



Plenarhandling

A9-0320/2021

11.11.2021

BETÄNKANDE

om utvärdering av förebyggande åtgärder mot korruption, oriktiga utgifter och missbruk av EU-medel och nationella medel i samband med medel för nödåtgärder och krisrelaterade utgiftsområden
(2020/2222(INI))

Budgetkontrollutskottet

Föredragande: Michèle Rivasi

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MEDBORGERLIGA FRI- OCH RÄTTIGHETER SAMT RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR.....	18
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	25
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	26

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om utvärdering av förebyggande åtgärder mot korrruption, oriktiga utgifter och missbruk av EU-medel och nationella medel i samband med medel för nödåtgärder och krisrelaterade utgiftsområden (2020/2222(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av artiklarna 310, 317 och 325 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget),
- med beaktande av Europeiska unionens stadga om de grundläggande rättigheterna,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/23/EU av den 26 februari 2014 om tilldelning av koncessioner¹,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU av den 26 februari 2014 om offentlig upphandling och om upphävande av direktiv 2004/18/EG²,
- med beaktande av sin resolution av den 14 februari 2017 om visselblåsares roll för skyddet av EU:s ekonomiska intressen³,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2017/1371 av den 5 juli 2017 om bekämpande genom straffrättsliga bestämmelser av bedrägeri som riktar sig mot unionens finansiella intressen (PIF-direktivet)⁴,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2018/843 av den 30 maj 2018 om ändring av direktiv (EU) 2015/849 om åtgärder för att förhindra att det finansiella systemet används för penningtvätt eller finansiering av terrorism, och om ändring av direktiven 2009/138/EG och 2013/36/EU⁵,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 av den 18 juli 2018 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012⁶,

¹ EUT L 94, 28.3.2014, s. 1.

² EUT L 94, 28.3.2014, s. 65.

³ EUT C 252, 18.7.2018, s. 56.

⁴ EUT L 198, 28.7.2017, s. 29.

⁵ EUT L 156, 19.6.2018, s. 43.

⁶ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

- med beaktande av Olafs rapport för 2019⁷ och verksamhetsrapporten för 2019 från Olafs övervakningskommitté,
- med beaktande av revisionsrättens särskilda rapport nr 01/2019 *Kampen mot bedrägerier i samband med EU-utgifter: mer behöver göras*,
- med beaktande av Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 06/2019 *Bekämpning av bedrägeri i EU:s sammanhållningsutgifter: förvaltande myndigheter måste bli bättre på upptäckt, motåtgärder och samordning*,
- med beaktande av Europeiska revisionsrättens översyn nr 06/2020 *Risker, utmaningar och möjligheter i EU:s ekonomisk-politiska reaktion på covid-19-krisen*,
- med beaktande av Gruppen av stater mot korruption (Greco) och dess 21:a allmänna verksamhetsrapport (2020),
- med beaktande av studien *Public Integrity for a Effective COVID-19 Response and Recovery*, som offentliggjordes av OECD i april 2020,
- med beaktande av studien *Corruption in the times of Pandemia* som offentliggjordes i maj 2020⁸,
- med beaktande av rapporten från kommissionen till Europaparlamentet och rådet av den 3 september 2020 *31:a årsrapporten om skydd av Europeiska unionens ekonomiska intressen och bedrägeribekämpning 2019* (COM(2020)0363) och de åtföljande arbetsdokumenten⁹,
- med beaktande av förslaget till Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/2221 av den 23 december 2020 om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 vad gäller exceptionella ytterligare medel och genomförandebestämmelser inom målet Investering för tillväxt och sysselsättning för att tillhandahålla stöd för främjande av krisreparation i samband med covid-19-pandemin och förberedande av en grön, digital och resiliert återhämtning av ekonomin (React-EU)¹⁰,
- med beaktande av instrumentet för krisstöd,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/241 av den 12 februari 2021 om inrättande av faciliteten för återhämtning och resiliens¹¹,

⁷ Den tjugonde rapporten från Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf), 1 januari–31 december 2019, 2020.

⁸ Gallego, J., Prem, M. and Vargas, J.F., *Corruption in the times of Pandemia*, maj 2020.

⁹ SWD(2020)0156, SWD(2020)0157, SWD(2020)0158, SWD(2020)0159 och SWD(2020)0160.

¹⁰ EUT L 437, 28.12.2020, s. 30.

¹¹ EUT L 57, 18.2.2021, s. 17.

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/523 av den 24 mars 2021 om inrättande av InvestEU-programmet och om ändring av förordning (EU) 2015/1017¹²,
- med beaktande av sin ståndpunkt vid andra behandlingen inför antagandet av Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av unionsprogrammet för bedrägeribekämpning och upphävande av förordning (EU) nr 250/2014¹³,
- med beaktande av artikel 5.3 i fördraget om Europeiska unionen (EU-fördraget) och protokoll nr 2 om tillämpning av subsidiaritets- och proportionalitetsprinciperna,
- med beaktande av revisionsrättens yttrande nr 4/2020 om förslaget 2020/0101 (COD) till Europaparlamentets och rådets förordning om ändring av förordning (EU) nr 1303/2013 vad gäller exceptionella ytterligare medel och genomförandebestämmelser inom målet Investering för tillväxt och sysselsättning för att tillhandahålla stöd för främjande av krisreparation i samband med covid-19-pandemin och förberedande av en grön, digital och resiliert återhämtning av ekonomin (React-EU), och om det ändrade förslaget 2018/0196 (COD) till Europaparlamentets och rådets förordning om gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden+, Sammanhållningsfonden, Fonden för en rättvis omställning samt Europeiska havs- och fiskerifonden, och om finansiella regler för dessa fonder och för Asyl- och migrationsfonden, Fonden för inre säkerhet samt instrumentet för gränsförvaltning och visering¹⁴,
- med beaktande av Europols pressmeddelande av den 5 juni 2020 *Europol launches the European Financial and Economic Crime Centre*¹⁵,
- med beaktande av Europols pressmeddelande av den 12 april 2021 *Serious and organised crime in the EU: A corrupting influence*¹⁶,
- med beaktande av sin resolution av den 29 april 2021 om mordet på Daphne Caruana Galizia och rättsstatssituationen i Malta¹⁷,
- med beaktande av sin resolution av den 7 juli 2021 om skydd av EU:s ekonomiska intressen – bedrägeribekämpning – årsrapport 2019¹⁸,
- med beaktande av sin resolution av den 10 juni 2021 om Europaparlamentets granskning av kommissionens och rådets pågående bedömning av de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna¹⁹,

¹² EUT L 107, 26.3.2021, s. 30.

¹³ Antagna texter, P9_TA(2021)0149.

¹⁴ EUT C 272, 17.8.2020, s. 1.

¹⁵ <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/europol-launches-european-financial-and-economic-crime-centre>.

¹⁶ <https://www.europol.europa.eu/newsroom/news/serious-and-organised-crime-in-eu-corrupting-influence>.

¹⁷ Antagna texter, P9_TA(2021)0148.

¹⁸ Antagna texter, P9_TA(2021)0337.

¹⁹ Antagna texter, P9_TA(2021)0288.

