



Dokument na rokovanie

A9-0123/2022

7.4.2022

SPRÁVA

o absolutóriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020 (2021/2117(DEC))

Výbor pre kontrolu rozpočtu

Spravodajca: Lefteris Christoforou

OBSAH

| | strana |
|---|---------------|
| 1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU | 3 |
| 2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU | 5 |
| 3. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU | 7 |
| INFORMÁCIE O PRIJATÍ GESTORSKÝM VÝBOROM..... | 11 |
| ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE | 12 |

1. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020 (2021/2117(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020,
- so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2020 spolu s odpoveďami agentúr¹,
- so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti² vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií, ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2020 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na odporúčanie Rady z 28. februára 2022 o udelení absolútoría agentúre za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2020 (06003/2022 – C9-0072/2022),
- so zreteľom na článok 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012³, a najmä na jeho článok 70,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1971 z 11. decembra 2018, ktorým sa zriaďuje Orgán európskych regulátorov pre elektronické komunikácie (BEREC) a Agentúra na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC), ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2015/2120, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1211/2009⁴, a najmä na jeho článok 28,
- so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/715 z 18. decembra 2018 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty zriadené podľa ZFEÚ a Zmluvy o Euratome a uvedené v článku 70 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 2018/1046⁵, a najmä na jeho článok 105,
- so zreteľom na článok 100 rokovacieho poriadku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

¹ Ú. v. EÚ C 439, 29.10.2021, s. 3.

² Ú. v. EÚ C 439, 29.10.2021, s. 3.

³ Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Ú. v. EÚ L 321, 17.12.2018, s. 1.

⁵ Ú. v. EÚ L 122, 10.5.2019, s. 1.

- so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0123/2022),
- 1. udeľuje riaditeľovi Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) absolútorium za plnenie rozpočtu agentúry za rozpočtový rok 2020;
- 2. uvádza svoje poznámky v priloženom uznesení;
- 3. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie a uznesenie, ktoré je jeho neoddeliteľnou súčasťou, riaditeľovi Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC), Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila ich uverejnenie v Úradnom vestníku Európskej únie (v sérii L).

2. NÁVRH ROZHODNUTIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

o účtovnej závierke Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020 (2021/2117(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na konečnú ročnú účtovnú závierku Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020,
- so zreteľom na výročnú správu Dvora audítorov o agentúrach EÚ za rozpočtový rok 2020 spolu s odpoveďami agentúr¹,
- so zreteľom na vyhlásenie o vierohodnosti² vedenia účtov a zákonnosti a správnosti príslušných operácií, ktoré poskytol Dvor audítorov za rozpočtový rok 2020 v súlade s článkom 287 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na odporúčanie Rady z 28. februára 2022 o udelení absolútoria agentúre za plnenie rozpočtu za rozpočtový rok 2020 (06003/2022 – C9-0072/2022),
- so zreteľom na článok 319 Zmluvy o fungovaní Európskej únie,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) 2018/1046 z 18. júla 2018 o rozpočtových pravidlách, ktoré sa vzťahujú na všeobecný rozpočet Únie, o zmene nariadení (EÚ) č. 1296/2013, (EÚ) č. 1301/2013, (EÚ) č. 1303/2013, (EÚ) č. 1304/2013, (EÚ) č. 1309/2013, (EÚ) č. 1316/2013, (EÚ) č. 223/2014, (EÚ) č. 283/2014 a rozhodnutia č. 541/2014/EÚ a o zrušení nariadenia (EÚ, Euratom) č. 966/2012³, a najmä na jeho článok 70,
- so zreteľom na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2018/1971 z 11. decembra 2018, ktorým sa zriaďuje Orgán európskych regulátorov pre elektronické komunikácie (BEREC) a Agentúra na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC), ktorým sa mení nariadenie (EÚ) 2015/2120, a ktorým sa zrušuje nariadenie (ES) č. 1211/2009⁴, a najmä na jeho článok 28,
- so zreteľom na delegované nariadenie Komisie (EÚ) 2019/715 z 18. decembra 2018 o rámcovom nariadení o rozpočtových pravidlách pre subjekty zriadené podľa ZFEÚ a Zmluvy o Euratome a uvedené v článku 70 nariadenia Európskeho parlamentu a Rady (EÚ, Euratom) č. 2018/1046⁵, a najmä na jeho článok 105,
- so zreteľom na článok 100 rokovacieho poriadku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,

¹ Ú. v. EÚ C 439, 29.10.2021, s. 3.

² Ú. v. EÚ C 439, 29.10.2021, s. 3.

³ Ú. v. EÚ L 193, 30.7.2018, s. 1.

⁴ Ú. v. EÚ L 321, 17.12.2018, s. 1.

⁵ Ú. v. EÚ L 122, 10.5.2019, s. 1.

- so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0123/2022),
- 1. schvaľuje účtovnú závierku Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020;
- 2. poveruje svoju predsedníčku, aby postúpila toto rozhodnutie riaditeľovi Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC), Rade, Komisii a Dvoru audítorov a aby zabezpečila jeho uverejnenie v Úradnom vestníku Európskej únie (v sérii L).

3. NÁVRH UZNESENIA EURÓPSKEHO PARLAMENTU

s poznámkami, ktoré sú neoddeliteľnou súčasťou rozhodnutia o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020 (2021/2117(DEC))

Európsky parlament,

- so zreteľom na svoje rozhodnutie o absolútoriu za plnenie rozpočtu Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) za rozpočtový rok 2020,
 - so zreteľom na článok 100 rokovacieho poriadku a prílohu V k rokovaciemu poriadku,
 - so zreteľom na správu Výboru pre kontrolu rozpočtu (A9-0123/2022),
- A. keďže podľa jeho výkazu príjmov a výdavkov¹ bol konečný rozpočet Agentúry na podporu orgánu BEREC (Úrad BEREC) na rozpočtový rok 2020 na úrovni 7 233 653 EUR, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje nárast o 27,96 % najmä v súvislosti s nárastom počtu zamestnancov a prevádzkovými nákladmi; keďže miera inflácie v Únii v roku 2020 bola 0,7 %; keďže rozpočet Úradu BEREC pochádza z rozpočtu Únie a príspevkov tretích krajín;
- B. keďže Dvor audítorov vo svojej správe o overení ročnej účtovnej závierky Úradu BEREC za rozpočtový rok 2020 (ďalej len „správa Dvora audítorov“) vyhlásil, že získal primeranú istotu o tom, že ročná účtovná závierka Úradu BEREC je spoľahlivá a že príslušné operácie sú zákonné a správne;

Rozpočtové a finančné riadenie

1. s uspokojením konštatuje, že úsilie o monitorovanie rozpočtu v priebehu rozpočtového roka 2020 prinieslo mieru plnenia rozpočtu na úrovni 99,07 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 0,86 %; konštatuje, že miera plnenia platobných rozpočtových prostriedkov bola 61,14 %, čo v porovnaní s rokom 2019 predstavuje zníženie o 20,85 %;

Výkonnosť

2. s uspokojením konštatuje, že Úrad BEREC používa určité opatrenia ako kľúčové ukazovatele výkonnosti na posúdenie pridanej hodnoty svojich činností a iných opatrení na zlepšenie svojho rozpočtového riadenia, ako je včasná reakcia Úradu BEREC na žiadosti používateľov, počet zavedených politík ochrany údajov v porovnaní s počtom identifikovaných spracovateľských operácií a minimalizácia hodín nepretržitej odstavky svojich systémov;
3. víta skutočnosť, že Úrad BEREC našiel určité synergie s inými agentúrami v spoločných oblastiach a v súčasnosti spolupracuje s Úradom Európskej únie pre duševné vlastníctvo na vývoji nového firemného webového sídla a pri využívaní IT infraštruktúry a online platforiem s Európskym úradom pre bezpečnosť potravín; ďalej

¹ Ú. v. EÚ C 114, 31.3.2021, s. 174.

konštatuje, že Úrad BEREC v maximálnej možnej miere využíva služby, ktoré ponúka Komisia a iné inštitúcie a orgány Únie a ktoré sa týkajú systémov vnútornej kontroly; vyzýva Úrad BEREC, aby orgán udeľujúci absolutorium informoval o ďalšom vývoji v tomto smere;

- konštatuje, že pokiaľ ide o následné opatrenia na základe pripomienok orgánu udeľujúceho absolutorium k udeleniu absolutoria za rok 2019, Úrad BEREC v roku 2021 vytvoril pozíciu miestneho bezpečnostného úradníka v rámci svojich existujúcich pracovných miest dočasných zamestnancov a na šesť mesiacov prijal dočasného koordinátora vnútornej kontroly; uznáva, že tieto riešenia nepredstavujú udržateľné riešenia problémov Úradu BEREC týkajúcich sa personálneho obsadenia;

Personálna politika

- konštatuje, že k 31. decembru 2020 bol plán pracovných miest splnený na 87,50 %, pričom zo 16 miest dočasných zamestnancov schválených v rámci rozpočtu Únie (v porovnaní so 16 schválenými pracovnými miestami v roku 2019) bolo vymenovaných 14 dočasných zamestnancov; poznamenáva, že v roku 2020 Úrad BEREC okrem toho zamestnával 22 zmluvných zamestnancov a 9 vyslaných národných expertov;
- opakuje svoje znepokojenie nad nedostatkom rodovej rovnováhy vo vyššom a strednom manažmente Úradu BEREC, kde 3 zo 4 sú muži (75 %), a v správnej rade Úradu BEREC, kde 23 z 29 sú muži (79,31 %); registruje lepšiu rodovú rovnováhu medzi zamestnancami Úradu BEREC celkovo, kde 24 zamestnancov zo 42 (57,14 %) sú muži; opakuje svoju výzvu Úradu BEREC, aby čo najskôr prijal opatrenia na dosiahnutie rodovej rovnováhy; opakuje svoju výzvu Komisii a členským štátom, aby zohľadnili význam zabezpečenia rodovej rovnováhy pri vymenúvaní svojich členov správnej rady Úradu BEREC;
- je znepokojený veľkosťou správnej rady Úradu BEREC, ktorá sťažuje rozhodovanie a vyvoláva značné administratívne náklady;
- na základe opatrení Úradu BEREC nadväzujúcich na pripomienky orgánu udeľujúceho absolutorium k udeleniu absolutoria za rok 2019 berie na vedomie, že Úrad BEREC je naďalej závislý od vonkajších zdrojov, a najmä od jednej spoločnosti, pokiaľ ide o rôzne typy služieb (ako administratívna a sekretárska podpora, organizácia podujatí, kvalita života a integrácia zamestnancov), čo vytvára riziko pre kontinuitu činností;
- na základe opatrení Úradu BEREC nadväzujúcich na pripomienky orgánu udeľujúceho absolutorium k udeleniu absolutoria za rok 2019 konštatuje, že Úrad BEREC má ťažkosti s prilákaním a udržaním odborníkov; berie na vedomie, že Úrad BEREC nepretržite pracuje na zlepšení podmienok zamestnávania pre svojich zamestnancov a uplatňuje ďalšie zmierňujúce opatrenia, a vyzýva ho, aby orgán udeľujúci absolutorium informoval o pokroku dosiahnutom v tomto smere;
- víta úsilie Úradu BEREC v oblasti personálnej politiky na podporu práce na diaľku a zdravého života a naďalej mu odporúča venovať sa dlhodobému rámci personálnej politiky, v ktorom bude riešiť rovnováhu pracovného a súkromného života, celoživotné poradenstvo a kariérny rast, rodovú rovnováhu, prácu na diaľku, geografickú rovnováhu a nábor a integráciu osôb so zdravotným postihnutím;

Verejné obstarávanie

11. na základe správy Dvora audítorov konštatuje, že Úrad BEREC podpísal rámcovú zmluvu s jednou spoločnosťou o poskytovaní sekretárskych podporných služieb, ktorá nebola v súlade so sociálnymi a zamestnaneckými pravidlami Únie, čím sa Úrad BEREC vystavil právnomu riziku a riziku poškodenia dobrého mena; konštatuje, že v súvislosti s dočasnou prácou prebieha konanie na Súdnom dvore; ďalej konštatuje, že Dvor audítorov nevznesie žiadne pripomienky k správnosti prístupu Úradu BEREC v tejto veci, kým Súdny dvor nevydá konečné rozhodnutie v tejto veci;
12. na základe správy Dvora audítorov konštatuje, že Úrad BEREC ukončil postup verejného obstarávania a podpísal zmluvu pred vyhodnotením všetkých ponúk, ktoré dostal; konštatuje, že Úrad BEREC stratil ponuku predloženú osobou, ktorá nahlásila možný konflikt záujmov, a túto ponuku nevyhodnotil; konštatuje, že v hodnotiacej správe k tomuto postupu sa nevysvetľuje, ako Úrad BEREC dospel k záveru o tom, či predložené ponuky spĺňajú kritériá oprávnenosti; konštatuje, že v tejto súvislosti Dvor audítorov považoval zmluvu za nesprávnu; na základe odpovede Úradu BEREC na pripomienky k udeleniu absolútoría za rok 2019 konštatuje, že predmetný postup verejného obstarávania sa uskutočnil v čase, keď Úrad BEREC používal model decentralizovaného obstarávania, pričom od 1. júla 2019 má zavedený centrálny postup verejného obstarávania; vyzýva Úrad BEREC, aby orgán udeľujúci absolútorium informoval o vývoji tejto záležitosti;

Prevenca a riešenie konfliktov záujmov a transparentnosť

13. berie na vedomie súčasné opatrenia Úradu BEREC a jeho trvalé úsilie o zabezpečenie transparentnosti a prevencie a riešenie konfliktov záujmov; berie na vedomie, že životopisy väčšiny členov rady sú zverejnené na jeho webovom sídle a že Úrad BEREC dosahuje pokrok v postupoch zhromažďovania životopisov; konštatuje, že Úrad BEREC zasiela upomienky jednotlivým členom a účastníkom, ktorí ešte nepredložili svoje dokumenty, a žiadosti o dokumenty všetkým novovymenovaným členom s cieľom zhromaždiť životopisy a vyhlásenia o záujmoch všetkých členov rady; konštatuje, že Úrad BEREC tiež pripomína svojim členom povinnosť zverejňovať životopisy a vyhlásenia počas plenárnych schôdzí;

Vnútna kontrola

14. konštatuje, že Útvor Komisie pre vnútorný audit (IAS) vykonal úplné posúdenie rizík v Úrade BEREC s cieľom vypracovať svoj strategický plán vnútorného auditu na nadchádzajúce obdobie 2021 – 2023; konštatuje, že IAS nezistil kritické riziká; ďalej konštatuje, že na konci roka 2020 IAS uzavrel všetky svoje odporúčania týkajúce sa auditov Úradu BEREC z predchádzajúcich rokov;

Reakcia na COVID-19 a kontinuita činností

15. konštatuje, že v dôsledku pandémie COVID-19 Úrad BEREC zrušil väčšinu plánovaných fyzických podujatí a namiesto toho ich úspešne zorganizoval prostredníctvom videokonferencií; konštatuje, že v dôsledku toho Úrad BEREC nemusel pokrývať cestovné výdavky svojich zástupcov, čo viedlo k zníženiu nákladov úradu a k lepšej environmentálnej výkonnosti;

16. konštatuje, že v dôsledku pandémie COVID-19 Úrad BEREC podnikol kroky na posilnenie svojich IT služieb s cieľom lepšie reagovať na zvýšenú potrebu virtuálnej spolupráce dokončením vývoja a dodaním novej platformy na postupné sťahovanie a nahrávanie videí s kognitívnymi kapacitami (preklady a titulky pre živé a zaznamenané digitálne podujatia), nákupom hardvéru základnej infraštruktúry (serverov) a modernizáciou videokonferenčných zariadení a služieb v priestoroch Úradu BEREC v Bruseli;

Ďalšie pripomienky

17. poukazuje na to, že Úrad BEREC vyvíja novú webovú stránku na zabezpečenie prístupu pre osoby so zdravotným postihnutím; konštatuje, že sa očakáva, že projekt bude prebiehať v rokoch 2021 až 2023; ďalej konštatuje, že technické špecifikácie budú zahŕňať požiadavky na prístupnosť a príslušné skupiny sa zapoja do projektu s cieľom zabezpečiť vysokú úroveň prístupnosti; vyzýva Úrad BEREC, aby orgán udeľujúci absolútorium informoval o ďalšom vývoji v tomto smere;
18. pripomína dôležitosť zvýšenia digitalizácie Úradu BEREC, pokiaľ ide o jej vnútornú prevádzku a riadenie, ale aj zámer urýchliť digitalizáciu postupov; zdôrazňuje, že je potrebné, aby Úrad BEREC bol v tejto súvislosti naďalej aktívny s cieľom za každú cenu zabrániť digitálnej priepasti medzi agentúrami; upozorňuje však na potrebu prijať všetky potrebné bezpečnostné opatrenia, aby sa predišlo všetkým rizikám pre online bezpečnosť spracúvaných informácií; vyzýva Úrad BEREC, aby urýchlil prípravu svojej politiky kybernetickej bezpečnosti a informoval orgán udeľujúci absolútorium o jej dokončení;
19. vyzýva Úrad BEREC, aby sa zamerlal na oboznamovanie verejnosti s výsledkami svojho výskumu; konštatuje, že všetky činnosti Úradu BEREC sú zohľadnené v jeho jednotných programových dokumentoch; konštatuje, že poskytovanie komunikácie a zviditeľnenie Úradu BEREC je zahrnuté do novej dohody o sídle, v ktorej sa stanovuje plánovanie konkrétnych činností a oveľa užšia spolupráca medzi Úradom BEREC a hostiteľským členským štátom (Lotyšsko) v nadchádzajúcich rokoch;
 - o
 - o
20. pokiaľ ide o ďalšie poznámky horizontálnej povahy, ktoré sú súčasťou rozhodnutia o absolútoriu, odvoláva sa na svoje uznesenie z [...] 2022² o výkonnosti, finančnom riadení a kontrole agentúr.

² Prijaté texty, P9_TA(2022)0000.

INFORMÁCIE O PRIJATÍ GESTORSKÝM VÝBOROM

| | |
|--|--|
| Dátum prijatia | 31.3.2022 |
| Výsledok záverečného hlasovania | + : 26 - : 3 0 : 1 |
| Poslanci prítomní na záverečnom hlasovaní | Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský |
| Náhradníci prítomní na záverečnom hlasovaní | Bas Eickhout, Tsvetelina Penkova, Viola Von Cramon-Taubadel |

ZÁVEREČNÉ HLASOVANIE PODĽA MIEN V GESTORSKOM VÝBORE

| 26 | + |
|-----------|--|
| ECR | Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko |
| PPE | Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský |
| Renew | Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța |
| S&D | Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters |
| The Left | Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee |
| Verts/ALE | Bas Eickhout, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel |

| 3 | - |
|----|--|
| ID | Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs |

| 1 | 0 |
|----|------------------|
| NI | Mislav Kolakušić |

Vysvetlenie použitých znakov:

+ : za

- : proti

0 : zdržali sa hlasovania