



Документ за разглеждане в заседание

A9-0110/2022

6.4.2022

ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година (2021/2146(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Томаш Здоховски

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,.....	7
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ГРАЖДАНСКИ СВОБОДИ, ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ	22
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	30
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	31

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година (2021/2146(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2020 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 28 февруари 2022 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2020 година (06003/2022 – С9-0101/2022),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624⁴, и по-специално член 116 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент

¹ ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

² ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1.

(ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (А9-0110/2022),
1. отсрочва своето решение за освобождаване от отговорност на изпълнителния директор на Европейската агенция за гранична и брегова охрана във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2020 година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на Европейската агенция за гранична и брегова охрана, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в Официален вестник на Европейския съюз (серия L).

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г, стр. 1.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година (2021/2146(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2020 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 28 февруари 2022 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2020 година (06003/2022 – С9-0101/2022),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) № 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и (ЕС) 2016/1624⁴, и по-специално член 116 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,

¹ ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

² ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0110/2022),
1. отлага приключването на сметките на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година;
 2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на изпълнителния директор на Европейската агенция за гранична и брегова охрана, на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в Официален вестник на Европейския съюз (серия L).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година (2021/2146(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0110/2022),
- A. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“)¹ нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 364 432 655 EUR, което представлява увеличение с 10,40% спрямо 2019 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява основно от бюджета на Съюза;
- Б. като има предвид, че всички органи, служби и агенции на Съюза трябва да бъдат прозрачни и да носят пълна отговорност пред гражданите на Съюза за финансовите средства, които са им предоставени;
- В. като има предвид, че в Регламент (ЕС) 2019/1896 са определени изискванията, които Агенцията следва да спазва, включително в области като зачитането на основните права;
- Г. като има предвид, че в своя доклад относно годишните отчети на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“) Сметната палата („Палатата“) заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;
- Д. като има предвид, че от декември 2019 г. Агенцията изпълнява нов, съществено разширен мандат, със значимо отражение върху мисиите и служителите, за който е необходим подходящ бюджет;
- Е. като има предвид, че в своя Специален доклад № 08/2021 относно подкрепата от Агенцията за управлението на външните граници Палатата констатира редица недостатъци във връзка с основните дейности на Агенцията, а именно мониторинга на ситуацията, анализа на риска, оценката на уязвимостта,

¹ ОВ С 143, 30.4.2020 г., стр. 6.

съвместните операции и бързата гранична намеса, операциите по връщане и обучението на Агенцията, както и липсата на оценки на потребностите и на въздействието преди експоненциалното увеличение на разходите на Агенцията;

- Ж. като има предвид, че комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Парламента създаде работна група за контрол на Frontex, която на 14 юли 2021 г. публикува доклад („доклада на работната група“) относно разследването за установяване на факти във връзка с предполагаеми нарушения на основните права от страна на Агенцията;
- З. като има предвид, че на 15 февруари 2021 г. Европейската служба за борба с измамите (OLAF) приключи част от разследванията си за проверка на начина, по който са обработвани докладите за инциденти във връзка с основните права, в т.ч. връщане в морето; като има предвид, че OLAF продължава да разследва някои твърдения по други въпроси; като има предвид, че докладът на OLAF относно разследванията не беше предоставен на членовете на комисията по бюджетен контрол, нито на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи; като има предвид, че това възпрепятства свързаната с контрола работа на комисията по бюджетен контрол, предвид голямото значение на този доклад за процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 78,42 %, което представлява намаление с 21,42 % спрямо 2019 г.; подчертава, че са поети задължения за 360 милиона евро от предвидените в бюджета 364 милиона евро; отбелязва, че в общия бюджет на Съюза са върнати 95 милиона евро; отбелязва със загриженост, че степента на изпълнение на бюджетните кредити за плащания е много ниска, а именно 43,84%, което представлява намаление с 25,30% спрямо 2019 г.;
2. отбелязва забележката на Палатата, че за финансовото планиране на своите операции по връщане Агенцията разчита на изчисления, предоставени от сътрудническите държави, и че пълните и навременни данни са от решаващо значение; отбелязва констатацията на Палатата, че през 2020 г. при един случай национален орган е включил две неоповестени преди това операции по връщане на обща стойност 355 000 EUR в споразумение за отпускане на безвъзмездна помощ при финансовото приключване на дейността, което е довело до непредвиден бюджетен дефицит за Агенцията, който е принудил Агенцията да поеме последващ бюджетен кредит за покриване на задължения в противоречие с Финансовия регламент на Агенцията; потвърждава зависимостта на Агенцията от сътрудническите държави и призовава Агенцията да бъде по-стриктна при определянето и прилагането на стандарти във връзка с получаването на пълна и навременна информация във връзка с финансовото планиране на операциите, включително операциите по връщане; припомня, че правилата и принципите на Финансовия регламент на Агенцията трябва да се спазват и зачитат във всички ситуации;

3. подчертава факта, че Агенцията започна актуализация на платформата на Frontex за обмен на информация и помощ по въпросите на връщането (FAR) и на приложението за управление на незаконната миграция (IRMA) с цел предприемане на стъпки в посока на установяването на оперативно съвместима система на разходи, свързани с дейностите, за да се гарантира добро финансово управление на безвъзмездната помощ; подчертава, че държавите членки ще бъдат задължени да въвеждат оперативни и финансови данни за извършваните дейности; призовава Комисията да укрепи отношенията между Агенцията и държавите членки и да гарантира обвързващи правила за държавите членки по отношение на финансовата и оперативната защита и наблюдение;
4. отбелязва констатацията на Палатата, че вноските на асоциираните към Шенген държави са занижени, тъй като съставляват едва 6,91% от първоначалния бюджет на Агенцията, а е трябвало да бъдат 7,43%, без да се завишава вноската на Съюза, тъй като тя се включва в бюджета независимо от участието на асоциираните към Шенген държави; присъединява се към констатацията на Палатата, че това изтъква необходимостта от допълнителни насоки от Комисията за органите на Съюза относно изчисляването на вноските от държави извън Съюза по еднакъв начин;
5. отбелязва констатацията на Палатата, че пандемията е засегнала операциите и изпълнението на бюджета на Агенцията през 2020 г., като Агенцията е намалила първоначалния си бюджет с 95 000 000 EUR чрез два коригиращи бюджета; отбелязва, че е поето временно бюджетно задължение в размер на 18 100 000 EUR за подготовката на разполагането на екипи на място през 2021 г., без Агенцията да е поела правни задължения в рамките на срока, установен в член 75 от нейния финансов регламент; отбелязва, че Агенцията потвърждава констатацията, като същевременно работи по коригиращи мерки за предотвратяване на повторното възникване на подобна ситуация, което включва проверка на таблиците за пренасяне за следващи периоди по отношение на свързаните правни ангажименти; потвърждава, че Агенцията е издала административно известие с насоки относно принципа на ежегодност, в което са обяснени подробно правилата за пренасяне за следващи периоди;
6. отбелязва, че финансирането от Съюза за Агенцията беше увеличено с 10 милиона евро чрез коригиращ бюджет № 1/2020; изразява съжаление, че тази сума не е била видима в бюджетните отчети на Агенцията; изразява съгласие със становището на Палатата, че това намалява прозрачността, тъй като е по-трудно да се види колко финансиране от Съюза е било на разположение на Агенцията през 2020 г. и как тази сума се е променила с течение на времето; подчертава, че необходимостта от осигуряване на прозрачност е приоритет;
7. припомня заключението на Палатата, че оперативното докладване на Агенцията не предоставя адекватна информация на лицата, отговорни за вземането на решения, тъй като в него липсва информация относно действителните разходи и резултати от дейността; отново отправя искането си към Сметната палата да оценява напредъка на Агенцията по изпълнението на препоръки 1 – 4; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност относно резултата от предложената консултация с Палатата и с Комисията и спешно да реши проблема с липсата на подкрепящи доказателства;

Резултати от дейността

8. отбелязва, че Агенцията използва определени мерки, като ключови показатели за ефективност, за да оценява резултатите от своите дейности, като те са приети от управителния съвет на Агенцията и произтичат от единния програмен документ за 2020 – 2022 г. отбелязва по-специално ключовите показатели за ефективност за процента незаети работни места и адекватността на квалификацията на наличните човешки ресурси, за наличните технически средства за изпълнението на мисията на Агенцията и за засичането на незаконно преминаване на границата;
9. отбелязва, че Агенцията е провела две бързи гранични намеси по външните сухопътни и морски граници на Гърция с Турция, за които е било необходимо разполагането на техническо оборудване от фондовете за оборудване за бързо реагиране и техническо оборудване, както и човешки ресурси;
10. отбелязва, че въздухоплавателните средства на Агенцията за въздушно наблюдение са изпълнили общо 1 068 мисии през 2020 г., 1 030 от които полети за въздушно наблюдение, а 38 – във връзка с контрола на рибарството; приветства факта че през последните години броят на въздухоплавателните средства за въздушно наблюдение се е увеличил – 177 мисии през 2017 г. и 1068 мисии през 2020 г.;
11. отбелязва, че използваните за провеждане на операциите по море активи на Агенцията са помогнали за спасяването на повече от 3 408 мигранти в хода на извършваните патрулни дейности, което е довело също така до разкриването на 790 организатори, четирима трафиканти на хора и разнообразни други трансгранични престъпления, като контрабанда на незаконни стоки и вещества (1 463 литра алкохол, 4 013 единици мунициии, приблизително 361 килограма кокаин, повече от 144 тона хашиш и марихуана и 40 килограма хероин);
12. отбелязва, че операциите на Агенцията по връщане, въпреки че са били засегнати от ограниченията във връзка с пандемията от COVID-19, са продължили с участието на 21 държави членки като организатори или участници в операциите по връщане чрез чартърни полети, които са координирани и съфинансирани от Агенцията, при които са предадени общо 7 952 лица в 28 трети държави на връщане, значително по-малко, отколкото през 2019 г.; отбелязва, че доброволните връщания съставляват 18% от всички полети, осъществени с помощта на Агенцията; отбелязва, че 26 държави членки са провели операции по връщане с редовни полети с помощта на Агенцията, като са били върнати 3 981 граждани на трети държави в 83 държави на връщане, сред които 2 173 (55%) без придружител и 1 532 (38%) доброволно връщащи се;
13. отбелязва, че през 2020 г. мерките, свързани с COVID-19, включваха затваряне на граници и преустановяване на въздушното движение, което засегна всички оперативни дейности, координирани от Агенцията; отбелязва, че през 2020 г. броят на операциите по връщане е намалял драстично; призовава Комисията да въведе, в тясно сътрудничество с Агенцията, план за извънредни случаи, в който да бъдат определени някои мерки за безопасност, осигурявайки безопасното продължаване на операциите по връщане;

14. отбелязва, че дейностите на служителя по въпросите на основните права на Агенцията са били възпрепятствани от ограниченията вследствие на пандемията от COVID-19, особено функциите му във връзка с мониторинга на място на местата на изпълнение на операциите на Агенцията, поради общите ограничения на пътуванията и затварянето на границите на Съюза; отбелязва, че мониторингът е осъществяван единствено чрез поддържане на контакти с отделите „Оперативно реагиране“ и „Осведоменост за състоянието и ситуационно наблюдение“ на Агенцията, запознаване с оперативни инструктажи, предоставени на разположени служители, и постъпващи доклади, събиране на информация от медиите, сътрудничество с консултативния форум и други международни организации; отбелязва, че служителят по въпросите на основните права е регистрирал десет доклада за сериозни инциденти, като три окончателни доклада на служителя по въпросите на основните права са приключили докладите за сериозни инциденти, а други три се считат за приключени в очакване на публикуването на докладите на служителя по въпросите на основните права; отбелязва, че съответните доклади за сериозни инциденти засягат твърдения за нарушения на основните права в хода на оперативните дейности, включително операциите по връщане, координирани от Агенцията (тоест свързани със служители на държавите членки и на Агенцията);

Основни права и последващи действия по цикъла на освобождаване от отговорност за 2019 г.

15. припомня, че чрез своята резолюция от 21 октомври 2021 г., съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2019 година², Парламентът призова бюджетния орган да постави част от бюджета на Агенцията за 2022 г. в резерв, който да се освобождава при изпълнението на седем условия; изразява съжаление, че след преговорите за бюджета за 2022 г. този резерв не беше създаден; отново заявява обаче, че при освобождаването от отговорност на Агенцията за финансовата 2019 година беше посочено изрично, че неспазването на тези условия увеличава риска от отказ от освобождаване от отговорност за финансовата 2020 година; подчертава необходимостта при освобождаването от отговорност за 2020 г. да бъдат оценени резултатите на Агенцията по всяко от условията за 2019 г., за да се осигури съгласуваност между освобождаванията от отговорност през годините и като средство за оценка на резултатите на Агенцията, включително по отношение на спазването на правните изисквания; отбелязва в този контекст полученото неотдавна писмо от 24 март 2022 г. на Комисията до комисията по бюджетен контрол и актуалното състояние на изпълнението на условията, определени в резолюцията на Парламента от 21 октомври 2021 г., предоставено от Агенцията на същата дата;
16. отбелязва, че по отношение на седемте условия, определени от Парламента в неговата резолюция от 21 октомври 2021 г., Комисията оценява, че Агенцията е постигнала значителен напредък през последните 1,5 години, но че все още е необходимо да се направи повече; счита за всяко от седемте условия следното:

² Приети текстове, P9_TA(2021)0442.

- а) изразява разочарование, че Агенцията все още не може да изпълни изискването съгласно Регламент (ЕС) 2019/1896 до декември 2020 г. да бъдат назначени най-малко 40 наблюдатели на основните права; отбелязва със съжаление, че до момента са встъпили в длъжност само общо 20 наблюдатели на основните права, от които петима на длъжности AD и 15 на длъжности AST, поради което възниква значително забавяне на изпълнението на първото условие, посочено в процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2019 г.; отбелязва, че последващите стъпки по назначаването са под контрола на служителя по въпросите на основните права, като то се провежда независимо от кабинета на изпълнителния директор; отбелязва, че в края на февруари 2022 г. служителят по въпросите на основните права финализира процедурата за набиране на втората група от 20 наблюдатели на основните права във функционална група AD, които обаче все още не са встъпили в длъжност към днешна дата; отбелязва със съжаление, че осем от тези 20 допълнителни наблюдатели на основните права вече са наети на длъжности във функционална група AST и че следователно трябва да бъде обявена допълнителна покана за представяне на кандидатури; приветства сътрудничеството между Агенцията и Агенцията на Европейския съюз за основните права за тези назначения;
- б) отбелязва, че и тримата заместник изпълнителни директори са назначени и са започнали работа в Агенцията;
- в) отбелязва, че на 25 февруари 2022 г. изпълнителният директор е подписал стандартната оперативна процедура относно механизма за оттегляне на финансирането, или за спиране, прекратяване или незапочване на дейности на Агенцията; отбелязва, че съгласно член 46 от Регламент (ЕС) 2019/1896 се изисква изпълнителният директор на агенциите да спре, прекрати или не започва дейности, когато има риск от нарушаване на основните права; отбелязва, че Агенцията не е направила оценка на дейността си в Гърция, въпреки че доклади на институциите на държавите членки, на Съвета на Европа и на ООН показват, че Агенцията е извършвала операции в участъци, където по същото време са били извършвани нарушения на основните права; подчертава, че изпълнението на условието, посочено в буква ж) от настоящия параграф (относно спирането на операциите в Унгария), е важна част от правилното прилагане на член 46 от Регламент (ЕС) 2019/1896, както е формулирано в това условие;
- г) отбелязва, че през април 2021 г. изпълнителният директор е подписал преразгледаната стандартна оперативна процедура относно механизма за докладване на сериозни инциденти, в която се определя ролята на служителя по въпросите на основните права в процеса; отбелязва, че изпълнителният директор и служителят по въпросите на основните права са представили доклад за практическото прилагане на тази процедура, в който се заключава, че е необходимо допълнително преразглеждане на процедурата; подчертава освен това, че механизмът за докладване на сериозни инциденти, макар да не води автоматично до разследване, осигурява проследяването им и дава възможност на служителя по въпросите на основните права да играе водеща

роля; отбелязва, че Агенцията все още не е определила срокове с държавите членки за това кога трябва да дават отговор на доклад за сериозен инцидент;

- д) Агенцията е приела специални правила за гарантиране на независимостта на служител по въпросите на основните права, назначила е и е приела нов служител по въпросите на основните права, както и заместник-служител по въпросите на основните права; отбелязва, че Агенцията е изготвила стратегия и план за действие за основните права, приела е специализирана учебна програма в областта на основните права за наблюдателите на основните права и също така е преразгледала механизма си за жалби;
- е) отбелязва, че Агенцията е завършила изпълнението на проект за управление на квалификациите и е приела добавяща стойност политика за управление на знанията и на необходимостта да се знае, която понастоящем се актуализира и усъвършенства, докато изпълнението на програмата за преобразуване на отделите „Оперативно реагиране“ и „Осведоменост за състоянието и ситуационно наблюдение“ и оценката на капацитета на човешките ресурси все още са в ход; отбелязва, че Агенцията е отложила крайния срок за цялостно изпълнение на препоръка 5 до 30 юни 2022 г., след срока за изпълнение, посочен в специалния доклад на Палатата, в контекста на официален анализ за установяване на нуждите от персонал на Агенцията, особено в областите анализ на риска и оценка на уязвимостта;
- ж) отбелязва, че Агенцията продължава работата си в Унгария, въпреки че Съдът на Европейския съюз („Съдът“) заключи по дело, заведено от Комисията, че дейностите на Унгария са несъвместими с Директива 2008/115/ЕО на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни³ и с Хартата на основните права на Европейския съюз; отбелязва, че Агенцията предоставя оперативна помощ за тези операции по връщане; отбелязва, че са въведени допълнителни предпазни мерки и всички искания на Унгария за подкрепа се оценяват отделно за всеки конкретен случай; отбелязва, че работната група за контрол на Frontex призова Агенцията да спре дейностите си, свързани с предоставянето на подкрепа, в Унгария; подчертава, че решението на Съда дава ясни насоки на изпълнителния директор за прилагането на член 46 от Регламент (ЕС) 2019/1896 и за спирането на дейностите в Унгария.

Заклучава, че Агенцията е изпълнила само частично условията, посочени в резолюцията на Парламента от 21 октомври 2021 г.; призовава Агенцията да представи на органа по освобождаване от отговорност подробна пътна карта относно начина, по който възнамерява да отговори на съществуващите опасения, заедно с ясен и подробен график за тези действия; освен това настоятелно призовава Агенцията бързо да предприеме всички необходими мерки, предложени при разследването на OLAF, в съответствие с действащото законодателство, и незабавно да информира органа по освобождаване от отговорност относно обхвата и графика на тези действия; подчертава, че

³ ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98.

отговорът на Агенцията е съществен елемент, който трябва да бъде оценен в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност за финансовата 2020 година;

17. припомня заключенията в доклада за освобождаване от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2019 година относно Специален доклад № 08/2021 на Палатата и различните оперативни недостатъци, установени в него; припомня заключението в доклада на Палатата, че Агенцията все още не е предприела достатъчно мерки за адаптиране на структурата си, за да изпълни изцяло мандата си съгласно Регламент (ЕС) 2016/1624 на Европейския парламент и на Съвета от 14 септември 2016 г. за европейската гранична и брегова охрана, за изменение на Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕО) № 863/2007 на Европейския парламент и на Съвета, Регламент (ЕО) № 2007/2004 на Съвета и Решение 2005/267/ЕО на Съвета⁴, и че Палатата е изтъкнала значителни рискове, свързани с мандата на Агенцията съгласно Регламент (ЕС) 2019/1896; припомня, че Палатата отправи пет препоръки към Агенцията и Комисията със срокове за изпълнение до края на 2021 г. (препоръка 5), средата на 2022 г. (препоръка 1) и до края на 2022 г. (препоръки 2, 3 и 4); отбелязва, че препоръките са адресирани до Агенцията и до Комисията, както и че в изпълнението участват и държавите членки; подчертава значението, което органът по освобождаване от отговорност отдава на правилното изпълнение на препоръките на Палатата; припомня, че препоръка 5 е включена в условията, формулирани в доклада за освобождаване от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за 2019 г., и все още не е изпълнена изцяло, както и че изпълнението на другите препоръки все още не е завършено; изисква Палатата да направи оценка след изтичането на крайните срокове за препоръки 1 – 4 (в края на 2022 г.) в рамките на годишния доклад на Палатата за Агенцията, за да прецени дали Агенцията е изпълнила препоръките на Палатата адекватно и навреме, и ако ги е изпълнила – до каква степен и по какъв начин; призовава Агенцията и Комисията да информират органа по освобождаване от отговорност относно изпълнението на препоръките и поема ангажимент да отрази това в бъдещите доклади за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета;
18. отбелязва, че през октомври 2020 г. журналистически разследвания представиха няколко твърдения за евентуално съучастие на Агенцията във връщането на незаконни мигранти в Средиземно море; отбелязва, че тези твърдения са подкрепени от видеозаписи на активи на Агенцията, за които се твърди, че са участвали в подобни действия; припомня, че въз основа на тези твърдения парламентарната комисия по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи проведе разследване чрез своята работна група за контрол на Frontex; припомня заключенията от доклада на работната група, които бяха подробно разгледани в доклада за освобождаване от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за 2019 г.; припомня в този контекст, че работната група заключи, че Агенцията не е открила убедителни доказателства за пряко връщане в морето и/или колективно експулсиране от страна на Агенцията в случаите на сериозни инциденти, които е могла да разгледа работната група; припомня, че работната група стигна също така до заключението, че Агенцията е

⁴ ОВ L 251, 16.9.2016 г., стр. 1.

открила доказателства в подкрепа на твърденията за нарушения на основните права в държавите членки, с които е провела съвместна операция, без обаче да успее да разгледа тези нарушения и да предприеме последващи действия във връзка с тях с нужната бързина, бдителност и ефективност и че в резултат на това Frontex не е предотвратила тези нарушения, нито е намалила риска от бъдещи нарушения на основните права; припомня, че докладът на работната група включва препоръки към Агенцията, Комисията и Съвета по въпроси, свързани със спазването на основните права от страна на Агенцията и управлението, надзора, процедурите за докладване и разглеждането на жалби; отбелязва, че тези препоръки са адресирани до Агенцията, нейния управителен съвет, Парламента, Комисията и Съвета; отбелязва, че на всяко заседание на управителния съвет изпълнителният директор на Агенцията докладва за напредъка в изпълнението на препоръките на работната група относно основните права и правните аспекти на операциите, Европейския омбудсман и Палатата; отбелязва, че няма крайни срокове за изпълнението на препоръките, и призовава Агенцията да предостави яснота на органа по освобождаване от отговорност относно последващите действия, предвидени в препоръките; призовава работната група да извърши последваща проверка на изпълнението на препоръките от доклада на работната група и да съобщи констатациите на органа по освобождаване от отговорност, за да бъдат те отразени в процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията;

19. призовава изпълнителния директор да укрепи отношенията си със служителя по въпросите на основните права и консултативния форум, като последователно взема предвид техните препоръки, като гарантира, че със служителя по въпросите на основните права се провеждат надлежни консултации преди операциите и като предприема своевременни последващи действия във връзка с препоръките на работната група, и да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък;
20. отбелязва, че служителят по въпросите на основните права е регистрирал официално десет доклада за сериозни инциденти, като три окончателни доклада на служителя по въпросите на основните права са приключили докладите за сериозни инциденти, а други три се считат за приключени в очакване на публикуването на докладите на служителя по въпросите на основните права; отбелязва, че съответните доклади за сериозни инциденти засягат твърдения за нарушения на основните права в хода на оперативните дейности, включително операциите по връщане, координирани от Агенцията (тоест свързани със служители на държавите членки и на Агенцията); подчертава, че работната група изразява безпокойство във връзка с липсата на сътрудничество от страна на изпълнителния директор за гарантиране на спазването на някои от разпоредбите на Регламента за европейската гранична и брегова охрана, и по-специално относно основните права;
21. припомня, че всички операции и дейности на Агенцията трябва да се извършват в пълно съответствие с Регламент (ЕС) 2019/1896, както и с Правилника за длъжностните лица на ЕС и финансовия регламент на Агенцията;

Политика относно персонала

22. отбелязва със съжаление, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е изпълнено на 63,01%, като са били назначени 662 срочно наети служители от общо 1 050-те работни места за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 484 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. 387 договорно наети служители и 185 командировани национални експерти са работили за Агенцията (при разрешени 730 договорно наети служители и 220 командировани национални експерти за Агенцията за 2020 г.);
23. отбелязва със загриженост баланса между половете, докладван за 2020 г. на равнище висше ръководство – 15 мъже (75%) и пет жени (25%), на равнището на управителния съвет – 50 мъже (83,3%) и десет жени (16,7%), и на равнището на служителите на Агенцията като цяло – 870 мъже (70,5%) и 364 жени (29,5%); призовава Агенцията да подобри баланса между половете в своето висше ръководство и персонал и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия напредък; отново призовава Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове в управителния съвет на Агенцията да вземат предвид факта, че е важно да се осигури баланс между половете;
24. припомня, че през 2019 г. OLAF започна разследване на твърдения за тормоз, неправомерни действия и връщания на мигранти с участието на Агенцията, като установи нередности; отбелязва, че OLAF приключи първата част от своето разследване на начина, по който са разглеждани случаите, свързани с основните права, на 15 февруари 2022 г. с дисциплинарна препоръка и че резултатът от него беше частично представен на членовете на комисията по бюджетен контрол и на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи на Парламента на 28 февруари 2022 г.; отбелязва обаче, че докладът все още не е представен в писмен вид на членовете на ЕП, нито са предоставени други писмени доказателства за резултатите от разследването; отбелязва със загриженост, че разследването се отнася за твърдения във връзка с упражняването на професионални задължения и неспазване на действащите правила и че докладът е изпратен на управителния съвет на Агенцията по реда на процедурата на обезопасената читалня; призовава OLAF и Комисията да гарантират, че пълният доклад от разследването се предоставя на органа по освобождаване от отговорност и на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи възможно най-скоро, при пълно спазване на Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2223 на Европейския парламент и на Съвета от 23 декември 2020 г. за изменение на Регламент (ЕС, Евратом) № 883/2013 по отношение на сътрудничеството с Европейската прокуратура и ефективността на разследванията на Европейската служба за борба с измамите⁵ и на всички правни изисквания относно защитата на чувствителните данни и на правата на засегнатите лица, като достъп до информацията относно твърденията, подготовка на тяхната защита и достатъчно време за реакция;
25. припомня, че е необходимо да има яснота по всички елементи на разследването; подчертава, че констатациите, посочени в частичното представяне, пораждат

⁵ ОВ L 437, 28.12.2020 г., стр. 49.

сериозни опасения по отношение на работата на Агенцията през финансовата 2020 година, и настоятелно призовава управителния съвет и Комисията да предприемат бързи действия в отговор на всички повдигнати въпроси, тъй като доверието в Агенцията трябва да бъде извън всякакво съмнение, за да може тя да изпълнява пълноценно своите задачи и прерогативи, включително в контекста на войната в Украйна; счита, че в момента органът по освобождаване от отговорност разполага с непълна информация, за да вземе напълно информирано решение относно освобождаването от отговорност за финансовата 2020 година; отново призовава Агенцията да сътрудничи изцяло на OLAF и да информира органа по освобождаване от отговорност за събития, които имат отношение към процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета;

26. припомня значението на Агенцията и нейната роля като гранична и брегова охрана на Съюза; поради тази причина призовава Агенцията да увеличи усилията си с цел предприемане на последващи действия и адекватно изпълнение на всички препоръки на OLAF с оглед гарантиране на пълна функционалност, както и ефективност и надеждност на нейните действия, особено в контекста на настоящата ситуация в Украйна, когато граничният контрол на Съюза и правилното управление на увеличаващите се миграционни потоци придобиват първостепенно значение;
27. отбелязва със загриженост отговорите на Агенцията на въпросите с искане за писмен отговор на Парламента, в които се посочва, че през 2020 г. на компетентните служби на Агенцията са били докладвани общо 17 случая на тормоз; призовава Агенцията внимателно да оценява всеки случай, като възприеме подход на нулева толерантност към психическия, сексуалния или всеки друг вид тормоз, както и бързо да пристъпи към привличане под отговорност на отговорните за това неправомерно поведение; приветства обучението, което са преминали доверените съветници, и предприетите действия за повишаване на осведомеността сред служителите и за запознаване на служителите с функциите на доверените съветници; приветства онлайн обученията за повишаване на осведомеността за изпълнителните, висшите и средните ръководни кадри и ръководители на екипи, както и че са били организирани специални обучения за повишаване на осведомеността за служителите, които са се записали за подобни обучения; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност относно резултатите по тези случаи;

Обществени поръчки

28. отбелязва, че Агенцията е започнала 23 открити процедури през 2020 г., при пет от които са били сключени договори на обща стойност 9 309 000,00 EUR, а 18 от тях все още не са приключили и са на обща стойност 153 294 000,00 EUR; отбелязва освен това, че Агенцията е започнала 30 процедури с ниска и средна стойност (договаряни с три и пет кандидата) на обща стойност 2 764 706,46 EUR, като от 30-те процедури при 21 са били сключени договори през 2020 г. на обща стойност 1 992 904,00 EUR, докато девет все още не са приключили и са на обща стойност 771 802,46 EUR; отбелязва освен това, че през 2020 г. Агенцията е работила по 213 процедури с много ниска стойност (договаряни с един кандидат) на обща стойност 1 347 649,76 EUR; отбелязва, на последно място, че през 2020 г.

Агенцията е работила по 776 процедури на основание на съществуващи рамкови договори на обща стойност 91 451 075,83 EUR, като при 696 са били подписани отделни договори или формуляри за поръчки на обща стойност 80 895 932,89 EUR, докато други 80 от тях на обща стойност 10 555 142,94 EUR все още не са приключили;

29. отбелязва, че Агенцията е имала водещата роля в изпълнението на междуинституционална тръжна процедура за закупуване на лични предпазни средства с участието на около 50 институции, агенции и органи на Съюза на обща стойност 60 580 000,00 EUR;
30. приветства факта, че Агенцията е въвела насоки за екологосъобразни обществени поръчки за почистването и столовото обслужване и за доставката на мебели; насърчава Агенцията да направи оценка на опита от екологосъобразните обществени поръчки и да я сподели с мрежата на агенциите на ЕС, и по целесъобразност, да разшири обхвата на екологосъобразните обществени поръчки в Агенцията;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

31. изразява съжаление, че не всички членове на управителния съвет са с публикувани автобиографии и декларации за интереси на уебсайта на Агенцията; призовава Агенцията, с цел повишаване на прозрачността, да публикува липсващите автобиографии и декларации за интереси на своя уебсайт и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за взетите във връзка с това мерки;
32. припомня опасенията на органа по освобождаване от отговорност в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за 2019 г. относно прозрачността и представителството на интереси в Агенцията; отбелязва създаването и въвеждането в действие на регистъра за прозрачност на Агенцията; призовава Агенцията да спазва най-високите стандарти за прозрачност и редовно да актуализира регистъра за прозрачност; отбелязва, че Агенцията е приела нов процес за повишаване на прозрачността; отбелязва, че всички срещи със сектора (информационни дни) са били организирани онлайн, като са били представени повече от 60 решения от 50 дружества, с участието на 430 представители на Агенцията, на държавите членки и на партньори от Съюза, както и на международни организации; отбелязва, че в допълнение към информационните дни във връзка с Международната конференция по прилагане на биометричните технологии във връзка с граничния контрол Агенцията проведе онлайн демонстрация на технологични решения, в контекста на която бяха демонстрирани повече от 100 решения в рамките на 23 презентации от представители на сектора, изнесени пред 470 участници в конференцията; отбелязва, че все пак изглежда много малко срещи са регистрирани в новосъздадения регистър за прозрачност; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност с кои частни лица е провела срещи по време на организирания на всеки две години информационни дни през 2020 г.; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност за постигания във връзка с това напредък;

33. подчертава, че Европейският омбудсман настоятелно призова Агенцията да обезпечи прилагането на по-проактивен подход към прозрачността; припомня призива на работната група за контрол на Frontex към Агенцията да повиши допълнително своята прозрачност, като действа в съответствие с практиката на портала AsktheEU, да не прибегва до клауза за авторски права и да класифицира докладите за сериозни инциденти, докладите за употреба на сила и индивидуалните жалби като документи с ограничен достъп само когато това е необходимо и в зависимост от конкретния случай;
34. подчертава необходимостта Агенцията да сътрудничи добросъвестно с всички свои вътрешни и външни заинтересовани лица, както е посочено в член 11 от Регламент (ЕС) 2019/1896;
35. отбелязва неотдавнашните съобщения в медиите, че Агенцията е изразходвала 8 500 EUR за пътуване на нейния изпълнителен директор с частен самолет, за да присъства на заседание в Брюксел на 4 март 2020 г., въпреки че е била уведомена един ден предварително за насрочването на заседанието в Брюксел и въпреки че в същия ден е имало наличен търговски полет; подчертава, че това противоречи на отговорното разходване на парите на данъкоплатците, и настоятелно призовава изпълнителния директор да промени подхода си в това отношение;

Вътрешен контрол

36. отбелязва оценката на системата за вътрешен контрол, осъществена от Агенцията през 2020 г., според която въпреки че като цяло системата се оценява като ефективна, са необходими някои подобрения; отбелязва, че това се отнася най-вече за няколко принципа на вътрешния контрол, а именно 10 (контролни дейности), 15 (комуникация с външни страни по въпроси, засягащи вътрешния контрол) и 16 (годишна и текуща оценка на системата за вътрешен контрол); призовава Агенцията да вземе също така предвид констатациите на Палатата в рамките на годишната оценка на системата за вътрешен контрол; отбелязва, че Агенцията е изготвила план за действие за преодоляване на установените недостатъци и че е поела ангажимент за бързото изпълнение на действията; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност за постигания напредък;
37. отбелязва текущите действия на Агенцията във връзка със забележките на Палатата; отбелязва, че Агенцията е създала план за действие за преодоляване на установените от Палатата недостатъци; призовава Агенцията да продължи да предприема корективни действия, включително приемането и прилагането на политика по отношение на чувствителните длъжности в съответствие със собствените си стандарти за вътрешен контрол, да изготви план за непрекъснатост на дейността и да получи одобрението на управителния си съвет, като се обърне внимание на риска от двойно финансиране от фонд „Вътрешна сигурност“ и се вземе предвид високото равнище на преносите; призовава въпреки това Агенцията да увеличи усилията си за постигане на необходимите равнища на заетост, определени в щатното разписание; приветства корективните стъпки, предприети от Агенцията за решаване на въпроса с възстановяването на разходи на сътрудническите държави без необходимата подкрепяща документация;

призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност относно напредъка, постигнат по тези въпроси;

38. отбелязва констатацията на Палатата, че Агенцията не е вписала в централния регистър едно известие за изключение; призовава Агенцията да поддържа високите си стандарти по отношение на прозрачността и своевременното и пълно вписване на изключенията, случаите на несъответствие и свързаната с тях документация;
39. отбелязва констатацията на Палатата, че на 1 септември 2020 г. Агенцията е отправила заявка към Комисията за разрешение за повишаване на 100 AST длъжности към длъжности на по-високо ниво (степен AD7 или по-висока) за целите на постоянния корпус и новите задачи, възложени от новия мандат; отбелязва със загриженост, че в очакване на отговора на Комисията на 9 септември 2020 г. Агенцията е изпратила 47 предложения на кандидати за длъжности на по-високо ниво, но Комисията е съобщила, че Агенцията няма законови правомощия за повишаване на длъжностите, вследствие на което се е наложило Агенцията незабавно да оттегли 47-те предложения за повишение; подчертава, че Агенцията е трябвало да получи правна увереност от Комисията, преди да пристъпи към действие, тъй като това е щяло да предотврати ненужните смущения вследствие на оттеглянето на предложенията; припомня, че това изложи Агенцията на ненужен риск от накърняване на репутацията и съдебни спорове; призовава Агенцията да предотврати предприемането на подобни действия без правна яснота в бъдеще, за да се избегне повторното възникване на подобни ситуации;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

40. отбелязва, че в Агенцията е създадено звено за реагиране при кризи, което е подпомагало изпълнителното ръководство по време на пандемията от COVID-19, като е предоставяло подкрепа във връзка с непрекъснатостта на дейността, осигуряването на здравето, безопасността и благосъстоянието на служителите и свеждането до минимум на смущенията в работата на Агенцията; отбелязва, че на звеното за реагиране при кризи са били предоставени временно функции и служители от различни служби на Агенцията, за да се обезпечи ефикасното и устойчиво управление на процесите и задачите;
41. отбелязва, че Агенцията е подготвила конкретни насоки относно работата от разстояние по време на пандемията от COVID-19, както и стратегия за изход; отбелязва, че за да се улесни работата от разстояние и за да се подпомогне създаването на подходящи условия на труд за служителите, всички служители, както и външният персонал в случаите, когато това е оправдано в интерес на работата, са имали възможност да ползват в домовете си определено офисно и ИТ оборудване, което обичайно ползват на работните си места, като е била разработена вътрешна процедура, за да се осигури контрол върху оборудването и организираното му вземане от помещенията;
42. отбелязва доклада на Агенцията, че за целите на финансовите процеси и процедурите за обществени поръчки тя е въвела нов работен процес без използване на документи на хартиен носител, включително нови инструменти за

изпълнение, например за устен превод онлайн; отбелязва забележката на Агенцията, че в някои случаи въздействието на пандемията може да бъде положително, тъй като е ускорило въвеждането на силно необходимите иновации и е довело до опростяването на някои процедури;

43. отбелязва, че планът за обученията на Агенцията е бил съществено засегнат от пандемията поради ограниченията на пътуванията, наложени от държавите членки и от асоциираните към Шенген държави, което е довело до липса както на обучаващи, така и на достъпни места за провеждане на обучение, а също така и до ограничаване на възможностите за пътуване до такива места; отбелязва усилията на Агенцията за осигуряване на непрекъснатост на дейността чрез преработване на целия процес на обучение, за да се приспособи към ученето от разстояние;

Други коментари

44. припомня, че на 15 юни 2021 г. Европейският омбудсман заключи, че е имало забавяне от страна на Агенцията при прилагането на важните промени, въведени с Регламент (ЕС) 2019/1896; отбелязва, че Европейският омбудсман разгледа 13 случая, свързани с Агенцията, шест относно публичния достъп до документи, шест по въпроси от областта на управлението на човешките ресурси и един във връзка с основните права; отбелязва, че Европейският омбудсман не предостави препоръки по шест от случаите, че четири препоръки са в процес на изпълнение и че в три случая препоръките вече са изпълнени;

o

o o

45. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от [...] 2022 г.⁶ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

⁶ Приети текстове, P9_TA(2022)0000.

17.2.2022

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ГРАЖДАНСКИ СВОБОДИ, ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2020 година (2021/2146(DEC))

Докладчик по становище: Рамона Стругариу

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства факта, че Сметната палата („Палатата“) обяви операциите, свързани с годишните отчети на Европейската агенция за гранична и брегова охрана („Агенцията“) за финансовата 2020 година, за законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти; отбелязва, че бюджетът на Агенцията беше увеличен от 446 милиона евро на 495 милиона евро (+ 11%); отбелязва увеличението в щатното разписание на Агенцията през 2020 г. от 749 на 1 234 служители (+ 64,8%); припомня, че бюджетът на Агенцията се увеличи от 118 милиона евро през 2011 г. на 460 милиона евро през 2020 г. и достигна средногодишна стойност от 900 милиона евро за периода 2021 – 2027 г.;
2. отбелязва, че финансирането от Съюза за Агенцията беше увеличено с 10 милиона евро чрез коригиращ бюджет № 1/2020; изразява съжаление, че тази сума не е била видима в бюджетните отчети на Агенцията; изразява съгласие със становището на Палатата, че това намалява прозрачността, тъй като е по-трудно да се види колко финансиране от Съюза е било на разположение на Агенцията през 2020 г. и как тази сума се е променила с течение на времето; подчертава, че необходимостта от осигуряване на прозрачност е приоритет;
3. отбелязва забележката на Палатата, че в един случай национален орган е провел две внезапни операции по връщане на обща стойност 355 000 EUR, което е довело до непредвиден бюджетен дефицит за Агенцията; отбелязва, че в резултат на това Агенцията е била принудена да поеме последващ бюджетен кредит, в нарушение на финансовия регламент на Агенцията;
4. отбелязва текущите действия на Агенцията във връзка със забележките на Палатата; отбелязва, че Агенцията е създавала план за действие за преодоляване на установените от Палатата недостатъци; призовава Агенцията да продължи да предприема корективни действия, включително приемането и прилагането на

политика по отношение на чувствителните длъжности в съответствие със собствените си стандарти за вътрешен контрол, да изготви план за непрекъснатост на дейността и да получи одобрението на управителния си съвет, като се обърне внимание на риска от двойно финансиране от фонд „Вътрешна сигурност“ и се вземе предвид високото равнище на преносите; призовава въпреки това Агенцията да увеличи усилията си за постигане на необходимите равнища на заетост, определени в щатното разписание; приветства корективните стъпки, предприети от Агенцията за решаване на въпроса с възстановяването на разходи на сътрудническите държави без необходимата подкрепяща документация; призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност относно напредъка, постигнат по тези въпроси;

5. потвърждава, че Агенцията е приела нов процес за повишаване на прозрачността и равните възможности чрез рационализиране на диалозите в сектора посредством създаването и привеждането в действие на регистъра за прозрачност на Агенцията, като по този начин се изпълнява препоръката на Парламента от резолюцията на Европейския парламент от 21 октомври 2021 г., съдържаща забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2019 година; призовава Агенцията да спазва най-високите стандарти за прозрачност и редовно да актуализира регистъра за прозрачност;
6. отбелязва забележката на Палатата, че на 1 септември 2020 г. Агенцията е поискала от Комисията разрешение за повишаване на 100 длъжности AST към длъжности на по-високо ниво (степен AD7 или по-висока); изразява съжаление, че в очакване на отговора на Комисията на 9 септември 2020 г. Агенцията е изпратила 47 предложения на кандидати за длъжности на по-високо ниво, които впоследствие е трябвало да бъдат оттеглени, тъй като Агенцията няма законови правомощия за подобно действие, което е изложило Агенцията на ненужен риск от накърняване на репутацията и съдебни спорове; призовава Агенцията да осигури спазване на принципа на законност във всички свои дейности; припомня обаче, че предоставянето на длъжности на съответната степен е от съществено значение за оптималното функциониране на Агенцията; призовава Агенцията и Комисията да подобрят комуникацията помежду си, като вземат предвид особеностите на оперативния характер на Агенцията, и да гарантират, че бъдещите длъжности се разпределят на подходящата степен, съответстваща на изискванията за длъжността;
7. отбелязва баланса между половете, докладван за 2020 г. на равнище висше ръководство – 15 мъже (75%) и пет жени (25%), и на равнището на управителния съвет – 50 мъже (83,3%) и десет жени (16,7%); отбелязва, че като цяло персоналят се състои от 870 мъже (70,5%) и 364 жени (29,5%); подчертава, че отговорност за номинирането на членове на управителния съвет на Агенцията носят националните органи; призовава следователно Агенцията да напомня проактивно на държавите членки, че балансът между половете е важен, и призовава държавите членки да осигурят баланс между половете, когато номинират членове в управителния съвет на Агенцията; настоятелно призовава да се предприемат действия и този дисбаланс да бъде преодолян възможно най-скоро;

8. припомня факта, че Европейската служба за борба с измамите започна разследване на Агенцията във връзка с твърдения за тормоз, неправомерно поведение и отблъскване на мигранти; отбелязва, че според отговора на Агенцията тя поддържа ангажимент и сътрудничи тясно с Европейската служба за борба с измамите; подчертава, че резултатите от разследването все още не бяха на разположение в началото на февруари 2022 г.; припомня, че Омбудсманът проведе две разследвания по собствена инициатива относно ефективността и прозрачността на механизма за жалби на Агенцията и относно ролята и независимостта на служителите по въпросите на основните права, както и относно спазването от страна на Агенцията на нейните задължения в областта на основните права и нейната способност да обезпечи отчетност; припомня, че след първото разследване на Омбудсмана към Агенцията бяха отправени девет предложения за подобряване, включително предложения за това как евентуалните жертви на нарушения на основните права да бъдат по-лесно информирани за възможностите за правна защита и да докладват за инциденти; отбелязва, че второто разследване на Омбудсмана, приключено на 17 януари 2022 г., беше последвано от поредица предложения към Агенцията с цел подобряване на нейната отчетност¹; отбелязва констатациите на Палатата в нейния Специален доклад № 08/2021, озаглавен „Подкрепата от Фронтекс за управлението на външните граници все още не е достатъчно ефективна“; припомня препоръките на работната група на Парламента за контрол на Frontex, включени в нейния доклад, озаглавен „Report on the fact-finding investigation on Frontex concerning alleged fundamental rights violations“ (Доклад относно разследване за установяване на фактите във връзка с предполагаеми нарушения на основните права от страна на Frontex), и заключенията от 13-те вътрешни разследвания на управителния съвет на Агенцията; приветства доклада на Агенцията относно прилагането на заключенията от извънредното заседание на управителния съвет от 6 октомври 2021 г., в който са отразени 71 препоръки, получени от горепосочените доклади и одити и намерили впоследствие израз в 115 действия на Агенцията; призовава Агенцията да предприеме всички необходими мерки за изпълнението на всички останали препоръки и да докладва на органа по освобождаване от отговорност за постигнатия напредък; подчертава в този контекст необходимостта от пълно изясняване на предполагаемите нарушения на основните права по външните граници;
9. отбелязва, че работната група на Парламента за контрол на Frontex не откри убедителни доказателства за пряко връщане в морето и/или колективно експулсиране от страна на Frontex в случаите на сериозни инциденти, които можа да разгледа работната група, но стигна до заключението, че Агенцията е открила доказателства в подкрепа на твърденията за нарушения на основните права в държавите членки, с които е провела съвместна операция, без обаче да успее да разгледа тези нарушения и да предприеме последващи действия във връзка с тях с нужната бързина, бдителност и ефективност; отбелязва, че Агенцията също така не е реагирала адекватно на вътрешните наблюдения относно някои случаи на вероятни нарушения на основните права в държавите членки и че Frontex като цяло е пренебрегнала сигналите на няколко надеждни участници; отбелязва, че

¹ Европейски омбудсман, Решение от 17 януари 2022 г. по случай OI/4/2021/MHZ относно начина, по който Европейската агенция за гранична и брегова охрана (Frontex) спазва задълженията си в областта на основните права и гарантира отчетност във връзка с разширените си отговорности.

работната група за контрол на Frontex откри недостатъци в механизмите на Frontex за мониторинг, докладване и оценка на състоянието и развитието в областта на основните права и отправи конкретни препоръки за подобряване, но също така откри пропуски в рамката на сътрудничество с държавите членки, които могат да възпрепятстват изпълнението на задълженията на Frontex в областта на основните права; отбелязва, че работната група изрази безпокойство във връзка с липсата на сътрудничество от страна на изпълнителния директор за гарантиране на спазването на някои от разпоредбите на Регламента за европейската гранична и брегова охрана, и по-специално относно основните права; отбелязва, че работната група за контрол на Frontex счита, че управителният съвет е трябвало да играе много по-активна роля при отчитането на сериозния риск от нарушения на основните права и при предприемането на действия, за да се гарантира, че Frontex изпълнява своите отрицателни и положителни задължения в областта на основните права, залегнали в регламента; отбелязва, че работната група приветства новите вътрешни процедури и правила, разработени от Агенцията през месеците преди доклада, за да се съобрази с регламента, но настоятелно призовава изпълнителния директор и управителния съвет да увеличат допълнително спазването на основните права от страна на Агенцията, като преразгледат нейните вътрешни структури и комуникация, както и сътрудничеството с приемащите държави членки; отбелязва, че работната група изтъква отговорността на държавите членки и на Комисията, извън тяхната роля в управителния съвет;

10. отбелязва, че в обхвата на Специален доклад № 08/2021 на Палатата, озаглавен „Подкрепата от Фронтекс за управлението на външните граници все още не е достатъчно ефективна“, все още не е достатъчно ефективна“; изисква Палатата да извърши специален одит относно дейностите на Агенцията във връзка със зачитането и закрилата на основните права в бъдещите си доклади; призовава Агенцията бързо да изпълни препоръка 5 от специалния доклад на Палатата, като спази посочения в него график; продължава да изразява загриженост, че някои от слабостите, установени в Специален доклад № 08/2021 на Палатата, не са отстранени;
11. потвърждава усилията на Агенцията във връзка с препоръките на Парламента, включени в резолюциите на Европейския парламент от 29 април и 21 октомври 2021 г., съдържащи забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Европейската агенция за гранична и брегова охрана за финансовата 2019 година; припомня условията, посочени в резолюцията на Парламента от 21 октомври 2021 г. за освобождаването на бюджетен резерв; припомня, че резервът не беше включен в бюджета на Агенцията за 2022 г. и изисква от Агенцията въпреки това да информира органа по освобождаване от отговорност относно напредъка с оглед на изпълнението на шестте условия, формулирани в тази резолюция, а именно: (1) назначаването на служителя по въпросите на основните права, който встъпи в длъжност на 1 юни 2021 г., и назначаването на първите 20 наблюдатели на основните права; изразява съжаление поради факта, че 15 от тези назначения са на длъжности AST; отново посочва, че Регламент (ЕС) 2019/1896² предвижда

² Регламент (ЕС) 2019/1896 на Европейския парламент и на Съвета от 13 ноември 2019 г. за европейската гранична и брегова охрана и за отмяна на регламенти (ЕС) № 1052/2013 и

назначаването на поне 40 наблюдатели на основните права в срок до 5 декември 2020 г.; изразява съжаление, че Агенцията все още не е в състояние да изпълни това задължение; настоятелно призовава Агенцията бързо да назначи останалите 20 наблюдатели на основните права, на длъжности AD; изразява дълбоко съжаление във връзка със забавянето на назначаването на наблюдателите на основните права и припомня, че това представлява сериозен риск за функционирането и репутацията на Агенцията; изразява съжаление във връзка с факта, че служителят по въпросите на основните права все още не разполага с достатъчно човешки ресурси, за да може да изпълнява правилно възложените му задачи; настоятелно призовава Агенцията да предостави на своя служител по въпросите на основните права подходящи финансови и човешки ресурси, по-специално във връзка с по-нататъшното развитие и изпълнение на стратегията на Агенцията за наблюдение и обезпечаване на защитата на основните права; приветства сътрудничеството между Агенцията и Агенцията на Европейския съюз за основните права за завършване на набирането на останалите наблюдатели на основните права; (2) назначаването на тримата заместник изпълнителни директори през 2021 г.; (3) актуализирането на стандартната оперативна процедура за докладване на сериозни инциденти през май 2021 г.; (4) приемането от управителния съвет на Агенцията на подробна процедура за прилагането на член 46 от Регламент (ЕС) 2019/1896; (5) създаването на пълноценно функционираща система за наблюдение на спазването на основните права в съответствие с член 110 от Регламент (ЕС) 2019/1896 и (6) изпълнението препоръка 5 от Специален доклад № 08/2021 на Палатата до края на 2021 г.;

12. припомня, че на Агенцията е възложено да контролира границите, като същевременно гарантира, че граничният контрол се извършва в съответствие с основните права, приложими в Съюза, включително правата, залегнали в Конвенцията за статута на бежанците, Регламент (ЕС) 2016/399³ и Регламент (ЕС) 2019/1896; изразява във връзка с това дълбоко съжаление, че Агенцията продължава да извършва връщания от Унгария; изразява съжаление поради факта, че освен това Агенцията все още не е установила подробна процедура за прилагането на член 46 от Регламент (ЕС) 2019/1896; отбелязва освен това оценката на служителя по въпросите на основните права на Агенцията, че ролята на Агенцията да подкрепя държавите членки е довела до известно участие на Агенцията в техните действия; призовава Агенцията незабавно да приеме подобна процедура; призовава Комисията да подкрепи Агенцията във връзка с това; призовава Агенцията да преустанови операциите си в подкрепа на операции по връщане от Унгария, докато, както заключи Съдът на Европейския съюз, решенията за връщане, издадени от унгарските органи, продължават да не спазват разпоредбите на Директива 2008/115/ЕО⁴ и Хартата на основните права на Европейския съюз;

(ЕС) 2016/1624 (ОВ L 295, 14.11.2019 г., стр. 1).

³ Регламент (ЕС) 2016/399 на Европейския парламент и на Съвета от 9 март 2016 г. относно Кодекс на Съюза за режима на движение на лица през границите (Кодекс на шенгенските граници) (ОВ L 77, 23.3.2016 г., стр. 1).

⁴ Директива 2008/115/ЕО на Европейския Парламент и на Съвета от 16 декември 2008 г. относно общите стандарти и процедури, приложими в държавите членки за връщане на незаконно пребиваващи граждани на трети страни (ОВ L 348, 24.12.2008 г., стр. 98).

13. отново изтъква, че увеличените правомощия и бюджет на Агенцията трябва да бъдат придружени от съответно повишаване на отчетността и прозрачността; подчертава, че освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията зависи от подобна отчетност и прозрачност, и по-специално от ангажимента на Агенцията да спазва правото на Съюза.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	15.2.2022
Резултат от окончателното гласуване	+ : 51 - : 16 0 : 2
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

51	+
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skytvedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Evin Incir, Marina Kaljurand, Lukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Renew	Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
NI	Laura Ferrara

16	-
PPE	Nadine Morano
ID	Marcel de Graaff
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik
ECR	Jorge Buxadé Villalba
The Left	Konstantinos Arvanitis, Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernst
NI	Martin Sonneborn, Milan Uhrík

2	0
S&D	Sylvie Guillaume
Renew	Abir Al-Sahlani

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.3.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 6 -: 23 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Bas Eickhout, Tsvetelina Penkova, Viola Von Cramon-Taubadel

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

6	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko
ID	Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
NI	Mislav Kolakušić

23	-
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Bas Eickhout, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

1	0
ID	Matteo Adinolfi

Легенда на използваните знаци:

+ : „освобождава от отговорност“

- : „отсрочва освобождаването от отговорност“

0 : „въздържал се“