- med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen,
- med beaktande av yttrandet från utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor,
- med beaktande av betänkandet från budgetkontrollutskottet (A9-0320/2021), och av följande skäl:
 - A. Med finansiell och ekonomisk brottslighet avses olagliga handlingar som begås av en enskild person eller en grupp av personer för att uppnå ekonomisk eller yrkesmässig vinning och inbegriper bland annat korruption, bedrägeri, tvång, otillåten samverkan, obstruktion, penningtvätt och finansiering av terrorism.
 - B. Den folkhälsokris som orsakades av covid-19-pandemin, tillsammans med det efterföljande ekonomiska nödläget och den sociala oron, har tvingat EU och medlemsstaternas lokala myndigheter att tillhandahålla eller delta i förvaltningen av extra finansiering och att avsevärt och snabbt öka utgifterna.
 - C. Faciliteten för återhämtning och resiliens, med en finansieringsram på mer än 670 miljarder EUR, och React-EU, med en finansieringsram på mer än 50 miljarder EUR, är kraftfulla verktyg för att hjälpa EU-länderna att återhämta sig. Redan våren 2020 tillhandahöll sammanhållningspolitiken krisstöd till ett värde av 11,2 miljarder EUR i företagsstöd, 7,6 miljarder EUR i omfördelningar inom EU till hälsoåtgärder och 4,1 miljarder EUR i direktstöd till arbetstagare.
 - D. Den 2 april 2020 föreslog kommissionen att instrumentet för krisstöd skulle aktiveras som en del av EU:s hantering av covid-19-utbrottet.
 - E. Beslutet om dess aktivering fattades enbart av rådet, utan parlamentets medverkan i enlighet med bestämmelserna om aktivering i artikel 2.1 i förordning (EU) 2016/369 om krisstödsinstrumentet²⁰.
 - F. NextGenerationEU är ett tillfälligt återhämtningsinstrument på omkring 800 miljarder EUR i löpande priser, som inrättats för att stödja EU:s återhämtning från coronaviruspandemin och bidra till att bygga ett grönare, mer digitalt och mer motståndskraftigt Europa.
 - G. På grund av krisens akuta karaktär har upphandlingsförfarandena och kontrollmetoderna på många håll blivit mer flexibla för att påskynda genomförandet.
 - H. Insatsplanerna lägger inte tillräcklig vikt vid styrning och problem med olaglig verksamhet, såsom korruption och bedrägerier, och åtgärder för att undvika oriktigheter utan misstanke om bedrägeri.
 - I. Krisen skapar möjligheter till många integritetskränkningar och skulle kunna öka mängden bedrägerier och korruption, liksom oriktigheter utan misstanke om bedrägeri,

²⁰ EUT L 70, 16.3.2016, s. 1.

särskilt inom offentlig upphandling, ekonomiska stimulanspaket och offentliga organisationer.

- J. Enligt revisionsrätten har förebyggande av bedrägerier inte uppmärksammats i tillräckligt stor utsträckning och kommissionen saknar heltäckande information om bedrägeriernas omfattning, art och orsaker. Den officiella statistiken om upptäckta bedrägerier är inte fullständig, och kommissionen har hittills inte genomfört någon bedömning av upptäckta bedrägerier²¹.
- K. Korruption är ett allvarligt hot i de privata och offentliga sfärerna och har en oproportionerlig inverkan på de mest utsatta grupperna, eftersom den orsakar en resursförlust som hotar långsiktig tillväxt, socialt skydd och rättvis tillgång till offentliga tjänster (inklusive hälso- och sjukvård, utbildning och rättvisa), vilket urholkar allmänhetens förtroende, ökar den sociala ojämlikheten och undergräver unionens grundläggande värden. Det är mycket viktigt att bättre förstå orsakerna till korruptionen för att effektivt kunna bekämpa denna företeelse och dess skadliga konsekvenser.
- L. Ett ökande antal organiserade kriminella grupper är aktiva i EU, ofta med gränsöverskridande räckvidd. Detta fenomen blir alltmer komplext, och nya kriminella marknader och arbetsmetoder växer fram till följd av globaliseringen och den nya tekniken, som gör det möjligt att verka från vilken plats som helst i världen och när som helst.
- M. Tekniken för med sig ny kapacitet för upptäckt och övervakning, minskar utredarnas börda och gör det möjligt att utforma smartare verkställighetsåtgärder.
- N. Unionens finansiella systems integritet är beroende av transparens i företag och andra juridiska enheter, truster och liknande juridiska konstruktioner.
- O. Kommissionen har vidtagit ett antal åtgärder för att hantera risker i samband med korruption och missbruk av medel i unionen, och bland annat uppnått framsteg med sina lagstiftningsförslag om bekämpning av penningtvätt, skydd av visselblåsare, offentlig upphandling och den europeiska rättsstatsmekanismen.
- P. Enligt den senaste rapporten från Transparency International och Världshälsoorganisationens samarbetscentrum (WHO CC)²² respekterar kommissionen inte fullt ut sina egna åtaganden om transparens och internationella principer om bästa praxis för transparens i offentliga kontrakt när den använder redigeringsverktyget för mycket för att dölja textdelar i förhandsavtal om upphandling (APA). Kommissionen är enligt lag är skyldig att respektera bestämmelserna i budgetförordningen, och det krävs en bättre struktur för en snabbare reaktion från kommissionens sida vid framtida kriser.
- Q. Korruptionsbekämpning kräver statligt egenansvar för reformer, offentligt stöd, politiskt åtagande, internationellt samarbete och gemensamma ansträngningar med det civila samhället och den privata sektorn.

²¹ [Kampen mot bedrägerier i samband med EU-utgifter: mer behöver göras \(europa.eu\)](https://www.europa.eu).

²² <http://ti-health.org/wp-content/uploads/2021/05/For-Whose-Benefit-Transparency-International.pdf>.

- R. I en situation med höga förväntningar, hårda påtryckningar och aldrig tidigare skådade utgiftsvolymer vilar ansvaret för att möta denna utmaning på offentliga tjänstemän, som behöver lämpligt stöd för att hantera både de ökade yrkesstandarderna och nya svårigheter att fullgöra sitt uppdrag. Intressekonflikterna kommer inte heller nödvändigtvis till tjänstemännens kännedom så snabbt.
- S. I denna situation med höga förväntningar, hårda påtryckningar och aldrig tidigare skådade utgiftsvolymer är det mycket viktigt att offentliga tjänstemän respekterar sina höjda yrkesmässiga standarder, inklusive avseende risker till följd av intressekonflikter.
- T. Det finns belägg för att professionalisering och tillräckliga löner i offentlig upphandling har en positiv inverkan på offentliga tjänstemän vad gäller att avstå från korruption²³.
- U. Lissabonfördraget syftade till att stärka Europaparlamentets roll, för att åstadkomma större samstämmighet, parlamentarisk kontroll och demokratisk ansvarsskyldighet.
- V. Kampen mot korruption är av avgörande betydelse för skyddet av EU:s ekonomiska intressen och för upprätthållandet av medborgarnas förtroende för EU:s institutioner.
1. Europaparlamentet konstaterar att den senaste tidens kriser har bekräftat behovet av att kunna uppbåda investeringar och tidigarelägga finansiellt stöd redan från de allra första åren av återhämtning. Parlamentet är medvetet om att resurser i kristider måste göras tillgängliga inom snäva tidsfrister och under snabbt föränderliga omständigheter. Parlamentet noterar att en betydande andel ytterligare medel som ska användas på kort tid sätter ökad press på kontrollsystemen. Parlamentet betonar dock att snabbt utnyttjande av medel och antagande av lagstiftningsakter måste kompletteras med lämpliga administrativa åtgärder. Parlamentet påpekar att påtryckningarna för att tillhandahålla hjälp och uppmaningarna att använda resurserna på kortast möjliga tid skulle kunna leda till ökad risk för korruption, bedrägerier och andra oegentligheter, och att en sådan situation kräver effektiva förebyggande åtgärder och kontrollförfaranden. Parlamentet upprepar att alla upphandlingsförfaranden måste uppfylla de högsta standarderna för öppenhet, transparens och ansvarsskyldighet.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att i sina respektive strategier mot korruption inkludera riktade åtgärder för användningen av offentliga medel i kristider. Parlamentet betonar i detta avseende att bestämmelserna om skydd av EU:s ekonomiska intressen även gäller för krisstöd och instrument för krisstöd, såsom CRII, CRII+, React-EU and Faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF).
 3. Europaparlamentet uppmärksammar den viktiga roll som förebyggande åtgärder spelar för att föregripa och effektivt hantera korruptionsrisker i krissituationer och för att stärka politiken för korruptionsbekämpning och integritet, liksom de organ som verkställer dem, och därmed för att förbättra den övergripande styrningen. Parlamentet anser i detta avseende att covid-19-krisen kommer att skärpa vårt fokus på styrning

²³ <https://dspace.library.uu.nl/handle/1874/309580>.

under de kommande åren till följd av de ökade insatserna för att ta itu med pandemins förödande effekter och kostnader för människor och ekonomier.

4. Europaparlamentet anser att rättsstatsprincipen är en nödvändig förutsättning för efterlevnad av principen om sund ekonomisk förvaltning av krismedel som en del av EU:s budget. Parlamentet påminner om att rättsstatsprincipen alltid gäller, även i kristider, och att det i samband med nödgärder måste säkerställas efterlevnad av rättsstatsprincipen och proportionalitets- och nödvändighetsprinciperna och att de måste vara tidsbegränsade och granskas regelbundet med avseende på deras inverkan.
5. Europaparlamentet betonar att nödsituationer, särskilt hälso- och säkerhetskriser, också påverkar de offentliga myndigheternas funktion och skapar möjligheter till integritetskränkningar, vilket kan leda till missbruk av medel och korruption i en tid då de offentliga resurserna redan är belastade. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta itu med EU-institutionernas resiliens i sådana situationer för att skydda medlen för nödgärder.
6. Europaparlamentet upprepar behovet av att öka den övergripande transparensen i unionens ekonomiska och finansiella miljö, eftersom förebyggandet av ekonomiska och finansiella brott inte kan vara effektivt om inte brottslingar hindras från att dölja sina handlingar via icke-transparenta strukturer.
7. Europaparlamentet betonar i detta avseende att EU – både dess institutioner och medlemsstaterna – inte har råd att förlora värdefulla resurser ens i de bästa av tider, och ännu mindre under och efter pandemin.
8. Europaparlamentet noterar alla insatser som kommissionen har gjort för att öka transparensen, kontrollen och korruptionsbekämpningen i medlemsstaterna genom sin förbättrade verktygslåda för rättsstatsprincipen. Parlamentet uttrycker dock sin oro över att genomförandet av dessa reformer har mött ett visst motstånd i vissa medlemsstater, vilket i de flesta fall kan förklaras av luckor i lagstiftningen eller institutionerna eller, i mycket specifika fall, av det faktum att de påverkar de lagstiftares och regeringstjänstemäns personliga intressen som ansvarar för att genomföra dem. Parlamentet insisterar på att alla faktiska eller potentiella intressekonflikter som påverkar lagstiftare och regeringstjänstemän måste förhindras och att medlemsstaterna måste inrätta robusta ramar för korruptionsbekämpning.
9. Europaparlamentet påminner om att mer kraft behöver läggas på förhandskontroller när det gäller medlens spårbarhet, särskilt i de fall där sådana kontroller och utvärderingar har genomförts inom ramen för exceptionella åtgärder. Parlamentet påminner om att regeringarna behöver effektiv och transparent rapportering, oberoende efterhandsrevisioner och förfaranden för ansvarsutkrävande samt öppna kanaler för kommunikation med det civila samhället och den privata sektorn för att säkerställa att medlen och åtgärderna hjälper de människor som är i störst behov av dem. Parlamentet betonar vikten av att ge allmänheten aktuell, transparent och tillförlitlig information i krissituationer.
10. Europaparlamentet välkomnar den avgörande roll som organisationer i det civila samhället och undersökande journalister spelar i kampen mot korruption. Parlamentet beklagar därför att flera medlemsstater under covid-19-pandemin vidtog åtgärder som

hindrade allmänhetens tillgång till handlingar och att yrkesverksamma inom mediebranschen upplevde svårigheter och omotiverade avslag, liksom påtryckningar och hot rörande tillgången till offentliga handlingar. Parlamentet anser att det är viktigt att hålla medborgarna både informerade och engagerade i kampen mot korruption och att de skyddas fullt ut mot negativa personliga eller yrkesmässiga konsekvenser, särskild vid visselblåsning. Parlamentet upprepar i detta avseende behovet av ett snabbt genomförande av direktiv (EU) 2019/1937 om skydd för visselblåsare.

11. Europaparlamentet understryker att medborgardeltagande i det offentliga beslutsfattandet är avgörande för en framgångsrik reaktion i nödsituationer. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att utarbeta omfattande krishanteringsplaner för att förbereda sig inför liknande situationer i framtiden och att införa skyddsåtgärder för det civila samhällets roll som offentlig vakthund. Parlamentet påminner om att allmänhetens tillgång i tid till handlingar i ett maskinläsbart format är en nyckelfaktor för att säkerställa transparens och kontroll av offentliga utgifter. Parlamentet uppmanar kommissionen att tillhandahålla rätt plattformar för engagemang och påminner om de nuvarande möjligheterna att rapportera påstådda fall av bedrägeri till Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) och Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf).
12. Europaparlamentet noterar att regeringarna mitt i en ekonomisk, säkerhetsmässig eller hälsorelaterad kris har en tendens att göra upphandlingsförfarandena mer flexibla så att de snabbt kan reagera på krisen. Parlamentet betonar att EU:s direktiv om offentlig upphandling redan tillåter mycket snabbare och administrativt mindre betungande förfaranden och att medlemsstaternas regeringar bör hantera dessa förfaranden inom de rättsliga kravens ramar. Parlamentet betonar att alla lättnader i förfaranden och förenklingsåtgärder som kan vara nödvändiga i krissituationer för att förhindra kostsamma fel och oriktigheter utan misstanke om bedrägeri på grund av reglernas komplexitet, bör kompletteras med särskild vägledning och noggrant granskas via efterhandsmekanismer.
13. Europaparlamentet välkomnar de samordnade och beslutsamma åtgärder på EU-nivå som ledde till antagandet av ett brett initiativpaket, NextGenerationEU, med inriktning på konsekvenserna av den omvälvande covid-19-pandemin för medborgarnas hälsa och företag i hela EU. Parlamentet betonar dock att den aldrig tidigare skådade ökningen av EU-finansiering riskerar att öka risken för korruption och bedrägeri och medför ytterligare utmaningar när det gäller övervakning och ansvarsskyldighet. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att stärka och genomföra en effektiv korruptionsbekämpningspolitik.
14. Europaparlamentet påminner om vikten av övervaknings- och revisionssystemen inom ramen för de delade förvaltningsfonderna, i syfte att säkerställa transparens, ansvarsskyldighet och effektivitet i EU:s utgifter. Parlamentet upprepar att parlamentet spelar en viktig roll när det gäller att granska stimulanspaketet och att kommissionen måste hålla parlamentet informerat om dess genomförande.
15. Europaparlamentet noterar att faciliteten för återhämtning och resiliens²⁴, det viktigaste instrumentet i kärnan av NextGenerationEU, gör det möjligt att erbjuda medlemsstaterna bidrag (på upp till 312 miljarder EUR) och lån (på upp till 360

²⁴ <https://eur-lex.europa.eu/legal-content/SV/TXT/?uri=CELEX%3A32021R0241>.

miljarder EUR)²⁵ till offentliga investeringar och reformer som syftar till att åtgärda strukturella svagheter och göra medlemsstaternas ekonomier mer resilienta, samtidigt som man fokuserar på hållbar omställning, digital omvandling, ekonomisk, social och territoriell sammanhållning, institutionell resiliens och pelaren för sociala rättigheter.

16. Europaparlamentet välkomnar delegeringen av befogenheter till kommissionen för att genom en delegerad akt inrätta en resultattavla för att noga övervaka genomförandet av medlemsstaternas planer för återhämtning och resiliens.
17. Europaparlamentet påminner om att resultattavlan kommer att ligga till grund för dialogen om återhämtning och resiliens och att kommissionen bör uppdatera den två gånger om året. Parlamentet uppmanar kommissionen att i detta avseende säkerställa att de framsteg som görs i genomförandet av de planerade delmålen och målen övervakas grundligt och strikt i linje med förordningen om faciliteten för återhämtning och resiliens (RRF), på grundval av de fastställda gemensamma indikatorerna och rapporteringsmetoderna. Parlamentet påminner dessutom om att RRF är bunden av villkor som garanterar en transparent användning av de utbetalade pengarna och bör förhindra korruption eller bedrägeri, dubbel finansiering eller intressekonflikter, och anser att kontrollerna bör utvidgas till att även omfatta de slutliga stödmottagarnas faktiska kostnader. Parlamentet välkomnar att medlemsstaterna nu, tack vare Europaparlamentet, är skyldiga att lämna information om slutmottagarna.
18. Europaparlamentet uppmuntrar EU och de nationella myndigheterna att ta fasta på lokala och regionala myndigheters bidrag vid utarbetandet och genomförandet av nöd- och återhämtningsåtgärder.
19. Europaparlamentet noterar att parlamentet i ett förslag till resolution om den pågående bedömningen av de nationella återhämtnings- och resiliensplanerna insisterade på en robust transparens och ansvarsskyldighet från kommissionens, medlemsstaternas och alla genomförandepartners sida i genomförandeprocessen.
20. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att noggrant övervaka de potentiella riskerna för EU:s ekonomiska intressen och att inte fortsätta med några betalningar om delmålen för åtgärder för att förebygga, upptäcka och korrigera korruption och bedrägerier inte uppnås. Parlamentet uppmanar dessutom kommissionen att omedelbart informera budgetmyndigheten om alla situationer där medel inte betalas ut på grund av anklagelser om missbruk, korruption, bedrägeri eller brott mot rättsstatsprincipen och när medlemsstater inte har inrättat tillräckliga system för bedrägeribekämpning.
21. Europaparlamentet anser att en sund ekonomisk förvaltning bör eftersträvas och att utnyttjandet, även om det fortfarande är ett viktigt mål, inte bör prioriteras framför resultat, överväganden om valuta för pengarna och programmets mervärde för EU, och att återkrav vid oriktigheter bör säkerställas genom finansiella korrigeringar.
22. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att integrera korruptionsriskbedömningar under programmets utformnings- och genomförandefaser på områdena ekonomisk stimulans och subventioner. Parlamentet noterar att

²⁵ Båda i 2018 års priser.

risksituationer bör hanteras på ett heltäckande sätt, med hjälp av en ansats där om möjligt alla myndigheter omfattas.

23. Europaparlamentet anser att ökad transparens, tillsammans med teknik och datavetenskap, är avgörande för att förhindra och minska korruptionen. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen och medlemsstaterna att fullt ut använda de tillgängliga verktygen, såsom system för tidig upptäckt och uteslutning (Edes), Arachne och systemet för hantering av oriktigheter (IMS), för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt identifiera de problematiska ekonomiska aktörerna och de privatpersoner (eller fysiska personer) som är kopplade till dem i både direkt och indirekt förvaltning.
24. Europaparlamentet framhåller de ytterligare fördelar som informationsutbyte kan medföra för korruptionsbekämpningen. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen och medlemsstaterna att se till att detta görs genom ett digitalt, interoperabelt och standardiserat system för datainsamling, och uppmanar medlemsstaterna att utbyta information både sinsemellan och med relevanta EU-organ (särskilt Europeiska revisionsrätten, Olaf, Eppo och Europol) för ett närmare samarbete, i synnerhet i krissituationer, i syfte att förbättra datainsamlingen, effektivisera kontrollerna och säkerställa återvinning av felaktigt använda medel.
25. Europaparlamentet betonar att det är mycket viktigt att veta vem som får EU-medel för att förhindra korruption, oriktiga utgifter och missbruk av medel. Parlamentet beklagar att uppgifter för att identifiera ekonomiska aktörer och deras verkliga huvudmän för närvarande inte är lättillgängliga eller helt otillgängliga²⁶. Parlamentet anser att inrättandet av en enda, interoperabel databas som visar de direkta och slutliga mottagarna av EU-stöd skulle vara ett viktigt steg för att komma till rätta med denna situation.
26. Europaparlamentet betonar att stödmottagarna måste vara identifierbara i alla medlemsstater och för alla medel, inbegripet medel som omfattas av både direkt och delad förvaltning. Parlamentet understryker att databasen bör begränsas till nödvändig information och att information får offentliggöras i enlighet med EU-domstolens gällande praxis. Parlamentet uppmanar med eftertryck medlemsstaterna att samarbeta med kommissionen för att skapa en sådan enda, centraliserad databas för att spåra de europeiska penningflödena.
27. Europaparlamentet insisterar på behovet av att stärka Edes och dess tillämpningsområde i samband med en kommande riktad översyn av budgetförordningen. Parlamentet uppmanar kommissionen att utvidga tillämpningsområdet för Edes till att även omfatta medel inom ramen för delad förvaltning, med vederbörlig hänsyn till proportionalitetsprincipen och lämplighetsprincipen.
28. Europaparlamentet beklagar att Olaf och revisionsrätten inte har full tillgång till riskbedömningsverktyget Arachne och är skyldiga att begära tillgång till Arachnes riskberäkning från fall till fall, vilket komplicerar informationsutbytet och därmed hindrar upptäckt av och reaktion på framväxande riskmönster. Parlamentet anser att det

²⁶ Studie om de 50 största stödmottagarna i varje EU-medlemsstat inom ramen för den gemensamma jordbrukspolitik och Sammanhållningsfonden, på begäran av CONT-utskottet, PE 679.107 – maj 2021.

är nödvändigt att finna en smidig lösning för att ge Olaf och revisionsrätten tillgång till riskbedömningsverktyget Arachne. Parlamentet anser att det bör vara obligatoriskt för alla förvaltningsmyndigheter att integrera Arachne i de nationella förvaltnings- och kontrollsystemen.

29. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att utvärdera insatserna mot covid-19-pandemin på flera fronter, bland annat när det gäller förebyggande korruptionsbekämpningsåtgärder, analys av empiriska bevis och utnyttjandegraden för betalningsansökningar, att undersöka om korruptionen påverkade resultatet och huruvida integriteten upprätthölls eller undergrävdes, och att rapportera tillbaka till parlamentet om de viktigaste resultaten för att göra det möjligt för parlamentet (i egenskap av ansvarsfrihetsbeviljande myndighet) att inkludera ett särskilt kapitel om krisfonder och krisrelaterade utgifter i ansvarsfrihetsförfarandet för 2020.
30. Europaparlamentet beklagar att kommissionen i stor utsträckning använder redigeringsverktyget för att dölja delar av APA-avtal. Parlamentet insisterar, trots informationens känslighet, på att sådana uppgifter är viktiga för att förbättra ansvarsskyldigheten och den globala hanteringen av viruset. Parlamentet uppmanar kommissionen att bättre ta itu med transparens- och ansvarsaspekter som svar på framtida kriser och därigenom bidra till att öka allmänhetens förtroende, underblåsa den offentliga debatten och främja EU:s värden. Parlamentet noterar att kommissionen tillämpar artikel 38.3 d i budgetförordningen, med hänvisning till det fall då utlämnande av uppgifter riskerar att skada mottagarnas kommersiella intressen, och efterlyser proportionalitet i fråga om effektiv kontroll och fullständig ansvarsskyldighet när det gäller användningen av resurserna i allmänhetens intresse.
31. Europaparlamentet anser att om relevanta uppgifter om offentlig upphandling skulle göras tillgängliga för allmänheten för analys, på ett fritt och lättillgängligt sätt och i ett öppet och standardiserat format, tillsammans med uppgifter om domstolsdomar och företagsregister, skulle detta avsevärt kunna främja förebyggande och upptäckt av potentiella fall av korruption. Parlamentet anser därför att relevant information om alla offentliga upphandlingskontrakt (där offentliga medel används) bör vara offentligt tillgänglig, offentliggöras på en särskild webbplats och med minsta möjliga redigering, i full överensstämmelse med dataskyddslagstiftningen och andra lagkrav.
32. Europaparlamentet noterar att beslutet om aktivering av ESI/instrumentet för krisstöd enligt förordning (EU) 2016/369 av den 15 mars 2016 om tillhandahållande av krisstöd inom unionen ska fattas av rådet på grundval av ett förslag från kommissionen. Parlamentet kritiserar dock att instrumentet för krisstöd, trots dess starka kopplingar till EU:s budget, aktiverades utan fullständig respekt för och iakttagande av parlamentets befogenheter som budgetmyndighet och slutlig övervakare av EU:s budget.
33. Europaparlamentet beklagar att budgetutskottet och budgetkontrollutskottet, trots flera försök att få en tydlig överblick, inte ges tillgång till relevanta uppgifter om de EU-medel som används inom ramen för instrumentet för krisstöd för att finansiera APA-avtalen, som uppgår till omkring 2,5 miljarder EUR för sex APA-avtal.

34. Europaparlamentet konstaterar att avtalet om gemensam upphandling²⁷ gör det möjligt för medlemsstaterna, EES och andra länder att gemensamt förhandla fram bättre villkor för tillhandahållande av medicinsk utrustning. Parlamentet uppmanar kommissionen att, i syfte att fastställa god praxis för framtida kriser, bedöma effektiviteten och ändamålsenligheten hos avtalet om gemensam upphandling och rescEU-lagret av medicinsk utrustning. Parlamentet uppmanar eftertryckligen kommissionen att inrätta en solid och transparent ram för offentlig upphandling i EU, när medel från EU:s budget är helt eller delvis inblandade, vilket skulle möjliggöra omfattande granskning från parlamentets sida, särskilt när det gäller större utgiftsområden med anknytning till ekonomi, säkerhet eller hälsokriser.
35. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen att föreslå en översyn av budgetförordningen, för att inkludera en solid rättslig grund för obligatorisk användning av öppna och standardiserade uppgifter om offentlig upphandling, samt att göra it-systemen för budgetkontroll obligatoriska, offentliga och kompatibla med nationella databaser.
36. Europaparlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att arbeta tillsammans för att anta stabila nationella strategier mot bedrägerier, som erbjuder fördelarna med att samordna flera enheters åtgärder och garantera optimering av resurser och täckning för alla intresseområden (utgifter inom indirekt och delad förvaltning, nationella medel osv.). Parlamentet noterar att i slutet av 2020 hade 14 medlemsstater antagit den nationella strategin för bedrägeribekämpning och 5 hade inlett förfaranden för detta. Parlamentet noterar att detta är ett framsteg jämfört med 2019, men beklagar att alla medlemsstater fortfarande inte har antagit nationella strategier mot bedrägerier eller avser att göra detta. Parlamentet är bekymrat över att de befintliga strategierna varierar i omfattning och djup och betonar att de behöver uppdateras i detta avseende.
37. Europaparlamentet uppmanar med kraft medlemsstaterna att harmonisera och anpassa sina standarder och uppmanar kommissionen att inleda överträdelseförfaranden mot medlemsstater som underlåter att göra detta. Parlamentet uppmanar kommissionen att hjälpa medlemsstaterna att förbättra sina strategier för att säkerställa att det finns robusta nationella strategier för bedrägeribekämpning i hela unionen.
38. Europaparlamentet anser att det är viktigt att kommissionen i sin kommande rapport om rättsstatsprincipen inte bara utvärderar om det föreligger en nationell strategi för bedrägeribekämpning utan även hur effektiv den är. Parlamentet anser dessutom att framtida rapporter om rättsstatsprincipen bör bygga på god praxis och innehålla landsspecifika rekommendationer om hur man ska ta itu med de problem som identifierats eller åtgärda överträdelser, inbegripet tidsfrister för genomförande, när så är lämpligt, och riktmärken som ska följas upp. Parlamentet anser att de åtgärder som antagits som svar på covid-19-pandemin och som påverkar rättsstatsprincipen också bör undersökas.

²⁷ https://ec.europa.eu/health/security/preparedness_response_sv.

39. Europaparlamentet påminner om att skyddet av EU:s ekonomiska intressen är av yttersta vikt och att det krävs kontinuerliga och kraftfulla insatser i detta avseende på alla nivåer.
40. Europaparlamentet insisterar på behovet av samarbete mellan Eppo och andra EU-organ såsom Eurojust, Europol och Olaf för att genomföra brottsutredningar och lagföring inom respektive mandat/behörighetsområde. Parlamentet betonar den avgörande roll som ovannämnda institutioner och organ spelar i nödsituationer och kriser när det gäller att bekämpa dem som profiterar på EU-medel och välkomnar i detta sammanhang de samarbetsavtal som undertecknas av dem. Parlamentet betonar att ett effektivt samarbete endast är möjligt om EU:s organ har tillräckliga personalresurser och finansiella resurser.
41. Europaparlamentet kritiserar att kommissionen ignorerade parlamentets uppmaning att utöka Eppos personalplan och att den inte genomförde 2020 års förlikningsavtal. Parlamentet upprepar behovet av ökade resurser och ökad personal för både Eppo och Olaf för att underlätta kampen mot korruption, bedrägerier, oriktiga utgifter och missbruk av medel.
42. Europaparlamentet varnar för att organiserade kriminella grupper är verksamma över gränserna och i allt högre grad förvärvar tillgångar i andra medlemsstater än där de är baserade och i tredjeländer.
43. Europaparlamentet efterlyser ett ökat effektivt internationellt samarbete när det gäller bevisupptagning, ömsesidigt erkännande, delgivning av handlingar samt förverkande och frysning av tillgångar, i syfte att ge de behöriga myndigheterna möjlighet att spåra, frysa, hantera och beslagta vinning av brott. Parlamentet uppmanar därför kommissionen att stödja och främja en EU-omfattande harmonisering av definitionerna av sådana korruptionsbrott samt en bättre användning av befintliga dataset och metoder för att utveckla nya sådana i syfte att ta fram jämförbara uppgifter i hela EU om behandlingen av korruptionsfall.
44. Europaparlamentet efterlyser ett ökat samarbete mellan företrädare för nationella myndigheter och Olaf för att se till att de utredningar som utförs avseende bedrägerier som skadar EU:s budget vederbörligen beaktas.
45. Europaparlamentet understryker att gruppen av stater mot korruption (Greco) har utfärdat omfattande rekommendationer till medlemsstaterna när det gäller användningen av offentliga medel i kris- och nödsituationer. Parlamentet uppmanar alla medlemsstater att fullt ut genomföra dessa rekommendationer och därigenom öka transparensen och ansvarsskyldigheten. Parlamentet välkomnar i detta avseende möjligheten för EU att ansluta sig till Greco som fullvärdig medlem.
46. Europaparlamentet välkomnar det lagstiftningspaket som kommissionen lagt fram för att stärka EU:s regler för bekämpning av penningtvätt och finansiering av terrorism. Parlamentet efterlyser ett effektivt och konsekvent genomförande av den framtida ramen som förutser nödsituationer där stabiliteten och säkerheten i EU kan äventyras.
47. Europaparlamentet noterar med oro Europols slutsats att brottslingar är digitala infödingar, vilket innebär att praktiskt taget all brottslig verksamhet nu har en viss

onlinekomponent och att många brott har övergått till att helt och hållet utförs online. Parlamentet är oroat över att ny teknik också gör det möjligt att fortsätta att begå traditionella brott på ett icke-traditionellt sätt, från var som helst i världen och när som helst. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att göra en beslutsam investering och ett starkt politiskt åtagande för att möta dessa nya utmaningar.

48. Europaparlamentet anser att framsteg inom artificiell intelligens utgör en stor möjlighet för den offentliga sektorn att upptäcka och förebygga bedrägerier, till exempel genom att stärka kommissionens centrala analyskapacitet, eftersom it-verktyg lätt kan samla, länka och analysera nödvändiga uppgifter och upptäcka potentiella oegentligheter, bedrägerier och korruption. Parlamentet uppmanar kommissionen och medlemsstaterna att införa ett gemensamt integrerat, interoperabelt informations- och övervakningssystem, med ett gemensamt verktyg för datautvinning och riskvärdering för att få tillgång till och analysera relevanta data och öka kontrollernas tillförlitlighet, i syfte att få till stånd en allmän tillämpning, däribland med hjälp av instrumentet för tekniskt stöd.
49. Europaparlamentet noterar att insamling av uppgifter om dem som, direkt eller indirekt, gynnas av EU-finansiering inom ramen för delad förvaltning och inom ramen för projekt och reformer som stöds av faciliteten för återhämtning och resiliens, inbegripet uppgifter om de verkliga huvudmännen för mottagarna av medlen, är nödvändig för att säkerställa effektiva kontroller och revisioner, och reglerna för insamling och behandling av sådana uppgifter bör vara förenliga med tillämpliga dataskyddsregler.
50. Europaparlamentet framhåller de fördelar som digitala fastighetsregister medför för transparens i ägandet och för att förebygga och bekämpa korruption. Parlamentet välkomnar kommissionens initiativ att genomföra sådana program i hela EU. Parlamentet uppmanar de nationella myndigheterna att samarbeta med kommissionen för ett omfattande genomförande av dessa program.
51. Europaparlamentet anser att ett centraliserat informations- och övervakningssystem bör omfatta upphandlingskrav med EU-omfattande, landsspecifika, allmänt tillgängliga uppgifter för uppdragstagare och upphandlande myndigheter för att systematiskt rapportera specifika projektuppgifter, framsteg när det gäller att uppnå delmål och direkta och slutliga verkliga ägare (i ett standardiserat format). Parlamentet anser att ett sådant system bör inrättas för att underlätta datainsamling, interoperabilitet och behandling på EU-nivå och för att säkerställa effektiva kontroller och revisioner. Parlamentet understryker att systemet bör begränsas till nödvändig information och att det bör vara möjligt att offentliggöra information i enlighet med EU-domstolens gällande praxis. Parlamentet påpekar dock att en mellanliggande nivå skulle kunna införas på nationell nivå (dvs. decentraliserade insamlingspunkter) för att underlätta insamlingen av uppgifter, med beaktande av språkliga skillnader och lokala särdrag (såsom regionalt ansvar).
52. Europaparlamentet föreslår att man använder system för redovisning av finansiella uppgifter/redovisning av tillgångar för att förebygga, upptäcka och utreda/lagföra korruption i syfte att främja ansvarsskyldighet och medvetenhet bland offentliga tjänstemän och därmed undvika intressekonflikter.

53. Europaparlamentet anser att dataplattformar kan stärka tillsynsmekanismerna och förbättra ett effektivt informationsutbyte med andra myndigheter.
54. Europaparlamentet tror på fördelarna med professionalisering och tillräckliga löner vid offentlig upphandling, nämligen att det är en positiv praxis att ha specialiserad, välutbildad och välbetald personal vid offentlig upphandling som delar sin expertis, kunskap och (marknads)kännedom, även över medlemsstaternas gränser som bör genomföras tillsammans med annan teknik för att förhindra korruption.
55. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna att utnyttja EU:s finansiering och program på ett bra sätt. Parlamentet uppmanar nationella myndigheter att samarbeta med Olaf för att utbilda personalen om olika bedrägerityper, trender, hot och risker, korruption och annan olaglig verksamhet som påverkar EU:s ekonomiska intressen.
56. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet och kommissionen.

