



Документ за разглеждане в заседание

A9-0338/2021

6.12.2021

ДОКЛАД

съдържащ препоръки към Комисията относно борбата с насилието,
основано на пола: кибернасилие
(2020/2035(INL))

Комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи
Комисия по правата на жените и равенството между половете

Докладчици: Силвия Спурек, Елисавет Воземберг-Вриониди

(Право на инициатива – член 47 от Правилника за дейността)
(Процедура на съвместни комисии – член 58 от Правилника за дейността)

(Вносител на предложението: Силвия Спурек, Елисавет Воземберг-
Вриониди)

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	3
ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ: ПРЕПОРЪКИ КЪМ КОМИСИЯТА ВЪВ ВРЪЗКА СЪС СЪДЪРЖАНИЕТО НА ИСКАНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТНОСНО БОРБАТА С НАСИЛИЕТО, ОСНОВАНО НА ПОЛА: КИБЕРНАСИЛИЕ.....	27
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	35
ПРИЛОЖЕНИЕ: СПИСЪК НА СУБЕКТИТЕ ИЛИ ЛИЦАТА, ОТ КОИТО ДОКЛАДЧИЦИТЕ СА ПОЛУЧИЛИ ИНФОРМАЦИЯ.....	41
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	42
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	43

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съдържащо препоръки към Комисията относно борбата с насилието, основано на пола: кибернасилие (2020/2035(INL))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 2 и член 3, параграф 3 от Договора за Европейския съюз (ДФЕС),
- като взе предвид член 8, член 83, параграф 1 и членове 84 и 225 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Хартата на основните права на Европейския съюз, и по-специално членове 7, 8, 10, 11, 12, 21, 23, 24, 25, 26 и 47 от нея,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 5 март 2020 г., озаглавено: „Съюз на равенство: Стратегия за равенство между половете (2020 – 2025 г.)“, и по-специално целта да се премахнат насилието и стереотипите, на които са подложени жените и момичетата,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 14 април 2021 г. относно стратегията на ЕС за борба с трафика на хора за периода 2021 – 2025 г.,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 28 септември 2017 г., озаглавено „Борба с незаконното онлайн съдържание – Повишаване на отговорността на онлайн платформите“,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 24 юни 2020 г., озаглавено „Стратегия на ЕС за правата на жертвите (2020 – 2025 г.)“,
- като взе предвид съобщението на Комисията от 12 ноември 2020 г., озаглавено „Съюз на равенство: Стратегия за равнопоставеност на ЛГБТИК за 2020 – 2025 г.“,
- като взе предвид предложението на Комисията за решение на Съвета за сключване от Европейския съюз на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие,
- като взе предвид предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно единния пазар на цифрови услуги (Законодателен акт за цифровите услуги) и за изменение на Директива 2000/31/ЕО,
- като взе предвид Кодекса на поведение във връзка с незаконните изказвания онлайн, пораждащи омраза, публикуван от Комисията през май 2016 г., и свързания с него пети мониторингов цикъл, в резултат на който беше изготвен документът „Информационен документ – 5-и цикъл от мониторинга на Кодекса на поведение“,

- като взе предвид Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, която беше открита за подписване на 11 май 2011 г. в Истанбул,
- като взе предвид Конвенцията на Съвета на Европа за престъпленията в кибернетичното пространство от 23 ноември 2001 г.,
- като взе предвид своята резолюция от 21 януари 2021 г. относно стратегията на ЕС за равенство между половете¹,
- като взе предвид своята резолюция от 10 юни 2021 г. относно насърчаване на равенството между половете в рамките на образованието и професионалното развитие в областта на науките, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ)²,
- като взе предвид своята резолюция от 11 март 2021 г. относно обявяването на ЕС за зона на свобода за ЛГБТИК лицата³,
- като взе предвид своята резолюция от 10 февруари 2021 г. относно прилагането на Директива 2011/36/ЕС относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 11 февруари 2021 г. относно бъдещи предизвикателства пред правата на жените в Европа: повече от 25 години от Пекинската декларация и платформата за действие⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 21 януари 2021 г. относно перспективата за равенство между половете по време на кризата с COVID-19 и в периода след кризата⁶,
- като взе предвид своята резолюция от 21 януари 2021 г. относно преодоляването на неравенството между половете в областта на цифровите технологии: участие на жените в цифровата икономика⁷,
- като взе предвид своята резолюция от 25 ноември 2020 г., озаглавена „Укрепването на свободата на медиите: защита на журналистите в Европа, слово на омразата, дезинформация и роля на платформите“⁸,
- като взе предвид своята резолюция от 17 април 2020 г. относно координирани действия на ЕС за борба с пандемията от COVID-19 и последиците от нея⁹,
- като взе предвид своята резолюция от 28 ноември 2019 г. относно

¹ОВ С 456, 10.11.2021 г., стр. 208.

²Приети текстове, P9_TA(2021)0025.

³Приети текстове, P9_TA(2021)0089.

⁴ОВ С 465, 17.11.2021 г., стр. 30.

⁵ОВ С 465, 17.11.2021 г., стр. 160.

⁶ОВ С 456, 10.11.2021 г., стр. 191.

⁷ОВ С 456, 10.11.2021 г., стр. 232.

⁸ОВ С 425, 20.10.2021 г., стр. 28.

⁹ОВ С 316, 6.8.2021 г., стр. 2.

присъединяването на ЕС към Конвенцията от Истанбул и други мерки за борба с насилието, основано на пола¹⁰,

- като взе предвид своята резолюция от 13 февруари 2019 г. относно враждебните реакции срещу правата на жените и равенството между половете в ЕС¹¹,
- като взе предвид своята резолюция от 11 септември 2018 г. относно мерките за предотвратяване и борба със сексуалния тормоз и другите форми на тормоз на работното място, в публичното пространство и политическия живот в ЕС¹²,
- като взе предвид своята резолюция от 17 април 2018 г. относно овластяване на жените и момичетата чрез цифровия сектор¹³,
- като взе предвид своята резолюция от 26 октомври 2017 г. относно борбата срещу сексуалния тормоз и сексуалната злоупотреба в ЕС¹⁴,
- като взе предвид своята резолюция от 3 октомври 2017 г. относно борбата с киберпрестъпността¹⁵,
- като взе предвид своята резолюция от 12 септември 2017 г. относно предложението за решение на Съвета за сключване от Европейския съюз на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие¹⁶,
- като взе предвид разпоредбите на правните документи на Организацията на обединените нации в областта на правата на човека, по-специално разпоредбите относно правата на жените и децата, както и другите инструменти на Организацията на обединените нации относно насилието срещу жени и деца,
- като взе предвид резолюциите на Общото събрание на Организацията на обединените нации от 16 декември 2020 г., озаглавени „Активизиране на усилията за предотвратяване и премахване на всички форми на насилие над жени“ (A/RES/75/161) и „Правото на неприкосновеност на личния живот в цифровата ера“ (A/RES/75/176),
- като взе предвид резолюцията на Съвета на ООН по правата на човека от 5 юли 2018 г., озаглавена „Ускоряване на усилията за премахване на насилието срещу жени и момичета: предотвратяване и реагиране на насилието срещу жени и момичета в контекста на цифровите технологии“ (A/HRC/RES/38/5),
- като взе предвид докладите на Организацията на обединените нации, изготвени от специалните докладчици относно насилието срещу жените, причините за него и последиците от него, и по-специално доклада от 18 юни 2018 г. относно онлайн

¹⁰ ОВ С 232, 16.6.2021 г., стр. 48.

¹¹ ОВ С 449, 23.12.2020 г., стр. 102.

¹² ОВ С 433, 23.12.2019 г., стр. 31.

¹³ ОВ С 390, 18.11.2019 г., стр. 28.

¹⁴ ОВ С 346, 27.9.2018 г., стр. 192.

¹⁵ ОВ С 346, 27.9.2018 г., стр. 29.

¹⁶ ОВ С 337, 20.9.2018 г., стр. 167.

насилието срещу жени и момичета от гледна точка на правата на човека (A/HRC/38/47), доклада от 6 май 2020 г. относно борбата с насилието срещу жени журналисти (A/HRC/44/52) и доклада от 24 юли 2020 г. относно взаимовръзката между пандемията от коронавирусната болест (COVID-19) и пандемията от основаното на пола насилие срещу жени, с акцент върху домашното насилие и инициативата „Мир у дома“¹⁷,

- като взе предвид Декларацията на ООН за премахване на насилието над жени от 20 декември 1993 г.,
- като взе предвид Конвенцията на Организацията на обединените нации против изтезанията и други форми на жестоко, нечовешко или унижително отнасяне или наказание от 10 декември 1984 г.,
- като взе предвид Конвенцията на Организацията на обединените нации за премахване на всички форми на дискриминация по отношение на жените от 18 декември 1979 г.,
- като взе предвид Обща препоръка № 35 на Комитета за премахване на дискриминацията по отношение на жените от 14 юли 2017 г. относно основаното на пола насилие срещу жените, с която се актуализира обща препоръка № 19,
- като взе предвид Конвенцията на Организацията на обединените нации за правата на детето от 20 ноември 1989 г.,
- като взе предвид Общ коментар № 13 (2011 г.) на Комитета по правата на детето от 18 април 2011 г. относно правото на детето на свобода от всякакви форми на насилие,
- като взе предвид Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, и по-специално целта за устойчиво развитие № 5 относно равенството между половете,
- като взе предвид доклада на Организацията за сигурност и сътрудничество в Европа (ОССЕ) относно онлайн безопасността на жените журналисти¹⁷,
- като взе предвид проучването на Службата на Европейския парламент за парламентарни изследвания, озаглавено „Борба с насилието, основано на пола: кибернасилието – оценка на европейската добавена стойност“ („Cyber violence and hate speech online against women“),
- като взе предвид проучването на Службата на Европейския парламент за парламентарни изследвания, озаглавено „Кибернасилието и изказванията онлайн, пораждащи омраза към жените“ („Cyber violence and hate speech online against women“),
- като взе предвид индекса за равенството между половете на Европейския институт за равенство между половете,

¹⁷ https://www.osce.org/files/f/documents/2/9/468861_0.pdf

- като взе предвид Директива 2011/93/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 13 декември 2011 г. относно борбата със сексуалното насилие и със сексуалната експлоатация на деца, както и с детската порнография и за замяна на Рамково решение 2004/68/ПВР на Съвета¹⁸,
- като взе предвид Директива 2012/29/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 25 октомври 2012 г. за установяване на минимални стандарти за правата, подкрепата и защитата на жертвите на престъпления и за замяна на Рамково решение 2001/220/ПВР на Съвета¹⁹,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/1232 на Европейския парламент и на Съвета от 14 юли 2021 г. относно временна дерогация от някои разпоредби на Директива 2002/58/ЕО по отношение на използването на технологии от доставчици на междуличностни съобщителни услуги без номера за обработване на лични и други данни за целите на борбата с онлайн сексуалното насилие над деца²⁰,
- като взе предвид доклада на Агенцията на Европейския съюз за основните права от 3 март 2014 г., озаглавен „Насилието срещу жени: проучване в целия ЕС“ („Violence against women: an EU-wide survey“),
- като взе предвид доклада на Агенцията на Европейския съюз за основните права от 14 май 2020 г., озаглавен „ЕС ЛГБТИ II: предстои дълъг път, преди да бъде постигнато равенството на ЛГБТИ“ („EU LGBTI II: A long way to go for LGBTI equality“)²¹,
- като взе предвид правното становище на генералния адвокат от Съда на Европейския съюз от 11 март 2021 г. относно Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие, чиято цел беше да разсее правната несигурност за това дали и как Съюзът може да сключи и ратифицира Конвенцията²²,
- като взе предвид работата на Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол), включително Европейския център за борба с киберпрестъпността към Европол и неговата оценка на заплахата от организираната престъпност в интернет,
- като взе предвид членове 47 и 54 от своя Правилник за дейността,
- като взе предвид съвместните разисквания на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете, проведени съгласно член 58 от Правилника за дейността,
- като взе предвид доклада на комисията по граждански свободи, правосъдие и

¹⁸ ОВ L 335, 17.12.2011 г., стр. 1.

¹⁹ ОВ L 315, 14.11.2012 г., стр. 57.

²⁰ ОВ L 274, 30.7.2021 г., стр. 41.

²¹ https://fra.europa.eu/sites/default/files/fra_uploads/fra-2020-lgbti-equality-1_en.pdf

²² <https://curia.europa.eu/juris/document/document.jsf?docid=238745&doclang=en>

вътрешни работи и комисията по правата на жените и равенството между половете (А9-0338/2021),

- А. като има предвид, че равенството между половете е основна ценност и ключова цел на ЕС и че то следва да бъде отразено във всички политики на ЕС; като има предвид, че правото на равно третиране и недискриминация е основно право, заложено в член 2 и член 3, параграф 3 от Договора за Европейския съюз (ДЕС), в членове 8, 10, 19 и 157 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) и в членове 21 и 23 от Хартата на основните права на Европейския съюз („Хартата“); като има предвид, че първата цел на стратегията на Съюза за равенство между половете за периода 2020 – 2025 г. е насочена към премахване на насилието, основано на пола, което е описано като „едно от най-големите предизвикателства пред нашите общества“, тъй като то засяга жените от всички слоеве на обществото, независимо от тяхната възраст, образование, доходи, социално положение или държава на произход или пребиваване, и е една от най-сериозните пречки пред постигането на равенство между половете;
- Б. като има предвид, че насилието срещу жени и момичета и другите форми на насилие, основано на пола, са широко разпространени в Съюза и че те трябва да се разглеждат като крайна форма на дискриминация срещу жените, която има огромно отражение върху жертвите и техните семейства и общности, и като нарушение на правата на човека, което се корени в неравенството между половете; като има предвид, че насилието срещу жени и момичета и другите форми на насилие, основано на пола, допринасят за неравенството между половете и го утвърждават и задълбочават; като има предвид, че насилието, основано на пола, се корени в неравномерното разпределение на властта между жените и мъжете, в установените патриархални структури и практики, в свързаните с пола норми, сексизма и вредните стереотипни представи за половете, както и в предубежденията, които доведоха до господството и дискриминацията от страна на мъжете по отношение на жените и момичетата в цялото им многообразие, в т.ч. ЛГБТИК лицата;
- В. като има предвид, че насилието срещу жени следва да се разбира като всички актове на насилие, основано на пола, които причиняват или могат да причинят физически, сексуални, психологически или икономически вреди или страдания на жените, включително заплахи за извършване на такива актове, принуда или произволно лишаване от свобода, независимо дали те се случват в рамките на обществения или личния живот или се извършват онлайн или офлайн;
- Г. като има предвид, че жените и момичетата в цялото им многообразие и ЛГБТИК лицата могат да бъдат обект на кибернасилие, основано на пола, въз основа на своя пол, полова идентичност, изразяване на половата принадлежност или полови белези; като има предвид, че междусекторните форми на дискриминация, в т.ч. дискриминацията въз основа на раса, език, религия, убеждения, национален или социален произход, принадлежност към национално или етническо малцинство, рождение, сексуална ориентация, възраст, здравословно състояние, увреждания, семейно положение или статут на мигрант или на бежанец, могат да изострят последиците от кибернасилието, основано на пола; като има предвид, че в стратегията на Съюза за равнопоставеност на ЛГБТИК се припомня, че всеки има

право да бъде в безопасност, било то у дома си, на обществено място или онлайн;

- Д. като има предвид, че проведеното от Агенцията на ЕС за основните права второ проучване сред ЛГБТИК лицата в Съюза разкрива, че 10% от ЛГБТИК лицата са били жертва на кибертормоз – поради факта, че са ЛГБТИК – през годината преди проучването, включително в социалните медии; като има предвид, че интерсексуалните и транссексуалните лица са непропорционално засегнати (16%); като има предвид, че юношите на възраст между 15 и 17 години са групата, която е била подложена на кибертормоз в най-голяма степен (15%), що се отнася до ЛГБТИК, в сравнение с други възрастови групи (между 7 и 12%);
- Е. като има предвид, че насилието срещу жени и момичета в цялото им многообразие и насилието, основано на пола, представляват различни, но не и взаимно изключващи се форми и прояви; като има предвид, че онлайн насилието често е взаимосвързано с офлайн насилието и е неделимо от него, тъй като първото може да предшества и да придружава другото или да представлява негово продължение; като има предвид, че поради това кибернасилието, основано на пола, следва да се разбира като продължение на офлайн насилието, основано на пола, в онлайн средата;
- Ж. като има предвид, че според проучването на Службата на Европейския парламент за парламентарни изследвания, озаглавено „Борба с насилието, основано на пола: кибернасилието – оценка на европейската добавена стойност“ („Combating gender-based violence: Cyber violence - European added value assessment“), относно кибернасилието, основано на пола, между 4 и 7% от жените в Съюза са били жертва на кибернасилие през 12-те месеца преди провеждането на проучването, а между 1 и 3% са били подложени на киберпреследване; като има предвид, че киберпреследването се проявява по множество начини и че то е най-често срещаната форма на слово на омразата, която може да е обособена или да бъде съчетана с други актове; като има предвид, киберпреследването от твърде дълго време не се признава като такова и не води до предприемането на мерки срещу него; като има предвид, че проведеното през 2020 г. проучване на Фондацията за световната мрежа (World Wide Web Foundation) сред респонденти от 180 държави показва, че 52% от младите жени и момичетата са били подложени на онлайн злоупотреби, например споделяне на изображения, видеоматериали или съобщения от лично естество без тяхно съгласие, оскърбителни и унижителни съобщения, обидни думи и заплахи, сексуален тормоз и невярно съдържание, а 64% от респондентите са посочили, че познават човек, подложен на такива злоупотреби;
- З. като има предвид, че младите жени и момичетата са изложени на по-голям риск от кибернасилие, по-специално кибертормоз и малтретиране онлайн; като има предвид, че най-малко 12,5% от случаите на малтретиране в училище се извършват онлайн; като има предвид, че понастоящем младите хора се включват в социалните мрежи от все по-ранна възраст; като има предвид, че тези форми на насилие задълбочават социалното неравенство, тъй като в много случаи техен обект са млади хора в най-неравностойно положение; като има предвид, че според УНИЦЕФ момичетата са двойно по-често обект на тормоз в сравнение с момчетата; като има предвид, че според това проучване жените са по-скептични

по отношение на отговорното използване на техните данни от технологичните дружества;

- И. като има предвид, че според доклада на Агенцията на ЕС за основните права от 3 март 2014 г., озаглавен „Насилието срещу жени: проучване в целия ЕС“ („Violence against women: an EU-wide survey“), през 2014 г. в Съюза 11% от жените са били подложени на кибертормоз, а 14% са били обект на преследване от 15-годишна възраст нататък;
- Й. като има предвид, че свързаността с интернет и необходимостта от достъп до цифровата публична сфера стават все по-необходими за развитието на нашите общества и икономики; като има предвид, че цифровите решения все по-често са част от работните места, които все повече зависят от тях, което води до по-висок риск жените да се сблъскат с кибернасилие, основано на пола, докато участват на пазара на труда и в икономически дейности;
- К. като има предвид, че нарастващото влияние на интернет, бързото разпространение на мобилната информация и използването на социалните медии в съчетание със съществуващото множество от повтарящи се и взаимосвързани форми на насилие, основано на пола, са довели до разпространението на кибернасилието, основано на пола; като има предвид, че жените и момичетата, които имат достъп до интернет, са подлагани на онлайн насилие по-често от мъжете; като има предвид, че специалният докладчик на ООН относно насилието срещу жените, причините за него и последиците от него отбелязва, че новите технологии „неминуемо ще доведат до различни и нови прояви на онлайн насилие срещу жените“; като има предвид, че иновациите се осъществяват с темп, който често не позволява да се обмислят дългосрочните последици от тях, и че разпространението на основаното на пола кибернасилие вероятно ще продължи да се разраства през идните години; като има предвид, че е необходимо да се направи подходяща оценка на въздействието на кибернасилието, основано на пола, върху жертвите и да се разберат механизмите, които позволяват на лицата, извършващи тази форма на основано на пола насилие, да упражняват насилие, с цел да се гарантира правната защита, подвеждането под отговорност и предотвратяването на такива актове;
- Л. като има предвид, че според Световната здравна организация²³ всяка трета жена в света е подложена на физическо или сексуално насилие, в повечето случаи от интимен партньор; като има предвид, че насилието, основано на пола, се увеличи по време на пандемията от COVID-19, а свързаните с нея мерки за изолация в домашни условия увеличиха риска от домашно насилие и малтретиране; като има предвид, че по-широкото използване на интернет по време на пандемията от COVID-19 увеличи случаите на насилие, основано на пола, което се извършва онлайн и се улеснява от информационните технологии, тъй като злоупотребяващите партньори и бивши партньори наблюдават, проследяват и застрашават своите жертви и упражняват насилие с помощта на цифрови инструменти; като има предвид, че кибернасилието може да е придружено от физическо насилие или да доведе до физическо насилие, ако не се предприемат

²³ <https://www.who.int/publications/i/item/9789240022256>

мерки на ранен етап; като има предвид, че в Стратегията на ЕС за правата на жертвите (2020 – 2025 г.) Комисията отчита, че настоящата ситуация с пандемията от COVID-19 е довела до увеличаване на киберпрестъпленията, например сексуалните престъпления онлайн и престъпленията от омраза онлайн;

- М. като има предвид, че най-често срещаните видове кибернасилие, основано на пола, са престъпления като кибертормоза, киберпреследването, нарушаването на неприкосновеността на личния живот посредством ИКТ, включително получаване на достъп, снемане, записване, споделяне, създаване и манипулиране на данни или изображения, в т.ч. данни от интимен характер, без съгласието на жертвата, кражба на самоличност и онлайн изказвания, подтикващи към омраза, принудителен контрол посредством цифрово наблюдение и контрол на комуникациите чрез приложения на софтуер за преследване и шпионски софтуер, както и използване на технологични средства за трафик на хора, включително с цел сексуална експлоатация;
- Н. като има предвид, че кибернасилието, основано на пола, може да бъде извършено чрез използване на широк набор от канали и инструменти за онлайн комуникация, включително социални медии, уебсъдържание, сайтове за обсъждания, интернет сайтове за запознанства, раздели с коментари и чатове за игри; като има предвид, че много видове основано на пола кибернасилие могат да бъдат извършени много по-лесно и в много по-голям мащаб от физическите форми на основаното на пола насилие;
- О. като има предвид, че някои държави членки са приели закони само за някои специфични форми на кибернасилие, основано на пола, и че следователно все още има значителни пропуски в това отношение; като има предвид, че понастоящем няма общо определение или ефективен стратегически подход за борба с основаното на пола кибернасилие на равнището на Съюза; като има предвид, че липсата на хармонизирано определение на равнището на Съюза води до значителни разлики в степента, в която държавите членки се борят с основаното на пола кибернасилие и го предотвратяват, в резултат на което има големи различия и разпокъсаност, що се отнася до степента на защитата, която те предоставят, въпреки трансграничния характер на насилието; като има предвид, че е необходимо да се приеме хармонизирано правно определение за кибернасилието, основано на пола, както на национално равнище, така и на равнището на Съюза;
- П. като има предвид, че според специалния докладчик на ООН относно насилието срещу жените, причините за него и последиците от него определението за „онлайн насилие срещу жени“ обхваща всеки акт на основано на пола насилие срещу жени, който е извършен, подпомогнат или утежнен, отчасти или изцяло, чрез използването на ИКТ, например мобилни телефони и смартфони, интернет, платформи на социалните медии или електронна поща, и който е насочен срещу жена поради факта, че тя е жена, или който засяга жените по непропорционален начин²⁴;

²⁴ Доклад на специалния докладчик относно насилието срещу жените, причините за него и последиците от него от 18 юни 2018 г. относно онлайн насилието срещу жени и момичета от гледна точка на правата на

- Р. като има предвид, че инкриминирането на кибернасилието, основано на пола, би могло да има възпиращ ефект върху извършителите поради страха от санкции или осъзнаването, че те извършват престъпление;
- С. като има предвид, че се появяват нови форми вследствие на бързото развитие и използването на цифровите технологии и приложения; като има предвид, че тези различни форми на кибернасилие, основано на пола, и на онлайн тормоз са насочени към всички възрастови групи, включително децата в ранна и в училищна възраст, икономически активните лица и лицата в напреднала възраст; като има предвид, че не следва да се пренебрегва и възможността насилието в киберпространството да се проявява в психологически план;
- Т. като има предвид, че според Европейския институт за равенство между половете седем на всеки 10 жени са били обект на киберпреследване; като има предвид, че софтуерът за преследване е софтуер, който улеснява злоупотребите, като дава възможност за наблюдение на устройството на дадено лице без неговото или нейното съгласие и без собственикът на устройството да бъде уведомен за това наблюдение, като софтуерът остава скрит; като има предвид, че софтуерът за преследване може да се закупи и използва по законен път в Съюза и че често той се предлага на пазара като софтуер за родителски контрол;
- У. като има предвид, че основаното на изображения сексуално насилие често се използва като оръжие за тормоз и унижаване на жертвите; като има предвид, че „дълбоките фалшификати“ са сравнително нов начин за упражняване на основано на пола насилие, като изкуственият интелект се използва за експлоатация, унижаване и тормоз на жените;
- Ф. като има предвид, че основаното на изображения сексуално насилие и уебсайтовете, на които се разпространява това насилие, са все по-често срещана форма на насилие от страна на интимния партньор; като има предвид, че последиците от основаното на изображения сексуално насилие могат да бъдат сексуални предвид това, че сексуалният контакт е бил записан и разпространен без съгласието на жертвата, психологически с оглед на въздействието върху жертвите от това, че техният личен живот е станал публично достояние, и икономически, тъй като основаното на изображения сексуално насилие би могло да изложи на риск настоящия и бъдещия професионален живот на жертвите;
- Х. като има предвид, че има повишен риск видеоклипове от интимен и сексуален характер с участието на жени да бъдат разпространявани без тяхно съгласие на порнографски уебсайтове, както и тези видеоклипове да бъдат разпространявани с цел извличане на парична полза; като има предвид, че разпространението онлайн на лично съдържание без съгласието на жертвата и по-специално на сексуално насилие представлява допълнителен травматичен елемент, който се добавя към насилието, и често има драматични последици, в т.ч. самоубийство;
- Ц. като има предвид, че младите жени, и по-специално момичетата, стават обект на основано на пола кибернасилие, което включва използване на новите технологии, включително кибертормоз и киберпреследване чрез заплахи с изнасилване,

човека (A/HRC/38/47).

заплахи със смърт, нарушения на неприкосновеността на личния живот с помощта на ИКТ и публикуване на лична информация и снимки;

- Ч. като има предвид, че понастоящем 15 държави членки не са включили половата идентичност в законодателството относно словото на омраза; като има предвид, че в Стратегията на Съюза за равенство между половете за периода 2020 – 2025 г. и в Стратегията за равнопоставеност на ЛГБТИК за 2020 – 2025 г. Комисията е поела ангажимент да представи инициатива с цел да се разширят областите на престъпност, които е възможно да бъдат хармонизирани, така че да се включат конкретни форми на насилие, основано на пола, в съответствие с член 83, параграф 1 от ДФЕС;
- Ш. като има предвид, че статистическите данни, посочени в настоящия доклад, показват, че словото на омразата срещу ЛГБТИК лицата се среща повсеместно, особено онлайн, и че в някои държави има очевидна липса на закони за предотвратяването, предприемането на мерки и санкционирането във връзка с такива форми на онлайн злоупотреби;
- Щ. като има предвид, че през 2017 г. Съюзът подписа Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (Конвенцията от Истанбул), която продължава да бъде еталон за международните стандарти за изкореняване на насилието, основано на пола, и че окончателното присъединяване на Съюза към тази конвенция е водещ приоритет за Комисията;
- АА. като има предвид, че за да се сложи край на насилието, основано на пола, включително на основаното на пола кибернасилие, е необходимо да се разчита на последователни, осезаеми, представителни и съпоставими административни данни, базирани на стабилна и координирана рамка за събиране на данни; като има предвид, че липсват изчерпателни и съпоставими дезагрегирани данни за всички форми на насилие, основано на пола, и за неговите първопричини; като има предвид, че въпреки нарастващата осведоменост за това явление фактът, че не се събират данни за всички форми на насилие, основано на пола, възпрепятства извършването на прецизна оценка на неговото разпространение; като има предвид, че тази липса на налични данни е свързана с недостатъчното сигнализиране за случаите на кибернасилие, основано на пола; като има предвид, че Конвенцията от Истанбул и Директива 2012/29/ЕС изискват от държавите членки да предоставят статистически данни и да изготвят разбити по пол данни;
- АБ. като има предвид, че действията на наказателното правосъдие по отношение на жертвите на кибернасилие, основано на пола, все още не са достатъчно ефикасни, което в много държави членки показва липса на разбиране и осъзнаване на тежестта на тези престъпления и възпира жертвите да сигнализират за тях; като има предвид, че ако се предостави възможност на полицейските служители да развият своите междуличностни умения, за да изслушват внимателно и проявяват разбиране и уважение към всички жертви на всички форми на насилие, основано на пола, то това може да помогне за преодоляване на недостатъчното сигнализиране за такива случаи и повторното превръщане в жертва; като има предвид, че е необходимо да се гарантира наличието на достъпни процедури и механизми за докладване, както и на средства за правна защита, за да се

стимулира по-безопасната среда за всички жертви на насилие, основано на пола; като има предвид, че жертвите на кибернасилие следва да разполагат с информация относно това как да се обърнат към правоприлагащите служби и към кого, както и относно наличните средства за правна защита, за да им се помогне в ситуации на огромен стрес;

- АВ. като има предвид, че Европейският център за борба с киберпрестъпността към Европол, Евроюст и Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA) проведе проучвания относно киберпрестъпността онлайн; като има предвид, че някои жени и ЛГБТИК лица, например феминистки/феминисти и активисти, борещи се за правата на ЛГБТИК, творци, политици, жени на обществени длъжности, журналисти, блогъри, защитници на правата на човека и други публични фигури, са особено силно засегнати от кибернасилието, основано на пола, и като има предвид, че то не само накърнява репутацията им и им причинява психологически вреди и страдание, но и може да доведе до смущаване на бита на жертвата, посегателства срещу неприкосновеността на личния живот и влошаване на личните и семейните отношения и да попречи на онлайн участието на жертвите в политическия, социалния, икономическия и културния живот;
- АГ. като има предвид, че кибернасилието, основано на пола, често води до автоцензура и че тази ситуация може да окаже неблагоприятно въздействие върху професионалния живот и репутацията на жертвите на кибернасилие, основано на пола; като има предвид, че поради свързаното с насилие и с пола естество на заплахите жертвите често прибегват до използването на псевдоними, държат се дискретно в онлайн пространството, решават да спрат, деактивират или окончателно изтрият своите онлайн профили или дори изцяло да се откажат от професията си; като има предвид, че това може да заглуши гласовете и мненията на жените и да задълбочи вече съществуващото неравенство между половете в политическия, социалния и културния живот; като има предвид, че разрастващото се кибернасилие, основано на пола, пред което са изправени жените, може да възпрепятства тяхното по-нататъшно участие в самия цифров сектор, като по този начин затвърди основаното на предубеждения по отношение на пола проектиране, разработване и прилагане на нови технологии и доведе до възпроизвеждане на съществуващите дискриминационни практики и стереотипи, които допринасят за нормализирането на кибернасилието, основано на пола;
- АД. като има предвид, че основаното на пола кибернасилие оказва пряко въздействие върху сексуалното, физическото и психологическото здраве и благополучие на жените и има отрицателно социално и икономическо въздействие; като има предвид, че кибернасилието, основано на пола, оказва отрицателно въздействие върху способността на жертвите да упражняват пълноценно основните си права, което съответно има тежки последици за обществото и демокрацията като цяло;
- АЕ. подчертава, че неблагоприятното икономическо въздействие на насилието, основано на пола, и проблемите, свързани с психичното здраве, които то причинява, могат да окажат сериозно въздействие върху жертвите, включително върху способността им да търсят работа, и да причинят финансова тежест; като има предвид, че икономическото въздействие на насилието, основано на пола, може да включва въздействие върху заетостта, например по-ограничено

присъствие на работното място, риск от компрометиране на професионалната репутация, риск от загуба на работното място или по-ниска производителност; като има предвид, че въздействието на кибернасилието, основано на пола, върху психичното здраве може да бъде сложно и дългосрочно; като има предвид, че кибернасилието, основано на пола, оказва въздействие върху психичното здраве например под формата на тревожност, депресия и продължаващи симптоми след преживяната травма, има пагубни междуличностни, социални, правни, икономически и политически последици и в крайна сметка засяга поминъка и идентичността на младите хора; като има предвид, че към някои от тези последици се добавят други форми на дискриминация, които задълбочават съществуващите форми на дискриминация и неравенство;

- АЖ. като има предвид, че според проучването на Службата на Европейския парламент за парламентарни изследвания, озаглавено „Борба с насилието, основано на пола: кибернасилието – оценка на европейската добавена стойност“, общите разходи, свързани с кибертормоза и киберпреследването, са с размер между 49 и 89,3 милиарда евро, като най-голямата разходна категория се базира на стойността на загубата на качество на живот, която съставлява повече от половината от общите разходи (около 60% от разходите, свързани с кибертормоза, и около 50% от разходите, свързани с киберпреследването);
- АЗ. като има предвид, че превенцията, особено посредством образование, включващо цифрова грамотност и цифрови умения, например киберхигиена и интернет етикет, трябва да бъде ключов елемент на всяка публична политика, насочена към справяне с кибернасилието, основано на пола;
1. подчертава, че кибернасилието, основано на пола, е продължение на офлайн насилието, основано на пола, и че политическите мерки няма да бъдат ефективни, ако не се взема предвид тази реалност; подчертава, че действащите законодателни актове на Съюза не предвиждат необходимите механизми за справяне по подходящ начин с основаното на пола кибернасилие; призовава държавите членки и Комисията да формулират и прилагат законодателни и незаконодателни мерки, да предприемат действия срещу кибернасилието, основано на пола, и да вземат предвид мненията на жертвите на кибернасилието, основано на пола, при разработването на стратегии за справяне с него, като ги съчетаят с инициативи за премахване на свързаните с пола стереотипи, сексистките нагласи и дискриминацията срещу жените; подчертава, че тези бъдещи предложения следва да бъдат в съответствие със съществуващите предложения, например предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно единния пазар на цифрови услуги (Законодателен акт за цифровите услуги) и за изменение на Директива 2000/31/ЕО, както и с правните актове, които вече са в сила, като Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета²⁵ и Директива 2012/29/ЕС;
 2. припомня, че няма общо определение за кибернасилието, основано на пола, което води до значителни разлики в степента, в която държавите членки предотвратяват

²⁵ Директива 2011/36/ЕС на Европейския парламент и на Съвета от 5 април 2011 г. относно предотвратяването и борбата с трафика на хора и защитата на жертвите от него и за замяна на Рамково решение 2002/629/ПВР на Съвета (ОВ L 101, 15.4.2011 г, стр. 1).

този вид насилие и се борят с него, в резултат на което между държавите членки има големи различия, що се отнася до защитата, подкрепата и обезщетяването на жертвите; съответно призовава Комисията и държавите членки да формулират и приемат общо определение за кибернасилието, основано на пола, което би улеснило работата при анализирането на различните форми на кибернасилие, основано на пола, както и борбата с него, като съответно би гарантирало, че жертвите на кибернасилие, основано на пола, в държавите членки имат ефективен достъп до правосъдие и специализирани услуги за подкрепа;

3. подчертава, че понятието „кибернасилие, основано на пола“ не следва да се ограничава до използването на компютърни системи, а следва да остане широко, като съответно обхваща използването на ИКТ с цел причиняване или улесняване на насилие или отправяне на заплахи за насилие срещу отделни лица;
4. посреща със задоволство Стратегията на Съюза за равенство между половете за периода 2020 – 2025 г., предложена от Комисията като инструмент за борба с насилието срещу жените в цялото им многообразие, за борба с насилието, основано на пола, и за отстраняване на първопричините за това насилие; подчертава, че кибернасилието, основано на пола, е дълбоко вкоренено в динамиката на силите, икономическите дисбаланси и нормите, свързани с пола; призовава държавите членки и Комисията да се стремят да отстранят първопричините за кибернасилието, основано на пола, и да предприемат мерки срещу ролите и стереотипите, свързани с пола, благодарение на които насилието срещу жените се възприема като приемливо;
5. призовава държавите членки да предоставят подходящи човешки и финансови ресурси на националните, регионалните и местните органи на управление, както и на институциите за правна помощ, здравни грижи, по-специално грижи за психичното здраве, и социална закрила, включително на организациите на жените, с цел ефективно подпомагане на превенцията и защитата на жените от кибернасилие, основано на пола;
6. призовава Комисията да гарантира, че кибернасилието също се взема под внимание, включително неговите форми в рамките на секс индустрията; призовава Комисията и държавите членки да сложат край на порнографската индустрия, изградена въз основа на трафик с цел сексуална експлоатация, изнасилвания и други форми на посегателства и злоупотреби с жени и деца; призовава Комисията и държавите членки да включат изразяването на омраза към жените във формите на словото на омразата, а продиктуваните от омраза към жените посегателства – в престъпленията от омраза;
7. подчертава, че системната и социалната дискриминация, включително дискриминацията, основана на пола или расата, и икономическата дискриминация, се възпроизвеждат и изострят онлайн; припомня, че тези форми на дискриминация имат пресечни точки, което води до по-крайни последици за хората в уязвимо положение, например жените мигранти, жените, принадлежащи към етнически или религиозни общности, жените с функционални различия, ЛГБТИК лицата и юношите;

8. посреща със задоволство ангажимента, поет от Комисията в рамките на Стратегията за равнопоставеност на ЛГБТИК за 2020 – 2025 г., да се разшири обхватът на списъка на т.нар. европрестъпления съгласно член 83, параграф 1 от ДФЕС, като в него се включат престъпленията от омраза и словото на омразата, включително когато те са насочени към ЛГБТИК лицата;
9. подчертава, че е неотложно да се преодолеят първопричините за насилието, основано на пола, и призовава Комисията да вземе предвид този подход в бъдещото си предложение;
10. подчертава, че пандемията от COVID-19 доведе до драматично увеличаване на насилието и малтретирането от страна на интимни партньори, като това явление беше наречено „пандемията в сянка“ и то включва физическо, психологическо, сексуално и икономическо насилие и техните проявления онлайн, тъй като още по-голяма част от социалния живот на хората се измести онлайн и жертвите са били принудени да прекарват повече време с извършителите на тези актове на насилие, като в много случаи те са имали по-малко контакти с мрежите за подкрепа; подчертава също така, че по време на ограничителните мерки във връзка с COVID-19 много ЛГБТИК лица са били подложени на тормоз или малтретиране или са били изложени на насилие, включително от страна на членове на семейството, законни настойници или партньори, с които съжителстват;
11. подчертава, че т.нар. пандемия в сянка затрудни достъпа на жените до ефективна защита, услуги за подкрепа и правосъдие и разкри липсата на достатъчни ресурси и структури за подкрепа, поради което много жени не получиха адекватна и навременна закрила; настоятелно призовава държавите членки да увеличат помощта, която те предоставят под формата на специализирани кризисни центрове, горещи телефонни линии и услуги за подкрепа, с оглед на закрилата на жертвите, улесняването на предприемането на действия, сигнализирането за случаи на насилие, основано на пола, и преследването по съдебен път на извършителите на актове на насилие;
12. изразява загриженост относно случаите на престъпления от омраза и слово на омразата по време на пандемията, свързани с подбуждане към дискриминация или насилие, които доведоха до стигматизирането на хора от групи в уязвимо положение;
13. призовава Комисията да извърши по-задълбочен анализ на въздействието на пандемията от COVID-19 върху всички форми на кибернасилие, основано на пола, и призовава държавите членки да предприемат ефективни действия с подкрепата на организациите на гражданското общество и органите, службите и агенциите на Съюза като Агенцията на ЕС за основните права и Европол²⁶; освен това насърчава Комисията да разработи протокол на Съюза за основаното на пола насилие по време на кризи и извънредни ситуации, за да включи услугите за закрила на жертвите в категорията на основните услуги в държавите членки;

²⁶ <https://www.europol.europa.eu/publications-documents/pandemic-profiteering-how-criminals-exploit-covid-19-crisis>

14. призовава Комисията и държавите членки да разширят обхвата на словото на омразата, така че в него да се включат сексистките изказвания, подтикващи към омраза;
15. подчертава транснационалния характер на кибернасилието, основано на пола; подчертава, че кибернасилието, основано на пола, има допълнителни транснационални последици, като се има предвид, че използването на ИКТ има трансгранично измерение; подчертава, че извършителите на актове на кибернасилие, основано на пола, използват онлайн платформи/мобилни телефони, които са хоствани в/свързани с държави, различни от държавите, в които се намират техните жертви; подчертава, че бързото технологично развитие и цифровизацията могат да създадат нови форми на кибернасилие, основано на пола, което би могло да доведе до това извършителите на актове на този вид насилие да не бъдат подведени под отговорност, като по този начин се укрепи културата на безнаказаност;
16. призовава институциите, органите, службите и агенциите на Съюза и държавите членки и техните правоприлагащи агенции да си сътрудничат и да предприемат конкретни стъпки за координиране на действията си за борба с кибернасилието, основано на пола;
17. подчертава, че е важно да се разгледа припокриването между кибернасилието, основано на пола, и трафика на хора, основаващ се на сексуалната експлоатация на жени и момичета, по-специално в контекста на пандемията от COVID-19; подчертава, че повишаването на осведомеността за онлайн трафика на хора в социалните мрежи е изключително важно, за да се предотврати попадането на нови жертви в мрежите за трафик; освен това подчертава, че основаните на изображения сексуални злоупотреби са сериозно нарушение на неприкосновеността на личния живот и също така представляват форма на насилие, основано на пола, както стана ясно например в Ирландия през ноември 2020 г., когато десетки хиляди изображения на жени и момичета с явно сексуално съдържание бяха публикувани без тяхно съгласие; поради това силно насърчава държавите членки да актуализират своето национално законодателство, за да включат в списъка на сексуалните престъпления сексуалните злоупотреби, основани на изображения, или всяко споделяне на материали с явно интимно съдържание без съгласието на заснетата личност отделно от случаите, свързани с детска порнография;
18. насърчава държавите членки надлежно и ефективно да приемат и прилагат подходящото национално право, включително наказателното право, и специфични политики за насърчаване на повишаването на осведомеността и да провеждат кампании, обучения и образователни програми, включително относно цифровото образование, цифровата грамотност и цифровите умения, които да са насочени и към по-младите поколения; насърчава Комисията да подкрепи държавите членки в това отношение;
19. подчертава значението на равенството между половете в образователните програми с цел справяне с първопричините за основаното на пола насилие чрез премахване на свързаните с пола стереотипи и промяна на социалните и

културните нагласи, които водят до вредни социални и свързани с пола норми; изтъква ролята на квалифицираните специалисти в областта на обучението, например образователния персонал, с оглед на подкрепата на учениците по въпроси, свързани с основаното на пола кибернасилие, както и че е важно да се инвестира в тях; отбелязва, че следва да се обърне специално внимание на образованието на момчетата и мъжете;

20. призовава държавите членки да разработят политики и програми за подкрепа и осигуряване на обезщетение за жертвите и да предприемат подходящи мерки срещу безнаказаността на извършителите на такива деяния, включително като разгледат възможността за преразглеждане и изменение на националното си законодателство относно съдебните заповеди, за да включат кибернасилието като един от начините, по които може да бъде нарушена съдебна заповед;
21. призовава държавите членки да създадат мрежи от национални звена за контакт и инициативи с цел подобряване на сближаването на правилата и по-стриктно спазване на съществуващите правила с оглед на борбата с кибернасилието, основано на пола; припомня, че Конвенцията на Съвета на Европа за престъпления в кибернетичното пространство, Конвенцията на Съвета на Европа за закрила на децата от сексуална експлоатация и сексуално насилие и Истанбулската конвенция изискват инкриминиране на конкретни видове поведение, които включват или водят до насилие срещу жени и деца, например кибернасилието, основано на пола;
22. призовава Комисията и държавите членки да осигурят адекватно финансиране за организациите за защита на правата и организациите за подкрепа на жертвите; подчертава значението на научните изследвания в областта на кибернасилието, основано на пола; освен това призовава Комисията и държавите членки да увеличат средствата, които предоставят, например средствата, предназначени за провеждането на кампании за повишаване на осведомеността и за борба със свързаните с пола стереотипи;
23. призовава държавите членки да осигурят задължително, непрекъснато и съобразено с равенството между половете изграждане на капацитет, образование и обучение за всички съответни специалисти, по-специално в рамките на съдебните и правоприлагащите органи, с оглед на борбата срещу основаното на пола кибернасилие на всички етапи, да им предоставят възможност да придобият знания за кибернасилието, основано на пола, и за начините, по които могат по-добре да разберат жертвите и да се погрижат за тях, особено жертвите, които решават да подадат жалби, за да се избегне повторното превръщане в жертва и повторното травмиране; подчертава също така необходимостта от предоставяне на обучение във връзка с разследването и наказателното преследване на престъпления, свързани с кибернасилието, основано на пола;
24. припомня, че е необходимо да се предоставят услуги за подкрепа, горещи телефонни линии, достъпни механизми за сигнализиране за случаите и средства за правна защита, които имат за цел да закрилят и подкрепят жертвите на кибернасилие, основано на пола; приканва държавите членки да разработят с помощта на Съюза хармонизиран, лесен за ползване, достъпен и редовно актуализиран указател на услугите за подкрепа, горещите телефонни линии и

механизмите за сигнализиране, които са налични в индивидуалните случаи на кибернасилие срещу жени; посочва, че този указател може да бъде предоставен на разположение на единна платформа и би могъл също да съдържа информация относно наличната подкрепа за други форми на насилие срещу жени; отбелязва, че проблемът с кибернасилието, основано на пола, вероятно е по-машабен от това, което показват данните понастоящем, поради недостатъчното сигнализиране за случаите и нормализирането на кибернасилието, основано на пола;

25. подчертава важната роля на медиите и социалните медии за повишаването на осведомеността за предотвратяването и борбата с кибернасилието, основано на пола;
26. призовава Комисията да насърчава кампаниите за повишаване на осведомеността, информиране и застъпничество, които са насочени срещу кибернасилието, основано на пола, във всичките му форми и спомагат за осигуряването на безопасно цифрово обществено пространство за всички; счита, че следва да се проведе кампания на равнището на целия Съюз за повишаване на осведомеността за кибернасилието, основано на пола, и че тя следва да съдържа, наред с другото, информация за образование на по-младите граждани на Съюза относно начините за разпознаване и докладване на форми на кибернасилие и относно цифровите права; отбелязва, че младите жени са особено често обект на кибернасилие, основано на пола, и във връзка с това призовава да се разработят специфични инициативи за превенция и повишаване на осведомеността²⁷;
27. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да създадат надеждна система за редовно събиране в целия Съюз на дезагрегирани, съпоставими и актуални статистически данни за насилието, основано на пола, включително кибернасилието и неговото разпространение, неговата динамика и неговите последици, и да разработят показатели за измерване на осъществения напредък; отново потвърждава необходимостта от събиране на подробни дезагрегирани и съпоставими данни, включително научни данни, с цел измерване на мащаба на основаното на пола насилие, намиране на решения и измерване на напредъка; призовава държавите членки да събират и предоставят съответните данни; препоръчва Комисията и държавите членки да използват капацитета и експертния опит на Европейския институт за равенство между половете, Евростат, Агенцията на Европейския съюз за основните права, Европол, Евроюст и Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност; посреща със задоволство ангажимента на Комисията да проведе проучване в целия Съюз относно насилието, основано на пола, като резултатите ще бъдат представени през 2023 г.;
28. отбелязва, че кибернасилието, основано на пола, може да окаже широко въздействие и да има сериозни и дълготрайни последици за жертвите, например физиологично въздействие и въздействие върху психичното здраве, включително стрес, проблеми с концентрацията, тревожност, пристъпи на паника, ниско самоуважение, депресия, посттравматично стресово разстройство, социална изолация, липса на доверие и на чувство за контрол, страх, самонараняване и

²⁷ Доклад на Агенцията на Европейския съюз за основните права от 3 март 2014 г., озаглавен „Насилието срещу жени: проучване в целия ЕС“ („Violence against women: an EU-wide survey“).

самоубийствени идеи;

29. изтъква, че въздействието на кибернасилието, основано на пола, върху жертвите може да доведе до накърняване на репутацията, физически и медицински проблеми, смущения в бита на жертвата, нарушаване на правото на неприкосновеност на личния живот и оттегляне от онлайн и офлайн средата; подчертава, че кибернасилието, основано на пола, може също да окаже неблагоприятно икономическо въздействие от гледна точка на по-ограниченото присъствие на работното място, риска от загуба на работата, способността да се търси работа и по-ниското качество на живот и подчертава, че към някои от тези последствия се добавят други форми на дискриминация, пред които са изправени жените и ЛГБТИК лицата на пазара на труда;
30. изразява загриженост във връзка с въздействието върху психичното здраве, по-специално на младите хора, което може да доведе не само до значителни проблеми в училище, но и до тяхното оттегляне от социалния и обществен живот, включително до изолация от техните семейства;
31. подчертава, че насилието, основано на пола, води до отрицателни психологически, социални и икономически последици за живота на жените и момичетата както онлайн, така и офлайн; отбелязва, че кибернасилието, основано на пола, засяга жените и момичетата по различни начини вследствие на припокриващите се форми на дискриминация, основани не само на техния пол, но и наред с другото на тяхната сексуална ориентация, възраст, раса, религия или увреждане, и припомня, че прилагането на междусекторен подход е от съществено значение, за да се разберат тези специфични форми на дискриминация;
32. призовава Комисията и държавите членки да обърнат особено внимание на междусекторните форми на кибернасилие, основано на пола, които могат да засегнат жените и момичетата, принадлежащи към групи, намиращи се в уязвимо положение, например лицата, принадлежащи към етнически малцинства, хората с увреждания и ЛГБТИК лицата; припомня, че определянето на ЛГБТИК лицата като възплъщение на определена „идеология“ се разпространява в комуникациите онлайн и офлайн и в кампаниите срещу така наречената „идеология на социалния пол“; подчертава, че феминистите/феминистките и активистите, борещи се за правата на ЛГБТИК лицата, често стават обект на клеветнически кампании, онлайн изказвания, подтиквачи към омраза, и кибертормоз;
33. призовава държавите членки да разработят специфични безплатни и достъпни услуги за подкрепа за групите в уязвимо положение, включително спешна и дългосрочна подкрепа, например психологическа, медицинска, правна, практическа и социално-икономическа подкрепа, и програми, по-специално за цифрово образование, цифрова грамотност и цифрови умения; призовава Комисията да подкрепи държавите членки в това отношение;
34. изразява съжаление относно факта, че насилието, основано на пола, е все по-широко срещано явление и че то ограничава участието на жените и ЛГБТИК лицата в обществения живот и публичните дебати, вследствие на което се

подкопават демокрацията в Съюза и неговите принципи и не се дава възможност на жените и ЛГБТИК лицата да упражняват пълноценно основните си права и свободи, и по-специално свободата на изразяване на мнение; също така изразява съжаление относно факта, че кибернасилието, основано на пола, води и до автоцензура; изразява съжаление във връзка с това, че този „ефект на заглушаване на гласовете“ е насочен по-специално към жените активисти, в т.ч. жените и момичетата феминистки, активистите, борещи се за правата на ЛГБТИК+ лицата, творците, жените в доминирани от мъже сектори, журналисти, политици, защитници на правата на човека и блогъри, като последицата е, че се възпира присъствието на жените в обществения живот, включително в политиката и в сферите, в които се вземат решенията; изразява загриженост относно това, че възпиращият ефект на основаното на пола кибернасилие често се проявява и в реалността офлайн и че нормализирането на онлайн насилието срещу жените, участващи в обществените дебати, активно допринася за недостатъчното сигнализиране за тези престъпления и ограничава по-специално участието на младите жени;

35. припомня за разрастването на омразата към жените и на движенията, обявяващи се срещу равенството между половете и срещу феминизма, и техните атаки срещу правата на жените;
36. припомня, че свързаните с пола норми и стереотипи са в основата на дискриминацията, основана на пола; подчертава въздействието на представянето на свързаните с пола стереотипи в медиите и в рекламите върху равенството между половете; призовава медиите и дружествата да укрепят механизмите за саморегулиране и кодексите на поведение с цел осъждане и борба със сексистските реклами и медийно съдържание, например сексистки изображения, език и практики и свързани с пола стереотипи;
37. отбелязва, че по-голямата част от извършителите на основано на пола насилие са мъже; подчертава основната роля на образованието в ранна възраст за насърчаването и постигането на равнопоставеност и равностойни властови отношения между мъжете и жените и между момчетата и момичетата и за премахването на предубежденията и свързаните с пола стереотипи, които водят до вредни социални норми, свързани с пола; изразява загриженост и във връзка с това, че насилието от страна на мъже срещу жени в много случаи води началото си още от момчешка възраст; припомня, че езикът, учебните програми и книгите, използвани в училищата, могат да засилят свързаните с пола стереотипи, и освен това припомня значението на образованието в областта на цифровите умения, например относно киберхигиената и интернет етикета, относно използването на технологиите от мъжете и момчетата по начин, който зачита човешкото достойнство, и относно поведението към жените и момичетата онлайн, както и необходимостта да се гарантират свободата на изразяване на мнение на жените и пълноценното им участие в обществения дебат; във връзка с това призовава държавите членки да разработят стратегии за борба със стереотипите, свързани с пола, в образованието чрез педагогическо обучение и преразглеждане на учебните програми, материалите и педагогическите практики;
38. изтъква, че жените, момичетата и ЛГБТИК лицата се сблъскват с множество

пречки, които затрудняват навлизането им в областта на ИКТ и цифровите технологии; изразява съжаление във връзка с факта, че във всички сфери на цифровите технологии, включително новите технологии като изкуствения интелект, съществува неравенство между половете и изразява особена загриженост относно неравенството между половете в областта на технологичните иновации и научните изследвания; изтъква, че една от най-критичните слабости на изкуствения интелект е свързана с определени видове предубеждения по отношение на пола, възрастта, уврежданията, религията, расовия или етническият произход, социалният произход или сексуалната ориентация; призовава Комисията и държавите членки да предприемат мерки срещу подобни предубеждения, по-специално като премахнат неравенството между половете в сектора и осигурят пълна защита на основните права;

39. насърчава държавите членки да стимулират участието на жените в сектора на ИКТ и да насърчат професионалното развитие на жените в този сектор чрез предоставяне на достатъчно стимули в рамките на съответните си национални, регионални и местни планове за действие или на политиките относно равенството между половете; настоятелно призовава Комисията и държавите членки да преодолеят неравенството между половете в секторите на ИКТ и науките, технологиите, инженерството и математиката (НТИМ) посредством образование, кампании за повишаване на осведомеността, професионално обучение, подходящо финансиране, насърчаване на представителството на жените в тези сектори, и по-специално на ръководни длъжности, подобряване на равновесието между професионалния и личния живот, осигуряване на равни възможности и безопасна и благоприятна работна среда, включително политики за нулева толерантност по отношение на сексуалния и психологическият тормоз;
40. призовава Комисията и държавите членки да гарантират правилното прилагане на Директива 2011/93/ЕС с цел повишаване на осведомеността и намаляване на риска децата да станат жертви на сексуално насилие или сексуална експлоатация онлайн;
41. посреща със задоволство факта, че в контекста на своята неотдавнашна стратегия за правата на жертвите Комисията обяви, че ще създаде мрежа на Съюза за предотвратяване на насилието, основано на пола, и домашното насилие и ще предприеме действия за защита на безопасността на жертвите на основани на пола киберпрестъпления, като улесни разработването на рамка за сътрудничество между интернет платформите и други заинтересовани страни;
42. отбелязва призива на Консултативния комитет на Комисията за равните възможности на жените и мъжете да се приеме законодателство на равнището на Съюза относно борбата с онлайн насилието срещу жени;
43. подчертава, че е необходимо жертвите на кибернасилие, основано на пола, да бъдат защитени, овластени, подкрепени и да се осигури, че те ще получат обезщетение и равен достъп до правосъдие, по-специално що се отнася до предоставянето на психологическа подкрепа и правни консултации, които следва да са достъпни за всички жертви на кибернасилие, основано на пола;

44. призовава държавите членки да осигурят в сътрудничество с организациите на гражданското общество качествено обучение въз основа на подход, съобразен с равенството между половете, за работещите в тази сфера и другите специалисти, включително за служителите на социалните служби, правоприлагащите органи и съдебната и образователната система;
45. припомня, че е важно в този контекст да се предоставят на независимите организации на гражданското общество финансови и човешки ресурси с оглед на предлагането на услуги за подкрепа, например правни консултации, психологическа подкрепа и други видове лични консултации;
46. призовава държавите членки да се погрижат услугите за подкрепа, включително правните и психологическите консултации, да бъдат достъпни за всички жертви, да установят ясен протокол за подпомагане на жертвите на кибернасилие, основано на пола, и да предотвратят допълнителните вреди и повторното превръщане в жертва, както и да гарантират незабавния достъп на жертвите до правосъдие; подчертава, че е необходимо да се повиши осведомеността сред жертвите относно наличните услуги за подкрепа в това отношение; освен това призовава държавите членки да изготвят и разпространяват достъпна информация относно наличните правни средства и услуги за подкрепа за жертвите на кибернасилие, основано на пола, и да създадат механизми за подаване на жалби, които да бъдат лесно и непосредствено достъпни за жертвите, включително по цифров начин;
47. подчертава важната роля, която онлайн платформите трябва да изпълняват в борбата срещу кибернасилието, основано на пола; подчертава, че е необходимо държавите членки да си сътрудничат с онлайн платформите, за да приемат мерки за осигуряване на навременни и достъпни механизми за сигнализиране за случаите с оглед на борбата срещу кибернасилието и да обезпечат безопасността онлайн, неприкосновеността на личния живот на жените онлайн и наличието на подходящи механизми за получаване на обезщетение;
48. призовава за ефективно сътрудничество между правоприлагащите органи и технологичните дружества и доставчици на услуги, което следва да бъде в пълно съответствие с основните права и свободи и правилата за защита на данните, с цел да се гарантира, че правата на жертвите са гарантирани и че те са защитени;
49. приветства в тази връзка предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета относно единния пазар на цифрови услуги (Законодателен акт за цифровите услуги) и за изменение на Директива 2000/31/ЕО, което има за цел създаването на по-безопасно цифрово пространство, което е и в съответствие със съответните правни актове на Съюза, в които са защитени основните права и свободи;
50. призовава Съвета да приключи спешно процеса на ратифициране от страна на Съюза на Конвенцията от Истанбул въз основа на широко присъединяване без каквито и да било ограничения и да се застъпи за нейното ратифициране, бързо и правилно прилагане и изпълнение от всички държави членки; изразява съжаление във връзка с факта, че към днешна дата само 21 държави членки са я

ратифицирали;

51. подчертава, че Конвенцията от Истанбул е най-всеобхватният международен договор, насочен към първопричините за основаното на пола насилие във всичките му форми, който гарантира законодателни действия по отношение на основаното на пола насилие както онлайн, така и офлайн, и следва да се възприема като минимален стандарт; осъжда решително опитите на някои държави членки да дискредитират Конвенцията от Истанбул и да забавят напредъка, постигнат в борбата срещу насилието, основано на пола; подчертава значението на ефективното прилагане на Конвенцията в целия Съюз и припомня, че незавършването на ратифицирането ѝ подкопава доверието в Съюза; подчертава, че този призив не отменя призива за приемане на законодателен акт на Съюза за борба с насилието, основано на пола, а по-скоро го допълва; припомня, че новите законодателни мерки във всеки случай следва да бъдат съгласувани с правата и задълженията, определени от Конвенцията от Истанбул, и следва да бъдат в допълнение към нейното ратифициране; поради това настоятелно призовава държавите членки и Съюза да приемат допълнителни мерки, включително задължителни законодателни мерки, за борба с тези форми на насилие в предстоящата директива относно предотвратяването на и борбата с всички форми на насилие, основано на пола;
52. категорично потвърждава по-рано изразения си ангажимент относно справянето с насилието, основано на пола, и подновява призива си относно необходимостта от създаване на всеобхватна директива, която да обхваща всички форми на насилие, основано на пола, включително задължения за предотвратяване, разследване и наказателно преследване на извършителите, за закрила на жертвите и свидетелите, както и за събиране на данни като най-добрия начин за прекратяване на насилието, основано на пола;
53. призовава настоятелно Комисията да използва предстоящата директива за криминализиране на кибернасилието, основано на пола, като крайъгълен камък за хармонизирането на съществуващите и бъдещите правни актове;
54. призовава Съвета да приведе в действие т.нар. клауза за преход, като приеме решение за определяне на насилието, основано на пола, като област на особено тежка престъпност с трансгранично измерение в съответствие с член 83, параграф 1, трета алинея от ДФЕС;
55. отправя искане към Комисията, като част от предстоящото си законодателно предложение и въз основа на член 83, параграф 1, първа алинея от ДФЕС, да внесе без ненужно забавяне предложение за акт за установяване на мерки за борба с кибернасилието, основано на пола, като следва препоръките изложени в приложението към настоящата резолюция; посочва, че това предложение не следва да подкопава усилията за определяне на насилието, основано на пола, като нова област на особено тежка престъпност с трансгранично измерение в съответствие с член 83, параграф 1, трета алинея от ДФЕС или на всички производни законодателни актове относно насилието, основано на пола, както беше поискано от Парламента в предишните му призови;

56. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция и приложенияте към нея препоръки на Комисията и на Съвета.

**ПРИЛОЖЕНИЕ КЪМ ПРЕДЛОЖЕНИЕТО ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ:
ПРЕПОРЪКИ КЪМ КОМИСИЯТА ВЪВ ВРЪЗКА СЪС СЪДЪРЖАНИЕТО НА
ИСКАНОТО ПРЕДЛОЖЕНИЕ ОТНОСНО БОРБАТА С НАСИЛИЕТО,
ОСНОВАНО НА ПОЛА: КИБЕРНАСИЛИЕ**

Препоръка 1 относно целта на директивата, която предстои да се приеме

Целта е в предстоящото предложение като хармонизиран политически отговор да бъдат включени минимални правила по отношение на определението за престъпление, свързано с кибернасилие, основано на пола, и съответните санкции, да се въведат мерки за насърчаване и подкрепа на действията на държавите членки в областта на превенцията на този вид престъпност, както и да се установят мерки за защита, подкрепа и гарантиране на обезщетения на жертвите.

Препоръка 2 относно обхвата и определенията

Определението за кибернасилие, основано на пола, следва да определи обхвата, степента и свързания с пола и междусекторен характер на кибернасилието и да подчертае, че кибернасилието, основано на пола, е част от непрекъснатия процес на насилие, основано на пола.

