



Dokument zasedanja

A9-0325/2021

18.11.2021

*****I**

POROČILO

o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ustreznih minimalnih
plačah v Evropski uniji
(COM(2020)0682 – C9-0337/2020 – 2020/0310(COD))

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

Poročevalca: Dennis Radtke, Agnes Jongerius

Oznake postopkov

- * Postopek posvetovanja
- *** Postopek odobritve
- ***I Redni zakonodajni postopek (prva obravnava)
- ***II Redni zakonodajni postopek (druga obravnava)
- ***III Redni zakonodajni postopek (tretja obravnava)

(Vrsta postopka je odvisna od pravne podlage, ki je predlagana v osnutku akta.)

Predlogi sprememb k osnutku akta

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v dveh stolpcih

Izbrisano besedilo je označeno s ***kreplem poševnim tiskom*** v levem stolpcu, zamenjano besedilo s ***kreplem poševnim tiskom*** v obeh stolpcih, novo besedilo pa s ***kreplem poševnim tiskom*** v desnem stolpcu.

Prva in druga vrstica glave vsakega predloga spremembe navajata zadevni del besedila v obravnavanem osnutku akta. Če predlog spremembe zadeva obstoječi akt, ki se ga želi spremeniti z osnutkom akta, glava poleg tega vsebuje še tretjo in četrto vrstico, ki navajata obstoječi akt oziroma zadevno določbo tega akta.

Spremembe, ki jih predlaga Parlament, v obliki konsolidiranega besedila

Novo besedilo je označeno s ***kreplem poševnim tiskom***. Izbrisano besedilo je označeno s simbolom **■** ali prečrtano. Zamenjano besedilo je izbrisano ali prečrtano, besedilo, ki ga nadomešča, pa je označeno s ***kreplem poševnim tiskom***.

Izjema so spremembe izključno tehnične narave, ki so jih vnesle službe z namenom priprave končnega besedila in niso označene.

VSEBINA

	Stran
OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA	5
MNENJE ODBORA ZA PRAVNE ZADEVE O PRAVNI PODLAGI	58
MNENJE ODBORA ZA PRAVICE ŽENSK IN ENAKOST SPOLOV	67
POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU	97
POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V PRISTOJNEM ODBORU	98

OSNUTEK ZAKONODAJNE RESOLUCIJE EVROPSKEGA PARLAMENTA

**o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ustreznih minimalnih plačah v Evropski uniji
(COM(2020)0682 – C9-0337/2020 – 2020/0310(COD))**

(Redni zakonodajni postopek: prva obravnava)

Evropski parlament,

- ob upoštevanju predloga Komisije Evropskemu parlamentu in Svetu (COM(2020)0682),
 - ob upoštevanju člena 294(2) in člena 153(2) v povezavi s točko (b) člena 153(1) Pogodbe o delovanju Evropske unije, na podlagi katerih je Komisija podala predlog Parlamentu (C9-0337/2020),
 - ob upoštevanju člena 294(3) Pogodbe o delovanju Evropske unije,
 - ob upoštevanju obrazloženih mnenj grškega, danskega, malteškega in švedskega parlamenta v okviru Protokola št. 2 o uporabi načel subsidiarnosti in sorazmernosti,
 - ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora¹,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora regij²,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za pravne zadeve o predlagani pravni podlagi,
 - ob upoštevanju členov 59 in 40 Poslovnika,
 - ob upoštevanju mnenja Odbora za pravice žensk in enakost spolov,
 - ob upoštevanju poročila Odbora za zaposlovanje in socialne zadeve (A9-0325/2021),
1. sprejme stališče v prvi obravnavi, kakor je določeno v nadaljevanju;
 2. naroči svojemu predsedniku, naj stališče Parlamenta posreduje Svetu in Komisiji ter nacionalnim parlamentom.

Predlog spremembe 1

Predlog direktive

Naslov

¹ UL C ... str. .

² UL C ... str. .

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA
PARLAMENTA IN SVETA

o ustreznih minimalnih plačah v Evropski
uniji

Predlog spremembe 2

Predlog direktive Navedba sklicevanja 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju
Evropske unije in zlasti **člena** 153(2) v
povezavi s točko (b) člena 153(1) Pogodbe,

Predlog spremembe 3

Predlog direktive Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) V skladu s členom 3 Pogodbe o
Evropski uniji so cilji Unije med drugim
krepitev blaginje njenih narodov **in**
prizadevanje za trajnostni razvoj Evrope, ki
temelji na **visoko konkurenčnem**
socialnem tržnem gospodarstvu.

Predlog spremembe 4

PE689.873v03-00

Predlog spremembe

Predlog

DIREKTIVA EVROPSKEGA
PARLAMENTA IN SVETA

o ustreznih **in poštenih** minimalnih plačah
v Evropski uniji

Predlog spremembe

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju
Evropske unije in zlasti **točke (b)**
člena 153(2) v povezavi s točko (b)
člena 153(1) Pogodbe,

Predlog spremembe

(1) V skladu s členom 3 Pogodbe o
Evropski uniji so cilji Unije med drugim
krepitev **enakosti, solidarnosti, socialne**
pravičnosti in blaginje njenih narodov **ter**
prizadevanje za trajnostni razvoj Evrope, ki
temelji na **visokokonkurenčnem** socialnem
tržnem gospodarstvu, **usmerjenem v polno**
zaposlenost in socialni napredek, visoko
raven varstva okolja in izboljšanje njegove
kakovosti. Unija v skladu s členom 9
Pogodbe o delovanju Evropske unije
(PDEU) upošteva zahteve, ki so povezane
s spodbujanjem visoke stopnje
zaposlenosti, zagotavljanjem ustrežne
socialne zaščite in bojem proti socialni
izključenosti.

6/98

RR\1243659SL.docx

Predlog direktive
Uvodna izjava 1 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1b) Člen 151 PDEU določa, da si Unija in države članice med drugim prizadevajo za cilje izboljšanja življenjskih razmer in delovnih pogojev, tako da se omogoči harmonizacija teh pogojev, obenem pa se ohranijo njihove izboljšave, ustreznost socialna zaščita in dialog med socialnimi partnerji, v skladu z Evropsko socialno listino.

Predlog spremembe 5

Predlog direktive
Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2) Člen 31 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah določa, da ima vsak delavec pravico do zdravih in varnih delovnih pogojev, ki spoštujejo njegovo dostojanstvo.

(2) Člen 21 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah³⁶ (**Listina**) **prepoveduje diskriminacijo na podlagi spola, rase, barve kože, etničnega ali socialnega porekla, genetskih značilnosti, jezika, vere ali prepričanja, političnega ali drugega mnenja, pripadnosti narodnosti manjšini, premoženja, rojstva, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.** Člen 23 Listine določa pravico enakosti žensk in moških na vseh področjih, vključno z zaposlovanjem, delom in plačilom za delo. Člen 27 Listine določa pravico delavcev do obveščeni in posvetovanja. Člen 28 Listine določa, da imajo delavci in delodajalci ali njihove organizacije v skladu s pravom Unije ter nacionalnim pravom in običaji pravico pogajati se in sklepati kolektivne pogodbe na ustrezni ravni, v primeru nasprotja interesov pa do kolektivnih ukrepov za obrambo svojih interesov, vključno s stavko. Člen 31 Listine določa, da ima vsak delavec pravico do zdravih in varnih delovnih pogojev, ki spoštujejo njegovo

³⁶ Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, 2012/C 326/02, UL C 326, 26.10.2012, str. 391.

Predlog spremembe 6

Predlog direktive Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) *Evropska socialna listina* določa, da imajo vsi delavci pravico do pravičnih delovnih pogojev. Priznava pravico vseh delavcev do poštenega plačila, ki njim in njihovim družinam zagotavlja dostojen življenjski standard. **Člen 4 Listine** priznava vlogo prosto sklenjenih kolektivnih pogodb in mehanizmov za zakonsko določanje minimalnih plač, da se zagotovi dejansko uresničevanje te pravice.

Predlog spremembe 7

Predlog direktive Uvodna izjava 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(4) Poglavje II evropskega stebra socialnih pravic, razglašena 17. novembra 2017 v Göteborgu, določa sklop načel, ki naj bi služila kot vodilo za zagotavljanje poštenih delovnih pogojev. **Načelo 6 evropskega stebra socialnih pravic** potrjuje pravico delavcev do poštene plače, ki zagotavlja dostojen življenjski standard. Prav tako določa, da se zagotovijo ustrezne minimalne plače, ki omogočajo izpolnjevanje potreb delavcev

dostojanstvo.

³⁶ Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, 2012/C 326/02, UL C 326, 26.10.2012, str. 391.

Predlog spremembe

(3) **Člen 2 Evropske socialne listine** določa, da imajo vsi delavci pravico do pravičnih delovnih pogojev. **Člen 4** priznava pravico vseh delavcev do poštenega plačila, ki njim in njihovim družinam zagotavlja dostojen življenjski standard. **Prav tako** priznava vlogo prosto sklenjenih kolektivnih pogodb in mehanizmov za zakonsko določanje minimalnih plač, da se zagotovi dejansko uresničevanje te pravice. **V členu 5 je priznana pravica delavcev in delodajalcev do organiziranja, v členu 6 pa pravica do kolektivnih pogajanj.**

Predlog spremembe

(4) Poglavje II evropskega stebra socialnih pravic (**steber**), razglašena 17. novembra 2017 v Göteborgu, določa sklop načel, ki naj bi služila kot vodilo za zagotavljanje poštenih delovnih pogojev. **Načeli 2 in 3 stebra zagotavljata enako obravnavanje in enake možnosti žensk in moških v zvezi z udeležbo na trgu dela, pogoji za zaposlitev in poklicnim napredovanjem, ne glede na raso ali narodnost, vero ali prepričanje,**

in njihovih družin glede na nacionalne gospodarske in socialne razmere ter hkrati zagotavljajo dostop do zaposlitve in motivacijo za iskanje dela. Poleg tega opozarja, da je treba preprečiti revščino zaposlenih in da je treba vse plače določiti na pregleden in predvidljiv način ob spoštovanju avtonomije socialnih partnerjev.

invalidnost, starost ali spolno usmerjenost. Načelo 6 stebra potrjuje pravico delavcev do poštene plače, ki zagotavlja dostojen življenjski standard. Prav tako določa, da se zagotovijo ustrezne minimalne plače, ki omogočajo izpolnjevanje potreb delavcev in njihovih družin glede na nacionalne gospodarske in socialne razmere ter hkrati zagotavljajo dostop do zaposlitve in motivacijo za iskanje dela. Poleg tega opozarja, da je treba preprečiti revščino zaposlenih in da je treba vse plače določiti na pregleden in predvidljiv način **v skladu z nacionalnimi praksami in** ob spoštovanju avtonomije socialnih partnerjev. **Načelo 8 stebra določa, da je potrebno posvetovanje s socialnimi partnerji glede zasnove in izvajanja ekonomskih, zaposlitvenih in socialnih politik v skladu z nacionalnimi praksami ter da je treba socialne partnerje spodbujati k pogajanjem in sklenitvi kolektivnih pogodb v zadevah, ki jih zadevajo, ter spoštovati njihovo avtonomijo in pravico do kolektivnih ukrepov.**

Predlog spremembe 8

Predlog direktive Uvodna izjava 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) Smernica 5 Sklepa Sveta (EU) 2020/1512 **o smernicah za politike zaposlovanja držav članic** poziva države članice³⁷, naj omogočijo učinkovito vključevanje socialnih partnerjev **v določanje** plač ter tako zagotovijo poštene plače, ki omogočajo dostojen življenjski standard, **in ustrezno prilagajanje plač spremembam produktivnosti**, da bi dosegle navzgor usmerjeno konvergenco. Smernica tudi poziva države članice, naj spodbujajo socialni dialog in kolektivna pogajanja o določanju plač. Prav tako poziva države članice in socialne partnerje, naj

Predlog spremembe

(5) Smernica 5 Sklepa Sveta (EU) 2020/1512³⁷ poziva države članice, naj omogočijo učinkovito vključevanje socialnih partnerjev **in sodelovanje z njimi pri določanju** plač ter tako zagotovijo poštene plače, ki omogočajo dostojen življenjski standard, **pri čemer bi morale posebno pozornost nameniti skupinam z nižjimi in srednjimi dohodki**, da bi dosegle navzgor usmerjeno konvergenco **in da bi odpravile vse večje neenakosti ter obenem izboljšale gospodarski in socialni razvoj držav članic**. Smernica tudi poziva države članice, naj spodbujajo socialni dialog in

zagotovijo, da imajo vsi delavci ustrezne in poštene plače na podlagi kolektivnih pogodb ali ustrezne zakonsko določene minimalne plače, pri tem pa **upoštevajo** njihov učinek na **konkurenčnost**, ustvarjanje delovnih mest in revščino zaposlenih. V letni strategiji za trajnostno rast za leto 2021³⁸ je navedeno, da bi morale države članice sprejeti ukrepe za zagotovitev poštenih delovnih pogojev. Poleg tega je bilo v letni strategiji za trajnostno rast za leto 2020 opozorjeno, da je glede na vse večje socialne razlike pomembno zagotoviti, da vsak delavec zasluži ustrezno plačo. Na področju minimalnih plač so bila za nekatere države članice izdana tudi priporočila za posamezne države. **Vendar posamezne države morda nimajo zadostne motivacije, da bi izboljšale svojo ureditev v zvezi z minimalno plačo, saj menijo, da bi to lahko negativno vplivalo na njihovo zunanjo stroškovno konkurenčnost.**

³⁷ Sklep Sveta (EU) 2020/1512 z dne 13. oktobra 2020 o smernicah za politike zaposlovanja držav članic (UL L 344, 19.10.2020, str. 22).

³⁸ Sporočilo Komisije COM(2020) 575 *final*.

³⁹ Sporočilo Komisije COM(2019) 650 *final*.

Predlog spremembe 9

Predlog direktive Uvodna izjava 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(6) Boljši delovni in življenjski pogoji, vključno z ustreznimi minimalnimi

kolektivna pogajanja o določanju plač. Prav tako poziva države članice in socialne partnerje, naj zagotovijo, da imajo vsi delavci ustrezne in poštene plače na podlagi kolektivnih pogodb ali ustrezne zakonsko določene minimalne plače, pri tem pa **bi morale upoštevati** njihov učinek na **trajnostni gospodarski razvoj**, ustvarjanje delovnih mest in revščino zaposlenih. V letni strategiji za trajnostno rast za leto 2021³⁸ je navedeno, da bi morale države članice sprejeti ukrepe za zagotovitev poštenih delovnih pogojev. Poleg tega je bilo v letni strategiji za trajnostno rast za leto 2020 opozorjeno, da je glede na vse večje socialne razlike pomembno zagotoviti, da vsak delavec zasluži ustrezno plačo. Na področju minimalnih plač so bila za nekatere države članice izdana tudi priporočila za posamezne države, **da bi izboljšali ustreznost minimalnih plač in tako dosegli realno rast plač in preprečili konkurenco na področju stroškov dela. Države članice bi morale izboljšati zaščito minimalne plače, pri čemer bi morale upoštevati nacionalno tradicijo.**

³⁷ Sklep Sveta (EU) 2020/1512 z dne 13. oktobra 2020 o smernicah za politike zaposlovanja držav članic (UL L 344, 19.10.2020, str. 22).

³⁸ Sporočilo Komisije COM(2020)0575.

³⁹ Sporočilo Komisije COM(2019)0650.

Predlog spremembe

(6) Boljši delovni in življenjski pogoji, vključno z ustreznimi **in poštenimi**

plačami, koristijo *tako* delavcem *kot* podjetjem v Uniji in so predpogoj za doseganje vključujoče in trajnostne rasti. Z odpravljanjem velikih razlik v pokritosti z zaščito minimalne plače in njeni ustreznosti se povečuje pravičnost trga dela EU in *spodbujajo* gospodarski in socialni napredek ter navzgor usmerjena konvergenca. Konkurenca na enotnem trgu bi morala temeljiti na visokih socialnih standardih, inovacijah in izboljšanju produktivnosti, s čimer bi zagotovili enake konkurenčne pogoje.

minimalnimi plačami, koristijo delavcem *in* podjetjem v Uniji, *pa tudi družbi in gospodarstvu na splošno*, in so predpogoj za doseganje *poštene*, vključujoče in trajnostne rasti. Z odpravljanjem velikih razlik v pokritosti z zaščito minimalne plače in njene ustreznosti se povečuje pravičnost trga dela EU, *preprečujejo* in *zmanjšujejo plačne in socialne razlike ter odpravlja nepoštena konkurenca, hkrati pa se spodbuja* gospodarski in socialni napredek ter navzgor usmerjena konvergenca. Konkurenca na enotnem trgu bi morala temeljiti na visokih socialnih standardih, *tudi na visoki ravni zaščite delavcev, ustvarjanju kakovostnih delovnih mest*, inovacijah in *trajnostnem* izboljšanju produktivnosti, s čimer bi zagotovili enake konkurenčne pogoje.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Kot je priznано v Konvenciji št. 131 Mednarodne organizacije dela o vzpostavitvi sistema določanja minimalne plače, minimalne plače, če so določene na primerni ravni, ščitijo dohodek *prikrajšanih* delavcev, pomagajo zagotavljati dostojno življenje in omejujejo upad dohodka v slabih časih. Minimalne plače pomagajo ohranjati domače povpraševanje, krepijo spodbude za delo ter zmanjšujejo plačne neenakosti in *revščino* zaposlenih.

Predlog spremembe

(7) Kot je priznано v Konvenciji št. 131 Mednarodne organizacije dela o vzpostavitvi sistema določanja minimalne plače, minimalne plače, če so *zakonsko* določene *ali določene s kolektivnimi pogajanji* na primerni *in poštenu* ravni, ščitijo dohodek *vseh* delavcev, *predvsem prikrajšanih*, pomagajo zagotavljati dostojno življenje *za vse* in omejujejo upad dohodka v slabih časih. Minimalne plače, *ki omogočajo dostojen življenjski standard*, pomagajo ohranjati domače povpraševanje *in kupno moč na lokalni, regionalni in nacionalni ravni*, krepijo spodbude za delo ter zmanjšujejo plačne neenakosti in *plačno vrzel med spoloma, pomagajo pri preprečevanju revščine* zaposlenih *in njihovih družin ter pri boju proti njej in krepijo gospodarsko odpornost. Pri preučevanju družbeno-gospodarskih razmer na trgu dela bi*

morali obravnavati potrebo po zagotavljanju dostojnih življenjskih pogojev za delavce.

Predlog spremembe 11

Predlog direktive

Uvodna izjava 7 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(7a) Revščina zaposlenih v Uniji je v zadnjem desetletju narasla in vse več delavcev živi v revščini¹. V času upada gospodarske rasti, kot je kriza zaradi pandemije COVID-19, je vloga ustreznih in poštenih minimalnih plač pri zaščiti delavcev z nizkimi dohodki še posebej pomembna, saj so bolj izpostavljeni posledicam tega upada, in ključna za podporo trajnostnemu in vključujočemu gospodarskemu okrevanju, ki bi morale voditi v kakovostnejše zaposlovanje. Da bi zagotovili vzdržno okrevanje, morajo biti podjetja, predvsem mikro- in mala podjetja, uspešna. Ob upoštevanju posledic in trajanja pandemije COVID-19 moramo nujno ponovno oceniti ustreznost plač v sektorjih z nizkimi plačami, za katere se je med krizo izkazalo, da so bistvenega pomena in da imajo veliko družbeno vrednost. Konvencije Mednarodne organizacije dela št. 131 o minimalnih osebnih dohodkih niso ratificirale in začele izvajati vse države članice.

1

<https://ec.europa.eu/eurostat/web/products-eurostat-news/-/DDN-20180316-1>

Predlog spremembe 12

Predlog direktive

Uvodna izjava 8

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(8) Pri ženskah, mladih, nizko usposobljenih delavcih in **invalidih** je večja verjetnost, da bodo prejeli minimalno plačo ali nizek dohodek, **kot pri drugih skupinah. Med upadom gospodarske rasti, kot je kriza zaradi COVID-19, vloga minimalnih plač pri zaščiti delavcev z nizkimi dohodki postane še pomembnejša in je bistvena za podporo trajnostnemu in vključujočemu gospodarskemu okrevanju. Reševanje vprašanja minimalne plače prispeva k enakosti spolov, saj zmanjšuje razlike med plačami in pokojninami moških in žensk ter odpravlja revščino žensk.**

Predlog spremembe 13

Predlog direktive Uvodna izjava 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(9) Pandemija COVID-19 močno vpliva na storitveni sektor in mala podjetja, v katerih je zaposlen velik delež oseb z minimalno plačo. **Poleg tega so minimalne plače** pomembne tudi zaradi strukturnih trendov, ki preoblikujejo trge dela in za katere so vedno bolj značilni veliki deleži nestandardnih in prekarnih oblik zaposlitve. Zaradi teh trendov se je povečala polarizacija delovnih mest, posledica česar je vse večji delež slabo plačanih in nizkokvalificiranih delovnih mest v večini držav članic, v nekaterih državah članicah pa se je povečala tudi plačna neenakost.

Predlog spremembe

(8) Pri ženskah, mladih **in starejših delavcih, migrantih, starših samohranilcih**, nizko usposobljenih delavcih, **invalidih** in **še posebej pri osebah, ki se soočajo z več oblikami diskriminacije**, je večja verjetnost, da bodo prejeli minimalno plačo ali nizek dohodek. **Zagotavljanje in izboljšanje ustreznosti in poštenosti minimalne plače prispeva k zmanjšanju razlik v plačah zaradi invalidnosti, spoštovanju potreb vseh generacij, enakosti spolov, zmanjšanju razlik med plačami in pokojninami moških in žensk ter odpravljanju revščine žensk in otrok. Zagotavljanje enakega plačila ter omogočanje dobrega ravnovesja med poklicnim in zasebnim življenjem sta bistvena za trajnostno gospodarsko rast v Uniji.**

Predlog spremembe

(9) Pandemija COVID-19 močno vpliva na storitveni sektor, **mikro-** in mala podjetja, v katerih je zaposlen velik delež oseb z **nizkim dohodkom in** minimalno plačo. **Minimalne plače so zato** pomembne tudi zaradi strukturnih trendov, ki preoblikujejo trge dela in za katere so vedno bolj značilni veliki deleži nestandardnih in prekarnih oblik zaposlitve, **ki pogosto zajemajo delavce s skrajšanim delovnim časom ter sezonske, platformne in agencijske delavce.** Zaradi teh trendov se je **v številnih primerih** povečala polarizacija delovnih mest, posledica česar je vse večji delež slabo plačanih in nizkokvalificiranih delovnih

mest **in sektorjev** v večini držav članic, v nekaterih državah članicah pa se je povečala tudi plačna neenakost. **Delavci z nestandardnimi pogodbami se težje organizirajo in borijo za kolektivne pogodbe. Na sindikate so vplivale strategije za njihovo oslabitev, zaradi česar so kolektivne pogodbe slabše ali jih je manj. Poleg tega nizka ali padajoča pokritost organizacij delodajalcev slabi kolektivna pogajanja.**

Predlog spremembe 14

Predlog direktive Uvodna izjava 9 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9a) Čep rav prožnost trga dela in nove oblike zaposlitve, vključno z zaposlitvijo s krajšim delovnim časom in delom za več delodajalcev, niso na splošno in nujno neugodne ter včasih bolj ustrezajo delavcem samim, ne bi smele povzročiti revščine zaposlenih ali izogibanja predpisom in pogodbam o minimalni plači.

Predlog spremembe 15

Predlog direktive Uvodna izjava 9b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9b) Razviti bi bilo treba nove tehnologije, inovativen administrativni pristop in nove oblike socialnega dialoga in kolektivnih pogajanj, da bi v novih socialnih in gospodarskih razmerah digitalnega gospodarstva zagotovili minimalno plačo in zaščito za vse delavce.

Predlog spremembe 16

Predlog direktive Uvodna izjava 10

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(10) **Čeprav** zaščita minimalne plače obstaja v vseh državah članicah, v **nekaterih ta** zaščita izhaja iz zakonskih določb („zakonsko določene minimalne plače“) in kolektivnih pogodb, medtem ko je v drugih zagotovljena izključno s kolektivnimi pogodbami.

Predlog spremembe

(10) **Zaščita** minimalne plače obstaja v vseh državah članicah. Zaščita izhaja iz zakonskih določb **in kolektivnih pogodb. Veliko držav članic ima zakonsko določene minimalne plače. V nekaterih državah članicah so socialni partnerji razvili dobro delujoče avtonomne strukture za določanje plač. V teh državah članicah imajo socialni partnerji visoko zmogljivost za pogajanja in spremljanje izvajanja sklenjenih pogodb. Določanje plač s kolektivnimi pogodbami prispeva k uravnoteženemu razvoju oblikovanja plač in k zmanjševanju revščine zaposlenih ter se je izkazalo za koristno z družbeno-gospodarskega vidika. Spoštovati bi bilo treba različne nacionalne tradicije v državah članicah.**

Predlog spremembe 17

Predlog direktive Uvodna izjava 11

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(11) Zaščita minimalne plače, **določena s kolektivnimi pogodbami, na** slabo plačanih delovnih mestih je v večini primerov ustrezna; zakonsko določene minimalne plače so v **več** državah članicah v primerjavi z drugimi plačami v gospodarstvu nizke. Leta 2018 v devetih državah članicah zakonsko določena minimalna plača gospodinjstvu z enim prejemnikom minimalne plače ni zagotavljala zadostnega dohodka, da bi preseglo prag tveganja revščine. Poleg tega uporaba nižjih ravni minimalne plače (variacij) in odbitkov od zakonsko določenih minimalnih plač negativno

Predlog spremembe

(11) Zaščita minimalne plače, **ki izhaja iz kolektivnih pogodb za slabo plačana delovna mesta,** je v večini primerov ustrezna **in zagotavlja dostojne življenjske pogoje ter se je izkazala kot učinkovito sredstvo za boj proti revščini zaposlenih.** Zakonsko določene minimalne plače so v **številnih** državah članicah v primerjavi z drugimi plačami v gospodarstvu **običajno** nizke. Leta 2018 v devetih državah članicah zakonsko določena minimalna plača gospodinjstvu z enim prejemnikom minimalne plače ni zagotavljala zadostnega dohodka, da bi preseglo prag tveganja revščine, **kar ni v skladu s cilji Unije iz**

vpliva na njihovo ustreznost.

člena 9 PDEU. Poleg tega uporaba nižjih ravni minimalne plače (variacij) in odbitkov od zakonsko določenih minimalnih plač negativno vpliva na njihovo ustreznost **in povečuje tveganje revščine teh delavcev v javnem in zasebnem sektorju.**

Predlog spremembe 18

Predlog direktive

Uvodna izjava 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(12) Vsi delavci v Uniji niso zaščiteni z minimalnimi plačami. V nekaterih državah članicah nekateri delavci **kljub temu**, da jih taka zaščita krije, zaradi nespoštovanja obstoječih pravil v praksi prejemajo plačilo, ki je nižje od zakonsko določene minimalne plače. Ugotovljeno je bilo, da taka neskladnost zadeva zlasti ženske, mlade delavce, **invalide** in delavce v kmetijstvu. Ocenjuje se, da v državah članicah, kjer se zaščita minimalne plače zagotavlja le s kolektivnimi pogodbami, delež delavcev, ki jih zaščita ne krije, znaša od 2 % do 55 % vseh delavcev.

Predlog spremembe

(12) Vsi delavci v Uniji niso zaščiteni z minimalnimi plačami. V nekaterih državah članicah nekateri delavci, **čeprav** jih taka zaščita krije, zaradi nespoštovanja obstoječih pravil **ali zaradi sedanjih razlik v višini zakonsko določenih minimalnih plač in odbitkov od njih** v praksi prejemajo plačilo, ki je nižje od zakonsko določene minimalne plače. **Države članice, v katerih obstajajo variacije, bi jih morale redno pregledovati, da bi ocenile njihov vpliv na ranljive skupine ljudi.** Ugotovljeno je bilo, da taka neskladnost zadeva zlasti ženske, mlade **in starejše** delavce, **nizkokvalificirane** in **migrantske** delavce, **starše samohranilce, invalide, delavce z nestandardnimi oblikami zaposlitve, kot so platformni delavci, zaposleni za skrajšan delovni čas, delavci v kmetijstvu, sezonski delavci in zaposleni za določen čas, ki imajo posledično nižje plače.** Ocenjuje se, da v državah članicah, kjer se zaščita minimalne plače zagotavlja le s kolektivnimi pogodbami, delež delavcev, ki jih zaščita ne krije, znaša od 2 % do 55 % vseh delavcev.

Predlog spremembe 19

Predlog direktive

Uvodna izjava 12 a (novo)

(12a) Da bi preprečili širjenje priložnosti za zaščiteni zaposlitev, ki niso v skladu z zakonodajo o minimalni plači, in da bi preprečili diskriminacijo invalidov, bi morala ta direktiva zagotoviti, da ustanove za zaščiteni zaposlitev urejajo standardi, zakoni ali pogodbe, ki veljajo v sektorju, v katerem delujejo.

Predlog spremembe 20

Predlog direktive Uvodna izjava 13

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(13) Trdni sistemi kolektivnih pogajanj na sektorski ali medpanožni ravni sicer prispevajo k zagotavljanju ustrezne **zaščite** minimalne plače, vendar tradicionalne strukture kolektivnih pogajanj v zadnjih desetletjih razpadajo, **deloma zaradi** strukturnih sprememb v gospodarstvu v smeri sektorjev z manjšo vključenostjo v sindikate in zaradi upada članstva v sindikatih, kar je povezano s porastom **netipičnih** in **novih** oblik dela.

Predlog spremembe

(13) Trdni sistemi kolektivnih pogajanj na sektorski ali medpanožni ravni sicer prispevajo k zagotavljanju **zaščite** ustrezne **in poštene** minimalne plače **v obliki plač, ki izhajajo iz kolektivnih pogodb**, vendar tradicionalne strukture kolektivnih pogajanj v zadnjih desetletjih razpadajo **zaradi upada članstva v združenjih delodajalcev**, strukturnih sprememb v gospodarstvu v smeri sektorjev z manjšo vključenostjo v sindikate in zaradi upada članstva v sindikatih, kar je povezano s porastom **prekarnih** in **nestandardni** oblik dela. **Poleg tega so bila kolektivna pogajanja na sektorski in medpanožni ravni po finančni krizi leta 2008 pod hudim pritiskom. Da bi dosegli ustrezne in poštene minimalne plače, pa so kolektivna pogajanja na sektorski in medpanožni ravni bistvenega pomena, zato jih je treba spodbujati in krepiti.**

Predlog spremembe 21

Predlog direktive

Uvodna izjava 14

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(14) Komisija se je v skladu s členom 154 Pogodbe o delovanju Evropske unije v dvostopenjskem postopku posvetovala s socialnimi partnerji glede možnih ukrepov za reševanje izzivov, povezanih z ustrezno zaščito minimalne plače v Uniji. Socialni partnerji niso dosegli soglasja o začetku pogajanj o teh vprašanjih. Vendar je ob upoštevanju rezultatov posvetovanja s socialnimi partnerji pomembno ukrepati na ravni Unije za zagotovitev, da so delavci v Uniji zaščiteni z ustreznimi minimalnimi plačami.

Predlog spremembe

(14) Komisija se je v skladu s členom 154 Pogodbe o delovanju Evropske unije v dvostopenjskem postopku posvetovala s socialnimi partnerji glede možnih ukrepov za reševanje izzivov, povezanih z ustrezno **in pošteno** zaščito minimalne plače v Uniji. Socialni partnerji niso dosegli soglasja o začetku pogajanj o teh vprašanjih. Vendar je ob upoštevanju rezultatov posvetovanja s socialnimi partnerji **in ob spoštovanju načela subsidiarnosti** pomembno ukrepati na ravni Unije za zagotovitev, da so delavci v Uniji zaščiteni z ustreznimi **in poštenimi** minimalnimi plačami.

Predlog spremembe 22

Predlog direktive Uvodna izjava 15

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(15) Ta direktiva določa minimalne zahteve na ravni Unije za zagotovitev, **da so minimalne plače določene na ustrezni ravni in da imajo delavci dostop** do zaščite minimalne plače, in sicer v obliki zakonsko določene minimalne plače ali v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, kot so opredeljene v tej direktivi.

Predlog spremembe

(15) Ta direktiva z **namenom izboljšanja delovnih in življenjskih pogojev ter zagotavljanja navzgor usmerjene konvergence in enakosti spolov v Uniji** določa minimalne zahteve na ravni Unije za zagotovitev **ustreznih in poštenih minimalnih plač ter za dostop delavcev** do zaščite minimalne plače, in sicer v obliki zakonsko določene minimalne plače, **kjer ta obstaja**, ali v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, kot so opredeljene v tej direktivi.

Predlog spremembe 23

Predlog direktive Uvodna izjava 16

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(16) Ob doslednem upoštevanju člena

PE689.873v03-00

Predlog spremembe

(16) Ob doslednem upoštevanju člena

RR\1243659SL.docx

18/98

153(5) **Pogodbe o delovanju Evropske unije** ta direktiva ni namenjena niti harmonizaciji ravni minimalnih plač na ravni Unije niti vzpostavitvi enotnega mehanizma za določanje minimalnih plač. Ne posega v svobodo držav članic, da predpišejo zakonsko določene minimalne plače ali spodbujajo dostop do zaščite minimalne plače, ki je zagotovljena s kolektivnimi pogodbami, pri čemer se upoštevajo tradicija in posebnosti posameznih držav ter v celoti spoštujejo nacionalne pristojnosti in **pogodbena svoboda** socialnih partnerjev. Ta direktiva državam članicam, v katerih je zaščita minimalne plače zagotovljena izključno s kolektivnimi pogodbami, ne nalaga obveznosti, da uvedejo zakonsko določeno minimalno plačo ali da zagotovijo splošno veljavnost kolektivnih pogodb. Niti ta direktiva ne določa višine plačila, ki spada v **pogodbeno svobodo** socialnih partnerjev na nacionalni ravni in v ustrezno pristojnost držav članic.

153(5) **PDEU** ta direktiva ni namenjena niti harmonizaciji ravni minimalnih plač na ravni Unije niti vzpostavitvi enotnega mehanizma za določanje minimalnih plač. **Njen namen je zagotoviti ustrezne in poštene minimalne plače kot prag dostojnosti na nacionalni ravni, da bi izboljšali življenjski standard ter preprečili in zmanjšali revščino v Uniji. Vendar pa direktiva** ne posega v svobodo držav članic, da predpišejo zakonsko določene minimalne plače ali spodbujajo dostop do zaščite minimalne plače, ki je zagotovljena s kolektivnimi pogodbami, pri čemer se upoštevajo tradicija in posebnosti posameznih držav ter v celoti spoštujejo nacionalne pristojnosti in **pravico** socialnih partnerjev **do sklepanja kolektivnih pogodb**. Ta direktiva državam članicam, v katerih je zaščita minimalne plače zagotovljena izključno s kolektivnimi pogodbami, ne nalaga obveznosti, da uvedejo zakonsko določeno minimalno plačo ali da zagotovijo splošno veljavnost kolektivnih pogodb, **in se je ne bi smelo tako razlagati**. Niti ta direktiva ne določa višine plačila, ki spada v **pravico** socialnih partnerjev **do sklepanju pogodb** na nacionalni ravni in v ustrezno pristojnost držav članic.

Predlog spremembe 24

Predlog direktive Uvodna izjava 17

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(17) Ta direktiva bi se morala uporabljati za delavce, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kot je opredeljeno v pravu, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju meril za določanje statusa delavca, ki jih je določilo Sodišče Evropske unije. Delavci v gospodinjstvu, delavci na zahtevo, priložnostni delavci, delavci na podlagi

Predlog spremembe

(17) Ta direktiva bi se morala uporabljati za delavce, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kot je opredeljeno v pravu, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju meril za določanje statusa delavca, ki jih je določilo Sodišče Evropske unije. Delavci v **zasebnem in javnem sektorju, delavci, ki so plačani na podlagi rezultatov, kadar to**

vrednotnice, navidezno samozaposleni, platformni delavci, **pripravniki in vajenci bi lahko spadali na področje uporabe te direktive, pod pogojem, da izpolnjujejo navedena merila. Resnično samozaposlene osebe ne spadajo** na področje uporabe te direktive, **saj navedenih meril ne izpolnjujejo**. Zloraba statusa samozaposlene osebe, kakor je opredeljen v nacionalnem pravu, bodisi na nacionalni ravni ali v čezmejnih primerih, je oblika lažno prijavljenega dela, ki je pogosto povezana z neprijavljenim delom. Za navidezno samozaposlitev gre v primeru, kadar je delavec prijavljen kot samozaposlena oseba, čeprav izpolnjuje pogoje, ki so značilni za delovno razmerje, da se zaobidejo nekatere pravne ali davčne obveznosti. Take osebe bi morale spadati na področje uporabe te direktive. Določitev obstoja delovnega razmerja bi morala temeljiti na dejstvih, ki se nanašajo na dejansko opravljanje dela, in ne na tem, kako stranke opisujejo razmerje.

dovoljuje nacionalna zakonodaja, pomorščaki, delavci v gospodinjstvu, delavci na zahtevo, priložnostni delavci, delavci na podlagi vrednotnice, navidezno samozaposleni, platformni delavci, delavci z zaščiteno zaposlitvijo, delavci s krajšim delovnim časom, drugi delavci z nestandardno obliko zaposlitve, pripravniki in vajenci bi lahko spadali na področje uporabe te direktive, **pod pogojem, da izpolnjujejo navedena merila**. Zloraba statusa samozaposlene osebe, kakor je opredeljen v nacionalnem pravu, bodisi na nacionalni ravni ali v čezmejnih primerih, je oblika lažno prijavljenega dela, ki je pogosto povezana z neprijavljenim delom. Za navidezno samozaposlitev gre v primeru, kadar je delavec prijavljen kot samozaposlena oseba, čeprav izpolnjuje pogoje, ki so značilni za delovno razmerje, da se zaobidejo nekatere pravne ali davčne obveznosti. Take osebe bi morale spadati na področje uporabe te direktive. Določitev obstoja delovnega razmerja bi morala temeljiti na dejstvih, ki se nanašajo na dejansko opravljanje dela, in ne na tem, kako stranke opisujejo razmerje.

Predlog spremembe 25

Predlog direktive

Uvodna izjava 17 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(17a) V socialnem tržnem gospodarstvu bi moral imeti vsak, ki dela, dostojen prihodek in biti zmožen preživljati sebe in svojo družino. Potrebne so rešitve za preprečevanje revščine zaposlenih, nepošteno konkurence in socialnih neenakosti. V zvezi s tem so ključne ustrezne in poštene minimalne plače. Države članice bi morale poskrbeti, da se spoštuje omejitev delovnega časa, določena v nacionalni zakonodaji ali kolektivnih pogodbah v državah članicah v skladu z Direktivo 2003/88/ES

Evropskega parlamenta in Sveta^{1a}, ter drugi predpisi o zdravju in varnosti pri delu, da se zaščiti telesno in duševno zdravje delavcev. Države članice lahko sprejmejo ukrepe proti praksi nekaterih delodajalcev za večjo donosnost dela ali večjo delovno intenzivnost, ko se uvedejo ali zvišajo minimalne plače, ker se posredno znižajo minimalne urne postavke in je namen te direktive ogrožen.

1a Direktiva 2003/88/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 4. novembra 2003 o določenih vidikih organizacije delovnega časa (UL L 299, 18.11.2003, str. 9).

Predlog spremembe 26

Predlog direktive Uvodna izjava 18

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(18) Dobro delujoča kolektivna pogajanja o določanju plač so učinkovit način za zagotovitev, da so delavci zaščiteni z ustreznimi minimalnimi plačami. V državah članicah z zakonsko določenimi minimalnimi plačami kolektivna pogajanja podpirajo splošno gibanje plač in tako prispevajo k boljši ustreznosti minimalnih plač. V državah članicah, v katerih se zaščita minimalne plače zagotavlja izključno s kolektivnimi pogajanjmi, sta **njena raven** in delež zaščitenih delavcev neposredno odvisna od delovanja sistema kolektivnih pogajanj in pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi. Trden in dobro delujoč sistem kolektivnih pogajanj skupaj z veliko pokritostjo s sektorskimi ali medpanožnimi kolektivnimi pogodbami povečuje ustreznost minimalnih plač in pokritost z **njimi**.

Predlog spremembe

(18) **Kolektivna pogajanja bi morala biti v vsakem primeru skladna s konvencijami Mednarodne organizacije dela št. 87 o sindikalni svobodi in varstvu sindikalnih pravic, št. 98 o uporabi načel o pravicah organiziranja in kolektivnega dogovarjanja, št. 154 o kolektivnih pogajanjih in št. 91 o kolektivnih pogodbah ter z Listino in Evropsko socialno listino.** Dobro delujoča kolektivna pogajanja o določanju plač so učinkovit način za zagotovitev, da so delavci zaščiteni z ustreznimi **in poštenimi** minimalnimi plačami, **ki omogočajo dostojen življenjski standard. V državah članicah z zakonsko določenimi minimalnimi plačami kolektivna pogajanja podpirajo splošno gibanje plač in tako prispevajo k večji ustreznosti in poštenosti minimalnih plač ter k boljšim delovnim in življenjskim pogojem delavcev.** V državah članicah, v katerih se zaščita minimalne plače zagotavlja

izključno s kolektivnimi pogajanjmi *in so plače določene s kolektivnimi pogodbami*, sta *raven zaščite* in delež zaščitenih delavcev neposredno odvisna od delovanja sistema kolektivnih pogajanj in pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi. Trden in dobro delujoč sistem kolektivnih pogajanj skupaj z veliko pokritostjo s sektorskimi ali medpanožnimi kolektivnimi pogodbami povečuje ustreznost *zaščite* minimalnih plač *v obliki izplačil, ki jih omogočajo kolektivna pogajanja*, in pokritost z *njo*.

Predlog spremembe 27

Predlog direktive Uvodna izjava 18 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(18b) Zaščita minimalne plače s kolektivnimi pogajanjmi je koristna za delavce in delodajalce ter za podjetja. Nekaterе države članice nimajo zakonsko določenih minimalnih plač niti sistemov za sprejetje kolektivnih pogodb kot splošno zavezujočih. Plače, vključno z zaščito minimalne plače, se določajo izključno s kolektivnimi pogajanjmi med socialnimi partnerji. Povprečne plače v teh državah članicah so med najvišjimi v Uniji. Za te sisteme je značilna zelo velika pokritost s kolektivnimi pogajanjmi ter visoka stopnja članstva v organizacijah delodajalcev in v sindikatih. V sistemih, kjer minimalna plača izhaja iz kolektivnih pogodb, ki so splošno veljavne, organ, ki jo določa, pa nima pooblastila za prilagoditev vsebine veljavnih določb, minimalna plača ne bi smela šteti kot zakonsko določena minimalna plača.

Predlog spremembe 28

Predlog direktive

Uvodna izjava 19

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(19) Glede na vse manjšo pokritost s kolektivnimi pogajanji je bistveno, da države članice spodbujajo kolektivna pogajanja za izboljšanje dostopa delavcev do zaščite minimalne plače, ki je določena s kolektivnimi pogodbami. Države članice z visoko pokritostjo s kolektivnimi pogajanji imajo na splošno majhen delež delavcev z nizkimi dohodki in visoke minimalne plače. V državah članicah z majhnim deležem zaposlenih z nizkimi dohodki stopnja pokritosti s kolektivnimi pogajanji presega 70 %. Podobno je v večini držav članic z visokimi ravnmi minimalnih plač glede na mediano plače pokritost s kolektivnimi pogajanji višja od 70 %. Vse države članice bi ***bilo treba*** pozvati k spodbujanju kolektivnih pogajanj, tiste, ki ne dosegajo te ravni pokritosti, pa bi morale v posvetovanju in/***ali*** dogovoru s socialnimi partnerji določiti oziroma, kjer že obstaja, okrepiti okvir za spodbujevalne procese in institucionalno ureditev, ki omogoča pogoje za kolektivna pogajanja. Tak okvir bi bilo treba določiti z zakonom ali ***tristranskim sporazumom***.

Predlog spremembe

(19) Glede na vse manjšo pokritost s kolektivnimi pogajanji je bistveno, da države članice ***ščitijo pravico do sodelovanja pri kolektivnih pogajanjih*** spodbujajo kolektivna pogajanja za izboljšanje dostopa delavcev do zaščite minimalne plače, ki je določena s kolektivnimi pogodbami. ***To velja predvsem za države, ki so slabo pokrite s kolektivnimi pogajanji, in primere, ko multinacionalke in velike korporacije izvajajo socialni damping in še naprej izkoriščajo vrzeli v socialnem sistemu.*** Države članice z visoko pokritostjo s kolektivnimi pogajanji imajo na splošno majhen delež delavcev z nizkimi dohodki in visoke minimalne plače. V državah članicah z majhnim deležem zaposlenih z nizkimi dohodki stopnja pokritosti s kolektivnimi pogajanji presega 70 %. Podobno je v večini držav članic z visokimi ravnmi minimalnih plač glede na mediano plače pokritost s kolektivnimi pogajanji višja od 70 %. Vse države članice bi ***morali*** pozvati k spodbujanju kolektivnih pogajanj ***in k postopnemu povečanju pokritosti s kolektivnimi pogajanji za plače, da se doseže vsaj 80 % delavcev***, tiste, ki ne dosegajo te ravni pokritosti, pa bi morale v posvetovanju in dogovoru s socialnimi partnerji določiti oziroma, kjer že obstaja, okrepiti okvir za spodbujevalne procese in institucionalno ureditev, ki omogoča pogoje za kolektivna pogajanja. Tak okvir bi bilo treba določiti z zakonom ***v skladu z nacionalno zakonodajo in prakso ter po posvetovanju in v dogovoru s socialnimi partnerji ali pa, na skupno zahtevo, med socialnimi partnerji.***

(19a) Države članice bi morale v sodelovanju s socialnimi partnerji pripraviti in izvajati akcijski načrt za spodbujanje kolektivnih pogajanj v

sodelovanju s socialnimi partnerji. Ta akcijski načrt bi morale pregledati in revidirati vsaki dve leti. Prav tako bi ga morale posredovati Komisiji in dati na voljo javnosti. Stopnje pokritosti s kolektivnimi pogajanja v državah članicah se močno razlikujejo zaradi številnih dejavnikov, med drugim zaradi nacionalne tradicije in prakse ter zaradi zgodovinskega konteksta. To je treba upoštevati pri ocenjevanju napredka k večji pokritosti, predvsem glede na akcijski načrt iz te direktive.

Predlog spremembe 29

Predlog direktive Uvodna izjava 20

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(20) Da bi poskrbeli za ustrezne minimalne plače ter hkrati ohranili delovna mesta in konkurenčnost podjetij, tudi malih in srednjih, so potrebna trdna pravila, postopki in praksa za predpisovanje in posodabljanje zakonsko določenih minimalnih plač. To zajema številne elemente za ohranitev ustreznosti zakonsko določenih minimalnih plač, vključno z merili in kazalniki za ocenjevanje ustreznosti, rednimi in pravočasnimi posodobitvami, **obstojem** posvetovalnih organov in vključevanjem socialnih partnerjev. Pravočasna in učinkovita vključitev **teh je še en element dobrega upravljanja**, ki omogoča informiran in vključujoč postopek odločanja.

