



---

*Document de ședință*

---

**A9-0314/2021**

4.11.2021

# **RAPORT**

conținând recomandări adresate Comisiei referitoare la politicile și legislația privind migrația legală  
(2020/2255(INL))

Comisia pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Raportoare: Abir Al-Sahlani

(Inițiativă – articolul 47 din Regulamentul de procedură)

(Autorul propunerii: Abir Al-Sahlani)

## CUPRINS

	<b>Pagina</b>
PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN.....	3
ANEXĂ LA PROPUNEREA DE REZOLUȚIE: RECOMANDĂRI PRIVIND CONȚINUTUL PROPUNERII SOLICITATE .....	15
AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE.....	21
INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	30
VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ.....	31

## PROPUNERE DE REZOLUȚIE A PARLAMENTULUI EUROPEAN

### conținând recomandări adresate Comisiei referitoare la politicile și legislația privind migrația legală (2020/2255(INL))

*Parlamentul European,*

- având în vedere articolul 225 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere articolul 3 alineatul (2) din Tratatul privind Uniunea Europeană,
- având în vedere articolul 79 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,
- având în vedere Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, în special articolul 45,
- având în vedere Pilonul european al drepturilor sociale, în special principiile 5, 10, 12 și 16,
- având în vedere Convenția europeană pentru apărarea drepturilor omului și a libertăților fundamentale, în special articolul 2 din Protocolul 4,
- având în vedere acquis-ul Uniunii în domeniul migrației legale elaborat în perioada 2003-2021, care reglementează condițiile de intrare și de ședere și drepturile resortisanților țărilor terțe care lucrează în UE, și care cuprinde:
  - Directiva (UE) 2021/1883 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 octombrie 2021 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru ocuparea unor locuri de muncă înalt calificate și de abrogare a Directivei 2009/50/CE a Consiliului<sup>1</sup>
  - Directiva (UE) 2016/801 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 mai 2016 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe pentru cercetare, studii, formare profesională, servicii de voluntariat, programe de schimb de elevi sau proiecte educaționale și muncă au pair<sup>2</sup>,
  - Directiva 2014/36/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 26 februarie 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în scopul ocupării unui loc de muncă în calitate de lucrători sezonieri<sup>3</sup>,
  - Directiva 2014/66/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 15 mai 2014 privind condițiile de intrare și de ședere a resortisanților țărilor terțe în contextul

---

<sup>1</sup> JO L 382, 28.10.2021, p. 1.

<sup>2</sup> JO L 132, 21.5.2016, p. 21.

<sup>3</sup> JO L 94, 28.3.2014, p. 375.

- unui transfer în cadrul aceleiași companii<sup>4</sup>,
- Directiva 2011/98/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind o procedură unică de solicitare a unui permis unic pentru resortisanții țărilor terțe în vederea șederii și ocupării unui loc de muncă pe teritoriul statelor membre și un set comun de drepturi pentru lucrătorii din țările terțe cu ședere legală pe teritoriul unui stat membru<sup>5</sup>,
  - Directiva 2009/52/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 18 iunie 2009 de stabilire a standardelor minime privind sancțiunile și măsurile la adresa angajatorilor de resortisanți din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală<sup>6</sup>,
  - Directiva 2003/109/CE a Consiliului din 25 noiembrie 2003 privind statutul resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung<sup>7</sup>,
  - Directiva 2003/86/CE din 22 septembrie 2003 privind dreptul la reîntregirea familiei<sup>8</sup>,
  - având în vedere Directiva 2011/95/UE a Parlamentului European și a Consiliului din 13 decembrie 2011 privind standardele referitoare la condițiile pe care trebuie să le îndeplinească resortisanții țărilor terțe sau apatrizii pentru a putea beneficia de protecție internațională, la un statut uniform pentru refugiați sau pentru persoanele eligibile pentru obținerea de protecție subsidiară și la conținutul protecției acordate<sup>9</sup>,
  - având în vedere Regulamentul (UE) nr. 2016/589 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 aprilie 2016 privind o rețea europeană de servicii de ocupare a forței de muncă (EURES), accesul lucrătorilor la servicii de mobilitate și integrarea mai bună a piețelor forței de muncă și de modificare a Regulamentelor (UE) nr. 492/2011 și (UE) nr. 1296/2013<sup>10</sup>,
  - având în vedere Regulamentul (UE) 2019/1149 al Parlamentului European și al Consiliului din 20 iunie 2019 de instituire a unei Autorități Europene a Muncii, de modificare a Regulamentului (CE) nr. 883/2004, a Regulamentului (UE) nr. 492/2011 și a Regulamentului (UE) 2016/589 și de abrogare a Deciziei (UE) 2016/344<sup>11</sup>,
  - având în vedere concluziile Consiliului European din 24 iunie 2021 privind COVID-19 și migrația, în special nr. 12,
  - având în vedere Fondul fiduciar de urgență pentru Africa al UE,
  - având în vedere documentul de lucru al serviciilor Comisiei din 29 martie 2019 intitulat

---

<sup>4</sup> JO L 157, 27.5.2014, p. 1.

<sup>5</sup> JO L 343, 23.12.2011, p. 1.

<sup>6</sup> JO L 168, 30.6.2009, p. 24.

<sup>7</sup> JO L 16, 23.1.2004, p. 44.

<sup>8</sup> JO L 251, 3.10.2003, p. 12.

<sup>9</sup> JO L 337, 20.12.2011, p. 9.

<sup>10</sup> JO L 107, 22.4.2016, p. 1.

<sup>11</sup> JO L 186, 11.7.2019, p. 21.

- „Verificarea adecvării legislației UE privind migrația legală” („Verificarea adecvării”),
- având în vedere comunicarea Comisiei din 13 mai 2015, intitulată „O Agendă europeană privind migrația”,
  - având în vedere comunicarea Comisiei din 24 noiembrie 2020, intitulată „Plan de acțiune privind integrarea și incluziunea pentru perioada 2021-2027”,
  - având în vedere comunicarea Comisiei din 6 aprilie 2016, intitulată „Posibilități de reformare a sistemului european comun de azil și de îmbunătățire a căilor legale de migrație”,
  - având în vedere comunicarea Comisiei din 12 septembrie 2018, intitulată „Îmbunătățirea căilor sigure și legale către Europa: o parte indispensabilă a unei politici echilibrate și globale privind migrația”,
  - având în vedere Comunicarea Comisiei din 23 septembrie 2020 privind un nou pact privind migrația și azilul,
  - având în vedere planul de acțiune și declarația politică adoptate în cadrul reuniunii la nivel înalt dintre UE și Africa pe tema migrației, desfășurată la Valetta la 11-12 noiembrie 2015, în special părțile acestora tratând probleme de migrație și mobilitate,
  - având în vedere comunicatul de presă al Comisiei din 11 iunie 2021 intitulat „Parteneriate pentru talente: Comisia lansează o nouă inițiativă pentru a diminua deficitul de personal calificat din UE și pentru a îmbunătăți cooperarea în materie de migrație cu țările partenere”,
  - având în vedere studiul Centrului Comun de Cercetare al Comisiei din 23 aprilie 2020, intitulat „Lucrătorii esențiali imigranți: contribuția lor la reacția Europei la pandemia de COVID-19” și raportul său tehnic din 19 mai 2020, intitulat „O forță de muncă vulnerabilă: lucrătorii migranți în timpul pandemiei de COVID-19”,
  - având în vedere rezoluția sa din 12 aprilie 2016 referitoare la situația din Mediterana și la necesitatea unei abordări globale a migrației de către UE<sup>12</sup>,
  - având în vedere rezoluția sa din 19 iunie 2020 referitoare la protecția europeană a lucrătorilor transfrontalieri și sezonieri în contextul crizei provocate de COVID-19<sup>13</sup>,
  - având în vedere rezoluția sa din 20 mai 2021 referitoare la noi căi de migrație legală a forței de muncă, bazată pe un raport din proprie inițiativă al Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne<sup>14</sup>,
  - având în vedere studiul Departamentului tematic pentru drepturile cetățenilor și afaceri constituționale al Direcției Generale Politici Interne din septembrie 2015, intitulat „Explorarea unor noi căi legislative pentru migrația forței de muncă către Uniunea

---

<sup>12</sup> JO C 58, 15.2.2018, p. 9.

<sup>13</sup> JO C 362, 8.9.2021, p. 82.

<sup>14</sup> Texte adoptate, P9\_TA(2021)0260.

Europeană”,

- având în vedere studiul Departamentului tematic pentru drepturile cetățenilor și afaceri constituționale al Direcției Generale Politici Interne din octombrie 2015, intitulat „Cooperarea UE cu țările terțe în domeniul migrației”,
- având în vedere studiul Serviciului de Cercetare al Parlamentului European din martie 2019 intitulat „Costul non-Europei în domeniul migrației legale”,
- având în vedere documentul de cercetare al Serviciului de Cercetare al Parlamentului European din septembrie 2021 intitulat „Valoarea adăugată europeană a politicii și legislației privind migrația legală”,
- având în vedere studiile Rețelei europene de migrație,
- având în vedere Declarația universală a drepturilor omului, în special articolul 13,
- având în vedere Pactul mondial pentru asigurarea unei migrații legale, desfășurate în condiții de siguranță și de ordine din 19 decembrie 2018,
- având în vedere standardele internaționale de muncă privind migrația forței de muncă adoptate de Conferința Internațională a Muncii a Organizației Internaționale a Muncii,
- având în vedere Convenția internațională privind protecția drepturilor tuturor lucrătorilor migranți și ale membrilor familiilor acestora, adoptată de Adunarea Generală a Organizației Națiunilor Unite la 18 decembrie 1990,
- având în vedere studiile privind migrația legală ale Organizației pentru Cooperare și Dezvoltare Economică,
- având în vedere activitatea și rapoartele Raportorului Special al ONU privind drepturile omului în cazul migranților,
- având în vedere studiul Centrului pentru Dezvoltare Mondială din 15 iulie 2019, intitulat „Maximising the Shared Benefits of Legal Migration Pathways: Lessons from Germany’s Skills Partnerships” (Maximizarea avantajelor comune ale căilor legale de migrație: concluzii în urma parteneriatelor pentru competențe ale Germaniei),
- având în vedere raportul Organizației Internaționale pentru Migrație din octombrie 2020 intitulat „Africa Migration Report: Challenging the narrative” (Raport privind migrația din Africa: punerea în discuție a perspectivei actuale),
- având în vedere studiul Serviciului de Cercetare al Parlamentului European din august 2021, intitulat „Noul pact al Comisiei Europene privind migrația și azilul – evaluare orizontală alternativă de impact”,
- având în vedere articolele 47 și 54 din Regulamentul său de procedură,
- având în vedere avizul Comisiei pentru dezvoltare,
- având în vedere raportul Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne (A9-

0314/2021),

- A. întrucât o aplicare adecvată a legislației în vigoare privind migrația forței de muncă este la fel de importantă ca și propunerea unor noi legi;
- B. întrucât articolul 79 alineatul (1) din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) prevede că „Uniunea dezvoltă o politică comună de imigrare, al cărei scop este de a asigura, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor de migrare, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în statele membre, precum și prevenirea imigrării ilegale și a traficului de persoane și combaterea susținută a acestora”;
- C. întrucât UE este unul dintre principalii investitori în dezvoltarea capitalului uman în țările învecinate;
- D. întrucât crearea unor căi legale adiționale la nivelul Uniunii ar putea oferi statelor sale membre un instrument pentru a face față în mod adecvat provocărilor demografice din viitorul apropiat, pentru a răspunde cererii de pe piața muncii care nu poate fi satisfăcută prin forța de muncă națională și pentru a îmbunătăți corelarea competențelor pe piețele muncii;
- E. întrucât, în 2020, 23 de milioane de resortisanți ai țărilor terțe își aveau reședința legală în statele membre ale UE, reprezentând aproximativ 5,1 % din populația totală a Uniunii<sup>15</sup>;
- F. întrucât rata scăzută de eliberare a permiselor de ședere pe termen lung arată că ar trebui poate crescută atractivitatea lor, ceea ce s-ar putea realiza printr-o revizuire a Directivei 2003/109/CE, care să clarifice avantajele deținerii unui permis de ședere pe termen lung în UE și să apropie sistemele legislative naționale;
- G. întrucât, potrivit Raportului Comisiei din privind impactul schimbărilor demografice, adoptat la 17 iunie 2020<sup>16</sup>, vârsta mediană a populației Uniunii este acum de 44 de ani, crește de mai mulți ani și va continua să crească în același ritm timp de încă două decenii;
- H. întrucât aceasta înseamnă că, pe termen lung, UE se va confrunta cu situația în care o proporție din ce în ce mai mare a populației va fi formată din cetățeni de peste 65 de ani, în timp ce, în aceeași perioadă, se estimează că ponderea populației în vârstă de muncă va scădea;
- I. întrucât, în aceeași verificare a adecvării, s-a afirmat clar că normele actuale ale UE privind migrația legală au avut un impact limitat în ceea ce privește atragerea competențelor și talentelor necesare pentru piața muncii și economia Uniunii, precum și că actualul cadru juridic este „fragmentat și prezintă o serie de lacune, precum și probleme de aplicare”;

---

<sup>15</sup><https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/ddn-20210325-2#:~:text=On%201%20January%202020%2C%2023,5.1%25%20of%20the%20EU%20population>

<sup>16</sup> [https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/demography\\_report\\_2020\\_n.pdf](https://ec.europa.eu/info/sites/default/files/demography_report_2020_n.pdf)

- J. întrucât principalele constatări în urma verificării adecvării de către Comisie referitoare la migrația legală au evidențiat faptul că, pentru a face față fluxurilor migratorii, eficiența politicilor în materie de migrație legală este esențială;
- K. întrucât Comisara Ylva Johansson a declarat, cu ocazia lansării parteneriatelor pentru atragerea talentelor din 11 iunie 2021, că obiectivul strategic al Comisiei este de a înlocui migrația clandestină cu căi legale<sup>17</sup>;
- L. întrucât măsurile legate de vize pot reprezenta un stimulent în cadrul dialogului cu țări terțe; întrucât UE a revizuit recent Codul vizelor<sup>18</sup> și a depus mai multe eforturi pentru facilitarea eliberării vizelor pentru țările terțe, ca parte a unei abordări cuprinzătoare a politicii în domeniul migrației, prezentată în noul Pact privind migrația și azilul; întrucât intensificarea cooperării și a schimbului de informații pot contribui la detectarea abuzurilor în materie de vize;
- M. întrucât cadrele de parteneriat între statele membre ale UE și țările terțe pot fi un instrument esențial pentru accelerarea recunoașterii reciproce a competențelor și calificărilor lucrătorilor migranți legali;
- N. întrucât mai multe state membre ale UE au încheiat deja parteneriate reușite cu țări terțe pentru a crea o cale legală pentru migrația forței de muncă, precum și pentru a răspunde cererii de pe piața forței de muncă la o scară mai mică, prin proiecte-pilot; întrucât parteneriatele pentru talente ar trebui să se bazeze pe învățăminte pozitive desprinse din aceste proiecte;
- O. întrucât, împreună cu partenerii sociali și economici, Parteneriatul european reînnoit pentru integrare vizează extinderea viitoarei cooperări la domeniul migrației forței de muncă;
- P. întrucât, potrivit unui studiu al Comitetului Economic și Social European din 2018, necorelarea competențelor pe piețele forței de muncă din statele membre ale UE s-a dovedit a fi foarte costisitoare pentru Uniunea Europeană, determinând pierderea a peste 2 % din productivitate pe an<sup>19</sup>; întrucât în studiu se afirmă că necorelarea există la toate nivelurile de competențe - de la bucătari și șoferii de camioane până la medici și profesori; întrucât studiul arată că sistemele legislative actuale sunt suficiente pentru a garanta că Uniunea rămâne economic competitivă pe termen scurt, mediu și lung, precum și pentru a satisface cerințele piețelor forței de muncă din statele membre;
- Q. întrucât, în 2017, aproximativ 3,1 milioane de resortisanți ai țărilor terțe dețineau un permis de ședere pe termen lung în UE și 7,1 milioane de dețineau un permis național de ședere pe termen lung<sup>20</sup>;
- R. întrucât Directiva 2011/98/UE are două obiective principale: facilitarea procedurilor de

---

<sup>17</sup> [https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip\\_21\\_2921](https://ec.europa.eu/commission/presscorner/detail/ro/ip_21_2921)

<sup>18</sup> Regulamentul (CE) nr. 810/2009 al Parlamentului European și al Consiliului din 13 iulie 2009 privind instituirea unui Cod comunitar de vize (Codul de vize) (JO L 243, 15.9.2009, p. 1).

<sup>19</sup> <https://www.eesc.europa.eu/ro/news-media/press-releases/skills-mismatches-eu-businesses-are-losing-millions-and-will-be-losing-even-more>

<sup>20</sup> <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/report-on-the-implementation-of-directive-2003/109/ec-on-the-status-of-long-term-foreign-residents>



cerere a unui permis de muncă și de ședere combinat și egalitatea de tratament; întrucât evaluarea directivei în cadrul verificării adecvării și raportul de punere în aplicare au identificat o serie de deficiențe în ceea ce privește realizarea acestor obiective; întrucât, pentru a remedia aceste deficiențe, în noul său Pact privind migrația și azilul, Comisia a anunțat o serie de noi inițiative, printre care o revizuire a acestei directive;

- S. întrucât evoluțiile tehnicii au transformat modul în care funcționează lumea și au determinat mulți angajați și lucrători independenți din Uniune să lucreze de la distanță; întrucât lucrătorii la distanță sunt blocați într-o zonă juridică neclară, deoarece nu pot solicita un permis de muncă tradițional într-un stat membru<sup>21</sup>;
- T. întrucât o serie de state membre au lansat noi „vize digitale pentru nomazi”, pentru a facilita șederea lucrătorilor la distanță și a persoanelor care desfășoară o activitate independentă la distanță<sup>22</sup>;
- U. întrucât Uniunea Europeană este în curs de redresare economică după pandemie; întrucât îmbunătățirea sistemelor legislative pentru migrația legală a forței de muncă reprezintă un factor decisiv pentru redresarea economică a Uniunii;
- V. întrucât, potrivit studiului Centrului Comun de Cercetare al Comisiei din 23 aprilie 2020, intitulat „Lucrătorii esențiali imigranți: contribuția lor la răspunsul Europei la pandemia de COVID-19”, în medie 13 % dintre lucrătorii esențiali pentru societate din Uniune sunt imigranți, ceea ce arată că au avut un rol decisiv în capacitatea UE de a face față pandemiei;
- W. întrucât legătura directă dintre dreptul de ședere al resortisanților țărilor terțe în situație de ședere legală și angajatorii lor îi expune riscului de exploatare prin muncă; întrucât au existat solicitări de a elimina treptat aceste permise și de a permite în schimb resortisanților țărilor terțe aflați în situație de ședere legală să-și schimbe angajatorul fără a-și pierde permisul de muncă<sup>23</sup>;
- X. întrucât Directiva 2009/52/CE prevede sancțiuni și măsuri care pot fi aplicate angajatorilor care exploatează lucrători din țările terțe aflați în situație de ședere ilegală; întrucât și resortisanții țărilor terțe care au intrat legal în UE pot fi exploatați, de aceea ar trebui să beneficieze de același nivel de protecție;
- Y. întrucât Autoritatea Europeană a Muncii și-a consolidat capacitatea operațională transfrontalieră de a asista și întări inspectoratele și autoritățile naționale de muncă, precum și partenerii sociali, pentru a promova mobilitatea echitabilă a forței de muncă și a combate fraudă și abuzurile transfrontaliere;
- 1. consideră că, pentru a face față viitoarelor provocări demografice din statele membre - având în vedere că datele arată că ponderea populației cu vârsta de 65 de ani sau peste

---

<sup>21</sup><https://www.etiasvisa.com/etias-news/digital-nomad-visas-eu-countries#:~:text=The%20digital%20nomad%20visa%20allows,are%20reviewed%20within%2030%20days.>

<sup>22</sup> Ibidem

<sup>23</sup> <https://picum.org/wp-content/uploads/2021/03/Designing-labour-migration-policies-to-promote-decent-work-EN.pdf>

va fi de aproximativ o treime din populația Uniunii până în 2050<sup>24</sup>, ceea ce va determina un deficit mare de forță de muncă la toate nivelurile de calificare<sup>25</sup> - Uniunea trebuie să instituie noi căi de migrație legală a forței de muncă, ținând seama și de faptul că piețele forței de muncă din statele membre sunt diferite și se confruntă cu tipuri diferite de penurii și provocări în materie de forță de muncă; consideră că astfel de noi căi se vor dovedi necesare pentru creșterea competitivității economice a Uniunii și a influenței sale globale ca vector al democrației, statului de drept, drepturilor omului și liberului schimb de bunuri și servicii, precum și ca lider în lupta împotriva schimbărilor climatice; observă că aceste noi căi ar trebui să asigure condiții de muncă decente și să reducă exploatarea lucrătorilor din țările terțe; remarcă, de asemenea, că, conform estimărilor, dacă se reduc obstacolele din calea migrației legale a forței de muncă și se diminuează discriminarea pe piața muncii a lucrătorilor din țările terțe, în Uniune ar putea fi realizate câștiguri pe termen lung pentru PIB de 74 de miliarde EUR pe an<sup>26</sup>; este preocupat de faptul că barierele majore din calea migrației legale a forței de muncă determină o atractivitate mai scăzută a Uniunii în concurența globală a lucrătorilor de toate nivelurile de calificare; subliniază că introducerea unor noi canale legale care să permită migrantilor să intre în Uniune pentru a munci ar putea genera câștiguri pentru PIB de până la 37,6 miliarde EUR pe an<sup>27</sup>;

2. solicită Comisiei să prezinte, până la 31 ianuarie 2022, în temeiul articolului 79 alineatul (2), în special literele (a) și (b), din TFUE, o propunere de act care să funcționeze ca pachet de propuneri pentru a facilita, a armoniza și a promova intrarea și mobilitatea în Uniune a resortisanților țărilor terțe care migrează legal și solicită un loc de muncă sau care au deja un permis de muncă, pentru că aceasta va servi, aliniind dispozițiile directivelor existente privind migrația legală, la a reduce birocrăția, a crește armonizarea, a promova drepturile fundamentale, cum ar fi egalitatea de tratament și a preveni exploatarea prin muncă, urmând recomandările din anexa la acest raport; observă că un astfel de nou act, care sprijină migrația legală a forței de muncă din țări terțe și un grad mai mare de mobilitate, rămâne unul dintre principalele răspunsuri la actualele discrepante dintre cererea și oferta de forță de muncă;
3. consideră că crearea unei rezerve de talente la nivelul Uniunii pentru resortisanții țărilor terțe care doresc să solicite un loc de muncă în vederea miștrării legale către un stat membru, precum și pentru ca angajatorii cu sediul în Uniune să caute potențiali angajați în țări terțe, ar fi un instrument esențial pentru atingerea scopului actului propus și invită Comisia să includă crearea unei astfel de rezerve de talente în propunerea sa; propune Comisiei să includă, în cadrul rezervei de talente, o rețea la distanță a Uniunii care să le permită resortisanților țărilor terțe să lucreze de la distanță într-un alt stat membru decât cel în care își au reședința, și propune Comisiei și statelor membre să colaboreze pentru a înțelege mai bine beneficiile și provocările angajării de la distanță a resortisanților

---

<sup>24</sup> „Ageing Europe, Looking at the lives of older people in the EU” (Europa care îmbătrânește – o analiză a vieții persoanelor în vârstă în UE), ediția 2020.

<sup>25</sup> <https://www.eesc.europa.eu/ro/news-media/press-releases/skills-mismatches-eu-businesses-are-losing-millions-and-will-be-losing-even-more>

<sup>26</sup> Navarra, C. și Fernandes M. *European Added Value Assessment - Legal migration policy and law* (Evaluarea valorii adăugate europene - politica și legislația privind migrația legală), EPRS, 2021.

<sup>27</sup> Kancs D., Navarra C., Fernandes M., *European legal migration policy and law: An assessment of the potential macro-economic impacts of EU-level policy options* (Politicile și legislația europeană privind migrația legală - evaluarea impactului macroeconomic potențial al opțiunilor de politică la nivelul UE, anexa II la evaluarea valorii adăugate europene, EPRS, 2021.

țărilor terțe talentați, precum și pentru a promova angajarea la distanță în condiții echitabile a talentelor internaționale; subliniază că utilizarea acestei rețele ar trebui să fie opțională pentru statele membre;

4. susține declarația Comisiei din comunicarea sa din 23 septembrie 2020 referitoare la un nou Pact privind migrația și azilul, referitoare la consolidarea mobilității pe termen scurt *de bona fide*, ca o completare a căilor legale, în special în scopul cercetării sau al studiilor, pentru a îmbunătăți cooperarea în amonte cu țările terțe, și solicită Comisiei să exploreze în continuare această direcție;
5. solicită Comisiei să ia în considerare articolul 15 alineatul (1) din acordul provizoriu parțial al Parlamentului și al Consiliului referitor la Directiva reformată privind condițiile de primire, reducând astfel impactul negativ al inactivității forțate până la finalizarea procedurii de azil;
6. salută Directiva (UE) 2021/1883, dar o consideră insuficientă, întrucât piețele forței de muncă din Uniune au nevoie și de lucrători cu nivel scăzut sau mediu de calificare, chiar dacă nevoile diferă; ia act de faptul că Uniunea este deja dependentă de aceștia în sectoare esențiale, cum ar fi agricultura și serviciile medicale<sup>28</sup>; invită, prin urmare, Comisia să acorde prioritate includerii în propunerea sa a unui sistem ambițios de admisie pentru lucrătorii din țările terțe cu un nivel scăzut sau mediu de calificare, în consultare cu partenerii sociali și cu societatea civilă și reflectând totodată nevoile statelor membre; invită Comisia să includă crearea unui cadru pentru validarea și recunoașterea competențelor și calificărilor resortisanților țărilor terțe, inclusiv formarea profesională, pe baza unor criterii obiective și uniforme, pentru a facilita integrarea timpurie a acestora pe piața muncii; solicită ca, în cadrul pentru validarea și recunoașterea competențelor și calificărilor, să fie garantat faptul că resortisanții țărilor terțe sunt tratați întotdeauna în mod echitabil pe parcursul procesului de validare și recunoaștere, să prevadă sisteme și proceduri eficiente și să faciliteze obținerea informațiilor într-un mod practic și simplu; încurajează Comisia să insiste ca autoritățile naționale să continue să facă schimb de informații și de bune practici; invită, de asemenea, Comisia să promoveze prin toate mijloacele, inclusiv prin campanii specifice, Directiva revizuită privind cartea albastră, Directiva (UE) 2021/1883, inclusiv în start-up-uri și în sectorul IT, unde competențele sunt recunoscute în mod echivalent calificărilor, conform articolului 26 coroborat cu anexa I la directiva respectivă; reamintește însă că articolul 79 alineatul (5) din TFUE prevede că acest articol „nu aduce atingere dreptului statelor membre de a stabili volumul admiterii pe teritoriul acestora a resortisanților unor țări terțe, provenind din țări terțe, în căutarea unui loc de muncă în calitate de lucrători salariați sau pentru a desfășura o activitate independentă”;
7. consideră că Uniunea trebuie să atragă mai mulți lucrători independenți și antreprenori și trebuie să încurajeze inovarea, de exemplu prin intermediul mobilității tinerilor și al programelor nomade; pentru ca Uniunea să rămână un actor important și competitiv pe piața mondială, mărindu-și agilitatea, robustețea, stabilitatea și creșterea economică și creând totodată noi activități economice și oportunități de ocupare a forței de muncă, invită Comisia să includă în propunerea sa un sistem de admisie la nivelul Uniunii pentru intrarea și șederea persoanelor care desfășoară activități independente și a

---

<sup>28</sup> [https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/immigrant-key-workers-their-contribution-europes-covid-19-response\\_en](https://knowledge4policy.ec.europa.eu/publication/immigrant-key-workers-their-contribution-europes-covid-19-response_en)

antreprenorilor, bazat pe criterii obiective și uniforme, în special pentru cei care încearcă să înființeze întreprinderi mici și mijlocii și start-up-uri, precum și pentru resortisanții țărilor terțe care desfășoară o activitate independentă foarte mobili, cum ar fi artiștii și profesioniștii din domeniul cultural; insistă asupra faptului că sistemele propuse trebuie să includă măsuri care să consolideze drepturile fundamentale și să promoveze egalitatea de tratament pentru lucrătorii din țările terțe; consideră că Comisia ar trebui să introducă o viză cu intrări multiple de cinci ani, care să permită acestei categorii de resortisanți ai țărilor terțe să intre în Uniune pentru o perioadă de până la 90 de zile pe an;

8. solicită Comisiei să includă în propunerea sa un cadru pentru parteneriatele pentru talente cu țările terțe, la care statele membre ar putea participa voluntar, adaptat situației și în beneficiul atât al țării de proveniență, cât și al țării gazdă, care ar trebui să includă programe de formare profesională bazate pe competențe, în special pe teste de aptitudini, precum și pe observare și simulări la locul de muncă; invită Comisia să se asigure că acest cadru permite Parlamentului să-și exercite pe deplin rolul de control și evaluare și că propunerea include mecanisme adecvate pentru a preveni exploatarea prin muncă și a garanta egalitatea de tratament; subliniază că o sursă de inspirație pentru parteneriatele pentru talente poate fi găsită în acordurile existente bazate pe competențe din statele membre și că parteneriatele pentru talente ar trebui dezvoltate în consultare cu organizațiile de sector, atât din statele membre, cât și din țările terțe;
9. susține că este esențial ca relația dintre Uniune și țările terțe în domeniul migrației să urmeze o perspectivă diferită, echilibrată; invită Uniunea să facă tot posibilul pentru a încheia acorduri oficiale cu țările partenere privind mobilitatea migranților;
10. salută intenția Comisiei de a revizui Directiva 2011/98/CE; ia act de faptul că unul dintre obiectivele directivei este de a simplifica și a armoniza normele privind permisele aplicabile în prezent în statele membre și a promova tratamentul egal, iar acest obiectiv nu a fost îndeplinit integral, unele dintre dispozițiile directivei fiind puse în aplicare în moduri diferite pe teritoriul Uniunii; consideră, de asemenea, că Comisia ar trebui să ia măsurile necesare pentru a se asigura, în primul rând, că directiva respectivă este pusă în aplicare în mod corespunzător de către statele membre, în al doilea rând că aceasta este modificată pentru a permite depunerea cererilor de permis unic atât dintr-un stat membru, cât și dintr-o țară terță și, în al treilea rând, pentru a simplifica și armoniza și mai mult normele, că procedura de obținere a unei vize de intrare este reglementată în mod clar, astfel încât să se evite situația în care solicitanții ar trebui să prezinte de două ori documentele necesare pentru obținerea unui permis unic și să se reducă dependența lucrătorilor și riscul de exploatare; subliniază că depunerea unei cereri dintr-un stat membru ar trebui să fie disponibilă numai în cazul în care resortisantul țării terțe deține un permis de ședere în momentul depunerii cererii; invită Comisia să includă aceste modificări ale directivei în propunerea sa;
11. solicită Comisiei să includă în propunerea sa crearea unei rețele transnaționale de servicii de consiliere, care să fie gestionată de Comisie, pentru lucrătorii din țările terțe care migrează legal, fiecare stat membru desemnând o autoritate principală care să prelucreze cererile și să coordoneze consilierea și informațiile furnizate resortisanților țărilor terțe care solicită un loc de muncă în Uniune sau care dețin deja un permis de muncă; insistă asupra faptului că autoritățile principale ar trebui să fie responsabile

pentru schimbul de informații dintre statele membre cu privire la lucrătorii din țările terțe, ar trebui să servească drept puncte de contact pentru lucrători și angajatori în ceea ce privește rezerva de talente și ar trebui să furnizeze informații relevante resortisanților țărilor terțe interesați să migreze legal către Uniune pentru a ocupa un loc de muncă; subliniază că astfel de informații ar putea fi transmise fie virtual, fie prin intermediul organismelor relevante prezente în țările terțe, cum ar fi ambasadatele statelor membre sau delegațiile Uniunii; solicită ca autoritățile principale să fie, de asemenea, responsabile de strânsa coordonare între ele în ceea ce privește cererile depuse pentru un permis unic de ședere și de muncă în conformitate cu Directiva 2011/98/UE, pentru a evita cererile duble și a încuraja angajatori să aibă în vedere posibilitatea de a solicita acest permis și de a-i sprijini în acest sens; subliniază că trebuie facilitată colectarea de date, statistici și probe și că trebuie făcute schimburi de informații între statele membre pentru a îmbunătăți eficiența și eficacitatea acquis-ului în domeniul migrației legale;

12. invită Comisia să includă în propunerea sa o modificare a Directivei 2014/36/UE pentru a permite titularilor de permise de muncă în temeiul directivei respective să își caute un nou loc de muncă timp de trei luni după ce și-au părăsit angajatorul anterior fără a li se revoca permisul de muncă, permițându-le să locuiască legal pe teritoriul statului membru în cauză până la sfârșitul perioadei de ședere autorizate, dar nu mai mult de nouă luni, așa cum prevede directiva respectivă, cu condiția să solicite unui alt angajator un loc de muncă în perioada respectivă; în plus, pentru a evita exploatarea prin muncă, invită Comisia să încurajeze statele membre să aplice pe deplin dispoziția respectivă, separând astfel permisele de ședere de angajator și de locul de muncă aferent; invită Comisia să includă în propunerea sa o modificare a directivei respective pentru a permite statelor membre să reînnoiască permisele de muncă în scopul ocupării unui loc de muncă sezonier pentru o perioadă totală de până la cinci ani;
13. solicită Comisiei să includă în propunerea sa o modificare a Directivei 2009/52/CE pentru a adapta domeniul său de aplicare în scopul de a include resortisanții țărilor terțe exploatați aflați în situație de ședere legală care lucrează în Uniune, care sunt victime ale unor condiții care le afectează sănătatea și siguranța și care le încalcă demnitatea umană și în scopul de a îmbunătăți aplicarea dispozițiilor privind egalitatea de tratament, cum ar fi căile accesibile și eficiente de depunere a plângerilor și accesul la justiție pentru toți lucrătorii supuși exploatarei și altor infracțiuni;
14. consideră că Directiva 2003/109/CE, care este în prezent insuficient utilizată și nu prevede un drept efectiv la mobilitate în interiorul UE, ar trebui modificată pentru a permite resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung ai unui stat membru să aibă reședința permanentă într-un alt stat membru din ziua eliberării permisului lor, în condiții similare celor aplicabile cetățenilor Uniunii, precum și pentru a reduce numărul de ani de ședere necesari pentru a obține statutul de rezident pe termen lung în UE de la cinci la trei ani și solicită Comisiei să includă aceste modificări în viitoarea sa revizuire a Directivei; recunoaște că șederea continuă într-un stat membru este unul dintre aspectele care promovează integrarea adecvată a unei persoane într-o comunitate înainte ca persoana respectivă să decidă să își stabilească reședința într-un alt stat membru; invită Comisia să includă aceste modificări în propunerea sa;
15. consideră că este necesară o finanțare suficientă pentru propunerile prezentate în prezentul raport, precum și că implicațiile financiare ale propunerii solicitate ar trebui să

fie acoperite de alocarea bugetară corespunzătoare a Uniunii;

16. încredințează Președintelui sarcina de a transmite Comisiei, Consiliului și parlamentelor naționale prezenta rezoluție, precum și recomandările care o însoțesc.

## **ANEXĂ LA PROPUNEREA DE REZOLUȚIE: RECOMANDĂRI PRIVIND CONȚINUTUL PROPUNERII SOLICITATE**

### ***Recomandarea 1 (privind crearea unei rezerve de talente a UE pentru resortisanții țărilor terțe care migrează legal)***

- Parlamentul European consideră că actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să stabilească o rezervă de talente a UE și o platformă de corelare a cererii și ofertei de locuri de muncă pentru resortisanții țărilor terțe care doresc să solicite un loc de muncă și să migreze legal într-un stat membru, precum și pentru angajatorii cu sediul în Uniune, care să poată căuta potențiali angajați în țări terțe; de asemenea, ar trebui să faciliteze admisia și libera circulație a lucrătorilor din țările terțe. Corelarea cererii și ofertei de locuri de muncă prin rezerva de talente a UE ar trebui să aibă loc în mod voluntar. Parlamentul European consideră că o astfel de rezervă de talente a UE ar trebui să creeze sinergii cu cadrul existent; prin urmare, actul legislativ ar trebui să modifice Regulamentul (UE) 2016/589 pentru a extinde domeniul de aplicare actual al portalului EURES, creat prin regulamentul respectiv;
- Rezerva de talente a UE, astfel cum a fost instituită prin actul legislativ, ar trebui să permită resortisanților țărilor terțe să-și exprime interesul și să solicite un loc de muncă, permițând în același timp angajatorilor să caute potențiali angajați. Resortisanții țărilor terțe ar putea solicita un loc de muncă acolo unde există un deficit pe piețele forței de muncă din statele membre, după ce au trecut printr-un proces transparent și nediscriminatoriu de solicitare și de examinare prealabilă, facilitat de Uniune. Rezerva de talente a UE ar servi drept instrument opțional, pe care statele membre l-ar putea utiliza pentru a răspunde cererii și deficitelor de pe piețele forței de muncă care nu pot fi soluționate prin forța de muncă națională. Rezerva de talente a UE ar trebui completată de o coordonare mai bună între autoritățile naționale participante, cu implicarea serviciilor publice de ocupare a forței de muncă și a autorităților locale și ar trebui să țină seama de particularitățile naționale și de diferitele cerințe ale piețelor naționale ale forței de muncă. Promovarea rezervei de talente a UE și utilizarea acesteia ar putea fi îmbunătățite prin diseminarea țintită de informații, promovarea rezervei de talente a UE și a platformei de corelare a cererii și ofertei de locuri de muncă în țările terțe și în statele membre participante. În acest spirit, Rețeaua transnațională de servicii de consiliere la nivelul Uniunii, menționată în recomandarea 6, ar trebui să faciliteze funcționarea rezervei de talente a UE și să servească drept punct de contact pentru rezerva de talente a UE în statele membre. Utilizarea acestei rețele, bazată pe armonizarea aplicațiilor, ar contribui la reducerea birocrăției la nivelul statelor membre. În cadrul rezervei de talente a UE, ar trebui creată o rețea la distanță a UE pentru a permite resortisanților țărilor terțe să lucreze de la distanță într-un alt stat membru decât cel în care își au reședința, iar acești lucrători la distanță ar trebui să se bucure de egalitate de tratament.

### ***Recomandarea 2 (privind un sistem de admisie pentru lucrătorii cu un nivel scăzut sau mediu de calificare din țările terțe)***

- Având în vedere provocările demografice și concurența globală pentru talente, este imperios necesar ca multe state membre să își îmbunătățească atractivitatea și să creeze sisteme de admisie a tuturor lucrătorilor calificați din țările terțe, nu numai a lucrătorilor



cu înaltă calificare. Prin înlocuirea Directivei 2009/50/CE a Consiliului cu Directiva revizuită privind cartea albastră, Directiva (UE) 2021/1883, Uniunea a luat măsuri semnificative în vederea atingerii acestui obiectiv pentru lucrătorii cu înaltă calificare din țările terțe. Cu toate acestea, este imperativ să se atingă acest obiectiv și pentru lucrătorii din țările terțe considerați a avea un nivel scăzut sau mediu de calificare, pentru a ocupa posturile vacante și a îmbunătăți corelarea diferitelor nevoi ale piețelor forței de muncă din statele membre, așa cum sunt stabilite chiar de statele membre, și pentru a asigura coerența în punerea în practică a valorilor Uniunii. Acest lucru va spori și mai mult competitivitatea economică a Uniunii.

- Pentru a aborda corespunzător această chestiune, Parlamentul European invită Comisia ca, în actul legislativ care urmează să fie adoptat, să includă dispoziții privind instituirea unui sistem de admisie care să prevadă condiții de intrare și de ședere pentru lucrătorii cu nivel scăzut sau mediu de calificare din țările terțe. Sistemul ar trebui să asigure un tratament egal, în conformitate cu acquis-ul existent al Uniunii în domeniul migrației forței de muncă și să includă crearea unui cadru prin care lucrătorii din țările terțe să poată beneficia de recunoașterea și validarea corespunzătoare a competențelor și calificărilor lor, pentru a fi utilizate pe piețele forței de muncă din statele membre. Pentru a preveni orice abuz împotriva lucrătorilor din țările terțe și pentru a se asigura că aceștia sunt tratați în mod egal atunci când lucrează sau solicită un loc de muncă în Uniune, Parlamentul European, insistând asupra punerii în aplicare corespunzătoare a Directivei 2009/52/CE și a mecanismelor sale de monitorizare, solicită ca directiva să fie modificată pentru a include lucrătorii din țări terțe aflați în situație de ședere legală în domeniul său de aplicare, așa cum se prevede în recomandarea 8. În plus, Parlamentul European solicită punerea în aplicare corespunzătoare de către statele membre a cadrului juridic existent relevant în materie de migrație legală a forței de muncă.

### ***Recomandarea 3 (privind un sistem de admisie pentru antreprenori și lucrătorii independenți)***

- Până acum, permisele de muncă erau eliberate în locul în care resortisantul țării terțe avea deja o ofertă de angajare. Cu toate acestea, Parlamentul European este de părere că baza pentru eliberarea permiselor de muncă ar putea fi îmbunătățită și dezvoltată. Pe aceeași linie, Comisia a afirmat că obiectivul său este de a încuraja mai mulți oameni să devină antreprenori, îmbunătățind astfel inovația, creativitatea și performanța economică a Uniunii<sup>29</sup>. Resortisanții țărilor terțe care lucrează ca lucrători independenți sau ca antreprenori ar putea să simtă că mediul din țara lor de origine nu este favorabil pentru începerea afacerilor sau pentru eforturile lor în calitate de antreprenori. Prin intermediul unui sistem de admisie la nivelul Uniunii, acestor resortisanți ai țărilor terțe li s-ar putea oferi posibilitatea de a migra legal către Uniune și de a se stabili și a-și desfășura activitatea. Acțiunea la nivelul Uniunii ar trebui să facă eforturi pentru crearea unui mediu favorabil spiritului antreprenorial, inclusiv pentru resortisanții țărilor terțe și a unor standarde comune ridicate privind drepturile fundamentale ale antreprenorilor și ale lucrătorilor independenți.
- În acest scop, Parlamentul European consideră că actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să includă un sistem de admisie cu condiții de intrare și de ședere

<sup>29</sup> [https://ec.europa.eu/growth/smes/sme-strategy/start-up-procedures\\_en](https://ec.europa.eu/growth/smes/sme-strategy/start-up-procedures_en)



pentru lucrătorii independenți și pentru antreprenori, în special pentru resortisanții țărilor terțe care înființează întreprinderi mici și mijlocii și start-up-uri; acest sistem de admisie ar trebui să asigure garanții solide, egalitate de tratament și protecția drepturilor fundamentale. Definițiile termenilor „lucrător independent” și „antreprenor” variază de la un stat membru la altul și ar trebui să fie definite în continuare de fiecare stat membru în conformitate cu tradițiile juridice și jurisprudența lor naționale.

***Recomandarea 4 (privind pregătirea unui cadru pentru parteneriatele pentru talente între statele membre și țările terțe)***

- Parlamentul European invită Comisia să pregătească un cadru adaptat pentru parteneriatele pentru talente la care statele membre pot participa în mod voluntar și să-l includă în actul legislativ care urmează să fie adoptat. Parteneriatele pentru talente ar urma să fie deschise lucrătorilor din țările terțe cu toate nivelurile de competențe, precum și studenților și absolvenților, și să fie un instrument eficient pentru ca statele membre să coreleze competențele lucrătorilor din țările terțe cu cerințele piețelor forței de muncă din statele membre, pe care forța de muncă națională nu le poate satisface. Scopul parteneriatelor pentru talente este de a adăuga alt canal legal ca opțiune de mobilitate pentru resortisanții țărilor terțe care doresc să migreze în Uniune pentru a munci și de a rezolva problemele legate de deficitele și neconcordanțele de pe piața forței de muncă în întreaga Uniune, creând un „câștig cvadruplu” pentru Uniune, țările terțe, angajatori și lucrătorii migranți. Punerea în practică a parteneriatelor pentru talente s-ar baza pe o cooperare strânsă cu autoritățile naționale, cu instituțiile pieței forței de muncă, cu actorii societății civile și cu partenerii sociali. Comisia ar trebui să se asigure că Parlamentul European este în măsură să examineze și să evalueze periodic funcționarea parteneriatelor pentru talente, precum și să propună recomandări pentru îmbunătățirea funcționării generale a cadrului parteneriatelor pentru talente.
- O abordare consolidată și mai cuprinzătoare ar asigura cooperarea cu țările partenere și ar contribui la încurajarea unei mobilități internaționale reciproc avantajoase. Este important ca statele membre și țările terțe să aibă șanse egale de a dezvolta parteneriate pentru talente și să fie în măsură să creeze un proces transparent și accesibil pentru solicitanți. Parteneriatele pentru talente ar trebui să fie favorabile incluziunii și să asigure o cooperare strânsă între instituțiile interesate, de exemplu ministerele naționale ale muncii și educației, angajatori, parteneri sociali și furnizorii de educație și formare. Este important ca statele membre să colaboreze îndeaproape cu parteneriatele pentru talente, ca sectorul privat să fie implicat, în special întreprinderile din Uniune, partenerii sociali și actorii relevanți ai societății civile, iar țările partenere să aibă un sentiment de apartenență semnificativă la ele.

***Recomandarea 5 (privind simplificarea și îmbunătățirea Directivei 2011/98/UE)***

- Parlamentul European este de părere că procedurile referitoare la Directiva 2011/98/UE ar trebui armonizate în continuare pentru ca directiva respectivă, în special dispozițiile acesteia privind egalitatea de tratament, să fie pe deplin eficiente și puse în aplicare în mod corespunzător. Prin urmare, Parlamentul European consideră că actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să modifice directiva respectivă pentru a permite ca cererile de permis unic să poată fi depuse atât dintr-un stat membru, cât și dintr-o țară terță, implicând atât statele membre, cât și țările terțe în schimbul de informații și coordonarea privind cererile depuse, respectând pe deplin standardele Uniunii în

materie de protecție a datelor. Cu toate acestea, pentru a putea depune o cerere de permis unic de pe teritoriul unui stat membru, resortisantul unei țări terțe trebuie să dețină un permis de ședere valabil în momentul depunerii cererii. În plus, Parlamentul European solicită reglementarea clară și raționalizarea procedurii de solicitare a unei vize de intrare pentru ca solicitanții să nu fie nevoiți să prezinte de două ori documentele necesare pentru a obține un permis unic. În plus, Parlamentul European solicită Comisiei să analizeze și să reducă cerințele administrative și ineficiențele procedurilor de acordare a permisului care împiedică migrația prin căi legale să răspundă nevoilor reale ale pieței forței de muncă. În cele din urmă, Parlamentul European consideră că actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să conțină modificări care să atenueze dificultățile cu care se confruntă resortisanții țărilor terțe care dețin permise de muncă atunci când își schimbă locul de muncă, deoarece aceștia sunt în prezent prea dependenți de angajator și, prin urmare, expuși la exploatarea prin muncă.

***Recomandarea 6 (privind crearea unei rețele transnaționale de servicii de consiliere la nivelul Uniunii pentru lucrătorii care migrează legal)***

- Parlamentul European este de părere că este necesară cooperarea sistematică și colaborarea între autoritățile statelor membre și ale țărilor terțe pentru a consolida căile legale de migrație a forței de muncă. Pentru a atinge acest obiectiv, Parlamentul European consideră că actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să instituie o rețea de servicii, gestionată de Comisie, pentru lucrătorii din țările terțe, fiecare stat membru desemnând o autoritate principală care să coordoneze consilierea și informațiile furnizate resortisanților țărilor terțe care migrează legal și care solicită un loc de muncă în Uniune. Rețeaua transnațională de servicii de consiliere ar trebui să se bazeze pe rețelele și serviciile existente și, dacă este necesar, să extindă sfera de aplicare a acestor rețele și servicii stabilite. Autoritățile din fiecare stat membru ar trebui, de asemenea, să fie responsabile de coordonarea strânsă între ele în ceea ce privește cererile depuse pentru un permis unic de ședere și de muncă în Uniune, în conformitate cu Directiva 2011/98/UE, pentru a evita depunerea unor cereri duble. Rețeaua transnațională de servicii de consiliere ar trebui, de asemenea, să țină seama de particularitățile naționale și de diferitele cerințe ale piețelor naționale ale forței de muncă.
- În plus, fiecare stat membru ar trebui să aibă responsabilitatea de a solicita angajatorilor informații privind lucrătorii din țări terțe, cu respectarea deplină a legislației Uniunii în materie de protecție a datelor, pentru a permite lucrătorilor din țările terțe să aibă legături cu autoritățile relevante și cu serviciile de asistență și pentru a facilita protecția lucrătorilor din țările terțe și consolidarea drepturilor și a tratamentului egale ale acestora. În plus, actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să garanteze că angajatorii furnizează informații exacte și în timp util cu privire la drepturi, autoritățile relevante și serviciile aflate la dispoziția lucrătorilor din țările terțe. Rețeaua transnațională de servicii de consiliere ar trebui să faciliteze gestionarea rezervei de talente, așa cum se subliniază în recomandarea 1, iar organizațiile relevante ale societății civile, inclusiv comunitățile din diaspora, ar trebui consultate în dezvoltarea rețelei transnaționale de servicii de consiliere.

***Recomandarea 7 (privind modificarea Directivei 2014/36/UE pentru a permite lucrătorilor sezonieri să schimbe angajatorul)***

- Promovarea mobilității profesionale a resortisanților din țări terțe aflați în situație de ședere legală care lucrează într-un stat membru înseamnă, de asemenea, protejarea acestora împotriva exploatării. Numeroși lucrători din țări terțe, în special lucrători din țări terțe cu un nivel scăzut de calificare, ezită să părăsească un angajator exploatare, deoarece acest lucru ar însemna că și-ar pierde permisul de muncă și dreptul de ședere în Uniune. Acest lucru este evident, în prezent, în situația disperată a multor lucrători din diferite sectoare ale Uniunii, cum ar fi alimentația publică, sectorul hotelier și al divertismentului și sectorul serviciilor de îngrijire<sup>30</sup>. Titularii unui permis de muncă eliberat în temeiul Directivei 2014/36/UE sunt, în special, predispuși la acceptarea exploatării, deoarece tind să lucreze în sectoare care angajează în principal lucrători slab calificați.
- Prin urmare, Parlamentul European consideră că actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să modifice Directiva 2014/36/UE pentru a acorda titularilor de permise de muncă în temeiul directivei respective o perioadă de trei luni pentru a-și căuta un nou loc de muncă după ce și-au părăsit angajatorul anterior fără ca permisul să le fie revocat. Titularilor ar trebui să li se permită să aibă reședința în Uniune până la sfârșitul perioadei în care le este autorizată șederea, dar nu mai mult de nouă luni, așa cum prevede directiva. Parlamentul European recomandă Comisiei să ia în considerare, în același timp, alte modificări adecvate ale directivei respective pentru a o actualiza și a fi în conformitate cu alte acte juridice mai recente ale Uniunii care se referă la migrația legală, inclusiv permițând depunerea cererilor de pe teritoriul unui stat membru, și să abordeze în continuare exploatarea persistentă prin muncă a lucrătorilor sezonieri.

***Recomandarea 8 (privind modificarea Directivei 2009/52/CE pentru a include resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală și a aborda exploatarea prin muncă)***

- Directiva 2009/52/CE conține mai multe instrumente care pot fi utilizate pentru a sprijini resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere ilegală care lucrează în Uniune. Cu toate acestea, faptul că vizează numai lucrătorii din țări terțe aflați în situație de ședere ilegală constituie o deficiență semnificativă. Deși lucrătorii din țări terțe aflați în situație de ședere legală beneficiază de un nivel mai ridicat de protecție, în principal în virtutea dreptului lor legal de ședere în Uniune, dar și prin alte mijloace, și aceștia pot fi exploatați și rămân mai vulnerabili decât cetățenii Uniunii. În consecință, Parlamentul European consideră că este necesar să se modifice Directiva 2009/52/CE pentru a pune în aplicare o dispoziție orizontală care să consolideze accesul efectiv la drepturile lucrătorilor și la căi de atac eficiente prin mecanisme de tratare a plângerilor și proceduri juridice, precum și pentru ca directiva respectivă să devină aplicabilă tuturor resortisanților țărilor terțe care lucrează în Uniune.

***Recomandarea 9 (privind necesitatea revizuirii Directivei 2003/109/CE)***

- Titularii de permise de ședere pe termen lung ale UE se confruntă cu o serie de obstacole în exercitarea dreptului la circulație și ședere în alte state membre pentru a munci, a studia sau în alte scopuri. Aceasta deoarece condițiile de mobilitate pe care trebuie să le îndeplinească, în multe cazuri, rezidenții pe termen lung în UE sunt similare cu condițiile pe care trebuie să le îndeplinească alți resortisanți ai țărilor terțe pentru o primă cerere de permis de ședere pe termen lung. În 2017, în cele 25 de state

<sup>30</sup> [https://ec.europa.eu/home-affairs/minimum-standards-sanctions-and-measures-against-employers-illegally-staying-third-country\\_en](https://ec.europa.eu/home-affairs/minimum-standards-sanctions-and-measures-against-employers-illegally-staying-third-country_en)

membre care aveau obligații în temeiul Directivei 2003/109/CE, aproximativ 3,1 milioane de resortisanți ai țărilor terțe dețineau un permis de ședere pe termen lung în UE, în comparație cu aproximativ 7,1 milioane de resortisanți ai țărilor terțe care dețin un permis național de ședere pe termen lung. Prin urmare, se poate concluziona că resortisanții țărilor terțe nu utilizează suficient permisul de ședere pe termen lung al UE, ceea ce înseamnă că mulți dintre ei nu beneficiază de drepturile conferite de statutul Uniunii, în pofida faptului că ar fi eligibili. Raportul privind punerea în aplicare a directivei respective indică faptul că majoritatea statelor membre nu au promovat în mod activ utilizarea permiselor de ședere pe termen lung ale UE și, prin urmare, nu există „condiții de concurență echitabile” între sistemul legislativ al Uniunii și echivalentul național<sup>31</sup>.

- Prin urmare, Parlamentul European consideră că actul legislativ care urmează să fie adoptat ar trebui să modifice Directiva 2003/109/CE pentru a permite resortisanților țărilor terțe care sunt rezidenți pe termen lung într-un stat membru să aibă reședința permanentă pe teritoriul unui alt stat membru din ziua în care permisul lor este eliberat în condiții similare celor aplicabile cetățenilor Uniunii. Parlamentul European recomandă Comisiei să ia în considerare, în același timp, alte modificări adecvate ale directivei respective pentru a o actualiza și a o aduce în conformitate cu alte acte juridice mai recente ale Uniunii care se referă la resortisanții țărilor terțe aflați în situație de ședere legală în Uniune. Parlamentul European solicită Comisiei să includă în propunerea sa cel puțin reducerea numărului de ani necesar pentru obținerea unui permis de ședere pe termen lung al UE de la cinci la trei ani, în special pentru a mări mobilitatea și a simplifica și armoniza procedurile. Prin efectuarea unor astfel de modificări, Directiva 2003/109/CE ar facilita mobilitatea în interiorul Uniunii, precum și mobilitatea internațională către și dinspre Uniune și țările terțe. În final, Parlamentul European încurajează Comisia să realizeze un studiu privind rata de rotație a resortisanților țărilor terțe în Uniune, pentru a înțelege mai bine motivele care stau la baza plecării dintr-un stat membru în primii trei ani de la sosire.

---

<sup>31</sup> <https://ec.europa.eu/migrant-integration/librarydoc/report-on-the-implementation-of-directive-2003/109/ec-on-the-status-of-long-term-foreign-residents> 29/03/2019

11.10.2021

## AVIZ AL COMISIEI PENTRU DEZVOLTARE

destinat Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne

Politica și legislația privind migrația legală  
(2020/2255(INL))

Raportoare pentru aviz: Pierrette Herzberger-Fofana

(Inițiativă – articolul 47 din Regulamentul de procedură)

### SUGESTII

Comisia pentru dezvoltare recomandă Comisiei pentru libertăți civile, justiție și afaceri interne, care este comisie competentă, includerea următoarelor sugestii în propunerea de rezoluție ce urmează a fi adoptată:

1. ia act de faptul că „Noul pact privind migrația și azilul” este o încercare holistică de a soluționa problemele cu care se confruntă Europa în materie de migrație, azil, integrare și gestionare a frontierelor; reiterează necesitatea de a gestiona problemele externe ale migrației, cum ar fi instabilitatea politică, sărăcia și violența; subliniază că schimbările climatice și conflictele armate sunt unele dintre principalele cauze ale migrației; îndeamnă, prin urmare, să fie gestionate în continuare cauzele profunde și factorii care provoacă migrația printr-o abordare bazată pe valori în țara de origine sau de tranzit; subliniază că o cooperare eficace pentru dezvoltare poate reduce în mod semnificativ factorii care provoacă migrația forțată și ilegală și poate contribui așadar la dezvoltarea durabilă și pe termen lung a acestor țări și a națiunilor lor; subliniază că Uniunea poate face mai mult pentru a valorifica contribuțiile pozitive pe care migrația legală le poate aduce pentru dezvoltarea durabilă și societățile din țările de origine și de destinație, dar este esențial să fie stabilite canale sigure și legale de migrație; invită Comisia să efectueze o evaluare a impactului Noului pact privind migrația și azilul, acordând o atenție deosebită impactului acestuia asupra țărilor în curs de dezvoltare;
2. atrage atenția asupra faptului că „Noul pact privind migrația și azilul” ar trebui să se concentreze pe responsabilitate și solidaritate prin crearea unui sistem de solidaritate adecvat între statele membre; solicită depășirea principiului primei țări de sosire în favoarea unui mecanism mai flexibil; persoanele care se bucură de protecție internațională ar trebui să aibă libertatea a circula în spațiul Schengen;
3. reamintește că, în conformitate cu articolul 79 din TFUE, Uniunea dezvoltă o politică comună în domeniul imigrației, menită să asigure, în toate etapele, gestionarea eficientă a fluxurilor migrației, tratamentul echitabil al resortisanților țărilor terțe aflați

în situație de ședere legală pe teritoriul statelor membre, precum și prevenirea și măsuri consolidate de combatere a imigrației ilegale și a traficului de persoane; acest articol nu aduce atingere dreptului statelor membre de a stabili numărul resortisanților din țări terțe admiși pe teritoriul lor pentru a căuta un loc de muncă, fie că angajați, fie ca lucrători care desfășoară o activitate independentă; subliniază că migrația forței de muncă la nivelul Uniunii are un impact asupra politicilor diverse ale statelor membre în domeniul pieței forței de muncă și asupra funcționării globale a pieței interne a Uniunii; subliniază, cu toate acestea, că s-a dovedit că transferul de cunoștințe și competențe dobândite în străinătate are beneficii concrete pentru dezvoltare în țările de origine; consideră că politicile bine concepute și bine gestionate privind migrația legală pot fi o sursă de inovare și dezvoltare economică, benefică atât pentru țările de origine, cât și pentru țările-gazdă; consideră că fragmentarea reglementărilor privind migrația forței de muncă în întreaga Uniune descurajează utilizarea căilor legale și cauzează așteptări scăzute în ceea ce privește posibilitățile de reintrare și descurajează migrația circulară, precum și traiectoriile și formele mai bine articulate de mobilitate umană care au potențiale efecte benefice asupra țărilor de origine aflate în curs de dezvoltare;

4. regretă lipsa căilor legale de migrație și fragmentarea cadrului legislativ al Uniunii; își exprimă profunda îngrijorare cu privire la incertitudinea mare și la posibilitățile limitate oferite și constată că mai multe categorii importante de resortisanți ai țărilor terțe nu sunt încă prevăzute în dispozițiile legislative;
5. subliniază necesitatea unor canale de migrație a forței de muncă pentru lucrătorii cu un nivel scăzut și mediu de calificare, asigurând respectarea și aplicarea deplină a principiilor egalității de tratament și nediscriminării; consideră că economia Uniunii beneficiază de prezența lor și constată că contribuția semnificativă a resortisanților țărilor terțe la piața forței de muncă a devenit și mai evidentă în timpul pandemiei de COVID-19; regretă faptul că, indiferent de nivelul de competențe profesionale, resortisanții țărilor terțe se confruntă cu condiții de muncă mai precare și obstacole în calea integrării, inclusiv discriminarea în ceea ce privește accesul la asistență medicală și educație; ia act de faptul că condițiile de muncă precare și abuzive sunt adesea legate de statutul neregulamentar și solicită procese rapide și deschise de regularizare care să îmbunătățească drepturile și condițiile lucrătorilor;
6. salută Directiva revizuită privind cartea albastră a Uniunii și rezerva de talente a UE propuse de Comisie ca măsură de atragere a talentelor din toată lumea; subliniază că trebuie simplificate procedurile administrative pentru recunoașterea calificărilor și competențelor profesionale ale migranților legali; reamintește că măsurile de sprijinire a activităților antreprenoriale ale tinerilor și femeilor sau de facilitare a transferurilor de bani reprezintă alte modalități prin care migranții din străinătate pot investi în țara lor de origine;
7. solicită ca parteneriatele UE pentru atragerea de talente să includă parcursuri specifice tinerilor, cum ar fi vizele pentru studenți, bursele, oportunitățile de formare pentru tinerii lucrători slab calificați, care vor contribui la consolidarea capitalului uman al țărilor de origine și vor preveni expunerea copiilor la călătorii periculoase și la violență, abuz și exploatare de către traficanți și persoane care introduc ilegal migranți;
8. consideră că parteneriatele UE pentru atragerea de talente ar trebui să fie finalizate



pentru a crea și a îmbunătăți căile legale, sigure și eficiente și ar trebui să fie integrate într-un cadru care să promoveze migrația ca element-cheie al dezvoltării durabile; îndeamnă ca aceste parteneriate să nu fie condiționate, direct sau indirect, de alte aspecte ale agendei privind migrația, cum ar fi returnările, readmișiile sau gestionarea frontierelor;

9. subliniază că emigrarea cetățenilor cu înaltă calificare poate priva țările de origine de capitalul lor uman și de o forță de muncă educată („exodul creierelor”); subliniază că migrația joacă un rol important și complex pentru dezvoltarea economică și socială și consideră că acest lucru implică mai mulți factori care favorizează dezvoltarea, în special sumele uriașe ale fluxurilor financiare provenite din remiterile de bani; consideră că este esențial ca organizațiile din diaspora să fie implicate în consolidarea acestor factori și în promovarea formelor de transferuri sociale, cum ar fi circulația cunoștințelor și ideilor și schimburile economice și sociale; solicită ca viitoarele parteneriate ale UE pentru atragerea de talente să abordeze această chestiune și să țină seama de învățămintele desprinse din recente proiecte-pilot ale UE privind migrația legală; consideră că aceste parteneriate ar trebui să sprijine sistemele educaționale și de formare profesională din țările de origine și să consolideze dezvoltarea competențelor, nu numai în beneficiul țărilor de destinație; consideră că este necesar să se ofere țărilor de origine asistență pentru dezvoltare în sectorul educației și al sănătății, precum și pentru o mai bună guvernantă și protecția drepturilor omului;
10. subliniază că depășirea fazei-pilot, care implică creșterea numărului de proiecte și a finanțării, va necesita sprijin politic și financiar susținut din partea statelor membre, precum și o cooperare strânsă cu țările partenere pentru a se asigura că parteneriatele UE pentru atragerea de talente reflectă cu adevărat prioritățile comune în materie de mobilitate și competențe și nu se concentrează doar pe nevoile țărilor de destinație; invită viitoarele parteneriate ale UE pentru atragerea de talente să remedieze deficiențele proiectelor-pilot și, astfel, să extindă sfera de cuprindere a participanților, durata și scopul cursurilor de formare, să asigure o mai bună protecție socială și drepturi de muncă mai bune ale participanților; solicită o finanțare sporită a programului Erasmus + și crearea de oportunități pentru schimburile academice;
11. invită Comisia și statele membre să creeze „coridoare educaționale” pentru a oferi refugiaților și studenților din țările aflate în conflict posibilitatea de a-și continua studiile în Uniune și de a fi acceptați în universitățile europene;
12. reamintește că mobilitatea este de mult timp o strategie esențială de adaptare pentru populațiile care se confruntă cu presiuni economice, de securitate și de mediu în regiunile lor de origine; subliniază că abordarea dimensiunii externe a migrației legale necesită politici ale Uniunii care să favorizeze dezvoltarea unor căi de migrație legale și sigure, pentru a modifica, mai degrabă decât a împiedica tendințele migrației, pentru a colabora cu acestea, în loc de a acționa împotriva lor; insistă asupra faptului că o abordare care pune accentul pe controlul la frontiere și pe reducerea numărului de migranți sosiți în Europa îi împinge pe migranți către rute mai periculoase, dar nu îi va împiedica să facă această călătorie; subliniază că s-a dovedit că utilizarea ajutorului pentru dezvoltare pentru a descuraja migrația nu reduce ratele migrației, ci poate, în schimb, să contribuie la creșterea lor;
13. subliniază că pandemia de COVID-19 a evidențiat contribuțiile importante ale

lucrătorilor imigranți în tot spectrul de competențe în sectoare-cheie, cum ar fi asistența medicală și asistența socială, tehnologia informației și comunicațiilor (TIC), logistica, agricultura și construcțiile; invită Uniunea să dezvolte o politică mai sustenabilă pentru migrația legală în parteneriat cu țările terțe și să asigure o mobilitate a migrației bidirecțională și sigură, de exemplu în scopuri profesionale, academice sau de formare, de care ar putea beneficia atât țările de origine, cât și țările gazdă;

14. regretă atenția continuă și excesivă acordată descurajării migrației către Uniune și consideră că acest lucru nu a adus gestionarea adecvată a fenomenului migrației sau respectarea drepturilor fundamentale; subliniază că gândirea pe termen scurt sau convenabilă din punct de vedere politic, pusă în aplicare prin măsuri de consolidare a controalelor la frontieră și de reducere a sosirilor de migranți în Europa a avut ca rezultat o reducere drastică a oportunităților de migrație legală și a împins migranții către rute mai periculoase, în brațele traficantilor fără scrupule și a condus de mai multe ori la încălcări grave ale drepturilor fundamentale ale omului; subliniază că procedura la frontierele externe ar trebui considerată doar o măsură de ultimă instanță și nu ar trebui utilizată în mod automat;
15. subliniază că toți solicitanții de azil ar trebui să aibă dreptul la o evaluare individuală a cererii lor și ar trebui să se bucure de dreptul la o cale de atac efectivă atunci când se aplică procedurile la frontieră, inclusiv dreptul de a rămâne pe teritoriul respectiv până la soluționarea căii de atac fără a fi reținuți doar pentru că fac obiectul acestor proceduri;
16. subliniază că detenția nu ar trebui permisă în cazul în care condițiile de detenție nu sunt compatibile cu demnitatea umană și că ar trebui să se asigure întotdeauna asistență medicală și psihologică, acces la interpretare, informații juridice și sprijin din partea ONG-urilor;
17. subliniază că persoanele care au nevoie de protecție internațională ar trebui să poată ajunge în Uniune fără a trebui să recurgă la traficantii; solicită consolidarea canalelor legale și sigure pentru persoanele care au nevoie de protecție, cum ar fi programele de relocare, vizele umanitare și coridoarele umanitare;
18. subliniază că ar trebui acordată o atenție deosebită categoriilor vulnerabile, în special copiilor, femeilor și celulelor familiale; solicită consolidarea mecanismelor de primire și a canalelor legale pentru accesul copiilor vulnerabili și al familiilor care au nevoie de protecție internațională prin extinderea relocării refugiaților, reîntregirii familiei, programelor de sponsorizare comunitară sau privată și a vizelor umanitare;
19. subliniază că documentul de lucru al Grupului de lucru pentru controlul Frontex (GLCF) al Parlamentului European a concluzionat că mecanismele acestei agenții de monitorizare, raportare și evaluare a situațiilor legate de drepturile fundamentale sunt deficitare; îndeamnă Consiliul de administrație al Frontex, Comisia și statele membre să pună în aplicare fără întârziere recomandările GLCF;
20. solicită eforturi adecvate de aplicare a legii la nivel internațional, în strânsă cooperare cu guvernele locale relevante, precum și cu UNHCR și OIM, pentru a combate rețelele infracționale de călăuze și de traficantii de persoane, asigurând respectarea deplină a drepturilor omului; subliniază că ODD 10.7 stabilește necesitatea de a îmbunătăți cooperarea internațională pentru a crea căi sigure de migrație legală și ordonată;



21. reamintește că Consensusul european privind dezvoltarea prevede o abordare coordonată, holistică și structurată a migrației, ca urmare a caracterului său transversal, și consideră că migrația este unul dintre domeniile-cheie în care se aplică coerența politicilor în favoarea dezvoltării (CPD); solicită, în acest sens, politici externe privind migrația conforme cu CPD și evaluate periodic, care să contribuie la protecția drepturilor omului, la egalitatea și emanciparea de gen, la eradicarea sărăciei și la dezvoltarea umană;
22. regretă faptul că mai puțin de 1 % din cheltuielile Uniunii pentru azil și migrație au fost dedicate cheltuielilor pentru facilitarea migrației și mobilitate, inclusiv căilor de acces la protecție, în special către Uniune în perioada 2014-2019, în timp ce aproximativ 13 % a fost alocat pentru măsuri de restricționare și reducere a migrației; constată că nu există o evaluare pe termen lung a consecințelor măsurilor asupra rutelor de migrație și a situației în materie de securitate; solicită utilizarea adecvată a IVCDCI – Europa globală pentru a contribui la soluționarea cauzelor profunde ale migrației prin combaterea sărăciei, stimularea creșterii economice și facilitarea dezvoltării în țările terțe; reamintește că IVCDCI – Europa globală poate sprijini politicile legate de migrație într-un mod limitat, deși acest lucru trebuie să fie în conformitate cu principiul coerenței politicilor în favoarea dezvoltării durabile;
23. solicită să se aloce o parte semnificativă din cheltuielile sale de 10 % destinate migrației pentru dezvoltarea și extinderea opțiunilor de politică în materie de migrație legală, inclusiv dezvoltarea de noi canale pentru intrarea migranților în Uniune, sprijinirea liberei circulații în interiorul regiunilor din afara Europei, sprijinirea programelor de mobilitate a forței de muncă, promovarea sistemelor de mobilitate pentru educație și studii, în special prin linia bugetară alocată programului Erasmus +, facilitarea sosirii în condiții de siguranță în Uniune pentru migrația de azil și de altă natură, facilitarea recunoașterii calificărilor profesionale, sprijinirea proiectelor-pilot privind migrația legală în țările terțe și în Uniune;
24. subliniază că evaluarea instrumentului IVCDCI – Europa globală trebuie efectuată în raport cu gradul de realizare a ODD-urilor, mai degrabă decât prin utilizarea reducerii migrației ca indicator al succesului; subliniază, în acest sens, că asistența oficială pentru dezvoltare nu poate fi utilizată pentru a consolida frontierele, a încuraja deportările și a împiedica aflusul de migranți în Uniune;
25. subliniază că Uniunea ar trebui să evite, cu orice preț, utilizarea politicii de cooperare pentru dezvoltare ca instrument de gestionare a fluxurilor migratorii și subliniază că sprijinul pentru dezvoltare nu poate fi condiționat de capacitatea sau voința țărilor partenere de a coopera la politicile Uniunii în materie de migrație, inclusiv în ceea ce privește returnarea forțată a propriilor resortisanți sau gestionarea frontierelor, întrucât acest lucru ar submina obligația juridică a Uniunii de a asigura coerența politicilor în favoarea dezvoltării și Consensusul european privind dezvoltarea și ar fi în contradicție cu principiul eficacității ajutorului prin asumarea responsabilității la nivel de țară; reamintește, de asemenea, că AOD trebuie utilizată în scopul său principal de eradicare a sărăciei și nu pentru a sprijini gestionarea și controlul migrației sau orice alte acțiuni fără obiective legate de dezvoltare;
26. ia act de faptul că Regulamentul privind IVCDCI – Europa globală prevede evaluări intermediare și finale, precum și rapoarte anuale detaliate ale Comisiei către Parlament

European și Consiliu cu privire la activitățile în curs, rezultatele obținute, eficacitatea, precum și progresele înregistrate în atingerea țintelor și obiectivelor tematice ale respectivului regulament; invită Comisia să elaboreze și să pună în aplicare o metodologie precisă de urmărire a cheltuielilor de 10 % alocate pentru migrație și strămutare forțată, pentru a asigura în mod eficace transparența și responsabilitatea corespunzătoare în ceea ce privește aceste cheltuieli, astfel cum se prevede în regulament;

27. subliniază necesitatea de a implica toate părțile interesate relevante din Europa și din țările partenere, inclusiv parlamentele, ONG-urile, autoritățile locale, sectorul privat, orașele și comunele, care joacă un rol esențial în integrarea migranților și a refugiaților în definirea și evaluarea strategiilor noi și existente privind migrația legală; subliniază importanța unui dialog structurat cu organizațiile independente ale societății civile, cu entitățile religioase și cu sindicatele, care joacă un rol esențial în țările partenere, inclusiv în soluționarea conflictelor;
28. consideră că este esențial să se creeze o abordare diferită și echilibrată a relațiilor dintre Uniune și țările terțe în domeniul migrației; solicită Uniunii să depună eforturi pentru încheierea unor acorduri oficiale cu țările partenere privind mobilitatea migrației, returnările și readmisia, conform Cartei drepturilor fundamentale a Uniunii Europene și Convenției de la Geneva privind statutul refugiaților; regretă faptul că parteneriatele dintre Uniune și țările terțe au fost adesea utilizate pentru a externaliza gestionarea migrației și regretă faptul că atenția specială acordată stopării fluxurilor migratorii a condus la efecte contraproductive asupra politicilor de dezvoltare; subliniază că Uniunea și statele sale membre nu ar trebui să stabilească acorduri de cooperare privind gestionarea frontierelor cu țările terțe care nu asigură respectarea standardelor de bază privind drepturile omului; subliniază că guvernanta migrației ar trebui să fie coerentă cu alte acțiuni externe ale Uniunii, respectând drepturile omului și nelăsând pe nimeni în urmă, așa cum prevede Agenda 2030;
29. salută dialogul Africa-UE privind migrația și mobilitatea, care se axează pe migrație și mobilitate în Africa și în Uniune; solicită o mai mare mobilitate sud-nord și nord-sud în domeniile educației, formării profesionale și schimburilor academice; reamintește că, întrucât majoritatea migranților se deplasează în interiorul regiunii și al continentului de origine, ar trebui să se înlesnească mobilitatea intraregională și intracontinentală; solicită ca parteneriatul UE-Africa și viitorul acord OACP-UE să sprijine mobilitatea intraregională și intracontinentală a persoanelor, în concordanță cu Carta africană a drepturilor omului și cu Protocolul Uniunii Africane la Tratatul de instituire a Comunității Economice Africane privind libera circulație a persoanelor, dreptul de ședere și dreptul de stabilire; invită Comisia și statele membre să colaboreze cu partenerii africani, având în vedere că mobilitatea în interiorul Africii este esențială pentru dezvoltare.

## OPINIE MINORITARĂ

Bernhard Zimniok

„Noul pact privind migrația și azilul” este încercarea Comisiei de a legaliza migrația ilegală și de a-i induce în eroare pe europeni pentru a-i face să creadă că amenințarea migrației ilegale a dispărut. Statele membre trebuie să găsească soluții care să permită stoparea migrației ilegale și cooperarea pentru migrația de revenire a unui număr mare de migranți care constituie un risc cultural și de securitate pentru popoarele și națiunile Europei. Încercările elitei politice alături de Comisie de a legaliza migrația ilegală nu vor reduce migrația către Europa, ci vor mări și intensifica migrația în masă. Acest lucru se face împotriva voinței majorității din cadrul popoarelor autohtone din Europa. Comisia și elita politică a statelor membre ignoră dreptul popoarelor europene la autodeterminare. Trebuie securizată frontiera externă a UE; intrușii trebuie reținuți rapid și returnați. Orice deficit real de forță de muncă trebuie acoperit cu forța de muncă din statele membre. Toate politicile și măsurile UE trebuie să fie orientate în prezent către: stoparea migrației și returnarea tuturor migranților ilegali. Cei 10 % din fondurile UE pe care Comisia îi alocă în prezent, în special, pentru facilitarea migrației dinspre lumea a treia către Europa trebuie utilizați pentru a asigura migrația de revenire din Europa.

## INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA ÎN COMISIA SESIZATĂ PENTRU AVIZ

<b>Data adoptării</b>	27.9.2021
<b>Rezultatul votului final</b>	+ :               14 - :               11 0 :               1
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Norbert Neuser, Janina Ochojska, Jan-Christoph Oetjen, Michèle Rivasi, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Chrysoula Zacharopoulou, Bernhard Zimniok
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Evin Incir, Patrizia Toia
<b>Membri supleanți [articolul 209 alineatul (7)] prezenți la votul final</b>	Elisabetta Gualmini

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

14	+
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Janina Ochojska
Renew	Catherine Chabaud, Charles Goerens, Jan-Christoph Oetjen, Chrysoula Zacharopoulou
S&D	Elisabetta Gualmini, Evin Incir, Pierfrancesco Majorino, Patrizia Toia
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierrette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Michèle Rivasi

11	-
ECR	Ryszard Czarnecki, Beata Kempa
ID	Dominique Bilde, Gianna Gancia, Bernhard Zimniok
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Christian Sagartz, Tomas Tobé

1	0
S&D	Norbert Neuser

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri

**INFORMAȚII PRIVIND ADOPTAREA  
ÎN COMISIA COMPETENTĂ**

<b>Data adoptării</b>	27.10.2021
<b>Rezultatul votului final</b>	+:               50 -:               14 0:                2
<b>Membri titulari prezenți la votul final</b>	Magdalena Adamowicz, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Pernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Marcel de Graaff, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Dragoș Tudorache, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
<b>Membri supleanți prezenți la votul final</b>	Abir Al-Sahlani, Gwendoline Delbos-Corfield, Cyrus Engerer, Tanja Fajon, Miguel Urbán Crespo, Charlie Weimers, Juan Ignacio Zoido Álvarez

## VOT FINAL PRIN APEL NOMINAL ÎN COMISIA COMPETENTĂ

50	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareș Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Roberta Metsola, Emil Radev, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos, Juan Ignacio Zoido Álvarez
S&D	Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Cyrus Engerer, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Dragoș Tudorache
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Gwendoline Delbos-Corfield, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik
The Left	Konstantinos Arvanitis, Fernando Barrena Arza, Cornelia Ernst, Miguel Urbán Crespo
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn

14	-
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Marcel de Graaff, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Nicola Procaccini, Charlie Weimers, Jadwiga Wiśniewska
NI	Milan Uhrík

2	0
PPE	Nadine Morano
S&D	Evin Incir

Legenda simbolurilor utilizate:

- + : pentru
- : împotriva
- 0 : abțineri