



Έγγραφο συνόδου

A9-0041/2022

4.3.2022

*****II**

ΣΥΣΤΑΣΗ ΓΙΑ ΤΗ ΔΕΥΤΕΡΗ ΑΝΑΓΝΩΣΗ

σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 2006/1/ΕΚ για τη χρησιμοποίηση μισθωμένων οχημάτων χωρίς οδηγό στις οδικές εμπορευματικές μεταφορές (13531/2021 – C8-0172/2017 – 2017/0113(COD))

Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού

Εισηγήτρια: Cláudia Monteiro de Aguiar

Υπόμνημα για τα χρησιμοποιούμενα σύμβολα

- * Διαδικασία διαβούλευσης
- *** Διαδικασία έγκρισης
- ***I Συνήθης νομοθετική διαδικασία (πρώτη ανάγνωση)
- ***II Συνήθης νομοθετική διαδικασία (δεύτερη ανάγνωση)
- ***III Συνήθης νομοθετική διαδικασία (τρίτη ανάγνωση)

(Η ενδεικνυόμενη διαδικασία στηρίζεται στη νομική βάση που προτείνεται στο σχέδιο πράξης)

Τροπολογίες σε σχέδιο πράξης

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου σε δύο στήλες

Η διαγραφή κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στην αριστερή στήλη. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** και στις δύο στήλες. Το νέο κείμενο σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** στη δεξιά στήλη.

Η πρώτη και η δεύτερη γραμμή της επικεφαλίδας κάθε τροπολογίας προσδιορίζουν το σχετικό τμήμα του εξεταζόμενου σχεδίου πράξης. Εάν μία τροπολογία αναφέρεται σε ήδη υφιστάμενη πράξη την οποία το σχέδιο πράξης αποσκοπεί να τροποποιήσει, η επικεφαλίδα περιέχει επιπλέον και μία τρίτη και μία τέταρτη γραμμή που προσδιορίζουν αντίστοιχα την υφιστάμενη πράξη και τη διάταξή της στην οποία αναφέρεται η τροπολογία.

Τροπολογίες του Κοινοβουλίου με μορφή ενοποιημένου κειμένου

Τα νέα τμήματα του κειμένου σημαίνονται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες***. Τα τμήματα του κειμένου που απαλείφονται σημαίνονται με το σύμβολο ■ ή με διαγραφή. Η αντικατάσταση κειμένου σημαίνεται με ***πλάγιους έντονους χαρακτήρες*** που υποδηλώνουν το νέο κείμενο και με διαγραφή του κειμένου που αντικαθίσταται.

Κατ' εξαίρεση, δεν σημαίνονται οι τροποποιήσεις αυστηρά τεχνικής φύσης που επιφέρουν οι υπηρεσίες κατά την επεξεργασία του τελικού κειμένου.

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

Σελίδα

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ.....	5
ΣΥΝΤΟΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ.....	7
ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΑΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ.....	9
ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ.....	10

ΣΧΕΔΙΟ ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟΥ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση ενόψει της έκδοσης οδηγίας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, σχετικά με την τροποποίηση της οδηγίας 2006/1/EK για τη χρησιμοποίηση μισθωμένων οχημάτων χωρίς οδηγό στις οδικές εμπορευματικές μεταφορές (13531/2021 – C8-0172/2017 – 2017/0113(COD))

(Συνήθης νομοθετική διαδικασία: δεύτερη ανάγνωση)

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση (13531/1/2021 – C8-0172/2017),
 - έχοντας υπόψη τη γνώμη της Ευρωπαϊκής Οικονομικής και Κοινωνικής Επιτροπής της 6ης Δεκεμβρίου 2017¹,
 - έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής των Περιφερειών της 18ης Φεβρουαρίου 2018²,
 - έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής (COM(2022)0014),
 - έχοντας υπόψη τη θέση του σε πρώτη ανάγνωση³ σχετικά με την πρόταση της Επιτροπής προς το Κοινοβούλιο και το Συμβούλιο (COM(2017)0282),
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 294 παράγραφος 7 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
 - έχοντας υπόψη την προσωρινή συμφωνία που εγκρίθηκε από την αρμόδια επιτροπή σύμφωνα με το άρθρο 74 παράγραφος 4 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη το άρθρο 67 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τη σύσταση για τη δεύτερη ανάγνωση της Επιτροπής Μεταφορών και Τουρισμού (A9-0041/2022),
1. εγκρίνει τη θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση·
 2. διαπιστώνει ότι η πράξη εκδόθηκε σύμφωνα με τη θέση του Συμβουλίου·
 3. αναθέτει στην Πρόεδρό του να υπογράψει την πράξη, μαζί με τον Πρόεδρο του Συμβουλίου, σύμφωνα με το άρθρο 297 παράγραφος 1 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης·
 4. αναθέτει στον Γενικό Γραμματέα του να υπογράψει την πράξη, αφού προηγουμένως

¹ EE C 129 της 11.4.2018, σ. 71.

² EE C 176 της 23.5.2018, σ. 57.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν στις 15.1.2019, P8_TA(2019)0006.

ελεγχθεί ότι όλες οι διαδικασίες έχουν δεόντως ολοκληρωθεί, και να προβεί, σε συμφωνία με τον Γενικό Γραμματέα του Συμβουλίου, στη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*

5. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει τη θέση του στο Συμβούλιο, στην Επιτροπή και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΣΥΝΤΟΜΗ ΑΙΤΙΟΛΟΓΗΣΗ

1. Ανάγκη επικαιροποίησης των ισχυόντων κανόνων

Οι ισχύοντες κανόνες της ΕΕ σχετικά με τη χρησιμοποίηση μισθωμένων οχημάτων μεταφοράς εμπορευμάτων χωρίς οδηγό εφαρμόζονται εδώ και 30 χρόνια χωρίς αλλαγές και τώρα πρέπει να αναθεωρηθούν, ώστε να ανταποκρίνονται στις τρέχουσες και μελλοντικές ανάγκες στον τομέα των οδικών μεταφορών. Σύμφωνα με την ισχύουσα οδηγία, μπορεί να περιοριστεί η χρήση μισθωμένων οχημάτων μεταφοράς εμπορευμάτων εκτός του συγκεκριμένου κράτους μέλους στο οποίο είναι εγκατεστημένη η επιχείρηση που τα μισθώνει. Επιπλέον, οι κανόνες διαφέρουν από το ένα κράτος μέλος στο άλλο, δημιουργώντας έτσι ένα συνονθύλευμα περιορισμών και αβεβαιότητας. Σε ορισμένα κράτη μέλη, οι φορείς εκμετάλλευσης για ίδιο λογαριασμό δεν μπορούν να χρησιμοποιούν μισθωμένα οχήματα μεταφοράς εμπορευμάτων και να επωφελούνται από τα οφέλη που συνδέονται με τη χρήση τους. Κατά συνέπεια, οι αγορές μίσθωσης οχημάτων στα κράτη μέλη που επιβάλλουν περιορισμούς παραμένουν ανεπαρκώς ανεπτυγμένες.

2. Η πρόταση της Επιτροπής

Η Επιτροπή πρότεινε το 2017 την τροποποίηση της οδηγίας 2006/1/EK για τη χρησιμοποίηση μισθωμένων οχημάτων χωρίς οδηγό στις οδικές εμπορευματικές μεταφορές, με στόχο την χαλάρωση των υφιστάμενων περιορισμών στη χρήση μισθωμένων οχημάτων στις διεθνείς μεταφορές και τη θέσπιση ενιαίου κανονιστικού πλαισίου. Το πλαίσιο αυτό θα παρέχει στους μεταφορείς σε ολόκληρη την ΕΕ ισότιμη πρόσβαση στην αγορά για τα μισθωμένα οχήματα μεταφοράς εμπορευμάτων.

Η Επιτροπή προτείνει να καταργηθεί ο περιορισμός που αφορά τη χρήση μισθωμένου οχήματος σε κράτος μέλος διαφορετικό από εκείνο στο οποίο είναι εγκατεστημένη η επιχείρηση που μισθώνει το όχημα, καθώς και ο περιορισμός που αφορά τη χρήση μισθωμένων φορτηγών οχημάτων μεταφοράς εμπορευμάτων με μικτό βάρος άνω των έξι τόνων για μεταφορές για ίδιο λογαριασμό (ισχύει επί του παρόντος μόνο σε τρία κράτη μέλη).

3. Διοργανικές διαπραγματεύσεις

Μετά τον καθορισμό της θέσης του Κοινοβουλίου σε πρώτη ανάγνωση στις 15 Ιανουαρίου 2019, πραγματοποιήθηκαν από τον Ιούλιο έως τον Οκτώβριο του 2021, υπό τη σλοβενική προεδρία του Συμβουλίου, διοργανικές διαπραγματεύσεις με σκοπό την επίτευξη συμφωνίας σε πρώτη δευτέρα ανάγνωση. Οι διαπραγματευτικές ομάδες κατέληξαν σε προσωρινή συμφωνία κατά τον δεύτερο γύρο των τριμερών διαλόγων στις 26 Οκτωβρίου 2021.

Το κείμενο της προσωρινής συμφωνίας παρουσιάστηκε στην Επιτροπή Μεταφορών και Τουρισμού (TRAN) και επιβεβαιώθηκε στις 15 Νοεμβρίου 2021. Με βάση την έγκριση της επιτροπής TRAN, η πρόεδρος της ανέφερε σε επιστολή που απηύθυνε στην προεδρία της Επιτροπής Μόνιμων Αντιπροσώπων (COREPER I), ότι θα συστήσει στην ολομέλεια την έγκριση της θέσης του Συμβουλίου χωρίς τροποποιήσεις, υπό την προϋπόθεση ότι αυτή συνάδει προς την προσωρινή συμφωνία που επιτεύχθηκε μεταξύ των δύο θεσμικών οργάνων. Κατόπιν επαλήθευσης από τους γλωσσομαθείς νομικούς, το Συμβούλιο καθόρισε επίσημα στις 20 Δεκεμβρίου 2021 τη θέση του σύμφωνα με την προσωρινή συμφωνία.

4. Κύρια σημεία της συμφωνίας

Η συνολική συμφωνία στην οποία κατέληξε το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο με το Συμβούλιο και την Επιτροπή αποσκοπεί να αποσαφηνίσει τους ισχύοντες κανόνες και να εναρμονίσει το νομικό πλαίσιο της αγοράς για τα μισθωμένα οχήματα μεταφοράς εμπορευμάτων. Συγκεκριμένα, υλοποιήθηκαν τα εξής:

- Παροχή μεγαλύτερης ευελιξίας στις μεταφορικές επιχειρήσεις προκειμένου να προβαίνουν σε μίσθωση και χρηματοδοτική μίσθωση οχημάτων μεταφοράς εμπορευμάτων, συνήθως για την κάλυψη προσωρινών ή εποχιακών κορυφώσεων ζήτησης, και να αντικαθιστούν τα ελαττωματικά οχήματα, καθιστώντας τις μεταφορές πιο αποδοτικές και συμβάλλοντας στην ομαλή λειτουργία της ενιαίας αγοράς. Οι νέοι κανόνες προσφέρουν στις επιχειρήσεις περισσότερες επιλογές, μεγαλύτερη ελευθερία επιχειρηματικής δράσης και τη δυνατότητα να κατανέμουν τους πόρους με τον καλύτερο δυνατό τρόπο, με αποτέλεσμα τόσο περιβαλλοντικά οφέλη όσο και αυξημένη οδική ασφάλεια.

– Σταδιακό άνοιγμα της αγοράς: ως γενικό κανόνα, τα κράτη μέλη δεν θα επιτρέπεται να περιορίζουν στο μέλλον τη χρησιμοποίηση στο έδαφός τους οχήματος μισθωμένου από εταιρεία μεταφορών εγκατεστημένη σε άλλο κράτος μέλος, υπό την προϋπόθεση ότι τηρούνται οι σχετικοί κανόνες στο κράτος μέλος εγκατάστασης.

- Εισαγωγή διασφαλίσεων: δεδομένου ότι το επίπεδο φορολόγησης των οδικών μεταφορών ποικίλλει σημαντικά εντός της ΕΕ, τα κράτη μέλη θα εξακολουθήσουν να έχουν τη δυνατότητα να περιορίζουν, εντός ορισμένων ορίων, τη χρήση οχημάτων που μισθώνονται από τις δικές τους εταιρείες σε άλλο κράτος μέλος. Οι περιορισμοί αυτοί αφορούν την αναλογία των μισθωμένων οχημάτων που έχουν ταξινομηθεί σε άλλο κράτος μέλος στον στόλο μιας μεταφορικής εταιρείας, τη διάρκεια των περιόδων μίσθωσης για όχημα που έχει μισθωθεί από το εξωτερικό, και εισάγουν την ειδική περίπτωση των εταιρειών εκμετάλλευσης για ίδιο λογαριασμό. Η ελάχιστη εγγυημένη περίοδος μίσθωσης για μεμονωμένο όχημα ταξινομημένο σε άλλο κράτος μέλος ορίζεται σε 2 μήνες. Θα υπάρχει μηχανισμός ασφαλείας 30 το πολύ ημερών, εάν αυτό απαιτείται από τους εθνικούς κανόνες ταξινόμησης οχημάτων.

- Αποτελεσματικότερη επιβολή της νομοθεσίας: οι αρμόδιες αρχές θα πρέπει να καταγράφουν στα εθνικά ηλεκτρονικά μητρώα των επιχειρήσεων οδικών μεταφορών τους αριθμούς κυκλοφορίας των οχημάτων που μισθώνονται από άλλο κράτος μέλος.

5. Σύσταση

Δεδομένου ότι η θέση του Συμβουλίου σε πρώτη ανάγνωση συνάδει με την προσωρινή συμφωνία που επετεύχθη στη διάρκεια των διοργανικών διαπραγματεύσεων, η εισηγήτρια συνιστά την έγκρισή της χωρίς τροποποιήσεις.

ΔΙΑΔΙΚΑΣΙΑ ΤΗΣ ΑΡΜΟΔΙΑΣ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

Τίτλος	Χρησιμοποίηση μισθωμένων οχημάτων χωρίς οδηγό στις οδικές εμπορευματικές μεταφορές
Έγγραφο αναφοράς	13531/1/2021 – C9-0014/2022 – 2017/0113(COD)
Ημερομηνία 1ης ανάγνωσης του ΕΚ – Αριθ. Ρ	15.1.2019 T8-0006/2019
Σχέδιο πράξης που εξετάστηκε σε 1η ανάγνωση	COM(2017)0282 - C8-0172/2017
Ημερομηνία αναγγελίας στην Ολομέλεια της παραλαβής της θέσης του Συμβουλίου σε 1η ανάγνωση	20.1.2022
Επιτροπή αρμόδια επί της ουσίας Ημερομ. αναγγελίας στην Ολομέλεια	TRAN 20.1.2022
Εισηγητές Ημερομηνία ορισμού	Cláudia Monteiro de Aguiar 30.6.2017
Εξέταση στην επιτροπή	28.10.2021 25.1.2022
Ημερομηνία έγκρισης	3.3.2022
Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας	+: 40 –: 4 0: 4
Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Magdalena Adamowicz, Andris Ameriks, José Ramón Bauzá Díaz, Erik Bergkvist, Izaskun Bilbao Barandica, Paolo Borchia, Karolin Braunsberger-Reinhold, Marco Campomenosi, Massimo Casanova, Ciarán Cuffe, Jakob G. Dalunde, Karima Delli, Gheorghe Falcă, Giuseppe Ferrandino, Carlo Fidanza, Mario Furore, Søren Gade, Isabel García Muñoz, Elsi Katainen, Kateřina Konečná, Julie Lechanteux, Bogusław Liberadzki, Peter Lundgren, Benoît Lutgen, Elżbieta Katarzyna Łukacijewska, Marian-Jean Marinescu, Tilly Metz, Cláudia Monteiro de Aguiar, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Philippe Olivier, João Pimenta Lopes, Rovana Plumb, Tomasz Piotr Poręba, Dominique Riquet, Massimiliano Salini, Vera Tax, Barbara Thaler, István Ujhelyi, Henna Virkkunen, Petar Vitanov, Ελισσάβητ Βότσεμπεργκ-Βρυωνίδη, Lucia Vuolo, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία	Clare Daly, Maria Grapini, Pär Holmgren
Ημερομηνία κατάθεσης	4.3.2022

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

40	+
ECR	Carlo Fidanza, Peter Lundgren, Tomasz Piotr Poręba, Roberts Zīle, Kosma Złotowski
PPE	Magdalena Adamowicz, Karolin Braunsberger-Reinhold, Gheorghe Falcă, Elżbieta Katarzyna Lukacijewska, Benoît Lutgen, Marian-Jean Marinescu, Cláudia Monteiro de Aguiar, Massimiliano Salini, Barbara Thaler, Henna Virkkunen, Ελισσάβετ Βόζεμπεργκ-Βρυονίδη, Lucia Vuolo
Renew	José Ramón Bauzá Díaz, Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Elsi Katainen, Caroline Nagtegaal, Jan-Christoph Oetjen, Dominique Riquet
S&D	Andris Ameriks, Erik Bergkvist, Giuseppe Ferrandino, Isabel García Muñoz, Maria Grapini, Bogusław Liberadzki, Rovana Plumb, Vera Tax, István Ujhelyi, Petar Vitanov
The Left	Kateřina Konečná
Verts/ALE	Ciarán Cuffe, Jakop G. Dalunde, Karima Delli, Pär Holmgren, Tilly Metz

4	-
ID	Julie Lechanteux, Philippe Olivier
The Left	Clare Daly, João Pimenta Lopes

4	0
ID	Paolo Borchia, Marco Campomenosi, Massimo Casanova
NI	Mario Furore

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή