



Mødedokument

A9-0067/2022

28.3.2022

BETÆNKNING

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet (2021/2108(DEC))

Budgetkontroludvalget

Ordfører: Isabel García Muñoz

INDHOLD

	Side
1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE	3
2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING	5
UDTALELSE FRA UDVALGET OM KONSTITUTIONELLE ANLIGGENDER	15
OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG.....	20
ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG .	21

1. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS AFGØRELSE

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet (2021/2108(DEC))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020¹,
 - der henviser til Den Europæiske Unions konsoliderede årsregnskab for regnskabsåret 2020 (COM(2021)0381 – C9-0260/2021)²,
 - der henviser til Rådets årsberetning til dechargemyndigheden om de interne revisioner, der er foretaget i 2020,
 - der henviser til Revisionsrettens årsberetning om budgetgennemførelsen i regnskabsåret 2020, med institutionernes svar³,
 - der henviser til Revisionsrettens erklæring⁴ for regnskabsåret 2020 om regnskaberne rigtighed og de underliggende transaktioners lovlighed og formelle rigtighed, jf. artikel 287 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til artikel 314, stk. 10, og artikel 317, 318 og 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,
 - der henviser til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2018/1046 af 18. juli 2018 om de finansielle regler vedrørende Unionens almindelige budget, om ændring af forordning (EU) nr. 1296/2013, (EU) nr. 1301/2013, (EU) nr. 1303/2013, (EU) nr. 1304/2013, (EU) nr. 1309/2013, (EU) nr. 1316/2013, (EU) nr. 223/2014, (EU) nr. 283/2014 og afgørelse nr. 541/2014/EU og om ophævelse af forordning (EU, Euratom) nr. 966/2012⁵, særlig artikel 59, 118, 260, 261 og 262,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0067/2022),
1. udsætter sin afgørelse om decharge til Rådets generalsekretær for gennemførelsen af Det Europæiske Råd og Rådets budget for regnskabsåret 2020;
 2. fremsætter sine bemærkninger i nedenstående beslutning;

¹ EUT L 57 af 27.2.2020.

² EUT C 436 af 28.10.2021, s. 1.

³ EUT C 430 af 25.10.2021, s. 7.

⁴ EUT C 436 af 28.10.2021, s. 207.

⁵ EUT L 193 af 30.7.2018, s. 1.

3. pålægger sin formand at sende denne afgørelse og beslutningen, der er en integrerende del heraf, til Det Europæiske Råd, Rådet, Kommissionen og Revisionsretten og drage omsorg for, at de offentliggøres i *Den Europæiske Unions Tidende* (L-udgaven).

2. FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

med bemærkningerne, der er en integrerende del af afgørelsen om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet (2021/2108(DEC))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til sin afgørelse om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions budget for regnskabsåret 2020, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet,
 - der henviser til forretningsordenens artikel 100 og bilag V,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender,
 - der henviser til betænkning fra Budgetkontroludvalget (A9-0067/2022),
- A. der henviser til, at Parlamentet i henhold til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har eneansvaret for at meddele decharge for gennemførelsen af Den Unionens almindelige budget, og der henviser til, at Det Europæiske Råds og Rådets budget udgør en sektion i Unionens budget;
- B. der henviser til, at Det Europæiske Råd i henhold til artikel 15, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union ikke udøver lovgivende funktioner;
- C. der henviser til, at Kommissionen i henhold til artikel 317 i TEUF gennemfører Unionens budget på eget ansvar under hensyntagen til principperne om forsvarlig økonomisk forvaltning, og der henviser til, at Kommissionen inden for de gældende rammer tillægger de øvrige EU-institutioner de nødvendige beføjelser til at gennemføre de sektioner af budgettet, der vedrører dem;
- D. der henviser til, at Det Europæiske Råd og Rådet ("Rådet") i henhold til artikel 235, stk. 4, og artikel 240, stk. 2, i TEUF bistås af Generalsekretariatet for Rådet ("GSR"), og der henviser til, at generalsekretæren har det fulde ansvar for en forsvarlig forvaltning af bevillingerne i EU-budgettets sektion II;
- E. der henviser til, at Parlamentet i de seneste næsten tyve år har gennemført den veletablerede og respekterede praksis med at meddele decharge til alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, og der henviser til, at Kommissionen er enig i, at praksis med at meddele decharge til hver enkel EU-institution, -organ, -kontor og -agentur for deres administrative udgifter fortsat bør følges;
- F. der henviser til, at Parlamentet siden 2009 på grund af manglende samarbejde fra Rådets side under dechargeproceduren har set sig tvunget til at nægte at meddele decharge til Rådets generalsekretær;
- G. der henviser til, at dechargemyndigheden inden for rammerne af dechargeproceduren gerne vil understrege, at det er særlig vigtigt at styrke EU-institutionernes demokratiske legitimitet yderligere ved at forbedre gennemsigtigheden og ansvarligheden og

gennemføre begrebet resultatbaseret budgettering og sørge for god forvaltning af menneskelige ressourcer;

- H. der henviser til, at Det Europæiske Råd og Rådet som EU-institutioner og modtagere af midler fra Unionens almindelige budget bør være gennemsigtige og demokratisk ansvarlige over for Unionens borgere og være underlagt demokratisk kontrol ved anvendelsen af offentlige midler;
- I. der henviser til, at Den Europæiske Unions Domstols retspraksis bekræfter skatteydernes og offentlighedens ret til at blive informeret om anvendelsen af offentlige indtægter;
- J. der henviser til, at Den Europæiske Ombudsmands ("Ombudsmandens") henstilling i sag OI/2/2017/TE viste, at Rådets praksis med hensyn til gennemsigtighed i lovgivningsprocessen udgjorde misforvaltning og burde adresseres, således at borgerne bliver i stand til at følge Unionens lovgivningsproces;
- 1. bemærker med tilfredshed, at Revisionsretten ikke konstaterede væsentlige svagheder på de reviderede områder inden for menneskelige ressourcer og udbud for Rådet;
- 2. fremhæver, at Revisionsretten på grundlag af sin revision konkluderede, at betalinger af administrationsudgifter for EU-institutionerne, herunder for Rådet, for regnskabsåret 2020 som helhed betragtet var uden væsentlig fejlforekomst;
- 3. glæder sig over, at Revisionsretten ikke konstaterede nogen specifikke problemer vedrørende transaktionernes formelle rigtighed eller efter en gennemgang af Rådets overvågnings- og kontrolsystem;
- 4. er bevidst om, at kapitel 9 "Administration" i Revisionsrettens årsberetning fokuserer på udgifter til menneskelige ressourcer, bygninger, udstyr, energi, kommunikation og informationsteknologi, og at Revisionsretten anfører, at disse udgifter anses for at være forbundet med lav risiko;

BUDGETMÆSSIG OG ØKONOMISK FORVALTNING

- 5. bemærker, at Rådet i 2020 havde et samlet budget på 590 633 000 EUR (sammenlignet med 581 895 459 EUR i 2019); bemærker en budgetforhøjelse på 1,5 % i forhold til 2019, hvilket bekræfter en nedadgående tendens i den årlige budgetstigning (1,6 % i 2019, 2 % i 2018 og 3 % i 2017); bemærker, at Rådets andel under udgiftsområde 5 i den flerårige finansielle ramme er faldet fra 6,3 % i 2015 til 5,8 % i 2020; noterer sig en høj samlet gennemførelsesgrad på 93,15 % (sammenlignet med 92,3 % i 2019);
- 6. forstår, at Rådets budget hovedsageligt er af administrativ karakter, hvoraf en stor del anvendes til udgifter i forbindelse med personale, bygninger (herunder inventar og udstyr) og forskellige driftsudgifter; gentager sin opfordring fra tidligere beslutninger om budgettet til at etablere særskilte budgetter for Det Europæiske Råd og Rådet med henblik på at forbedre gennemsigtigheden, ansvarligheden og udgiftseffektiviteten for begge institutioner;
- 7. minder om, at de bevillinger, der blev fremført fra 2019 til 2020, beløb sig til i alt 52 543 491 EUR (sammenlignet med 56 599 584 EUR fra 2018 til 2019), og glæder sig

over, at gennemførelsen var på 86,4 % (45 375 664 EUR), hovedsageligt koncentreret om bygninger, computersystemer, tolkning og teknisk udstyr;

8. bemærker en stigning i fremførelsen af bevillinger fra 2020 til 2021 (12,6 % i forhold til 9,8 % fra 2019 til 2020); minder Rådet om, at fremførelser er undtagelser fra princippet om etårighed i Unionens budget og kan være en indikator for overvurdering af budgettet, og opfordrer Rådet til at styrke sin indsats for at undgå at overvurdere budgetbehovet;
9. bemærker, at Rådets betalinger i 2020 udgjorde 5,2 % af Unionens budget; bemærker, at den gennemsnitlige betalingstid for fakturaer i GSR var 20 dage i 2020 (i forhold til 19 i 2019), mens den maksimale tidsfrist er 30 kalenderdage som fastsat i direktiv 2011/7/EU¹;
10. bemærker, at covid-19-pandemien havde en indvirkning på budgetgennemførelsen i 2020; bemærker, at færre fysiske møder førte til lavere udgifter til delegeredes rejseudgifter og til tolkning; bemærker, at denne underudnyttelse på budgetniveau blev opvejet af øgede udgifter til IT med henblik på hurtigt at udvikle kapaciteten til distancearbejde og sikre forretningskontinuitet; bemærker, at sådanne udgifter dækkede de relevante områder for nyanskaffelser af software, ekstern bistand og levering af hardware med henblik på at lette hjemmearbejde;
11. bemærker, at bevillingerne i 2020 blev omfordelt ved 46 overførsler i henhold til finansforordningens artikel 29; bemærker, at disse overførsler havde til formål at styrke Rådets telearbejdskapacitet og videokonferenceinfrastruktur, herunder indkøb af yderligere IT-udstyr, licenser og kommunikationsværktøjer; bemærker, at overførslerne samlet set blev foretaget fra budgetposterne til tolkning, rengøring og vedligeholdelse, sikkerhed og overvågning af bygninger og forskellige udgifter til interne møder til budgetposterne for installationsarbejder, indkøb af hardware og software og bistand til anvendelse og udvikling af computersystemer;
12. bemærker, at Revisionsretten i 2020 uden bemærkninger undersøgte de offentlige udbudsprocedurer, som Rådet og tre andre EU-institutioner havde organiseret med henblik på erhvervelse af personlige værnemidler til deres ansatte, og at udbuddet omfattede strenge minimumskrav i udbudsbetingelserne så som europæiske referencekvalitetsstandarder; er klar over, at den valgte tilbudsgiver i fire tilfælde ikke vedlagde fyldestgørende dokumentation for, at alle minimumskvalitetskrav var opfyldt på tidspunktet for kontraktens indgåelse, hvilket foranledigede Rådet til at tilrettelægge laboratorietest, der viste, at de personlige værnemidler faktisk var i overensstemmelse med kravene;

INTERN FORVALTNING, PERFORMANCE, INTERN KONTROL

13. bemærker, at det uventede udbrud af covid-19-pandemien og den efterfølgende ekstraordinære situation krævede øjeblikkelig handling og organisatoriske foranstaltninger for at sikre forretningskontinuiteten; bemærker med tilfredshed, at Rådets rettidige og effektive reaktion på denne krise resulterede i en række strukturerede foranstaltninger på flere områder for at beskytte personalet og sikre

¹ Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2011/7/EU af 16. februar 2011 om bekæmpelse af forsinket betaling i handelstransaktioner (EUT L 48 af 23.2.2011, s. 1).

forretningskontinuiteten;

14. bemærker, at Rådet anvender møder, administrativ modernisering og lovgivningsmæssige aktiviteter som kvantitative indikatorer for omfanget af de aktiviteter, der gennemføres i løbet af året; bemærker, at udbruddet af covid-19-pandemien resulterede i et fald på 54,1 % (4 148) i det samlede antal møder, der fandt sted i 2020 sammenlignet med 2019; bemærker, at GSR i 2020 afholdt 3 086 institutionelle møder og møder med tredjelande (sammenlignet med 3 983 i 2019) og 434 andre møder (sammenlignet med 3 685 i 2019), og at 39,2 % af møderne fandt sted i fjern- eller hybridformat;
15. glæder sig over forbedringerne i GSR's interne organisation, der navnlig fokuserer på at håndtere de arbejdsbegrænsninger, der følger af covid-19-pandemien, såsom en forøgelse af platformene og båndbredden for telearbejdsaktiviteter og installation af passende videokonferenceudstyr i små mødelokaler for at lette hybridmøder;
16. bemærker, at Rådet i 2020 fastholdt sin lovgivningsmæssige aktivitet på samme niveau som i 2019 på trods af de vanskelige arbejdsvilkår som følge af covid-19-pandemien, idet der i 2020 blev offentliggjort 1 328 retsakter i *Den Europæiske Unions Tidende* sammenlignet med 1 326 i 2019;
17. anerkender, at der i Rådet er indført en intern kontrolramme for at give rimelig sikkerhed for, at målene nås; er bevidst om, at der udføres risikostyring ved at føre registre over de identificerede risici, som så vurderes sammen med virkningen af de trufne afbødende foranstaltninger;
18. er bevidst om, at Rådets interne revisor har foretaget en række revisioner inden for rammerne af Rådets treårige risikobaserede strategiske plan uden at fremsætte anbefalinger med høj prioritet;
19. minder om, at centrale resultatindikatorer er et almindeligt anerkendt redskab til at måle de opnåede resultater i forhold til de fastsatte mål; opfordrer Rådet til i sine forvaltningsrapporter at udarbejde et resumé over de centrale resultatindikatorer og de dermed forbundne resultater;

MENNESKELIGE RESSOURCER, LIGESTILLING OG PERSONALET'S TRIVSEL

20. bemærker, at stillingsfortegnelsen for 2020 var fastsat til 3 029 stillinger (sammenlignet med 3 033 i 2019), hvoraf 2 905 var besat den 31. december 2020; bemærker, at besættelsesgraden ligger tæt på 96 %;
21. beklager manglen på oplysninger om gennemførelsen af Rådets kønshandlingsplan og om de foranstaltninger, der er truffet for at sikre lige muligheder for personer med handicap i Rådet som arbejdsplads; opfordrer Rådet til at give budgetmyndigheden oplysninger om kønsbalance, geografisk fordeling og handicap for så vidt angår dets medarbejdere og om de dermed forbundne interne politikker, der er i kraft;
22. minder om sin beslutning af 17. december 2020 om behovet for en særlig rådssammensætning om ligestilling mellem kønnene som et særligt institutionelt forum til sikring af en stærkere integration af ligestilling mellem kønnene i Unionens strategier, koordinering af alle relaterede politikker og til at sikre fremskridt i de

vigtigste sager vedrørende ligestilling mellem kønnene samt harmonisering af beskyttelsen af kvinders rettigheder og ligestilling mellem kønnene; beklager, at Rådet hidtil har ignoreret denne opfordring fra Parlamentet;

23. minder om, at Rådet i henhold til artikel 286, stk. 2, i TEUF udnævner Revisionsrettens medlemmer efter høring af Parlamentet og forstår vanskelighederne med opnå en ligelig kønsfordeling, idet indstillingen af kandidater udelukkende henhører under den pågældende medlemsstats ansvarsområde, og at hver medlemsstat kun kan indstille én kandidat ad gangen; finder det imidlertid uacceptabelt, at Revisionsretten kun har haft 16 kvindelige medlemmer ud af i alt 112 medlemmer siden sin oprettelse i 1977 (85,7 % mænd, 14,3 % kvinder), og at Revisionsretten i 2020 kun havde 8 kvindelige medlemmer sammenlignet med 18 mandlige medlemmer; opfordrer Rådet til at tage Revisionsrettens samlede sammensætning i betragtning, således at der tages hensyn til navnlig kønsbalance i afgørelserne om indstilling, og til at løse dette problem med konkrete foranstaltninger, såsom at forelægge Parlamentet mindst to kandidater fra hver medlemsstat, en kvinde og en mand;
24. bemærker, at den interne plan for forebyggelse af psykosociale risici 2020-2022 blev vedtaget med hovedfokus på forebyggelse af udbrændthed og på gode relationer på arbejdspladsen; bemærker, at planen blev fuldt integreret i GSR's covid-19-reaktion med undersøgelser af psykosociale risici, særlige oplysnings- og uddannelseskurser og forskellige interventioner fra den sociale tjenestes side; noterer sig med tilfredshed den omfattende støtte, som de organisatoriske og kliniske psykologer og socialarbejdere, hvis interventioner i 2020 i høj grad var forbundet med covid-19, ydede til medarbejdere, team og ledere;
25. bemærker, at i alt 385 personer (både aktive og pensionerede) i 2020 kontaktede den sociale tjeneste med i alt 4 425 interventioner, hvoraf nogle var knyttet til håndteringen af stress forårsaget af covid-19-pandemien, og at den interne psykolog behandlede i alt 164 individuelle henvendelser; bifalder, at psykologer og socialarbejdere udgør en integreret del af den psykosociale interventionsplan i tilfælde af en kritisk hændelse;
26. bemærker, at Praktikkontoret behandlede mere end 10 000 ansøgninger om praktikophold, hvoraf 110 praktikanter blev udvalgt, herunder en række praktikanter med handicap under det nye program vedrørende positive særforanstaltninger; gentager sin opfordring til Rådet om at sikre, at alle dets praktikanter modtager en anstændig løn;

ETISKE RAMMER OG GENNEMSIGTIGHED

27. bemærker, at der blev gennemført oplysningskampagner om etik og forventet adfærd; bemærker, at den næste etiske strategi var under forberedelse i slutningen af 2020, og at arbejdet med at udvikle et nyt brugercentreret etisk knudepunkt på Rådets intranet var under udvikling; beklager imidlertid ikke at have modtaget oplysninger om den adfærdskodeks, der gælder for alle ansatte;
28. glæder sig over den politiske aftale om åbenhedsregistret for interesserepræsentanter, som Parlamentet, Rådet og Kommissionen nåede til enighed om den 15. december 2020²; beklager imidlertid de begrænsninger, der er omhandlet i artikel 5 i Parlamentets

² Interinstitutionel aftale af 20. maj 2021 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister (EUT L 207 af 11.6.2021, s. 1).

afgørelse af 27. april 2021 om indgåelse af en interinstitutionel aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om et obligatorisk åbenhedsregister³, såsom det forhold, at åbenhedsregistret for så vidt angår medlemsstaternes faste repræsentanter kun anvendes gennem frivillige ordninger; insisterer på, at alle faste repræsentationer bør deltage aktivt heri gennem frivillige ordninger under og efter deres medlemsstats formandskab for Rådet; opfordrer Rådet, herunder medlemsstaternes repræsentanter, til at harmonisere, forbedre og håndhæve de eksisterende etiske regler, navnlig med hensyn til interessekonflikter, svingdøre og regler om gennemsigtighed i forbindelse med lobbyvirksomhed; udtrykker bekymring over, at flere og flere lovgivningssager ender i Det Europæiske Råd, som hverken har en lovgivende eller en udøvende funktion, ikke anvender de samme gennemsigtighedsstandarder som Rådet og ikke drages til ansvar;

29. beklager anvendelsen af virksomhedssponsorering til at dække nogle af de udgifter, som medlemsstaterne har afholdt for at finansiere deres rådsformandskab; gentager sin bekymring over, at denne praksis har forårsaget og kan forårsage omdømmemæssige skader i fremtiden, fordi enhver faktisk eller opfattet interessekonflikt både bringer Rådets omdømme og Unionens omdømme som helhed i fare; minder om de andragender, der er indgivet af organisationer, der er aktive inden for gennemsigtighed og ansvarlighed, og som opfordrer de roterende rådsformandskaber til at afvise enhver form for sponsorering; beklager, at der i 2021 ikke blev fastsat et fælles sæt klare, konkrete og bindende regler i vejledningen om sponsorering i håndbogen for Rådets formandskab; har forståelse for, at de finansielle ressourcer fra de nationale budgetter varierer betydeligt fra medlemsstat til medlemsstat, og at den enkelte medlemsstat, uafhængigt af dens størrelse og budgetmidler, bør have lige muligheder for at organisere et vellykket formandskab for Rådet, og gentager derfor sin opfordring til Rådet om at undersøge budgetteringen af Rådets formandskab for at sikre kontinuitet og effektivitet i arbejdsprocessen;
30. er bevidst om Rådets centrale rolle i forbindelse med indstillings- og udnævnelsesprocedurer for Unionens institutioner og organer, navnlig for formanden for Det Europæiske Råd, formanden for Kommissionen, medlemmerne af Revisionsretten og medlemmerne af både Regionsudvalget og Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg; anbefaler på det kraftigste en revision af denne rolle med henblik på at sikre og styrke de relevante interessenters demokratiske deltagelse; beklager, at Rådet gentagne gange har undladt at tage hensyn til Parlamentets henstillinger i dets rådgivende rolle i forbindelse med udnævnelsen af Revisionsrettens medlemmer;
31. minder om Revisionsrettens erklæring i særberetning nr. 13/2019: EU-institutionernes etiske rammer: mulighed for forbedring om, at etisk adfærd "bidrager til en mere forsvarlig økonomisk forvaltning og øget offentlig tillid, hvilket er en absolut forudsætning for, at de offentlige politikker lykkes", og navnlig, at "uetisk adfærd blandt ansatte i og medlemmer af EU-institutionerne tiltrækker stor offentlig interesse og svækker tilliden til EU"; opfordrer derfor indtrængende Rådet til at respektere Parlamentets udtalelser og afvise udnævnelsen af kandidater, der potentielt kan skade Unionens troværdighed, f.eks. på grund af utilstrækkelig faglig kompetence eller

³ EUT C 506 af 15.12.2021, s. 127.

konstateret uetisk adfærd;

32. gentager sin fulde støtte til Ombudsmandens henstillinger om gennemsigtighed i Rådets lovgivningsproces efter hendes strategiske undersøgelse (sag OI/2/2017/TE), navnlig ved at gøre medlemsstaternes holdninger mere tilgængelige i et maskinlæsbart format, som Den Europæiske Unions Domstol allerede har fastlagt i 2013 i sin retspraksis⁴ om gennemsigtighed og aktindsigt; mener, at efterlevelse af Ombudsmandens henstillinger vil give borgerne mulighed for at blive mere involveret i og bedre at forstå EU-lovgivningen; glæder sig over de foranstaltninger, som Rådet vedtog i juli 2020 med henblik på at styrke den lovgivningsmæssige gennemsigtighed i overensstemmelse med Ombudsmandens henstillinger, herunder den proaktive offentliggørelse af statusrapporter om forhandlinger om udkast til lovgivningsmæssige retsakter samt Rådets mandat til forhandlinger med Parlamentet; beklager imidlertid, at beslutningsprocessen i Rådet stadig langt fra er fuldstændig gennemsigtig; opfordrer Rådet til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at gennemføre Ombudsmandens henstillinger og de relevante afgørelser fra Den Europæiske Unions Domstol;
33. gentager sin dybe bekymring over bekræftede interessekonflikter hos en række repræsentanter for medlemsstaterne, der er involveret i politiske og budgetmæssige beslutningsprocesser; følger op på Parlamentets tidligere kraftige opfordring til Rådet om at sikre, at repræsentanter for medlemsstaterne, som kan drage direkte fordel af EU-støtte gennem virksomheder, de ejer, ikke deltager i tilknyttede politiske eller budgetmæssige drøftelser og afstemninger; anmoder Rådet om at give Parlamentet oplysninger om de nødvendige foranstaltninger, der er truffet for at undgå interessekonflikter;
34. deler Revisionsrettens bekymring over manglen på en fælles etisk EU-ramme for det arbejde, der udføres af medlemsstaternes repræsentanter i Rådet, som udtrykt i Revisionsrettens særberetning nr. 13/2019; minder om Rådets forpligtelse til at håndtere og løse interessekonflikter på højt niveau og svingdørsproblemer og til at udvide eksisterende obligatoriske regler om gennemsigtig lobbyvirksomhed;
35. gentager med eftertryk sin opfordring til Rådet om at bringe adfærdskodeksen for formanden for Det Europæiske Råd i overensstemmelse med Parlamentets og Kommissionens adfærdskodeks med henblik på at få indført regler for godkendelse af aktiviteter i forbindelse med EU-lovgivningen, når formanden for Det Europæiske Råd forlader sin stilling;

DIGITALISERING, CYBERSIKKERHED, DATABESKYTTELSE

36. bemærker, at de endelige budgetbevillinger, der blev stillet til rådighed for Generaldirektoratet for Digitale Tjenesteydelser, steg betydeligt med 10,6 mio. EUR ved gennemgangen efter et halvt og et helt år og nåede op på et endeligt beløb på 54 675 000 EUR og opnåede en gennemførelsesgrad på 99,99 %;
37. gentager sin opfordring til Rådet om at anvende open source-teknologi for at forhindre binding til en leverandør, bevare kontrollen over sine egne tekniske systemer, give stærkere garantier for brugernes privatliv og databeskyttelse og øge sikkerheden og

⁴ Domstolens dom af 17. oktober 2013, *Rådet for Den Europæiske Union mod Access Info Europe*, C-280/11 P, ECLI:EU:C:2013:671.

gennemsigtigheden for offentligheden;

BYGNINGER OG SIKKERHED

38. bemærker, at Rådets bygningspolitik siden 2004 har sigtet mod i sidste ende at huse alle dets aktiviteter i Bruxelles i geografisk koncentrerede bygninger under dets ejerskab; opfordrer Rådet til at tilpasse sin bygningsstrategi for at tage hensyn til de arbejdsordninger, der sandsynligvis vil blive en del af langvarige eller permanente arbejdsformer, navnlig med hensyn til delekontorer eller multifunktionelle områder;

MILJØ OG BÆREDYGTIGHED

39. glæder sig over Rådets bestræbelser på at reducere sit miljøaftryk i alle sine bygninger, som har været registreret inden for rammerne af fællesskabsordningen for miljøledelse og miljørevision (EMAS) siden 2016; glæder sig over offentliggørelsen af en detaljeret miljøredegørelse i oktober 2020 baseret på data fra 2019;
40. bemærker, at Rådet den 31. december 2020 var i besiddelse af 3 469 grønne energicertifikater; er klar over, at sådanne certifikater tildeles af den regionale energimarkedsmyndighed på grundlag af den energi, der blev produceret i 2020 af solpaneler, der befinder sig på taget af Rådets bygninger, og at disse certifikater efter passende salgsprocedurer vil blive solgt på det åbne marked i 2021;
41. opfordrer Rådet til udtrykkeligt at engagere sig i en "nul papir"-kampagne og til at vedtage en struktureret tilgang med henblik på at forbedre de ansattes bæredygtige mobilitet; opfordrer Rådet til at deltage i bæredygtighedsrapportering om energistyring i bygninger og dermed gøre det muligt at træffe præcise foranstaltninger med henblik på at reducere energiforbruget;

KOMMUNIKATION OG FLERSPROGETHED

42. bemærker det øgede publikum på flere sociale medieplatforme fra 2019 til 2020 med ca. 443 000 følgere på Facebook (en stigning på 8 %), ca. 561 000 følgere på Twitter (en stigning på 22 %) og ca. 167 000 følgere på Instagram (en stigning på 37 %); bemærker en stigning på 39 % i antallet af besøg på Rådets websted, der nåede op på mere end 16 mio. besøg i 2020; opfordrer Rådet til at etablere en tilstedeværelse på open source-baserede sociale medier for at opnå yderligere gennemsigtighed og nå ud til et bredere publikum blandt Unionsborgerne;
43. bemærker, at Rådet i forbindelse med sit øgede samarbejde med medlemsstaterne om covid-19-kommunikation samarbejdede med Tjenesten for EU's Optræden Udadtil om at oprette kommunikationsportalen, som er en sikker platform, der anvendes til at dele genanvendeligt digitalt indhold med medlemsstaterne;
44. er opmærksom på, at Rådet var den første EU-institution til at oprette et covid-19-informationscenter på sit websted med det formål regelmæssigt og grundigt at forklare Unionens reaktion på covid-19-pandemien generelt og Rådets reaktion i særdeleshed;

INTERINSTITUTIONELT SAMARBEJDE

45. opfordrer Rådet til fuldt ud at overholde de forpligtelser, der er fastlagt i den

interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter⁵;

46. er overbevist om, at konferencen om Europas fremtid kan give Unionens borgere og civilsamsfundsorganisationer mulighed for at give udtryk for deres synspunkter og for at drøfte forslag til at øge gennemsigtigheden og den demokratiske ansvarlighed med hensyn til Unionens budget og navnlig forslag til forbedring af gennemsigtigheden og læsbarheden af Rådets budget;

STATUS FOR DECHARGEPROCEDUREN

47. fremhæver, at det er Parlamentets særligt at meddele decharge i medfør af artikel 319 TEUF samt de gældende bestemmelser i finansforordningen og Parlamentets forretningsorden på linje med den nuværende fortolkning og praksis, nemlig beføjelsen til at meddele decharge med henblik på at opretholde gennemsigtigheden og til at sikre den demokratiske ansvarlighed over for Unionens skatteydere;
48. understreger den veletablerede og respekterede praksis med meddelelse af decharge til alle Unionens institutioner, organer, kontorer og agenturer, som Parlamentet har fulgt i næsten tyve år; minder om, at Kommissionen har erklæret, at den ikke er i stand til at føre tilsyn med gennemførelsen af de øvrige EU-institutioners budgetter; understreger, at Kommissionen endnu en gang har givet udtryk for den holdning, at praksis med at meddele decharge til hver enkel institution for deres administrative udgifter fortsat bør følges direkte af Parlamentet;
49. understreger, at den nuværende situation, hvor Parlamentet kun kan kontrollere Revisionsrettens og Ombudsmandens beretninger samt oplysningerne på Rådets websted, men ikke modtager skriftlige eller mundtlige svar fra Rådet under den årlige dechargeprocedure, dvs. Rådet nægter at samarbejde med Parlamentet i forbindelse med den årlige dechargeprocedure, gør det umuligt for Parlamentet at træffe en informeret afgørelse om meddelelse af decharge;
50. beklager, at Rådet i mere end et årti har vist, at det ikke har nogen politisk vilje til at samarbejde med Parlamentet i forbindelse med den årlige dechargeprocedure, hvilket gør det umuligt for Parlamentet at træffe en informeret afgørelse om meddelelse af decharge; understreger, at denne holdning har haft en varig negativ indvirkning på begge institutioner og har miskrediteret forvaltningen og den demokratiske kontrol af Unionens budget og borgernes tillid til Unionen som en gennemsigtig enhed; beklager dybt Rådets fortsatte afvisning af at indgå i et loyalt samarbejde inden for rammerne af dechargeproceduren, der har varet i mere end ti år;
51. understreger, at det - selvom at den nuværende situation kan forbedres ved hjælp af et bedre interinstitutionelt samarbejde inden for traktaternes rammer - er nødvendigt med en revision af traktaterne for at gøre dechargeproceduren klarere og mere gennemsigtig, navnlig ved at give Parlamentet udtrykkelig kompetence til at meddele decharge individuelt til alle EU-institutioner, -organer, -kontorer og -agenturer;

⁵ EUT L 4331 af 22.12.2020, s. 28.

52. minder om, at Den Europæiske Unions Domstols retspraksis støtter skatteydernes og offentlighedens ret til at blive informeret om anvendelsen af offentlige indtægter; kræver derfor fuld respekt for Parlamentets beføjelser og rolle som garant for princippet om demokratisk ansvarlighed; opfordrer Rådet til behørigt at følge op på de henstillinger, Parlamentet har vedtaget i forbindelse med dechargeproceduren;
53. finder det uacceptabelt, at covid-19-pandemien og den ekstraordinære situation er blevet brugt som en undskyldning for ikke at genoptage de interinstitutionelle forhandlinger om dechargeproceduren; er ikke desto mindre overbevist om, at det er muligt at nå til enighed om dette spørgsmål, hvis Rådet skulle vise politisk vilje til at samarbejde; opfordrer derfor Rådet til uden unødigt forsinkelse at genoptage forhandlingerne med henblik på at finde en løsning inden for den nuværende ramme for dechargeproceduren, hvis det er interesseret i at vise EU-borgerne, at det tager passende budgetkontrol og gennemsigtighed alvorligt.

UDTALELSE FRA UDVALGET OM KONSTITUTIONELLE ANLIGGENDER

til Budgetkontroludvalget

om decharge for gennemførelsen af Den Europæiske Unions almindelige budget for regnskabsåret 2020, Sektion II - Det Europæiske Råd og Rådet (2021/2108(DEC))

Ordfører for udtalelse: Antonio Tajani

FORSLAG

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender opfordrer Budgetkontroludvalget, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i det beslutningsforslag, det vedtager:

- A. der henviser til, at Parlamentet i henhold til artikel 319 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF) har eneansvaret for at meddele decharge for gennemførelsen af Unionens almindelige budget, og at Rådets budget udgør en sektion i Unionens budget;
- B. der henviser til, at Parlamentet i medfør af artikel 319 i TEUF skal meddele decharge til Kommissionen;
- C. der henviser til, at de gældende bestemmelser i finansforordningen og Parlamentets forretningsorden fastlægger beføjelsen til at meddele decharge med henblik på at opretholde gennemsigtigheden og sikre den demokratiske ansvarlighed over for Unionens skatteydere;
- D. der henviser til, at Parlamentet i løbet af de seneste næsten tyve år har gennemført den veletablerede og anerkendte praksis for meddelelse af decharge til alle Unionens organer, kontorer og agenturer;
- E. der henviser til, at det manglende samarbejde fra Rådets side under dechargeproceduren har resulteret i, at Parlamentet siden 2009 har nægtet at meddele decharge til Rådets generalsekretær;
- F. der henviser til, at Det Europæiske Råd og Rådet som EU-institutioner bør stå til regnskab over for EU-borgerne, eftersom de finansieres over Unionens almindelige budget;
- G. der henviser til, at demokratisk kontrol med anvendelsen af offentlige midler er af afgørende betydning, hvis borgerne skal have tillid til, at institutionerne fungerer;
- H. der henviser til, at der i den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem

Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan hen imod indførelse af nye egne indtægter, opstilles regler for samarbejde mellem institutionerne om budgettet i overensstemmelse med principperne om budgetdisciplin og forsvarlig økonomisk forvaltning; der henviser til, at denne aftale er bindende for de institutioner, der underskrev den, og indebærer forpligtelser med hensyn til budgetsamarbejde og gennemsigtighed;

- I. der henviser til, at Den Europæiske Unions Domstols retspraksis bekræfter skatteydernes og offentlighedens ret til at blive informeret om anvendelsen af offentlige indtægter;
- J. der henviser til, at Den Europæiske Ombudsmand i sine henstillinger fra 2018 i sag OI/2/2017/TE konkluderede, at Rådets praksis med hensyn til gennemsigtighed i lovgivningsprocessen udgjorde misforvaltning; der henviser til, at Rådet ikke efterkom disse henstillinger, som ville have gjort det muligt for borgerne at følge EU's lovgivningsproces;
- K. der henviser til, at Det Europæiske Råd i henhold til artikel 15, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union ikke udøver lovgivende funktioner;
 1. minder om den rolle, som Parlamentet og andre institutioner spiller i forbindelse med dechargeproceduren, som fastsat i TEUF, særlig artikel 319, og i finansforordningen, særlig artikel 260-263; understreger, at Parlamentets rolle er befæstet af en veletableret og anerkendt praksis; opfordrer til fuld respekt for Parlamentets beføjelser og beklager, at Rådet i mere end ti år har afvist at indgå i et loyalt samarbejde inden for rammerne af dechargeproceduren, hvilket forhindrer Parlamentet i at træffe afgørelse på et informeret grundlag; beklager endvidere Rådets manglende respekt for Parlamentets rolle som garant for demokratisk ansvarlighed i forhold til Unionens budget;
 2. mener, at øget gennemsigtighed og en proaktiv tilgang til udveksling af oplysninger fra Rådets side vil fremme en mere velinformeret dechargeprocedure fra starten;
 3. mener, at Det Europæiske Råds og Rådets manglende samarbejde med dechargemyndigheden sender et negativt signal til EU-borgerne.
 4. opfordrer Rådet til at gennemføre de henstillinger, som Europa-Parlamentet har vedtaget om dechargeproceduren for budgettet, og til at genoptage forhandlingerne om aftalememorandummet om det interinstitutionelle samarbejde på dette område; gentager, at disse forhandlinger, såfremt de ikke lykkes, bør udvides til også at omfatte Kommissionen for at sikre, at Parlamentet enten direkte eller via Kommissionen forelægges de nødvendige oplysninger om, hvordan Rådet gennemfører sit budget; bemærker, at Kommissionen er enig i, at praksis med at meddele decharge til hver institution for deres administrative udgifter fortsat bør følges i fremtiden;
 5. opfordrer Rådet til fuldt ud at overholde de forpligtelser, der følger af den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020 mellem Europa-Parlamentet, Rådet for Den Europæiske Union og Europa-Kommissionen om budgetdisciplin, om samarbejde på budgetområdet og om forsvarlig økonomisk forvaltning samt om nye egne indtægter, herunder en køreplan for indførelse af nye egne indtægter, med henblik på at garantere

demokratisk kontrol fra Parlamentets side og styrke den demokratiske legitimitet af Rådets arbejde og gennemsigtigheden;

6. gentager sin fulde støtte til den henstilling om gennemsigtighed i Rådets lovgivningsproces, som Den Europæiske Ombudsmand fremsatte efter sin strategiske undersøgelse (sag OI/2/2017/TE); mener, at overholdelse af Ombudsmandens henstillinger er et vigtigt skridt, der vil give borgerne mulighed for at blive involveret i Den Europæiske Unions lovgivningsproces og bedre forstå den, og at dette vil give Rådet mulighed for at efterkomme de anmodninger, som Parlamentet fremsætter i forbindelse med dechargeproceduren; opfordrer derfor indtrængende Rådet til at træffe alle nødvendige foranstaltninger til at gennemføre denne henstilling uden unødige forsinkelse; opfordrer navnlig Rådet til at forbedre åbenheden i lovgivningsarbejdet ved at gøre et større antal dokumenter, herunder dokumenter om interinstitutionelle forhandlinger, tilgængelige;
7. gentager, at Det Europæiske Råds og Rådets budget bør opdeles i to separate budgetter, som Parlamentet har anbefalet i sine seneste dechargebeslutninger, med henblik på at forbedre gennemsigtigheden, udgiftseffektiviteten og hver af institutionernes ansvarlighed;
8. mener, at konferencen om Europas fremtid kan give borgere og civilsamfundsorganisationer mulighed for at give udtryk for deres synspunkter og drøfte forslag til at øge gennemsigtigheden og den demokratiske ansvarlighed med hensyn til beskyttelsen af Unionens finansielle interesser og Unionens ansvarlighed over for borgerne samt for navnlig at fremsætte forslag til forbedring af gennemsigtigheden og læsbarheden af Rådets budget;
9. understreger, at en revision af traktaterne – samtidig med at den nuværende situation kan forbedres ved hjælp af et bedre interinstitutionelt samarbejde inden for traktaternes rammer – er nødvendig for at gøre dechargeproceduren klarere og mere gennemsigtig, navnlig ved at give Europa-Parlamentet udtrykkelig kompetence til at meddele decharge individuelt til alle EU-institutioner og -organer;
10. beklager manglen på oplysninger om gennemførelsen af Rådets kønshandlingsplan og om de foranstaltninger, der er truffet for at sikre lige muligheder for personer med handicap i Rådet som arbejdsplads; opfordrer Rådet til at fremlægge oplysninger om andelen af medarbejdere med handicap, den geografiske og kønsmæssige fordeling, og om de foranstaltninger, der er truffet for at sikre lige muligheder, geografisk balance og ligestilling mellem kønnene i Rådet;
11. beklager anvendelsen af virksomhedssponsorering til at dække nogle af de udgifter, som medlemsstaterne har afholdt for at finansiere deres rådsformandskab; er stærkt bekymret over den mulige skade på omdømmet, som denne praksis kan forårsage for Rådet og Unionen; opfordrer indtrængende til, at der vedtages klare retningslinjer, der har til formål at forebygge interessekonflikter; opfordrer endvidere indtrængende til, at der vedtages gennemsigtige og bindende regler om sponsorering.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I RÅDGIVENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	9.12.2021
Resultat af den endelige afstemning	+: 22 -: 2 0: 3
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Geert Bourgeois, Fabio Massimo Castaldo, Włodzimierz Cimoszewicz, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Sven Simon, Antonio Tajani, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	François Alfonsi, Danuta Maria Hübner

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I RÅDGIVENDE UDVALG

22	+
NI	Fabio Massimo Castaldo
PPE	Brice Hortefeux, Danuta Maria Hübner, Paulo Rangel, Sven Simon, Antonio Tajani, Loránt Vincze, Rainer Wieland
Renew	Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt
S&D	Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira
The Left	Helmut Scholz
Verts/ALE	François Alfonsi, Damian Boeselager, Daniel Freund

2	-
ECR	Geert Bourgeois, Jacek Saryusz-Wolski

3	0
ID	Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

Dato for vedtagelse	28.2.2022
Resultat af den endelige afstemning	+: 1 -: 27 0: 1
Til stede ved den endelige afstemning - medlemmer	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Alin Mituța, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Til stede ved den endelige afstemning - stedfortrædere	Joachim Stanisław Brudziński, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

1	+
ID	Jean-François Jalkh

27	-
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Ryszard Czarnecki, Elżbieta Rafalska
ID	Matteo Adinolfi, Joachim Kuhs
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Simone Schmiedtbauer, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Sándor Rónai, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Michèle Rivasi

1	0
NI	Mislav Kolakušić

Tegnforklaring:

+ : meddeler decharge

- : udsætter afgørelsen om decharge

0 : hverken/eller