Predlog spremembe

(20) Da bi poskrbeli za ustrezne **in poštene** minimalne plače, **tudi z avtomatizirano indeksacijo, kjer ta obstaja**, ter hkrati ohranili **obstoječa in ustvarjali nova kakovostna** delovna mesta **ter zagotavljali enako obravnavanje, enake konkurenčne pogoje** in konkurenčnost podjetij, tudi malih in srednjih, so potrebna trdna, **jasna** pravila, postopki in **učinkovita** praksa za predpisovanje in posodabljanje zakonsko določenih minimalnih plač. To zajema številne elemente za **zagotovitev in ohranitev ustreznosti in poštenosti** zakonsko določenih minimalnih plač, vključno z merili in **vodilnimi** kazalniki za ocenjevanje ustreznosti **in poštenosti**, rednimi in pravočasnimi posodobitvami, **prispevkom** posvetovalnih organov in vključevanjem socialnih partnerjev. Pravočasna, **celovita** in učinkovita vključitev **socialnih partnerjev je osnovni pogoj za dobro upravljanje**, ki omogoča informiran in vključujoč postopek odločanja, **obenem pa upošteva, da socialna in gospodarska realnost ni**

statična.

Predlog spremembe 30

Predlog direktive

Uvodna izjava 21

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(21) Minimalne plače se štejejo za ustrezne, **če so** poštene **glede na** porazdelitev plač v državi in **če** zagotavljajo dostojen življenjski standard. Ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač se določi glede na nacionalne socialno-ekonomske razmere, med katerimi so rast zaposlovanja, konkurenčnost ter regionalni in sektorski razvoj. Ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač bi bilo treba oceniti vsaj glede na njihovo kupno moč, **spremembe produktivnosti** in njihovo razmerje do ravni, porazdelitve in rasti bruto plač. Pri oceni ustreznosti minimalne plače glede na bruto raven plač se lahko **upoštevajo kazalniki**, ki **se običajno uporabljajo na mednarodni ravni**, denimo **60 % bruto mediane plače** in **50 % bruto povprečne plače**.

Predlog spremembe

(21) Minimalne plače se štejejo za ustrezne **in** poštene, **če izboljšujejo** porazdelitev plač v državi **ter delavcem in njihovim družinam** zagotavljajo dostojen življenjski standard **na podlagi pogodbe o zaposlitvi za polni delovni čas**. Ustreznost **in poštenost** zakonsko določenih minimalnih plač se določi glede na nacionalne socialno-ekonomske razmere, med katerimi so rast zaposlovanja, konkurenčnost ter regionalni in sektorski razvoj. Ustreznost **in poštenost** zakonsko določenih minimalnih plač bi bilo treba oceniti vsaj glede na njihovo kupno moč in njihovo razmerje do ravni, porazdelitve in rasti bruto plač. Pri oceni ustreznosti minimalne plače glede na bruto raven plač se lahko **upoštevata mednarodno priznana raven 60 % mediane bruto plače in 50 % povprečne bruto plače**. **Skoraj vse države članice z zakonsko določeno minimalno plačo teh kazalnikov ne izpolnjujejo, medtem ko morajo vse države članice sprejeti ustrezne ukrepe za prepoved izkoriščevalsko nizkih ravni plač. Poleg tega bi bila pri tem lahko koristna nacionalna košarica blaga in storitev v realnih cenah, ki bi vključevala ustrezno nastanitev, zdravo hrano, oblačila, komunikacijska orodja in stroške, trajnosten prevoz in energijo, osebno nego, zdravstveno varstvo in zdravila, otroško varstvo, sredstva, ki omogočajo uspešno udeležbo v družbi, športu, kulturi, izobraževanju in družbenih dejavnostih, ter zavarovanje in prihranke za zaščito pred nepredvidenimi dogodki. Poleg tega so ustrezne in poštene ravni minimalnih plač pomemben instrument za podporo**

Predlog spremembe 31

Predlog direktive Uvodna izjava 22

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(22) Da bi se *spodbujala* ustreznost minimalnih plač za vse skupine delavcev, *bi bilo* treba *čim bolj omejiti variacije in odbitke od zakonsko določenih minimalnih plač, hkrati pa pri njihovi opredelitvi zagotoviti ustrezno posvetovanje s socialnimi partnerji. Nekateri odbitki od zakonsko določenih minimalnih plač so lahko utemeljeni z legitimnim ciljem, vključno s previsoko plačanimi zneski ali odbitki, ki jih odredi pravosodni organ. Drugi, kot so odbitki za opremo, potrebno za opravljanje dela, ali odbitki nadomestil v naravi, kot je nastanitev, so lahko neupravičeni ali nesorazmerni.*

Predlog spremembe 32

Predlog direktive Uvodna izjava 22 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(22) Da bi se *spodbujali in zagotavljali* ustreznost *in poštenost* minimalnih plač, *ki omogočajo dostojen življenjski standard* za vse skupine delavcev, *je* treba *uporabiti načelo enakega obravnavanja in se boriti proti diskriminaciji. Izključitve katerega koli delavca iz zaščite zakonsko določene minimalne plače ni mogoče upravičiti. Nobena določba iz te direktive se ne razume kot nalaganje obveznosti državam članicam, da uvedejo variacije in odbitke od minimalnih plač. Variacije zakonsko določenih minimalnih plač in odbitke, zaradi katerih so plače nižje od zakonsko določene minimalne plače, bi morali kar najbolj omejiti, saj spodkopavajo načelo enakega obravnavanja delavcev in cilj te direktive. Delodajalec stroškov, povezanih z delom, kot na primer oprema, potrebna za opravljanje dela, ali nadomestila v naravi, kot je nastanitev, delavcu ne plača v zameno za opravljeno delo, zato se ne bi smeli odšteti od minimalne plače.*

(22a) Glede na prekomerno zastopanost žensk na slabo plačanih delovnih mestih lahko določitev minimalnih plač bistveno prispeva k zmanjšanju obstoječih razlik med plačami moških in žensk, če so določene na ustreznih ravneh in če med

delavci ni diskriminacije, ki bi lahko ohranila podcenjevanje dela žensk. V skladu s to direktivo in s členom 9 Uredbe (EU) 2016/678 Evropskega parlamenta in Sveta^{1a} bi morale države članice zagotoviti statistične podatke in informacije iz te direktive, ločene po spolu in etnični pripadnosti, kadar je to pomembno za boj proti diskriminaciji in neenakosti.

^{1a} Uredba Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. aprila 2016 o varstvu posameznikov pri obdelavi osebnih podatkov in o prostem pretoku takih podatkov ter o razveljavitvi Direktive 95/46/ES (Splošna uredba o varstvu podatkov) (UL L 119, 4.5.2016, str. 1).

Predlog spremembe 33

Predlog direktive Uvodna izjava 23

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(23) Za zagotovitev delovanja nacionalnih okvirov zakonsko določenih minimalnih plač je potreben učinkovit sistem izvrševanja, vključno z **nadzorom** in terenskimi inšpekcijskimi pregledi. Da bi se povečala učinkovitost izvršilnih organov, je potrebno tudi tesno sodelovanje s socialnimi partnerji, med drugim pri obravnavanju ključnih izzivov, kot so izzivi, povezani z oddajo naročil podizvajalcem, navidezno samozaposlitvijo ali nebeleženjem nadurnega dela. Poleg tega bi morali imeti delavci enostaven dostop do **ustreznih** informacij o veljavnih zakonsko določenih minimalnih plačah, da se zagotovi **ustrezna** stopnja preglednosti in predvidljivosti v zvezi z njihovimi delovnimi pogoji.

Predlog spremembe

(23) Za zagotovitev delovanja **in spoštovanja** nacionalnih okvirov zakonsko določenih minimalnih plač **in spoštovanja delovnih standardov za vse delavce** je potreben učinkovit sistem izvrševanja, vključno s **povečanim spremljanjem** in terenskimi inšpekcijskimi pregledi. **Da bi zagotovile učinkovito izvajanje inšpekcij dela, bi morale imeti države članice dovolj inšpektorjev za delo v skladu s Konvencijo št. 81 Mednarodne organizacije dela o inšpekciji dela in delom III poročila s 95. zasedanja Mednarodne konference dela leta 2006^{1a}, v katerem je priporočeno, da je za vsakih 10 000 delavcev na voljo en inšpektor za delo.** Da bi se povečala učinkovitost izvršilnih organov, je potrebno tudi tesno sodelovanje s socialnimi partnerji, med drugim pri obravnavanju ključnih izzivov, kot so izzivi, povezani z **izkoriščevalno** oddajo naročil podizvajalcem, navidezno

samozaposlitvijo ali nebeleženjem nadurnega dela. Poleg tega bi morali imeti delavci enostaven dostop do informacij o veljavnih zakonsko določenih minimalnih plačah, **tudi do mehanizmov za pritožbe, posredovanje in odškodnine, ki bi morali biti na voljo tudi v formatih, dostopnih za invalide**, da se zagotovi **visoka** stopnja preglednosti in predvidljivosti v zvezi z njihovimi delovnimi pogoji **in uveljavljanje pravic. Države članice bi morale to med drugim zagotoviti z vzpostavitvijo posebnih javnih spletnih mest in kampanjami za ozaveščanje.**

^{1a}<https://www.ilo.org/public/english/standards/relm/ilc/ilc95/pdf/rep-iii-1b.pdf>

Predlog spremembe 34

Predlog direktive Uvodna izjava 24

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(24) Učinkovito izvajanje zaščite minimalne plače, ki je določena v pravnih določbah ali kolektivnih pogodbah, je bistveno pri izvrševanju pogodb o javnih naročilih in koncesijskih pogodb. Pri izvrševanju takih pogodb ali v nadaljnji podizvajalski verigi lahko dejansko pride do **neupoštevanja kolektivnih pogodb**, v katerih je zagotovljena zaščita minimalne plače v določenem sektorju, zaradi česar delavci prejmejo nižjo plačo od plače, dogovorjene v sektorskih kolektivnih pogodbah. Da bi preprečili take primere, morajo gospodarski subjekti svojim delavcem **plačati** plače, določene s kolektivnimi pogodbami za zadevni sektor in geografsko območje, zaradi izpolnjevanja veljavnih obveznosti na področju delovnega prava v skladu s členoma 18(2) in 71(1) Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta o javnem naročanju⁴⁰, členoma 36(2)

Predlog spremembe

(24) Učinkovito izvajanje zaščite minimalne plače, ki je določena v pravnih določbah ali kolektivnih pogodbah, je bistveno pri izvrševanju pogodb o javnih naročilih in koncesijskih pogodb. Pri izvrševanju takih pogodb ali v nadaljnji podizvajalski verigi lahko dejansko pride do **tega, da se ne priznavajo sindikati ali ne upošteva pravica delavcev, da se organizirajo in sodelujejo v kolektivnih pogojanjih, ter ne spoštujejo kolektivne pogodbe**, v katerih je zagotovljena zaščita minimalne plače v določenem sektorju, **in delovni pogoji, določeni v teh pogodbah**, zaradi česar delavci prejmejo nižjo plačo od plače, dogovorjene v sektorskih kolektivnih pogodbah. Da bi preprečili take primere, morajo gospodarski subjekti **in njihovi podizvajalci biti obveščeni o veljavni zaščiti minimalne plače in delovnih pogojih, tudi o pravici do organiziranja in kolektivnega**

in 88(1) Direktive 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴¹ o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitve ter členoma 30(3) in 42(1) Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in *Svet*⁴² o podeljevanju koncesijskih pogodb.

*dogovarjanja. Gospodarski subjekti bi morali biti pripravljene na pogajanja in sodelovanje s sindikati, da bi okrepili odnose med delodajalci in delojemalci, svojim delavcem pa plačali plače, določene s kolektivnimi pogodbami za zadevni sektor in geografsko območje, zaradi izpolnjevanja veljavnih obveznosti na področju delovnega prava v skladu s členoma 18(2) in 71(1) Direktive 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta o javnem naročanju⁴⁰, členoma 36(2) in 88(1) Direktive 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴¹ o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitve ter členoma 30(3) in 42(1) Direktive 2014/23/EU Evropskega parlamenta in *Sveta*⁴² o podeljevanju koncesijskih pogodb.*

⁴⁰ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65).

⁴¹ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitve, ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243).

⁴² Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 94, 28.3.2014, str. 1).

⁴⁰ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65).

⁴¹ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetske in prometnem sektorju ter sektorju poštne storitve, ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243).

⁴² Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 94, 28.3.2014, str. 1).

Predlog spremembe 35

Predlog direktive Uvodna izjava 24 a (novo)

(24a) Za prosilce za finančno podporo iz skladov in programov Unije bi bilo treba pravila glede javnega naročanja in koncesij uporabljati ustrezno glede na kolektivne pogodbe in minimalne plače, če obstajajo.

Predlog spremembe 36

Predlog direktive

Uvodna izjava 25

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(25) Zanesljivo spremljanje in zbiranje podatkov sta **ključna** za zagotovitev učinkovite zaščite minimalnih plač. Komisija bi morala Evropskemu parlamentu in Svetu vsako leto poročati o svoji oceni stanja na področju ustreznosti minimalnih plač in pokritosti z njimi na podlagi letnih podatkov in informacij, ki jih predložijo države članice. Poleg tega bi bilo treba napredek spremljati v okviru postopka usklajevanja ekonomskih politik in politik zaposlovanja na ravni Unije. V zvezi s tem bi moral Odbor za zaposlovanje vsako leto preučiti razmere v državah članicah na podlagi poročil, ki jih pripravi Komisija, in **drugih orodij** za večstranski nadzor, kot je primerjalna analiza.

Predlog spremembe

(25) Zanesljivo spremljanje in zbiranje podatkov sta **bistvena** za zagotovitev učinkovite zaščite minimalnih plač. Komisija bi morala Evropskemu parlamentu in Svetu vsako leto poročati o svoji oceni **ravni in** stanja na področju **zaščite** ustreznosti minimalnih plač in pokritosti z njimi **ter pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi** na podlagi letnih podatkov in informacij, ki jih predložijo države članice **po posvetovanju s socialnimi partnerji**. Poleg tega bi bilo treba napredek spremljati v okviru postopka usklajevanja ekonomskih politik in politik zaposlovanja na ravni Unije. V zvezi s tem bi moral Odbor za zaposlovanje vsako leto preučiti razmere v državah članicah na podlagi poročil, ki jih pripravi Komisija **ob upoštevanju informacij, ki jih posredujejo države članice, evropski socialni partnerji iz različnih sektorjev, Eurofound in druga orodja** za večstranski nadzor, kot je primerjalna analiza.

Predlog spremembe 37

Predlog direktive

Uvodna izjava 26

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(26) Delavci bi morali **imeti možnost uveljavljati** svojo pravico do obrambe, kadar so kršene njihove pravice v zvezi z določeno zaščito minimalne plače. Da delavci ne bi bili prikrajšani za svoje pravice in brez poseganja v posebne oblike pravnega varstva in reševanja sporov, ki so določene v kolektivnih pogodbah, vključno s sistemi reševanja kolektivnih sporov, bi morale države članice sprejeti potrebne ukrepe, s katerimi bi zagotovile, da imajo dostop do učinkovitega in nepristranskega reševanja sporov ter pravico do pravnega varstva, med drugim tudi do ustreznega nadomestila, ter učinkovite zaščite pred kakršno koli škodo, če se odločijo uveljavljati svojo pravico do obrambe.

Predlog spremembe

(26) Delavci **in njihovi sindikalni predstavniki** bi morali **biti seznanjeni s** svojo pravico do obrambe **in jo imeti možnost uveljavljati**, kadar so kršene njihove pravice v zvezi z določeno zaščito minimalne plače. Da delavci ne bi bili prikrajšani za svoje pravice in brez poseganja v posebne oblike pravnega varstva in reševanja sporov, ki so določene v kolektivnih pogodbah, vključno s sistemi reševanja kolektivnih sporov, **na primer s prostovoljno uporabo mediacije**, bi morale države članice sprejeti potrebne ukrepe, s katerimi bi zagotovile, da imajo dostop do učinkovitega, **pravočasnega, uspešnega** in nepristranskega reševanja sporov ter pravico do pravnega varstva, **ki bi moralo biti v skladu z nacionalnim pravom in prakso brezplačno, vsaj za tiste delavce, ki nimajo zadostnih sredstev**, med drugim tudi **pravico** do ustreznega nadomestila, **tudi v celotni verigi podizvajalcev**, ter **pravico do učinkovite pravne in upravne** zaščite pred kakršno koli škodo, če se odločijo uveljavljati svojo pravico do obrambe. **Države članice bi morale preučiti, kako bi lahko v dogovoru s socialnimi partnerji nepristransko reševanje sporov še izboljšali. Države članice bi morale zagotoviti učinkovito, pravočasno, sorazmerno izvrševanje te direktive z določitvijo načel za preprečevanje diskriminacije in odvratilnih kazni v skladu z nacionalnim pravom in prakso.**

Predlog spremembe 38

Predlog direktive

Uvodna izjava 26 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(26a) Da bi prispevale k zagotavljanju enakih konkurenčnih pogojev in varnemu delovnemu okolju, bi morale države članice delavce ter člane sindikatov in njihove predstavnike dejavno zaščititi pred negativno obravnavo delodajalcev zaradi pritožb, ki jih podajo v zvezi z izvrševanjem pravic iz te direktive. Ta zaščita bi morala zajemati tudi primere, ko delavce ter člane sindikatov in njihove predstavnike negativno obravnavajo tretje strani v imenu delodajalca. To med drugim zajema sorodnike ali poslovne partnerje delodajalca, agente ali kriminalne mreže.

Predlog spremembe 39

Predlog direktive

Uvodna izjava 28

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(28) Čeprav so bili reforme in ukrepi, ki so jih sprejele države članice za spodbujanje ustrezne zaščite minimalne plače delavcev, korak v pravo smer, niso bili celoviti in sistematični. Poleg tega **posamezne** države morda nimajo zadostne motivacije, da bi izboljšale ustreznost minimalnih plač in pokritost z njimi, saj menijo, da bi to lahko negativno vplivalo na njihovo zunanjo stroškovno konkurenčnost. Ker ciljev te direktive države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

(28) Čeprav so bili reforme in ukrepi, ki so jih sprejele države članice za spodbujanje ustrezne zaščite minimalne plače delavcev, korak v pravo smer, niso bili celoviti in sistematični. Poleg tega **nekatero** države **članice** morda nimajo zadostne motivacije, da bi izboljšale ustreznost minimalnih plač in pokritost z njimi, saj menijo, da bi to lahko negativno vplivalo na njihovo zunanjo stroškovno konkurenčnost. Ker ciljev te direktive države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

Predlog spremembe 40

Predlog direktive Uvodna izjava 29

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(29) Ta direktiva določa minimalne zahteve in ne posega v pravico držav članic, da uvedejo ali ohranijo ugodnejše določbe. Pravice, pridobljene na podlagi obstoječega nacionalnega pravnega okvira, bi se morale uporabljati še naprej, razen če se s to direktivo uvedejo ugodnejše določbe. Izvajanja te direktive ni mogoče uporabiti za zmanjšanje obstoječih pravic delavcev niti ne more ta direktiva biti podlaga za zmanjšanje splošne ravni varstva, ki **jo** imajo delavci na področju, ki ga zajema ta direktiva.

Predlog spremembe

(29) Ta direktiva določa minimalne zahteve in ne posega v pravico držav članic, da uvedejo ali ohranijo ugodnejše določbe, **k čemur se jih spodbuja**. Pravice, pridobljene na podlagi obstoječega nacionalnega pravnega okvira, bi se morale uporabljati še naprej, razen če se s to direktivo uvedejo ugodnejše določbe. Izvajanja te direktive ni mogoče uporabiti za zmanjšanje obstoječih pravic delavcev niti ne more ta direktiva biti podlaga za zmanjšanje splošne ravni varstva, **kar med drugim vključuje obstoječe ravni zakonsko določenih minimalnih plač**, ki **jih že** imajo delavci na področju, ki ga zajema ta direktiva.

Predlog spremembe 41

Predlog direktive Uvodna izjava 30

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(30) Države članice bi se morale pri izvajanju te direktive izogibati uvajanju upravnih, finančnih in pravnih omejitev, ki bi lahko zavirale ustanavljanje in razvoj mikro, malih in srednjih podjetij. Države članice **so** zato **pozvane**, naj ocenijo učinek svojega akta za prenos v nacionalno zakonodajo na mala in srednja podjetja, da bi zagotovile, da taka podjetja niso nesorazmerno prizadeta, pri čemer se posebna pozornost nameni mikropodjetjem in upravnemu bremenu, ter objavijo rezultate takih ocen. Če se ugotovi, da so mikro, mala in srednja podjetja nesorazmerno prizadeta, bi morale države

Predlog spremembe

(30) Države članice bi se morale pri izvajanju te direktive izogibati uvajanju **nepotrebnih** upravnih, finančnih in pravnih omejitev, **zlasti takih**, ki bi lahko zavirale ustanavljanje in razvoj mikro, malih in srednjih podjetij. Države članice **se** zato **spodbuja**, naj ocenijo učinek svojega akta za prenos v nacionalno zakonodajo na mala in srednja podjetja, da bi zagotovile, da taka podjetja niso nesorazmerno prizadeta, pri čemer se posebna pozornost nameni mikropodjetjem in upravnemu bremenu, ter objavijo rezultate takih ocen. Če se ugotovi, da so mikro, mala in srednja podjetja nesorazmerno prizadeta, bi morale

članice razmisliti o uvedbi ukrepov za podporo tem podjetjem pri prilagajanju njihove strukture prejemkov novim zahtevam.

države članice razmisliti o uvedbi ukrepov za podporo tem podjetjem pri prilagajanju njihove strukture prejemkov novim zahtevam.

Predlog spremembe 42

Predlog direktive Uvodna izjava 31

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(31) Instrument za tehnično podporo⁴³ in Evropski socialni sklad plus⁴⁴ sta državam članicam na voljo za pripravo ali izboljšanje tehničnih vidikov okvirov minimalne plače, med drugim tudi glede ocene ustreznosti, spremljanja in zbiranja podatkov, povečanja dostopa ter izvrševanja in splošne krepitve zmogljivosti v zvezi z izvajanjem navedenih okvirov –

⁴³ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. maja 2020 o vzpostavitvi instrumenta za tehnično podporo, *COM(2020) 409 final*.

⁴⁴ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem socialnem skladu plus, *COM(2018) 382 final*.

Predlog spremembe 43

Predlog direktive Uvodna izjava 31 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(31) Instrument za tehnično podporo⁴³ in Evropski socialni sklad plus (**ESS+**)⁴⁴ sta državam članicam na voljo za pripravo ali izboljšanje tehničnih vidikov okvirov minimalne plače, med drugim tudi glede ocene ustreznosti, spremljanja in zbiranja podatkov, povečanja dostopa ter izvrševanja in splošne krepitve zmogljivosti v zvezi z izvajanjem navedenih okvirov. **ESS+ vse države članice tudi obvezuje, da namenijo ustrezno količino sredstev za krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev, ki jih je treba med drugim uporabiti za spodbujanje pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi.**

⁴³ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta z dne 28. maja 2020 o vzpostavitvi instrumenta za tehnično podporo, *COM(2020)0409*.

⁴⁴ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o Evropskem socialnem skladu plus, *COM(2018)0382*.

Predlog spremembe

(31a) Komisija in države članice si bodo

morale prizadevati, da izvajanje te direktive ne bo imelo negativnih posledic v smislu povečanega obsega lažnega samozaposlovanja, netipičnih pogodb ali neprijavljenega dela. Informacije o vplivu te direktive na omenjene vidike bi morale biti vključene v poročilo o pregledu njenega izvajanja.

Predlog spremembe 44

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Zaradi izboljšanja delovnih in življenjskih pogojev v Uniji ta direktiva določa okvir za:

Predlog spremembe

1. Zaradi izboljšanja delovnih in življenjskih pogojev v Uniji ***za vse delavce ter da bi prispevali k navzgor usmerjeni socialni konvergenci in k zmanjšanju plačne neenakosti in plačne vrzeli med spoloma po vsej Uniji***, ta direktiva določa okvir za:

Predlog spremembe 45

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) določanje ustreznih ravni minimalnih plač;

Predlog spremembe

(a) določanje ustreznih ***in pravičnih*** ravni minimalnih plač, ***da se delavcem in njihovim družinam zagotovi vsaj dostojen življenjski standard***;

Predlog spremembe 46

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) ***dostop delavcev do zaščite*** minimalne plače ***v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, ali v obliki***

Predlog spremembe

(b) ***zaščito*** minimalne plače:

zakonsko določene minimalne plače, kjer ta obstaja.

i. z zakonsko določeno minimalno plačo brez diskriminacije, kjer zakonsko določena minimalna plača obstaja,

ii. z dostopom do kolektivnih pogajanj o določanju plač,

iii. s splošno veljavnimi kolektivnimi pogodbami, kjer splošno veljavne kolektivne pogodbe obstajajo;

Predlog spremembe 47

Predlog direktive Člen 1 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Ta direktiva ne posega v odločitev držav članic, da predpišejo zakonsko določene minimalne plače *ali* spodbujajo dostop do zaščite minimalne plače, ki *je zagotovljena s kolektivnimi pogodbami*.

Predlog spremembe

2. Ta direktiva ne posega v odločitev držav članic, da predpišejo zakonsko določene minimalne plače, spodbujajo dostop do zaščite minimalne plače *v obliki plač*, ki *izhajajo iz kolektivnih pogodb, ali oboje*.

Predlog spremembe 48

Predlog direktive Člen 1 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. *Nobena* določba iz te direktive se ne razume kot nalaganje obveznosti državam članicam, v katerih je *določanje* plač *zagotovljeno* izključno s kolektivnimi pogodbami, da uvedejo zakonsko določeno minimalno plačo ali da zagotovijo splošno veljavnost kolektivnih pogodb.

Predlog spremembe

3. *Uporaba te direktive je v celoti v skladu s svobodo združevanja in pravico do kolektivnih pogajanj, kot sta priznani v Evropski socialni listini in v ustreznih konvencijah ILO. Nobena* določba iz te direktive se ne razume kot nalaganje obveznosti državam članicam, v katerih je *zaščita minimalnih* plač *zagotovljena* izključno s kolektivnimi pogodbami, da uvedejo zakonsko določeno minimalno plačo ali da zagotovijo splošno veljavnost kolektivnih pogodb. *Ta direktiva ne posega v pravice socialnih partnerjev do*

pogajanj, spremljanja in določanja plač s kolektivnimi pogajanj.

Predlog spremembe 49

**Predlog direktive
Člen 2 – odstavek 1**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Ta direktiva se uporablja za delavce v Uniji, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kakor je opredeljeno v pravu, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju sodne prakse Sodišča Evropske unije.

Predlog spremembe

Ta direktiva se uporablja za **vse** delavce v Uniji, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kakor je opredeljeno v pravu, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju sodne prakse Sodišča Evropske unije.

Predlog spremembe 50

**Predlog direktive
Člen 3 – odstavek 1 – točka 1**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) „minimalna plača“ pomeni minimalno plačilo, ki ga mora delodajalec plačati delavcem za delo, opravljeno v danem obdobju, in ki je izračunano na podlagi časa ***ali rezultatov***;

Predlog spremembe

(1) „minimalna plača“ pomeni minimalno plačilo, ki ga mora delodajalec, ***zasebni ali javni***, plačati delavcem za delo, opravljeno v danem obdobju, in ki je izračunano na podlagi časa;

Predlog spremembe 51

**Predlog direktive
Člen 3 – odstavek 1 – točka 2**

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) „zakonsko določena minimalna plača“ pomeni minimalno plačo, določeno z zakonom ali drugimi zavezujočimi pravnimi določbami;

Predlog spremembe

(2) „zakonsko določena minimalna plača“ pomeni minimalno plačo, določeno z zakonom ali drugimi zavezujočimi pravnimi določbami, ***ki ne izhaja iz kolektivnih pogajanj***;

Predlog spremembe 52

Predlog direktive

Člen 3 – odstavek 1 – točka 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) „kolektivna pogajanja“ pomenijo vsa pogajanja, ki potekajo med delodajalcem, skupino delodajalcev ali eno ali več organizacijami delodajalcev na eni strani in **eno** ali več **delavskimi organizacijami** na drugi strani, za določitev delovnih pogojev in pogojev zaposlitve; in/ali urejanje odnosov med delodajalci in delavci; in/ali urejanje odnosov med delodajalci ali njihovimi organizacijami in **delavsko organizacijo ali organizacijami**;

Predlog spremembe

(3) „kolektivna pogajanja“ pomenijo vsa pogajanja, ki potekajo med delodajalcem, skupino delodajalcev ali eno ali več organizacijami delodajalcev na eni strani in **enim** ali več **sindikati** na drugi strani, za določitev delovnih pogojev in pogojev zaposlitve; in/ali urejanje odnosov med delodajalci in delavci; in/ali urejanje odnosov med delodajalci ali njihovimi organizacijami in **sindikati**;

Predlog spremembe 53

Predlog direktive

Člen 3 – odstavek 1 – točka 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(4) „kolektivna pogodba“ pomeni **vse pisne pogodbe** o delovnih pogojih in pogojih zaposlitve, ki so jih socialni partnerji sklenili na podlagi kolektivnih pogajanj;

Predlog spremembe

(4) „kolektivna pogodba“ pomeni **pisno pogodbo o določbah, med drugim o delovnih pogojih in pogojih zaposlitve, predvsem o plačilu**, ki so jih socialni partnerji sklenili na podlagi kolektivnih pogajanj;

Predlog spremembe 54

Predlog direktive

Člen 3 – odstavek 1 – točka 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(5) „pokritost s kolektivnimi pogajanjmi“ pomeni delež delavcev na nacionalni ravni, za katere se uporablja kolektivna pogodba.

Predlog spremembe

(5) „pokritost s kolektivnimi pogajanjmi“ pomeni delež delavcev na nacionalni ravni, za katere se uporablja kolektivna pogodba, **ki ureja plačilo**.

Predlog spremembe 55

Predlog direktive

Člen 4 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Da bi *se povečala pokritost s kolektivnimi pogajanj*, države članice v *posvetovanju* s socialnimi partnerji sprejmejo vsaj naslednje ukrepe:

Predlog spremembe

1. Da bi *zagotovile uveljavljanje pravice do kolektivnih pogajanj o določanju plač, okrepitev in razširitev obsega kolektivnih pogajanj ter dostop delavcev do zaščite minimalne plače v obliki plač, ki izhajajo iz kolektivnih pogodb*, države članice v *sodelovanju* s socialnimi partnerji sprejmejo vsaj naslednje ukrepe:

Predlog spremembe 56

Predlog direktive

Člen 4 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) spodbujajo vzpostavitev in krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev za sodelovanje v kolektivnih pogajanjih o določanju plač na sektorski ali medpanožni ravni;

Predlog spremembe

(a) spodbujajo vzpostavitev in *nadaljnjo* krepitev zmogljivosti socialnih partnerjev za sodelovanje v kolektivnih pogajanjih o določanju plač *še posebej* na sektorski ali medpanožni ravni;

Predlog spremembe 57

Predlog direktive

Člen 4 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) podpirajo konstruktivna, smiselna in informirana pogajanja o plačah med socialnimi partnerji.

Predlog spremembe

(Ne zadeva slovenske različice.)

Predlog spremembe 58

Predlog direktive

Člen 4 – odstavek 1 – točka b a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ba) prepovejo dejanja in sprejmejo ukrepe za preprečitev vseh dejanj, ki ogrožajo pravico delavcev, da se pridružijo sindikatu, ali jih pri tem ovirajo ali ki diskriminirajo delavce in predstavnike sindikatov, ki sodelujejo ali želijo sodelovati v kolektivnih pogajanjih o določanju plač, ter vsem delavcem zagotavljajo ustrezen dostop do potrebnih informacij o njihovih pravicah;

(bb) prepovejo vsa dejanja, katerih namen je spodkopavanje kolektivnih pogajanj ali kolektivnih pogodb o določanju plač;

(bc) zagotovijo učinkovito zaščito pred diskriminatornimi dejanji, povezanimi s kolektivnimi pogajanjimi o določanju plač;

(bd) zagotovijo, da delodajalci ob upoštevanju velikosti in zmogljivosti zadevnega podjetja predstavnikom sindikatov zagotovijo ustrezne informacije in prostore, da lahko hitro in učinkovito opravljajo svoje naloge v zvezi s kolektivnimi pogajanjimi o določanju plač;

(be) zagotovijo, da imajo sindikati pravico dostopa do delovnega mesta in delavcev, tudi kadar se delo opravlja digitalno, do individualnih ali skupinskih srečanj in stikov z delavci z namenom organiziranja delavcev, pogajanja o plačah v njihovem imenu in njihovega zastopanja;

(bf) podpirajo skladnost z veljavnimi kolektivnimi pogodbami o plačah, spoštovanje veljavnih kolektivnih pogodb o plačah v podizvajalskih verigah ter zagotavljanje kolektivnih pogodb o plačah delodajalcem in delavcem, ki jih te pogodbe zadevajo.

Predlog spremembe 59

Predlog direktive Člen 4 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Države članice, v katerih pokritost s kolektivnimi pogajanjmi ne zajema vsaj **70 %** delavcev, ***kot so opredeljeni v členu 2, določijo tudi okvir omogočitvenih pogojev za kolektivna pogajanja***, bodisi z zakonom po posvetovanju s socialnimi partnerji bodisi v dogovoru z njimi, in ***pripravijo akcijski načrt*** za spodbujanje kolektivnih pogajanj. ***Aksijski načrt se objavi in priglasi Evropski komisiji.***

Predlog spremembe

2. Države članice, v katerih ***skupna*** pokritost s kolektivnimi pogajanjmi, ***ki urejajo plače***, ne zajema vsaj **80 %** delavcev, ***poleg ukrepov iz odstavka 1 zagotovijo omogočitvene pogoje za spodbujanje kolektivnih pogajanj v obliki akcijskega načrta***, bodisi z zakonom po posvetovanju s socialnimi partnerji bodisi v dogovoru z njimi ***ali, na podlagi skupne zahteve, med socialnimi partnerji. V akcijskem načrtu so določeni jasen časovni okvir in konkretni ukrepi za učinkovito zagotavljanje pravice do kolektivnih pogajanj za spodbujanje in postopno povečanje obsega takih kolektivnih pogajanj na vsaj 80 % delavcev. Aksijski načrt se posodablja najmanj vsaki dve leti po posvetovanju in v dogovoru s socialnimi partnerji ali pa, na skupno zahtevo, med socialnimi partnerji.*** Aksijski načrt se objavi in priglasi Komisiji. ***Komisija spremlja napredek ter Evropski parlament in Svet o tem obvesti enkrat na leto.***

Predlog spremembe 60

Predlog direktive Člen 5 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Ustreznost

Predlog spremembe

Ustreznost ***in poštenost zakonsko določenih minimalnih plač***

Predlog spremembe 61

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice z zakonsko določenimi minimalnimi plačami **sprejmejo** potrebne ukrepe **za zagotovitev**, da **predpisovanje** in posodabljanje zakonsko določenih minimalnih plač **temeljita na** merilih za **spodbujanje** ustreznosti, **da bi zagotovile dostojne delovne in življenjske pogoje ter dosegle socialno kohezijo in navzgor usmerjeno konvergenco**. Države članice v skladu s svojimi nacionalnimi praksami navedena merila opredelijo bodisi v ustrezni nacionalni zakonodaji, odločbah pristojnih organov ali tristranskih sporazumih. Merila se opredelijo tako, da so **trdna in jasna**.

Predlog spremembe

1. Države članice z zakonsko določenimi minimalnimi plačami, **ki ne izhajajo iz kolektivnih pogodb, določijo** potrebne ukrepe, **s katerimi zagotovijo**, da **predpisovanje** in posodabljanje zakonsko določenih minimalnih plač **kot praga za dostojno življenje prispevata k preprečevanju revščine in boju proti njej, zlasti revščine zaposlenih, spodbujata socialno kohezijo in zmanjšujeta plačne neenakosti, pri čemer se ravnata po** merilih za **zagotavljanje** ustreznosti **in poštenosti, da bi zagotovili dostojne delovne in življenjske pogoje, odpravo razlik v plačah med spoloma** in navzgor usmerjeno konvergenco, **ob upoštevanju socialno-ekonomskih razmer na zadevnem trgu dela v skladu z merili, določenimi v odstavku 2**. Države članice v skladu s svojimi nacionalnimi praksami, **po posvetovanju s socialnimi partnerji**, navedena merila opredelijo bodisi v ustrezni nacionalni zakonodaji, odločbah pristojnih organov ali tristranskih sporazumih. Merila se opredelijo tako, da so **jasna. Države članice zagotovijo, da so zakonsko določene minimalne plače ustrezne in poštene ter zagotavljajo dostojen življenjski standard**.

Predlog spremembe 62

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 2 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) kupno moč zakonsko določenih minimalnih plač ob upoštevanju življenjskih stroškov ter prispevkov za **davke in socialnih prispevkov**;

Predlog spremembe

(a) kupno moč zakonsko določenih minimalnih plač, ob upoštevanju življenjskih stroškov **na podlagi nacionalne košarice blaga in storitev po dejanskih cenah, vključno z DDV**, ter prispevkov za **socialno varnost in javne**

storitve;

Predlog spremembe 63

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 2 – točka c a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ca) stopnjo revščine, zlasti stopnjo revščine zaposlenih;

Predlog spremembe 64

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 2 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(d) spremembe v produktivnosti dela;

črtano

Predlog spremembe 65

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3. Države članice se pri svoji oceni ustreznosti zakonsko določenih minimalnih plač glede na splošno raven bruto plač opirajo na okvirne referenčne vrednosti, kot so tiste, ki se običajno uporabljajo na mednarodni ravni.

3. Države članice **ocenjujejo ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač in poročajo o tem ter se lahko** pri svoji oceni ustreznosti zakonsko določenih minimalnih plač glede na splošno raven bruto plač opirajo na okvirne referenčne vrednosti, kot so tiste, ki se običajno uporabljajo na mednarodni ravni, **in sicer 60 % bruto mediane plače in 50 % bruto povprečne plače.**

Predlog spremembe 66

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za **zagotovitev, da se zakonsko določene minimalne plače redno in pravočasno posodabljujejo** ter tako ostanejo ustrezne.

Predlog spremembe

4. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za **posodobitev zakonsko določenih minimalnih plač najmanj enkrat letno na pregleden način in tako zagotovijo, da ostanejo ustrezne in poštene.**

Predlog spremembe 67

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4a. Letne posodobitve zakonsko določenih minimalnih plač iz odstavka 4 se izvajajo brez poseganja v druge mehanizme dohodkovne podpore.

Predlog spremembe 68

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

5. **Države članice ustanovijo posvetovalne organe, ki svetujejo** pristojnim organom o vprašanjih v zvezi z zakonsko določenimi minimalnimi plačami.

5. **Vsaka država članica ustanovi ali imenuje posvetovalni organ, ki vključuje socialne partnerje in** pristojnim organom **svetuje** o vprašanjih v zvezi z zakonsko določenimi minimalnimi plačami. **Ta organ ima na voljo zadostna sredstva, da lahko izvaja ali naroča neodvisne študije o tem, kako spremembe minimalne plače vplivajo na gospodarstvo in družbo.**

Predlog spremembe 69

Predlog direktive

Člen 6 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Variacije in odbitki

Enako obravnavanje in odbitki

Predlog spremembe 70

Predlog direktive Člen 6 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

1. Države članice lahko za določene skupine delavcev dovolijo različne ravni zakonsko določene minimalne plače. Te variacije čim bolj omejijo in zagotovijo, da so vse nediskriminatorne, sorazmerne, po potrebi časovno omejene ter objektivno in razumno utemeljene z legitimnim ciljem.

črtano

Predlog spremembe 71

Predlog direktive Člen 6 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Države članice lahko z zakonom dovolijo odbitke, s katerimi se plačilo delavcem zniža na raven, ki je nižja od zakonsko določene minimalne plače. Pri tem zagotovijo, da so ti odbitki od zakonsko določenih minimalnih plač potrebni, objektivno utemeljeni in sorazmerni.

črtano

Predlog spremembe 72

Predlog direktive Člen 7 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Vključevanje socialnih partnerjev v predpisovanje in posodabljanje zakonsko

Vključevanje socialnih partnerjev v predpisovanje in posodabljanje zakonsko

določene minimalne plače

Predlog spremembe 73

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da so socialni partnerji pravočasno in učinkovito vključeni v predpisovanje in posodabljanje zakonsko **določene minimalne plače**, kar vključuje sodelovanje v **posvetovalnih organih** iz člena 5(5), zlasti kar zadeva:

Predlog spremembe 74

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) izbiro in uporabo meril in okvirnih referenčnih vrednosti iz člena 5(1), (2) in (3) za predpisovanje ravni zakonsko določene minimalne plače;

Predlog spremembe 75

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) **posodobitve ravni** zakonsko določene minimalne plače iz člena 5(4);

določenih minimalnih plač

Predlog spremembe

Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da so socialni partnerji pravočasno in učinkovito vključeni v predpisovanje in posodabljanje zakonsko **določenih minimalnih plač, vključno s samodejno indeksacijo, če ta obstaja, tako da lahko redno sodelujejo v pogajanjih in odločanju med celotnim postopkom**, kar vključuje sodelovanje v **posvetovalnem organu** iz člena 5(5), zlasti kar zadeva:

Predlog spremembe

(a) izbiro in uporabo meril in okvirnih referenčnih vrednosti iz člena 5 za predpisovanje ravni zakonsko določene minimalne plače;

(b) **posodabljanje** zakonsko določene minimalne plače iz člena 5;

Predlog spremembe 76

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 – točka c

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) **določitev variacij in odbitkov pri zakonsko določenih minimalnih plačah iz člena 6;**

Predlog spremembe

črtano

Predlog spremembe 77

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 – točka d

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) zbiranje podatkov in izvajanje študij za **obveščanje organov**, ki predpisujejo zakonsko določeno minimalno plačo.

Predlog spremembe

(d) zbiranje podatkov in izvajanje študij **in analiz za zagotavljanje informacij organom in zadevnim stranem**, ki predpisujejo zakonsko določeno minimalno plačo;

Predlog spremembe 78

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

Socialni partnerji imajo dostop do ustreznih informacij in možnost, da podajo mnenja in prejmejo utemeljene odgovore, še preden se predložijo predlogi ali sprejmejo odločitve.

Predlog spremembe 79

Predlog direktive

Člen 8 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Dejanski dostop delavcev do zakonsko določenih minimalnih plač

Predlog spremembe

Spremljanje skladnosti in dejanski dostop delavcev do zakonsko določenih

minimalnih plač

Predlog spremembe 80

Predlog direktive

Člen 8 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice v sodelovanju s socialnimi partnerji sprejmejo naslednje ukrepe za izboljšanje dostopa delavcev do zaščite zakonsko določene minimalne plače, **kot je ustrezno**:

Predlog spremembe

Države članice z **zakonsko določenimi minimalnimi plačami** v sodelovanju s socialnimi partnerji sprejmejo **vsaj** naslednje ukrepe za izboljšanje dostopa delavcev do zaščite zakonsko določene minimalne plače **in za spremljanje in zagotavljanje skladnosti s to direktivo**:

Predlog spremembe 81

Predlog direktive

Člen 8 – odstavek 1 – točka 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) **okrepijo** nadzor in **terenske inšpekcijske preglede**, ki jih opravljajo inšpektorati za delo ali organi, pristojni za izvrševanje zakonsko določenih minimalnih plač. Nadzor in inšpekcijski pregledi **so** sorazmerni in nediskriminatorni;

Predlog spremembe

(1) **izboljšajo in okrepijo** nadzor in **intenzivnost ter pogostost terenskih inšpekcijskih pregledov**, ki jih opravljajo inšpektorati za delo ali organi, pristojni za izvrševanje zakonsko določenih minimalnih plač, **ter zagotovijo razpoložljivost ustreznih sredstev zanje, da bodo** nadzor in inšpekcijski pregledi **učinkoviti, odvrtačilni**, sorazmerni in nediskriminatorni;

Predlog spremembe 82

Predlog direktive

Člen 8 – odstavek 1 – točka 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) **pripravijo** smernice za izvršilne organe, da se proaktivno usmerijo v **podjetja**, ki ne izpolnjujejo predpisov, in

Predlog spremembe

(2) **razvijejo zmogljivosti in usposabljanje ter pripravijo** smernice za izvršilne organe, da se proaktivno usmerijo v **delodajalce**, ki ne izpolnjujejo predpisov,

jih preganjajo;

in jih preganjajo, *zlasti z rutinskimi in nenapovedanimi obiski, sodnimi postopki in odvrtačilnimi sankcijami v primeru kršitev;*

Predlog spremembe 83

Predlog direktive

Člen 8 – odstavek 1 – točka 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) zagotovijo, da so informacije o zakonsko določenih minimalnih plačah javno objavljene ter da so jasne, celovite in zlahka dostopne.

Predlog spremembe

(3) zagotovijo, da so informacije o zakonsko določenih minimalnih plačah *in mehanizmih pravnega varstva iz člena 11* javno objavljene ter da so jasne, celovite in zlahka dostopne *in v obliki, ki je dostopna vsem, zlasti invalidom in nematernim govorcem v ustreznih jezikih, ter da imajo delavci dostop do svetovanja, kadar njihovi delodajalci kršijo obveznost glede plačila zakonsko določene minimalne plače;*

Predlog spremembe 84

Predlog direktive

Člen 8 – odstavek 1 – točka 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(3a) delavcem in delodajalcem na zahtevo obeh strani omogočijo dostop do mediacije ali reševanja sporov.

Predlog spremembe 85

Predlog direktive

Člen 9 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice v skladu z *Direktivo* 2014/24/EU, *Direktivo* 2014/25/EU in *Direktivo* 2014/23/EU sprejmejo ustrezne ukrepe za zagotovitev, da gospodarski

Predlog spremembe

Države članice *in zlasti njihovi pristojni organi* v skladu z *direktivami* 2014/24/EU, 2014/25/EU in 2014/23/EU sprejmejo ustrezne ukrepe, *vključno z možnostjo*

subjekti pri izvajanju **pogodbo** o javnih naročilih ali koncesijskih pogodb **upoštevajo** plače, določene s kolektivnimi pogodbami za zadevni sektor in geografsko območje, ter zakonsko določene minimalne plače, kjer te obstajajo.

uvedbe obveznih pogojev za oddajo in izvedbo naročila, za zagotovitev, da gospodarski subjekti **in njihovi podizvajalci** pri izvajanju **pogodb** o javnih naročilih ali koncesijskih pogodb **priznavajo sindikate, da bi spodbujali zaščito minimalne** plače, **priznavajo pravico delavcev, da se organizirajo in sodelujejo v kolektivnih pogajanjih, ter spoštujejo obveznosti glede plačila in druge delovne pogoje**, določene z **zakonom ali** s kolektivnimi pogodbami za zadevni sektor **in/ali** geografsko območje, ter zakonsko določene minimalne plače, kjer te obstajajo, **pa tudi evropsko, nacionalno in mednarodno delovno in socialno pravo**.

Predlog spremembe 86

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice svojim pristojnim organom zaupajo nalogo, da razvijejo učinkovita orodja za zbiranje podatkov **za spremljanje pokritosti z minimalnimi plačami in njihove ustreznosti**.

Predlog spremembe

1. Države članice svojim pristojnim organom zaupajo nalogo, da razvijejo učinkovita orodja za zbiranje podatkov, da spremljajo pokritost z **minimalnimi plačami in pokritosti s kolektivnimi pogajanjimi o prejemkih ter ustreznost in poštenost zakonsko določenih minimalnih plač. Delodajalci, zlasti mala in srednja podjetja ter mikropodjetja, ne nosijo nepotrebnega upravnega bremena v zvezi z izvajanjem tega odstavka. Pristojni organi v razvoj teh orodij za zbiranje podatkov vključijo socialne partnerje**.

Predlog spremembe 87

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka a – točka ii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(ii) obstoječe variacije in delež zajetih

PE689.873v03-00

Predlog spremembe

(ii) obstoječe variacije in delež zajetih

50/98

RR\1243659SL.docx

delavcev;

delavcev *ter podane utemeljitve*;

Predlog spremembe 88

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka a – točka iii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(iii) obstoječe odbitke;

(iii) obstoječe odbitke *in podane utemeljitve*;

Predlog spremembe 89

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka a – točka iv

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(iv) stopnjo pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi;

(iv) stopnjo *in razvoj* pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi *v zvezi s plačilom*;

Predlog spremembe 90

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka b – točka ii

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ii) stopnjo pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi;

(ii) stopnjo *in razvoj* pokritosti s kolektivnimi pogajanjmi *v zvezi s plačilom*;

Predlog spremembe 91

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 2 – točka b a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ba) za nacionalne akcijske načrte:

Predlog spremembe 92

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 2 – pododstavek 1 – točka b a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(i) napredek in učinkovitost ukrepov in pobud, sprejetih za spodbujanje kolektivnih pogajanj in povečanje stopnje pokritosti s kolektivnimi pogajanja v skladu s členom 4(2);

Predlog spremembe 93

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 2 – točka b a – točka ii (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(ii) vpliv politike javnega naročanja na povečanje stopnje pokritosti s kolektivnimi pogajanja;

Predlog spremembe 94

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3. Države članice zagotovijo, da so informacije o zaščiti minimalne plače, vključno s kolektivnimi pogodbami in njihovimi določbami o plačah, pregledne in javno dostopne.

3. Države članice zagotovijo, da so informacije o zaščiti **zakonske** minimalne plače, vključno s **splošno veljavnimi** kolektivnimi pogodbami in njihovimi določbami o plačah, pregledne in javno dostopne, **tudi invalidom. Države članice lahko po posvetovanju s socialnimi partnerji ter v skladu z nacionalno zakonodajo in prakso ohranijo ali uvedejo dodatne zahteve glede preglednosti.**

Predlog spremembe 95

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Komisija oceni podatke, ki jih države članice predložijo v poročilih iz odstavka 2, in vsako leto **poroča** Evropskemu parlamentu in Svetu.

Predlog spremembe

4. Komisija oceni podatke, ki jih države članice predložijo v poročilih iz odstavka 2, in vsako leto **novembra predloži poročilo** Evropskemu parlamentu in Svetu. **Komisija hkrati objavi podatke iz odstavka 2.**

Predlog spremembe 96

Predlog direktive

Člen 10 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Odbor za zaposlovanje, **ustanovljen** v skladu s **členom 150 PDEU, na podlagi poročila Komisije vsako leto preuči** spodbujanje kolektivnih pogajanj o določanju plač **in** ustreznost minimalnih plač v državah članicah.

Predlog spremembe

5. Odbor za zaposlovanje **iz člena 150 PDEU vsako leto preuči poročilo Komisije iz odstavka 4, da** v skladu s **to direktivo oceni obseg in spoštovanje pravice do kolektivnih pogajanj**, spodbujanje kolektivnih pogajanj o določanju plač, **povečanje stopnje pokritosti s kolektivnimi pogajaji v zvezi s plačilom ter** ustreznost **in poštenost zakonsko določenih** minimalnih plač v državah članicah. **Odbor za zaposlovanje zagotovi, da pri preučitvi sodelujejo medsektorski predstavniki socialnih partnerjev Unije in sicer po šest predstavnikov iz skupine delodajalcev in iz skupine delojemalcev.**

Predlog spremembe 97

Predlog direktive

Člen 11 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice **brez poseganja v posebne oblike pravnega varstva in reševanja sporov, ki so določene, če je ustrezno, v kolektivnih pogodbah**, zagotovijo, da imajo delavci, vključno s tistimi, katerih delovno razmerje je

Predlog spremembe

1. Države članice z **zakonsko določenimi minimalnimi plačami** zagotovijo, da imajo delavci, vključno s tistimi, katerih delovno razmerje je prenehalo, **in njihovi predstavniki**, dostop do učinkovitega, **pravočasnega** in

prenehalo, dostop do učinkovitega in nepristranskega reševanja sporov ter pravico do pravnega varstva, med drugim tudi do ustreznega nadomestila, kadar so kršene njihove pravice v zvezi z zakonsko določeno minimalno plačo ali zaščito minimalne plače, zagotovljeno s kolektivnimi pogodbami.

nepriistranskega reševanja sporov ter pravico do pravnega varstva, med drugim tudi do ustreznega nadomestila *in izterjave neizplačanih plač*, kadar so kršene njihove pravice, *vključno s pravico do organiziranja zaradi kolektivnih ukrepov in kolektivnih pogajanj v zvezi s plačilom, kakor tudi pravice* v zvezi z zakonsko določeno minimalno plačo ali zaščito minimalne plače, zagotovljeno s *splošno veljavnimi* kolektivnimi pogodbami, *brez poseganja v posebne oblike nadomestil, pravnega varstva in reševanja sporov, ki so določene v teh kolektivnih pogodbah.*

Predlog spremembe 98

Predlog direktive

Člen 11 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

2. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zaščito delavcev, med drugim tudi predstavnikov delavcev, pred *kakršno koli* manj ugodno obravnavo s strani delodajalca *in pred kakršnimi koli* neugodnimi posledicami zaradi morebitne pritožbe, vložene pri delodajalcu, ali zaradi *katerega koli postopka, katerega* namen je *doseči skladnost s pravicami v zvezi z zakonsko določeno minimalno plačo ali zaščito minimalne plače, zagotovljeno s kolektivnimi pogodbami.*

Predlog spremembe 99

Predlog direktive

Predlog spremembe

2. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zaščito delavcev, med drugim tudi predstavnikov delavcev *ali članov in predstavnikov sindikatov*, pred *vsakršno* manj ugodno obravnavo s strani delodajalca *ali povezanih tretjih oseb, ki so vpletene v manj ugodno obravnavo, in pred* neugodnimi posledicami zaradi morebitne pritožbe, vložene pri delodajalcu, ali zaradi *postopkov, katerih* namen je *uveljavitev njihove pravice do organiziranja zaradi sodelovanja v kolektivnih ukrepih in kolektivnih pogajanjih o plačah ter da zagotovijo skladnost z nacionalno zakonodajo in kolektivnimi pogodbami v okviru te direktive.*

Člen 12 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve **nacionalnih določb**. Te kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne.

Predlog spremembe

Države članice **brez poseganja v posebne oblike pogodbenih kazni, ki jih po potrebi predvidevajo pravila o izvrševanju kolektivnih pogodb**, določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve **nacionalnih ukrepov, s katerimi se prenaša ta direktiva, ali že veljavnih ustreznih določb ali kolektivnih pogodb v zvezi s pravicami na področju uporabe te direktive**. Te kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne.

Predlog spremembe 100

Predlog direktive

Člen 13 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice **lahko socialnim partnerjem na njihovo skupno** zahtevo **zaupajo** izvajanje te direktive. Pri tem države članice sprejmejo vse potrebne ukrepe **za stalno zagotavljanje rezultatov**, ki jih ta direktiva določa.

Predlog spremembe

Države članice **zagotovijo pravočasno posvetovanje s socialnimi partnerji in njihovo dejavno vključevanje pri razvoju in izvajanju nacionalnih ukrepov za prenos te direktive ter lahko na zahtevo socialnih partnerjev** izvajanje te direktive **zaupajo socialnim partnerjem**. Pri tem države članice sprejmejo vse potrebne ukrepe, **s katerimi zagotovijo, da so obveznosti**, ki jih ta direktiva določa, **vedno izpolnjene**.

Predlog spremembe 101

Predlog direktive

Člen 14 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice zagotovijo, da so delavci in delodajalci, vključno z MSP, seznanjeni z nacionalnimi ukrepi, s katerimi se prenaša ta direktiva, pa tudi z ustreznimi že veljavnimi določbami v zvezi s predmetom

Predlog spremembe

Države članice zagotovijo, da so delavci in delodajalci, vključno z MSP, **pa tudi splošna javnost** seznanjeni z nacionalnimi ukrepi, s katerimi se prenaša ta direktiva, pa tudi z ustreznimi že veljavnimi

urejanja iz člena 1.

določbami v zvezi s predmetom urejanja iz člena 1.

Predlog spremembe 102

Predlog direktive Člen 15 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija opravi oceno Direktive do [pet let po datumu prenosa]. Nato Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o pregledu izvajanja Direktive in po potrebi predlaga zakonodajne spremembe.

Predlog spremembe

Komisija opravi oceno Direktive do [pet let po datumu prenosa]. Nato ***po posvetu z državami članicami in socialnimi partnerji na ravni Unije*** Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o pregledu izvajanja Direktive in po potrebi predlaga zakonodajne spremembe.

Predlog spremembe 103

Predlog direktive Člen 16 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Ta direktiva ni veljavna podlaga za zniževanje splošne ravni varstva, ki se delavcem že zagotavlja v državah članicah.

Predlog spremembe

1. Ta direktiva ni veljavna podlaga za zniževanje splošne ravni varstva, ki se delavcem že zagotavlja v državah članicah, ***zlasti v zvezi z znižanjem ali odpravo minimalnih plač, in se ne razlaga tako, da državam članicam prepreči zvišanje zakonskih minimalnih plač.***

Predlog spremembe 104

Predlog direktive Člen 16 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Ta direktiva ne posega v nobene ***druge*** pravice, ki jih imajo delavci na podlagi drugih pravnih aktov Unije.

Predlog spremembe

3. Ta direktiva ne posega v pravice, ki jih imajo delavci na podlagi drugih pravnih aktov Unije.

Predlog spremembe 105

Predlog direktive

Člen 16 – odstavek 3 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

3a. Ta direktiva ne posega v pravice socialnih partnerjev do pogajanja in sklepanja kolektivnih pogodb. Nobena določba te direktive se ne sme razlagati kot omejevanje ali zoževanje pravic delavcev in sindikatov, ki jih priznava pravo Unije ali mednarodno pravo in mednarodni sporazumi, katerih pogodbenica so Unija ali države članice.

Predlog spremembe 106

Predlog direktive

Člen 17 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo temeljnih določb predpisov nacionalnega prava, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva.

2. Države članice Komisiji sporočijo besedilo temeljnih določb predpisov nacionalnega prava, sprejetih na področju, ki ga ureja ta direktiva. **Sporočijo tudi, kako so bili socialni partnerji vključeni v pripravo in izvajanje teh ukrepov.**

MNENJE ODBORA ZA PRAVNE ZADEVE O PRAVNI PODLAGI

Lucia Ďuriš Nicholsonová
predsednica
Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve
BRUSELJ

Zadeva: Mnenje o pravni podlagi predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ustreznih minimalnih plačah v Evropski uniji (COM(2020)0682 – C9-0337/2020 – 2020/0310(COD))

Spoštovana gospa predsednica!

V pismu z dne 14. oktobra 2020¹ ste v skladu s členom 40(2) Poslovnika Odbor za pravne zadeve zaprosili za mnenje o ustreznosti pravne podlage predloga direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ustreznih minimalnih plačah v Evropski uniji (COM(2020)682)².

Odbor je omenjeno vprašanje obravnaval na seji dne 28. oktobra 2021.

I – Ozadje

Komisija je 28. oktobra 2020 sprejela zakonodajni predlog o ustreznih minimalnih plačah v Evropski uniji. Predlog temelji na členu 153(2) PDEU v povezavi s členom 153(1)(b). Člen 153(2) omogoča določitev minimalnih zahtev z direktivami, člen 153(1)(b) pa določa, da Unija podpira in dopolnjuje dejavnosti držav članic, med drugim na področju delovnih pogojev.

Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve (EMPL) je v svoji prošnji navedel, da je pravna služba v mnenju z dne 28. septembra 2021 predlagala, naj se člen 153(2) PDEU, ki je trenutno naveden kot pravna podlaga predloga, nadomestiti z natančnejšim sklicevanjem na člen 153(2)(b) PDEU.

Glede na navedeno je odbor EMPL zaprosil odbor JURI za mnenje o ustreznosti pravne podlage predloga.

Opozoriti je treba tudi, da številni predlogi sprememb, ki jih je vložil odbor EMPL, uvajajo pravne podlage, ki niso navedene v prvotnem predlogu (predlogi sprememb 85, 86 in 92). Z drugimi predlogi sprememb se predlaga, naj Parlament zavrne predlog Komisije (predlogi sprememb 80, 81, 82, 83, 84), zavrnitev pa upravičujejo med drugim s tem, da naj EU ne bi bila pristojna za plače (predlog spremembe 82).

Odbor EMPL trenutno obravnava predlog in predvideva glasovanje v odboru in napoved

¹ D(2021) 21141.

² COM(2020) 682 z dne 28.10. 2020.

mandata za pogajanja na plenarnem zasedanju 11. oziroma 22. novembra 2021.

II - Upoštevni členi Pogodbe

Naslov X Pogodbe o delovanju Evropske unije z naslovom „Socialna politika“ vključuje ustrezne določbe, ki se glasijo (poudarek pravne službe):

Člen 151 (prejšnji člen 136 PES)

*Unija in države članice si ob upoštevanju temeljnih socialnih pravic, kakor so določene v Evropski socialni listini, podpisani v Torinu 18. oktobra 1961, in v Listini Skupnosti o temeljnih socialnih pravicah delavcev iz leta 1989, prizadevajo za naslednje cilje: **spodbujanje zaposlovanja, izboljšanje življenjskih razmer in delovnih pogojev**, tako da se ob ohranjanju izboljšav **omogoči njihova uskladitev**, ustrezno socialno zaščito, dialog med socialnimi partnerji, razvoj človeških virov za trajno visoko zaposlenost in boj proti izključenosti.*

V ta namen Unija in države članice izvajajo ukrepe, ki upoštevajo različnost prakse posameznih držav članic, zlasti na področju pogodbenih odnosov, ter potrebo po ohranitvi konkurenčnosti gospodarstva Unije.

Države članice menijo, da takšen razvoj ne bo nastal le na podlagi delovanja notranjega trga, ki bo dal prednost harmonizaciji socialnih sistemov, marveč tudi na podlagi postopkov, predvidenih v Pogodbah, in približevanja določb zakonov ali drugih predpisov.

Člen 153 (prejšnji člen 137 PES)

1. Z namenom doseči cilje iz člena 151 Unija podpira in dopolnjuje dejavnosti držav članic na naslednjih področjih:

(a) izboljšanje zlasti delovnega okolja za varovanje zdravja in varnosti delavcev;

(b) delovnih razmer;

(c) socialne varnosti in socialne zaščite delavcev;

(d) zaščita delavcev v primeru prenehanja pogodbe o zaposlitvi;

(e) obveščanje delavcev in posvetovanje z njimi;

(f) zastopanje in kolektivna obramba interesov delavcev in delodajalcev, vključno s

soodločanjem, ob upoštevanju odstavka 5;

(g) pogoji za zaposlitev državljanov tretjih držav, ki zakonito prebivajo na ozemlju Unije;

(h) vključevanje oseb, ki so izključene s trga dela, brez poseganja v člen 166;

(i) enakost moških in žensk glede priložnosti na trgu dela in obravnave pri delu;

(j) boj proti socialni izključenosti;

(k) posodobitev sistemov socialne zaščite, brez poseganja v točko (c).

2. V ta namen lahko **Evropski parlament in Svet**:

(a) sprejmeta ukrepe, ki so namenjeni spodbujanju sodelovanja med državami članicami s pobudami, katerih cilj je izboljšanje znanja, razvijanje izmenjave informacij in najboljše prakse, pospeševanje inovativnih pristopov in vrednotenje izkušenj, pri čemer je izključena kakršna koli harmonizacija zakonov in drugih predpisov držav članic;

(b) na področjih iz odstavka 1(a) do (i) **sprejmeta v obliki direktiv minimalne zahteve za postopno izvajanje**, pri čemer upošteva pogoje in tehnične predpise, ki veljajo v posameznih državah članicah. Te direktive se izogibajo uvajanju upravnih, finančnih in zakonskih omejitev, ki bi lahko zavirale ustanavljanje in razvoj malih in srednjih podjetij.

Evropski parlament in Svet odločata po rednem zakonodajnem postopku po posvetovanju z Ekonomsko-socialnim odborom in Odborom regij.

Na področjih iz odstavka 1(c), (d), (f) in (g) Svet soglasno odloča po posebnem zakonodajnem postopku po posvetovanju z Evropskim parlamentom in navedenima odboroma.

Svet lahko na predlog Komisije po posvetovanju z Evropskim parlamentom soglasno odloči, da se redni zakonodajni postopek uporablja za odstavek 1(d), (f) in (g).

3. Država članica lahko socialnim partnerjem na njihovo skupno zahtevo poveri izvajanje direktiv, sprejetih v skladu z odstavkom 2, ali, kadar je primerno, izvajanje sklepa Sveta, sprejetega v skladu s členom 155.

V tem primeru zagotovi, da socialni partnerji najpozneje do datuma, ko je treba prenesti ali izvesti direktivo ali sklep, z dogovorom uvedejo potrebne ukrepe, pri tem pa mora zadevna država članica sprejeti vse potrebne ukrepe, da bi bila ob vsakem času sposobna jamčiti za rezultate, ki jih nalaga ta direktiva ali ta sklep.

4. Določbe, sprejete v skladu s tem členom:

— ne vplivajo na pravico držav članic, da določijo temeljna načela svojih sistemov socialne varnosti, in ne smejo bistveno poslabšati finančne uravnoteženosti teh sistemov;

— ne preprečujejo državam članicam ohranjanja ali uvedbe strožjih zaščitnih ukrepov, ki so združljivi s Pogodbama.

5. Določbe tega člena se ne uporabljajo za plače, pravico združevanja, pravico do stavke ali pravico do izprtja.

III - Sodna praksa Sodišča glede izbire pravne podlage

Sodišče je na vprašanje ustrezne pravne podlage vedno gledalo kot na vprašanje ustavnopravnega pomena, ki zagotavlja skladnost z načelom prenosa pristojnosti (člen 5 PEU) in določa naravo in področje pristojnosti Unije.³

V skladu z ustaljeno sodno prakso Sodišča „mora izbira pravne podlage akta Skupnosti temeljiti na objektivnih dejavnikih, ki jih je mogoče sodno preveriti, kar zlasti velja za cilj in vsebino ukrepa“.⁴ Izbira nepravilne pravne podlage je zato lahko razlog za razveljavitev akta. V tem okviru so želja institucije, da bi dejavneje sodelovala pri sprejemanju danega ukrepa, okoliščine, v katerih je bil ukrep sprejet, pa tudi delo, ki je bilo opravljeno glede drugih vidikov področja delovanja, ki ga zajema ta ukrep, za določitev pravilne pravne podlage nepomembni.⁵

Če se pri pregledu ukrepa izkaže, da ima akt dvojni cilj ali dve sestavini, pri čemer je ena glavna ali prevladujoča, druga pa zgolj postranska, mora ukrep temeljiti samo na eni pravni podlagi, in sicer tisti, ki se zahteva za glavni ali prevladujoči cilj oziroma sestavino.⁶ Nasprotno pa mora akt temeljiti na več ustreznih pravnih podlagah, če ima več sočasnih ciljev ali sestavin, ki so neločljivo povezane in nobena od njih ni drugotnega ali posrednega pomena glede na druge.⁷ Vendar pa je to mogoče samo, če so postopki, določeni za posamezne pravne podlage, medsebojno skladni in ne spodkopavajo pravic Evropskega parlamenta.⁸ Poleg tega mora biti izbrani akt skladen s predpisanim tipom zakonodajnega akta, določenega v Pogodbi.

IV - Cilj in vsebina predlaganega ukrepa

Najbolje je, da se najprej preučita glavni cilj in vsebina predloga, da se oceni ustreznost pravne podlage, tj. ali je člen 153(2) v povezavi s členom 153(1)(b) ustrezna pravna podlaga za predlagano direktivo.

³ *Mnenje 2/00*, ECLI:EU:C:2001:664, točka 5.

⁴ Sodba v zadevi *Komisija proti Parlamentu in Svetu*, C-411/06, EU:C:2009:518, točka 45 in navedena sodna praksa. Glej tudi zadevo *Parlament proti Svetu*, C-130/10, EU:C:2012:472, točka 42 in navedena sodna praksa.

⁵ Sodba v zadevi *Komisija proti Svetu*, C-269/97, ECLI:EU:C:2000:183, točka 44.

⁶ Sodba v zadevi *Komisija proti Svetu*, C-137/12, EU:C:2013:675, točka 53; *Komisija proti Parlamentu in Svetu*, C-411/06, EU:C:2009:518, točka 46 in navedena sodna praksa; *Parlament proti Svetu*, C-490/10, EU:C:2012:525, točka 45; *Parlament proti Svetu*, C-155/07, EU:C:2008:605, točka 34.

⁷ Zadeva C-211/01, *Komisija proti Svetu*, ECLI:EU:C:2003:452, točka 40; zadeva C-178/03, *Komisija proti Evropskemu parlamentu in Svetu*, ECLI:EU:C:2006:4, točke 43–56.

⁸ Zadeva C-300/89, *Komisija proti Svetu* (Titanov dioksid), ECLI:EU:C:1991:244, točke 17–25; zadeva C-268/94, *Portugalska proti Svetu*, ECLI:EU:C:1996:461.

Komisija v obrazložitvenem memorandumu pojasnjuje, da je zagotavljanje, da delavci v Uniji zaslužijo ustrezno plačo, bistvenega pomena za zagotovitev ustreznih delovnih in življenjskih pogojev. To nadalje kaže na to, da je namen predlagane direktive zagotoviti, da bodo delavci v Uniji zaščiteni z ustreznimi minimalnimi plačami, ki jim bodo omogočale dostojno življenje ne glede na to, kje delajo.

Komisija navaja, da zato, da bi dosegli ta splošni cilj, predlog vzpostavlja okvir za bolj ustrezne minimalne plače in povečanje dostopa delavcev do zaščite minimalne plače, in nadalje pojasnjuje, da je namen predlagane direktive doseči te cilje ob upoštevanju in popolnem spoštovanju posebnosti nacionalnih sistemov, nacionalnih pristojnosti, avtonomije socialnih partnerjev in pogodbene svobode. Poleg tega navaja, da je za doseg te ciljev namen predlagane direktive spodbujanje kolektivnih pogajanj o plačah v vseh državah članicah.

Kar zadeva vsebino, predlog v členu 1 določa:

„Zaradi izboljšanja delovnih in življenjskih pogojev v Uniji ta direktiva določa okvir za:

(a) določanje ustreznih ravni minimalnih plač;

(b) dostop delavcev do zaščite minimalne plače v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, ali v obliki zakonsko določene minimalne plače, kjer ta obstaja.“

Uvodna izjava 15 nadalje navaja, da predlog *„določa minimalne zahteve na ravni Unije za zagotovitev, da so minimalne plače določene na ustrezni ravni in da imajo delavci dostop do zaščite minimalne plače, in sicer v obliki zakonsko določene minimalne plače ali v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, kot so opredeljene v tej direktivi.“*

V predlogu je nadalje pojasnjeno, da *„[o]b doslednem upoštevanju člena 153(5) Pogodbe o delovanju Evropske unije ta direktiva ni namenjena niti harmonizaciji ravni minimalnih plač na ravni Unije niti vzpostavitvi enotnega mehanizma za določanje minimalnih plač. Ne posega v svobodo držav članic, da predpišejo zakonsko določene minimalne plače ali spodbujajo dostop do zaščite minimalne plače, ki je zagotovljena s kolektivnimi pogodbami, pri čemer se upoštevajo tradicija in posebnosti posameznih držav ter v celoti spoštujejo nacionalne pristojnosti in pogodbeno svoboda socialnih partnerjev. Ta direktiva državam članicam, v katerih je zaščita minimalne plače zagotovljena izključno s kolektivnimi pogodbami, ne nalaga obveznosti, da uvedejo zakonsko določeno minimalno plačo ali da zagotovijo splošno veljavnost kolektivnih pogodb. Niti ta direktiva ne določa višine plačila, ki spada v pogodbeno svobodo socialnih partnerjev na nacionalni ravni in v ustrezno pristojnost držav članic. (Uvodna izjava 16).*

V členu 4(1) je določeno, da morajo vse države članice spodbujati zmogljivosti *„socialnih partnerjev za sodelovanje v kolektivnih pogajanjih o določanju plač“* in podpirati *„konstruktivna, smiselna in informirana pogajanja o plačah med socialnimi partnerji“*. Poleg tega države članice, v katerih pokritost s kolektivnimi pogajanjmi ne zajema vsaj 70 % delavcev, določijo tudi okvir omogočitvenih pogojev za kolektivna pogajanja in pripravijo akcijski načrt za spodbujanje kolektivnih pogajanj (člen 4(2)).

V členu 5 predloga se, da bi se zagotovila ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač, od držav članic z zakonsko določenimi minimalnimi plačami zahteva, da določijo jasna in trdna

nacionalna merila za predpisovanje in posodabljanje zakonsko določene minimalne plače; da se zakonsko določene minimalne plače redno in pravočasno posodabljajo; ter da države članice ustanovijo posvetovalne organe, ki svetujejo pristojnim organom o vprašanih v zvezi z zakonsko določenimi minimalnimi plačami. Predlog določa, da „[d]ržave članice v skladu s svojimi nacionalnimi praksami navedena merila opredelijo bodisi v ustrezni nacionalni zakonodaji, odločbah pristojnih organov ali tristranskih sporazumih“.

Člen 6(1) omejuje uporabo variacij zakonsko določenih minimalnih plač ter čas in obseg njihove uporabe. Najprej določa, da „[d]ržave članice lahko za določene skupine delavcev le v izjemnih primerih dovolijo različne ravni zakonsko določene minimalne plače“, nato pa da „[t]e variacije čim bolj omejijo in zagotovijo, da so vse nediskriminatorne, sorazmerne, po potrebi časovno omejene ter objektivno in razumno utemeljene z legitimnim ciljem“. Ta člen poleg tega zagotavlja zaščito pred neupravičenimi ali nesorazmernimi odbitki od zakonsko določenih minimalnih plač. „Države članice lahko z zakonom dovolijo odbitke, s katerimi se plačilo delavcem zniža na raven, ki je nižja od zakonsko določene minimalne plače. Pri tem zagotovijo, da so ti odbitki od zakonsko določenih minimalnih plač potrebni, objektivno utemeljeni in sorazmerni“ (člen 6(2)).

V členu 7 se zahteva učinkovito in pravočasno vključevanje socialnih partnerjev v predpisovanje in posodabljanje zakonsko določenih minimalnih plač

Da bi izboljšali dostop delavcev do zaščite zakonsko določene minimalne plače, se v členu 8 od držav članic zahteva, da v sodelovanju s socialnimi partnerji sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev dejanskega dostopa delavcev do zaščite zakonsko določene minimalne plače. Potrebni ukrepi bi lahko vključevali, „kot je ustrezno“, okrepitev sistema nadzora in terenskih inšpekcijskih pregledov, pripravo smernic za izvršilne organe in zagotavljanje ustreznih informacij delavcem o veljavnih zakonsko določenih minimalnih plačah.

Poglavje III o horizontalnih določbah vsebuje spremljevalne ukrepe, ki zagotavljajo nekatera postopkovna varovala za učinkovito izpolnjevanje obveznosti iz predloga, zlasti v zvezi z obveznostmi iz poglavij I in II. Poglavje IV o končnih določbah ni pomembno za oceno pravne podlage predloga.

V - Preučitev in določitev ustrezne pravne podlage

Prvič, iz cilja in vsebine predloga izhaja, da je dostop do minimalne plače, ki zagotavlja dostojen življenjski standard, element „delovnih pogojev“.

Člen 1 se nanaša na cilj „izboljšanja delovnih in življenjskih pogojev v Uniji“, ki je jasno sklicevanje na člen 153(1)(b) PDEU. Pravna služba v zvezi s tem ugotavlja, da sta bila dostop do minimalnih plač in njihova ustreznost upoštevana kot samostojen „delovni pogojev“, ki je predstavljen kot predmet celotnega zakonodajnega akta.

V uvodni izjavi 6 se pojasnjuje, da „[b]oljši delovni in življenjski pogoji, vključno z ustreznimi minimalnimi plačami, koristijo tako delavcem kot podjetjem v Uniji in so predpogoj za doseganje vključujoče in trajnostne rasti. Z odpravljanjem velikih razlik v pokritosti z zaščito minimalne plače in njeni ustreznosti se povečuje pravičnost trga dela EU in spodbujajo gospodarski in socialni napredek ter navzgor usmerjena konvergenca.“ Uvodna izjava 7

nadalje določa, da „*minimalne plače, če so določene na primerni ravni, ščitijo dohodek prikrajšanih delavcev, pomagajo zagotavljati dostojno življenje in omejujejo upad dohodka v slabih časih*“. Uvodna izjava 8 določa, da „*[m]ed upadom gospodarske rasti, kot je kriza zaradi COVID-19, vloga minimalnih plač pri zaščiti delavcev z nizkimi dohodki postane še pomembnejša in je bistvena za podporo trajnostnemu in vključujočemu gospodarskemu okrevanju*“.

V obrazložitvi Komisije se pojasnjuje, da „*je namen predlagane direktive zagotoviti, da bodo delavci v Uniji zaščiteni z ustreznimi minimalnimi plačami, ki jim bodo omogočale dostojno življenje ne glede na to, kje delajo*“. Priznava se, da je na nacionalni ravni „*plača nedvoumno v pristojnosti držav članic, vendar pa so velike razlike v standardih za dostop do ustrezne minimalne plače del delovnih pogojev[...]*“.

Opozoriti je treba, da je treba v skladu s sodno prakso člen 153(5) PDEU, ki izključuje „*plačilo*“ iz uporabe člena 153(1) do (4), razlagati ozko tako, da se nanaša na ukrepe, ki „*bi pomenili neposredno poseganje prava Unije v določanje plačil v njej*“. Po mnenju Sodišča izjeme plačila „*ni mogoče razširiti na vsa vprašanja, ki so kakor koli povezana s plačo, ker bi s tem nekatera področja iz člena 153(1) PDEU izgubila velik del svoje vsebine.*“⁹ Pravna služba ugotavlja, da v skladu s sodno prakso Sodišča, če zakonodaja EU obravnava vprašanja, povezana s plačami, z vidika delovnih pogojev, ne da bi posegala v temeljna vprašanja, ki so na tem področju pridržana za države članice, taka zakonodaja ostaja na področju uporabe člena 153 PDEU, ne da bi člen 153(5) PDEU to preprečeval.

Drugič, člen 1(1) predloga se nanaša na vzpostavitev „*okvira*“, ki bi zajemal „*določanje ustreznih ravni minimalnih plač*“ in „*dostop delavcev do zaščite minimalne plače*“. Prav tako ne zadeva določanja minimalnih plač na posebnih, usklajenih ravneh, temveč se sklicuje na splošni koncept „*ustreznosti*“. Še vedno gre za „*odločitev držav članic, da predpišejo zakonsko določene minimalne plače ali spodbujajo dostop do zaščite minimalne plače, ki je zagotovljena s kolektivnimi pogodbami*“ (člen 1(2)) in „*[n]obena določba iz te direktive se ne razume kot nalaganje obveznosti državam članicam, v katerih je določanje plač zagotovljeno izključno s kolektivnimi pogodbami, da uvedejo zakonsko določeno minimalno plačo ali da zagotovijo splošno veljavnost kolektivnih pogodb*“ (člen 1(3)).

Predlog obravnava vprašanje minimalnih plač kot bistvenega „*delovnega pogoja*“, katerega določitev bi morala temeljiti na „*merilih za spodbujanje ustreznosti*“ (člen 5), in zagotavlja zaščito, da pojma „*minimalne plače*“ in „*ustreznost*“ ne bosta prikrajšana za vso vsebino s pretiranimi variacijami in odbitki (člen 6). Pravna služba ugotavlja, da člen 6 ne ureja neposredno ravni minimalnih plač kot takih, temveč upošteva diskrecijsko pravico držav članic pri odločanju o posebni naravi, obsegu in/ali znesku odbitkov in variacij ob splošnem prizadevanju za „*ustreznost*“.

To je v skladu z „*minimalnimi zahtevami za postopno izvajanje*“ iz člena 153(2)(b) PDEU, ki Evropskemu parlamentu in Svetu omogoča, da z direktivami določita minimalne zahteve za postopno izvajanje, ob upoštevanju pogojev in tehničnih predpisov, ki veljajo v vsaki državi članici, pri tem pa se izogibata nalaganju upravnih, finančnih in zakonskih omejitev, ki bi

⁹ Sodba z dne 19. junija 2014, Thomas Specht in drugi, od C-501/12 do C-506/12, C-540/12 in C-541/12, EU:C:2014:2005, točka 33. Glej tudi sodbe z dne 10. junija 2010, Tiziana Bruno in Daniela Lotti, C-395/08 in C-396/08, EU:C:2010:329, točka 37; z dne 15. aprila 2008, Impact, C-268/06, EU:C:2008:223, točki 123 in 124; z dne 13. septembra 2007, Yolanda Del Cerro Alonso, C-307/05, EU:C:2008:509, točki 40 in 41.

zavirale ustanavljanje in razvoj malih in srednjih podjetij.

V zvezi s členom 153(2) je treba opozoriti, da čeprav predlog temelji na členu 153(2) v povezavi s točko (b) člena 153(1) (navedba sklicevanja 1), se obrazložiten memorandum v zvezi s členom 153(2) nanaša le na točko b: „*Člen 153(2) omogoča določitev minimalnih zahtev z direktivami, pri čemer se morajo te direktive izogibati uvajanju upravnih, finančnih in zakonskih omejitev, ki bi lahko zavirale ustanavljanje in razvoj malih in srednjih podjetij.*“

V zvezi s tem pravna služba ugotavlja, da bi bilo treba točki (a) in (b) člena 153(2) PDEU kot bolj specifične določbe glede na posamični primer izrecno navesti kot pravilno pravno podlago za zakonodajo EU, sprejeto na področju socialne politike, kot je določeno v členu 153 PDEU. Zato bi se člen 153(2) PDEU, ki je trenutno naveden kot pravna podlaga predloga, moral nadomestiti z natančnejšim sklicevanjem na člen 153(2)(b) PDEU.

Vendar je treba opozoriti, da drugi pododstavek člena 153(2) PDEU, ki določa, da Evropski parlament in Svet odločata po rednem zakonodajnem postopku, ni zajet v členu 153(2)(b). Zato se zdi, da navedba člena 153(2) kot pravne podlage brez navedbe posebne določbe v zvezi s tem ni napačna.

Glede na navedeno se zdi, da je glavni cilj predloga izboljšanje delovnih pogojev z vzpostavitvijo okvira za dostop delavcev v Uniji do zaščite minimalne plače in da je člen 153(2) v povezavi s točko (b) člena 153(1) ustrezna pravna podlaga za predlog.

Nazadnje je treba omeniti, da pravna služba predlaga manjšo spremembo člena 4, da bi odpravili obstoječa neskladja, čeprav meni, da določba ne presega področja uporabe člena 153(1)(b) PDEU. Podobno bi bilo treba zaradi pojasnitve, da predlog ne presega predvidenega področja uporabe in kot predlaga pravna služba, črtati ali spremeniti prve stavke odstavkov 1 in 2 člena 6, ki določata, da lahko države članice „*za določene skupine delavcev dovolijo različne ravni zakonsko določene minimalne plače*“ in „*svobodno z zakonom dovolijo odbitke, s katerimi se plačilo delavcem zniža na raven, ki je nižja od zakonsko določene minimalne plače*“, po možnosti v obliki uvodne izjave, saj se zdi, da imajo države članice pristojnost, da dovolijo variacije in odbitke (in ne, da je to možnosti, ki jo državam članicam daje predlagana direktiva).

VI - Sklep in priporočilo

Odbor za pravne zadeve je na seji 28. oktobra 2021 s 23 glasovi za, 1 glasom proti in brez vzdržanih glasov¹⁰ sklenil Odboru za zaposlovanje in socialne zadeve priporočiti, da je člen 153(2) v povezavi s točko (b) člena 153(1) ustrezna pravna podlaga za predlog direktive

¹⁰ Pri končnem glasovanju so bili navzoči: Adrián Vázquez Lázara (predsednik), Sergey Lagodinsky (podpredsednik), Ibán García del Blanco (podpredsednik), Marion Walsmann (podpredsednik), Raffaele Stancanelli (podpredsednik), Pascal Arimont, Manon Aubry, Alessandra Basso, Gunnar Beck, Patrick Breyer, Daniel Buda, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Angel Džambazki (Angel Dzhambazki), Evelyne Gebhardt, Jean-Paul Garraud, Esteban González Pons, Heidi Hautala, Mislav Kolakušić, Gilles Lebreton, Angelika Niebler, Jiří Pospíšil, Franco Roberti, Nacho Sánchez Amor, Stéphane Séjourné, Liesje Schreinemacher, Yana Toom, Axel Voss, Tiemo Wölken, Lara Wolters, Javier Zarzalejos.

Evropskega parlamenta in Sveta o ustreznih minimalnih plačah v Evropski uniji in da bi se sklicevanje na člen 153(2) PDEU lahko nadomestilo z natančnejšim sklicevanjem na člen 153(2)(b) PDEU.

S spoštovanjem!

Adrián Vázquez Lázara

11.10.2021

MNENJE ODBORA ZA PRAVICE ŽENSK IN ENAKOST SPOLOV

za Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve

o predlogu direktive Evropskega parlamenta in Sveta o ustreznih minimalnih plačah v Evropski uniji
(COM(2020)0682 – C9-0337/2020 – 2020/0310(COD))

Pripravljalnica mnenja: Lina Gálvez Muñoz

KRATKA OBRAZLOŽITEV

Za Mednarodno organizacijo dela (MOD) je namen minimalnih plač zaščititi delavce pred neupravičeno nizkimi plačami, saj prispevajo k poštenemu in pravičnemu deležu pri napredku za vse ter minimalnem plačilu za preživetje vsem, ki so zaposleni in potrebujejo tako zaščito. Minimalne plače so lahko eden od elementov politike za premagovanje revščine in zmanjšanje neenakosti, tudi med moškimi in ženskami.

Slednje je zlasti pomembno ob upoštevanju, da nekatere študije, na primer študija Eurofounda „Minimalne plače v letu 2020: letni pregled“¹, kažejo, da ženske predstavljajo 48 % zaposlenih v Evropski uniji, obenem pa 59 % oseb z minimalno plačo. Dejansko je večina prejemnikov minimalne plače v Evropi žensk. Skupaj z mladimi, manj izobraženimi in podeželskimi delavci z vzdrževanimi otroki so ženske tudi med tistimi, ki največkrat zaslužijo manj kot minimalno plačo.

To je zlasti pomembno v nekaterih sektorjih, ki so se izkazali za bistvene med pandemijo COVID-19, kot je na primer plačana dolgotrajna oskrba. Podatki kažejo, da je približno štiri petine (81 %) delovne sile EU na področju dolgotrajne oskrbe žensk, petina (19 %) je moških, največ posledic zaradi pandemije COVID-19 pa so občutile ženske, zaposlene v slabo plačanih storitvenih sektorjih, kot je oskrba².

Oskrba je lahko neplačana in plačana, plačana oskrba pa se lahko zagotovi iz javnega ali zasebnega sektorja v okviru formalne ali neformalne ureditve dela, zaradi česar je ta sektor zelo izpostavljen izogibanju dogovorom o minimalnih plačah, zlasti kadar gre za delavce v gospodinjstvu. Politični ukrepi za boljše delovne pogoje na področju dolgotrajne oskrbe in boljši dostop do kakovostnih delovnih mest v tem sektorju imajo razsežnost spola, zato lahko

¹ [Minimum wages in 2020: Annual review \(europa.eu\)](#) (Minimalne plače v letu 2020: letni pregled).

² [Public services - Long-term care workforce: Employment and working conditions \(europa.eu\)](#) (Javne storitve – delovna sila na področju dolgotrajne oskrbe: zaposlovanje in delovni pogoji).

razširitev minimalne plače na delavce v gospodinjstvu zelo prispeva k zmanjšanju neenakosti.

Poleg tega je sedanja kriza priložnost za ponovno oceno ustreznosti plač v nekaterih slabo plačanih sektorjih, v katerih se največ zaposlujejo ženske in ki so se med krizo izkazali za bistvene ter imajo veliko družbeno vrednost³. V tem smislu mora evropska okvirna direktiva prispevati k navzgor usmerjeni socialni in plačni konvergenci ter se boriti proti revščini, neenakostim in razlikam v plačilu med spoloma, zlasti da se prepreči podcenjevanje dela, ki ga večinoma opravljajo ženske.

Razlike v zaposlenosti med spoloma (11,4 %), razlike v plačah med spoloma (14 %) in razlike v pokojninah med spoloma (30 %) ostajajo nesprejemljivo visoke, odprava razlik v zaposlenosti med spoloma pa je socialna in ekonomska nujnost tudi za zmanjšanje revščine in revščine otrok. Za preverjanje napredka pri izboljšanju zaposlitvenih možnosti za ženske in različne skupine žensk je treba uporabiti presečne podatke, razčlenjene po spolu, in redno opravljati ocene. Zagotavljanje enakega plačila ter omogočanje dobrega ravnovesja med poklicnim in zasebnim življenjem, tudi za moške, sta bistvena za trajnostno gospodarsko rast in razvoj, produktivnost in dolgoročno fiskalno vzdržnost v EU in dobro počutje njenega prebivalstva, vključno z otroki.

PREDLOGI SPREMEMB

Odbor za pravice žensk in enakost spolov poziva Odbor za zaposlovanje in socialne zadeve kot pristojni odbor, da upošteva naslednje predloge sprememb:

Predlog spremembe 1

Predlog direktive

Uvodna izjava 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) V skladu s členom 3 Pogodbe o Evropski uniji so cilji Unije med drugim krepitev blaginje njenih narodov in prizadevanje za trajnostni razvoj Evrope, ki temelji na visoko konkurenčnem socialnem tržnem gospodarstvu.

Predlog spremembe

(1) V skladu s členom 3 Pogodbe o Evropski uniji so cilji Unije med drugim krepitev **enakosti spolov in socialne pravičnosti, ter** blaginje njenih narodov in prizadevanje za trajnostni razvoj Evrope, ki temelji na visoko konkurenčnem socialnem tržnem gospodarstvu.

Predlog spremembe 2

Predlog direktive

Uvodna izjava 1 a (novo)

³ [Women and labour market equality: Has COVID-19 rolled back recent gains?](#) (Ženske in enakost na trgu dela: ali je covid-19 izničil nedavne dosežke?) ([europa.eu](#)).

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(1a) *V skladu s členom 27 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah imajo delavci ali njihovi predstavniki pravico, da se jih pravočasno obvesti in z njim posvetuje v primerih in pod pogoji, določenimi s pravom Unije ter nacionalnimi zakonodajami in običaji.*

Predlog spremembe 3

Predlog direktive Uvodna izjava 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(2) Člen 31 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah³⁶ določa, da ima vsak delavec pravico do zdravih in varnih delovnih pogojev, ki spoštujejo njegovo dostojanstvo.

³⁶Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, 2012/C 326/02, UL C 326, 26.10.2012, str. 391.

Predlog spremembe

(2) Člen 31 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah³⁶ določa, da ima vsak delavec pravico do zdravih in varnih delovnih pogojev, ki spoštujejo njegovo dostojanstvo, **člen 23 pa določa, da se mora enakost žensk in moških zagotoviti na vseh področjih, vključno z zaposlovanjem, delom in plačilom za delo.**

³⁶Listina Evropske unije o temeljnih pravicah, 2012/C 326/02, UL C 326, 26.10.2012, str. 391.

Predlog spremembe 4

Predlog direktive Uvodna izjava 2 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2a) *Člen 23 Listine o temeljnih pravicah Evropske unije določa pravico enakosti žensk in moških na vseh področjih, vključno z zaposlovanjem, delom in plačilom za delo;*

Predlog spremembe 5

Predlog direktive
Uvodna izjava 2 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2b) Člen 21 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah določa pravico do nediskriminacije na podlagi spola, rase, barve kože, etničnega ali socialnega porekla, genetskih značilnosti, jezika, vere ali prepričanja, političnega ali drugega mnenja, pripadnosti narodnosti manjšini, premoženja, rojstva, invalidnosti, starosti ali spolne usmerjenosti.

Predlog spremembe 6

Predlog direktive
Uvodna izjava 2 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(2c) Člen 7 Mednarodnega pakta o ekonomskih, socialnih in kulturnih pravicah vsakomur priznava pravico do pravičnega zaslužka in enakega plačila za delo enake vrednosti ter človeka vrednega življenja zanje in za njihove družine.

Predlog spremembe 7

Predlog direktive
Uvodna izjava 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(3) Evropska socialna listina določa, da imajo vsi delavci pravico do pravičnih delovnih pogojev. Priznava pravico vseh delavcev do poštenega plačila, ki njim in njihovim družinam zagotavlja dostojen življenjski standard. Člen 4 Listine priznava vlogo prosto sklenjenih kolektivnih pogodb in mehanizmov za

(3) Evropska socialna listina določa, da imajo vsi delavci, **med drugim tudi mladi, delavci v gospodinjstvu in negovalci**, pravico do pravičnih delovnih pogojev. Priznava pravico vseh delavcev do poštenega plačila, ki njim in njihovim družinam zagotavlja dostojen življenjski standard, **pravico do enakega plačila za**

zakonsko določanje minimalnih plač, da se zagotovi dejansko uresničevanje te pravice.

delo enake vrednosti ter pravico delavcev do enakih možnosti in enakega obravnavanja pri zaposlovanju in poklicu, brez diskriminacije. Določa pravico do zaščite pred revščino in socialno izključenostjo ter prispeva k zmanjšanju obstoječe vrzeli v plačah med moškimi in ženskami. Člen 4 Listine priznava vlogo prosto sklenjenih kolektivnih pogodb in mehanizmov za zakonsko določanje minimalnih plač, da se zagotovi dejansko uresničevanje te pravice.

Predlog spremembe 8

Predlog direktive Uvodna izjava 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(4) Poglavje II evropskega stebra socialnih pravic, razglašenega 17. novembra 2017 v Göteborgu, določa sklop načel, ki naj bi služila kot vodilo za zagotavljanje poštenih delovnih pogojev. Načelo 6 evropskega stebra socialnih pravic potrjuje pravico delavcev do poštene plače, ki zagotavlja dostojen življenjski standard. Prav tako določa, da se zagotovijo ustrezne minimalne plače, ki omogočajo izpolnjevanje potreb delavcev in njihovih družin glede na nacionalne gospodarske in socialne razmere ter hkrati zagotavljajo dostop do zaposlitve in motivacijo za iskanje dela. Poleg tega opozarja, da je treba preprečiti revščino zaposlenih in da je treba vse plače določiti na pregleden in predvidljiv način ob spoštovanju avtonomije socialnih partnerjev.

Predlog spremembe

(4) Poglavje II evropskega stebra socialnih pravic, razglašenega 17. novembra 2017 v Göteborgu, določa sklop načel, ki naj bi služila kot vodilo za zagotavljanje poštenih delovnih pogojev. ***Načeli 2 in 3 zagotavljata enako obravnavanje in enake možnosti med spoloma v zvezi z udeležbo na trgu dela, pogoji za zaposlitev in poklicnim napredovanjem, ne glede na raso ali narodnost, vero ali prepričanje, invalidnost, starost ali spolno usmerjenost.*** Načelo 6 evropskega stebra socialnih pravic potrjuje pravico delavcev do poštene plače, ki zagotavlja dostojen življenjski standard. Prav tako določa, da se zagotovijo ustrezne minimalne plače, ki omogočajo izpolnjevanje potreb delavcev in njihovih družin glede na nacionalne gospodarske in socialne razmere ter hkrati zagotavljajo dostop do zaposlitve in motivacijo za iskanje dela. Poleg tega opozarja, da je treba preprečiti revščino zaposlenih in da je treba vse plače določiti na pregleden in predvidljiv način ob spoštovanju avtonomije socialnih partnerjev.

Predlog spremembe 9

Predlog direktive

Uvodna izjava 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(5a) Enakost moških in žensk je eno temeljnih načel Unije. Spodbujanje enakosti žensk in moških je v skladu s členom 3 Pogodbe o Evropski uniji eden od ciljev Evropske unije, v skladu s členom 8 Pogodbe o delovanju Evropske unije pa je treba v vseh dejavnostih Unije spodbujati enakost med moškimi in ženskami.

Predlog spremembe 10

Predlog direktive

Uvodna izjava 5 b (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(5b) V skladu s členom 21 Listine o temeljnih pravicah Evropske unije prepovedane vse oblike diskriminacije, člen 23 pa zahteva, da je treba na vseh področjih zagotoviti enakost žensk in moških, vključno z zaposlovanjem, delom in plačilom.

Predlog spremembe 11

Predlog direktive

Uvodna izjava 6

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(6) Boljši delovni in življenjski pogoji, vključno z ustreznimi minimalnimi plačami, koristijo tako delavcem **kot** podjetjem v Uniji in so predpogoj za

(6) Boljši delovni in življenjski pogoji, vključno z ustreznimi minimalnimi plačami **in preglednostjo plač**, koristijo tako delavcem, podjetjem, **družbi in**

doseganje vključujoče in trajnostne rasti. Z odpravljanjem velikih razlik v pokritosti z zaščito minimalne plače in njeni ustreznosti se povečuje pravičnost trga dela EU in spodbujajo gospodarski in socialni napredek ter navzgor usmerjena konvergenca. Konkurenca na enotnem trgu bi morala temeljiti na visokih socialnih standardih, inovacijah in izboljšanju produktivnosti, s čimer bi zagotovili enake konkurenčne pogoje.

gospodarstvu v Uniji in so predpogoj za doseganje vključujoče in trajnostne rasti. Z odpravljanjem velikih razlik v pokritosti z zaščito minimalne plače in njeni ustreznosti ***ter bojem proti neprijavljenemu delu, ki ga večinoma opravljajo ženske, s spodbujevalnimi shemami za priznavanje delovnih mest in poenostavljenimi orodji za prijavo*** se povečuje pravičnost trga dela EU in spodbujajo gospodarski in socialni napredek ter navzgor usmerjena konvergenca ***in enakost spolov***. Konkurenca na enotnem trgu bi morala temeljiti na visokih socialnih standardih, ***ustvarjanju kakovostnih delovnih mest***, inovacijah in izboljšanju produktivnosti, s čimer bi zagotovili enake konkurenčne pogoje.

Predlog spremembe 12

Predlog direktive

Uvodna izjava 6 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(6a) V skladu z Mednarodno organizacijo dela (MOD) je namen minimalnih plač zaščititi delavce pred neupravičeno nizkimi plačami, ki prevladujejo v sektorju oskrbe. Politike za izboljšanje delovnih pogojev in dostopa do kakovostnih delovnih mest na področju dolgotrajne oskrbe imajo razsežnost spola, razširitev minimalne plače na negovalce pa lahko znatno prispeva k zmanjšanju neenakosti.

Predlog spremembe 13

Predlog direktive

Uvodna izjava 7

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(7) Kot je priznано v Konvenciji št. 131 Mednarodne organizacije dela o vzpostavitvi sistema določanja minimalne plače, minimalne plače, če so določene na primerni ravni, ščitijo dohodek prikrajšanih delavcev, pomagajo zagotavljati dostojno življenje in omejujejo upad dohodka v **slabih časih**. Minimalne plače pomagajo ohranjati domače povpraševanje, krepijo spodbude za delo **ter** zmanjšujejo plačne neenakosti in **revščino** zaposlenih.

Predlog spremembe

(7) Kot je priznано v Konvenciji št. 131 Mednarodne organizacije dela o vzpostavitvi sistema določanja minimalne plače, minimalne plače, če so določene na primerni ravni, ščitijo dohodek prikrajšanih delavcev, pomagajo zagotavljati dostojno življenje in omejujejo upad dohodka v **času krize in v obdobjih po krizi**. Minimalne plače pomagajo ohranjati domače povpraševanje, krepijo spodbude za delo, zmanjšujejo plačne neenakosti **ter pripomorejo k preprečevanju in odpravi revščine** zaposlenih. **Ob upoštevanju prevelike zastopanosti žensk na slabo plačanih delovnih mestih lahko minimalne plače tudi znatno prispevajo k zagotavljanju ustreznega plačila za vse in zmanjševanju razlik v plačah med spoloma.**

Predlog spremembe 14

Predlog direktive
Uvodna izjava 7 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(7a) Kriza zaradi COVID-19, v kateri so se nekateri slabo plačani sektorji, kjer prevladujejo ženske, kot so oskrba, čiščenje, maloprodaja in izobraževanje, izkazali za bistvene in imajo visoko socialno-ekonomsko vrednost, kaže, da je treba ponovno oceniti ustreznost plač za poklice v teh sektorjih, ki so pogosto manj cenjeni in manj plačani kot v sektorjih, v katerih prevladujejo moški.

Predlog spremembe 15

Predlog direktive
Uvodna izjava 8

(8) Pri ženskah, mladih, nizko usposobljenih delavcih in *invalidih* je večja verjetnost, da bodo prejeli minimalno plačo ali nizek dohodek, kot pri drugih skupinah. Med upadom gospodarske rasti, kot je kriza zaradi COVID-19, vloga minimalnih plač pri zaščiti delavcev z nizkimi dohodki *postane še pomembnejša* in je *bistvena za podporo trajnostnemu in vključujočemu gospodarskemu okrevanju*. *Reševanje vprašanja* minimalne plače prispeva k enakosti spolov, *saj* zmanjšuje razlike med plačami in pokojninami moških in žensk ter odpravlja revščino žensk.

(8) Pri ženskah, *migrantih, osebah druge rasne ali etnične pripadnosti*, mladih, nizko usposobljenih delavcih, *starših samohranilcih, invalidih in osebah, ki se soočajo z različnimi, strukturnimi in presečnimi oblikami diskriminacije*, je še vedno večja verjetnost, da bodo prejeli minimalno plačo ali nizek dohodek, kot pri drugih skupinah, *ali da bodo izključeni iz katere koli oblike zaščite plače*. Med upadom gospodarske rasti, kot je kriza zaradi COVID-19, vloga minimalnih plač pri zaščiti delavcev z nizkimi dohodki *in preprečevanju kroničnega pomanjkanja znanj in spretnosti kaže, da je treba nujno podpreti trajnostno in vključujoče gospodarsko okrevanje z močnimi sistemi socialnega varstva*. *Določitev ustrezne ravni* minimalne plače prispeva k enakosti spolov *in enakim možnostim za ekonomsko opolnomočenje žensk, prispeva k zagotavljanju enakega obravnavanja na delovnem mestu, odpravlja podcenjevanje dela, ki ga opravljajo ženske, in neupravičeno nizke plače v sektorjih, v katerih prevladujejo ženske*, zmanjšuje razlike med plačami in pokojninami moških in žensk ter odpravlja revščino *na podlagi spola in socialno izključenost žensk in njihovih otrok*. *Zagotavljanje enakega plačila ter omogočanje dobrega ravnovesja med poklicnim in zasebnim življenjem, tudi za moške, sta bistvena za socialno kohezijo, trajnostno gospodarsko rast in razvoj, produktivnost in dolgoročno fiskalno vzdržnost v Uniji*.

Predlog spremembe 16

Predlog direktive

Uvodna izjava 8 a (novo)

(8a) Poročilo Eurofounda z naslovom *Minimum wages in 2020: Annual review (Minimalne plače v letu 2020: letni pregled)* kaže, da ženske predstavljajo 59 % oseb, ki prejemajo minimalno plačo, kar je večina prejemnikov minimalne plače v Uniji. Zato bo vsaka sprememba v zvezi z minimalnimi plačami nesorazmerno vplivala nanje. Skupaj s starši samohranilci, mladimi, manj izobraženimi in podeželskimi delavci z vzdrževanimi otroki so ženske tudi med tistimi, ki največkrat zaslužijo manj kot minimalno plačo.

Predlog spremembe 17

Predlog direktive Uvodna izjava 8 b (novo)

(8b) Med gospodarsko recesijo, kot je kriza zaradi covid-19, minimalne plače ljudem omogočajo dostojno življenje ne glede na to, kje delajo. Zaščita delavcev z niskimi plačami je zlasti pomembna za podpiranje trajnostnega in vključujočega gospodarskega okrevanja ter zmanjšanje razlik v plačah in pokojninah med spoloma, pa tudi za odpravo revščine ali socialne izključenosti žensk, saj med zaposlenimi z minimalno plačo prevladujejo ženske. Kriza zaradi COVID-19 je priložnost, da se okrepijo prizadevanja za zagotovitev trajnostnih in poštenih delovnih pogojev in dostojnih plač ter odpravijo spolni stereotipi in ponovno oceni ustreznost plač v nekaterih sektorjih in poklicih z niskimi plačami, v katerih prevladujejo ženske.

Predlog spremembe 18

Predlog direktive

Uvodna izjava 8 c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(8c) *Zaradi prevelike zastopanosti žensk v slabše plačanih sektorjih in poklicih, kot so gostinstvo, maloprodaja ali osebne storitve, zdravstvo, oskrba in drugi ključni sektorji, so te še posebej občutljive na učinke krize zaradi COVID-19, povezane z delom in zaposlovanjem, vključno z doslej največjim povečanjem delovne obremenitve, zdravstvenimi tveganji ter izzivi za usklajevanje poklicnega in zasebnega življenja.*

Predlog spremembe 19

Predlog direktive

Uvodna izjava 8 d (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(8d) *Ta direktiva bi morala dopolnjevati strategijo EU za enakost spolov za obdobje 2020–2025 in prispevati k doseganju enakosti spolov s spodbujanjem enakopravne udeležbe žensk na trgu dela ter pomagati pri odpravljanju razlik med spoloma pri dohodkih, plačah in pokojninah. Upoštevati bi morala demografske spremembe, vključno z učinki staranja prebivalstva. Poleg tega bi morala prispevati k odpravljanju stereotipov o vlogi spolov.*

Predlog spremembe 20

Predlog direktive

Uvodna izjava 9

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9) *Pandemija COVID-19 močno vpliva na storitveni sektor in mala podjetja, v katerih je zaposlen velik delež oseb z*

(9) *Pandemija COVID-19 in druge krizne razmere imajo znaten in s spolom povezan vpliv na trg dela, kjer so še*

minimalno plačo. Poleg tega so minimalne plače pomembne tudi zaradi strukturnih trendov, ki preoblikujejo trge dela in za katere so vedno bolj značilni veliki deleži nestandardnih in prekarnih oblik zaposlitve. Zaradi teh trendov se je povečala polarizacija delovnih mest, posledica česar je vse večji delež slabo plačanih in nizkokvalificiranih delovnih mest v večini držav članic, v nekaterih državah članicah pa se je povečala tudi plačna neenakost.

posebej prizadete ženske in sektorji, v katerih prevladujejo ženske, na primer zdravstvo, oskrba in drugi bistveni sektorji, na storitveni sektor in mala podjetja, **ki imajo vsi visok delež zaposlenih z minimalnimi ali nizkimi plačami.** Zaradi prevelike zastopanosti žensk v teh sektorjih in zaradi povečanja neplačane oskrbe in gospodinjskega dela med pandemijo se je ženskam izjemno povečala delovna obremenitev, povečala so se tveganje za zdravje in izzivi pri usklajevanju poklicnega in zasebnega življenja. Poleg tega so minimalne plače pomembne tudi zaradi strukturnih trendov, ki preoblikujejo trge dela in za katere so vedno bolj značilni veliki deleži nestandardnih in prekarnih oblik zaposlitve, **kot so platformni delavci ter delavci v gospodinjstvu in negovalci.** Zaradi teh trendov se je povečala polarizacija delovnih mest, posledica česar je vse večji delež slabo plačanih in nizkokvalificiranih delovnih mest v večini držav članic, v nekaterih državah članicah pa se je povečala tudi plačna neenakost.

Predlog spremembe 21

Predlog direktive Uvodna izjava 9 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(9a) Spolna segregacija na trgu dela, ki je posledica neenakomerne koncentracije žensk in moških v različnih sektorjih, je stalna težava v Uniji. 30 % žensk dela v izobraževanju, zdravstvu in socialnem varstvu (8 % moških), ki so tradicionalno slabo plačani sektorji.

Predlog spremembe 22

Predlog direktive Uvodna izjava 10 a (novo)

(10a) *Izkazalo se je, da je določanje plač s kolektivnimi pogodbami koristno s širokega socialno-ekonomskega vidika ter prispeva k uravnoteženemu razvoju oblikovanja plač in zmanjšuje revščino zaposlenih.*

Predlog spremembe 23

Predlog direktive

Uvodna izjava 12

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(12) Vsi delavci v Uniji niso zaščiteni z minimalnimi plačami. V nekaterih državah članicah nekateri delavci kljub temu, da jih taka zaščita krije, zaradi nespoštovanja obstoječih pravil v praksi prejemajo plačilo, ki je nižje od zakonsko določene minimalne plače. Ugotovljeno je bilo, da taka neskladnost zadeva zlasti ženske, mlade delavce, invalide in delavce v kmetijstvu. Ocenjuje se, da v državah članicah, kjer se zaščita minimalne plače zagotavlja le s kolektivnimi pogodbami, delež delavcev, ki jih zaščita ne krije, znaša od 2 % do 55 % vseh delavcev.

Predlog spremembe

(12) Vsi delavci v Uniji niso zaščiteni z minimalnimi plačami. V nekaterih državah članicah nekateri delavci kljub temu, da jih taka zaščita krije, zaradi nespoštovanja obstoječih pravil v praksi prejemajo plačilo, ki je nižje od zakonsko določene minimalne plače. Ugotovljeno je bilo, da taka neskladnost zadeva zlasti ženske **in sektorje, v katerih prevladujejo ženske, mlade delavce, invalide, osebe, ki so izpostavljene neposrednim, posrednim ali presečnim oblikam diskriminacije, platformne delavce, delavce v gospodinjstvu in negovalce, sezonske delavce v kmetijstvu, delavce za krajši čas ter samozaposlene**. Ocenjuje se, da v državah članicah, kjer se zaščita minimalne plače zagotavlja le s kolektivnimi pogodbami, delež delavcev, ki jih zaščita ne krije, znaša od 2 % do 55 % vseh delavcev.

Predlog spremembe 24

Predlog direktive

Uvodna izjava 15

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(15) Ta direktiva določa minimalne

Predlog spremembe

(15) Ta direktiva z **namenom**

zahteve na ravni Unije za zagotovitev, da so minimalne plače določene na ustrezni ravni in da imajo delavci dostop do zaščite minimalne plače, in sicer v obliki zakonsko določene minimalne plače ali v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, kot so opredeljene v tej direktivi.

izboljšanja delovnih pogojev, navzgor usmerjene konvergence in enakosti spolov v Uniji določa minimalne zahteve na ravni Unije za zagotovitev, da so minimalne plače določene na ustrezni ravni in da imajo delavci dostop do zaščite minimalne plače, in sicer v obliki zakonsko določene minimalne plače ali v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, kot so opredeljene v tej direktivi.

Predlog spremembe 25

Predlog direktive Uvodna izjava 17

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(17) Ta direktiva bi se morala uporabljati za delavce, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kot je opredeljeno v pravi, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju meril za določanje statusa delavca, ki jih je določilo Sodišče Evropske unije. Delavci v gospodinjstvu, delavci na zahtevo, priložnostni delavci, delavci na podlagi vrednotnice, navidezno samozaposleni, platformni delavci, pripravniki in vajenci bi lahko spadali na področje uporabe te direktive, pod pogojem, da izpolnjujejo navedena merila. Resnično samozaposlene osebe ne spadajo na področje uporabe te direktive, saj navedenih meril ne izpolnjujejo. Zloraba statusa samozaposlene osebe, kakor je opredeljen v nacionalnem pravu, bodisi na nacionalni ravni ali v čezmejnih primerih, je oblika lažno prijavljenega dela, ki je pogosto povezana z neprijavljenim delom. Za navidezno samozaposlitev gre v primeru, kadar je delavec prijavljen kot samozaposlena oseba, čeprav izpolnjuje pogoje, ki so značilni za delovno razmerje, da se zaobidejo nekatere pravne ali davčne obveznosti. Take osebe bi morale spadati na področje uporabe te direktive. Določitev

Predlog spremembe

(17) Ta direktiva bi se morala ***prav tako*** uporabljati za delavce, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kot je opredeljeno v pravi, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju meril za določanje statusa delavca, ki jih je določilo Sodišče Evropske unije. Delavci v gospodinjstvu, delavci ***v sektorju nege in oskrbe, delavci*** na zahtevo, priložnostni delavci, delavci na podlagi vrednotnice, navidezno samozaposleni, platformni delavci, ***drugi delavci z nestandardno obliko zaposlitve***, pripravniki in vajenci bi lahko spadali na področje uporabe te direktive, pod pogojem, da izpolnjujejo navedena merila. Resnično samozaposlene osebe ne spadajo na področje uporabe te direktive, saj navedenih meril ne izpolnjujejo. Zloraba statusa samozaposlene osebe, kakor je opredeljen v nacionalnem pravu, bodisi na nacionalni ravni ali v čezmejnih primerih, je oblika lažno prijavljenega dela, ki je pogosto povezana z neprijavljenim delom. Za navidezno samozaposlitev gre v primeru, kadar je delavec prijavljen kot samozaposlena oseba, čeprav izpolnjuje pogoje, ki so značilni za delovno razmerje, da se zaobidejo nekatere pravne ali davčne

obstoja delovnega razmerja bi morala temeljiti na dejstvih, ki se nanašajo na dejansko opravljanje dela, in ne na tem, kako stranke opisujejo razmerje.

Predlog spremembe 26

Predlog direktive Uvodna izjava 21

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(21) Minimalne plače se štejejo za ustrezne, **če so** poštene **glede na** porazdelitev plač v državi in **če** zagotavljajo dostojen življenjski standard. Ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač se določi glede na nacionalne socialno-ekonomske razmere, med katerimi so rast zaposlovanja, konkurenčnost ter regionalni in sektorski razvoj. Ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač bi bilo treba oceniti vsaj glede na njihovo kupno moč, **spremembe produktivnosti** in njihovo razmerje do ravni, porazdelitve in rasti bruto plač. Pri oceni ustreznosti minimalne plače glede na bruto raven plač se lahko **upoštevajo kazalniki, ki se običajno uporabljajo na mednarodni ravni, denimo 60 % bruto** mediane plače in 50 % **bruto** povprečne plače.

Predlog spremembe 27

Predlog direktive Uvodna izjava 21 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

obveznosti. Take osebe bi morale spadati na področje uporabe te direktive. Določitev obstoja delovnega razmerja bi morala temeljiti na dejstvih, ki se nanašajo na dejansko opravljanje dela, in ne na tem, kako stranke opisujejo razmerje.

Predlog spremembe

(21) Minimalne plače se štejejo za ustrezne **in** poštene, **če izboljšujejo** porazdelitev plač v državi **ter delavcem in njihovim družinam** zagotavljajo dostojen življenjski standard **na podlagi pogodbe o zaposlitvi za polni delovni čas**. Ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač se določi glede na nacionalne socialno-ekonomske razmere, med katerimi so rast zaposlovanja, konkurenčnost ter regionalni in sektorski razvoj. Ustreznost zakonsko določenih minimalnih plač bi bilo treba oceniti vsaj glede na njihovo kupno moč in njihovo razmerje do ravni, porazdelitve in rasti bruto plač. Pri oceni ustreznosti minimalne plače glede na bruto raven plač se lahko **upošteva mednarodno priznana raven 60 % mediane bruto** plače in 50 % povprečne **bruto** plače.

(21a) Določitev minimalnih plač na ravni Unije je korak v pravo smer v boju proti revščini zaposlenih, vendar ne zadostuje za izkoreninjenje revščine, zlasti revščine žensk, in zagotovitev dostojnega

življenja za vse. Dodatni in dopolnilni ukrepi, kot je sprejetje sistemov minimalnega dohodka, so zato bistveni za doseganje ciljev in načel evropskega stebra socialnih pravic ter zagotovitev, da ima vsakdo pravico do dostojnega življenja v vseh življenjskih obdobjih ter do učinkovitega dostopa do blaga in storitev.

Predlog spremembe 28

Predlog direktive Uvodna izjava 22 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(22a) Glede na prekomerno zastopanost žensk na slabo plačanih delovnih mestih lahko določitev minimalnih plač bistveno prispeva k zmanjšanju obstoječih razlik med plačami moških in žensk, če so določene na ravneh, ki spodbujajo enake možnosti vstopa žensk na trg dela in njihovega obstoja na njem, in če med delavci ni diskriminacije ali izključevanja, ki bi lahko ohranilo razlike v plačah med spoloma in podcenjevanje dela žensk, ki je vključeno v tradicionalne razlike med sektorji in poklici.

Predlog spremembe 29

Predlog direktive Uvodna izjava 23

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(23) Za zagotovitev delovanja nacionalnih okvirov zakonsko določenih minimalnih plač je potreben učinkovit sistem izvrševanja, vključno z nadzorom in terenskimi inšpekcijskimi pregledi. Da bi se povečala učinkovitost izvršilnih organov, je potrebno tudi tesno sodelovanje s socialnimi partnerji, med drugim pri obravnavanju ključnih izzivov,

(23) Za zagotovitev delovanja nacionalnih okvirov zakonsko določenih minimalnih plač **in skladnosti z njimi** je potreben učinkovit sistem izvrševanja, vključno z **večjim** nadzorom in terenskimi inšpekcijskimi pregledi, **zlasti v rizičnih sektorjih, vključno s sektorji s preveliko zastopanostjo žensk**. Da bi se povečala učinkovitost izvršilnih organov, je

kot so izzivi, povezani z oddajo naročil podizvajalcem, navidezno samozaposlitvijo ali nebeleženjem nadurnega dela. Poleg tega bi morali imeti delavci **enostaven** dostop do ustreznih informacij o veljavnih zakonsko določenih minimalnih plačah, da se **zagotovi** ustrežna stopnja preglednosti in predvidljivosti v zvezi z njihovimi delovnimi pogoji.

potrebno tudi tesno sodelovanje s socialnimi partnerji, med drugim pri obravnavanju ključnih izzivov, kot so izzivi, povezani z oddajo naročil podizvajalcem, navidezno samozaposlitvijo ali nebeleženjem nadurnega dela, **ter merjenje ravni plač, razlik v plačah in povprečnih plač žensk**. Poleg tega bi morali imeti delavci **enak in nemoten** dostop do ustreznih informacij o veljavnih zakonsko določenih minimalnih plačah, da se **zagotovita** ustrežna stopnja preglednosti in predvidljivosti v zvezi z njihovimi delovnimi pogoji **ter izvrševanje njihovih pravic**.

Predlog spremembe 30

Predlog direktive Uvodna izjava 25

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(25) Zanesljivo spremljanje in zbiranje podatkov sta ključna za zagotovitev učinkovite zaščite minimalnih plač. Komisija bi morala Evropskemu parlamentu in Svetu vsako leto poročati o svoji oceni stanja na področju ustreznosti minimalnih plač in pokritosti z njimi na podlagi letnih podatkov in informacij, ki jih predložijo države članice. Poleg tega bi bilo treba napredek spremljati v okviru postopka usklajevanja ekonomskih politik in politik zaposlovanja na ravni Unije. V zvezi s tem bi moral Odbor za zaposlovanje vsako leto preučiti razmere v državah članicah na podlagi poročil, ki jih **pripravi** Komisija, in drugih orodij za večstranski nadzor, kot je primerjalna analiza.

Predlog spremembe

(25) Zanesljivo spremljanje in zbiranje podatkov, **razčlenjenih glede na spol in starost, znotraj delovne sile** sta ključna za zagotovitev učinkovite zaščite minimalnih plač **in spremljanje njihove razsežnosti spola**. Komisija bi morala Evropskemu parlamentu in Svetu vsako leto poročati o svoji oceni stanja na področju ustreznosti minimalnih plač in pokritosti z njimi na podlagi letnih podatkov in informacij, ki jih predložijo države članice. **Države članice bi morale predložiti razčlenitev podatkov in informacij po spolu, starosti, invalidnosti, velikosti podjetja in sektorju**. Poleg tega bi bilo treba napredek spremljati v okviru postopka usklajevanja ekonomskih politik in politik zaposlovanja na ravni Unije. V zvezi s tem bi moral Odbor za zaposlovanje vsako leto preučiti razmere v državah članicah na podlagi poročil, ki jih **pripravijo** Komisija **in agencije Evropske unije, kot je Evropski inštitut za enakost spolov (EIGE)**, in drugih orodij za večstranski nadzor, kot je

Predlog spremembe 31

Predlog direktive Uvodna izjava 28

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(28) Čeprav so bili reforme in ukrepi, ki so jih sprejele države članice za spodbujanje ustrezne zaščite minimalne plače delavcev, korak v pravo smer, niso **bili celoviti in sistematični**. Poleg tega posamezne države morda nimajo zadostne motivacije, da bi izboljšale ustreznost minimalnih plač in pokritost z njimi, saj menijo, da bi to lahko negativno vplivalo na njihovo zunanjo stroškovno konkurenčnost. Ker ciljev te direktive države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

Predlog spremembe 32

Predlog direktive Uvodna izjava 31 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(28) Čeprav so bili reforme in ukrepi, ki so jih sprejele države članice za spodbujanje ustrezne zaščite minimalne plače delavcev, korak v pravo smer, niso **odpravili razlik v zaposlenosti in plačah med spoloma in revščine zaposlenih**. Poleg tega posamezne države morda nimajo zadostne motivacije, da bi izboljšale ustreznost minimalnih plač in pokritost z njimi, saj menijo, da bi to lahko negativno vplivalo na njihovo zunanjo stroškovno konkurenčnost. Ker ciljev te direktive države članice ne morejo zadovoljivo doseči, temveč se zaradi obsega in učinkov lažje dosežejo na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta direktiva ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev.

(31a) Proces za konvergenco ustreznih in pravičnejših minimalnih plač bi moral spremljati zakonodajni predlog Komisije o ukrepih za preglednost plač. Direktiva o preglednosti plač je pomemben korak, ki je potreben za odpravo razlike med plačami moških in žensk.

Predlog spremembe 33

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Zaradi izboljšanja delovnih in življenjskih pogojev v Uniji ta direktiva določa okvir za:

Predlog spremembe

1. Zaradi izboljšanja delovnih in življenjskih pogojev v Uniji, **navzgor usmerjene konvergence in enakosti spolov** ta direktiva določa okvir za:

Predlog spremembe 34

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka a

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(a) določanje ustreznih ravni minimalnih plač;

Predlog spremembe

(a) določanje ustreznih ravni minimalnih plač, **ki omogočajo dostojen življenjski standard in prispevajo k zmanjšanju plačne neenakosti in razlike med plačami moških in žensk**;

Predlog spremembe 35

Predlog direktive

Člen 1 – odstavek 1 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) dostop delavcev do zaščite minimalne plače v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, ali v obliki zakonsko določene minimalne plače, kjer ta obstaja.

Predlog spremembe

(b) dostop **vseh** delavcev, **brez diskriminacije**, do zaščite minimalne plače v obliki plač, določenih s kolektivnimi pogodbami, ali v obliki zakonsko določene minimalne plače, kjer ta obstaja.

Predlog spremembe 36

Predlog direktive

Člen 2 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Ta direktiva se uporablja za delavce v

Predlog spremembe

Ta direktiva se uporablja **enako in**

Uniji, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kakor je opredeljeno v pravu, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju sodne prakse Sodišča Evropske unije.

nediskriminatorno za vse delavce v Uniji, ki imajo sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kakor je opredeljeno v pravu, kolektivnih pogodbah ali praksi, ki velja v posamezni državi članici, ob upoštevanju sodne prakse Sodišča Evropske unije.

Predlog spremembe 37

Predlog direktive

Člen 4 – odstavek 1 – točka a a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(aa) spodbujajo socialne partnerje, naj sprejmejo posebne ukrepe za izboljšanje enakosti spolov pri kolektivnih pogajanjih;

Predlog spremembe 38

Predlog direktive

Člen 4 – odstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

2. Države članice, v katerih pokritost s kolektivnimi pogajanjimi ne zajema vsaj 70 % delavcev, kot so opredeljeni v členu 2, določijo tudi okvir omogočitvenih pogojev za kolektivna pogajanja, bodisi z zakonom po posvetovanju s socialnimi partnerji bodisi v dogovoru z njimi, in pripravijo akcijski načrt za spodbujanje kolektivnih pogajanj. Akcijski načrt se objavi in prikladi Evropski komisiji.

2. Države članice, v katerih pokritost s kolektivnimi pogajanjimi ne zajema vsaj 70 % delavcev, kot so opredeljeni v členu 2, določijo tudi okvir omogočitvenih pogojev za kolektivna pogajanja, bodisi z zakonom po posvetovanju s socialnimi partnerji bodisi v dogovoru z njimi, in pripravijo **nacionalni akcijski načrt** za spodbujanje kolektivnih pogajanj. **Ti nacionalni akcijski načrti krepijo navzgor usmerjeno plačno konvergenco in vzpostavljajo najprimernejše ukrepe in mehanizme za določanje plač in povečanje pokritosti na nacionalni ravni, da bi odpravili razliko med plačami moških in žensk ter zmanjšali neenakosti in diskriminacijo.** Akcijski načrt se objavi in prikladi Evropski komisiji.

Predlog spremembe 39

Predlog direktive Člen 5 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice z zakonsko določenimi minimalnimi plačami sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da predpisovanje in posodabljanje zakonsko določenih minimalnih plač temeljita na merilih za **spodbujanje** ustreznosti, da bi **zagotovile** dostojne delovne in življenjske pogoje **ter dosegle** socialno kohezijo in navzgor usmerjeno konvergenco. Države članice v skladu s svojimi nacionalnimi praksami navedena merila opredelijo bodisi v ustrezni nacionalni zakonodaji, odločbah pristojnih organov ali tristranskih sporazumih. Merila se opredelijo tako, da so **trdna in** jasna.

Predlog spremembe

1. Države članice z zakonsko določenimi minimalnimi plačami sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da predpisovanje in posodabljanje zakonsko določenih minimalnih plač temeljita na merilih za **zagotovitev** ustreznosti **in pravičnosti**, da bi **dosegli** dostojne delovne in življenjske pogoje, **enake možnosti, socialno zaščito**, socialno kohezijo, **zmanjšali plačno neenakost in neenakosti med spoloma**, dosegli navzgor usmerjeno konvergenco **ter preprečili in zmanjšali revščino, zlasti revščino otrok**. Države članice v skladu s svojimi nacionalnimi praksami navedena merila opredelijo bodisi v ustrezni nacionalni zakonodaji, odločbah pristojnih organov ali tristranskih sporazumih. Merila se opredelijo tako, da so jasna.

Predlog spremembe 40

Predlog direktive Člen 5 – odstavek 2 – točka b

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(b) splošno raven bruto plač in njihovo porazdelitev;

Predlog spremembe

(b) splošno raven bruto plač in njihovo porazdelitev, **da bi zmanjšali socialno neenakost in neenakost spolov**;

Predlog spremembe 41

Predlog direktive Člen 5 – odstavek 2 – točka c (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(c) stopnjo rasti bruto plač;

Predlog spremembe

(c) stopnjo rasti bruto plač, **da bi se zmanjšale plačne neenakosti**;

Predlog spremembe 42

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 2 – točka d a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

(da) razliko med plačami moških in žensk s ciljem njene odprave;

Predlog spremembe 43

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da se zakonsko določene minimalne plače redno in pravočasno posodabljujejo ter tako *ostanejo ustrezne*.

4. Države članice sprejmejo potrebne ukrepe za zagotovitev, da se zakonsko določene minimalne plače redno in pravočasno posodabljujejo, ter tako *še naprej spodbujajo njihovo ustreznost*.

Predlog spremembe 44

Predlog direktive

Člen 5 – odstavek 4 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

4a. Posodobitve zakonsko določenih minimalnih plač ne posegajo v druge mehanizme dohodkovne podpore, kot so državna pomoč za prikrajšane in invalidne delavce iz Uredbe Komisije (EU) št. 651/2014^{1a} ali nadomestila za invalidnost.

^{1a} Uredba Komisije (EU) št. 651/2014 z dne 17. junija 2014 o razglasitvi nekaterih vrst pomoči za združljive z notranjim trgom pri uporabi členov 107 in 108 Pogodbe (UL L 187, 26.6.2014, str. 1).

Predlog spremembe 45

Predlog direktive Člen 5 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Države članice ustanovijo posvetovalne organe, ki svetujejo pristojnim organom o vprašanjih v zvezi z zakonsko določenimi minimalnimi plačami.

Predlog spremembe

5. Države članice ustanovijo posvetovalne organe, ki svetujejo pristojnim organom o vprašanjih v zvezi z zakonsko določenimi minimalnimi plačami, ***vključno z razlikami med plačami in pokojninami moških in žensk. Ti posvetovalni organi imajo na voljo dovolj sredstev in:***

- si prizadevajo doseči enako zastopanost spolov v njihovi sestavi;***
- v vseh svojih analizah upoštevajo vidik spola;***
- redno zagotavljajo ocenjevanje, ki upošteva različnost spolov.***

Predlog spremembe 46

Predlog direktive Člen 5 – odstavek 5 a (novo)

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Predlog spremembe

5a. Spolno nevtralna orodja za ocenjevanje delovnih mest in merila za razvrščanje se razvijejo v tesnem sodelovanju s socialnimi partnerji, pri čemer se upoštevajo dejavniki, kot so delovni pogoji, stopnja odgovornosti delavca ter telesna ali duševna zahtevnost dela, da bi se uporabilo načelo enakega plačila za enako delo za moške in ženske v različnih poklicnih sektorjih.

Predlog spremembe 47

Predlog direktive Člen 6 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Variacije in odbitki

Predlog spremembe 48

Predlog direktive

Člen 6 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice lahko za določene skupine delavcev dovolijo različne ravni zakonsko določene minimalne plače. Te variacije čim bolj omejijo in zagotovijo, da so vse nediskriminatorne, sorazmerne, po potrebi časovno omejene ter objektivno in razumno utemeljene z legitimnim ciljem.

Predlog spremembe 49

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 – uvodni del

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da so socialni partnerji pravočasno in učinkovito vključeni v predpisovanje in posodabljanje zakonsko določene minimalne plače, kar vključuje sodelovanje v posvetovalnih organih iz člena 5(5), zlasti kar zadeva:

Predlog spremembe 50

Predlog direktive

Člen 7 – odstavek 1 – točka d

PE689.873v03-00

90/98

RR\1243659SL.docx

Predlog spremembe

Enako obravnavanje in odbitki

Predlog spremembe

1. ***Države članice zagotovijo, da imajo delavci pri uporabi zaščite z zakonsko določeno minimalno plače enake možnosti in se enako obravnavajo.*** Države članice lahko za določene skupine delavcev dovolijo različne ravni zakonsko določene minimalne plače. Te variacije čim bolj omejijo in zagotovijo, da so vse nediskriminatorne, sorazmerne, po potrebi časovno omejene ter objektivno in razumno utemeljene z legitimnim ciljem.

Predlog spremembe

Države članice sprejmejo potrebne ukrepe, s katerimi zagotovijo, da so socialni partnerji pravočasno in učinkovito vključeni v predpisovanje in posodabljanje zakonsko določene minimalne plače, kar vključuje sodelovanje v posvetovalnih organih iz člena 5(5), ***s čimer se zagotavlja nediskriminacija in usposabljanje o enakosti spolov za socialne partnerje in pristojne organe,*** zlasti kar zadeva:

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(d) zbiranje podatkov in izvajanje študij za obveščanje organov, ki predpisujejo zakonsko določeno minimalno plačo.

Predlog spremembe 51

Predlog direktive

Člen 8 – naslov

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

8 **Dejanski** dostop delavcev do zakonsko določenih minimalnih plač

Predlog spremembe 52

Predlog direktive

Člen 8 – odstavek 1 – točka 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(1) okrepijo nadzor in terenske inšpekcijske preglede, ki jih opravljajo inšpektorati za delo ali organi, pristojni za izvrševanje zakonsko določenih minimalnih plač. Nadzor in inšpekcijski pregledi so sorazmerni in nediskriminatorni;

Predlog spremembe 53

Predlog direktive

Člen 8 – odstavek 1 – točka 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(3) zagotovijo, da so informacije o zakonsko določenih minimalnih plačah javno objavljene ter da so jasne, celovite in

Predlog spremembe

(d) zbiranje podatkov, **razčlenjenih po spolu**, in izvajanje študij za obveščanje organov, ki predpisujejo zakonsko določeno minimalno plačo.

Predlog spremembe

8 **Enakopraven in dejanski** dostop delavcev do zakonsko določenih minimalnih plač

Predlog spremembe

(1) okrepijo nadzor in terenske inšpekcijske preglede, ki jih opravljajo inšpektorati za delo ali organi, pristojni za izvrševanje zakonsko določenih minimalnih plač, **in zagotovijo, da imajo na voljo dovolj sredstev**. Nadzor in inšpekcijski pregledi so sorazmerni in nediskriminatorni **ter se osredotočajo na sektorje s preveliko zastopanostjo žensk**;

Predlog spremembe

(3) zagotovijo, da so informacije o zakonsko določenih minimalnih plačah javno objavljene ter da so jasne, celovite in

zlahka dostopne.

zlahka dostopne, **vključno z dostopnostjo za invalidne delavce.**

Predlog spremembe 54

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

1. Države članice svojim pristojnim organom zaupajo nalogo, da razvijejo učinkovita orodja za zbiranje podatkov za spremljanje pokritosti z minimalnimi plačami in njihove ustreznosti.

Predlog spremembe

1. Države članice svojim pristojnim organom zaupajo nalogo, da v sodelovanju s socialnimi partnerji razvijejo učinkovita orodja za zbiranje podatkov za spremljanje pokritosti z minimalnimi plačami in njihove ustreznosti. **Zbrani podatki se razčlenijo vsaj po spolu, starostni skupini, vrsti pogodbe o zaposlitvi (za krajši ali polni delovni čas) in sektorju ter vključujejo presečni pristop.**

Predlog spremembe 55

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 2 – točka a – točka iv

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

(iv) stopnjo pokritosti s kolektivnimi pogajanji;

Predlog spremembe

(iv) stopnjo pokritosti s kolektivnimi pogajanji **in dosežen napredek pri povečanju pokritosti, zlasti za ranljive delavce;**

Predlog spremembe 56

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 2 – pododstavek 2

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Države članice statistične podatke in informacije iz tega odstavka predložijo razčlenjene po spolu, starosti, invalidnosti, velikosti podjetja in sektorju.

Predlog spremembe

Države članice statistične podatke in informacije iz tega odstavka predložijo **anonimizirane in** razčlenjene po spolu, starosti, invalidnosti, velikosti podjetja in sektorju **in, če je mogoče, tudi po rasni in etnični pripadnosti. Države članice na tej**

podlagi izvedejo analizo vpliva na spol glede na pokritost in ustreznost.

Predlog spremembe 57

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 3

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

3. Države članice zagotovijo, da so informacije o zaščiti minimalne plače, vključno s kolektivnimi pogodbami in njihovimi določbami o plačah, pregledne *in* javno dostopne.

Predlog spremembe

3. Države članice zagotovijo, da so informacije o zaščiti minimalne plače, vključno s kolektivnimi pogodbami in njihovimi določbami o plačah, pregledne *ter* javno *in preprosto* dostopne *ter v skladu z načeli preglednosti plač*.

Predlog spremembe 58

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 4

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

4. Komisija oceni podatke, ki jih države članice predložijo v poročilih iz odstavka 2, in vsako leto poroča Evropskemu parlamentu in Svetu.

Predlog spremembe

4. Komisija oceni podatke, ki jih države članice predložijo v poročilih iz odstavka 2, in Evropskemu parlamentu in Svetu vsako leto predloži poročilo. *Evropski parlament in Svet lahko na to poročilo podata pripombe. Poročilo upošteva vidik spola s presečnim poudarkom in oceni, v kolikšni meri razvoj minimalnih plač prispeva k odpravi razlik med plačami moških in žensk.*

Predlog spremembe 59

Predlog direktive Člen 10 – odstavek 5

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

5. Odbor za zaposlovanje, ustanovljen v skladu s členom 150 PDEU, na podlagi poročila Komisije vsako leto preuči spodbujanje kolektivnih pogajanj o

Predlog spremembe

5. Odbor za zaposlovanje, ustanovljen v skladu s členom 150 PDEU, na podlagi poročila Komisije vsako leto preuči spodbujanje kolektivnih pogajanj o

določanju plač in ustreznost minimalnih plač v državah članicah.

določanju plač in ustreznost minimalnih plač *ter njihov vidik spola* v državah članicah.

Predlog spremembe 60

Predlog direktive Člen 15 – odstavek 1

Besedilo, ki ga predlaga Komisija

Komisija opravi oceno Direktive do *[pet let* po datumu prenosa]. Nato Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o pregledu izvajanja Direktive in po potrebi predlaga zakonodajne spremembe.

Predlog spremembe

Komisija opravi oceno direktive do *[tri leta* po datumu prenosa]. Nato Evropskemu parlamentu in Svetu predloži poročilo o pregledu izvajanja Direktive in po potrebi predlaga zakonodajne spremembe. *Ocena in poročilo vključujeta pristop, ki upošteva vidik spola.*

POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU

Naslov	Ustrezne minimalne plače v Evropski uniji		
Referenčni dokumenti	COM(2020)0682 – C9-0337/2020 – 2020/0310(COD)		
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	EMPL 11.11.2020		
Mnenje pripravil Datum razglasitve na zasedanju	FEMM 11.11.2020		
Pripravljavec/-ka mnenja Datum imenovanja	Lina Gálvez Muñoz 11.2.2021		
Obraznava v odboru	10.5.2021	15.6.2021	30.9.2021
Datum sprejetja	30.9.2021		
Izid končnega glasovanja	+: -: 0:	25 3 4	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Isabella Adinolfi, Simona Baldassarre, Vilija Blinkevičiūtė, Annika Bruna, Margarita de la Pisa Carrión, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Karen Melchior, Andželika Anna Możdżanowska, Sandra Pereira, Pina Picierno, Sirpa Pietikäinen, Samira Rafaela, Evelyn Regner, Diana Riba i Giner, Eugenia Rodríguez Palop, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Sylwia Spurek, Jessica Stegrud, Ernest Urtasun, Elisavet Vozemberg-Vrionidi (Elissavet Vozemberg-Vrionidi), Chrysoula Zacharopoulou, Marco Zullo		
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Sylvie Brunet, Aušra Maldeikienė, Predrag Fred Matić, Monika Vana		
Namestniki (člen 209(7) Poslovnika), navzoči pri končnem glasovanju	Łukasz Kohut		

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU V ODBORU,
ZAPROŠENEM ZA MNENJE**

25	+
ID	Simona Baldassarre
PPE	Isabella Adinolfi, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Aušra Maldeikienė, Sirpa Pietikäinen, Elisavet Vozemberg-Vrionidi (Elissavet Vozemberg-Vrionidi), Elżbieta Katarzyna Łukacijewska
Renew	Sylvie Brunet, Karen Melchior, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Chrysoula Zacharopoulou, Marco Zullo
S&D	Vilija Blinkevičiūtė, Lina Gálvez Muñoz, Łukasz Kohut, Predrag Fred Matić, Pina Picierno, Evelyn Regner
The Left	Eugenia Rodríguez Palop
Verts/ALE	Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek, Ernest Urtasun, Monika Vana

3	-
ECR	Jessica Stegrud, Margarita de la Pisa Carrión
S&D	Heléne Fritzon

4	0
ECR	Andželika Anna Możdżanowska
ID	Annika Bruna
PPE	Christine Schneider
The Left	Sandra Pereira

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani

POSTOPEK V PRISTOJNEM ODBORU

Naslov	Ustrezne minimalne plače v Evropski uniji		
Referenčni dokumenti	COM(2020)0682 – C9-0337/2020 – 2020/0310(COD)		
Datum predložitve EP	29.10.2020		
Pristojni odbor Datum razglasitve na zasedanju	EMPL 11.11.2020		
Odbori, zaproseni za mnenje Datum razglasitve na zasedanju	FEMM 11.11.2020		
Poročevalec/-ka Datum imenovanja	Dennis Radtke 9.2.2021	Agnes Jongerius 9.2.2021	
Oporekanje pravni podlagi Datum mnenja JURI	JURI 28.10.2021		
Obravnavanje v odboru	4.3.2021	22.4.2021	3.6.2021
Datum sprejetja	11.11.2021		
Izid končnega glasovanja	+: –: 0:	37 10 7	
Poslanci, navzoči pri končnem glasovanju	Abir Al-Sahlani, Marc Angel, Gabriele Bischoff, Viliija Blinkevičiūtė, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, David Casa, Leila Chaibi, Özlem Demirel, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Āuriš Nicholsonová, Loucas Furlas, Cindy Franssen, Heléne Fritzon, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ādám Kósa, Stelios Kypouropoulos, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sandra Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pişlaru, Dennis Radtke, Elżbieta Rafalska, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Vincenzo Sofo, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Nikolaj Villumsen, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tatjana Źdanoka		
Namestniki, navzoči pri končnem glasovanju	Ilana Cicurel, Krzysztof Hetman, Peter Kofod, Jeroen Lenaers, Peter Lundgren, Sara Matthieu, Samira Rafaela, Anna Zalewska		
Namestniki (člen 209(7)), navzoči pri končnem glasovanju	Catherine Griset, Maximilian Krah, Predrag Fred Matić, Kathleen Van Brempt		
Datum predložitve	18.11.2021		

**POIMENSKO GLASOVANJE PRI KONČNEM GLASOVANJU
V PRISTOJNEM ODBORU**

37	+
ECR	Vincenzo Sofo
NI	Daniela Rondinelli
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Krzysztof Hetman, Radan Kanev, Stelios Kypouropoulos, Jeroen Lenaers, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Maria Walsh
Renew	Sylvie Brunet, Jordi Cañas, Ilana Cicurel, Dragoş Pîslaru, Samira Rafaela, Marie-Pierre Vedrenne, Lucia Ďuriš Nicholsonová
S&D	Marc Angel, Gabriele Bischoff, Viliija Blinkevičiūtė, Klára Dobrev, Estrella Durá Ferrandis, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Predrag Fred Matić, Kathleen Van Brempt
The Left	Leila Chaibi, Özlem Demirel
Verts/ALE	Sara Matthieu, Mounir Satouri, Tatjana Ždanoka

10	-
ECR	Peter Lundgren
ID	Catherine Griset, Peter Kofod, Maximilian Krah
Renew	Abir Al-Sahlani
S&D	Helène Fritzon, Marianne Vind
The Left	Sandra Pereira, Nikolaj Villumsen
Verts/ALE	Kira Marie Peter-Hansen

7	0
ECR	Elżbieta Rafalska, Beata Szydło, Anna Zalewska
ID	Elena Lizzi, Stefania Zambelli
NI	Ádám Kósa
PPE	Miriam Lexmann

Uporabljeni znaki:

+ : za

- : proti

0 : vzdržani