



Plenarhandling

A9-0347/2021

10.12.2021

BETÄNKANDE

om förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 för att förbättra förutsägbarheten för medlemsstaterna och förtydliga förfarandena vid tvistlösning när traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel tillhandahålls
(COM(2021)0327 – C9-0257/2021 – 2021/0161(NLE))

Budgetutskottet

Föredragande: José Manuel Fernandes, Valérie Hayer

Teckenförklaring

- * Samrådsförfarande
- *** Godkännandeförfarande
- ***I Ordinarie lagstiftningsförfarande (första behandlingen)
- ***II Ordinarie lagstiftningsförfarande (andra behandlingen)
- ***III Ordinarie lagstiftningsförfarande (tredje behandlingen)

(Det angivna förfarandet baseras på den rättsliga grund som angetts i förslaget till akt.)

Ändringsförslag till ett förslag till akt

När parlamentets ändringsförslag utformas i två spalter gäller följande:

Text som utgår markeras med *fetkursiv stil* i vänsterspalten. Text som ersätts markeras med *fetkursiv stil* i båda spalterna. Ny text markeras med *fetkursiv stil* i högerspalten.

De två första raderna i hänvisningen ovanför varje ändringsförslag anger vilket textavsnitt som avses i det förslag till akt som behandlas. Om ett ändringsförslag avser en befintlig akt som förslaget till akt är avsett att ändra innehåller hänvisningen även en tredje och en fjärde rad. Den tredje raden anger den befintliga akten och den fjärde vilken bestämmelse i denna akt som ändringsförslaget avser.

När parlamentets ändringsförslag utformas som en konsoliderad text gäller följande:

Nya textdelar markeras med *fetkursiv stil*. Textdelar som utgår markeras med symbolen ■ eller med genomstrykning. Textdelar som ersätts anges genom att ny text markeras med *fetkursiv stil* och text som utgår stryks eller markeras med genomstrykning.

Sådana ändringar som endast är tekniska och som gjorts av de berörda avdelningarna vid färdigställandet av den slutliga texten markeras däremot inte.

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION.....	5
MOTIVERING	12
ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	14
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET.....	15

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS LAGSTIFTNINGSRESOLUTION

**om förslaget till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 för att förbättra förutsägbarheten för medlemsstaterna och förtydliga förfarandena vid tvistlösning när traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel tillhandahålls
(COM(2021)0327 – C9-0257/2021 – 2021/0161(NLE))**

(Samråd)

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av kommissionens förslag till rådet (COM(2021)0327),
- med beaktande av artikel 322.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen, i enlighet med vilka Europaparlamentet har hörts av rådet (C9-0257/2021),
- med beaktande av det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020 mellan Europaparlamentet, Europeiska unionens råd och Europeiska kommissionen om budgetdisciplin, samarbete i budgetfrågor och sund ekonomisk förvaltning samt om nya egna medel, inbegripet en färdplan för införandet av nya egna medel¹,
- med beaktande av rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska unionens egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU², Euratom, särskilt artikel 10,
- med beaktande av rådets förordning (EU, Euratom) 2021/770 av den 30 april 2021 om beräkning av egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns, om metoder och förfaranden för tillhandahållande av dessa egna medel, om åtgärder för att möta likviditetsbehov och om vissa aspekter av egna medel baserade på bruttonationalinkomst³,
- med beaktande av Europeiska revisionsrättens yttrande nr 2/2021 av den 22 september 2021 över kommissionens förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 i syfte att öka förutsägbarheten för medlemsstaterna och klargöra förfarandena för tvistlösning när traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna medel görs tillgängliga (COM(2021)0327 av den 25 juni 2021, 2021/0161(NLE))⁴,
- med beaktande av sin lagstiftningsresolution av den 25 mars 2021 om utkastet till rådets förordning om beräkning av egna medel baserade på plastförpackningsavfall som inte materialåtervinns, om metoder och förfaranden för tillhandahållande av dessa egna

¹ EUT L 433I, 22.12.2020, s. 28.

² EUT L 424, 15.12.2020, s. 1.

³ EUT L 165, 11.5.2021, s. 15.

