



Plenarhandling

A9-0042/2022

8.3.2022

BETÄNKANDE

om framtiden för fisket i Engelska kanalen, Nordsjön, Irländska sjön och Atlanten mot bakgrund av Förenade kungarikets utträde ur EU (2021/2016(INI))

Fiskeriutskottet

Föredragande: Manuel Pizarro

INNEHÅLL

	Sida
FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION	3
MOTIVERING	15
INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	17
SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET	18

FÖRSLAG TILL EUROPAPARLAMENTETS RESOLUTION

om framtiden för fisket i Engelska kanalen, Nordsjön, Irländska sjön och Atlanten mot bakgrund av Förenade kungarikets utträde ur EU (2021/2016(INI))

Europaparlamentet utfärdar denna resolution

- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken¹,
- med beaktande av avtalet om Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen (*utträdesavtalet*)² och den åtföljande politiska förklaringen om de framtida förbindelserna mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket (*den politiska förklaringen*)³,
- med beaktande av avtalet om handel och samarbete mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan⁴ (*handels- och samarbetsavtalet*), särskilt rubrik fem i del två om fiske,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1026/2012 av den 25 oktober 2012 om vissa åtgärder i syfte att bevara fiskbestånd i fråga om länder som tillåter ohållbart fiske⁵,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/2403 av den 12 december 2017 om hållbar förvaltning av externa fiskeflottor⁶,
- med beaktande av rådets förordning (EU) 2021/1203 av den 19 juli 2021 om ändring av förordning (EU) 2020/1706 vad gäller införande av autonoma unionstullkvoter för vissa fiskeriprodukter⁷,
- med beaktande av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1755 av den 6 oktober 2021 om inrättande av brexitjusteringsreserven⁸ och fiskeriutskottets yttrande av den 11 maj 2021 (A9-0178/2021),
- med beaktande av FN:s havsrättskonvention av den 10 december 1982⁹,

¹ EUT L 354, 28.12.2013, s. 22.

² EUT L 29, 31.1.2020, s. 1.

³ EUT C 34, 31.1.2020, s. 1.

⁴ EUT L 149, 30.4.2021, s. 10.

⁵ EUT L 316, 14.11.2012, s. 34.

⁶ EUT L 347, 28.12.2017, s. 81.

⁷ EUT L 261, 22.7.2021, s. 1.

⁸ EUT L 357, 8.10.2021, s. 1.

⁹ FN:s havsrättskonvention och avtalet om genomförande av del XI i denna konvention, EGT L 179, 23.6.1998, s. 3.

- med beaktande av FN:s avtal om genomförande av bestämmelserna i FN:s havsrättskonvention av den 10 december 1982 om bevarande och förvaltning av gränsöverskridande och långvandrande fiskbestånd, som undertecknades i New York den 4 augusti 1995¹⁰,
- med beaktande av FN:s mål för hållbar utveckling,
- med beaktande av Spetsbergtraktaten (Svalbard), som undertecknades i Paris den 9 februari 1920,
- med beaktande av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlantén¹¹,
- med beaktande av avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet, som trädde i kraft den 25 juni 2021¹²,
- med beaktande av fiskeavtalet mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Danmarks regering och Färöarnas landsstyrelse¹³,
- med beaktande av avtalet om fiske mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och Konungariket Norge¹⁴,
- med beaktande av avtalet om fiske och havsmiljön mellan Europeiska ekonomiska gemenskapen och republiken Island¹⁵,
- med beaktande av partnerskapsavtalet om hållbart fiske mellan Europeiska unionen och Grönlands regering och Danmarks regering¹⁶,
- med beaktande av sin resolution av den 12 februari 2020 om det föreslagna mandatet för förhandlingarna om ett nytt partnerskap med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland¹⁷,
- med beaktande av sin rekommendation av den 18 juni 2020 om förhandlingarna om ett nytt partnerskap med Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland¹⁸ och fiskeriutskottets yttrande av den 26 maj 2020 (A9-0117/2020),
- med beaktande av sin resolution av den 28 april 2021 om resultatet av förhandlingarna mellan EU och Storbritannien¹⁹ och fiskeriutskottets yttrande i form av en skrivelse av

¹⁰ EGT L 189, 3.7.1998, s. 14.

¹¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1236/2010 av den 15 december 2010 om fastställande av en kontroll- och tillsynsplan för det område som omfattas av konventionen om framtida multilateralt samarbete om fisket i Nordostatlantén, EUT L 348, 31.12.2010, s. 17.

¹² Rådets beslut (EU) 2019/407 av den 4 mars 2019 om ingående på Europeiska unionens vägnar av avtalet om att förebygga oreglerat fiske på det fria havet i centrala Norra ishavet, EUT L 73, 15.3.2019, s. 1.

¹³ EGT L 226, 29.8.1980, s. 12.

¹⁴ EGT L 226, 29.8.1980, s. 48.

¹⁵ EGT L 161, 2.7.1993, s. 2.

¹⁶ EUT L 175, 18.5.2021, s. 3.

¹⁷ EUT C 294, 23.7.2021, s. 18.

¹⁸ EUT C 362, 8.9.2021, s. 90.

¹⁹ EUT C 506, 15.12.2021, s. 26.

- den 4 februari 2021 om ingåendet av handels- och samarbetsavtalet (A9-0128/2021),
- med beaktande av kommissionens meddelande av den 20 maj 2020 *EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv* (COM(2020)0380),
 - med beaktande av sin resolution av den 9 juni 2021 om EU:s strategi för biologisk mångfald för 2030 – Ge naturen större plats i våra liv²⁰,
 - med beaktande av det gemensamma meddelandet från kommissionen och unionens höga representant för utrikes frågor och säkerhetspolitik av den 13 oktober 2021 *Ett starkare EU-engagemang för ett fredligt, hållbart och välmående Arktis* (JOIN(2021)0027),
 - med beaktande av den första förklaringen från Santiago de Compostela av den 25 oktober 2017 och den andra förklaringen från Santiago de Compostela av den 20 juni 2020 från de europeiska fiskesamhällena om framtiden för fiskerisektorn i EU efter brexit,
 - med beaktande av artikel 54 i arbetsordningen,
 - med beaktande av betänkandet från fiskeriutskottet (A9-0042/2022), och av följande skäl:
- A. Utträdesavtalet fastställer villkoren för Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands officiella utträde ur Europeiska unionen, den politiska förklaringen anger ramarna för det framtida förhållandet mellan Europeiska unionen och Förenade kungariket, och det resulterande handels- och samarbetsavtalet fastställer grunden för omfattande förbindelser inom ett område med välstånd och god grannsamja som kännetecknas av nära och fredliga förbindelser grundade på samarbete och med respekt för parternas oberoende och suveränitet.
 - B. Vikten av att bevara och på ett hållbart sätt förvalta biologiska marina resurser och marina ekosystem på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning och att främja ansvarsfullt och hållbart vattenbruk har erkänts, liksom handelns centrala roll för att uppnå dessa mål, särskilt genom enhetliga åtgärder i enlighet med relevanta internationella avtal från FN:s livsmedels- och jordbruksorganisation och FN:s havsrättskonvention, inbegripet insatser för att förebygga och undanröja olagligt, orapporterat och oreglerat fiske och utesluta saluföring av fiskeriprodukter som härrör från denna skadliga verksamhet.
 - C. Den gemensamma fiskeripolitiken förpliktar Europeiska unionen att främja politikens mål internationellt genom att säkerställa att EU:s fiskeverksamhet som bedrivs utanför dess vatten följer samma principer, så att aktörer i EU och i tredjeländer kan bedriva verksamhet på lika villkor, och att samarbeta med tredjeländer och internationella organisationer för att förbättra efterlevnaden av internationella åtgärder, inbegripet åtgärder för att bekämpa olagligt, orapporterat och oreglerat fiske (IUU), på grundval av den bästa tillgängliga vetenskapliga kunskapen.

²⁰ EUT C 67, 8.2.2022, s. 25.

- D. Ett av FN:s mål för hållbar utveckling är att skydda det marina livet (mål 14 för hållbar utveckling).
- E. Tidigare förvaltades fiskbestånd som enbart förvaltades av EU på ett mer hållbart sätt än gemensamma bestånd. Ett antal bestånd som tidigare förvaltades enbart av EU kommer nu att delas med Förenade kungariket.
- F. Den gemensamma fiskeripolitiken anger att eftersom beståndens biologiska status är föränderlig bör fiskeverksamhetens relativa stabilitet tillvarata de särskilda behoven i regioner där lokalsamhällen är särskilt beroende av fiske och därmed sammanhängande verksamhet.
- G. Parterna har kommit överens om att samarbeta om bevarande och om handelsrelaterad politik och åtgärder på området för fiskeri och vattenbruk, inbegripet i Världshandelsorganisationens och de regionala fiskeriförvaltningsorganisationernas regi samt, i förekommande fall, i andra multilaterala instanser, med syftet att främja hållbart fiske och vattenbruk och handel med fiskprodukter från hållbart förvaltade fiske- och vattenbruksverksamheter.
- H. Parterna har ett gemensamt mål att nyttja gemensamma bestånd till en grad som gör det möjligt att bevara och gradvis återställa populationerna av fiskade arter på eller över biomassanivåer som stöder en maximal hållbar avkastning.
- I. Handels- och samarbetsavtalet fastställer principer för fiskeförvaltning och långsiktig miljömässig, social och ekonomisk hållbarhet för ett optimalt nyttjande av gemensamma bestånd på grundval av den bästa tillgängliga vetenskapliga kunskapen, främst den som tillhandahålls av Internationella havsforskningsrådet.
- J. Fisket spelade en mycket framträdande roll under kampanjen inför folkomröstningen 2016 om Förenade kungarikets utträde ur EU. Fiskerirelaterade frågor var det sista hindret i förhandlingarna om avtalet mellan Förenade kungariket och EU, och det uttalade målet i den politiska förklaringen att ingå och ratificera ett fiskeavtal senast den 1 juli 2020 uppnåddes inte.
- K. Överföringen av kvotandelar från EU till Förenade kungariket under övergångsperioden i enlighet med handels- och samarbetsavtalet kommer att få stora negativa ekonomiska följder för EU:s fiskare. De negativa ekonomiska konsekvenserna av framtida avtal med Förenade kungariket måste begränsas.
- L. Den specialiserade kommittén för fiske har inrättats enligt handels- och samarbetsavtalet. Denna kommitté kommer att utforma fleråriga strategier för bevarande och förvaltning som grund för fastställandet av totala tillåtna fiskmängder och andra förvaltningsåtgärder, inbegripet för bestånd som inte omfattas av kvoter, fastställa metoder för insamling av vetenskapliga data för fiskeriförvaltningsändamål, samt dela sådana data med vetenskapliga organ för att få bästa möjliga vetenskapliga rådgivning.
- M. I protokollet om tillträde till vatten, som är bifogat till handels- och samarbetsavtalet som bilaga 38, fastställs den så kallade ”anpassningsperioden” från och med den 1 januari 2021 till och med den 30 juni 2026, under vilken varje part ska bevilja den

andra partens fartyg fullt tillträde till dess vatten för att fiska de bestånd som förtecknas i protokollet.

- N. Fiskare har tagit skada av förseningarna och osäkerheten i samband med utfärdandet av licenser för tillträde till vatten.
- O. Det återstår fortfarande olösta frågor när det gäller EU-fartygs tillträde till vatten runt obebodda öar i Nordatlanten, såsom Rockall, vilket skapar osäkerhet och risker för fiskare.
- P. Handels- och samarbetsavtalet fastställer att fiskeriprodukter som har sitt ursprung i brittiska vatten ska ha tullfritt och kvotfritt marknadstillträde, men de brittiska utomeuropeiska territorierna är inte längre knutna till unionen och åtnjuter inte heller tullundantag för export av fiskeriprodukter till EU eftersom avtalet inte tillämpas på dem.
- Q. Den 18 november 2020 fattade Norge ett ensidigt och diskriminerande beslut om att minska EU:s kvot för torsk från Svalbard för 2021. Den 28 maj 2021 fattade Norge ännu ett ensidigt beslut, i strid med vetenskaplig rådgivning, om att höja sin kvot av det gemensamma makrillbeståndet med 55 %. Även Färöarna och Island har ensidigt höjt sina makrillkvoter.
- R. Förenade kungarikets utträde ur EU har orsakat allvarliga störningar i försörjningskedjorna på ön Irland och avbrott i sedan länge etablerade förbindelser mellan ön Irland och den europeiska kontinenten.
 - 1. Europaparlamentet betonar att Europeiska unionen och Förenade kungariket måste fortsätta att samarbeta för att få till stånd en sund internationell havsförvaltning genom att främja en hållbar användning och ett hållbart nyttjande av havsresurser och uppmuntra till skydd och återställande av områden på grundval av den bästa och mest aktuella vetenskapliga kunskapen.
 - 2. Europaparlamentet påpekar att de fullständiga konsekvenserna av brexit ännu inte är kända, inte minst därför att genomförandet av den del av handels- och samarbetsavtalet som avser fiske fortfarande pågår och ännu inte har slutförts helt, och framhåller att det fortfarande uppkommer frågor som inte behandlades i handels- och samarbetsavtalet, såsom aspekter som rör vattenbruk.
 - 3. Europaparlamentet påpekar att brexits konsekvenser för fiskerisektorn sträcker sig utanför Förenade kungarikets geografiska område och har stora konsekvenser i hela Nordatlanten och för EU:s fiskeflotta i andra delar av världen, bl.a. i vattnen runt Falklandsöarna, Grönland och Svalbard. Parlamentet understryker att förbindelserna mellan EU och Förenade kungariket måste fungera som en hörnsten för fiskeriförvaltningen i Nordatlanten och för en hållbar förvaltning av de bestånd som delas med andra tredjeländer, såsom makrill och blåvitling.
 - 4. Europaparlamentet beklagar djupt att handels- och samarbetsavtalet gradvis minskar EU-flottans andel av fiskemöjligheterna i Förenade kungarikets vatten med 25 % över en period av fem och ett halvt år, en minskning som kommer att påverka alla segment i EU:s fiskeflotta, inbegripet det småskaliga fisket. Parlamentet uttrycker oro över hur

situationen kommer att se ut när ”anpassningsperioden” har löpt ut. Parlamentet uppmanar kommissionen att vidta alla åtgärder som krävs för att säkerställa att det ömsesidiga tillträdet till vatten och fiskeresurser upprätthålls efter den 30 juni 2026 och att kvoterna för EU:s fiskare inte sänks ytterligare efter övergångsperioden.

5. Europaparlamentet uppmanar parterna att noggrant beakta de socioekonomiska aspekterna när totala tillåtna fångstmängder för de bestånd som förtecknas i handels- och samarbetsavtalet fastställs. Parlamentet begär att mekanismerna för utbyte av fiskekvoter mellan parterna ska fungera smidigt och vara hanterbara för sektorn.
6. Europaparlamentet påpekar att medlemsstaterna ansvarar för att fördela sina kvoter till sina flottor, och uppmanar dem att, när så är lämpligt, utnyttja möjligheterna enligt artikel 17 i förordning (EU) nr 1380/2013 för att mildra handels- och samarbetsavtalets inverkan på deras flottor, inbegripet det småskaliga fisket, när de fördelar sina kvoter.
7. Europaparlamentet upprepar det brådskande behovet av att kartlägga alla eventuella negativa konsekvenser, inte bara i Nordsjön utan i hela Atlanten, i synnerhet för fiskesamhällena i de yttersta randområdena som har sårbara ekonomier och känsliga ekosystem och som är kraftigt beroende av primärsektorerna.
8. Europaparlamentet påpekar att den allt större utbyggnaden av vindkraftparker till havs i Engelska kanalen, Nordsjön, Irländska sjön och Atlanten kommer att göra det ännu svårare för fiskare att få tillträde till fiskeområden.
9. Europaparlamentet påpekar att tillgången till vatten och resurser för både EU:s och Förenade kungarikets fiskeflottor måste beaktas inom handels- och samarbetsavtalets hela tillämpningsområde och därför inte kan separeras från frågor såsom marknadstillträde. Parlamentet betonar att en betydande del av EU:s flotta historiskt sett är beroende av fiskeområden som nu uteslutande förvaltas av Förenade kungariket, att det finns många brittiska företag, särskilt sådana som bedriver vattenbruksproduktion, som är beroende av EU:s inre marknad, och att det finns en efterfrågan på dessa produkter i EU. Parlamentet välkomnar att handels- och samarbetsavtalet inbegriper en direkt koppling mellan handelsbestämmelserna och fiskeribestämmelserna. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att se till att fiskeriförhandlingarna med Förenade kungariket och andra kuststater i Nordostatlanten också kopplas till frågor som rör handel och tillträde till EU:s inre marknad.
10. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att hålla alla förhandlingskanaler med Förenade kungariket öppna för att hitta stabila, varaktiga lösningar som är fördelaktiga för båda parter, och för att tillhandahålla stabila och förutsägbara villkor för fiskare och för hela fiskesektorn som omfattar tidsperioden efter 2026. Parlamentet påpekar dock att för att säkerställa att handels- och samarbetsavtalet genomförs fullt ut bör alla rättsliga instrument användas, inbegripet de som rör marknadstillträde, liksom alla utjämnings- och motåtgärder och tvistlösningsmekanismer som föreskrivs i handels- och samarbetsavtalet.
11. Europaparlamentet påpekar att många kustsamhällen i EU är kraftigt beroende av fiskerisektorn och därför behöver ett visst mått av stabilitet och förutsägbarhet i fråga om handels- och samarbetsavtalet och dess konsekvenser. Parlamentet efterlyser därför största möjliga transparens gentemot medlemsstaterna i fråga om förhandlingarna med

Förenade kungariket, och förespråkar att information inte ska hållas på teknisk nivå inom kommissionen.

12. Europaparlamentet efterfrågar en permanent lösning för fisket i Granville Bay efter att avtalet om Granville Bay har löpt ut.
13. Europaparlamentet påminner om att om Förenade kungariket skulle besluta att begränsa tillträdet efter anpassningsperioden så kan EU vidta åtgärder för att skydda sina intressen, bland annat genom att återinföra tullar eller kvoter för import av fisk från Förenade kungariket eller genom att tillfälligt upphäva andra delar av handels- och samarbetsavtalet om det finns en risk för allvarliga ekonomiska eller sociala svårigheter för EU:s fiskesamhällen.
14. Europaparlamentet är mycket oroat över den osäkerhet som skapas av klausulen i artikel 510 i handels- och samarbetsavtalet om en översyn av rubrik fem ("Fiske") i del två i avtalet fyra år efter utgången av anpassningsperioden.
15. Europaparlamentet noterar att situationen för fisket efter 2026 fortfarande är mycket osäker och inte klargörs helt genom handels- och samarbetsavtalet. Parlamentet anser att ett flerårigt avtal för perioden efter 2026 skulle erbjuda mer stabilitet och bättre ekonomiska utsikter. Parlamentet uppmanar kommissionen att delta i förhandlingar med det målet i åtanke.
16. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att hjälpa medlemsstaterna att till fullo utnyttja medlen från brexitjusteringsreserven för att främja och stödja sektorn och de berörda kustsamhällena och för att kompensera för de förluster som uppstår, särskilt för att till fullo kompensera för förlusten av deras kvoter. Parlamentet uppmanar medlemsstaterna att använda de medel som öronmärkts för fiske i reserven och att vid behov anslå ytterligare belopp. Parlamentet anser att dessa medel bör användas med beaktande av att övergångsperioden för kvoter löper ända till den 30 juni 2026.
17. Europaparlamentet betonar att dessa medel behöver gynna alla berörda fiskare och företag, inbegripet småskaliga fiskare, och att alla eventuella hinder för direkt finansiering, till exempel regler för statligt stöd som hindrar att stöd ges till berörda fiskare, bör ses över. Parlamentet uppmanar kommissionen att ta vederbörlig hänsyn till yttrandet från fiskeriutskottet av den 11 maj 2021 över brexitjusteringsreserven och att vidta alla nödvändiga åtgärder i detta avseende, inbegripet att, om så är lämpligt, lägga fram ett lagstiftningsförslag.
18. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att främja utvecklingen av ytterligare ekonomiska möjligheter för kustsamhällen, särskilt de som har drabbats hårdast av brexit.
19. Europaparlamentet konstaterar att brexit har destabiliserat förbindelserna mellan Nordatlantiska kuststater, och betonar att EU påverkas negativt, till exempel av förlusten av torskkvoten för Svalbard, på grund av ett annat lands deltagande i bilaterala förhandlingar med tredjeländer i Nordatlanten. Parlamentet beklagar att den nya internationella ordning som råder i Nordostatlanten efter brexit utnyttjas av tredjeländer och territorier som Norge, Island och Färöarna för att fatta ensidiga beslut med betydande negativa effekter för fiskbestånden och EU:s fiskeflotta. Parlamentet

understryker att dessa negativa effekter behöver beaktas och kräver ett svar. Parlamentet betonar att sektorn behöver ges stöd som hanterar dessa negativa effekter, om de inte redan täcks av andra befintliga medel eller statligt stöd.

20. Med tanke på svårigheten med att på ett samordnat sätt ta itu med de utmaningar som brexit medför i Nordostatlanten uppmanar Europaparlamentet kommissionen att fatta lämpliga beslut om organisationsstruktur och resurser och att arbeta med strukturella lösningar med andra kuststater i regionen för att uppnå en bättre fiskeriförvaltning, inbegripet fördjupat samarbete och utbyte av vetenskapliga studier och datainsamling.
21. Europaparlamentet påpekar att internationella förbindelser måste förankras i rättsstatsprincipen, värna om det nödvändiga oberoendet för varje land eller union av länder och alltid vägledas av en anda av goda förbindelser och de avtal som gäller.
22. Europaparlamentet motsätter sig alla beslut, särskilt sådana som har fattats ensidigt, som fastställer fiskemöjligheter som strider mot internationell rätt eller mot rekommendationer som grundas på den bästa och mest aktuella vetenskapliga kunskapen, vilket äventyrar internationella avtal och det hållbara nyttjandet av gemensamma resurser.
23. Europaparlamentet uppmanar med kraft i synnerhet Norge att ändra sitt beslut att ensidigt minska EU-flottans torskkvot för Svalbard. Dessutom uppmanar parlamentet med kraft Norge, Island, Färöarna och Grönland att ändra sina beslut att ensidigt höja sina makrillkvoter i strid med vetenskapliga utlåtanden. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att skydda EU-flottans hävdvunna rättigheter och rättmätiga socioekonomiska intressen i Nordostatlanten.
24. Europaparlamentet uppmanar kommissionen att fortsätta förhandlingarna med alla parter, och samtidigt stärka sin ställning gentemot Förenade kungariket och inleda samtal på alla nivåer, även på högsta politiska nivå, och att vara redo att ta till alla lämpliga verktyg, inklusive marknadsåtkomsttåtgärder, även inom ramen för Europeiska ekonomiska samarbetsområdet, som är tillräckligt hårda, särskilt i samband med ensidiga beslut av tredjeländer, för att visa vikten av att lösa eventuella konflikter. Dessutom uppmanar parlamentet med kraft kommissionen att inte utesluta möjligheten att tillämpa motåtgärderna i förordning (EU) nr 1026/2012, som kan innefatta importrestriktioner för fiskeriprodukter eller begränsning av tillträde till EU:s hamnar.
25. Europaparlamentet beklagar Norges, Islands och Färöarnas restriktiva inställning till EU:s investeringar i deras fiskerisektorer. Parlamentet understryker att EU bör ha mer balanserade förbindelser med dessa länder och territorier så att restriktionerna i fråga om etableringsfrihet och investeringar så småningom kan hävas.
26. Europaparlamentet påminner om att EU är den största och mest attraktiva importmarknaden för fisk och skaldjur. Parlamentet förespråkar att denna dominerande ställning ska beaktas och utnyttjas för att skydda unionsfiskeflottans intressen, förhindra att unionens partner underlåter att fullgöra ingångna avtal eller åtaganden och främja likvärdiga konkurrensvillkor på det internationella planet, i synnerhet vad gäller sociala, ekonomiska och miljömässiga standarder.
27. Europaparlamentet påpekar att det är i båda parter intresse att arbeta för ett lojalt

samarbete i fråga om att nyttja inte bara de områden som hör till Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, utan även angränsande internationella vatten. Parlamentet påpekar dessutom att marina biologiska resurser inte tar hänsyn till några gränser, och att förvaltningen av dessa resurser därför får direkta återverkningar för vattnen inom varje parts jurisdiktion. Parlamentet belyser i detta avseende vikten av bra samarbete och utbyte med avseende på vetenskap och datainsamling.

28. Europaparlamentet påminner om att brexit inte får användas som en ursäkt för att fördröja det välbehövliga arbetet med att återställa marina ekosystem, uppnå en god miljöstatus i den marina miljön enligt ramdirektivet om en marin strategi²¹ eller uppnå målen i EU:s strategi för biologisk mångfald 2030.
29. Europaparlamentet betonar att kommissionen måste säkerställa att de senaste besluten i Nordostatlantiska fiskerikommissionen följs av alla avtalsslutande och samarbetande icke-avtalsslutande parter, och att de snarast införlivas till fullo i unionsrätten. Parlamentet uppmanar med kraft kommissionen att samarbeta med andra avtalsslutande parter för att inbegripa ambitiösa kontroll- och fiskeriförvaltningsåtgärder som är i linje med målen i den gemensamma fiskeripolitiken och den europeiska gröna given, och som är förenliga med bestämmelserna i handels- och samarbetsavtalet om tillträde till vatten och resurser i vatten inom båda parter jurisdiktion.
30. Europaparlamentet lovordar de förhandlingar som ägde rum trots svårigheterna i samband med covid-19-pandemin och konstaterar att de kulminerade i ett ambitiöst handels- och samarbetsavtal, som dock medförde kvotförluster för EU:s fiskare. Parlamentet uttrycker oro över att tillträde till Förenade kungarikets vatten endast har beviljats för en period av fem och ett halvt år, vilket leder till osäkerhet om framtiden. Parlamentet betonar dock att de åtaganden som gjorts måste uppfyllas och verkställas.
31. Europaparlamentet uppmanar kommissionen, medlemsstaterna och Förenade kungariket att följa och genomdriva handels- och samarbetsavtalet utan att tolka reglerna på ett sätt som är oförenligt med ett ärligt uppsåt och god grannsämja, och sträva efter nära, fredliga och konstruktiva förbindelser som är grundade på samarbete och som garanterar rättslig säkerhet och respekt för parternas oberoende och suveränitet. Parlamentet påpekar att Förenade kungariket har försökt feltolka handels- och samarbetsavtalet genom att bryta mot andan i avtalet, såsom att fastställa ytterligare villkor för att erhålla licenser för fartyg.
32. Europaparlamentet är oroat över situationen avseende licenser för EU-fartyg i kronbesittningarnas vatten och Förenade kungarikets bristande beredvillighet att korrekt genomföra handels- och samarbetsavtalet i detta avseende. Parlamentet uppmanar därför Förenade kungariket att inte göra restriktiva och omstridda tolkningar av villkoren för erhållande av licenser, i synnerhet för fartyg som av hävd har fiskat i Förenade kungarikets territorialvattenområde mellan 6 och 12 sjömil utanför kusten och i vattnen runt öarna Jersey och Guernsey och Isle of Man. Parlamentet uppmanar parterna att särskilt uppmärksamma situationen för fartyg i den småskaliga flottan, som före brexit inte behövde använda teknik för att fortlöpande registrera sin

²¹ EUT L 164, 25.6.2008, s. 19.

fiskeverksamhet och som nu har svårigheter att tillhandahålla denna information.

33. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen att beakta alla alternativ för att säkerställa att EU-fartygens rättigheter respekteras av Förenade kungariket. Parlamentet påpekar att handels- och samarbetsavtalet föreskriver att partnerskapsrådet ska beakta olika arrangemang för samarbete i kronbesittningarnas vatten. Parlamentet understryker i detta sammanhang att tidigare arrangemang enligt avtalet om Granville Bay skulle kunna ligga till grund för partnerskapsrådets framtida anpassningar av reglerna.
34. Europaparlamentet uppmanar Förenade kungariket att inte hindra EU:s ytlångrevsfartyg, som av hävd kommer till brittiska vatten i jakt på stim av långfenad tonfisk och svärdfisk, från att fiska. Parlamentet påminner om att fisket efter dessa långvandrande arter regleras av Internationella kommissionen för bevarande av tonfisk i Atlanten. Parlamentet uppmanar kommissionen att särskilt uppmärksamma situationen för dessa flottsegment.
35. Europaparlamentet betonar att tekniska åtgärder enligt handels- och samarbetsavtalet bör vara proportionerliga, grundas på bästa vetenskapliga rådgivning, vara icke-diskriminerande och tillämpas på samma sätt på fartyg från båda parter, och att de måste meddelas i förväg. Parlamentet begär bättre samarbete och bättre samordning vid införandet av tekniska åtgärder och förvaltnings- och kontrollåtgärder, inbegripet framtagande av tydliga och icke-diskriminerande kriterier för sådana åtgärder för att säkerställa att de inte kan användas för att indirekt begränsa fiskeflottors tillträde till områden där de har fiskerättigheter.
36. Europaparlamentet uppmanar parterna att säkerställa att utnämningen av marina skyddsområden inom deras jurisdiktion är icke-diskriminerande, vetenskapligt baserad och proportionerlig. Parlamentet betonar att marina skyddsområden bör inrättas i tydligt definierade bevarandesyften, inte för att användas som ett instrument för att begränsa utländskt tillträde till vatten. Parlamentet beklagar i detta avseende det bristande samarbetet från den brittiska sidan vid utnämningen av nya områden runt Doggers bank.
37. Europaparlamentet kräver att Förenade kungariket omedelbart ska upphöra med alla former av hotfulla kontroller av unionens fartyg och inte införa några diskriminerande tekniska åtgärder. Parlamentet är djupt oroat över risken för att Förenade kungariket utan grund frångår EU:s bestämmelser om tekniska åtgärder och annan därtill knuten EU-miljölagstiftning, vilket i praktiken skulle begränsa tillträdet till brittiska vatten för vissa EU-fiskefartyg och göra fiskeverksamheten orimligt betungande. Parlamentet betonar den funktion som den specialiserade kommittén för fiske fyller för att försöka hitta en gemensam strategi för tekniska åtgärder och för att diskutera eventuella åtgärder som den ena parten har underrättat den andra parten om. Parlamentet påminner om att handels- och samarbetsavtalet ålägger varje part att noggrant påvisa att alla åtgärder på detta område inte är diskriminerande och om att långsiktig miljömässig hållbarhet måste säkerställas på grundval av vetenskapligt verifierbara uppgifter. Parlamentet uppmanar kommissionen att särskilt noga övervaka att dessa villkor uppfylls och att reagera kraftfullt om Förenade kungariket skulle agera på ett diskriminerande sätt.
38. Europaparlamentet noterar Förenade kungarikets åtgärder för ”ekonomisk koppling”, som från och med den 1 april 2022 kommer att begränsa flaggningen för dess fartyg,

öka den lägsta procentandelen brittiska besättningsmedlemmar ombord på landets fartyg och fastställa den minsta mängd fisk som måste landas i brittiska hamnar till 70 %. Parlamentet uppmanar kommissionen att ägna särskild uppmärksamhet åt effekterna av dessa protektionistiska åtgärder och att vid behov reagera i enlighet därmed.

39. Europaparlamentet välkomnar antagandet av rådets förordning (EU) 2021/1203 av den 19 juli 2021, som syftar till att mildra konsekvenserna av brexit med avseende på de utomeuropeiska ländernas och territoriernas förlust av förmånsbehandling. Parlamentet uppmanar kommissionen och rådet att vidta alla åtgärder som krävs för att garantera tullfri import av bläckfisk av arten *Loligo gahi*.
40. Europaparlamentet ser med oro på att Falklandsöarnas lagstiftande församling nyligen antog lagen om fiske (bevarande och administration) 2021 (*Fisheries (Conservation and Administration) Act 2021*), enligt vilken 51 % av aktieinnehavet i alla fiskeriföretag som är verksamma på Falklandsöarna ska vara Falklandsäkt.
41. Europaparlamentet är oroat över den senaste tidens överdrivna tillämpning av fiskerikontrollbestämmelserna i Keltiska havet. Parlamentet uppmanar enträget samtliga medlemsstater att undvika metoder som skulle kunna utgöra omotiverad ”fiskenationalism”.
42. Europaparlamentet betonar att den specialiserade kommittén för fiske, som kommer att ansvara för att fatta beslut som är rättvisa för båda parter och se till att resurser förvaltas hållbart på lång sikt, snarast måste ta form och börja arbeta, bland annat för att prioritera arbete med brådskande frågor, såsom den praktiska tillämpningen av tillträde till vatten och definitionen av en ”direkt ersättning” av ett behörigt fartyg för att ytterligare underlätta ett korrekt genomförande av handels- och samarbetsavtalet.
43. Europaparlamentet betonar att arbetet i den specialiserade kommittén för fiske behöver karaktäriseras av öppenhet och att Europaparlamentet regelbundet behöver uppdateras om dess arbete och beslut, såväl före som efter dess sammanträden. Parlamentet begär att tekniska företrädare för Europaparlamentets fiskeriutskott ska bjudas in att delta i sammanträdena i den specialiserade kommittén för fiske som observatörer.
44. Europaparlamentet uppmanar med kraft kommissionen och rådet att säkerställa att alla beslut som fattas inom ramen för handels- och samarbetsavtalet fattas med respekt för de olika institutionernas befogenheter och följer den korrekta lagstiftningsprocessen, särskilt avseende tekniska åtgärder.
45. Europaparlamentet påminner om att handels- och samarbetsavtalet föreskriver att parterna ska samråda med det civila samhället. Parlamentet understryker hur viktigt det är att regionala enheter som företräder sektorn och regionala myndigheter deltar i rådgivande grupper för att säkerställa att kustsamhällena i de regioner som direkt eller indirekt påverkas åtnjuter rättsligt skydd enligt handels- och samarbetsavtalet, särskilt mot följderna av eventuella ensidiga beslut från Förenade kungarikets sida.
46. Europaparlamentet begär att företrädare för fiskerisektorn, regionala förvaltningar, kustsamhällena och andra berörda aktörer aktivt ska delta i uppföljningen och genomförandet av handels- och samarbetsavtalet, i synnerhet genom deltagande i de inhemska rådgivande grupper och det forum för det civila samhället som avses i

artiklarna 13 och 14 i avtalet. Parlamentet uppmanar enträget kommissionen att främja inrättandet av en inhemsk rådgivande grupp för fiskerifrågor, utan att detta påverkar de befintliga rådgivande grupperna.

47. Europaparlamentet uppdrar åt talmannen att översända denna resolution till rådet, kommissionen, Regionkommittén, medlemsstaternas regeringar och parlament samt regeringarna och parlamenten i Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, Jersey, Guernsey, Isle of Man, Norge, Island, Grönland och Färöarna.

MOTIVERING

Förenade konungariket Storbritannien och Nordirlands utträde ur Europeiska unionen har fått konsekvenser för tillgången till resurser i det marina område som traditionellt används av fiskefartyg från båda parter. I utträdesavtalet och handels- och samarbetsavtalet fastställdes de regler som gäller fram till åtminstone den 30 juni 2026. De första månaderna av tillämpningen av dessa regler avslöjade dock ett antal kvarstående punkter och frågor som ännu inte har lösts helt.

Spänningarna var höga i början av 2021, då handels- och samarbetsavtalet trädde i kraft mot bakgrund av de pågående följderna av covid-19-pandemin. Som ett resultat framkom vissa saker som i värsta fall kan få mycket allvarliga konsekvenser. Trots några försök från den brittiska regeringen att felaktigt tillämpa regler enligt handels- och samarbetsavtalet råder fortfarande god grannsämja och nära och fredliga förbindelser grundade på samarbete och respekt för båda parter oberoende och suveränitet.

De fullständiga konsekvenserna och effekterna av brexit är ännu inte kända. Det finns olika egenintressen att nyttja resurser i Nordsjön, Irländska sjön och Atlanten, och de är inte enbart beroende av tillträde till brittiska vatten eller EU-vatten för fartyg från båda sidor om kanalen eller av ömsesidigt marknadstillträde. Förenade kungarikets utträde har också förändrat de bilaterala förbindelserna med vissa andra närliggande tredjeländer, och ett antal andra, ursprungligen oförutsedda, negativa effekter har uppstått.

Föredragandens ståndpunkt

Förbindelserna och fiskets framtid i Engelska kanalen, Nordsjön, Irländska sjön och Atlanten måste hela tiden förankras i sund internationell havsförvaltning och i god grannsämja och fredligt samarbete mellan alla berörda parter. Såsom fastställs i den gemensamma fiskeripolitiken och i handels- och samarbetsavtalet måste användningen av detta område dels vägledas av principerna för fiskeriförvaltning, dels, för ett optimalt nyttjande av gemensamma bestånd, vara miljömässigt, socialt och ekonomiskt hållbar på lång sikt. Slutligen måste den också vara förankrad i den bästa vetenskapliga kunskapen.

I detta avseende bör oberoende vetenskaplig rådgivning fortsätta att grundas på vägledning från Internationella havsforskningsrådet (Ices), så att rådgivningen är fast och konsekvent, vilket gör det möjligt att fatta förvaltningsbeslut. Det är viktigt att förvaltningen i internationella vatten på detta område styrs av beslut från Nordostatlantiska fiskerikommissionen (Neafc), eftersom den är den utsedda regionala fiskeriförvaltningsorganisationen. Dessutom måste förvaltningsåtgärder som antagits av Neafc anpassas till dem som genomförs i de vatten som tillhör respektive parts territorium och införlivas i handels- och samarbetsavtalet.

Medlemsstaterna bör utnyttja medlen från brexitjusteringsreserven på bästa sätt, men de ekonomiska resurser som tilldelas fiskerisektorn är otillräckliga och stödberättigandeperioden bör åtminstone sammanfalla med den fastställda övergångsperioden. Den specialiserade kommittén för fiske som kommer att övervaka det sektorsspecifika genomförandet av handels- och samarbetsavtalet måste ta form och börja arbeta snabbt. Parlamentets

fiskeriutskott bör noga övervaka besluten från denna specifika kommitté genom att skicka observatörer till dess sammanträden.

I slutändan måste förbindelserna mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland förankras i rättsstatsprincipen, skydda parternas nödvändiga självständighet och oberoende och alltid vägledas av de internationella avtal som gäller. Europeiska unionen bör hålla alla förhandlingskanaler öppna med Förenade kungariket och förvisso med alla tredjeländer, utan att tveka att vid behov tillgripa något av de rättsliga instrument som står till förfogande, inbegripet de som skulle begränsa marknadstillträdet.

INFORMATION OM ANTAGANDET I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

Antagande	3.3.2022
Slutomröstning: resultat	+: 27 -: 0 0: 0
Slutomröstning: närvarande ledamöter	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, François-Xavier Bellamy, Izaskun Bilbao Barandica, Isabel Carvalhais, Maria da Graça Carvalho, Rosanna Conte, Rosa D'Amato, Giuseppe Ferrandino, Søren Gade, Francisco Guerreiro, Niclas Herbst, Jan Huitema, Ladislav Ilčić, France Jamet, Pierre Karleskind, Predrag Fred Matić, Francisco José Millán Mon, Grace O'Sullivan, João Pimenta Lopes, Manuel Pizarro, Caroline Roose, Annie Schreijer-Pierik, Peter van Dalen, Theodoros Zagorakis
Slutomröstning: närvarande suppleanter	Valentino Grant, Raffaele Stancanelli

SLUTOMRÖSTNING MED NAMNUPPROP I DET ANSVARIGA UTSKOTTET

27	+
ECR	Ladislav Ilčić, Raffaele Stancanelli
ID	Rosanna Conte, Valentino Grant, France Jamet
PPE	François-Xavier Bellamy, Maria da Graça Carvalho, Peter van Dalen, Niclas Herbst, Francisco José Millán Mon, Annie Schreijer-Pierik, Theodoros Zagorakis
Renew	Izaskun Bilbao Barandica, Søren Gade, Jan Huitema, Pierre Karleskind
S&D	Clara Aguilera, Pietro Bartolo, Isabel Carvalhais, Giuseppe Ferrandino, Predrag Fred Matić, Manuel Pizarro
The Left	João Pimenta Lopes
Verts/ALE	Rosa D'Amato, Francisco Guerreiro, Grace O'Sullivan, Caroline Roose

0	-

0	0

Teckenförklaring:

+ : Ja-röster

- : Nej-röster

0 : Nedlagda röster