



Documento di seduta

A9-0316/2021

8.11.2021

RACCOMANDAZIONE

concernente il progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione europea, del protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e la Comunità europea (2021-2026)
(09172/2021 – C9-0253/2021 – 2021/0127(NLE))

Commissione per la pesca

Relatrice: Izaskun Bilbao Barandica

Significato dei simboli utilizzati

- * Procedura di consultazione
- *** Procedura di approvazione
- ***I Procedura legislativa ordinaria (prima lettura)
- ***II Procedura legislativa ordinaria (seconda lettura)
- ***III Procedura legislativa ordinaria (terza lettura)

(La procedura indicata dipende dalla base giuridica proposta nel progetto di atto)

INDICE

	Pagina
PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO	5
MOTIVAZIONE.....	6
PARERE DELLA COMMISSIONE PER I BILANCI	9
PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO	13
VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO.....	14

PROGETTO DI RISOLUZIONE LEGISLATIVA DEL PARLAMENTO EUROPEO

**sul progetto di decisione del Consiglio relativa alla conclusione, a nome dell'Unione europea, del protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e la Comunità europea (2021-2026)
(09172/2021 – C9-0253/2021 – 2021/0127(NLE))**

(Approvazione)

Il Parlamento europeo,

- visto il progetto di decisione del Consiglio (09172/2021),
 - visto il protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e la Comunità europea (2021-2026) (09171/ 2021),
 - vista la richiesta di approvazione presentata dal Consiglio a norma dell'articolo 43, paragrafo 2 e dell'articolo 218, paragrafo 6, secondo comma, lettera a), punto v), e paragrafo 7, del trattato sul funzionamento dell'Unione europea (C9-0253/2021),
 - visti l'articolo 105, paragrafi 1 e 4, e l'articolo 114, paragrafo 7, del suo regolamento,
 - visti i pareri della commissione per lo sviluppo e della commissione per i bilanci,
 - vista la raccomandazione della commissione per la pesca (A9-0316/2021),
1. dà la sua approvazione alla conclusione dell'accordo;
 2. incarica il suo Presidente di trasmettere la posizione del Parlamento al Consiglio e alla Commissione nonché ai governi e ai parlamenti degli Stati membri e della Repubblica gabonese.

MOTIVAZIONE

L'Unione europea (UE) ha firmato una serie di accordi di partenariato nel settore della pesca (APP) e relativi protocolli con paesi extra-UE, attraverso i quali fornisce sostegno finanziario e tecnico in cambio di diritti di pesca degli stock eccedentari nella zona economica esclusiva (ZEE) del paese in un contesto giuridicamente regolamentato. Tali accordi disciplinano inoltre la conservazione delle risorse e la sostenibilità ambientale, garantendo che tutti i pescherecci UE siano soggetti alle stesse norme di controllo e trasparenza e sostenendo la politica di pesca sostenibile del paese partner. Al tempo stesso, tutti i protocolli agli accordi di pesca contengono una clausola sul rispetto dei diritti umani.

L'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e l'Unione europea è entrato in vigore l'11 giugno 2007 per un periodo di sei anni. Tale accordo è tacitamente rinnovabile ed è ancora in vigore.

Un precedente protocollo triennale di attuazione dell'APP è scaduto il 23 luglio 2016. Nel 2015 la Commissione ha effettuato una valutazione ex post del protocollo 2013-2016 dell'APP e una valutazione ex ante di un suo eventuale rinnovo. Secondo le conclusioni della valutazione, il settore della pesca dell'Unione è fortemente interessato a esercitare la propria attività nel Gabon e un rinnovo del protocollo sarebbe nell'interesse delle due parti.

La Commissione ha condotto negoziati con il Gabon al fine di concludere un nuovo protocollo per l'attuazione dell'APP (2021-2026). In esito a tali negoziati, un protocollo è stato siglato dai negoziatori il 10 febbraio 2021. Il nuovo protocollo copre un periodo di cinque anni a decorrere dalla data di firma delle due parti.

Il protocollo prevede possibilità di pesca nelle categorie seguenti:

- 27 tonniere con reti a circuizione;
- 6 tonniere con lenze e canne;
- 4 pescherecci da traino principalmente per la pesca di crostacei di profondità, che potrà essere eventualmente autorizzata in funzione dei risultati di campagne esplorative;
- navi d'appoggio conformemente alle pertinenti risoluzioni della Commissione internazionale per la conservazione dei tonnidi dell'Atlantico (ICCAT) e ai limiti fissati dalla legislazione gabonese.

La contropartita finanziaria annua dell'Unione europea, pari a 2 600 000 EUR, è così strutturata:

- a) un importo annuo di 1 600 000 EUR per l'accesso alle risorse alieutiche nella zona di pesca gabonese, corrispondente a un quantitativo di riferimento per le specie altamente migratorie di 32 000 tonnellate all'anno;
- b) un sostegno allo sviluppo della politica settoriale della pesca del Gabon pari a 1 000 000 EUR all'anno. Tale sostegno è in linea con gli obiettivi del piano strategico per la pesca nel Gabon.

L'importo annuo per gli stanziamenti d'impegno e di pagamento è stabilito nel corso della

procedura annuale di bilancio¹.

La negoziazione di questo nuovo protocollo di attuazione dell'accordo di partenariato nel settore della pesca con il Gabon si colloca nel quadro dell'azione esterna dell'Unione nei confronti dei paesi dell'Africa, dei Caraibi e del Pacifico (ACP) e tiene particolarmente conto degli obiettivi dell'Unione in materia di rispetto dei principi democratici e dei diritti umani.

L'obiettivo del nuovo protocollo è assegnare alle navi dell'Unione europea possibilità di pesca nella zona di pesca del Gabon in conformità ai migliori pareri scientifici disponibili e alle risoluzioni e raccomandazioni dell'ICCAT, entro i limiti dell'eccedenza disponibile.

Il nuovo protocollo punta a dare nuovo impulso alla cooperazione tra l'Unione europea e la Repubblica gabonese per promuovere una politica di pesca sostenibile e lo sfruttamento responsabile delle risorse alieutiche nella zona di pesca del Gabon e nell'Oceano Atlantico, nell'interesse delle due parti, al fine di promuovere lo sviluppo di una politica di pesca sostenibile in tutte le sue dimensioni. Esso prevede, in particolare, la sorveglianza delle navi tramite un sistema di controllo dei pescherecci (VMS) e la comunicazione per via elettronica dei dati relativi alle catture. Il sostegno settoriale offerto dal protocollo assisterà il Gabon nel quadro della sua strategia nazionale in materia di pesca, in particolare per quanto riguarda la lotta contro la pesca illegale, non dichiarata e non regolamentata (INN).

Tale cooperazione contribuirà inoltre a promuovere condizioni di lavoro dignitose per l'attività di pesca e a migliorare la ricerca, la sorveglianza e il controllo di tale attività da parte del Gabon nonché lo sviluppo del settore della pesca, in particolare della pesca artigianale.

Posizione della relatrice

A norma dell'articolo 43, paragrafo 2, e dell'articolo 218, paragrafo 6, lettera a), del trattato sul funzionamento dell'Unione europea, il Parlamento europeo può dare o rifiutare di dare la sua approvazione alla conclusione del protocollo tra l'Unione europea e la Repubblica gabonese. La relatrice raccomanda che il Parlamento europeo dia la sua approvazione alla conclusione del presente protocollo e ritiene opportuno che la Commissione, in sede di attuazione del protocollo, prenda in considerazione gli aspetti seguenti:

Per quanto riguarda il sostegno settoriale, la relatrice sottolinea la necessità di una maggiore trasparenza al fine di essere pienamente in grado di analizzare le modalità di utilizzo dei fondi e di valutare se gli obiettivi fissati e i risultati auspicati sono raggiunti.

La relatrice sottolinea in particolare l'importanza di coinvolgere le donne nel settore e incoraggia la Commissione a sostenere, nell'ambito dell'accordo e del nuovo protocollo, la partecipazione di un maggior numero di donne nel settore della pesca.

La relatrice ritiene che sia essenziale disporre di dati scientifici aggiornati sugli stock ittici e sullo sforzo di pesca globale nelle acque gabonesi. L'attuazione del protocollo dovrebbe prestare un'attenzione adeguata alla necessità di garantire la disponibilità dei dati, di modo che si possa calcolare correttamente l'eccedenza ai sensi dell'articolo 62 della convenzione delle

¹ Conformemente al punto 20 dell'accordo interistituzionale sulla cooperazione in materia di bilancio (GU L 4331 del 22.12.2020).

Nazioni Unite sul diritto del mare, delle risorse bersaglio della flotta dell'UE.

La relatrice osserva che la valutazione ex post del protocollo dell'APP 2013-2016 effettuata dalla Commissione ritiene importante disporre di uno strumento che consenta una stretta cooperazione settoriale, soprattutto in considerazione del fatto che il Gabon è un attore cruciale nella governance degli oceani a livello subregionale. La valutazione sottolinea inoltre l'importanza di rafforzare le relazioni con il Gabon, il che consentirà di formare alleanze nel quadro dell'ICCAT.

Il relatore ritiene essenziali il rafforzamento del sistema di monitoraggio, controllo e sorveglianza nonché il miglioramento della gestione della pesca nella regione. Chiede pertanto alla Commissione di avvalersi appieno degli strumenti previsti dal protocollo per conseguire miglioramenti al riguardo, in particolare per quanto concerne il monitoraggio adeguato e regolare delle catture effettuate dai pescherecci nella zona di pesca gabonese e l'eliminazione delle carenze presenti. È fondamentale altresì una maggiore trasparenza delle procedure di identificazione delle catture totali per individuare possibili miglioramenti, unitamente alle misure volte a prevenire la pesca INN.

La relatrice sottolinea che il Parlamento deve essere pienamente informato in tutte le fasi delle procedure relative all'attuazione del nuovo protocollo o al suo rinnovo. Incoraggia pertanto la Commissione a presentare relazioni annuali sull'attuazione del protocollo, in particolare in merito al sostegno settoriale.

11.10.2021

PARERE DELLA COMMISSIONE PER I BILANCI

destinato alla commissione per la pesca

sulla proposta di decisione del Consiglio relativa alla conclusione del protocollo di attuazione (2021-2026) dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e la Comunità europea
(COM(2021)0247 – C9-0253/2021 – 2021/0127(NLE))

Relatore per parere: José Manuel Fernandes

BREVE MOTIVAZIONE

L'accordo di partenariato nel settore della pesca tra l'Unione europea e la Repubblica gabonese (in prosieguo "l'accordo di partenariato") è stato firmato il 4 giugno 2007 ed è entrato in vigore l'11 giugno 2007 per un periodo di sei anni, ed è tacitamente rinnovato e ancora in vigore.

Un precedente protocollo di attuazione triennale che fissa le possibilità di pesca e la contropartita finanziaria e previsto dall'accordo di partenariato è entrato in vigore il 24 luglio 2013 ed è giunto a scadenza il 23 luglio 2016.

Il 10 febbraio 2021 i negoziatori hanno siglato un nuovo protocollo che fissa le possibilità di pesca e la contropartita finanziaria.

Il nuovo protocollo copre un periodo di cinque anni (2021-2026) a decorrere dalla data della sua applicazione provvisoria. Esso copre un periodo di cinque anni a decorrere dalla data della sua applicazione provvisoria fissata all'articolo 24, vale a dire la data in cui è firmato da entrambe le parti.

L'obiettivo principale del nuovo protocollo è offrire un quadro aggiornato, cioè che tenga conto delle priorità della politica comune della pesca riformata e della sua dimensione esterna, al fine di proseguire e rafforzare il partenariato strategico tra l'Unione europea e la Repubblica gabonese nel settore della pesca.

L'obiettivo del protocollo è assegnare alle navi dell'Unione europea possibilità di pesca nella zona di pesca del Gabon in conformità dei migliori pareri scientifici disponibili e delle risoluzioni e raccomandazioni della Commissione internazionale per la conservazione dei tonnidati dell'Atlantico (ICCAT), entro i limiti dell'eccedenza disponibile. La Commissione si è basata, in particolare, sui risultati di una valutazione del precedente protocollo (2013-2016) e

di una valutazione prospettica dell'opportunità di concludere un nuovo protocollo. Esse sono state effettuate da esperti esterni.

Si intende inoltre dare nuovo impulso alla cooperazione tra l'Unione europea e la Repubblica gabonese per promuovere una politica di pesca sostenibile e lo sfruttamento responsabile delle risorse alieutiche nella zona di pesca del Gabon e nell'Oceano Atlantico, nell'interesse delle due parti. Tale cooperazione contribuirà anche a promuovere condizioni di lavoro dignitose nelle attività di pesca.

Il nuovo protocollo prevede possibilità di pesca nelle seguenti categorie:

- 27 tonniere con reti da circuizione;
- 6 tonniere con lenze e canne;
- navi d'appoggio conformemente alle risoluzioni dell'ICCAT pertinenti e ai limiti fissati dalla legislazione gabonese;
- 4 pescherecci da traino per la pesca di crostacei di profondità, che potrà essere eventualmente autorizzata in funzione dei risultati di campagne esplorative.

La contropartita finanziaria annua dell'Unione europea, pari a 2 600 000 EUR, si basa su:

- a) un importo annuo di 1 600 000 EUR per l'accesso alle risorse alieutiche nella zona di pesca del Gabon, corrispondente a un quantitativo di riferimento per le specie altamente migratorie di 32 000 tonnellate all'anno,
- b) un sostegno allo sviluppo della politica settoriale della pesca del Gabon, pari a 1 000 000 EUR all'anno. Tale sostegno risponde agli obiettivi del piano strategico per la pesca del Gabon. L'importo annuo degli stanziamenti di impegno e di pagamento è stabilito nel corso della procedura annuale di bilancio, compresa la linea di riserva per i protocolli non ancora entrati in vigore all'inizio dell'anno.

La commissione per i bilanci invita la commissione per la pesca, competente per il merito, a raccomandare l'approvazione della proposta di decisione del Consiglio relativa alla conclusione del protocollo di attuazione (per il periodo 2021-2026) dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e l'Unione europea.

PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE

Titolo	Conclusione del protocollo di attuazione (2021-2026) dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e la Comunità europea
Riferimenti	09172/2021 – C9-0253/2021 – 2021/0127(NLE)
Commissione competente per il merito	PECH
Parere espresso da Annuncio in Aula	BUDG 5.7.2021
Relatore(trice) per parere Nomina	José Manuel Fernandes 21.6.2021
Esame in commissione	31.8.2021
Approvazione	11.10.2021
Esito della votazione finale	+: 32 –: 4 0: 4
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Francisco Guerreiro, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Hélène Laporte, Pierre Larroustourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Damian Boeselager, Henrike Hahn

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER PARERE**

32	+
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
ID	Hélène Laporte
NI	Andor Deli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Margarida Marques, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Dimitrios Papadimoulis

4	-
Verts/ALE	Damian Boeselager, David Cormand, Francisco Guerreiro, Henrike Hahn

4	0
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant, Joachim Kuhs
The Left	Silvia Modig

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti

PROCEDURA DELLA COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO

Titolo	Conclusione del protocollo di attuazione (2021-2026) dell'accordo di partenariato nel settore della pesca tra la Repubblica gabonese e la Comunità europea	
Riferimenti	09172/2021 – C9-0253/2021 – 2021/0127(NLE)	
Consultazione / Richiesta di approvazione	1.7.2021	
Commissione competente per il merito Annuncio in Aula	PECH 5.7.2021	
Commissioni competenti per parere Annuncio in Aula	DEVE 5.7.2021	BUDG 5.7.2021
Pareri non espressi Decisione	DEVE 27.9.2021	
Relatori Nomina	Izaskun Bilbao Barandica 14.6.2021	
Esame in commissione	16.6.2021	11.10.2021
Approvazione	27.10.2021	
Esito della votazione finale	+: -: 0:	19 6 3
Membri titolari presenti al momento della votazione finale	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Giuseppe Ferrandino, Søren Gade, Francisco Guerreiro, Anja Hazekamp, Niclas Herbst, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, João Pimenta Lopes, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Bert-Jan Ruissen, Annie Schreijer-Pierik, Peter van Dalen, Emma Wiesner, Theodoros Zagorakis	
Supplenti presenti al momento della votazione finale	Benoît Biteau, Valentino Grant	
Deposito	8.11.2021	

**VOTAZIONE FINALE PER APPELLO NOMINALE
IN SEDE DI COMMISSIONE COMPETENTE PER IL MERITO**

19	+
ECR	Ladislav Ilčić, Bert-Jan Ruissen
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Pierre Karleskind, Emma Wiesner
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Giuseppe Ferrandino, Predrag Fred Matic, Manuel Pizarro

6	-
ID	France Jamet
The Left	Anja Hazekamp
Verts/ALE	Benoît Biteau, Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Caroline Roose

3	0
ID	Rosanna Conte, Valentino Grant
The Left	João Pimenta Lopes

Significato dei simboli utilizzati:

+ : favorevoli

- : contrari

0 : astenuti