⁴ EUT C 402I, 5.10.2021, s. 1.

medel, om åtgärder för att möta likviditetsbehov och om vissa aspekter av egna medel baserade på bruttonationalinkomst⁵,

- med beaktande av artikel 82 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från budgetutskottet (A9-0347/2021).
1. Europaparlamentet godkänner kommissionens förslag såsom ändrat av parlamentet.
 2. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att ändra sitt förslag i överensstämmelse härmed, i enlighet med artikel 293.2 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt och artikel 106a i fördraget om upprättandet av Europeiska atomenergigemenskapen.
 3. Rådet uppmanas att underrätta Europaparlamentet om rådet har för avsikt att avvika från den text som parlamentet har godkänt.
 4. Rådet uppmanas att på nytt höra Europaparlamentet om rådet har för avsikt att väsentligt ändra kommissionens förslag.
 5. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända parlamentets ståndpunkt till rådet och kommissionen.

Ändringsförslag 1

Förslag till förordning

Skäl 1

Kommissionens förslag

1. Även om rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014¹¹ har visat sig vara ett solitt och stabilt ankare för EU:s mekanism för finansiering förefaller det vara önskvärt att förbättra **de befintliga bestämmelserna** om tillhandahållande av egna medel, **i synnerhet** för att förbättra förutsägbarheten för medlemsstaterna **och införa förfaranden för tvistlösning**.

¹¹ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna

Ändringsförslag

1. Även om rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014¹¹ har visat sig vara ett solitt och stabilt ankare för EU:s mekanism för finansiering förefaller det vara önskvärt att förbättra **vissa bestämmelser** om tillhandahållande av egna medel för att förbättra förutsägbarheten för medlemsstaterna.

¹¹ Rådets förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 av den 26 maj 2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaserade och BNI-baserade egna

⁵ Antagna texter, P9_TA(2021)/0104.

medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov, EUT L 168, 7.6.2014, s. 39.

medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov, EUT L 168, 7.6.2014, s. 39.

Ändringsförslag 2

Förslag till förordning Skäl 7

Kommissionens förslag

7. För att säkerställa att systemet förblir proportionellt med bibehållen avskräckande verkan, begränsas i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 höjningen av räntan över basräntan till 16 procentenheter. Denna begränsning på 16 procentenheter är bara tillämplig på alla fall som blev kända efter det att rådets förordning (EU, Euratom) 2016/804 trädde i kraft¹². **Följaktligen kan inte fall som redan var kända före det att förordning 2016/804 trädde i kraft, där mycket höga räntebelopp berörs, omfattas av denna begränsning oavsett om räntebeloppet redan har meddelats till medlemsstaterna. I dessa fall krävs fortfarande att medlemsstaterna betalar räntebelopp som inte är proportionerliga jämfört med det grundbelopp som ska betalas. För att klargöra och förenkla relevanta bestämmelser i förordning (EU, Euratom) nr 609/2014, bör begränsningen av höjningen till 16 procentenheter tillämpas på alla räntebelopp som inte meddelats medlemsstaterna före det att denna förordning trädde i kraft.**

¹² Rådets förordning (EU, Euratom) 2016/804 av den 17 maj 2016 om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 om metoder och förfaranden för tillhandahållande av traditionella, momsbaseade och BNI-baseade egna medel samt åtgärder för att möta likviditetsbehov, (EUT L 132, 21.5.2014,

Ändringsförslag

utgår

s. 85).

Ändringsförslag 3

Förslag till förordning Skäl 10

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

10. I fall av meningsskiljaktigheter mellan medlemsstaterna och kommissionen avseende tillhandahållandet av traditionella egna medel bör ett omprövningsförfarande formaliseras och införas i förordning (EU, Euratom) No 609/2014 för att förbättra transparensen och klargöra medlemsstaternas rätt till försvar. Bestämmelser bör också införas för att spegla nuvarande praxis med villkorad betalning, som ger möjlighet att väcka talan mot kommissionen grundad på att den gjort en obehörig vinst i enlighet med artikel 268 i EUF-fördraget och artikel 340.2 i EUF-fördraget.

utgår

Ändringsförslag 4

Förslag till förordning Artikel 1 – stycke 1 – led 4 – led b Förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 Artikel 10b – punkt 7

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) Följande punkt ska läggas till som punkt 7:

‘7. Om medlemsstaterna och kommissionen inte kan enas om särskilda justeringar av moms-baserade egna medel, enligt vad som avses i artikel 7.2 c första stycket, får medlemsstaten begära att kommissionen omprövar sin bedömning i enlighet med artikel 13b.’.

utgår

Ändringsförslag 5

Förslag till förordning

Artikel 1 – stycke 1 – led 5 – led b

Förordning (EU, Euratom) nr 609/2014

Artikel 12 – punkt 5 – stycke 3

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(b) I punkt 5 ska tredje stycket ersättas med följande: utgår

”Den sammanlagda höjning som följer av att första och andra styckena tillämpas får inte överstiga 16 procentenheter.

Begränsningen av höjningen till 16 procentenheter ska tillämpas på alla fall där räntebeloppet inte har meddelats en medlemsstat före den [insert date - the entry into force of this (amending)

Regulation]. Den höjda räntan ska tillämpas under hela dröjsmålsperioden.”

Motivering

En ändring av metoden för beräkning av dröjsmålsränta kan leda till en försvagning av medlemsstaternas incitament att skydda unionens ekonomiska intressen och snabbt tillhandahålla egna medel. Den korrekta funktionen av systemet för egna medel skulle kunna äventyras. Utdragna förfaranden för tillhandahållande av egna medel skulle i sin tur också kunna användas av somliga som motivering för att avvisa införandet av nya egna medel.

Ändringsförslag 6

Förslag till förordning

Artikel 1 – stycke 1 – led 6 – led c

Förordning (EU, Euratom) nr 609/2014

Artikel 13 – punkt 5

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

(c) Följande punkt ska läggas till som punkt 5: utgår

”5. Om medlemsstaten och kommissionen inte kan enas om orsakerna, enligt vad som avses i artikel 7.2 första stycket, får medlemsstaten begära att kommissionen omprövar sin

bedömning i enlighet med artikel 13b.”.

Ändringsförslag 7

Förslag till förordning

Artikel 1 – stycke 1 – led 7

Förordning (EU, Euratom) nr 609/2014

Artikel 13b

Kommissionens förslag

Ändringsförslag

Artikel 13b

utgår

Förfarande för prövning

1. I fall av meningsskiljaktigheter mellan en medlemsstat och kommissionen enligt vad som avses i artikel 13.5 eller som rör andra belopp av traditionella egna medel till unionsbudgeten, får medlemsstaten begära att kommissionen omprövar sin bedömning inom tre månader från mottagandet. I fall av meningsskiljaktigheter mellan en medlemsstat och kommissionen enligt vad som avses i artikel 10b.7 får medlemsstaten begära att kommissionen omprövar sin bedömning inom två månader från mottagandet. Utom för fall som det hänvisas till i artikel 10b.7 ska det i en sådan begäran finnas en motivering till den omprövning som begärs och inbegripa styrkande handlingar. Begäran och det därpå följande förfarandet ska inte ändra medlemsstaternas skyldighet att tillhandahålla egna medel när de ska betalas till unionsbudgeten.

2. Inom sex månader från mottagandet av begäran som föreskrivs i punkt 1 ska kommissionen meddela medlemsstaterna sina synpunkter på motiveringen i begäran. Om kommissionen anser det nödvändigt att begära ytterligare upplysningar ska perioden på sex månader räknas från den dag då kommissionen mottagit dessa upplysningar. De ytterligare upplysningarna ska lämnas av den

berörda medlemsstaten inom tre månader. I fall av meningsskiljaktigheter mellan en medlemsstat och kommissionen i enlighet med artikel 10b.7 ska kommissionen meddela medlemsstaten sina synpunkter på motiveringen i begäran inom tre månader från mottagandet av begäran.

3. Om medlemsstaten inte kan lämna några ytterligare relevanta upplysningar för förfarandet för prövning får den begära att kommissionen svarar på grundval av tillgängliga upplysningar. Tidsperioden på sex månader ska i så fall räknas från den dag då dessa upplysningar mottogs.

4. I fall en medlemsstat väcker talan om ogiltigförklarande mot ett beslut som kommissionen antagit i enlighet med artikel 9.1 a i förordning (EU) nr 1553/89 och om kommissionen ännu inte svarat på förfarandet om prövning avseende samma momskorrigerings ska kommissionen tillfälligt avbryta förfarandet i avvaktan på en slutlig dom från Europeiska unionens domstol.

Motivering

Förfarandet för prövning riskerar att leda till en omvänd bevisbörda när det gäller beräkningarnas korrekthet och tillhandahållandet av uppgifter. Tillhandahållandet av egna medel skulle kunna försvagas och bli utdraget. Antalet ärenden som lämnas in till Europeiska unionens domstol kan komma att mångfaldigas. Bestämmelsen om snabb prövning kan således leda till en ökning av antalet begäranden om omprövning och de därpå följande avbrotten och störningarna i "maskineriet" för tillhandahållande av medel. Det skulle binda administrativ kapacitet och kräva ytterligare personal på nationell nivå och inom kommissionen.

MOTIVERING

Förordningen om tillhandahållande (MAR) är en av genomförandeförordningarna som tillsammans med beslutet om egna medel⁶ utgör EU:s system för egna medel. I förordningen om tillhandahållande fastställs förfaranden och tidsfrister för tillhandahållande till kommissionen av de olika kategorierna av egna medel. Rådet antog nya regler för tillhandahållande av de nya plastbaserade egna medlen (MAR2) och momsbaseade egna medel tidigare i år, men genom detta förslag till ändringsförordning införs vissa ändringar av den så kallade MAR1, som främst är relevanta för den operativa hanteringen av traditionella egna medel. Kommissionen har lagt fram detta förslag på begäran av några medlemsstater som vill se att vissa ändringar införs i grundreglerna för tillhandahållande av egna medel.

I tidigare lagstiftningsmässiga samrådsförfaranden har Europaparlamentet – på grundval av betänkanden från budgetskottet – fått en bred majoritet för lagstiftningsresolutioner, där man betonade behovet av att upprätthålla principen om lojalt samarbete vid uttag, uppbörd och tillgängliggörande av egna medel och ett kollektivt ansvar för att skydda unionens ekonomiska intressen. Parlamentet försvarade konsekvent den avskräckande höga dröjsmålsräntan och möjligheten för kommissionens avdelningar att reagera snabbt i fall av tvister, eftersom detta har visat sig vara avgörande för att systemet ska kunna fungera på ett tillförlitligt sätt, inbegripet likviditetsförvaltning och kassafloedehantering.

Mot denna bakgrund föreslår föredragandena följande tillvägagångssätt för ändringsförordningen:

Några av de tekniska uppdateringarna och ändringarna när det gäller tidpunkten för vissa justeringar eller den frivilliga användningen av ett centralt konto förefaller motiverade för förfarandemässig effektivitet och bättre förutsägbarhet för medlemsstaterna och kan stödjas. Det finns dock två förslag till ändringar som riskerar att störa de tidigare välfungerande förfarandena och den institutionella fördelningen av uppgifter.

1. Ändringarna av **metoden för beräkning av dröjsmålsränta** skulle kunna undergräva incitamentet att göra alla utestående belopp tillgängliga utan onödiga dröjsmål och vara till nackdel för alla andra medlemsstater. Sänkningen av begränsningen till 16 procent skulle kunna vara det första steget i en dynamisk process som ytterligare skulle försvaga den disciplinerande effekten av avskräckande höga dröjsmålsräntor för nationella myndigheter.

2. Det omprövningsförfarande som föreslås i kommissionens text skulle som sådant utgöra en jämförelsevis liten ändring. Med tanke på den nuvarande stämningen i arbetsgruppen för egna medel kan man dock förvänta sig att rådet kommer att använda dessa bestämmelser för att ytterligare ändra kommissionens text i syfte att stärka medlemsstaternas rätt till rättsligt försvar på bekostnad av kommissionens nuvarande befogenheter.

Medföredragandena anser att det är överflödigt och potentiellt kontraproduktivt att införa ett omprövningsförfarande. För det första bekräftar EU-domstolens senaste rättspraxis⁷ att

⁶ Rådets beslut (EU, Euratom) 2020/2053 av den 14 december 2020 om systemet för Europeiska gemenskapernas egna medel och om upphävande av beslut 2014/335/EU, Euratom, (EUT L 424, 15.12.2020, s. 1).

⁷ Republiken Tjeckien mot Europeiska kommissionen (C-575/18 P).

medlemsstaterna har tillgång till rättslig prövning, även när det gäller villkorade betalningar. För det andra skulle en sådan ny mekanism kunna tillåta – eller till och med uppmuntra – medlemsstaterna att på ett otillbörligt sätt bestrida vissa skyldigheter. Detta skulle leda till en stor byråkratisk och rättslig börda, vilket kanske till och med skulle kräva formella beslut från kommissionen som svar på många relativt oviktiga fall av rättsliga tvister om traditionella egna medel. En sådan tendens skulle i onödan belasta institutionernas tillgängliga administrativa kapacitet och tillföra ett inslag av politisk polarisering i ”maskineriet” för tillhandahållande av medel.

Medföredragandena föreslår därför att relevanta punkter, skäl och hänvisningar stryks för att förhindra en försämring av genomförandebestämmelserna för egna medel. Med tanke på det framtida införandet av nya egna medel är det särskilt viktigt att upprätthålla en stabil bas av grundläggande regler, där medlemsstaterna har tydliga incitament att fullgöra sin roll när det gäller att omsorgsfullt ta ut och uppbära egna medel för unionens räkning.

Vi konstaterar att tanken på att ifrågasätta unionsrättens företrädare framför nationella ”behörigheter” hotar att även inkräkta på genomförandet av systemet för egna medel. Våra nuvarande ändringsförslag skulle sända en signal till kommissionen och medlemsstaterna i rådet om att vi förväntar oss att de samarbetar lojalt och skyddar unionens ekonomiska intressen.

Allmänt sett anser medföredragandena att en djupgående reform av systemet för egna medel genom införandet av nya egna medel fortfarande är av yttersta vikt för EU:s framtid och för slutförandet av EU:s återhämtningsplan Next Generation EU, eftersom de kommer att tillhandahålla medel för återbetalning av skulden. Medföredragandena betonar att genomförandebestämmelserna är en integrerad del av systemet för egna medel. De bör vara stabila, men också öppna och flexibla för att även kunna hantera ytterligare egna medel med olika egenskaper i den närmaste framtiden. I detta sammanhang påminner medföredragandena om betydelsen av det interinstitutionella avtalet, inbegripet dess färdplan för införandet av egna medel. Färdplanen omfattar de olika etapperna i införandet av nya egna medel, men även formerna för samarbetet mellan institutionerna, inbegripet en regelbunden dialog, och de principer som bör styra reformen av egna medel, såsom principen om lojalt samarbete.

ÄRENDETS GÅNG I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Titel	Förslag till rådets förordning om ändring av förordning (EU, Euratom) nr 609/2014 för att förbättra förutsägbarheten för medlemsstaterna och förtydliga förfarandena vid tvistlösning när traditionella, momsbaseade och BNI-baserade egna medel tillhandahålls
Referensnummer	COM(2021)0327 – C9-0257/2021 – 2021/0161(NLE)
Samråd / begäran om godkännande	6.7.2021
Ansvarigt utskott Tillkännagivande i kammaren	BUDG 8.7.2021
Föredragande Utnämning	José Manuel Fernandes 14.7.2021 Valérie Hayer 14.7.2021
Behandling i utskott	9.11.2021
Antagande	9.12.2021
Slutomröstning: resultat	+: 34 –: 4 0: 2
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Rasmus Andresen, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Olivier Chastel, Lefteris Christoforou, David Cormand, Paolo De Castro, Andor Deli, José Manuel Fernandes, Eider Gardiazabal Rubial, Alexandra Geese, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Elisabetta Gualmini, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Moritz Körner, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Hélène Laporte, Pierre Larrouturou, Janusz Lewandowski, Silvia Modig, Siegfried Mureşan, Victor Negrescu, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Dimitrios Papadimoulis, Karlo Ressler, Bogdan Rzońca, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Nils Ušakovs, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Jonás Fernández, Mario Furore, Henrike Hahn
Ingivande	10.12.2021

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

34	+
NI	Andor Deli, Mario Furore
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Janusz Lewandowski, Siegfried Mureşan, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Karlo Ressler, Rainer Wieland, Angelika Winzig
Renew	Olivier Chastel, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Moritz Körner, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds
S&D	Robert Biedroń, Paolo De Castro, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Pierre Larrourou, Victor Negrescu, Nils Ušakovs
The Left	Silvia Modig, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, David Cormand, Alexandra Geese, Henrike Hahn

4	-
ECR	Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca
ID	Joachim Kuhs, Hélène Laporte

2	0
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster