



---

*Dokument ze zasedání*

---

**A9-0067/2022**

28.3.2022

## **ZPRÁVA**

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl II – Evropská rada a Rada (2021/2108(DEC))

Výbor pro rozpočtovou kontrolu

Zpravodajka: Isabel García Muñoz

## OBSAH

	<b>Strana</b>
1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	3
2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU .....	5
STANOVISKO VÝBORU PRO ÚSTAVNÍ ZÁLEŽITOSTI .....	15
INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	20
JMENOVIÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU .....	21

## 1. NÁVRH ROZHODNUTÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### **o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl II – Evropská rada a Rada (2021/2108(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na souhrnný rozpočet Evropské unie na rozpočtový rok 2020<sup>1</sup>,
  - s ohledem na konsolidovanou účetní závěrku Evropské unie za rozpočtový rok 2020 (COM(2021)0381 – C9-0260/2021)<sup>2</sup>,
  - s ohledem na výroční zprávu Rady orgánu příslušnému pro udělení absolutoria o provedených interních auditech v roce 2020,
  - s ohledem na výroční zprávu Účetního dvora o plnění rozpočtu na rozpočtový rok 2020 spolu s odpověďmi orgánů<sup>3</sup>,
  - s ohledem na prohlášení<sup>4</sup> o věrohodnosti účetnictví a o legalitě a správnosti uskutečněných operací, které předložil Účetní dvůr za rozpočtový rok 2020 podle článku 287 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na čl. 314 odst. 10 a články 317, 318 a 319 Smlouvy o fungování Evropské unie,
  - s ohledem na nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014 a (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012<sup>5</sup>, a zejména na články 59, 118, 260, 261 a 262 tohoto nařízení,
  - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
  - s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0067/2022),
1. odkládá rozhodnutí o udělení absolutoria generálnímu tajemníkovi Rady za plnění rozpočtu Evropské rady a Rady na rozpočtový rok 2020;
  2. předkládá své připomínky v dále uvedeném usnesení;

---

<sup>1</sup> Úř. věst. L 57, 27.2.2020.

<sup>2</sup> Úř. věst. C 436, 28.10.2021, s. 1.

<sup>3</sup> Úř. věst. C 430, 25.10.2021, s. 7.

<sup>4</sup> Úř. věst. C 436, 28.10.2021, s. 207.

<sup>5</sup> Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1.

3. pověřuje svou předsedkyni, aby předala toto rozhodnutí a usnesení, které je jeho nedílnou součástí, Evropské radě, Radě, Komisi a Účetnímu dvoru a aby zajistila jeho zveřejnění v *Úředním věstníku Evropské unie* (řada L).

## 2. NÁVRH USNESENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU

### **obsahujícího připomínky, které jsou nedílnou součástí rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie za rozpočtový rok 2020, oddíl II – Evropská rada a Rada (2021/2108(DEC))**

*Evropský parlament,*

- s ohledem na své rozhodnutí o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl II – Evropská rada a Rada,
  - s ohledem na článek 100 a přílohu V jednacího řádu,
  - s ohledem na stanovisko Výboru pro ústavní záležitosti,
  - s ohledem na zprávu Výboru pro rozpočtovou kontrolu (A9-0067/2022),
- A. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Evropské rady a Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nemá Evropská rada vykonávat legislativní funkce;
- C. vzhledem k tomu, že podle článku 317 SFEU Komise plní rozpočet Unie na vlastní odpovědnost, v souladu se zásadami řádného finančního řízení, a vzhledem k tomu, že v souladu s platným rámcem Komise přiznává ostatním orgánům Unie potřebné pravomoci pro plnění těch oddílů rozpočtu, které se jich týkají;
- D. vzhledem k tomu, že podle čl. 235 odst. 4 a čl. 240 odst. 2 SFEU je Evropské radě a Radě nápomocen generální sekretariát Rady, a vzhledem k tomu, že generální tajemník plně odpovídá za řádné řízení prostředků zapsaných v oddílu II rozpočtu Unie;
- E. vzhledem k tomu, že posledních téměř dvacet let Parlament uplatňuje zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie, a vzhledem k tomu, že Komise je pro to, aby se tento postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji uplatňoval i v budoucnu;
- F. vzhledem k tomu, že v důsledku nedostatečné spolupráce Rady při postupu udělování absolutoria je Parlament již od roku 2009 nucen odmítat udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium;
- G. vzhledem k tomu, že v rámci postupu udělování absolutoria hodlá orgán příslušný k udělení absolutoria klást zvláštní důraz na další posilování demokratické legitimacy orgánů a institucí Unie posilováním transparentnosti a zodpovědnosti, uplatňováním zásady sestavování rozpočtu podle výkonnosti a řádným řízením lidských zdrojů;

- H. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada jakožto unijní orgány a příjemci souhrnného rozpočtu Unie by měly být transparentní a demokraticky odpovědné občanům Unie a podléhat demokratické kontrole výdajů z veřejných prostředků;
- I. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků;
- J. vzhledem k tomu, že v doporučení evropské veřejné ochránčyně práv (dále jen „veřejná ochránčyně práv“) ve věci OI/2/2017/TE se uvádí, že postupy Rady týkající se transparentnosti v legislativním procesu představují nesprávný úřední postup a je třeba je řešit, aby občané mohli sledovat legislativní proces;
1. s uspokojením konstatuje, že Účetní dvůr v případě Rady neshledal žádné významné nedostatky v kontrolovaných okruzích, jež se týkaly lidských zdrojů a zadávání veřejných zakázek;
  2. zdůrazňuje skutečnost, že Účetní dvůr dospěl na základě svého auditu k závěru, že platby za rozpočtový rok 2020 v oblasti správních výdajů orgánů a institucí Unie, včetně výdajů Rady, nebyly ve svém celku ve významném rozsahu zatíženy chybami;
  3. vítá skutečnost, že Účetním dvorem nebyly odhaleny žádné zvláštní problémy ve věci správnosti transakcí ani v návaznosti na prověření systémů dohledu a kontroly Rady;
  4. je si vědom, že kapitola 9 „Správa“ výroční zprávy Účetního dvora je zaměřena na výdaje v oblasti lidských zdrojů, budov, zařízení, energií, komunikačních a informačních technologií a že Účetní dvůr uvádí, že úroveň rizika, pokud jde o tyto výdaje, je nízká;

#### **ROZPOČTOVÉ A FINANČNÍ ŘÍZENÍ**

5. konstatuje, že v roce 2020 Rada měla celkový rozpočet 590 633 000 EUR (ve srovnání s 581 895 459 EUR v roce 2019); podotýká, že se rozpočet oproti roku 2019 zvýšil o 1,5 %, což je potvrzením klesajícího trendu v navyšování ročního rozpočtu (1,6 % v roce 2019, 2 % v roce 2018 a 3 % v roce 2017); konstatuje, že podíl Rady v okruhu 5 víceletého finančního rámce se snížil ze 6,3 % v roce 2015 na 5,8 % v roce 2020; konstatuje vysokou celkovou míru plnění, která činila 93,15 % (ve srovnání s 92,3 % v roce 2019);
6. chápe, že rozpočet Rady je převážně administrativní a že jeho významná část se využívá na výdaje související se zaměstnanci, budovami (včetně nábytku a zařízení) a různými provozními výdaji; znovu vyjadřuje svůj požadavek na oddělené rozpočty pro Evropskou radu a Radu, jak již učinil v předchozích usneseních o rozpočtu, aby se zlepšila transparentnost, odpovědnost a efektivita výdajů u obou orgánů;
7. připomíná, že prostředky přenesené do roku 2020 z roku 2019 činily celkem 52 543 491 EUR (ve srovnání s 56 599 584 EUR přenesenými z roku 2018 do roku 2019) a vítá skutečnost, že plnění dosáhlo 86,4 % (EUR 45 375 664), přičemž se zaměřilo hlavně na budovy, počítačové systémy, tlumočení a technické vybavení;
8. konstatuje nárůst v přenášených prostředcích z roku 2020 do roku 2021 (12,6 % oproti 9,8 % prostředků přenesených z roku 2019 do roku 2020); připomíná Radě, že

přenesené prostředky představují výjimku ze zásady ročního rozpočtu Unie a mohly by být ukazatelem toho, že rozpočet je nadhodnocován, a vyzývá Radu, aby zvýšila své úsilí o zamezení nadhodnocování rozpočtu;

9. podotýká, že v roce 2020 představovaly platby Rady 5,2 % unijního rozpočtu; konstatuje, že průměrná doba, za niž byla provedena platba faktur generálnímu sekretariátu Rady, byla v roce 2020 20 dnů (ve srovnání s 19 dny v roce 2019), zatímco maximálně činí lhůta splatnosti 30 kalendářních dnů, jak je stanoveno ve směrnici č. 2011/7/EU<sup>1</sup>;
10. konstatuje, že na plnění rozpočtu na rok 2020 měla vliv pandemie COVID-19; poznamenává, že to, že se konalo méně fyzických setkání, vedlo k nižšímu čerpání prostředků na cestovní výdaje delegátů a také se snížily náklady na tlumočení; konstatuje, že toto neúplné využití prostředků bylo kompenzováno na rozpočtové úrovni vyššími výdaji v oblasti informačních technologií, aby bylo možné rychle vytvořit kapacity pro práci na dálku a zajistit kontinuitu činnosti; poznamenává, že tyto výdaje pokrývaly příslušné oblasti nákupu nového softwaru, externí pomoci a poskytování hardwaru pro usnadnění práce z domova;
11. konstatuje, že se v roce 2020 prostředky přerozdělovaly pomocí 46 převodů podle článku 29 finančního nařízení; podotýká, že tyto převody měly za cíl posílit možnosti práce na dálku v Radě a infrastrukturu Rady používanou pro videokonference, včetně nákupu další výpočetní techniky, licencí a komunikačních nástrojů; konstatuje, že celkově byly prostředky převáděny z rozpočtových položek prostředků na tlumočení, nákladů na úklid a údržbu, na zabezpečení a ostrahu budov a z různých výdajů na interní schůze do rozpočtových položek určených pro instalační práce, nákup vybavení a softwaru a na technickou pomoc pro provoz a vývoj počítačových systémů;
12. konstatuje, že v roce 2020 Účetní dvůr posuzoval, a to bez připomínek, provádění zadávacích řízení, které Rada a tři další orgány Unie vyhlášovaly na nákup osobních ochranných prostředků pro své zaměstnance a které v zadávací dokumentaci obsahovaly přísné minimální požadavky, jako jsou evropské referenční standardy kvality; je si vědom toho, že ve čtyřech případech vybraný uchazeč nepředložil všechny důkazy o tom, že v době uzavření smlouvy byly splněny všechny minimální požadavky na kvalitu, což vedlo Radu k provedení laboratorních testů, které prokázaly, že osobní ochranné prostředky jsou skutečně vyhovující;

#### ***VNITŘNÍ ŘÍZENÍ, VÝKONNOST, VNITŘNÍ KONTROLA***

13. konstatuje, že neočekávané vypuknutí pandemie COVID-19 a následná mimořádná situace vyžadovaly okamžitou reakci a organizační opatření s cílem zachování kontinuity činnosti; s uspokojením konstatuje, že včasná a účinná reakce Rady na tuto krizi vyústila v řadu strukturovaných opatření v několika oblastech, která byla přijata, aby byli chráněni zaměstnanci a byla zaručena kontinuita činnosti;
14. podotýká, že jako kvantitativní ukazatele úrovně svých činností vykonávaných v daném roce Rada využívá schůze, modernizaci správy a legislativní činnost; konstatuje, že se v důsledku vypuknutí pandemie COVID-19 celkový počet schůzí pořádaných v roce 2020

---

<sup>1</sup> Směrnice Evropského parlamentu a Rady 2011/7/EU ze dne 16. února 2011 o postupu proti opožděným platbám v obchodních transakcích (Úř. věst. L 48, 23.2.2011, s. 1).

snížil ve srovnání s rokem 2019 o 54,1 % (což odpovídá 4 148 schůzím); je si vědom toho, že generální sekretariát Rady pořádal v roce 2020 3 086 institucionálních schůzí a schůzí se třetími zeměmi (oproti 3 983 schůzím v roce 2019) a 434 jiných schůzí (ve srovnání s 3 685 v roce 2019) a že se 39,2 % schůzí konalo na dálku nebo v hybridním formátu;

15. vítá zlepšení vnitřní organizace generálního sekretariátu Rady, zaměřující se zejména na řešení pracovních omezení vyplývajících z pandemie COVID-19, jako je rozšíření platform a zvýšení přenosové rychlosti, které umožnily práci na dálku, a instalace vhodného videokonferenčního zařízení do malých zasedacích místností k usnadnění hybridních schůzí;
16. konstatuje, že navzdory problematickým pracovním podmínkám způsobeným pandemií COVID-19 Rada udržela svou legislativní činnost na stejné úrovni jako v roce 2019, neboť v roce 2020 bylo v *Úředním věstníku Evropské unie* zveřejněno 1 328 právních aktů ve srovnání s 1 326 akty v roce 2019;
17. bere na vědomí, že je v Radě zaveden rámec vnitřní kontroly s cílem poskytovat přiměřenou jistotu o naplňování cílů; je si vědom toho, že řízení rizik je prováděno vedením rejstříků zjištěných rizik, která jsou posléze posuzována spolu s dopadem přijatých zmírňujících opatření;
18. je si vědom toho, že interní auditor Rady provedl řadu auditů v rámci tříletého strategického plánu Rady založeného na posouzení rizik, aniž by byla vydána doporučení s vysokou prioritou;
19. připomíná, že klíčové ukazatele výkonnosti jsou obecně uznávaným nástrojem pro měření plnění stanovených cílů; vyzývá Radu, aby ve svých zprávách o hospodaření poskytovala souhrnný přehled svých klíčových ukazatelů výkonnosti a souvisejících výsledků;

#### ***LIDSKÉ ZDROJE, ROVNOST A DOBRÉ ŽIVOTNÍ PODMÍNKY ZAMĚSTNANCŮ***

20. konstatuje, že počet pracovních míst v plánu pracovních míst na rok 2020 činil 3 029 míst (ve srovnání s 3 033 místy v roce 2019), z nichž 2 905 bylo k 31. prosinci 2020 obsazeno; podotýká, že obsazenost se blíží 96 %;
21. vyjadřuje politování nad nedostatkem informací o provádění akčního plánu Rady pro rovnost žen a mužů a opatření přijatých k zajištění rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením v Radě jakožto na pracovišti; vyzývá Radu, aby poskytla rozpočtovému orgánu informace o vyváženém zastoupení žen a mužů mezi zaměstnanci, zeměpisném zastoupení a zdravotním postižením svých zaměstnanců a o příslušných platných vnitřních politikách;
22. připomíná své usnesení ze dne 17. prosince 2020 o nutnosti sestavit Radu ve složení pro rovnost pohlaví jakožto specializované institucionální fórum pro zajištění důslednějšího začlenění genderové rovnosti do strategií Unie, koordinaci všech souvisejících politik a pokroku v hlavních spisech týkajících se genderové rovnosti, jakož i harmonizaci ochrany práv žen a genderové rovnosti; vyjadřuje politování nad tím, že Rada tuto výzvu Parlamentu stále ignoruje;



23. připomíná, že v souladu s čl. 286 odst. 2 Rada jmenuje členy Účetního dvora po konzultaci s Parlamentem, a chápe obtíže při dosahování genderové vyváženosti, neboť jmenování kandidátů spadá výhradně do kompetence členských států a každý členský stát může vždy navrhnout pouze jednoho kandidáta; považuje však za nepřijatelné, že Účetní dvůr měl od svého založení v roce 1977 pouze 16 členek z celkového počtu 112 členů (85,7 % mužů a 14,3 % žen) a že v roce 2020 měl Účetní dvůr pouze 8 členek ve srovnání s 18 mužskými členy; vyzývá Radu, aby při rozhodování o jmenování zohlednila celkové složení Účetního dvora, zejména hledisko vyváženého zastoupení mužů a žen, a aby tento problém řešila přijetím konkrétních opatření, například tím, že budou Parlamentu předkládáni nejméně dva kandidáti z každé země – jeden muž a jedna žena;
24. bere na vědomí, že byl přijat interní plán prevence psychosociálních rizik na období 2020–2022 se zaměřením hlavně na prevenci vyhoření a dobré vztahy na pracovišti; konstatuje, že byl plán v plném rozsahu začleněn do reakce generálního sekretariátu Rady na COVID-19, včetně průzkumů v oblasti psychosociálních rizik, specializovaných informačních schůzek a vzdělávacích lekcí a různých intervencí ze strany sociálních služeb; s uspokojením konstatuje rozsáhlou podporu, která je nabízena zaměstnancům, týmům a vedoucím pracovníkům ze strany organizačních a klinických psychologů a sociálních pracovníků, jejichž zásahy v roce 2020 ve významné míře souvisely s onemocněním COVID-19;
25. konstatuje, že v roce 2020 se na sociální službu obrátilo celkem 385 osob (v aktivní službě i v důchodu) a celkový počet zásahů činil 4 425, přičemž některé z nich souvisely se zvládáním stresu vytvářeného pandemií COVID-19, a že interní psycholog vyřizoval celkem 164 individuálních žádostí; oceňuje skutečnost, že psychologové a sociální pracovníci jsou nedílnou součástí plánu psychosociální intervence při kritických událostech;
26. bere na vědomí, že kancelář pro stáže zpracovala více než 10 000 žádostí o stáž, na jejichž základě bylo vybráno 110 stážistů, mezi nimiž bylo několik stážistů se zdravotním postižením přijatých v rámci programu pozitivních opatření pro tyto stážisty; znovu opakuje, že by Rada měla zajistit, aby všichni její stážisté dostávali důstojnou odměnu;

#### ***ETICKÝ RÁMEC A TRANSPARENTNOST***

27. konstatuje, že pokračovaly akce pro zvyšování povědomí o etice a očekávaném chování; bere na vědomí, že příští strategie v oblasti etiky byla na konci roku 2020 ve fázi příprav a že pokročily práce na vytváření nového, na uživatele zaměřeného rozhraní k problematice etického chování (ethics hub) na intranetu Rady; lituje však, že neobdržel informace o kodexu chování, který se vztahuje na všechny zaměstnance;
28. vítá politickou dohodu o rejstříku transparentnosti pro zástupce zájmových skupin, které bylo mezi Parlamentem, Radou a Komisí dosaženo dne 15. prosince 2020<sup>2</sup>; vyjadřuje však politování nad omezeními, která jsou zvažována v článku 5 rozhodnutí Parlamentu ze dne 27. dubna 2021 o uzavření interinstitucionální dohody mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o povinném rejstříku

---

<sup>2</sup> Interinstitucionální dohoda mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí ze dne 20. května 2021 o povinném rejstříku transparentnosti (Úř. věst. L 207, 11.6.2021, s. 1).

transparentnosti<sup>3</sup>, například to, že se rejstřík transparentnosti má na stálé zástupce členských států vztahovat pouze v rámci dobrovolných režimů; trvá na tom, že by se všechna stálá zastoupení měla tohoto dobrovolného režimu aktivně účastnit během období, kdy jejich členský stát vykonává předsednictví v Radě, a po něm; vyzývá Radu, včetně zástupců členských států, aby harmonizovala, zlepšila a prosazovala stávající etická pravidla, zejména pokud jde o střet zájmů, případy otáčivých dveří a pravidla transparentnosti lobbingu; vyjadřuje znepokojení nad tím, že legislativní spisy jsou stále častěji předávány Evropské radě, která nemá ani legislativní, ani výkonnou funkci, neuplatňuje stejné standardy transparentnosti jako Rada a nemá povinnost nést odpovědnost;

29. vyjadřuje politování nad tím, že se k pokrytí některých výdajů vzniklých členským státům při financování jejich předsednictví v Radě používá podnikové sponzorství; znovu opakuje své znepokojení nad touto praxí, která způsobuje a mohla by i v budoucnu způsobit poškození dobré pověsti, protože jakýkoli skutečný nebo vnímaný střet zájmů ohrožuje pověst Rady a Unie jako celku; připomíná petice předložené organizacemi činnými v oblasti transparentnosti a odpovědnosti, v nichž žádají rotující předsednictví Rady, aby upustila od jakéhokoli sponzorství; s politováním konstatuje, že v pravidlech pro sponzorování obsažených v příručce pro předsednictví Rady na rok 2021 nebyl uveden společný soubor jasných, konkrétních a závazných pravidel; je si vědom toho, že finanční zdroje z vnitrostátních rozpočtů se v jednotlivých členských státech značně liší a že každý členský stát by měl mít bez ohledu na svou velikost a rozpočtové prostředky rovné příležitosti k vykonávání úspěšného předsednictví Rady, a proto znovu vyzývá Radu, aby přezkoumala sestavování rozpočtu předsednictví Rady s cílem zajistit kontinuitu a účinnost pracovního procesu;
30. je si vědom klíčové úlohy Rady při navrhování a jmenování orgánů a institucí Unie, zejména předsedy Evropské rady, předsedy Komise, členů Účetního dvora a členů Výboru regionů a Evropského hospodářského a sociálního výboru; důrazně doporučuje přezkum uplatňování této výsady, neboť je nutné zaručit a posílit demokratickou účast příslušných zúčastněných stran; vyjadřuje politování nad tím, že Rada opakovaně nezhledňovala doporučení, která v rámci své poradní úlohy vydal Parlament ke jmenování členů Účetního dvora;
31. je si vědom prohlášení Účetního dvora v jeho zvláštní zprávě č. 13/2019: „Etické rámce v kontrolovaných orgánech EU: zlepšení je možné“, že etické chování „přispívá k řádnějšímu finančnímu řízení a vyšší důvěře veřejnosti, které jsou nezbytné k tomu, aby měly veřejné politiky úspěch“, a zejména že „jakékoli neetické chování ze strany zaměstnanců a členů orgánů Evropské unie (EU) přitahuje velký zájem veřejnosti a snižuje důvěru v EU“; důrazně proto vyzývá Radu, aby respektovala stanoviska Parlamentu a odmítla jmenovat kandidáty, kteří by mohli oslabit důvěryhodnost Unie, například z důvodu nedostatečné odborné způsobilosti nebo zjištěného neetického chování;
32. znovu opakuje, že plně podporuje doporučení veřejné ochránkyně práv týkající se transparentnosti legislativního procesu v Radě vydaná v návaznosti na její strategické šetření (ve věci OI/2/2017/TE), zejména to, aby postoje členských států byly přístupnější a zveřejňovány ve strojově čitelném formátu, což již bylo stanoveno v roce

---

<sup>3</sup> Úř. věst. C 506, 15.12.2021, s. 127.

2013 v judikatuře Soudního dvora Evropské unie<sup>4</sup> týkající se transparentnosti a přístupu k dokumentům; je přesvědčen, že dodržování doporučení veřejné ochránčyně práv by umožnilo občanům být do tvorby unijního práva více zapojeni a lépe jí porozumět; vítá, že Rada v červnu 2020 přijala opatření na posílení transparentnosti legislativního procesu v souladu s doporučeními, která veřejná ochránčyně práv učinila, mimo jiné aktivní uveřejňování zpráv o pokroku ve vyjednávání o návrzích legislativních aktů, jakož i mandátu Rady pro vyjednávání s Parlamentem; vyjadřuje však politování nad tím, že rozhodovací proces v Radě ještě zdaleka není plně transparentní; vyzývá Radu, aby přijala veškerá nezbytná opatření k provedení doporučení veřejné ochránčyně práv a příslušných rozsudků Soudního dvora Evropské unie;

33. znovu vyjadřuje hluboké znepokojení nad potvrzenými střety zájmů zástupců členských států, kteří se podílejí na politických a rozpočtových rozhodovacích procesech; navrhuje na důrazné dřívější výzvy Parlamentu Radě, aby zajistila, aby se zástupci členského státu, kteří mají přímý prospěch z dotací Unie prostřednictvím podniků, které vlastní, neúčastnili jednání a hlasování o politice nebo rozpočtu v této oblasti; žádá Radu, aby Parlamentu poskytla informace o nezbytných opatřeních, která byla přijata s cílem zabránit střetům zájmů;
34. sdílí obavy Účetního dvora ohledně neexistence společného unijního etického rámce, který by upravoval činnost zástupců členských států v Radě, vyjádřené ve zvláštní zprávě Účetního dvora č. 13/2019; připomíná, že je Rada povinna řešit a vyřešit střety zájmů na vysoké úrovni a případy otáčivých dveří a rozšířit závaznou povahu stávajících pravidel transparentnosti lobbyingu;
35. důrazně a opakovaně vyzývá Radu, aby předložila kodex chování pro předsedu Evropské rady, který by byl v souladu s kodexem chování uplatňovaným v případě Parlamentu a Komise a který umožní zavést pravidla pro schvalování činností souvisejících s legislativou Unie poté, co předseda Evropské rady svou pozici opustí;

#### **DIGITALIZACE, KYBERNETICKÁ BEZPEČNOST, OCHRANA ÚDAJŮ**

36. konstatuje, že konečné rozpočtové prostředky poskytnuté generálnímu ředitelství pro digitální služby se po přezkumu v polovině a na konci období výrazně navýšily, a to o 10,6 milionů EUR, přičemž dosáhly konečné výše 54 675 000 EUR a míra plnění u nich byla 99,99 %;
37. znovu vyzývá Radu, aby používala technologie s otevřeným zdrojovým kódem s cílem zabránit problému uzamčení, zachovat si kontrolu nad vlastními technickými systémy, poskytnout silnější záruky ochrany soukromí a údajů uživatelů a zvýšit bezpečnost a transparentnost vůči veřejnosti;

#### **BUDOVY A BEZPEČNOST**

38. podotýká, že politika Rady v oblasti budov se od roku 2004 zaměřuje na to, aby všechny její činnosti v konečném důsledku probíhaly v Bruselu v geograficky soustředěných budovách v jejím vlastnictví; vybízí Radu, aby upravila svou strategii v oblasti budov s cílem zohlednit uspořádání práce, které se pravděpodobně stane součástí

---

<sup>4</sup> Rozsudek Soudního dvora ze dne 17. října 2013, *Rada Evropské unie v. Access Info Europe*, C-280/11 P, ECLI:EU:C:2013:671

dlouhodobého či trvalého pracovního režimu, zejména s ohledem na sdílené prostory nebo víceúčelové prostory;

### ***ŽIVOTNÍ PROSTŘEDÍ A UDRŽITELNOST***

39. vítá úsilí Rady o snížení své environmentální stopy ve svých budovách, které jsou registrovány v rámci evropského systému pro environmentální řízení podniků a audit (EMAS) od roku 2016; vítá, že bylo v říjnu 2020 zveřejněno podrobné environmentální prohlášení na základě údajů z roku 2019;
40. konstatuje, že k 31. prosinci 2020 měla Rada v držení 3 469 certifikátů zelené energie; je si vědom, že tyto certifikáty jsou přidělovány regionálním regulátorem energetického trhu na základě energie vyrobené v roce 2020 solárními panely nacházejícími se na střeše budov Rady a že po přijetí vhodných postupů pro prodej budou v roce 2021 prodány na otevřeném trhu;
41. vyzývá Radu, aby se zřetelně zapojila do kampaně „bez papíru“ a aby zaujala strukturovaný přístup k posílení udržitelné mobility zaměstnanců; vybízí Radu, aby se zapojila do podávání zpráv o udržitelnosti v souvislosti s hospodařením s energií v budovách, a umožnila tak přijímat cílená opatření ke snižování spotřeby energie;

### ***KOMUNIKACE A MNOHOJAZYČNOST***

42. bere na vědomí nárůst návštěvnosti několika platform sociálních médií mezi lety 2019 a 2020, přibližně 443 000 sledujících na Facebooku (nárůst o 8 %), přibližně 561 000 sledujících na Twitteru (nárůst o 22 %) a přibližně 167 000 sledujících na Instagramu (nárůst o 37 %); podotýká, že v roce 2020 došlo k nárůstu počtu návštěv na internetových stránkách Rady o 39 %, což představuje více než 16 milionů návštěv; vybízí Radu, aby zajistila přítomnost sociálních médií s otevřeným zdrojovým kódem s cílem dosáhnout větší transparentnosti a širšího dosahu informování občanů Unie;
43. konstatuje, že v kontextu intenzivnější spolupráce s členskými státy ohledně komunikace o onemocnění COVID-19 Rada spolupracovala s Evropskou službou pro vnější činnost na vytvoření portálu komunikátorů, bezpečné platformy používané ke sdílení opakovaně použitelného digitálního obsahu s členskými státy;
44. je si vědom, že Rada byla prvním orgánem Unie, který na svých internetových stránkách vytvořil informační centrum pro COVID-19 s cílem pravidelně a vyčerpávajícím způsobem objasňovat reakci Unie obecně a Rady konkrétně na pandemii COVID-19;

### ***INTERINSTITUCIONÁLNÍ SPOLUPRÁCE***

45. žádá Radu, aby plně dodržovala povinnosti stanovené v interinstitucionální dohodě ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázní, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů<sup>5</sup>;

---

<sup>5</sup> Úř. věst. L 433I, 22.12.2020, s. 28.

46. vyjadřuje své přesvědčení, že Konference o budoucnosti Evropy může poskytnout občanům a organizacím občanské společnosti v Unii příležitost vyjádřit své názory a diskutovat o návrzích v zájmu posílení transparentnosti a demokratické odpovědnosti, co se týče rozpočtu Unie, a zejména návrzích na zlepšení transparentnosti a srozumitelnosti rozpočtu Rady;

#### **AKTUÁLNÍ STAV V POSTUPU UDĚLOVÁNÍ ABSOLUTORIA**

47. zdůrazňuje výsadu Parlamentu udělovat absolutorium podle článku 319 SFEU, jakož i použitelných ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu v souladu se současným výkladem a praxí, konkrétně pravomoc udělovat absolutorium za účelem zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům v Unii;
48. vyzdvihuje zavedený a respektovaný postup udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie, který uplatňuje Parlament posledních téměř dvacet let; připomíná, že se Komise vyjádřila, že není schopna dohlížet na plnění rozpočtu jiných orgánů Unie; zdůrazňuje opakovaně vyjadřovaný názor Komise, že postup udělování absolutoria všem orgánům Unie v souvislosti s jejich správními výdaji by měl probíhat i v budoucnu přímo prostřednictvím Parlamentu;
49. zdůrazňuje, že současná situace, kdy Parlament může pouze kontrolovat zprávy Účetního dvora a veřejného ochránce práv a informace na internetových stránkách Rady, avšak během ročního postupu udělování absolutoria nedostává od Rady písemné ani ústní odpovědi, tj. kdy Rada na každoročním postupu udělování absolutoria odmítá s Parlamentem spolupracovat, znemožňuje Parlamentu přijímat informovaná rozhodnutí o udělování absolutoria;
50. vyjadřuje politování nad tím, že Rada už více než deset let prokazuje, že nemá žádnou politickou vůli spolupracovat s Parlamentem na každoročním postupu udělování absolutoria, což znemožňuje Parlamentu přijímat informovaná rozhodnutí o udělování absolutoria; zdůrazňuje, že tento přístup má dlouhodobý negativní dopad na oba orgány a znevěhodňuje správu a demokratickou kontrolu rozpočtu Unie, přičemž se tato situace odráží negativně i na důvěře občanů v Unii jako transparentní subjekt; s hlubokým politováním konstatuje, že loajální spolupráci v rámci postupu udělování absolutoria Rada neustále odmítá již více než deset let;
51. zdůrazňuje, že ačkoli je nutné současnou situaci zlepšit prostřednictvím užší interinstitucionální spolupráce v rámci Smluv, vnést do postupu udělování absolutoria větší jasnost a transparentnost by mohla případná revize Smluv, např. tím, že by Parlamentu byla výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutoria všem orgánům, institucím a jiným subjektům jednotlivě;
52. připomíná judikaturu Soudního dvora Evropské unie o právu daňových poplatníků a veřejnosti na aktuální informace o využívání veřejných prostředků; požaduje tedy, aby byla řádně respektována výsada Parlamentu a jeho úloha jakožto garanta zásady demokratické odpovědnosti; vyzývá Radu, aby se náležitě řídila doporučeními přijatými Parlamentem v souvislosti s postupem udělování absolutoria;
53. považuje za nepřijatelné, že pandemie COVID-19 a mimořádná situace, kterou zažíváme, byly použity jako omluva pro neobnovení interinstitucionálních jednání o

postupu udělování absolutoria; zůstává nicméně přesvědčen, že dohoda v této záležitosti je možná, pokud Rada projeví politickou vůli ke spolupráci; z toho důvodu vyzývá Radu k obnovení jednání bez zbytečného odkladu, aby bylo nalezeno řešení ještě v současném rámci postupu udělování absolutoria, pokud má zájem ukázat občanům Unie, že bere řádnou kontrolu rozpočtu a transparentnost vážně.



## STANOVISKO VÝBORU PRO ÚSTAVNÍ ZÁLEŽITOSTI

pro Výbor pro rozpočtovou kontrolu

o udělení absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Evropské unie na rozpočtový rok 2020, oddíl II – Evropská rada a Rada (2021/2108(DEC))

Zpravodaj: Antonio Tajani

### NÁVRHY

Výbor pro ústavní záležitosti vyzývá Výbor pro rozpočtovou kontrolu jako příslušný výbor, aby do návrhu usnesení, který přijme, začlenil tyto návrhy:

- A. vzhledem k tomu, že Parlament má v souladu s článkem 319 Smlouvy o fungování Evropské unie (SFEU) výhradní odpovědnost za udělování absolutoria za plnění souhrnného rozpočtu Unie, a vzhledem k tomu, že rozpočet Rady je jedním z oddílů rozpočtu Unie;
- B. vzhledem k tomu, že podle článku 319 SFEU uděluje Parlament absolutorium Komisi;
- C. vzhledem k tomu, že platná ustanovení finančního nařízení a jednacího řádu Parlamentu stanoví pravomoc udělovat absolutorium v zájmu zachování transparentnosti a zajištění demokratické odpovědnosti vůči daňovým poplatníkům Unie;
- D. vzhledem k tomu, že v průběhu téměř dvaceti let vytvořil Parlament dobře zavedený a respektovaný způsob udělování absolutoria všem orgánům, institucím, úřadům a agenturám Unie;
- E. vzhledem k tomu, že v důsledku toho, že Rada při postupu udělování absolutoria dostatečně nespolupracovala, odmítal Parlament udělit generálnímu tajemníkovi Rady absolutorium již od roku 2009;
- F. vzhledem k tomu, že Evropská rada a Rada by se jakožto orgány Unie měly demokraticky zodpovídat občanům Unie, jelikož jsou příjemci prostředků ze souhrnného rozpočtu Unie; G. vzhledem k tomu, že pokud mají mít občané důvěru ve fungování orgánů, má demokratická kontrola výdajů z veřejných prostředků zásadní význam;
- H. vzhledem k tomu, že interinstitucionální dohoda ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázi, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavedení nových vlastních zdrojů, stanoví

pravidla pro spolupráci mezi orgány v oblasti rozpočtu v souladu se zásadami rozpočtové kázně a řádného finančního řízení; vzhledem k tomu, že tato dohoda je závazná pro orgány, které ji podepsaly, a zahrnuje povinnost spolupráce a transparentnosti, pokud jde o rozpočet;

- I. vzhledem k tomu, že judikatura Soudního dvora Evropské unie potvrzuje právo daňových poplatníků a veřejnosti na informace o využívání veřejných prostředků;
- J. vzhledem k tomu, že doporučení evropské veřejné ochránkyně práv z roku 2018 ve věci OI/2/2017/TE konstatují, že postup Rady, pokud jde o transparentnost legislativního procesu, představuje nesprávný úřední postup; vzhledem k tomu, že Rada se těmito doporučeními neřídila, ačkoliv to mohlo občanům umožnit kontrolu nad legislativním procesem EU;
- K. vzhledem k tomu, že podle čl. 15 odst. 1 Smlouvy o Evropské unii nemá Evropská rada vykonávat legislativní funkce;
  1. připomíná úlohu Parlamentu a dalších orgánů v rámci postupu udělování absolutoria, jak stanoví SFEU, zejména článek 319 této smlouvy, a ustanovení finančního nařízení, zejména články 260 až 263 tohoto nařízení; zdůrazňuje, že role Parlamentu je upevněna zavedenou a respektovanou praxí; vyzývá k úplnému respektování výsad Parlamentu a vyjadřuje politování nad tím, že Rada již více než deset let i nadále odmítá loajální spolupráci v rámci postupu udělování absolutoria, což Parlamentu brání v přijímání informovaných rozhodnutí; dále vyjadřuje politování nad tím, že Rada nerespektuje úlohu Parlamentu jako garanta demokratické odpovědnosti, pokud jde o rozpočet Unie;
  2. domnívá se, že větší transparentnost a proaktivní přístup ke sdílení informací na straně Rady by od počátku přispěly k informovanějšímu postupu udělování absolutoria;
  3. domnívá se, že nedostatečná spolupráce Evropské rady a Rady s orgánem příslušným k udělení absolutoria vysílá občanům Unie negativní signál;
  4. vyzývá Radu, aby provedla doporučení přijatá Evropským parlamentem k postupu udělování absolutoria za plnění rozpočtu a aby obnovila jednání o memorandu o porozumění týkajícím se interinstitucionální spolupráce v této věci; připomíná, že pokud by tato jednání nebyla úspěšná, měla by být rozšířena o Komisi s cílem zajistit, aby měl Parlament k dispozici nezbytné informace o tom, jak Rada plní svůj rozpočet, ať už přímo, nebo prostřednictvím Komise; bere na vědomí, že Komise souhlasí s tím, že postup udělování absolutoria všem orgánům v souvislosti s jejich správními výdaji by měl probíhat i v budoucnu;
  5. vyzývá Radu, aby plně dodržovala povinnosti vyplývající z interinstitucionální dohody ze dne 16. prosince 2020 mezi Evropským parlamentem, Radou Evropské unie a Evropskou komisí o rozpočtové kázni, spolupráci v rozpočtových záležitostech a řádném finančním řízení, jakož i o nových vlastních zdrojích, včetně plánu zavádění nových vlastních zdrojů, s cílem zajistit demokratickou kontrolu ze strany Parlamentu a posílit demokratickou legitimitu činnosti Rady a transparentnost;
  6. znovu opakuje, že plně podporuje doporučení evropské veřejné ochránkyně práv týkající se transparentnosti legislativního procesu v Radě vydané v návaznosti na její strategické šetření (případ OI/2/2017/TE); domnívá se, že dodržení doporučení veřejné



ochránkyň práva je důležitým krokem, který by občanům umožnil zapojit se do legislativního procesu Evropské unie a lépe mu porozumět a Radě by umožnil plnit žádosti Parlamentu vyslovené během udělování absolutoria; naléhavě proto Radu vyzývá, aby přijala veškerá nezbytná opatření k provedení tohoto doporučení bez zbytečného odkladu; zejména Radu vyzývá, aby zvýšila legislativní transparentnost tím, že zpřístupní větší počet dokumentů, včetně dokumentů týkajících se interinstitucionálních jednání;

7. opět připomíná, že rozpočet Evropské rady a Rady by měl být rozdělen do dvou samostatných rozpočtů, jak doporučil Parlament v nedávných usneseních o udělení absolutoria, aby se tak zvýšila transparentnost, efektivita výdajů a odpovědnost každého orgánu;
8. domnívá se, že Konference o budoucnosti Evropy poskytuje občanům a organizacím občanské společnosti příležitost vyjádřit své názory a projednat návrhy na posílení transparentnosti a demokratické odpovědnosti, pokud jde o ochranu finančních zájmů Unie a odpovědnost Unie vůči občanům, a zároveň předložit zejména návrhy na zlepšení transparentnosti a srozumitelnosti rozpočtu Rady;
9. zdůrazňuje, že ačkoli by bylo možné současnou situaci zlepšit prostřednictvím užší interinstitucionální spolupráce v rámci Smluv, je nezbytné Smlouvy revidovat, aby byl ujasněn postup udělování absolutoria, např. tím, že Evropskému parlamentu bude výslovně svěřena pravomoc udělovat absolutoria všem orgánům a institucím jednotlivě.
10. vyjadřuje politování nad nedostatkem informací o provádění akčního plánu Rady pro rovnost žen a mužů a opatření přijatých k zajištění rovných příležitostí pro osoby se zdravotním postižením v Radě jakožto na pracovišti; vyzývá Radu, aby poskytla informace o podílu zaměstnanců se zdravotním postižením, o zeměpisném a genderovém rozložení a o opatřeních přijatých k zajištění rovných příležitostí, zeměpisné vyváženosti a rovnosti žen a mužů v Radě;
11. vyjadřuje politování nad tím, že se k pokrytí některých výdajů vzniklých členskými státy při financování jejich předsednictví Rady používá podnikové sponzorství; je velmi znepokojen možným poškozením dobré pověsti, které by tento postup mohl způsobit Radě a Unii; naléhavě vyzývá k přijetí jasných pokynů zaměřených na předcházení střetům zájmů; dále naléhavě vyzývá k přijetí transparentních a závazných pravidel pro sponzorství.

## INFORMACE O PŘIJETÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

<b>Datum přijetí</b>	9.12.2021
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+ :            22 - :            2 0 :            3
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	François Alfonsi, Danuta Maria Hübner

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ VE VÝBORU POŽÁDANÉM O STANOVISKO

<b>22</b>	<b>+</b>
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	François Alfonsi, Damian Boeselager, Daniel Freund

<b>2</b>	<b>-</b>
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski

<b>3</b>	<b>0</b>
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se

## INFORMACE O PŘIJETÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

<b>Datum přijetí</b>	28.2.2022
<b>Výsledek konečného hlasování</b>	+ : 1 - : 27 0 : 1
<b>Členové přítomní při konečném hlasování</b>	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Alin Mituța, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
<b>Náhradníci přítomní při konečném hlasování</b>	Joachim Stanisław Brudziński, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska

## JMENOVITÉ KONEČNÉ HLASOVÁNÍ V PŘÍSLUŠNÉM VÝBORU

<b>1</b>	<b>+</b>
ID	Jean-François Jalkh

<b>27</b>	<b>-</b>
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Ryszard Czarnecki, Elżbieta Rafalska
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Sándor Rónai, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

<b>1</b>	<b>0</b>
NI	Mislav Kolakušić

Význam zkratek:

+ : pro

- : proti

0 : zdrželi se