



Документ за разглеждане в заседание

A9-0014/2022

2.2.2022

ДОКЛАД

относно искане за снемане на имунитета на Елена Йончева
(2019/2155(IMM))

Комисия по правни въпроси

Докладчик: Жил Льобретон

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	7

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно искане за снемане на имунитета на Елена Йончева
(2019/2155(IMM))

Европейският парламент,

- като взе предвид искането за снемане на имунитета на Елена Йончева от 18 октомври 2019 г., изпратено от главния прокурор на Република България с цел провеждане на наказателно производство срещу г-жа Йончева в Република България за престъпление по Наказателния кодекс, което искане беше обявено в пленарна зала на 25 ноември 2019 г.,
 - след като изслуша Елена Йончева съгласно член 9, параграф 6 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид членове 8 и 9 от Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз, както и член 6, параграф 2 от Акта за избирането на членове на Европейския парламент чрез всеобщи преки избори от 20 септември 1976 г.,
 - като взе предвид решенията на Съда на Европейския съюз от 21 октомври 2008 г., 19 март 2010 г., 6 септември 2011 г., 17 януари 2013 г., 19 декември 2019 г. и 17 септември 2020 г.¹,
 - като взе предвид членове 69 и 70 от Конституцията на Република България и член 138 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание на Република България,
 - като взе предвид своята резолюция от 8 октомври 2020 г. относно принципите на правовата държава и основните права в България²,
 - като взе предвид член 5, параграф 2, член 6, параграф 1 и член 9 от своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по правни въпроси (A9-0014/2022),
- A. като има предвид, от една страна, че Парламентът не може да се счита за съд, и от друга страна, че съответният член на ЕП не може да се счита в контекста на процедура за снемане на имунитет за „обвиняем“³;
- Б. като има предвид, че главният прокурор на Република България е поискал

¹ Решение на Съда от 21 октомври 2008 г., Marra/De Gregorio и Clemente, C-200/07 и C-201/07, ECLI:EU:C:2008:579; решение на Общия съд от 19 март 2010 г., Gollnisch/Парламент, T-42/06, ECLI:EU:T:2010:102; Решение на Съда от 6 септември 2011 г., Patriciello, C-163/10, ECLI: EU:C:2011:543; Решение на Общия съд от 17 януари 2013 г., Gollnisch/Парламент, T-346/11 и T-347/11, ECLI:EU:T:2013:23; Решение на Съда от 19 декември 2019 г., Junqueras Vies, C-502/19, ECLI:EU:C:2019:1115; Решение на Съда от 17 септември 2020 г., Troszczynski, C-12/19.

² Приети текстове от тази дата, P9_TA(2020)0264.

³ Решение на Общия съд от 30 април 2019 г., Briois/Парламент, T-214/18, ECLI:EU:T:2019:266.

снемане на имунитета на Елена Йончева във връзка с разследване за престъпление по член 253, параграф 5 във връзка с параграф 1 от Наказателния кодекс (изпиране на пари);

- В. като има предвид, че на 31 август 2018 г. беше започната процедура по разследване в това отношение, която беше включена в регистъра на следствия отдел към Специализираната прокуратура на основание член 212, параграф 1 от Наказателно-процесуалния кодекс; като има предвид, че беше започнато разследване и че с постановление от 11 януари 2019 г. на Елена Йончева беше повдигнато обвинение в извършване на престъпление по член 253, алинея 5 от Наказателния кодекс;
- Г. като има предвид, че предполагаемите деяния, за които е повдигнато обвинение, са извършени между 2010 г. и 2018 г. под формата на финансови операции, извършени със средства, за които се твърди, че са присвоени от корпоративна банка; като има предвид, че по това време Елена Йончева е упражнявала професията си на журналист, а след това е била депутат в българското Народно събрание;
- Д. като има предвид, че Елена Йончева беше избрана за член на Европейския парламент след изборите от 26 май 2019 г.; като има предвид, че на 30 септември 2019 г. с решение на компетентния прокурор от специализираната прокуратура, наказателното производство срещу Елена Йончева беше спряно, докато Европейският парламент не вземе решение за снемане на имунитета ѝ;
- Е. като има предвид, че главният прокурор на Република България предаде искането за снемане на имунитета на 18 октомври 2019 г.;
- Ж. като има предвид, че презюмираното нарушение не се отнася до изразени мнения или подадени гласове от страна на Елена Йончева по време на изпълнение на служебните ѝ задължения в съответствие с член 8 от Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз;
- З. като има предвид, че член 9 от Протокол № 7 за привилегиите и имунитетите на Европейския съюз гласи, че членове на Европейския парламент на територията на тяхната собствена държава се ползват от имунитетите, предоставяни на членовете на националните парламенти;
- И. като има предвид, че целта на парламентарния имунитет е да защитава Парламента и неговите членове от съдебно преследване във връзка с дейности, които са извършвани при изпълнението на парламентарните задължения и които са неделими от тези задължения;
- Й. като има предвид, че в този случай Елена Йончева посочва, че е била жертва на *fumus persecutionis*, т.е. конкретни елементи⁴, които указват намерение чрез съдебното производство да се навреди на политическата ѝ дейност и по-конкретно на дейността ѝ на член на Европейския парламент;
- К. като има предвид, че от съдебната практика на Съда на ЕС следва, че

⁴ Решение на Съда от 17 септември 2020 г., *Troszczynski*, C-12/19, точка 26.

Парламентът разполага с „много широко право на преценка относно насоките, които той смята да даде на решение, прието въз основа на постъпило искане за снемане (...) на имунитета, поради политическия характер на такова решение“⁵;

- Л. като има предвид, че Елена Йончева е член на комисията LIBE, където редовно се изказва срещу политическите органи в своята страна; като има предвид по-конкретно, че тя беше част от парламентарната делегация, която посети България на 23 и 24 септември 2021 г. като част от мониторинга на положението с принципите на правовата държава в България;
- М. като има предвид, че досъдебното производство беше започнато срещу нея едва на 31 август 2018 г., т.е. в момент, когато нейната политическа ангажираност беше добре известна, докато твърдяното нарушение срещу нея е започнало през 2010 г., както и че подобно забавяне на действията не е обосновано по убедителен начин;
- Н. като има предвид, че съдебното производство беше започнато след сигнал от двама депутати, т.е. политически опоненти на Елена Йончева;
- О. като има предвид, че Елена Йончева е осъдила липсата на разследване на корупцията по високите етажи на властта в своята страна като разследващ журналист, а след това и като член на националния парламент, и продължава да я осъжда като член на Европейския парламент;
- П. като има предвид, че през януари 2019 г. Съюзът на българските журналисти публично заяви, че наказателното преследване срещу Елена Йончева е свързано с нейните разследвания и е опит да се атакува свободата на изразяване на мнение на политически опонент;
- Р. като има предвид, че на 28 септември 2021 г. Европейският съд по правата на човека прие допустимостта на подадената от Елена Йончева срещу България жалба във връзка с това наказателно преследване, въз основа на член 6, параграф 2 (презумпция за невинност) и член 13 (право на ефективни правни средства за защита) и член 18 (липса на незаконна цел за ограничаване на правата) от Европейската конвенция за защита на правата на човека;
- Т. като има предвид, че документите, предоставени на Европейския съд по правата на човека разкриват, че телефонен разговор относно образуването на наказателно производство срещу Елена Йончева е бил публикуван на 12 юни 2020 г. от няколко български електронни медии, и като има предвид, че експертен доклад, приложен към преписката, стига до извода, че един от гласовете е този на българския министър-председател;
- У. като има предвид, че непротиворечивият характер и изключителната тежест на тези конкретни елементи поражда сериозни съмнения относно евентуално намерение да се навреди на политическата дейност на Елена Йончева, и по-специално на нейната дейност като член на Европейския парламент, като в този случай фактът, че производството е образувано преди избирането ѝ за член на ЕП не е достатъчен,

⁵ Решение на Общия съд от 17 януари 2013 г., Gollnisch, T346/11 и T347/11, ECLI:EU:T:2013:23, точка 59 и цитирана съдебна практика.

за да разсее съмнението;

- Г. като има предвид, че предвид гореизложеното изглежда, че в настоящия случай може да се предположи наличието на *fumus persecutionis*;
1. решава да не снесе имунитета на Елена Йончева;
 2. възлага на своя председател незабавно да предаде настоящото решение и доклада на своята компетентна комисия на българските органи и на Елена Йончева.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	27.1.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 14 -: 11 0: 0
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Pascal Arimont, Manon Aubry, Gunnar Beck, Ilana Cicurel, Geoffroy Didier, Pascal Durand, Angel Dzhambazki, Ibán García Del Blanco, Esteban González Pons, Sergey Lagodinsky, Gilles Lebreton, Karen Melchior, Sabrina Pignedoli, Jiří Pospíšil, Franco Roberti, Marcos Ros Sempere, Raffaele Stancanelli, Marie Toussaint, Adrián Vázquez Lázara, Axel Voss, Marion Walsmann, Tiemo Wölken, Lara Wolters, Javier Zarzalejos
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Alessandra Basso, Brando Benifei, Heidi Hautala