



Документ за разглеждане в заседание

A9-0123/2022

7.4.2022

ДОКЛАД

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година (2021/2117(DEC))

Комисия по бюджетен контрол

Докладчик: Лефтерис Христофору

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	3
2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ	5
3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,.....	7
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	12
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ	13

1. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година (2021/2117(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2020 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 28 февруари 2022 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2020 година (06003/2022 – С9-0072/2022),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1971 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за създаване на Орган на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) и на Агенция за подкрепа на ОЕРЕС (Службата на ОЕРЕС), за изменение на Регламент (ЕС) 2015/2120 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1211/2009⁴, и по-специално член 28 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент

¹ ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

² ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 321, 17.12.2018 г., стр. 1.

(ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално член 105 от него,

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0123/2022),
1. освобождава от отговорност директора на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за финансовата 2020 година;
 2. представя своите забележки в резолюцията по-долу;
 3. възлага на своя председател да предаде настоящото решение, както и резолюцията, която е неразделна част от него, на директора на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС), на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването им в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕШЕНИЕ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно приключването на сметките на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година (2021/2117(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид окончателните годишни отчети на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година,
- като взе предвид годишния доклад на Сметната палата относно агенциите на ЕС за финансовата 2020 година, придружен от отговорите на агенциите¹,
- като взе предвид декларацията за достоверност² относно надеждността и точността на отчетите, както и законосъобразността и редовността на свързаните с тях операции, предоставена от Сметната палата за финансовата 2020 година в съответствие с член 287 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид препоръката на Съвета от 28 февруари 2022 г. относно освобождаването от отговорност на Агенцията във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2020 година (06003/2022 – С9-0072/2022),
- като взе предвид член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета от 18 юли 2018 г. за финансовите правила, приложими за общия бюджет на Съюза, за изменение на регламенти (ЕС) № 1296/2013, (ЕС) № 1301/2013, (ЕС) № 1303/2013, (ЕС) № 1304/2013, (ЕС) № 1309/2013, (ЕС) № 1316/2013, (ЕС) № 223/2014 и (ЕС) № 283/2014 и на Решение № 541/2014/ЕС и за отмяна на Регламент (ЕС, Евратом) № 966/2012³, и по-специално член 70 от него,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2018/1971 на Европейския парламент и на Съвета от 11 декември 2018 г. за създаване на Орган на европейските регулатори в областта на електронните съобщения (ОЕРЕС) и на Агенция за подкрепа на ОЕРЕС (Службата на ОЕРЕС), за изменение на Регламент (ЕС) 2015/2120 и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1211/2009⁴, и по-специално член 28 от него,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2019/715 на Комисията от 18 декември 2018 г. относно рамковия финансов регламент за органите, създадени по силата на ДФЕС и Договора за Евратом и посочени в член 70 от Регламент (ЕС, Евратом) 2018/1046 на Европейския парламент и на Съвета⁵, и по-специално

¹ ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

² ОВ С 439, 29.10.2021 г., стр. 3.

³ ОВ L 193, 30.7.2018 г., стр. 1.

⁴ ОВ L 321, 17.12.2018 г., стр. 1.

⁵ ОВ L 122, 10.5.2019 г., стр. 1.

член 105 от него,

- като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0123/2022),
1. одобрява приключването на сметките на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година;
 2. възлага на своя председател да предаде настоящото решение на директора на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС), на Съвета, Комисията и Сметната палата и да осигури публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз* (серия L).

3. ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ,

съдържащо забележките, които са неразделна част от решението за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година (2021/2117(DEC))

Европейският парламент,

- като взе предвид своето решение за освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС (Служба на ОЕРЕС) за финансовата 2020 година,
 - като взе предвид член 100 и приложение V към своя Правилник за дейността,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджетен контрол (A9-0123/2022),
- А. като има предвид, че според отчета за приходите и разходите¹ на Агенцията за подкрепа на ОЕРЕС („Службата на ОЕРЕС“) нейният окончателен бюджет за финансовата 2020 година възлиза на 7 233 653 EUR, което представлява увеличение с 27,96% спрямо 2019 г. и се дължи главно на увеличение на персонала и оперативните разходи; като има предвид, че през 2020 г. процентът на инфлацията в Съюза беше 0,7%; като има предвид, че бюджетът на Службата на ОЕРЕС се осигурява от бюджета на Съюза и от вноските на трети държави;
- Б. като има предвид, че Сметната палата („Палатата“), в своя доклад относно годишните отчети на Службата на ОЕРЕС за финансовата 2020 година („доклада на Палатата“), заявява, че е получила достатъчна увереност, че годишните отчети на Службата на ОЕРЕС са надеждни и че свързаните с тях операции са законосъобразни и редовни;

Бюджетно и финансово управление

1. отбелязва със задоволство, че усилията за контрол на бюджета през финансовата 2020 година са довели до степен на изпълнение на бюджета от 99,07%, което представлява намаление с 0,86% спрямо 2019 г.; отбелязва, че степента на изпълнение за бюджетните кредити за плащания е 61,14%, което представлява намаление с 20,85% спрямо 2019 г.;

Резултати от дейността

2. отбелязва със задоволство, че Службата на ОЕРЕС използва определени мерки като ключови показатели за ефективност, за да оцени добавената стойност, създавана от нейните дейности, и други мерки за подобряване на нейното бюджетно управление, като например своевременния отговор на Службата на ОЕРЕС на исканията на потребителите, броя на въведените политики за защита на данните в сравнение с броя на идентифицираните операции по обработване и свеждането до минимум на часовете на постоянно прекъсване на работата на

¹ ОВ С 114, 31.3.2021 г., стр. 174.

нейните системи;

3. приветства факта, че Службата на ОЕРЕС е открила някои полезни взаимодействия с други агенции в общи области и понастоящем си сътрудничи със Службата на Европейския съюз за интелектуална собственост при разработването на нов корпоративен уебсайт и с Европейския орган за безопасност на храните при използването на ИТ инфраструктура и онлайн платформи; отбелязва освен това, че Службата на ОЕРЕС използва във възможно най-голяма степен услугите, предлагани от Комисията и други институции и органи на Съюза, които се отнасят до системите за вътрешен контрол; призовава Службата на ОЕРЕС да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;
4. отбелязва по отношение на последващите действия в отговор на забележките на органа по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2019 година, че през 2021 г. Службата на ОЕРЕС е създала местна длъжност за служител по сигурността в рамките на съществуващите си длъжности за срочно наети служители и е наела временен координатор по вътрешния контрол за срок от шест месеца; признава, че тези решения не представляват устойчиви решения за проблемите на Службата на ОЕРЕС с персонала;

Политика относно персонала

5. отбелязва, че към 31 декември 2020 г. щатното разписание е било изпълнено на 87,50%, като са били назначени 14 срочно наети служители от общо 16 длъжности за тази категория служители, разрешени съгласно бюджета на Съюза (спрямо 16 разрешени длъжности през 2019 г.); отбелязва, че освен това през 2020 г. за Службата на ОЕРЕС са работили 22 договорно наети служители и 9 командировани национални експерти;
6. отново изразява загриженост относно липсата на баланс между половете в рамките на средното и висшето ръководство на Службата на ОЕРЕС, където трима от общо четирима членове са мъже (75%), и управителния съвет на Службата на ОЕРЕС, където 23 от общо 29 членове са мъже (79,31%); отбелязва по-добрия баланс между половете сред служителите на Службата на ОЕРЕС като цяло, където 24 от общо 42 служители (57,14%) са мъже; отново призовава Службата на ОЕРЕС да предприеме мерки за постигане на баланс между половете във възможно най-кратък срок; отново призовава Комисията и държавите членки при номинирането на своите членове в управителния съвет на Службата на ОЕРЕС да вземат предвид факта, че е важно да се осигури баланс между половете;
7. изразява загриженост относно големия състав на управителния съвет на Службата на ОЕРЕС, което затруднява процеса на вземане на решения и поражда значителни административни разходи;
8. отбелязва, въз основа на последващите действия на Службата на ОЕРЕС в отговор на забележките на органа по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2019 година, че Службата на ОЕРЕС все още е зависима от външни ресурси, и по-конкретно от едно дружество, за

различни видове услуги (като например административна и секретарска подкрепа, организиране на мероприятия и благосъстояние и интеграция на персонала), което създава риск за непрекъснатостта на дейността;

9. отбелязва, въз основа на последващите действия на Службата на ОЕРЕС в отговор на забележките на органа по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2019 година, че за Службата на ОЕРЕС е трудно да привлече специалисти и да ги задържи; потвърждава, че Службата на ОЕРЕС работи непрекъснато за подобряване на условията на труд за служителите си и прилага други мерки за смекчаване на последиците, и призовава Службата на ОЕРЕС да докладва на органа по освобождаване от отговорност относно постигнатия напредък в това отношение;
10. приветства положените усилия във връзка с политиката по отношение на персонала с цел поощряване на дистанционната работа и здравословния начин на живот, и насърчава Службата на ОЕРЕС да продължи разработването на дългосрочна рамка за политиката в областта на човешките ресурси, която да включва баланса между професионалния и личния живот, професионалното ориентиране и професионалното развитие през целия живот, баланса между половете, дистанционната работа, географския баланс и наемането и интегрирането на лица с увреждания;

Обществени поръчки

11. отбелязва, въз основа на доклада на Палатата, че Службата на ОЕРЕС е подписала рамково споразумение с едно дружество за предоставянето на услуги за секретарска подкрепа, което не е било в съответствие с правилата на Съюза в областта на социалните въпроси и заетостта, излагайки Службата на ОЕРЕС на правен риск и риск за репутацията; отбелязва, че по отношение на временната заетост има висящо дело пред Съда; освен това отбелязва, че Палатата ще се въздържа от всякакви констатации във връзка с редовността на подхода на Службата на ОЕРЕС по този въпрос докато Съдът постанови окончателно решение по това дело;
12. отбелязва, въз основа на доклада на Палатата, че Службата на ОЕРЕС е приключила една процедура за възлагане на обществена поръчка и е подписала договор, преди да оцени всички получени оферти; отбелязва, че Службата на ОЕРЕС е загубила една оферта, подадена от лице, което е декларирало потенциален конфликт на интереси, и не е оценила тази оферта; отбелязва, че в доклада от оценката на тази процедура не се пояснява как Службата на ОЕРЕС е заключила дали получените оферти са отговаряли на критериите за допустимост или не; отбелязва, че в тази връзка Палатата е счела договора за нередовен; отбелязва, въз основа на отговора на Службата на ОЕРЕС на забележките при освобождаването от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета за финансовата 2019 година, че въпросната тръжна процедура е проведена в период, когато Службата на ОЕРЕС е използвала децентрализирания модел за възлагане на обществени поръчки, а от 1 юли 2019 г. е установена централизирана процедура за възлагане на обществени поръчки; призовава Службата на ОЕРЕС да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

Предотвратяване и управление на конфликтите на интереси и прозрачност

13. отбелязва съществуващите мерки и продължаващите усилия на Службата на ОЕРЕС за осигуряване на прозрачност, както и за предотвратяване и управление на конфликтите на интереси; потвърждава, че автобиографиите на повечето членове на съвета са публикувани на неговия уебсайт и че Службата на ОЕРЕС отбелязва напредък по отношение на практиките за събиране на автобиографии; отбелязва, че Службата на ОЕРЕС изпраща напомнания на отделни членове и участници, които все още не са представили своите документи, и искания за документи до всички новоназначени членове, за да събере автобиографиите и декларациите за интереси на всички членове на съвета; отбелязва, че Службата на ОЕРЕС също така напомня на членовете си за задълженията за публикуване на автобиографиите и декларациите по време на пленарните заседания;

Вътрешен контрол

14. отбелязва, че Службата за вътрешен одит (IAS) на Комисията е извършила пълна оценка на риска в Службата на ОЕРЕС, за да изготви стратегическия си план за вътрешен одит за предстоящия период 2021 – 2023 г.; отбелязва, че IAS не е установила критични рискове; отбелязва освен това, че в края на 2020 г. IAS е приключила всички свои препоръки за одитите на Службата на ОЕРЕС от предходните години;

Мерки в отговор на COVID-19 и непрекъснатост на дейността

15. отбелязва, че поради пандемията от COVID-19 Службата на ОЕРЕС е отменила повечето от планираните физически прояви и вместо това ги е организирала успешно чрез видеоконферентна връзка; отбелязва, че в резултат на това Службата на ОЕРЕС не е трябвало да покрива пътните разходи на представителите си, което е довело до намаляване на разходите ѝ и до по-добри екологични резултати;
16. отбелязва, че поради COVID-19 Службата на ОЕРЕС е предприела стъпки за укрепване на своите ИТ услуги, за да отговори по-добре на нарасналата потребност от виртуално сътрудничество с приключването на разработването и предоставянето на нова платформа за видеострийминг и запис, с когнитивни способности (преводи и субтитри за цифрови събития на живо и на запис), закупуването на хардуер за основната инфраструктура (сървъри) и модернизирването на съоръженията и услугите за видеоконферентна връзка в помещенията на разположение на Службата на ОЕРЕС в Брюксел;

Други коментари

17. посочва, че Службата на ОЕРЕС разработва нов уебсайт, за да гарантира достъп за хората с увреждания; отбелязва, че се очаква проектът да продължи от 2021 до 2023 г.; освен това отбелязва, че техническите спецификации ще включват изискванията за достъпност и съответните групи ще участват в проекта, за да се гарантира високо равнище на достъпност; призовава Службата на ОЕРЕС да докладва на органа по освобождаване от отговорност за развитието по този въпрос;

18. припомня, че е важно да се увеличи цифровизацията на Службата на ОЕРЕС от гледна точка на вътрешното функциониране и управление, но също така и с цел ускоряване на цифровизацията на процедурите; подчертава необходимостта Службата на ОЕРЕС да продължи да бъде проактивна в това отношение, за да се избегне на всяка цена цифрово разделение между агенциите; обръща внимание обаче на необходимостта да се вземат всички необходими мерки за сигурност, за да се избегне всякакъв риск за онлайн сигурността на обработваната информация; призовава Службата на ОЕРЕС да ускори разработването на своята политика в областта на киберсигурността и да информира органа по освобождаване от отговорност за нейното приключване;
19. призовава Службата на ОЕРЕС да се съсредоточи върху разпространяването на резултатите от своите научни изследвания сред обществеността; отбелязва, че всички дейности на Службата на ОЕРЕС са отразени в нейните единни програмни документи; отбелязва, че осигуряването на комуникация и видимост на Службата на ОЕРЕС е включено в новото споразумение за седалището, което предвижда планирането на конкретни дейности и много по-тясно сътрудничество между Службата на ОЕРЕС и приемащата държава членка (Латвия) през следващите години;
-
- ○
20. по отношение на други забележки, придружаващи решението за освобождаване от отговорност, които имат хоризонтален характер, препраща към своята резолюция от [...] 2022 г.² относно резултатите от дейността, финансовото управление и контрола на агенциите.

² Приети текстове, P9_TA(2022)0000.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	31.3.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 26 -: 3 0: 1
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Bas Eickhout, Tsvetelina Penkova, Viola Von Cramon-Taubadel

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

26	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Bas Eickhout, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

3	-
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs

1	0
NI	Mislav Kolakušić

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“