



Dokument zasedanja

A9-0294/2021

26.10.2021

POROČILO

o uporabi Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij (2021/2018(INI))

Odbor za ustavne zadeve

Poročevalca: Charles Goerens, Rainer Wieland

VSEBINA

	Stran
PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA.....	3
MNENJE ODBORA ZA PRORAČUNSKI NADZOR.....	12
INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU.....	18
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU.....	19

PREDLOG RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

o uporabi Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij (2021/2018(INI))

Evropski parlament,

- ob upoštevanju členov 2 in 10(4) Pogodbe o Evropski uniji (v nadaljnjem besedilu: PEU),
 - ob upoštevanju členov 224 in 325 Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: PDEU),
 - ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 22. oktobra 2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij¹ (v nadaljnjem besedilu: uredba), kakor je bila spremenjena z Uredbo (EU, Euratom) 2018/673 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 3. maja 2018² in Uredbo (EU, Euratom) 2019/493 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 25. marca 2019³, zlasti njenega člena 38(1),
 - ob upoštevanju Uredbe (EU, Euratom) št. 2018/1046 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 18. julija 2018 o finančnih pravilih, ki se uporabljajo za splošni proračun Unije⁴ (v nadaljnjem besedilu: finančna uredba),
 - po posvetovanju z Organom za evropske politične stranke in evropske politične fundacije (v nadaljnjem besedilu: organ) ter pregledu njegovih letnih poročil o dejavnostih,
 - ob upoštevanju poročila generalnega sekretarja Evropskega parlamenta predsedstvu z dne 19. aprila 2021 o financiranju evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij na evropski ravni,
 - ob upoštevanju člena 54 Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za proračunski nadzor,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za ustavne zadeve (A9-0294/2021),
- A. ker so močne politične stranke in fundacije na ravni EU bistvene za razvoj resnično političnega prostora EU;
- B. ker bi morale imeti evropske politične stranke bolj osrednjo vlogo v evropskem volilnem postopku ter prispevati k oblikovanju politične zavesti EU in izražanju volje

¹ UL L 317, 4.11.2014, str. 1.

² UL L 114 I, 4.5.2018, str. 1.

³ UL L 85 I, 27.3.2019, str. 7.

⁴ UL L 193, 30.7.2018, str. 1.

državljanov EU; ker je politična raznolikost bistvena za javno razpravo in izražanje odločitev državljanov;

- C. ker strank na politični tekmi ni mogoče obravnavati kot nepristranskih subjektov in ker njihovega financiranja ni mogoče omejiti na stroške, ki niso povezani s politiko;
- D. ker evropske politične fundacije uživajo pooblastilo, ki vključuje ozaveščanje in prispevanje k razpravi o političnih vprašanjih EU in procesu evropskega povezovanja ter v tem okviru razvijajo ponudbe, ki niso namenjene samo članom ali volivcem določene stranke, temveč so odprte za vse pod enakimi pogoji;
- E. ker bi morale evropske politične stranke in fundacije sodelovati z nacionalnimi strankami članicami in partnerji, da bi jih podprle pri približevanju Unije in njenih politik državljanom in okrepile demokratično legitimnost;
- F. ker bi morale evropske politične stranke sodelovati z ustreznimi nacionalnimi sogovorniki, da bi olajšale interaktivno sodelovanje pri vprašanjih EU;
- G. ker je bistveno, da vloga in delovanje evropskih političnih strank in fundacij nista omejena zgolj na vprašanja, ki so evropskega pomena na ravni Unije, da bi bile še naprej seznanjene z voljo državljanov Unije in jo izražale; ker bi bilo treba tem evropskim političnim strankam in fundacijam dovoliti, da uporabijo svoja sredstva za financiranje vseh dejavnosti, ki prispevajo k obveščanju državljanov EU in boljši seznanjenosti z vprašanji, povezanimi s politikami EU;
- H. ker so zadostna finančna sredstva pogoj, da lahko evropske politične stranke in fundacije prevzamejo svoje naloge, popolna preglednost in odgovornost pa bi morali biti pogoj za prejemanje javnih sredstev iz proračuna Unije;
- I. ker lahko evropske politične stranke in fundacije prevzamejo pomembno vlogo pri spodbujanju politik EU o sosednjih državah v okviru skupne zunanje in varnostne politike ter kot del zunanjih odnosov Unije; ker bi zato morale omogočati članstvo strankam ali posameznikom iz teh držav in imeti možnost, da od njih prejemajo prispevke, če se zagotovi popolna preglednost ter skladnost s členom 325 PDEU in pravili Unije o boju proti goljufijam in korupciji;
- J. ker bi bilo treba evropskim političnim strankam in fundacijam omogočiti, da imajo poleg prispevkov in donacij še dodatne kategorije prihodkov;
- K. ker bi z uskladitvijo stopnje sofinanciranja za evropske politične stranke z ravno, ki velja za politične fundacije, preprečili kopičenje dolga;
- L. ker bi bilo treba ob ustreznem spoštovanju preglednosti in ustrezne uporabe javnih sredstev poenostaviti sistem upravnega nadzora odhodkov in opustiti zahtevo po predložitvi računovodskih izkazov v skladu z mednarodnimi standardi računovodskega poročanja, saj ne ustreza naravi evropskih političnih strank in fundacij ter pomeni nepotrebno, zamudno in drago breme;
- M. ker bi uskladitev obdobja prenosa za evropske politične fundacije z zahtevami, ki veljajo za politične stranke, preprečila drugostopenjsko revizijo in s tem znatno

zmanjšala upravno breme za fundacije;

Ocena uporabe uredbe

1. opozarja, da je Uredba (EU, Euratom) št. 1141/2014 o statutu in financiranju evropskih političnih strank in fundacij pravni okvir, ki določa njihove pravice in obveznosti; poudarja, da so sredstva, dodeljena na podlagi uredbe, del splošnega proračuna Evropske unije in jih bi bilo zato treba izvajati v skladu s finančno uredbo s poudarkom na splošnem načelu dobrega finančnega poslovanja;
2. ugotavlja, da je bilo leto 2018 prvo leto izvajanja uredbe; pozdravlja poročilo o dejavnostih za leto 2019, ki ga je predstavil organ; je seznanjen z glavnimi dejavnostmi in izzivi, ki so se pojavili v letu 2019; ugotavlja, da je organ v okviru evropskih volitev opravil prvi pregled računovodskih izkazov evropskih političnih strank in fundacij in zagotovil njihovo skladnost z uredbo, medtem ko je generalni direktorat Evropskega parlamenta za finance zagotovil skladnost s finančno uredbo; pozdravlja dejstvo, da organu v letu 2019 ni bilo treba naložiti sankcij nobeni politični stranki ali fundaciji EU; poleg tega je seznanjen s tem, da je organ interveniral v postopkih pred Splošnim sodiščem Evropske unije in se povezal z državami članicami, da bi vzpostavil mrežo nacionalnih kontaktnih točk in organov za varstvo podatkov;
3. opozarja, da mora Parlament v skladu s členom 38 uredbe do konca leta 2021 sprejeti poročilo o njenem izvajanju, Komisija pa mora šest mesecev po tem predložiti svoje poročilo o enaki zadevi, ki mu mora biti predložen zakonodajni predlog za spremembo uredbe; ugotavlja, da načrt Komisije vključuje poostreitev finančnih in izvršilnih pravil, zmanjšanje upravnega bremena, povečanje preglednosti in krepitev resničnega volilnega zastopanja državljanov EU; poleg tega poudarja, da je treba obravnavati tveganje tujega vmešavanja in kršitev pravil o varstvu podatkov;
4. pozdravlja napoved Komisije o novem evropskem akcijskem načrtu za demokracijo, vključno z zakonodajnim predlogom za zagotovitev večje preglednosti plačanega političnega oglaševanja in pregledom zakonodaje o financiranju evropskih političnih strank in fundacij; ponavlja svoj predlog za spremembo uredbe, ki ga je navedel v svoji resoluciji z dne 26. novembra 2020 o analizi evropskih volitev⁵, kar zadeva udeležbo na evropskih volitvah, preglednost financiranja in prepoved donacij zasebnih in javnih organov iz držav, ki niso članice EU;
5. priznava, da je uredba izboljšala status evropskih političnih strank in fundacij v primerjavi s prejšnjim pravnim okvirom, vzpostavljenim z Uredbo (ES) št. 2004/2003⁶, zlasti s priznanjem statusa pravne osebnosti Unije in ustanovitvijo neodvisnega organa;
6. priznava pomen organa, ki je prevzel naloge, ki so mu bile zaupane z uredbo;
7. vendar ugotavlja, da zaradi številnih upravnih in političnih ovir evropske politične stranke in fundacije še vedno ne morejo v celoti izkoristiti svojega potenciala kot

⁵ UL C 425, 20.10.2021, str. 98.

⁶ Uredba (ES) št. 2004/2003 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. novembra 2003 o predpisih, ki urejajo delovanje političnih strank na evropski ravni, in pravilih glede njihovega financiranja (UL L 297, 15.11.2003, str. 1).

aktivni in vidni akterji v evropski demokraciji na evropski ravni in na ravni držav članic EU;

8. poudarja pomen registracije evropskih političnih strank in fundacij, saj je zanjo treba izpolniti vse pogoje iz uredbe, zlasti glede vrednot Unije iz člena 2 PEU, ki za upravičenost do financiranja iz proračuna Unije zahteva izpolnjevanje vseh pogojev, pa tudi zagotoviti popolno preglednost;
9. v zvezi s tem meni, da bi bilo treba uredbo spremeniti, da bi pojasnili, da bi morale spoštovanje temeljnih vrednot EU veljati tako za evropsko politično stranko kot za njene stranke članice;
10. pozdravlja okrepitev določb o spremljanju, kako evropske politične stranke in fundacije spoštujejo temeljne vrednote Unije, ter o postopku obravnavanja kršitev, vključno s sankcijami in izterjavo sredstev;
11. meni, da je zadnja sprememba uredbe, s katero so bile uvedene sankcije za kršitve pravil o varstvu podatkov, koristen prvi korak, ki pa bi ga bilo treba še okrepiti;
12. meni, da je sedanji sistem za preverjanje spoštovanja pravil o uporabi prispevkov in nepovratnih sredstev preveč zapleten in da bi bilo treba izboljšati njegovo jasnost, učinkovitost in hitrost;
13. meni, da različni pravni instrumenti, ki za evropske politične stranke in fundacije določajo pravila na ravni EU in nacionalni ravni, povzročajo zmedo in pravno negotovost; zato predlaga nadaljnje usklajevanje in okrepitev pravil, ki urejajo evropske politične stranke in fundacije, da bi zagotovili celovit pravni okvir EU zanje, ki bo obravnaval zlasti pogoje za registracijo, strukturo in delovanje, prepoznavnost in preglednost ter sankcije;
14. poudarja, da mora biti financiranje evropskih političnih strank in fundacij pregledno, v skladu s členom 325 PDEU, ne sme dopuščati zlorab in mora podpirati izključno politične programe in dejavnosti, ki so v skladu s temeljnimi načeli Unije iz člena 2 PEU;

Ugotovljene težave

15. poudarja, da je v skladu z uredbo pogoj za to, da evropska politična stranka dostopi do sredstev, da nacionalne stranke članice na jasno viden in uporabnikom prijazen način na svojih spletnih mestih objavijo logotip, politični program in spletno povezavo do svoje pridružene evropske stranke; je zaskrbljen, ker po ugotovitvah projekta Logos organizacije European Democracy Consulting nacionalne stranke članice v veliki meri ne izvajajo ustrezno zahteve glede prikaza iz uredbe, saj jih le 15 % prikazuje logotip na jasn in uporabnikom prijazen način;
16. poudarja, da je treba natančneje in enostavneje opredeliti, kako lahko evropske politične stranke in fundacije posredno financirajo nacionalne stranke in člane, da ne bi ovirali potrebnega sodelovanja med njimi pri spodbujanju in pojasnjevanju politik EU ter pri sodelovanju z državljani EU;

17. poudarja, da je prepoved financiranja referendumskih kampanj o vprašanjih EU v nasprotju z namenom evropskih političnih strank in fundacij;
18. poudarja, da je financiranje evropskih političnih strank in fundacij neločljivo povezano z merili za registracijo iz uredbe; priznava, da je treba zagotoviti, da merila za registracijo in članstvo omogočajo vključujoče in resnično zastopanje političnih strank, ki so dejavne na ravni EU, pri čemer se je treba izogibati oviranju demokratične zastopanosti manjših političnih strank na isti ravni; opozarja na razprave v Odboru Parlamenta za ustavne zadeve, ki se nanašajo na prag za registracijo in podporo državljanov; ugotavlja, da je po izstopu Združenega kraljestva iz EU povečana potreba po reviziji različnih kategorij članstva strank in pobiranja članarin; zato predlaga revizijo zahtev za registracijo in predstavnških meril, vključno z razmislekom o neposrednem članstvu državljanov;
19. obžaluje ozko razlago koncepta članstva v sodni praksi, pomanjkanje jasnih opredelitev načinov članstva v evropskih političnih strankah in različnih ravni pripadnosti evropskim političnim fundacijam v uredbi, kar ne omogoča prožnosti pri notranji organizaciji evropskih političnih strank in fundacij, zlasti za pridružene člane in partnerje evropskih političnih fundacij, vključno s tistimi iz nekdanjih držav članic in drugih evropskih držav; je zaskrbljen, ker zaradi te ozke razlage brez utemeljenega razloga evropske politične stranke ne smejo prejemati finančnih prispevkov od teh članov; meni, da bi bilo treba pojasniti tudi ureditev članstva in pripadnosti evropskim političnim fundacijam, pa tudi raziskovalna partnerstva z njimi;
20. meni, da bi bilo treba pojasniti in razširiti prepoved članstva v več strankah ali več fundacijah;
21. poudarja, da so kategorije prihodkov v uredbi opredeljene preozko in zlasti ne upoštevajo drugih možnih zakonsko pridobljenih lastnih sredstev;
22. poudarja, da je zelo težko doseči zahtevano raven sofinanciranja, zlasti za evropske politične stranke;
23. meni, da zahteva po pripravi računovodskih izkazov evropskih političnih strank in evropskih političnih fundacij v skladu z nacionalnimi revizijskimi standardi države članice, v kateri imajo sedež, in v skladu z mednarodnimi standardi računovodskega poročanja nima dodane vrednosti ter povzroča nepotrebne stroške in zamude;
24. obžaluje, da so evropske politične stranke zaradi pomanjkljive zasnove iz uredbe omejene pri dejanskem izpolnjevanju svoje vloge sodobnih političnih strank, ki državljanke povezujejo s političnim sistemom, saj jih državljanje ne poznajo zaradi omejenega članstva posameznikov in omejene vloge, ki jo imajo pri vplivanju na oblikovanje politik in javnih agend, zato tudi nikjer ne spodbujajo enake ravni mobilizacije aktivistov, kot jo lahko nacionalne in regionalne stranke;
25. poudarja, da ima organ omejena pooblastila za preverjanje, ali evropska politična stranka ali fundacija krši temeljne vrednote EU, in doslej še nikoli ni sprožil zapletenega postopka za zagotavljanje skladnosti z vrednotami; poziva h okrepitvi strukture organa, da bo lahko bolje spremljal vsa merila iz uredbe, vključno s spoštovanjem vrednot Unije in demokratičnega upravljanja evropskih političnih strank

ter skladnost z ustreznimi pravili in izvajanje sankcij, ter da bi zagotovili njegovo popolno samostojnost in nevtralnost;

26. z zaskrbljenostjo ugotavlja, da več obstoječim nadnacionalnim strankam, dejavnim v politiki EU in zastopanim v Evropskem parlamentu, zaradi nesorazmernih zahtev iz uredbe ni dovoljeno, da bi se uradno prijavile kot evropske politične stranke, zato je ovirana demokratična zastopanost manjših političnih strank na evropski ravni;

Predlogi za izboljšave

27. meni, da bi bilo treba določiti jasna pravila in pogoje za dejavnosti v zvezi z vprašanji EU, ki jih skupaj organizirajo in sofinancirajo evropske politične stranke in fundacije ter njihovi člani; meni, da bi bilo treba za takšne skupne dejavnosti poleg logotipa nacionalne stranke članice zahtevati tudi logotip evropske politične stranke;
28. poudarja, da nobeno pravilo ne bi smelo preprečevati udeležbe predstavnikov in zaposlenih v političnih strankah na prireditvah evropskih političnih fundacij, kar je upravičeno po njihovi naravi;
29. poziva Komisijo, naj zagotovi jasne zahteve in podrobne smernice v zvezi s prepoznavnostjo pripadnosti evropski politični stranki, da bi zagotovila izvrševanje člena 18(2)(a) uredbe o prikazu logotipov evropskih političnih strank poleg logotipov nacionalnih ali regionalnih strank;
30. poudarja, da so bile pri prvem pregledu računovodskih izkazov ugotovljene možne izboljšave, zlasti kar zadeva raven podrobnosti in primerljivost zahtevanih informacij, ki jih zagotovijo evropske stranke in fundacije; pozdravlja uvedbo predlog za poenostavitev postopka v letu 2020; ugotavlja, da je bila leta 2019 večina finančnih sredstev evropskih političnih strank in fundacij porabljenih za osebje, sestanke in informacijske stroške;
31. meni, da so za dobro finančno poslovanje in preglednost potrebna stroga pravila, ki določajo upravičenost izdatkov; poziva k oblikovanju izrecnih določb za dejavnosti z večjimi mednarodnimi organizacijami in partnerji zunaj EU ter k oblikovanju podrobnih pravil za osebje in stroške sestankov, zlasti kar zadeva zgornje meje in razpisne postopke;
32. poziva, naj se odpravi prepoved financiranja referendumskih kampanj, da bi evropskim političnim strankam omogočili financiranje referendumskih kampanj, povezanih z izvajanjem PEU ali PDEU;
33. vztraja, da je treba priznati različne kategorije članstva za stranke, fundacije in raziskovalna partnerstva s fundacijami, da se omogoči članstvo članov iz držav članic Sveta Evrope in drugih evropskih držav, oblikuje kategorija raziskovalnih partnerjev in da se evropskim političnim strankam in fundacijam dovoli zakonito pobiranje članarin na podlagi splošnega pravilnika o prispevkih, ki enako velja za vse njihove člane;
34. poudarja, da je treba ustrezno opredeliti člane, da bi zagotovili pravno varnost glede na različne vrste članstva, odnosa članov z evropsko politično stranko, ki jo podpirajo, in zahtev, ki jih morajo izpolnjevati;

35. predlaga, da se področje uporabe glede prepovedi članstva v več strankah razširi na poslance v nacionalnih in regionalnih parlamentih in skupščinah;
36. podpira oblikovanje dodatnih kategorij prihodkov za kritje vseh virov prihodkov političnih strank in političnih fundacij, ne le prispevkov in donacij, kot je oblikovanje nove kategorije „drugih lastnih sredstev“, ki bi vključevala prispevke iz skupnih dejavnosti, prodajo publikacij, udeležbo na konferencah ali delavnicah ali druge dejavnosti, ki so neposredno povezane s političnimi ukrepi;
37. zagovarja znižanje stopnje potrebnih lastnih sredstev za politične stranke na 5 %, namesto zdajšnjih 10 %, da bi jo uskladili s stopnjo, ki se uporablja za fundacije;
38. se zavzema za podaljšanje obdobja prenosa za fundacije na celotno naslednje leto (N+1), da bi ga uskladili z obdobjem, ki velja za stranke;
39. poziva k odpravi obveznosti, da morajo evropske politične stranke in fundacije predložiti letne računovodske izkaze, ki poleg splošno sprejetih računovodskih načel temeljijo tudi na mednarodnih standardih računovodskega poročanja;
40. opozarja na vlogo nadaljnjih primerov finančnega nadzora v okviru svojih pristojnosti, in sicer Evropskega računskega sodišča, Evropskega urada za boj proti goljufijam in Evropskega javnega tožilstva; v okviru revizije in nadzora ugotavlja, kako pomembno je, da se odhodki evropskih političnih strank predložijo sistemu notranje revizije in presoji njihovih članov, pa tudi zunanjemu revizorju, javnim organom in javnemu nadzoru;
41. predlaga, naj se za odhodke evropskih političnih strank in fundacij uporablja mehanizem samonadzora, ki ga bo spremljal sistem notranje revizije, poleg nadzora zunanjega revizorja in Evropskega računskega sodišča pa se bo izvajal tudi javni nadzor;
42. priporoča uporabo usklajenega časovnega okvira za poročanje in nadzor, ki ga izvajajo evropske politične stranke, organ ter Parlament, da ne bi bilo treba ponovno izračunavati končnih zneskov financiranja, pri čemer je treba upoštevati roke, ki jih določajo ustrezni predpisi;
43. podpira večjo preglednost financiranja evropskih političnih strank in fundacij z uvedbo obveznosti, da Parlament objavi letne računovodske izkaze, ki jih prejme, na uporabniku prijazen način; poudarja, da bi moral organ v največji možni meri javnosti zagotavljati popolne in posodobljene informacije o registraciji in finančnem položaju evropskih političnih strank in fundacij;
44. meni, da bi bilo treba informacije, ki jih objavita Parlament in organ, predstaviti v odprtih in strojno berljivih oblikah na uporabniku prijazen način;
45. meni, da bi strožji nadzor organa nad sporočenimi skupnimi donacijami v skupni vrednosti več kot 3000 EUR povečal preglednost znatnih/pomembnih zunanjih vplivov na evropske politične stranke; meni, da bi se moral organ pri tem nadzoru osredotočiti na primere, kjer opazi znatno in nenadno povečanje skupnega števila manjših donacij;

46. poleg tega meni, da bi moral organ objaviti donacije istega donatorja evropski politični stranki, njenim nacionalnim strankam članicam in njihovim regionalnim podstrukturam, da bi dosegli večjo preglednost financiranja; poleg tega meni, da je treba najpozneje do proračunskega leta 2027 vzpostaviti ustrezne instrumente, s katerimi bi zagotovili, da ne bodo izplačane pravno neodvisnim subjektom, ki so del iste evropske politične stranke, donacije, ki bi skupaj presegle omejitve preglednosti, da bi se izognili pravilom glede preglednosti;
47. se zavzema, naj bo do koledarskega leta 2027 v skladu z davčnim pravom vsaka donatorjeva donacija evropski politični stranki enaka donacijam nacionalnim političnim strankam v državi, v kateri ima donator stalno prebivališče;
48. podpira zamisel, da bi bil pomen lastnih sredstev evropskih političnih strank pri izračunu zneska, ki ga financira Unija, večji;
49. poziva Komisijo, naj oceni/preuči, ali bi bilo za evropske politične stranke mogoče uporabiti sheme financiranja na podlagi glasovanja; ugotavlja, da lahko sprememba sistema financiranja na sistem, ki temelji na glasovanju, poveča volilno udeležbo in spodbudi bolj pluralistično politično okolje na ravni EU;
50. meni, da bi bilo treba zaradi pravne varnosti in jasnosti vse določbe, ki se uporabljajo za evropske politične stranke in fundacije, vključno s tistimi, ki so sedaj del finančne uredbe, združiti v enem samem pravnem aktu Unije, in sicer v Uredbi (EU, Euratom) št. 1141/2014;
51. meni, da so pravila o upravičenosti izdatkov preozka in da bi bilo treba evropskim političnim strankam in fundacijam omogočiti financiranje vseh dejavnosti, ki niso organizirane samo kot interni dogodek, temveč so odprte tudi za splošno javnost in ki prispevajo k večji evropski politični zavesti in izražajo voljo državljanov Unije;
52. predlaga, da se z določitvijo minimalnih pogojev za strukturo in delovanje evropskih političnih strank in fundacij vzpostavi pravi pravni status EU in pravna osebnost EU za evropske politične stranke in fundacije, hkrati pa se poveča njihova neodvisnost od nacionalne zakonodaje;
53. zlasti poudarja, da je treba vključiti ukrepe, s katerimi bi zagotovili, da evropske politične stranke v skladu z nacionalno zakonodajo držav članic ne bi bile uvrščene med tuje pravne subjekte;
54. vztraja, da morajo imeti evropske politične stranke in njihovi člani demokratično strukturo in spoštovati vrednote, na katerih temelji Unija, in spoštovati demokratične postopke in preglednost pri izbiri svojih voditeljev strank in kandidatov za volitve, prav tako pa morajo izvesti demokratično glasovanje za sprejetje notranjih pravil in političnega programa;
55. poziva Komisijo, naj pregleda uredbo, da bi posodobila pravila o registraciji, financiranju, političnih in volilnih kampanjah ter članstvu, da bi evropske politične stranke postale glas državljanov v politiki in pri oblikovanju politik EU ter da bi državljanje EU približali odločanju v EU;

56. poziva zlasti k pregledu uredbe, da bi olajšali pogoje za registracijo v skladu s členom 3 uredbe in omogočili članstvo vsem državljanom EU, da bi zagotovili bolj vključujočo zastopnost političnih strank, dejavnih na ravni EU;
 57. meni, da bi bilo treba pojasniti hibridni status organa in ponovno opredeliti njegovo strukturo ter zagotoviti možnost upravne pritožbe na odločitve organa, saj se lahko pritožniki v skladu z veljavno uredbo pritožijo le Sodišču Evropske unije;
 58. predlaga, da se jasno razlikuje med izbrisom iz registra kot skrajnim ukrepom in finančnimi sankcijami ter da se okrepi skladnost sistema finančnih sankcij;
 59. meni, da je treba izboljšati skladnost in pravno varnost nekaterih določb uredbe, da je treba dodatno razviti in pojasniti razloge za izbris iz registra, da je potreben skupen sklop pravil za objavo, začetek veljavnosti in učinek odločitev o izbrisu ter da je treba pojasniti pravila o izterjavi;
 60. meni, da je treba pravila financiranja evropskih političnih strank in njihovih fundacij uskladiti z vseevropsko volilno kampanjo na evropskih volitvah;
 61. priporoča Komisiji, naj okrepi določbe o varstvu podatkov z vključitvijo sklicevanj na kazniva dejanja, opredeljena v členih 3 do 6 Direktive 2013/40/EU o napadih na informacijske sisteme⁷; pozdravlja dejstvo, da je organ vzpostavil mrežo nacionalnih organov za varstvo podatkov, da bi bil novi postopek preverjanja v celoti operativen.
 62. poziva Komisijo, naj te predloge ustrezno upošteva pri pripravi in predložitvi predloga uredbe o spremembi Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014;
-
- ◦
63. naroči svojemu predsedniku, naj to resolucijo posreduje Svetu in Komisiji.

⁷ UL L 218, 14.8.2013, str. 8.

13.7.2021

MNENJE ODBORA ZA PRORAČUNSKI NADZOR

za Odbor za ustavne zadeve

Evropske politične stranke – poročilo za leto 2021
(2021/2018(INI))

Pripravljalavka mnenja: Isabel García Muñoz

POBUDE

Odbor za proračunski nadzor poziva Odbor za ustavne zadeve kot pristojni odbor, da v svoj predlog resolucije vključi naslednje pobude:

1. Poudarja, da politične stranke in fundacije EU prispevajo k oblikovanju evropske politične zavesti in izražanju volje državljanov Unije, kot je določeno v členu 10(4) PEU in členu 12(2) Listine Evropske unije o temeljnih pravicah; ponovno poudarja pomen političnih strank in fundacij EU pri združevanju evropske civilne družbe in institucij EU; v zvezi s tem poudarja, da bi bilo treba spodbujati sodelovanje z nacionalnimi strankami in političnimi skupinami v Evropskem parlamentu, da bi se s tem zagotovilo boljše naslavljanje in vključevanje državljanov;
2. opozarja, da je Uredba (EU, Euratom) št. 1141/2014 o statutu in financiranju političnih strank in fundacij EU pravni okvir, ki določa njihove pravice in obveznosti; poudarja, da so sredstva, dodeljena na podlagi te uredbe, del splošnega proračuna Evropske unije in jih bi bilo zato treba izvajati v skladu s finančno uredbo (Uredba (EU, Euratom) 2018/1046) s poudarkom na splošnem načelu dobrega finančnega poslovanja;
3. ugotavlja, da je bilo leto 2018 prvo leto izvajanja Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014; pozdravlja poročilo o dejavnostih za leto 2019, ki ga je predstavil Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije; je seznanjen z glavnimi dejavnostmi in izzivi, ki so se pojavili v letu 2019; ugotavlja, da je Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije v okviru evropskih volitev opravil prvi pregled računovodskih izkazov strank in fundacij EU in zagotovil njihovo skladnost z Uredbo (EU, Euratom) št. 1141/2014, medtem ko generalni direktorat Evropskega parlamenta za finance zagotavlja skladnost s finančno uredbo; pozdravlja dejstvo, da Organu za evropske politične stranke in evropske politične fundacije v letu 2019 ni bilo treba naložiti sankcij nobeni politični stranki ali fundaciji EU; poleg tega je seznanjen s tem, da je Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije interveniral v postopkih pred Splošnim sodiščem Evropske unije in se povezal z državami članicami, da bi vzpostavil mrežo nacionalnih kontaktnih točk in organov za varstvo podatkov;

4. priznava, da lahko to, da smejo politične stranke EU financirati kampanje v okviru volitev v Evropski parlament, medtem ko je prepovedano financiranje drugih političnih strank, zlasti nacionalnih strank ali kandidatov, povzroči negotovost za politične stranke EU; poudarja njihovo pomembno vlogo pri evropskih volitvah, zlasti pri vodenju evropskih kampanj; pozdravlja dejstvo, da je Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije skupaj z generalnim direktoratom Evropskega parlamenta za finance razvil niz načel, da bi lahko politične stranke EU uveljavile pravico do kampanj na evropskih volitvah, hkrati pa določil njene omejitve; poziva Komisijo, naj ta načela vključi v Uredbo (EU, Euratom) št. 1141/2014; opozarja na stališče Parlamenta, izraženo v resoluciji z dne 6. aprila 2011, da bi morale imeti politične stranke EU pravico do sodelovanja v referendumskih kampanjah, če je predmet referendum neposredno povezan z vprašanji, ki zadevajo Evropsko unijo;
5. poudarja, da so bile pri prvem pregledu računovodskih izkazov ugotovljene možne izboljšave, zlasti kar zadeva raven podrobnosti in primerljivost zahtevanih informacij, ki jih zagotovijo stranke in fundacije EU; pozdravlja uvedbo predloga za poenostavitev postopka v letu 2020; ugotavlja, da je bila leta 2019 večina sredstev političnih strank in fundacij EU porabljenih za osebje, sestanke in informacijske stroške;
6. priporoča uporabo usklajenega časovnega okvira za poročanje in nadzor, ki ga izvajajo politične stranke EU, Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije ter Parlament, da ne bi bilo treba ponovno izračunavati končnih zneskov financiranja, pri čemer je treba upoštevati roke, ki jih določajo ustrezni predpisi;
7. opozarja, da mora Parlament v skladu s členom 38 Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 do konca leta 2021 sprejeti poročilo o izvanjanju te uredbe, Komisija pa mora šest mesecev po tem predložiti svoje poročilo o enaki zadevi, ki mu mora biti predložen zakonodajni predlog za spremembo uredbe; ugotavlja, da načrt Komisije vključuje poostritev finančnih in izvršilnih pravil, zmanjšanje upravnega bremena, povečanje preglednosti in krepitev resničnega volilnega zastopanja evropskih državljanov; poleg tega poudarja, da je treba obravnavati tveganje tujega vmešavanja in kršitev pravil o varstvu podatkov;
8. pozdravlja napoved Komisije o novem evropskem akcijskem načrtu za demokracijo, vključno z zakonodajnim predlogom za zagotovitev večje preglednosti plačanega političnega oglaševanja in pregledom zakonodaje o financiranju političnih strank in fundacij EU; ponavlja svoj predlog za spremembo Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014, ki ga je navedel v svoji resoluciji z dne 26. novembra 2020 o analizi evropskih volitev, kar zadeva udeležbo na evropskih volitvah, preglednost financiranja in prepoved donacij zasebnih in javnih organov iz držav, ki niso članice EU;
9. poudarja, da je financiranje političnih strank in fundacij EU neločljivo povezano z merili za registracijo iz Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014; priznava, da je treba zagotoviti, da merila za registracijo in članstvo omogočajo vključujoče in resnično zastopanje političnih strank, ki so dejavne na evropski ravni, pri čemer se je treba izogibati oviranju demokratične zastopnosti manjših političnih strank na evropski ravni; opozarja na razprave v Odboru Parlamenta za ustavne zadeve, ki se nanašajo na prag za registracijo in podporo državljanov; ugotavlja, da je po izstopu Združenega kraljestva iz EU povečana potreba po reviziji različnih kategorij članstva strank in

pobiranja članarin; zato predlaga revizijo zahtev za registracijo in predstavniških meril, vključno z razmislekom o neposrednem članstvu državljanov;

10. poudarja, da mora biti financiranje političnih strank in fundacij EU pregledno, ne sme dopuščati zlorab in se morajo z njim podpirati izključno politični programi in dejavnosti, ki so v skladu s temeljnimi načeli Unije iz člena 2 PEU; opozarja, da bi bilo treba zagotoviti skladnost s temi načeli in zahtevami Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 ter da bi bilo treba vse kršitve sankcionirati s sodelovanjem javnih organov, javnega nadzora ali članov stranke ali fundacije; poudarja, da je bil z Uredbo (EU, Euratom) št. 1141/2014 uveden postopek za ocenjevanje skladnosti in da se lahko zaradi neskladnosti naložijo finančne sankcije ali sprejmejo odločitve o izbrisu stranke EU iz registra; poudarja, da so strožji nadzor ter jasne in sorazmerne sankcije nepogrešljivi za zagotovitev njihovega učinkovitega izvajanja, zato predlaga skladen pregled režima finančnih sankcij;
11. poudarja, da ima Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije omejena pooblastila za preverjanje, ali registrirana stranka ali fundacija krši temeljne vrednote EU, in doslej še nikoli ni sprožil zapletenega postopka za zagotavljanje skladnosti z vrednotami; poziva h krepitvi sedanje upravne strukture Organa za evropske politične stranke in evropske politične fundacije, da bi bolje spremljali njegovo skladnost z ustreznimi predpisi in izvajanje sankcij ter zagotovili njegovo popolno samostojnost in nevtralnost;
12. priznava, da je lahko raven sofinanciranja izziv za politične stranke EU; meni, da bi lahko zmanjšanje potrebnih lastnih sredstev za stranke EU na 5 % upravičenih odhodkov, kot trenutno velja za fundacije, pripomoglo k rešitvi tega vprašanja; je seznanjen z zamislijo, da bi se sredstva EU razdelila glede na število glasov, ki so jih politične stranke EU zbrale na prejšnjih evropskih volitvah; poziva Komisijo, naj uvede strožja pravila o zgornjih mejah, pragovih in javnem poročanju o prejetih donacijah, ne glede na njihovo vrednost, da bi se izboljšala preglednost in odgovornost političnih strank in fundacij EU; priznava obstoj virov prihodkov, ki niso prispevki ali donacije, in zahteva tudi jasne določbe v zvezi s tem, da bi se izboljšalo izvajanje načela dobrega finančnega poslovanja;
13. meni, da so za dobro finančno poslovanje in preglednost potrebna stroga pravila, ki določajo upravičenost izdatkov; poziva k oblikovanju izrecnih določb za dejavnosti z večjimi mednarodnimi organizacijami in partnerji zunaj EU ter k oblikovanju podrobnih pravil za osebje in stroške sestankov, zlasti kar zadeva zgornje meje in razpisne postopke;
14. opozarja na vlogo nadaljnjih primerov finančnega nadzora v okviru svojih pristojnosti, in sicer Evropskega računskega sodišča, Evropskega urada za boj proti goljufijam in Evropskega javnega tožilstva; v okviru revizije in nadzora ugotavlja, kako pomembno je, da se odhodki političnih strank EU predložijo sistemu notranje revizije in presoji njihovih članov, pa tudi zunanjemu revizorju, javnim organom in javnemu nadzoru;
15. je seznanjen z dejstvom, da so bili mednarodni standardi računovodskega poročanja (MSRP) prvotno oblikovani za podjetja in v okviru Uredbe (EU, Euratom) št. 1141/2014 ne zagotavljajo upravne dodane vrednosti; ugotavlja, da so vse večje

politične stranke in fundacije EU opozorile na nepotrebno birokratsko breme sedanjega stanja, v okviru katerega morajo svoje račune predložiti v dveh oblikah; predlaga pregled in olajšanje zahtevanega postopka mednarodnih standardov računovodskega poročanja za politične stranke in fundacije EU; ugotavlja, da lahko evropski računovodski standardi za javni sektor (EPSAS), ko se bodo začeli izvajati v vseh državah članicah, izboljšajo upravljanje javnih financ in odgovornost z zagotavljanjem fiskalne preglednosti;

16. poudarja, da Uredba (EU, Euratom) št. 1141/2014 določa, da je pogoj za to, da evropska politična stranka dostopi do sredstev, da nacionalne stranke članice na jasno viden in uporabnikom prijazen način na svojih spletnih mestih objavijo logotip, politični program in spletno povezavo do svoje pridružene evropske stranke; je zaskrbljen, ker se zdi, da velika večina nacionalnih strank članic te zahteve ne izpolnjuje pravilno; poziva Komisijo, naj jasno opredeli zahteve in natančna navodila v zvezi s prepoznavnostjo evropske pridružene stranke;
17. ugotavlja, da velika večina sredstev političnih strank EU prihaja iz javnih virov in zato zahteva najvišjo raven preglednosti in odgovornosti; poudarja, da bi moral Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije v največji možni meri zagotavljati informacije o registraciji in finančnem položaju političnih strank in fundacij EU; pozdravlja prizadevanja Organa za evropske politične stranke in evropske politične fundacije, da bi državljanom na svojem spletnem mestu omogočili dostop do široke palete informacij; poziva Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije, naj zagotovi, da bodo dokumenti, objavljeni na njegovem spletnem mestu, uporabniku prijazni, popolni in posodobljeni;
18. meni, da bi morale politične stranke in fundacije EU v večji meri uporabljati nove tehnologije, da bi izboljšale preglednost in sledljivost donacij in izdatkov; podpira večjo preglednost financiranja evropskih političnih strank in fundacij z uvedbo obveznosti, da Parlament objavi letne računovodske izkaze, ki jih prejme od navedenih strank in fundacij;
19. priporoča Komisiji, naj okrepi določbe o varstvu podatkov z vključitvijo sklicevanj na kazniva dejanja, opredeljena v členih 3 do 6 Direktive 2013/40/EU o napadih na informacijske sisteme; pozdravlja dejstvo, da je Organ za evropske politične stranke in evropske politične fundacije vzpostavil mrežo nacionalnih organov za varstvo podatkov, da bi bil novi postopek preverjanja v celoti operativen.

INFORMACIJE O SPREJETJU V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE

Datum sprejetja	12.7.2021
Izid končnega glasovanja	+: 23 -: 0 0: 4
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Levteris Hristoforu (Lefteris Christoforou), Corina Crețu, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Alin Mituța, Younous Omarjee, Cvetelina Penkova (Tsvetelina Penkova), Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Vincenzo Sofo, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Niclas Herbst, Mikuláš Peksa, Sándor Rónai

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V ODBORU, ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

23	+
ID	Jean-François Jalkh
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Levteris Hristoforu (Lefteris Christoforou), José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Pascal Durand, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Cvetelina Penkova (Tsvetelina Penkova), Sándor Rónai
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

4	0
ECR	Ryszard Antoni Legutko, Vincenzo Sofo
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani

INFORMACIJE O SPREJETJU V PRISTOJNEM ODBORU

Datum sprejetja	19.10.2021
Izid končnega glasovanja	+: 23 -: 2 0: 3
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Fabio Massimo Castaldo, Leila Chaibi, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Esteban González Pons, Sandro Gozi, Laura Huhtasaari, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Mihai Tudose, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Jorge Buxadé Villalba, Nathalie Colin-Oesterlé, Sophia in 't Veld

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V PRISTOJNEM ODBORU**

23	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Nathalie Colin-Oesterlé, Esteban González Pons, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Sophia in 't Veld
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira, Mihai Tudose
The Left	Leila Chaibi, Helmut Scholz
Verts/ALE	Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund

2	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Jacek Saryusz-Wolski

3	0
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani