



---

*Zittingsdocument*

---

**A9-0319/2021**

10.11.2021

## **VERSLAG**

over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (aanvraag van Spanje – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal) (COM(2021)0618 – C9-0377/2021 – 2021/0316(BUD))

Begrotingscommissie

Rapporteur: Eider Gardiazabal Rubial

## INHOUD

	<b>Blz.</b>
ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT .....	3
BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD .....	7
TOELICHTING .....	9
ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN .....	13
BRIEF VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING .....	16
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....	18
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE .....	19

## ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

**over het voorstel voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (aanvraag van Spanje – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal) (COM(2021)0618 – C9-0377/2021 – 2021/0316(BUD))**

*Het Europees Parlement,*

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2021)0618 – C9-0377/2021),
  - gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013<sup>1</sup> (de “EFG-verordening”),
  - gezien Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027<sup>2</sup>, en met name artikel 8,
  - gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen<sup>3</sup>, en met name punt 9,
  - gezien het advies van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken,
  - gezien de brief van de Commissie regionale ontwikkeling,
  - gezien het verslag van de Begrotingscommissie (A9-0319/2021),
- A. overwegende dat de Unie wetgevings- en begrotingsinstrumenten in het leven heeft geroepen om extra steun te verlenen aan werknemers die de gevolgen ondervinden van de globalisering en van technologische en milieuveranderingen, zoals verschuivingen in de wereldhandelsstromen, handelsgeschillen, significante verschuivingen in de handelsbetrekkingen van de Unie of de samenstelling van de interne markt en financiële of economische crises, alsook de overgang naar een koolstofarme economie of als gevolg van de digitalisering of automatisering;
- B. overwegende dat Spanje aanvraag EGF/2021/001 ES/País Vasco metal heeft ingediend voor een financiële bijdrage uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) naar aanleiding van het ontslag van 491 werknemers in de

<sup>1</sup> PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48.

<sup>2</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.

<sup>3</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

NUTS 2-regio País Vasco (ES21) in Spanje, met als referentieperiode voor de aanvraag de periode van 2 juni 2020 tot en met 2 december 2020;

- C. overwegende dat de aanvraag betrekking heeft op in totaal 491 ontslagen werknemers wier werkzaamheden zijn beëindigd en dat voor 192 van hen geldt dat de autoriteiten in kennis zijn gesteld van hun collectieve ontslag in zes bedrijven<sup>4</sup>;
- D. overwegende dat de aanvraag is ingediend op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt b), van de EFG-verordening, waarin is bepaald dat de beëindiging van de werkzaamheden van ten minste tweehonderd ontslagen werknemers binnen een referentieperiode van zes maanden moet hebben plaatsgevonden in bedrijven die actief zijn in dezelfde NACE Rev. 2-afdeling en gevestigd zijn in één of twee aan elkaar grenzende regio's van NUTS 2-niveau in een lidstaat;
- E. overwegende dat de COVID-19-pandemie en de strenge lockdownmaatregelen die in het tweede kwartaal van 2020 in Spanje werden ingevoerd evenals de daaruit voortvloeiende tekorten aan voorraden en grondstoffen negatieve gevolgen hebben gehad voor de metaalsector in het land;
- F. overwegende dat de sector van de vervaardiging van producten van metaal in de regio Baskenland 27,4 % van de bruto toegevoegde waarde van de industrie uitmaakt<sup>5</sup>, terwijl het EU-28-gemiddelde 18,8 % bedraagt<sup>6</sup>;
- G. overwegende dat de productie van 18 % van de metaalbedrijven in Spanje in 2020 met meer dan 50 % is gedaald ten opzichte van 2019, dat de omzet van 16 % van de bedrijven in hetzelfde jaar met meer dan 50 % is gedaald en dat in een derde van de metaalbedrijven zowel de productie als de omzet met 30 % tot 50 % is gedaald<sup>7</sup>;
- H. overwegende dat de Commissie, in het licht van de COVID-19-pandemie en de sociale en economische gevolgen daarvan, de rol van het EFG als noodinstrument heeft versterkt en onderstreept<sup>8</sup> en het mogelijk heeft gemaakt om financiering uit het EFG te verstrekken in het geval van dossiers die rechtstreeks verband houden met de pandemie;
- I. overwegende dat Spanje verslag uitbrengt over zijn naleving van de aanbevelingen van het EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructurering<sup>9</sup> en de aandacht vestigt op de voornaamste concepten van het Baskische beroepsopleidingsplan, de Baskische werkgelegenheidsstrategie en het programma voor groene banen;
- 1. is het met de Commissie eens dat voldaan is aan de criteria die zijn vastgelegd in artikel 4, lid 2, punt b), van de EFG-verordening en dat Spanje recht heeft op een financiële bijdrage ter hoogte van 1 214 607 EUR uit hoofde van die verordening,

<sup>4</sup> Auxiliar Troquelería SL, Calderería del Oria, Matricería Deusto, Mecanizados de la Industria Vasca SLU, Taller Mecanizado Pablo López Lacalle SL, Tratamientos Superficiales Iontech SA.

<sup>5</sup> <https://es.statista.com/estadisticas/1220166/porcentaje-del-vab-total-en-espana-por-sector/>

<sup>6</sup> [https://en.eustat.eus/elementos/ele0018900/ti\\_32-of-industrial-gva-was-generated-by-the-high-and-medium-high-technology-sectors-in-2019/not0018911\\_i.html](https://en.eustat.eus/elementos/ele0018900/ti_32-of-industrial-gva-was-generated-by-the-high-and-medium-high-technology-sectors-in-2019/not0018911_i.html)

<sup>7</sup> [Verslag over de economische impact van COVID-19 op de metaalsector\(oktober 2020\)](#) –

[https://atra.gal/files/noticias/Archivos\\_3680.pdf](https://atra.gal/files/noticias/Archivos_3680.pdf)

<sup>8</sup> COM(2020) 442 final.

<sup>9</sup> COM(2013) 882 final.

oftewel 85 % van de totale kosten van 1 428 950 EUR, waarvan 1 384 950 EUR voor gepersonaliseerde diensten en 44 000 EUR voor de uitvoering van het EFG<sup>10</sup>;

2. stelt vast dat de Spaanse autoriteiten de aanvraag op 25 juni 2021 hebben ingediend en dat de Commissie haar beoordeling op 7 oktober 2021 heeft afgerond en het Parlement hiervan diezelfde dag nog in kennis heeft gesteld;
3. stelt vast dat de aanvraag betrekking heeft op in totaal 491 ontslagen werknemers wier werkzaamheden zijn beëindigd en dat voor 192 van hen geldt dat de autoriteiten in kennis zijn gesteld van hun collectieve ontslag in zes bedrijven<sup>11</sup>; stelt voorts vast dat Spanje verwacht dat driehonderd van alle in aanmerking komende begunstigden zullen deelnemen aan de maatregelen (beoogde begunstigden);
4. herinnert eraan dat de sociale gevolgen van de ontslagen naar verwachting aanzienlijk zullen zijn voor de werknemers en voor de gehele regio Baskenland, waar het aantal werklozen tussen maart en augustus 2020 met 25 % is gestegen<sup>12</sup> en waar de langdurige werkloosheid in mei 2021 55,6 % van de totale werkloosheid uitmaakte (3,6 procentpunten hoger dan in januari 2021); 60,8 % van de werklozen had hoogstens basisonderwijs genoten; herinnert er tevens aan dat de loonkloof tussen mannen en vrouwen 22,6 % bedraagt en dat het percentage tijdelijke banen in Baskenland 25,8 % bedraagt: 11,6 procentpunten boven het gemiddelde van de Unie, dat 14,2 % bedraagt;
5. wijst erop dat de meeste ontslagen werknemers zich in de tweede helft van hun loopbaan bevinden en een laag formeel kwalificatieniveau hebben;
6. stelt vast dat Spanje op 11 juni 2021 is begonnen met het verlenen van gepersonaliseerde diensten aan de beoogde begunstigden, wat betekent dat de periode om in aanmerking te komen voor een financiële bijdrage uit het EFG zal lopen van 11 juni 2021 tot 24 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit;
7. wijst erop dat de gepersonaliseerde diensten die aan de ontslagen werknemers en zelfstandigen worden verleend, ingevolge het besluit de volgende maatregelen omvatten: profileringssessies, loopbaanbegeleiding, hulp bij het zoeken naar werk, steun bij en een bijdrage voor het oprichten van een bedrijf, omscholing, bijscholing en opleiding op de werkplek, alsmede toelagen voor deelname; merkt op dat de maatregelen zo zijn gepland dat ze in de Spaanse strategie voor de circulaire economie passen en dat de opleidingen de digitale transformatie in de sector stimuleren;
8. stelt vast dat Spanje op 1 februari 2021 is begonnen met administratieve uitgaven voor de uitvoering van het EFG en dat de uitgaven voor activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting, publiciteit, controle en rapportage derhalve van 1 februari 2021 tot 31 maanden na de datum van inwerkingtreding van het financieringsbesluit voor een financiële bijdrage uit het EFG in aanmerking zullen

---

<sup>10</sup> Overeenkomstig artikel 7, lid 5, van de EFG-verordening.

<sup>11</sup> Auxiliar Troquelaría SL, Calderería del Oria, Matricería Deusto, Mecanizados de la Industria Vasca SLU, Taller Mecanizado Pablo López Lacalle SL, Tratamientos Superficiales Iontech SA.

<sup>12</sup> [Avance de los datos del mercado laboral del año 2020](#) (arbeidsmarktgegevens voor 2020).

komen;

9. is ingenomen met het feit dat het gecoördineerde pakket gepersonaliseerde diensten door Spanje in overleg met de sociale partners is samengesteld<sup>13</sup>; merkt daarbij op dat de sociale partners bij het proces zijn betrokken via hun vertegenwoordigers in de raad van bestuur van Lanbide, die bestaat uit vertegenwoordigers van de regionale overheid, vakbonden en werkgeversorganisaties;
10. is verheugd dat het gecoördineerde pakket gepersonaliseerde diensten zal bijdragen tot de verspreiding van de horizontale vaardigheden die vereist zijn in het digitale industriële tijdperk, alsook in een hulpbronnefficiënte economie, overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de EFG-verordening;
11. herinnert eraan dat de voorgestelde maatregelen actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen betreffen die behoren tot de in artikel 7 van de EFG-verordening vastgestelde subsidiabele maatregelen, en niet in de plaats komen van maatregelen die gericht zijn op passieve sociale bescherming;
12. benadrukt dat de Spaanse autoriteiten hebben bevestigd dat voor de subsidiabele maatregelen geen steun uit andere fondsen of financieringsinstrumenten van de Unie wordt ontvangen;
13. stelt vast dat Spanje heeft meegedeeld dat de financiële bijdrage zal worden beheerd en gecontroleerd door dezelfde instanties die de financiering uit het Europees Sociaal Fonds Plus beheren en controleren;
14. herhaalt dat steun uit het EFG geen vervanging mag zijn voor maatregelen die bedrijven uit hoofde van de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten moeten nemen, noch voor toelagen of rechten van de ontvangers van een toewijzing uit het EFG, om de volledige additionaliteit van de toewijzing te waarborgen;
15. hecht zijn goedkeuring aan het bij deze resolutie gevoegde besluit;
16. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit samen met de voorzitter van de Raad te ondertekenen en zorg te dragen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*;
17. verzoekt zijn Voorzitter deze resolutie, met inbegrip van de bijlage, te doen toekomen aan de Raad en de Commissie.

---

<sup>13</sup> De aanvraag werd op 2 juli 2021 goedgekeurd door Lanbide, de Baskische openbare dienst voor arbeidsvoorziening (sociale partners maken deel uit van de raad van bestuur). Op 19 januari en 2 februari 2021 vonden ook vergaderingen plaats met de Federación Vizcaína de Empresas del Metal (federatie van metaalondernemingen van Biskaje), de Asociación de Empresas de Guipúzcoa – ADEGI (ondernemersvereniging van Guipúzcoa) en SEA-Empresas Alavesas (ondernemersverenigingen van Alava).

## **BIJLAGE: BESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD**

### **betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (aanvraag van Spanje – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal)**

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013<sup>1</sup>, en met name artikel 15, lid 1,

Gezien het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen<sup>2</sup>, en met name punt 9,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) heeft tot doel solidariteit te betonen en fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid in de Unie te bevorderen door steun te verlenen aan ontslagen werknemers en zelfstandigen wier werkzaamheden zijn beëindigd als gevolg van grote herstructureringen, en hen te helpen zo snel mogelijk weer fatsoenlijk en duurzaam werk te vinden.
- (2) Zoals in artikel 8 van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad is vastgesteld, mag het EFG het jaarlijks maximumbedrag van 186 miljoen EUR (in prijzen van 2018) niet overschrijden<sup>3</sup>.
- (3) Op 25 juni 2021 heeft Spanje een aanvraag ingediend om middelen uit het EFG ter beschikking te stellen voor ontslagen werknemers in de economische sector die in de statistische classificatie van economische activiteiten in de Europese Gemeenschap NACE Rev. 2<sup>4</sup> is ingedeeld in afdeling 25 (Vervaardiging van producten van metaal, exclusief machines en apparaten), in de regio van NUTS-niveau 2<sup>5</sup> País Vasco (ES21)

<sup>1</sup> PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48.

<sup>2</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

<sup>3</sup> Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027 (PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11).

<sup>4</sup> Verordening (EG) nr. 1893/2006 van het Europees Parlement en de Raad van 20 december 2006 tot vaststelling van de statistische classificatie van economische activiteiten NACE Rev. 2 en tot wijziging van Verordening (EEG) nr. 3037/90 van de Raad en enkele EG-verordeningen op specifieke statistische gebieden (PB L 393 van 30.12.2006, blz. 1).

<sup>5</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) 2019/1755 van de Commissie van 8 augustus 2019 tot wijziging van de bijlagen bij Verordening (EG) nr. 1059/2003 van het Europees Parlement en de Raad betreffende de

in Spanje. Spanje heeft overeenkomstig artikel 8, lid 5, van Verordening (EU) 2021/691 aanvullende gegevens verstrekt. Die aanvraag voldoet aan de voorwaarden van artikel 13 van Verordening (EU) 2021/691 voor een financiële bijdrage uit het EFG.

- (4) Er moeten dan ook middelen uit het EFG beschikbaar worden gesteld om een financiële bijdrage van 1 214 607 EUR te leveren in het kader van de door Spanje ingediende aanvraag.
- (5) Om zo snel mogelijk middelen uit het EFG ter beschikking te stellen, moet dit besluit van toepassing zijn vanaf de datum waarop het wordt vastgesteld,

HEBBEN HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

#### *Artikel 1*

Ten laste van de algemene begroting van de Unie voor het begrotingsjaar 2021 wordt een bedrag van 1 214 607 EUR aan vastleggings- en betalingskredieten beschikbaar gesteld uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers.

#### *Artikel 2*

Dit besluit treedt in werking op de dag van de bekendmaking ervan in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het is van toepassing vanaf [*de datum waarop het wordt vastgesteld*]\*.

Gedaan te Brussel,

*Voor het Europees Parlement*  
*De voorzitter*

*Voor de Raad*  
*De voorzitter*

---

opstelling van een gemeenschappelijke nomenclatuur van territoriale eenheden voor de statistiek (NUTS) (PB L 270 van 24.10.2019, blz. 1).

\* Datum door het Parlement in te vullen vóór de bekendmaking in het PB.



## TOELICHTING

### I. Achtergrond

Het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering (EFG) is opgericht om extra steun te verlenen aan werknemers die de gevolgen van grote structurele veranderingen in de wereldhandelspatronen ondervinden.

Overeenkomstig de bepalingen van artikel 8, lid 1, van Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027<sup>6</sup> en artikel 15 van Verordening (EU) 2021/691<sup>7</sup> mag het jaarlijks maximumbedrag ten behoeve van het fonds niet meer dan 186 miljoen EUR bedragen (in prijzen van 2018).

Overeenkomstig punt 9 van het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020 tussen het Europees Parlement, de Raad van de Europese Unie en de Europese Commissie betreffende begrotingsdiscipline, samenwerking in begrotingszaken en goed financieel beheer, alsmede betreffende nieuwe eigen middelen, met inbegrip van een routekaart voor de invoering van nieuwe eigen middelen<sup>8</sup>, verloopt de procedure om het fonds te activeren als volgt: na een positieve beoordeling van een aanvraag legt de Commissie een voorstel tot beschikbaarstelling van middelen uit het fonds aan de begrotingsautoriteit voor, samen met een bijbehorend overschrijvingsverzoek.

### II. De aanvraag van Spanje en het voorstel van de Commissie

Op 25 juni 2021 heeft Spanje aanvraag EGF/2021/001 ES/País Vasco metal ingediend voor een financiële bijdrage uit het EFG naar aanleiding van 491 ontslagen in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 25 (Vervaardiging van producten van metaal, exclusief machines en apparaten) in de NUTS 2-regio País Vasco (ES21) in Spanje.

Na de aanvraag te hebben beoordeeld, heeft de Commissie overeenkomstig alle toepasselijke bepalingen van de EFG-verordening geconcludeerd dat aan de voorwaarden voor het toekennen van een financiële bijdrage uit het EFG is voldaan.

Op 7 oktober heeft de Commissie een voorstel goedgekeurd voor een besluit betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG om de terugkeer naar de arbeidsmarkt te ondersteunen van driehonderd beoogde begunstigen, d.w.z. werknemers die zijn ontslagen in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 25 (Vervaardiging van producten van metaal, exclusief machines en apparaten).

De Commissie heeft de aanvraag als ontvankelijk beschouwd op grond van de criteria voor steunverlening van artikel 4, lid 2, punt b), van de EFG-verordening, waarin is bepaald dat de beëindiging van de werkzaamheden van ten minste tweehonderd ontslagen werknemers binnen een referentieperiode van zes maanden moet hebben plaatsgevonden in bedrijven die actief zijn in dezelfde NACE Rev. 2-afdeling en gevestigd zijn in een NUTS 2-regio of twee aan elkaar grenzende NUTS 2-regio's in een lidstaat.

---

<sup>6</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 15.

<sup>7</sup> PB L 153 van 3.4.2021, blz. 48.

<sup>8</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 28.

Dit is de eerste aanvraag van 2021 en de zesde die in het kader van de begroting voor 2021 wordt behandeld, met inbegrip van het nieuwe MFK (Verordening (EU, Euratom) 2020/2093 van de Raad van 17 december 2020 tot bepaling van het meerjarig financieel kader voor de jaren 2021-2027<sup>9</sup> en het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020. Dit is tevens de eerste EFG-aanvraag die in het licht van de nieuwe EFG-verordening<sup>10</sup> wordt behandeld.

Het aantal van 491 ontslagen werknemers is berekend door 192 werknemers wier werkzaamheden zijn beëindigd, te rekenen vanaf de datum waarop hun werkgever overeenkomstig artikel 3, lid 1, van Richtlijn 98/59/EG van de Raad<sup>11</sup> de bevoegde overheidsinstantie schriftelijk in kennis heeft gesteld van het voorgenomen collectief ontslag, op te tellen bij 299 andere ontslagen werknemers, te rekenen vanaf de datum van de individuele kennisgeving door de werkgever dat de arbeidsovereenkomst van de betrokken werknemer tijdelijk of definitief zou worden beëindigd.

De aanvraag betreft een doelgroep van driehonderd ontslagen werknemers en heeft betrekking op de beschikbaarstelling van een totaalbedrag van 1 214 607 EUR uit het EFG voor Spanje, oftewel 85 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen.

De doelstellingen van het EFG bestaan erin solidariteit te betonen en fatsoenlijke en duurzame werkgelegenheid in de Unie te bevorderen door bijstand te bieden bij grote herstructureringen, met name wanneer deze worden veroorzaakt door uitdagingen die verband houden met de globalisering, zoals verschuivingen in de wereldhandelsstromen, handelsgeschillen, significante verschuivingen in de handelsbetrekkingen van de Unie of de samenstelling van de interne markt en financiële of economische crises, alsook de overgang naar een koolstofarme economie of als gevolg van de digitalisering of automatisering<sup>12</sup>.

De COVID-19-pandemie is uitgemond in een economische crisis. Door de strenge lockdownmaatregelen die in het tweede kwartaal van 2020 in Spanje werden ingevoerd, zijn niet-essentiële economische activiteiten en diensten aan banden gelegd, wat de metaalsector zwaar heeft getroffen. Toen de lockdownmaatregelen werden versoepeld, bleef de metaalsector kampen met tekorten aan voorraden en grondstoffen, problemen met de aanpassing van faciliteiten aan de COVID-19-protocollen, besmettingen onder en het verplicht thuisblijven van werknemers, en mobiliteitsproblemen. Volgens gegevens van Confemetal<sup>13</sup> heeft de pandemie de activiteiten en de omzet van de bedrijven in de metaalsector sterk geraakt, wat negatieve gevolgen heeft gehad voor de werkgelegenheid en de liquiditeit van ondernemingen (betalingsachterstanden, toegang tot krediet enz.).

De problemen in de metaalsector hebben door het grote aandeel van de branche in de regionale economie een grote impact gehad op de regionale economie en werkgelegenheid. Begin 2020 daalde de werkloosheid in de sector ten opzichte van het voorgaande jaar. Sinds maart 2020 is de trend echter radicaal omgeslagen als gevolg van de pandemie. In augustus 2020 waren er

---

<sup>9</sup> PB L 433 I van 22.12.2020, blz. 11.

<sup>10</sup> PB L 153 van 3.5.2021, blz. 48.

<sup>11</sup> Richtlijn 98/59/EG van de Raad van 20 juli 1998 betreffende de aanpassing van de wetgevingen van de lidstaten inzake collectief ontslag (PB L 225 van 12.8.1998, blz. 16).

<sup>12</sup> Verordening (EU) 2021/691.

<sup>13</sup> Confemetal is het Spaanse verbond van bedrijven in de metaalsector, dat ongeveer 220 000 bedrijven en meer dan anderhalf miljoen werknemers vertegenwoordigt.

25 %<sup>14</sup> meer werklozen dan zes maanden daarvoor. Het banenverlies in de industrie is groter dan in alle andere sectoren samen.

De zeven soorten maatregelen die aan de ontslagen werknemers worden aangeboden en waarvoor medefinanciering uit het EFG wordt gevraagd, omvatten:

- a. Algemene informatie-, welkomst- en profileringsessies: de informatiesessie is de eerste maatregel die wordt aangeboden aan alle beoogde begunstigen; daarin krijgen zij algemene informatie over de beschikbare beroepskeuzebegeleiding, opleidingsprogramma's en toelagen en premies. In de individuele informatiesessies wordt een profiel van de werknemer opgesteld en krijgt hij/zij een adviseur toegewezen die hem/haar bij de re-integratie zal begeleiden.
- b. Loopbaanbegeleiding: in de vorm van groepsessies en individuele sessies.
- c. Intensieve hulp bij het zoeken naar werk: waaronder workshops over het zoeken naar werk en solliciteren, het actief zoeken naar vacatures in de woonplaats en de regio en het vinden van een passende baan.
- d. Steun bij het oprichten van een bedrijf: werknemers die zich als zelfstandige willen vestigen, ontvangen individuele mentorsessies en opleidingen, bijvoorbeeld op het gebied van planning, de uitvoering van haalbaarheidsstudies, het opstellen van een bedrijfsplan en hulp bij het vinden van financiering.
- e. Bijdrage voor het oprichten van een bedrijf: werknemers die een eigen bedrijf oprichten of als zelfstandige beginnen, ontvangen een startpremie van maximaal 8 000 EUR.
- f. Opleiding: 1) opleiding op het gebied van sleutelcompetenties en horizontale vaardigheden, zoals digitale vaardigheden, kwaliteitsbeheer en beroepsrisicopreventie; 2) omscholing (voor degenen die ervoor kiezen in een andere branche te gaan werken), zoals logistiek, magazijnbeheer, bouw en energie-efficiëntie, de levensmiddelenindustrie, stedelijk en industrieel afvalbeheer, en recreatieve activiteiten voor ouderen; 3) bijscholing om tegemoet te komen aan de vraag naar vaardigheden in de metaalsector, zoals 3D-CAD-assemblage en onderdeelmodellering; CNC-programmering van gereedschapswerktuigen; het CATIA-programma voor mechanisch ontwerp; vorkheftrucks, bovenkranen en hefplatforms; fijnmetaalbewerking en ketelbouw; lassen (oxyfuel, halfautomatisch, TIG enz.); machinaal verspanen, machinaal slijpen, machinaal vervormen enz.; en 4) opleiding op de werkplek voor vacatures waarvoor geen geschikte kandidaten zijn gevonden. Na de succesvolle afronding van de opleiding wordt de betrokken werknemer een contract aangeboden.
- g. Toelagen voor deelname, het zoeken naar werk en opleidingen: er wordt voorzien in een vergoeding van maximaal 300 EUR voor degenen die deelnemen aan alle individuele adviesessies die deel uitmaken van hun persoonlijke integratietraject. De werknemers die actief deelnemen aan de maatregel "Intensieve hulp bij het zoeken naar werk" of een opleiding afronden, ontvangen een vast bedrag van 400 EUR.

Volgens de Commissie betreffen de beschreven maatregelen actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen die behoren tot de in artikel 7 van de EFG-verordening

---

<sup>14</sup> [Avance de los datos del mercado laboral del año 2020](#) (arbeidsmarktgegevens voor 2020).

vastgestelde subsidiabele maatregelen, en komen zij niet in de plaats van maatregelen die gericht zijn op passieve sociale bescherming.

Spanje heeft de nodige informatie verstrekt over maatregelen waartoe de betrokken bedrijven krachtens de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten verplicht zijn. De lidstaat heeft bevestigd dat een financiële bijdrage uit het EFG deze maatregelen niet zal vervangen.

### **Procedure**

Om middelen uit het fonds ter beschikking te kunnen stellen, heeft de Commissie de begrotingsautoriteit een overschrijvingsverzoek doen toekomen voor een totaalbedrag van 1 214 607 EUR uit de EFG-reserve (30 04 02) naar de EFG-begrotingslijn (16 02 02).

Overeenkomstig een interne afspraak moeten de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken en de Commissie regionale ontwikkeling bij dit proces worden betrokken, zodat zij op constructieve wijze kunnen bijdragen aan de beoordeling van de aanvragen voor steun uit het EFG.

## ADVIES VAN DE COMMISSIE WERKGELEGENHEID EN SOCIALE ZAKEN

De heer Johan  
VAN OVERTVELDT  
Voorzitter  
Begrotingscommissie  
SOPHIE SCHOLL 05U012  
BRUSSEL

Betreft: advies inzake de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal (2021/0316(BUD))

Geachte voorzitter,

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken (EMPL) en haar werkgroep EFG, voorgezeten door de heer Tomáš Zdechovský, ondervoorzitter van de commissie EMPL, hebben de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG in zaak EGF/2021/001 ES País Vasco metal bestudeerd en het volgende advies vastgesteld.

De commissie EMPL en haar werkgroep spreken zich uit vóór de beschikbaarstelling van middelen uit het EFG voor de aanvraag in kwestie. De commissie EMPL formuleert in dit verband evenwel een aantal opmerkingen, zonder de betalingen op de helling te willen zetten.

Het advies van de commissie EMPL is gebaseerd op de volgende overwegingen:

A) overwegende dat deze aanvraag is ingediend op grond van artikel 4, lid 2, punt b), van Verordening (EU) 2021/691 (EFG) en betrekking heeft op 491 ontslagen werknemers in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 25 (Vervaardiging van producten van metaal, exclusief machines en apparaten); overwegende dat het collectieve ontslag in totaal zes bedrijven betreft;

B) overwegende dat de daling van de activiteiten en omzet in 14 % van de ondernemingen in de metaalsector tot ontslagen leidde en 10,6 % van de werknemers in de sector trof, ondanks het feit dat op grote schaal arbeidsverkortingsregelingen werden toegepast;

C) overwegende dat de sector van de vervaardiging van producten van metaal in de regio Baskenland 27,4 % van de bruto toegevoegde waarde van de industrie uitmaakt en een aanzienlijke invloed heeft gehad op de regionale economie en werkgelegenheid;

D) overwegende dat Spanje verslag uitbrengt over zijn naleving van de aanbevelingen van het EU-kwaliteitskader voor anticipatie op veranderingen en herstructurering en de aandacht vestigt op de voornaamste concepten van het Baskische beroepsopleidingsplan, de Baskische werkgelegenheidsstrategie en het programma voor groene banen.

De Commissie werkgelegenheid en sociale zaken verzoekt de bevoegde Begrotingscommissie

daarom onderstaande suggesties in haar ontwerpresolutie over de Spaanse aanvraag op te nemen:

1. is het met de Commissie eens dat aan de voorwaarden van artikel 13, leden 1 en 2, van de EFG-verordening is voldaan en dat Spanje uit hoofde van deze verordening, rekening houdend met het aantal beoogde begunstigden, de voorgestelde maatregelen en de geraamde kosten, recht heeft op een financiële bijdrage van 1 214 607 EUR, oftewel 85 % van de totale kosten van de voorgestelde maatregelen, om een financiële bijdrage te leveren in het kader van de aanvraag;

2. stelt vast dat de Commissie de termijn van vijftig werkdagen na de ontvangst van de volledige aanvraag van de Spaanse autoriteiten in acht heeft genomen, aangezien zij haar beoordeling van de naleving van de voorwaarden voor het verlenen van een financiële bijdrage op 8 oktober heeft afgerond en het Parlement hiervan op dezelfde dag in kennis heeft gesteld;

3. houdt rekening met het feit dat de pandemie negatieve gevolgen heeft gehad voor de activiteiten en omzet van de bedrijven in de metaalsector en daarmee voor de werkgelegenheid en de liquiditeit van deze bedrijven; stelt vast dat de productie van 18 % van de metaalbedrijven in 2020 met meer dan 50 % is gedaald en dat de omzet van 16 % van de bedrijven in hetzelfde jaar met meer dan 50 % is gedaald; merkt op dat, ondanks de grootschalige toepassing van arbeidsverkortingsregelingen, in 14 % van de bedrijven in de metaalsector ontslagen zijn gevallen, waardoor in totaal 10,6 % van de werknemers in de sector werd getroffen;

4. constateert dat 88 % van de driehonderd beoogde begunstigden man is en dat 72 % van de beoogde begunstigden tussen de 30 en 54 jaar oud is; merkt op dat de gepersonaliseerde diensten voor de ontslagen werknemers de volgende maatregelen zullen omvatten: algemene informatie over de beschikbare beroepskeuzebegeleiding, opleidingsprogramma's en stimulansen, loopbaanbegeleiding door middel van groepssessies en individuele sessies, intensieve hulp bij het zoeken naar werk, steun bij en een bijdrage voor het oprichten van een bedrijf, opleidingen op het gebied van sleutelcompetenties en horizontale vaardigheden, zoals digitale vaardigheden, kwaliteitsbeheer en beroepsrisicopreventie, en omscholing en bijscholing; herinnert aan de mogelijkheid om toelagen voor kinderopvang uit te betalen overeenkomstig artikel 7, lid 2, punt b), van de nieuwe EFG-verordening, om werkzoekenden in staat te stellen aan de voorgestelde activiteiten deel te nemen en hun terugkeer naar de arbeidsmarkt te vergemakkelijken;

5. is verheugd dat het gecoördineerde pakket gepersonaliseerde diensten zal bijdragen tot de verspreiding van de horizontale vaardigheden die vereist zijn in het digitale industriële tijdperk, alsook in een hulpbronnefficiënte economie, overeenkomstig artikel 7, lid 2, van de EFG-verordening;

6. herinnert eraan dat de voorgestelde maatregelen actieve arbeidsmarktbeleidsmaatregelen betreffen die behoren tot de in artikel 7 van de EFG-verordening vastgestelde subsidiabele maatregelen, en niet in de plaats komen van maatregelen die gericht zijn op passieve sociale bescherming;

7. neemt er nota van dat Spanje heeft bevestigd dat voor bovengenoemde maatregelen, waarvoor financiering uit het EFG is aangevraagd, geen financiële bijdragen uit andere financieringsinstrumenten van de Unie zullen worden ontvangen; merkt voorts op dat de financiële bijdrage uit het EFG niet in de plaats zal komen van maatregelen die de betrokken bedrijven uit hoofde van de nationale wetgeving of collectieve arbeidsovereenkomsten moeten

nemen;

8. neemt kennis van de toezegging van Spanje om:

- de beginselen van gelijke behandeling en non-discriminatie in acht te nemen;
- de Europese en nationale voorschriften betreffende ontslagen na te leven;
- dubbele financiering te voorkomen;
- ervoor te zorgen dat de bedrijven waar de ontslagen vallen hun wettelijke verplichtingen nakomen en de nodige maatregelen treffen voor hun werknemers;
- te waarborgen dat de financiële bijdrage uit het EFG zal voldoen aan de procedurele en materiële regels van de Unie inzake staatssteun;

9. is ingenomen met het feit dat het gecoördineerde pakket gepersonaliseerde diensten in overleg met de sociale partners is samengesteld; pleit ervoor dat de sociale partners ook worden betrokken bij de tenuitvoerlegging en beoordeling ervan;

10. stelt vast dat Spanje heeft meegedeeld dat de financiële bijdrage zal worden beheerd en gecontroleerd door dezelfde instanties die de financiering uit het Europees Sociaal Fonds Plus beheren en controleren.

Hoogachtend,

Lucia ĎURIŠ NICHOLSONOVÁ  
Voorzitter van de Commissie werkgelegenheid en sociale zaken



## BRIEF VAN DE COMMISSIE REGIONALE ONTWIKKELING

De heer Johan VAN OVERTVELDT  
Voorzitter van de Begrotingscommissie  
WIE 05U012

Betreft: beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering – EGF/2021/001 ES/País Vasco metal – Spanje

Geachte heer Van Overtveldt,

De Europese Commissie heeft het Europees Parlement haar voorstel doen toekomen voor een besluit van het Europees Parlement en de Raad betreffende de beschikbaarstelling van middelen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering naar aanleiding van een aanvraag van Spanje (COM(2021)0618) als gevolg van ontslagen werknemers in de regio País Vasco. Naar ik heb begrepen is het de bedoeling dat over dit voorstel binnenkort een verslag wordt goedgekeurd in de Begrotingscommissie.

De aanvraag heeft betrekking op 491 ontslagen werknemers wier werkzaamheden zijn beëindigd in de economische sector die is ingedeeld in NACE Rev. 2-afdeling 25 (Vervaardiging van producten van metaal, exclusief machines en apparaten). Het collectieve ontslag betreft in totaal zes bedrijven en er zullen naar verwachting driehonderd ontslagen werknemers aan de maatregelen deelnemen.

Alle ontslagen vonden plaats in de NUTS 2-regio País Vasco, waar niet-essentiële economische activiteiten en diensten als gevolg van de strenge lockdownmaatregelen die in het tweede kwartaal van 2020 in Spanje werden ingevoerd, aan banden zijn gelegd, waardoor de metaalsector zwaar werd getroffen. Toen de lockdownmaatregelen werden versoepeld, werd de sector wederom getroffen door andere problemen in verband met de pandemie, zoals tekorten aan voorraden en grondstoffen, problemen met de aanpassing van faciliteiten aan de COVID-19-protocollen, besmettingen onder en het verplicht thuisblijven van werknemers, en mobiliteitsproblemen.

De gepersonaliseerde diensten die aan de ontslagen werknemers worden aangeboden, omvatten de volgende maatregelen: algemene informatie-, welkomst- en profileringsessies; loopbaanbegeleiding, intensieve hulp bij het zoeken naar werk; steun bij het oprichten van een bedrijf; een bijdrage voor het oprichten van een bedrijf; toelagen voor deelname, het zoeken naar werk en opleidingen; verscheidene opleidingen.

De totale kosten worden geraamd op 1 428 950 EUR, waarvan uitgaven ter hoogte van 1 384 950 EUR voor gepersonaliseerde diensten en 44 000 EUR voor activiteiten op het vlak van voorbereiding, beheer, voorlichting en publiciteit, controle en rapportage. Er wordt om een totale financiële bijdrage uit het EFG van 1 214 607 EUR (85 % van de totale kosten) gevraagd. De nationale voorfinanciering en medefinanciering worden verstrekt door Lanbide, de Baskische openbare dienst voor arbeidsvoorziening.



De regels die van toepassing zijn op financiële bijdragen uit het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG), zijn neergelegd in Verordening (EU) 2021/691 van het Europees Parlement en de Raad van 28 april 2021 betreffende het Europees Fonds voor aanpassing aan de globalisering voor ontslagen werknemers (EFG) en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1309/2013.

De commissiecoördinatoren hebben dit voorstel besproken en mij verzocht u te schrijven dat de meerderheid in deze commissie geen bezwaar heeft tegen de beschikbaarstelling van het voornoemde bedrag uit het EFG zoals door de Commissie voorgesteld.

Hoogachtend,

Younous OMARJEE

## INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

<b>Datum goedkeuring</b>	9.11.2021
<b>Uitslag eindstemming</b>	+: 26 -: 0 0: 0
<b>Bij de eindstemming aanwezige leden</b>	Robert Biedroń, Lefteris Christoforou, David Cormand, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Pierre Larrourou, Janusz Lewandowski, Margarida Marques, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Johan Van Overtveldt, Rainer Wieland
<b>Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers</b>	Damian Boeselager, Claude Gruffat, Martin Hojsik, Fabienne Keller, Annalisa Tardino

## HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

26	+
ECR	Johan Van Overtveldt
ID	Annalisa Tardino
NI	Andor Deli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland
Renew	Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Martin Hojsík, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Eider Gardiazabal Rubial, Eero Heinäluoma, Pierre Larroutrou, Margarida Marques, Nils Ušakovs
Verts/ALE	Damian Boeselager, David Cormand, Claude Gruffat, Fabienne Keller
0	-
0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding