



Dokument s plenarne sjednice

A9-0123/2022

7.4.2022

NACRT IZVJEŠĆA

o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020.
(2021/2117(DEC))

Odbor za proračunski nadzor

Izvjestitelj(ica): Lefteris Christoforou

SADRŽAJ

	Stranica
1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA	3
2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA	5
3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA	7
INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU	11
KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U NADLEŽNOM ODBORU.....	12

1. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020. (2021/2117(DEC))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020.,
- uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2020., kojemu su priloženi odgovori agencija¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2020., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od 28. veljače 2022. o razrješnici koju Agencija treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2020. (06003/2022 – C9-0072/2022),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012³, a posebno njezin članak 70.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2018/1971 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o osnivanju Tijela europskih regulatora za elektroničke komunikacije (BEREC) i Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a), izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1211/2009⁴, a posebno njezin članak 28.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) br. 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 105.,

¹ SL C 439, 29.10.2021., str. 3.

² SL C 439, 29.10.2021., str. 3.

³ SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

⁴ SL L 321, 17.12.2018., str. 1.

⁵ SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

- uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0123/2022),
1. daje razrješnicu direktoru Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za izvršenje proračuna Agencije za financijsku godinu 2020.;
 2. iznosi svoje primjedbe u Rezoluciji u nastavku;
 3. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku i Rezoluciju, koja je njezin sastavni dio, proslijedi direktoru Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a), Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da ih da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

2. PRIJEDLOG ODLUKE EUROPSKOG PARLAMENTA

o zaključenju računovodstvene dokumentacije Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020. (2021/2117(DEC))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir završnu godišnju računovodstvenu dokumentaciju Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020.,
- uzimajući u obzir godišnje izvješće Revizorskog suda o agencijama EU-a za financijsku godinu 2020., kojemu su priloženi odgovori agencija¹,
- uzimajući u obzir izjavu o jamstvu² u pogledu pouzdanosti računovodstvene dokumentacije te zakonitosti i pravilnosti temeljnih transakcija, koju je podnio Revizorski sud za financijsku godinu 2020., u skladu s člankom 287. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir preporuku Vijeća od 28. veljače 2022. o razrješnici koju Agencija treba dobiti za izvršenje proračuna za financijsku godinu 2020. (06003/2022 – C9-0072/2022),
- uzimajući u obzir članak 319. Ugovora o funkcioniranju Europske unije,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU, Euratom) 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća od 18. srpnja 2018. o financijskim pravilima koja se primjenjuju na opći proračun Unije, o izmjeni uredaba (EU) br. 1296/2013, (EU) br. 1301/2013, (EU) br. 1303/2013, (EU) br. 1304/2013, (EU) br. 1309/2013, (EU) br. 1316/2013, (EU) br. 223/2014, (EU) br. 283/2014 i Odluke br. 541/2014/EU te o stavljanju izvan snage Uredbe (EU, Euratom) br. 966/2012³, a posebno njezin članak 70.,
- uzimajući u obzir Uredbu (EU) 2018/1971 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. prosinca 2018. o osnivanju Tijela europskih regulatora za elektroničke komunikacije (BEREC) i Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a), izmjeni Uredbe (EU) 2015/2120 i stavljanju izvan snage Uredbe (EZ) br. 1211/2009⁴, a posebno njezin članak 28.,
- uzimajući u obzir Delegiranu uredbu Komisije (EU) 2019/715 od 18. prosinca 2018. o okvirnoj financijskoj uredbi za tijela osnovana na temelju Ugovora o funkcioniranju Europske unije i Ugovora o Euratomu na koja se upućuje u članku 70. Uredbe (EU, Euratom) br. 2018/1046 Europskog parlamenta i Vijeća⁵, a posebno njezin članak 105.,

¹ SL C 439, 29.10.2021., str. 3.

² SL C 439, 29.10.2021., str. 3.

³ SL L 193, 30.7.2018., str. 1.

⁴ SL L 321, 17.12.2018., str. 1.

⁵ SL L 122, 10.5.2019., str. 1.

- uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0123/2022),
1. odobrava zaključenje računovodstvene dokumentacije Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020.;
 2. nalaže svojoj predsjednici da ovu Odluku proslijedi direktoru Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a), Vijeću, Komisiji i Revizorskom sudu te da je da na objavu u *Službenom listu Europske unije* (serija L).

3. PRIJEDLOG REZOLUCIJE EUROPSKOG PARLAMENTA

s primjedbama koje su sastavni dio Odluke o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020. (2021/2117(DEC))

Europski parlament,

- uzimajući u obzir svoju Odluku o razrješnici za izvršenje proračuna Agencije za potporu BEREC-u (Ured BEREC-a) za financijsku godinu 2020.,
 - uzimajući u obzir članak 100. Poslovnika i Prilog V. Poslovniku,
 - uzimajući u obzir izvješće Odbora za proračunski nadzor (A9-0123/2022),
- A. budući da je prema izvještaju o prihodima i rashodima¹ konačni proračun Agencije za potporu BEREC-u („Ured BEREC-a”) za financijsku godinu 2020. iznosio 7 233 653 EUR, što je povećanje od 27,96 % u odnosu na 2019. godinu te uglavnom odražava povećanje broja zaposlenih i operativnih rashoda; budući da je stopa inflacije u Uniji 2020. iznosila 0,7 %; budući da se proračun Ureda BEREC-a financira iz proračuna Unije i doprinosa trećih zemalja;
- B. budući da je Revizorski sud u svojem izvješću o godišnjoj računovodstvenoj dokumentaciji Ureda BEREC-a za financijsku godinu 2020. („izvješće Revizorskog suda”) izrazio razumna jamstva da je godišnja računovodstvena dokumentacija Ureda BEREC-a pouzdana te da su temeljne transakcije zakonite i pravilne;

Upravljanje proračunom i financijama

1. sa zadovoljstvom napominje da je praćenje proračuna tijekom financijske godine 2020. rezultiralo stopom izvršenja proračuna od 99,07 %, što je smanjenje od 0,86 % u odnosu na 2019.; prima na znanje da je stopa izvršenja odobrenih sredstava za plaćanje iznosila 61,14 %, što je smanjenje od 20,85 % u odnosu na 2019.;

Uspješnost

2. sa zadovoljstvom primjećuje da Ured BEREC-a primjenjuje određene mjere kao ključne pokazatelje uspješnosti kako bi procijenio dodanu vrijednost svojih aktivnosti i drugih mjera za poboljšanje upravljanja proračunom, kao što su pravodobni odgovor Ureda BEREC-a na zahtjeve korisnika, broj uspostavljenih politika zaštite podataka u odnosu na broj utvrđenih postupaka obrade te svodenje broja sati neprekidnog prekida rada njegovih sustava na najmanju moguću mjeru;
3. pozdravlja činjenicu da je Ured BEREC-a pronašao određene sinergije s drugim agencijama u zajedničkim područjima i da trenutačno surađuje na razvoju novih korporativnih internetskih stranica s Uredom Europske unije za intelektualno vlasništvo te na upotrebi informatičke infrastrukture i internetskih platformi s Europskom agencijom za sigurnost hrane; nadalje napominje da se Ured BEREC-a u najvećoj

¹ SL C 114, 31.3.2021., str. 174.

mogućoj mjeri koristi uslugama koje nude Komisija i druge institucije i tijela Unije, a koje se odnose na sustave unutarnje kontrole; poziva Ured BEREC-a da o napretku u vezi s time obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

4. u pogledu daljnjih mjera u vezi s primjedbama tijela nadležnog za davanje razrješnice u razrješnici za 2019. napominje da je Ured BEREC-a u 2021. uspostavio radno mjesto lokalnog službenika za sigurnost unutar ograničenjâ postojećih privremenih radnih mjesta te je na razdoblje od šest mjeseci zaposlio privremenog koordinатора unutarnje kontrole; uviđa da ta rješenja nisu održiva rješenja za pitanja Ureda BEREC-a povezana s osobljem;

Kadrovska politika

5. ističe da je 31. prosinca 2020. bilo izvršeno 87,50 % plana radnih mjesta, tj. imenovana su 14 privremena djelatnika od ukupno 16 privremenih djelatnika odobrenih u okviru proračuna Unije (u odnosu na 16 odobrenih radnih mjesta 2019. godine); primjećuje da je, osim toga, 2020. za Ured radilo 22 ugovornih djelatnika i 9 upućenih nacionalnih stručnjaka;
6. ponovno izražava zabrinutost zbog manjka rodne ravnoteže među članovima višeg i srednjeg rukovodstva Ureda BEREC-a, u kojemu su tri od četiriju osoba (75 %) muškarci, i upravnog odbora Ureda BEREC-a, u kojemu su 23 od 29 osoba (79,31 %) muškarci; prima na znanje bolju rodnu ravnotežu među ukupnim osobljem Ureda BEREC-a, u kojemu su 24 od 42 osobe (57,14 %) muškarci; ponavlja svoj poziv Uredu BEREC-a da što prije poduzme mjere za postizanje rodne ravnoteže; ponovno poziva Komisiju i države članice da vode računa o važnosti ostvarivanja rodne ravnoteže pri imenovanju svojih članova u upravni odbor Ureda BEREC-a;
7. izražava zabrinutost zbog velikog broja članova upravnog odbora Ureda BEREC-a, što otežava postupak donošenja odluka i stvara znatne administrativne troškove;
8. primjećuje da, kako proizlazi iz daljnjih mjera koje je Ured BEREC-a poduzeo na temelju opažanja u vezi s razrješnicom za 2019., Ured BEREC-a i dalje ovisi o vanjskim resursima i osobito o jednom poduzeću za različite vrste usluga (kao što su administrativna i tajnička potpora, organizacija događanja te dobrobit i integracija osoblja), što predstavlja rizik za kontinuitet poslovanja;
9. napominje da, kako proizlazi iz daljnjih mjera koje je Ured BEREC-a poduzeo u vezi s opažanjima tijela nadležnog za davanje razrješnice u razrješnici za 2019., Ured BEREC-a ima poteškoća s privlačenjem i zadržavanjem stručnjaka; potvrđuje da Ured BEREC-a neprestano radi na poboljšanju uvjeta zapošljavanja svojeg osoblja i primjenjuje druge mjere ublažavanja te poziva Ured BEREC-a da tijelo nadležno za davanje razrješnice obavještava o napretku postignutom u tom pogledu;
10. pozdravlja napore uložene u politiku koja se odnosi na osoblje kad je riječ o promicanju rada na daljinu i zdravoga života te i dalje potiče Ured BEREC-a da nastavi s razvojem dugoročnog okvira za politike u području ljudskih resursa koji će obuhvaćati ravnotežu između poslovnog i privatnog života, cjeloživotno usmjeravanje i razvoj karijere, rodnu ravnotežu, rad na daljinu, geografsku ravnotežu te zapošljavanje i integraciju osoba s invaliditetom;

Javna nabava

11. na temelju izvješća Revizorskog suda primjećuje da je Ured BEREC-a s jednim poduzećem potpisao okvirni ugovor o pružanju usluga tajničke potpore koji nije bio u skladu s pravilima Unije o socijalnim pitanjima i zapošljavanju, čime je Ured BEREC-a izložen pravnim i reputacijskim rizicima; napominje da je, kad je riječ o privremenom radu, jedan predmet u tijeku pred Sudom EU-a; nadalje napominje da će se Revizorski sud suzdržati od davanja primjedbi o pravilnosti pristupa Ureda BEREC-a tom pitanju dok Sud ne donese konačnu presudu u tom predmetu;
12. na temelju izvješća Revizorskog suda primjećuje da je Ured BEREC-a završio postupak javne nabave i potpisao ugovor prije evaluacije svih zaprimljenih ponuda; primjećuje da je Ured BEREC-a zagubio ponudu koju je podnijela osoba koja je prijavila potencijalni sukob interesa i nije ocijenio tu ponudu; napominje da u izvješću o evaluaciji za taj postupak nije objašnjeno kako je Ured BEREC-a ocijenio ispunjavaju li zaprimljene ponude kriterije prihvatljivosti; napominje da je u tom pogledu Revizorski sud ugovor smatrao nepravilnim; iz odgovora Ureda BEREC-a na razrješnicu za 2019. prima na znanje da je predmetni postupak javne nabave proveden kada je Ured BEREC-a primjenjivao decentralizirani model nabave, dok je od 1. srpnja 2019. uspostavljen centralizirani postupak javne nabave; poziva Ured BEREC-a da o napretku u vezi s tim pitanjem obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;

Sprečavanje i postupanje u slučaju sukoba interesa i transparentnost

13. prima na znanje postojeće mjere Ureda BEREC-a i njegove stalne napore u cilju osiguravanja transparentnosti te sprečavanja i postupanja u slučaju sukoba interesa; uviđa da se životopisi većine članova odbora objavljuju na njegovim internetskim stranicama i da Ured BEREC-a napreduje u pogledu praksi prikupljanja životopisa; napominje da Ured BEREC-a šalje podsjetnike pojedinačnim članovima i sudionicima koji još nisu dostavili svoje dokumente i zahtjeve za dokumente svim novoimenovanim članovima kako bi prikupio životopise i izjave o financijskim interesima svih članova odbora; napominje da Ured BEREC-a također podsjeća svoje članove na obveze objavljivanja životopisa i izjava na plenarnim sjednicama;

Unutarnja kontrola

14. napominje da je Služba Komisije za unutarnju reviziju provela potpunu procjenu rizika u Uredu BEREC-a kako bi utvrdila svoj strateški plan unutarnje revizije za predstojeće razdoblje od 2021. do 2023.; napominje da Služba za unutarnju reviziju nije utvrdila kritične rizike; nadalje napominje da je Služba za unutarnju reviziju krajem 2020. zaključila sve svoje preporuke za revizije Ureda BEREC-a iz prethodnih godina;

Odgovor na pandemiju bolesti COVID-19 i kontinuitet poslovanja

15. primjećuje da je zbog pandemije bolesti COVID-19 Ured BEREC-a otkazao većinu planiranih fizičkih događanja te ih je umjesto toga uspješno organizirao putem videokonferencija; napominje da zbog toga Ured BEREC-a nije trebao pokriti putne troškove svojih predstavnika, što je dovelo do smanjenja troškova Ureda i bolje ekološke učinkovitosti;
16. napominje da je Ured BEREC-a zbog bolesti COVID-19 poduzeo korake za jačanje

svojih informatičkih usluga kako bi se bolje odgovorilo na povećanu potrebu za virtualnom suradnjom dovršetkom razvoja i isporuke nove platforme za videoprijenos i snimanje, s kognitivnim kapacitetima (prijevodima i titlom za digitalna događanja uživo i snimljena događanja), kupnjom opreme za osnovnu infrastrukturu (poslužitelja) i nadogradnjom opreme i usluga za videokonferencije u uredu za vezu Ureda BEREC-a u Bruxellesu;

Ostale napomene

17. ističe da Ured BEREC-a razvija nove internetske stranice kako bi se zajamčio pristup osobama s invaliditetom; napominje da se očekuje da će projekt trajati od 2021. do 2023.; nadalje napominje da će tehničke specifikacije obuhvaćati zahtjeve za pristupačnost i da će u projektu sudjelovati relevantne skupine kako bi se osigurala visoka razina pristupačnosti; poziva Ured BEREC-a da o napretku u vezi s time obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice;
18. podsjeća na važnost povećanja digitalizacije Ureda BEREC-a u pogledu unutarnjeg djelovanja i upravljanja, ali i kako bi se ubrzala digitalizacija postupaka; naglašava potrebu da Ured BEREC-a i dalje bude proaktivan u tom pogledu kako bi se po svaku cijenu izbjegao digitalni jaz među agencijama; skreće pozornost na potrebu za poduzimanjem svih potrebnih sigurnosnih mjera kako bi se izbjegao rizik za sigurnost obrađenih informacija na internetu; poziva Ured BEREC-a da ubrza razvoj svoje politike kibersigurnosti i da obavijesti tijelo nadležno za davanje razrješnice o njezinu dovršetku;
19. poziva Ured BEREC-a da se usmjeri na širenje rezultata svojih istraživanja javnosti; napominje da se sve utvrđene aktivnosti Ureda BEREC-a odražavaju u njegovim jedinstvenim programskim dokumentima; napominje da je pružanje komunikacije i vidljivosti Ureda BEREC-a uvršteno u novi sporazum o sjedištu, kojim se predviđa planiranje konkretnih aktivnosti i mnogo tješnja suradnja između Ureda BEREC-a i države članice domaćina (Latvije) u predstojećim godinama;
 - o
 - o
 - o
20. u vezi s drugim primjedbama koje su priložene Odluci o razrješnici i horizontalne su naravi upućuje na svoju Rezoluciju od [...] 2022.² o uspješnosti, financijskom upravljanju i nadzoru agencija.

² Usvojeni tekstovi, P9_TA(2022)0000.

INFORMACIJE O USVAJANJU U NADLEŽNOM ODBORU

Datum usvajanja	31.3.2022
Rezultat konačnog glasovanja	+ : 26 - : 3 0 : 1
Zastupnici nazočni na konačnom glasovanju	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mițuța, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Zamjenici nazočni na konačnom glasovanju	Bas Eickhout, Tsvetelina Penkova, Viola Von Cramon-Taubadel

KONAČNO GLASOVANJE POIMENIČNIM GLASOVANJEM U NADLEŽNOM ODBORU

26	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew Europe	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
GUE/NGL	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Bas Eickhout, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

3	-
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs

1	0
NI	Mislav Kolakušić

Korišteni znakovi:

+ : za

- : protiv

0 : suzdržan