Предложението следва да съдържа определение въз основа на определенията в съществуващи инструменти като Конвенцията на Съвета на Европа за престъпления в кибернетичното пространство или Конвенцията от Истанбул, определенията, разработени от Комитета по Конвенцията за престъпленията в кибернетичното пространство, Консултативния комитет на Комисията за равните възможности на жените и мъжете и специалния докладчик на ООН относно насилието срещу жени, причините и последиците от него, както и определенията, формулирани в контекста на киберпрестъпността или кибернасилието срещу деца, или насилието срещу жени.

Въз основа на съществуващите инструменти, възможно определение би могло да бъде: „Основаното на пола кибернасилие е форма на насилие, основано на пола, и е всеки акт на насилие, основано на пола, който е извършен, подпомогнат или утежнен, отчасти или изцяло от използването на ИКТ, като например мобилни телефони и смартфони, интернет, платформи на социалните медии или електронна поща, срещу жена поради факта, че е жена, или което засяга жените по непропорционален начин, или срещу ЛГБТИК лица заради тяхната полова идентичност, изразяване на половата принадлежност или полови характеристики и води до или е вероятно да доведе до физически, сексуални, психологически или икономически увреждания, включително заплахи за извършване на такива актове, принуда или произволно лишаване от свобода в обществения или в личния живот“.

- кои престъпления?

Включването на термина „компютърна престъпност“ в член 83, параграф 1 от ДФЕС може да обхваща и престъпления, извършени срещу електронни съобщителни мрежи или информационни системи или чрез тяхното използване, като тежките форми на онлайн насилие, основано на пола, с трансгранично измерение може да попадат в обхвата на „компютърна престъпност“ по смисъла на член 83, параграф 1 от ДФЕС.

В допълнение към това, въз основа на член 83, параграф 1 от ДФЕС биха могли да се въведат мерки, насочени към предотвратяване на кибернасилието, основано на пола, и към подпомагане на жертвите, тъй като те имат допълващ характер спрямо основната цел на директивата.

В обхвата на директивата следва да попада всяка форма на насилие, основано на пола, извършено, подпомогнато или утежнено, отчасти или изцяло, чрез използването на ИКТ, като например мобилни телефони и смартфони, интернет, платформи на социалните медии или електронна поща, срещу жена поради факта, че е жена, или което засяга жените по непропорционален начин, или срещу ЛГБТИК лица въз основа на полова идентичност, изразяване на половата принадлежност или полови характеристики.

Въпреки че не е възможно да се представи изчерпателна типология на различните форми на кибернасилие, основано на пола, тъй като то постоянно се развива и възникват нови форми, следва да се посочат и дефинират следните видове:

- **кибертормоз**, включително сексуален тормоз онлайн, получаване на непоискан материал със сексуално съдържание, тормоз на работното място, използване на предишни имена;
- **киберпреследване**;
- **нарушения на неприкосновеността на личния живот, свързани с ИКТ**, включително достъпа, записването, споделянето, създаването и манипулирането на лични данни или снимки, в т.ч. по-специално сексуалното насилие, основано на използване на снимков материал, неразрешеното създаване или разпространение на изображения от лично естество със сексуално съдържание, разкриване на самоличността на интернет потребители, както и кражбата на самоличност;
- **записване и споделяне на изображения на изнасилвания или други форми на сексуални посегателства**;
- **контрол от разстояние или наблюдение**, включително чрез приложения за проследяване, инсталирани на мобилните устройства);
- **заплахи**, включително преки заплахи и заплахи и призови към насилие, като заплахи за изнасилване, изнудване, сексуално изнудване, изнудване, насочено към жертвата, нейните деца или роднини или други лица, които подкрепят жертвата и които са непряко засегнати;
- **сексистки изказвания, подтиквачи към омраза**, включително публикуване и споделяне на съдържание, подбуждащо към насилие или омраза, насочени срещу жени или ЛГБТИК лица въз основа на тяхната полова идентичност, изразяване на половата принадлежност или полови характеристики;
- **подбуждане към самопричиняване на насилие**, като например подтикване към самоубийство или анорексия и поведение, причиняващо психическа травма;
- **нанасяне на компютърни вреди** на файлове, програми и устройства и атаки срещу уебсайтове или други цифрови комуникационни канали;
- **незаконен достъп** до съобщенията, предавани чрез мобилни телефони, електронна поща и технологии за незабавни съобщения, или до профилите в социалните мрежи;
- **нарушение на ограниченията за комуникация**, наложени със съдебна заповед;
- **използването на технологични средства за трафик на хора**, включително за сексуална експлоатация на жени и момичета.

- кои жертви?

Персоналният обхват на предложението следва да включва всички жертви на кибернасилие, основано на пола, със специално признаване на междусекторните форми на дискриминация и на жертвите, участващи в обществения живот, които включват:

- жените и момичетата в цялото им многообразие; както и
- ЛГБТИК лицата въз основа на тяхната полова идентичност, изразяването на половата им принадлежност или половите им характеристики.

Препоръка 3 относно превантивните мерки

Държавите членки следва да прилагат редица мерки за предотвратяване на основаното на пола кибернасилие, като всички тези мерки следва да предотвратяват повторното травмиране и заклеймяването на жертвите на кибернасилие, основано на пола, да бъдат насочени към жертвите и да имат междусекторен подход. Тези мерки следва да включват също:

- програми за повишаване на осведомеността и образователни програми, включително програми, насочени към момчетата и мъжете, както и кампании с участието на всички съответни участници и заинтересовани страни с цел отстраняване на първопричините за кибернасилието, основано на пола, в рамките на общия контекст на насилието, основано на пола, за да се внесат промени в социалните и културните нагласи и да се премахнат свързаните с пола норми и стереотипи, като същевременно се насърчава спазването на основните права в онлайн пространството със специално внимание към платформите на социалните медии и повишаването на грамотността по отношение на безопасното използване на интернет;
- изследване на кибернасилието, основано на пола (включително аспекти като причини, разпространение, въздействие; жертви, извършители, проявления, канали и необходимост от услуги за подкрепа;) тези изследвания следва да включват проучвания и коригиране на статистическите данни за престъпността във връзка с основаното на пола кибернасилие, за да се установят законодателните и незаконодателните нужди; тези изследвания следва да бъдат подкрепени от събирането на дезагрегирани, междусекторни и изчерпателни данни;
- интегриране на цифровото образование, грамотност и умения като киберхигиена и интернет етикет, включително в учебните програми, с цел насърчаване на по-доброто разбиране на цифровите технологии, в частност за предотвратяване на злоупотребите със социални медии и оправомощаването на ползвателите, подобряване на цифровото приобщаване, гарантиране на зачитането на основните права, премахване на всяко неравенство между половете и предубеждения при достъпа до технологии и гарантиране на половото многообразие в сектора на технологиите, по-специално в разработването на нови технологии, включително обучение за учители;
- улесняване на достъпа на жените до образование и академичните среди в областта на цифровите технологии, за да се премахне неравенството между половете, включително неравенството между половете в областта на цифровите технологии, и да се гарантира представеност на двата пола в технологичните сектори, като например ИКТ и НТИМ, особено при разработването на нови технологии, включително ИИ, и по-специално на позиции, свързани с вземането

- на решения;
- насърчаване и обмен на най-добри практики при достъпа до правосъдие, постановяване на присъди и средства за правна защита, при които се прилага подход, съобразен с равенството между половете;
 - насърчаване на интегрирани и всеобхватни образователни и терапевтични програми, насочени към предотвратяване на повторното извършване на престъпления от страна на извършителите, както и към изместване на поведенческите модели и нагласи от насилието, в сътрудничество със съответните институции и организации на гражданското общество, като се вземат предвид общностните практики и подходите на трансформиращото правосъдие, които са от решаващо значение за спирането на цикъла на нанасяне на вреди;
 - развитие на сътрудничеството между държавите членки за целите на обмена на информация, експертен опит и най-добри практики, по-специално чрез Европейската мрежа за превенция на престъпността, в координация в съответствие с основните права с Европейския център за борба с киберпрестъпността на Европол, както и с други свързани органи, служби и агенции като Евроюст;
 - за онлайн платформите, които се използват предимно за разпространение на генерирано от потребителите порнографско съдържание, гарантиране, че платформите предприемат необходимите технически и организационни мерки за гарантиране, че потребителите, които разпространяват съдържание, са удостоверили самоличността си чрез двойно предоставяне на съгласие чрез регистрация на имейл и мобилен телефон;
 - признаване, подкрепа и предоставяне на информация относно организациите на гражданското общество, работещи в областта на насилието, основано на пола, превенцията, включително като се гарантира, че те разполагат с финансова подкрепа;
 - насърчаване на целенасоченото и продължаващо обучение за специалисти и други професионалисти, включително за служителите на социалните служби, служителите на правоприлагащите органи и на правосъдието, както и за други съответни участници с цел да се гарантира разбиране на причините и въздействието на кибернасилието, основано на пола, и че жертвите се третират по подходящ начин, и да се осигури съобразен с равенството между половете подход при обучението на всички специалисти;
 - разглеждане на възможността за регулиране на разработването на софтуер за приложения за наблюдение с цел разглеждане на възможна неправилна употреба или злоупотреба с тези приложения и осигуряване на подходящи гаранции, така че да се защитят основните права и да се гарантира спазването на приложимото право в областта на защитата на данните; забрана от страна на Комисията за пускане на пазара на всякакъв софтуер за наблюдение, който извършва наблюдение без съгласието на ползвателя и без ясни указания за неговата дейност;
 - разглеждане на кодекса на добрите практики за онлайн платформите, като се вземат предвид възможните последици или роля в контекста на основаното на пола кибернасилие и се гарантира, че организациите на гражданското общество могат да участват в оценката и преразглеждането на Кодекса на поведение във връзка с незаконните изказвания онлайн, подтикващи към омраза; приемане на мерки, задължаващи ИТ дружествата да подобрят обратната информация, която

предоставят на потребителите чрез уведомления, които биха им позволили да реагират бързо и ефективно по отношение на съдържание, обозначено като незаконно;

- признаване на цифровото измерение на насилието, основано на пола, в националните стратегии, програми и планове за действие като част от цялостен подход към всички форми на насилие, основано на пола;
- насърчаване на сътрудничеството между държавите членки, интернет посредниците и неправителствените организации, работещи по въпроса - като например чрез партньорско обучение или публични конференции;
- мултидисциплинарно сътрудничество и сътрудничество със заинтересованите страни, включително с технологични дружества, доставчици на хостинг услуги и с компетентните органи, относно най-добри практики за справяне с насилието, основано на пола, в съответствие с основните права.

Препоръка 4 относно защитата, подкрепата и обезщетяването на жертвите

Комисията и държавите членки следва да предприемат следните действия, като всички те следва да са ориентирани към жертвите и да имат междусекторен подход:

- насърчаване на задължително специфично и непрекъснато обучение за специалисти и професионалисти, работещи с жертви на кибернасилие, основано на пола, включително правоприлагащи органи, социални работници, лица, работещи с деца, и здравен персонал, участници в наказателното правосъдие, както и представители на съдебната власт; програмите за обучение в целия Съюз биха могли да се изпълняват в рамките на програма „Правосъдие“ и програма „Граждани, равенство, права и ценности“ и заедно с Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) и Европейската мрежа за съдебно обучение; по-специално следва да се постави акцент върху допълнителните страдания на жертвите и начините за тяхното избягване, върху двойното измерение на насилието, основано на пола (онлайн/офлайн), и върху междусекторната дискриминация, както и върху подкрепата на жертвите със специални нужди;
- гарантиране, че всички обучения за професионалисти имат съобразен с равенството между половете подход и че програмата включва действия, с които да се гарантира, че жертвата не е повторно превръщана в такава по време на наказателното производство (повторно превръщане в жертва и заклеймяване);
- за онлайн платформите, които се използват предимно за разпространение на генерирано от потребителите порнографско съдържание, гарантиране, че платформите предприемат необходимите технически и организационни мерки за гарантиране на достъпността на процедура за квалифицирано уведомяване под такава форма, че лицата да могат да уведомяват платформата с твърдението, че снимковият материал, на който са изобразени или се предполага, че са изобразени, се разпространява без тяхното съгласие, и да предоставят на платформата prima facie доказателство за своята физическа идентичност, както и че съдържанието, за което е подадено уведомление чрез тази процедура, следва да бъде премахнато в рамките на 48 часа;
- за онлайн платформите, които се използват предимно за разпространение на генерирано от потребителите порнографско съдържание, гарантиране, че платформите предприемат необходимите технически и организационни мерки за

- гарантиране на професионално модерирани съдържания от човек, при което съдържанието с голяма вероятност да е незаконно, като например съдържание, изобразяващо воайорски сцени или сцени на изнасилване, се подлага на преглед;
- създаване на национални звена за контакт в социалните служби и правоприлагащите агенции със специален персонал, обучен в областта на кибернасилието, основано на пола, на когото жертвите да съобщават за основано на пола кибернасилие в безопасна среда; звената за контакт следва да бъдат координирани в мрежа; тези мерки ще допринесат за справяне с недостатъчното съобщаване и допълнителните страдания на жертвите и ще създадат по-безопасна среда за жертвите на насилие, основано на пола;
 - улесняване на достъпа до информация за жертвите на език, който е прост и разбираем и който жертвата разбира, по-специално относно правната помощ и действия, както и относно услугите за подкрепа и разработването на специални услуги за жертвите на кибернасилие (телефонни линии за помощ, защитени жилища, правна и психологическа помощ); улесняване на съобщаването от страна на жертвите, като им се предостави възможност да получат заповеди за защита, и разработване на механизми за правна защита с адекватни мерки за обезщетение;
 - предоставяне на необходимите ресурси и експертен опит на националните телефонни линии за помощ, за да реагират на цифровото измерение на насилието, основано на пола;
 - създаване на телефонна линия за помощ на равнището на Съюза като звено за контакт за жертвите и гарантиране, че жертвите могат да я използват лесно и безплатно; разработване на указател на услугите за подкрепа, включително на наличните телефонни линии за помощ и механизми за докладване в отделните случаи на кибернасилие.
 - гарантиране, че жертвите на основано на пола кибернасилие в държавите членки имат достъп до специализирани услуги за подкрепа и до правосъдие, средства за правна защита и безопасни и достъпни процедури и механизми за докладване, независимо от подаването на жалба; премахване на всички пречки, пред които могат да бъдат изправени жертвите, които решат да подадат жалба, и създаване на механизми за подаване на жалби, които са лесно и незабавно достъпни за жертвите, включително чрез цифрови средства;
 - разработване на механизми за сътрудничество между държавите членки, интернет посредниците и НПО, работещи по този въпрос, както и между съответните участници, като например съдебната система, прокурорите, правоприлагащите агенции, местните и регионалните органи и организациите на гражданското общество;
 - подкрепа за организациите на гражданското общество, по-специално за тези, които предоставят услуги за подпомагане на жертвите, включително чрез предоставяне на финансова подкрепа);
 - насърчаване на етичното разработване и използване на технологични решения, които подкрепят жертвите и които спомагат за идентифициране на извършителите, като същевременно гарантират пълно спазване на основните права.

Комисията следва да разработи ръководни принципи за служителите на правоприлагащите органи, когато работят с жертви, съобщаващи за основано на пола кибернасилие, които следва да им осигурят необходимите междуличностни

умения за внимателно изслушване, разбиране и уважение към всички жертви на кибернасилие, основано на пола; ръководните принципи следва да имат подход, съобразен с равенството между половете.

Държавите членки следва да разработят специализирани услуги за защита и подкрепа, които са достъпни безплатно за всички жертви, включително спешна и дългосрочна подкрепа, като например психологическа, медицинска, правна, практическа и социално-икономическа подкрепа, като се вземат предвид специфичните нужди на жертвите и се обърне специално внимание на жертвите, които принадлежат към групи, които са особено уязвими или в нужда. Комисията следва да подкрепи държавите членки в това отношение.

Препоръка 5 относно наказателното преследване и криминализирането на кибернасилието, основано на пола

Въз основа на определението, посочено в препоръка 2, и като се има предвид, че криминализирането на кибернасилието, основано на пола, би могло да има възпиращ ефект върху извършителите, при криминализирането на кибернасилието, основано на пола, следва да се вземат предвид следните критерии:

- формите на кибернасилие, основано на пола, които следва да се криминализират от държавите членки (следва да обхващат и по-ранните етапи на киберпрестъпленията – подбудителство, помагачество, насърчаване или опит за извършване на такива престъпления);
- минималните и максималните наказания (лишаване от свобода и глоби);
- трансграничното разследване и наказателно преследване;
- утежняващите вината обстоятелства в зависимост от профила на жените и момичетата жертви (използване на специфични характеристики и уязвимости на жени и момичета онлайн);
- специфичните разпоредби, указващи насоките за разследване и наказателно преследване, насочени главно към правоприлагащите органи и прокурорите, които също така следва да съдържат конкретни указания за правоприлагащите органи относно събирането на доказателства;
- осигуряването на ефективно сътрудничество между правоприлагащите органи и технологичните дружества и доставчиците на услуги, особено по отношение на идентифицирането на извършителите и събирането на доказателства, което следва да се извършва при пълно зачитане на основните права и свободи и на правилата за защита на данните;
- всички доказателства следва да се събират по начин, който не причинява допълнителни страдания и нови травми на жертвата;
- утежняващите вината обстоятелства в зависимост от профила на жените, момичетата и ЛГБТИК жертвите, например използване на специфични характеристики или уязвимости на жени, момичета и ЛГБТИ лица онлайн;
- оценките на риска следва да включват и разглеждат моделите на поведение и свързаните с пола аспекти на случаите, като например стереотипи, дискриминация, сексуални заплахи и сплашване; тази информация следва да се използва за определяне на последващи действия и за подобряване на събирането на данни, свързани с различните прояви на кибернасилие, основано на пола.
- предоставянето на доказателства не следва да съставлява тежест за жертвите или

да допринася за по-нататъшното превръщане в жертви. всички действия следва да бъдат ориентирани към жертвите и да имат междусекторен подход.

Препоръка 6 относно събирането на данни и докладването

Комисията и държавите членки следва редовно да събират и публикуват всеобхватни дезагрегирани и съпоставими данни за различните форми на кибернасилие, основано на пола, не само въз основа на докладите на правоприлагащите органи или организациите на гражданското общество, но и въз основа на преживяното от жертвите. Тези данни могат да бъдат последвани от изчерпателни проучвания. Данните на държавите членки относно кибернасилието, основано на пола, следва да се събират и предоставят чрез статистическите бази данни на Европейския институт за равенство между половете, Агенцията на Европейския съюз за основните права и Евростат, като държавите членки следва да гарантират, че те използват по най-добрия начин капацитета и ресурсите на Европейския институт за равенство между половете. Агенцията на Европейския съюз за основните права следва да извърши ново задълбочено изследване, обхващащо целия Съюз, относно всички форми на кибернасилие, основано на пола, което следва да се основава на най-актуалните данни на ЕС, за да се отвърне по правилен начин.

Комисията следва да представя редовно доклад на Европейския парламент и на Съвета с оценка на степента, до която държавите членки са предприели мерки съгласно настоящата препоръка. Комисията също така следва да подобри разбитите по полов признак данни относно разпространението и вредите от кибернасилието, основано на пола, на равнището на ЕС.

Комисията и държавите членки следва да разработят показатели за измерване на ефективността на намесата си с цел справяне с кибернасилието, основано на пола.

Допълнителните препоръки биха могли да включват:

- изготвянето на статистически данни за разпространението и формите на кибернасилие, като същевременно се насърчава еднородността и съпоставимостта на данните, събирани от държавите членки;
- програма за събиране на данни в целия Съюз;
- редовно събиране на данни, така че информацията да бъде съобразена с постоянното развитие на инструментите и технологиите, които могат да се използват за извършване на кибернасилие;
- препоръка за използване на капацитета и експертния опит на Европейския институт за равенство между половете, Евростат, Агенцията на Европейския съюз за основните права, Европол, Евроюст и Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност.

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Контекст и обосновка на предложението

Както онлайн, така и офлайн насилието, основано на пола, е дълбоко вкоренено в структурните неравенства в нашето общество. То все още е обвито в мълчание и продължава да бъде едно от най-тежките нарушения на правата на човека. Насилието, основано на пола, остава широко разпространено и оказва огромно въздействие върху жертвите, техните семейства и общностите. Ситуацията допълнително се влошава от предубежденията и стереотипите и от непрекъснатата проява на исторически неравностойните отношения на сила по отношение на пола. Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие (Конвенцията от Истанбул) потвърждава този структурен характер на насилието, основано на пола. Ето защо факторите, които допринасят за засилване на насилието, основано на пола, в нашето общество са не един, а безброй – от културно, правно, икономическо и политическо естество.

В днешната цифрова ера интернет и ИКТ бързо създават нови социални цифрови пространства и трансформират начините, по които хората се срещат, общуват и си взаимодействат. Формите на онлайн и опосредствано от ИКТ насилие, основано на пола, се срещат все по-често, по-специално с ежедневното и повсеместно използване на платформите на социалните медии и други технически приложения. Кибернасилието над жени е форма на насилие, основано на пола. Кибернасилието включва кибертормоз, киберпреследване, неразрешена злоупотреба със снимков материал, сексистки изказвания, подтиквачи към омраза, и други форми.

Кибернасилието, основано на пола, обаче не е нова форма на насилие, а продължение на основаното на пола насилие офлайн. То оказва огромно въздействие върху основните права и свободи на хората, върху тяхното достойнство и върху живота им на всички равнища, включително върху физическото, емоционалното и психичното им здраве и благоденствието им, както и върху тяхното социално, икономическо и професионално развитие. Жертвите са под въздействието на високи нива на тревожност, стрес, депресия, травма, пристъпи на паника, загуба на самочувствие и изпитват чувство на безпомощност по отношение на способността си да реагират на тормоза. Някои групи жени, включително жените защитници на правата на човека, жените в политиката, жените журналисти и блогъри, жените, принадлежащи към етнически малцинства, лесбийките, бисексуалните и транссексуалните жени и жените с увреждания, са специален обект на насилие посредством ИКТ. Прилагането на междусекторен подход е от съществено значение, за да се разберат специфичните форми на дискриминация, които засягат жертвите на насилие, основано на пола. Реалността също така показва, че гласовете и участието на жените като активни цифрови граждани често са порицавани чрез насилие, основано на пола, и този възпиращ ефект се превръща в често срещано явление в действителността.

Парламентът призна значението на прекратяването на насилието, основано на пола, и насилието над жени посредством няколко резолюции и призова за правни и политически действия с цел противодействие на това явление. Следните инициативи на Парламента отразяват този проблем:

- в своята резолюция от 12 септември 2017 г. относно предложението за решение

на Съвета за сключване от Европейския съюз на Конвенцията на Съвета на Европа за превенция и борба с насилието над жени и домашното насилие Парламентът подчерта, че следва да се предприемат мерки за справяне с нововъзникващото явление онлайн насилие, основано на пола, включително оскърбително отношение, тормоз и заплахи, особено на млади жени и момичета и ЛГБТИ лица;

- в своята резолюция от 3 октомври 2017 г. относно борбата с киберпрестъпността Парламентът подчерта необходимостта от общи хармонизирани законови определения за киберпрестъпност, включително сексуалното насилие и експлоатацията на деца онлайн, кибертормоза и кибератаките;
- в своята резолюция от 26 октомври 2017 г. относно борбата срещу сексуалния тормоз и сексуалната злоупотреба в ЕС ЕП припомни, че са необходими ключови действия за борба с нововъзникващите форми на насилие, например в киберпространството, и подчерта, че кибертормозът над жени, и особено в социалните медии, подхранва други форми на насилие срещу жени и момичета;
- в своята резолюция от 17 април 2018 г. относно овластяване на жените и момичетата чрез цифровия сектор Парламентът припомни, че цифровите модели на комуникация допринасят за увеличаване на изказванията, подтикващи към омраза и заплахите срещу жени и че различните форми на кибернасилие срещу жени все още не са отразени в правната рамка. Поради това Парламентът призова за по-добра координация между ЕС и държавите членки за борба с трансграничните престъпления посредством технологиите, като например трафик на хора, кибертормоз и киберпреследване, и призова държавите членки да включат новите форми на кибернасилие в наказателните си кодекси;
- на 26 април 2018 г. комисията по правата на жените и равенството между половете (FEMM) прие проект на доклад с предложение за мерки за борба с тормоза на работното място и сексуалния тормоз, включително онлайн;
- в своята резолюция от 28 ноември 2019 г. относно присъединяването на ЕС към Конвенцията от Истанбул и други мерки за борба с насилието, основано на пола;
- в своята резолюция от 21 януари 2021 г. относно стратегията на ЕС за равенство между половете Парламентът приветства предложените от Комисията мерки за справяне с кибернасилието, което засяга непропорционално жените и момичетата (включително онлайн тормоз, кибертормоз и сексистки изказвания, подбуждащи към омраза), по-специално активисти, жени политици и други публични фигури, видими в обществения дискурс. Той също така настоятелно призова държавите членки и ЕС да приемат допълнителни мерки, включително задължителни законодателни мерки, за борба с тези форми на насилие в рамките на директива относно предотвратяването на и борбата с всички форми на насилие срещу жени, както и за подкрепа за държавите членки при разработването на инструменти за обучение за служителите, участващи на всички етапи – от превенцията и защитата до наказателното преследване, като например полицейските сили и съдебната система, заедно със сектора на информацията и комуникациите, като същевременно се защитават основните права онлайн;
- в своята резолюция от 21 януари 2021 г. относно преодоляването на неравенството между половете в областта на цифровите технологии: участие на

жените в цифровата икономика,

- в своята резолюция от 11 февруари 2021 г. относно бъдещи предизвикателства пред правата на жените в Европа: повече от 25 години от Пекинската декларация и платформата за действие Парламентът призова държавите членки и Комисията да приемат конкретни мерки за премахване на кибернасилието, включително онлайн тормоза, кибертормоза и женомразките изказвания.

Правно основание

Правното основание на настоящата законодателна инициатива е член 83, параграф 1 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС). Терминът „компютърна престъпност“ в член 83, параграф 1 от ДФЕС може да обхваща престъпления, извършени срещу електронни съобщителни мрежи или информационни системи. След приемането на Договора от Лисабон се наблюдава развитие на съответната терминология и понятията „киберпрестъпност“ и „компютърна престъпност“ се употребяват взаимнозаменяемо. Тежките форми на онлайн насилие, основано на пола, с трансгранично измерение могат да попаднат в обхвата на „компютърна престъпност“ по смисъла на член 83, параграф 1 от ДФЕС.

За частите от предложението, които са насочени към насърчаването и подкрепата на действията на държавите членки в областта на превенцията на престъпността и мерките за защита, подкрепа и гарантиране на обезщетение за жертвите може да е приложим и член 84 от ДФЕС. Ако все пак предвидените превантивни мерки бъдат счестени за вторични по отношение на криминализирането на киберпрестъпността, няма да се изисква добавяне на специфично правно основание.

Обяснение на предложените препоръки

Препоръките, изложени в приложението към настоящата резолюция, включват следните елементи: целта на директивата; обхвата и определенията; превантивните мерки; защитата и подкрепата и обезщетението за жертвите; наказателното преследване и криминализирането на кибернасилието, основано на пола, и събирането на данни и докладването.

Целта на директивата е да се установят минимални правила по отношение на определението за престъплението „кибернасилие, основано на пола“ и съответните санкции, да се въведат мерки за насърчаване и подкрепа на действията на държавите членки в областта на превенцията на тази престъпност, както и мерки за защита, подкрепа и гарантиране на обезщетение на жертвите. Съдокладчиците по настоящата инициатива считат, че ЕС не разполага с правна рамка за борба с насилието, основано на пола, и в конкретния случай по-специално с кибернасилието, основано на пола, нито с правна рамка за защита и подкрепа на жертвите.

Както се посочва в резолюцията, за кибернасилието, основано на пола, има няколко определения, но няма нито едно, което да е международно прието. Поради това препоръката относно обхвата и определенията е да се остави на Комисията да предложи конкретно определение, което да може да обхваща всяка форма на насилие, основано на пола, извършено, подпомогнато или утежнено отчасти или изцяло чрез използването на ИКТ срещу жена поради факта, че е жена, или което засяга жените по непропорционален начин. Това предложение се основава на определението, използвано

от специалния докладчик на ООН относно насилието над жени в нейния доклад от 2018 г. относно онлайн насилието.

Предложените превантивни мерки са свързани с първопричините за насилието, основано на пола, включително кибернасилието. Поради това те са насочени по-специално към образованието, повишаването на осведомеността, премахването на свързаните с пола стереотипи и насърчаването на научните изследвания. Мерките изискват и мултидисциплинарно сътрудничество и сътрудничество със заинтересованите страни, включително с доставчици на хостинг услуги, както и сътрудничество с технологични дружества относно най-добри практики за справяне с насилието, основано на пола, в съответствие с основните права.

С цел защита и подкрепа на жертвите на кибернасилие, основано на пола, в предложението на първо място се посочва кои категории жертви следва да бъдат вземани под внимание. Намерението е да се постигне колкото може по-широк обхват, като се вземат предвид междусекторният характер и специфичните потребности на жертвите. Освен това предложението включва няколко действия за осъществяване на защитата и подкрепата на жертвите. Поставя се специален акцент върху необходимостта от подобряване и улесняване на съобщаването и върху избягването на допълнителните страдания на жертвите. Обучението на юристите и на професионалистите, които ще бъдат в контакт със жертвите, е от съществено значение за постигането на тази цел.

Наред с тези действия съществуват и специфични услуги за подкрепа, които трябва да бъдат въведени или засилени, за да обхванат и жертвите на кибернасилие, основано на пола (телефонни линии за помощ, защитени жилища).

Друг елемент на законодателната инициатива се отнася до наказателното право и наказателното преследване на кибернасилието, основано на пола. ЕС трябва да е в състояние да установи минимални правила за гарантиране на наказателно преследване на кибернасилието, основано на пола. В препоръката, включена в приложението, не се уточняват всички възможни престъпления и утежняващи вината обстоятелства, тъй като бързото развитие на цифровите технологии може да породи нови форми на кибернасилие. Препоръката дава на Комисията набор от критерии за дефиниране на тези престъпления.

Въпреки всичко съдокладчиците считат, че за да определи списък с престъпленията в контекста на кибернасилието, основано на пола, следва да се вземат под внимание следните деяния:

- **кибертормоз** (включително: онлайн тормоз, получаване на непоискани материали със сексуално съдържание, тормоз на работното място);
- **киберпреследване;**
- **нарушения на неприкосновеността на личния живот, свързани с ИКТ** (включително достъпа, споделянето и манипулирането на лични данни или снимки, в т.ч. данни от интимен характер без съгласие, сексуалното насилие, основано на използване на снимков материал, и неразрешеното разкриване на изображения със сексуално съдържание и лична информация, както и кражбата на самоличност);
- **контрол от разстояние или наблюдение** (включително чрез приложения за проследяване, инсталирани на мобилните устройства);
- **заплахи** (включително директни заплахи и заплахи за насилие, изнудване,

сексуално изнудване, шантаж);

- **сексистки изказвания, изразяващи омраза** (включително: публикуване и споделяне на съдържание, свързано с насилие, използване на сексистки и/или свързани с пола коментари и обиди, малтретиране на жени заради изразяване на собствените им възгледи и заради отхвърляне на сексуални предложения);
- подтикване към **самоубийство** или анорексия и поведение, причиняващо психическа травма;
- **нанасяне на компютърни вреди** на файлове, програми и устройства и атаки срещу уебсайтове или други цифрови комуникационни канали;
- **незаконен достъп** до съобщенията, предавани чрез мобилни устройства, електронна поща и технологии за незабавни съобщения, или до профилите в социалните мрежи;
- нарушение на забрана за комуникация, постановена със съдебно решение;
- **Пряко насилие.**

Накрая, в инициативата се подчертава необходимостта от ясна стратегия относно събирането на дезагрегирани и съпоставими данни и докладването от страна на съответните органи. Ако ЕС иска да разполага с подходяща рамка за борба с насилието, основано на пола, включително кибернасилието или насилието над жени като цяло, той трябва да може да събира и публикува данни за различните форми на кибернасилие, основано на пола. Наред с подаваните от държавите членки данни Комисията следва редовно да представя доклад на Европейския парламент и на Съвета относно прилагането на директивата, включително мерки/изменения за нейното подобряване.

Заклучение

Насилието, основано на пола, включително кибернасилието, продължава да се подсилва от различни обществени предизвикателства, както се видя неотдавна по време на кризата, свързана с избухването на пандемията от Covid-19, като липсва политическа воля за превръщането му в приоритет. Постигането на равенство между половете означава изкореняване на всички форми на насилие, основано на пола, и премахване на пречките, които възпрепятстват жените да упражняват пълноценно своите права. В държавите членки има широк кръг от подходи за борба с насилието, основано на пола. Освен липсата на хармонизирано определение и общ подход, някои от другите проблеми и предизвикателства включват: недостатъчно съобщаване, ограничена осведоменост на обществото и правоприлагащите органи, недостатъчна подкрепа за жертвите, както и ограничено изследване и знания за това явление. Поради това, за да се даде нов тласък на изкореняването както на онлайн, така и на офлайн насилието, основано на пола, ние трябва да имаме желание да проучим първопричините за насилието, основано на пола, системите, които го способстват, и факторите, които го обострят. Първопричините за всички видове насилие, основано на пола, са едни и същи и поради това се нуждаем от закони и политики, които да са насочени към тях в исторически аспект. Конвенцията от Истанбул до момента е най-всеобхватният международен договор, който формира правна рамка за защита на жените и момичетата от всички форми на насилие и за превенция, наказателно преследване и премахване на насилието над тях. Въпреки че ратифицирането на Конвенцията все още е блокирано в

Съвета, ЕС не следва да чака, тъй като всеки ден на изчакване носи нови жертви на насилие, основано на пола. Предложената законодателна инициатива има за цел да се справи с това явление. В нея се използва цялостен подход, за да се криминализират определени деяния, но и за да се подкрепят и защитят жертвите на тези деяния.

ПРИЛОЖЕНИЕ: СПИСЪК НА СУБЕКТИТЕ ИЛИ ЛИЦАТА, ОТ КОИТО ДОКЛАДЧИЦИТЕ СА ПОЛУЧИЛИ ИНФОРМАЦИЯ

Списъкът по-долу е изготвен на напълно доброволна основа под изключителната отговорност на докладчика. В хода на изготвянето на доклада преди приемането му в комисия следните субекти или лица са предоставили информация на докладчика:

Субект и/или лице:

Аша Алън

Служител по политиките и кампаниите, Европейско лоби на жените

Европейско лоби на жените

Nate Aid (Помощ срещу омразата)

Айвърна Макгауън

Директор и генерален секретар по въпросите на демокрацията и технологиите, офис „Европа“

Лайа Сера Перело

Адвокат по наказателноправни дела, учител и активист.

Д-р Сузана Варсо

Научен анализатор в областта на застъпване на науката, технологиите и правото в областта на правата на човека

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	30.11.2021
Резултат от окончателното гласуване	+: 76 -: 8 0: 8
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Isabella Adinolfi, Christine Anderson, Malik Azmani, Simona Baldassarre, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Vilija Blinkevičiūtė, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Annika Bruna, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Margarita de la Pisa Carrión, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Rosa Estaràs Ferragut, Laura Ferrara, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Arba Kokalari, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Lukas Mandl, Karen Melchior, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Andżelika Anna Możdżanowska, Maria Noichl, Maite Pagazaurtundúa, Pina Picierno, Sirpa Pietikäinen, Emil Radev, Samira Rafaela, Paulo Rangel, Evelyn Regner, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Diana Riba i Giner, María Soraya Rodríguez Ramos, Christine Schneider, Ralf Seekatz, Michal Šimečka, Birgit Sippel, Martin Sonneborn, Sylwia Spurek, Jessica Stegrud, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Isabella Tovaglieri, Dragoş Tudorache, Milan Uhrík, Ernest Urtasun, Hilde Vautmans, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Chrysoula Zacharopoulou, Javier Zarzalejos, Marco Zullo
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Lefteris Christoforou, Tanja Fajon, Elena Kountoura, Anne-Sophie Pelletier, Yana Toom, Miguel Urbán Crespo, Hilde Vautmans, Petar Vitanov, Axel Voss, Isabel Wiseler-Lima

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

76	+
ECR	Andželika Anna Mozdżanowska
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Isabella Adinolfi, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Lefteris Christoforou, Nathalie Colin-Oesterlé, Lena Düpont, Rosa Estaràs Ferragut, Frances Fitzgerald, Cindy Franssen, Arba Kokalari, Jeroen Lenaers, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Lukas Mandl, Nadine Morano, Sirpa Pietikäinen, Emil Radev, Paulo Rangel, Christine Schneider, Ralf Seekatz, Tomas Tobé, Axel Voss, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Isabel Wiseler-Lima, Javier Zarzalejos
Renew	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Karen Melchior, Maite Pagazaurtundúa, Samira Rafaela, María Soraya Rodríguez Ramos, Michal Šimečka, Ramona Strugariu, Yana Toom, Dragoş Tudorache, Hilde Vautmans, Chrysoula Zacharopoulou, Marco Zullo
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Vilija Blinkevičiūtė, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Heléne Fritzon, Lina Gálvez Muñoz, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Maria Noichl, Pina Picierno, Evelyn Regner, Birgit Sippel, Petar Vitanov, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
The Left	Pernando Barrena Arza, Clare Daly, Elena Kountoura, Anne-Sophie Pelletier, Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Saskia Bricmont, Damien Carême, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Sylwia Spurek, Tineke Strik, Ernest Urtasun

8	-
ECR	Jorge Buxadé Villalba, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Christine Anderson, Simona Baldassarre, Annalisa Tardino, Isabella Tovaglieri
NI	Milan Uhrík
Verts/ALE	Patrick Breyer

8	0
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Jessica Stegurd, Jadwiga Wiśniewska
NI	Nicolas Bay, Annika Bruna, Jean-Paul Garraud, Peter Kofod

Легенда на използваните знаци:

+ : „за”

- : „против“:

0 : „въздържал се”