



Zittingsdocument

A9-0337/2021

6.12.2021

*****I**

TWEEDE VERSLAG

over het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen
(COM(2016)0034 – C9-0018/2016 – 2012/0060(COD))

Commissie internationale handel

Rapporteur: Daniel Caspary

Rapporteurs voor advies (*):
Ivan Štefanec, Commissie interne markt en consumentenbescherming,

(*) Procedure met medeadviserende commissies – Artikel 57 van het Reglement

Verklaring van de gebruikte tekens

- * Raadplegingsprocedure
- *** Goedkeuringsprocedure
- ***I Gewone wetgevingsprocedure (eerste lezing)
- ***II Gewone wetgevingsprocedure (tweede lezing)
- ***III Gewone wetgevingsprocedure (derde lezing)

(De aangeduide procedure is gebaseerd op de in de ontwerptekst voorgestelde rechtsgrond.)

Amendementen op een ontwerphandeling

Amendementen van het Parlement in twee kolommen

Geschrapte tekstdelen worden in de linkerkolom in *vet cursief* aangegeven. Vervangen tekstdelen worden in beide kolommen in *vet cursief* aangegeven. Nieuwe tekst wordt in de rechterkolom in *vet cursief* aangegeven.

In de eerste en tweede regel van de koptekst boven elk amendement wordt verwezen naar het tekstdeel in kwestie van de ontwerphandeling. Indien een amendement betrekking heeft op een bestaande handeling, waarop in de ontwerphandeling wijzigingen worden voorgesteld, bevat de koptekst bovendien een derde en vierde regel, die verwijzen naar de bestaande handeling respectievelijk naar de bepaling in kwestie.

Amendementen van het Parlement in de vorm van een geconsolideerde tekst

Nieuwe tekstdelen worden in *vet cursief* aangegeven. Geschrapte tekstdelen worden aangegeven met het symbool **■** of worden doorgestreept. Waar tekstdelen vervangen worden, wordt de nieuwe tekst in *vet cursief* aangegeven, terwijl de vervangen tekst wordt geschrapt of doorgestreept. Bij wijze van uitzondering worden zuiver technische wijzigingen die de diensten aanbrenge met het oog op de opstelling van de definitieve tekst, niet gemarkeerd.

INHOUD

	Blz.
ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT.....	5
TOELICHTING.....	62
ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING.....	67
BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN	97
PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE	100
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	101

ONTWERPWETGEVINGSRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2016)0034 – C9-0018/2016 – 2012/0060(COD))

(Gewone wetgevingsprocedure: eerste lezing)

Het Europees Parlement,

- gezien het voorstel van de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad (COM(2012)0124), en het gewijzigd voorstel (COM(2016)0034),
 - gezien artikel 294, lid 2, en artikel 207 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie, op grond waarvan het voorstel door de Commissie bij het Parlement is ingediend (C9-0018/2016),
 - gezien artikel 294, lid 3, van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
 - gezien de artikelen 59 en 60 van zijn Reglement,
 - gezien het verslag van de Commissie internationale handel (A7-0454/2013),
 - gezien het besluit van de Conferentie van voorzitters van 16 oktober 2019 inzake onafgedane zaken van de achtste zittingsperiode,
 - gezien het advies van de Commissie interne markt en consumentenbescherming,
 - gezien het schrijven van de Commissie juridische zaken,
 - gezien het tweede verslag van de Commissie internationale handel (A9-0337/2021),
1. stelt onderstaand standpunt in eerste lezing vast;
 2. verzoekt de Commissie om hernieuwde voorlegging aan het Parlement indien zij haar voorstel vervangt, ingrijpend wijzigt of voornemens is het ingrijpend te wijzigen;
 3. verzoekt zijn Voorzitter het standpunt van het Parlement te doen toekomen aan de Raad en aan de Commissie alsmede aan de nationale parlementen.

Amendement 1

Voorstel voor een verordening
Titel van de verordening

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Gewijzigd voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD over
toegang van goederen en diensten uit derde
landen tot de **interne** aanbestedingsmarkt
van de Unie en procedures tot
ondersteuning van onderhandelingen over
toegang van goederen en diensten uit de
Unie tot de aanbestedingsmarkten van
derde landen

VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD over
toegang van **ondernemers**, goederen en
diensten uit derde landen tot de
aanbestedingsmarkt van de Unie en
procedures tot ondersteuning van
onderhandelingen over toegang van
ondernemers, goederen en diensten uit de
Unie tot de aanbestedingsmarkten van
derde landen

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**(5) De herziene plurilaterale
overeenkomst inzake overheidsopdrachten
van de WTO voorziet slechts in beperkte
markttoegang voor ondernemingen uit de
Unie tot de aanbestedingsmarkten van
derde landen en is slechts van toepassing
op een beperkt aantal WTO-leden die
partij zijn bij die overeenkomst. De
herziene overeenkomst inzake
overheidsopdrachten is door de Unie in
december 2013 gesloten.**

Schrappen

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

**(6) In het kader van de WTO en door
middel van haar bilaterale betrekkingen is
de Unie een pleitbezorger van een
ambitieuze openstelling van de
internationale aanbestedingsmarkten van
de Unie en haar handelspartners, in een
geest van wederkerigheid en wederzijds**

*(Niet van toepassing op de Nederlandse
versie.)*

voordeel.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 6 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(6 bis) De plurilaterale overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de WTO en EU-handelsovereenkomsten die voorzien in bepalingen over overheidsopdrachten bieden ondernemers van de Unie alleen markttoegang tot de aanbestedingsmarkten van derde landen die partij zijn bij die overeenkomsten.

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(7) Indien **het betrokken** land partij is bij de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten of met de EU een handelsovereenkomst heeft gesloten die voorziet in bepalingen inzake **overheidsopdrachten**, volgt de Commissie de in deze **overeenkomst** vastgestelde overlegmechanismen en/of procedures voor geschillenbeslechting wanneer de restrictieve praktijken betrekking hebben op overheidsopdrachten die vallen onder verbintenissen inzake markttoegang die **het betrokken** land ten aanzien van de Unie is aangegaan.

(7) Indien **een derde** land partij is bij de WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten of met de EU een handelsovereenkomst heeft gesloten die voorziet in bepalingen inzake **aanbestedingen**, volgt de Commissie de in deze **overeenkomsten** vastgestelde overlegmechanismen en/of procedures voor geschillenbeslechting wanneer de restrictieve praktijken betrekking hebben op overheidsopdrachten die vallen onder verbintenissen inzake markttoegang die **dat derde** land ten aanzien van de Unie is aangegaan.

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(8) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun aanbestedings- en concessiemarkten voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden.

(Niet van toepassing op de Nederlandse versie.)

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(9) Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad¹⁶ bevat slechts enkele bepalingen die betrekking hebben op de externe dimensie van het aanbestedingsbeleid van de Unie, met name de artikelen 85 en 86. Deze bepalingen hebben een beperkt toepassingsgebied en moeten worden vervangen.

Schrappen

¹⁶ Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243).

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

(10) Bij Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad¹⁷ zijn regels en procedures vastgesteld met het oog op de uitoefening van de rechten van de Unie uit hoofde van de door haar gesloten internationale handelsovereenkomsten. Voor de behandeling van niet onder dergelijke internationale overeenkomsten vallende goederen en diensten bestaan **geen** regels en procedures.

¹⁷ Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de uitoefening van de rechten van de Unie voor de toepassing en handhaving van de internationale handelsregels en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 3286/94 van de Raad tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld (PB L 189 van 27.6.2014, blz. 50).

Amendement 9

**Voorstel voor een verordening
Overweging 11**

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) ***Ter wille van de rechtszekerheid voor ondernemers, aanbestedende diensten en aanbestedende instanties van de Unie en van derde landen moeten de internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van***

Amendement

(10) Bij Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad⁴ zijn regels en procedures vastgesteld met het oog op de uitoefening van de rechten van de Unie uit hoofde van de door haar gesloten internationale handelsovereenkomsten. Voor de behandeling van niet onder dergelijke internationale overeenkomsten vallende **ondernemers**, goederen en diensten bestaan **dergelijke** regels en procedures **niet**.

⁴ Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de uitoefening van de rechten van de Unie voor de toepassing en handhaving van de internationale handelsregels en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 3286/94 van de Raad tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld (PB L 189 van 27.6.2014, blz. 50).

Amendement

(11) ***Voor internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van derde landen is aangegaan op het gebied van aanbestedingen en concessies is onder meer de gelijke behandeling van ondernemers uit die***

derde landen is aangegaan op het gebied van *overheidsopdrachten en concessies, hun weerslag krijgen in de rechtsorde van de EU en moet worden gezorgd voor de daadwerkelijke toepassing daarvan.*

landen nodig. Dientengevolge kunnen de krachtens deze verordening vastgestelde maatregelen alleen van toepassing zijn op ondernemers, goederen en diensten afkomstig uit landen die geen partij zijn bij de plurilaterale overeenkomst inzake overheidsopdrachten van de WTO of bij bilaterale of multilaterale handelsovereenkomsten met de Unie die voorzien in verbintenissen inzake toegang tot aanbestedings- en concessiemarkten, of afkomstig uit landen die partij zijn bij dergelijke overeenkomsten, maar alleen wat betreft aanbestedingsprocedures voor goederen, diensten of concessies die niet onder die overeenkomsten vallen. Ongeacht de toepassing van krachtens deze verordening vastgestelde maatregelen, en in overeenstemming met de mededeling van de Europese Commissie van 24 juli 2019 getiteld “Richtsnoeren voor de deelname van inschrijvers en goederen uit derde landen aan de aanbestedingsmarkt van de EU”^{1 bis} en met de Richtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad, hebben ondernemers uit derde landen die geen overeenkomst hebben die voorziet in de opening van de aanbestedingsmarkt van de Unie of waarvan de goederen, diensten en werken niet onder een dergelijke overeenkomst vallen, geen gewaarborgde toegang tot aanbestedingsprocedures in de Unie en kunnen zij worden uitgesloten.

^{1bis} C(2019) 5494 final

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) *Ter verbetering van de toegang van*

PE695.192v02-00

Amendement

(12) *Voor de doeltreffende toepassing*

10/101

RR\1244853NL.docx

ondernemers uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van een aantal derde landen **die door restrictieve en discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten worden beschermd, en ter vrijwaring van gelijke concurrentievoorwaarden binnen de interne markt moet naar de niet-preferentiële oorsprongsregels van de douanewetgeving van de EU worden verwezen zodat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties weten of goederen en diensten onder de internationale verbintenissen van de Unie vallen.**

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 13

Door de Commissie voorgestelde tekst

(13) De oorsprong van een goed moet worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 22 tot en met 26 van Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad⁵.

⁵ Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1).

Amendement 12

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de

van de krachtens deze verordening vastgestelde maatregelen teneinde de toegang van ondernemers uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van een aantal derde landen te verbeteren is een duidelijke reeks oorsprongsregels nodig voor ondernemers, goederen en diensten.

Amendement

(13) De oorsprong van een goed moet worden vastgesteld overeenkomstig de artikelen 59 tot en met 62 van Verordening (EU) nr. 952/2013⁵ van het Europees Parlement en de Raad.

⁵ Verordening (EU) nr. 952/2013 van het Europees Parlement en van de Raad van 9 oktober 2013 tot vaststelling van het douanewetboek van de Unie (PB L 269 van 10.10.2013, blz. 1).

Amendement

(14) De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de

oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt.

oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt. *De oorsprong van een rechtspersoon wordt geacht het land te zijn naar het recht waarvan de rechtspersoon is opgericht of georganiseerd en op het grondgebied waarvan de rechtspersoon zakelijke activiteiten verricht. Het criterium van wezenlijke zakelijke activiteiten mag niet leiden tot de mogelijke ontwijking van krachtens deze verordening vastgestelde maatregelen door middel van de oprichting van brievenbusmaatschappijen. De term “wezenlijke zakelijke activiteiten” is een concept dat wordt gebruikt in de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten van de WTO. In Uniewetgeving is het begrip gelijkwaardig aan de term “daadwerkelijke en voortdurende band met de economie” en hangt het nauw samen met het recht van vestiging bedoeld in artikel 49 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie. De Commissie publiceert regelmatig richtsnoeren gebaseerd op rechtspraak met betrekking tot het recht van vestiging, waarbij onder meer het concept van een daadwerkelijke of bestendige en voortdurende band met de economie wordt behandeld. In artikel 86 van Richtlijn 2014/25/EU wordt ook verwezen naar het concept “rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie”, hetgeen gelijkwaardig is aan het concept “wezenlijke zakelijke activiteiten”.*

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

(15) Gelet op de algemene beleidsdoelstelling van de Unie om de economische groei van

Amendement

Schrappen

ontwikkelingslanden en hun integratie in de mondiale waardeketen te ondersteunen, die de basis vormt voor de instelling door de Unie van een schema van algemene tariefpreferenties, dat is gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad⁶, mag deze verordening niet van toepassing zijn op inschrijvingen waarbij meer dan 50 % van de totale waarde van de inschrijving bestaat uit goederen en diensten die, in overeenstemming met de niet-preferentiële oorsprongsregels van de Unie, van oorsprong zijn uit minst ontwikkelde landen die vallen onder de “alles-behalve-wapens”-regeling of uit ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in het internationale handelssysteem, zoals respectievelijk bepaald in de bijlagen IV en VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012.

⁶ *Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad van 25 oktober 2012 houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad (PB L 303 van 31.10.2012, blz. 1).*

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 16

Door de Commissie voorgestelde tekst

(16) Gelet op de algemene beleidsdoelstelling van de Unie om kleine en middelgrote ondernemingen te ondersteunen, mag deze verordening evenmin van toepassing zijn op inschrijvingen die worden ingediend door kmo's die in de Unie zijn gevestigd en

Amendement

Schrappen

zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen die een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van ten minste één lidstaat hebben.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

(17) Bij de beoordeling van het bestaan van *restrictieve en/of discriminerende* maatregelen of praktijken *op het gebied* van *overheidsopdrachten* in een derde land moet de Commissie onderzoeken in welke mate de *aanbestedings-* en *concessiewetgeving* van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen *op het gebied van overheidsopdrachten* transparantie waarborgt en *discriminatie* ten aanzien van goederen, diensten *en* ondernemers van de Unie *verhindert*. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten of aanbestedende instanties *discriminerende* praktijken ten aanzien van goederen, diensten *en* ondernemers van de Unie handhaven of invoeren.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) De Commissie moet te allen tijde *op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een* onderzoek kunnen verrichten naar de restrictieve maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten die

Amendement

(17) Bij de beoordeling van het bestaan van *specifieke maatregelen of praktijken in een derde land die de toegang van goederen, diensten of ondernemers van de Unie tot de aanbestedings- of concessiemarkt zouden kunnen verhinderen*, moet de Commissie onderzoeken in welke mate de *wetgeving, regels of andere maatregelen op het gebied van aanbestedingen en concessies* van het betrokken land in overeenstemming met de internationale normen transparantie waarborgt, *en geen ernstige en herhaaldelijke restricties* ten aanzien van goederen, diensten *of* ondernemers van de Unie *tot gevolg heeft*. Daarnaast moet zij onderzoeken in welke mate overheden en/of individuele aanbestedende diensten of aanbestedende instanties *restrictieve* praktijken ten aanzien van goederen, diensten *of* ondernemers van de Unie handhaven of invoeren.

Amendement

(19) De Commissie moet te allen tijde een *transparant* onderzoek kunnen verrichten naar de restrictieve *of discriminatoire* maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten die een derde land zou hebben ingevoerd of

een derde land zou hebben ingevoerd of gehandhaafd. ***Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad.***

gehandhaafd, ***als zij van mening is dat een dergelijk onderzoek in het belang van de Unie is.***

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 19 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(19 bis) De vaststelling of een onderzoek in het belang van de Unie is, moet worden gebaseerd op een beoordeling van alle onderscheiden belangen van alle betrokkenen, waaronder de belangen van de industrie, gebruikers, consumenten, werknemers en sociale partners in de Unie. De Commissie moet de gevolgen van het al of niet instellen van een onderzoek afwegen tegen het effect ervan, en de eventuele maatregelen die krachtens deze verordening kunnen worden vastgesteld, in het brede belang van de Unie. De algemene doelstelling wederkerigheid te bewerkstelligen middels het openstellen van markten van derde landen en het verbeteren van de mogelijkheden tot markttoegang voor ondernemers uit de Unie, verdient bijzondere aandacht, en in dat verband kan rekening worden gehouden met de aanwezigheid van inschrijvers uit derde landen op de aanbestedingsmarkt van de Unie. Tevens moet rekening worden gehouden met de doelstelling onnodige administratieve rompslomp voor aanbestedende diensten en aanbestedende instanties evenals voor ondernemers te beperken. De Commissie moet zich in het bijzonder focussen op sectoren die in het kader van de EU-aanbestedingsmarkt een strategisch belang dienen.

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 19 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(19 ter) *Gezien de algemene beleidsdoelstelling van de Unie om de economische groei van minst ontwikkelde landen (MOL's), van laag- en lagermiddeninkomenslanden en hun integratie in de mondiale waardeketen te ondersteunen, zou het niet in het belang zijn van de Unie om in het kader van deze verordening een onderzoek in te stellen tegen dergelijke landen, tenzij er redelijke aanwijzingen zijn dat vastgestelde HIO-maatregelen worden omzeild. Bijgevolg is het niet de bedoeling deze verordening van toepassing te laten zijn op MOL's die profiteren van de "alles behalve wapens"-regeling, ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht wegens een gebrek aan diversificatie en onvoldoende integratie in het internationale handelsstelsel, zoals gedefinieerd in Verordening (EU) nr. 978/2012, alsook op landen die in aanmerking komen voor de algemene regeling als bedoeld in die verordening, tenzij de economie van die landen in de betrokken sectoren als concurrerend wordt beschouwd.*

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 20

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(20) *Indien het bestaan van een restrictieve en/of discriminerende maatregel of praktijk op het gebied van overheidsopdrachten in een derde land wordt bevestigd, moet de Commissie het*

(20) *Bij het uitvoeren van het onderzoek moet de Commissie het betrokken derde land uitnodigen besprekingen aan te knopen om eventuele restrictieve maatregelen of praktijken weg*

betrokken land uitnodigen besprekingen aan te knopen om de kansen voor ondernemers, goederen en diensten uit de Unie met betrekking tot inschrijvingen voor **overheidsopdrachten** in dat land te verbeteren.

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) Indien de besprekingen met het betrokken land er niet binnen een redelijke termijn **toe leiden dat de kansen** van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie **bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in voldoende mate verbeteren**, moet de Commissie **indien nodig kunnen besluiten over prijsaanpassingen die van toepassing zijn op inschrijvingen die worden ingediend door ondernemers van oorsprong uit dat land, met inbegrip van goederen en diensten van oorsprong uit dat land.**

Amendement 21

Voorstel voor een verordening Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) **Deze prijsaanpassingen mogen enkel worden toegepast met het oog op de beoordeling van inschrijvingen bestaande uit goederen of diensten uit het betrokken land. Om te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, kan het ook noodzakelijk zijn om deze toe te passen op een aantal rechtspersonen die onder buitenlandse controle staan of in**

te nemen en te verhelpen en de kansen voor ondernemers, goederen en diensten uit de Unie met betrekking tot inschrijvingen voor **aanbestedings- en concessiemarkten** in dat land **daadwerkelijk** te verbeteren.

Amendement

(22) Indien **het onderzoek het bestaan van restrictieve maatregelen of praktijken bevestigt en** de besprekingen met het betrokken land er niet binnen een redelijke termijn **tot bevredigende correctieve maatregelen leiden die resulteren in het verhelpen van de ernstige en herhaaldelijke belemmering van de toegang** van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie, **of indien het betrokken derde land geen besprekingen wenst aan te gaan**, moet de Commissie uit **hoofde van deze verordening HIO-maatregelen vaststellen in de vorm van een scoreopslag of uitsluiting van aanbestedingsprocedures.**

Amendement

(23) **Een maatregel in de vorm van een scoreopslag mag enkel worden toegepast met het oog op de beoordeling van inschrijvingen die zijn ingediend door ondernemers uit het betrokken land. Deze maatregel mag geen invloed hebben op de prijs die daadwerkelijk moet worden betaald overeenkomstig het contract dat met de geselecteerde inschrijver wordt**

buitenlands bezit zijn en, hoewel zij in de Europese Unie zijn gevestigd, geen zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen die een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van ten minste één lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen.

gesloten.

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Overweging 23 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23 bis) IIO-maatregelen moeten gelden voor aanbestedingsprocedures die onder het toepassingsgebied van deze verordening vallen, met inbegrip van kaderovereenkomsten en dynamische aankoopssystemen. IIO-maatregelen moeten ook gelden in het geval van specifieke opdrachten die gegund worden overeenkomstig een dynamisch aankoopstelsel, wanneer op die dynamische aankoopssystemen een IIO-maatregel van toepassing is. Zij mogen echter niet van toepassing zijn op dergelijke opdrachten onder een bepaalde drempel teneinde de totale administratieve last voor aanbestedende diensten en aanbestedende instanties te beperken. Om een eventuele dubbele toepassing van IIO-maatregelen te voorkomen, mogen dergelijke maatregelen niet van toepassing zijn op opdrachten die gegund zijn aan de hand van een kaderovereenkomst, zodra de IIO-maatregelen al zijn toegepast in het afsluitende stadium van die kaderovereenkomst.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Overweging 23 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23 ter) *Gelet op de algemene beleidsdoelstelling van de Unie om kleine en middelgrote ondernemingen (kmo's) te ondersteunen, moeten de Commissie en aanbestedende diensten en aanbestedende instanties de gevolgen van deze verordening naar behoren in overweging nemen, om te voorkomen dat kmo's overbelast raken. De Commissie moet in samenwerking met de lidstaten richtsnoeren voor beste praktijken om deze doelstelling te behalen ter beschikking stellen, teneinde de doeltreffendheid van deze verordening en de samenhang van de uitvoering ervan te waarborgen.*

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Overweging 23 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(23 quater) *Om een mogelijke omzeiling van een IIO-maatregel te voorkomen, moeten er aanvullende contractuele verplichtingen worden opgelegd aan de geselecteerde inschrijvers. Die verplichtingen dienen enkel van toepassing te zijn in het geval van aanbestedingsprocedures waarvoor een IIO-maatregel geldt, alsook voor opdrachten die gegund zijn aan de hand van een kaderovereenkomst mits dergelijke opdrachten gelijk zijn aan of boven een bepaalde drempelwaarde uitkomen en wanneer die kaderovereenkomst aan een IIO-*

maatregel is onderworpen.

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(24) Prijsaanpassingen mogen geen negatieve gevolgen hebben voor lopende handelsbesprekingen met het betrokken land. Wanneer een land met de Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan over markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten kan de Commissie de maatregelen derhalve opschorten tijdens de onderhandelingen.

Schrappen

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(25) Om de toepassing van een prijsaanpassing door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties te vereenvoudigen, moet ervan worden uitgegaan dat de maatregel van toepassing is op alle ondernemers van oorsprong uit een betrokken derde land waarmee geen overeenkomst inzake overheidsopdrachten is gesloten, tenzij zij kunnen aantonen dat minder dan 50 % van de totale waarde van hun inschrijving bestaat uit goederen of diensten van oorsprong uit het betrokken derde land.

Schrappen

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Overweging 26

(26) De aanbestedende diensten, aanbestedende instanties, categorieën aanbestedende diensten of categorieën aanbestedende instanties die de prijsaanpassing moeten toepassen, kunnen het best door de lidstaten worden aangeduid. Teneinde te waarborgen dat op een passend niveau actie wordt ondernomen en dat de lasten billijk over de lidstaten worden verdeeld, moet de Commissie het definitieve besluit nemen, op basis van een lijst die door elke lidstaat wordt ingediend. Indien nodig kan de Commissie op haar eigen initiatief een lijst opstellen.

Schrappen

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Overweging 27

(27) Het is van belang dat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. Daarom moeten aanbestedende diensten en aanbestedende instanties over de mogelijkheid beschikken om **prijsaanpassingen** ter beperking van de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten niet toe te passen ingeval er geen goederen of diensten uit de Unie en/of onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten beschikbaar zijn die aan de behoeften van de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voldoen, **om te** voorzien in essentiële openbare behoeften, bijvoorbeeld op het gebied van volksgezondheid of **openbare veiligheid**,

(27) Het is van belang dat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. Daarom moeten aanbestedende diensten en aanbestedende instanties over de mogelijkheid beschikken om **bij wijze van uitzondering IIO-maatregelen** ter beperking van de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten niet toe te passen ingeval er geen goederen of diensten uit de Unie en/of onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten beschikbaar zijn die aan de behoeften van de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voldoen, **of waar een dergelijke handeling gerelateerd is aan het** voorzien in essentiële openbare behoeften, bijvoorbeeld op het gebied van

of ingeval de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging in de prijs of de kosten van de opdracht.

volksgezondheid of *bescherming van het milieu*. Voor de toepassing van *die uitzonderingen is de goedkeuring van de Commissie vereist. De aanbestedende diensten en aanbestedende instanties moeten de Commissie tijdig en uitvoerig in kennis stellen zodat passend toezicht van de uitvoering van deze verordening mogelijk is.*

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) In geval van onjuiste toepassing door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties van uitzonderingen op *prijsaanpassingen* ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten moet de Commissie het correctiemechanisme kunnen toepassen dat vervat ligt in artikel 3 van Richtlijn 89/665/EEG van de Raad²⁰ of in artikel 8 van Richtlijn 92/13/EEG van de Raad²¹. Daarnaast zijn opdrachten die in strijd met *prijsaanpassingen* ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties aan een ondernemer zijn gegund, onverbindend.

²⁰ Richtlijn 89/665/EEG van de Raad van 21 december 1989 houdende de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de beroepsprocedures inzake het plaatsen van overheidsopdrachten voor leveringen en voor de uitvoering van werken (PB L 395 van 30.12.1989, blz. 33).

²¹ Richtlijn 92/13/EEG van de Raad van 25 februari 1992 tot coördinatie van de

Amendement

(28) In geval van onjuiste toepassing door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties van uitzonderingen op *HIO-maatregelen* ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten moet de Commissie het correctiemechanisme kunnen toepassen dat vervat ligt in artikel 3 van Richtlijn 89/665/EEG van de Raad²⁰ of in artikel 8 van Richtlijn 92/13/EEG van de Raad²¹. Daarnaast zijn opdrachten die in strijd met *HIO-maatregelen* ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties aan een ondernemer zijn gegund, onverbindend.

²⁰ Richtlijn 89/665/EEG van de Raad van 21 december 1989 houdende de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de beroepsprocedures inzake het plaatsen van overheidsopdrachten voor leveringen en voor de uitvoering van werken (PB L 395 van 30.12.1989, blz. 33).

²¹ Richtlijn 92/13/EEG van de Raad van 25 februari 1992 tot coördinatie van de

wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de communautaire voorschriften inzake de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie (PB L 76 van 23.3.1992, blz. 14).

wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de communautaire voorschriften inzake de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie (PB L 76 van 23.3.1992, blz. 14).

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) De onderzoeksprocedure moet worden gebruikt voor het aannemen van uitvoeringshandelingen voor de vaststelling, intrekking, opschorting of herinvoering van een *prijsaanpassing*.

Amendement

(30) De onderzoeksprocedure moet worden gebruikt voor het aannemen van uitvoeringshandelingen voor de vaststelling, intrekking, opschorting of herinvoering van een *HIO-maatregel en de Commissie moet worden bijgestaan door het comité ingesteld bij Verordening (EU) 2015/1843 van het Europees Parlement en de Raad²² (de “verordening inzake handelsbelemmeringen”)*. *Indien nodig en voor aangelegenheden die het rechtskader van de Unie voor overheidsopdrachten aanbelangen, moet de Commissie ook in staat zijn het advies van het bij Besluit 71/306/EEG van de Raad ingestelde Raadgevend Comité inzake overheidsopdrachten in te winnen.*

²² *Verordening (EU) 2015/1843 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 tot vaststelling van procedures van de Unie op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Unie ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld (PB L 272 van 16.10.2015,*

blz. 1).

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Overweging 30 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(30 bis) *Op grond van deze verordening ontvangen informatie dient uitsluitend gebruikt te worden voor het doel waarvoor zij was aangevraagd en met gepaste inachtneming van de toepasselijke voorschriften van de Unie en de lidstaten op het gebied van gegevensbescherming en vertrouwelijkheid. Verordening (EG) nr. 1049/2001 evenals artikel 28 van Richtlijn 2014/23/EU, artikel 21 van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 39 van Richtlijn 2014/25/EU moeten dienovereenkomstig van toepassing zijn.*

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Overweging 32

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(32) *Door middel van regelmatige verslaglegging door de Commissie zal toezicht kunnen worden gehouden op de toepassing en de doeltreffendheid van de bij deze verordening vastgestelde procedures.*

(32) *In overeenstemming met het Interinstitutioneel Akkoord van 13 april 2016^{1bis} over beter wetgeven en met de intentie om onder andere de administratieve last te verlagen, met name voor de lidstaten, moet de Commissie⁶ het toepassingsgebied, de werking en de doeltreffendheid van deze verordening regelmatig evalueren. De Commissie dient over haar beoordeling verslag uit te brengen aan het Europees Parlement en de Raad. De evaluatie kan eventueel worden gevolgd door passende wetgevingsvoorstellen. In Verordening (EU, Euratom) 2018/1046 van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van de financiële regels van toepassing op de algemene begroting*

van de Unie (hierna “het Financieel Reglement” genoemd) is bepaald dat de regels en beginselen inzake aanbestedingen die van toepassing zijn op door instellingen van de Unie voor eigen rekening gegunde overheidsopdrachten, gebaseerd moeten zijn op de voorschriften zoals bepaald in het relevante EU-acquis inzake overheidsopdrachten. Bij de herziening van het Financieel Reglement is het daarom passend te bepalen dat de IIO-verordening ook van toepassing is op overheidsopdrachten die door instellingen van de Unie worden gegund.

^{1 bis} PB L 123 van 12.5.2016, blz. 1.

Amendement 33

Voorstel voor een verordening Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(33) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het ter verwezenlijking van de basisdoelstelling van invoering van een gemeenschappelijk buitenlands beleid op het gebied van aanbestedingen noodzakelijk en passend dat gemeenschappelijke regels worden vastgesteld over de behandeling van inschrijvingen die niet onder internationale verbintenissen van de Unie vallende goederen en diensten omvatten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan wat noodzakelijk is om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken,

Schrappen

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. Bij deze verordening worden maatregelen vastgesteld om de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van derde landen te verbeteren. Bij deze verordening worden procedures vastgesteld voor de instelling van onderzoeken door de Commissie naar beweerde **restrictieve en discriminerende** maatregelen of praktijken **op het gebied van overheidsopdrachten die derde landen** ten aanzien van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie **hebben ingevoerd of handhaven**, en voor het aanknopen door de Commissie van besprekingen met de betrokken derde landen.

Deze verordening voorziet in de mogelijkheid **om prijsaanpassingen toe te passen op bepaalde inschrijvingen voor opdrachten voor de uitvoering van werken of een werk, voor de levering van goederen en/of de verrichting van diensten en voor concessies, op basis van de oorsprong van de betrokken** ondernemers, goederen of diensten.

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Deze verordening is van toepassing op **opdrachten** die onder de volgende handelingen vallen:

Amendement

1. Bij deze verordening worden maatregelen vastgesteld om de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van derde landen te verbeteren, **met betrekking tot niet onder internationale verbintenissen vallende aanbestedingen**. Bij deze verordening worden procedures vastgesteld voor de instelling van onderzoeken door de Commissie naar beweerde maatregelen of praktijken **door een derde land** ten aanzien van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie, en voor het aanknopen door de Commissie van besprekingen met de betrokken derde landen.

Deze verordening voorziet in de mogelijkheid **dat de Commissie door middel van uitvoeringshandelingen II O-maatregelen oplegt, ten aanzien van dergelijke maatregelen of praktijken van een derde land om de toegang van** ondernemers, goederen of diensten **uit derde landen tot aanbestedingsprocedures in de Unie te beperken**.

Amendement

2. Deze verordening is van toepassing op **aanbestedingsprocedures** die onder de volgende handelingen vallen:

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Deze verordening is van toepassing op de gunning van opdrachten voor de levering van goederen en/of de verrichting van diensten en op de gunning van concessies voor werken en diensten. Deze verordening is enkel van toepassing wanneer de goederen of diensten worden aangekocht voor overheidsdoeleinden. Zij is niet van toepassing wanneer de goederen worden aangekocht met het oog op commerciële wederverkoop of met het oog op gebruik bij de vervaardiging van goederen voor commerciële verkoop. Zij is niet van toepassing wanneer de diensten worden aangekocht met het oog op commerciële wederverkoop of met het oog op gebruik bij dienstverlening voor commerciële verkoop.

Schrappen

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Deze verordening is enkel van toepassing op restrictieve en/of discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten door een derde land ten aanzien van de aankoop van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten. Deze verordening wordt onverminderd de internationale verplichtingen van de Unie toegepast.

Schrappen

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. Deze verordening doet geen afbreuk aan de internationale verplichtingen van de Unie of maatregelen die lidstaten en hun aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen treffen overeenkomstig de in lid 2 bedoelde handelingen.

Amendement 39

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. Deze verordening is alleen van toepassing op aanbestedingsprocedures die na de inwerkingtreding ervan worden opgestart. Een IIO-maatregel is alleen van toepassing op aanbestedingsprocedures die vallen onder de IIO-maatregel en die op eender welk moment tussen de inwerkingtreding van die IIO-maatregel en het vervallen, intrekken of opschorten ervan worden opgestart. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties nemen in de aanbestedingsdocumenten voor procedures die binnen het toepassingsgebied van een IIO-maatregel vallen een verwijzing op naar de toepassing van deze verordening en alle toepasselijke IIO-maatregelen.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5 ter (nieuw)

5 ter. Teneinde milieu-, sociale en arbeidsvoorschriften naar behoren te integreren in de procedures voor de gunning van overheidsopdrachten en concessies, nemen aanbestedende diensten en aanbestedende instanties de nodige maatregelen om ervoor te zorgen dat wordt voldaan aan milieu-, sociale en arbeidsverplichtingen die van toepassing zijn op de overheidsopdracht, en die voortvloeien uit wettelijke of bestuursrechtelijke bepalingen, zowel op het niveau van de Unie als op nationaal niveau, alsook uit collectieve overeenkomsten die verenigbaar zijn met het recht van de Unie. Evenzeer zijn verplichtingen van toepassing die voortvloeien uit internationale overeenkomsten die door alle lidstaten zijn geratificeerd en die zijn opgesomd in bijlage X bij Richtlijn 2014/23/EU, bijlage X bij Richtlijn 2014/24/EU en bijlage XIV bij richtlijn 2014/25/EU.

De lidstaten stellen de Commissie in kennis van alle moeilijkheden die hun ondernemingen rechte of feitelijk hebben ondervonden en gerapporteerd en die te wijten zijn aan het feit dat de in alinea 1 bedoelde internationale bepalingen inzake milieu-, sociale en arbeidswetgeving niet in acht genomen zijn toen deze ondernemingen meedongen naar opdrachten binnen de EU of in derde landen.

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) een “ondernemer” is een

a) een “ondernemer” is een

natuurlijke of rechtspersoon of een openbare instantie of een groep van zulke personen en/of instanties, met inbegrip van alle tijdelijke samenwerkingsverbanden van ondernemingen, die een inschrijving indient voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting van diensten op de markt;

ondernemer als gedefinieerd in de Richtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU;

Amendement 42

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) “goederen” zijn goederen waarnaar wordt verwezen in het onderwerp van de inschrijving van de openbare aanbesteding en in de specificaties van de opdracht, maar hebben geen betrekking op grondstoffen, materialen of ingrediënten die de geleverde goederen bevatten;

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a ter) de “geraamde waarde” is de geraamde waarde van een opdracht die berekend is overeenkomstig de Richtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU;

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a quater (nieuw)

a quater) “bewijs” is alle informatie, certificaten, bewijsstukken, verklaringen en ander bewijsmateriaal om de naleving van de verplichtingen bedoeld in artikel 9 bis, lid 1, punt c), te staven, zoals:

i) certificaten van oorsprong, leveranciersverklaringen of invoeraangiften voor goederen die van oorsprong zijn in derde landen;

ii) een beschrijving van productieprocessen (met inbegrip van monsters, beschrijvingen of foto's) voor de te leveren goederen;

iii) een uittreksel uit relevante registers of van financiële overzichten inzake de oorsprong van diensten, met inbegrip van een btw-identificatienummer;

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a quinques (nieuw)

a quinques) “scoreopslag” is de relatieve vermindering met een bepaald percentage van de score van een inschrijving als gevolg van de beoordeling door een aanbestedende dienst of een aanbestedende instantie op basis van de in de aanbestedingsdocumenten vermelde gunningscriteria. In gevallen waarin de prijs of de kosten de enige gunningscriteria zijn, is in het kader van de beoordeling van inschrijvingen de scoreopslag de relatieve toename met een bepaald percentage van de door de inschrijver geboden prijs;

Amendement 46

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

b) een “aanbestedende dienst” is een “aanbestedende dienst” als gedefinieerd in **artikel 2, lid 1, van Richtlijn 2014/24/EU**;

Amendement

b) een “aanbestedende dienst” is een “aanbestedende dienst” als gedefinieerd in **de Richtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU**;

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt c

Door de Commissie voorgestelde tekst

c) een “aanbestedende instantie” is een “aanbestedende instantie” als gedefinieerd in **artikel 4, lid 1, van Richtlijn 2014/25/EU en artikel 7 van Richtlijn 2014/23/EU**;

Amendement

c) een “aanbestedende instantie” is een “aanbestedende instantie” als gedefinieerd in **Richtlijnen 2014/23/EU en 2014/25/EU**;

Amendement 48

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) een “belanghebbende” is elke persoon of entiteit waarvan de belangen door een maatregel van een derde land kunnen worden geraakt, zoals ondernemingen, ondernemersverenigingen, beroepsverenigingen, vakbonden of maatschappelijke organisaties, met inbegrip van consumentenorganisaties;

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) “onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten” zijn goederen of diensten die van oorsprong zijn uit een land waarmee de Unie een internationale overeenkomst heeft gesloten op het gebied van overheidsopdrachten en/of concessies, met inbegrip van verbintenissen inzake markttoegang, en waarop de desbetreffende overeenkomst van toepassing is;

Schrappen

Amendement 50

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt e

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

e) “niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten” zijn zowel goederen of diensten die van oorsprong zijn uit een land waarmee de Unie geen internationale overeenkomst heeft gesloten op het gebied van overheidsopdrachten of concessies, met inbegrip van verbintenissen inzake markttoegang, als goederen of diensten die van oorsprong zijn uit een land waarmee de Unie een dergelijke overeenkomst heeft gesloten maar waarop de desbetreffende overeenkomst niet van toepassing is;

Schrappen

Amendement 51

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt f

Door de Commissie voorgestelde tekst

f) een “**restrictieve en/of discriminerende maatregel** of praktijk **op het gebied van overheidsopdrachten**” is een wetgevende, regulerende of administratieve maatregel, procedure of praktijk, of een combinatie daarvan, die wordt ingevoerd of gehandhaafd door overheidsinstanties of individuele aanbestedende diensten of aanbestedende instanties in een derde land, waardoor de toegang tot de aanbestedings- of **de concessiemarkt van dat land** voor goederen, diensten en/of ondernemers uit de Unie ernstig en herhaaldelijk wordt belemmerd;

Amendement 52

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f) een “**maatregel** of praktijk **van een derde land**” is een wetgevende, regulerende of administratieve maatregel, procedure of praktijk, of een combinatie daarvan, **van algemene aard, die voortvloeit uit nationaal of subnationaal beleid en** die wordt ingevoerd of gehandhaafd door overheidsinstanties of individuele aanbestedende diensten of aanbestedende instanties in een derde land, waardoor de toegang tot de aanbestedings- of **concessiemarkten** voor goederen, diensten en/of ondernemers uit de Unie ernstig en herhaaldelijk wordt belemmerd.

Amendement 53

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt f ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f ter) “niet onder internationale verbintenissen vallende aanbestedingen” zijn aanbestedingsprocedures voor

goederen, diensten of concessies waarvoor de Unie geen verbintenissen inzake markttoegang in een internationale overeenkomst op het gebied van aanbestedingen of concessies is aangegaan;

Amendement 54

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – punt f quater (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f quater) “opdrachten” zijn “overheidsopdrachten” zoals gedefinieerd in Richtlijn 2014/24/EU, “concessies” zoals gedefinieerd in Richtlijn 2014/23/EU en “opdrachten voor werken, leveringen en diensten” zoals gedefinieerd in Richtlijn 2014/25/EU;

Amendement 55

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – punt f quinquies (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f quinquies) een “inschrijver” is een inschrijver als gedefinieerd in de Richtlijnen 2014/23/EU, 2014/24/EU en 2014/25/EU;

Amendement 56

**Voorstel voor een verordening
Artikel 2 – lid 1 – punt g bis (nieuw)**

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

g bis) “uitbesteden” is het organiseren van een deel van de uitvoer van een opdracht via een derde partij; het eenvoudigweg leveren van goederen of

onderdelen die nodig zijn voor de verrichting van een dienst wordt niet beschouwd als uitbesteden.

Amendement 57

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt h

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

h) een kmo is een kmo zoals gedefinieerd in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie²³.

Schrappen

²³ *Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie van 6 mei 2003 betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).*

Amendement 58

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Voor de toepassing van deze verordening wordt de uitvoering van werken *en*/of een werk in de zin van de Richtlijnen **2014/25/EU**, **2014/24/EU** en **2014/23/EU** beschouwd als de verrichting van een dienst.

2. Voor de toepassing van deze verordening, **uitgezonderd de artikelen 8 bis, lid 3, en 8 bis, lid 7**, wordt de uitvoering van werken of een werk in de zin van de Richtlijnen **2014/23/EU**, **2014/24/EU** en **2014/25/EU** beschouwd als de verrichting van een dienst.

Amendement 59

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Oorsprongsregels

Vaststelling van de oorsprong

Amendement 60

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. De oorsprong van een goed wordt vastgesteld overeenkomstig de artikelen 22 tot en met 26 van Verordening (EEG) nr. 2913/1992 van de Raad²⁴.

Schrappen

²⁴ Verordening (EEG) nr. 2913/92 van de Raad van 12 oktober 1992 tot vaststelling van het communautair douanewetboek (PB L 302 van 19.10.1992, blz. 1).

Amendement 61

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. De oorsprong van een dienst wordt vastgesteld op basis van de oorsprong van de ondernemer die de dienst verleent.

Schrappen

Amendement 62

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) in het geval van een natuurlijke persoon, het land waarvan de persoon onderdaan is of waar **hij** een permanent verblijfsrecht heeft;

a) in het geval van een natuurlijke persoon, het land waarvan de persoon onderdaan is of waar **die persoon** een permanent verblijfsrecht heeft;

Amendement 63

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 1 – punt b – i

Door de Commissie voorgestelde tekst

i) **indien de dienst niet wordt verricht door een commerciële aanwezigheid in de Unie, het** land naar het recht waarvan de rechtspersoon is opgericht of anderszins georganiseerd en op het grondgebied waarvan hij **zelfstandige** zakelijke activiteiten verricht;

Amendement

i) **het** land naar het recht waarvan de rechtspersoon is opgericht of anderszins georganiseerd en op het grondgebied waarvan hij **wezenlijke** zakelijke activiteiten verricht **die een rechtstreekse en daadwerkelijke band hebben met de economie van het betrokken land**;

Amendement 64

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 1 – punt b – ii

Door de Commissie voorgestelde tekst

ii) **de lidstaat waar** de rechtspersoon **is gevestigd en zelfstandige** zakelijke activiteiten verricht **die een rechtstreekse en daadwerkelijke band hebben met de economie van de betrokken lidstaat**.

Amendement

ii) **indien** de rechtspersoon **geen wezenlijke** zakelijke activiteiten verricht **op het grondgebied van het land waarin de rechtspersoon is opgericht of anderszins actief is, is de oorsprong van de rechtspersoon die van de persoon of personen die een overheersende invloed kunnen uitoefenen, direct of indirect, op de rechtspersoon op grond van het eigendom daarvan, hun financiële deelname daarin, of de daarop van toepassing zijnde voorschriften**.

Amendement 65

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor de toepassing van de eerste alinea, onder b), ii), **is, indien de rechtspersoon geen zelfstandige zakelijke activiteiten verricht die een rechtstreekse en**

Amendement

Voor de toepassing van de eerste alinea, **punt b), ii), wordt (worden) die persoon (personen) verondersteld een overheersende invloed te hebben op de**

daadwerkelijke band hebben met de economie van een lidstaat, de oorsprong van de rechtspersoon die van de persoon (personen) die eigenaar is (zijn) van of zeggenschap heeft (hebben) over de rechtspersoon.

rechtspersoon in de volgende gevallen waarin die persoon (personen), direct of indirect:

- a) de meerderheid van het geplaatste kapitaal van de rechtspersoon bezitten;*
- b) over de meerderheid van de stemrechten verbonden aan de door de rechtspersoon uitgegeven aandelen beschikken;*
- c) meer dan de helft van de leden van het bestuurs-, leidinggevend of toezichthoudend orgaan van de rechtspersoon kunnen aanwijzen.*

Amendement 66

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een rechtspersoon wordt geacht de “eigendom” te zijn van personen van een bepaald land indien meer dan 50 % van het aandelenkapitaal in het bezit is van personen van dat land.

Amendement

Schrappen

Amendement 67

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 – alinea 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Een rechtspersoon wordt geacht onder “zeggenschap” te staan van personen van een bepaald land indien deze personen bevoegd zijn een meerderheid van de bestuurders aan te duiden of anderszins de handelingen van de rechtspersoon rechtens te sturen.

Amendement

Schrappen

Amendement 68

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Wanneer een ondernemer een groep natuurlijke of rechtspersonen en/of openbare instantie is, en ten minste één van die personen of instanties afkomstig is uit een derde land waar op ondernemers, goederen en diensten een IIO-maatregel van toepassing is, is die IIO-maatregel in dezelfde mate van toepassing op inschrijvingen die door die groep worden ingediend. Dit is niet van toepassing indien de deelneming van die personen of instanties in een groep minder dan 15 % van de waarde van de inschrijving in kwestie bedraagt, tenzij die personen of instanties noodzakelijk zijn om aan de meerderheidseis te voldoen van ten minste één van de selectiecriteria in een aanbestedingsprocedure.

Amendement 69

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. Aanbestedende diensten of aanbestedende instanties kunnen de ondernemer op elk moment tijdens de aanbestedingsprocedure verzoeken de informatie of documentatie met betrekking tot de verificatie van de oorsprong van de ondernemer binnen een gepaste termijn te verstrekken, toe te lichten of aan te vullen, mits dergelijke verzoeken met volledige inachtneming van de beginselen inzake gelijke behandeling en transparantie worden gedaan. Inschrijvingen van ondernemers die deze informatie of documentatie niet verstrekken, worden overeenkomstig de

voor de gunningsprocedure geldende regels uitgesloten.

Amendement 70

Voorstel voor een verordening Artikel 3 – lid 3 quater (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 quater. *Voor de toepassing van de in artikel 9 bis bedoelde aanvullende contractuele verplichtingen voor de geselecteerde inschrijver, wordt de oorsprong van een goed vastgesteld overeenkomstig de artikelen 59 tot 62 van Verordening (EU) nr. 952/2013, terwijl de oorsprong van een dienst wordt vastgesteld op basis van de oorsprong van de ondernemer die de dienst verstrekt.*

Amendement 71

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk II – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Hoofdstuk II
Vrijstellingen

Schrappen

Amendement 72

Voorstel voor een verordening Artikel 4 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Indien meer dan 50 % van de totale waarde van een inschrijving bestaat uit goederen en/of diensten die van oorsprong zijn uit de in bijlage IV bij Verordening (EU) nr. 978/2012²⁷ vermelde minst

Inschrijvingen die worden ingediend door een ondernemer die van oorsprong is uit de in bijlage IV bij Verordening (EU) nr. 978/2012²⁷ vermelde minst ontwikkelde landen en uit ontwikkelingslanden die

ontwikkelde landen en uit ontwikkelingslanden die kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in het internationale handelssysteem, zoals bepaald in bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012, wordt deze inschrijving van deze verordening vrijgesteld.

kwetsbaar worden geacht als gevolg van onvoldoende diversificatie en integratie in het internationale handelssysteem, zoals bepaald in bijlage VII bij Verordening (EU) nr. 978/2012, wordt deze inschrijving van deze verordening vrijgesteld. ***De Commissie kan inschrijvingen die worden ingediend door een ondernemer uit ontwikkelingslanden die in aanmerking komen voor de in artikel 1, lid 2, punt a), van Verordening (EU) nr. 978/2012 bedoelde algemene regeling, vrijstellen, tenzij de economie van die landen wordt geacht concurrerend te zijn in de betrokken sectoren.***

²⁷ Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad (PB L 303 van 31.10.2012, blz. 1).

²⁷ Verordening (EU) nr. 978/2012 van het Europees Parlement en de Raad houdende toepassing van een schema van algemene tariefpreferenties en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 732/2008 van de Raad (PB L 303 van 31.10.2012, blz. 1).

Amendement 73

Voorstel voor een verordening Artikel 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 5

Vrijstelling voor door kmo's ingediende inschrijvingen

Inschrijvingen die worden ingediend door kmo's²⁸ die in de Unie zijn gevestigd en zelfstandige zakelijke activiteiten verrichten die een rechtstreekse en daadwerkelijke band hebben met de economie van ten minste één lidstaat, worden van deze verordening vrijgesteld.

²⁸ ***Zoals gedefinieerd in de aanbeveling van de Commissie van 6 mei 2003***

Amendement

Schrappen

betreffende de definitie van kleine, middelgrote en micro-ondernemingen (PB L 124 van 20.5.2003, blz. 36).

Amendement 74

Voorstel voor een verordening Hoofdstuk III – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onderzoeken, besprekingen en *prijsaanpassingen*

Amendement

Onderzoeken, besprekingen, *maatregelen* en *aanvullende contractuele verplichtingen*

Amendement 75

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – titel

Door de Commissie voorgestelde tekst

Onderzoeken

Amendement

Onderzoeken *en raadplegingen*

Amendement 76

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

1. *Wanneer* de Commissie dit in het belang van de Unie acht, *kan* zij *te allen tijde* op eigen initiatief dan wel *op verzoek* van belanghebbende *partijen* of een lidstaat een onderzoek *instellen* naar beweerde *restrictieve en/of discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten. Ingeval een onderzoek wordt ingesteld, maakt de Commissie een aankondiging bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie*

Amendement

1. *Indien* de Commissie dit in het belang van de Unie acht, *stelt* zij op eigen initiatief dan wel *naar aanleiding van een gemotiveerde klacht* van *een belanghebbende partij uit de Unie, het Europees Parlement*, of een lidstaat een onderzoek *in* naar *een* beweerde *maatregel* of *praktijk van een derde land door een aankondiging bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie. Het bericht van opening omvat de voorlopige beoordeling van de maatregel of praktijk*

en *worden* belanghebbende partijen en lidstaten *verzocht* binnen een bepaalde termijn *alle relevante* informatie aan de Commissie te verstrekken.

van een derde land door de Commissie en een verzoek aan belanghebbende partijen *uit de Unie* en lidstaten om binnen een bepaalde termijn informatie aan de Commissie te verstrekken.

De Commissie stelt het formulier dat belanghebbende partijen of lidstaten moeten invullen om een gemotiveerde klacht in te dienen, ter beschikking op haar website.

De vaststelling, of het belang van de Unie een onderzoek noodzakelijk maakt, is gebaseerd op een beoordeling van alle onderscheiden belangen van alle betrokkenen, waaronder de binnenlandse producenten, de gebruikers en de consumenten. Een onderzoek mag niet worden ingesteld wanneer het de Commissie, op grond van alle verstrekte inlichtingen, duidelijk is dat dit niet in het belang van de Unie is.

Amendement 77

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1 bis. Bij de bekendmaking van de aankondiging verzoekt de Commissie het betrokken derde land zijn standpunt in te dienen, informatie te verstrekken en besprekingen aan te knopen met de Commissie teneinde de beweerde maatregelen of praktijken van een derde land te verhelpen. De Commissie informeert op regelmatige basis de belanghebbende partijen, het Europees Parlement en de lidstaten binnen het bij artikel 7 van Verordening (EU) 2015/1843 van het Europees Parlement en de Raad^{1 bis} (verordening inzake handelsbelemmeringen) opgerichte comité.

^{1 bis} Verordening (EU) 2015/1843 van het Europees Parlement en de Raad van 6 oktober 2015 tot vaststelling van procedures van de Unie op het gebied van de gemeenschappelijke handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Unie ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld (PB L 272 van 16.10.2015, blz. 1).

Amendement 78

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. *De beoordeling van de Commissie met betrekking tot de vraag of de beweerde restrictieve en/of discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten door het betrokken derde land zijn ingevoerd of worden gehandhaafd, wordt verricht op basis van de door belanghebbenden en lidstaten verstrekte informatie, van het feitenmateriaal dat de Commissie in haar onderzoek heeft verzameld, of van beide. De beoordeling wordt binnen een termijn van acht maanden na de opening van het onderzoek voltooid. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan deze termijn worden verlengd met vier maanden.*

Amendement

2. *Het onderzoek en de raadplegingen worden binnen een termijn van zes maanden na de datum van bekendmaking van het bericht van opening in het Publicatieblad voltooid. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie, voor het einde van de aanvankelijke termijn van zes maanden, deze termijn verlengen met drie maanden door een aankondiging bekend te maken in het Publicatieblad van de Europese Unie en het derde land, belanghebbende partijen, het Europees Parlement en lidstaten in te lichten.*

Amendement 79

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 2 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2 bis. *Bij de afronding van het onderzoek en de raadplegingen maakt de Commissie een verslag met haar voornaamste bevindingen van het onderzoek en een voorstel voor de verdere gang van zaken openbaar. De Commissie legt het verslag voor aan het Europees Parlement.*

Amendement 80

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 3

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3. Indien de Commissie uit haar onderzoek concludeert dat de beweerde **restrictieve en/of discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten** niet worden gehandhaafd of **dat zij geen beperking** van de toegang van ondernemers of goederen **en** diensten uit de Unie tot de aanbestedings- of **concessiemarkten** van het betrokken derde land **veroorzaken**, beëindigt zij het onderzoek.

3. Indien de Commissie uit haar onderzoek concludeert dat de beweerde **maatregel of praktijk van een derde land** niet **wordt** gehandhaafd of **geen ernstige en herhaaldelijke belemmering** van de toegang van ondernemers of goederen **of** diensten uit de Unie tot de aanbestedings- of **concessiemarkt** van het betrokken derde land **veroorzaakt**, beëindigt zij het onderzoek **en plaatst zij in het Publicatieblad van de Europese Unie een bericht van beëindiging**.

Amendement 81

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. **Wanneer de Commissie haar onderzoek heeft afgerond, maakt zij een verslag met haar voornaamste bevindingen openbaar.**

Schrappen

Amendement 82

Voorstel voor een verordening Artikel 6 – lid 4 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4 bis. De Commissie kan het onderzoek en de raadplegingen te allen tijde opschorten als het derde land:

a) Bevredigende correctieve maatregelen neemt waarmee de ernstige en herhaaldelijke belemmering van de toegang van ondernemers of goederen of diensten uit de Unie wordt verholpen en deze toegang op doeltreffende wijze wordt verbeterd; of

b) verbintenissen aangaat ten aanzien van de Unie om de maatregel of praktijk van een derde land binnen een redelijk tijdsbestek en na uiterlijk drie maanden stop te zetten of geleidelijk te beëindigen.

De Commissie hervat het onderzoek en de raadplegingen als zij op enig moment concludeert dat de redenen voor de opschorting niet meer geldig zijn.

In het geval van een opschorting of hervatting van het onderzoek en de raadplegingen maakt de Commissie een aankondiging bekend in het Publicatieblad van de Europese Unie.

Amendement 83

Voorstel voor een verordening Artikel 7

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 84

Voorstel voor een verordening Artikel 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

[...]

Amendement

Schrappen

Amendement 85

Voorstel voor een verordening Artikel 8 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 8 bis

IIO-maatregelen

1. Indien de Commissie uit een onderzoek en raadplegingen overeenkomstig artikel 6 concludeert dat sprake is van een maatregel of praktijk van een derde land, legt zij een IIO-maatregel op door vaststelling van een uitvoeringshandeling. Een IIO-maatregel is alleen van toepassing wanneer het hoofdonderwerp van de aanbestedingsprocedure onder het toepassingsgebied van de uitvoeringshandeling valt zoals omschreven in lid 7, punt a). De aanbestedingsprocedure mag niet worden ontworpen met het doel om deze van het toepassingsgebied van deze verordening uit te sluiten.

2. De IIO-maatregel wordt vastgesteld aan de hand van de volgende criteria, gelet op de beschikbare informatie:

a) de evenredigheid van de IIO-maatregel ten opzichte van de maatregel of praktijk van het derde land;

b) de beschikbaarheid van alternatieve bevoorradingsbronnen voor

de betrokken goederen en diensten, teneinde aanzienlijke nadelige gevolgen voor aanbestedende diensten of aanbestedende instanties te voorkomen of tot een minimum te beperken.

c) de deelname van ondernemingen uit het betrokken derde land aan aanbestedingsprocedures in de interne markt, die profiteren van het gebrek aan wederkerigheid.

3. De IIO-maatregel is alleen van toepassing op aanbestedingsprocedures met een geraamde waarde van ten minste 10 000 000 EUR exclusief belasting over de toegevoegde waarde voor werken en concessies, en van ten minste 5 000 000 EUR exclusief belasting over de toegevoegde waarde voor goederen en diensten.

4. De IIO-maatregel is ook van toepassing in geval van specifieke opdrachten die worden gegund in het kader van een dynamisch aankoopstelsel indien dit dynamisch aankoopstelsel onderworpen was aan de IIO-maatregel, met uitzondering van specifieke opdrachten waarvan de geraamde waarde onder de betreffende in artikel 8 van Richtlijn 2014/23/EU, artikel 4 van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 15 van Richtlijn 2014/25/EU vastgestelde waarden ligt.

De IIO-maatregel is niet van toepassing op procedures voor de gunning van opdrachten aan de hand van een kaderovereenkomst. De IIO-maatregel is ook niet van toepassing op individuele partijen die worden gegund overeenkomstig artikel 5, lid 10, van Richtlijn 2014/24/EU of artikel 16, lid 10, van Richtlijn 2014/25/EU.

5. De Commissie kan in haar uitvoeringshandeling besluiten, binnen het in lid 7 vastgestelde toepassingsgebied, de toegang van ondernemers, goederen of diensten uit derde landen tot aanbestedingsprocedures te beperken

door aanbestedende diensten en aanbestedende instanties te verplichten:

a) een scoreaanpassing op te leggen aan inschrijvingen die zijn ingediend door ondernemers van oorsprong uit het betrokken derde land;

b) inschrijvingen die zijn ingediend door ondernemers van oorsprong uit het betrokken derde land uit te sluiten; of

c) een combinatie van de in punten a) en b) genoemde maatregelen op te leggen, wanneer verschillende sectoren of categorieën van goederen en diensten aan IIO-maatregelen zijn onderworpen.

6. De in lid 5, punt a), genoemde scoreaanpassing is alleen van toepassing voor het doel van beoordeling en rangschikking van de inschrijvingen. Zij heeft geen invloed op de prijs die moet worden betaald overeenkomstig het contract dat met de geselecteerde inschrijver wordt gesloten.

7. In de uitvoeringshandeling, vastgesteld in overeenstemming met artikel 14, lid 2, wordt het toepassingsgebied van de IIO-maatregel gespecificeerd, met inbegrip van:

a) de sectoren of de categorieën van goederen, diensten en concessies op grond van de gemeenschappelijke woordenlijst overheidsopdrachten, alsook alle toepasselijke uitzonderingen;

b) specifieke categorieën aanbestedende diensten of aanbestedende instanties;

c) specifieke categorieën ondernemers;

d) voor wat betreft de in lid 5, punt a), genoemde scoreaanpassing, de procentuele waarde van de aanpassing, vastgesteld op ten hoogste 100 % van de evaluatiescore van de inschrijving, afhankelijk van het derde land en de beoogde sector van goederen, diensten,

werken of concessies.

8. Bij het bepalen van de IIO-maatregel op basis van de opties beschreven in lid 5, de punten a), b) of c), kiest de Commissie voor het soort maatregel dat de mate van belemmering die door marktdeelnemers uit de EU wordt ondervonden op markten van derde landen het doeltreffendst zou verhelpen.

9. De Commissie kan de IIO-maatregel intrekken of de toepassing ervan opschorten als het derde land bevredigende correctieve maatregelen neemt die de belemmering van de toegang van goederen, diensten of ondernemers uit de Unie tot zijn aanbestedings- of concessiemarkten, verhelpen, of als het verplichtingen aangaat om de maatregel of praktijk in kwestie te beëindigen. Indien de Commissie op eender welk moment van oordeel is dat de correctieve maatregelen of de aangevane verbintenissen zijn herroepen, opgeschort of niet naar behoren ten uitvoer worden gelegd, maakt zij haar bevindingen openbaar en legt zij de toepassing van de IIO-maatregel opnieuw op. De Commissie kan een IIO-maatregel intrekken, opschorten of opnieuw instellen in overeenstemming met de in artikel 14, lid 2, bedoelde onderzoeksprocedure en gevolgd door de bekendmaking van een aankondiging in het Publicatieblad van de Europese Unie.

10. Een IIO-maatregel verstrijkt vijf jaar na de inwerkingtreding ervan. Een IIO-maatregel kan met een periode van vijf jaar worden verlengd. Negen maanden voor het verstrijken van de IIO-maatregel start de Commissie op eigen initiatief een evaluatie van de betreffende IIO-maatregel middels bekendmaking van een aankondiging in het Publicatieblad van de Europese Unie. Een dergelijke evaluatie wordt binnen zes maanden afgerond. Na een dergelijke herziening kan de Commissie de duur van de IIO-

maatregel verlengen, deze op passende wijze aanpassen of vervangen door een andere IIO-maatregel.

Amendement 86

Voorstel voor een verordening Artikel 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Artikel 9

Betrokken diensten of instanties

De Commissie stelt een lijst op met de aanbestedende diensten of instanties of categorieën aanbestedende diensten of instanties per lidstaat waarvan de aanbestedingen onder de maatregel vallen. Om de vaststelling van die lijst te onderbouwen, dient elke lidstaat een lijst met geschikte aanbestedende diensten of instanties of categorieën aanbestedende diensten of instanties in. De Commissie waarborgt dat op een passend niveau maatregelen worden getroffen en dat de lasten billijk over de lidstaten worden verdeeld.

Amendement 87

Voorstel voor een verordening Artikel 9 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Schrappen

Amendement

Artikel 9 bis

Aanvullende contractuele verplichtingen voor de geselecteerde inschrijver

1. In het geval van aanbestedingsprocedures waarvoor een IIO-maatregel geldt, alsook in het geval van opdrachten die zijn gegund aan de hand van een kaderovereenkomst waarin de geraamde waarde van die opdrachten gelijk is aan of hoger is dan de in respectievelijk artikel 8 van

Richtlijn 2014/23/EU, artikel 4 van Richtlijn 2014/24/EU en artikel 15 van Richtlijn 2014/25/EU bedoelde waarden, en indien die kaderovereenkomsten onderworpen waren aan de IIO-maatregel, nemen de aanbestedende diensten en aanbestedende instanties onder meer ook de volgende voorwaarden op in het contract met de geselecteerde inschrijver:

a) een verplichting om niet meer dan 25 % van de totale waarde van de opdracht, met inbegrip van de bezorging van goederen en onderdelen, uit te besteden aan ondernemers van oorsprong uit een derde land dat aan een IIO-maatregel onderworpen is;

b) voor opdrachten waarvan het onderwerp de levering van goederen omvat, een verbintenis dat de goederen en/of diensten die bij de uitvoering van de opdracht worden geleverd en van oorsprong zijn uit een derde land dat aan de IIO-maatregel is onderworpen, voor de looptijd van de opdracht niet meer dan 25 % van de totale waarde van de opdracht vormen, ongeacht of de goederen en/of diensten direct door de inschrijver of door een onderaannemer worden geleverd;

c) een verplichting om de aanbestedende dienst of instantie op verzoek uiterlijk bij voltooiing van de uitvoering van de opdracht passend bewijs voor punt a) of b) over te leggen;

d) betaling van een evenredige boete in geval van niet-naleving van de in punt a) of b) genoemde verbintenissen ter hoogte van 25 % van de totale waarde van de opdracht.

2. Voor de toepassing van lid 1, punt c), is het voldoende om bewijs te leveren dat meer dan 75 % van de totale waarde van de opdracht van oorsprong is uit andere landen dan het derde land dat aan de IIO-maatregel is onderworpen. De aanbestedende dienst of aanbestedende

instantie verzoekt om bewijs in geval van redelijke aanwijzingen van niet-naleving van lid 1, punt a) of b), of als de opdracht wordt gegund aan een groep ondernemers die een rechtspersoon bevat die van oorsprong is uit een derde land dat onderworpen is aan een IIO-maatregel.

3. Voor inschrijvingen die zijn ingediend door zelfstandige kmo's, zoals gedefinieerd in Aanbeveling 2003/361/EG van de Commissie, van oorsprong uit de Unie of uit een derde land waarmee de Unie een internationale overeenkomst heeft gesloten op het gebied van overheidsopdrachten, stellen de Commissie en de lidstaten richtsnoeren ter beschikking voor beste praktijken teneinde de doeltreffendheid en de consistente uitvoering van deze verordening te waarborgen. In die richtsnoeren wordt met name rekening gehouden met de informatiebehoeften van kmo's.

4. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties nemen in de documenten voor aanbestedingsprocedures waarvoor een IIO-maatregel geldt een verwijzing op naar de in dit artikel vastgestelde aanvullende voorwaarden.

Amendement 88

Voorstel voor een verordening Artikel 10

Door de Commissie voorgestelde tekst

[...]

Amendement

Schrappen

Amendement 89

Voorstel voor een verordening Artikel 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 90

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen besluiten de **prijsaanpassing** niet toe te passen in een **aanbestedings- of concessieprocedure** indien:

1. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen **uitzonderlijk** besluiten de **IIO-maatregel** niet toe te passen in een **aanbestedingsprocedure** indien:

Amendement 91

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) **er geen goederen en diensten uit de Unie en/of geen onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten beschikbaar zijn die voldoen aan de voorwaarden van de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie; of**

Schrappen

Amendement 92

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) er alleen inschrijvingen zijn van ondernemers die van oorsprong zijn uit een derde land dat onderworpen is aan een IIO-maatregel, of als alleen dergelijke inschrijvingen voldoen aan de vereisten van de inschrijving; of

Amendement 93

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – punt a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a ter) dit is gerechtvaardigd op grond van dwingende redenen van algemeen belang, zoals de volksgezondheid of de bescherming van het milieu;

Amendement 94

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging van de prijs of kosten van de opdracht.

Schrappen

Amendement 95

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Wanneer een aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voornemens is een **prijsaanpassing** niet toe te passen, **maakt hij melding van zijn voornemen in de aankondiging van de opdracht die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 49 van Richtlijn 2014/24/EU of artikel 69 van Richtlijn 2014/25/EU of in de aankondiging van de concessie die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 31 van Richtlijn 2014/23/EU. Hij stelt de Commissie daarvan in kennis uiterlijk tien kalenderdagen na de bekendmaking van de aankondiging van opdracht.**

2. Wanneer een aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voornemens is een **HIO-maatregel** niet toe te passen, **stelt** hij de Commissie **onverwijld, en in elk geval uiterlijk dertig dagen voor de gunning** van de **opdracht**, daarvan in kennis, **en geeft een gedetailleerde motivering voor de toepassing van de uitzondering.**

Amendement 96

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 – alinea 1 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

d) de reden waarop het besluit om de **prijsaanpassing** niet toe te passen berust en een gedetailleerde rechtvaardiging voor het gebruik van de uitzondering;

Amendement

d) de reden waarop het besluit om de **HIO-maatregel** niet toe te passen berust en een gedetailleerde rechtvaardiging voor het gebruik van de uitzondering;

Amendement 97

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. Alle verzoeken om een uitzondering op grond van dit artikel moeten vóór de gunning van de opdracht door de Commissie worden goedgekeurd.

Amendement 98

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. De Commissie kan bezwaar maken tegen het verzoek om een uitzondering op een HIO-maatregel indien de kennisgeving onvoldoende gedetailleerd gemotiveerd is. De Commissie stelt de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie onverwijld in kennis van haar besluit.

Amendement 99

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. Ingeval een aanbestedende dienst of aanbestedende instantie krachtens artikel 2 van Richtlijn 2014/24/EU of krachtens artikel 50 van Richtlijn 2014/25/EU gebruikmaakt van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking van een aankondiging van de opdracht en besluit geen prijsaanpassing toe te passen, maakt hij hiervan melding in de aankondiging van gegunde opdracht die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 50 van Richtlijn 2014/24/EU of artikel 70 van Richtlijn 2014/25/EU of in de aankondiging van de concessie die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 32 van Richtlijn 2014/23/EU, en geeft hij hiervan kennis aan de Commissie uiterlijk tien kalenderdagen na de bekendmaking van de aankondiging van gegunde opdracht.

Schrappen

De kennisgeving bevat de volgende gegevens:

- a) de benaming en contactgegevens van de aanbestedende dienst of de aanbestedende instantie;**
- b) een beschrijving van het onderwerp van de opdracht of de concessie;**
- c) informatie over de oorsprong van de toegelaten ondernemers, goederen en/of diensten;**
- d) de rechtvaardiging voor het gebruik van de uitzondering;**
- e) voor zover van toepassing, alle andere informatie die de aanbestedende dienst of de aanbestedende instantie nuttig acht.**

Amendement 100

Voorstel voor een verordening
Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Opdrachten die aan een ondernemer zijn gegund in strijd met **prijsaanpassingen** welke de Commissie overeenkomstig deze verordening heeft vastgesteld of opnieuw heeft ingevoerd, zijn onverbindend.

Amendement

2. Opdrachten die aan een ondernemer zijn gegund in strijd met **IIO-maatregelen** welke de Commissie overeenkomstig deze verordening heeft vastgesteld of opnieuw heeft ingevoerd, zijn onverbindend.

Amendement 101

Voorstel voor een verordening
Artikel 13 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 13 bis

Middelen

De Commissie zorgt ervoor dat voldoende middelen worden vrijgemaakt voor de uitvoering en de handhaving van deze verordening.

Amendement 102

Voorstel voor een verordening
Artikel 15

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 103

Voorstel voor een verordening
Artikel 16 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Voor 31 december 2018 en vervolgens ten

Twee jaar na de datum van

minste *om de drie* jaar brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van ondernemers van de Unie tot ***procedures voor de gunning van overheidsopdrachten of concessies in derde landen overeenkomstig deze verordening.*** De lidstaten verstrekken de Commissie *daartoe* op verzoek de passende inlichtingen.

inwerkingtreding van deze verordening en vervolgens ten minste *elke twee* jaar brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van ondernemers van de Unie tot ***aanbestedings- en concessiemarkten*** van derde landen overeenkomstig deze verordening. De lidstaten verstrekken de Commissie op verzoek de passende inlichtingen ***over de toepassing van maatregelen krachtens deze verordening, alsook over het aantal aanbestedingsprocedures van de centrale overheid en lagere overheden waarin een bepaalde IIO-maatregel werd toegepast, het aantal ontvangen inschrijvingen uit derde landen die onderworpen zijn aan die IIO-maatregel, alsook de gevallen waarin een specifieke uitzondering op de IIO-maatregel werd toegepast. Het verslag wordt openbaar gemaakt.***

Amendement 104

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie legt op het niveau van de Unie een databank aan van procedures voor de gunning van overheidsopdrachten of concessies met derde landen en de toepassing van IIO-maatregelen uit hoofde van deze verordening, op basis van de door de lidstaten aangeleverde informatie. De Commissie werkt de databank jaarlijks bij.

Amendement 105

Voorstel voor een verordening

Artikel 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17

Schrappen

Wijziging van Richtlijn 2014/25/EU

De artikelen 85 en 86 van Richtlijn 2014/25/EU worden ingetrokken met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Amendement 106

Voorstel voor een verordening Artikel 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17 bis

Evaluatie

Uiterlijk drie jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening en vervolgens om de drie jaar, evalueert de Commissie het toepassingsgebied, de werking en de doeltreffendheid van deze verordening en brengt zij over haar bevindingen verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad. In naar behoren gemotiveerde gevallen kan de Commissie de termijn voor de tweede evaluatie tot vijf jaar verlengen. In geval van een dergelijke verlenging stelt de Commissie het Europees Parlement en de Raad daarvan vooraf in kennis.

TOELICHTING

In maart 2012 publiceerde de Commissie haar wetgevingsvoorstel over overheidsopdrachten: toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen. Bedoeling van de Commissie was te beschikken over een pressiemiddel in het kader van bilaterale handelsbesprekingen met derde landen over de openstelling van de aanbestedingsmarkten, aangezien vele derde landen weigerachtig zijn om hun aanbestedingsmarkten überhaupt voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de EU bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken wat het gunnen van overheidsopdrachten betreft. Het belangrijkste doel van het voorstel van de Commissie was dan ook betere voorwaarden voor ondernemingen uit de EU te scheppen waaronder zij kunnen meedingen naar overheidsopdrachten in derde landen, alsook de positie van de Europese Unie te versterken in onderhandelingen over de voorwaarden voor toegang van goederen, diensten en leveranciers uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten en bijgevolg te werken aan gelijke concurrentievoorwaarden voor aanbestedingsvoorwaarden.

In het algemeen zijn aanbestedingsmarkten voor de EU erg belangrijk in het kader van handelsbesprekingen met derde landen en stelt de Unie zich op dit gebied offensief op, omdat vele EU-bedrijven in diverse sectoren hoogst concurrerend zijn. Veel derde landen zijn weigerachtig om hun aanbestedingsmarkten voor EU-bedrijven open te stellen. Daarnaast heeft de Commissie vastgesteld dat derde landen de laatste jaren steeds meer protectionistische maatregelen nemen, waardoor de toegang tot hun aanbestedingsmarkten de facto of de jure wordt beperkt. Het gaat onder meer om protectionistische voorschriften als verplichte technologieoverdracht als voorwaarde voor de gunning van overheidsopdrachten of vereisten met betrekking tot lokale inhoud.

Tot dusver is de EU er slechts in beperkte mate in geslaagd om via handelsovereenkomsten openstelling van de aanbestedingsmarkten te verkrijgen. De WTO-overeenkomst inzake overheidsopdrachten (Government Procurement Agreement – GPA) is slechts ondertekend door een beperkt aantal landen – grote opkomende economieën als India, Brazilië en China hebben klaarblijkelijk geen zin om zich in de nabije toekomst bij de GPA aan te sluiten. Ondanks de herziening van de GPA omvat de overeenkomst nog steeds diverse uitzonderingen en geldt zij niet systematisch voor alle bestuursniveaus. Ook bilaterale vrijhandelsakkoorden van de EU met derde landen bevatten vaak uitzonderingen op de toegang voor Europese bedrijven tot de aanbestedingsmarkten. Gezien het feit dat de aanbestedingsmarkten van de EU grotendeels openstaan voor buitenlandse gegadigden, is het voor de Commissie moeilijk gebleken om van derde landen in het kader van handelsbesprekingen een engagement op dit gebied te verkrijgen.

Teneinde te zorgen voor een pressiemiddel om meer kansen op het gebied van overheidsopdrachten in derde landen te creëren, stelde de Commissie in haar voorstel van 2012 voor de markttoegang te beperken voor derde landen die geen handelsbesprekingen met de EU voeren. Het voorstel van 2012 behelsde een gedecentraliseerde en een gecentraliseerde procedure voor goederen en diensten die niet onder verbintenissen inzake markttoegang vallen. In het kader van de gedecentraliseerde procedure kon de Commissie goedkeuren dat

inschrijvingen werden uitgesloten door aanbestedende diensten/instanties ingeval de waarde van de niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten meer bedroeg dan 50 % van de totale waarde van de goederen en diensten die deel uitmaakten van de inschrijving indien er sprake was van een gebrek aan wezenlijke wederkerigheid in openstelling van de markt tussen de EU en het land van oorsprong van de goederen en/of diensten. Daarnaast voerde dit voorstel met de gecentraliseerde pijler een EU-mechanisme in ter versterking van de hefboomwerking waarover de EU in internationale onderhandelingen over markttoegang beschikt, gebaseerd op onderzoek door de Commissie, overleg met derde landen en, waar nodig, oplegging van tijdelijke restrictieve maatregelen door de Commissie. De Commissie was van mening dat dit derde landen een stimulans zou bieden om onderhandelingen met de EU aan te gaan over de kwestie van de openstelling van hun aanbestedingsmarkten.

De reacties in de Raad waren gemengd: een groep lidstaten steunde het voorstel en een even grote groep vond het niet nodig om op te treden en verwierp het idee, omdat die landen het instrument beschouwden als een protectionistische maatregel, die negatieve gevolgen kan hebben voor de wereldhandel (met name door mogelijke represaillemaatregelen van machtige derde landen). De Raad slaagde er niet in deze patstelling te doorbreken en over te gaan tot een bespreking van de inhoud van het voorstel. Op 15 januari 2014 nam het Parlement 85 amendementen op het Commissievoorstel aan, zonder daarbij een wetgevingsresolutie aan te nemen en derhalve zonder de eerste lezing af te ronden. Met deze amendementen trachtte het Parlement bruggen te bouwen tussen voor- en tegenstanders van het voorstel.

Belangrijke punten van de stemming in het Parlement op 15 januari 2014:

- de invoering van een herzieningsclausule die het mogelijk maakt na een bepaalde termijn te evalueren of het instrument erin slaagt buitenlandse aanbestedingsmarkten open te stellen of eenvoudigweg leidt tot protectionisme op de aanbestedingsmarkt van de Europese Unie
- de uitsluiting van ontwikkelingslanden van de verordening
- een sterkere band tussen de gedecentraliseerde en de gecentraliseerde pijler, zodat alleen maatregelen kunnen worden getroffen als de Commissie een onderzoek heeft ingesteld naar de vermeende restrictieve maatregelen
- de voorkoming van de versnippering van de interne aanbestedingsmarkt

In het najaar van 2014 presenteerde het Italiaanse voorzitterschap een compromistekst, waarmee de uiteenlopende standpunten in de Raad echter niet konden worden overbrugd. Na een oriënterend debat in de Raad van ministers van Handel in november 2014 diende de Commissie een herzien voorstel in om de besprekingen vooruit te helpen. De Europese Commissie hechtte op 29 januari 2016 haar goedkeuring aan haar gewijzigde voorstel voor een instrument voor internationale overheidsopdrachten. Op 27 februari 2017 besloten de INTA-coördinatoren het onderwerp opnieuw op de agenda van een van de volgende INTA-vergaderingen te plaatsen, met als doel het onderhandelingsmandaat bij te werken door stappen te ondernemen om verdere amendementen in stemming te brengen, aangezien het herziene voorstel belangrijke wijzigingen omvatte.

Het gewijzigde voorstel bracht enerzijds verbeteringen op belangrijke gebieden met zich mee, zoals de schrapping van de gedecentraliseerde pijler waarvan ook het Parlement vreesde dat die tot een versnippering van de interne markt zou kunnen leiden, maar nam anderzijds geen belangrijke verzoeken van het Europees Parlement over. Bovendien bevatte het nieuwe elementen die door de Commissie INTA en het Parlement moeten worden getoetst. De rapporteur kwam daarom met een bijgewerkt ontwerpverslag om het mandaat van het Europees Parlement te actualiseren en de in het herziene voorstel van 2016 voorgestelde wijzigingen in aanmerking te nemen. Dit verslag was derhalve gebaseerd op twee centrale pijlers: ten eerste diende de rapporteur – voor de delen die overeenkwamen of vergelijkbaar waren met het oorspronkelijke voorstel van 2012 – de op 15 januari 2014 door de plenaire vergadering aangenomen amendementen in, waar nodig aangepast aan het herziene voorstel van 2016; ten tweede werden in het verslag amendementen voorgesteld op de nieuwe elementen van het herziene voorstel van 2016.

Nieuwe elementen van het herziene voorstel van 2016:

De belangrijkste verandering is dat het herziene voorstel slechts voorziet in een “prijsaanpassing” en de marktafsluitingsmaatregel volledig schrapt. Indien uit een onderzoek van de Commissie blijkt dat een land in het kader van een aanbesteding belemmeringen oplegt ten aanzien van deelnemers uit de EU, zou een prijsaanpassing gelden voor de producten of diensten uit dat land. Dit betekent dat, anders dan in het oorspronkelijke voorstel, de betrokken buitenlandse producten en diensten altijd in aanmerking zouden komen als het aanbod concurrerend is wat prijs en kwaliteit betreft nadat de prijsaanpassing in aanmerking is genomen. De prijsaanpassing zou alleen gelden voor het beoordelingsproces en niet de uiteindelijke gunningsprijs bepalen. De EU-markt zou in geen geval worden gesloten voor buitenlandse marktdeelnemers.

Het voorstel heeft echter in wezen tot doel te beschikken over een pressiemiddel in het kader van handelsbesprekingen om openstelling van de aanbestedingsmarkten te verkrijgen en aldus te zorgen voor gelijke concurrentievoorwaarden wat betreft markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten. De rapporteur stelt daarom voor ook het oorspronkelijke mechanisme van tijdelijke beperking van de toegang van goederen en/of diensten uit het derde land tot de aanbestedingsmarkt van de EU, zoals voorgesteld door de Commissie in haar voorstel van 2012 en onderschreven door het Parlement in januari 2014, te behouden.

De lidstaten zouden bovendien voorstellen welke aanbestedende diensten de maatregel ten uitvoer zouden leggen, teneinde de kleinste instanties met beperktere administratieve capaciteiten te ontzien. Hoewel dit een legitiem doel is, dient de verordening op de gehele interne markt op uniforme wijze te worden toegepast. Indien dit niet gebeurt, kan dit leiden tot een versnippering van de interne markt en een zwakkere positie.

Een ander element is dat de prijstoeslag niet langer zou hoeven te worden toegepast op het hele land waar de Commissie discriminatie van Europese inschrijvers heeft vastgesteld. Het zou mogelijk worden maatregelen te richten op gebieden op regionaal of lokaal niveau, zoals deelstaten, regio's of gemeenten. Doel hiervan is een onderscheid te maken tussen gebieden, en instanties op een lager bestuursniveau aan te moedigen hun aanbestedingsprocedures open te stellen voor inschrijvers uit de EU.

Een ander onderdeel van het herziene voorstel uit 2016 is de duidelijkere toewijzing van de

bewijslast. Bedrijven en producten waarbij meer dan 50 % van de waarde van de inschrijving afkomstig is uit een land waar discriminerende maatregelen ten aanzien van bedrijven, goederen of diensten uit de EU zijn vastgesteld, zouden aan de maatregel worden onderworpen. Er zou van worden uitgegaan dat ondernemers uit een betrokken derde land de betrokken goederen en diensten zouden leveren. De inschrijver uit dat land – niet de aanbestedende dienst – zou moeten aantonen dat de inschrijving niet uit dergelijke goederen of diensten bestaat. In het oorspronkelijke voorstel werd indirect gesuggerd dat de bewijslast in dit verband bij de aanbestedende diensten zou liggen.

Voorts wordt voorgesteld om, in overeenstemming met de aanpak van de Commissie voor transparantie van het handelsbeleid, de bevindingen bekend te maken van de onderzoeken van de Commissie met betrekking tot aanbestedingsbelemmeringen in derde landen. Het “naming-and-shaming”-effect moet een nieuwe dynamiek met het oog op het wegwerken van deze belemmeringen helpen creëren. Ook moeten de door derde landen getroffen maatregelen ter verlichting van problematische situaties openbaar worden gemaakt. Deze wijziging wordt toegejuicht.

Opneming van enkele van de amendementen van het Parlement:

Naast de minst ontwikkelde landen worden ook ontwikkelingslanden en kmo's uitgesloten van het toepassingsgebied van het voorstel. Daarnaast hebben diverse lidstaten en het Parlement geoordeeld dat de gedecentraliseerde pijler – op grond waarvan de aanbestedende diensten de mogelijkheid zouden hebben buitenlandse inschrijvers uit te sluiten van deelneming aan hun aanbestedingen – tot een versnippering van de interne markt zou kunnen leiden. Het herziene voorstel sluit deze mogelijkheid volledig uit.

Niet-opgenomen verzoeken van het Parlement:

Het gaat hier om de inaanmerkingneming van milieu-, arbeids- en sociale kwesties bij de beoordeling van de wederkerigheid en het verzoek van het Parlement om de invoeging van een toetsingsclausule om te beoordelen of de verordening bijdraagt tot een verdere openstelling van de aanbestedingsmarkten dan wel een protectionistisch instrument is. De verordening om die reden in haar geheel verwerpen zou bedenkelijk zijn, het Parlement heeft echter voorgesteld een toetsingsclausule op te nemen om de Commissie te verplichten de impact van de verordening te beoordelen, als deze eenmaal in werking is getreden en een vooraf bepaald aantal jaren is toegepast, en haar naar behoefte aan te passen. Om dezelfde reden heeft het Parlement voorgesteld de toepassing van eventuele restrictieve maatregelen die via een uitvoeringshandeling zijn genomen te beperken tot maximum vijf jaar (als in de richtlijn betreffende overheidsopdrachten op defensiegebied), om te voorkomen dat de maatregelen resulteren in een permanente sluiting van de markt. Een ander verzoek, waarmee nauwelijks rekening is gehouden, betreft de verkorting van de termijn voor het onderzoek. Het Parlement heeft verzocht om een verkorting van de termijn voor de voltooiing van het onderzoek tot drie maanden, met de mogelijkheid van een verlenging met één maand. De Commissie heeft de periode ingekort van negen tot acht maanden, maar tegelijkertijd de mogelijke verlenging uitgebreid van drie tot vier maanden. De termijn voor het onderzoek blijft dus eigenlijk onveranderd.

Ontwikkeling van de discussies sinds 2018:

Na de indiening van een gewijzigd ontwerpverslag in februari 2018 in INTA en het voorstellen en bespreken van wijzigingen in maart/april 2018, viel het werk aan het dossier in mei 2018 stil doordat het dossier langdurig geblokkeerd werd in de Raad. Vanuit het oogpunt van de rapporteur en in overeenstemming met de schaduwrapporteurs, zou het niet constructief zijn verdere stappen te zetten door het mandaat van het Parlement voor de triloogonderhandelingen te vernieuwen, gelet op het gebrek aan een haalbaar perspectief op vooruitgang in de Raad.

Gezien de recesperiode voor de Europese Verkiezingen van 2019 is het dossier onderdeel geworden van eerdere “onafgedane zaken” van het Parlement (artikel 240). Tegelijkertijd hebben de lidstaten herhaaldelijk om een nieuwe impuls verzocht en aangedrongen op de vaststelling van een gemeenschappelijk standpunt inzake het instrument voor overheidsopdrachten (conclusies van de Europese Raad van 22 maart 2019/2 oktober 2020), waarna er geen tastbare resultaten volgden in de Raad. Na gedetailleerd voorbereidend werk onder het Finse, Kroatische en Duitse voorzitterschap, stelde het Portugese voorzitterschap in april 2021 een aanzienlijk gereviseerd ontwerpstandpunt voor aan de Raad, gekenmerkt door een fundamentele verschuiving in de inherente logica van het voorgestelde instrument. Na een impasse van meer dan negen jaar nam de Raad in juni 2021 zijn standpunt over het aanbestedingsinstrument aan en werd daarmee het fundament gelegd voor de voortzetting van het werk aan het dossier in INTA, aan de hand van een nieuw ontwerpverslag voorgelegd door de rapporteur.

De rapporteur steunt de duidelijk gewijzigde koers ten aanzien van de logica van het voorstel van de Commissie uit 2016, gekenmerkt door de inschrijversgerichte aanpak in plaats van het ontwerp op basis van de inschrijving. Ten gevolge van de paradigmaverschuiving worden eerdere moeilijkheden bij de vaststelling van de oorsprong van goederen, diensten, werken en concessies omzeild. De complexiteit van het instrument wordt teruggebracht terwijl de uitvoerbaarheid aanzienlijk wordt verbeterd.

De rapporteur blijft van mening dat IIO-maatregelen moeten worden beoordeeld aan de hand van hun doeltreffendheid, evenredigheid en toepasbaarheid.

Naast effectieve en efficiënte IIO-maatregelen is de duur van onderzoeken en raadplegingen doorslaggevend voor de meerwaarde die het instrument biedt. Tegen deze achtergrond worden kortere termijnen ingevoerd voor beide procedures, die volgens het voorstel overlappend in plaats van opeenvolgend moeten zijn, teneinde een tijdige toepassing van IIO-maatregelen te waarborgen zonder onnodige vertraging.

Het bedoelde hefboomeffect van het instrument kan worden afgeleid aan de mate waarin het wordt toegepast, op ondernemers en door aanbestedende diensten en aanbestedende instanties. De vaste waarde van de aanbestedingscontracten als enige aandachtspunt voor de meetcriteria zorgt ervoor dat het instrument eenvoudig en efficiënt is.

Uitzonderingen op de toepassing van het instrument worden onder strikt vastgelegde omstandigheden toegestaan, namelijk in gevallen waarin 1) er alleen inschrijvingen van inschrijvers uit derde landen die onderworpen zijn aan een IIO-maatregel beschikbaar zijn of 2) er dwingende redenen op grond van het algemeen belang bestaan. Verdere uitzonderingen zouden een belemmering vormen voor de algemene doelstelling van het instrument.

29.10.2021

ADVIES VAN DE COMMISSIE INTERNE MARKT EN CONSUMENTENBESCHERMING

aan de Commissie internationale handel

inzake het voorstel voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad over toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – 2012/0060(COD))

Rapporteur voor advies (*): Ivan Štefanec

(*) Procedure met medeverantwoordelijke commissies – Artikel 57 van het Reglement

BEKNOPTE MOTIVERING

In maart 2012 keurde de Europese Commissie het eerste voorstel voor een verordening goed, waarin voorzien werd in de oprichting van een instrument voor internationale overheidsopdrachten (IIO). Doel was de invloed van de Europese Unie in internationale handelsbesprekingen te versterken en aldus de markttoegang tot de aanbestedingsmarkten van derde landen voor Europese ondernemers te verbeteren.

In januari 2014 nam het Europees Parlement in de plenaire vergadering amendementen op het voorstel aan, en het dossier werd voor verdere behandeling terugverwezen naar de bevoegde commissie. Het dossier werd geblokkeerd in de Raad en het Parlement nam niet deel aan dialoogonderhandelingen.

Op 29 januari 2016 diende de Commissie een gewijzigd voorstel in. In het gewijzigde voorstel waren bepaalde, voor de regels van de interne markt relevantere bepalingen geschrapt, met name de mogelijkheid voor afzonderlijke aanbestedende diensten om inschrijvingen af te wijzen (oud artikel 6). Niettemin heeft het wetgevingsvoorstel ook in het gecentraliseerde en door de Commissie gestuurde mechanisme een impact op het gedrag van de aanbestedende diensten van de EU in aanbestedingsprocedures en op de interne markt.

IMCO heeft haar advies aan INTA, dat gebaseerd is op het gewijzigde Commissievoorstel, op 26 september 2017 goedgekeurd. INTA heeft op haar beurt het gewijzigde voorstel tijdens de laatste zittingsperiode besproken, maar heeft besloten de stemming in de commissie uit te stellen in afwachting van meer duidelijkheid rond de uitkomst van de beraadslagingen in de Raad.

Na jaren van stilstand is binnen de Raad uiteindelijk op 2 juni 2021 overeenstemming bereikt

over zijn onderhandelingsmandaat. Aangezien de betrokken commissies (INTA, IMCO) na de EP-verkiezingen van 2019 opnieuw samengesteld werden, heeft de ten principale bevoegde commissie INTA besloten een nieuw ontwerpverslag op te stellen met aandacht voor de contextuele veranderingen in het Parlement en de Raad. Vervolgens hebben de IMCO-coördinatoren op 22 juni 2021 besloten dat ook IMCO een nieuw advies moet opstellen.

IMCO blijft krachtens artikel 57 van het Reglement medeverantwoordelijke commissie voor een beperkt aantal kwesties, waaronder:

A. Exclusieve bevoegdheid voor:

- nieuw artikel 11, leden 2, 3 en 4: inzake de toepassing van prijsaanpassingen
- nieuw artikel 12, leden 2, 3 en 4: inzake uitzonderingen op prijsaanpassingen
- nieuw artikel 14, lid 3: inzake de comitéprocedure
- nieuw artikel 17: inzake de intrekking van de artikelen 85 en 86 van Richtlijn 2014/25/EU

B. Gedeelde bevoegdheid voor:

- artikel 2: definities
- nieuw artikel 9: inzake de diensten en instanties waarop de uit hoofde van artikel 8 genomen maatregelen betrekking hebben
- nieuw artikel 12, lid 1: inzake uitzonderingen op maatregelen tot prijsaanpassing
- nieuw artikel 13: inzake tenuitvoerlegging
- nieuw artikel 14, lid 1: comitéprocedure
- nieuw artikel 15: inzake vertrouwelijkheid
- nieuw artikel 16: inzake verslaglegging.

Dit advies bouwt bijgevolg voort op de adviezen die de IMCO-commissie in respectievelijk 2013 en 2017 heeft goedgekeurd, en bevat een aantal amendementen die hieruit overgenomen zijn.

De rapporteur is ingenomen met de vooruitgang die in de Raad werd geboekt na zoveel jaren van stilstand sinds de goedkeuring van het voorstel van de Commissie voor een instrument voor internationale overheidsopdrachten (IIO) in 2012 en de gewijzigde versie ervan in 2016.

De rapporteur heeft rekening gehouden met verschillende aspecten van het in de Raad vastgestelde onderhandelingsmandaat, met name de doelstelling om een instrument te creëren waarmee de EU per geval de toegang tot haar aanbestedingsmarkten kan beperken of uitsluiten voor ondernemers uit landen die restrictieve of discriminerende maatregelen ten aanzien van EU-bedrijven hanteren, en tegelijkertijd de administratieve lasten voor aanbestedende diensten tot een minimum te beperken.

In het advies wordt voorgesteld de verordening te vereenvoudigen en doeltreffender te maken door zorgpunten weg te werken, zonder de mogelijkheid te creëren om de verordening te omzeilen.

In overeenstemming met de aanpak van de Raad wordt in het advies voorgesteld om over te stappen van de prijsaanpassingsmaatregel naar IIO-maatregelen, waarbij drempels voor de uitsluiting van offertes worden ingevoerd. Het advies steunt ook een nieuwe benadering van

inschrijvers waardoor de nadruk gelegd kan worden op aanbestedingen in plaats van op goederen en diensten.

Het goedgekeurde advies brengt een beperking aan in de in artikel 12 vermelde uitzonderingen en brengt de uitzonderingen ook in overeenstemming met de richtlijn inzake overheidsopdrachten, om te voorkomen dat uitgebreid en zonder voldoende toezicht gebruikgemaakt wordt van de vrijstellingen. Het advies voorziet ook in een sterkere rol van de Commissie door deze de mogelijkheid te bieden bezwaar te maken tegen een uitzondering die onvoldoende is gemotiveerd.

Het voorstel van de Commissie om een lijst met aanbestedende diensten of instanties waarop deze verordening betrekking heeft, vast te stellen of op te stellen, wordt geacht tot versnippering van de interne markt te leiden en aldus de geloofwaardigheid van dit instrument aan te tasten. De verordening geldt voor alle aanbestedende diensten die goederen of diensten boven de overeengekomen drempel aanbesteden; daarom wordt in het advies voorgesteld artikel 9 betreffende de betrokken autoriteiten of instanties te schrappen.

Het goedgekeurde advies stelt voor de positie van de Commissie en haar bevoegdheden in het besluitvormingsproces te versterken.

Om de doeltreffendheid van deze verordening te waarborgen en potentiële inefficiënties in verband met IIO-maatregelen te corrigeren, wordt in het advies een clausule voorgesteld voor een driejaarlijkse herziening.

Tot slot zijn uit het in 2017 goedgekeurde advies verschillende elementen overgenomen over de werkzaamheden op het vlak van vertrouwelijke informatie, milieubescherming of de veiligheidsvoorschriften.

AMENDMENTEN

De Commissie interne markt en consumentenbescherming verzoekt de bevoegde Commissie internationale handel onderstaande amendementen in aanmerking te nemen:

Amendement 1

Voorstel voor een verordening Titel 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Gewijzigd voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD
over toegang van goederen en diensten uit
derde landen tot de interne
aanbestedingsmarkt van de Unie en

Gewijzigd voorstel voor een
VERORDENING VAN HET EUROPEES
PARLEMENT EN DE RAAD
over toegang van **ondernemers**, goederen
en diensten uit derde landen tot de interne
aanbestedingsmarkt van de Unie en

procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen

procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van **ondernemers**, goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen

Amendement 2

Voorstel voor een verordening Overweging 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

(1) Overeenkomstig artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie moet de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden bepalen en voeren en de samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen verbeteren, om met name de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen voor de internationale handel.

Amendement

(1) Overeenkomstig artikel 21 van het Verdrag betreffende de Europese Unie moet de Unie een gemeenschappelijk beleid en optreden bepalen en voeren en de samenwerking op alle gebieden van de internationale betrekkingen verbeteren, om met name de integratie van alle landen in de wereldeconomie te stimuleren, onder meer door het geleidelijk wegwerken van belemmeringen voor de internationale handel, **en de duurzame ontwikkeling van de ontwikkelingslanden op economisch, sociaal en milieugebied te ondersteunen, met uitbanning van de armoede als voornaamste doel.**

Amendement 3

Voorstel voor een verordening Overweging 6

Door de Commissie voorgestelde tekst

(6) In het kader van de WTO en door middel van haar bilaterale betrekkingen is de Unie een pleitbezorger van een ambitieuze openstelling van de internationale aanbestedings- van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid en wederzijds voordeel.

Amendement

(6) In het kader van de WTO en door middel van haar bilaterale betrekkingen is de Unie een pleitbezorger van een ambitieuze openstelling van de internationale aanbestedings- van de Unie en haar handelspartners, in een geest van wederkerigheid, **medewerking, samenwerking** en wederzijds voordeel.

Amendement 4

Voorstel voor een verordening Overweging 8

Door de Commissie voorgestelde tekst

(8) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun aanbestedings- en concessiemarkten voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden.

Amendement

(8) Vele derde landen zijn weigerachtig om hun aanbestedings- en concessiemarkten voor internationale concurrentie open te stellen of om hun markten verder open te stellen dan reeds het geval was. Bijgevolg krijgen ondernemers uit de Unie bij heel wat handelspartners van de Unie te maken met restrictieve praktijken ***en protectionistisch beleid*** in het gunnen van overheidsopdrachten. Deze restrictieve praktijken leiden tot verlies van belangrijke handelsmogelijkheden ***en derhalve moet er uit hoofde van deze verordening een procedure komen om onevenwichtigheden op aanbestedingsmarkten van derde landen te voorkomen.***

Amendement 5

Voorstel voor een verordening Overweging 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

(9) ***Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad¹⁶ bevat slechts enkele bepalingen die betrekking hebben op de externe dimensie van het aanbestedingsbeleid van de Unie, met name de artikelen 85 en 86. Deze bepalingen hebben een beperkt toepassingsgebied en moeten worden vervangen.***

Amendement

Schrappen

¹⁶ ***Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en***

postdiensten (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243).

Amendement 6

Voorstel voor een verordening Overweging 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

(11) Ter wille van de rechtszekerheid voor ondernemers, **en** aanbestedende diensten en aanbestedende instanties van de Unie en van derde landen moeten de internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van derde landen is aangegaan op het gebied van overheidsopdrachten en concessies, hun weerslag krijgen in de rechtsorde van de EU en moet worden gezorgd voor de daadwerkelijke toepassing daarvan.

Amendement

(11) Ter wille van de rechtszekerheid voor ondernemers, **consumenten,** aanbestedende diensten en aanbestedende instanties van de Unie en van derde landen moeten de internationale verbintenissen inzake markttoegang die de Unie ten aanzien van derde landen is aangegaan op het gebied van overheidsopdrachten en concessies, hun weerslag krijgen in de rechtsorde van de EU en moet worden gezorgd voor de daadwerkelijke **en strikte** toepassing daarvan.

Amendement 7

Voorstel voor een verordening Overweging 12

Door de Commissie voorgestelde tekst

(12) **Ter verbetering** van de toegang van ondernemers uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van een aantal derde landen die door restrictieve en discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten worden beschermd, **en ter vrijwaring** van gelijke concurrentievoorwaarden **binnen de interne markt moet naar de niet-preferentiële oorsprongsregels van de douanewetgeving van de EU worden verwezen zodat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties weten of** goederen en diensten **onder de internationale verbintenissen van de Unie**

Amendement

(12) **De doelstellingen bestaande uit de aanpak van ernstige en terugkerende beperkingen op** de toegang van ondernemers uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van een aantal derde landen die door restrictieve en discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten worden beschermd, **de handhaving** van gelijke concurrentievoorwaarden **en de waarborging van de naleving van milieu-, sociale en arbeidsnormen binnen de interne markt, vereisen een duidelijke reeks oorsprongsregels voor ondernemers,** goederen en diensten.

vallen.

Amendement 8

Voorstel voor een verordening Overweging 14

Door de Commissie voorgestelde tekst

(14) De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt.

Amendement

(14) De oorsprong van een dienst moet worden vastgesteld op basis van de oorsprong van de natuurlijke of rechtspersoon die de dienst verstrekt. ***De oorsprong van een rechtspersoon moet het land zijn waar de rechtspersoon volgens het respectieve recht van dat land is opgericht of georganiseerd en waar de rechtspersoon zelfstandige zakelijke activiteiten verricht. Om te voorkomen dat de maatregelen in het kader van deze verordening worden omzeild, moet de Commissie richtsnoeren verstrekken over de criteria voor zelfstandige zakelijke activiteiten, rekening houdend met de Algemene Overeenkomst inzake de handel in diensten van de WTO, de wetgeving van de Unie en de respectieve jurisprudentie met betrekking tot het recht van vestiging.***

Amendement 9

Voorstel voor een verordening Overweging 18 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(18 bis) Met het oog op een goede integratie van milieu-, sociale en arbeidseisen in procedures voor de gunning van overheidsopdrachten en concessies is het met name van belang dat de lidstaten, aanbestedende diensten en aanbestedende instanties de nodige maatregelen nemen om ervoor te zorgen dat voldaan wordt aan de milieu-, sociaal- en arbeidsrechtelijke verplichtingen die

van toepassing zijn op de plaats waar de werkzaamheden worden uitgevoerd of de diensten worden verricht, en die voortvloeien uit wetten, regelingen of administratieve bepalingen van de lidstaten of de Unie, mits deze regels en de toepassing ervan in overeenstemming zijn met het Unierecht. Tijdens de uitvoering van de opdracht zijn eveneens de verplichtingen van toepassing die voortvloeien uit internationale overeenkomsten die door alle lidstaten zijn geratificeerd zijn en die zijn opgesomd in bijlage X bij richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad^{1 bis}, bijlage X bij richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad^{1 ter}, en bijlage XIV bij richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad^{1 quater}. Dit is met name belangrijk aangezien bepaalde in die bijlagen genoemde internationale overeenkomsten niet zijn geratificeerd of niet worden toegepast door een aantal derde landen, terwijl ondernemers uit de Unie daaraan gebonden zijn. De instrumenten waarin deze verordening voorziet, moeten er derhalve op gericht zijn de toepassing van de bepalingen van die richtlijnen te bevorderen, teneinde ze ten uitvoer te leggen in het kader van internationale overheidsopdrachten en te zorgen voor gelijke concurrentievoorwaarden op de aanbestedingsmarkt van de Unie.

^{1 bis} Richtlijn 2014/23/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van concessieovereenkomsten (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 1).

^{1 ter} Richtlijn 2014/24/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van overheidsopdrachten en tot intrekking van Richtlijn 2004/18/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 65).

1 quater Richtlijn 2014/25/EU van het Europees Parlement en de Raad van 26 februari 2014 betreffende het plaatsen van opdrachten in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en postdiensten en houdende intrekking van Richtlijn 2004/17/EG (PB L 94 van 28.3.2014, blz. 243).

Amendement 10

Voorstel voor een verordening Overweging 19

Door de Commissie voorgestelde tekst

(19) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een onderzoek kunnen verrichten naar de onrechtmatige restrictieve maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten die een derde land zou hebben ingevoerd of gehandhaafd. Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad.

Amendement

(19) De Commissie moet te allen tijde op eigen initiatief dan wel op verzoek van belanghebbende partijen of een lidstaat een extern aanbestedingsonderzoek kunnen verrichten naar restrictieve maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten die een derde land zou hebben ingevoerd of gehandhaafd, als zij meent dat een dergelijk onderzoek in het belang van de Unie is. Daarbij moet in het bijzonder rekening worden gehouden met het feit dat de Commissie overeenkomstig artikel 6, lid 2, van deze verordening een aantal voorgenomen uitsluitingen betreffende een derde land heeft goedgekeurd. Dergelijke onderzoeksprocedures kunnen plaatsvinden onverminderd Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad^{1 bis}.

1 bis Verordening (EU) nr. 654/2014 van het Europees Parlement en de Raad van 15 mei 2014 betreffende de uitoefening van de rechten van de Unie voor de toepassing en handhaving van de internationale handelsregels en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 3286/94 van de Raad tot vaststelling van communautaire procedures op het gebied van de gemeenschappelijke

handelspolitiek met het oog op de handhaving van de rechten die de Gemeenschap ontleent aan internationale regelingen voor het handelsverkeer, in het bijzonder die welke onder auspiciën van de Wereldhandelsorganisatie werden vastgesteld (PB L 189 van 27.6.2014, blz. 50).

Amendement 11

Voorstel voor een verordening Overweging 19 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

(19 bis) *Om vast te stellen of het in het belang van de Unie is om een onderzoek in te stellen of maatregelen op te leggen in het kader van het instrument voor internationale overheidsopdrachten (IIO), moet rekening worden gehouden met uiteenlopende aspecten in verband met het onderzoek en de mogelijke gevolgen ervan, waaronder de belangen van de binnenlandse industrie, gebruikers en consumenten. Prioriteit moet gegeven worden aan de algemene doelstelling om de markten van derde landen open te stellen en de markttoegang voor ondernemers uit de Unie te verbeteren met het oog op een wederkerige markttoegang. De Commissie moet rekening houden met de aanwezigheid van ondernemers uit een betrokken land op de aanbestedingsmarkt van de Unie. De Commissie moet bijzondere aandacht besteden aan sectoren die in het kader van de EU-aanbestedingsmarkt geacht worden van strategisch belang te zijn.*

Amendement 12

Voorstel voor een verordening

Overweging 21

Door de Commissie voorgestelde tekst

(21) Het is van het grootste belang dat het onderzoek op een transparante wijze wordt uitgevoerd. Daarom moet een verslag met de belangrijkste bevindingen van het onderzoek openbaar worden gemaakt.

Amendement

(21) Het is van het grootste belang dat het onderzoek op een transparante wijze **en binnen een redelijke termijn** wordt uitgevoerd. Daarom moet een verslag met de belangrijkste bevindingen van het onderzoek openbaar worden gemaakt.

Amendement 13

Voorstel voor een verordening Overweging 22

Door de Commissie voorgestelde tekst

(22) Indien de besprekingen met het betrokken land **er** niet binnen een redelijke termijn **toe leiden dat** de kansen van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in voldoende mate verbeteren, moet de Commissie **indien nodig** kunnen **besluiten over prijsaanpassingen die van toepassing zijn op inschrijvingen die worden ingediend door ondernemers van oorsprong uit dat land, met inbegrip van goederen en diensten van oorsprong uit dat land.**

Amendement

(22) Indien de besprekingen met het betrokken land niet binnen een redelijke termijn **leiden tot correctieve maatregelen die** de kansen van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie bij inschrijvingen voor overheidsopdrachten in voldoende mate verbeteren, moet de Commissie **een IIO-maatregel** kunnen **nemen in de vorm van uitsluiting van de aanbestedingsprocedure, hetzij in de vorm van een scoreaanpassing.**

Amendement 14

Voorstel voor een verordening Overweging 23

Door de Commissie voorgestelde tekst

(23) **Deze prijsaanpassingen mogen enkel worden toegepast met het oog op de beoordeling van inschrijvingen bestaande uit goederen of diensten uit het betrokken land. Om** te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, **kan** het ook **noodzakelijk zijn om deze toe te passen op een aantal rechtspersonen die onder**

Amendement

(23) **Om** te voorkomen dat deze maatregelen worden omzeild, **dient** het ook **mogelijk** te zijn **inschrijvers aan wie een opdracht wordt gegund, aanvullende contractuele verplichtingen op te leggen.**

buitenlandse controle staan of in buitenlands bezit zijn en, hoewel zij in de Europese Unie zijn gevestigd, geen zelfstandige bedrijfsactiviteiten uitoefenen die een rechtstreekse en daadwerkelijke band met de economie van ten minste één lidstaat hebben. De passende maatregelen mogen niet onevenredig zijn ten opzichte van de restrictieve praktijken op het gebied van overheidsopdrachten waar zij een antwoord op vormen.

Amendement 15

Voorstel voor een verordening Overweging 24

Door de Commissie voorgestelde tekst

(24) *Prijsaanpassingen* mogen geen negatieve gevolgen hebben voor lopende handelsbesprekingen met het betrokken land. Wanneer een land met de Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan over markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten kan de Commissie *de maatregelen* derhalve opschorten tijdens de onderhandelingen.

Amendement

(24) *Uit hoofde van deze verordening genomen IIO-maatregelen* mogen geen negatieve gevolgen hebben voor lopende handelsbesprekingen met het betrokken land. Wanneer een land met de Unie inhoudelijke onderhandelingen is aangegaan over markttoegang op het gebied van overheidsopdrachten kan de Commissie *die maatregel* derhalve opschorten tijdens de onderhandelingen.

Amendement 16

Voorstel voor een verordening Overweging 25

Door de Commissie voorgestelde tekst

(25) *Om de toepassing van een prijsaanpassing door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties te vereenvoudigen, moet ervan worden uitgegaan dat de maatregel van toepassing is op alle ondernemers van oorsprong uit een betrokken derde land waarmee geen overeenkomst inzake overheidsopdrachten is gesloten, tenzij zij kunnen aantonen dat minder dan 50 %*

Amendement

Schrappen

van de totale waarde van hun inschrijving bestaat uit goederen of diensten van oorsprong uit het betrokken derde land.

Amendement 17

Voorstel voor een verordening Overweging 26

Door de Commissie voorgestelde tekst

(26) De aanbestedende diensten, aanbestedende instanties, categorieën aanbestedende diensten of categorieën aanbestedende instanties die de prijsaanpassing moeten toepassen, kunnen het best door de lidstaten worden aangeduid. Teneinde te waarborgen dat op een passend niveau actie wordt ondernomen en dat de lasten billijk over de lidstaten worden verdeeld, moet de Commissie het definitieve besluit nemen, op basis van een lijst die door elke lidstaat wordt ingediend. Indien nodig kan de Commissie op haar eigen initiatief een lijst opstellen.

Amendement

Schrappen

Amendement 18

Voorstel voor een verordening Overweging 27

Door de Commissie voorgestelde tekst

(27) Het is van belang dat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. Daarom moeten aanbestedende diensten en aanbestedende instanties over de mogelijkheid beschikken om **prijsaanpassingen ter beperking van de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten niet toe te passen ingeval er **geen****

Amendement

(27) Ter bescherming van het algemeen belang is het belangrijk dat aanbestedende diensten en aanbestedende instanties toegang krijgen tot een gamma producten van hoge kwaliteit met een concurrerende prijs die aan hun aankoopbehoeften voldoen. In uitzonderlijke situaties moeten de aanbestedende diensten en aanbestedende instanties over de mogelijkheid beschikken om **een II0-maatregel ter beperking van de toegang van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en**

goederen of diensten uit de Unie en/of onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten beschikbaar zijn die aan de behoeften van de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voldoen, om te voorzien in essentiële openbare behoeften, bijvoorbeeld op het gebied van volksgezondheid of openbare veiligheid, of ingeval de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging in de prijs of de kosten van de opdracht.

diensten niet toe te passen ingeval er uitsluitend inschrijvingen zijn van ondernemers uit het land waarop een IPI-maatregel van toepassing is of uitsluitend die inschrijvingen die aan de behoeften van de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voldoen, of wanneer dwingende redenen van algemeen belang de gunning van een opdracht onontbeerlijk maken, bijvoorbeeld op het gebied van noodsituaties voor de volksgezondheid, natuurrampen en openbare veiligheid. Dit kan bijvoorbeeld het geval zijn wanneer dringend noodzakelijke vaccins of nooduitrusting alleen kunnen worden gekocht van een marktdeelnemer op wie IPI-maatregelen van toepassing zijn. Voor de toepassing van die uitzonderingen is de goedkeuring van de Commissie vereist. De Commissie moet tijdig en uitvoerig van dergelijke uitzonderingen in kennis gesteld worden zodat een passend toezicht op de tenuitvoerlegging van deze verordening mogelijk is. De Commissie moet richtsnoeren ontwikkelen voor de toepassing van de uitzonderingen om ervoor te zorgen dat deze in alle lidstaten op geharmoniseerde wijze worden toegepast en om omzeiling te voorkomen.

Amendement 19

Voorstel voor een verordening Overweging 28

Door de Commissie voorgestelde tekst

(28) In geval van onjuiste toepassing door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties van uitzonderingen op *prijsaanpassingen* ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten moet de Commissie het correctiemechanisme kunnen toepassen dat vervat ligt in artikel 3 van Richtlijn 89/665/EEG van de Raad²⁰ of in artikel 8 van Richtlijn 92/13/EEG van de Raad²¹.

Amendement

(28) In geval van onjuiste toepassing door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties van uitzonderingen op *HIO-maatregelen* ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten moet de Commissie het correctiemechanisme kunnen toepassen dat vervat ligt in artikel 3 van Richtlijn 89/665/EEG van de Raad²⁰ of in artikel 8 van Richtlijn 92/13/EEG van de Raad²¹.

Daarnaast zijn opdrachten die in strijd met **prijsaanpassingen** ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties aan een ondernemer zijn gegund, onverbindend.

²⁰ Richtlijn 89/665/EEG van de Raad van 21 december 1989 houdende de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de beroepsprocedures inzake het plaatsen van overheidsopdrachten voor leveringen en voor de uitvoering van werken (PB L 395 van 30.12.1989, blz. 33).

²¹ Richtlijn 92/13/EEG van de Raad van 25 februari 1992 tot coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de communautaire voorschriften inzake de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie (PB L 76 van 23.3.1992, blz. 14).

Amendement 20

Voorstel voor een verordening Overweging 30

Door de Commissie voorgestelde tekst

(30) De onderzoeksprocedure moet worden gebruikt voor het aannemen van uitvoeringshandelingen voor de vaststelling, intrekking, opschorting of herinvoering van **een prijsaanpassing**.

Amendement 21

Voorstel voor een verordening

Daarnaast zijn opdrachten die in strijd met **IIO-maatregelen** ter beperking van de toegang voor niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten door aanbestedende diensten of aanbestedende instanties aan een ondernemer zijn gegund, onverbindend.

²⁰ Richtlijn 89/665/EEG van de Raad van 21 december 1989 houdende de coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de beroepsprocedures inzake het plaatsen van overheidsopdrachten voor leveringen en voor de uitvoering van werken (PB L 395 van 30.12.1989, blz. 33).

²¹ Richtlijn 92/13/EEG van de Raad van 25 februari 1992 tot coördinatie van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen betreffende de toepassing van de communautaire voorschriften inzake de procedures voor het plaatsen van opdrachten door diensten die werkzaam zijn in de sectoren water- en energievoorziening, vervoer en telecommunicatie (PB L 76 van 23.3.1992, blz. 14).

Amendement

(30) De onderzoeksprocedure moet worden gebruikt voor het aannemen van uitvoeringshandelingen voor de vaststelling, intrekking, opschorting of herinvoering van **IIO-maatregelen**.

Overweging 33

Door de Commissie voorgestelde tekst

(33) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het ter verwezenlijking van de basisdoelstelling van invoering van een gemeenschappelijk buitenlands beleid op het gebied van aanbestedingen noodzakelijk en passend dat gemeenschappelijke regels worden vastgesteld over de behandeling van inschrijvingen die niet onder internationale verbintenissen van de Unie vallende goederen en diensten omvatten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan wat **noodzakelijk** is om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken,

Amendement 22

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Bij deze verordening worden maatregelen vastgesteld om de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van derde landen te verbeteren. Bij deze verordening worden procedures vastgesteld voor de instelling van onderzoeken door de Commissie naar beweerde restrictieve en discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten die derde landen ten aanzien van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie hebben ingevoerd of handhaven, en voor het aanknopen door de Commissie van besprekingen met de betrokken derde landen.

Amendement

(33) Overeenkomstig het evenredigheidsbeginsel is het ter verwezenlijking van de basisdoelstelling van invoering van een gemeenschappelijk buitenlands beleid op het gebied van aanbestedingen noodzakelijk en passend dat gemeenschappelijke regels worden vastgesteld over de **eerlijke** behandeling van inschrijvingen die niet onder internationale verbintenissen van de Unie vallende goederen en diensten omvatten. Deze verordening gaat overeenkomstig artikel 5, lid 4, van het Verdrag betreffende de Europese Unie niet verder dan wat **nodig** is om de nagestreefde doelstellingen te verwezenlijken.

Amendement

Bij deze verordening worden maatregelen vastgesteld om **ervoor te zorgen dat de internationale aanbestedingsmarkt een gelijk speelveld biedt en om** de toegang van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedings- en concessiemarkten van derde landen te verbeteren **door maatregelen of praktijken van derde landen aan te pakken die leiden tot ernstige en terugkerende belemmeringen van de toegang**. Bij deze verordening worden procedures vastgesteld voor de instelling van onderzoeken door de Commissie naar beweerde restrictieve en discriminerende maatregelen of praktijken op het gebied van overheidsopdrachten die derde landen ten aanzien van ondernemers, goederen en diensten uit de Unie hebben

ingevoerd of handhaven, en voor het aanknopen door de Commissie van besprekingen met de betrokken derde landen.

Amendement 23

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 1 – alinea 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Deze verordening voorziet in de mogelijkheid om **prijsaanpassingen** toe te passen **op** bepaalde inschrijvingen voor opdrachten voor de uitvoering van werken of een werk, voor de levering van goederen en/of de verrichting van diensten en voor concessies, op basis van de oorsprong van de betrokken ondernemers, **goederen of diensten**.

Amendement

Deze verordening voorziet in de mogelijkheid om **op aanbestedingsprocedures IIO-maatregelen** toe te passen **in de vorm van scoreaanpassing of in de vorm van uitsluiting van** bepaalde inschrijvingen voor opdrachten voor de uitvoering van werken of een werk, voor de levering van goederen en/of de verrichting van diensten en voor concessies, op basis van de oorsprong van de betrokken ondernemers.

Amendement 24

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 2 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Deze verordening is van toepassing op opdrachten die onder de volgende handelingen vallen:

Amendement

2. Deze verordening is van toepassing op **procedures voor het plaatsen van** opdrachten die onder de volgende handelingen vallen:

Amendement 25

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

4. **Deze verordening is enkel** van toepassing op **restrictieve en/of discriminerende maatregelen of**

Amendement

4. **Een IIO-maatregel is alleen** van toepassing op **procedures voor het plaatsen van opdrachten die vallen onder**

praktijken op het gebied van overheidsopdrachten door een derde land ten aanzien van de aankoop van niet onder internationale verbintenissen vallende goederen of diensten. Deze verordening wordt onverminderd de internationale verplichtingen van de Unie toegepast.

IIO-maatregelen en die tussen de inwerkingtreding van die IIO-maatregelen en het vervallen, intrekken of opschorten ervan zijn aangevangen. Deze verordening wordt onverminderd de internationale verplichtingen van de Unie toegepast.

Amendement 26

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5

Door de Commissie voorgestelde tekst

5. De lidstaten en de aanbestedende diensten en aanbestedende instanties daarvan passen ten aanzien van ondernemers, goederen en diensten uit derde landen geen andere restrictieve maatregelen toe dan deze waarin deze verordening voorziet.

Amendement

Schrappen

Amendement 27

Voorstel voor een verordening Artikel 1 – lid 5 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

5 bis. De lidstaten nemen passende maatregelen om te waarborgen dat ondernemers bij de uitvoering van overheidsopdrachten voldoen aan de toepasselijke verplichtingen op het gebied van het milieu-, sociaal en arbeidsrecht uit hoofde van de Uniewetgeving, nationale wetten of collectieve arbeidsovereenkomsten of uit hoofde van de in bijlage X bij Richtlijn 2014/23/EU, bijlage X bij Richtlijn 2014/24/EU en bijlage XIV bij Richtlijn 2014/25/EU vermelde bepalingen van internationaal milieu-, sociaal en arbeidsrecht, en uit hoofde van de Overeenkomst van Parijs, teneinde gelijke concurrentievoorwaarden

wat betreft al dan niet onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten.

Amendement 28

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

a) *een “ondernemer” is een natuurlijke of rechtspersoon of een openbare instantie of een groep van zulke personen en/of instanties, met inbegrip van alle tijdelijke samenwerkingsverbanden van ondernemingen, die een inschrijving indient voor de uitvoering van werken en/of een werk, de levering van goederen of de verrichting van diensten op de markt;*

Amendement

a) **“ondernemer”**: “ondernemer” *in de zin van artikel 5, punt 2, van Richtlijn 2014/23/EU, artikel 2, punt 10, van 2014/24/EU en artikel 2, punt 6, van Richtlijn 2014/25/EU;*

Amendement 29

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) “inschrijver”: *een ondernemer die een inschrijving heeft ingediend;*

Amendement 30

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt a ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a ter) “scoreaanpassing”: *de relatieve vermindering van de score van een inschrijving met een bepaald percentage als gevolg van de beoordeling door een aanbestedende dienst of een aanbestedende instantie op basis van de in*

de aanbestedingsstukken vermelde gunningscriteria; in gevallen waarin de gunningscriteria enkel de prijs of kosten betreffen, is de “scoreaanpassing” in het kader van de beoordeling van inschrijvingen de relatieve toename met een bepaald percentage van de door de inschrijver geboden prijs;

Amendement 31

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt c bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

c bis) “niet onder internationale verbintenissen vallende aanbesteding”: aanbestedingsprocedure voor goederen, diensten of concessies waarvoor de Unie geen verbintenissen inzake markttoegang is aangegaan in een internationale overeenkomst op het gebied van aanbestedingen of concessies;

Amendement 32

Voorstel voor een verordening Artikel 2 – lid 1 – punt f bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

f bis) “HIO-maatregel” is een door de Commissie overeenkomstig deze verordening vastgestelde maatregel in de vorm van een scoreaanpassing die van toepassing is op een inschrijving of in de vorm van de uitsluiting van een inschrijving van de aanbestedings- of concessiemarkt van de Unie;

Amendement 33

Voorstel voor een verordening

Artikel 9

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 9

Schrappen

Betrokken diensten of instanties

De Commissie stelt een lijst op met de aanbestedende diensten of instanties of categorieën aanbestedende diensten of instanties per lidstaat waarvan de aanbestedingen onder de maatregel vallen. Om de vaststelling van die lijst te onderbouwen, dient elke lidstaat een lijst met geschikte aanbestedende diensten of instanties of categorieën aanbestedende diensten of instanties in. De Commissie waarborgt dat op een passend niveau maatregelen worden getroffen en dat de lasten billijk over de lidstaten worden verdeeld.

Amendement 34

Voorstel voor een verordening Artikel 11

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

[...]

Schrappen

Amendement 35

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – inleidende formule

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

1. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen besluiten de **prijsaanpassing** niet toe te passen in een **aanbestedings- of concessieprocedure** indien:

1. Aanbestedende diensten en aanbestedende instanties kunnen **in uitzonderlijke gevallen** besluiten de **in deze verordening vervatte IIO-maatregelen** niet toe te passen in een **aanbestedingsprocedure** indien:

Amendement 36

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – punt a

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a) er geen goederen en diensten uit de Unie en/of geen onder internationale verbintenissen vallende goederen en diensten beschikbaar zijn die voldoen aan de voorwaarden van de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie; of

Schrappen

Amendement 37

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – punt a bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

a bis) er uitsluitend inschrijvingen zijn van ondernemers uit het land waarop een IIO-maatregel van toepassing is, of uitsluitend die inschrijvingen voldoen aan de aanbestedingscriteria;

Amendement 38

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 1 – punt b

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b) de toepassing van de maatregel zou leiden tot een onevenredige stijging van de prijzen of kosten van de opdracht.

Schrappen

Amendement 39

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 – lid 1 – punt b bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

b bis) er zijn dwingende redenen van algemeen belang overeenkomstig Richtlijn 2014/24/EU die een dergelijk besluit rechtvaardigen.

Amendement 40

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

2. Wanneer een aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voornemens is een **prijsaanpassing** niet toe te passen, **maakt hij melding van zijn voornemen in de aankondiging van de opdracht die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 49 van Richtlijn 2014/24/EU of artikel 69 van Richtlijn 2014/25/EU of in de aankondiging van de concessie die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 31 van Richtlijn 2014/23/EU. Hij stelt de Commissie daarvan in kennis uiterlijk tien kalenderdagen na de bekendmaking van de aankondiging van opdracht.**

2. Wanneer een aanbestedende dienst of aanbestedende instantie voornemens is een **HIO-maatregel** niet toe te passen, **stelt hij de Commissie onverwijld, en in elk geval uiterlijk 30 dagen voor de gunning van de opdracht, daarvan in kennis, met een gedetailleerde motivering van de toepassing van de uitzondering.**

Amendement 41

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 – punt d

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

d) de reden waarop het besluit om de **prijsaanpassing** niet toe te passen berust en een gedetailleerde rechtvaardiging voor het gebruik van de uitzondering;

d) de reden waarop het besluit om de **HIO-maatregel** niet toe te passen berust en een gedetailleerde rechtvaardiging voor het gebruik van de uitzondering;

Amendement 42

Voorstel voor een verordening

Artikel 12 – lid 3 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 bis. *Alle verzoeken om een uitzondering op grond van dit artikel moeten vóór de gunning van de opdracht door de Commissie worden goedgekeurd.*

Amendement 43

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 3 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

3 ter. *De Commissie kan bezwaar maken tegen het verzoek om een uitzondering op een IIO-maatregel indien de kennisgeving onvoldoende gedetailleerd gemotiveerd is. De Commissie stelt de aanbestedende dienst of aanbestedende instantie onverwijld in kennis van haar besluit.*

Amendement 44

Voorstel voor een verordening Artikel 12 – lid 4

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

4. *Ingeval een aanbestedende dienst of aanbestedende instantie krachtens artikel 2 van Richtlijn 2014/24/EU of krachtens artikel 50 van Richtlijn 2014/25/EU gebruikmaakt van een onderhandelingsprocedure zonder voorafgaande bekendmaking van een aankondiging van de opdracht en besluit geen prijsaanpassing toe te passen, maakt hij hiervan melding in de aankondiging van de gegunde opdracht die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 50 van Richtlijn 2014/24/EU of artikel 70 van Richtlijn 2014/25/EU of in de aankondiging van de concessie die hij bekendmaakt overeenkomstig artikel 32*

Schrappen

van Richtlijn 2014/23/EU, en geeft hij hiervan kennis aan de Commissie uiterlijk tien kalenderdagen na de bekendmaking van de aankondiging van gegunde opdracht.

De kennisgeving dient de volgende gegevens te bevatten:

- a) de benaming en contactgegevens van de aanbestedende dienst of de aanbestedende instantie;*
- b) een beschrijving van het onderwerp van de opdracht of de concessie;*
- c) informatie over de oorsprong van de toegelaten ondernemers, goederen en/of diensten;*
- d) de rechtvaardiging voor het gebruik van de uitzondering;*
- e) voor zover van toepassing, alle andere informatie die de aanbestedende dienst of de aanbestedende instantie nuttig acht.*

Amendement 45

Voorstel voor een verordening Artikel 13 – lid 2

Door de Commissie voorgestelde tekst

2. Opdrachten die aan een ondernemer zijn gegund in strijd met **prijsaanpassingen welke de Commissie** overeenkomstig deze verordening **heeft** vastgesteld **of opnieuw heeft ingevoerd**, zijn **onverbindend**.

Amendement 46

Voorstel voor een verordening

Amendement

2. Opdrachten die aan een ondernemer zijn gegund in strijd met **IIO-maatregelen die** overeenkomstig deze verordening **zijn** vastgesteld, **worden geacht** “onverbindend” te zijn **in de zin van Richtlijn 89/665/EEG**.

Artikel 16 – alinea 1

Door de Commissie voorgestelde tekst

Voor 31 december 2018 en vervolgens ten minste om de drie jaar brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van ondernemers van de Unie tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten of concessies in derde landen overeenkomstig deze verordening. De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen.

Amendement

Uiterlijk... [twee jaar na de datum van inwerkingtreding van deze verordening] en vervolgens ten minste om de drie jaar brengt de Commissie aan het Europees Parlement en de Raad verslag uit over de tenuitvoerlegging van deze verordening en over de voortgang van internationale onderhandelingen betreffende de toegang van ondernemers van de Unie tot procedures voor de gunning van overheidsopdrachten of concessies in derde landen overeenkomstig deze verordening. De lidstaten verstrekken de Commissie daartoe op verzoek de passende inlichtingen. **Dat verslag wordt openbaar gemaakt.**

Amendement 47

Voorstel voor een verordening Artikel 16 – alinea 1 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De Commissie legt op het niveau van de Unie een databank aan van de procedures voor het plaatsen van overheidsopdrachten of de procedures voor de gunning van concessies met derde landen en de toepassing van IIO-maatregelen uit hoofde van deze verordening, op basis van de van de lidstaten ontvangen informatie. De Commissie werkt de databank jaarlijks bij.

Amendement 48

Voorstel voor een verordening

Artikel 16 – alinea 1 ter (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

De lidstaten zorgen ervoor dat op de toepassing van deze verordening toezicht wordt uitgeoefend teneinde bedreigingen voor de financiële belangen van de Unie en haar lidstaten op te sporen, de eenheid van de eengemaakte markt te versterken en/of de rechten van de consumenten te beschermen. Dit toezicht dient om mogelijke gevallen van fraude, corruptie, belangenconflicten en andere ernstige onregelmatigheden bij overheidsopdrachten te voorkomen, op te sporen en op passende wijze te melden. Wanneer de toezichthoudende instanties of structuren specifieke schendingen of systemische problemen constateren, zijn zij bevoegd deze problemen te verwijzen naar nationale auditinstanties, rechterlijke instanties of andere passende instanties of structuren, zoals de ombudsman, nationale parlementen of parlementaire commissies.

Amendement 49

Voorstel voor een verordening Artikel 17

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17

Schrappen

Wijziging van Richtlijn 2014/25/EU

De artikelen 85 en 86 van Richtlijn 2014/25/EU worden ingetrokken met ingang van de inwerkingtreding van deze verordening.

Amendement 50

Voorstel voor een verordening

Artikel 17 bis (nieuw)

Door de Commissie voorgestelde tekst

Amendement

Artikel 17 bis

Herziening

Uiterlijk [drie jaar na de inwerkingtreding van deze verordening] gaat de Commissie na of deze verordening wat toepassingsgebied, functionaliteit en doelmatigheid betreft voldoet om de opening van nieuwe aanbestedingsmarkten mogelijk te maken. De Commissie brengt van haar bevindingen verslag uit aan het Europees Parlement en de Raad.

Indien de doelstellingen van deze verordening niet bereikt worden, beoordeelt de Commissie of de invloed op derde landen die niet bereid zijn samen te werken, versterkt kan worden door het verplichtstellen van de artikelen 85 en 86 van Richtlijn 2014/25/EU.

PROCEDURE VAN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Titel	Toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen		
Document- en procedurenummers	COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)		
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	INTA 20.4.2012		
Advies uitgebracht door Datum bekendmaking	IMCO 20.4.2012		
Medeverantwoordelijke commissies - datum bekendmaking	25.10.2012		
Rapporteur voor advies Datum benoeming	Ivan Štefanec 18.7.2019		
Behandeling in de commissie	12.7.2021	1.9.2021	11.10.2021
Datum goedkeuring	27.10.2021		
Uitslag eindstemming	+: –: 0:	34 0 11	
Bij de eindstemming aanwezige leden	Alex Agius Saliba, Andrus Ansip, Pablo Arias Echeverría, Alessandra Basso, Brando Benifei, Adam Bielan, Hynek Blaško, Biljana Borzan, Vlad-Marius Botoș, Markus Buchheit, Andrea Caroppo, Dita Charanzová, Deirdre Clune, David Cormand, Carlo Fidanza, Evelyne Gebhardt, Sandro Gozi, Maria Grapini, Svenja Hahn, Virginie Joron, Eugen Jurzyca, Kateřina Konečná, Andrey Kovatchev, Jean-Lin Lacapelle, Maria-Manuel Leitão-Marques, Morten Løkkegaard, Adriana Maldonado López, Antonius Manders, Beata Mazurek, Leszek Miller, Anne-Sophie Pelletier, Miroslav Radačovský, Christel Schaldemose, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Kim Van Sparrentak, Marion Walsmann, Marco Zullo		
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Rasmus Andresen, Maria da Graça Carvalho, Claude Gruffat, Sarah Wiener		

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

34	+
ID	Alessandra Basso, Hynek Blaško, Markus Buchheit, Virginie Joron, Jean-Lin Lacapelle
NI	Miroslav Radačovský
PPE	Pablo Arias Echeverría, Andrea Caroppo, Maria da Graça Carvalho, Deirdre Clune, Andrey Kovatchev, Antonius Manders, Andreas Schwab, Tomislav Sokol, Ivan Štefanec, Róza Thun und Hohenstein, Tom Vandenkendelaere, Marion Walsmann
S&D	Alex Agius Saliba, Brando Benifei, Biljana Borzan, Evelyne Gebhardt, Maria Grapini, Maria-Manuel Leitão-Marques, Adriana Maldonado López, Leszek Miller, Christel Schaldemose
The Left	Kateřina Konečná, Anne-Sophie Pelletier
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Claude Gruffat, Kim Van Sparrentak, Sarah Wiener

0	-

11	0
ECR	Adam Bielan, Carlo Fidanza, Eugen Jurzyca, Beata Mazurek
Renew	Andrus Ansip, Vlad-Marius Botoș, Dita Charanzová, Sandro Gozi, Svenja Hahn, Morten Løkkegaard, Marco Zullo

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

15.10.2021

BRIEF VAN DE COMMISSIE JURIDISCHE ZAKEN

De heer Bernd Lange
Voorzitter
Commissie internationale handel
BRUSSEL

Betreft: Advies inzake toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen (COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – 2012/0060(COD))

Geachte voorzitter,

In het kader van bovengenoemde procedure is de Commissie juridische zaken ermee belast een advies uit te brengen aan uw commissie. Tijdens haar vergadering van 9 september 2021 heeft zij besloten dat advies in briefvorm uit te brengen. Zij heeft zich tijdens haar vergadering van 14 oktober 2021 over deze kwestie gebogen en tijdens die vergadering het advies goedgekeurd¹.

Het voorstel voor een nieuw instrument voor internationale overheidsopdrachten moet de krachtige oproep van de Europese Unie om meer verantwoord ondernemerschap tot uitdrukking brengen, onder meer met betrekking tot de eerbiediging van de mensenrechten, het milieu en goed bestuur.

Een belangrijk wetgevingsinstrument in dit verband is de verplichting voor ondernemingen om in hun waardeketens de nodige zorgvuldigheid te betrachten teneinde mensenrechtenschendingen, milieuschade en corruptie vast te stellen, te voorkomen, te beperken, te beëindigen en aan te pakken. De Europese Raad heeft conclusies aangenomen waarin wordt opgeroepen tot een voorstel van de Commissie voor een EU-rechtskader inzake duurzame corporate governance, met inbegrip van sectoroverschrijdende zorgvuldigheidsverplichtingen van ondernemingen in mondiale toeleveringsketens (1 december 2020), en de Europese Commissie heeft toegezegd een wetgevingsvoorstel in te dienen voor verplichte zorgvuldigheid in het bedrijfsleven (werkprogramma 2021 van de Europese Commissie).

Het belangrijkste is dat het Europees Parlement met een grote meerderheid een

¹ Bij de eindstemming aanwezige leden: Adrián Vázquez Lázara (voorzitter), Raffaele Stancanelli (ondervoorzitter), Pascal Arimont, Manon Aubry, Patrick Breyer, Daniel Buda, Caterina Chinnici, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Angel Dzhambazki, Daniel Freund (artikel 209, lid 7), Jean-Paul Garraud, Esteban González Pons, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Jiří Pospíšil, Marcos Ros Sempere, Nacho Sánchez Amor, Stéphane Séjourné, Axel Voss, Tiemo Wölken, Lara Wolters, Javier Zarzalejos.

initiatiefverslag van wetgevende aard getiteld “Zorgvuldigheidsplicht en verantwoordingsplicht voor ondernemingen” heeft aangenomen, waarin wordt aangedrongen op verplichte zorgvuldigheidsregels voor ondernemingen ter bescherming van de mensenrechten, het milieu en goed bestuur in waardeketens, en waarin duidelijke en ambitieuze voorstellen in dit verband worden gedaan (10 maart 2021).

In deze resolutie wordt het volgende verklaard: *“De lidstaten worden aangemoedigd geen staatssteun te verstrekken, ook niet door middel van [...] overheidsopdrachten [...], aan ondernemingen die niet voldoen aan de doelstellingen van deze richtlijn.”* Het ontwerp van een nieuw instrument voor internationale overheidsopdrachten biedt de kans om deze doelstelling van het Europees Parlement te bereiken en van derde landen wederkerigheid te verlangen ten aanzien van normen op het gebied van de bescherming van mensenrechten, het milieu en goed bestuur. Door zorgvuldigheids- en duurzaamheidseisen in het instrument voor internationale overheidsopdrachten op te nemen zou de Europese Unie tonen dat zij voortouw neemt en dat haar overheidsinstanties het goede voorbeeld geven op het gebied van duurzaamheid.

Het Europees Parlement sluit zich daarbij aan bij het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité van 27 april 2016, waarin wordt aanbevolen dat in de verordening “ambitieuzer moet worden ingezet op bevordering van het streven naar duurzame ontwikkeling, eerbiediging van de mensenrechten en bescherming van de consumenten bij overheidsopdrachten in derde landen”.

De Commissie juridische zaken verzoekt de bevoegde Commissie internationale handel onderstaande vereisten betreffende duurzaamheid en zorgvuldigheid in haar verslag op te nemen:

- a) aanbestedende diensten moeten ervoor zorgen dat de ondernemers die zij de opdrachten gunnen, passende zorgvuldigheid betrachten met betrekking tot de mensenrechten, het milieu en goed bestuur in hun gehele waardeketen, met name tijdens de uitvoering van hun opdracht;
- b) aanbestedende diensten moeten ervoor zorgen dat de ondernemers die zij opdrachten gunnen geen mensenrechtenschendingen, milieuschade of corruptie veroorzaken of daaraan bijdragen, ook niet buiten de uitvoering van hun opdracht;
- c) bij het gunnen van opdrachten moeten aanbestedende diensten voorrang geven aan ondernemers die een positieve staat van dienst hebben op het gebied van verantwoord ondernemerschap met betrekking tot mensenrechten, milieu en goed bestuur.

De Commissie juridische zaken doet haar suggesties met inachtneming van de resoluties van het Europees Parlement van 17 december 2020 over duurzame corporate governance² en van 10 maart 2021 over passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven en verantwoordingsplicht van ondernemingen³, evenals de aankomende voorstellen van de Commissie over de richtlijn tot wijziging van Richtlijn 2013/34/EU, Richtlijn 2004/109/EG, Richtlijn 2006/43/EG en Verordening (EU) nr. 537/2014 wat betreft duurzaamheidsrapportage door bedrijven, en over

² P9_TA(2020)0372.

³ P9_TA(2021)0073.

het instrument ter waarborging van passende zorgvuldigheid in het bedrijfsleven en
verantwoordingsplicht van ondernemingen.

Hoogachtend,

Adrián Vázquez Lázara

PROCEDURE VAN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Titel	Toegang van goederen en diensten uit derde landen tot de interne aanbestedingsmarkt van de Unie en procedures tot ondersteuning van onderhandelingen over toegang van goederen en diensten uit de Unie tot de aanbestedingsmarkten van derde landen			
Document- en procedurenummers	COM(2016)0034 – C8-0018/2016 – COM(2012)0124 – C7-0084/2012 – 2012/0060(COD)			
Datum indiening bij EP	29.1.2016			
Bevoegde commissie Datum bekendmaking	INTA 20.4.2012			
Adviserende commissies Datum bekendmaking	DEVE 20.4.2012	EMPL 20.4.2012	ITRE 20.4.2012	IMCO 20.4.2012
	JURI 20.4.2012			
Geen advies Datum besluit	DEVE 9.11.2021	EMPL 10.9.2021	ITRE 23.2.2016	
Medeverantwoordelijke commissies Datum bekendmaking	IMCO 25.10.2012			
Rapporteurs Datum benoeming	Daniel Caspary 18.7.2019			
Behandeling in de commissie	3.12.2019	17.3.2021	1.9.2021	26.10.2021
Datum goedkeuring	29.11.2021			
Uitslag eindstemming	+: -: 0:	36 0 6		
Bij de eindstemming aanwezige leden	Barry Andrews, Anna-Michelle Asimakopoulou, Tiziana Beghin, Geert Bourgeois, Saskia Bricmont, Jordi Cañas, Daniel Caspary, Miroslav Číž, Arnaud Danjean, Paolo De Castro, Emmanouil Fragkos, Raphaël Glucksmann, Markéta Gregorová, Roman Haider, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Herve Juvin, Karin Karlsbro, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini, Margarida Marques, Gabriel Mato, Sara Matthieu, Emmanuel Maurel, Carles Puigdemont i Casamajó, Samira Rafaela, Inma Rodríguez-Piñero, Massimiliano Salini, Helmut Scholz, Liesje Schreinemacher, Sven Simon, Dominik Tarczyński, László Trócsányi, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt, Marie-Pierre Vedrenne, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Jan Zahradil, Juan Ignacio Zoido Álvarez			
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	Reinhard Bütikofer, Joachim Schuster			
Datum indiening	6.12.2021			

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

36	+
ID	Roman Haider, Herve Juvin, Maximilian Krah, Danilo Oscar Lancini
NI	Tiziana Beghin, Carles Puigdemont i Casamajó
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Daniel Caspary, Arnaud Danjean, Christophe Hansen, Danuta Maria Hübner, Gabriel Mato, Massimiliano Salini, Sven Simon, Jörgen Warborn, Iuliu Winkler, Juan Ignacio Zoido Álvarez
Renew	Barry Andrews, Jordi Cañas, Karin Karlsbro, Samira Rafaela, Liesje Schreinemacher, Marie-Pierre Vedrenne
S&D	Miroslav Číž, Paolo De Castro, Raphaël Glucksmann, Margarida Marques, Inma Rodríguez-Piñero, Joachim Schuster, Mihai Tudose, Kathleen Van Brempt
The Left	Emmanuel Maurel
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Reinhard Bütikofer, Markéta Gregorová, Sara Matthieu

0	-

6	0
ECR	Geert Bourgeois, Emmanouil Fragkos, Dominik Tarczyński, Jan Zahradil
NI	László Trócsányi
The Left	Helmut Scholz

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding