



Mødedokument

A9-0337/2021

6.12.2021

*****I**

ANDEN BETÆNKNING

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om adgangen for tredjelands varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelands markeder for offentlige udbud (COM(2016)0034 – C9-0018/2016 – 2012/0060(COD))

Udvalget om International Handel

Ordfører: Daniel Caspary

Ordfører for udtalelse (*):
Ivan Štefanec, Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse,

(*) Associerede udvalg – forretningsordenens artikel 57

Tegnforklaring

- * Høringsprocedure
- *** Godkendelsesprocedure
- ***I Almindelig lovgivningsprocedure (førstebehandling)
- ***II Almindelig lovgivningsprocedure (andenbehandling)
- ***III Almindelig lovgivningsprocedure (tredjebehandling)

(Proceduren afhænger af, hvilket retsgrundlag der er valgt i udkastet til retsakt)

Ændringsforslag til et udkast til retsakt

Ændringsforslag fra Parlamentet opstillet i to kolonner

Tekst, der udgår, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i venstre kolonne.
Tekst, der udskiftes, er markeret med ***fede typer og kursiv*** i begge kolonner.
Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv*** i højre kolonne.

Den første og den anden linje i informationsblokken til hvert ændringsforslag angiver den relevante passage i det pågældende udkast til retsakt. Hvis et ændringsforslag angår en eksisterende retsakt, som udkastet til retsakt har til formål at ændre, indeholder informationsblokken tillige en tredje og en fjerde linje, hvori det er anført, hvilken eksisterende retsakt og hvilken bestemmelse heri der er berørt.

Ændringsforslag fra Parlamentet i form af en konsolideret tekst

Ny tekst er markeret med ***fede typer og kursiv***. Tekst, som er bortfaldet, markeres med symbolet ¶ eller med overstregning. Ved udskiftninger markeres den nye tekst med ***fede typer og kursiv***, og den udskiftede tekst slettes eller overstreges.
Som en undtagelse bliver rent tekniske justeringer, der er foretaget af de berørte tjenestegrene med henblik på udarbejdelsen af den endelige tekst, ikke markeret.

INDHOLD

	Side
FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING	5
BEGRUNDELSE.....	59
UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG FORBRUGERBESKYTTELSE.....	64
SKRIVELSE FRA RETSUDVALGET.....	93
PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG	96
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG	97

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS LOVGIVNINGSMÆSSIGE BESLUTNING

**om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud
(COM(2016)0034 – C9-0018/2016 – 2012/0060(COD))**

(Almindelig lovgivningsprocedure: førstebehandling)

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Kommissionens forslag til Europa-Parlamentet og Rådet (COM(2012)0124) og det ændrede forslag (COM(2016)0034),
 - der henviser til artikel 294, stk. 2, og artikel 207 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde, på grundlag af hvilke Kommissionen har forelagt forslaget for Parlamentet (C9-0018/2016),
 - der henviser til artikel 294, stk. 3, i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 59 og 60,
 - der henviser til betænkning fra Udvalget om International Handel (A7-0454/2013),
 - under henvisning til Formandskonferencens afgørelse af 16. oktober 2019 om uafsluttede sager fra den ottende valgperiode,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse,
 - der henviser til skrivelse fra Retsudvalget,
 - der henviser til anden betænkning fra Udvalget om International Handel (A9-0337/2021),
1. vedtager nedenstående holdning ved førstebehandling;
 2. anmoder om fornyet forelæggelse, hvis Kommissionen erstatter, i væsentlig grad ændrer eller agter i væsentlig grad at ændre sit forslag;
 3. pålægger sin formand at sende Parlamentets holdning til Rådet og Kommissionen samt til de nationale parlamenter.

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning
Forordningens titel

Kommissionens forslag

Ændret forslag til EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens *indre* marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud

Ændringsforslag

EUROPA-PARLAMENTETS OG RÅDETS FORORDNING om adgangen for tredjelandes *erhvervsdrivende*, varer og tjenesteydelser til Unionens marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens *erhvervsdrivende*, varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning
Betragtning 5

Kommissionens forslag

(5) *Den reviderede plurilaterale aftale om offentlige udbud inden for rammerne af WTO giver kun begrænset markedsadgang for Unionens virksomheder til tredjelandes markeder for offentlige udbud og gælder kun for et begrænset antal WTO-medlemmer, som er parter i aftalen om offentlige udbud. Den reviderede aftale om offentlige udbud blev indgået af Unionen i december 2013.*

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning
Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) Inden for rammerne af WTO og sine bilaterale forbindelser er Unionen fortalende for en ambitiøs liberalisering af

Ændringsforslag

(6) Inden for rammerne af WTO og sine bilaterale forbindelser er Unionen fortalende for en ambitiøs liberalisering af

Unionens og dens handelspartneres internationale markeder for offentlige udbud på et gensidigt grundlag til fælles fordel.

Unionens og dens handelspartneres internationale markeder for offentlige udbud på et gensidigt grundlag til fælles fordel.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 6 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(6a) Den plurilaterale WTO-aftale om offentlige udbud og EU's handelsaftaler, der indeholder bestemmelser om udbud, giver kun Unionens erhvervsdrivende adgang til markederne for offentlige udbud i de tredjelande, der er parter i de pågældende aftaler.

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 7

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(7) Hvis **det pågældende land** er part i WTO-aftalen om offentlige udbud eller har indgået en handelsaftale med Unionen, som indeholder bestemmelser om offentlige udbud, anvender Kommissionen de høringsmekanismer og/eller tvistbilæggelsesprocedurer, der er fastsat i **den** pågældende **aftale**, hvis den restriktive praksis vedrører offentlige udbud, der er omfattet af de markedsadgangsforpligtelser, som det pågældende **land** har indgået over for Unionen.

(7) Hvis **et tredjeland** er part i WTO-aftalen om offentlige udbud eller har indgået en handelsaftale med Unionen, som indeholder bestemmelser om offentlige udbud, anvender Kommissionen de høringsmekanismer og/eller tvistbilæggelsesprocedurer, der er fastsat i **de** pågældende **aftaler**, hvis den restriktive praksis vedrører offentlige udbud, der er omfattet af de markedsadgangsforpligtelser, som det pågældende **tredjeland** har indgået over for Unionen.

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) Mange tredjelande er tilbageholdende med at liberalisere deres markeder for offentlige udbud og koncessioner og give adgang til international konkurrence eller at åbne disse markeder mere, end de allerede har gjort. Som følge heraf udsættes de erhvervsdrivende i Unionen for restriktiv praksis for offentlige udbud hos mange af Unionens handelspartnere. Denne restriktive praksis for offentlige udbud medfører tab af betydelige handelsmuligheder.

Ændringsforslag 7

**Forslag til forordning
Betragtning 9**

Kommissionens forslag

(9) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/25/EU¹⁶ indeholder kun få bestemmelser vedrørende den eksterne dimension af Unionens politik for offentlige udbud, herunder navnlig artikel 85 og 86. **Disse bestemmelser har et begrænset anvendelsesområde og bør erstattes.**

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/25/EU om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester (EUT L 94 af 28.3.2004, s. 243).

Ændringsforslag 8

**Forslag til forordning
Betragtning 10**

Ændringsforslag

(8) Mange tredjelande er tilbageholdende med at liberalisere deres markeder for offentlige udbud og koncessioner og give adgang til international konkurrence eller at åbne disse markeder mere, end de allerede har gjort. Som følge heraf udsættes de erhvervsdrivende i Unionen for restriktiv praksis for offentlige udbud hos mange af Unionens handelspartnere. Denne restriktive praksis for offentlige udbud medfører tab af betydelige handelsmuligheder.

udgår

Ændringsforslag

Kommissionens forslag

(10) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014¹⁷ fastlægger bestemmelser og procedurer for at sikre, at Unionens rettigheder i henhold til internationale handelsaftaler, der er indgået med Unionen, overholdes. Der findes ingen regler og procedurer for behandling af varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af sådanne internationale aftaler.

¹⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014 af 15. maj 2014 om udøvelsen af Unionens rettigheder for så vidt angår anvendelsen og håndhævelsen af internationale handelsregler og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 3286/94 om fastsættelse af fællesskabsprocedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Fællesskabets rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 50).

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) ***Af hensyn til retssikkerheden for Unionens og tredjelandes erhvervsdrivende og ordregivende myndigheder/ordregivere bør de internationale markedsadgangsforpligtelser, som Unionen har påtaget sig over for tredjelande på området for offentlige udbud og koncessioner, afspejles i EU's retsorden og dermed sikre en effektiv anvendelse deraf.***

Ændringsforslag

(10) Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014⁴ fastlægger bestemmelser og procedurer for at sikre, at Unionens rettigheder i henhold til internationale handelsaftaler, der er indgået med Unionen, overholdes. Der findes ingen ***sådanne*** regler og procedurer for behandling af ***erhvervsdrivende***, varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af sådanne internationale aftaler.

⁴ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014 af 15. maj 2014 om udøvelsen af Unionens rettigheder for så vidt angår anvendelsen og håndhævelsen af internationale handelsregler og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 3286/94 om fastsættelse af fællesskabsprocedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Fællesskabets rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 50).

Ændringsforslag

(11) Internationale markedsadgangsforpligtelser, som Unionen har påtaget sig over for tredjelande på området for offentlige udbud og koncessioner, ***kræver bl.a. ligebehandling af erhvervsdrivende fra disse lande. Foranstaltninger, der vedtages i henhold til denne forordning, kan derfor kun finde anvendelse på erhvervsdrivende, varer eller tjenesteydelser fra lande, der ikke er parter i den plurilaterale WTO-aftale om offentlige udbud eller bilaterale eller***

multilaterale handelsaftaler med Unionen, som omfatter forpligtelser vedrørende adgang til markeder for offentlige udbud og koncessioner, eller fra lande, der er parter i sådanne aftaler, men kun for så vidt angår udbudsprocedurer for varer, tjenesteydelser eller koncessioner, der ikke er omfattet af disse aftaler. Uanset anvendelsen af foranstaltninger vedtaget i henhold til denne forordning og i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 24. juli 2019 om "Vejledning om deltagelse af tredjelands tilbudsgivere og varer på EU's marked for offentlige udbud"^{1a} og Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU, 2014/24/EU og 2014/25/EU er erhvervsdrivende fra tredjelande, der ikke har nogen aftale om åbning af Unionens marked for offentlige udbud, eller hvis varer, tjenesteydelser og bygge- og anlægsarbejder ikke er omfattet af en sådan aftale, ikke sikret adgang til udbudsprocedurer i Unionen og kan udelukkes.

^{1a} C(2019) 5494 final

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) *Målsætningen om en forbedret adgang for Unionens erhvervsdrivende til markederne for offentlige udbud og koncessioner i visse tredjelande, som er beskyttet ved hjælp af foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud, og om bevarelse af lige konkurrencevilkår på det indre marked kræver, at der henvises til ikkepræferenceoprindelsesregler, der er indført i EU's toldlovgivning, for at*

Ændringsforslag

(12) *En effektiv anvendelse af enhver foranstaltning, der vedtages i henhold til denne forordning med henblik på at forbedre adgangen for Unionens erhvervsdrivende til markederne for offentlige udbud og koncessioner i visse tredjelande, kræver et klart sæt oprindelsesregler for erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser.*

ordregivende myndigheder og ordregivere ved, om varer og tjenesteydelser er omfattet af Unionens internationale forpligtelser.

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning Betragtning 13

Kommissionens forslag

(13) En vares oprindelse bør bestemmes i overensstemmelse med artikel 22-26 i Rådets forordning (EØF) nr. 2913/92⁵.

⁵ Rådets forordning (EØF) nr. 2913/1992 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks (EFT L 302 af 19.10.1992, s. 1).

Ændringsforslag

(13) En vares oprindelse bør bestemmes i overensstemmelse med artikel 59-62 i **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013⁵**.

⁵ **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 952/2013 af 9. oktober 2013 om EU-toldkodeksen (EUT L 269 af 10.10.2013, s. 1).**

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 14

Kommissionens forslag

(14) En tjenesteydelses oprindelse bør fastlægges på grundlag af den fysiske eller juridiske person, der har leveret den.

Ændringsforslag

(14) En tjenesteydelses oprindelse bør fastlægges på grundlag af den fysiske eller juridiske person, der har leveret den. **En juridisk persons oprindelse bør anses for at være det land, i henhold til hvis lovgivning en juridisk person er oprettet eller organiseret, og på hvis område den juridiske person udøver væsentlige forretningsaktiviteter. Kriteriet om væsentlige forretningsaktiviteter bør ikke gøre det muligt at omgå en foranstaltning, der vedtages i henhold til denne forordning, ved oprettelse af skuffeselskaber. Udtrykket "væsentlige forretningsaktiviteter" er et begreb, der**

anvendes i WTO's almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser. I EU-retten svarer det til udtrykket "reel og vedvarende forbindelse med økonomien" og er tæt forbundet med etableringsretten i artikel 49 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde. Kommissionen offentliggør regelmæssigt retningslinjer baseret på retspraksis vedrørende etableringsretten, bl.a. vedrørende begrebet en reel eller stabil og vedvarende forbindelse med økonomien. I artikel 86 i direktiv 2014/25/EU henvises der også til begrebet "reel og løbende forbindelse med [økonomien]", som svarer til begrebet "væsentlige forretningsaktiviteter".

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning Betragtning 15

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(15) I lyset af Unionens overordnede politiske mål med at støtte udviklingslandenes økonomiske vækst og deres integration i den globale værdikæde, som er grundlaget for, at Unionen kan etablere et arrangement med generelle toldpræferencer som beskrevet i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012⁶, bør denne forordning i henhold til EU's ikke-præferenceoprindelsesregler ikke finde anvendelse på tilbud, hvis mere end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet består af varer og tjenesteydelser med oprindelse i de mindst udviklede lande, der nyder godt af "alt undtagen våben"-ordningen eller i udviklingslande, der anses for at være sårbare på grund af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i den internationale handelsordning som defineret i henholdsvis bilag IV og VII til forordning

udgår

(EU) nr. 978/2012.

⁶ *Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 (EUT L 303 af 31.10.2012, s. 1).*

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 16

Kommissionens forslag

(16) På baggrund af det overordnede politiske mål for Unionen til støtte for små og mellemstore virksomheder bør denne forordning heller ikke finde anvendelse på tilbud, som er forelagt af SMV'er, der er etableret i Unionen, og som i udstrakt omfang driver erhvervsvirksomhed, der medfører en direkte og reel forbindelse til økonomien i mindst én medlemsstat.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning Betragtning 17

Kommissionens forslag

(17) Ved vurderingen af, om der er foranstaltninger eller praksis **af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud i et tredjeland**, bør Kommissionen undersøge, i hvilket omfang det pågældende lands lovgivning om offentlige udbud og koncessioner sikrer gennemsigtighed i overensstemmelse med **de internationale standarder på området for offentlige udbud og forhindrer enhver forskelsbehandling** af Unionens varer, tjenesteydelser **og** erhvervsdrivende. Den

Ændringsforslag

(17) Ved vurderingen af, om der er **specifikke** foranstaltninger eller praksis **i et tredjeland, som kan forringe adgangen for Unionens varer, tjenesteydelser eller erhvervsdrivende til markederne for offentlige udbud eller koncessioner**, bør Kommissionen undersøge, i hvilket omfang det pågældende lands lovgivning, **regler eller andre foranstaltninger** om offentlige udbud og koncessioner sikrer gennemsigtighed i overensstemmelse med internationale standarder **og ikke fører til alvorlige og tilbagevendende restriktioner**

bør desuden undersøge, i hvilken udstrækning individuelle ordregivende myndigheder eller ordregivere opretholder eller vedtager **diskriminerende** praksis over for Unionens varer, tjenesteydelser **og** erhvervsdrivende.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Kommissionen bør til enhver tid **på eget initiativ eller efter ansøgning fra de interesserede parter eller en medlemsstat** kunne indlede en undersøgelse vedrørende restriktive foranstaltninger eller restriktiv praksis for offentlige udbud, som et tredjeland angiveligt vedtager eller anvender. **Sådanne undersøgelser bør ikke berøre Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014.**

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Betragtning 19 a (ny)

Kommissionens forslag

af Unionens varer, tjenesteydelser **eller** erhvervsdrivende. Den bør desuden undersøge, i hvilken udstrækning individuelle ordregivende myndigheder eller ordregivere opretholder eller vedtager **restriktiv** praksis over for Unionens varer, tjenesteydelser **eller** erhvervsdrivende.

Ændringsforslag

(19) Kommissionen bør til enhver tid kunne indlede en **gennemsigtig** undersøgelse vedrørende restriktive foranstaltninger eller restriktiv **eller diskriminerende** praksis for offentlige udbud, som et tredjeland angiveligt vedtager eller anvender, **hvis den finder, at en sådan undersøgelse er i Unionens interesse.**

(19a) Afgørelsen om, hvorvidt en undersøgelse er i Unionens interesse, bør træffes på grundlag af en vurdering af alle involverede parters interesser som helhed, herunder interesserne hos Unionens erhvervsliv, brugere, forbrugere, arbejdstagere og arbejdsmarkedets parter. Kommissionen bør i Unionens bredere interesse afveje konsekvenserne af at indlede eller ikke at indlede en undersøgelse i forhold til virkningerne heraf og de potentielle foranstaltninger, der kan vedtages i henhold til denne forordning. Der bør tages særligt hensyn til det overordnede

mål om at åbne tredjelandes markeder og forbedre mulighederne for markedsadgang for Unionens erhvervsdrivende, og der kan i den forbindelse tages hensyn til deltagelse af tredjelandes tilbudsgivere på EU's marked for offentlige udbud. Målet om at begrænse enhver unødvendig administrativ byrde for ordregivende myndigheder og ordregivere samt erhvervsdrivende bør også tages i betragtning. Kommissionen bør være særlig opmærksom på sektorer, der anses for strategiske i forbindelse med EU's offentlige indkøb.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Betragtning 19 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(19b) I betragtning af Unionens overordnede politiske mål om at støtte den økonomiske vækst i de mindst udviklede lande og lav- og mellemindkomstlande og disse landes integration i globale værdikæder vil det ikke være i Unionens interesse at indlede en undersøgelse mod sådanne lande under denne forordning, medmindre der er rimelige tegn på omgåelse af vedtagne foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale offentlige udbud ("IPI-foranstaltninger"). Det er derfor ikke hensigten, at denne forordning skal finde anvendelse på de mindst udviklede lande, der er omfattet af "alt undtagen våben"-ordningen, udviklingslande, der anses for at være sårbare som følge af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i det internationale handelssystem, som defineret i forordning (EU) nr. 978/2012, samt lande, der er omfattet af den generelle ordning i nævnte forordning, medmindre økonomien i sådanne lande anses for at

være konkurrencedygtig i de pågældende sektorer.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Betragtning 20

Kommissionens forslag

(20) *Hvis eksistensen af en foranstaltning eller praksis af restriktiv og/eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud i et tredjeland bekræftes, opfordrer Kommissionen det pågældende land til at indlede høringer med henblik på at forbedre mulighederne for deltagelse i udbud for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser i forbindelse med offentlige udbud i det pågældende land.*

Ændringsforslag

(20) *I forbindelse med gennemførelsen af undersøgelsen bør Kommissionen opfordre det pågældende tredjeland til at indlede høringer med henblik på at fjerne og afhjælpe alle restriktive foranstaltninger og praksisser og effektivt forbedre mulighederne for deltagelse i udbud for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser i forbindelse med markederne for udbud og koncessioner i det pågældende land.*

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Betragtning 22

Kommissionens forslag

(22) Hvis høringerne med det pågældende land ikke medfører *tilstrækkelige forbedringer af mulighederne for deltagelse i udbud* for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser, *bør Kommissionen kunne vedtage en passende prisjusteringsforanstaltning, der gælder tilbud indsendt af erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende land, og/eller som omfatter varer og tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende land.*

Ændringsforslag

(22) Hvis *undersøgelsen bekræfter eksistensen af restriktive foranstaltninger eller praksisser og* høringerne med det pågældende land ikke medfører *tilfredsstillende korrigerende indgreb, som resulterer i en effektiv afhjælpning af de alvorlige og gentagne hindringer af adgang* for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser *inden for en rimelig tidsramme, eller det berørte tredjeland afviser at indgå i høringer, bør Kommissionen i henhold til denne forordning vedtage IPI-foranstaltninger i form af en scorejustering eller udelukkelse af tilbud.*

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Betragtning 23

Kommissionens forslag

(23) Sådanne foranstaltninger bør udelukkende anvendes til evalueringen af tilbud bestående af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende land. For at undgå omgåelse af disse foranstaltninger kan det også være nødvendigt at tage sigte på visse udenlandsk kontrollerede eller ejede juridiske personer, der, selv om de er etableret i Den Europæiske Union, ikke har væsentlige forretningsaktiviteter, der giver dem en direkte og reel forbindelse med mindst én medlemsstats økonomi. Passende foranstaltninger bør stå i rimeligt forhold til den restriktive praksis for offentlige udbud, som udløser dem.

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Betragtning 23 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(23) En scorejusteringsforanstaltning bør udelukkende anvendes til evalueringen af tilbud indgivet af erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende land. Den bør ikke berøre den pris, der skal betales i henhold til den kontrakt, som vil blive indgået med den udvalgte tilbudsgiver.

(23a) IPI-foranstaltninger bør finde anvendelse på udbudsprocedurer, der falder ind under denne forordnings anvendelsesområde, herunder rammeaftaler og dynamiske indkøbssystemer. IPI-foranstaltninger bør også finde anvendelse i forbindelse med specifikke kontrakter, der tildeles under et dynamisk indkøbssystem, når de pågældende dynamiske indkøbssystemer er omfattet af en IPI-foranstaltning. De bør dog ikke finde anvendelse på sådanne kontrakter under en vis tærskel med henblik på at begrænse den samlede administrative byrde for ordregivende myndigheder og ordregivere. For at undgå en eventuel dobbelt anvendelse af

IPI-foranstaltninger bør sådanne foranstaltninger ikke finde anvendelse på kontrakter, der tildeles på grundlag af en rammeaftale, når IPI-foranstaltningerne allerede er blevet anvendt på tidspunktet for indgåelsen af rammeaftalen.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Betragtning 23 b (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(23b) I lyset af Unionens overordnede politiske mål om at støtte små og mellemstore virksomheder (SMV'er) bør Kommissionen og ordregivende myndigheder og ordregivere tage behørigt hensyn til virkningerne af denne forordning med henblik på at undgå overbelastning af SMV'er. Kommissionen bør i samarbejde med medlemsstaterne stille retningslinjer for bedste praksis til rådighed for at nå dette mål med det formål at sikre effektiviteten af denne forordning og konsekvensen i dens gennemførelse.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Betragtning 23 c (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(23c) For at undgå en eventuel omgåelse af en IPI-foranstaltning bør de valgte tilbudsgivere pålægges yderligere kontraktlige forpligtelser. Disse forpligtelser bør kun gælde i forbindelse med udbudsprocedurer, som en IPI-foranstaltning finder anvendelse på, samt med kontrakter, der tildeles på grundlag af en rammeaftale, hvor sådanne kontrakter er lig med eller over en vis

tærskel, og hvor denne rammeaftale er omfattet af en IPI-foranstaltning.

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Betragtning 24

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(24) *Prisjusteringsforanstaltninger bør ikke have negative virkninger på igangværende handelsforhandlinger med det pågældende land. Kommissionen kan derfor, hvis et land har indledt substansforhandlinger med Unionen om markedsadgang inden for offentlige udbud, ophæve foranstaltningerne under forhandlingerne.*

udgår

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Betragtning 25

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(25) *For at forenkle de ordregivende myndigheders eller ordregivernes anvendelse af en prisjusteringsforanstaltning bør der være en formodning om, at alle erhvervsdrivende, der har oprindelse i et tredjeland, med hvilket der ikke findes en aftale om offentlige udbud, vil være omfattet af foranstaltningen, medmindre de kan påvise, at mindre end 50 % af den samlede værdi af deres tilbud består af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende tredjeland.*

udgår

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Betragtning 26

(26) Medlemsstaterne er bedst placeret til at udpege de ordregivende myndigheder eller ordregivere eller de kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere, som bør anvende prisjusteringsforanstaltningen. For at sikre, at der træffes passende foranstaltninger, og at der opnås en retfærdig fordeling af byrden mellem medlemsstaterne, bør Kommissionen træffe den endelige afgørelse på grundlag af en liste forelagt af den enkelte medlemsstat. Kommissionen kan om nødvendigt udarbejde en liste på eget initiativ.

udgår

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Betragtning 27

(27) Det er bydende nødvendigt, at de ordregivende myndigheder og ordregiverne har adgang til en lang række varer af høj kvalitet, som opfylder deres indkøbskrav til konkurrencedygtige priser. Derfor bør de ordregivende myndigheder og ordregiverne have mulighed for ikke at anvende **prisjusteringsforanstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, **i tilfælde, hvor** der ikke er adgang til varer og tjenesteydelser, der er fra EU eller er omfattet, og som opfylder de ordregivende myndigheders eller ordregivernes krav **vedrørende** væsentlige samfundsbehov, f.eks. **inden for sundhed og offentlig sikkerhed, eller hvor anvendelsen af foranstaltningen ville føre til en uforholdsmæssig stor stigning i kontraktens pris eller omkostninger.**

(27) Det er bydende nødvendigt, at de ordregivende myndigheder og ordregiverne har adgang til en lang række varer af høj kvalitet, som opfylder deres indkøbskrav til konkurrencedygtige priser. Derfor bør de ordregivende myndigheder og ordregiverne have mulighed for **rent undtagelsesvist** ikke at anvende **IPI-foranstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, **hvis** der ikke er adgang til varer og tjenesteydelser, der er fra EU eller er omfattet, og som opfylder de ordregivende myndigheders eller ordregivernes krav, **eller hvis sådanne foranstaltninger vedrører beskyttelse af** væsentlige **politiske** samfundsbehov, f.eks. **vedrørende folkesundheden eller miljøbeskyttelse. Anvendelsen af disse undtagelser bør kræve Kommissionens godkendelse. De ordregivende myndigheder og ordregiverne bør underrette**

Kommissionen rettidigt og på en omfattende måde for at muliggøre passende overvågning af gennemførelsen af denne forordning.

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning Betragtning 28

Kommissionens forslag

(28) I tilfælde af de ordregivende myndigheders eller ordregivernes forkerte anvendelse af undtagelserne til **prisjusteringsforanstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, bør Kommissionen kunne anvende interventionsmekanismen i artikel 3 i Rådets direktiv 89/665/EØF²⁰ eller artikel 8 i Rådets direktiv 92/13/EØF²¹. Desuden bør kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende af de ordregivende myndigheder eller ordregiverne i strid med **prisjusteringsforanstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, være ugyldige.

²⁰ Rådets direktiv 89/665/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (EFT L 395 af 30.12.1989, s. 33).

²¹ Rådets direktiv 92/13/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation (EFT L 76 af 23.3.1992, s. 14).

Ændringsforslag

(28) I tilfælde af de ordregivende myndigheders eller ordregivernes forkerte anvendelse af undtagelserne til **IPI-foranstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, bør Kommissionen kunne anvende interventionsmekanismen i artikel 3 i Rådets direktiv 89/665/EØF²⁰ eller artikel 8 i Rådets direktiv 92/13/EØF²¹. Desuden bør kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende af de ordregivende myndigheder eller ordregiverne i strid med **IPI-foranstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, være ugyldige.

²⁰ Rådets direktiv 89/665/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (EFT L 395 af 30.12.1989, s. 33).

²¹ Rådets direktiv 92/13/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation (EFT L 76 af 23.3.1992, s. 14).

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning Betragtning 30

Kommissionens forslag

(30) Undersøgelsesproceduren bør anvendes til vedtagelse af gennemførelsesretsakter vedrørende vedtagelse, ophævelse, suspension eller genindsættelse af en **prisjusteringsforanstaltning**.

Ændringsforslag

(30) Undersøgelsesproceduren bør anvendes til vedtagelse af gennemførelsesretsakter vedrørende vedtagelse, ophævelse, suspension eller genindsættelse af en ***IPI-foranstaltning, og Kommissionen bør bistås af det udvalg, der er nedsat ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/1843²² ("handelshindringsforordningen")***. Om nødvendigt og i forhold til spørgsmål, der påvirker Unionens lovgivningsmæssige ramme om offentlige udbud, bør ***Kommissionen også kunne søge rådgivning hos Det Rådgivende Udvalg for Offentlige Udbud, som er nedsat ved Rådets afgørelse 71/306/EØF***.

²² *Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/1843 af 6. oktober 2015 om fastsættelse af EU-procedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Unionens rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi (EUT L 272 af 16.10.2015, s. 1).*

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning Betragtning 30 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(30a) De oplysninger, der modtages i medfør af denne forordning, bør kun anvendes til det formål, hvortil de er indhentet, og under behørig hensyntagen til gældende EU-krav og nationale krav om databeskyttelse og fortrolighed.

Forordning (EF) nr. 1049/2001 samt artikel 28 i direktiv 2014/23/EU, artikel 21 i direktiv 2014/24/EU og artikel 39 i direktiv 2014/25/EU bør finde tilsvarende anvendelse.

Ændringsforslag 32

Forslag til forordning Betragtning 32

Kommissionens forslag

(32) *Regelmæssig rapportering fra Kommissionen gør det muligt at føre tilsyn med anvendelsen og effektiviteten af de ved denne forordning indførte procedurer.*

Ændringsforslag

(32) *I overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale af 13. april 2016 om bedre lovgivning^{1a} og med henblik på bl.a. at reducere de administrative byrder, navnlig for medlemsstaterne, bør Kommissionen regelmæssigt gennemgå denne forordnings anvendelsesområde, funktionsmåde og effektivitet. Kommissionen bør fremsende sin vurdering til Europa-Parlamentet og Rådet. Gennemgangen kan efterfølges af eventuelle relevante lovgivningsforslag.*

Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget (finansforordningen) fastsætter, at de udbudsregler og -principper, der gælder for offentlige aftaler, som tildeles af EU-institutionerne for egen regning, bør være baseret på reglerne i den relevante gældende EU-ret angående offentlige udbud. I forbindelse med revisionen af finansforordningen bør det derfor fastsættes, at IPI-forordningen også finder anvendelse på offentlige kontrakter, som tildeles af EU-institutionerne.

^{1a} EUT L 123 af 12.5.2016, s. 1.

Ændringsforslag 33

Forslag til forordning Betragtning 33

Kommissionens forslag

(33) *I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er det nødvendigt og hensigtsmæssigt for opfyldelsen af den grundlæggende målsætning om at etablere en fælles ekstern politik på området for offentlige udbud at fastsætte fælles regler for behandlingen af tilbud, som omfatter varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af Unionens internationale forpligtelser. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, jf. artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union —*

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Denne forordning indfører foranstaltninger, der skal forbedre adgangen for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til markederne for offentlige udbud og koncessioner i tredjelande. Den fastsætter procedurer for Kommissionen til at foretage undersøgelser af foranstaltninger eller praksis **af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud, der er indført eller videreført af tredjelande** over for EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser og til at indlede konsultationer med de pågældende tredjelande.

Ændringsforslag

1. Denne forordning indfører foranstaltninger, der skal forbedre adgangen for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til markederne for offentlige udbud og koncessioner i tredjelande **vedrørende udbud, der ikke er omfattet**. Den fastsætter procedurer for Kommissionen til at foretage undersøgelser af **tredjelandes** foranstaltninger eller praksis over for EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser og til at indlede konsultationer med de pågældende tredjelande.

Den giver mulighed for at anvende prisjusteringsforanstaltninger på visse tilbud i forbindelse med udbud vedrørende udførelse af bygge- og anlægsarbejder, levering af varer og/eller tjenesteydelser og koncessioner, afhængig af de erhvervsdrivendes, de berørte varers eller tjenesteydelsers oprindelse.

Denne forordning giver mulighed for, at Kommissionen ved hjælp af gennemførelsesretsakter kan pålægge IPI-foranstaltninger i forbindelse med sådanne foranstaltninger eller en sådan praksis fra tredjelandes side for at begrænse adgangen for erhvervsdrivende, varer eller tjenester fra tredjelande til EU's udbudsprocedurer.

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag

2. Denne forordning finder anvendelse på **aftaler**, der er omfattet af følgende retsakter:

Ændringsforslag

2. Denne forordning finder anvendelse på **udbudsprocedurer**, der er omfattet af følgende retsakter:

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. *Denne forordning finder anvendelse på tildeling af kontrakter om levering af varer og/eller tjenesteydelser og på tildeling af koncessioner på bygge- og anlægsarbejder og tjenesteydelser. Den finder kun anvendelse i tilfælde, hvor varerne eller tjenesteydelserne indkøbes til offentligt brug. Den finder ikke anvendelse i tilfælde, hvor varerne indkøbes med sigte på kommercielt videresalg og med sigte på anvendelse i forbindelse med produktion af varer til kommercielt salg. Den finder ikke anvendelse i tilfælde, hvor tjenesteydelserne indkøbes med sigte på kommercielt videresalg eller med sigte på anvendelse i forbindelse med levering af*

Ændringsforslag

udgår

tjenesteydelser til kommercielt salg.

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Denne forordning gælder kun for foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud udført af et tredjeland ved anskaffelse af varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet. Anvendelsen af denne forordning berører ikke Unionens internationale forpligtelser.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 38

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

4a. Denne forordning berører ikke Unionens internationale forpligtelser eller foranstaltninger, som medlemsstaterne og deres ordregivende myndigheder og ordregivere måtte træffe i overensstemmelse med de retsakter, der er omhandlet i stk. 2.

Ændringsforslag

Ændringsforslag 39

Forslag til forordning

Artikel 1 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

5a. Denne forordning finder kun anvendelse på udbudsprocedurer, der iværksættes efter dens ikrafttræden. En IPI-foranstaltning finder kun anvendelse

Ændringsforslag

på udbudsprocedurer, der er omfattet af IPI-foranstaltningen, og som iværksættes på et hvilket som helst tidspunkt mellem den pågældende IPI-foranstaltnings ikrafttræden og dens udløb, ophævelse eller suspension. Ordregivende myndigheder og ordregivere skal medtage en henvisning til anvendelsen af denne forordning og enhver relevant IPI-foranstaltning i udbudsdokumenterne for procedurer, der er omfattet af en IPI-foranstaltning.

Ændringsforslag 40

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 5 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5b. Med henblik på at integrere de miljømæssige, sociale og arbejdsmarkedsmæssige krav i de offentlige udbuds- og koncessionsprocedurer på passende vis træffer de ordregivende myndigheder og ordregivende enheder relevante foranstaltninger til at sikre, at miljø-, social- og arbejdsretlige forpligtelser, som følger af love og administrative bestemmelser både på nationalt plan og på EU-plan samt kollektive aftaler, der er forenelige med EU-retten, og som finder anvendelse på udbudskontrakten, overholdes. På samme måde finder forpligtelser, der hidrører fra internationale konventioner, der er ratificeret af alle medlemsstaterne og opført på listen i bilag X til direktiv 2014/23/EU, bilag X til direktiv 2014/24/EU og bilag XIV til direktiv 2014/25/EU, anvendelse under kontraktens udførelse.

Medlemsstaterne underretter Kommissionen, hvis deres erhvervsdrivende støder på og

indrapporterer vanskeligheder af retlig eller faktisk art, der skyldes manglende overholdelse af de i første afsnit omhandlede internationale miljø-, social- og arbejdsretlige regler i forbindelse med de pågældende virksomheders forsøg på at opnå kontrakter inden for EU eller i tredjelande.

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) "erhvervsdrivende": *enhver fysisk eller juridisk person eller enhver offentlig enhed eller enhver gruppe af sådanne personer og/eller enheder, herunder enhver midlertidig sammenslutning af virksomheder, som indsender tilbud om udførelse af bygge- og anlægsarbejder, levering af varer eller tjenesteydelser på markedet*

Ændringsforslag

a) "erhvervsdrivende": *en erhvervsdrivende som defineret i direktiv 2014/23/EU, 2014/24/EU og 2014/25/EU*

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

aa) "varer": *varer, der er omhandlet i det offentlige udbud og i kontrakt-specifikationerne, men som ikke omfatter input, materialer eller bestanddele, der indgår i de leverede varer*

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra a b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ab) "anslået værdi": en kontrakts
anslåede værdi beregnet i
overensstemmelse med direktiv
2014/23/EU, 2014/24/EU og 2014/25/EU**

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra a c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ac) "dokumentation": alle
oplysninger, attester, støttedokumenter,
erklæringer og andre bevismidler, der har
til formål at bevise, at forpligtelserne i
artikel 9a, stk. 1, litra c), er opfyldt,
såsom:**

**i) oprindescertifikater,
leverandørerklæringer eller
importerklæringer for varer med
oprindelse i tredjelande**

**ii) beskrivelse af
fremstillingsprocesserne (herunder
prøver, beskrivelser eller fotografier) for
de varer, der skal leveres**

**iii) udskrift af relevante registre eller
regnskaber for tjenesteydelsernes
oprindelse, herunder et
momsregistreringsnummer**

Ændringsforslag 45

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra a d (nyt)

ad) "scorejusteringsforanstaltning": den relative reduktion med en given procentdel af et tilbuds score som følge af evalueringen af tilbuddet foretaget af en ordregivende myndighed eller ordregiver på grundlag af kontrakttildelingskriterierne, der er defineret i udbudsdokumenterne. I tilfælde, hvor pris eller omkostninger er det eneste kontrakttildelingskriterium, forstås der ved "scorejusteringsforanstaltning" den relative forhøjelse med en given procentdel af en tilbudsgivers tilbudte pris med henblik på evaluering af et tilbud

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra b

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

b) "ordregivende myndighed": "ordregivende myndighed" som defineret i **artikel 2, stk. 1, i direktiv 2014/24/EU**

b) "ordregivende myndighed": **en** ordregivende myndighed som defineret i direktiv **2014/23/EU**, 2014/24/EU **og** **2014/25/EU**

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra c

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

c) "ordregiver": "ordregiver" som defineret i **artikel 4, stk. 1, i direktiv 2014/25/EU** og **artikel 7 i direktiv 2014/23/EU**

c) "ordregiver": **en** ordregiver som defineret i direktiv **2014/23/EU** og **2014/24/EU**

Ændringsforslag 48

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ca) "interesseret part": enhver person eller enhed, hvis interesser kan blive berørt af et tredjeland foranstaltninger, såsom virksomheder, en sammenslutning af virksomheder, erhvervsorganisationer, fagforeninger eller civilsamfundsorganisationer, herunder forbrugerorganisationer

Ændringsforslag 49

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra d

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

d) "varer eller tjenesteydelser, der er omfattet": varer eller tjenesteydelser med oprindelse i et land, med hvilket Unionen har indgået en international aftale på området for offentlige udbud og/eller koncessioner, herunder markedsadgangsforpligtelser, som den relevante aftale gælder for

udgår

Ændringsforslag 50

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 1 – litra e

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

e) "varer eller tjenesteydelser, der ikke er omfattet": varer eller tjenesteydelser med oprindelse i et land, med hvilket Unionen ikke har indgået en international aftale eller koncession på området for offentlige udbud, herunder markedsadgangsforpligtelser, samt varer

udgår

eller tjenesteydelser med oprindelse i et land, med hvilket Unionen har indgået en sådan aftale, men som den relevante aftale ikke gælder for

Ændringsforslag 51

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra f

Kommissionens forslag

f) "foranstaltning eller praksis **af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud**": enhver lovgivningsmæssig, reguleringsmæssig eller administrativ bestemmelse, procedure eller praksis eller kombination heraf, der indføres eller opretholdes af offentlige myndigheder eller enkelte ordregivende myndigheder eller ordregivere i et tredjeland, og som fører til en alvorlig og tilbagevendende forringelse af adgangen for Unionens varer, tjenesteydelser og/eller erhvervsdrivende til det pågældende lands marked for offentlige udbud eller koncessioner

Ændringsforslag

f) "**tredjelands** foranstaltning eller praksis": enhver lovgivningsmæssig, reguleringsmæssig eller administrativ bestemmelse, procedure eller praksis eller kombination heraf **af generel art, der stammer fra en national eller subnational politik**, der indføres eller opretholdes af offentlige myndigheder eller enkelte ordregivende myndigheder eller ordregivere i et tredjeland, og som fører til en alvorlig og tilbagevendende forringelse af adgangen for Unionens varer, tjenesteydelser og/eller erhvervsdrivende til det pågældende lands marked for offentlige udbud eller koncessioner

Ændringsforslag 52

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra f a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

fa) "**IPI-foranstaltning**": en foranstaltning, der vedtages af Kommissionen i henhold til denne forordning, og som begrænser adgangen for erhvervsdrivende og/eller varer og tjenesteydelser med oprindelse i tredjelande til Unionens marked for offentlige udbud eller koncessioner på området for udbud, der ikke er omfattet

Ændringsforslag 53

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra f b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**fb) "udbud, der ikke er omfattet":
udbudsprocedurer for varer,
tjenesteydelser eller koncessioner, for
hvilke Unionen ikke har påtaget sig
nogen forpligtelser vedrørende
markedsadgang i en international aftale
på området for offentlige udbud eller
koncessioner**

Ændringsforslag 54

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra f c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**fc) "kontrakter": "offentlige
kontrakter" som defineret i direktiv
2014/24/EU, "koncessioner" som
defineret i direktiv 2014/23/EU og
"vareindkøbs-, bygge- og anlægs- og
tjenesteydelseskontrakter" som defineret i
direktiv 2014/25/EU**

Ændringsforslag 55

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra f d (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**fd) "tilbudsgiver": en tilbudsgiver
som defineret i direktiv 2014/23/EU,
2014/24/EU og 2014/25/EU**

Ændringsforslag 56

Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra g a (nyt)

ga) "underentreprise": at sørge for, at en tredjepart udfører en del af kontrakten; den simple levering af varer eller dele, der er nødvendige for leveringen af en tjenesteydelse, anses ikke for at være underentreprise.

Ændringsforslag 57

**Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra h**

h) "SMV'er": små og mellemstore virksomheder som defineret i Kommissionens henstilling 2003/361/EF²³.

udgår

²³ *Kommissionens henstilling 2003/361/EF af 6. maj 2003 om definitionen af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36).*

Ændringsforslag 58

**Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 2**

2. I denne forordning anses udførelse af bygge- og anlægsarbejder som omhandlet i direktiv **2014/25/EU**, **2014/24/EU** og direktiv **2014/23/EU** som levering af en tjenesteydelse.

2. I denne forordning, **bortset fra dens artikel 8a, stk. 3 og 7**, anses udførelse af bygge- og anlægsarbejder som omhandlet i direktiv **2014/23/EU**, **2014/24/EU** og direktiv **2014/25/EU** som levering af en tjenesteydelse.

Ændringsforslag 59

Forslag til forordning Artikel 3 – overskrift

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Oprindelsesregler

Fastlæggelse af oprindelse

Ændringsforslag 60

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. En vares oprindelse bestemmes i overensstemmelse med artikel 22-26 i Rådets forordning (EØF) nr. 2913/1992²⁴.

udgår

²⁴ Rådets forordning (EØF) nr. 2913/1992 af 12. oktober 1992 om indførelse af en EF-toldkodeks (EFT L 302 af 19.10.1992, s. 1).

Ændringsforslag 61

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 2

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. En tjenesteydelses oprindelse fastlægges på grundlag af den erhvervsdrivende, der har leveret den.

udgår

Ændringsforslag 62

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 – afsnit 1 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) i tilfælde af en fysisk person for at være det land, hvor den pågældende er

a) i tilfælde af en fysisk person for at være det land, hvor den pågældende er

statsborger, eller *hvor han* har permanent opholdsret

statsborger eller har permanent opholdsret

Ændringsforslag 63

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 3 – afsnit 1 – litra b – nr. i

Kommissionens forslag

i) *hvis tjenesteydelsen ikke leveres gennem en handelsmæssig tilstedeværelse i Unionen*, for at være det land, hvor den juridiske person er etableret eller på anden måde etableret i henhold til lovgivningen i dette land, og inden for hvis område den juridiske person har væsentlige forretningsaktiviteter

Ændringsforslag

i) det land, hvor den juridiske person er etableret eller på anden måde organiseret i henhold til lovgivningen i dette land, og inden for hvis område den juridiske person har væsentlige forretningsaktiviteter, *der medfører en direkte og reel forbindelse med det pågældende lands økonomi*

Ændringsforslag 64

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 3 – afsnit 1 – litra b – nr. ii

Kommissionens forslag

ii) *for at være den medlemsstat*, hvor den juridiske person er *etableret og har væsentlige forretningsaktiviteter*, der *medfører en direkte og reel forbindelse med den pågældende medlemsstats økonomi*.

Ændringsforslag

ii) *hvis den juridiske person ikke udøver væsentlige forretningsaktiviteter i det land*, hvor den juridiske person er oprettet eller på anden måde udøver virksomhed, *har den juridiske person samme oprindelse som den eller de personer, der direkte eller indirekte kan udøve bestemmende indflydelse på den juridiske person som følge af ejerforhold, kapitalindskud eller de regler, der gælder for den juridiske person*.

Ændringsforslag 65

Forslag til forordning

Artikel 3 – stk. 3 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Med henblik på anvendelsen af første afsnit, litra b), nr. ii), ***vil hjemlandet for den juridiske person, hvis denne ikke har væsentlige forretningsaktiviteter, der medfører en direkte og reel forbindelse med en medlemsstats økonomi, være hjemlandet for de juridiske personer, der ejer eller kontrollerer den juridiske person.***

Ændringsforslag

Med henblik på anvendelsen af første afsnit, litra b), nr. ii), ***formodes den eller de pågældende personer at have bestemmende indflydelse på den juridiske person i følgende tilfælde, hvor de direkte eller indirekte:***

- a) besidder majoriteten af den juridiske persons tegnede kapital***
- b) råder over flertallet af de stemmer, som er knyttet til de kapitalandele, som den juridiske person har udstedt***
- c) kan udpege mere end halvdelen af medlemmerne i den juridiske persons administrations-, ledelses- eller tilsynsorgan.***

Ændringsforslag 66

**Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 3 – afsnit 3**

Kommissionens forslag

En juridisk person anses for at være "ejet" af personer i et givet land, hvis over 50 % af kapitalinteresserne i denne har personer i det pågældende land som egentlige ejere.

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 67

**Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 3 – afsnit 4**

Kommissionens forslag

En juridisk person anses for at være "kontrolleret" af personer i et givet land, hvis sådanne personer har magt til at

Ændringsforslag

udgår

udpege et flertal af dens bestyrelsesmedlemmer eller på anden måde lovligt kan styre dens aktiviteter.

Ændringsforslag 68

**Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 3 a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. Hvis en erhvervsdrivende er en gruppe af fysiske eller juridiske personer og/eller af offentlige enheder, og mindst én af disse personer eller enheder har oprindelse i et tredjeland, hvis erhvervsdrivende og varer og tjenesteydelser er omfattet af en IPI-foranstaltning, finder denne IPI-foranstaltning ligeledes anvendelse på tilbud afgivet af den pågældende gruppe. Dette gælder ikke, hvis de pågældende personers eller enheders deltagelse i en gruppe udgør mindre end 15 % af værdien af det omhandlede tilbud, medmindre de pågældende personer eller enheder er nødvendige for at opfylde flertallet af mindst ét af udvælgelseskriterierne i en udbudsprocedure.

Ændringsforslag 69

**Forslag til forordning
Artikel 3 – stk. 3 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3b. De ordregivende myndigheder eller ordregiverne kan når som helst under udbudsproceduren anmode den erhvervsdrivende om at fremlægge, præcisere eller supplere de oplysninger eller den dokumentation, der vedrører verifikationen af den erhvervsdrivendes oprindelse, inden for en passende tidsfrist, forudsat at sådanne anmodninger

fremføres i fuld overensstemmelse med principperne om ligebehandling og gennemsigtighed. Tilbud fra erhvervsdrivende, der undlader at fremlægge sådanne oplysninger eller en sådan dokumentation, afvises i overensstemmelse med de regler, der gælder for tildelingsproceduren.

Ændringsforslag 70

Forslag til forordning Artikel 3 – stk. 3 c (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3c. Med henblik på anvendelsen af den valgte tilbudsgivers yderligere kontraktlige forpligtelser, jf. artikel 9a, fastlægges en vares oprindelse i overensstemmelse med artikel 59-62 i forordning (EU) nr. 952/2013, mens en tjenesteydelses oprindelse fastlægges på grundlag af oprindelsen af den erhvervsdrivende, der leverer den.

Ændringsforslag 71

Forslag til forordning Kapitel II – overskrift

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Kapitel II

udgår

Undtagelser

Ændringsforslag 72

Forslag til forordning Artikel 4 – stk. 1

Tilbud undtages fra denne forordning, hvis **mere end 50 % af den samlede værdi af tilbuddet består af varer og/eller tjenesteydelser** med oprindelse i de mindst udviklede lande, som er opført i bilag IV til forordning (EU) nr. 978/2012²⁷ og i udviklingslande, der anses for sårbare som følge af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i det internationale handelssystem, jf. bilag VII til forordning (EU) nr. 978/2012.

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 (EUT L 303 af 31.10.2012, s. 1).

Ændringsforslag 73

Forslag til forordning Artikel 5

Artikel 5

Undtagelse for tilbud forelagt af SMV'er

Tilbud forelagt af SMV'er²⁸, der er etableret i Unionen og i udstrakt omfang har væsentlige forretningsaktiviteter, som medfører en direkte og reel forbindelse med økonomien i mindst én medlemsstat, er undtaget fra denne forordning.

Tilbud undtages fra denne forordning, hvis **de er afgivet af en erhvervsdrivende** med oprindelse i de mindst udviklede lande, som er opført i bilag IV til forordning (EU) nr. 978/2012²⁷ og i udviklingslande, der anses for sårbare som følge af manglende diversificering og utilstrækkelig integration i det internationale handelssystem, jf. bilag VII til forordning (EU) nr. 978/2012. **Kommissionen kan undtage tilbud afgivet af en erhvervsdrivende med oprindelse i udviklingslande, der er omfattet af den generelle ordning i artikel 1, stk. 2, litra a), i forordning (EU) nr. 978/2012, medmindre økonomien i sådanne lande anses for at være konkurrencedygtig i de pågældende sektorer.**

²⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 978/2012 af 25. oktober 2012 om anvendelse af et arrangement med generelle toldpræferencer og om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 732/2008 (EUT L 303 af 31.10.2012, s. 1).

udgår

²⁸ Som defineret i Kommissionens henstilling af 6. maj 2003 om definition af mikrovirksomheder, små og mellemstore virksomheder (EUT L 124 af 20.5.2003, s. 36).

Ændringsforslag 74

Forslag til forordning Kapitel III – overskrift

Kommissionens forslag

Undersøgelser, høringer og *prisjusteringsforanstaltninger*

Ændringsforslag

Undersøgelser, høringer, *foranstaltninger* og *yderligere kontraktlige forpligtelser*

Ændringsforslag 75

Forslag til forordning Artikel 6 – overskrift

Kommissionens forslag

Undersøgelser

Ændringsforslag

Undersøgelser *og høringer*

Ændringsforslag 76

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1

Kommissionens forslag

1. Hvis Kommissionen finder, at det er i EU's interesse, *kan* den *til enhver tid* på *egget initiativ eller efter anmodning* fra *de interesserede parter* eller en medlemsstat *iværksætte* en undersøgelse *vedrørende foranstaltninger* eller praksis *af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter* i forbindelse med offentlige udbud. *Indledes en*

Ændringsforslag

1. Hvis Kommissionen finder, at det er i EU's interesse, *indleder* den *på eget initiativ eller på grundlag af en begrundet klage* fra *en interesseret part i Unionen, Europa-Parlamentet* eller en medlemsstat en undersøgelse *af en påstået foranstaltning* eller praksis *i et tredjeland ved at offentliggøre en meddelelse* i Den Europæiske Unions Tidende. *Meddelelsen*

undersøgelse, offentliggør Kommissionen en meddelelse i Den Europæiske Unions Tidende, hvori den opfordrer de interesserede parter og medlemsstaterne til at forelægge alle relevante oplysninger for Kommissionen inden for en bestemt frist.

om indledning skal indeholde Kommissionens foreløbige vurdering af tredjelandets foranstaltning eller praksis og opfordre interesserede parter og medlemsstater i Unionen til at forelægge Kommissionen oplysninger inden for en bestemt frist.

Kommissionen gør den formular, som de interesserede parter eller medlemsstaterne skal udfylde for at indgive en begrundet klage, tilgængelig på sit websted.

En afgørelse om, hvorvidt der af hensyn til beskyttelsen af Unionens interesser bør foretages en undersøgelse, træffes på grundlag af en vurdering af alle involverede parters interesser som helhed, herunder den indenlandske erhvervsgræns, brugernes og forbrugernes interesser. Der må ikke indledes en undersøgelse, hvis Kommissionen klart ud fra samtlige afgivne oplysninger kan drage den konklusion, at det ikke er i Unionens interesse at indlede en sådan undersøgelse.

Ændringsforslag 77

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1a. Efter offentliggørelsen af meddelelsen opfordrer Kommissionen det pågældende tredjeland til at fremsætte sine synspunkter, fremlægge oplysninger og indlede høringer med Kommissionen med henblik på at afhjælpe den påståede foranstaltning eller praksis i tredjelandet. Kommissionen underretter regelmæssigt interesserede parter, Europa-Parlamentet og medlemsstaterne i det udvalg, der er nedsat ved artikel 7 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/1843^{1a}

("handelshindringsforordningen").

1^a Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2015/1843 af 6. oktober 2015 om fastsættelse af EU-procedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Unionens rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi (EUT L 272 af 16.10.2015, s. 1).

Ændringsforslag 78

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. *Kommissionens vurdering af, hvorvidt foranstaltninger eller praksis af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud er blevet vedtaget eller opretholdt af det pågældende tredjeland, foretages på grundlag af de oplysninger, som de interesserede parter og medlemsstaterne forelægger, og oplysninger, som Kommissionen har indhentet i forbindelse med undersøgelsen eller på grundlag af begge. Vurderingen afsluttes inden for en frist på otte måneder efter indledningen af undersøgelsen. I behørigt begrundede tilfælde kan denne frist forlænges med fire måneder.*

Ændringsforslag 79

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 2 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. *Undersøgelsen og høringerne afsluttes inden for en frist på seks måneder efter datoen for offentliggørelse af meddelelsen om indledning i Den Europæiske Unions Tidende. I behørigt begrundede tilfælde kan Kommissionen inden udløbet af de første seks måneder forlænge denne frist med tre måneder ved at offentliggøre en meddelelse i Den Europæiske Unions Tidende og underrette tredjelandet, de interesserede parter, Europa-Parlamentet og medlemsstaterne.*

2a. *Efter afslutningen af undersøgelsen og høringerne offentliggør*

Kommissionen en rapport med de vigtigste resultater af undersøgelsen og en foreslået fremgangsmåde. Kommissionen forelægger rapporten for Europa-Parlamentet.

Ændringsforslag 80

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 3

Kommissionens forslag

3. Hvis Kommissionen *som følge af undersøgelsen konkluderer*, at *foranstaltninger eller praksis af påstået restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud* ikke opretholdes, eller at *de ikke fører til restriktioner i* adgangen for EU's erhvervsdrivende eller *for* varer og tjenesteydelser til *markederne* for offentlige udbud eller koncessioner *i det pågældende tredjeland*, afslutter Kommissionen undersøgelsen.

Ændringsforslag

3. Hvis Kommissionen *efter sin undersøgelse finder*, at *den påståede foranstaltning eller praksis i et tredjeland* ikke opretholdes, eller at *den ikke medfører en alvorlig og tilbagevendende forringelse af* adgangen for EU's erhvervsdrivende eller varer *eller* tjenesteydelser til *tredjelandets marked* for offentlige udbud eller koncessioner, afslutter Kommissionen undersøgelsen *og offentliggør en meddelelse om afslutning i Den Europæiske Unions Tidende.*

Ændringsforslag 81

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. *Når Kommissionen har afsluttet sin undersøgelse, offentliggør den en rapport om de vigtigste resultater.*

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 82

Forslag til forordning Artikel 6 – stk. 4 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4a. *Kommissionen kan når som helst suspendere undersøgelsen og høringerne,*

hvis tredjelandet:

a) træffer tilfredsstillende korrigerende foranstaltninger, som afhjælper den alvorlige og tilbagevendende forringelse af adgangen for Unionens erhvervsdrivende eller Unionens varer eller tjenesteydelser og reelt forbedrer denne adgang, eller

b) forpligter sig over for Unionen til at afslutte eller udfase foranstaltningen eller praksissen i tredjelandet inden for et rimeligt tidsrum og senest inden for tre måneder.

Kommissionen genoptager til enhver tid undersøgelsen og høringerne, hvis den konkluderer, at årsagerne til suspensionen ikke længere er gyldige.

Kommissionen offentliggør en meddelelse i Den Europæiske Unions Tidende i tilfælde af suspension eller genoptagelse af undersøgelsen og høringerne.

Ændringsforslag 83

Forslag til forordning Artikel 7

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

[...]

udgår

Ændringsforslag 84

Forslag til forordning Artikel 8

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

[...]

udgår

Ændringsforslag 85

Forslag til forordning Artikel 8 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 8a

IPI-foranstaltninger

- 1. Hvis Kommissionen efter en undersøgelse og høringer i henhold til artikel 6 finder, at der findes en foranstaltning eller praksis i tredjelandet, pålægger den en IPI-foranstaltning ved hjælp af en gennemførelsesretsakt. En IPI-foranstaltning finder kun anvendelse, hvis hovedformålet med udbudsproceduren falder ind under gennemførelsesretsaktens anvendelsesområde, jf. stk. 7, litra a). Udbudsproceduren må ikke udformes med henblik på at udelukke den pågældende procedure fra denne forordnings anvendelsesområde.*
- 2. IPI-foranstaltningen fastlægges på grundlag af følgende kriterier i lyset af de foreliggende oplysninger:*
 - a) proportionaliteten af IPI-foranstaltningen i forhold til tredjelandets foranstaltning eller praksis*
 - b) tilgængeligheden af alternative forsyningskilder for de pågældende varer og tjenesteydelser med henblik på at undgå eller minimere en betydelig negativ indvirkning på ordregivende myndigheder eller ordregivere*
 - c) involveringen af virksomheder fra det pågældende tredjeland i udbudsaktiviteter på det indre marked, hvor de drager fordel af den manglende gensidighed.*
- 3. IPI-foranstaltningen finder kun anvendelse på udbudsprocedurer med en anslået værdi på mindst 10 000 000 EUR*

eksklusive merværdiafgift for bygge- og anlægsarbejder og koncessioner og på mindst 5 000 000 EUR eksklusive merværdiafgift for varer og tjenesteydelser.

4. IPI-foranstaltningen finder også anvendelse på specifikke kontrakter, der tildeles under et dynamisk indkøbssystem, hvis de pågældende dynamiske indkøbssystemer var omfattet af IPI-foranstaltningen, med undtagelse af specifikke kontrakter, hvis anslåede værdi ligger under de respektive værdier, der er fastsat i artikel 8 i direktiv 2014/23/EU, artikel 4 i direktiv 2014/24/EU og artikel 15 i direktiv 2014/25/EU.

IPI-foranstaltningen finder ikke anvendelse på procedurer for tildeling af kontrakter, der er baseret på en rammeaftale. IPI-foranstaltningen finder heller ikke anvendelse på individuelle delkontrakter, der skal tildeles i henhold til artikel 5, stk. 10, i direktiv 2014/24/EU eller artikel 16, stk. 10, i direktiv 2014/25/EU.

5. Kommissionen kan i sin gennemførelsesretsakt inden for rammerne af det i stk. 7 fastlagte anvendelsesområde beslutte at begrænse adgangen for erhvervsdrivende, varer eller tjenesteydelser fra tredjelande til udbudsprocedurer ved at kræve, at ordregivende myndigheder eller ordregivere skal:

a) pålægge en scorejusteringsforanstaltning for tilbud fra erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende tredjeland

b) udelukke tilbud fra erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende tredjeland eller

c) pålægge en kombination af a) og b), hvis forskellige sektorer eller kategorier af varer og tjenesteydelser er genstand for IPI-foranstaltninger.

6. Den i stk. 5, litra a), omhandlede scorejusteringsforanstaltning finder kun anvendelse med henblik på vurderingen og rangordenen af tilbuddene. Den berører ikke den pris, der skal betales i henhold til den kontrakt, som vil blive indgået med den udvalgte tilbudsgiver.

7. Gennemførelsesretsakten, der vedtages i overensstemmelse med artikel 14, stk. 2, skal præcisere anvendelsesområdet for IPI-foranstaltningen, herunder:

a) sektorerne eller kategorierne af varer, tjenesteydelser og koncessioner baseret på det fælles glossar for offentlige kontrakter samt eventuelle gældende undtagelser

b) særlige kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere

c) særlige kategorier af erhvervsdrivende

d) med hensyn til den i stk. 5, litra a), omhandlede scorejusteringsforanstaltning justeringens procentvise værdi, der fastsættes til op til 100 % af tilbuddets vurderingsscore alt afhængigt af tredjelandet og den påtænkte sektor for varer, tjenesteydelser, bygge- og anlægsarbejder eller koncessioner.

8. Ved fastlæggelsen af IPI-foranstaltningen på grundlag af mulighederne i stk. 5, litra a), b) eller c), vælger Kommissionen den type foranstaltning, der mest effektivt kan afhjælpe hindringerne for EU-virksomheder på tredjelandes markeder.

9. Kommissionen kan enten ophæve IPI-foranstaltningen eller suspendere dens anvendelse, hvis tredjelandet træffer tilfredsstillende korrigerende foranstaltninger, som afhjælper forringelsen af adgangen for Unionens varer, tjenesteydelser og/eller erhvervsdrivende til dets markeder for offentlige udbud eller koncessioner, eller hvis det forpligter sig til at bringe den

pågældende foranstaltning eller praksis til ophør. Hvis Kommissionen mener, at de korrigerende foranstaltninger, der er truffet, eller tilsagn, der er givet, er blevet ophævet, suspenderet eller ukorrekt gennemført, offentliggør den sine resultater og genindfører anvendelsen af IPI-foranstaltningen når som helst. Kommissionen kan ophæve, suspendere eller genindføre en IPI-foranstaltning i medfør af undersøgelsesproceduren i artikel 14, stk. 2, og derefter offentliggøre en meddelelse i Den Europæiske Unions Tidende.

10. En IPI-foranstaltning udløber fem år efter dens ikrafttræden. En IPI-foranstaltning kan forlænges med fem år. Ni måneder inden udløbet af IPI-foranstaltningen indleder Kommissionen på eget initiativ en gennemgang af den pågældende IPI-foranstaltning ved at offentliggøre en meddelelse herom i Den Europæiske Unions Tidende. Gennemgangen afsluttes inden for seks måneder. Efter gennemgangen kan Kommissionen forlænge varigheden af IPI-foranstaltningen, justere den i passende omfang eller erstatte den med en anden IPI-foranstaltning.

Ændringsforslag 86

Forslag til forordning Artikel 9

Kommissionens forslag

Artikel 9

Berørte myndigheder eller enheder

Kommissionen fastsætter de ordregivende myndigheder eller ordregivere eller kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere, anført for hver medlemsstat, hvis offentlige udbud er omfattet af foranstaltningen. Som grundlag for denne fastsættelse indsender

Ændringsforslag

udgår

hver enkelt medlemsstat en liste over relevante ordregivende myndigheder eller ordregivere eller kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere. Kommissionen sikrer, at der træffes passende foranstaltninger, og at der opnås en retfærdig fordeling af byrden mellem medlemsstaterne.

Ændringsforslag 87

Forslag til forordning

Artikel 9 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 9a

Yderligere kontraktlige forpligtelser for den valgte tilbudsgiver

1. I forbindelse med udbudsprocedurer, hvor en IPI-foranstaltning finder anvendelse, samt i tilfælde af kontrakter, der er tildelt på grundlag af en rammeaftale, hvor den anslåede værdi af de pågældende kontrakter er lig med eller højere end de værdier, der er fastsat i henholdsvis artikel 8 i direktiv 2014/23/EU, artikel 4 i direktiv 2014/24/EU og artikel 15 i direktiv 2014/25/EU, og hvor de pågældende rammeaftaler var omfattet af IPI-foranstaltningen, medtager ordregivende myndigheder og ordregivere også blandt betingelserne i kontrakten med den valgte tilbudsgiver:

a) en forpligtelse til ikke at give mere end 25 % af kontraktens samlede værdi i underentreprise, herunder gennem levering af varer eller dele, til erhvervsdrivende med oprindelse i et tredjeland, der er omfattet af en IPI-foranstaltning

b) for kontrakter, som omfatter levering af varer, en forpligtelse til, at varer og/eller tjenesteydelser, der leveres i forbindelse med gennemførelsen af kontrakten, og som har oprindelse i et

tredjeland, der er omfattet af IPI-foranstaltningen, i kontraktens løbetid højst udgør 25 % af kontraktens samlede værdi, uanset om disse varer og/eller tjenesteydelser leveres direkte af tilbudsgiveren eller af en underleverandør

c) en forpligtelse til på anmodning at fremlægge passende dokumentation, jf. litra a) eller b), for den ordregivende myndighed eller ordregiveren senest ved afslutningen af gennemførelsen af kontrakten

d) en forholdsmæssig afgift i tilfælde af manglende overholdelse af de forpligtelser, der er omhandlet i litra a) eller b), på 25 % af kontraktens samlede værdi.

2. Med henblik på stk. 1, litra c), er det tilstrækkeligt at dokumentere, at mere end 75 % af kontraktens samlede værdi har oprindelse i andre lande end det tredjeland, der er omfattet af IPI-foranstaltningen. Den ordregivende myndighed eller ordregiveren anmoder om dokumentation i tilfælde af rimelige tegn på manglende overholdelse af stk. 1, litra a) eller b), eller hvis kontrakten tildeles en gruppe af erhvervsdrivende, der omfatter en juridisk person med oprindelse i et tredjeland, der er omfattet af en IPI-foranstaltning.

3. For bud, der indgives af selvstændige SMV'er, som defineret i Kommissionens henstilling 2003/361/EF, med oprindelse i Unionen eller i et tredjeland, med hvilket Unionen har indgået en international aftale om offentlige udbud, stiller Kommissionen og medlemsstaterne retningslinjer for bedste praksis til rådighed for at sikre effektiviteten af denne forordning og sammenhængen i dens gennemførelse. Disse retningslinjer skal navnlig tage hensyn til SMV'ernes informationsbehov.

4. Ordregivende myndigheder og ordregivere medtager en henvisning til de yderligere betingelser, der er fastsat i

*denne artikel, i dokumenterne for
udbudsprocedurer, som en IPI-
foranstaltning finder anvendelse på.*

Ændringsforslag 88

Forslag til forordning Artikel 10

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

[...]

udgår

Ændringsforslag 89

Forslag til forordning Artikel 11

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

[...]

udgår

Ændringsforslag 90

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

1. Ordregivende myndigheder og ordregivere kan beslutte ikke at anvende **prisjusteringsforanstaltningen**, for så vidt angår **en procedure** i forbindelse med offentlige udbud **eller en koncession**, hvis:

1. Ordregivende myndigheder og ordregivere kan **undtagelsesvis** beslutte ikke at anvende **IPI-foranstaltningen** for så vidt angår **en procedure** i forbindelse med offentlige udbud, hvis:

Ændringsforslag 91

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

*a) der ikke er varer eller
tjenesteydelser til rådighed, som er fra EU*

udgår

og/eller er omfattet, og som opfylder den ordregivende myndigheds eller ordregiverens krav, eller

Ændringsforslag 92

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 1 – litra a a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

aa) der kun er tilbud fra erhvervsdrivende med oprindelse i et tredjeland, der er omfattet af en IPI-foranstaltning, eller det kun er sådanne tilbud, som opfylder udbudskravene, eller

Ændringsforslag 93

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 1 – litra a b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ab) dette er begrundet i tvingende almene hensyn såsom folkesundheden eller miljøbeskyttelse

Ændringsforslag 94

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 1 – litra b**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

b) anvendelsen af foranstaltningen vil føre til en uforholdsmæssig stor stigning i kontraktens pris eller omkostninger.

udgår

Ændringsforslag 95

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Hvis en ordregivende myndighed eller en ordregiver agter at undlade at anvende *prisjusteringsforanstaltningen*, *angives dette i den udbudsbekendtgørelse, de offentliggør i henhold til artikel 49 i direktiv 2014/24/EU eller artikel 69 i direktiv 2014/25/EU eller i koncessionsbekendtgørelsen i henhold til artikel 31 i direktiv 2014/23/EU. Den underretter Kommissionen senest ti kalenderdage efter offentliggørelsen af udbudsbekendtgørelsen.*

Ændringsforslag

2. Hvis en ordregivende myndighed eller en ordregiver agter at undlade at anvende *en IPI-foranstaltning*, *underretter den straks og under alle omstændigheder senest tredive dage inden tildelingen af kontrakten Kommissionen herom og giver en detaljeret begrundelse for anvendelsen af undtagelsen.*

Ændringsforslag 96

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 3 – afsnit 1 – litra d

Kommissionens forslag

d) grundlaget for afgørelsen om ikke at anvende *de prisjusteringsforanstaltninger* og en detaljeret begrundelse for anvendelse af undtagelsen

Ændringsforslag

d) grundlaget for afgørelsen om ikke at anvende *IPI-foranstaltningen* og en detaljeret begrundelse for anvendelse af undtagelsen

Ændringsforslag 97

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. En anmodning om en undtagelse på grundlag af denne artikel kræver Kommissionens godkendelse før tildelingen af kontrakten.

Ændringsforslag 98

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 3 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3b. *Kommissionen kan modsætte sig en anmodning om undtagelse fra en IPI-foranstaltning, hvis underretningen ikke er tilstrækkelig detaljeret begrundet. Kommissionen underretter den ordregivende myndighed eller ordregiveren om sin afgørelse uden unødigt forsinkelse.*

Ændringsforslag 99

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4. *Såfremt en ordregivende myndighed eller en ordregiver gennemfører et udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse i henhold til artikel 32 i direktiv 2014/24/EU eller i henhold til artikel 50 i direktiv 2014/25/EU og beslutter ikke at anvende en prisjusteringsforanstaltning, anføres dette i den bekendtgørelse om indgåede kontrakter, som de offentliggør i henhold til artikel 50 i direktiv 2014/24/EU eller artikel 70 i direktiv 2014/25/EU eller i koncessionsbekendtgørelsen, som de offentliggør i henhold til artikel 32 i direktiv 2014/23/EU, og Kommissionen underrettes senest ti kalenderdage efter offentliggørelsen af bekendtgørelsen om indgåede kontrakter.*

udgår

I underretningen oplyses følgende:

- a) den ordregivende myndigheds eller ordregiverens navn og kontaktoplysninger*
- b) en beskrivelse af genstanden for kontrakten eller koncessionen*
- c) oplysninger om oprindelsen af de erhvervsdrivende samt de varer og/eller*

tjenesteydelser, der gives adgang

d) begrundelsen for anvendelse af undtagelsen

e) eventuelle andre oplysninger, som den ordregivende myndighed eller ordregiveren anser for relevante.

Ændringsforslag 100

Forslag til forordning Artikel 13 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende i strid med de **prisjusteringsforanstaltninger**, som Kommissionen har vedtaget eller genindført i henhold til denne forordning, er uden virkning.

Ændringsforslag

2. Kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende i strid med de **IPI-foranstaltninger**, som Kommissionen har vedtaget eller genindført i henhold til denne forordning, er uden virkning.

Ændringsforslag 101

Forslag til forordning Artikel 13 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 13a

Ressourcer

Kommissionen sikrer, at der afsættes tilstrækkelige ressourcer til gennemførelsen og håndhævelsen af denne forordning.

Ændringsforslag 102

Forslag til forordning Artikel 15

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

[...]

udgår

Ændringsforslag 103

Forslag til forordning

Artikel 16 – stk. 1

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Senest den 31. december 2018 og mindst hvert *tredje* år derefter forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af denne forordning og om de fremskridt, der er gjort i de internationale forhandlinger om adgang for EU-erhvervsdrivende til *procedurer i forbindelse med offentlige udbud eller koncessioner i tredjelande* i henhold til denne forordning. Medlemsstaterne skal *til dette formål* efter anmodning forelægge Kommissionen relevante oplysninger.

To år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden og mindst hvert *andet* år derefter forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af denne forordning og om de fremskridt, der er gjort i de internationale forhandlinger om adgang for EU-erhvervsdrivende til *tredjelandes markeder for offentlige udbud og koncessioner* i henhold til denne forordning. Medlemsstaterne skal efter anmodning forelægge Kommissionen relevante oplysninger *om anvendelsen af foranstaltninger i henhold til denne forordning, herunder om antallet af udbudsprocedurer på centralt og subcentralt niveau, hvor en given IPI-foranstaltning blev anvendt, antallet af modtagne tilbud fra tredjelande, der er omfattet af den pågældende IPI-foranstaltning, samt tilfælde, hvor en specifik undtagelse fra IPI-foranstaltningen blev anvendt. Rapporten offentliggøres.*

Ændringsforslag 104

Forslag til forordning

Artikel 16 – afsnit 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Kommissionen opretter på EU-plan en database over offentlige udbudskontrakter eller koncessionstildelingsprocedurer med tredjelande og anvendelsen af IPI-foranstaltninger i medfør af denne

forordning på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne. Kommissionen ajourfører databasen årligt.

Ændringsforslag 105

Forslag til forordning Artikel 17

Kommissionens forslag

Artikel 17

Ændring af direktiv 2014/25/EU

*Artikel 85 og 86 i direktiv 2014/25/EU
udgår med virkning fra denne
forordnings ikrafttræden.*

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 106

Forslag til forordning Artikel 17 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 17a

Gennemgang

Senest tre år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden og derefter hvert tredje år gennemgår Kommissionen denne forordnings anvendelsesområde, funktionsmåde og effektivitet og rapporterer sine resultater til Europa-Parlamentet og Rådet. I behørigt begrundede tilfælde kan Kommissionen forlænge fristen for den anden gennemgang til fem år. I tilfælde af en sådan forlængelse underretter Kommissionen på forhånd Europa-Parlamentet og Rådet herom.

BEGRUNDELSE

I marts 2012 offentliggjorde Kommissionen sit lovgivningsmæssige forslag om "adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud". Kommissionens mål var at skabe en løftestangseffekt i de bilaterale handelsforhandlinger med tredjelande om at åbne markederne for offentlige udbud, da mange tredjelande er tilbageholdende med at liberalisere deres markeder for offentlige udbud og give adgang til international konkurrence eller at åbne disse markeder mere, end de allerede har gjort. Som følge heraf udsættes de erhvervsdrivende i EU for restriktiv praksis i forbindelse med offentlige udbud hos mange af Unionens handelspartnere. Hovedtanken bag Kommissionens forslag var således at forbedre de betingelser, hvorunder EU-virksomheder kan konkurrere om offentlige kontrakter i tredjelande, og at styrke Den Europæiske Unions stilling, når den fører forhandlinger om betingelserne for adgang for Unionens varer, tjenesteydelser og leverandører til markederne for offentlige udbud, og dermed arbejde hen imod lige vilkår i forbindelse med offentlige udbudsprocedurer.

Markederne for offentlige udbud udgør generelt en stærk offensiv interesse for EU i handelsforhandlinger med tredjelande, eftersom mange EU-virksomheder er yderst konkurrencedygtige i forskellige sektorer. Mange tredjelande er tilbageholdende med at åbne deres markeder for offentlige udbud for EU-virksomheder. Kommissionen har desuden været vidne til et voksende antal protektionistiske foranstaltninger, der er blevet truffet af tredjelande gennem de senere år, som de facto eller de jure begrænser adgangen til de pågældende landes markeder for offentlige udbud. Dette omfatter protektionistiske krav såsom kravet om teknologioverførsler som betingelse for tildeling af offentlige kontrakter eller krav om lokalt indhold.

Det er indtil videre kun i begrænset omfang lykkedes for EU at få åbnet markeder for offentlige udbud ved hjælp af handelsaftaler. Aftalen om offentlige udbud (GPA) tæller kun et begrænset antal signatarstater – store vækstøkonomier såsom Indien, Brasilien og Kina viser ikke stor lyst til at tilslutte sig GPA i nær fremtid. Selv om GPA er undergået en revision, indeholder den stadig forskellige undtagelser og forpligter ikke systematisk alle myndighedsniveauer. EU's bilaterale frihandelsaftaler (FTA'er) med tredjelande indeholder også ofte undtagelser for så vidt angår europæiske virksomheders adgang til markeder for offentlige udbud. I betragtning af at EU's markeder for offentlige udbud i vid udstrækning er åbne for udenlandske tilbudsgivere, har det vist sig vanskeligt for Kommissionen at opnå tilsagn fra tredjelande på dette område i forbindelse med handelsforhandlinger.

Med henblik på at skabe en løftestangseffekt for åbning af markeder for offentlige udbud i tredjelande foreslog Kommissionen i 2012 muligheden af at begrænse markedsadgangen for tredjelande, der ikke går ind i handelsforhandlinger med EU. Forslaget fra 2012 indeholdt en decentraliseret og en centraliseret procedure for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af markedsadgangsforpligtelser. Under denne decentraliserede procedure kunne Kommissionen godkende, at ordregivende myndigheder/ordregivere udelukkede tilbud, hvori værdien af varer og tjenesteydelser, der ikke var omfattet, oversteg 50 % af den samlede værdi af alle varer og tjenesteydelser, der indgik i tilbuddet, hvis der var mangel på væsentlig gensidighed i markedsåbningen mellem EU og det land, hvorfra de pågældende varer og/eller

tjenesteydelser havde deres oprindelse. I dette forslag med den centraliserede søjle blev der desuden etableret en EU-mekanisme til yderligere at øge EU's gennemslagskraft i internationale forhandlinger om markedsadgang på grundlag af Kommissionens undersøgelser, høringer af tredjelande og Kommissionens midlertidige indførelse af restriktive foranstaltninger, hvor det er relevant. Kommissionen mente, at dette ville give et incitament for tredjelande til at indlede forhandlinger med EU om at åbne deres markeder for offentlige udbud.

Reaktionerne i Rådet var blandede: En blok af medlemsstater støttede forslaget, og en lige så stor blok af medlemsstater følte ikke noget behov for en indsats og afviste ideen, eftersom de anså instrumentet for at være en protektionistisk foranstaltning, der kunne indvirke negativt på verdenshandelen (især hvis der blev truffet gengældelsesforanstaltninger af magtfulde tredjelande). Rådet kunne ikke få løst op for denne hårdknude og få skred i drøftelserne om forslagets substans. Parlamentet vedtog den 15. januar 2014 85 ændringsforslag til Kommissionens forslag, uden at vedtage en lovgivningsmæssig beslutning og dermed uden at afslutte førstebehandlingen. Med disse ændringsforslag forsøgte Parlamentet at bygge bro mellem tilhængere og modstandere af forslaget.

Vigtige aspekter af Parlamentets afstemning den 15. januar 2014, var:

- indførelse af en revisionsklausul, der gør det muligt efter et vist tidsrum at vurdere, om instrumentet lykkes med at få åbnet udenlandske markeder for offentlige udbud eller blot fører til protektionisme på EU's marked for offentlige udbud
- udelukkelse af udviklingslande fra forordningen
- en bedre forbindelse mellem den decentraliserede og den centraliserede søjle, således at der kun kan træffes foranstaltninger, når Kommissionen har indledt en undersøgelse af de påståede restriktive foranstaltninger
- forebyggelse af opsplitningen af det indre marked for offentlige udbud.

Det italienske formandskab forelagde en kompromistekst i efteråret 2014, som imidlertid ikke kunne slå bro over kløften mellem holdningerne i Rådet. Efter en orienterende drøftelse i Rådet (handelsanliggender) i november 2014 forelagde Kommissionen et revideret forslag for at bringe forhandlingerne videre. Den 29. januar 2016 vedtog Kommissionen sit ændrede forslag til et instrument vedrørende internationale offentlige udbud. INTA-koordinatorerne besluttede den 27. februar 2017 at sætte punktet tilbage på dagsordenen for et af de næste INTA-møder med henblik på at opdatere forhandlingsmandatet ved at sætte yderligere ændringsforslag til afstemning, eftersom det ændrede forslag omfattede væsentlige ændringer.

Det ændrede forslag skabte på den ene side forbedringer på centrale områder, såsom fjernelsen af den decentraliserede søjle, som også Parlamentet frygtede kunne føre til en opsplitning af det indre marked, men tog på den anden side ikke hensyn til centrale anmodninger fra Europa-Parlamentets side. Desuden indførte det nye elementer, som kræver INTA's og Parlamentets kontrol. Ordføreren fremlagde derfor et opdateret udkast til betænkning med henblik på at ajourføre Parlamentets mandat og tage højde for de ændringer, der blev fremlagt med det reviderede forslag fra 2016. Denne betænkning var derfor baseret på to centrale søjler: For det første fremlagde ordføreren, for så vidt angår de dele, der svarede

til eller var sammenlignelige med det oprindelige forslag fra 2012, de ændringsforslag, der blev vedtaget på plenarmødet den 15. januar 2014 – om nødvendigt tilpasset til det reviderede forslag fra 2016. For det andet ændrede betænkningen de nye elementer, der blev fremsat med det reviderede forslag fra 2016.

Nye elementer i det reviderede forslag fra 2016:

Den største ændring i denne henseende er, at forslaget kun indebærer en "prisjusteringsforanstaltning" og helt afskaffer markedsafskærmningsforanstaltningen. Efter en undersøgelse foretaget af Kommissionen vil der blive anvendt en prisjustering over for varer eller tjenesteydelser fra et land, når det fastslås, at dette land anvender hindringer for EU's deltagelse i offentlige udbud. Dette betyder i modsætning til det oprindelige forslag, at udenlandske produkter og tjenester, der rammes af foranstaltningen, altid vil kunne få tildelt kontrakten, hvis tilbuddet er pris- og kvalitetsmæssigt konkurrencedygtigt, når der tages hensyn til prisjusteringen. Prisjusteringen finder kun anvendelse på vurderingsproceduren og vil ikke være afgørende for den endelige tildelingspris. EU's marked vil ikke under nogen omstændigheder blive lukket for udenlandske erhvervsdrivende.

Det grundlæggende mål med forslaget er imidlertid at opnå en løftestangseffekt med henblik på at få åbnet markederne for offentlige udbud i forbindelse med handelsforhandlinger og dermed sikre lige konkurrencevilkår med hensyn til markedsadgang inden for offentlige udbud. Ordførerens forslag ville derfor være også at beholde den oprindelige mekanisme med midlertidig begrænsning af adgangen for varer og/eller tjenesteydelser fra tredjelande til EU's marked for offentlige udbud som foreslået af Kommissionen i 2012 og godkendt af Parlamentet i januar 2014.

Endvidere vil medlemsstaterne skulle foreslå, hvilke ordregivere der skal gennemføre foranstaltningen, for at sikre, at den ikke pålægges de mindste enheder med mere begrænsede administrative kapaciteter. Selv om dette er et fornuftigt mål, skal forordningen gennemføres på ensartet vis på hele det indre marked. I modsat fald kan det føre til en opsplittning af det indre marked, og den fordelagtige position i forhandlingerne kan gå tabt.

Et andet element er, at prisstraffen ikke længere vil skulle gælde for hele det land, hvor Kommissionen har konstateret forskelsbehandling af EU's tilbudsgivere. Det vil blive muligt at give tilladelse til en målrettet indgriben mod områder på regionalt eller lokalt plan, f.eks. stater, regioner eller kommuner. Formålet er at sondre mellem områder og tilskynde ikkestatslige enheder til at åbne deres udbudsprocedurer for tilbudsgivere fra EU.

Et andet punkt fra det reviderede forslag fra 2016 er en mere klar fordeling af bevisbyrden. Virksomheder og produkter, for hvilke det gælder, at mere end 50 % af tilbuddets værdi hidrører fra et land med bekræftede diskriminerende foranstaltninger over for EU's virksomheder, varer eller tjenesteydelser, vil blive underkastet foranstaltningen. Det vil blive antaget, at erhvervsdrivende fra et land, der er omfattet af foranstaltningen, vil levere de omfattede varer og tjenesteydelser. Det vil påhvile tilbudsgiveren fra det pågældende land, og ikke den ordregivende myndighed, at godtgøre, at tilbuddet ikke vil bestå af sådanne varer eller tjenesteydelser. Det oprindelige forslag gav indtryk af, at bevisbyrden i denne henseende ville blive båret af de ordregivende myndigheder.

I overensstemmelse med Kommissionens tilgang til gennemsigtighed i handelspolitikken

foreslås det endvidere at offentliggøre resultaterne af Kommissionens undersøgelser, der kortlægger hindringer for udbud i tredjelande. "Gabestokseffekten" bør skabe ny dynamik i retning af at få udryddet disse hindringer. Også de foranstaltninger, som tredjelande har truffet for at afhjælpe en problematisk situation, bør offentliggøres. Denne ændring påskønnes.

Medtagelse af nogle af Parlamentets ændringsforslag:

Ud over udelukkelsen af de mindst udviklede lande fra forslaget anvendelsesområde udelukkes også udviklingslande og SMV'er. Dertil kommer, at adskillige medlemsstater og Parlamentet har konkluderet, at den decentraliserede søjle — ifølge hvilken ordregivende myndigheder ville have mulighed for at udelukke udenlandske tilbudsgivere fra at deltage i deres udbud — ville risikere at opsplitte det indre marked. Det reviderede forslag udelukker helt denne mulighed.

Parlamentets anmodninger ikke medtaget:

Dette drejer sig om hensynet til de miljømæssige, arbejdsmarkedsmæssige eller sociale spørgsmål i forbindelse med vurderingen af gensidighed, eller Parlamentets anmodning om en revisionsklausul, der gør det muligt at vurdere, hvorvidt forordningen bidrager til en yderligere åbning af markeder for offentlige udbud, eller hvorvidt den er et protektionistisk instrument. En afvisning af forordningen i sin helhed på dette grundlag ville være problematisk, men Parlamentet foreslog dog at indføje en revisionsklausul, der forpligter Kommissionen til at undersøge forordningens virkninger, efter at den er trådt i kraft og har været anvendt i et på forhånd fastsat antal år, og til at revidere den i forhold til undersøgelsens resultater. Af samme grund foreslog Parlamentet at begrænse anvendelsen af samtlige restriktive foranstaltninger, der træffes ved en gennemførelsesretsakt, til højst fem år (svarende til bestemmelserne i EU's forordninger om handelsbeskyttelse) for at undgå, at disse foranstaltninger går hen og medfører en permanent lukning af markedet. En yderligere anmodning, der kun blev taget marginalt hensyn til, er afkortelsen af fristen for undersøgelser. Parlamentet anmodede om en afkortning af fristen for afslutning af undersøgelsen til tre måneder med mulighed for at forlænge med én måned. Kommissionen har afkortet perioden fra ni til otte måneder, idet den samtidig har øget den mulige forlængelse fra tre til fire måneder, hvilket i realiteten efterlader undersøgelsesfristen som den allerede var.

Udviklingen i drøftelserne siden 2018:

Efter forelæggelsen af et ændret udkast til betænkning i INTA i februar 2018 og indførelsen og drøftelsen af ændringsforslag i marts/april 2018 standsede arbejdet med dossieret i maj 2018 på grund af den langvarige blokade af dossieret i Rådet. Efter ordførerens opfattelse og i overensstemmelse med skyggeordførerne ville en forlængelse af Parlamentets mandat til trepartsforhandlinger ikke have været konstruktiv, da der ikke var noget holdbart perspektiv i Rådet for at bringe forhandlingerne videre.

På grund af valgpausen i 2019 blev dossieret en del af det tidligere Parlaments "uafsluttede sager" (forretningsordenens artikel 240). Sideløbende hermed opfordrede medlemsstaterne gentagne gange til ny fremdrift og opfordrede indtrængende til, at der blev vedtaget en fælles holdning om instrumentet for offentlige udbud (Det Europæiske Råds konklusioner af 22. marts 2019-2. oktober 2020), hvilket ikke gav konkrete resultater i Rådet. Efter det

detaljerede forberedende arbejde under det finske, kroatiske og tyske formandskab forelagde det portugisiske formandskab et væsentligt revideret udkast til holdning for Rådet i april 2021, hvilket markerede et grundlæggende skift i den indre logik i det foreslåede instrument. Efter mere end ni års stilstand vedtog Rådet sin holdning til udbudsinstrumentet i juni 2021 og lagde dermed grundlaget til det videre arbejde med dossieret i INTA på grundlag af et nyt udkast til betænkning fremlagt af ordføreren.

Ordføreren støtter den betydelige afvigelse fra logikken i Kommissionens forslag fra 2016, som signaleres af den budcentrerede tilgang snarere end det udbudsbaserede design. På grund af paradigmeskiftet omgås tidligere vanskeligheder med at fastslå oprindelsen af varer, tjenesteydelser, bygge- og anlægsarbejder og koncessioner. Instrumentets kompleksitet reduceres, samtidig med at dets praktiske gennemførlighed forbedres betydeligt.

Ordføreren er fortsat af den opfattelse, at IPI-foranstaltninger skal vurderes ud fra deres effektivitet, proportionalitet og anvendelighed.

Ud over effektive og virkningsfulde IPI-foranstaltninger er varigheden af undersøgelser og høringer afgørende for den merværdi, som instrumentet giver. På denne baggrund indføres der kortere tidsrammer for begge procedurer, som foreslås overlappende frem for efterfølgende, for at sikre en rettidig anvendelse af IPI-foranstaltninger uden unødigt forsinkelse.

Instrumentets tilsigtede løftestangseffekt kan udledes af, i hvilket omfang det anvendes på erhvervsdrivende og af ordregivende myndigheder og ordregivere. Det eneste fokus på den faste værdi af indkøbskontrakterne som målekriterier sikrer instrumentets enkelhed og effektivitet.

Undtagelser fra kravet om anvendelse af instrumentet støttes under snævert definerede omstændigheder, nemlig tilfælde, hvor 1) kun bud fra tilbudsgivere fra tredjelande, der er omfattet af en IPI-foranstaltning, er tilgængelige, eller 2) hvor der foreligger tvingende almene hensyn. Yderligere undtagelser vil hæmme instrumentets overordnede mål.

29.10.2021

UDTALELSE FRA UDVALGET OM DET INDRE MARKED OG FORBRUGERBESKYTTELSE

til Udvalget om International Handel

om forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud

(COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – 2012/0060(COD))

Ordfører for udtalelse: Ivan Štefanec

(*) Associeret udvalg – forretningsordenens artikel 57

KORT BEGRUNDELSE

I marts 2012 vedtog Europa-Kommissionen det første forslag til en forordning om oprettelse af et såkaldt instrument for internationale udbud for at forbedre Den Europæiske Unions forhandlingsposition i internationale handelsforhandlinger med henblik på at opnå bedre muligheder for markedsadgang for europæiske erhvervsdrivende på tredjelandes markeder for offentlige udbud.

I januar 2014 vedtog Europa-Parlamentet på plenarmødet ændringer til forslaget, og sagen blev sendt tilbage til det ansvarlige udvalg med henblik på yderligere behandling. Sagen blev blokeret i Rådet, og Parlamentet gik ikke ind i trepartsforhandlinger.

Den 29. januar 2016 forelagde Kommissionen et ændret forslag. Det ændrede forslag fjernede nogle bestemmelser af større relevans for reglerne om det indre marked, navnlig de enkelte ordregivende myndigheders beføjelse til at afvise tilbud (den tidligere artikel 6). Selv med den centraliserede mekanisme, der drives af Kommissionen, påvirker lovgivningsforslaget imidlertid ordregivende EU-myndigheders adfærd under udbudsprocedurerne og på det indre marked.

IMCO vedtog sin udtalelse til INTA på grundlag af Kommissionens ændrede forslag den 26. september 2017. INTA drøftede på den anden side det ændrede forslag i den seneste valgperiode, men besluttede at udsætte afstemningen i udvalget, indtil der var yderligere klarhed om, hvilken retning Rådets forhandlinger gik i.

Efter flere års stilstand nåede Rådet den 2. juni 2021 endelig til enighed om sit

forhandlingsmandat. Eftersom de involverede udvalg (INTA, IMCO) havde fået en ny sammensætning efter valget til Europa-Parlamentet i 2019, besluttede det korresponderende udvalg, INTA, at udarbejde et nyt udkast til betænkning under hensyntagen til de kontekstuelle ændringer i Parlamentet og Rådet. I forlængelse heraf besluttede IMCO-koordinatorene den 22. juni 2021 også, at IMCO skulle udarbejde en ny udtalelse.

IMCO er fortsat associeret udvalg i henhold til forretningsordenens artikel 57 for så vidt angår et begrænset antal spørgsmål, herunder:

A. enekompetence for så vidt angår

- den nye artikel 11, stk. 2, 3 og 4: om anvendelse af prisjusteringsforanstaltninger
- den nye artikel 12, stk. 2, 3 og 4: om undtagelsen fra prisjusteringsforanstaltninger
- den nye artikel 14, stk. 3: om udvalgsproceduren
- den nye artikel 17: om ophævelse af artikel 85 og 86 i direktiv 2014/25/EU

B. delt kompetence for så vidt angår

- artikel 2: Definitioner
- den nye artikel 9: om de myndigheder og enheder, der er berørt af de foranstaltninger, der træffes i henhold til artikel 8
- den nye artikel 12, stk. 1: om undtagelsen fra prisjusteringsforanstaltninger
- den nye artikel 13 om gennemførelse
- den nye artikel 14, stk. 1: Udvalgsprocedure
- den nye artikel 15: om fortrolighed
- den nye artikel 16: om rapportering.

Denne udtalelse bygger derfor på de udtalelser, som IMCO-udvalget vedtog i henholdsvis 2013 og 2017, og indarbejder en række ændringsforslag heri.

Ordføreren glæder sig over de fremskridt, der er gjort i Rådet efter så mange års stilstand siden vedtagelsen af Kommissionens forslag til et internationalt instrument for offentlige udbud i 2012 og den ændrede udgave heraf i 2016.

Ordføreren tog hensyn til flere aspekter af Rådets forhandlingsmandat, navnlig målet om at skabe et instrument, der giver EU mulighed for fra sag til sag at begrænse eller udelukke adgangen til sine markeder for offentlige udbud for erhvervsdrivende med oprindelse i lande, der anvender restriktive eller diskriminerende foranstaltninger over for virksomheder i EU, samtidig med at den administrative byrde for de ordregivende myndigheder minimeres.

Det foreslås i udtalelsen at forenkle og forbedre forordningens effektivitet og fjerne problempunkterne uden at skabe plads til at sætte sig ud over forordningen.

I overensstemmelse med Rådets tilgang foreslås det i udtalelsen at gå fra prisjusteringsforanstaltningen til foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud, hvor der indføres tærskler for udelukkelse af bud. Endvidere støttes tilgangen med nye tilbudsgivere, som gør det muligt at fokusere på udbud i stedet for varer og tjenesteydelser.

Med den vedtagne udtalelse indsnævres de undtagelser, der er fastsat i artikel 12, og de tilpasses også til direktivet om offentlige udbud, således at det undgås, at undtagelserne

anvendes i udstrakt grad og uden tilstrækkelig overvågning. Der lægges også op til en større rolle for Kommissionen, idet den får ret til at modsætte sig en undtagelse, der ikke er tilstrækkelig begrundet.

Kommissionens forslag om at fastlægge og oprette listen over ordregivende myndigheder og ordregivere, der er berørt af denne forordning, er blevet anset for at føre til fragmentering af det indre marked og dermed mindske troværdigheden af dette instrument. Alle ordregivende myndigheder, der indkøber varer eller tjenesteydelser over den aftalte tærskel, bør anvende forordningen, og det foreslås derfor i udtalelsen, at artikel 9 vedrørende de berørte myndigheder eller enheder udgår.

Den vedtagne udtalelse styrker også Kommissionens position og dens beføjelser i beslutningsprocessen.

For at sikre effektiviteten af denne forordning og korrigere en potentiel ineffektivitet i forbindelse med foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud foreslås der i udtalelsen en klausul om revision hvert tredje år.

Endelig bibeholdt udtalelsen flere elementer fra den udtalelse, der blev vedtaget i 2017, vedrørende arbejde med fortrolige oplysninger, miljøbeskyttelse eller sikkerhedsregler.

ÆNDRINGSFORSLAG

Udvalget om det Indre Marked og Forbrugerbeskyttelse opfordrer Udvalget om International Handel, som er korresponderende udvalg, til at tage hensyn til følgende ændringsforslag:

Ændringsforslag 1

Forslag til forordning Afsnit 1

Kommissionens forslag

Ændret forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG
RÅDETS FORORDNING
om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud

Ændringsforslag

Ændret forslag til
EUROPA-PARLAMENTETS OG
RÅDETS FORORDNING
om adgangen for tredjelandes **erhvervsdrivende**, varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og **om** procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens **erhvervsdrivende**, varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud

Ændringsforslag 2

Forslag til forordning Betragtning 1

Kommissionens forslag

(1) I overensstemmelse med artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union skal Unionen tillægges beføjelse til at fastlægge og gennemføre fælles politikker og tiltag og forbedre samarbejdet på alle områder i tilknytning til internationale forbindelser bl.a. med henblik på at tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel.

Ændringsforslag

(1) I overensstemmelse med artikel 21 i traktaten om Den Europæiske Union skal Unionen tillægges beføjelse til at fastlægge og gennemføre fælles politikker og tiltag og forbedre samarbejdet på alle områder i tilknytning til internationale forbindelser bl.a. med henblik på at tilskynde til alle landes integration i den internationale økonomi, herunder gennem gradvis afskaffelse af hindringer for international handel, ***sikre bæredygtig udvikling og fremme en økonomisk, social og miljømæssigt bæredygtig udvikling i udviklingslandene med det hovedformål at udrydde fattigdommen.***

Ændringsforslag 3

Forslag til forordning Betragtning 6

Kommissionens forslag

(6) Inden for rammerne af WTO og sine bilaterale forbindelser er Unionen fortalende for en ambitiøs liberalisering af Unionens og dens handelspartners internationale markeder for offentlige udbud ***på et gensidigt grundlag*** til fælles fordel.

Ændringsforslag

(6) Inden for rammerne af WTO og sine bilaterale forbindelser er Unionen fortalende for en ambitiøs liberalisering af Unionens og dens handelspartners internationale markeder for offentlige udbud ***ud fra princippet om gensidighed og samarbejde*** til fælles fordel.

Ændringsforslag 4

Forslag til forordning Betragtning 8

Kommissionens forslag

(8) Mange tredjelande er tilbageholdende med at liberalisere deres

Ændringsforslag

(8) Mange tredjelande er tilbageholdende med at liberalisere deres

markeder for offentlige udbud og koncessioner og give adgang til international konkurrence eller at åbne disse markeder mere, end de allerede har gjort. Som følge heraf udsættes de erhvervsdrivende i Unionen for restriktiv praksis for offentlige udbud hos mange af Unionens handelspartnere. Denne restriktive praksis for offentlige udbud medfører tab af betydelige handelsmuligheder.

markeder for offentlige udbud og koncessioner og give adgang til international konkurrence eller at åbne disse markeder mere, end de allerede har gjort. Som følge heraf udsættes de erhvervsdrivende i Unionen for restriktiv praksis for offentlige udbud **og protektionistiske politikker** hos mange af Unionens handelspartnere. Denne restriktive praksis for offentlige udbud medfører tab af betydelige handelsmuligheder, **og der bør derfor i henhold til denne forordning oprettes en procedure for at undgå skævheder i tredjelandes markeder for offentlige udbud.**

Ændringsforslag 5

Forslag til forordning Betragtning 9

Kommissionens forslag

(9) Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2004/25/EU¹⁶ indeholder kun få bestemmelser vedrørende den eksterne dimension af Unionens politik for offentlige udbud, herunder navnlig artikel 85 og 86. Disse bestemmelser har et begrænset anvendelsesområde og bør erstattes.

¹⁶ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 243).

Ændringsforslag 6

Forslag til forordning

Ændringsforslag

udgår

Betragtning 11

Kommissionens forslag

(11) Af hensyn til retssikkerheden for Unionens og tredjelandes erhvervsdrivende og ordregivende myndigheder/ordregivere bør de internationale markedsadgangsforpligtelser, som Unionen har påtaget sig over for tredjelande på området for offentlige udbud og koncessioner, afspejles i EU's retsorden og dermed sikre en effektiv anvendelse deraf.

Ændringsforslag

(11) Af hensyn til retssikkerheden for Unionens og tredjelandes erhvervsdrivende, **forbrugere** og ordregivende myndigheder/ordregivere bør de internationale markedsadgangsforpligtelser, som Unionen har påtaget sig over for tredjelande på området for offentlige udbud og koncessioner, afspejles i EU's retsorden og dermed sikre en effektiv **og streng** anvendelse deraf.

Ændringsforslag 7

Forslag til forordning Betragtning 12

Kommissionens forslag

(12) Målsætningen om **en forbedret adgang** for Unionens erhvervsdrivende til markederne for offentlige udbud og koncessioner i visse tredjelande, som er beskyttet ved hjælp af foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud, og om bevarelse af lige konkurrencevilkår på det indre marked kræver, **at der henvises til ikkepræferenceoprindelsesregler, der er indført i EU's toldlovgivning, for at ordregivende myndigheder og ordregivere ved, om varer og tjenesteydelser er omfattet af Unionens internationale forpligtelser.**

Ændringsforslag

(12) Målsætningen om **bekæmpelse af de alvorlige og tilbagevendende begrænsninger af adgangen** for Unionens erhvervsdrivende til markederne for offentlige udbud og koncessioner i visse tredjelande, som er beskyttet ved hjælp af foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud, og om bevarelse af lige konkurrencevilkår **og sikring af respekt for miljømæssige, sociale og arbejdsmæssige standarder** på det indre marked **kræver et klart sæt oprindelsesregler for erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser.**

Ændringsforslag 8

Forslag til forordning

Betragtning 14

Kommissionens forslag

(14) En tjenesteydelses oprindelse bør fastlægges på grundlag af den fysiske eller juridiske person, der har leveret den.

Ændringsforslag

(14) En tjenesteydelses oprindelse bør fastlægges på grundlag af den fysiske eller juridiske person, der har leveret den. ***En juridisk persons oprindelse bør anses for at være det land, hvor den pågældende juridiske person er stiftet eller organiseret i henhold til det pågældende lands respektive lovgivning, og hvor den har væsentlige forretningsaktiviteter. For at undgå eventuel omgåelse af de foranstaltninger, der vedtages i henhold til denne forordning, bør Kommissionen udstikke retningslinjer for kriterierne for de væsentlige forretningsaktiviteter under hensyntagen til WTO's almindelige overenskomst om handel med tjenesteydelser, EU-lovgivningen og den respektive retspraksis vedrørende etableringsretten.***

Ændringsforslag 9

Forslag til forordning

Betragtning 18 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(18a) Med henblik på en hensigtsmæssig integration af de miljømæssige, sociale og arbejdsmarkedsmæssige krav i de offentlige udbuds- og koncessionsprocedurer er det særlig vigtigt, at medlemsstaterne, de ordregivende myndigheder og ordregiverne træffer relevante foranstaltninger til at sikre overholdelse af miljø-, social- og arbejdsretlige forpligtelser, der gælder de steder, hvor bygge- og anlægsarbejderne udføres eller tjenesteydelserne leveres, og som er resultatet af love og administrative bestemmelser både på nationalt plan og på EU-plan samt kollektive aftaler, forudsat at disse regler og deres

anvendelse er i overensstemmelse med EU-retten. På samme måde bør forpligtelser, der hidrører fra internationale konventioner, der er ratificeret af alle medlemsstaterne og opført på listen i bilag X til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU^{1a}, bilag X til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU^{1b} og bilag XIV til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU^{1c}, finde anvendelse under kontraktens udførelse. Dette er særlig vigtigt, da en række tredjelande ikke har ratificeret eller ikke er ved at gennemføre visse af de internationale konventioner, der er omhandlet i nævnte bilag, mens de erhvervsdrivende i Unionen er bundet af dem. De instrumenter, der fastsættes i denne forordning, bør derfor sigte mod at fremme anvendelsen af bestemmelserne i de pågældende direktiver med henblik på at give dem virkning inden for rammerne af internationale offentlige udbud og sikre lige vilkår på Unionens marked for offentlige udbud.

^{1a} *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/23/EU af 26. februar 2014 om tildeling af koncessionskontrakter (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 1).*

^{1b} *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/24/EU af 26. februar 2014 om offentlige udbud og om ophævelse af direktiv 2004/18/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65).*

^{1c} *Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2014/25/EU af 26. februar 2014 om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester og om ophævelse af direktiv 2004/17/EF (EUT L 94 af 28.3.2014, s. 243).*

Ændringsforslag 10

Forslag til forordning Betragtning 19

Kommissionens forslag

(19) Kommissionen bør til enhver tid på eget initiativ eller efter ansøgning fra de interesserede parter eller en medlemsstat kunne indlede en undersøgelse vedrørende restriktive foranstaltninger eller restriktiv praksis for **offentlige** udbud, som et tredjeland angiveligt vedtager eller anvender. Sådanne undersøgelser bør ikke berøre Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014.

Ændringsforslag

(19) Kommissionen bør til enhver tid på eget initiativ eller efter ansøgning fra de interesserede parter eller en medlemsstat kunne indlede en **ekstern** undersøgelse **af udbud** vedrørende restriktive foranstaltninger eller restriktiv praksis for udbud, som et tredjeland angiveligt vedtager eller anvender, **hvis den mener, at en sådan undersøgelse er i Unions interesse. Der bør navnlig tages hensyn til, at Kommissionen har godkendt en række påtænkte udelukkelser vedrørende et bestemt tredjeland i medfør af artikel 6, stk. 2, i denne forordning.** Sådanne undersøgelser bør ikke berøre Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014^{1a}.

^{1a} **Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 654/2014 af 15. maj 2014 om udøvelsen af Unionens rettigheder for så vidt angår anvendelsen og håndhævelsen af internationale handelsregler og om ændring af Rådets forordning (EF) nr. 3286/94 om fastsættelse af fællesskabsprocedurer på området for den fælles handelspolitik med henblik på at sikre udøvelsen af Fællesskabets rettigheder i henhold til internationale handelsregler, navnlig regler fastlagt i Verdenshandelsorganisationens regi (EUT L 189 af 27.6.2014, s. 50).**

Ændringsforslag 11

Forslag til forordning

Betragtning 19 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(19a) *For at fastslå, om det er i Unionens interesse at iværksætte en undersøgelse eller at indføre foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud, bør der tages hensyn til en bred vifte af aspekter i forbindelse med undersøgelsen og dens potentielle konsekvenser, herunder den indenlandske erhvervsgrens, brugernes og forbrugernes interesser. Man bør prioritere det overordnede mål om at åbne tredjelands markeder og forbedre mulighederne for markedsadgang for Unionens erhvervsdrivende med henblik på at opnå gensidighed i markedsadgangen. Kommissionen bør tage hensyn til tilstedeværelsen af erhvervsdrivende fra et berørt land på Unionens marked for offentlige udbud. Kommissionen bør også være særlig opmærksom på sektorer, der anses for at være af strategisk betydning for Unionens marked for offentlige udbud.*

Ændringsforslag 12

Forslag til forordning Betragtning 21

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

(21) Det er af afgørende betydning, at undersøgelsen gennemføres på en gennemsigtig måde. En rapport om de vigtigste resultater af undersøgelsen bør derfor gøres offentligt tilgængelig.

(21) Det er af afgørende betydning, at undersøgelsen gennemføres på en gennemsigtig måde **og inden for en rimelig frist**. En rapport om de vigtigste resultater af undersøgelsen bør derfor gøres offentligt tilgængelig.

Ændringsforslag 13

Forslag til forordning

Betragtning 22

Kommissionens forslag

(22) Hvis høringerne med det pågældende land ikke medfører tilstrækkelige forbedringer af mulighederne for deltagelse i udbud for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser, bør Kommissionen kunne vedtage en **passende prisjusteringsforanstaltning, der gælder tilbud indsendt af erhvervsdrivende med oprindelse i det pågældende land, og/eller som omfatter varer og tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende land.**

Ændringsforslag 14

Forslag til forordning Betragtning 23

Kommissionens forslag

(23) **Sådanne foranstaltninger bør udelukkende anvendes til evalueringen af tilbud bestående af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende land.** For at undgå omgåelse af disse foranstaltninger **kan** det også være nødvendigt at **tage sigte på visse udenlandsk kontrollerede eller ejede juridiske personer, der, selv om de er etableret i Den Europæiske Union, ikke har væsentlige forretningsaktiviteter, der giver dem en direkte og reel forbindelse med mindst én medlemsstats økonomi. Passende foranstaltninger bør stå i rimeligt forhold til den restriktive praksis for offentlige udbud, som udløser dem.**

Ændringsforslag 15

Forslag til forordning

Ændringsforslag

(22) Hvis høringerne med det pågældende land ikke medfører tilstrækkelige **korrigerende foranstaltninger, der medfører** forbedringer af mulighederne for deltagelse i udbud for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser **inden for en rimelig tidsfrist**, bør Kommissionen kunne vedtage en **foranstaltning i henhold til instrumentet for internationale udbud i form af enten udelukkelse fra udbudsproceduren eller en scorejustering.**

Ændringsforslag

(23) For at undgå omgåelse af disse foranstaltninger **bør** det også være **muligt om** nødvendigt **at pålægge en valgt tilbudsgiver yderligere kontraktlige forpligtelser.**

Betragtning 24

Kommissionens forslag

(24) **Prisjusteringsforanstaltninger** bør ikke have negative virkninger på igangværende handelsforhandlinger med det pågældende land. Kommissionen kan derfor, hvis et land har indledt substansforhandlinger med Unionen om markedsadgang inden for offentlige udbud, ophæve **foranstaltningerne** under forhandlingerne.

Ændringsforslag

(24) **En foranstaltning i henhold til instrumentet for internationale udbud vedtaget i henhold til denne forordning** bør ikke have negative virkninger på igangværende handelsforhandlinger med det pågældende land. Kommissionen kan derfor, hvis et land har indledt substansforhandlinger med Unionen om markedsadgang inden for offentlige udbud, ophæve **den pågældende foranstaltning** under forhandlingerne.

Ændringsforslag 16

Forslag til forordning Betragtning 25

Kommissionens forslag

(25) **For at forenkle de ordregivende myndigheders eller ordregivernes anvendelse af en prisjusteringsforanstaltning bør der være en formodning om, at alle erhvervsdrivende, der har oprindelse i et tredjeland, med hvilket der ikke findes en aftale om offentlige udbud, vil være omfattet af foranstaltningen, medmindre de kan påvise, at mindre end 50 % af den samlede værdi af deres tilbud består af varer eller tjenesteydelser med oprindelse i det pågældende tredjeland.**

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 17

Forslag til forordning Betragtning 26

Kommissionens forslag

(26) **Medlemsstaterne er bedst placeret til at udpege de ordregivende myndigheder eller ordregivere eller de**

Ændringsforslag

udgår

kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere, som bør anvende prisjusteringsforanstaltningen. For at sikre, at der træffes passende foranstaltninger, og at der opnås en retfærdig fordeling af byrden mellem medlemsstaterne, bør Kommissionen træffe den endelige afgørelse på grundlag af en liste forelagt af den enkelte medlemsstat. Kommissionen kan om nødvendigt udarbejde en liste på eget initiativ.

Ændringsforslag 18

Forslag til forordning Betragtning 27

Kommissionens forslag

(27) Det er bydende nødvendigt, at de ordregivende myndigheder og ordregiverne har adgang til en lang række varer af høj kvalitet, som opfylder deres indkøbskrav til konkurrencedygtige priser. **Derfor** bør de ordregivende myndigheder og ordregiverne have mulighed for ikke at anvende **prisjusteringsforanstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, **i tilfælde, hvor der ikke er adgang til varer og tjenesteydelser, der er fra EU eller er omfattet, og som opfylder de ordregivende myndigheders eller ordregivernes krav vedrørende væsentlige samfundsbehov**, f.eks. inden for **sundhed** og offentlig sikkerhed, eller **hvor anvendelsen af foranstaltningen ville føre til en uforholdsmæssig stor stigning i kontraktens pris eller omkostninger**.

Ændringsforslag

(27) Det er bydende nødvendigt, at de ordregivende myndigheder og ordregiverne har adgang til en lang række varer af høj kvalitet, som opfylder deres indkøbskrav til konkurrencedygtige priser **for at beskytte den offentlige interesse. I undtagelsestilfælde** bør de ordregivende myndigheder og ordregiverne have mulighed for ikke at anvende **en foranstaltning i henhold til instrumentet for internationale udbud**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, **hvis der kun er tilbud fra erhvervsdrivende med oprindelse i det land, der er genstand for en foranstaltning i henhold til instrumentet for internationale udbud**, eller **det kun er sådanne tilbud, som opfylder udbudskravene, eller når tvingende almene hensyn gør tildelingen af en kontrakt nødvendig**, f.eks. inden for **sundhedsmæssige krisesituationer, naturkatastrofer** og offentlig sikkerhed. **Dette kan f.eks. være tilfældet, når der er et presserende behov for vacciner eller nødudstyr, som kun kan købes hos en erhvervsdrivende, der er omfattet af foranstaltninger i henhold til instrumentet**

for internationale udbud. Anvendelsen af disse undtagelser bør kræve Kommissionens godkendelse. Kommissionen bør underrettes rettidigt og på en omfattende måde for at muliggøre passende overvågning af gennemførelsen af denne forordning. Kommissionen bør udarbejde retningslinjer for anvendelsen af undtagelserne for at sikre, at de anvendes på en harmoniseret måde på tværs af medlemsstaterne, og for at undgå enhver omgåelse.

Ændringsforslag 19

Forslag til forordning Betragtning 28

Kommissionens forslag

(28) I tilfælde af de ordregivende myndigheders eller ordregivernes forkerte anvendelse af undtagelserne til **prisjusteringsforanstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, bør Kommissionen kunne anvende interventionsmekanismen i artikel 3 i Rådets direktiv 89/665/EØF²⁰ eller artikel 8 i Rådets direktiv 92/13/EØF²¹. Desuden bør kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende af de ordregivende myndigheder eller ordregiverne i strid med **prisjusteringsforanstaltninger**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, være ugyldige.

²⁰ Rådets direktiv 89/665/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (EFT L 395 af 30.12.1989, s. 33).

²¹ Rådets direktiv 92/13/EØF om samordning af love og administrative

Ændringsforslag

(28) I tilfælde af de ordregivende myndigheders eller ordregivernes forkerte anvendelse af undtagelserne til **foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, bør Kommissionen kunne anvende interventionsmekanismen i artikel 3 i Rådets direktiv 89/665/EØF²⁰ eller artikel 8 i Rådets direktiv 92/13/EØF²¹. Desuden bør kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende af de ordregivende myndigheder eller ordregiverne i strid med **foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud**, der begrænser adgangen for varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet, være ugyldige.

²⁰ Rådets direktiv 89/665/EØF om samordning af love og administrative bestemmelser vedrørende anvendelsen af klageprocedurerne i forbindelse med indgåelse af offentlige indkøbs- samt bygge- og anlægskontrakter (EFT L 395 af 30.12.1989, s. 33).

²¹ Rådets direktiv 92/13/EØF om samordning af love og administrative

bestemmelser vedrørende anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation (EFT L 76 af 23.3.1992, s. 14).

bestemmelser vedrørende anvendelse af EF-reglerne for fremgangsmåden ved tilbudsgivning inden for vand- og energiforsyning samt transport og telekommunikation (EFT L 76 af 23.3.1992, s. 14).

Ændringsforslag 20

Forslag til forordning Betragtning 30

Kommissionens forslag

(30) Undersøgelserproceduren bør anvendes til vedtagelse af gennemførelsesretsakter vedrørende vedtagelse, ophævelse, suspension eller genindsættelse af *en prisjusteringsforanstaltning*.

Ændringsforslag

(30) Undersøgelserproceduren bør anvendes til vedtagelse af gennemførelsesretsakter vedrørende vedtagelse, ophævelse, suspension eller genindsættelse af *foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud*.

Ændringsforslag 21

Forslag til forordning Betragtning 33

Kommissionens forslag

(33) I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er det nødvendigt og hensigtsmæssigt for opfyldelsen af den grundlæggende målsætning om at etablere en fælles ekstern politik på området for offentlige udbud at fastsætte fælles regler for *behandlingen* af tilbud, som omfatter varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af Unionens internationale forpligtelser. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, jf. artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union —

Ændringsforslag

(33) I overensstemmelse med proportionalitetsprincippet er det nødvendigt og hensigtsmæssigt for opfyldelsen af den grundlæggende målsætning om at etablere en fælles ekstern politik på området for offentlige udbud at fastsætte fælles regler for *en retfærdig behandling* af tilbud, som omfatter varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet af Unionens internationale forpligtelser. Denne forordning går ikke ud over, hvad der er nødvendigt for at nå de tilstræbte mål, jf. artikel 5, stk. 4, i traktaten om Den Europæiske Union —

Ændringsforslag 22

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 1 – afsnit 1

Kommissionens forslag

Denne forordning indfører foranstaltninger, der skal forbedre adgangen for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til markederne for offentlige udbud og koncessioner i tredjelande. Den fastsætter procedurer for Kommissionen til at foretage undersøgelser af foranstaltninger eller praksis af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud, der er indført eller videreført af tredjelande over for EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser og til at indlede konsultationer med de pågældende tredjelande.

Ændringsforslag

Denne forordning indfører foranstaltninger, der skal **sikre lige vilkår på det internationale marked for offentlige udbud og** forbedre adgangen for Unionens erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser til markederne for offentlige udbud og koncessioner i tredjelande **ved at adressere foranstaltninger eller praksis fra tredjelandes side, som fører til en alvorlig og tilbagevendende forringelse af adgangen**. Den fastsætter procedurer for Kommissionen til at foretage undersøgelser af foranstaltninger eller praksis af angivelig restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud, der er indført eller videreført af tredjelande over for EU's erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser og til at indlede konsultationer med de pågældende tredjelande.

Ændringsforslag 23

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 1 – afsnit 2

Kommissionens forslag

Den giver mulighed for at anvende **prisjusteringsforanstaltninger på** visse tilbud i **forbindelse med udbud** vedrørende udførelse af bygge- og anlægsarbejder, levering af varer og/eller tjenesteydelser og koncessioner, afhængig af de erhvervsdrivendes, **de berørte varers eller tjenesteydelsers** oprindelse. .

Ændringsforslag

Den giver mulighed for **i forbindelse med udbudsprocedurer** at anvende **foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud i form af en scorejustering eller i form af udelukkelse af** visse tilbud vedrørende udførelse af bygge- og anlægsarbejder, levering af varer og/eller **vedrørende** tjenesteydelser og koncessioner, afhængig af de berørte erhvervsdrivendes oprindelse.

Ændringsforslag 24

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 2 – indledning

Kommissionens forslag

2. Denne forordning finder anvendelse på **aftaler**, der er omfattet af følgende retsakter:

Ændringsforslag

2. Denne forordning finder anvendelse på **udbudsprocedurer**, der er omfattet af følgende retsakter:

Ændringsforslag 25

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 4

Kommissionens forslag

4. Denne forordning gælder kun for **foranstaltninger eller praksis af restriktiv eller diskriminerende karakter i forbindelse med offentlige udbud udført af et tredjeland ved anskaffelse af varer og tjenesteydelser, der ikke er omfattet**. Anvendelsen af denne forordning berører ikke Unionens internationale forpligtelser.

Ændringsforslag

4. Denne forordning gælder kun for **udbudsprocedurer, der er omfattet af foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud, og som iværksættes mellem de pågældende foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbuds ikrafttræden og deres udløb, ophævelse eller suspension**. Anvendelsen af denne forordning berører ikke Unionens internationale forpligtelser.

Ændringsforslag 26

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 5

Kommissionens forslag

5. **Medlemsstaterne og deres ordregivende myndigheder og ordregivere må ikke anvende restriktive foranstaltninger over for tredjelandes erhvervsdrivende, varer og tjenesteydelser ud over dem, der er fastsat i denne forordning.**

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 27

Forslag til forordning Artikel 1 – stk. 5 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

5a. *Medlemsstaterne træffer passende forholdsregler for at sikre, at erhvervsdrivende i forbindelse med gennemførelsen af offentlige kontrakter overholder gældende forpligtelser inden for miljø-, social- og arbejdsmarkedslovgivning i henhold til EU-lovgivningen, national lovgivning, kollektive aftaler eller i henhold til de internationale konventioner på miljøområdet og det sociale område, der er nævnt i bilag X til direktiv 2014/23/EU, bilag X til direktiv 2014/24/EU og bilag XIV til direktiv 2014/25/EU, og i henhold til Parisaftalen, så der sikres lige vilkår hvad angår omfattede og ikkeomfattede varer og tjenesteydelser.*

Ændringsforslag 28

Forslag til forordning Artikel 2 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

a) "erhvervsdrivende": *enhver fysisk eller juridisk person eller enhver offentlig enhed eller enhver gruppe af sådanne personer og/eller enheder, herunder enhver midlertidig sammenslutning af virksomheder, som indsender tilbud om udførelse af bygge- og anlægsarbejder, levering af varer eller tjenesteydelser på markedet*

a) "erhvervsdrivende": *en "erhvervsdrivende" som defineret i artikel 5, nr. 2), i direktiv 2014/23/EU, artikel 2, nr. 10), i 2014/24/EU og artikel 2, nr. 6), i direktiv 2014/25/EU [i de nævnte direktiver kaldet "økonomisk aktør" på dansk]*

Ændringsforslag 29

Forslag til forordning

Artikel 2 – stk. 1 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**aa) "tilbudsgiver": en
erhvervsdrivende, som har afgivet et
tilbud**

Ændringsforslag 30

Forslag til forordning

Artikel 2 – stk. 1 – litra a b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ab) "scorejusteringsforanstaltning":
den relative reduktion med en given
procentdel af et tilbuds score som følge af
evalueringen af tilbuddet foretaget af en
ordregivende myndighed eller ordregiver
på grundlag af
kontrakttildelingskriterierne, der er
defineret i udbudsdokumenterne. I
tilfælde, hvor pris eller omkostninger er
det eneste kontrakttildelingskriterium,
forstås der ved
"scorejusteringsforanstaltning" den
relative forhøjelse med en given
procentdel af en tilbudsgivers tilbudte pris
eller omkostninger med henblik på
evaluering af et tilbud**

Ændringsforslag 31

Forslag til forordning

Artikel 2 – stk. 1 – litra c a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

**ca) "udbud, der ikke er omfattet":
udbudsprocedure for varer,
tjenesteydelser, bygge- og anlægsarbejder
eller koncessioner, for hvilke Unionen
ikke har påtaget sig nogen forpligtelser
vedrørende markedsadgang i en
international aftale på området for**

Ændringsforslag 32

**Forslag til forordning
Artikel 2 – stk. 1 – litra f a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

fa) "foranstaltning i henhold til instrumentet for internationale udbud": en foranstaltning, der vedtages af Kommissionen i henhold til denne forordning i form af en scorejusteringsforanstaltning, der anvendes på et tilbud, eller i form af udelukkelse af et tilbud fra Unionens marked for udbud eller koncessioner

Ændringsforslag 33

**Forslag til forordning
Artikel 9**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Artikel 9

udgår

Berørte myndigheder eller enheder

Kommissionen fastsætter de ordregivende myndigheder eller ordregivere eller kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere, anført for hver medlemsstat, hvis offentlige udbud er omfattet af foranstaltningen. Som grundlag for denne fastsættelse indsender hver enkelt medlemsstat en liste over relevante ordregivende myndigheder eller ordregivere eller kategorier af ordregivende myndigheder eller ordregivere. Kommissionen sikrer, at der træffes passende foranstaltninger, og at der opnås en retfærdig fordeling af byrden mellem medlemsstaterne.

Ændringsforslag 34

Forslag til forordning Artikel 11

Kommissionens forslag

[...]

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 35

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 1 – indledning

Kommissionens forslag

1. Ordregivende myndigheder og ordregivere kan beslutte ikke at anvende **prisjusteringsforanstaltningen**, for så vidt angår en procedure i forbindelse med offentlige udbud **eller en koncession**, hvis:

Ændringsforslag

1. Ordregivende myndigheder og ordregivere kan **undtagelsesvis** beslutte ikke at anvende **foranstaltningerne i henhold til instrumentet for internationale udbud som omhandlet i denne forordning**, for så vidt angår en procedure i forbindelse med offentlige udbud, hvis:

Ændringsforslag 36

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 1 – litra a

Kommissionens forslag

a) *der ikke er varer eller tjenesteydelser til rådighed, som er fra EU og/eller er omfattet, og som opfylder den ordregivende myndigheds eller ordregiverens krav, eller*

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag 37

Forslag til forordning

Artikel 12 – stk. 1 – litra a a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

aa) der kun er tilbud fra erhvervsdrivende med oprindelse i det land, der er genstand for foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud, eller det kun er sådanne tilbud, som opfylder udbudskravene

Ændringsforslag 38

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 1 – litra b**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

b) anvendelsen af foranstaltningen vil føre til en uforholdsmæssig stor stigning i kontraktens pris eller omkostninger.

udgår

Ændringsforslag 39

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 1 – litra b a (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

ba) der er væsentlige samfundsinteresser i overensstemmelse med direktiv 2014/24/EU, der begrundet en sådan beslutning.

Ændringsforslag 40

**Forslag til forordning
Artikel 12 – stk. 2**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

2. Hvis en ordregivende myndighed eller en ordregiver agter at undlade at anvende *prisjusteringsforanstaltningen*,

2. Hvis en ordregivende myndighed eller en ordregiver agter at undlade at anvende *en foranstaltning* i henhold til

angives dette i den udbudsbekendtgørelse, de offentliggør i henhold til artikel 49 i direktiv 2014/24/EU eller artikel 69 i direktiv 2014/25/EU eller i koncessionsbekendtgørelsen i henhold til artikel 31 i direktiv 2014/23/EU. Den underretter Kommissionen senest ti kalenderdage efter offentliggørelsen af udbudsbekendtgørelsen.

instrumentet for internationale udbud, underretter den straks og under alle omstændigheder senest tredivede dage inden tildelingen af kontrakten Kommissionen herom og giver en detaljeret begrundelse for anvendelsen af undtagelsen.

Ændringsforslag 41

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 3 – litra d

Kommissionens forslag

d) grundlaget for afgørelsen om ikke at anvende *de prisjusteringsforanstaltninger* og en detaljeret begrundelse for anvendelse af undtagelsen

Ændringsforslag

d) grundlaget for afgørelsen om ikke at anvende *foranstaltningen i henhold til instrumentet for internationale udbud* og en detaljeret begrundelse for anvendelse af undtagelsen

Ændringsforslag 42

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 3 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3a. En anmodning om en undtagelse på grundlag af denne artikel kræver Kommissionens godkendelse før tildelingen af kontrakten.

Ændringsforslag 43

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 3 b (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

3b. Kommissionen kan modsætte sig en anmodning om undtagelse fra en foranstaltning i henhold til instrumentet for internationale udbud, hvis

underretningen ikke er tilstrækkelig detaljeret begrundet. Kommissionen underretter den ordregivende myndighed eller ordregiveren om sin afgørelse uden unødigt forsinkelse.

Ændringsforslag 44

Forslag til forordning Artikel 12 – stk. 4

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

4. Såfremt en ordregivende myndighed eller en ordregiver gennemfører et udbud med forhandling uden forudgående offentliggørelse i henhold til artikel 32 i direktiv 2014/24/EU eller i henhold til artikel 50 i direktiv 2014/25/EU og beslutter ikke at anvende en prisjusteringsforanstaltning, anføres dette i den bekendtgørelse om indgåede kontrakter, som de offentliggør i henhold til artikel 50 i direktiv 2014/24/EU eller artikel 70 i direktiv 2014/25/EU eller i koncessionsbekendtgørelsen, som de offentliggør i henhold til artikel 32 i direktiv 2014/23/EU, og Kommissionen underrettes senest ti kalenderdage efter offentliggørelsen af bekendtgørelsen om indgåede kontrakter.

udgår

I underretningen oplyses følgende:

- a) den ordregivende myndigheds eller ordregiverens navn og kontaktoplysninger*
- b) "ordregivende myndigheder": en beskrivelse af genstanden for kontrakten eller koncessionen*
- c) oplysninger om oprindelsen af de erhvervsdrivende samt de varer og/eller tjenesteydelser, der gives adgang*
- d) begrundelsen for anvendelse af undtagelsen*
- e) eventuelle andre oplysninger, som den ordregivende myndighed eller*

ordregiveren anser for relevante.

Ændringsforslag 45

Forslag til forordning

Artikel 13 – stk. 2

Kommissionens forslag

2. Kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende i strid med de **prisjusteringsforanstaltninger**, som **Kommissionen har** vedtaget **eller genindført** i henhold til denne forordning, **er uden virkning**.

Ændringsforslag

2. Kontrakter, der indgås med en erhvervsdrivende i strid med de **foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud**, som **er** vedtaget i henhold til denne forordning, **anses for at være "uden virkning" som defineret i direktiv 89/665/EØF**.

Ændringsforslag 46

Forslag til forordning

Artikel 16 – stk. 1

Kommissionens forslag

Senest **den 31. december 2018** og mindst hvert tredje år derefter forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af denne forordning og om de fremskridt, der er gjort i de internationale forhandlinger om adgang for EU-erhvervsdrivende til procedurer i forbindelse med offentlige udbud eller koncessioner i tredjelande i henhold til denne forordning. Medlemsstaterne skal til dette formål efter anmodning forelægge Kommissionen relevante oplysninger.

Ændringsforslag

Senest ... **[to år efter datoen for denne forordnings ikrafttræden]** og mindst hvert tredje år derefter forelægger Kommissionen en rapport for Europa-Parlamentet og Rådet om anvendelsen af denne forordning og om de fremskridt, der er gjort i de internationale forhandlinger om adgang for EU-erhvervsdrivende til procedurer i forbindelse med offentlige udbud eller koncessioner i tredjelande i henhold til denne forordning. Medlemsstaterne skal til dette formål efter anmodning forelægge Kommissionen relevante oplysninger. **Rapporten offentliggøres.**

Ændringsforslag 47

Forslag til forordning

Artikel 16 – stk. 1 a (nyt)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Kommissionen opretter på EU-plan en database over offentlige udbudskontrakter eller koncessionstildelingsprocedurer med tredjelande og anvendelsen af foranstaltninger i henhold til instrumentet for internationale udbud i medfør af denne forordning på grundlag af oplysninger fra medlemsstaterne. Kommissionen ajourfører databasen årligt.

Ændringsforslag 48

**Forslag til forordning
Artikel 16 – stk. 1 b (nyt)**

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

Medlemsstaterne sikrer, at anvendelsen af denne forordning overvåges med henblik på at opdage trusler mod Unionens og medlemsstaternes økonomiske interesser, styrke det indre markeds enhed og/eller beskytte forbrugernes rettigheder. Denne overvågning anvendes til at forhindre, opdage og på egned vis rapportere om eventuelle tilfælde af svindel, korrupsion, interessekonflikter og andre alvorlige uregelmæssigheder i forbindelse med udbud. Hvis overvågningsmyndighederne eller -strukturerne opdager specifikke overtrædelser eller systemiske problemer, har de beføjelse til at indbringe disse problemer for de nationale revisionsmyndigheder, domstole eller andre relevante myndigheder eller strukturer, f.eks. ombudsmanden, de nationale parlamenter eller deres udvalg.

Ændringsforslag 49

Forslag til forordning

Artikel 17

Kommissionens forslag

Artikel 17

Ændring af direktiv 2014/25/EU

Artikel 85 og 86 i direktiv 2014/25/EU udgår med virkning fra denne forordnings ikrafttræden.

Ændringsforslag 50

Forslag til forordning Artikel 17 a (ny)

Kommissionens forslag

Ændringsforslag

udgår

Ændringsforslag

Artikel 17a

Gennemgang

Senest ... [tre år efter denne forordnings ikrafttræden] foretager Kommissionen en gennemgang af, om denne forordnings anvendelsesområde, funktionalitet og effektivitet er tilstrækkelige til, at der kan åbnes nye markeder for udbud.

Kommissionen indberetter resultaterne heraf til Europa-Parlamentet og Rådet.

Hvis målene i denne forordning ikke er nået, vurderer Kommissionen, om løftestangeffekten over for tredjelande, der ikke er villige til at samarbejde, ville blive styrket ved at gøre artikel 85 og 86 i direktiv 2014/25/EU obligatoriske.

PROCEDURE I RÅDGIVENDE UDVALG

Titel	Adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud		
Referencer	COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)		
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 20.4.2012		
Udtalelse fra Dato for meddelelse på plenarmødet	IMCO 20.4.2012		
Associerede udvalg - dato for meddelelse på plenarmødet	25.10.2012		
Ordfører for udtalelse Dato for valg	Ivan Štefanec 18.7.2019		
Behandling i udvalg	12.7.2021	1.9.2021	11.10.2021
Dato for vedtagelse	27.10.2021		
Resultat af den endelige afstemning	+: -: 0:	34 0 11	
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo		
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Rasmus Andresen, Maria da Graça Carvalho, Claude Gruffat, Sarah Wiener		

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

34	+
ID	Alessandra Basso, Hynek Blaško, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Claude Gruffat, Kim Van Sparrentak, Sarah Wiener

0	-

11	0
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Marco Zullo

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

SKRIVELSE FRA RETSUDVALGET

Bernd Lange
Formand
Udvalget om International Handel
BRUXELLES

Om: Udtalelse om adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud (COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – 2012/0060(COD))

I forbindelse med ovennævnte procedure har Retsudvalget fået til opgave at afgive en udtalelse til Deres udvalg. På mødet den 9. september 2021 vedtog udvalget at fremsende denne udtalelse i form af en skrivelse. Udvalget behandlede spørgsmålet på mødet den 14. oktober 2021 og vedtog udtalelsen på samme møde¹.

Forslaget om et nyt internationalt instrument for offentlige udbud bør afspejle Den Europæiske Unions stærke opfordring til mere ansvarlig forretningspraksis, herunder med hensyn til respekt for menneskerettighederne, miljøet og god virksomhedsledelse.

Et vigtigt lovgivningsredskab i denne henseende er kravet om, at virksomheder skal udøve due diligence i deres værdikæder for at identificere, forebygge, afbøde, sætte en stopper for og håndtere menneskerettighedskrænkelser, miljøskader og korrupsion. Det Europæiske Råd har vedtaget konklusioner, hvori det opfordrer Kommissionen til at fremsætte et forslag til EU-rammebestemmelser for bæredygtig virksomhedsledelse, herunder virksomhedernes due diligence-forpligtelser på tværs af sektorer i de globale forsyningskæder (den 1. december 2020), og Europa-Kommissionen har forpligtet sig til at fremsætte et lovgivningsmæssigt forslag om obligatorisk due diligence for virksomhederne (Kommissionens arbejdsprogram for 2021).

Vigtigst af alt har Europa-Parlamentet med et stort flertal vedtaget en lovgivningsmæssig initiativbetænkning om "Virksomheders due diligence og virksomhedsansvar", hvori der opfordres til obligatoriske due diligence-regler for virksomheder for at beskytte menneskerettighederne, miljøet og god virksomhedsledelse i værdikæder, og fremsat klare og ambitiøse forslag i den henseende (den 10. marts 2021).

¹ Til stede ved den endelige afstemning: Adrián Vázquez Lázara (formand), Raffaele Stancanelli (næstformand), Pascal Arimont, Manon Aubry, Patrick Breyer, Daniel Buda, Caterina Chinnici, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Angel Dzhambazki, Daniel Freund (jf. forretningsordenens artikel 209, stk. 7), Jean-Paul Garraud, Esteban González Pons, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Jiří Pospíšil, Marcos Ros Sempere, Nacho Sánchez Amor, Stéphane Séjourné, Axel Voss, Tiemo Wölken, Lara Wolters og Javier Zarzalejos.

I denne beslutning anføres det, at "*Medlemsstaterne opfordres til ikke at yde statslig støtte, herunder via [...] offentlige indkøb [...] til virksomheder, som ikke opfylder målene for dette direktiv*". Udformningen af et nyt internationalt instrument for offentlige udbud er en mulighed for at nå Europa-Parlamentets mål og kræver gensidige standarder over for tredjelande med hensyn til beskyttelse af menneskerettighederne, miljøet og god virksomhedsledelse. Indarbejdelse af krav om due diligence og bæredygtighed i det internationale instrument for offentlige udbud viser, at Den Europæiske Union tager føringen, og at dens offentlige myndigheder går foran med et godt eksempel med hensyn til bæredygtighed.

Når Europa-Parlamentet indtager et sådant standpunkt, afspejler det samtidig udtalelsen fra Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg (af 27. april 2016), hvori det anbefales, at forordningen bør "*anlægge en mere ambitiøs tilgang til promoveringen af målene for bæredygtig udvikling, overholdelse af de grundlæggende rettigheder og beskyttelse af forbrugerne som led i de offentlige indkøbsprocedurer*".

Retsudvalget opfordrer Udvalget om International Handel, som er korresponderende udvalg, til at indarbejde følgende krav vedrørende bæredygtighed og due diligence i sin betænkning:

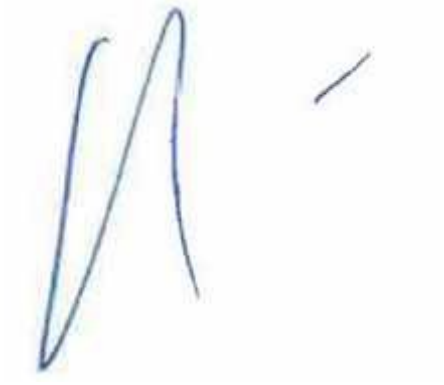
- a) ordregivende myndigheder bør sikre, at de erhvervsdrivende, som de tildeler kontrakter, udøver due diligence med hensyn til menneskerettighederne, miljøet og god virksomhedsledelse i hele deres værdikæde, navnlig under deres kontraktudførelse
- b) ordregivende myndigheder bør sikre, at de erhvervsdrivende, som de tildeler kontrakter, ikke forårsager eller bidrager til menneskerettighedskrænkelser, miljøskader eller korrupsion, herunder uden for deres kontraktudførelse
- c) ved tildeling af kontrakter bør ordregivende myndigheder prioritere de erhvervsdrivende, der har opnået positive resultater med hensyn til ansvarlig forretningsskik med hensyn til menneskerettighederne, miljøet og god virksomhedsledelse.

Forslagene fremsættes under behørig hensyntagen fra Retsudvalgets side til: Europa-Parlamentets beslutning af 17. december 2020 om bæredygtig virksomhedsledelse² og af 10. marts 2021 om virksomhedernes due diligence og virksomhedsansvar³ samt Kommissionens kommende forslag til direktiv om ændring af direktiv 2013/34/EU, direktiv 2004/109/EF, direktiv 2006/43/EF og forordning (EU) nr. 537/2014 for så vidt angår virksomheders bæredygtighedsrapportering og om instrumentet til sikring af virksomhedernes due diligence og virksomhedsansvar.

Med venlig hilsen

² P9_TA(2020)0372

³ P9_TA(2021)0073



Vázquez Lázara

PROCEDURE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Titel	Adgangen for tredjelandes varer og tjenesteydelser til Unionens indre marked for offentlige udbud og procedurer for støtte til forhandlingerne om adgang for Unionens varer og tjenesteydelser til tredjelandes markeder for offentlige udbud			
Referencer	COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)			
Dato for høring af EP	29.1.2016			
Korresponderende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	INTA 20.4.2012			
Rådgivende udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	DEVE 20.4.2012	EMPL 20.4.2012	ITRE 20.4.2012	IMCO 20.4.2012
	JURI 20.4.2012			
Ingen udtalelse Dato for afgørelse	DEVE 9.11.2021	EMPL 10.9.2021	ITRE 23.2.2016	
Associerede udvalg Dato for meddelelse på plenarmødet	IMCO 25.10.2012			
Ordførere Dato for valg	Daniel Caspary 18.7.2019			
Behandling i udvalg	3.12.2019	17.3.2021	1.9.2021	26.10.2021
Dato for vedtagelse	29.11.2021			
Resultat af den endelige afstemning	+: –: 0:	36 0 6		
Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, László Trócsányi, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez			
Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere	Reinhard Bütikofer, Joachim Schuster			
Dato for indgivelse	6.12.2021			

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

36	+
ID	Roman Haider, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Emmanuel Maurel
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sara Matthieu

0	-

6	0
ECR	Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
NI	László Trócsányi
The Left	Helmut Scholz

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller