



Zittingsdocument

A9-0124/2022

8.4.2022

VERSLAG

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (2021/2158(DEC))

Commissie begrotingscontrole

Rapporteur: Younous Omarjee

INHOUD

	Blz.
1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	3
2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT	6
3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT	9
ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING	31
INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	37
HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE	38

1. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (2021/2158(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de balansen en resultatenrekeningen van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2021)0379 – C9-0310/2021)),
- gezien de financiële informatie over de Europese Ontwikkelingsfondsen (COM(2021)0379),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020, vergezeld van de antwoorden van de Commissie¹,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer² voor het begrotingsjaar 2020 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbevelingen van de Raad van 18 oktober 2021 inzake de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van het Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (00553/2022 – C9-1140/2022, 00554/2022 – C9-0115/2022, 00555/2022 – C9-0116/2022, 00556/2022 – C9-0117/2022),
- gezien de verslagen van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2019 (COM(2021)0405) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2021)0000),
- gezien de partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou (Benin) op 23 juni 2000³ en gewijzigd te Ouagadougou (Burkina Faso) op 22 juni 2010⁴,
- gezien Besluit 2013/755/EU van de Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Gemeenschap (“LGO-besluit”)⁵,

¹ PB C n.t.b. van 18.10.2021, blz. n.t.b.

² PB C n.t.b. van 18.10.2021, blz. n.t.b.

³ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

⁴ PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

⁵ PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1.

- gezien artikel 33 van het intern akkoord van 20 december 1995 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het tweede financieel protocol van de vierde ACS-EG-overeenkomst⁶,
- gezien artikel 32 van het intern akkoord van 18 september 2000 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het financieel protocol bij de partnerschapsovereenkomst tussen de staten in Afrika, het Caribische gebied en de Stille Oceaan en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, ondertekend te Cotonou (Benin) op 23 juni 2000, en de toewijzing van financiële bijstand ten behoeve van de landen en gebieden overzee waarop de bepalingen van het vierde deel van het EG-Verdrag van toepassing zijn⁷,
- gezien artikel 11 van het intern akkoord van 24 juni 2013 en 26 juni 2013 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Unie, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering van de steun van de Europese Unie binnen het meerjarig financieel kader voor 2014-2020 voor de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst en de toewijzing van financiële bijstand ten behoeve van de landen en gebieden overzee waarop de bepalingen van deel vier van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie van toepassing zijn⁸,
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de vierde ACS-EG-overeenkomst⁹,
- gezien artikel 119 van het Financieel Reglement van 27 maart 2003 van toepassing op het negende Europees Ontwikkelingsfonds¹⁰,
- gezien artikel 50 van Verordening (EG) nr. 215/2008 van de Raad van 18 februari 2008 inzake het Financieel Reglement van toepassing op het tiende Europees Ontwikkelingsfonds¹¹,
- gezien artikel 48 van Verordening (EU) nr. 2015/323 van de Raad van 2 maart 2015 inzake het Financieel Reglement van toepassing op het elfde Europees Ontwikkelingsfonds¹²,
- gezien artikel 99, artikel 100, derde streepje, en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking,

⁶ PB L 156 van 29.5.1998, blz. 108.

⁷ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 355.

⁸ PB L 210 van 6.8.2013, blz. 1.

⁹ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53.

¹⁰ PB L 83 van 1.4.2003, blz. 1.

¹¹ PB L 78 van 19.3.2008, blz. 1.

¹² PB L 58 van 3.3.2015, blz. 17.

- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0124/2022),
- 1. verleent de Commissie kwijting voor de uitvoering van de begroting van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020;
- 2. formuleert zijn opmerkingen in bijgaande resolutie;
- 3. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit en de resolutie die daarvan een integrerend deel uitmaakt, te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

2. ONTWERPBESLUIT VAN HET EUROPEES PARLEMENT

over de afsluiting van de rekeningen van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (2021/2158(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien de balansen en resultatenrekeningen van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (COM(2021)0379 – C9-0310/2021)),
- gezien de financiële informatie over de Europese Ontwikkelingsfondsen (COM(2021)0379),
- gezien het jaarverslag van de Rekenkamer over de activiteiten van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020, vergezeld van de antwoorden van de Commissie¹,
- gezien de verklaring van de Rekenkamer² voor het begrotingsjaar 2020 waarin de betrouwbaarheid van de rekeningen en de wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen worden bevestigd, overeenkomstig artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien de aanbevelingen van de Raad van 18 oktober 2021 inzake de aan de Commissie te verlenen kwijting voor de uitvoering van de verrichtingen van het Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (00553/2022 – C9-1140/2022, 00554/2022 – C9-0115/2022, 00555/2022 – C9-0116/2022, 00556/2022 – C9-0117/2022),
- gezien de verslagen van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2019 (COM(2021)0405) en het bijbehorende werkdocument van de diensten van de Commissie (SWD(2021)0000),
- gezien de partnerschapsovereenkomst tussen de leden van de groep van staten in Afrika, het Caribisch gebied en de Stille Oceaan, enerzijds, en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, anderzijds, ondertekend te Cotonou (Benin) op 23 juni 2000³ en gewijzigd te Ouagadougou (Burkina Faso) op 22 juni 2010⁴,
- gezien Besluit 2013/755/EU van de Raad van 25 november 2013 betreffende de associatie van de landen en gebieden overzee met de Europese Gemeenschap (“LGO-besluit”)⁵,
- gezien artikel 33 van het intern akkoord van 20 december 1995 tussen de

¹ PB C n.t.b. van 18.10.2021, blz. n.t.b.

² PB C n.t.b. van 18.10.2021, blz. n.t.b.

³ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 3.

⁴ PB L 287 van 4.11.2010, blz. 3.

⁵ PB L 344 van 19.12.2013, blz. 1.

vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het tweede financieel protocol van de vierde ACS-EG-overeenkomst⁶,

- gezien artikel 32 van het intern akkoord van 18 september 2000 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering en het beheer van de steun van de Gemeenschap in het kader van het financieel protocol bij de partnerschapsovereenkomst tussen de staten in Afrika, het Caribische gebied en de Stille Oceaan en de Europese Gemeenschap en haar lidstaten, ondertekend te Cotonou (Benin) op 23 juni 2000, en de toewijzing van financiële bijstand ten behoeve van de landen en gebieden overzee waarop de bepalingen van het vierde deel van het EG-Verdrag van toepassing zijn⁷,
- gezien artikel 11 van het intern akkoord van 24 juni 2013 en 26 juni 2013 tussen de vertegenwoordigers van de regeringen van de lidstaten van de Europese Unie, in het kader van de Raad bijeen, betreffende de financiering van de steun van de Europese Unie binnen het meerjarig financieel kader voor 2014-2020 voor de ACS-EG-partnerschapsovereenkomst en de toewijzing van financiële bijstand ten behoeve van de landen en gebieden overzee waarop de bepalingen van deel vier van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie van toepassing zijn⁸,
- gezien artikel 319 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,
- gezien artikel 74 van het Financieel Reglement van 16 juni 1998 van toepassing op de samenwerking inzake ontwikkelingsfinanciering in het kader van de vierde ACS-EG-overeenkomst⁹,
- gezien artikel 119 van het Financieel Reglement van 27 maart 2003 van toepassing op het negende Europees Ontwikkelingsfonds¹⁰,
- gezien artikel 50 van Verordening (EG) nr. 215/2008 van de Raad van 18 februari 2008 inzake het Financieel Reglement van toepassing op het tiende Europees Ontwikkelingsfonds¹¹,
- gezien artikel 48 van Verordening (EU) nr. 2015/323 van de Raad van 2 maart 2015 inzake het Financieel Reglement van toepassing op het elfde Europees Ontwikkelingsfonds¹²,
- gezien artikel 99, artikel 100, derde streepje, en bijlage V van zijn Reglement,
- gezien het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking,
- gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0124/2022),

⁶ PB L 156 van 29.5.1998, blz. 108.

⁷ PB L 317 van 15.12.2000, blz. 355.

⁸ PB L 210 van 6.8.2013, blz. 1.

⁹ PB L 191 van 7.7.1998, blz. 53.

¹⁰ PB L 83 van 1.4.2003, blz. 1.

¹¹ PB L 78 van 19.3.2008, blz. 1.

¹² PB L 58 van 3.3.2015, blz. 17.

1. hecht zijn goedkeuring aan de afsluiting van de rekeningen van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020;
2. verzoekt zijn Voorzitter dit besluit te doen toekomen aan de Raad, de Commissie, de Rekenkamer en de Europese Investeringsbank, en te zorgen voor publicatie ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie* (L-serie).

3. ONTWERPRESOLUTIE VAN HET EUROPEES PARLEMENT

met de opmerkingen die een integrerend deel uitmaken van het besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (2021/2158(DEC))

Het Europees Parlement,

- gezien zijn besluit over het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020,
 - gezien de antwoorden van de Commissie op de schriftelijke vragen aan commissaris Urpilainen met het oog op de hoorzitting voor de Commissie begrotingscontrole op 30 november 2021, alsmede de aanvullende vragen die na de hoorzitting werden toegezonden,
 - gezien de verslagen van de Commissie betreffende de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2019,
 - gezien artikel 99, artikel 100, derde streepje, en bijlage V van zijn Reglement,
 - gezien het advies van de Commissie ontwikkelingssamenwerking,
 - gezien het verslag van de Commissie begrotingscontrole (A9-0124/2022),
- A. overwegende dat de Commissie het beheer van de Europese Ontwikkelingsfondsen (EOF's) volledig ondersteunt en dat zij de uiteindelijke verantwoordelijkheid draagt voor de wettigheid en regelmatigheid van EOF-verrichtingen en voor het toezicht op het proces van financiële verslaglegging over de EOF's;
- B. overwegende dat het Parlement zijn rol van kwijtingsautoriteit alleen kan uitoefenen als de Commissie het regelmatig, tijdig en volledig op de hoogte houdt met uitvoerige informatie over door de EOF's gefinancierde projecten en de ontvangers ervan;
- C. overwegende dat het Parlement niet betrokken is bij het vaststellen en toewijzen van EOF-middelen in tegenstelling tot andere ontwikkelingsinstrumenten;
- D. overwegende dat doeltreffende voorwaarden en regelmatige controles essentiële onderdelen zijn bij het waarborgen van de doeltreffendheid en het gedegen financieel beheer van het EOF;
- E. overwegende dat het in de context van een veranderende mondiale omgeving van cruciaal belang is om te zorgen voor een strategisch evenwicht tussen het aanpakken van sociale, economische, demografische, migratiegerelateerde en milieu-uitdagingen, met behoud van armoedebestrijding als hoofddoelstelling van de steun van de Unie, zoals vastgelegd in artikel 208 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), waarbij terdege rekening moet worden gehouden met de beginselen inzake de doeltreffendheid van hulp en ontwikkeling;

- F. overwegende dat Europese ontwikkelingshulp en openbare investeringen moeten bijdragen aan gemeenschappelijke prioriteiten en beleidsdoelen zoals vastgelegd in de 17 duurzameontwikkelingsdoelen van de VN (SDG's), waaronder de uitbanning van armoede, klimaat- en milieuactie alsook economisch en handelsbeleid, en volledig in overeenstemming moeten zijn met de beginselen van de fundamentele mensenrechten, democratie en goed bestuur; overwegende dat de resultaten met betrekking tot het streven naar inclusief overheidsbeleid erin bestaan gedeelde groei te bevorderen en sociale of geografische verschillen te helpen aanpakken;
- G. overwegende dat het bestaan van een transparant, inclusief en efficiënt participatief beleidsvormingsproces een eerste vereiste is voor duurzame ontwikkeling;
- H. overwegende dat duurzaamheid van essentieel belang is voor de verwezenlijking van de gestelde doelen en resultaten, en met name de langetermijneffecten van ontwikkelingshulp;
- I. overwegende dat de afstemming van de ontwikkelingssamenwerking van de EU op de eigen ontwikkelingsprioriteiten van de partnerlanden altijd moet worden geëerbiedigd en overwegende dat het voor de VN-agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling ("Agenda 2030") van groot belang is dat de ontwikkelingssamenwerking van de EU in overeenstemming is met het beleid van de Unie;
- J. overwegende dat zorgvuldig moet worden gekeken naar de samenhang en complementariteit van verschillende vormen van extern beleid, met name wanneer in één partnerland verschillende beleidsvormen worden uitgevoerd, teneinde de samenwerking tussen de openbare en de particuliere sector te bevorderen, synergieën en wisselwerkingen tussen bestaande beleidsvormen aan te moedigen, het mogelijk schadelijke gevolg van één enkel EU-beleid op een gebied dat anders door een ander beleid wordt bestreken, te voorkomen en onnodige administratieve lasten zoveel mogelijk te vermijden;
- K. overwegende dat de standaardisering van de communicatiekanalen tussen de partnerlanden, de uit het EOF gefinancierde entiteiten en de Unie, de monitoringactiviteiten van de Commissie zou vergemakkelijken;
- L. overwegende dat transparantie, verantwoordingsplicht en zorgvuldigheid op het vlak van de mensenrechten vereisten zijn voor de democratische controle en voor doeltreffende ontwikkelingshulp;
- M. overwegende dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan het feit dat een groot deel van de landen in Afrika, het Caribische gebied en de Stille Oceaan (ACS) kleine eilandstaten in ontwikkeling zijn; overwegende dat eilanden, met name ACS-eilanden, een belangrijke internationale rol spelen, vooral in de context van klimaatverandering;
- N. overwegende dat een aantal landen en gebieden overzee (LGO's) in dezelfde regio's gelegen zijn als ACS-landen;
- O. overwegende dat de LGO's voor dezelfde mondiale uitdagingen staan, maar anders dan de ACS-landen deel uitmaken van de Europese familie en daarom meer aandacht moeten krijgen bij de verstrekking van middelen; overwegende dat de zeer kleine omvang van de LGO's en de grondwettelijke band tussen de LGO's en de Unie

specifieke kenmerken zijn waarmee rekening moet worden gehouden;

- P. overwegende dat het externe optreden van de Unie verloopt via internationale organisaties die ofwel uitvoering geven aan fondsen van de Unie, ofwel samen met de Unie projecten cofinancieren, wat soms uitdagingen met zich mee kan brengen op het gebied van overzicht en beheer;
- Q. overwegende dat begrotingssteun voor duurzame ontwikkeling een belangrijke rol speelt in het stimuleren van verandering en het aanpakken van de belangrijkste uitdagingen op ontwikkelingsgebied, maar een aanzienlijk bestuursrisico met zich brengt en slechts mag worden verleend als de begunstigde staat voor de toewijzing van begrotingssteun een toereikend niveau van transparantie, verantwoording, eerbiediging van de rechtsstaat en naleving van de mensenrechten kan aantonen, gevolgd door grondige controles achteraf;
- R. overwegende dat de bevordering van transparantie en de bestrijding van corruptie en fraude cruciaal zijn voor het welslagen van de begrotingssteunactiviteiten van de Unie;
- S. overwegende dat ondersteuning op bestuurlijk gebied door de Unie een belangrijk bestanddeel van ontwikkelingshulp is en meer gericht moet zijn op het verwezenlijken van doeltreffende bestuurlijke hervormingen in de partnerlanden zoals de rechtsstaat, de onafhankelijkheid van het rechtsstelsel, de persvrijheid en de voorwaarden voor de totstandbrenging van een markteconomie;
- T. overwegende dat controles en de activiteiten van de EOF's worden uitgevoerd in uitdagende contexten met terugkerende blootstellingen aan hoge geopolitieke of institutionele risico's; overwegende dat de COVID-19-pandemie deze toch al zeer complexe situatie heeft verergerd;
- U. overwegende dat het Parlement zijn rol van kwijtingsautoriteit alleen kan uitoefenen als het regelmatig en volledig door de Commissie op de hoogte wordt gehouden, met uitvoerige informatie over door het EOF gefinancierde projecten, de ontvangers van financiering in het kader van die projecten en de uitvoering van die projecten;
- V. overwegende dat het elfde EOF zijn laatste fase heeft bereikt, aangezien de beëindigingsclausule op 31 december 2020 in werking is getreden en de EOF-programma's vanaf 2021 in het meerjarig financieel kader van de Unie zullen worden opgenomen; overwegende dat specifieke contracten voor bestaande financieringsovereenkomsten echter nog tot 31 december 2023 zullen worden ondertekend;

Betrouwbaarheidsverklaring

Financiële en projectuitvoering van de EOF's (achtste t/m elfde EOF) in 2020

1. merkt op dat het elfde EOF 46 % vertegenwoordigt van de portefeuille van het directoraat-generaal Internationale Partnerschappen van de Commissie (DG INTPA) voor wat betreft de betalingen in 2020; merkt op dat de EOF-vastleggingen en -betalingen als gevolg van de respons van de Unie op de COVID-19-pandemie respectievelijk 3 894 miljoen EUR en 4 677 miljoen EUR bedroegen, hetgeen veel meer is dan de oorspronkelijk voor 2020 vastgestelde streefcijfers van 3 267 miljoen EUR en

4 400 miljoen EUR; stelt voorts vast dat de vastleggingen van de Europese Investeringsbank (EIB) 2 053 miljoen EUR bedroegen, en dat deze alle betrekking hadden op de Investeringsfaciliteit en grotendeels uit revolverende fondsen afkomstig waren, terwijl de EIB-betalingen in 2020 neerkwamen op 667 miljoen EUR, die eveneens alle betrekking hadden op de Investeringsfaciliteit;

2. is ingenomen met de regelmatige inspanningen van DG INTPA om oude voorfinanciering en oude ongebruikte vastleggingen te verminderen, alsook met de opwaartse bijstelling van de streefcijfers van 25 % naar 35 %, zoals in 2020 is besloten; merkt op dat DG INTPA het streefcijfer in 2020 voor beide indicatoren heeft overschreden: de oude voorfinanciering van de EOF's werd verminderd met 56 % (55 % voor het gehele bevoegdheidsgebied van DG INTPA) en de oude ongebruikte vastleggingen van de EOF's werden verminderd met 40 % (41 % voor het gehele bevoegdheidsgebied van DG INTPA);
3. merkt op dat DG INTPA ook zijn doelstelling heeft gehaald om niet meer dan 15 % oude verlopen contracten voor de EOF's te hebben (namelijk 14 % in 2020 tegenover 15 % in 2019, 17 % in 2018 en 17 % in 2017) en dat het een score van 11 % op zijn gehele bevoegdheidsgebied heeft behaald; merkt op dat de verbeteringen het gevolg zijn van nieuwe procedures die in 2017 zijn ingevoerd voor de sluiting van EOF-contracten;
4. neemt kennis van de afsluiting van het achtste EOF en het voornemen van de Commissie om het negende EOF zo snel mogelijk af te sluiten; merkt voorts op dat de afsluiting van het negende EOF niet vóór 2023 kan worden afgerond, gelet op het feit dat er nog 19 besluiten en 37 contracten lopen, waarvan er drie betrekking hebben op Zuid-Sudan en zijn vastgesteld nadat de beëindigingsclausule van het negende EOF in werking is getreden, met contractuele data tot 2023; verzoekt de Commissie de kwijtingsautoriteit tijdig op de hoogte te houden van de uitvoering van haar voornemen; neemt er nota van dat de Commissie de aanbeveling van de Rekenkamer in dit verband heeft aanvaard en dat zij elk jaar in het jaarlijkse activiteitenverslag verslag zal uitbrengen over de vooruitgang die is geboekt met de afsluiting van het negende EOF;

Betrouwbaarheid van de rekeningen

5. is ingenomen met het oordeel van de Rekenkamer in haar jaarverslag over de door het achtste, negende, tiende en elfde EOF gefinancierde activiteiten voor het begrotingsjaar 2020 dat de rekeningen over het op 31 december 2020 afgesloten begrotingsjaar op alle materiële punten een getrouw beeld van de financiële situatie van de EOF's geeft, van de resultaten van hun verrichtingen en hun kasstromen en van de veranderingen van de nettoactiva in het op die datum afgesloten jaar, overeenkomstig de bepalingen van Verordening (EU) 2018/1877 van de Raad¹ ("Financieel Reglement van de EOF's") en de normen voor overheidsboekhouding;

Wettigheid en regelmatigheid van de onderliggende verrichtingen bij de rekeningen

6. is verheugd over het oordeel van de Rekenkamer dat de onderliggende ontvangsten bij de per 31 december 2020 afgesloten rekeningen op alle materiële punten wettig en

¹ Verordening (EU) 2018/1877 van de Raad van 26 november 2018 inzake het financieel reglement van toepassing op het 11e Europees Ontwikkelingsfonds, en tot intrekking van Verordening (EU) 2015/323 (PB L 307 van 3.12.2018, blz. 1).

regelmatig zijn;

7. spreekt zijn bezorgdheid uit over tal van mogelijke oorzaken voor achtereenvolgende afkeurende oordelen van de Rekenkamer over de wettigheid en regelmatigheid van de uitgaven vanwege het feit dat de aanvaarde uitgaven in de rekeningen betreffende het per 31 december 2020 afgesloten begrotingsjaar materiële fouten vertonen;
8. maakt zich zorgen over het feit dat het geschatte foutenpercentage de materialiteitsdrempel heeft overschreden, met 3,8 % van de uitgaven voor het achtste, negende, tiende en elfde EOF (tegenover 3,5 % in 2019, 5,2 % voor 2018, 4,5 % in 2017, 3,3 % in 2016, 3,8 % in zowel 2014 als 2015, 3,4 % in 2013 en 3 % in 2012); merkt op dat, vergeleken met het begrotingsjaar 2019, de toename van het geschatte foutenpercentage 0,3 % bedraagt; wijst er niettemin op dat de oorzaken van deze toename moeten worden aangepakt, rekening houdend met de specifieke omstandigheden van de kwijtingsprocedure 2020;
9. betreurt dat de typologie van de in het begrotingsjaar 2020 vastgestelde fouten aanzienlijk is veranderd ten opzichte van het begrotingsjaar 2019, namelijk dat het geschatte foutenpercentage in verband met uitgaven vanwege het ontbreken van essentiële bewijsstukken is gestegen van 5,9 % tot 38,3 %; merkt op dat voor het tweede achtereenvolgende jaar, dit op één na hoogste foutenpercentage te wijten is aan niet-subsidiabele uitgaven, die zijn gestegen van 12,7 % in 2019 tot 38,2 % in 2020; neemt ook kennis van de afname van de fouten in verband met niet gedane uitgaven (43,6 % in 2019, tegenover 18,1 % in 2020) die van toepassing is op het geschatte foutenpercentage in verband met ernstige tekortkomingen bij de naleving van regels inzake overheidsopdrachten, dat met bijna een factor tien is afgenomen (22,1 % in 2019, tegenover 2,2 % in 2020);
10. wijst erop dat van de 140 door de Rekenkamer onderzochte betalingsverrichtingen er 36 (25,7 %) fouten bevatten, variërend van het ontbreken van essentiële bewijsstukken (38,3 %) en niet-subsidiabele uitgaven (38,2 %) tot niet gedane uitgaven (18,1 %); merkt op dat het algemene foutenpercentage van 3,8 % werd geschat op basis van 31 door de Rekenkamer gekwantificeerde fouten; merkt voorts op dat 119 van de 140 in de steekproef opgenomen verrichtingen werden beheerd door EU-delegaties in de partnerlanden en dat 27 verrichtingen kwantificeerbare fouten bevatten;
11. merkt op dat de Rekenkamer wegens de COVID-19-pandemie geen bezoeken ter plaatse kon brengen aan EU-delegaties en aan derde partnerlanden, waardoor zij bepaalde controleprocedures niet kon uitvoeren, met name het verifiëren van de uitvoering van contracten voor de geselecteerde verrichtingen, en de controlewerkzaamheden van de Rekenkamer derhalve hoofdzakelijk beperkt bleven tot administratieve controles van verrichtingen en projecten door middel van verbinding op afstand met de gecontroleerden; merkt niettemin op dat administratieve controles een overwegend gemeenschappelijk instrument zijn bij het uitvoeren van een controleprocedure en het evalueren van gegevens; verzoekt de Rekenkamer de bezoeken ter plaatse zo spoedig mogelijk te hervatten zodra de situatie in verband met COVID-19 dat mogelijk zou maken; behoudt zijn positieve standpunt dat controles ter plaatse, waarbij gebruik gemaakt wordt van nieuwe technologieën en digitalisering, essentiële onderdelen zijn bij het waarborgen van de doeltreffendheid en het gedegen financieel beheer van de EOF's;

12. betreurt dat, afgezien van de over het algemeen zeer veeleisende omstandigheden in 2020, de missie van de Rekenkamer om haar controlewerkzaamheden te plannen en uit te voeren, werd belemmerd doordat sommige internationale organisaties de nodige toegang tot relevante controledocumenten weigerden of beperkten, hetgeen buitensporige vertragingen veroorzaakte en de Rekenkamer aldus belette haar door het VWEU gewaarborgde fundamentele prerogatieven te vervullen, zoals eerder vermeld in gerelateerde opmerkingen in het jaarverslag 2018 van de Rekenkamer;
13. verzoekt de Commissie om, na verscheidene gedachtewisselingen, het hoorzittingsdebat in de Commissie begrotingscontrole van het Parlement en de antwoorden van de Commissie op schriftelijke vragen, passende en doeltreffende stappen te nemen om ervoor te zorgen dat de Rekenkamer volledige, onbeperkte en tijdige toegang krijgt tot alle nodige informatie om te zorgen voor een betere samenwerking met internationale organisaties en om de wettigheid en regelmatigheid van de begrotingsuitgaven van de Unie naar behoren te kunnen controleren; merkt op dat de beperkte toegang mogelijk het gevolg is van een verschillende interpretatie van de wettelijke vereisten;

Transparantie en doeltreffendheid van de monitoring- en borgingssystemen

14. merkt op dat van de 31 gekwantificeerde fouten, waarvan er vijf (16,12 %) kwantificeerbare fouten betroffen, de Commissie over voldoende informatie beschikte om de fout te voorkomen of op te sporen en te corrigeren voordat zij de uitgaven accepteerde (in 2019 werden 28 fouten gekwantificeerd, waarbij in negen gevallen (32 %) voldoende informatie beschikbaar was voor vroegtijdige opsporing of correctie); merkt op dat indien de Commissie alle beschikbare informatie naar behoren had gebruikt, het geschatte foutenpercentage 1,19 procentpunt lager zou zijn geweest; verzoekt de Commissie om, ondanks de verbetering met betrekking tot 2019, haar inspanningen op te voeren om haar processen ter verificatie van de wettigheid en de regelmatigheid van de verrichtingen te verbeteren en ervoor te zorgen dat de verificaties een passende follow-up krijgen; dringt er voorts op aan dat meer aandacht wordt besteed aan controles vooraf en dat passende maatregelen worden genomen om bestaande tekortkomingen te verhelpen;
15. is van mening dat de monitoringactiviteiten doeltreffender zullen zijn als de informatie van de Commissie regelmatig wordt bekendgemaakt en vooraf met de kwijtingsautoriteit wordt gedeeld mits deze bekendmaking en het delen plaatsvinden overeenkomstig de toepasselijke wetgeving;
16. verzoekt de Commissie om een vooraf bepaald model te hanteren voor communicatie tussen partnerlanden, begunstigden van het EOF en de Unie, teneinde de door de Rekenkamer aangetroffen fouten te beperken;
17. merkt op dat de Rekenkamer heeft vastgesteld dat de Commissie en haar uitvoerende partners in 2020 meer fouten maakten bij verrichtingen die verband hielden met subsidies en met internationale organisaties gesloten bijdrage- en delegatieovereenkomsten dan bij andere steunvormen, zoals die met betrekking tot contracten voor werkzaamheden, leveringen en diensten (zoals in 2019 het geval was); stelt vast dat van de 67 (65 in 2019) door de Rekenkamer onderzochte verrichtingen van dat type er 27 (38 verrichtingen (40,3 %) tegen 25 verrichtingen (38 %) in 2019) substantiële kwantificeerbare fouten bevatten, die goed waren voor 94,2 % van het

geschatte foutenpercentage (71,7 % in 2019); roept de Commissie op volledige, geactualiseerde en uitvoerige informatie betreffende gefinancierde projecten en ontvangers van financiering in het kader van deze projecten bekend te maken, haar risicogebaseerde aanpak te versterken en te investeren in controlecapaciteit op gebieden die gevoeliger voor fouten zijn; herhaalt dat meer aandacht moet worden besteed aan controles vooraf en dat passende maatregelen moeten worden genomen om de uitgavenverificaties op te voeren;

18. is bezorgd over het feit dat, ondanks de positieve analyse van DG INTPA in zijn jaarlijkse activiteitenverslag over kernprestatie-indicatoren voor 2020 (14 kernprestatie-indicatoren scoren beter dan in 2019), de Rekenkamer net als in voorgaande jaren constateert dat de frequentie van de vastgestelde fouten, waaronder sommige in de definitieve declaraties die vooraf aan externe controles en uitgavenverificaties waren onderworpen, nog steeds wijst op tekortkomingen in die controles; onderstreept nogmaals zijn verwachting dat het controlesysteem rigouzeuzer moet zijn en verzoekt DG INTPA zich te blijven inspannen om de beoordeling van zowel de doeltreffendheid als de doelmatigheid van zijn controlesysteem te verbeteren door kernprestatie-indicatoren voor beide te bepalen, realistische en ambitieuze doelen te stellen en zijn controlesysteem te monitoren en te verbeteren; verzoekt de Commissie daarnaast een platform op te zetten dat de door het EOF gefinancierde projecten bestrijkt, per land, met aandacht voor de eindontvangers van financiering in het kader van deze projecten, algemene en specifieke projectdoelstellingen en, vooral, hun praktische resultaten op het gebied van de gewenste toename van de ontwikkelingsindices; stelt voor dat de ontwikkeling van een dergelijk geïntegreerd, interoperabel informatie- en monitoringplatform de betrouwbaarheid van de controle zou vergroten en zou bijdragen tot een grotere doeltreffendheid en zichtbaarheid van de ontwikkelingshulp van de Unie; verzoekt de Commissie in dit verband ook te overwegen een dialoog aan te gaan met de begunstigde landen over een mogelijk gebruik in de toekomst van één enkel risicoscore-instrument;
19. betreurt dat de Commissie in de antwoorden op het jaarverslag van de Rekenkamer geen gevolg heeft gegeven aan de specifieke opmerking over de herhaalde tekortkomingen en is van mening dat de kosteneffectieve overwegingen die de Commissie bij de controles achteraf hanteert, wellicht niet doeltreffend zijn en juist kunnen leiden tot de tekortkomingen waarop de Rekenkamer en het Parlement al geruime tijd wijzen; verzoekt de Commissie die aanpak te herzien, zodat de tekortkomingen volledig worden aangepakt en de kwijtingsautoriteit regelmatig op de hoogte te stellen van de geboekte vooruitgang;
20. merkt op dat in de negende restfoutenpercentagestudie van DG INTPA, die in 2020 namens het DG door een externe contractant is uitgevoerd, het totale restfoutenpercentage voor het vijfde jaar op rij onder de door de Commissie vastgestelde materialiteitsdrempel van 2 % wordt geschat (0,95 % in 2020, 1,13 % in 2019, 0,85 % in 2018, 1,18 % in 2017 1,67 % in 2016;²
21. wijst erop dat de Rekenkamer, net als in voorgaande jaren, van mening is dat er vele factoren zijn die bijdragen tot de onderschatting van het restfoutenpercentage, zoals aan de orde gesteld in de kwijtingsresolutie voor 2019, met als voornaamste beperkingen de

² https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2020/annualreports-2020_NL.pdf, paragraaf 32.

methode voor de bepaling van het restfoutenpercentage en het overdreven vertrouwen op eerdere controlewerkzaamheden die hetzij rechtstreeks door de Commissie, hetzij door onafhankelijke derden zijn verricht (17 % voor het aandeel van volledige betrouwbaarheid en 37 % voor het aandeel van gedeeltelijke betrouwbaarheid); steunt de evaluatie van de Rekenkamer dat dit in strijd is met het doel van de restfoutenpercentagestudie, namelijk het opsporen van de fouten die juist aan dergelijke controles ontsnappen;

22. merkt op dat een andere factor voortvloeit uit het feit dat de restfoutenpercentagestudie gericht is op een analyse van gebieden met een laag risico, zoals instrumenten voor begrotingssteun, waardoor de kans op het vinden van werkelijke fouten kleiner is, in vergelijking met een volledige analyse van gebieden met een hoog risico, zoals subsidies en contracten met internationale organisaties en agentschappen van de lidstaten;
23. herinnert eraan dat de aanbeveling van de Rekenkamer aan de Commissie om punten van voorbehoud te maken voor alle gebieden met een hoog risico, ongeacht hun aandeel in de totale uitgaven en hun financiële effect, reeds was opgenomen in het jaarverslag 2019 van het EOF; betreurt dat de Commissie de aanbeveling niet aanvaardt; benadrukt het feit dat de Rekenkamer er zeer duidelijk en consequent op wijst dat de Commissie door de toepassing van de de-minimisregel haar vermogen om risico's vast te stellen op haar algemene bevoegdheidsgebied, vermindert; is van mening dat het uitsluiten van gebieden vanwege hun financiële effect, maar die door DG INTPA zelf nog steeds als zeer risicovol worden beschouwd, een zeer gevaarlijke situatie is; steunt de Rekenkamer ten volle in haar aanbeveling en verzoekt de Commissie haar aanpak dienovereenkomstig te herzien;
24. is van mening dat moet worden onderstreept dat het regelgevingskader voor de restfoutenpercentagestudie en het contract tussen DG INTPA en de met de restfoutenpercentagestudie belaste contractant niet voorzien in een systematische aanpak voor rapportage over vermoedelijke fraude tegen de begroting van de Unie die tijdens de werkzaamheden wat betreft het restfoutenpercentage aan het licht komt; staat volledig achter de aanbeveling van de Rekenkamer op dat gebied; verwelkomt in dat verband het feit dat de Commissie begin januari 2022 een nieuwe handleiding en methodologie voor het onderzoek naar het restfoutenpercentage heeft goedgekeurd, waarbij zoveel mogelijk rekening is gehouden met de opmerkingen van de Rekenkamer; merkt op dat de nieuwe versie van dat handboek het aantal bezoeken ter plaatse verhoogt van 9 tot 12 en extra verduidelijking geeft over de controles op aanbestedingen; dringt erop aan dat, om de afhankelijkheid van eerdere controles te beperken, die controles worden geëvalueerd in het licht van de in het verleden behaalde gemiddelden, die niet aanzienlijk mogen worden overschreden zonder dat daarvoor een gedetailleerde motivering wordt gegeven; is met name verheugd over het feit dat de contractant die de restfoutenstudie uitvoert, nu verplicht is de Commissie onverwijld in kennis te stellen van elk vermoeden van fraude of onregelmatigheid dat zich heeft voorgedaan of zich waarschijnlijk heeft voorgedaan; roept de Commissie op om, gezien het grote aantal fraudeonderzoeken in de afgelopen jaren, te zorgen voor een betere transparantie van de geldstromen en de controlesystemen te verbeteren; verzoekt de Commissie bij de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over de maatregelen die in de restfoutenpercentagemethode of in de taakomschrijving zijn opgenomen om de melding van vermoedelijke fraude door de met de restfoutenpercentagestudie belaste

contractant te formaliseren;

25. neemt met bezorgdheid kennis van de verklaring van de Rekenkamer over een ongemotiveerd ontbreken van punten van voorbehoud in het jaarlijkse activiteitenverslag 2020 als gevolg van de beperkingen van de restfoutenpercentagestudie enerzijds en de handhaving van de de-minimisregel van minder dan 5 % van de totale betalingen met een financieel effect van minder dan 5 miljoen EUR anderzijds; is bezorgd dat deze evaluatie een impact kan hebben op de doeltreffendheid van het jaarlijkse activiteitenverslag van DG INTPA;
26. merkt op dat er eind 2020 17 fraudeonderzoeken liepen (19 in 2019);
27. wijst erop dat de enorme hoeveelheid middelen die is uitgetrokken om tegemoet te komen aan de dringende behoeften als gevolg van de COVID-19-crisis, in combinatie met een flexibeler toezicht en de maatregelen inzake verantwoordingsplicht, ook ruimschoots gelegenheid biedt voor het toenemen en gedijen van fraude en corruptie; herinnert eraan dat corruptie niet alleen schadelijk is voor crisisrespons en -herstel, maar ook de verwezenlijking van de SDG's en de Agenda 2030 ondermijnt; merkt voorts op dat zelfs vóór de COVID-19-pandemie fraude- en corruptierisico's aantoonde dat de inspanningen ter bestrijding en voorkoming van corruptie en fraude ontoereikend bleken te zijn; benadrukt de belangrijke rol van het Europees Bureau voor fraudebestrijding (OLAF) en het Europees Openbaar Ministerie bij de bestrijding van corruptie en fraude, binnen de grenzen van hun mandaat;
28. is van oordeel dat een grotere nadruk op lokale kleine en middelgrote ondernemingen, de particuliere sector en maatschappelijke organisaties centraal moet staan bij de samenwerking in het beheer van de projectportefeuille van de EU-delegaties; onderstreept dat er meer inspanningen nodig zijn om aan de beginselen inzake coherentie van het Uniebeleid op het gebied van ontwikkeling te voldoen, met name met betrekking tot het Uniebeleid inzake handel, landbouw, visserij, milieu, klimaat, migratie en veiligheid en het buitenlands beleid, zodat de doelstellingen van doeltreffende hulp kunnen worden verwezenlijkt; herhaalt dat beleidscoherentie voor ontwikkeling een belangrijke doelstelling moet zijn van de gezamenlijke aanpak zoals vastgesteld in het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking (NDICI) – Europa in de wereld³;
29. neemt kennis van de maatregelen die DG INTPA heeft genomen om de risico's te beperken die voortvloeien uit het gebruik van uitzonderlijke financiële of aanbestedingsprocedures bij de respons op de COVID-19-crisis, met name door middel van begrotingssteun; merkt echter op dat het risico van corruptie en fraude in alle regio's nog steeds als het hoogste risico werd gezien, ook al kan in de loop van de tijd een kleine daling worden waargenomen; verzoekt DG INTPA om de situatie te blijven volgen en bijzondere aandacht te besteden aan de meest kwetsbare landen; verzoekt de Commissie bij de kwijtingsautoriteit verslag uit te brengen over verdere

³ Verordening (EU) 2021/947 van het Europees Parlement en de Raad van 9 juni 2021 tot vaststelling van het instrument voor nabuurschapsbeleid, ontwikkeling en internationale samenwerking – Europa in de wereld, tot wijziging en intrekking van Besluit nr. 466/2014/EU van het Europees Parlement en de Raad en tot intrekking van Verordening (EU) 2017/1601 van het Europees Parlement en de Raad en Verordening (EG, Euratom) nr. 480/2009 van de Raad (PB L 209 van 14.6.2021, blz. 1).

ontwikkelingen;

30. merkt op dat DG INTPA in 2020 een nieuwe voorlopige fraudebestrijdingsstrategie heeft ontwikkeld, waarvan de goedkeuring is uitgesteld tot 2021; merkt voorts op dat de fraudebestrijdingsstrategie gebaseerd is op de enquête van DG INTPA ter beoordeling van risico's en controles, een risicoanalyse die moet worden gekoppeld aan het nieuwe NDICI, de nieuwe uitvoeringsmethoden en de fraudebestrijdingsstrategie van de Commissie, die in 2019 werd vastgesteld; benadrukt ook de rol van het systeem voor vroegtijdige opsporing en uitsluiting als essentieel instrument om fraude te bestraffen en moedigt DG INTPA verder aan het gebruik van dit systeem bekend te maken;
31. neemt met tevredenheid kennis van de blijvende toezegging van het Verenigd Koninkrijk om al zijn verplichtingen uit hoofde van het huidige meerjarig financieel kader (MFK) en de vorige financiële vooruitzichten na te komen alsof het nog steeds een lidstaat is, zoals is verwoord in het Akkoord inzake de terugtrekking van het Verenigd Koninkrijk van Groot-Brittannië en Noord-Ierland uit de Europese Unie en de Europese Gemeenschap voor Atoomenergie ("terugtrekkingsakkoord"); wijst er daarnaast op dat in het terugtrekkingsakkoord wordt bepaald dat het Verenigd Koninkrijk partij blijft bij het EOF tot de afsluiting van het elfde EOF en alle vorige nog niet afgesloten EOF's en dat het Verenigd Koninkrijk in dit verband dezelfde verplichtingen zal nakomen als de lidstaten overeenkomstig het Interne Akkoord waarbij het EOF is opgericht, en de verplichtingen die voortvloeien uit de vorige EOF's tot hun afsluiting, en dat het Verenigd Koninkrijk het recht heeft als waarnemer zonder stemrecht deel te nemen aan het EOF-comité;

Samenwerking met internationale organisaties, ontwikkelingsagentschappen van de Unie en niet-gouvernementele organisaties

32. neemt er kennis van dat het regelmatige toezicht op de pijlerbeoordelingsvereisten en de verslagen van de Commissie is gevorderd ondanks de gevolgen van de uitbraak van de COVID-19-pandemie; verzoekt de Commissie nauwlettend toezicht te blijven houden op de pijlerbeoordelingen en de kwijtingsautoriteit op de hoogte te houden van de vorderingen en de resultaten, tegen het licht van de aanvullende beoordeling van alle onder pijlerbeoordelingen vallende entiteiten en de doelstelling om deze te hebben afgerond tegen de als gevolg van de COVID-19-uitbraak verlengde termijn van 2021⁴;
33. spreekt zijn tevredenheid uit over het feit dat met ingang van de MFK-periode 2021-2027 de EOF's, het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking en andere instrumenten samen met het NDICI – Europa in de wereld zijn opgenomen in de algemene begroting van de Unie onder rubriek 4 "Europa in de wereld", die 6,6 % of 11,4 miljard EUR van de algemene begroting van de Unie vertegenwoordigt: van dat bedrag wordt 3 miljard EUR (26,7 %) besteed aan het financieringsinstrument voor ontwikkelingssamenwerking, 2,7 miljard EUR (23,2 %) aan het Europees nabuurschapsinstrument, 1,9 miljard EUR (16,9 %) aan het instrument voor pretoetredingssteun, 1,9 miljard EUR (16,8 %) aan humanitaire hulp, en de rest aan andere acties en programma's; neemt er kennis van dat bepaalde uitvoeringsmethoden

⁴ https://ec.europa.eu/info/system/files/annual-activity-report-2020-international-partnerships-annexes_en.pdf pp. 446-447.

en flexibiliteitsbepalingen van de EOF's zijn opgenomen in Verordening (EU) nr. 2021/947; herinnert eraan dat de opnemings van de EOF's in de begroting reeds lang een eis van het Parlement is;

34. is verheugd over het feit dat de financiering van deze samenwerking daarmee niet langer zal worden geregeld door een intergouvernementele overeenkomst tussen de lidstaten, maar dat dergelijke samenwerking gefinancierd zal worden via het stelsel van eigen middelen van de begroting van de Unie; neemt er evenwel kennis van dat de lopende projecten die uit hoofde van de vorige EOF's, met inbegrip van het elfde EOF, in de ACS-landen worden gefinancierd, tot hun volledige voltooiing volgens hun specifieke regels zullen worden uitgevoerd, en verwacht dat het effect van een dergelijke normatieve overlapping beperkt zal zijn;
35. benadrukt dat een dergelijke nieuwe opzet nieuwe institutionele verantwoordelijkheden en taken meebrengt, met name voor het Parlement als tak van de begrotingsautoriteit voor de jaarlijkse begroting; verwacht dat budgettaire transparantie, beleidscoherentie en democratische verantwoordingsplicht baat zullen hebben bij die nieuwe regelingen; stelt vast dat het Parlement een grotere rol speelt op het gebied van internationale partnerschappen in het kader van Europa in de wereld, onder meer via de geopolitieke dialoog op hoog niveau; verzoekt de Commissie om, met betrekking tot het nieuwe financiële instrument NDICI – Europa in de wereld, dat de EOF's opvolgt, van meet af aan informatie te verstrekken, opgesplitst per land, voor alle acties die via dit instrument worden gefinancierd, ongeacht of de acties worden medegefinancierd met subsidies of leningen van andere actoren, over de bedragen van de EU-financiering en de resultaten, op een gestandaardiseerde en met de lidstaten geharmoniseerde wijze die gemakkelijk te begrijpen is voor de burgers van de Unie en de burgers in partnerlanden;
36. onderstreept andermaal dat moet worden gezorgd voor volledige transparantie en toegang tot gegevens, in overeenstemming met het bestaande Unierecht, over projecten die door internationale organisaties en maatschappelijke organisaties worden uitgevoerd, en voor duidelijke regels inzake toezicht en controle;
37. onderstreept nogmaals dat entiteiten waaraan de uitvoering van middelen van de Unie wordt toevertrouwd als algemene regel de beginselen van goed financieel beheer en transparantie moeten eerbiedigen; benadrukt dat iedere entiteit die middelen van de Unie ontvangt, ten volle moet bijdragen tot de bescherming van de financiële belangen van de Unie en, als voorwaarde voor het ontvangen van deze middelen, de nodige rechten en toegang moet verlenen aan de bevoegde ordonnateur, de Rekenkamer en OLAF;
38. stelt vast dat er nog steeds behoefte is aan een meer systematische aanpak van de communicatie over de steun van de Unie aan partners en de inspanningen om wereldwijde uitdagingen aan te pakken om de zichtbaarheid van de Unie te vergroten en de transparantie, verantwoordingsplicht en zorgvuldigheid op het vlak van de mensenrechten in de financieringsketen te versterken; wijst op het belang van de Team Europa-aanpak met betrekking tot de doeltreffendheid en zichtbaarheid van de bijstand van de Unie; verzoekt de Commissie meer inspanningen te verrichten om jaren na de voltooiing van de medegefinancierde projecten steekproefsgewijze controles ter plaatse uit te voeren om na te gaan of de EOF-acties blijvend effect hebben en wat de prestaties ervan zijn en om de nodige stappen te nemen om het langetermijneffect van hun

verrichtingen te waarborgen;

Begrotingssteun van de Unie

39. neemt er kennis van dat het algemene kader voor begrotingssteun, op grond waarvan begrotingssteun kan worden gebruikt als uitvoeringsmodaliteit op het gebied van externe maatregelen, wordt aangevuld met een reeks alomvattende richtsnoeren met een gedetailleerde leidraad⁵ betreffende de procedures voor het waarborgen van goed risicobeheer en het uitvoeren van kwaliteitsbeoordeling, -toezicht en -rapportage door de EU-delegaties en de centrale diensten van de Commissie; waardeert het dat de richtsnoeren voor begrotingssteun en de interne regelingen in de loop van de tijd zijn verbeterd, onder meer naar aanleiding van aanbevelingen van de Rekenkamer en van het Parlement;
40. merkt op dat de steun van de Unie een breed scala aan sectoren bestrijkt, met 228 contracten die in 2020 in 95 landen of gebieden zijn uitgevoerd, en gemiddeld ongeveer 40 % uitmaken van nationale samenwerkingsprogramma's met partnerlanden; merkt voorts op dat, terwijl de betalingen tussen 2014 en 2019 jaarlijks varieerden van 1,6 miljard EUR tot 1,8 miljard EUR, de uitbetalingen van steun uit de EU-begroting als gevolg van de COVID-19-pandemie in 2020 bijna 3 miljard EUR zullen bedragen; is van mening dat die steun van cruciaal belang is geweest om de veerkracht van de landen te helpen bevorderen, waardoor zij zich konden concentreren op hervormingen in verschillende sectoren en verdere economische en sociale tegenslagen konden worden voorkomen;
41. merkt op dat de bijdrage van de EOF's aan de begrotingssteun goed was voor 39 % van het totale bedrag aan begrotingssteun van de Unie dat in 2020 is betaald (1 164 miljoen EUR op een totaal van 2 986 miljoen EUR); merkt op dat veertig ACS-landen en acht LGO's in 2020 begrotingssteun hebben ontvangen;
42. merkt op dat de EOF-bijdragen aan begrotingssteunactiviteiten in 2020 in totaal 1240,6 miljoen EUR bedroegen (tegenover 790,3 miljoen EUR in 2019), waarvan 552,3 miljoen EUR nieuwe vastleggingen vertegenwoordigden (tegenover 366,8 miljoen EUR in 2019), met een geografische dekking van 60 partnerlanden (vijf meer dan in 2019), goed voor 102 contracten voor begrotingssteun (20 meer dan in 2019); merkt op dat voor de LGO's 82,8 miljoen EUR (tegen 70,0 miljoen EUR in 2019) via de EOF's is uitbetaald voor twaalf landen, hetgeen 13 contracten voor begrotingssteun vertegenwoordigde, evenveel als in het begrotingsjaar 2019;
43. stelt met waardering vast dat in 2020 Sub-Saharaans Afrika de grootste ontvanger van begrotingssteun blijft met een aandeel van 38 % (36 % in 2019); merkt voorts op dat lagermiddeninkomenslanden goed waren voor 52,4 % (47 % in 2019) van de totale lopende vastleggingen; neemt er kennis van dat laaginkomenslanden 29,4 % van de totale vastleggingen voor hun rekening namen, waarmee de in 2019 geconstateerde dalende tendens wordt bevestigd (32 %, tegen 38 % in 2018); merkt op dat in totaal 47 % van de lopende programma's voor begrotingssteun in de minst ontwikkelde landen wordt uitgevoerd;

⁵ https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/budget-support-guidelines-2017_en.pdf

44. brengt in herinnering dat begrotingssteun erop is gericht het partnerschap met de partnerlanden van de Unie te versterken, duurzame ontwikkeling te bevorderen, armoede uit te bannen, ongelijkheid terug te dringen en de vrede en de democratie te bestendigen met als uiteindelijke doel bij te dragen aan de verwezenlijking van de SDG's; merkt op dat de begrotingssteun van de Unie geleid moet worden door de internationaal overeengekomen Busan-beginselen inzake de doeltreffendheid van ontwikkelingshulp, zoals de eigen inbreng van partnerlanden, focus op resultaten, inclusiviteit en verantwoordingsplicht; benadrukt het feit dat begrotingssteun, door de bevordering van transparantie en goed bestuur, ook een bijdrage levert aan de bestrijding van corruptie en fraude; herinnert eraan dat de begrotingssteun moet beantwoorden aan de behoeften van de partnerlanden alsook aan de belangrijkste beleidsmaatregelen van de Unie; wijst er nogmaals op dat het ook nodig is de prestaties van programma's en hun effect op partnerlanden en burgerbevolkingen te meten;
45. merkt op dat begrotingssteunprogramma's in hoge mate bijdragen aan SDG 16 (vrede, justitie en sterke publieke diensten), SDG 17 (partnerschappen), SDG 5 (gendergelijkheid) en SDG 1 (geen armoede); verwelkomt de sterke meerdimensionale aspecten van de begrotingssteunprogramma's en is van mening dat deze het ondernemerschap en particuliere initiatief moeten ondersteunen als hefboom voor de economische en sociale ontwikkeling zoals wordt bepleit in SDG 9 (degelijke infrastructuur, inclusieve en duurzame industrialisering en innovatie) en SDG 17 (betere uitvoering van en een nieuwe impuls voor het mondiale partnerschap voor duurzame ontwikkeling);
46. wijst erop dat ondernemerschap en de particuliere sector een essentiële rol spelen in de strijd tegen armoede door banen, een duurzame economie en duurzame groei te creëren; beklemtoont dat het aanbieden van bedrijfsopleiding kleinschalige ondernemers kan helpen bij het opzetten van een bedrijf en het verbeteren van bedrijfspraktijken in partnerlanden; merkt op dat, teneinde de doeltreffendheid van dergelijke programma's te verbeteren, deze opleiding moet worden aangevuld met op maat gesneden ondersteuning en follow-updiensten; dringt er voorts op aan om zowel vrouwen als mannen mondiger te blijven maken, evenals de beleidsmaatregelen die nodig zijn om deze relevante uitdagingen aan te pakken;
47. erkent dat de Commissie naar aanleiding van de COVID-19-pandemie de programma's heeft herontworpen, met als gevolg dat indicatoren zijn geneutraliseerd (irrelevant geworden door de crisis of niet langer geldig) en variabele tranches zijn omgezet in vaste tranches; neemt voorts kennis van de afsluitingsdata van sommige indicatoren en streefcijfers en van het uitstel daarvan tot 2021; neemt derhalve kennis van de wijziging in de verhouding tussen vaste en variabele tranches in 2020, waarbij een gemiddeld aandeel wordt bereikt van 84 % voor vaste tranches (44 % in 2019) en 16 % voor variabele tranches (56 % in 2019); blijft in dat opzicht echter van oordeel dat variabele tranches een groter hefboomeffect zouden kunnen hebben met het oog op de verdieping van de politieke en de beleidsdialoog met partnerlanden over de belangrijkste uit te voeren hervormingen; verzoekt derhalve om op de hoogte te worden gehouden van de effecten en resultaten van het herontwerp van die programma's; merkt voorts op dat alleen het Caribisch gebied, Centraal-Afrika, Latijns-Amerika en de Westelijke Balkan relatief grotere variabele tranches over hun betalingen hebben aangehouden;
48. verzoekt nogmaals de diensten van de Commissie om in de beleidsdialoog de risico's

met betrekking tot belastingontwijking door ondernemingen, belastingontduiking en illegale geldstromen die met name ontwikkelingslanden treffen, nauwkeurig te blijven beoordelen; wijst op het belang van het aanpakken van het mobiliseren van binnenlandse inkomsten en het beheer van de overheidsfinanciën in het algemeen, dat deel uitmaakt van de criteria voor begrotingssteun; moedigt de Commissie aan om het begrotingseffect te evalueren en te helpen bij het vaststellen van op investeringen gerichte doelstellingen;

49. is van mening dat bij de beoordeling van de behoeften in verband met de NDICI–Europa in de wereld-programmering rekening moet worden gehouden met de schuldsituatie van landen, en met de wijze waarop deze situaties van invloed zijn op de mogelijkheid om de SDG's na te streven;
50. benadrukt dat het voor donoren van groot belang is dat de schuldenlast niet wordt verzwaaard; dringt er bij de Unie en de lidstaten op aan om, als eerste stap en naast hun toezeggingen inzake een schuldenmoratorium, een nieuw schuldverlichtingsinitiatief te ontwikkelen voor arme landen met een zware schuldenlast; dringt, meer in het algemeen, aan op de totstandbrenging van een multilateraal schuldherschikkingsmechanisme om zowel de gevolgen van de crisis als de financieringsvereisten van de Agenda 2030 aan te pakken;

Prestaties

51. merkt op dat de steun van de Unie wordt uitgevoerd in het kader van de Agenda 2030, die een holistische benadering van sociale, economische en ecologische ontwikkeling vereist, gebaseerd op de SDG's;
52. moedigt de Commissie aan zich te blijven inspannen om foutenpercentages te verlagen door evenredige maatregelen te nemen naar aanleiding van de reeds vastgestelde gebieden met een hoog risico;
53. erkent dat zowel Europa als de rest van de wereld in 2020 zwaar getroffen is door de COVID-19-pandemie, en is ingenomen met de gecoördineerde respons van de Commissie op de gezondheids crisis en op de gevolgen voor de Europese economie en samenleving; merkt op dat de COVID-19-pandemie ook uitdagingen heeft opgeleverd op het gebied van prestaties, controle, audit en betrouwbaarheid in verband met de begroting van de Unie van 2020; neemt voorts kennis van de inspanningen van alle diensten van de Commissie om de consistente en strikte bescherming van de begroting van de Unie te bevorderen en ervoor te zorgen dat passende mitigerende maatregelen worden genomen; merkt op dat de aanpak "Team Europa" is opgezet als een gezamenlijke respons van alle Europese ontwikkelingsactoren op de COVID-19-pandemie, ter ondersteuning van de bevordering van Europese beleidsprioriteiten en -normen;
54. neemt er kennis van dat de Commissie de uitvoering van de respons van Team Europa op de COVID-19-pandemie als zeer doeltreffend beschouwt, waardoor de voor 2020 beschikbare EOF-middelen volledig kunnen worden besteed; neemt kennis van de vermindering van het aantal bezoeken aan projecten, die werden vervangen door controles op afstand vanwege de uitbraak van de COVID-19-pandemie; is van mening dat controles op afstand niet gelijk kunnen worden gesteld aan echte controles ter plaatse en verzoekt de Commissie de bezoeken zo spoedig mogelijk te hervatten en

daarbij rekening te houden met de lering die uit de COVID-19-pandemie is getrokken wat betreft het gebruik van technologieën en instrumenten ter aanvulling van de bezoeken;

55. wijst op en verwelkomt de algehele positieve wereldwijde impact van COVID-19 Vaccines Global Access (Covax), waarbij zich gedurende het proces verschillende uitdagingen en tekortkomingen op het gebied van de uitvoering voordeden; neemt er kennis van dat Covax tegen half maart 2022 meer dan 1,3 miljard doses aan 144 landen had geleverd, waarvan 500 miljoen doses donaties waren; merkt op dat de lidstaten medio maart 2022 meer dan 400 miljoen doses hadden gedeeld; wijst erop dat het effect van Covax is belemmerd door tekorten in de aanvoer, waardoor Covax zijn doelstelling voor 2021 niet heeft kunnen halen⁶;
56. benadrukt dat de lidstaten de komende jaren moeten blijven investeren in COVID-19- en andere vaccins voor ontwikkelingslanden, en de distributieketens moeten helpen verbeteren;
57. neemt kennis van het bijzondere belang van DG INTPA met betrekking tot onderwijs, gezien de cruciale rol ervan voor de menselijke ontwikkeling en als sleutelfactor voor alle prioriteiten van de Unie; is in dat verband ingenomen met de verhoging van de uitgaven voor onderwijs in 2020, die van 7 naar 10 % van de totale portefeuille van DG INTPA gaan; neemt er met voldoening kennis van dat DG INTPA in reactie op de COVID-19-pandemie de meest kwetsbare bevolkingsgroepen in de partnerlanden heeft gesteund, onder meer via wereldwijde onderwijsinitiatieven, teneinde te voorkomen dat een generatie verloren gaat; herinnert eraan dat het belangrijk is in alle partnerlanden ervoor te zorgen dat meisjes en jongens gelijke toegang hebben tot onderwijs en school; is van mening dat gelijke kansen een prioriteit in ontwikkeling zijn; is van mening dat de toegankelijkheid van Europese projecten en fondsen voor jonge vrouwen in partnerlanden moet worden aangemoedigd;
58. herinnert eraan dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan kwetsbare bevolkingsgroepen, aangezien zij meer problemen ondervinden op het gebied van toegankelijkheid; dringt aan op de ontwikkeling van concrete maatregelen en programma's, alsook op het toewijzen van meer financiering, met name voor mensen met een handicap;
59. neemt kennis van de evaluatie van de Commissie dat de EOF's positief hebben bijgedragen tot de ontwikkelingsresultaten op nationaal niveau, maar spreekt zijn bezorgdheid uit over het feit dat de resultaten op regionaal niveau minder gemakkelijk te identificeren zijn; benadrukt dat de beginselen van eigen inbreng, resultaatgericht beheer en wederzijdse verantwoordingsplicht in het kader van het elfde EOF minder consequent bleken te zijn toegepast; constateert tegelijkertijd met bezorgdheid dat uit de evaluatie van de Commissie is gebleken dat de verslaglegging over de doeltreffendheid van de EOF's moet worden verbeterd, zodat er meer verantwoording wordt afgelegd; is ingenomen met het feit dat de Commissie bij het ontwerpen van het NDICI - Europa in de wereld zeer zorgvuldig rekening heeft gehouden met die lessen en dat die tot uiting zijn gekomen in de keuze van de indicatoren;

⁶ COVID-19 Vaccine Market Dashboard, UNICEF Supply Division <https://www.unicef.org/supply/covid-19-vaccine-market-dashboard>

60. roept op tot nauwlettend toezicht en een diepgaande beleidsdialoog met partnerlanden en ngo's over doelstellingen en vooruitgang in de richting van overeengekomen resultaten en prestatie-indicatoren; roept de Commissie nogmaals op de verwachte ontwikkelingseffecten beter te definiëren en te meten en met name te zorgen voor een verbetering van het toezicht op het gedrag van ontvangende landen op het gebied van corruptie, de rechtsstaat, de eerbiediging van de mensenrechten, goed bestuur en democratie; beklemtoont dat de particuliere sector bij deze strategische dialoog moet worden betrokken; wijst op het belang van democratische controle over de manier waarop begrotingssteun van de Unie wordt benut in begunstigde landen;
61. herhaalt zijn oproep aan de Commissie om per land een prestatie-evaluatie uit te voeren van door het EOF gefinancierde lopende langetermijnprojecten, om aan te tonen wat het werkelijke effect op het betrokken land is van decennialange EU-investeringen en hoe deze effectief hebben bijgedragen tot de economische, sociale en duurzame ontwikkeling van de begunstigde landen; roept de Commissie op om te profiteren van de lessen die zijn getrokken uit projecten die niet doeltreffend of efficiënt zijn uitgevoerd, en in de toekomst doortastende maatregelen te nemen;
62. merkt op dat, net als in het verslag van 2019, de Rekenkamer de prestaties van de EOF's niet heeft opgenomen in hoofdstuk 6 "Europa als wereldspeler" van haar verslag over de prestaties van de Uniebegroting; merkt op dat de Rekenkamer nog geen horizontale en gedetailleerde prestatie-evaluatie van de EOF's heeft verricht; erkent dat de Rekenkamer met de opneming van het EOF in de begroting ook het nieuwe EOF als onderdeel van de langetermijnbegroting van de Unie zal controleren;
63. wijst op de bijdrage van de EOF's aan de doelstellingen 14 (menselijke ontwikkeling) en 12 (duurzame werkgelegenheid) van DG INTPA; herinnert eraan dat gezondheid, gendergelijkheid, onderwijs, werkgelegenheid en verbetering van de levensomstandigheden centraal staan in het externe optreden van de Unie, met name voor kwetsbare bevolkingsgroepen, en ook voor migranten en voor vluchtelingen; erkent dat de COVID-19-pandemie samenlevingen op vele manieren heeft ontwricht, waardoor de vooruitgang op het gebied van menselijke ontwikkeling die de afgelopen jaren is geboekt, is teruggedraaid, kwetsbare bevolkingsgroepen onder druk zijn komen te staan, ongelijkheden zijn vergroot en de civiele en democratische ruimte in kwetsbare democratieën is ingeperkt;
64. merkt op dat de uitvoering van de begroting van de EOF's nu beperkt is tot betalingen voor vastleggingen die dateren van vóór de einddatum van 31 december 2020, en dat momenteel het NDICI – Europa in de wereld en de algemene begrotingsregels van de Unie worden toegepast; dringt aan op een strikte toepassing van de op mensenrechten gebaseerde aanpak, waarbij de mensenrechten centraal staan in alle acties, in overeenstemming met het instrumentarium van de Commissie hierover; is in dit verband met name bezorgd over het feit dat de ontwikkelingsfondsen, waaronder het EUnoodtrustfonds voor Afrika (EUTF), mogelijk worden misbruikt voor mobiliteitsbeperkingen en grenscontrole, alsook over de in verband met het EUTF gemelde mensenrechtenschendingen in Libië, Ethiopië, Eritrea en Niger;

Bijdragen van de EIB

65. neemt er kennis van dat het ontwikkelingsbeleid van de Unie zal worden uitgevoerd via

het NDICI - Europa in de wereld, waarvan de EIB een belangrijke uitvoerder is;

66. wijst er nogmaals op dat de externe verrichtingen van de EIB geacht worden bij te dragen tot de verwezenlijking van de beleidsdoelstellingen van de Unie, tot de bevordering van de duurzame economische, sociale en ecologische ontwikkeling van de ontwikkelingslanden, en met name van de meest kansarme ontwikkelingslanden, en tot de naleving van de door de Unie goedgekeurde doelstellingen; beschouwt het uitbannen van armoede, het mobiliseren van binnenlandse middelen en de mensenrechten als kernthema's binnen de structuur voor ontwikkelingsfinanciering van de Unie; herinnert eraan dat de inzet van belanghebbenden de hoeksteen vormt van een duurzame en inclusieve ontwikkeling;
67. merkt op dat de EIB gebonden is door het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie; benadrukt dat mensenrechtenbeginselen zijn opgenomen in haar due diligence-procedures en -normen op projectniveau, onder meer door de mogelijkheid betalingen op te schorten in geval van ernstige schendingen van de mensenrechten of sociale en milieunormen; stelt vast dat de klachtenregeling eind 2018 is versterkt; verzoekt de EIB ervoor te zorgen dat haar klachtenmechanisme gemakkelijk toegankelijk, snel en doeltreffend is, zodat mogelijke mensenrechtenschendingen in het kader van projecten waarbij de EIB betrokken is, worden opgespoord en verholpen; verzoekt de EIB over die kwestie verslag uit te brengen aan het Parlement en de Raad van Gouverneurs;
68. verzoekt de EIB om de verwezenlijking van de SDG's te blijven ondersteunen door middel van haar activiteiten in het kader van de specifieke mandaten waartoe de Raad en het Parlement hebben besloten;
69. steunt de conclusies van de Raad van 14 juni 2021, waarin de EIB wordt opgeroepen haar bijdrage aan de ontwikkelingsinspanningen van de Unie te vergroten door middel van specifieke strategieën, een sterkere wereldwijde aanwezigheid ter plaatse en een betere coördinatie met partners in een echte Team Europa-aanpak, teneinde innovatieve gezamenlijke acties te ontwikkelen en de zichtbaarheid van de externe financiering van de Unie te waarborgen;
70. bezint zich over het verantwoordingsproces waarbij het Parlement de kwijtingsautoriteit is, met uitzondering van de investeringsfaciliteit, die door de EIB wordt beheerd en derhalve buiten de controle van de Rekenkamer valt⁷;

Noodtrustfondsen van de Europese Unie voor Afrika (EUTF's)

71. herinnert eraan dat in het kader van de EOF's twee EUTF's zijn opgericht, namelijk het noodtrustfonds van de Europese Unie voor stabiliteit en de aanpak van de diepere oorzaken van onregelmatige migratie en ontheemding in Afrika (het "EUTF voor Afrika") en het trustfonds van de Europese Unie Bêkou voor de Centraal-Afrikaanse Republiek (het "EUTF Bêkou"); herinnert aan zijn vaste standpunt dat de Commissie

⁷ Zie de artikelen 43, 48-50 en 58 van Verordening (EU) 2015/323 van de Raad van 2 maart 2015 inzake het financieel reglement van toepassing op het 11e Europees Ontwikkelingsfonds (PB L 58 van 3.3.2015, blz. 17). In 2012 zijn in een tripartiete overeenkomst tussen de EIB, de Commissie en de Rekenkamer (artikel 134 van Verordening (EG) nr. 215/2008 van de Raad van 18 februari 2008 inzake het Financieel Reglement van toepassing op het tiende EOF (PB L 78 van 19.3.2008, blz. 1)) de regels vastgesteld voor de controle van deze verrichtingen door de Rekenkamer.

ervoor zorgt dat ieder trustfonds dat als nieuw ontwikkelingsinstrument wordt opgericht, altijd in overeenstemming is met de algemene strategie en de doelstellingen van het ontwikkelingsbeleid van de Unie, namelijk de terugdringing en, op de lange termijn, uitbanning van armoede zoals verankerd in artikel 208 VWEU, en er in het bijzonder op moet toezien dat begunstigde landen steun krijgen bij het aanpakken van de onderliggende oorzaken van migratie, met inbegrip van onregelmatige migratiestromen, maar ook bij het bevorderen van veerkracht, economische en gelijke kansen, de veiligheid van de bevolkingen en menselijke en sociale ontwikkeling;

72. neemt er kennis van dat de EOF-bijdragen aan de EUTF's zijn verhoogd van 600 miljoen EUR in 2019 tot 800 miljoen EUR in 2020, waarbij extra EOF-middelen aan het EUTF voor Afrika worden gebruikt om specifieke probleemgebieden in de regio's Sahel, Tsjaadmeer en Hoorn van Afrika aan te pakken, waaronder veiligheidsproblemen, essentiële stabilisatie-inspanningen en de reactie op de COVID-19-pandemie; roept de Commissie op toezicht te blijven houden en, zoals onlangs door het Parlement gevraagd⁸, een doeltreffend en onafhankelijk toezichtsmechanisme in te stellen om de eindbestemming van migratiegerelateerde EUTF-projecten te evalueren in het geval van schendingen van de grondrechten en de kwijtingverlenende autoriteit over de resultaten daarvan te informeren;
73. wijst op de financiële bijdrage van het EOF aan het EUTF Bêkou om de Centraal-Afrikaanse Republiek te helpen uit de COVID-19-crisis te komen en haar wederopbouw en ontwikkeling te steunen; is bezorgd over de invloed van de Wagner Group op de Centraal-Afrikaanse strijdkrachten; wijst op zijn resolutie van 25 november 2021 over schendingen van de mensenrechten door particuliere militaire en beveiligingsondernemingen, met name de Wagner Group; verzoekt de Commissie nogmaals ervoor te zorgen dat EU-middelen in geen geval door de begunstigde landen kunnen worden gebruikt om particuliere militaire ondernemingen waarvan bekend is dat zij zich schuldig maken aan dergelijke schendingen van de mensenrechten te financieren; neemt kennis van het besluit van de Commissie om haar militaire opleidingsmissie tijdelijk op te schorten vanwege bezorgdheid over de activiteiten van de Wagner Group; merkt in dit verband op dat de Unie in december 2021 heeft besloten beperkende maatregelen tegen de Wagner Group in te stellen; verzoekt de Commissie erop toe te zien dat er geen middelen direct of indirect worden uitbetaald aan Russische contractanten of subcontractanten, met name in het licht van de huidige oorlog tegen Oekraïne; verzoekt de Commissie daarnaast dit onderwerp aan de orde te stellen in haar bilaterale dialoog met alle betrokken landen en moedigt staten aan volledig transparant te zijn met betrekking tot het sluiten van contracten met militaire ondersteuningsdiensten, met name wat betreft het aantal, de taken en de commandostructuur van particuliere militaire en beveiligingsondernemingen die op hun grondgebied aanwezig zijn, alsook de uitrusting die wordt gebruikt om hun contracten uit te voeren;
74. neemt er kennis van dat de tussentijdse evaluatie van het EUTF voor Afrika in 2020 is afgerond; neemt kennis van de voornaamste bevindingen van het evaluatieverslag dat het EUTF voor Afrika, als kortetermijninstrument, een te ruim mandaat heeft om de diepere oorzaken van migratie aan te pakken, en spreekt zijn bezorgdheid uit over

⁸ Resolutie van het Europees Parlement van 7 oktober 2021 over het verslag over de uitvoering van de EU-trustfondsen en de faciliteit voor vluchtelingen in Turkije (2020/2045(INI))

enkele van de kritische aspecten die daarin aan de orde worden gesteld; merkt op dat de uitdagingen in verband met intra-Afrikaanse migratie, die bijna 90 % van de migratiestromen in Afrika uitmaakt, beter moeten worden aangepakt; verzoekt de Commissie haar activiteiten meer te richten op de uitroeiing van armoede, overeenkomstig de hoofddoelstelling van de EOF's, om zo de diepere oorzaken van migratie aan te pakken; merkt op dat het EUTF voor Afrika een bescheiden bijdrage heeft geleverd aan het vergroten van economische kansen en de werkgelegenheid; steunt de aanbeveling in het evaluatieverslag om te verlangen dat de steun van de Unie voor economische kansen en het scheppen van werkgelegenheid waar mogelijk wordt geïntegreerd met de dynamiek van de lokale arbeidsmarkt en de actoren ter plaatse alsook met investeringen in de particuliere sector⁹; steunt krachtig het verzoek om een evaluatie achteraf, ook van de prestaties, die ten minste één jaar na de voltooiing van alle activiteiten in het kader van het EUTF voor Afrika moet worden uitgevoerd;

75. verzoekt de Commissie nogmaals met een gedegen risicobeoordelingsstudie te komen over de gevolgen voor de mensenrechten van alle projecten om de veiligheidstroepen van de Afrikaanse landen op te leiden en uit te rusten;
76. is ingenomen met het besluit van de Commissie om middelen uit het EUTF voor Afrika in te trekken die oorspronkelijk waren toegewezen aan Eritrea, in het bijzonder ter financiering van overheidsopdrachten voor het herstel van wegen waarbij gebruik werd gemaakt van dwangarbeid;
77. herhaalt dat de oprichting van nieuwe trustfondsen afhankelijk moet worden gesteld van de volledige betrokkenheid van het Parlement bij het besluitvormingsproces en van de toekenning aan het Parlement van een passende controlebevoegdheid; herinnert in dit verband aan het verzoek om herziening van het Financieel Reglement, zodat het Parlement zijn democratische toezichhoudende en controlerende rol doeltreffend kan uitoefenen;

Risico's en uitdagingen met betrekking tot de uitvoering van EOF-steun

78. brengt nogmaals in herinnering dat goed bestuur, de rechtsstaat en de eerbiediging van de mensenrechten onontkoombare voorwaarden zijn voor de doeltreffendheid van hulp; verzoekt de Commissie om bij de goedkeuring van financiële hulp nauwlettend toe te zien op de situatie van de rechtsstaat, naleving van internationale verdragen en bilaterale overeenkomsten en de eerbiediging van de mensenrechten in de ontvangende landen; verzoekt de Commissie strikter gebruik te maken van de in de financiële overeenkomsten met partnerlanden opgenomen clause uit hoofde waarvan de Commissie in staat wordt gesteld de overeenkomst te schorsen of te beëindigen in het geval dat een verplichting in verband met de eerbiediging van de mensenrechten, de democratische beginselen en de rechtstaat niet wordt nageleefd;
79. is bezorgd over de afwijzing door de Commissie van een aanbeveling van het Parlement om in het volgende jaarlijkse activiteitenverslag een gestructureerde beoordeling en evaluatie van de steun op te nemen en verslag uit te brengen over de resultaten en de impact van de activiteiten van de EOF's; merkt op dat de Commissie van mening is dat het effect van de activiteiten van de EOF's reeds is geëvalueerd door middel van de

⁹ https://ec.europa.eu/info/system/files/annual-activity-report-2020-international-partnerships-annexes_en.pdf p.731.

opstelling en toezending aan het Parlement van het jaarverslag over de uitvoering van de instrumenten van de Unie voor de financiering van externe acties, maar herinnert eraan dat in deel 1 van het jaarlijkse activiteitenverslag van DG INTPA geen onderscheid wordt gemaakt tussen de activiteiten van de algemene begroting en die van de EOF's, waardoor het moeilijk is de stelling van de Commissie te evalueren dat de EOF's aanzienlijke resultaten hebben geboekt in de strijd tegen de armoede; is van mening dat het Parlement, om zijn rol van kwijtingsautoriteit te kunnen vervullen, alle mogelijke nuttige gegevens nodig heeft om de EOF's en hun effect te kunnen evalueren; verzoekt de Commissie haar standpunt te herzien en positief te reageren op het specifieke verzoek van het Parlement;

80. erkent dat de EOF's voornamelijk gericht zijn op continentale Afrikaanse landen en is van mening dat eilandstaten, sommige ACS-landen en in het bijzonder kleine eilandstaten in ontwikkeling niet aan de zijlijn mogen blijven staan wat betreft politieke doelstellingen en projecten; verzoekt de Commissie te zorgen voor meer synergie en meer samenhang met het interne en horizontale beleid van de Unie ten aanzien van kleine eilandstaten in ontwikkeling, de ultraperifere landen en gebieden van de Unie en de ultraperifere gebieden van de Unie;
81. verzoekt de Commissie om ervoor te zorgen dat de financiering ten goede komt aan alle LGO's op basis van de beginselen gelijkheid en billijkheid; verzoekt de Commissie om het bestuur van LGO's extra te ondersteunen bij de uitvoering van EOF-projecten, met name door middel van opleiding en technische bijstand;
82. neemt er kennis van dat met het nieuwe financieringsmechanisme voor ontwikkelingssamenwerking, het NDICI - Europa in de wereld, alle eerdere financieringsmogelijkheden worden geconsolideerd in één instrument en deel uitmaken van de jaarlijkse begroting van de Unie en de MFK-periode 2021-2027; herinnert eraan dat de opnemings van de EOF's in de begroting van de Unie een oude wens van het Parlement was en dat de begrotingsbeginselen, met name die van eenheid en jaarperiodiciteit van de begroting, zijn versterkt; merkt op dat het NDICI - Europa in de wereld momenteel het belangrijkste financiële instrument is voor het externe optreden van de Unie, waarbij in totaal 79,5 miljard EUR (in lopende prijzen) aan dit instrument is toegewezen voor de periode 2021-2027; merkt op dat het NDICI - Europa in de wereld de externe financiering van de Unie vereenvoudigt en samenwerking met alle derde landen bestrijkt, met uitzondering van landen die gerelateerd zijn aan de pretoetreding tot de Unie (in de Westelijke Balkan) en Turkije; merkt voorts op dat ontwikkelingsuitgaven derhalve ook volledig onder de democratische controle van het Parlement zullen vallen; is ook verheugd over het feit dat de LGO's in het kader van het NDICI - Europa in de wereld meer middelen uit de begroting van de Unie zullen ontvangen;
83. neemt er kennis van dat de Commissie zich ertoe verbindt de beleidscoherentie tussen het interne en het externe optreden te vergroten; benadrukt dat het optreden van de Unie in de ACS-regio meer samenhang moet vertonen, waarbij voorrang aan de ontwikkelingsdoelstellingen moet worden gegeven en het beleid ten aanzien van de LGO's aan de ontwikkeling van hun grensregio's moet worden gekoppeld en in overeenstemming met prioriteiten van de Unie moet worden gebracht;
84. constateert met bezorgdheid dat 73,3 % van de contracten met de lidstaten met nationale

ontwikkelingsbureaus uit slechts twee lidstaten (namelijk uit Frankrijk en Duitsland) zijn gesloten, waarbij *Agence française de développement* goed is voor 67 % van de contracten met Franse bureaus, en *Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit* goed is voor 72 % van de contracten met Duitse bureaus; erkent weliswaar hun deskundigheid, maar is van mening dat meer inspanningen nodig zijn om de visie van meer nationale ontwikkelingsbureaus te bevorderen; is ingenomen met de inspanningen van de Commissie in dat verband, waaronder de voorbereiding van een studie om inzicht te krijgen in de kracht van elke partner in de lidstaten, teneinde te evalueren hoe zij in de toekomst een betere bijdrage kunnen leveren; verzoekt de Commissie het verslag van die studie aan de kwijtingsautoriteit te doen toekomen zodra het beschikbaar is;

85. herinnert eraan dat in berichten in de media werd benadrukt dat in het kader van de EOF's toegewezen middelen, die werden gebruikt voor openbare-infrastructuurprojecten in de Democratische Republiek Congo, werden uitbetaald aan een bedrijf dat verbonden is aan een bekende Hezbollah-financier; merkt op dat de Commissie op het moment van gunning van deze contracten niet beschikte over informatie over vermeende banden tussen dit bedrijf en de financier en dat alle contracten op één na naar tevredenheid waren afgerond; herinnert echter aan het streven van de Unie naar nultolerantie ten aanzien van vermoedelijke fraude, corruptie en financiering van activiteiten in verband met terrorisme en de verplichting om te voorkomen dat Europese financiering indirect ten goede komt aan criminele en terroristische activiteiten; verzoekt de Commissie haar aanbestedingsregels en controles achteraf te actualiseren om achtergrondcontroles van begunstigden en hun banden te versterken;

Follow-up van de kwijting voor 2019

86. neemt er kennis van dat het verslag over de follow-up van de kwijting voor het begrotingsjaar 2019 naar behoren in juli 2021 is gepubliceerd; neemt nota van de vertraagde toezending van de gedetailleerde antwoorden op de specifieke verzoeken van het Parlement in de kwijtingsresolutie, maar is verheugd dat de Commissie in een antwoord op de schriftelijke vragen heeft toegezegd vooraf een kopie van de follow-up van de EOF-kwijting te verstrekken; herinnert eraan dat het belangrijk is tijdig over gedetailleerde follow-up-informatie te beschikken als vitaal onderdeel van de kwijtingsprocedure;
87. wijst erop dat de huidige context waarin officiële ontwikkelingshulp wordt verstrekt, wordt gekenmerkt door een terugkerende financieringskloof, de COVID-19-pandemie, de steeds grotere klimaat- en biodiversiteitscrisis, de aanhoudende toename van de behoefte aan humanitaire hulp en het gebrek aan middelen om dit naar behoren aan te pakken, de zwaar ontoereikende financiële en technische middelen van de minst ontwikkelde landen en andere ontwikkelingslanden om het hoofd te bieden aan de uitdagingen waarvoor zij zich geplaatst zien, het terugdraaien van de vooruitgang op weg naar de belangrijkste SDG's en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering (de "Overeenkomst van Parijs"), onder meer wat betreft het uitbannen van armoede en honger, en het aanhoudende wereldwijde onvermogen om de klimaatmaatregelen op te voeren tot de dringende noodzaak om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te bereiken met een traject dat verenigbaar is met de doelstelling om de opwarming van de aarde te beperken tot minder dan 1,5°C en om de

veerkracht tegen de nadelige gevolgen van klimaatverandering te verbeteren;

88. spreekt zijn teleurstelling uit over het feit dat de Commissie nog steeds geen uitgebreide maatregelen heeft genomen met betrekking tot de aanbevelingen naar aanleiding van de externe evaluatie van de beleidscoherentie voor ontwikkeling van de Unie¹⁰, waartoe de Commissie opdracht heeft gegeven en die zij in 2018 heeft ontvangen; betreurt het gebrek aan transparantie in de openbare aanbestedingsprocedures;
89. betreurt het gebrek aan follow-up van een aantal verzoeken van het Parlement tijdens de kwijtingsprocedure 2019 en verzoekt de Commissie een grondigere analyse van de aanbevelingen van het Parlement te verstrekken.

¹⁰ https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/pcd-main-report_en.pdf

ADVIES VAN DE COMMISSIE ONTWIKKELINGSSAMENWERKING

aan de Commissie begrotingscontrole

inzake het verlenen van kwijting voor de uitvoering van de begroting van het achtste, negende, tiende en elfde Europees Ontwikkelingsfonds voor het begrotingsjaar 2020 (2021/2158(DEC))

Rapporteur voor advies: Charles Goerens

SUGGESTIES

De Commissie ontwikkelingssamenwerking verzoekt de bevoegde Commissie begrotingscontrole onderstaande suggesties in haar ontwerp-resolutie op te nemen:

1. wijst erop dat de huidige context waarin officiële ontwikkelingshulp (ODA) wordt verstrekt, wordt gekenmerkt door een terugkerende financieringskloof, de COVID-pandemie, de steeds grotere klimaat- en biodiversiteitscrisis, de aanhoudende toename van de behoefte aan humanitaire hulp en het gebrek aan middelen om dit naar behoren aan te pakken, de totaal ontoereikende financiële en technische middelen van de minst ontwikkelde landen (MOL's) en andere ontwikkelingslanden om het hoofd te bieden aan de uitdagingen waarmee zij worden geconfronteerd, de omkering van de vooruitgang met betrekking tot de belangrijkste duurzameontwikkelingsdoelstellingen en de Overeenkomst van Parijs inzake klimaatverandering, met inbegrip van de doelstelling om armoede en honger uit te bannen, en het aanhoudende wereldwijde verzuim om de klimaatactie op te schalen in verhouding tot de dringende noodzaak om de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs te verwezenlijken door middel van een traject dat verenigbaar is met de doelstelling om de opwarming van de aarde tot minder dan 1,5 °C te beperken en de weerbaarheid tegen de negatieve gevolgen van de klimaatverandering te verbeteren;
2. dringt erop aan dat de Unie en haar lidstaten hun ODA en hun financiering ten behoeve van het klimaat opschalen, en dat zij daarbij hoge normen handhaven voor de verantwoorde financiering van duurzame ontwikkeling, voor effectbeheer en voor transparantie, teneinde hun toezeggingen na te komen; dringt er daarnaast op aan dat wordt gestreefd naar maximale efficiëntie van de uitgaven volgens het beginsel van doeltreffendheid van ontwikkelingshulp en eigen verantwoordelijkheid van het partnerland, dat beleidscoherentie voor ontwikkeling efficiënter en stelselmatig wordt toegepast en dat nieuwe inspanningen worden geleverd om een gunstig internationaal klimaat te scheppen voor de mobilisering van binnenlandse middelen; is van mening dat een werkzame beleidscoherentie voor ontwikkeling en steun voor de mobilisering van binnenlandse middelen om structurele lacunes te dichten en meer begrotingsruimte te creëren, teneinde de gevolgen van de pandemie te verzachten en investeringen voor een duurzaam en inclusief herstel te stimuleren, moeten worden beschouwd als een

wezenlijk onderdeel van goed financieel beheer, aangezien dit middelen zijn die de efficiëntie van het optreden van de Unie vergroten en die de ontwikkeling van concrete initiatieven omvatten, zoals het ondersteunen van de strijd tegen corruptie en de ontwikkeling van progressieve belastingstelsels die belastingontwijking en -ontduiking aanpakken;

3. spreekt zijn teleurstelling uit over het feit dat de Commissie nog steeds geen uitgebreide maatregelen heeft genomen met betrekking tot de aanbevelingen naar aanleiding van de externe evaluatie van de beleidscoherentie voor ontwikkeling van de Unie¹, waartoe de Commissie opdracht heeft gegeven en die zij in 2018 heeft ontvangen; betreurt het gebrek aan transparantie in de openbare aanbestedingsprocedures; onderstreept dat er meer inspanningen nodig zijn om aan de beginselen inzake beleidscoherentie voor ontwikkeling te voldoen, met name met betrekking tot het Uniebeleid inzake handel, landbouw, visserij, milieu, klimaat, migratie en veiligheid en het buitenlands beleid, zodat de doelstellingen van doeltreffende hulp kunnen worden verwezenlijkt; herhaalt dat beleidscoherentie voor ontwikkeling een belangrijke doelstelling moet zijn van de gezamenlijke aanpak zoals vastgesteld in NDICI – Europa in de wereld; herhaalt zijn verzoek om een diepgaande analyse te verrichten van de impact van economische partnerschapsovereenkomsten op de lokale economieën en de intraregionale handel, om tegemoet te komen aan de bezorgdheden in verband met regionale integratie en industrialisering bij de tenuitvoerlegging van deze overeenkomsten;
4. verzoekt de Commissie om, met betrekking tot het nieuwe financiële instrument NDICI – Europa in de wereld (dat het Europees Ontwikkelingsfonds (EOF) opvolgt), van meet af aan informatie te verstrekken, opgesplitst per land, voor alle acties die via dit instrument worden gefinancierd, ongeacht of de acties worden medegefinancierd met subsidies of leningen van andere actoren, over de bedragen van de EU-financiering en de resultaten, op een gestandaardiseerde en met de lidstaten geharmoniseerde wijze die gemakkelijk te begrijpen is voor de burgers van de Unie en de burgers in partnerlanden;
5. steunt de aanbevelingen in het jaarverslag van de Rekenkamer, in het bijzonder de aanbeveling dat internationale organisaties de Rekenkamer volledige, onbeperkte en tijdige toegang tot documenten moeten verlenen, en niet enkel in de vorm van read-only-toegang, zodat de Rekenkamer haar taak overeenkomstig het VWEU² kan uitvoeren; verzoekt de Commissie de nodige maatregelen te nemen om hiervoor te zorgen;
6. wijst op het grote aantal fraudeonderzoeken in de afgelopen jaren; verzoekt de Commissie voor meer transparantie van de geldstroom te zorgen en haar controlesystemen te verbeteren; is ingenomen met het besluit van de Commissie om de verplichting op te leggen dat elk vermoeden van fraude met de begroting van de Unie dat tijdens de studie van het restfoutenpercentage (RFP) wordt ontdekt, door de contractant voor de RFP-studie moet worden gemeld; vraagt nadrukkelijk om op de hoogte te worden gehouden over de voortgang in dit verband;
7. merkt op dat de uitvoering van de begroting van het EOF nu beperkt is tot betalingen

¹ https://ec.europa.eu/international-partnerships/system/files/pcd-main-report_en.pdf

² Artikel 287 van het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie: “[...] de natuurlijke of rechtspersonen die betalingen uit de begroting ontvangen [...] zenden de Rekenkamer op verzoek alle bescheiden en inlichtingen toe die nodig zijn voor de vervulling van haar taak.”

voor vastleggingen die dateren van vóór de einddatum van 31 december 2020, en dat momenteel het NDICI – Europa in de wereld en de algemene begrotingsregels van de Unie worden toegepast; dringt aan op een strikte toepassing van de op mensenrechten gebaseerde aanpak, waarbij de mensenrechten centraal staan in alle acties, in overeenstemming met het instrumentarium van de Commissie hierover; is in dit verband met name bezorgd over het feit dat de ontwikkelingsfondsen, waaronder het EUnoodtrustfonds voor Afrika (EUTF), mogelijk worden misbruikt voor mobiliteitsbeperkingen en grenscontrole, alsook over de in verband met het EUTF gemelde mensenrechtenschendingen in Libië, Ethiopië, Eritrea en Niger;

8. dringt nogmaals aan op de correcte tenuitvoerlegging van en verslaglegging over alle horizontale uitgavendoelstellingen die zijn vastgesteld in het NDICI – Europa in de wereld, met name het streefcijfer voor biodiversiteitsgerelateerde uitgaven, dat geen opzichzelfstaande doelstelling in de verordening is, maar betrekking heeft op het bijdragen aan de algemene biodiversiteitsdoelstelling van het meerjarig financieel kader, namelijk in 2024 het toewijzen van 7,5 % van de jaarlijkse uitgaven aan biodiversiteitsdoelstellingen, en vanaf 2026 10 %; verwacht van de Commissie dat zij zo spoedig mogelijk een doeltreffende, transparante en alomvattende methodologie voor het monitoren van biodiversiteit aanneemt, die met volledige betrokkenheid van het Europees Parlement is ontwikkeld en waarover het Europees Parlement moet worden geraadpleegd voordat de ontwerpbegroting 2023 wordt gepubliceerd;
9. benadrukt dat projecten die in het kader van het NDICI – Europa in de wereld worden gefinancierd, moeten worden gescreend om na te gaan of ze milieu-, klimaat- en sociale effecten met zich meebrengen, en dat, indien dit het geval is, de projecten moeten worden onderworpen aan een toetsing van hun duurzaamheid op het gebied van klimaat-, milieu- en sociale effecten, om milieuschade te beperken en om maximale klimaat-, milieu- en sociale voordelen te verwezenlijken; herinnert eraan dat de Unie en de lidstaten zich er in het kader van artikel 2, lid 1, punt c), van de Overeenkomst van Parijs toe hebben verbonden zowel publieke als particuliere geldstromen af te stemmen op een traject dat verenigbaar is met de doelstelling om de opwarming van de aarde te beperken tot 1,5 °C; benadrukt dat hiertoe zo spoedig mogelijk en uiterlijk in 2025 alle directe en indirecte subsidies voor fossiele brandstoffen moeten worden afgeschaft;
10. betreft het gerapporteerde gebrek aan transparantie met betrekking tot de door de Commissie ondertekende arbeidsovereenkomsten om de voedselzekerheid in Kameroen te verbeteren, waarbij de voor de gunning gebruikte beoordelingscriteria niet dezelfde waren als de criteria die in de aankondiging van de opdracht waren gepubliceerd, waardoor de aanbesteding niet in aanmerking kwam; verzoekt de Commissie elk mogelijk gebrek aan transparantie in openbare aanbestedingsprocedures te voorkomen;
11. verzoekt de Commissie en de Europese Investeringsbank om een verslag op te stellen over de prestaties en de doeltreffendheid van deze begroting;
12. betreft het dat de uitgaven in het kader van het 8e, 9e, 10e en 11e EOF in 2020 die in samenwerking met internationale organisaties zijn verricht, zeer veel fouten vertonen; wijst erop dat de fouten voornamelijk voorkomen in verrichtingen betreffende subsidies en met internationale organisaties gesloten bijdrage- en delegatieovereenkomsten, en dat 40,3 % van de onderzochte verrichtingen van dit type kwantificeerbare fouten

bevatte, een aanzienlijk percentage; onderstreept dat de Rekenkamer³ heeft verklaard dat de Commissie in 13 van de fouten vertonende gevallen over voldoende informatie beschikte om de fouten te voorkomen of op te sporen alvorens de uitgaven te aanvaarden; dringt er bij de Commissie op aan een gedetailleerde toelichting op deze bevindingen te geven en een duidelijk plan voor te leggen aan het Europees Parlement met de noodzakelijke stappen om deze zeer zorgwekkende situatie te corrigeren;

13. herinnert eraan dat bijzondere aandacht moet worden besteed aan kwetsbare bevolkingsgroepen, aangezien zij meer problemen ondervinden op het gebied van toegankelijkheid; dringt aan op concrete maatregelen en programma's, alsook op meer financiering, met name voor personen met een handicap;
14. benadrukt dat de lidstaten de komende jaren moeten blijven investeren in COVID-19- en andere vaccins voor ontwikkelingslanden, en de distributieketens moeten helpen verbeteren;
15. benadrukt dat donoren van groot belang zijn en dat de schuldenlast niet mag worden verzwaaard; dringt er bij de Unie en de lidstaten op aan om, als eerste stap en naast hun toezeggingen inzake een schuldenmoratorium, een nieuw schuldverlichtingsinitiatief te ontwikkelen voor arme landen met een zware schuldenlast; dringt, meer in het algemeen, aan op de totstandbrenging van een multilateraal schuldherschikkingsmechanisme om zowel de gevolgen van de crisis als de financieringsvereisten van de Agenda 2030 aan te pakken.

³ https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreports-2020/annualreports-2020_EN.pdf

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	28.2.2022
Uitslag eindstemming	+ : 22 - : 2 0 : 2
Bij de eindstemming aanwezige leden	Barry Andrews, Eric Andrieu, Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, Dominique Bilde, Udo Bullmann, Catherine Chabaud, Antoni Comín i Oliveres, Ryszard Czarnecki, Gianna Gancia, Charles Goerens, Mónica Silvana González, Pierrette Herzberger-Fofana, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Beata Kempa, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino, Erik Marquardt, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé, Miguel Urbán Crespo, Bernhard Zimniok
Bij de eindstemming aanwezige vaste plaatsvervangers	María Soraya Rodríguez Ramos, Caroline Roose

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE ADVISERENDE COMMISSIE

22	+
ECR	Ryszard Czarnecki,
NI	Antoni Comín i Oliveres
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Hildegard Bentele, György Hölvényi, Rasa Juknevičienė, Janina Ochojska, Christian Sagartz, Tomas Tobé
Renew	Barry Andrews, Catherine Chabaud, Charles Goerens, María Soraya Rodríguez Ramos
S&D	Eric Andrieu, Udo Bullmann, Mónica Silvana González, Karsten Lucke, Pierfrancesco Majorino
The Left	Miguel Urbán Crespo
Verts/ALE	Pierette Herzberger-Fofana, Erik Marquardt, Caroline Roose

2	-
ID	Dominique Bilde, Bernhard Zimniok

2	0
ECR	Beata Kempa
ID	Gianna Gancia

Verklaring van gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding

INFORMATIE OVER DE GOEDKEURING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

Datum goedkeuring	31.3.2022
Uitslag eindstemming	+: 26 -: 4 0: 0
Bij de eindstemming aanwezige leden	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Lefteris Christoforou, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, Bas Eickhout, José Manuel Fernandes, Raffaele Fitto, Luke Ming Flanagan, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Ryszard Antoni Legutko, Claudiu Manda, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Tsvetelina Penkova, Markus Pieper, Michèle Rivasi, Petri Sarvamaa, Viola Von Cramon-Taubadel, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský

HOOFDELIJKE EINDSTEMMING IN DE BEVOEGDE COMMISSIE

26	+
ECR	Ryszard Czarnecki, Raffaele Fitto, Ryszard Antoni Legutko
PPE	Lefteris Christoforou, José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Jan Olbrycht, Markus Pieper, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Tsvetelina Penkova, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Bas Eickhout, Michèle Rivasi, Viola Von Cramon-Taubadel

4	-
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
NI	Mislav Kolakušić

0	0

Verklaring van de gebruikte tekens:

+ : voor

- : tegen

0 : onthouding