwa członkowskie, aby zwiększyły wysiłki na rzecz utrzymania porozumienia międzyinstytucjonalnego z 16 grudnia 2020 r. oraz osiągnęły cele Europejskiego Zielonego Ładu i kolejnych strategii Unii;
8. wzywa Komisję, aby przed dokonaniem śródkresowego przeglądu WRF na lata 2021–2027 przeprowadziła ocenę, czy cele w zakresie wydatków na klimat i różnorodność biologiczną są wystarczające do osiągnięcia celów ósmego unijnego programu działań w zakresie środowiska, czy też należy je zwiększyć;
9. ponawia swój apel o stopniowe znoszenie dotacji o szkodliwych skutkach oraz o spójność między wszystkimi funduszami i programami Unii; nalega, aby projekty

---

<sup>1</sup> 30 % wydatków Unii ma przyczynić się do realizacji celów klimatycznych, a roczne poziomy wydatków na różnorodność biologiczną mają wynieść co najmniej 7,5 % w 2024 r. i wzrosnąć do 10 % w latach 2026 i 2027.  
<sup>2</sup> P9\_TA(2021)0277.

i programy, które są niezgodne z celem ograniczenia globalnego ocieplenia do poziomu poniżej 1,5°C lub z celem powstrzymania i odwrócenia procesu utraty różnorodności biologicznej, nie kwalifikowały się do wsparcia z budżetu Unii;

10. przypomina, że wydatki Unii powinny być zgodne z zasadą „nie szkodzić” przewidzianą w Europejskim Zielonym Ładzie; zauważa, że Komisja wydała wytyczne techniczne dotyczące stosowania zasady „nie czyn poważnych szkód” w ramach RRF; wzywa Komisję do wydania dalszych wytycznych technicznych, aby zapewnić, że wydatki Unii w ramach wszystkich programów będą zgodne z zasadą „nie szkodzić”, oraz aby uniknąć sytuacji, w której projekty uznane za naruszające zasadę „nie czyn poważnych szkód” w ramach RRF byłyby finansowane z innych programów Unii;
11. uważa, że WPR odgrywa kluczową rolę pod względem tego, czy cele w zakresie wydatków na klimat i różnorodność biologiczną zostaną osiągnięte, czy też nie; ponownie apeluje o pełne dostosowanie WPR do zwiększonych ambicji Unii w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej; zwraca się do Komisji, aby oceniła spójność zaktualizowanej WPR z podwyższonymi unijnymi celami dotyczącymi klimatu i różnorodności biologicznej oraz aby zaproponowała środki zaradcze zapewniające pełną zgodność WPR z tymi celami;
12. domaga się, aby wszystkie inwestycje infrastrukturalne były odporne na negatywne skutki zmiany klimatu i zgodne z zasadą „efektywność energetyczna przede wszystkim” oraz z celem ograniczenia globalnego ocieplenia do poziomu poniżej 1,5°C; wzywa, aby włączyć emisje gazów cieplarnianych do obowiązkowej analizy kosztów i korzyści projektu w całym cyklu życia projektu, z wykorzystaniem najbardziej prawdopodobnego scenariusza bazowego w celu uniknięcia aktywów osieroconych;
13. ponawia swój apel o to, by wydatki związane z klimatem i różnorodnością biologiczną były monitorowane z wykorzystaniem solidnych, przejrzystych, wiarygodnych i kompleksowych metod, tak aby osiągnąć założone cele; nalega, aby w metodologii wydatków klimatycznych uwzględniono skutki stopniowego wycofywania finansowania z NGEU oraz aby w miarę możliwości dokonano rozróżnienia między łagodzeniem zmiany klimatu a przystosowaniem się do niej; z zadowoleniem przyjmuje nowy „mechanizm dostosowania do zmian klimatu”, który to mechanizm można uruchomić, aby zmodyfikować wydatki w przypadku niewystarczających postępów; oczekuje, że przy opracowywaniu nowej metodologii Komisja uwzględni uwagi zawarte w sprawozdaniu specjalnym 16/2021 Europejskiego Trybunału Obrachunkowego<sup>3</sup>; oczekuje, że sprawozdawczość będzie zdezagregowana i zostanie przygotowany odpowiedni przegląd poszczególnych wydatków i ich skutków; oczekuje konsultacji i ścisłej współpracy między Radą i Komisją, a także corocznego sprawozdania w sprawie celu klimatycznego i celu dotyczącego różnorodności biologicznej, zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym z 16 grudnia 2020 r.; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że uwzględnione zostanie istniejące nakładanie się celów w zakresie klimatu i różnorodności biologicznej;
14. wskazuje na konieczność zapewnienia w budżecie Unii na 2022 r. wystarczających środków na realizację celów zrównoważonego rozwoju wytyczonych przez Organizację

---

<sup>3</sup> Sprawozdanie specjalne 16/2021: Wspólna polityka rolno i klimat – przeznaczenie na WPR połowy wydatków UE na rzecz klimatu nie zmniejszyło emisji z gospodarstw rolnych.

Narodów Zjednoczonych;

15. podkreśla, że śledzenie wydatków związanych z klimatem i różnorodnością biologiczną powinno odbywać się w oparciu o naukowe podejście oparte na cyklu życia, aby przeciwdziałać ryzyku „nieuczciwego zielonego PR-u”;
16. z zadowoleniem przyjmuje fakt, że metodologia śledzenia wydatków klimatycznych będzie opierać się na wykorzystaniu wskaźników wyników, a nie zamierzonych wyników, oraz że będzie stosowana na możliwie najniższym poziomie szczegółowości;
17. wzywa Komisję, aby przedstawiła ulepszoną metodę śledzenia wydatków związanych z różnorodnością biologiczną w budżecie Unii oraz zaprezentowała pełną ocenę potrzeb finansowych w zakresie wdrożenia unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030, obecnych poziomów finansowania i pozostałej luki finansowej;
18. z zadowoleniem przyjmuje mechanizm korekty przewidziany w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z 16 grudnia 2020 r. w odniesieniu do celu klimatycznego; wzywa Komisję do zaproponowania mechanizmu korekty dla celu dotyczącego różnorodności biologicznej w przypadku, gdy wydatki spadną poniżej przewidywanych wartości docelowych;
19. uważa, że w budżecie Unii na rok 2022 należy zapewnić wystarczające środki, aby osiągnąć cele unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030 i inicjatywy UE na rzecz owadów zapylających, strategii „Od pola do stołu”, strategii w zakresie chemikaliów na rzecz zrównoważoności, planu działania dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym, planu działania na rzecz eliminacji zanieczyszczeń i nowej strategii tematycznej w dziedzinie ochrony gleby oraz strategii leśnej UE; wzywa zatem Komisję do niezwłocznego zagwarantowania odpowiedniego poziomu zasobów ludzkich w dyrekcjach zaangażowanych w działania na rzecz pełnego wdrożenia tych strategii; jest zaniepokojony faktem, że poziom zatrudnienia w Dyrekcji Generalnej ds. Środowiska Komisji Europejskiej uległ znacznemu zmniejszeniu w ostatnich kilku latach, a pracownicy tej dyrekcji stanowią jedynie 1,73 % wszystkich pracowników Komisji, co zagraża pomyślnej realizacji i egzekwowaniu strategii politycznych Unii; wzywa do niezwłocznego zwiększenia tego poziomu zatrudnienia;
20. uważa, że konieczne jest zapewnienie w budżecie Unii na 2022 r. wystarczających środków na inwestycje w umiejętności; przypomina, że europejski program na rzecz umiejętności służy wzmocnieniu konkurencyjnego zrównoważonego rozwoju i odporności Unii; podkreśla znaczenie rozwijania umiejętności Europejczyków w celu wykorzystania szans, jakie niesie ze sobą przejście na zieloną gospodarkę;
21. z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie budżetu Programu UE dla zdrowia oraz Unijnego Mechanizmu Ochrony Ludności (rescEU) w celu wsparcia Europejskiej Unii Zdrowotnej, zwiększenia zdolności UE w obszarze reagowania kryzysowego oraz budowy odporności na przyszłe wstrząsy; ponownie podkreśla, że należy zapewnić odpowiednie finansowanie Inkubatora HERA w oczekiwaniu na utworzenie nowego unijnego urzędu ds. gotowości i reagowania na wypadek stanu zagrożenia zdrowia, aby w szczególności zająć się nadchodzącymi wyzwaniami związanymi z wariantami wirusa SARS-CoV-2; wzywa do zwiększenia środków finansowych na sekwencjonowanie genomu i nadzór epidemiologiczny; ponownie wskazuje na to, jak

ważne jest zwiększenie finansowania na rzecz silnej i włączającej Europejskiej Unii Zdrowotnej, aby zapewnić sprawiedliwy dostęp do opieki zdrowotnej dobrej jakości; podkreśla pilną potrzebę wzmocnienia potencjału i odporności krajowych systemów opieki zdrowotnej, aby były one w stanie reagować na potrzeby pacjentów w całej Unii; apeluje o dodatkowe wsparcie budżetowe dla programu LIFE;

22. podkreśla, że odpowiedniemu finansowaniu pakietu dotyczącego Europejskiej Unii Zdrowotnej powinny towarzyszyć środki wspierające otwartą strategiczną autonomię Unii w odniesieniu do produktów farmaceutycznych, a także badania i innowacje w tym sektorze z korzyścią dla pacjentów i całego społeczeństwa;
23. przypomina, że jedynie 4,3 % populacji żyje bez żadnych występujących wcześniej schorzeń; podkreśla, że należy zarezerwować wystarczające środki na podjęcie tego wyzwania w ramach europejskiej polityki zdrowotnej, która może pozytywnie wpłynąć na efekty zdrowotne osób cierpiących na zwiększające ryzyko wystąpienia innych schorzeń choroby przewlekłe, jak również choroby współistniejące;
24. wzywa do odpowiedniego i ukierunkowanego finansowania konkurencyjnych europejskich badań nad leczeniem głównych chorób niezakaźnych, aby ułatwić innowacje, a także przyczynić się do budowania odporności systemów opieki zdrowotnej i priorytetowego traktowania osób najbardziej podatnych na zagrożenia medyczne w czasie kryzysów zdrowotnych; uważa, że w budżecie UE na 2022 r. należy zapewnić odpowiednie środki na właściwą realizację europejskiego planu walki z rakiem z różnych źródeł finansowania, zwłaszcza z funduszy Programu UE dla zdrowia, RRF oraz programu „Horyzont Europa”; podkreśla w szczególności, jak ważne jest przeznaczenie niezbędnych środków finansowych na wzmocnienie badań nad rakiem, profilaktyki i innowacji w zakresie terapii; w związku z tym z zadowoleniem przyjmuje planowane partnerstwo na rzecz medycyny personalizowanej, które zostało zapowiedziane w europejskim planie walki z rakiem i ma być finansowane w ramach programu „Horyzont Europa”;
25. wzywa Komisję do zapewnienia, by unijne finansowanie badań biomedycznych i rozwoju w tym obszarze obejmowało klauzule przyczyniające się do zwiększenia dostępności i przystępności cenowej produktów końcowych;
26. przypomina o znaczeniu programu LIFE jako instrumentu finansowania łagodzenia zmiany klimatu i przystosowania się do niej; apeluje o utrzymanie poziomu wsparcia budżetowego dla programu LIFE;
27. przypomina o znaczeniu zapewnienia wystarczających, przewidywalnych i stabilnych zasobów finansowych i ludzkich istniejącym agencjom unijnym, których działania wchodzi w zakres kompetencji europarlamentarnej Komisji Ochrony Środowiska Naturalnego, Zdrowia Publicznego i Bezpieczeństwa Żywności (Europejska Agencja Chemikaliów, w szczególności budżet i poziom zatrudnienia w Europejskim Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób, Europejska Agencja Środowiska, Europejski Urząd ds. Bezpieczeństwa Żywności i Europejska Agencja Leków), a także planowanemu urzędowi ds. reagowania kryzysowego w sytuacjach zagrożenia zdrowia, aby podmioty te mogły nie tylko wypełniać swój mandat i realizować swoje zadania, lecz również w sposób optymalny reagować na skutki pandemii COVID-19 i ułatwiać przejście na

zieloną gospodarkę; podkreśla znaczenie poprawy koordynacji między tymi agencjami unijnymi, aby zwiększyć spójność ich działań w sposób racjonalny pod względem kosztów; wyraża ubolewanie, że obostrzenia finansowe skłoniły niektóre agencje unijne do ograniczenia pewnych działań, mimo że udowodniono ich wartość dodaną;

28. podkreśla ponadto, że w budżecie Unii na 2022 r. należy zabezpieczyć odpowiednie środki na wdrożenie wniosków dotyczących Europejskiej Unii Zdrowotnej, zmienionych w trakcie procesu legislacyjnego; wzywa zatem Komisję, aby dokonała przeglądu sprawozdań finansowych dotyczących rozszerzonych mandatów Europejskiej Agencji Leków oraz Europejskiego Centrum ds. Zapobiegania i Kontroli Chorób w celu uwzględnienia dodatkowych zadań określonych w zmienionych wnioskach;
29. podkreśla, że przy przydzielaniu środków na poprawę gotowości i zarządzania pandemią należy uwzględnić doświadczenia zdobyte podczas pandemii COVID-19;
30. podkreśla, że należy przeznaczyć wystarczające środki w szczególności na zwiększenie inwestycji w badania i rozwój, co ma zasadnicze znaczenie dla wspierania europejskiej innowacyjności w opracowywaniu leków; zaznacza, że inwestycje w dziedzinie zdrowia powinny przyczyniać się do sprawiedliwego dostępu do produktów farmaceutycznych, ich dostępności i przystępności cenowej;
31. podkreśla potrzebę znacznego zwiększenia budżetu Europejskiej Agencji Środowiska, aby zapewnić wystarczające zasoby finansowe i kadrowe, umożliwiające pełne wdrożenie Europejskiego Zielonego Ładu i związanych z nim strategii politycznych, takich jak wszelkie zobowiązania w zakresie monitorowania i prognozowania wynikające z ósmego unijnego programu działań w zakresie środowiska lub sprawozdawczości i monitorowania na mocy innych przepisów dotyczących środowiska naturalnego lub energii;
32. popiera zasoby własne, które przyczyniają się do realizacji celów Unii w obszarze zdrowia, środowiska i klimatu, przy czym znaczna część dochodu pochodzi z systemu handlu emisjami (ETS), w szczególności ze zmniejszonego przydziału bezpłatnych uprawnień, odpadów opakowaniowych z tworzyw sztucznych niepoddawanych recyklingowi oraz mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO<sub>2</sub>, który funkcjonuje na wzór ETS;
33. wzywa Komisję, aby rozważyła wpływ stosowanej przez siebie metodologii na obciążenia administracyjne dla władz krajowych, regionalnych i lokalnych, a także innych zainteresowanych stron i beneficjentów; podkreśla, że małe i średnie przedsiębiorstwa (MŚP) często należą do pionierów w dziedzinie innowacji; przypomina, że MŚP mogą być szczególnie narażone na obciążenia administracyjne;
34. z zadowoleniem przyjmuje Program lepszego stanowienia prawa Komisji Europejskiej, którego celem jest uproszczenie i ukierunkowanie przepisów unijnych oraz ułatwienie ich przestrzegania; wzywa Komisję, aby ułatwiła realizację Europejskiego Zielonego Ładu poprzez eliminację przeszkód i biurokracji, które mogą spowolnić jego wdrażanie, a także zapewnienie, aby cele Europejskiego Zielonego Ładu zostały wdrożone przy jak najmniejszym obciążeniu obywateli i przedsiębiorstw, na przykład poprzez zastosowanie zasady „jedno więcej – jedno mniej” oraz poprzez zwrócenie szczególnej uwagi na skutki i koszty stosowania przepisów unijnych, zwłaszcza dla małych

i średnich przedsiębiorstw.



## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 1.9.2021  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | +: 55<br>-: 11<br>0: 15   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Nikos Androulakis, Bartosz Arłukowicz, Margrete Auken, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Traian Băsescu, Aurélie Beigneux, Monika Beňová, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Pascal Canfin, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Esther de Lange, Christian Doleschal, Marco Dreosto, Bas Eickhout, Cyrus Engerer, Eleonora Evi, Agnès Evren, Pietro Fiocchi, Andreas Glück, Catherine Griset, Jytte Guteland, Teuvo Hakkarainen, Anja Hazekamp, Martin Hojsík, Pär Holmgren, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Athanasios Konstantinou, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Sylvia Limmer, Javi López, César Luena, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Giuseppe Milazzo, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Dan-Ștefan Motreanu, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O’Sullivan, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Luisa Regimenti, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Rob Rooken, Silvia Sardone, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Linea Søggaard-Lidell, Nicolae Ștefănuță, Annalisa Tardino, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Salvatore De Meo  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 55       | +  |
|----------|--|
| PPE      | Bartosz Arłukowicz, Traian Băsescu, Alexander Bernhuber, Nathalie Colin-Oesterlé, Salvatore De Meo, Christian Doleschal, Agnès Evren, Adam Jarubas, Ewa Kopacz, Esther de Lange, Peter Liese, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Dolors Montserrat, Dan-Ștefan Motreanu, Ljudmila Novak, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Luisa Regimiento, Pernille Weiss, Michal Wiezik |
| S&D      | Nikos Androulakis, Marek Paweł Balt, Monika Beňová, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Cyrus Engerer, Jytte Guteland, Javi López, César Luena, Alessandra Moretti, Sándor Rónai, Günther Sidl, Petar Vitanov, Tiemo Wölken  |
| Renew    | Pascal Canfin, Andreas Glück, Martin Hojsík, Jan Huitema, Frédérique Ries, María Soraya Rodríguez Ramos, Nicolae Ștefănuță, Linea Søggaard-Lidell, Nils Torvalds, Véronique Trillet-Lenoir, Emma Wiesner   |
| The Left | Malin Björk, Anja Hazekamp, Petros Kokkalis, Silvia Modig, Mick Wallace  |
| NI       | Athanasios Konstantinou  |

| 11  | -   |
|-----|---|
| ECR | Rob Rooker  |
| ID  | Simona Baldassarre, Aurelia Beigneux, Marco Dreosto, Catherine Griset, Teuvo Hakkarainen, Sylvia Limmer, Joëlle Mélin, Silvia Sardone, Annalisa Tardino |
| NI  | Ivan Vilibor Sinčić   |

| 15        | 0   |
|-----------|---|
| ECR       | Sergio Berlato, Pietro Fiocchi, Joanna Kopcińska, Giuseppe Milazzo, Alexandr Vondra, Anna Zalewska                                  |
| Verts/ALE | Margrete Auken, Bas Eickhout, Eleonora Evi, Pär Holmgren, Yannick Jadot, Tilly Metz, Ville Niinistö, Grace O'Sullivan, Jutta Paulus |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

29.9.2021

## OPINIA KOMISJI PRZEMYSŁU, BADAŃ NAUKOWYCH I ENERGII

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Christian Ehler

### WSKAZÓWKI

Komisja Przemysłu, Badań Naukowych i Energii zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje projekt budżetu na 2022 r.; jest to pierwszy budżet ogólny uwzględniający pełne wdrożenie porozumienia w sprawie WRF, w tym względny udział wydatków UE związanych z klimatem oraz wkład w transformację cyfrową UE; podkreśla ponownie, że budżet ten powinien być w pełni dostosowany do porozumienia paryskiego i Europejskiego Zielonego Ładu oraz przyczyniać się ostatecznie do osiągnięcia zmienionych celów UE w zakresie klimatu, energii i ochrony środowiska na 2030 r. oraz celu polegającego na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej najpóźniej do 2050 r., a także prowadzić przez to do przyjęcia zaktualizowanej nowej strategii przemysłowej; podkreśla, że 2022 r. powinien być rokiem pobudzenia szybkiego ożywienia na rzecz Europy odpornej pod względem społecznym, środowiskowym i gospodarczym;
2. odnotowuje stanowisko Rady w sprawie budżetu na 2022 r.; zdecydowanie potępia proponowane cięcia w programach unijnych w dziedzinie przemysłu, badań i energii, zwłaszcza zważywszy na to, że programy te odpowiadają za podstawowe inwestycje służące odbudowie gospodarki, oraz w obszarze zrównoważonego rozwoju i transformacji cyfrowej, a także konkurencyjności, odporności i strategicznej autonomii Europy;
3. przypomina o porozumieniu w sprawie WRF, w tym w sprawie finansowania NGEU oraz dodatkowych środków w wysokości 4 mld EUR na program „Horyzont Europa”; uważa, że cięcia proponowane przez Radę są sprzeczne z tymi porozumieniami; zamierza dopilnować, aby Rada dotrzymała swoich zobowiązań na rzecz odbudowy Europy;
4. przypomina, że ambitna polityka w dążeniu do neutralności klimatycznej wymaga znacznych inwestycji w badania i innowacje, w związku z tym wyraża ubolewanie z

powodu przeprowadzonych niedawno przez Radę cięć środków przydzielonych na program „Horyzont Europa” na 2022 r.;

5. przypomina swoją rezolucję z dnia 16 września 2020 r. w sprawie projektu decyzji Rady w sprawie systemu zasobów własnych Unii Europejskiej; wzywa Komisję do zagwarantowania terminowego wdrożenia nowych zasobów własnych, jak uzgodniono w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r.;
6. podkreśla, że trzeba lepiej chronić budżet Unii i NGEU przed nadużyciami finansowymi i nieprawidłowościami; z zadowoleniem przyjmuje wprowadzenie znormalizowanych środków służących gromadzeniu, porównywaniu i agregowaniu informacji i danych liczbowych na temat beneficjentów końcowych finansowania unijnego, w tym na temat beneficjentów rzeczywistych odbiorców finansowania i wykonawców; wzywa Komisję do zapewnienia pełnego stosowania tych nowych środków na wszystkich poziomach wykonania budżetu oraz do ścisłego monitorowania ich skuteczności w celu wykrywania nadużyć finansowych;
7. podkreśla, jak ważne jest zwiększenie inwestycji w cyfryzację i łączność cyfrową dla jasnego określenia celu cyfrowego na 2030 r. i sprostania wyzwaniom związanym ze zmniejszeniem przepaści cyfrowej oraz z rozwijaniem umiejętności cyfrowych, z cyberbezpieczeństwem, swobodnym przepływem danych, bezpieczeństwem, odpowiedzialnością i sztuczną inteligencją;
8. w świetle kryzysu klimatycznego i alarmujących wniosków zawartych w szóstym sprawozdaniu oceniającym IPCC wzywa do znacznego zwiększenia wydatków na klimat w budżecie na 2022 r. oraz do wykorzystania dostępnych środków i instrumentów elastyczności, aby wzmocnić programy Unii wspierające ekologiczną, efektywną energetycznie i zasobooszczędną transformację; uważa ponadto, że fundusze unijne wydane na szkodliwe projekty lub fałszywe rozwiązania klimatyczne powinny zostać przekierowane na rozwój i wdrażanie środków służących poprawie efektywności wykorzystania energii i zasobów, a także zrównoważonych rozwiązań w dziedzinie energii odnawialnej, które są już dostępne lub będą dostępne w najbliższej przyszłości, aby osiągnąć cele UE w zakresie klimatu i energii;
9. apeluje o dodatkowe fundusze, aby przyspieszyć rozwój i wdrażanie odnawialnych źródeł energii oraz środków efektywności energetycznej w celu wypełnienia zobowiązań wynikających z porozumienia paryskiego oraz w celu przyspieszenia przejścia na czystą energię lub gospodarkę o zerowym poziomie emisji gazów cieplarnianych;
10. przypomina, że wdrożenie Zielonego Nowego Ładu wymaga, aby środki z WRF i NGUE były przyznawane zgodnie z porozumieniem paryskim; podkreśla znaczenie osiągnięcia 10-procentowego poziomu wydatków na różnorodność biologiczną i 30-procentowego poziomu wydatków na rzecz uwzględniania kwestii klimatu, uzgodnionych w WRF na lata 2021–2027; podkreśla, że potrzebne są jasne kryteria kwalifikowalności i kompleksowa metodyka określania i śledzenia odpowiednich wydatków związanych z klimatem i różnorodnością biologiczną, zgodnie z zasadą „nie czyń poważnych szkód”, a także mechanizm kontroli w celu identyfikowania potencjalnych szkodliwych skutków działań Unii dla różnorodności biologicznej

i klimatu; przypomina Komisji o pełnym zaangażowaniu Parlamentu; podkreśla, że Komisja musi zaproponować tę metodykę przed przedstawieniem projektu budżetu na 2023 r., aby zapewnić skuteczne osiągnięcie celu na 2024 r., przewidzianego w porozumieniu międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r.; oczekuje, że kolejne sprawozdanie z realizacji celów będzie zawierało szczegółowe informacje na temat sposobu, w jaki budżet Unii przyczynia się do wdrożenia Zielonego Nowego Ładu i do przestrzegania zasady „nie czyń poważnych szkód”;

11. ponawia swój apel o stopniowe znoszenie dotacji o szkodliwych skutkach, a także o zapewnienie spójności między wszystkimi funduszami i programami Unii; nalega, aby projekty i programy, które są niezgodne z celem ograniczenia globalnego ocieplenia do poziomu poniżej 1,5°C lub z celem powstrzymania i odwrócenia procesu utraty różnorodności biologicznej, nie kwalifikowały się do wsparcia z budżetu Unii;
12. ponownie podkreśla, że budżet Unii powinien być źródłem korzyści dla obywateli oraz powinien koncentrować się przede wszystkim na promowaniu rozwoju społecznego, na wysokiej jakości miejscach pracy, podnoszeniu poziomu życia, poprawie dostępu do wiedzy, osiąganiu celów zrównoważonego rozwoju, transformacji energetycznej w celu stworzenia wydajniejszego systemu opartego na energii ze źródeł odnawialnych, a także na przeciwdziałaniu zmianie klimatu oraz likwidacji ubóstwa energetycznego;
13. przypomina o kluczowej roli prognozy strategicznej i znaczeniu planowanego z wyprzedzeniem kształtowania polityki opartego na dowodach;
14. podkreśla, że należy dalej wspierać badania naukowe i innowacje jako siłę napędową dobrobytu w kontekście odbudowy po obecnej pandemii oraz ambicji UE w zakresie ochrony środowiska i technologii cyfrowych; wzywa do udostępnienia programowi „Horyzont Europa” umorzonych kwot na programy badawcze z 2020 r. zgodnie z art. 15 ust. 3 rozporządzenia finansowego; apeluje, aby wydatki z budżetu Unii przeznaczone na badania naukowe w dziedzinie zdrowia były co najmniej równe wydatkom w budżecie ogólnym na 2021 r., biorąc pod uwagę zmieniającą się sytuację pandemiczną; wzywa do przeznaczenia funduszy Next Generation EU na sektory dotkliwie dotknięte kryzysem oraz na instrumenty, które mogą bezpośrednio przyczynić się do odbudowy gospodarki europejskiej, jednocześnie pobudzając jej ekologiczną i zrównoważoną transformację cyfrową; uważa, że transformacja cyfrowa powinna sama w sobie ułatwiać transformację ekologiczną i przyczyniać się do niej, a także podkreśla znaczenie dalszego zazieleniania sektora technologii informacyjno-komunikacyjnych; podkreśla rolę Europejskiej Rady ds. Innowacji i Europejskiego Instytutu Innowacji i Technologii we wspieraniu badań naukowych i innowacji w Unii, a także zwraca uwagę na potrzebę zwiększenia ich zasobów finansowych w 2022 r.;
15. podkreśla, że budżet Unii powinien wspierać wolność akademicką i autonomię instytucjonalną w całej Europie i na świecie; wzywa do zapewnienia w budżecie Unii wsparcia dla afgańskich uczonych, którzy znajdują się obecnie w skrajnie złej sytuacji, ponieważ prawdopodobnie utracą oni wolność akademicką pod rządami talibów;
16. wspiera pilotażowy projekt dotyczący ustanowienia systemu stypendiów dla zagrożonych badaczy, który powinien umożliwić Unii bezpośrednie wspieranie zagrożonych naukowców, takich jak ci w Afganistanie;

17. ubolewa nad brakiem ambicji projektu budżetu na 2022 r. w odniesieniu do polityki dotyczącej mikroprzedsiębiorstw oraz MŚP; podkreśla, że z uwagi na obecną sytuację gospodarczą niezwykle ważne jest ustanowienie i wzmocnienie mechanizmu wsparcia dla mikroprzedsiębiorstw oraz małych i średnich przedsiębiorstw; bez dodatkowego wsparcia nie będzie można odpowiednio poradzić sobie z poważnymi, długoterminowymi skutkami kryzysu dla mikroprzedsiębiorstw oraz MŚP; apeluje zatem, by w budżecie na 2022 r. zwiększono wsparcie dla mikroprzedsiębiorstw oraz MŚP i ich stowarzyszeń przedstawicielskich, co przyczyni się do wspierania rozwoju, szerszego dostępu do technologii i promowania lepszych warunków pracy;
18. podkreśla, że MŚP, mikroprzedsiębiorstwa i przedsiębiorstwa typu start-up odgrywają ważną rolę w ożywieniu gospodarczym i umożliwiają utrzymanie zatrudnienia i wzrostu, oraz wzywa Unię i państwa członkowskie do zapewnienia MŚP oraz przedsiębiorstw typu start-up silniejszego wsparcia i dalszego zmniejszania ich obciążeń administracyjnych; zwraca uwagę, że MŚP są istotną częścią gospodarki europejskiej, i podkreśla potrzebę stworzenia przyjaznego dla MŚP otoczenia biznesowego oraz wspierania klastrów i sieci MŚP; wzywa do zapewnienia wystarczających środków finansowych w segmencie MŚP w Programie InvestEU;
19. podkreśla potrzebę zreformowania europejskiego przemysłu i sektorów, w których redukcja emisji jest problematyczna, aby stworzyć konkurencyjną i opierającą się na zasadach trwałego rozwoju Unię oraz osiągnąć jej cele klimatyczne; w związku z tym zwraca uwagę na potrzebę zapewnienia wystarczającego finansowania dla programów wspierających te cele, innowacyjne rozwiązania i przełomowe technologie, takich jak „Horyzont Europa”, instrument „Łącząc Europę”, Program InvestEU oraz Wspólne Przedsięwzięcie na rzecz Technologii Ogniw Paliwowych i Technologii Wodorowych 2 (FCH 2);
20. apeluje o zajęcie się społecznymi, gospodarczymi, energetycznymi i środowiskowymi skutkami transformacji przy jednoczesnym podtrzymaniu i rozszerzaniu możliwości zatrudnienia na odnośnych terytoriach w celu uniknięcia wykluczenia społecznego; w tym kontekście zwraca uwagę na rolę Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w rozwiązywaniu problemów związanych ze społecznymi, społeczno-ekonomicznymi, technologicznymi i środowiskowymi skutkami dla pracowników, sektorów i społeczności, na które negatywnie wpływa odejście od węgla i uzależnienia od węgla; apeluje o zagwarantowanie praw pracowniczych, zmniejszenie ubóstwa energetycznego i zapobieganie pogłębianiu nierówności;
21. ponawia swoje poparcie dla polityki przemysłowej opartej na podejściu ekosystemowym, które wspiera konkurencyjność i wzmacnia odporność Unii, a jednocześnie ułatwia transformację ekologiczną i cyfrową; podkreśla potrzebę dostosowania inwestycji w ramach programów i działań Unii, w tym w stosownych przypadkach wspólnych przedsięwzięć, sojuszy przemysłowych i projektów IPCEI, aby skutecznie zaspokoić potrzeby każdego ekosystemu;
22. podkreśla, jak ważne jest pomyślnie wdrożenie pakietu „Gotowi na 55”; zwraca uwagę, że wdrożenie planu działania UE dotyczącego gospodarki o obiegu zamkniętym odgrywa ważną rolę w osiąganiu celów wspomnianych polityk;

23. z zadowoleniem przyjmuje ambicję Komisji dotyczącą wzmocnienia konkurencyjności, strategicznej autonomii oraz odporności Unii i w tym kontekście przypomina sukces europejskiego sojuszu na rzecz baterii, który, zgodnie z Europejskim Zielonym Ładem, planem działania UE dotyczącym gospodarki o obiegu zamkniętym i nową strategią przemysłową dla Europy, ma na celu przyczynienie się do czystej i cyfrowej transformacji poprzez stworzenie konkurencyjnego, zrównoważonego i bezpiecznego łańcucha wartości dla baterii o obiegu zamkniętym, mającego kluczowe znaczenie dla przyszłej niskoemisyjnej mobilności i magazynowania energii, a zatem może służyć za pozytywny przykład;
24. uważa, że ruch nowego europejskiego Bauhausu jest skutecznym mechanizmem wspierania transformacji Europy w stronę zrównoważonej gospodarki i zrównoważonego społeczeństwa; uważa, że programy unijne, takie jak „Horyzont Europa”, instrument „Łącząc Europę” i InvestEU, powinny wносить wkład w tę inicjatywę; wzywa Komisję do opracowania mechanizmu włączania tego ruchu do istniejących programów unijnych, aby tworzyć synergie bez wprowadzania dodatkowych kryteriów ani obciążeń administracyjnych;
25. wzywa do zapewnienia wystarczającej liczby pracowników we wszystkich agencjach zgodnie z ich zadaniami i obowiązkami; podkreśla w szczególności, że należy znacznie wzmocnić ACER i EIT, które od wielu lat cierpią na niedobór personelu, a także zagwarantować wystarczający budżet organom ENISA i BEREC, aby mogły wypełniać swoje misje; z zadowoleniem przyjmuje dodanie nowych stanowisk w planie zatrudnienia EUSPA, ale wzywa do stopniowej redukcji liczby personelu zewnętrznego, aby zapobiec zakłóceniom w działaniach związanych z bezpieczeństwem;
26. przypomina o swoim apelu dotyczącym promowania w budżecie Unii równouprawnienia płci oraz równych praw i szans dla wszystkich; zwraca uwagę, że należy dołożyć szczególnych starań, aby budżet Unii był katalizatorem ekologicznej i zrównoważonej transformacji cyfrowej respektującej zasadę równouprawnienia płci; podkreśla, jak ważne jest ukierunkowanie w szczególności na dziedzinę nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki (STEM) oraz sektor technologii informacyjno-komunikacyjnych i sektor kosmiczny; oczekuje, że Komisja szybko przedstawi metodykę pomiaru wkładu wszystkich odpowiednich programów w równouprawnienie płci, zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym towarzyszącym WRF na lata 2021–2027, uwzględniając zalecenia Europejskiego Trybunału Obrachunkowego<sup>1</sup>;

---

<sup>1</sup> Sprawozdanie specjalne nr 10/2021 pt. „Uwzględnianie aspektu płci w budżecie UE – czas, by za słowami poszły czyny” [https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21\\_10/SR\\_Gender\\_mainstreaming\\_PL.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/SR21_10/SR_Gender_mainstreaming_PL.pdf)

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 27.9.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + : 56<br>- : 8<br>0 : 10   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Nicola Beer, François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Michael Bloss, Paolo Borchia, Marc Botenga, Markus Buchheit, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Carlo Calenda, Maria da Graça Carvalho, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Josianne Cutajar, Nicola Danti, Pilar del Castillo Vera, Martina Dlabajová, Valter Flego, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Claudia Gamon, Nicolás González Casares, Christophe Grudler, András Gyürk, Henrike Hahn, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Ivars Ijabs, Romana Jerković, Eva Kaili, Izabela-Helena Kloc, Łukasz Kohut, Zdzisław Krasnodębski, Andrius Kubilius, Miapetra Kumpula-Natri, Thierry Mariani, Marisa Matias, Joëlle Mélin, Dan Nica, Angelika Niebler, Ville Niinistö, Aldo Patriciello, Mauri Pekkarinen, Mikuláš Peksa, Tsvetelina Penkova, Morten Petersen, Markus Pieper, Clara Ponsatí Obiols, Manuela Ripa, Robert Roos, Sara Skytvedal, Maria Spyraiki, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Riho Terras, Grzegorz Tobiszowski, Patrizia Toia, Evžen Tošenovský, Marie Toussaint, Isabella Tovaglieri, Viktor Uspaskich, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Carlos Zorrinho |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Cornelia Ernst, Valérie Hayer, Elena Lizzi, Jutta Paulus, Sandra Pereira, Angelika Winzig   |



## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 56       | +  |
|----------|--|
| NI       | Clara Ponsatí Obiols, Viktor Uspaskich   |
| PPE      | François-Xavier Bellamy, Hildegard Bentele, Tom Berendsen, Vasile Blaga, Cristian-Silviu Buşoi, Jerzy Buzek, Maria da Graça Carvalho, Pilar del Castillo Vera, Andrius Kubilius, Angelika Niebler, Aldo Patriciello, Markus Pieper, Sara Skytvedal, Maria Spyrali, Riho Terras, Henna Virkkunen, Pernille Weiss, Angelika Winzig |
| Renew    | Nicola Beer, Izaskun Bilbao Barandica, Nicola Danti, Martina Dlabajová, Valter Flego, Claudia Gamon, Christophe Grudler, Valérie Hayer, Ivars Ijabs, Mauri Pekkarinen, Morten Petersen   |
| S&D      | Erik Bergkvist, Carlo Calenda, Josianne Cutajar, Niels Fuglsang, Lina Gálvez Muñoz, Nicolás González Casares, Robert Hajšel, Ivo Hristov, Romana Jerković, Eva Kaili, Łukasz Kohut, Miapetra Kumpula-Natri, Dan Nica, Tsvetelina Penkova, Patrizia Toia, Carlos Zorrinho   |
| Vert/ALE | Michael Bloss, Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Henrike Hahn, Ville Niinistö, Jutta Paulus, Mikuláš Peksa, Manuela Ripa, Marie Toussaint  |

| 8   | -  |
|-----|--|
| ECR | Izabela-Helena Kloc, Zdzisław Krasnodębski, Robert Roos, Jessica Stegrud, Beata Szydło, Grzegorz Tobiszowski, Evžen Tošenovský |
| ID  | Markus Buchheit  |

| 10       | 0  |
|----------|--|
| ID       | Paolo Borchia, Elena Lizzi, Thierry Mariani, Joëlle Mélin, Isabella Tovaglieri |
| NI       | András Gyürk   |
| The Left | Marc Botenga, Cornelia Ernst, Marisa Matias, Sandra Pereira                    |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

12.7.2021

## **OPINIA KOMISJI RYNKU WEWNĘTRZNEGO I OCHRONY KONSUMENTÓW**

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Eugen Jurzyca

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Rynku Wewnętrznego i Ochrony Konsumentów (IMCO) zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. zauważa, że w procedurze budżetowej komisja IMCO jest odpowiedzialna za dział 1 – jednolity rynek, innowacje i gospodarka cyfrowa – w tym klastry budżetowe 03 02 – program na rzecz jednolitego rynku, 03 03 – program UE w zakresie zwalczania nadużyć finansowych oraz 03 05 – współpraca w dziedzinie ceł;
2. zauważa, że rok 2022 będzie drugim rokiem stosowania programu na rzecz jednolitego rynku poświęconego wspieraniu sprawnego funkcjonowania rynku wewnętrznego i usprawnianiu swobodnego przepływu towarów i usług, zapewnianiu małym i średnim przedsiębiorstwom wsparcia w zwiększaniu skali działalności i ekspansji transgranicznej, a także promowaniu interesów konsumentów europejskich i zapewnianiu wysokiego standardu ich ochrony; z dużym zadowoleniem przyjmuje utworzenie specjalnej pozycji dotyczącej nadzoru w ramach programu na rzecz jednolitego rynku, o co wielokrotnie zwracał się Parlament;
3. zauważa, że zwiększenie środków na zobowiązania i płatności w dziale pierwszym budżetu UE na rok 2022, wzmocnione wkładem z „Next Generation EU”, powinno zapewnić skuteczne i wydajne finansowanie przeznaczone na poprawę funkcjonowania rynku wewnętrznego, innowacje, strategiczną infrastrukturę, transformację cyfrową i konkurencyjność MŚP;
4. zauważa, że kryzys COVID-19 utrudnił swobodny przepływ osób, towarów i usług w UE; wzywa do podjęcia odpowiednich i skutecznych inicjatyw w celu przywrócenia, dalszego pogłębienia i ukończenia budowy jednolitego rynku, przy jednoczesnym wspieraniu przejścia na cyfrową i zrównoważoną gospodarkę, oraz do zajęcia się nieuzasadnionymi i nieproporcjonalnymi barierami dla wolnego handlu, dzięki czemu jednolity rynek stanie się silniejszy i bardziej odporny, a także w celu zwiększenia przepływów handlowych w UE i usprawnienia łańcuchów wartości, co przyczyni się do

wzrostu gospodarczego;

5. podkreśla, że kryzys związany z COVID-19 pokazał, jak ważna jest skuteczna i efektywna polityka bezpieczeństwa produktów zarówno w internecie, jak i poza nim, a także właściwe egzekwowanie praw konsumentów na jednolitym rynku; podkreśla potrzebę odpowiedniego finansowania istniejących narzędzi rynku wewnętrznego w celu zagwarantowania wysokiego poziomu ochrony i dobrobytu konsumentów;
6. podkreśla, że konsekwencje kryzysu związanego z COVID-19 w nadchodzących miesiącach silnie dotkną obywateli europejskich oraz mikroprzedsiębiorstwa i małe przedsiębiorstwa; podkreśla zatem konieczność wspierania mikroprzedsiębiorstw i małych przedsiębiorstw za pośrednictwem programu na rzecz jednolitego rynku, dzięki czemu jednolity rynek stanie się silniejszy i bardziej odporny;
7. wzywa państwa członkowskie do dalszego skutecznego wdrażania krajowych planów odbudowy i zwiększania odporności w kierunku cyfrowej i zrównoważonej transformacji oraz innowacji; przypomina o potrzebie stworzenia synergii między programem na rzecz jednolitego rynku a funduszem odbudowy Next Generation EU;
8. podkreśla w szczególności ogromny potencjał swobodnego przepływu usług, który wciąż jest słabo rozwinięty, i wzywa do podjęcia inicjatyw i działań mających na celu pobudzenie transgranicznego handlu usługami przy pełnym poszanowaniu swobody świadczenia usług, poprawę konkurencyjności MŚP i zmniejszenie nieuzasadnionych obciążeń administracyjnych dla przedsiębiorstw, a także do podjęcia działań na rzecz odpowiedniego wdrażania i egzekwowania przepisów obowiązujących na szczeblu krajowym;
9. zauważa, że infrastruktura transgraniczna stanowi podstawę jednolitego rynku, przyczyniając się do swobodnego przepływu towarów, usług, przedsiębiorstw i obywateli przez granice; odnotowuje w związku z tym zreformowany instrument „Łącząc Europę”;
10. uważa, że konieczne są dodatkowe wysiłki w celu wsparcia państw członkowskich w cyfryzacji sektora publicznego, zwłaszcza w odniesieniu do procedur, które mają wpływ na przedsiębiorstwa i konsumentów, umożliwiając im przeprowadzanie procedur administracyjnych online; podkreśla, że zakończenie tworzenia jednolitego rynku cyfrowego powinno pozostać jednym z kluczowych priorytetów budżetowych;
11. w związku z tym przyjmuje z zadowoleniem nowy program „Cyfrowa Europa” poświęcony transformacji cyfrowej społeczeństwa i gospodarki europejskiej; przypomina o potrzebie wspierania przedsiębiorstw, zwłaszcza MŚP, w tym innowacyjnych cyfrowych przedsiębiorstw typu start-up i scale-up w Europie, w ich dostępie do jednolitego rynku oraz w transformacji cyfrowej i zrównoważonym rozwoju; przypomina, że kluczową kwestią jest ukończenie tworzenia jednolitego rynku cyfrowego;
12. podkreśla potrzebę zapewnienia wsparcia budżetowego dla wdrażania dyrektywy w sprawie dostępności stron internetowych oraz Europejskiego aktu dostępności na szczeblu Unii;

13. zauważa, że przyjęcie najlepszych praktyk w zakresie zamówień publicznych na projekty finansowane przez UE mogłoby pomóc w uniknięciu częstych błędów i zapewnić właściwą realizację inwestycji;
14. ponownie podkreśla znaczenie odpowiedniego i skutecznego poziomu środków na zobowiązania, aby umożliwić modernizację unii celnej w celu wsparcia wdrożenia unijnego kodeksu celnego oraz rozwoju elektronicznych i bardziej zautomatyzowanych systemów celnych w interesie większej wydajności przedsiębiorstw UE oraz organów europejskich i krajowych oraz usprawnionej ochrony konsumentów; z zadowoleniem przyjmuje wzmocniony program „Cła”, który będzie wspierał dalszą cyfryzację i modernizację unii celnej, a także ustanowienie Funduszu Zintegrowanego Zarządzania Granicami (FZZG), który obejmuje instrument wsparcia finansowego na rzecz sprzętu do kontroli celnej (CCEI) i zapewnia państwom członkowskim wsparcie w zakresie właściwego zarządzania różnymi wyzwaniami i zagrożeniami na granicach UE; wzywa do uwzględnienia w tej modernizacji zmian związanych z umową o handlu i współpracy między UE a Zjednoczonym Królestwem oraz do ochrony i pełnego wspierania Protokołu w sprawie Irlandii Północnej; wyraża uznanie za pełne zastosowanie się do zaleceń Trybunału Obrachunkowego dotyczących bardziej efektywnego budżetu, dobrobytu i ochrony konsumentów oraz większej wartości dla przedsiębiorstw;
15. podkreśla znaczenie rozliczalności i przejrzystości organów otrzymujących finansowanie UE, a także znaczenie wyraźnego oznakowania, które publicznie wskazuje, że dany projekt został w całości lub części sfinansowany ze środków UE; przypomina, że skuteczne i zrównoważone wydatkowanie środków i właściwa ocena prowadzą do oszczędności, które mogą finansować dalsze działania;
16. podkreśla konieczność poddawania wszystkich programów budżetowych ciągłej analizie kosztów i korzyści oraz trwałości, aby zapewnić jak najskuteczniejsze wykorzystywanie ograniczonego budżetu Unii oraz możliwość wykorzystania środków na projekty o najwyższej jakości, które przynoszą maksymalne efekty i których wyniki odpowiadają zamierzonym celom, w tym pożądanemu wkładowi w zrównoważony rozwój; zwraca uwagę, że finansowaniu UE powinny towarzyszyć wymierne wskaźniki rezultatów, nie zaś proste pomiary wyników, co umożliwiłoby porównanie i ocenę skuteczności poszczególnych programów UE;
17. zwraca się do Komisji o wsparcie wniosków w sprawie projektów pilotażowych i działań przygotowawczych, wchodzących w zakres kompetencji komisji IMCO.

## PROCEDURA W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 12.7.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | +: 39<br>-: 4<br>0: 2   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Anna Cavazzini, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Alexandra Geese, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Marcel Kolaja, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Antonius Manders, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Marco Zullo |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Clara Aguilera, Maria da Graça Carvalho, Christian Doleschal, Claude Gruffat, Jiří Pospíšil, Kosma Złotowski  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

|           |   |
|-----------|---|
| <b>39</b> | <b>+</b>  |
| ECR       | Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Kosma Złotowski  |
| ID        | Alessandra Basso  |
| NI        | Miroslav Radačovský   |
| PPE       | Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Christian Doleschal, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Jiří Pospíšil, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein |
| Renew     | Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Marco Zullo  |
| S&D       | Alex Agius Saliba, Clara Aguilera, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Leszek Miller, Christel Schaldemose  |
| Verts/ALE | Anna Cavazzini, David Cormand, Alexandra Geese, Claude Gruffat, Marcel Kolaja   |
| <b>4</b>  | <b>-</b>  |
| ID        | Hynek Blaško, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle   |
| <b>2</b>  | <b>0</b>  |
| The Left  | Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier   |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

## OPINIA KOMISJI TRANSPORTU I TURYSTYKI

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022  
((2021/0227(BUD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Isabel García Muñoz

### WSKAZÓWKI

Komisja Transportu i Turystyki zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że unijne sektory transportu i turystyki mają zasadnicze znaczenie dla rozwoju gospodarczego, społecznego i środowiskowego Unii oraz jej zrównoważonego charakteru, a także dla zapewnienia dostępu do terytorium wszystkich regionów Unii i łączności między nimi, ze szczególnym uwzględnieniem regionów peryferyjnych, wiejskich, górzystych, wyspiarskich i najbardziej oddalonych oraz innych obszarów znajdujących się w niekorzystnej sytuacji;
- B. mając na uwadze, że transport i turystyka będą miały kluczowe znaczenie dla osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. w sposób neutralny pod względem technologicznym, przy jednoczesnym zapewnieniu przystępności cenowej; mając na uwadze, że konieczne są wystarczające inwestycje, aby przyspieszyć przejście wszystkich środków transportu na zrównoważoną i inteligentną mobilność oraz osiągnąć cele redukcji emisji w następstwie odpowiedniej kompleksowej oceny skutków, zgodnie z Zielonym Ładem i porozumieniem paryskim;
- C. mając na uwadze, że sektor transportu jest jednym z największych pracodawców w Europie; mając na uwadze, że nowym wyzwaniom należy sprostać w sposób gwarantujący pozytywny wpływ na tworzenie miejsc pracy i warunki pracy;
- D. mając na uwadze, że należy promować i ulepszać systemy transportu publicznego, w szczególności pod względem atrakcyjności, wydajności i przepustowości; mając na uwadze, że poprawa zrównoważonej mobilności na obszarach wiejskich ma kluczowe znaczenie dla spójności społeczno-gospodarczej i terytorialnej;
- E. mając na uwadze, że sektory transportu i turystyki oraz utworzone w nich miejsca pracy należą do najbardziej dotkniętych kryzysem COVID-19 i będą kluczowe dla odbudowy rynku wewnętrznego i gospodarki UE; mając na uwadze, że transport okazał się kluczowy dla zapewnienia ciągłego przepływu towarów i dystrybucji szczepionek w całej UE podczas kryzysu związanego z COVID-19; mając na

uwadze, że turystyka, w której pracuje pośrednio i bezpośrednio 27 mln osób, jest sektorem o zasadniczym znaczeniu dla gospodarki UE jako jej czwarty pod względem wielkości sektor eksportowy i odgrywa ważną rolę we wspieraniu jej konkurencyjności, zatrudnienia i dobrobytu społecznego;

- F. mając na uwadze, że unijny cel „wizja zero” zakłada zmniejszenie liczby ofiar śmiertelnych na drogach o 50 % do 2030 r. i osiągnięcie zerowej liczby ofiar śmiertelnych do 2050 r.; mając na uwadze, że inwestycje w bezpieczeństwo drogowe są kluczowym elementem strategicznego planu działania UE na rzecz bezpieczeństwa na drogach; mając na uwadze, że utrzymująca się wysoka liczba ofiar śmiertelnych na drogach sugeruje, iż należy przeznaczyć więcej środków na inwestycje służące zagwarantowaniu bezpieczeństwa ruchu drogowego i użytkowników;
1. podkreśla, że odpowiednie finansowanie projektów transportowych i infrastrukturalnych będzie miało zasadnicze znaczenie dla pobudzenia odbudowy UE i postępów w transformacji ekologicznej i cyfrowej, a jednocześnie dla zapewnienia konkurencyjności sektora; wzywa Komisję i państwa członkowskie do wykorzystania dostępnych narzędzi finansowych – w tym instrumentu „Łącząc Europę”, RRF, Funduszu Spójności, InvestEU, EFRR – w sposób przejrzysty i komplementarny, aby wywarły one jak największy wpływ na ożywienie gospodarcze, przy jednoczesnym zapewnieniu odpowiedniego długoterminowego finansowania unijnych projektów transportowych i infrastrukturalnych, w tym projektów monitorowania zanieczyszczenia powietrza pochodzącego z transportu; z zadowoleniem przyjmuje porozumienie dotyczące wieloletnich ram finansowych (WRF) w sprawie prostszego, wydajniejszego i zorientowanego na wyniki systemu zasobów własnych, który uwzględnia priorytety UE, w szczególności jej ambicje środowiskowe i cyfrowe;
  2. podkreśla, jak ważne jest posiadanie wystarczających środków i zachęcanie do współpracy między szczeblem lokalnym, regionalnym, krajowym i unijnym w celu lepszego zrozumienia lokalnych i regionalnych realiów i potrzeb w dążeniu do postępów w transformacji ekologicznej i cyfrowej, takich jak nowe modele mobilności;
  3. podkreśla, że niska jakość transportu przyczynia się do poważnego niedoinwestowania, dysproporcji regionalnych i luk integracyjnych, które negatywnie wpływają na otoczenie biznesowe i zagrażają wysiłkom na rzecz spójności; podkreśla, że pomoc techniczna i nadzór na szczeblu UE są istotne dla wzmożenia wysiłków na rzecz spójności społeczno-gospodarczej i terytorialnej;
  4. podkreśla, że należy wykorzystać odpowiednie finansowanie UE na podnoszenie świadomości, szkolenia i zasoby w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, w tym bezpieczeństwa i ochrony pracowników transportu oraz zapobiegania potencjalnej kradzieży ładunku lub pojazdów oraz innym zagrożeniom dla bezpieczeństwa i ochrony;
  5. [02 03 01] podkreśla kluczową rolę instrumentu „Łącząc Europę” we wspieraniu rozwoju i terminowego ukończenia wysokowydajnej sieci transeuropejskiej (TEN-



T), która jest zrównoważona, bezpieczna multimodalna, interoperacyjna i która łączy ze sobą obszary infrastruktury transportowej, energetycznej i usług cyfrowych;

6. podkreśla, że instrument „Łącząc Europę” jest głównym instrumentem finansowania rozwoju infrastruktury o najwyższej unijnej wartości dodanej pod względem spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej oraz łączności, a także zwraca uwagę na potrzebę wzmocnienia połączeń regionalnych w ramach TEN-T; zwraca uwagę na znaczenie przyspieszenia realizacji projektów transgranicznych i brakujących połączeń dla terminowego ukończenia TEN-T; ubolewa zatem nad proponowanym zmniejszeniem budżetu instrumentu „Łącząc Europę” na transport w 2022 r. w porównaniu z 2021 r. oraz z poziomami odnotowanymi w poprzednich wieloletnich ramach finansowych; podkreśla, że należy wykorzystać w większej mierze instrument „Łącząc Europę” z przeznaczeniem na działania związane z bezpieczną i chronioną infrastrukturą i mobilnością, np. bezpiecznymi i chronionymi parkingami w UE;
7. podkreśla rolę Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności oraz powiązanych planów krajowych w pobudzaniu odbudowy gospodarczej w sektorach transportu i turystyki; podkreśla potrzebę właściwej kontroli parlamentarnej nad jego wdrażaniem w pełnej współpracy z władzami regionalnymi i lokalnymi oraz wszystkimi powiązаныmi zainteresowanymi stronami;
8. [05 03 03] z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie środków przeznaczonych z Funduszu Spójności na instrument „Łącząc Europę” na rzecz transportu na 2022 r.; zwraca jednak uwagę, że są one zdecydowanie niewystarczające, by zrekompensować gwałtowny spadek obserwowany w 2021 r.; ponownie zwraca uwagę na zasadniczą rolę, jaką polityka transportowa UE i unijne inwestycje w tej dziedzinie odgrywają w zwiększaniu spójności terytorialnej, społecznej i gospodarczej w Unii, zwłaszcza w regionach najbardziej oddalonych;
9. [09 03] z zadowoleniem przyjmuje istotne finansowanie Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji w ramach mechanizmu sprawiedliwej transformacji na 2022 r., aby zapewnić sprawiedliwe i inkluzywne dążenie do neutralności klimatycznej; podkreśla rolę mechanizmu i jego instrumentu pożyczkowego na rzecz sektora publicznego w inwestowaniu w bezpieczną, zrównoważoną i odporną infrastrukturę transportową i turystyczną w regionach najbardziej dotkniętych wyzwaniami związanymi z transformacją, takich jak obszary wiejskie i słabo zaludnione, regiony w niekorzystnym położeniu i terytoria o wysokiej podatności środowiska na zagrożenia, a także w upowszechnianiu przystępnych cenowo i dostępnych usług w zakresie mobilności dla wszystkich pasażerów, w tym osób z niepełnosprawnościami i osób o ograniczonej sprawności ruchowej; podkreśla, że należy wspierać podnoszenie i zmianą kwalifikacji pracowników i osób poszukujących pracy w sektorze transportu, a także produktywne i zrównoważone inwestycje w MŚP;
10. wzywa do promowania transportu publicznego oraz do opracowania planu działania UE w celu wdrożenia jednolitego multimodalnego systemu biletowego;

11. apeluje o stworzenie specjalnego programu POSEI dla transportu jako dodatkowego wsparcia, aby zrekompensować regionom najbardziej oddalonym niedogodności i straty wynikające z kosztów transportu pasażerskiego i towarowego;
12. [02 02] z zadowoleniem odnotowuje znaczny wzrost budżetu InvestEU począwszy od 2021 r. i jego istotne wzmocnienie w ramach instrumentu NextGenerationEU w 2022 r.; przypomina Komisji, że odpowiednie finansowanie InvestEU po okresie działania NGUE i w ramach WRF na lata 2021–2027 ma kluczowe znaczenie dla wspierania zrównoważonej i bezpiecznej infrastruktury, rozwiązań w zakresie mobilności i sprzętu oraz dla wdrażania innowacyjnych technologii i paliw alternatywnych;
13. [13 04 01] odnotowuje, że pomimo drastycznego ograniczenia ambitnych dążeń podczas negocjacji w sprawie WRF nastąpił nieznaczny wzrost budżetu na mobilność wojskową w 2022 r., który ma na celu dostosowanie części sieci TEN-T do podwójnego zastosowania infrastruktury transportowej z myślą o poprawie zarówno mobilności cywilnej, jak i wojskowej;
14. przypomina o pilnym i wielokrotnie ponawianym apelu Parlamentu o utworzenie specjalnego programu na rzecz zrównoważonej turystyki na szczeblu europejskim oraz o stworzenie specjalnej linii budżetowej z przydzieloną kwotą, która odzwierciedli zarówno znaczenie sektora turystyki dla gospodarki UE, jak i potrzeby tego sektora w następstwie kryzysu związanego z COVID-19;
15. z zadowoleniem przyjmuje finansowanie w ramach REACT-EU w sektorach gospodarki takich jak turystyka, ponieważ dzięki niemu wspierane są m.in. MŚP w utrzymywaniu i tworzeniu miejsc pracy, a także w ich odbudowie ekologicznej i cyfrowej;
16. [02 10 02] [02 10 03] domaga się dostosowania środków finansowych przeznaczonych dla europejskich agencji transportowych do poziomu ich odpowiedzialności oraz ich roli w dążeniu do obniżenia emisyjności środków transportu;
17. wyraża ubolewanie z powodu zmniejszenia środków przewidzianych dla EMSA w stanowisku Rady, biorąc pod uwagę kluczową rolę EMSA między innymi we wspieraniu zrównoważonego transportu morskiego, monitorowania zgłaszania emisji ze statków, wkład agencji w działania podejmowane w odpowiedzi na zanieczyszczenie morza oraz jej przyszłe obowiązki w transformacji ekologicznej sektora;
18. podkreśla, że należy jeszcze zwiększyć wkład na rzecz Agencji Kolejowej Unii Europejskiej (ERA), aby mogła zapewnić dodatkowe wsparcie realizacji celów związanych z ukończeniem sieci TEN-T, zwłaszcza ERTMS i odcinków transgranicznych; podkreśla, że ERA musi również zająć się nowymi zadaniami, nieoczekiwanymi potrzebami, takimi jak te związane z cyberbezpieczeństwem, oraz niedoborem personelu, zważywszy na wzrost liczby wniosków o wdrożenie czwartego pakietu kolejowego;
19. [02 10 01] odnotowuje nieznaczny wzrost całkowitego wkładu UE na rzecz

Europejskiej Agencji Bezpieczeństwa Lotniczego (EASA) zaproponowanego na 2022 r.; przypomina, że niezbędne jest odpowiednie finansowanie EASA w konsekwencji jej wyznaczenia w 2018 r. jako agencji „europejskich inwestycji strategicznych” i zgodnie jej nowymi podstawowymi zadaniami wynikającymi z przyjęcia jej nowego rozporządzenia podstawowego w 2018 r.:

20. wnioskuję o przeznaczenie środków finansowych dla EASA na badania nad ograniczeniem rozprzestrzeniania się chorób zakaźnych przenoszonych drogą powietrzną w środowisku transportu lotniczego oraz na nowe środki bezpieczeństwa sanitarnego;
21. podkreśla rolę, jaką agencja ma do odegrania w Zielonym Ładzie, poprzez jej działania na rzecz ekologicznej odbudowy unijnego przemysłu lotniczego oraz zmniejszenia wpływu lotnictwa na środowisko, między innymi dzięki opracowaniu norm emisji CO<sub>2</sub>, koncepcji programu oznakowania ekologicznego w celu informowania pasażerów i wspierania ekologicznej wymiany floty linii lotniczych, a także dzięki zaangażowaniu w certyfikację zrównoważonych paliw; podkreśla potrzebę wzmocnienia zdolności EASA do zapobiegania zagrożeniom dla bezpieczeństwa lotnictwa;
22. [01 02 02 51/52/53/54] wyraża uznanie dla ustanowienia partnerstw na rzecz ekologicznego lotnictwa, europejskich kolei, Wspólnego Przedsięwzięcia w celu Opracowania Europejskiego Systemu Zarządzania Ruchem Lotniczym Nowej Generacji 3 (SESAR 3) oraz partnerstwa na rzecz czystego wodoru; wzywa do odpowiedniego finansowania tych wspólnych przedsięwzięć, tak aby mogły one odgrywać rolę w pobudzaniu innowacji i badań oraz w poprawie wyników, bezpieczeństwa i zrównoważonego rozwoju sektora transportu;
23. [02 20 04 01] przypomina o znaczeniu działań komunikacyjnych na temat aspektów polityki transportowej UE, takich jak bezpieczeństwo transportu lub prawa pasażerów, w celu podnoszenia świadomości i reagowania na potrzeby obywateli, zwłaszcza w kontekście Europejskiego Roku Kolei i kryzysu związanego z COVID-19;
24. [13 01 03 74] z zadowoleniem przyjmuje oficjalne zastąpienie INEA przez Europejską Agencję Wykonawczą ds. Klimatu, Infrastruktury i Środowiska (CINEA) i podkreśla jej ważną rolę w dalszym wspieraniu zrównoważonych, bezpiecznych i inteligentnych usług transportowych i projektów infrastrukturalnych;
25. [02 02 99 12] przypomina, że EFIS został ustanowiony w celu wspierania wysoce innowacyjnych projektów rynkowych, w związku z czym uznaje go za instrument mający zasadnicze znaczenie dla wsparcia MŚP działających w sektorze transportu w opracowywaniu nowych rozwiązań służących mobilności; wzywa Komisję i państwa członkowskie do przyspieszenia prac nad Europejskim Funduszem na rzecz Inwestycji Strategicznych (EFIS) oraz do zwiększenia pomocy dla MŚP i przedsiębiorstw typu start-up przy przygotowywaniu takich projektów.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 27.9.2021  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :            44<br>- :            4<br>0 :            0  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Ciarán Cuffe, Johan Danielsson, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Ismail Ertug, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Jens Gieseke, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Elena Kountoura, Julie Lechanteux, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, João Pimenta Lopes, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Dorien Rookmaker, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Roberts Zile, Kosma Złotowski |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Ignazio Corrao, Josianne Cutajar, Tomasz Frankowski, Markus Pieper   |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 44        | +  |
|-----------|--|
| ECR       | Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zile, Kosma Złotowski   |
| ID        | Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Julie Lechanteux   |
| NI        | Mario Furore   |
| PPE       | Magdalena Adamowicz, Gheorghe Falcă, Tomasz Frankowski, Jens Gieseke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Markus Pieper, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Elissavet Vozemberg-Vrionidi |
| Renew     | José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet   |
| S&D       | Andris Ameriks, Josianne Cutajar, Johan Danielsson, Ismail Ertug, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Petar Vitanov  |
| The Left  | Elena Kountoura  |
| Verts/ALE | Ignazio Corrao, Ciarán Cuffe, Karima Delli, Anna Deparnay-Grunenberg, Tilly Metz   |

| 4        | -                                    |
|----------|--------------------------------------|
| ECR      | Peter Lundgren                       |
| NI       | Dorien Rookmaker                     |
| The Left | Kateřina Konečná, João Pimenta Lopes |

| 0 | 0 |
|---|---|
|   |   |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

## OPINIA KOMISJI ROLNICTWA I ROZWOJU WSI

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Pina Picierno

### WSKAZÓWKI

Komisja Rolnictwa i Rozwoju Wsi zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. przypomina, że zgodnie z przepisami przejściowymi wspólnej polityki rolnej (WPR) środki Europejskiego Funduszu Rolniczego Gwarancji (EFRG) i Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich (EFRROW) będą kontynuowane w 2022 r. według zasad z ram na lata 2014–2020 do czasu wdrożenia zreformowanej WPR w 2023 r.; podkreśla, że środki przejściowe WPR są istotne w okresie przed wprowadzeniem nowej podstawy prawnej, a jednocześnie przyczyniają się do realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu, gwarantują płynne i harmonijne przejście do nowych przepisów oraz pewność prawa w sektorze rolnym, a także zabezpieczają ramy prawne finansowania i stabilność gospodarczą europejskich gospodarstw rolnych; zwraca uwagę, że należy stopniowo doprowadzić programy na lata 2014–2020 do pomyślnego zamknięcia, realizując płatności końcowe z tytułu zobowiązań pozostających do spłaty; z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie EFRROW o 5,7 mld EUR z Next Generation EU (NGEU) w 2022 r.; przypomina, że fundusze NGEU będą dostępne jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel niepodlegające rocznej procedurze budżetowej; podkreśla, że wsparcie z NGEU dla podmiotów lokalnych nie tylko ma zasadnicze znaczenie dla rolników i obszarów wiejskich w związku z odbudową po pandemii, lecz także jest kluczowe dla realizacji ambitnych celów środowiskowych Unii i dla odporności systemu rolnego przy osiągnięciu nowych strategicznych celów związanych z różnorodnością biologiczną i strategią „Od pola do stołu”, a także celów długoterminowej wizji rozwoju obszarów wiejskich w pierwszej fazie jej wdrażania; podkreśla zatem, że potrzebny jest silny EFRROW i że trzeba szybko wdrożyć środki z Next Generation NGEU w 2022 r. ze względu na zobowiązania Unii w ramach tego nowego instrumentu odbudowy;
2. zwraca uwagę, że zreformowana i zmodernizowana WPR będzie wspierać przejście na w pełni zrównoważony sektor rolnictwa i rozwój dynamicznych obszarów wiejskich, zgodnie z ambitnymi celami Europejskiego Zielonego Ładu i powiązanych z nim

strategii, a mianowicie strategii „Od pola do stołu” i strategii na rzecz bioróżnorodności;

3. z zadowoleniem przyjmuje fundusze na odbudowę, które są przeznaczone na pomoc podmiotom działającym w sektorze rolno-spożywczym w staraniach o dostosowanie się do zmiany klimatu, a także na zapewnienie europejskim konsumentom zrównoważonych produktów lokalnych; podkreśla, że szczególną uwagę należy poświęcić wysokiej jakości produktom rolno-spożywczym, na które kryzys COVID-19 miał największy wpływ;
4. apeluje do Komisji i państw członkowskich, aby w 2022 r. koncentrowały się na projektach, które chronią istniejące miejsca pracy w sektorze rolnictwa i tworzą wysokiej jakości miejsca pracy z gwarantowanymi prawami pracowniczymi oraz stabilnymi i regulowanymi warunkami płacy i pracy, tak by skutecznie i zdecydowanie zwalczać ubóstwo i wykluczenie społeczne na obszarach wiejskich;
5. odnotowuje, że na rolnictwo przewidziano kwotę 54 117 mln EUR w środkach na zobowiązania i 55 859 mln EUR w środkach na płatności; odnotowuje mandat Rady i brak dalszych cięć w projekcie budżetu Komisji; wzywa jednak do zwiększenia budżetu z uwagi na liczbę wyzwań, przed którymi stoi sektor rolno-spożywczy w 2021 r. i którymi należy się zająć w 2022 r.; z zadowoleniem odnotowuje, że dział 3 (Zasoby naturalne i środowisko) ma zapewnić około połowy całkowitych środków budżetowych przeznaczonych na przeciwdziałanie zmianie klimatu w latach 2021–2027; podkreśla, że środki z tego działu przeznaczone są na inwestycje w zrównoważony sektor rolnictwa i gospodarki morskiej, z myślą o zapewnieniu bezpiecznych dostaw żywności wysokiej jakości przez przyjęcie zaktualizowanych celów polityki rolnej i morskiej; podkreśla, że EFRG i EFRROW muszą znacząco przyczynić się do realizacji szeregu celów rozwoju, obejmujących uwzględnienie klimatu i ochrony różnorodności biologicznej w budżecie na lata 2021–2027; podkreśla wstępne szacunki wskazujące, że wkład EFRG i EFRROW w działania na rzecz klimatu wynosi ponad 20 % unijnego poziomu docelowego, zaś ich wkład w działania na rzecz różnorodności biologicznej wynosi ponad 60 % unijnego poziomu docelowego, co ma zrównoważyć programy, które nie przyczyniają się do realizacji tych celów; podkreśla jednak, że szacunki muszą zostać potwierdzone przez dokładne śledzenie wydatków; przypomina, że aby wypełnić swoje obowiązki sprawozdawcze na podstawie Konwencji o różnorodności biologicznej, Unia jest zobowiązana do śledzenia swoich wydatków związanych z różnorodnością biologiczną; podkreśla, że należy szybko przyjąć przejrzystą, kompleksową i sensowną metodę śledzenia wydatków związanych z klimatem i wydatków związanych z różnorodnością biologiczną oraz w razie konieczności dostosować tę metodę podczas śródkresowej rewizji wieloletnich ram finansowych (WRF); podkreśla, że rok 2022 bez odpowiednich wydatków na rzecz klimatu i różnorodności biologicznej oraz bez wiarygodnego monitorowania może utrudnić osiągnięcie tych celów w bieżących WRF;
6. z zadowoleniem przyjmuje ustanowienie nowego programu „Cyfrowa Europa” w celu wyeliminowania obecnej luki w inwestycjach cyfrowych; podkreśla, że program „Cyfrowa Europa” zwiększy podstawowe zdolności cyfrowe UE przez skupienie się na kluczowych obszarach sztucznej inteligencji, cyberbezpieczeństwa, zaawansowanych technologii obliczeniowych, infrastruktury, zarządzania i przetwarzania danych oraz ich interoperacyjności, rozwoju i optymalnego wykorzystania w sektorach krytycznych, w

tym w rolnictwie i środowisku;

7. kwestionuje analizę kosztów i korzyści dotyczącą obecnej rezerwy kryzysowej, która nie została wykorzystana pomimo szeregu wniosków o wsparcie w czasie pandemii COVID-19; ponownie postuluje wykorzystanie tej rezerwy w przypadku ewentualnych nowych zakłóceń na rynkach lub kryzysu sektorowego w związku z wciąż trwającą pandemią COVID-19; z zadowoleniem przyjmuje porozumienie polityczne w celu poprawy rezerwy kryzysowej osiągnięte w ramach reformy WPR, jednak ubolewa, że nie uwzględniono w nim ambitniejszych propozycji popieranych przez Parlament Europejski;
8. przypomina, że pandemia COVID-19 uwypukliła strategiczną rolę WPR w zapobieganiu kryzysowi żywnościowemu przez zapewnianie bezpiecznej, wysokojakościowej, bogatej w składniki odżywcze i zróżnicowanej żywności po przystępnych cenach; z zadowoleniem przyjmuje nieznaczny wzrost zapotrzebowania i środków na interwencje na rynku rolnym w budżecie na 2022 r. w porównaniu z budżetem na 2021 r.; nalega, aby niektóre środki kryzysowe związane z COVID-19 wspierające sektory rolnicze kontynuowano w 2022 r. i przeznaczono na nie dodatkowe fundusze, tak by złagodzić skutki pandemii COVID-19 i stale wspierać społeczności wiejskie w celu zagwarantowania bezpieczeństwa żywnościowego w perspektywie średnio- i długoterminowej; zwraca się do Komisji, aby w roku budżetowym 2022 wdrożyła nadzwyczajne środki, tak by pomóc rolnikom w pokonaniu kryzysu związanego z COVID-19, wskutek którego mocno ucierpiały niektóre sektory rolnictwa, w tym producenci kwiatów, wina i serów oraz niektórzy producenci mięsa, oraz aby czyniła to zgodnie z długoterminowymi celami zdrowotnymi i środowiskowymi strategii „Od pola do stołu”; jest zdania, że Unia powinna przeznaczyć na ten cel margines w wysokości 340 mln euro, który pozostanie po dochodach przeznaczonych na określony cel;
9. przypomina, że art. 174 Traktatu o funkcjonowaniu UE przewiduje priorytetowe traktowanie obszarów wiejskich; zauważa jednak, że obszary wiejskie są niedowartościowane przy dystrybucji środków z polityki spójności oraz Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego (EFRR); wzywa zatem Komisję do nadania wyższego priorytetu finansowaniu obszarów wiejskich w ramach EFRR i polityki spójności;
10. zachęca państwa członkowskie, aby na mocy zmienionego rozporządzenia (UE) nr 1307/2013 ustanawiającego przepisy dotyczące płatności bezpośrednich kierowały płatności bezpośrednie w ramach paupów krajowych do dobrowolnego systemu dla drobnych producentów rolnych;
11. potwierdza znaczenie unijnego programu „Owoce, warzywa i mleko w szkole”, który pomaga dzieciom w zdrowym odżywianiu się; w związku z tym nie może zgodzić się z propozycją Komisji, by zmniejszyć wsparcie dla programu dla szkół o prawie 10 %, zwłaszcza zważywszy na zróżnicowane, ale często szkodliwe skutki pandemii COVID-19 dla bezpieczeństwa żywnościowego dzieci i młodzieży, ich zwyczajów żywieniowych i zasobów finansowych; zachęca państwa członkowskie do pełnego wykorzystania przyznanych im środków i priorytetowego traktowania zrównoważonej, lokalnej produkcji wysokiej jakości;



12. zaznacza, że znaczną część środków z programu „Horyzont Europa” trzeba przeznaczyć na sektor rolno-spożywczy, aby wspierać badania i innowacje w zakresie żywności, rolnictwa, biogospodarki i rozwoju obszarów wiejskich na miarę ambicji Europejskiego Zielonego Ładu i z myślą o poprawieniu wydajności rolnictwa; apeluje do Komisji, aby zadbała, by wyniki tych działań były odczuwalne dla gospodarstw rolnych; wzywa Komisję, aby skutecznie i praktycznie wdrożyła podejście wielopodmiotowe w programie „Horyzont Europa”, tak by rolnicy mogli odegrać odpowiednią rolę w tych programach i uczestniczyć w procesie projektowania, wdrażania i upowszechniania przez cały okres realizacji projektu; przypomina, że odpowiednie i dostępne usługi doradcze są istotne, by zachęcić rolników do stosowania najnowocześniejszych technologii i praktyk, w tym metod upraw i hodowli, oraz poprawić konkurencyjność i zrównoważony charakter tego sektora. zaznacza, że nadal trzeba starać się o zachowanie równowagi geograficznej w dostępie do finansowania z programu „Horyzont Europa” między wszystkimi państwami członkowskimi.
13. popiera przedłużenie, na okres po 15 października 2021 r., nadzwyczajnych środków dla sektora wina, aby pomóc rolnikom w pokonaniu kryzysu związanego z COVID-19, zważywszy na pogorszenie sytuacji na rynku spowodowane utrzymującymi się obostrzeniami; podkreśla gospodarcze skutki kryzysu, które mogą znacząco zmienić tendencje konsumpcyjne; podkreśla, że przez półtora roku spór Airbus/Boeing pogłębił szkody gospodarcze poniesione przez sektor wina;
14. ubolewa nad konkluzją zawartą w opinii Trybunału Obrachunkowego nr 10/2021, że Komisja nie posiada jak dotąd w pełni skutecznych ram, które wspierałyby uwzględnianie aspektu płci w budżecie Unii; podkreśla, że analizy dotyczące płci oraz monitorowanie i ocena problematyki płci w sektorze rolnym są istotne dla pokonania nierówności; wzywa Komisję do opracowania konkretnych działań w celu wdrożenia nowej strategii na rzecz równouprawnienia płci na lata 2020–2025 w sektorze rolnym;
15. wrażliwe sektory rolnictwa odgrywają ważną rolę pod względem gospodarczym, społecznym lub środowiskowym; jest zdania, że dobrowolne wsparcie związane z produkcją dla tych sektorów należy utrzymać na tym samym poziomie; w związku z tym sprzeciwia się redukcji o 13 mln EUR zaproponowanej w projekcie budżetu na 2022 r.;
16. podkreśla, że przyszła suwerenność żywnościowa w znacznej mierze zależy od wymiany pokoleń w sektorze rolnym; wzywa państwa członkowskie, by w 2022 r. zwiększyły istniejące środki wsparcia dla młodych rolników w świetle braku wymiany pokoleń w sektorze rolnictwa, co stanowi obecnie jedno z największych wyzwań dla europejskiego rolnictwa; wzywa Radę i Komisję co najmniej do utrzymania poziomów wsparcia dla młodych rolników w budżecie ogólnym na 2022 r.; podkreśla potrzebę ułatwienia dostępu do gruntów i dziedziczenia gospodarstw rolnych jako kluczowego warunku umożliwiającego młodym i nowym rolnikom rozpoczęcie działalności w tym sektorze; w związku z tym odrzuca proponowane w projekcie budżetu zmniejszenie o 5 mln EUR środków na płatności dla młodych rolników;
17. podkreśla, że w związku ze stopniową liberalizacją handlu produktami rolnymi oraz istnieniem u naszych partnerów handlowych różnych norm produkcji, praktyk środowiskowych i zasad dobrostanu zwierząt konieczne jest wzmocnienie kontroli

granicznych; wzywa Komisję do monitorowania obowiązujących umów handlowych z krajami, w których istnieją poważne wątpliwości co do zgodności z przepisami unijnymi i które były przedmiotem skarg wnoszonych do Europejskiego Urzędu ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF).

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 30.9.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :                 37<br>- :                 0<br>0 :                 8  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Mazaly Aguilar, Clara Aguilera, Atidzhe Alieva-Veli, Álvaro Amaro, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Benoît Biteau, Mara Bizzotto, Daniel Buda, Isabel Carvalhais, Asger Christensen, Angelo Ciocca, Ivan David, Paolo De Castro, Jérémy Decerle, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Luke Ming Flanagan, Dino Giarrusso, Martin Hlaváček, Krzysztof Jurgiel, Jarosław Kalinowski, Gilles Lebreton, Norbert Lins, Colm Markey, Alin Mituța, Marlene Mortler, Ulrike Müller, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno, Maxette Pirbakas, Eugenia Rodríguez Palop, Bronis Ropè, Bert-Jan Ruissen, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Veronika Vrecionová, Sarah Wiener, Juan Ignacio Zoido Álvarez |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Claude Gruffat, Tilly Metz, Irène Tolleret  |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 37       | +   |
|----------|---|
| ECR      | Mazaly Aguilar, Krzysztof Jurgiel, Bert-Jan Ruissen, Veronika Vrecionová  |
| ID       | Gilles Lebreton, Maxette Pirbakas   |
| NI       | Dino Giarrusso  |
| PPE      | Álvaro Amaro, Daniel Buda, Salvatore De Meo, Herbert Dorfmann, Jarosław Kalinowski, Norbert Lins, Colm Markey, Marlene Mortler, Anne Sander, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Annie Schreijer-Pierik, Juan Ignacio Zoido Álvarez |
| Renew    | Atidzhe Alieva-Veli, Asger Christensen, Jérémy Decerle, Martin Hlaváček, Alin Mituța, Ulrike Müller, Irène Tolleret   |
| S&D      | Clara Aguilera, Attila Ara-Kovács, Carmen Avram, Isabel Carvalhais, Paolo De Castro, Maria Noichl, Juozas Olekas, Pina Picierno   |
| The Left | Luke Ming Flanagan, Eugenia Rodríguez Palop   |

| 0 | - |
|---|---|
|   |   |

| 8         | 0  |
|-----------|--|
| ID        | Mara Bizzotto, Angelo Ciocca, Ivan David                             |
| Verts/ALE | Benoît Biteau, Claude Gruffat, Tilly Metz, Bronis Ropè, Sarah Wiener |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

3.9.2021

## OPINIA KOMISJI RYBOŁÓWSTWA

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Pierre Karleskind

### WSKAZÓWKI

Komisja Rybołówstwa zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazań:

1. przypomina o gospodarczych, społecznych i środowiskowych aspektach rybołówstwa, akwakultury i gospodarki morskiej; podkreśla ich kluczową rolę w pobudzaniu rozwoju zrównoważonej niebieskiej gospodarki oraz ich wkład w rozwój i rewitalizację obszarów przybrzeżnych;
2. z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie budżetu EFMRA na 2022 r.; przypomina, że aby zrównoważone rybołówstwo, w tym rybołówstwo łodziowe, i zrównoważona akwakultura były nadal rentowne i konkurencyjne, konieczne jest odpowiednie finansowanie tych sektorów; uważa, że budżet przeznaczony na te sektory musi odpowiadać potrzebom zidentyfikowanym przez państwa członkowskie oraz uwzględniać cele społeczne, środowiskowe i gospodarcze, a także przyczyniać się do realizacji zamierzeń UE, zwłaszcza tych określonych w Zielonym Ładzie, nowej strategii przemysłowej, strategii „Od pola do stołu”, nowym podejściu do zrównoważonej niebieskiej gospodarki oraz unijnej strategii na rzecz bioróżnorodności 2030; uważa, że utrzymaniu konkurencyjności sektorów rybołówstwa i akwakultury musi towarzyszyć osiągnięcie tych celów, w związku z czym wszelkie propozycje muszą podlegać ocenie skutków;
3. wzywa do zwrócenia uwagi na fakt, że niebieska biogospodarka może być ważnym elementem pilnego przeciwdziałania zmianie klimatu i jej skutkom; rybołówstwo, akwakultura i hodowla alg mają kluczowe znaczenie dla zwiększenia zrównoważonej produkcji żywności pochodzenia wodnego w UE; opracowanie odpornych na zmiany klimatu systemów produkcji żywności pochodzenia wodnego wymaga dalszych badań i innowacji, zanim będzie można je wdrożyć; biomasa alg to potencjalnie ważne zasoby wodne, które można wykorzystać jako surowiec do szerokiego zakresu zastosowań;
4. przypomina, że z powodu brexitu sektor rybołówstwa UE ponosi znaczne straty

ekonomiczne; uważa zatem, że Komisja powinna potraktować priorytetowo zabezpieczenie rekompensaty współmiernej do szkód poniesionych przez sektor i społeczności rybackie, z uwzględnieniem wszystkich bezpośrednich i pośrednich skutków umowy; podkreśla, że sektor boryka się z trudnościami w uzyskaniu upoważnień do połowów w odległości 6–12 mil morskich oraz na wodach Guernsey i Jersey; wzywa zatem państwa członkowskie do pełnego wykorzystania wszystkich zasobów z pobrexitowej rezerwy dostosowawczej, aby łagodzić bezpośrednie i pośrednie negatywne skutki umowy oraz uniknąć dyskryminacji floty europejskiej dotkniętej skutkami brexitu, niezależnie od tego, czy prowadzi ona połowy na wodach brytyjskich, czy nie;

5. przypomina, że z powodu brexitu sektor akwakultury UE także ponosi znaczne straty ekonomiczne; uważa zatem, że Komisja powinna potraktować priorytetowo zabezpieczenie rekompensaty współmiernej do szkód poniesionych przez sektor, z uwzględnieniem wszystkich bezpośrednich i pośrednich skutków umowy oraz faktu, że Zjednoczone Królestwo jest obecnie państwem trzecim; zwraca uwagę na trudności w przywozie skorupiaków, mięczaków i innych bezkręgowców wodnych z tzw. obszarów klasy B i C w Zjednoczonym Królestwie do UE oraz zakaz oczyszczania tych skorupiaków, mięczaków i innych bezkręgowców wodnych w UE; wzywa w związku z tym Komisję, by uczyniła wyjątek i zezwoliła na przywóz skorupiaków, mięczaków i innych bezkręgowców wodnych z obszarów klasy B i C w Zjednoczonym Królestwie do UE w zapieczętowanych ciężarówkach w celu ich oczyszczenia w państwach członkowskich UE w specjalnych zakładach oczyszczania, które spełniają wymagane kryteria;
6. podkreśla znaczenie naprawy szkód gospodarczych i społecznych spowodowanych pandemią COVID-19, w wyniku której cały sektor rybołówstwa i akwakultury poniósł dotkliwe straty; z zadowoleniem przyjmuje wprowadzenie w nowym EFMRA możliwości uruchomienia środków na rzecz sektorów akwakultury i rybołówstwa w przypadku wyjątkowych zdarzeń powodujących znaczne zakłócenia na rynkach, a także tymczasowego zaprzestania działalności w przypadku kryzysu sanitarnego; uważa, że włączenie takich przepisów lepiej chroni sektor w razie nowego kryzysu sanitarnego;
7. podkreśla, jak ważne jest naprawienie szkód gospodarczych i społecznych spowodowanych przez morskie farmy wiatrowe, które mają i nadal będą miały negatywny wpływ na sektor rybołówstwa; wzywa do wprowadzenia rekompensat za zakłócenia i straty spowodowane przez morskie farmy wiatrowe; przypomina, że aby rybołówstwo było nadal rentowne i konkurencyjne, konieczne jest odpowiednie finansowanie tego sektora i zapewnienie rekompensat;
8. wyraża zadowolenie, że Komisja zatwierdziła plany odbudowy przedłożone przez państwa członkowskie; podkreśla, jak ważne jest, by państwa członkowskie wykorzystywały te zasoby do zapewnienia zrównoważonej odbudowy sektora rybołówstwa i akwakultury podczas wdrażania planów odbudowy;
9. zwraca uwagę na potencjał europejskiej akwakultury, w tym pod względem bezpieczeństwa żywnościowego i korzyści zdrowotnych w kontekście strategii „Od pola do stołu”; wzywa Komisję do wspierania zrównoważonego wzrostu w tym sektorze powyżej obecnego poziomu 2 % światowej produkcji akwakultury oraz do

wyznaczenia konkretnych, akceptowalnych i wspólnych celów na 2030 r.; podkreśla, że w strategicznych wytycznych na rzecz bardziej zrównoważonej i konkurencyjnej akwakultury w UE opracowano zalecenia dotyczące dobrostanu zwierząt; zaznacza, że EFMRA powinien być wykorzystywany do dalszej poprawy standardów dobrostanu zwierząt w rybołówstwie i akwakulturze;

10. podkreśla konieczność pogłębiania wiedzy naukowej i technicznej w celu zapewnienia najbardziej wiarygodnych rozwiązań opartych na badaniach naukowych w odniesieniu do wszystkich żywych zasobów morza, zgodnie z wymogami WPRyb; ponownie podkreśla, że należy zapewnić wystarczające środki finansowe na gromadzenie danych, zarządzanie nimi, ich wykorzystywanie i wymianę danych w sektorze rybołówstwa;
11. podkreśla konieczność pogłębiania wiedzy naukowej i technicznej w celu zapewnienia najbardziej wiarygodnych rozwiązań opartych na badaniach naukowych; ponownie podkreśla znaczenie zapewnienia wystarczających środków finansowych na gromadzenie danych, zarządzanie nimi, ich wykorzystywanie i wymianę danych w sektorze rybołówstwa w UE oraz na wodach państw trzecich, z którymi mamy zawarte umowy o partnerstwie w sprawie zrównoważonych połowów lub jesteśmy w trakcie zawierania takich umów;
12. wyraża zaniepokojenie, iż należy się spodziewać, że w 2021 r. przyjętych zostanie mniej niż 50 % programów operacyjnych EFMRA, zaś pozostałe programy zostaną przyjęte dopiero w 2022 r.; zwraca się do Komisji o opublikowanie szczegółowego sprawozdania w sprawie przeprogramowania niewykorzystanych środków z EFMRA; zwraca szczególną uwagę na fakt, że kwota 3457,6 mln EUR z tytułu zobowiązań pozostających do spłaty związanych z programem EFMR w latach 2014–2020 nie została wypłacona ani zwrócona do 1 stycznia 2021 r.; zwraca się do państw członkowskich i Komisji o pilne przyjęcie programów operacyjnych w ramach EFMRA; wzywa Komisję, by usprawniła proces wdrażania, zatwierdzania i wykorzystywania funduszy;
13. zwraca uwagę na międzynarodowy wymiar WPRyb oraz korzyści gospodarcze, społeczne i środowiskowe z nią związane oraz wzywa Komisję do przeznaczenia odpowiednich zasobów na zarządzanie oceanami; podkreśla znaczenie współpracy międzynarodowej dla realizacji zobowiązań UE;
14. podkreśla znaczenie kontroli dla zapewnienia realizacji celów WPRyb; w związku z powyższym wyraża zadowolenie z dodatkowych środków finansowych przyznanych Europejskiej Agencji Kontroli Rybołówstwa (EFCA) oraz dwóch dodatkowych przybrzeżnych statków patrolowych oraz prowadzenia misji z udziałem statków powietrznych na wodach sąsiadujących ze Zjednoczonym Królestwem; wzywa do prowadzenia działań przyczyniających się do osiągnięcia celów WPRyb, zwłaszcza w obliczu rosnącej złożoności i wyzwań wynikających z brexitu;
15. przypomina, że z budżetu EFCA należy również zapewnić środki niezbędne do pomocy w jednolitym wdrażaniu i organizacji przez państwa członkowskie koordynacji operacyjnej działań kontrolnych w celu wprowadzenia szczegółowych programów kontroli i inspekcji, programów kontroli dotyczących połowów NNN oraz międzynarodowych programów kontroli i inspekcji, w tym na obszarach objętych

konwencjami regionalnych organizacji ds. zarządzania rybołówstwem, takich jak NAFO, IOTC i inne;

16. ubolewa, że w strategii morskiej UE na rzecz Atlantyku nie wspomniano o rybołówstwie i akwakulturze; ubolewa, że nie przeznaczono zatem żadnych środków finansowych na wdrożenie tej strategii;
17. podkreśla, że wymiana pokoleń jest jednym z priorytetów europejskiego sektora rybołówstwa; zachęca państwa członkowskie, by skorzystały z EFMRA do sfinansowania wprowadzenia programów opracowanych po to, by pomóc młodym ludziom w rozpoczęciu kariery zawodowej w sektorze rybołówstwa, zwiększyć różnorodność w tym sektorze oraz zachęcać osoby z grup niedostatecznie reprezentowanych, w szczególności kobiety, do podejmowania pracy w sektorze; podkreśla, że wymiana pokoleń może przyczynić się do osiągnięcia celów Zielonego Ładu, ponieważ młodsze pokolenia są bardziej przygotowane i otwarte na transformację ekologiczną i cyfrową, która ma zasadnicze znaczenie dla tego sektora;
18. ponownie podkreśla potrzebę zapewnienia znacznego wsparcia obszarom przybrzeżnym znajdującym się w niekorzystnej sytuacji i europejskim regionom najbardziej oddalonym.



## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 1.9.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :                26<br>- :                1<br>0 :                1  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Clara Aguilera, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Giuseppe Ferrandino, Søren Gade, Francisco Guerreiro, Anja Hazekamp, Niclas Herbst, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Grace O'Sullivan, João Pimenta Lopes, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Peter van Dalen, Emma Wiesner, Theodoros Zagorakis |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Valentino Grant  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 26        | +  |
|-----------|--|
| ECR       | Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen   |
| ID        | Rosanna Conte, Valentino Grant, France Jamet   |
| PPE       | François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis |
| Renew     | Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Pierre Karleskind, Emma Wiesner  |
| S&D       | Clara Aguilera, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Giuseppe Ferrandino, Predrag Fred Matić, Manuel Pizarro   |
| Verts/ALE | Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Grace O'Sullivan, Caroline Roose  |

| 1        | -             |
|----------|---------------|
| The Left | Anja Hazekamp |

| 1        | 0                  |
|----------|--------------------|
| The Left | João Pimenta Lopes |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

28.9.2021

## **OPINIA KOMISJI KULTURY I EDUKACJI**

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje  
(2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Romeo Franz

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Kultury i Edukacji zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. uważa, że kryzys gospodarczy spowodowany pandemią COVID-19 nie powinien zaszkodzić inwestycjom społecznym, edukacyjnym oraz w sektorze kreatywnym i sektorze kultury; w związku z tym zwiększa środki przydzielone na program Erasmus+ i Europejski Korpus Solidarności, aby lepiej wspierać odbudowę i ekologizację tych programów; podkreśla, że należy zwrócić szczególną uwagę na zapewnienie szerokiego dotarcia do osób znajdujących się w trudnej sytuacji, których wykluczenie pogłębiło się w wyniku pandemii, aby zapewnić wszystkim równy dostęp do programów i nie pozostawić nikogo samemu sobie;
2. podkreśla potrzebę wzmocnienia cyfrowego wymiaru programów unijnych w dziedzinie kultury i edukacji, w szczególności w kontekście pandemii i odbudowy, a także potrzebę wspierania sektora kultury i sektora kreatywnego w pełnym wykorzystaniu transformacji cyfrowej jako szansy;
3. wzywa Komisję, by zapewniła pełne wdrożenie programów unijnych w dziedzinie kultury i edukacji w 2022 r.;
4. biorąc pod uwagę dramatyczne skutki kryzysu związanego z COVID-19 dla europejskiego sektora kultury i sektora kreatywnego, wzmocnia komponent „Kultura programu „Kreatywna Europa”, aby wspierać organizacje, artystów i wszystkich pracowników sektora kultury podczas odbudowy, zapewnić ukierunkowane wsparcie dla sztuk widowiskowych, w szczególności sektora muzycznego, oraz zadbać o ekologizację programu i włączyć do niego wymiar społeczny;
5. ponownie podkreśla, że zwiększeniu budżetów programów musi towarzyszyć liniowy i stopniowy wzrost rocznych przydziałów, aby uniknąć nieproporcjonalnego wzrostu i trudności z absorpcją w ostatnich latach wieloletnich ram finansowych na lata 2021–2027;

6. ponownie pilnie wzywa państwa członkowskie, by zgodnie z postulatem Parlamentu przeznaczyły co najmniej 2 % środków z Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności na odbudowę sektora kultury i sektora kreatywnego oraz odnośnych branż; z zadowoleniem odnotowuje, że niektóre państwa członkowskie już przeznaczyły część środków w ramach swoich planów odbudowy na sektor kultury i sektor kreatywny oraz pokrewne branże, a także co najmniej 10 % na edukację;
7. nalega, aby środki finansowe z któregośkolwiek z trzech komponentów programu „Kreatywna Europa” nie były wykorzystywane do finansowania projektów w ramach inicjatywy nowy europejski Bauhaus, zgodnie z ponawianym w tym celu zobowiązaniem komisarza ds. innowacji, badań naukowych, kultury, edukacji i młodzieży, aby zapobiec przekierowywaniu już rozproszonych środków z programu na nowe, nieprzewidziane priorytety polityczne; wzywa Komisję, by określiła nowe zasoby na potrzeby inicjatywy nowy europejski Bauhaus, dostosowane do szczególnych potrzeb tej inicjatywy;
8. podkreśla, że potrzebne są większe środki finansowe na finansowanie wszystkich wysokiej jakości projektów przedkładanych w ramach zaproszeń do składania wniosków w ramach komponentu „Zaangażowanie i udział obywateli” programu „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości”, oraz by rozwiązać problem historycznie niskiego wskaźnika powodzenia tego komponentu;
9. zwiększa budżet na „działania multimedialne” o 2,2 mln EUR i tworzy rezerwę w wysokości 5 mln EUR, aby zachęcić Komisję do znalezienia odpowiedniego rozwiązania i zapewnienia większej stabilności i przewidywalności długoterminowego strategicznego finansowania sieci radiowych zajmujących się sprawami UE dzięki finansowaniu obejmującemu co najmniej dwa lata; apeluje jednak, aby rezerwa ta nie penalizowała partnerstw zawartych przez Komisję z innymi partnerami w celu dostarczania wysokiej jakości informacji europejskich w ramach działań multimedialnych; w związku z tym potwierdza w szczególności swoje poparcie dla partnerstwa redakcyjnego zawartego z Euronews; ponadto dzieli istniejącą linię budżetową na cztery komponenty w celu wzmocnienia przejrzystości i kontroli budżetowej.
10. wzywa Komisję do przyjęcia konkretnych środków w celu zwiększenia widoczności i dostępności finansowania unijnego, aby rozwijać wiedzę fachową sektora kultury i sektora kreatywnego, w szczególności mniejszych organizacji, w celu podjęcia procedur administracyjnych niezbędnych do uzyskania dostępu do finansowania unijnego.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>   | 27.9.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                                     | + :                26<br>- :                0<br>0 :                3   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Asim Ademov, Ilana Cicurel, Gilbert Collard, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Chiara Gemma, Alexis Georgoulis, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Dace Melbārde, Victor Negrescu, Niklas Nienaaß, Peter Pollák, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Massimiliano Smeriglio, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Theodoros Zagorakis, Milan Zver |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b>                   | Marcel Kolaja, Elżbieta Kruk  |
| <b>Zastępcy (art. 209 ust. 7) obecni podczas głosowania końcowego</b> | Evelyne Gebhardt  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 26        | +  |
|-----------|--|
| ECR       | Dace Melbärde  |
| ID        | Gilbert Collard  |
| NI        | Chiara Gemma   |
| PPE       | Asim Ademov, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Maria Walsh, Theodoros Zagorakis, Milan Zver             |
| Renew     | Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo   |
| S&D       | Evelyne Gebhardt, Petra Kammerervert, Predrag Fred Matić, Victor Negrescu, Marcos Ros Sempere, Domènec Ruiz Devesa, Massimiliano Smeriglio |
| The Left  | Alexis Georgoulis  |
| Verts/ALE | Romeo Franz, Marcel Kolaja, Niklas Nienaaß   |

| 0 | - |
|---|---|
|   |   |

| 3   | 0                              |
|-----|--------------------------------|
| ECR | Elżbieta Kruk, Andrey Slabakov |
| ID  | Gianantonio Da Re              |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

23.9.2021

## **OPINIA KOMISJI WOLNOŚCI OBYWATELSKICH, SPRAWIEDLIWOŚCI I SPRAW WENĘTRZNYCH**

dla Komisji Budżetowej

w sprawie budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – wszystkie sekcje (2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Domènec Ruiz Devesa

### **WSKAZÓWKI**

Komisja Wolności Obywatelskich, Sprawiedliwości i Spraw Wewnętrznych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. wyraża głębokie zaniepokojenie proponowanym zmniejszeniem budżetu Agencji Praw Podstawowych Unii Europejskiej (FRA) o 0,5 %; apeluje zatem o zwiększenie budżetu o 31 mln EUR w środkach na zobowiązania i 30 mln EUR w środkach na płatności w celu skutecznego wdrożenia nowego mandatu i projektów FRA, takich jak w obszarze powstających technologii i sztucznej inteligencji, migracji i bezpieczeństwa, praw socjalnych i gospodarczych oraz dyskryminacji, jak również w celu zrekompensowania znacznych dodatkowych wysiłków niezbędnych do monitorowania sytuacji w zakresie praw podstawowych podczas pandemii COVID-19; apeluje o dodanie stanowisk dla dwunastu pracowników zatrudnionych na czas określony i siedmiu pracowników kontraktowych w planie zatrudnienia FRA; podkreśla, że bez dodatkowych zasobów finansowych i kadrowych FRA nie będzie w stanie wykonywać wszystkich powierzonych jej zadań i w pełni realizować swojego nowego mandatu; podkreśla, że FRA powinna w przyszłości wykonywać więcej zadań w zakresie gromadzenia i analizowania wiarygodnych informacji na temat przestrzegania praw podstawowych w państwach członkowskich; przypomina, że roczny budżet FRA nie został zwiększony od 2013 r.;
2. z zadowoleniem przyjmuje proponowane zwiększenie budżetu Europejskiego Urzędu Wsparcia w dziedzinie Azylu (EASO) o 11,2 % i apeluje o zdecydowane wsparcie ze strony agencji w celu wzmocnienia wdrażania wspólnego europejskiego systemu azylowego (CEAS), zacieśnienia współpracy praktycznej, zapewnienia pomocy operacyjnej i technicznej oraz stymulowania wymiany informacji, a także konwergencji oceny potrzeb w zakresie ochrony między państwami członkowskimi; podkreśla, że wdrożenie aktu prawnego mającego na celu przekształcenie EASO w Agencję Unii Europejskiej ds. Azylu, uzgodnionego przez współprawodawców 29 czerwca 2021 r., wymaga dodatkowych zasobów kadrowych, których nie przewidziano w projekcie

budżetu Komisji; podkreśla w szczególności potrzebę zatrudnienia 28 nowych pracowników AD i AST na stanowiska obserwatorów praw podstawowych, w zespołach wsparcia w dziedzinie azylu, oficerów łącznikowych oraz w celu wzmocnienia zespołów prawnych i szkoleniowych;

3. jest zaniepokojony poważnymi i powtarzającymi się zarzutami pod adresem Europejskiej Agencji Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex), związanymi z zwracaniem migrantów na granicach zewnętrznych; wyraża rozczarowanie, że według Trybunału Obrachunkowego agencja Frontex nie zdołała zrealizować swojego mandatu z 2016 r., nie mówiąc już o zaktualizowanym mandacie z 2019 r., oraz że stwierdzono poważne i liczne uchybienia w odniesieniu do efektywności tej agencji; podkreśla, że znaczne zwiększenie budżetu i liczby pracowników agencji Frontex jest uzależnione od jej odpowiedzialności i przejrzystości, od jej zaangażowania w przestrzeganie prawa Unii oraz realizacji jej mandatu; proponuje zatem, aby uzależnić przyznanie środków budżetowych od zatrudnienia przez Frontex pozostałych 20 osób w grupie zaszeregowania AD, monitorujących przestrzeganie praw podstawowych, przyjęcia jasnej procedury wdrożenia art. 46 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1896<sup>1</sup>, a także szybkiego mianowania zastępców dyrektorów wykonawczych zgodnie z mandatem Frontexu na 2019 r.;
4. przypomina, że Prokuratura Europejska (EPPO) szacuje, iż w 2022 r. będzie prowadzić 3 tys. dochodzeń; podkreśla, że EPPO jest organem prokuratorskim posiadającym wiążące uprawnienia i obowiązki dochodzeniowe, niezależnie od środków budżetowych; wyraża zaniepokojenie, że finansowanie zaproponowane na 2022 r. nie obejmuje znaczącego wzrostu w porównaniu z 2021 r.; podkreśla, że konieczne jest znaczne zwiększenie środków finansowych do 55,7 mln EUR, jak również zatrudnienie 64 dodatkowych pracowników; uważa, że należy rozważyć dalszy wzrost w projekcie budżetu korygującego, jeżeli liczba rozpatrywanych spraw zbliży się do liczby szacowanej przez Prokuraturę Europejską;
5. uważa, że praca Europejskiego Inspektora Ochrony Danych (EIOD) ma kluczowe znaczenie dla zagwarantowania, że instytucje, organy, urzędy i agencje Unii przestrzegają unijnych przepisów dotyczących ochrony danych, zwłaszcza w kontekście cyfryzacji, w tym zwiększonego wykorzystania sztucznej inteligencji i związanego z nią ryzyka, wniosków z wyroku w sprawie Schrems II<sup>2</sup> oraz nowych mandatów niektórych agencji działających w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych; podkreśla, że potrzebne jest co najmniej utrzymanie finansowania zgodne z wnioskiem Komisji oraz wzmocnienie personelu EIOD o cztery stanowiska AD, aby umożliwić EIOD wykonywanie wszystkich powierzonych mu zadań oraz sprostanie wzrostowi obciążenia pracą;
6. odnotowuje zwiększenie budżetu Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Organów Ścigania (Europol) o 11,2 % oraz zatrudnienie w Agencji 71 dodatkowych

<sup>1</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2019/1896 z dnia 13 listopada 2019 r. w sprawie Europejskiej Straży Granicznej i Przybrzeżnej oraz uchylenia rozporządzeń (UE) nr 1052/2013 i (UE) 2016/1624 (Dz.U. L 295 z 14.11.2019, s. 1).

<sup>2</sup> Wyrok Trybunału Sprawiedliwości z 16 lipca 2020 r., Data Protection Commissioner przeciwko Facebook Ireland Limited i Maximillianowi Schremsowi, C-311/18, ECLI:EU:C:2020:559.



pracowników na czas określony; ubolewa jednak, że w projekcie wniosku grupa zaszeregowania 14 pracowników nie odzwierciedla wniosku Europolu na 2022 r.; w związku z tym zwraca się o zmianę zaszeregowania 14 pracowników z AST na AD; podkreśla, że Europol stanowi podstawę strategii UE na rzecz unii bezpieczeństwa i odgrywa coraz większą rolę w walce z terroryzmem, radykalizacją postaw, przestępczością zorganizowaną i przestępstwami przeciwko środowisku;

7. wyraża ubolewanie z powodu proponowanego zwiększenia środków dla Europejskiego Centrum Monitorowania Narkotyków i Narkomanii (EMCDDA) o zaledwie 1,5 %; jest przekonany, że środki te nie wystarczą na pokrycie potrzeb Centrum bez negatywnego wpływu na jego działalność naukową; podkreśla, że budżet na rok 2021 był już niewystarczający i że Centrum było zmuszone ograniczyć znaczną część swojego programu prac; zauważa z zaniepokojeniem, że rynek narkotykowy był wyjątkowo odporny na zakłócenia spowodowane pandemią, podczas gdy globalizacja i nowe technologie wspierają tworzenie nowych szlaków przemytu i rozwój rynków internetowych; domaga się zatem zwiększenia budżetu Centrum na rok 2022 do kwoty 18,5 mln EUR;
8. z zadowoleniem przyjmuje proponowane zwiększenie budżetu dla Agencji Unii Europejskiej ds. Współpracy Wymiarów Sprawiedliwości w Sprawach Karnych (Eurojust); wyraża rozczarowanie, że w planie zatrudnienia zaproponowano likwidację dwóch stanowisk: z 207 w 2021 r. do 205 w 2022 r.; uważa, że zwiększenie budżetu Eurojustu przy jednoczesnym zmniejszeniu liczby jego pracowników stanowi sprzeczny sygnał co do tego, jak radzić sobie z wyzwaniami, przed którymi stoi Eurojust w związku ze stale rosnącą liczbą spraw; występuje z wnioskiem o zatrudnienie dwóch dodatkowych pracowników w grupie zaszeregowania AD 5; podkreśla, że zwiększenie liczby pracowników jest niezbędne, aby Agencja mogła wykonywać obecne i przyszłe zadania, takie jak cyfryzacja wymiaru sprawiedliwości czy zwalczanie przestępstw przeciwko środowisku;
9. odnotowuje zwiększenie o 44,2 % środków na zobowiązania oraz zwiększenie o 39,1 % środków na płatności dla Agencji Unii Europejskiej ds. Zarządzania Operacyjnego Wielkoskalowymi Systemami Informatycznymi w Przestrzeni Wolności, Bezpieczeństwa i Sprawiedliwości (eu-LISA); przypomina, że eu-LISA odgrywa kluczową rolę w rozwoju w pełni działającej strefy Schengen, dlatego występuje z wnioskiem o zatrudnienie 27 dodatkowych pracowników, w tym 25 w grupie zaszeregowania AD, aby wesprzeć realizację ważnych, szeroko zakrojonych projektów informatycznych, w tym projektów związanych z interoperacyjnością, a w szczególności aby zmniejszyć zależność eu-LISA od wykonawców zewnętrznych;
10. ubolewa nad zmniejszeniem o 3,3 % środków na zobowiązania i płatności dla Agencji Unii Europejskiej ds. Szkolenia w Dziedzinie Ścigania (CEPOL); jest zaniepokojony faktem, że zdolności CEPOL w zakresie uczenia się stacjonarnego i e-uczenia się zostaną ograniczone oraz że bez dalszych zasobów ludzkich i finansowych CEPOL nie będzie w stanie poradzić sobie z transformacją cyfrową; wnioskuję raczej o dodatkowe środki w wysokości 750 000 EUR, w tym określone środki na programy szkoleniowe na rzecz przeciwdziałania przestępstwom przeciwko środowisku, oraz o dodatkowe pięć stanowisk w grupie zaszeregowania AD w planie zatrudnienia, co przyczyniłoby się do

wsparcia CEPOL w zapewnianiu urzędnikom organów ścigania skutecznych szkoleń z zakresu praw podstawowych i przeciwdziałania rasizmowi;

11. odnotowuje nieznaczne zmniejszenie środków na płatności w odniesieniu do Funduszu Azylu, Migracji i Integracji (FAMI) w porównaniu z 2021 r.; z zadowoleniem przyjmuje zwiększenie o 25,9 % środków na płatności, aby nowy fundusz mógł jak najszybciej osiągnąć pełną operacyjność; podkreśla, że wzrost ten ma zasadnicze znaczenie w czasach, gdy presja wywierana na krajowe organy odpowiedzialne za kwestie azylowe utrzymuje się na bardzo wysokim poziomie, przy czym występują ogromne luki w zakresie właściwego przyjmowania osób ubiegających się o azyl i znaczne opóźnienia w procedurach azylowych w państwach członkowskich; przypomina o znaczeniu zapewnienia odpowiednich zdolności finansowych w celu wzmocnienia i rozwoju wszystkich aspektów wspólnego europejskiego systemu azylowego, legalnej migracji i integracji, jak również wzmocnienia solidarności i sprawiedliwego podziału odpowiedzialności; wzywa, w świetle proponowanego nowego paktu o migracji i azylu, do zwiększenia o dalsze 10 % środków na zobowiązania i płatności przeznaczonych na wspólny europejski system azylowy oraz na cele solidarnościowe FAMI;
12. przypomina o znaczeniu zapewnienia odpowiednich zdolności finansowych w celu wspierania przeciwdziałania nielegalnej migracji oraz zapewnienia skutecznych, bezpiecznych i godnych powrotów i readmisji;
13. wyraża głęboki niepokój w związku z dalszymi przypadkami ofiar śmiertelnych w regionie Morza Śródziemnego, których liczba wzrosła o 56,6 % w porównaniu z ubiegłym rokiem, co oznacza co najmniej 1 146 osób, które straciły życie na szlakach morskich do Europy w okresie od stycznia do czerwca 2021 r.<sup>3</sup>; uważa, że konieczne jest bardziej długoterminowe podejście do operacji poszukiwawczo-ratowniczych, ponieważ nie można pozostawiać ich wyłącznie podmiotom niepaństwowym; nalega, aby Komisja przedstawiła wniosek ustawodawczy i odpowiednią linię budżetową w celu jak najszybszego utworzenia funduszu poszukiwawczo-ratowniczego wspierającego misje poszukiwawczo-ratownicze na Morzu Śródziemnym;
14. z zadowoleniem odnotowuje zwiększenie o 47 % środków na zobowiązania oraz zwiększenie o 20 % środków na płatności przyznanych Funduszowi Zintegrowanego Zarządzania Granicami; przypomina, że fundusz zapewnia wsparcie przeznaczone na skuteczne europejskie zintegrowane zarządzanie granicami oraz wspólną politykę wizową;
15. wyraża zaniepokojenie przesunięciem środków z Instrumentu Wsparcia Finansowego na rzecz Zarządzania Granicami i Polityki Wizowej (IZW) w celu sfinansowania rozszerzenia mandatu Europolu; przypomina o niezmiennym od wielu lat stanowisku Parlamentu, zgodnie z którym unijnych instrumentów finansowania nie powinno się wykorzystywać do finansowania zdecentralizowanych agencji korzystających z

---

<sup>3</sup> „Migrants deaths on maritime routes to Europe in 2021” [Śmierć migrantów na szlakach morskich do Europy w 2021 r.], Światowe Centrum Analizy Danych n.t. Migracji (GMDAC) i Międzynarodowa Organizacja ds. Migracji (IOM): [https://missingmigrants.iom.int/sites/mmp/files/Mediterranean\\_deaths\\_Jan-Jun\\_2021.pdf](https://missingmigrants.iom.int/sites/mmp/files/Mediterranean_deaths_Jan-Jun_2021.pdf)

własnych linii budżetowych;

16. ponawia swój apel o utworzenie oddzielnej linii budżetowej dla każdego celu szczegółowego określonego w podstawach prawnych FAMI oraz BMVI; uważa, że oddzielna linia budżetowa dla każdego celu szczegółowego pomogłaby zapewnić odpowiednie finansowanie wszystkich celów FAMI i BMVI, a także zapewniłaby większą czytelność i przejrzystość w odniesieniu do rocznego przydziału środków finansowych na każdy z celów szczegółowych, ułatwiając tym samym kontrolę realizacji programów;
17. odnotowuje zwiększenie o 29,3 % środków na zobowiązania oraz zwiększenie o 33,3 % środków na płatności przyznanych Funduszowi Bezpieczeństwa Wewnętrznego; podkreśla, że fundusz ten jest silnym narzędziem służącym wdrażaniu strategii UE w zakresie unii bezpieczeństwa dzięki wspieraniu współpracy i wysiłków organów ścigania na rzecz wzmocnienia cyberbezpieczeństwa oraz zwalczania terroryzmu i przestępczości zorganizowanej w Europie; wzywa zatem do utrzymania zwiększenia finansowania zgodnie z propozycją Komisji;
18. z zadowoleniem przyjmuje proponowane zwiększenie środków na zobowiązania dla programu „Obywatele, równość, prawa i wartości” (CERV); podkreśla znaczenie tego programu dla wspierania społeczeństwa obywatelskiego, utrzymania i promowania otwartego, demokratycznego i integracyjnego społeczeństwa, a także dla promowania równości płci, uczestnictwa obywateli i europejskiej edukacji obywatelskiej; wzywa do zwiększenia środków na zobowiązania w linii budżetowej „Promowanie równości, praw i równouprawnienia płci” o 4 mln EUR, z czego 15 % przeznacza się na wspieranie działań mających na celu promowanie pełnego korzystania z praw przez kobiety, równości płci, łącznie z równowagą między życiem zawodowym a prywatnym, wzmocnienia pozycji kobiet oraz uwzględniania aspektu płci, w linii budżetowej „Propagowanie zaangażowania obywateli w życie demokratyczne Unii i ich udziału w nim” o 4,5 mln EUR, w linii budżetowej programu „Daphne” o 4,2 mln EUR, z czego 40 % przeznacza się na wspieranie działań mających na celu zapobieganie wszelkim formom przemocy uwarunkowanej płcią i zwalczanie jej na wszystkich szczeblach, oraz w linii budżetowej „Ochrona i propagowanie wartości Unii” o 8,2 mln EUR; przypomina, że odpowiednie finansowanie programu CERV ma zasadnicze znaczenie zwłaszcza dla zaspokojenia pilnej potrzeby ochrony i promowania wartości unijnych, które znajdują się pod coraz większą presją w całej Unii, oraz alarmującej liczby ofiar przemocy uwarunkowanej płcią, która wzrosła podczas pandemii COVID-19;
19. przypomina, że niezależne dziennikarstwo śledcze wysokiej jakości jest zasadniczym elementem dobrze funkcjonującej demokracji, ponieważ dostarcza wysokiej jakości informacji opartych na faktach, zwalcza dezinformację, uświadamia obywateli i ujawnia nadużycia lub przestępstwa; podkreśla, że dziennikarstwo w całej Europie stoi w obliczu poważnych wyzwań, w szczególności braku środków finansowych, co zagraża jego niezależności lub przetrwaniu; wzywa do wprowadzenia w unijnym budżecie ambitnych programów finansowania w tej dziedzinie;
20. z ubolewaniem odnotowuje zmniejszenie środków na zobowiązania i środków na płatności odpowiednio o 6 % i 16 % na program „Wymiar sprawiedliwości”, w

szczegółności w obszarze wspierania dostępu do wymiaru sprawiedliwości i szkoleń kadr wymiaru sprawiedliwości, takich jak częstsze stosowanie systemów sztucznej inteligencji w wymiarze sprawiedliwości w sprawach karnych; zamiast tego proponuje, aby utrzymać środki finansowe na rok 2022 na tym samym poziomie, co w budżecie na rok 2021; wzywa do zwiększenia środków na zobowiązania w linii budżetowej mającej na celu wspieranie współpracy sądowej o 1 mln EUR, w linii budżetowej przeznaczonej na wsparcie szkoleń kadr wymiaru sprawiedliwości o 4 mln EUR oraz w linii budżetowej wspierającej skuteczny dostęp do wymiaru sprawiedliwości o 3,5 mln EUR;

21. wzywa Komisję, Radę i państwa członkowskie do wdrożenia sporządzania budżetu z uwzględnieniem aspektu płci we wszystkich wydatkach publicznych; przypomina, że sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci powinno stanowić integralną część procedury budżetowej na wszystkich etapach i we wszystkich liniach budżetowych;
22. ubolewa, że państwa członkowskie nadal przydzielają agencjom Unii działającym w dziedzinie wymiaru sprawiedliwości i spraw wewnętrznych niewystarczającą liczbę oddelegowanych ekspertów krajowych; podkreśla znaczenie takich oddelegowań nie tylko dla wspierania zasobów ludzkich agencji unijnych, lecz także dla rozwoju europejskiej kultury współpracy administracji krajowych.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 17.9.2021  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :            17<br>- :            14<br>0 :            35  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Magdalena Adamowicz, Malik Azmani, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Olivier Chastel, Gwendoline Delbos-Corfield, Tanja Fajon, Fulvio Martusciello, Rob Rooken, Domènec Ruiz Devesa, Miguel Urbán Crespo  |

## GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO W KOMISJI OPINIODAWCZEJ

| 17  | +   |
|-----|---|
| NI  | Laura Ferrara, Martin Sonneborn   |
| PPE | Vladimír Bilčík   |
| S&D | Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Domènec Ruiz Devesa, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva |

| 14       | -   |
|----------|---|
| ECR      | Jorge Buxadé Villalba, Rob Rooker   |
| ID       | Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche |
| NI       | Milan Uhrík   |
| The Left | Pernando Barrena Arza, Clare Daly, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo  |

| 35        | 0  |
|-----------|--|
| ECR       | Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Jadwiga Wiśniewska  |
| PPE       | Magdalena Adamowicz, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Fulvio Martusciello, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos |
| Renew     | Malik Azmani, Olivier Chastel, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Dragoş Tudorache  |
| Verts/ALE | Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik  |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

7.9.2021

## OPINIA KOMISJI SPRAW KONSTYTUCYJNYCH

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – Wstęp – Wydatki ogółem – Ogólne zestawienie dochodów – Zestawienie dochodów i wydatków w podziale na sekcje (2021/0227(BUD))

Sprawozdawca komisji opiniodawczej: Antonio Tajani

### WSKAZÓWKI

Komisja Spraw Konstytucyjnych zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. z zadowoleniem przyjmuje proponowane zwiększenie o 18 % środków na zobowiązania i o 104 % środków na płatności w projekcie budżetu na 2022 r. w porównaniu z budżetem na 2021 r. na linię budżetową „Propagowanie zaangażowania obywateli w życie demokratyczne Unii i ich udziału w nim”; przypomina, że zgodnie z art. 10 ust. 3 Traktatu o Unii Europejskiej udział w życiu demokratycznym Unii jest jednym z podstawowych praw obywateli Unii; w związku z tym uważa, że konieczne jest dalsze zwiększenie środków finansowych na program „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości” oraz odpowiednie wsparcie m.in. europejskiej inicjatywy obywatelskiej, i dlatego proponuje dalsze zwiększenie środków w tej linii budżetowej o 5 %;
2. podkreśla, że należy zadbać o to, aby program „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości” obejmował całą Unię Europejską poprzez sprawiedliwy, dostępny i zrównoważony geograficznie podział środków finansowych; z zadowoleniem przyjmuje również wdrożenie projektu pilotażowego dotyczącego budowania Europy z lokalnymi podmiotami i środki na zobowiązania dla tego projektu, gdyż jest to sposób na zwiększenie udziału miast i wsi w UE poza stolicami państw członkowskich w demokratycznym życiu Unii; wzywa do przyznania specjalnych dodatkowych środków w celu zwiększenia widoczności i wpływu Konferencji w sprawie przyszłości Europy przez uruchomienie wraz z Parlamentem Europejskim liczniejszych i lepiej ustrukturyzowanych inicjatyw w całej Europie i w państwach członkowskich zgodnie ze stanowiskiem Parlamentu;
3. podkreśla znaczenie programu „Obywatele, Równość, Prawa i Wartości” dla promowania europejskiej edukacji obywatelskiej i wzywa do utworzenia linii budżetowej

przeznaczonej na pokazowy i dobrowolny program nauczania podstawowego i ponadpodstawowego dotyczącego europejskiej i globalnej edukacji obywatelskiej;

4. nie zgadza się ze stanowiskiem Rady, by zmniejszyć o 3,6 % finansowanie zaproponowane w projekcie budżetu na 2022 r. w pozycji dotyczącej przedstawicielstw Komisji; proponuje zwiększenie tej linii budżetowej o 5 % w porównaniu z wnioskiem Komisji zawartym w projekcie budżetu na 2022 r. i uważa, że zwiększenie to jest konieczne do stymulowania proaktywnego dialogu na tematy związane z UE z obywatelami w państwach członkowskich, w tym w formacie wirtualnym i hybrydowym, do organizowania wydarzeń w kontekście Konferencji w sprawie przyszłości Europy i do rozwijania działań komunikacyjnych w celu zwalczania obcej ingerencji i dezinformacji; uważa, że Parlament powinien też zapewnić swoim biurom kontaktowym odpowiednie środki w tym celu;
5. uważa za niewystarczające proponowane poziomy zwiększenia środków na zobowiązania o 0,9 % i środków na płatności o 3 % w odniesieniu do usług komunikacyjnych dla obywateli w porównaniu z budżetem na 2021 r.; w związku z tym sprzeciwia się stanowisku Rady, by zmniejszyć o 3,1 % finansowanie tej linii budżetowej; zwraca uwagę, że usługi komunikacyjne dla obywateli powinny być jak najnowocześniejsze, aby można było dotrzeć do obywateli Unii i kontaktować się z nimi za pośrednictwem różnych kanałów komunikacji oraz znacznie zwiększyć widoczność polityki Unii; dlatego proponuje zwiększenie o 5 % w stosunku do projektu budżetu na 2022 r. poziomów środków na usługi komunikacyjne dla obywateli, między innymi w celu finansowania działań uświadamiających i informacyjnych na temat europejskiej inicjatywy obywatelskiej we współpracy z przedstawicielstwami Komisji i lokalnymi centrami informacyjnymi Europe Direct w państwach członkowskich; podkreśla znaczenie zaangażowania mniejszych organizacji pozarządowych, władz lokalnych i zainteresowanych stron w strategię i działania komunikacyjne; wzywa do udostępniania treści we wszystkich językach Unii oraz do ich udostępniania obywatelom Unii mieszkającym w państwach członkowskich innych niż ich kraj pochodzenia;
6. wzywa do finansowania specjalnej strategii i inicjatywy ukierunkowanej na obywatelstwo i edukację obywatelską; wzywa do utworzenia w budżecie Unii na 2022 r. nowej agencji zajmującej się obywatelstwem i edukacją obywatelską;
7. wzywa Komisję Budżetową, aby uwzględniła w swoim stanowisku zwiększenie środków w powyższych liniach budżetowych, ponieważ ma ono na celu osiągnięcie konkretnych wyników i wysoką jakość komunikacji z obywatelami.



## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 2.9.2021  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | +: 22<br>-: 4<br>0: 0   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Mihai Tudose, Loránt Vincze, Rainer Wieland |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Brando Benifei, Alin Mituța   |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| <b>22</b> | <b>+</b>  |
|-----------|---|
| NI        | Fabio Massimo Castaldo  |
| PPE       | Esteban González Pons, Brice Hortefeux, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland |
| Renew     | Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Alin Mituța  |
| S&D       | Brando Benifei, Gabriele Bischoff, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose                       |
| The Left  | Leila Chaibi, Helmut Scholz   |
| Verts/ALE | Damian Boeselager, Gwendoline Delbos Corfield, Daniel Freund  |

| <b>4</b> | <b>-</b>                               |
|----------|--|
| ECR      | Geert Bourgeois, Jacek Saryusz Wolski  |
| ID       | Gerolf Annemans, Antonio Maria Rinaldi |

| <b>0</b> | <b>0</b> |
|----------|----------|
|          |          |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

8.9.2021

## OPINIA KOMISJI PRAW Kobiet I RÓWNOUPRAWNIENIA

dla Komisji Budżetowej

w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 – Wstęp – Wydatki ogółem – Ogólne zestawienie dochodów – Zestawienie dochodów i wydatków w podziale na sekcje (2021/0227(BUD))

Sprawozdawczyni komisji opiniodawczej: Samira Rafaela

### WSKAZÓWKI

Komisja Praw Kobiet i Równouprawnienia zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

- A. mając na uwadze, że art. 8 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej zobowiązuje Unię, by we wszystkich swoich działaniach zmierzała do zniesienia nierówności oraz wspierania równości mężczyzn i kobiet, a tym samym promowała zasadę uwzględniania aspektu płci we wszystkich obszarach polityki, w tym poprzez sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci na wszystkich szczeblach procesu budżetowego;
- B. mając na uwadze, że Parlament Europejski wielokrotnie apelował do Komisji, aby promowała i wdrażała uwzględnianie aspektu płci i sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci oraz by prowadziła oceny wpływu w aspekcie płci we wszystkich obszarach polityki Unii; mając na uwadze, że Trybunał Obrachunkowy potwierdził, iż cel ten nie został osiągnięty;
- C. mając na uwadze, że Parlament wielokrotnie apelował o wystarczające finansowanie Europejskiego Instytutu ds. Równości Kobiet i Mężczyzn (EIGE), programu „Prawa, równość i obywatelstwo”, a następnie programu „Obywatele, równość, prawa i wartości” (CERV) oraz jego komponentu Daphne, aby ugruntować zasady niedyskryminacji oraz równouprawnienia płci i wzmocnić instrumenty służące uwzględnianiu aspektu płci oraz zapewnić odpowiednie zasoby przeznaczone na zapobieganie przemocy ze względu na płeć i przeciwdziałanie jej; mając na uwadze, że przemoc domowa wzrosła w związku z pandemią COVID-19 i wprowadzonymi wskutek niej rozwiązaniami, takimi jak izolacja lub telepraca<sup>1</sup>;
- D. mając na uwadze, że pandemia COVID-19 w nieproporcjonalnym stopniu dotyka kobiety, w szczególności kobiety pracujące w niepewnych formach zatrudnienia, sektorach zdominowanych przez kobiety i gospodarce nieformalnej; mając na uwadze, że budżet Unii na 2022 r. powinien odgrywać kluczową rolę w ożywieniu

<sup>1</sup> [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/659333/EPRS\\_BRI\(2020\)659333\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/BRIE/2020/659333/EPRS_BRI(2020)659333_EN.pdf)

gospodarczym Unii, przy czym należy zwrócić szczególną uwagę na te sektory, które są w dużej mierze zdominowane przez kobiety i które miały zasadnicze znaczenie podczas pandemii lub poważnie ucierpiały w wyniku spowodowanego pandemią kryzysu gospodarczego;

- E. mając na uwadze, że kobiety są nadal niedostatecznie reprezentowane na stanowiskach kierowniczych i decyzyjnych, a zarazem są nadmiernie reprezentowane w sektorach nisko płatnych, takich jak opieka i usługi; mając na uwadze, że poświęcają więcej czasu niż mężczyźni na niepłatną pracę domową i obowiązki opiekuńcze;
  - F. mając na uwadze, że kobiety są nadal niedostatecznie reprezentowane w gospodarce cyfrowej oraz w sektorach nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki (STEM) pod względem edukacji, szkolenia i zatrudnienia; mając na uwadze, że przeznaczenie zasobów na wsparcie wzmocnienia pozycji kobiet i dziewcząt przez włączenie cyfrowe może prowadzić do postępów w zapewnieniu równości płci w erze cyfrowej;
  - G. mając na uwadze, że w Europie rozprzestrzeniają się nowe szczepy COVID-19, co grozi nowymi obostrzeniami w państwach członkowskich; mając zatem na uwadze, że trwające obecnie ramowe oceny następstw i skutków pandemii COVID-19 dla kobiet mają istotne znaczenie dla ewentualnego złagodzenia skutków nowej pandemii;
1. podkreśla, że prawa kobiet i perspektywę równouprawnienia płci należy uwzględniać i gwarantować we wszystkich obszarach polityki, zwłaszcza w świetle wielorakich, uwarunkowanych płcią skutków pandemii COVID-19 dla praw kobiet; ponawia zdecydowany apel o uwzględnianie aspektu płci i sporządzanie budżetu z uwzględnieniem aspektu płci w całej procedurze budżetowej; przypomina sprawozdanie Trybunału Obrachunkowego z 2021 r. w sprawie uwzględniania aspektu płci w budżecie UE, w którym wykazano, że aspekt płci nie został odpowiednio uwzględniony w budżecie Unii, a także przypomina główne zalecenia tego sprawozdania; podkreśla, że niektóre państwa członkowskie wykorzystały pandemię, by ograniczyć dodatkowo prawa kobiet;
  2. wzywa, aby Unia Europejska zwiększyła środki finansowe dla państw członkowskich przeznaczone na wzmocnienie ochrony macierzyństwa i ojcostwa w prawie pracy, w szczególności przez wydłużenie odpowiednich urlopów i zagwarantowanie 100 % wynagrodzenia, a także skrócenie godzin pracy w okresie karmienia piersią i podjęcie działań w celu zapewnienia tej ochrony, a ponadto dzięki inwestycjom w usługi wczesnej opieki nad dzieckiem i edukacji oraz opieki długoterminowej; zwraca uwagę, że niedostępność, wygórowane koszty i brak odpowiedniej infrastruktury zapewniającej wysokiej jakości usługi opieki nad dziećmi wciąż stanowią istotną przeszkodę na drodze do równego udziału kobiet we wszystkich aspektach życia społecznego, w tym w zatrudnieniu;
  3. wyraża zaniepokojenie, że istnieje związek między atakami na praworządność a regresem w obszarze równouprawnienia płci i praw kobiet; przypomina, że warunkowość budżetową stosuje się w kontekście praw kobiet w taki sam sposób jak w innych obszarach polityki; wzywa Komisję do zajęcia się tą kwestią w ramach procedury przewidzianej w art. 7 zastosowanej wobec państw członkowskich, których

ta kwestia dotyczy;

4. wzywa Komisję do dopilnowania, by fundusze unijne nie były wykorzystywane do wspierania projektów, inwestycji i programów, które przyczyniają się do segregacji, dyskryminacji lub wykluczenia społecznego;
5. wzywa Komisję, aby w ramach oceny krajowych planów odbudowy przedstawiła konkretne zalecenia – zgodnie z ogólnym celem Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności, jakim jest łagodzenie społecznych i gospodarczych skutków kryzysu, w szczególności dla kobiet – podkreślające potrzebę zapewnienia inwestycji i reform w dążeniu do równouprawnienia płci, gromadzenia danych segregowanych według kryterium płci oraz stosowania wskaźników dotyczących płci, a także ułatwiających kobietom pełne uczestnictwo w rynku pracy, przy czym celem jest uwzględnienie perspektywy płci w reakcji na kryzys, aby zapewnić korzyści dla wszystkich;
6. przypomina, że w budżecie unijnym należy zwiększyć finansowanie na rzecz likwidacji zróżnicowania wynagrodzenia ze względu na płeć poprzez zdecydowane stosowanie zasady równości wynagrodzeń za taką samą pracę lub pracę o takiej tej samej wartości, nie tylko za pośrednictwem przepisów i środków mających na celu zwalczanie dyskryminacji płacowej, lecz także w celu promowania rokowań zbiorowych; ponadto wzywa do stosowania środków służących zwalczaniu praktyk dyskryminacyjnych przy decyzjach o zatrudnieniu i awansie; wzywa do stosowania środków mających na celu zwiększenie ochrony socjalnej w przypadku macierzyństwa, bezrobocia, zachorowania, wypadków przy pracy i chorób zawodowych;
7. apeluje, by gromadzić dane segregowane według kryterium płci oraz stosować wskaźniki dotyczące płci i prowadzić oceny skutków środków przewidzianych w planach odbudowy;
8. wzywa Komisję i Radę do zadbania o to, by wszystkie środki budżetowe w WRF na lata 2021–2027 były zgodne z zasadą równouprawnienia mężczyzn i kobiet oraz promowały tę zasadę we wszystkich obszarach polityki Unii;
9. wzywa Komisję, by przyspieszyła wprowadzenie, w ścisłej współpracy z Parlamentem, metodyki pomiaru odpowiednich wydatków związanych z płcią, zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r. pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą Unii Europejskiej i Komisją Europejską w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych<sup>2</sup>;
10. wzywa Komisję do zapewnienia odpowiedniego zwiększenia budżetu EIGE w celu promowania równouprawnienia płci w całej Unii, zwłaszcza w związku ze skutkami pandemii COVID-19 dla kobiet, a następnie do zapewnienia odpowiednich zasobów kadrowych umożliwiających poszerzenie zakresu jego zadań; podkreśla centralną rolę EIGE w gromadzeniu, analizowaniu, przetwarzaniu i rozpowszechnianiu danych i informacji dotyczących równouprawnienia płci, w szczególności na temat aspektu płci

---

<sup>2</sup> Dz.U. L 433 I z 22.12.2020, s. 28.

kryzysu związanego z COVID-19, w rozumieniu zakresu i przeszkód utrudniających osiągnięcie równości płci w Unii, a także w opracowywaniu, analizowaniu, ocenianiu i rozpowszechnianiu narzędzi metodologicznych wspierających włączenie równouprawnienia płci do wszystkich strategii politycznych Unii i wynikających z nich polityk krajowych;

11. podkreśla, że w ostatnim dziesięcioleciu, od czasu wybuchu kryzysu finansowego i gospodarczego, pogłębiły się nierówności gospodarcze i społeczne, nierówności w zakresie zatrudnienia oraz nierówności w traktowaniu ze względu na płeć w państwach członkowskich i między nimi; przypomina, że EIGE odgrywa ważną rolę w zrozumieniu skali i przyczyn nierówności między mężczyznami a kobietami w UE; wzywa zatem do wzmocnienia jego budżetu, personelu i niezależności, a także do zwiększenia środków budżetowych w dziale „Promowanie niedyskryminacji i równości”;
12. ponawia swój wniosek o przydzielenie niezależnej linii budżetowej na cel programu CERV poświęcony promowaniu równouprawnienia płci i uwzględniania aspektu płci, a także innej linii budżetowej na cel dotyczący zapobiegania przemocy ze względu na płeć i jej zwalczania; zdecydowanie ponawia swój apel o wzmocnienie inicjatywy Daphne poprzez zwiększenie środków przeznaczonych na komponent Daphne, a w szczególności środków służących zwalczaniu przemocy ze względu na płeć oraz odpowiedniemu wspieraniu ofiar, zwłaszcza w następstwie eskalacji przemocy ze względu na płeć w czasie kryzysu związanego z COVID-19; podkreśla potrzebę zwiększenia środków budżetowych wspierających działania zapewniające uwzględnianie aspektu płci w dziedzinie zdrowia poprzez ułatwianie wymiany między państwami członkowskimi, w tym dotyczącej zdrowia i praw reprodukcyjnych i seksualnych; wzywa Komisję do przeznaczenia dodatkowych środków na program UE dla zdrowia, w szczególności dla państw członkowskich, aby zapewnić odpowiednie świadczenie dostępnych usług w zakresie zdrowia i praw reprodukcyjnych i seksualnych;
13. przypomina o wymogu, zgodnie z którym co najmniej 40 % środków finansowych przeznaczonych na komponent „Równość, prawa i równouprawnienie płci” oraz komponent Daphne należy przydzielić na działania służące zapobieganiu wszelkim formom przemocy ze względu na płeć i ich zwalczaniu na wszystkich szczeblach, a co najmniej 15 % – na działania promujące pełne korzystanie przez kobiety z przysługujących im praw i równouprawnienie płci, w tym równowagę między życiem zawodowym a prywatnym, wzmocnienie pozycji kobiet i uwzględnianie aspektu płci;
14. wzywa Komisję, aby ponownie oceniła inicjatywę Daphne i przeznaczyła na ten program odpowiednie zasoby, tak by udzielać ofiarom przemocy właściwego wsparcia i zwalczać przemoc wobec kobiet;
15. zaznacza, że należy zwiększyć unijne finansowanie, tak by umożliwić państwom członkowskim świadczenie publicznych usług społecznych na rzecz ofiar handlu ludźmi lub wykorzystywania seksualnego, co obejmuje udzielanie wsparcia psychologicznego i socjalnego przez wyspecjalizowanych pracowników, oraz by wdrażać politykę społeczną i gospodarczą w celu niesienia pomocy szczególnie narażonym kobietom i dziewczętom w wychodzeniu z prostytucji, przez zagwarantowanie im pracy skutecznie

prowadzącej do włączenia społecznego;

16. podkreśla znaczenie wykorzystania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych, takich jak Europejski Fundusz Społeczny Plus (ESF+), do promowania równouprawnienia płci, zatrudnienia kobiet i dostępu do rynku pracy, opieki nad dziećmi i opieki długoterminowej; apeluje o dalsze odpowiednie wykorzystanie EFS+, w tym jego zwiększenie i bardziej strategiczne zastosowanie, w celu promowania równouprawnienia płci w dziedzinie zatrudnienia, ponieważ kobiety częściej niż mężczyźni pracują na czas określony, w niepełnym wymiarze czasu pracy, ich zatrudnienie jest częściej niepewne, zaś pandemia COVID-19 w nieproporcjonalny sposób wpłynęła na zatrudnienie kobiet, w szczególności w niektórych sektorach, które odczuły najsilniej jej skutki i w których kobiety stanowią zdecydowaną większość zatrudnionych, takich jak służba zdrowia, handel detaliczny i opieka; zwraca się do Komisji, aby zaproponowała w ramach Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich proaktywne środki mające na celu wspieranie zatrudnienia kobiet na obszarach wiejskich;
17. podkreśla, że budżet Unii powinien obejmować zwiększenie inwestycji w infrastrukturę opiekuńczą i usługi opiekuńcze w celu świadczenia usług opieki o wysokiej jakości; przypomina, że inwestycje te mają kluczowe znaczenie dla żywienia gospodarczego, radzenia sobie z kryzysem społecznym i zdrowotnym, budowania odporności społecznej i zwalczania nierówności;
18. apeluje o to, by dzięki budżetowi unijnemu można było zachęcić kobiety do udziału w gospodarce cyfrowej oraz sektorach i karierach w dziedzinie nauk przyrodniczych, technologii, inżynierii i matematyki i zainteresować je tymi dziedzinami za pośrednictwem programów unijnych – na przykład w dziedzinie badań, innowacji i technologii – lub udziałem w europejskiej przestrzeni badawczej, a także w Inicjatywie na rzecz zatrudnienia ludzi młodych;
19. ponownie podkreśla, że budżet UE powinien odgrywać bardziej aktywną rolę w dążeniu do realizacji celów zrównoważonego rozwoju ONZ, a w szczególności projektów zmierzających do wyeliminowania ubóstwa w państwach członkowskich; zaznacza, że pandemia COVID-19 pogłębiła już istniejące problemy ubóstwa kobiet<sup>3</sup> i dzieci<sup>4</sup>; wzywa zatem Unię do wspierania działań i projektów mających na celu eliminację ubóstwa wśród kobiet i dzieci, promowanie większej i lepszej integracji na rynku pracy, wyeliminowanie nierówności między kobietami a mężczyznami na rynku pracy i w zakresie płac, poprawę dostępu do opieki zdrowotnej i poprawę świadczenia usług zdrowotnych oraz zwalczanie przemocy wobec kobiet, dzieci i młodzieży.

---

<sup>3</sup> [https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL\\_STU\(2021\)693183\\_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL_STU(2021)693183_EN.pdf)

<sup>4</sup> <https://eurochild.org/uploads/2020/12/2020-Eurochild-Semester-Report.pdf>

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ OPINIODAWCZĄ

|   |   |
|---|---|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 6.9.2021  |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :            24<br>- :            5<br>0 :            2   |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Isabella Adinolfi, Christine Anderson, Simona Baldassarre, Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Annika Bruna, Margarita de la Pisa Carrión, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Helène Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Alice Kuhnke, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Andżelika Anna Możdżanowska, Maria Noichl, Sirpa Pietikäinen, Samira Rafaela, Evelyn Regner, Diana Riba i Giner, Eugenia Rodríguez Palop, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Sylwia Spurek, Jessica Stegrud, Isabella Tovaglieri, Ernest Urtasun, Hilde Vautmans, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Marco Zullo |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Susana Solís Pérez  |



**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI OPINIODAWCZEJ**

| 24        | +   |
|-----------|---|
| PPE       | Isabella Adinolfi, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Sirpa Pietikäinen, Christine Schneider, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska |
| Renew     | Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Susana Solís Pérez, Hilde Vautmans, Marco Zullo   |
| S&D       | Robert Biedroń, Vilija Blinkevičiūtė, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Maria Noichl, Evelyn Regner  |
| The Left  | Eugenia Rodríguez Palop   |
| Verts/ALE | Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek, Ernest Urtsun  |

| 5   | -  |
|-----|--|
| ECR | Andzelika Anna Mozdzanowska, Jessica Stegrud, Margarita de la Pisa Carrión |
| ID  | Christine Anderson, Annika Bruna   |

| 2  | 0                                       |
|----|---|
| ID | Simona Baldassarre, Isabella Tovaglieri |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się

## PISMO KOMISJI KONTROLI BUDŻETOWEJ

Johan Van Overtveldt  
Przewodniczący  
Komisja Budżetowa  
BRUKSELA

Przedmiot: Opinia Komisji Kontroli Budżetowej dla Komisji Budżetowej w sprawie projektu budżetu ogólnego Unii Europejskiej na rok budżetowy 2022 (2021/0227(BUD))

Szanowny Panie Przewodniczący!

Komisja Kontroli Budżetowej (CONT) zwraca się do Komisji Budżetowej, jako komisji przedmiotowo właściwej, o uwzględnienie w końcowym tekście projektu rezolucji następujących wskazówek:

1. podkreśla, że interesy finansowe Unii mają być chronione zgodnie z zasadami ogólnymi zapisanymi w traktatach Unii, w szczególności wartościami określonymi w art. 2 Traktatu o Unii Europejskiej (TUE), oraz zgodnie z zasadą należytego zarządzania finansami zapisaną w art. 317 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) i w rozporządzeniu Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) 2018/1046 z dnia 18 lipca 2018 r. w sprawie zasad finansowych mających zastosowanie do budżetu ogólnego Unii (rozporządzenie finansowe);
2. podkreśla, że zasady państwa prawa, takie jak prawidłowe funkcjonowanie organów wykonujących budżet Unii, skuteczna kontrola sądowa sprawowana przez niezależne sądy, prawidłowe prowadzenie dochodzeń i oskarżeń publicznych w sprawie nadużyć finansowych lub korupcji związanych z budżetem, równy dostęp wszystkich grup społecznych do dotacji UE oraz ich sprawiedliwy i bezstronny podział, stanowią warunki konieczne do zapewnienia zgodności z zasadą należytego zarządzania finansami oraz ochrony interesów finansowych Unii; przypomina również o znaczeniu publicznej kontroli działania rządów prawa poprzez ochronę przejrzystości, wolności i pluralizmu mediów oraz ochronę sygnalistów; podkreśla znaczenie rozporządzenia (UE, Euratom) 2020/2092 w sprawie ogólnego systemu warunkowości służącego ochronie budżetu Unii, zwłaszcza jego skutku prewencyjnego, który zależy od rygorystycznego stosowania jego przepisów przez Komisję;
3. podkreśla, że fundusze UE powinny w równym stopniu przynosić korzyści mężczyznom i kobietom oraz promować równe szanse jako zasadę horyzontalną obowiązującą we wszystkich obszarach finansowanych z budżetu UE; zauważa, że w ostatnim wieloletnim budżecie UE na lata 2014–2020 wskaźniki związane z płcią uwzględniono w zaledwie 21,7 % programów UE; wzywa Komisję do wdrożenia metodyki włączenia aspektu płci do budżetu UE na lata 2021–2027;
4. przywołuje wnioski przedstawione w sprawozdaniu specjalnym Trybunału

Obrachunkowego nr 15/2019, zgodnie z którymi redukcja personelu przeprowadzona w 2014 r. przyniosła co prawda docelowe oszczędności kosztów, ale miała też negatywne konsekwencje dla pracowników, m.in. „znaczne zmniejszenie zadowolenia pracowników i wzrost liczby zwolnień chorobowych”; zwraca uwagę, że obecny personel może liczyć na mniej korzystne warunki zatrudnienia, co ma negatywny wpływ na rekrutację, niedostateczną reprezentację niektórych krajów i starzenie się siły roboczej; jest zatem zdecydowanie przeciwny niepisanej zasadzie „utrzymania stałej liczby personelu”, która mogłaby oznaczać nowe cięcia; wzywa Komisję do stopniowego zwiększania liczby personelu instytucji UE w odpowiedzi na nowe potrzeby i cele polityki;

### ***Nowe wyzwania***

5. podkreśla szczególne znaczenie unijnych i krajowych instytucji i organów ds. kontroli i zwalczania nadużyć finansowych w kontekście zwiększenia środków UE w ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności; przypomina o znaczeniu zachęcania, wspierania i zacieśniania współpracy między unijnymi instytucjami, Prokuraturą Europejską, OLAF-em, unijnymi agencjami – zwłaszcza Europol i Eurojustem – oraz organami krajowymi, aby skuteczniej wykrywać i zwalczać nadużycia finansowe i korupcję, a jednocześnie unikać powielania ról i ułatwiać wymianę odpowiednich, spójnych i kompletnych informacji; przypomina o potrzebie zapewnienia w przyszłych budżetach większych i bardziej odpowiednich zasobów dla Europejskiego Trybunału Obrachunkowego, Prokuratury Europejskiej, OLAF-u, Parlamentu Europejskiego i odpowiednich agencji UE;

### ***Europejski Trybunał Obrachunkowy (ECA)***

6. podkreśla w szczególności nowe zadania ECA i konieczność wykonywania przez ECA swojego mandatu i nowych zadań kontrolnych w oparciu o odpowiednie zasoby przy uwzględnieniu wyzwań związanych z kontrolą zarówno NGEU, jak i WRF; Parlament podkreśla swoje zdecydowane poparcie dla proponowanej zmiany planu zatrudnienia ECA polegającej na zwiększeniu liczby pracowników o 20 etatów stałych i 20 stanowisk czasowych, z towarzyszącym odpowiednim wzrostem budżetu instytucji o 1 875 225 euro, ponieważ najwyższy priorytet ma dogłębny wgląd w wydatkowanie 672 mld euro w ramach RRF, w uzupełnieniu standardowych działań kontrolnych ECA;

### ***Prokuratura Europejska (EPPO)***

7. ubolewa, że finansowanie zaproponowane na rok 2022 stanowi jedynie nieznaczną poprawę w stosunku do przydziału środków budżetowych w 2021 r.; zauważa, że aby Prokuratura Europejska mogła właściwie wykonywać swoją misję i zapewniać ochronę interesów finansowych Unii, potrzebne jest znaczne zwiększenie finansowania, w tym zatrudnienie dodatkowych pracowników; popiera zwiększenie budżetu Prokuratury Europejskiej o 20 683 496 euro i łącznie 76 dodatkowych pracowników zatrudnionych na czas określony, aby umożliwić wypełnianie jej mandatu i rozpatrywanie spraw, których liczba szybko rośnie; podkreśla w szczególności pilną potrzebę zatrudnienia dodatkowych analityków (7 AD i 3 AST), śledczych finansowych (8 AD i 1 AST), 24 AD i 4 AST w celu wsparcia Kolegium

oraz 15 stałych izb i prokuratorów europejskich, a także 10 AD i 2 AST ds. IT i bezpieczeństwa;

### ***Europejski Urząd ds. Zwalczania Nadużyć Finansowych (OLAF)***

8. zdecydowanie uważa, że OLAF należy wzmocnić środkami budżetowymi i personelem, aby zapewnić odpowiedni nadzór i kontrolę, by Urząd był w pełni zdolny do wykonywania swoich obowiązków dotyczących prewencji i prowadzenia dochodzeń, szczególnie w państwach członkowskich, które nie przystąpiły do Prokuratury Europejskiej; ponownie wyraża sprzeciw wobec redukcji personelu OLAF-u w wyniku przeniesienia stanowisk do EPPO, co doprowadzi do łącznej redukcji 45 stanowisk w OLAF-ie do 2023 r.; wzywa Komisję do złagodzenia skutków dotychczasowego przenoszenia stanowisk oraz do przyznania OLAF-owi 59 stanowisk w grupie funkcyjnej AD i 10 000 000 euro, aby wzmocnić OLAF w świetle rosnącego obciążenia pracą w związku z koniecznością kontroli wykorzystania coraz wyższych funduszy UE;

### ***Zarządzanie Finansami***

9. z zadowoleniem przyjmuje opublikowanie pakietu zintegrowanej sprawozdawczości finansowej i sprawozdawczości w zakresie rozliczalności, który łączy obszerne informacje dotyczące wykonywania, wyników, należytego zarządzania finansami i ochrony budżetu UE w 2020 r.
10. z zadowoleniem przyjmuje niedawną publikację długoterminowej prognozy przyszłych wpływów i odpływów z budżetu UE na lata 2021–2027, pierwsze sprawozdanie na temat prognozy długoterminowej opublikowane po przyjęciu wieloletnich ram finansowych (WRF) na lata 2021–2027 i NextGenerationEU, zgodnie z wymogami art. 247 ust. 1 lit. c) rozporządzenia finansowego;
11. podkreśla, że płatności w okresie obowiązywania WRF na lata 2021–2026 mają zgodnie z oczekiwaniami wynosić 1 199,7 mld euro; zauważa jednak, że w związku z NextGenerationEU (poza pułapami WRF) należy oczekiwać silnej koncentracji płatności w latach 2021–2024, średniorocznie na poziomie 247 mld euro;
12. zwraca uwagę na apele Europejskiego Trybunału Obrachunkowego o ograniczenie złożoności polityki spójności, wspólnej polityki rolnej i badań naukowych i dalsze stosowanie środków upraszczających, bez szkody dla funkcjonowania tych polityk i należytego zarządzania finansami budżetu UE; przypomina uwagę Trybunału o wynikającym ze złożoności przepisów wyższym poziomie błędów w obszarach wydatków wysokiego ryzyka; wzywa Komisję do ustanowienia prostych, jasnych, stabilnych i zharmonizowanych przepisów dotyczących różnych funduszy i programów, obniżenia nadmiernego obciążenia administracyjnego, lepszego wykorzystania nowoczesnych technologii oraz ustanowienia sprawniejszych i skuteczniejszych kontroli;

### ***Zobowiązania budżetowe pozostające do spłaty (RAL)***

13. wyraża poważne zaniepokojenie, że pod koniec 2020 r. odnotowano dalszy wzrost zobowiązań pozostających do spłaty (RAL) do poziomu 302,6 mld euro; odnotowuje,

że według Komisji wzrost poziomu RAL w ostatnich latach tłumaczy się głównie zasadą umorzenia zobowiązań w polityce spójności (tzw. „zasada N+3”), wpływem inflacji i wzrostem wielkości budżetu UE oraz współzależnej luki między zobowiązaniami a płatnościami;

14. przyznaje, że zgodnie z długoterminowymi prognozami Komisji poziom zobowiązań pozostających do spłaty (RAL) pod koniec aktualnych WRF wzrośnie nominalnie o 4,8 %, przy czym w latach 2022–2023 wystąpią przejściowe wartości szczytowe z powodu NextGenerationEU, ale w porównaniu z cenami stałymi potencjalnie nastąpiłaby redukcja RAL o 7,0 %, licząc od poziomu z początku 2021 r. do prognozy na koniec 2027 r.;
15. wzywa Komisję do dalszego aktywnego monitorowania wykonania budżetu i ewolucji RAL oraz do regularnego informowania Parlamentu Europejskiego, zwłaszcza o długoterminowych prognozach przyszłych wpływów i odpływów ujętych w sprawozdaniu dotyczącym budżetu UE;

#### ***Dokumenty programowe dotyczące wydatków operacyjnych towarzyszące budżetowi***

16. z zadowoleniem przyjmuje dokumenty programowe dotyczące wydatków operacyjnych towarzyszących budżetowi ogólnemu Unii Europejskiej, które zgodnie z art. 41 ust. 3 lit. h) rozporządzenia finansowego zawierają informacje o każdym programie wydatków;
17. wzywa Komisję Budżetową do promowania we współpracy z komisjami branżowymi tego Parlamentu dogłębnej kultury „ukierunkowania na wyniki”, mającej na celu optymalizację wykorzystania funduszy, analizowanie przyczyn niskiej skuteczności programów i nawoływanie do stosowania środków służących poprawie wykorzystania i wyników;

#### ***Sprawozdawczość w zakresie wyników***

18. z zadowoleniem przyjmuje komunikat Komisji w sprawie ram wykonania na potrzeby budżetu UE w obrębie WRF na lata 2021–2027, w którym wyszczególniono jej zobowiązanie do dalszej poprawy; z zadowoleniem przyjmuje fakt, że Komisja udoskonaliła zestaw wskaźników, ze szczególnym uwzględnieniem tych najbardziej znaczących, co poprawiło przystępność tych ram i zmniejszyło związane z nimi obciążenie administracyjne;
19. docenia pracę, jaką włożyła Komisja w opracowanie wysokiej jakości zestawu wskaźników dla nowych programów; zauważa, że ogólną liczbę wskaźników zmniejszono z ponad 1 100 w okresie 2014–2020 do około 700 w latach 2021–2027;
20. wzywa Komisję do dalszego doskonalenia zarządzania jakością danych i łagodzenia ryzyka poprzez opracowanie solidnych ram kontroli jakości danych oraz unowocześnienie swoich systemów przechowywania i udostępniania danych dotyczących wykonania zadań zarówno w Komisji, jak i u zewnętrznych zainteresowanych stron;

### ***Terminowe wykorzystanie***

21. wzywa Komisję do udzielenia odpowiedniej pomocy technicznej władzom krajowym państw członkowskich, aby mogły przyjąć przyznane kwoty i wykorzystać je na trwałe i celowe projekty; wzywa Komisję do sporządzenia dokładniejszej prognozy płatności oraz do wyciągnięcia wniosków z poprzedniego okresu programowania, aby zadbać o terminowe wykorzystanie funduszy UE;

### ***Potrzeba większej cyfryzacji, harmonizacji i interoperacyjności we wszystkich obszarach wydatków***

22. podkreśla, że większy stopień cyfryzacji, interoperacyjności i harmonizacji sprawozdawczości, monitorowania i audytów w UE powinien zostać osiągnięty już dawno i jest niezbędny z uwagi na transgraniczny charakter niewłaściwego wykorzystania, oszustw, sprzeniewierzeń, konfliktów interesów, podwójnego finansowania i innych problemów systemowych;
23. wzywa Komisję, aby nadal przywiązywała najwyższą wagę do należytego zarządzania budżetem UE, w szczególności poprzez wprowadzanie wieloletnich strategii kontroli mających na celu zapobieganie błędom, ich wykrywanie i korygowanie, a także do dalszego uważnego monitorowania wykonania budżetu UE oraz podejmowanie natychmiastowych działań w celu korygowania błędów i odzyskiwania środków nieprawidłowo wydanych przez państwa członkowskie, pośredników lub beneficjentów końcowych;
24. podkreśla znaczenie zwiększenia ochrony budżetu Unii i NGEU przed nadużyciami finansowymi i nieprawidłowościami; z zadowoleniem przyjmuje wprowadzenie znormalizowanych środków służących gromadzeniu, porównywaniu i agregowaniu informacji i danych liczbowych na temat beneficjentów końcowych finansowania unijnego, w tym na temat beneficjentów rzeczywistych odbiorców finansowania i wykonawców; wzywa Komisję do zapewnienia pełnego stosowania tych nowych środków na wszystkich poziomach wykonania budżetu oraz do ścisłego monitorowania ich skuteczności w celu wykrywania nadużyć finansowych;

### ***Fundusze powiernicze***

25. podkreśla, że fundusze powiernicze powinny być ustanawiane wyłącznie wówczas, gdy ich stosowanie jest uzasadnione, a podjęcie wymaganych działań nie jest możliwe za pomocą innych, istniejących kanałów finansowania; wzywa ponadto Komisję, aby zgodnie z zasadą jednolitości budżetowej rozważyła likwidację funduszy powierniczych, które nie są w stanie przyciągnąć wkładu ze strony innych darczyńców lub które nie zapewniają wartości dodanej w porównaniu z tradycyjnymi instrumentami zewnętrznymi Unii; uważa, że przejrzyste zarządzanie w ramach ogólnego budżetu unijnego zapewni najlepsze działanie i rozliczalność funduszy powierniczych Unii;

### ***Środki własne***

26. zauważa, że według szacunków Komisji zasoby własne potrzebne do sfinansowania budżetu na 2022 r. stanowią 1,05 % całkowitego DNB; zauważa, że łączna kwota

zasobów własnych przydzielonych Unii na pokrycie rocznych środków na płatności nie może przekroczyć 1,40 % sumy DNB wszystkich państw członkowskich (paup zasobów własnych); przypomina, że paup ten jest tymczasowo podwyższony o 0,6 punktu procentowego wyłącznie w celu pokrycia wszystkich zobowiązań Unii związanych z przydziałem zasobów niezbędnych do zaradzenia skutkom kryzysu związanego z COVID-19;

27. zaznacza, że rejestrowanie dochodów z pożyczek zaciąganych przez Unię w budżecie UE jako zewnętrzne dochody przeznaczone na określony cel powinno podlegać dokładnej kontroli Trybunału Obrachunkowego i Parlamentu w toku procedury udzielania absolutorium z uwagi na dużą skalę finansową tych operacji; podkreśla, że zakres operacji pożyczkowych wymaga zwiększenia wiedzy fachowej i zdolności administracyjnych, tak aby zapewnić skuteczność zaciągania i spłaty pożyczek, specjalnych ram zarządzania ryzykiem i kontroli w celu zagwarantowania wiarygodności zapisów księgowych oraz dokładnej wyceny zaciągniętych zobowiązań; podkreśla jednak, że należy również zapewnić ścisły nadzór nad kontrolą kosztów zarządzania; domaga się terminowego przekazania organowi kontroli budżetowej sprawozdania z postępów prac nad planem pożyczkowym z myślą o odpowiedniej kontroli w ramach procedury udzielania absolutorium;

#### ***Europejska Agencja Straży Granicznej i Przybrzeżnej (Frontex)***

28. odnotowuje sprawozdanie specjalne Europejskiego Trybunału Obrachunkowego 08/2021 zatytułowane „Wsparcie Fronteksu na rzecz zarządzania granicami zewnętrznymi” oraz zalecenia skierowane do Fronteksu, które Agencja zaakceptowała z terminami od połowy do końca 2022 r.; wzywa Komisję do zapewnienia pełnego wdrożenia zaleceń ECA bez zbędnej zwłoki oraz zgodności wydatków Agencji z zasadami należytego zarządzania finansami; przypomina, że podczas ostatniego postępowania pojednawczego w sprawie budżetu uzgodniono, że Komisja będzie sprawować silniejsze funkcje kontrolne w odniesieniu do agencji; wzywa zatem Komisję i Agencję do wyjaśnienia w ścisłej współpracy z Parlamentem w kontekście procedury udzielania absolutorium, w jaki sposób w budżecie na rok 2022 zostaną rozwiązane stwierdzone deficyty, m.in. w dziedzinie rekrutacji i zamówień; sugeruje władzom budżetowym przesunięcie części budżetu Fronteksu do rezerwy do czasu należytego rozwiązania stwierdzonych deficytów; podkreśla, że rezerwa nie powinna utrudniać wykonywania zadań Fronteksu na mocy nowego mandatu; wzywa Komisję i Agencję do zwrócenia należytej uwagi na rezolucje Parlamentu w sprawie absolutorium z wykonania budżetu agencji Frontex na 2019 r., a także do zapewnienia jasnego i przejrzystego podziału obowiązków;

#### ***Rada Europejska i Rada***

29. wyraża ubolewanie z powodu trudności, jakie do tej pory wielokrotnie miały miejsce w procedurach udzielania Radzie absolutorium, a które były spowodowane brakiem współpracy ze strony Rady; przypomina o potrzebie poprawy współpracy między instytucjami w ramach procedury udzielania absolutorium z użyciem protokołu ustaleń; zwraca uwagę, że obecne stanowisko Rady wysyła negatywny sygnał do obywateli Unii w kwestii przejrzystości i demokratycznej rozliczalności budżetu Unii;

***Prace przygotowawcze dotyczące nowego Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy***

30. zauważa, że propozycja utworzenia Urzędu ds. Przeciwdziałania Praniu Pieniędzy (AMLA) jako organu zdecentralizowanego w 2023 r. wymaga niezbędnych prac przygotowawczych, które trzeba wykonać już w przyszłym roku i powinny być one należycie uwzględnione w decyzji budżetowej na 2022 r. bez uszczerbku dla finansowania dotychczasowych programów.

Z poważaniem,

Monika Hohlmeier  
Przewodnicząca  
Komisji Kontroli Budżetowej

Joachim Kuhs  
Sprawozdawca ds. absolutorium Komisji  
za 2019 r.



## **WSPÓLNE OŚWIADCZENIE PRZYJĘTE PODCZAS ROZMÓW TRÓJSTRONNYCH W SPRAWIE BUDŻETU W DNIU 13 KWIETNIA 2021 r.**

### **Terminy mające zastosowanie w procedurze budżetowej i zasady funkcjonowania komitetu pojednawczego w 2021 r.**

- A. Zgodnie z częścią A załącznika do Porozumienia międzyinstytucjonalnego pomiędzy Parlamentem Europejskim, Radą i Komisją w sprawie dyscypliny budżetowej, współpracy w kwestiach budżetowych i należytego zarządzania finansami oraz w sprawie nowych zasobów własnych, w tym również harmonogramu wprowadzania nowych zasobów własnych, Parlament Europejski, Rada i Komisja uzgadniają następujące kluczowe terminy w procedurze budżetowej na 2022 r.:
1. Komisja dołoży starań, aby przedstawić preliminarz na 2022 r. nie później niż na początku czerwca;
  2. Rozmowy trójstronne zostaną zwołane na dzień 15 lipca (po południu) po przyjęciu stanowiska Rady;
  3. Rada postara się przyjąć swoje stanowisko i przekazać je Parlamentowi Europejskiemu pod koniec 36. tygodnia tak, by ułatwić terminowe porozumienie z Parlamentem Europejskim;
  4. Komisja Budżetowa w Parlamencie Europejskim postara się przeprowadzić głosowanie nad poprawkami do stanowiska Rady nie później niż do końca 39. tygodnia (ostatni tydzień września);
  5. Rozmowy trójstronne zostaną zwołane na dzień 14 października (po południu), przed czytaniem w Parlamencie Europejskim;
  6. Parlament Europejski przeprowadzi głosowanie w sprawie swojego czytania w 42. tygodniu (posiedzenie plenarne w dniach 18–21 października);
  7. Okres pojednawczy rozpocznie się w dniu 26 października. Zgodnie z postanowieniami art. 314 ust. 4 lit. c) TFUE okres pojednawczy wygaśnie w dniu 15 listopada 2021 r.;
  8. Posiedzenie komitetu pojednawczego, które odbędzie się w dniu 28 października (rano), zorganizuje Parlament Europejski, zaś gospodarzem posiedzenia w dniu 12 listopada będzie Rada (a dalsze posiedzenia mogą zostać zwołane stosownie do potrzeb);

posiedzenia komitetu pojednawczego będą przygotowywane podczas rozmów trójstronnych. Rozmowy trójstronne zaplanowano na dzień 28 października (rano). Dodatkowe rundy rozmów trójstronnych mogą zostać zwołane podczas trwającego 21 dni okresu pojednawczego, w tym w dniu 11 listopada, kiedy to gospodarzem będzie Rada.

- B. Zasady funkcjonowania komitetu pojednawczego przedstawiono w części E załącznika do wspomnianego powyżej porozumienia międzyinstytucjonalnego.

## INFORMACJE O PRZYJĘCIU PRZEZ KOMISJĘ PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWĄ

|   |  |
|---|--|
| <b>Data przyjęcia</b>                               | 11.10.2021   |
| <b>Wynik głosowania końcowego</b>                   | + :                33<br>- :                2<br>0 :                5  |
| <b>Posłowie obecni podczas głosowania końcowego</b> | Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Hélène Laporte, Pierre Larroustou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig |
| <b>Zastępcy obecni podczas głosowania końcowego</b> | Damian Boeselager, Henrike Hahn  |

**GŁOSOWANIE KOŃCOWE W FORMIE GŁOSOWANIA IMIENNEGO  
W KOMISJI PRZEDMIOTOWO WŁAŚCIWEJ**

| 33        | +  |
|-----------|--|
| ECR       | Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt  |
| PPE       | Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig |
| Renew     | Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds   |
| S&D       | Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs                                |
| Verts/ALE | Damian Boeselager, David Cormand, Francisco Guerreiro, Henrike Hahn  |

| 2  | -                            |
|----|------------------------------|
| ID | Joachim Kuhs, Hélène Laporte |

| 5        | 0                                    |
|----------|--------------------------------------|
| ID       | Anna Bonfrisco, Valentino Grant      |
| NI       | Andor Deli                           |
| The Left | Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis |

Objaśnienie używanych znaków:

+ : za

- : przeciw

0 : wstrzymało się