



Документ за разглеждане в заседание

A9-0116/2022

7.4.2022

ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година (2021/2140(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Томаш Здоховски

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	7
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ГРАЖДАНСКИ СВОБОДИ, ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ	15
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	21
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	22

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година (2021/2140(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2020 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 28 февруари 2022 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2020 година (06003/2022 – С9-0095/2022),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на

¹ ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3. Годишен доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година: <https://www.eca.europa.eu/bg/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3. Годишен доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година: <https://www.eca.europa.eu/bg/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

Регламент (ЕС) № 1077/2011⁴, и по-специално член 47 от него,

- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0116/2022),
1. освобождава от отговорност изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2020 година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

⁴ ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 99.

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година (2021/2140(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2020 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 28 февруари 2022 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2020 година (06003/2022 – С9-0095/2022),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1077/2011⁴, и по-специално член 47 от него,

¹ ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3. Годишен доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година: <https://www.eca.europa.eu/bg/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

² ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3. Годишен доклад на ЕСП относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година: <https://www.eca.europa.eu/bg/Pages/DocItem.aspx?did=59697>.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 99.

- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0116/2022),
1. одобрява приключването на сметките на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година;
 2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на изпълнителния директор на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година (2021/2140(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид становището на комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0116/2022),
- А. като има предвид, че според нейния отчет за приходите и разходите¹ окончателният бюджет на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) („Агенцията“) за финансовата 2020 година възлиза на 240 119 000 EUR, което представлява намаление с 16,74% в сравнение с 2019 г., когато бюджетът на Агенцията е бил увеличен с 40,23% в сравнение с 2018 г.; като има предвид, че бюджетът на Агенцията се осигурява почти единствено от бюджета на Съюза;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“) в своя доклад относно годишните отчети на Агенцията за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Агенцията са надеждни и че свързаните с тях операции по отношение на приходите са законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти; като има предвид, че Палатата установи обща сума на плащанията в размер на 10 405 074,69 EUR, която според нея не съответства на разпоредбите на съответното рамково споразумение, което представлява 4,1% от бюджетните кредити за плащания, налични през 2020 г., като по този начин надхвърля прага на същественост, определен за одита, и води до становище с резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите плащания; като има предвид, че с изключение на тези неотговарящи на изискванията плащания Палатата заключава, че свързаните с отчетите операции по отношение на плащанията за годината, приключила на 31 декември 2020 г., са законосъобразни

¹ ОВ С 114, 31.3.2021 г., стр. 199.

и редовни във всички съществени аспекти;

Бюджетно и финансово управление

1. изразява съжаление, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 75,61%, което, макар да представлява увеличение с 31,10% в сравнение с 2019 г., все още е под целта; отбелязва освен това, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 96,24%, което представлява увеличение с 3,96% в сравнение с 2019 г.;
2. отбелязва констатациите на Палатата относно високия размер на преносите по дялове II и III от бюджета на Агенцията; отбелязва, че Агенцията е използвала автоматични преноси на недиференцирани бюджетни кредити по дял II в размер на 10 200 000 EUR (59,4%), като общият размер на автоматичните преноси е 17 200 000 EUR; отбелязва, че Агенцията също така е използвала неавтоматични преноси на бюджетни кредити за поети задължения по дял III в размер на 56 300 000 EUR (23% от бюджетните кредити в окончателния приет бюджет), свързани главно с Европейската информационна система за съдимост (ECRIS), Европейската система за информация за пътуванията и разрешаването им (ETIAS) и със системата за оперативната съвместимост, и че тези неавтоматични преноси са значително по-ниски от 159 000 000 EUR неавтоматични преноси през 2019 г. (55% от бюджетните кредити в окончателния приет бюджет), като все още представляват значителна сума в сравнение с общия бюджет; отбелязва заключението на Палатата, че въпреки че по своето естество операциите на Агенцията могат да продължават и през следващата година, прекомерният размер на пренесените бюджетни кредити по дял II и дял III сочи за наличието на различни структурни проблеми, което засяга спазването на членове 9, 12 и 28 от финансовите правила на Агенцията; призовава Агенцията да се справи с тези проблеми;
3. изразява съжаление във връзка с факта, че степента на изпълнение на бюджета е по-малка от планираната; призовава Агенцията да подобри съвместно с Комисията съгласуването на бюджетното планиране с графика на съответните относими правни актове; признава, че Агенцията е предприела стъпки за подобряване на положението;

Резултати от изпълнението

4. приветства факта, че Агенцията използва някои ключови показатели за ефективност с цел измерване на добавената стойност от своите дейности и подобряване на управлението на бюджета си; отбелязва, че Агенцията е актуализирала своите корпоративни ключови показатели за ефективност през 2020 г., като десет от 30-те показателя не са променени или са претърпели редакционни промени, един показател е заличен, въведен е един нов, а други показатели са актуализирани по различни причини, като например промени в регулаторната среда на Агенцията, информация, събрана от одити, или наличие на по-добри показатели;
5. отбелязва, че според изявлението на Агенцията тя е постигнала своите цели за

2020 г., определени в учредителния ѝ регламент, Регламент (ЕС) 2018/1726², постигнала е напредък по отношение на целите, определени в дългосрочната стратегия на Агенцията, и е постигнала резултатите, определени в годишната ѝ работна програма за 2020 г., както по отношение на резултатите, така и по отношение на изпълнението; отбелязва, че функционирането и достъпността на информационно-технологичните системи, управлявани от Агенцията, са били в съответствие със съответните споразумения за нивото на обслужване; отбелязва, че прилагането на нови информационно-технологични системи, както и развитието на оперативната съвместимост между новите и съществуващите системи, продължиха; отбелязва, че прилагането на новата Система за влизане/излизане (СВИ) беше забавено с два месеца, като Съветът по правосъдие и вътрешни работи реши да отложи влизането в действие, за да се даде повече време на държавите членки да се подготвят; приветства факта, че за другите нови информационно-технологични системи Агенцията докладва, че графика за изпълнение не са били засегнати по неблагоприятен начин;

6. отбелязва, че през 2020 г. Агенцията е подписала междусекторна техническа рамка (TEF), за да се отдалечи от подхода на изолирано функциониране към разработването и експлоатацията на системите; отбелязва, че TEF има за цел създаването на договорен корпус за проектиране, разработване, изпитване и внедряване на нови информационно-технологични системи;
7. подчертава, че Агенцията дава важен принос за един по-безопасен Съюз, като гарантира спрямо поверената ѝ информация най-високи нива на сигурност на информацията и на защита на данните чрез предоставяне на висококачествени услуги и подпомагане на привеждането на технологичния капацитет на държавите членки в съответствие с техните потребности; обръща внимание на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки, за да се избегне всякакъв риск за обработваната информация; отбелязва, че капацитетът на Агенцията за подобряване на съществуващите информационни системи и за разработване на нови беше засилен чрез новия ѝ мандат, заложен в Регламент (ЕС) 2018/1726, който влезе в сила на 11 декември 2018 г.; приветства продължаващите усилия на Агенцията за адаптиране към този нов мандат през 2020 г.;
8. приветства приемането през декември 2020 г. от Комисията на предложението за регламент за e-CODEX; приветства споразумението, постигнато през декември 2021 г. от съзаконодателите в това отношение; припомня, че Агенцията ще играе решаваща роля за успешното прилагане на системата e-CODEX и че Комисията следва да предвиди подходящи ресурси, предназначени за увеличаването на отговорностите на Агенцията;

Политика относно персонала

9. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е било изпълнено на

² Регламент (ЕС) 2018/1726 на Европейския парламент и на Съвета от 14 ноември 2018 г. относно Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA), за изменение на Регламент (ЕО) № 1987/2006 и Решение 2007/533/ПВР на Съвета и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1077/2011 (ОВ L 295, 21.11.2018 г., стр. 99).

89,6%, като са били назначени 181 срочно наети служители от общо 202 разрешени работни места за тази категория служители съгласно щатното разписание (спрямо 172 разрешени работни места през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. за Агенцията са работили 83 договорно наети служители и 10 командировани национални експерти от общо 111 разрешени длъжности за договорно наети служители и 11 разрешени длъжности за командировани национални експерти;

10. отбелязва със загриженост разпределението по пол сред висшето ръководство на Агенцията — (двама мъже (100%) и без жени), сред управителния съвет — (44 мъже (81,5%) и 10 жени (18,5%) и сред служителите като цяло — (184 мъже (69,7%) и 80 жени (30,3%); призовава Агенцията да гарантира в бъдеще баланс между половете на управленско равнище и на равнище персонал; призовава Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове на управителния съвет на Агенцията да вземат предвид, че е важно да се осигури баланс между половете;
11. отбелязва трудностите, срещнати в процедурите за набиране на персонал на Агенцията, причинени от пандемията от COVID-19, която значително забави набирането и наемането на нови служители, като Агенцията докладва, че при 50% от нейните назначения, достигнали последната фаза, служителите са били пряко засегнати или забавени при встъпването в длъжност поради ограничения, свързани с COVID-19; отбелязва, че Агенцията докладва, че е започнала 25 процедури за подбор, като 19 процедури са приключени до края на годината, в резултат на което са издадени и приети 21 предложения за работа;
12. отбелязва, че Агенцията е докладвала, че нейните доверени съветници са получили седем попълнени формуляра за неофициално търсене на информация и съвети или насоки и подкрепа в случаи на психически тормоз и ситуации на конфликт; отбелязва, че не са докладвани случаи на официален тормоз след получаването на информацията и че през 2020 г. не са били заведени дела за тормоз в Общия съд; отбелязва, че доверените съветници на Агенцията редовно се обучават и получават подкрепа от външни експерти;
13. приветства факта, че Агенцията е изпълнила правилно препоръката на Палатата относно правилната оценка на кандидатурите в процедурите за набиране на персонал;

Обществени поръчки

14. приветства подписването на ТЕФ — най-голямата тържна процедура, подписвана някога от Агенцията; отбелязва, че Агенцията представя ТЕФ като значително нововъведение в оперативния модел на Агенцията по отношение на ресурсите, който се очаква да генерира значителни ползи в процеса на управление по отношение на продавача и договорите, включително по-добро съотношение между качество и цена, икономии от мащаб и по-бързи процедури за възлагане на обществени поръчки, като същевременно се намалява зависимостта на Агенцията от относително малък брой доставчици; приветства новаторския подход, насърчава Агенцията да продължи да прилага този подход и призовава Агенцията да информира органа по освобождаване от отговорност дали ползите

се реализират и как Агенцията управлява рисковете, присъщи на новаторския подход;

15. отбелязва, че изготвянето на спецификациите за поканата за представяне на оферти, свързани с TEF, приключи през януари 2020 г. и че тръжната процедура започна на 29 януари 2020 г. за четири обособени позиции и свързани с тях услуги, а именно: обособена позиция 1: проектиране, координация, осигуряване на качеството и подкрепа за интеграцията; обособена позиция 2: развойни услуги; обособена позиция 3: инфраструктура (хардуер, софтуер и свързани услуги) и обособена позиция 4: изпитване и квалификация; отбелязва, че договорите за обособени позиции 1, 2 и 3 са били подписани през 2020 г., докато обособена позиция 4 е била подписана през юли 2021 г.; отбелязва, че е значително постижение на Агенцията да приключи тези процедури, по-специално като се имат предвид ограниченията, причинени от пандемията от COVID-19;
16. отбелязва, че Палатата констатира, че Агенцията е подписала конкретен договор за софтуер, различен от софтуера, предложен от изпълнителя в тръжната процедура за съответния рамков договор; отбелязва, че Агенцията не е изменила рамковия договор; отбелязва, че според констатацията на Палатата закупуването на различен продукт, който не е включен в ценовата оферта, на цена, различна от цената на първоначално предложения продукт, представлява отклонение от рамковия договор; отбелязва заключението на Палатата, че конкретният договор не съответства на рамковия договор, както същото важи и за свързаното с него плащане в размер на 10 399 834 EUR; отбелязва, че Агенцията признава забележките на Палатата и подчертава, че след издаването на забележката на Палатата Агенцията е реагирала бързо, като е подписала изменение на рамковия договор, за да коригира първоначалния пропуск; отбелязва, че Агенцията заявява, че несъответствието не е довело до накърняване на финансовите интереси на Агенцията или на Съюза, тъй като счита, че разходите са оправдани; изразява съжаление, че Агенцията не е следвала подходящите процедури, особено като се има предвид съответната значителна сума; отбелязва подробните съображения, които изпълнителният директор на Агенцията представи по време на изслушване пред комисията по бюджетен контрол на Парламента на 29 ноември 2021 г., като той заяви, че решението за придобиване на въпросния софтуер е било съзнателно решение на ръководството на Агенцията с цел да се намалят припокриванията в усилията за осигуряване на обучение и на подкрепа, което в крайна сметка е намалило общите оперативни разходи за Агенцията; подчертава, че макар да може да се приеме, че са били налице възможности за икономии на разходи, приложимите правила за възлагане на обществени поръчки трябва да се спазват винаги, за да се гарантира, че данъкоплатците в Съюза получават най-добро съотношение между цена и качество чрез прозрачни и конкурентни процедури за възлагане на обществени поръчки; призовава Агенцията да гарантира, че правилата за възлагане на обществени поръчки винаги се спазват;
17. изтъква, че недостигът на специализирани административни позиции може да има отрицателно въздействие върху функционирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки в рамките на Агенцията; приканва Комисията и Агенцията да започнат активен диалог относно подобряване на щатното разписание на Агенцията, особено относно равнището, на което се разпределят длъжностите;

18. отбелязва, че Палатата констатира, че Агенцията е подписала поръчка за услуги по поддръжка за периода от 7 ноември 2020 г. до декември 2024 г. (четири години), в нарушение на клаузите на съответния рамков договор, който позволява услугите да бъдат фактурирани предварително за една година; отбелязва заключението на Палатата, че сумата от 5 241 EUR, изплатена на изпълнителя за услуги, които следва да бъдат предоставени след 7 ноември 2021 г., е неправомерна; отбелязва, че макар да става въпрос за относително малка сума, следва да се отчитат рисковете за репутацията, произтичащи от неспазването на правилата за възлагане на обществени поръчки;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, етика и прозрачност

19. отбелязва съществуващите мерки на Агенцията и текущите усилия за осигуряване на прозрачност, предотвратяване и управление на конфликтите на интереси, както и на защита за лицата, подаващи сигнали за нередности; отбелязва, че Агенцията разполага с правила за предотвратяване и управление на конфликти на интереси за членовете на своя персонал; отбелязва, че на 23 декември 2020 г. управителният съвет на Агенцията е приел правила за прилагане относно предотвратяването и управлението на конфликта на интереси по отношение на членовете на персонала, за да се гарантира по прозрачен и последователен начин справянето със ситуации, при които могат да възникнат конфликти на интереси; отбелязва, че тези правила за прилагане са приложими за персонала на Агенцията, включително за изпълнителния директор и заместник изпълнителния директор, командированите национални експерти и платените и неплатените стажанти;
20. отбелязва със задоволство, че Агенцията публикува на своя уебсайт декларациите за интереси за членовете на своя управителен съвет и висшето си ръководство; изразява съжаление обаче, че автобиографиите на членовете на нейния управителен съвет не са представени на нейния уебсайт; припомня призива на органа по освобождаване от отговорност в решението за освобождаване от отговорност за изпълнението на бюджета за 2019 г. тези автобиографии да се публикуват на уебсайта на Агенцията с цел повишаване на прозрачността;
21. призовава Агенцията да предприеме мерки, за да гарантира пълно спазване на правилата на Съюза за прозрачност, както и на основните права и на стандартите за защита на данните;

Вътрешен контрол

22. приветства годишната оценка от страна на Агенцията на нейната система за вътрешен контрол, която показва, че нейната система за вътрешен контрол е налице, функционира и като цяло е ефективна; призовава Агенцията да включи в своята оценка забележките на Палатата относно неспазването на правилата за процедурите за възлагане на обществени поръчки и да направи оценка на въздействието на установените слабости върху принципите и компонентите на вътрешния контрол;
23. отбелязва, че в края на 2020 г. степента на изпълнение на одитните препоръки е била 65% (24 изпълнени препоръки и 37 препоръки, които остава да бъдат изпълнени); отбелязва, че към края на 2020 г. са останали неизпълнени общо 31

препоръки, от които нито една не е била „критична“; отбелязва със загриженост, че по 13 препоръки не е спазен срокът на изпълнение, като изпълнението на препоръката е било в ход, но крайният срок за изпълнение е изтекъл;

24. приветства напредъка, постигнат по отношение на забележките на Палатата и резолюциите на Парламента за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета от предходни години, както и факта, че Агенцията е изпълнила правилно препоръката на Палатата относно правилната оценка на заявленията в процедурите за набиране на персонал; припомня, че работата по отношение на четири оставащи забележки все още продължава; призовава Агенцията да увеличи усилията си за прилагане на корективни мерки във връзка със забележките на Палатата, които все още не са изпълнени;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

25. отбелязва смущенията, причинени от пандемията от COVID-19, които поставиха под въпрос непрекъснатостта на дейността на Агенцията и достъпността на съществуващите широкомащабни информационни системи, както и въвеждането на новите системи, които са ѝ поверени; приветства факта, че въпреки тези предизвикателства Агенцията е гарантирала непрекъснатия достъп до съществуващите широкомащабни информационни системи (Шенгенска информационна система (ШИС), Визова информационна система (ВИС) и Европейската база данни за дактилоскопични отпечатъци в областта на убежището (Евродак) и е постигнала допълнителен напредък по отношение на прилагането на СВИ, ETIAS и пакета за оперативна съвместимост; отбелязва със задоволство, че предприетите от Агенцията смекчаващи мерки са ѝ позволили да намали отрицателното въздействие на пандемията;
26. отбелязва, че Агенцията е намалила физическото присъствие на персонала в обектите на Агенцията и е предприела мерки за поддържане на здравословни работни места за служителите от критично значение, като по този начин се гарантира непрекъснатост на дейността на системите на Агенцията; отбелязва, че Агенцията също така е трябвало да предприеме смекчаващи мерки за намаляване на въздействието на пандемията от COVID-19, върху разработването и внедряването на системи поради прекъснати вериги на доставки през втората половина на 2020 г. и поради ограничения за пътуване и достъп, които попречиха на наличието на персонал и изпълнители за работа на място; отбелязва, че въпреки тези трудности Агенцията е постигнала значителен напредък по ключови проекти, като например въвеждането на ШИС от второ поколение (ШИС II) и фаза 2 на Автоматизираната информационна система за дактилоскопични отпечатъци, както и интегрирането на нови ползватели в ШИС и ВИС;

Други коментари

27. отбелязва със задоволство, че Агенцията е изготвила, договорила и подписала планове за двустранно сътрудничество с Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (понастоящем Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището), Агенцията на Европейския съюз за основните права и Агенцията на Европейския съюз за киберсигурност (ENISA); отбелязва, че Агенцията също така е продължила сътрудничеството си с други партньорски агенции, като

например Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL) относно дейностите по обучение, Европейската агенция за гранична и брегова охрана относно ШИС, СВИ, ETIAS и оперативната съвместимост, CEPOL относно ВИС, искането за допълнителна информация от националните звена (SIRENE), ШИС, СВИ, ETIAS и оперативната съвместимост, както и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) относно Евродак и ШИС;

28. приветства активното онлайн присъствие на Агенцията през 2020 г., наред с другото чрез кампанията „Открийте eu-LISA“, участието на Агенцията в 16 съвместни действия и кампании заедно с агенциите на Съюза в областта на правосъдието и вътрешните работи и интерактивната игра quiz.eulisa.europa.eu; насърчава Агенцията да продължи да популяризира своята работа, научни изследвания и дейности, за да повиши видимостта си в обществото;
29. приветства факта, че Агенцията е постигнала значителен напредък по проекта за изграждане на второ разширение на техническото си звено в Страсбург с официалното прехвърляне от френските органи на Агенцията на парцела с площ от 20 000 кв.м. в съседство с настоящия сграден комплекс, който ще служи като място за новото разширение;
 - o
 - o
 - o
30. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от [...] 2022 г.³ относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

³ Приети текстове, P9_TA(2022)0000.

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ГРАЖДАНСКИ СВОБОДИ, ПРАВОСЪДИЕ И ВЪТРЕШНИ РАБОТИ

на вниманието на комисията по бюджетен контрол

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие (eu-LISA) за финансовата 2020 година (2021/2140(DEC))

Докладчик по становище: Рамона Стругариу

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи приканва водещата комисия по бюджетен контрол да включи в предложението за резолюция, което ще приеме, следните предложения:

1. приветства факта, че Сметната палата („Палатата“) обяви операциите, свързани с годишните отчети на Агенцията на Европейския съюз за оперативното управление на широкомащабни информационни системи в пространството на свобода, сигурност и правосъдие („Агенцията“) за финансовата 2020 година, за законосъобразни и редовни във всички съществени аспекти, както и че финансовата позиция на Агенцията към 31 декември 2020 г. е представена коректно; подчертава, че през 2020 г. бюджетът на Агенцията се е увеличил от 219 милиона евро на 256 милиона евро (увеличение с 16,9%), а броят на нейните служители от 223 на 274 (увеличение с 22,9%);
2. подчертава, че Агенцията дава важен принос за един по-безопасен Съюз, като гарантира спрямо поверената ѝ информация най-високи нива на сигурност на информацията и на защита на данните чрез предоставяне на висококачествени услуги и подпомагане на привеждането на технологичния капацитет на държавите членки в съответствие с техните потребности; обръща внимание на необходимостта да се предприемат всички необходими мерки, за да се избегне всякакъв риск за обработваната информация; отбелязва, че капацитетът на Агенцията за подобряване на съществуващите информационни системи и за разработване на нови беше подобрен чрез новия ѝ мандат, който влезе в сила през декември 2018 г.; приветства продължаващите усилия на Агенцията за адаптиране към този нов мандат през 2020 г.;
3. приветства приемането през декември 2020 г. от Комисията на предложението за нов регламент за e-CODEX; приветства споразумението, постигнато от съзаконодателите в това отношение; припомня, че Агенцията ще играе решаваща

роля за успешното прилагане на системата e-CODEX и че Комисията следва да предвиди подходящи ресурси, предназначени за увеличаването на отговорностите на Агенцията;

4. признава, че Палатата е издала одитно становище с резерви относно законосъобразността и редовността на свързаните с отчетите на Агенцията плащания за финансовата 2020 година; отбелязва обяснението на Палатата, че становището с резерви е издадено във връзка с две плащания, за които се счита, че не съответстват на разпоредбите на рамковите договори, сключени от Агенцията, и които възлизат общо на стойност 10 405 074 EUR през 2020 г., което представлява 4,1% от общия размер на бюджетните кредити за плащания, налични през 2020 г.; подчертава, че най-голямото от тези плащания е свързано с поръчка за услуги по поддръжка за период от четири години, докато рамковите договори позволяват услугите да бъдат фактурирани предварително само за една година напред; отбелязва отговора на Агенцията, че това неправомерно плащане е било свързано с конкретен договор относно придобиването на софтуер, различен от софтуера, предложен от изпълнителя в тръжната процедура за съответния рамков договор, и че фактът, че Агенцията не е изменила навреме съответния рамков договор, е бил въпрос от чисто административен характер; отбелязва обяснението на Агенцията, че нейното намерение е било да бъде сменен един от спомагателните софтуерни продукти, използвани при функционирането на общата система за биометрично съпоставяне (СБС), и че въпросът е от чисто оперативен характер, с цел да се намали дублирането на обучението и усилията за подкрепа, като в крайна сметка така се намалят общите оперативни разходи на Агенцията; подчертава, несъответствието не е довело до накърняване на финансовите интереси на Агенцията или на Съюза; подчертава значението на спазването на рамковите договори, за да се избегнат рисковете за репутацията, особено като се има предвид голямата сума, за която става въпрос, и счита, че всяко предложение за намаляване на общите оперативни разходи на Агенцията следва да бъде планирано предварително; подчертава, че след издаването на забележката на Палатата Агенцията е реагирала своевременно, като е подписала изменение на рамковия договор, за да коригира първоначалния пропуск; посочва, че пропуските в специализираните административни позиции могат да имат отрицателно въздействие върху функционирането на процедурите за възлагане на обществени поръчки в рамките на Агенцията; призовава Агенцията да гарантира, че процедурите за възлагане на обществени поръчки винаги се спазват; приканва Комисията и Агенцията да започнат активен диалог за подобряване на щатното разписание на Агенцията, особено по отношение на равнището, на което се разпределят длъжностите;
5. приветства значителното намаление на преносите в сравнение с много ниската степен на изпълнение на бюджета на Агенцията през 2019 г. (55% от бюджетните кредити в окончателния приет бюджет); изразява съжаление, че процентът на преносите остава значителен в сравнение с общия бюджет, особено по отношение на дял II (59,4%) и дял III (23%); отбелязва заключението на Палатата, че въпреки че по своето естество операциите на Агенцията могат да продължават и през следващата година, големият размер на пренесените бюджетни кредити по горепосочените дялове сочи за наличието на различни структурни проблеми по отношение на членове 9, 12 и 28 от финансовите правила за Агенцията; призовава Агенцията да се справи с тези проблеми и да продължи да гарантира спазването

на принципа на ежегодност;

6. изразява съжаление във връзка с факта, че степента на изпълнение на бюджета е по-малка от планираната; призовава Агенцията да подобри съвместно с Комисията съгласуването на бюджетното планиране с графика на съответните относими правни актове; признава, че Агенцията е предприела стъпки за подобряване на положението;
7. приветства напредъка, постигнат по отношение на забележките на Палатата и докладите на Парламента за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета от предходни години, както и факта, че Агенцията е изпълнила правилно препоръката на Палатата относно правилната оценка на заявленията в процедурите за набиране на персонал; припомня, че работата по отношение на четири оставащи забележки все още продължава; призовава Агенцията да увеличи усилията си за прилагане на корективни мерки във връзка със забележките на Палатата, по които все още не са предприети действия;
8. приветства факта, че въпреки пандемията от COVID-19, която имаше въздействие върху непрекъснатостта на нейната дейност, Агенцията е гарантирала непрекъснатия достъп до съществуващите широкомащабни информационни системи (ШИС, ВИС, Евродак) и е постигнала допълнителен напредък в прилагането на СВИ, ETIAS и пакета за оперативна съвместимост;
9. приветства факта, че Агенцията е подобрила сътрудничеството си с други агенции на Съюза, особено с Европейската служба за подкрепа в областта на убежището (понастоящем Агенцията на Европейския съюз в областта на убежището), Агенцията на Европейския съюз за основните права, Агенцията на Европейския съюз за обучение в областта на правоприлагането (CEPOL), Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) и с Европейската агенция за гранична и брегова охрана; насърчава Агенцията да продължи да проучва възможностите за по-нататъшно сътрудничество;
10. призовава Агенцията да предприеме мерки, за да гарантира пълно спазване на правилата на Съюза за прозрачност, както и на основните права и на стандартите за защита на данните;
11. оценява годишната оценка от страна на Агенцията на нейната система за вътрешен контрол, която показва, че нейната система за вътрешен контрол е налице, функционира и като цяло е ефективна; призовава Агенцията да анализира и да отстрани установените слабости в системата за вътрешен контрол;
12. изразява съжаление относно липсата на баланс между половете и на многообразие в управителния съвет и сред персонала на Агенцията; (Изменение 19 Група на зелените) отбелязва със съжаление, че отчетените за 2020 г. данни за висшето ръководство са били двама мъже (100%) и нито една жена, а в управителния съвет — 44 мъже (81,5%) и 10 жени (18,5%) с общ състав на персонала 184 мъже (69,7%) и 80 жени (30,3%); припомня на държавите членки да вземат предвид необходимостта от постигане на баланс между половете при определянето на кандидатурите за членове на управителния съвет на Агенцията;

13. приветства стартирането на нов подход към възлагането на обществени поръчки за инженерни услуги, който се очаква да доведе до повишаване на ефективността през следващите години;

INFORMATION ON ADOPTION IN COMMITTEE ASKED FOR OPINION

Date adopted	15.2.2022
Result of final vote	+: 63 -: 5 0: 1
Members present for the final vote	Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Malik Azmani, Katarina Barley, Pietro Bartolo, Nicolas Bay, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Damien Carême, Caterina Chinnici, Clare Daly, Marcel de Graaff, Anna Júlia Donáth, Lena Düpont, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Cornelia Ernst, Laura Ferrara, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Andrzej Halicki, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Patryk Jaki, Marina Kaljurand, Assita Kanko, Fabienne Keller, Peter Kofod, Łukasz Kohut, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Diana Riba i Giner, Ralf Seekatz, Birgit Sippel, Sara Skytvedal, Vincenzo Sofo, Martin Sonneborn, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Tomas Tobé, Yana Toom, Milan Uhrík, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Jadwiga Wiśniewska, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos
Substitutes present for the final vote	Malin Björk, Tanja Fajon, Daniel Freund

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

63	+
ECR	Joachim Stanisław Brudziński, Jorge Buxadé Villalba, Patryk Jaki, Assita Kanko, Vincenzo Sofo, Jadwiga Wiśniewska
ID	Nicolas Bay, Nicolaus Fest, Jean-Paul Garraud, Peter Kofod, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche
NI	Laura Ferrara, Martin Sonneborn
PPE	Magdalena Adamowicz, Vladimír Bilčík, Vasile Blaga, Ioan-Rareş Bogdan, Lena Düpont, Andrzej Halicki, Jeroen Lenaers, Lukas Mandl, Nuno Melo, Nadine Morano, Emil Radev, Paulo Rangel, Karlo Ressler, Ralf Seekatz, Sara Skyttedal, Tomas Tobé, Elissavet Vozemberg-Vrionidi, Javier Zarzalejos
Renew	Abir Al-Sahlani, Malik Azmani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Yana Toom
S&D	Katarina Barley, Pietro Bartolo, Caterina Chinnici, Tanja Fajon, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Łukasz Kohut, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Birgit Sippel, Bettina Vollath, Elena Yoncheva
Verts/ALE	Patrick Breyer, Saskia Bricmont, Damien Carême, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik
5	-
ID	Marcel de Graaff
NI	Milan Uhrík
The Left	Malin Björk, Clare Daly, Cornelia Ernts
1	0
The Left	Konstantinos Arvanitis

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.3.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 -: 2 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Bas Eickhout, Tsvetelina Penkova, Viola Von Cramon-Taubadel

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

27	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko
ID	Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
NI	Mislav Kolakušić
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
Verts/ALE	Bas Eickhout, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

2	-
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee

1	0
ID	Matteo Adinolfi

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“