12.10.2021

YTTRANDE FRÅN UTSKOTTET FÖR MEDBORGERLIGA FRI- OCH RÄTTIGHETER SAMT RÄTTSLIGA OCH INRIKES FRÅGOR

till budgetkontrollutskottet

över utvärderingen av förebyggande åtgärder mot korruption, oriktiga utgifter och missbruk av EU-medel och nationella medel i samband med medel för nödåtgärder och krisrelaterade utgiftsområden
(2020/2222(INI))

Föredragande av yttrande: Tomáš Zdechovský

FÖRSLAG

Utskottet för medborgerliga fri- och rättigheter samt rättsliga och inrikes frågor uppmanar budgetkontrollutskottet att som ansvarigt utskott infoga följande förslag i det förslag till resolution som antas:

1. Europaparlamentet konstaterar att krisåtgärder kan ha en direkt inverkan på balansen mellan statens olika befogenheter och inser att regeringar och lokala myndigheter kan tvingas att vidta nödåtgärder med mindre offentligt samråd än vad som i allmänhet skulle förväntas i syfte att förhindra att allvarliga ekonomiska och sociala kriser undergräver demokratin och rättsstaten. Parlamentet anser att dessa befogenheter alltid bör vara tidsbegränsade, proportionerliga och nödvändiga och att de aldrig får användas som förevändning för att ändra maktbalansen mer permanent. Parlamentet påminner om att stor vikt bör fästas vid att upprätthålla ett effektivt system för kontroller och motvikter samt respekt för rättsstatsprincipen, grundläggande rättigheter och demokratisk ansvarsskyldighet för alla åtgärder som vidtas som svar på en nödsituation.
2. Europaparlamentet påminner om att medlemsstaterna, oavsett genomförandemetod, måste respektera dessa principer när de genomför unionens budget. Parlamentet anser att effektivt förebyggande och effektiv lagföring av bedrägerier, korruption och intressekonflikter är en förutsättning för en sund ekonomisk förvaltning i enlighet med artikel 317 i EUF-fördraget. Parlamentet påminner vidare om att strategier mot korruption, oriktiga utgifter och missbruk av EU-medel bör vara heltäckande och transparenta.

3. Europaparlamentet betonar behovet av att införa effektiva mekanismer för att övervaka genomförandet av nödfinansiering för att säkerställa att all nödfinansiering når de avsedda mottagarna och är helt förenlig med transparenskrav, grundläggande rättigheter, rättsstatsprincipen och andra rättsliga skyldigheter, särskilt en sund ekonomisk förvaltning. Parlamentet anser därför att offentlig finansiering alltid måste kunna spåras för att uppfylla kraven på ansvarsskyldighet, transparens och övervakning av finansieringen. Parlamentet uttrycker sin oro över ett visst motstånd i en del medlemsstater när det gäller åtgärder för att bekämpa korruption och transparensreformer, vilket delvis kan förklaras med vissa lagstiftares och statsanställdas personliga intressen. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna och de relevanta unionsorganen att inom ramen för sina befogenheter genomföra oberoende utredningar av rapporter om bristande efterlevnad av finansieringsreglerna och förväntar sig att kommissionen utnyttjar sina befogenheter att tillfälligt dra in eller återkräva unionsfinansiering i fall där bristande efterlevnad har konstaterats.
4. Europaparlamentet understryker att katastrofinsatserna i samband med den pågående covid-19-krisen har skapat ett gynnsamt klimat för ökad brottslig verksamhet och särskilt för korruption, vilket i vissa medlemsstater bekräftats av framträdande fall på hög nivå. Parlamentet anser därför att de insatser som vidtas i samband med denna kris av internationella organisationer, stater och privata aktörer också bör omfatta mekanismer för att förebygga och upptäcka korruption. Parlamentet anser att insatserna i samband med covid-19-krisen måste uppfylla högsta standarder i fråga om öppenhet, transparens, ansvarsskyldighet och brottsbekämpning, som är väsentliga delar av den rättsstatsbaserade demokratiska styrningen.
5. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att noggrant se över den politik som genomfördes under covid-19-krisen och att stärka befintliga mekanismer och protokoll för framtida utgifter i nödsituationer samt utarbeta nya, i syfte att öka transparensen i de offentliga utgifterna, med särskild inriktning på förebyggande åtgärder. Parlamentet noterar att kommissionen kan utföra förhands- och efterhandskontroller av EU-medel. Parlamentet beklagar i detta avseende kommissionens ovilja att använda de medel som står till dess förfogande, särskilt de åtgärder som föreskrivs i förordningen om villkorlighet i samband med rättsstatsprincipen, som trädde i kraft den 1 januari 2021.
6. Europaparlamentet understryker vidare behovet av en förhandskontroll av lagstiftning och praxis för korruptionsbekämpning i medlemsstaterna. Parlamentet uppmanar kommissionen att inkludera milstolpar för korruptionsbekämpning i förslagen till rådets beslut om godkännande av bedömningen av planerna för återhämtning och resiliens i fall där det finns en risk för missbruk av medel. Parlamentet betonar att Europaparlamentets och rådets direktiv 2014/24/EU om offentlig upphandling¹ (EU:s direktiv om offentlig upphandling) redan möjliggör snabba och mindre administrativt betungande förfaranden och att medlemsstaternas regeringar inte bör hantera dessa förfaranden utanför de rättsliga kraven.
7. Europaparlamentet påpekar att korruption generellt sett undergräver statens och de offentliga myndigheternas funktion på alla nivåer och är en av de viktigaste faktorerna

¹ EUT L 94, 28.3.2014, s. 65.

bakom organiserad brottslighet, särskilt i kristider. Parlamentet betonar att oberoende institutioner, såsom ett oberoende rättsväsende och åklagarväsende, effektiva ramar för korruptionsbekämpning samt transparens och integritet i utövandet av statens makt kan stärka rättssystemen och förtroendet för offentliga myndigheter och demokratiska processer. Parlamentet uppmanar alla medlemsstater att utveckla eller uppdatera sina nationella strategier mot korruption med särskilda avsnitt om offentliga utgifter i kristider och att genomföra en omfattande utvärdering av de brottsbekämpande myndigheternas behov av utrustning och mänskliga resurser, med beaktande av den snabba utvecklingen och diversifieringen av oriktiga och olagliga offentliga utgifter, och att förse dem med nödvändiga resurser, inbegripet it-verktyg, för att förbättra deras förmåga att förebygga och bekämpa korruption. Parlamentet anser att olika former av gränsöverskridande korruption inte bara påverkar de nationella ekonomiernas integritet, utan även påverkar ekonomin på europeisk och internationell nivå, och upprepar därför behovet av att öka den övergripande transparensen i unionens ekonomiska och finansiella miljö.

8. Europaparlamentet betonar att felaktig förvaltning av offentliga medel och ineffektiva insatser i samband med en kris kan öka misstron mot regeringen. Parlamentet anser att allmänheten har rätt att bli informerad och att få tillgång till aktuell, transparent och tillförlitlig information och data under kriser. Parlamentet beklagar att flera medlemsstater under covid-19-pandemin vidtog åtgärder som hämmade allmänhetens tillgång till handlingar, i synnerhet för mediearbetare. Parlamentet påminner om den fria pressens roll som en viktig del av en fungerande demokrati och betonar vikten av skyddsmekanismer på nationell och europeisk nivå för att bevara och stärka de fria medierna. Parlamentet anser att offentlig tillgång till relevanta, icke-konfidentiella uppgifter om offentlig upphandling och fällande domar i ett maskinläsbart format avsevärt skulle kunna främja förebyggande och upptäckt av potentiella fall av korruption. Parlamentet anser därför att alla offentliga upphandlingskontrakt som tilldelar offentliga medel bör offentliggöras med minsta möjliga redigering på en särskild, allmänt tillgänglig webbplats i ett öppet och standardiserat format för att möjliggöra analys och därmed säkerställa transparens och kontroll av de offentliga utgifterna.
9. Europaparlamentet noterar att många regeringar har mottagit katastrofbistånd och kompletterande medel för gränsövervakning från Fonden för inre säkerhet. Parlamentet beklagar bristen på transparens från kommissionens och medlemsstaternas sida gentemot parlamentet. Parlamentet fördömer särskilt den kroatiska regeringens vägran att förse parlamentet med viktiga dokument om ytterligare finansiering till Kroatien för gränsövervakning. Parlamentet betonar att denna vägran hindrar parlamentet från att uppfylla sin granskningsroll.
10. Europaparlamentet välkomnar den avgörande roll som organisationer i det civila samhället spelar i kampen mot korruption. Parlamentet betonar att effektiva katastrofinsatser i hög grad är beroende av att alla aktörer i samhället deltar aktivt. Parlamentet anser att den pågående covid-19-krisen har belyst vikten av att upprätthålla ett robust system för medborgardeltagande i det offentliga beslutsfattandet. Parlamentet noterar att det är särskilt viktigt att skydda visseblåsare som rapporterar misstankar om korruption. Parlamentet är bekymrat över de senaste rapporterna från Whistleblowing International Network (WIN) och Transparency International om att 14 medlemsstater

antingen inte har påbörjat eller endast gjort minimala framsteg i genomförandet av EU-direktivet om visseblåsning, i ljuset av tidsfristen för införlivande den 17 december 2021. Parlamentet beklagar att flera medlemsstater under covid-19-krisen antog undantagslagstiftning och införde restriktiva åtgärder mot aktiviteterna i det civila samhället. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att utarbeta omfattande krishanteringsplaner för att förbereda sig inför liknande situationer i framtiden och att införa skyddsåtgärder för det civila samhällets roll.

11. Europaparlamentet understryker den viktiga roll som Europeiska åklagarmyndigheten (Eppo) spelar i EU:s ram för att förebygga och bekämpa korruption. Parlamentet uppmanar de återstående icke deltagande medlemsstaterna att samarbeta med och med tiden ansluta sig till Eppo. Parlamentet framhåller att medlemsstaterna kan dra nytta av värdefull expertis genom att aktivt samarbeta med Eppo. Parlamentet påminner om behovet av att säkerställa tillräckliga personalresurser och budgetresurser för att Eppo ska kunna fungera väl.
12. Europaparlamentet konstaterar den nuvarande rollen för artificiell intelligens och stordata och deras framtida potential att bekämpa korruption och missbruk av offentliga medel. Parlamentet uppmanar i detta avseende kommissionen och medlemsstaterna att fullt ut använda de tillgängliga verktygen, såsom systemet för tidig upptäckt och utslutning (Edes), Arachne och systemet för hantering av oriktigheter (IMS), för att på ett effektivt och ändamålsenligt sätt identifiera problematiska ekonomiska aktörer och de fysiska personer som är kopplade till dem i både direkt och indirekt förvaltning. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att utbyta upplysningar både sinsemellan och med kommissionen och att samarbeta närmare i syfte att förbättra datainsamlingen och öka kontrollernas effektivitet. Parlamentet beklagar att Europeiska byrån för bedrägeribekämpning (Olaf) inte har full tillgång till riskbedömningsverktyget Arachne. Parlamentet uppmanar på nytt kommissionen att göra användningen av Arachne obligatorisk för EU-medel. Parlamentet påpekar att all offentligt tillgänglig information och alla offentligt tillgängliga uppgifter bör vara lättåtkomliga. Parlamentet betonar att information och uppgifter måste behandlas i enlighet med normerna för uppgiftsskydd och fysiska personers rätt till integritet. Parlamentet betonar att tillsynsmyndigheterna måste ligga steget före brottslingarna som i allt högre grad använder ny teknik och utnyttjar alla möjligheter att utöka sin olagliga verksamhet, online eller offline.
13. Europaparlamentet påminner om att Gruppen av stater mot korruption (Greco) utfärdade flera rekommendationer om användningen av offentliga medel i krissituationer i samband med covid-19-pandemin, och noterar att Greco i sin 21:a allmänna verksamhetsrapport förklarar att regeringarna kraftfullt bör ta tag i de korruptionsrisker som uppstår på grund av behovet av att vidta extraordinära åtgärder för att bekämpa covid-19-pandemin. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att följa alla Grecos rekommendationer och dess riktlinjer, och välkomnar möjligheten för EU att ansluta sig till Greco som fullvärdig medlem.
14. Europaparlamentet uppmanar medlemsstaterna och kommissionen att se över och vid behov stärka nationella och europeiska organ, rättsliga förfaranden och praxis mot olika former av korruption. Parlamentet insisterar på behovet av ett närmare samarbete mellan de behöriga unionsorganen, närmare bestämt Eppo, Eurojust, Europol och Olaf, inom ramen för deras respektive mandat, i samband med brottsutredningar och lagföring av

korruption. Parlamentet påminner i detta avseende om vikten av effektiva informationsflöden och förbättrad kommunikation mellan de olika berörda nationella myndigheterna och mellan unionens organ. Parlamentet efterlyser ett närmare samarbete mellan EU, dess medlemsstater, mellanstatliga organisationer, särskilt FN, och icke-statliga organisationer i kampen mot korruption.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

Antagande	12.10.2021
Slutomröstning: resultat	+ : 49 - : 9 0 : 4
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Magdalena Adamowicz, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Maria Grapini, Andrzej Halicki, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Nicola Procaccini, Emil Radev, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Javier Zarzalejos
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Olivier Chastel, Tanja Fajon, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Thijs Reuten, Rob Rooken, Maria Walsh

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET RÅDGIVANDE UTSKOTTET

49	+
ID	Peter Kofod
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Roberta Metsola, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Maria Walsh, Javier Zarzalejos
Renew	Olivier Chastel, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Jan-Christoph Oetjen, Maite Pagazaurtundúa, Michal Šimečka, Ramona Strugariu
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Thijs Reuten, Birgit Sippel, Bettina Vollath
The Left	Pernando Barrena Arza, Cornelia Ernst, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik

9	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Nicola Procaccini, Rob Rooker, Jadwiga Wiśniewska
ID	Nicolas Bay, Marcel de Graaff, Philippe Olivier
NI	Milan Uhrík

4	0
ID	Nicolaus Fest, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
The Left	Clare Daly

Teckenförklaring

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	26.10.2021
Slutomröstning: resultat	+: 27 -: 1 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Matteo Adinolfi, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, Martina Dlabajová, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Younous Omarjee, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Sabrina Pignedoli, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Vincenzo Sofo, Michal Wiezik, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Maria Grapini, Ramona Strugariu, Viola Von Cramon-Taubadel

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

27	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Ryszard Antoni Legutko, Vincenzo Sofo
NI	Sabrina Pignedoli
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Michal Wiezik, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Olivier Chastel, Martina Dlabajová, Pierre Karleskind, Ramona Strugariu
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Daniel Freund, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

1	-
ID	Jean-François Jalkh

2	0
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster