



A9-0164/2022

25.5.2022

MIETINTÖ

Euroopan parlamentin suosituksesta neuvostolle ja komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta Venäjän Ukrainaan tekemän hyökkäyksen jälkeen (2022/2039(INI))

Ulkoasiainvaliokunta

Esittelijät: David McAllister, Nathalie Loiseau

SISÄLTÖ

	Sivu
LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSEKSI	3
PERUSTELUT	18
VÄHEMMISTÖÖN JÄÄNYT MIELIPIDE	20
TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	21
LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA	22

LUONNOS EUROOPAN PARLAMENTIN SUOSITUKSEKSI

neuvostolle ja komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle EU:n ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikasta Venäjän Ukrainaankin tekemän hyökkäyksen jälkeen (2022/2039(INI))

Euroopan parlamentti, joka

- ottaa huomioon Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU) II, III ja V osaston ja sen johdanto-osassa määrätyn velvoitteen panna täytäntöön ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa ja erityisesti sen 10 artiklan 1 ja 2 kohdan, 13 artiklan 2 kohdan, 14 artiklan 1 kohdan, 16 artiklan 1 kohdan, 24 artiklan 1 kohdan, 26, 36 ja 41 artiklan, 42 artiklan 2, 3, 6 ja 7 kohdan, 44, 45 ja 46 artiklan sekä pöytäkirjan N:o 10,
- ottaa huomioon neuvoston istunnossaan 21. maaliskuuta 2022 ja Eurooppa-neuvoston 25. maaliskuuta 2022 hyväksymän asiakirjan ”Turvallisuus- ja puolustusalan strateginen kompassi – Euroopan unioni, joka suojaa kansalaisiaan, arvojaan ja etujaan sekä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta”,
- ottaa huomioon 11. maaliskuuta 2022 annetun valtion- ja hallitusten johtajien Versailles’n julistuksen,
- ottaa huomioon 17. helmikuuta 2022 antamansa päätöslauselman yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan täytäntöönpanosta – vuosittainen kertomus 2021¹,
- ottaa huomioon 17. helmikuuta 2022 antamansa päätöslauselman yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan täytäntöönpanosta – vuosittainen kertomus 2021²,
- ottaa huomioon 15. helmikuuta 2022 annetun komission tiedonannon ”Komission panos Euroopan puolustukseen” (COM(2022)0060),
- ottaa huomioon 22. maaliskuuta 2021 annetun neuvoston päätöksen Euroopan rauhanrahaston perustamisesta ja päätöksen (YUTP) 2015/528 kumoamisesta³,
- ottaa huomioon 16. maaliskuuta 2017 antamansa päätöslauselman yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan perustuslaillisista, oikeudellisista ja institutionaalisista vaikutuksista: Lissabonin sopimuksen antamat mahdollisuudet⁴,
- ottaa huomioon 7. huhtikuuta 2022 antamansa päätöslauselman Eurooppa-neuvoston 24.–25. maaliskuuta 2022 pidetyn kokouksen päätelmistä, mukaan lukien Ukrainaa vastaan käytävän sodan viimeisin kehitys ja EU:n pakotteet Venäjälle ja niiden täytäntöönpano⁵,

¹ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0039.

² Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0040.

³ EUVL L 102, 24.3.2021, s. 14.

⁴ EUVL C 263, 25.7.2018, s. 125.

⁵ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0121.

- ottaa huomioon 24. maaliskuuta 2022 antamansa päätöslauselman EU:n kiireellisen toimintasuunnitelman tarpeesta elintarviketurvan varmistamiseksi EU:ssa ja sen ulkopuolella Venäjän hyökättyä Ukrainaan⁶,
 - ottaa huomioon 1. maaliskuuta 2022 antamansa päätöslauselman Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaa vastaan⁷,
 - ottaa huomioon parlamentin johdon 16. ja 24. helmikuuta 2022 antamat lausunnot Ukrainasta,
 - ottaa huomioon Brysselissä 14. kesäkuuta 2021 pidettyyn Pohjois-Atlantin neuvoston kokoukseen osallistuneiden valtion- ja hallitusten päämiesten antaman Brysselin huippukokouksen julkilausuman,
 - ottaa huomioon Naton pääsihteerin nimittämän mietintäryhmän 25. marraskuuta 2020 julkaiseman analyysin ja suositukset ”Nato 2030: United for a New Era”,
 - ottaa huomioon 2. maaliskuuta 2022 annetun YK:n yleiskokouksen päätöslauselman Ukrainaa vastaan tehdystä hyökkäyksestä, 24. maaliskuuta 2022 annetun päätöslauselman Ukrainaa vastaan tehdyn hyökkäyksen humanitaarisista seurauksista ja 7. huhtikuuta 2022 annetun päätöslauselman Venäjän federaation ihmisoikeusneuvoston jäsenyysoikeuksien keskeyttämisestä,
 - ottaa huomioon Euroopan unionin ja sen jäsenvaltioiden sekä Ukrainan välisen assosiaatiosopimuksen⁸, johon sisältyy pitkälle menevä ja laaja-alainen vapaakauppasopimus ja joka tuli voimaan 1. syyskuuta 2017,
 - ottaa huomioon neuvoston hyväksymät päätökset EU:n Venäjään kohdistuvista rajoittavista toimenpiteistä sen Ukrainassa käymän sodan vuoksi,
 - ottaa huomioon kauppaa- ja yhteistyösopimuksen Euroopan unionin ja Euroopan atomienergiayhteisön sekä Ison-Britannian ja Pohjois-Irlannin yhdistyneen kuningaskunnan välillä⁹ (EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välinen kauppaa- ja yhteistyösopimus),
 - ottaa huomioon työjärjestyksen 118 artiklan,
 - ottaa huomioon ulkoasiainvaliokunnan mietinnön (A9-0164/2022),
- A. toteaa, että Venäjän federaation ilman edeltävää provokaatiota toteuttama ja perusteeton sotilaallinen hyökkäys Ukrainaa vastaan on räikeästi kansainvälisen oikeuden, YK:n peruskirjan sekä vuoden 1975 Helsingin päätössiakirjan ja vuoden 1994 Budapestin muistion periaatteiden vastainen ja heikentää vakavasti Euroopan ja koko maailman turvallisuutta ja vakautta;

⁶ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0099.

⁷ Hyväksytyt tekstit, P9_TA(2022)0052.

⁸ EUVL L 161, 29.5.2014, s. 3.

⁹ EUVL L 149, 30.4.2021, s. 10.

- B. ottaa huomioon, että Venäjän federaatio ei noudattanut Kansainvälisen tuomioistuimen 16. maaliskuuta 2022 antamaa määräystä, jossa Venäjää kehoitettiin yksiselitteisesti keskeyttämään välittömästi sotilasoperaationsa ja varmistamaan, että sen mahdollisesti johtamat tai tukemat sotilaalliset tai laittomat aseistetut yksiköt sekä järjestöt ja henkilöt, jotka saattavat olla sen valvonnan tai ohjauksen alaisia, eivät toteuta toimia sotilasoperaatioiden edistämiseksi;
- C. ottaa huomioon, että Venäjän hyökkäys Ukraina on hyökkäys itse eurooppalaista rauhanjärjestystä vastaan ja uhkaa siten perustaa, jolle unionin ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikka on rakennettu; toteaa, että koska Venäjä pyrkii sitkeästi luomaan epävakautta unionin naapurimaissa ja maailmanlaajuisesti sekä heikentämään ja muuttamaan Euroopan turvallisuusrakenteita väkisin, unionin on lisättävä merkittävästi ja päättäväisesti ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikkansa yhtenäisyyttä ja tehokkuutta;
- D. toteaa, että tuhansia ukrainalaisia on menettänyt henkensä sodassa, jonka Venäjä aloitti Ukrainan kansaa vastaan; toteaa, että tuhannet ovat haavoittuneet ja yli kymmenen miljoonaa ihmistä on joutunut lähtemään kodeistaan tai on paennut naapurimaihin;
- E. toteaa, että Venäjän asevoimat pommittavat tarkoituksellisesti ja erotuksetta siviili-infrastruktuuria, myös asuintaloja ja pommisuoja, päiväkotia, kouluja, sairaaloita, hätä- ja hoitolaitoksia sekä rautatie- ja linja-autoasemia;
- F. ottaa huomioon, että YK:n ihmisoikeusvaltuutetun mukaan nämä hyökkäykset aiheuttavat suunnatonta inhimillistä kärsimystä ja ovat sotarikoksia ja rikoksia ihmisyyttä vastaan; ottaa huomioon, että siviilien kiduttaminen ja murhaaminen sekä naisiin ja lapsiin kohdistuva ihmiskauppa, seksuaalinen väkivalta, riisto, raiskaukset ja hyväksikäyttö, joista saadaan yhä enemmän tietoja, ovat hirvittäviä sotarikoksia, jotka on tutkittava ja dokumentoitava pikaisesti, jotta rikoksenteijät voidaan saattaa oikeuteen; toteaa, että Butšassa tehtyjä rikoksia koskeva kansainvälinen tutkinta on käynnissä; katsoo, että Venäjän hyökkäys Ukraina vastaan voi olla kansainvälisen rikostuomioistuimen Rooman perussäännön 8 a artiklassa määritelty hyökkäysrikos; toteaa, että rikoksenteijät on saatettava kansainväliseen rikosoikeuteen;
- G. ottaa huomioon, että Venäjän hyökkäys Ukraina on sodan takaisin Eurooppaan ja meidän eurooppalaisten Euroopan unionissa on nyt koottava kaikki määrätietoisuutemme ja päättäväisyytemme suojellaksemme ja puolustaaksemme unionia sekä sen arvoja ja periaatteita, mukaan lukien alueellisen koskemattomuuden periaate, kansallinen itsemääräämisoikeus ja sääntöihin perustuva kansainvälinen järjestys;
- H. ottaa huomioon, että koska Venäjän Georgiaa vuonna 2008 ja Ukrainaa vuonna 2014 vastaan tehtyihin hyökkäyksiin ei vastattu asianmukaisesti, Venäjä on jatkanut aggressiivista sotilaallista ja poliittista kampanjointiaan, myös käynnistämällä täysimääräisen hyökkäyksen Ukraina vastaan, ja heikentänyt näin sääntöihin perustuvaa kansainvälistä järjestystä ja vakautta Euroopassa ja muualla;
- I. toteaa, että vapaan maailman strategisena tavoitteena on auttaa Ukrainaa, jotta se voi lopulta voittaa hyökkääjävaltio Venäjän ja saada kansainvälisesti tunnustetun alueensa uudelleen hallintaansa;

- J. katsoo, että Vladimir Putin muutti vallassa ollessaan Venäjän jälleen totalitaariseksi roistovaltioksi; katsoo, että EU:n toimielinten ja jäsenvaltioiden on suhtauduttava siihen tällaisena valtiona;
- K. katsoo, että Euroopan puolustaminen on ennen kaikkea kaikkien eurooppalaisten demokratioiden velvollisuus; katsoo, että tähän velvoitteeseen on vastattava myös riittäväillä taloudellisilla ja sotilaallisilla voimavaratavoitteilla; ottaa huomioon, että unioni on päättänyt vakaasti tehdä oman osuutensa torjuakseen Venäjän federaation pyrkimykset tuhota kansainvälisen turvallisuuden ja vakauden perusta, myös tiiviissä yhteistyössä Naton kanssa, joka on jäsentensä yhteisen puolustuksen kulmakivi; toteaa, että parlamentti on ilmaissut vilpittömän kiitollisuutensa Yhdysvaltojen jälleen tarjoamasta avusta ja yhteistyöstä Euroopan alueellisen puolustuksen suojelussa ja tarjoamisessa;
- L. ottaa huomioon, että Ukrainalla on YK:n peruskirjan 51 artiklan mukainen perusoikeus puolustaa itseään; toteaa, että parlamentti antaa ukrainalaisille tunnustusta heidän rohkeudestaan puolustaa maataan sekä yhteisiä vapauden ja demokratian arvoja ja että parlamentti ei hylkää heitä;
- M. ottaa huomioon, että parlamentti kehotti Venäjän hyökkäyksestä Ukrainaa vastaan 1. maaliskuuta 2022 antamassaan päätöslauselmassa EU:n toimielimiä pyrkimään siihen, että Ukrainalle myönnetään EU:n ehdokasvaltion asema ja jatkamaan tällä välin työtä maan integroimiseksi EU:n sisämarkkinoihin EU:n ja Ukrainan assosiaatiosopimuksen mukaisesti;
- N. ottaa huomioon, että Ukrainassa toteutettavan Euroopan unionin neuvontaoperaation (EUAM) uudistetun toimeksiannon mukaisesti operaatio varmistaa tiiviin yhteistyön Kansainvälisen rikostuomioistuimen, unionin Eurojust-viraston ja niiden jäsenvaltioiden kanssa, jotka toteuttavat toimia, joilla tuetaan suoraan kansainvälisten rikosten tutkintaa ja syytteenpääntä Ukrainassa;
- O. katsoo, että Euroopan parlamentin olisi käynnistettävä perusteellinen analyysi syistä, joiden vuoksi unioni, sen jäsenvaltiot ja sen kansainvälisen yhteisön samanmieliset kumppanit eivät onnistuneet estämään Venäjän Ukrainaan kohdistamaa hyökkäyssotaa, joka rikkoo YK:n peruskirjaa ja on siten hyökkäys Euroopan rauhan ja turvallisuuden järjestyksen ytimeen, sen arvoihin ja vaurauteen sekä sen demokraattiseen perustaan;
- P. ottaa huomioon, että neuvosto tunnusti strategisessa kompassissa, että koko Länsi-Balkanin turvallisuus ja vakaus ei ole vielä selvä asia ja että on olemassa vaara, että Euroopan turvallisuustilanteen nykyisestä heikkenemisestä voi aiheutua heijastusvaikutuksia;
- Q. toteaa, että on kiireellisesti lisättävä valmiutta selviytyä paremmin kaikista tulevista kriiseistä, erityisesti humanitaarisista kriiseistä ja turvallisuuskriiseistä; katsoo, että unionin on hyödynnettävä kaikkia käytettävissään olevia välineitä ja painotettava oikea-aikaista toimintaa, jotta voidaan suojella unionia ja sen kansalaisia, arvoja ja etuja sekä edistää kansainvälistä rauhaa ja turvallisuutta; katsoo, että unionin on tehtävä yhteistyötä liittolaistensa kanssa;

- R. ottaa huomioon, että aseelliset konfliktit vaikuttavat suhteettomasti naisiin, tyttöihin ja haavoittuvassa asemassa oleviin ryhmiin; toteaa, että naisten ja tyttöjen rakentava osallistuminen konfliktinehkäisyyden ja -ratkaisuun ja jälleenrakentamiseen lisää rauhan kestävyyttä; ottaa huomioon, että EU:n toimielimet ovat sitoutuneet sukupuolten tasa-arvon valtavirtaistamiseen sukupuolten tasa-arvon edistämistä koskevassa kolmannessa toimintasuunnitelmassa, joka kattaa kaikki yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan (YUTP) ja yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan (YTPP) alat;
- S. katsoo, että Euroopan parlamentin aktiivinen rooli sekä poliittinen tuki ja demokraattinen valvonta unionin puolustuspolitiikan määrittelyssä ja yhteisen puolustuksen luomisessa vahvistaisi ja tehostaisi unionin edustuksellista ja demokraattista perustaa;
- T. ottaa huomioon, että unionin toiminta perustuu edustukselliseen demokratiaan ja että kansalaiset ovat suoraan edustettuina unionin tasolla Euroopan parlamentissa;
- U. toteaa, että kunkin EU:n toimielimen olisi käytettävä täysimääräisesti sille perussopimuksissa annettua toimivaltaa niissä määrättyjen menettelyjen, edellytysten ja tavoitteiden mukaisesti; toteaa, että toimielinten olisi tehtävä vilpittömästi keskinäistä yhteistyötä;
- V. ottaa huomioon, että unionin toimivalta YUTP:n alalla käsittää kaikki ulkopolitiikan osa-alueet ja kaikki unionin turvallisuuteen liittyvät kysymykset, muun muassa asteittain määriteltävän yhteisen puolustuspolitiikan, joka voi johtaa yhteiseen puolustukseen, kun Eurooppa-neuvosto yksimielisesti niin päättää SEU-sopimuksen 24 artiklan ja 42 artiklan 2 kohdan mukaisesti;
- W. ottaa huomioon, että Euroopan parlamentin erityisasema unionin ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikassa määrittellään perussopimuksissa;
- X. katsoo, että parlamentin olisi yhdessä neuvoston kanssa hoidettava talousarviotehtävää tällä alalla SEU-sopimuksen 41 artiklan mukaisesti ja sen olisi toimittava SEU-sopimuksen 36 artiklan mukaisesti poliittisessa kuulemistehtävässä;
- Y. ottaa huomioon, että pantaessa täytäntöön Eurooppa-neuvoston ja neuvoston ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikan päätöksiä Euroopan unionin toimeenpanevaan elimeen kuuluvat unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja, neuvosto, poliittisten ja turvallisuusasioiden komitea sekä sen alaisuudessa toimivat virastot; ottaa huomioon, että SEU-sopimuksen 24 artiklan mukaisesti ”jäsenvaltiot tukevat aktiivisesti ja varauksettomasti unionin ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa uskollisuuden ja keskinäisen yhteisvastuullisuuden hengessä” ja ”pidättyvät kaikista toimista, jotka ovat unionin etujen vastaisia tai jotka ovat omiaan haittaamaan sen tehokkuutta yhtenäisenä voimana kansainvälisissä suhteissa”;
- Z. ottaa huomioon, että Euroopan parlamentti on ainoa toimielin, joka voi laillisesti harjoittaa toimeenpanovallan poliittista valvontaa unionin tasolla
- AA. katsoo, että jäsenvaltioiden keskinäisen puolustusyhteistyön syventämiseen unionin tasolla olisi liityttävä sekä Euroopan parlamentin että kansallisten parlamenttien

harjoittaman valvonnan tehostaminen;

- AB. ottaa huomioon, että komission varapuheenjohtaja / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkea edustaja tarvittaessa yhdessä komission kanssa toimittaa parlamentille yksityiskohtaiset näkemyksensä jäljempänä esitettävistä suosituksista, erityisesti silloin, kun suositukset liittyvät parlamentin unionin ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa koskevaan talousarviotehtävään ja poliittista valvontaa koskevaan tehtävään;
- AC. katsoo, että yhteistyössä, jota jäsenvaltiot ja kumppanit tekevät SEU-sopimuksen 42 artiklan 2 kohdan, 45 artiklan ja 46 artiklan nojalla, olisi sovellettava perussopimuksissa vahvistettuja oikeudellista identiteettiä, erioikeuksia ja vapauksia;
- AD. toteaa, että unioni pyrkii edistämään rauhanomaisia ja osallistavia yhteiskuntia kestävän kehityksen tukemiseksi, takaa kaikille oikeussuojan saatavuuden ja rakentaa tehokkaita, vastuullisia ja osallistavia instituutioita kaikilla tasoilla;
- AE. ottaa huomioon, että unionin on pyrittävä liittolaistensa kanssa ylläpitämään rauhan ja turvallisuuden järjestystä, joka tarjoaa mantereelle ja sen kansalaisille ansaitun rauhan ja turvallisuuden; ottaa huomioon, että Ukrainan sota on paljastanut nykyisten maailmanlaajuisten turvallisuusrakenteiden puutteet;
- AF. ottaa huomioon, että Venäjän vihamielisten toimien monitahoisen luonteen vuoksi on tärkeää pohtia vapaan Euroopan puolustusta kokonaisvaltaisesti ja suunnitella se siten, että siihen sisältyvät kaikki kriittiset alat puolustuksesta kansainväliseen yhteistyöhön, tiedotusvälineisiin ja kriittiseen siviili-infrastruktuuriin, teknologiaan, toimitusketjuihin ja energiaan;
- AG. ottaa huomioon, että unionin alueelliseen turvallisuuteen kohdistuu nyt suurin uhka sitten toisen maailmansodan päättymisen; toteaa, että nykyinen kriisi on osoittanut EU:n talousarviota koskevan keskusteluun tarpeen, erityisesti kun otetaan huomioon meneillään oleva keskustelu siitä, millaisia sotilastarvikkeita tai sotilaallista tukea unioni voi tarjota;
- AH. katsoo, että disinformaatiota ja propagandaa on torjuttava kiireellisesti oikeudellisin ja teknisin keinoin erityisesti EU:n ehdokasmaissa ja mahdollisissa ehdokasmaissa Länsi-Balkanilla ja itäisen kumppanuuden maissa;
- AI. ottaa huomioon, että neuvosto hyväksyi strategisen kompassin maaliskuussa 2022; ottaa huomioon, että strategisen kompassin tarkoituksena on antaa unionille välineet toimia tehokkaana turvallisuuden tarjoajana vihamielisessä ympäristössä ja vakuuttavampana rauhaa ja inhimillistä turvallisuutta edistävänä maailmanlaajuisena toimijana;
- AJ. katsoo, että kaikkia EU:n aloitteita, joilla pyritään vahvistamaan Euroopan puolustusta, olisi päivitettävä säännöllisesti strategisen kompassin tulosten ja uhka-analyysin tulevien tarkistusten mukaisesti;
- AK. katsoo, että täydentäviä varoja, jotka on myönnetty tavoitteeseen käyttää puolustusmenoihin vähintään 2 prosenttia BKT:stä olisi käytettävä koordinoitusti ja yhteistyössä hyödyntämällä täysimääräisesti EU:n puolustusalan välineitä voimavarojen

puutteiden korjaamiseksi ja Euroopan puolustuksen vahvistamiseksi;

- AL. ottaa huomioon, että EU:n yhteisten puolustusvoimavarojen, erityisesti pysyvän rakenteellisen yhteistyön (PRY) ja Euroopan puolustusrahaston, kehittämistoimien täysimääräinen hyödyntäminen auttaa lisäämään sekä Nato-liittolaisten että jäsenvaltioiden turvallisuutta;
- AM. katsoo, että jäsenvaltioiden olisi vältettävä koordinoimattomia toimia, jotka voisivat pahentaa entisestään unionin puolustusalan teollisen ja teknologisen perustan pirstaloitumista ja päällekkäisyyttä, ja toteaa, että ne käyttävät näin verorahoja paremmin;
- AN. ottaa huomioon, että pakotteiden täytäntöönpano on edelleen yksi keskeisistä osista EU:n välineistössä, jolla vastustetaan Venäjän sotaa Ukrainaa vastaan, ja että siksi EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla on tarjottava kaikki keinot pakotteiden täysimääräisen täytäntöönpanon varmistamiseksi; ottaa huomioon, että neuvosto on toiminut nopeasti ja yhtenäisesti ja on tähän mennessä hyväksynyt viisi pakotepakettia Venäjää vastaan sen Ukrainaa vastaan käymän sodan vuoksi, mukaan lukien yksittäiset pakotteet, kuten varojen jäädyttäminen ja matkustusrajoitukset, rahoitus-, kauppa-, energia-, liikenne-, teknologia- ja puolustusala koskevat talouspakotteet, rajoitukset tiedotusvälineille, diplomaattiset toimet, rajoitukset taloussuhteissa Krimiin ja Sevastopoliin ja Donetskin ja Luhanskin alueiden osiin, jotka eivät ole hallituksen valvomia, sekä taloudellista yhteistyötä koskevat toimenpiteet;
- AO. ottaa huomioon, että Venäjän hyökkäyksellä Ukrainaa vastaan on toissijaisia seurauksia, jotka vaikuttavat makrotasolla kansainvälisiin suhteisiin, maailmanlaajuisiin liittoutumiin, teolliseen tuotantoon ja toimitusketjuihin, joten ne vaikuttavat elintarviketurvaan ja ihmisten toimeentuloon;
- AP. ottaa huomioon, että Kiinan kansantasavalta osoittaa julkilausumillaan ja toimillaan tukea ja myötätuntoa Venäjän asemalle, edistää Venäjän narratiivia ja ilmeisiä valheita sekä osoittaa haluttomuutta tukea täysin Ukrainan suvereniteettia ja alueellista koskemattomuutta;
- AQ. ottaa huomioon, että Eurooppa-neuvosto ja neuvosto laativat ja toteuttavat yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan yksimielisesti, jollei perussopimuksissa määrätä poikkeuksista, kuten SEU:n 24 artiklassa;
- AR. ottaa huomioon, että koska Euroopan parlamentti edustaa EU:n kansalaisia suoraan unionin tasolla, sillä on ainutlaatuinen rooli EU:n toimielimissä ja se on keskeisessä asemassa sen varmistamisessa, että EU:n päätöksenteko, myös ulkopoliitiikan alalla, vastaa kansalaisten toiveita;
1. suosittaa neuvostolle ja komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle, että
- a) tuetaan edelleen Ukrainan alueellista riippumattomuutta, itsemääräämisoikeutta sekä itsenäisyyttä maan kansainvälisesti tunnustettujen rajojen sisällä; annetaan Ukrainalle kaikkea tarvittavaa aineellista, sotilaallista, taloudellista ja humanitaarista apua ja valmistaudutaan edistämään mahdollisimman paljon maan jälleenrakentamista sodan

jälkeen, koska demokratia ja vapaus ovat riippuvaisia vauraudesta ja taloudellisesta vakaudesta; perustetaan oikeudellinen väline, jonka avulla olisi mahdollista takavarikoida Venäjän jäädytetyt pääomat ja varat ja käyttää niitä korvauksiin ja Ukrainan jälleenrakentamiseen,

- b) hyödynnetään Ukrainan vastaisen sodan alussa osoitettua päättäväisyyttä ja yhtenäisyyttä ja saavutetaan kiireellisesti yhteinen tavoitetaso; edetään aidosti ulkopoliitikassa ja puolustusyhteistyössä unionin tasolla, kuten Versailles'n julistuksessa ja 24. ja 25. maaliskuuta annetuissa neuvoston päätelmissä esitetään,
- c) sovitaan, että korkea edustaja / varapuheenjohtaja on läsnä viran puolesta EU:n jäsenvaltioiden käynnistämässä tai johtamissa neuvottelukokoonpanoissa,
- d) otetaan käyttöön määräenemmistöpäätökset perussopimuksessa jo vahvistetuilla ulkopoliittikan aloilla, esimerkiksi EU:n henkilökohtaisten pakotejärjestelmien hyväksyminen, ja pyritään laajentamaan määräenemmistöpäätökset ulkopoliittikan alaan neuvostossa EU:n ulkopoliittikan tehostamiseksi,
- e) varmistetaan, että jäsenvaltiot noudattavat perussopimusten periaatteita, erityisesti SEU-sopimuksen 24 artiklaa, jossa todetaan, että ”jäsenvaltiot tukevat aktiivisesti ja varauksettomasti unionin ulko- ja turvallisuuspolitiikkaa uskollisuuden ja keskinäisen yhteisvastuullisuuden hengessä”,
- f) edetään nopeasti puolustusliiton perustamisessa ja asetetaan kunnianhimoisemmat lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin tavoitteet toteuttamalla strategisessa kompassissa vahvistettuja konkreettisia toimia, jotka toimisivat lähtökohtana yhteisen EU:n puolustuksen täytäntöönpanolle Euroopan unionista tehdyn sopimuksen (SEU-sopimus) 42 artiklan 2 kohdan mukaisesti,
- g) tiivistetään yhteistyötä samanmielisten kumppaneiden kanssa eri puolilla maailmaa, erityisesti transatlanttisten Nato-liittolaisten kanssa, jotta voidaan ylläpitää lujinta mahdollista yhtenäisyyttä sääntöihin perustuvan kansainvälisen järjestyksen puolustamiseksi ja siten edistää ja puolustaa rauhaa, demokraattisia periaatteita ja ihmisoikeuksien kunnioittamista ja varmistaa, että taloudellisia riippuvuuksia ei aseteta ihmisoikeuksien ja EU:n edustamien arvojen puolustamisen edelle; korostetaan erityisesti tällaista yhteistyötä globaalin etelän maiden kanssa ja hyödynnetään kehitysyhteistyötä ja Global Gateway -strategiaa tämän tavoitteen saavuttamiseksi; korostetaan, että elintarviketurvaa koskeissa kysymyksissä tarvitaan kansainvälistä yhteistyötä,
- h) perustetaan säännöllisesti kokoontuva EU:n puolustusministerineuvosto,
- i) tehdään unionin strategisesta riippumattomuudesta yleinen tavoite kaikilla aloilla sekä unionin ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikan ja ulkoisen toiminnan perustavanlaatuisen ja kokonaisvaltaisen menettelytapa, jotta unioni voi toimia tarvittaessa yksin ja mahdollisuuksien mukaan kumppaneiden kanssa ja jotta se voi siten toimia tärkeässä roolissa kansainvälisellä näyttämöllä; luodaan välineitä taloudellisen pakottamisen vastustamiseksi ja saavutetaan mahdollisimman pian elintarvikeomavaraisuus ja täydellinen energian toimitusvarmuus energiariippuvuuden vähentämiseksi; varmistetaan lisäksi, että toimitusketjuja monipuolistetaan, jotta

voidaan torjua strategisia raaka-aineriippuvuuksia; varmistetaan tässä yhteydessä, että myös investointi- ja kauppapolitiikassa noudatetaan vastavuoroisuutta,

- j) tehdään yhteistyötä liittolaisten ja kumppanien kanssa Venäjän Ukrainaankohdistaman hyökkäyksen toissijaisiin seurauksiin puuttumiseksi, mukaan lukien elintarviketurva EU:n ulkopuolisissa maissa, erityisesti unionin naapurimaissa,
- k) torjutaan propagandaa ja disinformaatiokampanjoita unionissa ja sen naapurustossa sekä tehostetaan yhteistyötä EU:n ehdokasvaltioissa ja mahdollisissa ehdokasvaltioissa sekä kaikkialla maailmassa olevien kumppaneiden kanssa muun muassa luomalla pikaisesti tarvittavat oikeudelliset ja tekniset valmiudet tätä varten, jotta voidaan torjua ulkomaista vihamielistä vaikuttamista, jota esimerkiksi Venäjä harjoitti ennen Ukrainan vastaista hyökkäyssotaa ja sen aikana; vahvistetaan Euroopan ulkosuhdehallinnon East StratCom-työryhmän valmiuksia; omaksutaan ennakoiva, monikielinen ja strateginen viestintäpolitiikka,

Strategisen kompassin hyväksymisen jatkotoimet

- l) otetaan huomioon Euroopan rauhanrahaston käytöstä saadut kokemukset, jotta voidaan tukea Ukrainaa, parantaa sen toimintavalmiuksia ja hyödyntää logistisen tuen välitysjärjestelmää, joka otettiin ensimmäisen kerran käyttöön Ukrainan kriisin aikana; harkitaan Euroopan rauhanrahaston rahoituksen lisäämistä varainhoitokauden 2021–2027 jäljellä olevaksi ajaksi,
- m) tehostetaan ja parannetaan merkittävästi tiedustelutietojen jakamista ja tiedustelu-yhteistyötä jäsenvaltioiden kesken, myös unionin tasolla, ja samanmielisten kumppanien kanssa; parannetaan EU:n tiedustelu-analyysikeskuksen ja Euroopan unionin sotilasesikunnan tiedusteluista vastaavan osaston taloudellisia ja teknisiä resursseja ja valmiuksia; toteutetaan uhka-analyysin järjestelmällinen, säännöllinen ja tiheästi tapahtuva päivittäminen, johon strategisessa kompassissa on sitouduttu; korostetaan, että uhka-analyysin olisi vahvistettava unionin strategista kulttuuria ja annettava ohjeita turvallisuus- ja puolustuspolitiikan tavoitteiden priorisoinnista,
- n) annetaan EU:n satelliittikeskukselle pysyvää unionin rahoitusta, jotta se voi edelleen osallistua unionin toimiin keräämällä satelliittien avulla kuvia ja tietoja myös YTPP-operaatioiden tukemista varten,
- o) työskennellään ripeästi strategisen kompassin kiireellisimpien näkökohtien täytäntönnpanemiseksi, mukaan lukien SEU-sopimuksen 42 artiklan 7 kohdan aktivoiminen, ottaen huomioon kaikkien jäsenvaltioiden erityiset perustuslailliset kehykset ja turvallisuusjärjestelyt, ja toteutetaan konkreettisia toimia kriittisen infrastruktuurin häiriönsietokyvyn vahvistamiseksi unionissa, toimitusvarmuuden parantamiseksi, jäsenvaltioiden täsmällisten ja tiukkojen sitoumusten saamiseksi puolustusmenojen tehostamisesta ja yhteisistä toimista, joilla vastataan valmiuksien puutteisiin erityisesti strategisten mahdollistajien osalta, yhteiseen koulutukseen ja sotilaskoulutukseen, tehostettuihin toimiin strategisen viestinnän parantamiseksi sekä välineistön vahvistamiseen hybridi- ja kyberuhkien ja disinformaation torjumiseksi; kehitetään edelleen unionin kyberpuolustuspolitiikkaa; pyritään ottamaan käyttöön vihamielisten kyberhyökkäysten kollektiivinen attribuointi; hyödynnetään täysimääräisesti EU:n kyberpakotejärjestelmiä erilaisista Ukrainaankohdistuvista

kyberhyökkäyksistä vastuussa olevia henkilöitä, yhteisöjä ja elimiä vastaan; parannetaan unionin instituutioiden suojelua ja turvallisuutta kyberhyökkäyksiä vastaan EU:n ja jäsenvaltioiden tasolla; vahvistetaan pikaisesti niiden elinten kyberpuolustusvalmiuksia, joilla on strateginen rooli välittömässä reagoinnissa konflikteihin,

- p) edistetään nopeaa toimintakykyä koskevaa välinettä koskevan ehdotuksen suunnittelua ja käyttöönottoa, ja kun otetaan huomioon sen suuri merkitys unionin turvallisuus- ja puolustusjärjestelmälle, pyritään saavuttamaan toimintavalmius huomattavasti ennen vuotta 2025,
- q) selvennetään kiireellisesti, miten SEU-sopimuksen 44 artikla pannaan käytännössä täytäntöön, jotta voidaan lisätä YTPP:n joustavuutta antamalla halukkaiden ja kykenevien jäsenvaltioiden ryhmälle mahdollisuus suunnitella ja toteuttaa operaatioita EU:n puitteissa koko unionin puolesta,
- r) pyritään ottamaan Yhdistynyt kuningaskunta mukaan puolustus- ja ulkopoliittisissa asioissa tehtävää yhteistyötä koskeviin puitteisiin lisäämällä asiaankuuluvat määräykset EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan kauppaa- ja yhteistyösopimukseen, jotta voidaan maksimoida EU:n ja Yhdistyneen kuningaskunnan välisen yhteistyön mahdollisuudet,
- s) pyritään perustamaan nopeasti täysin toimiva EU:n sotilasesikunta yhdistämällä sotilaskriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara (MPCC) ja siviilikriisinhallinnan suunnittelu- ja toteutusvoimavara (CPCC) täysivaltaiseksi siviili- ja sotilasalan operatiiviseksi esikunnaksi ottaen huomioon uudet turvallisuusolosuhteet,
- t) perustetaan yhteinen tilannetietoisuuskeskus, joka on strategisen ennakkoinnin ja EU:n strategisen riippumattomuuden parantamisen ratkaisevan tärkeä väline,
- u) hyödynnetään täysimääräisesti EU:n valmiuksien, erityisesti Euroopan puolustusrahaston ja PRY:n, kehittämisaloitteita ja vahvistetaan siten unionin puolustusvalmiuksia, mukaan lukien ilma- ja ohjuspuolustuksen alat, ja samalla lisätään PRY:n tehokkuutta; tunnustetaan lisäarvo, joka saadaan yhteistyöstä samanmielisten maiden kanssa tietyissä konkreettisissa hankkeissa tässä yhteydessä,
- v) vahvistetaan YTPP:n siviiliosaa merkittävästi käytettävissä olevan henkilöstön, lähettämistä edeltävän koulutuksen, sukupuolinäkökulman valtavirtaistamisen ja YTPP:n talousarvion osalta ja varmistetaan, että sen siviilioperaatioissa keskitytään ensisijaisesti paikallisen väestön turvallisuuteen, oikeuteen ja oikeusvaltioperiaatteeseen liittyviin tarpeisiin ja että siihen sisällytetään vahva parlamentaarinen valvonta siviiliturvallisuusosalalla sekä avoimuus, jotta nykyaikaistamisesta ja uudistuksista tulee kestävämpiä,
- w) lisätään merkittävästi investointeja alueelliseen ja maailmanlaajuiseen asevalvontaan, asesulkuun ja aseistariisuntaan, erityisesti monenvälisiin lähestymistapoihin, joilla vähennetään joukkotuhoaseiden ja niiden maaliinsaattamisjärjestelmien leviämistä,
- x) tuetaan Kansainvälisen atomienergiajärjestön tärkeää työtä Ukrainan ydinlaitosten turvallisuuden varmistamisessa; vahvistetaan joukkotuhoaseiden maailmanlaajuisia asesulku-, aseistariisunta- ja asevalvontarakennetta; vahvistetaan edelleen sen

valmiuksia vastata kemiallisiin, biologisiin, säteily- ja ydinriskeihin,

- y) kehoitetaan komissiota esittämään viipymättä puolustuksen toimitusvarmuusjärjestelmä, jota Eurooppa-neuvosto vaati vuonna 2013 ja josta on tullut erittäin kiireellinen nykyisestä turvallisuustilanteesta johtuen,
- z) parannetaan naisten ja syrjäytyneiden ryhmien osallistumista konfliktien ehkäisyyn, ratkaisemiseen, sovitteluun ja rauhanneuvotteluihin kaikin tavoin ja kiinnitetään erityistä huomiota sukupuolten tasa-arvoon sekä naisten, tyttöjen ja syrjäytyneiden ryhmien oikeuksiin YUTP:ssä ja YTPP:ssä, erityisesti konfliktitilanteissa,

Vaikutukset YTPP-operaatioihin

- a a) tarkistetaan ja vahvistetaan tarvittaessa ja viipymättä EUAM Ukrainan ja EUBAM Moldovan ja Ukrainan toimeksiantoa Ukrainan ja Moldovan viranomaisten ilmaisemien tarpeiden mukaisesti, jotta voidaan mukautua uuteen geopoliittiseen todellisuuteen ja tukea nopeasti ja tehokkaasti Ukrainan ja Moldovan viranomaisia,
- a b) pyritään varmistamaan YK:n turvallisuusneuvoston päätöslauselmien päivittäminen, jotta YTPP-operaatiot voivat suorittaa maailmanlaajuisen turvallisuuden kannalta kriittisiä tehtäviä,
- a c) parannetaan kaikkien YTPP-operaatioiden joukkojen muodostamista ja vahvistetaan niiden henkilöstöä, reagointikapasiteettia, resursseja ja strategista viestintää, erityisesti niiden operaatioiden, joihin vaikeutunut uhkaympäristö vaikuttaa, kuten Georgiassa toteutettava Euroopan unionin tarkkailuoperaatio sekä Bosnia ja Hertsegovinassa toteutettava Althea-operaatio, ja varmistetaan Althea-operaation reservien saatavuus ja riittävä valmius, jos Bosnia ja Hertsegovinan turvallisuustilanne heikkenee,
- a d) parannetaan YTPP-operaatioiden tiedusteluvalmiuksia kentällä ja vahvistetaan tilannetietoisuutta,
- a e) vahvistetaan kentällä toteutettavien YTPP-operaatioiden häiriönsietokykyä kyber- ja hybridihyökkäyksiä vastaan, mukaan lukien disinformaatiokampanjat, joiden tarkoituksena on vahingoittaa operaatioiden uskottavuutta paikallisen väestön silmissä,
- a f) vaaditaan, että maat, joissa EU:n YTPP-operaatioita toteutetaan, tukevat näiden operaatioiden valmiuksien kehittämistä, jotta niiden sopimukset ihmisoikeusloukkauksiin väitetysti osallistuneiden yksityisten turvallisuusalan yritysten kanssa voidaan irtisanoa,

EU:n ja Naton yhteistyö

- a g) saatetaan nopeasti päätökseen työ merkittävän kolmannen EU:n ja Naton yhteisen julistuksen laatimiseksi ja varmistetaan, että strategisen kompassin tavoitteet ja painopisteet otetaan asianmukaisesti huomioon Naton strategisen toimintamallin laadinnassa ja sen hyväksynnässä Madridin huippukokouksessa; varmistetaan, että strateginen kompassi ja Naton strateginen konsepti ovat yhdenmukaisia ja johtavat strategisen täydentävyyden lisäämiseen,

- a h) lisätään merkittävästi ratkaisevan tärkeään sotilaallisen liikkuvuuden projektiin liittyvien hankkeiden rahoitusta ja nopeutetaan niiden täytäntöönpanoa tiiviissä yhteistyössä Naton kanssa; korostetaan, että on ratkaisevan tärkeää parantaa Euroopan liikenneinfrastruktuuria ja virtaviivaistaa tullimenettelyjä, jotta joukkoja voidaan lähettää viipymättä kaikkialle Eurooppaan,
- a i) pohditaan unionissa ja yhdessä Naton, asiaankuuluvien EU:n ulkopuolisten maiden ja Ukrainan kanssa Ukrainan turvallisuustakeita,
- a j) kannustetaan EU:n jäsenvaltioita lisäämään puolustusmäärärahojaan ja -investointejaan ja antamaan tunnustusta Naton tavoitteelle käyttää 2 prosenttia BKT:stä puolustukseen, jotta olemassa olevat voimavarojen puutteet korjataan ja EU:n kansalaisten asianmukainen suojelu varmistetaan, kun otetaan huomioon Venäjän aiheuttaman sotilaallisen uhan lisääntyminen unionin lähialueiden läheisyydessä,
- a k) kannustetaan vahvistamaan Naton tehostettua läsnäoloa niissä EU:n jäsenvaltioissa, jotka ovat maantieteellisesti lähimpänä hyökkääjävaltio Venäjää ja konfliktia,

Laajentuminen ja suhteet Euroopan naapurimaihin

- a l) tunnustetaan, että Länsi-Balkanin yhdentymisen EU:hun on olennaisen tärkeää Euroopan unionin pitkän aikavälin vakauden ja turvallisuuden kannalta, minkä vuoksi parlamentti haluaa antaa kyseisille maille uskottavat jäsenyyšnäkymät; kehoitetaan lisäämään poliittista ja taloudellista apua unionin kumppaneille Länsi-Balkanilla ja itäisen kumppanuuden maissa ja tiivistämään kauppaa- ja turvallisuusyhteistyötä niiden kanssa, myös kemiallisen ja biologisen sodankäynnin sekä säteily- ja ydinsodankäynnin, kyberturvallisuuden ja kriittisten toimijoiden häiriönsietokyvyn aloilla, osana Euroopan naapuruuspolitiikkaa,
- a m) tarkastellaan uudelleen Euroopan naapuruuspolitiikkaa, jotta voidaan arvioida perusteellisesti Venäjän Ukrainaa vastaan käymän sodan vaikutusta itäisen kumppanuuden puitteissa tehtävään yhteistyöhön; laaditaan lisäksi ehdotuksia siitä, miten suhteita itäisen kumppanuuden maihin voidaan edelleen vahvistaa suoran sotilaallisen hyökkäyksen ja muiden konkreettisten turvallisuusuhkien, kohdennettujen disinformaatiokampanjoiden sekä Venäjän kanssa tapahtuvan yhteenoton taloudellisten ja sosiaalisten seurausten taustaa vasten, mukaan lukien Moldovan ja Georgian EU:hun suuntautuvat pyrkimykset,
- a n) vahvistetaan unionin diplomaattista läsnäoloa ja sitoutumista maissa, jotka osoittavat kiinnostusta tiiviimpään yhteistyöhön unionin kanssa, erityisesti itäisen kumppanuuden maissa ja Länsi-Balkanin maissa, sekä maissa, joissa Venäjän sekaantuminen uhkaa niiden vakautta, turvallisuutta tai demokratiaa,
- a o) edistetään kiireellisesti unionin laajentumisstrategiaa varmistaen samalla, että laajentumispolitiikalla, liittymisnäkymillä ja liittymisprosessilla edistetään turvallisuutta ja vakautta, demokratiaa ja oikeusvaltioperiaatetta, taloudellista ja sosiaalista vaurautta sekä ylläpidetään EU:n toiminnan ja sen sisäisen yhteenkuuluvuuden uskottavuus, johdonmukaisuus ja tehokkuus,

Parlamentaarinen valvonta

- a p) otetaan parlamentti mukaan Euroopan rauhanrahaston, joka on talousarvion ulkopuolinen väline, asianmukaiseen täytäntöönpanoon ja valvontaan; varmistetaan, että parlamentti osallistuu mielekkäästi strategisen kompassin valvontaan, täytäntöönpanoon ja säännölliseen uudelleentarkasteluun; edistetään keskustelua jäsenvaltioiden ministerien kanssa Euroopan parlamentissa aiheista, jotka ovat EU:n nykyisiä painopisteitä; muistutetaan kansallisten parlamenttien tärkeästä roolista jäsenvaltioissa, korostetaan Naton parlamentaarisen yleiskokouksen keskeistä roolia ja kehoitetaan vahvistamaan edelleen Euroopan parlamentin suhteita Naton parlamentaariseen yleiskokoukseen,
- a q) korvataan poliittista vastuuvollisuutta koskeva yksipuolinen julistus varapuheenjohtajan / korkean edustajan kanssa tehtävällä kahdenvälisellä sopimuksella, jossa esitetään korkean edustajan ja varapuheenjohtajan ja parlamentin välisen suhteen kaikki näkökohdat,

Talousarvioasiat

- a r) pyritään parlamentin kattavaan talousarviotehtävään ulko-, turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alalla SEU-sopimuksen 14 artiklan 1 kohdan, 16 artiklan 1 kohdan ja 41 artiklan mukaisesti ja erityisesti SEU-sopimuksen 42 artiklan 2 kohdan, 45 artiklan ja 46 artiklan nojalla tehtyjen päätösten osalta,
- a s) kannustetaan jäsenvaltioita korjaamaan nopeasti puolustuksen koordinoitussa vuotuisessa tarkastelussa havaitut puutteet, kuten Versaillesin julistuksessa sovittiin; arvioidaan asianmukaisesti EU:n tehokasta ja uskottavaa turvallisuus- ja puolustuspolitiikkaa varten tarvittavia unionin yhteisiä rahoitusvälineitä ja tutkitaan mahdollisuuksia synergiaan muiden EU:n rahastojen kanssa, sekä täydennetään Euroopan puolustusrahastoa yhteisellä hankintamekanismilla, jotta vahvistetaan EU:n jäsenvaltioiden turvallisuutta, ja varmistetaan riittävä turvallisuus kaikille unionissa,
- a t) hyödynnetään täysimääräisesti perussopimusten mukaisia mahdollisuuksia saada rahoitusta unionin talousarviosta, jotta helpotetaan ja tarkistetaan rahoitusmahdollisuuksia monivuotisen rahoituskehityksen väliarvioinnin yhteydessä ja jotta siten voidaan myöntää lisää varoja EU:n välineitä ja asiaankuuluvia EU:n puolustusalan aloitteita varten; vahvistetaan Euroopan puolustusrahastoa ja lisätään puolustusteollisuuden yhteistyöhankkeiden määrää ja merkitystä; vähennetään tarjouskilpailuun osallistuvien yritysten, erityisesti pienten ja keskisuurten yritysten, byrokraattista taakkaa; laajennetaan Euroopan rauhanrahastoa ja sotilaallista liikkuvuutta koskevaa hanketta; helpotetaan joukkojen muodostamisen rahoittamista YTPP-operaatioissa, sotilasoperaatioissa ja tositilanneharjoituksissa; pannaan nopeasti täytäntöön komission panoksessa Euroopan puolustukseen ehdotetut toimenpiteet,
- a u) varmistetaan, että vuoden 2023 talousarvioesitys sisältää asianmukaiset määrärahat Euroopan puolustusvirastolle, EU:n satelliittikeskukselle, PRY:lle ja suunnitellulle EU:n nopealle toimintakyvyille YUTP:n talousarviosta ja saman osaston ja tarvittaessa muiden osastojen määrärahoista edellä mainittujen kannustimien rahoittamiseksi perussopimuksen mukaisesti,

- a v) virtaviiwaistetaan ja koordinoidaan jäsenvaltioiden ilmoittamia, puolustusmenojen lisäämiseksi toteuttamia toimia ja kehitetään suunnitelmia EU:n yhteisistä sotilasjärjestelmähankinnoista, jotta saavutetaan mahdollisimman suuri johdonmukaisuus ja vaikutus Euroopan yhteiseen turvallisuuteen ja jotta vältetään päällekkäisyyttä ja pirstaloitumista,
- a w) parannetaan Euroopan puolustusteollisuuden rahoitusmahdollisuuksia poistamalla puolustustarvikkeet Euroopan investointipankin soveltamisalan ulkopuolelle jäävien toimien luettelosta,

Ukraina

- a x) toimitetaan viipymättä aseita Ukrainan viranomaisten ilmaisemien tarpeiden mukaisesti erityisesti Euroopan rauhanrahaston ja logistisen tuen välitysjärjestelmän kautta sekä jäsenvaltioiden Ukrainan kanssa tekemien kahdenvälisten sopimusten mukaisesti,
- a y) pannaan merkille, että Versaillesin julkilausumassa tunnustetaan Ukrainan EU-pyrkimykset ja sen EU-jäsenyyshakemus ja myönnetään sille EU:n ehdokasvaltion asema selkeänä poliittisena osoituksena solidaarisuudesta Ukrainan kansaa kohtaan,
- a z) vahvistetaan, että Ukrainalla, kuten kaikilla muillakin mailla, on täysivaltainen oikeus päättää poliittisista liittoumistaan ja taloudellisesta yhdentymisestäään itsenäisesti ilman kolmannen maan puuttumista,
- b a) tuetaan Ukrainassa tehtyjen sotarikosten tutkintaa muun muassa vaatimalla erityisen YK:n erityistuomioistuimen perustamista; varmistetaan, että sotarikoksiin ja ihmisoikeusloukkauksiin syyllistyneet saatetaan vastuuseen, ja kehoitetaan unionia ja sen jäsenvaltioita auttamaan Ukrainaa sen kansainvälisessä sotarikostutkinnassa,

Pakotteet

- b b) varmistetaan EU:n pakotteiden ja niiden täytäntöönpanon kattava seuranta ja annetaan jäsenvaltioille ohjeita näiden pakotteiden asianmukaisesta täytäntöönpanosta ja sen valvonnasta; määrätään toissijaisia pakotteita yhteisöille ja EU:n ulkopuolisille maille, jotka aktiivisesti tukevat ja auttavat Venäjään kohdistuvien EU:n pakotteiden kiertämistä; tehdään yhteistyötä kansainvälisten kumppaneiden kanssa, jotta voidaan arvioida yksityiskohtaisesti pakotteiden tähänastisia vaikutuksia Venäjään; pyritään tavoittamaan EU:n ulkopuoliset maat ja erityisesti EU:n ehdokasmaat ja kannustetaan niitä noudattamaan paremmin EU:n asettamia rajoittavia toimenpiteitä,
- b c) vahvistetaan komission valmiuksia panna täytäntöön rajoittavia toimenpiteitä ja julkaista viikoittain keskeisiä tilastoja,
- b d) puututaan Kremliin sidoksissa oleviin henkilöihin kohdistuvien kohdennettujen pakotteiden täytäntöönpanon eri tasoihin eri jäsenvaltioissa,
- b e) ryhdytään diplomaattisiin toimiin kaikissa niissä valtioissa, jotka pidättäytyivät äänestämästä tai äänestivät YK:n yleiskokouksen päätöslauselmia vastaan, jotta voidaan selvittää Venäjän hyökkäyksen vakavuutta ja kansainvälisen yhteisön yksimielisen vastauksen tarpeellisuutta;

- o
- o o

2. kehottaa puhemiestä välittämään tämän suosituksen neuvostolle, komissiolle ja komission varapuheenjohtajalle / unionin ulkoasioiden ja turvallisuuspolitiikan korkealle edustajalle.

PERUSTELUT

Tämän suosituksen esittelijät ovat laatineet mietinnöt seuraavista aiheista:

- Euroopan parlamentin päätöslauselma 17. helmikuuta 2022 yhteisen turvallisuus- ja puolustuspolitiikan täytäntöönpanosta – vuosittainen kertomus 2021 (2021/2183(INI))
- Euroopan parlamentin päätöslauselma 17. helmikuuta 2022 yhteisen ulko- ja turvallisuuspolitiikan täytäntöönpanosta – vuosittainen kertomus 2021 (2021/2182(INI)).

Tämä suositus tarjoaa Euroopan parlamentille sopivan tilaisuuden korostaa, että EU:n on reagoitava voidakseen varmistaa, että se on vahvempi ja suorituskykyisempi turvallisuuden takaaja, kuten sen kansalaiset odottavat.

Tässä suosituksessa esitetään siten lisäehtotuksia, joilla voidaan vahvistaa edelleen toimia, joita EU on toteuttanut viime viikkoina.

Taustaa

Maailmassa on käynnissä geopoliittinen uudelleenmäärittely. Venäjän Ukrainaa vastaan aloittaman sodan esiin nostamat kysymykset ulottuvat paljon tällä hetkellä todistamaamme traagista tilannetta pitemmälle ja haastavat koko Euroopan.

Kaikki tämä tapahtuu juuri hetkellä, jolloin EU – kääntäen tarpeen omaksi edukseen – tarkastelee konkreettisia toimintavaihtoehtoja varustautua sellaisilla keinoilla ja välineillä, joilla se voi vastata maailmanlaajuiseen strategiseen kilpailuun ja moninaisesti turvallisuusuhkiin.

On selvää, että todellisen EU:n ulkopolitiikan kehittämisen on kiire ja se on saanut uutta pontta, mukaan lukien konkreettiset toimet unionin yhteisen puolustuspolitiikan toteuttamiseksi SEU-sopimuksen 42 artiklan 2 kohdan mukaisesti. Siksi ehdotetaan, että parlamentti osallistuu tähän EU:n kannalta ratkaisevan tärkeään keskusteluun käyttämällä Euroopan unionista tehdyn sopimuksen 36 artiklan mukaisesti saatavilla olevia keinoja, eli antamalla suosituksen neuvostolle ja korkealle edustajalle.

Suosituksessa esitetään tulevaisuuteen suuntautuva ja strateginen näkökulma nykyisten ennennäkemättömien haasteiden vaikutuksiin, ja sillä päivitetään ja täydennetään ulkoasiainvaliokunnan ja turvallisuus- ja puolustuspolitiikan alivaliokunnan vuotuisissa YUTP- ja YTPP-mietinnöissä esitettyjä analyyseja ja viestejä Ukrainan kauhistuttavien tapahtumien valossa.

Koska aika on ratkaiseva, suositus olisi hyväksyttävä hyvissä ajoin ennen 23. ja 24. kesäkuuta 2022 pidettävää Eurooppa-neuvoston kokousta ja EU:n ja Naton julkilausuman allekirjoittamista Naton huippukokouksessa Madridissa 29. ja 30. kesäkuuta 2022.

Eurooppa-neuvoston, neuvoston ja komission viimeaikaiset aloitteet

Komissio julkaisi 15. helmikuuta 2022 Euroopan puolustusta koskevan tiedonantonsa, jossa

se vahvistaa SEU-sopimuksen 24 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun komission erityistehtävän tällä alalla. Tiedonanto oli komission panos strategisen kompassin valmisteluun.

EU-johtajat antoivat 10.–11. maaliskuuta 2022 Venäjän hyökkäystä Ukrainaan sekä puolustuskykyjen vahvistamista, energiariippuvuuksien vähentämistä ja vakaamman taloudellisen perustan luomista koskevan Versailles'n julistuksen.

Neuvosto hyväksyi strategisen kompassin virallisesti 21. maaliskuuta 2022. Strateginen kompassi antaa Euroopan unionille kunnianhimoisen toimintasuunnitelman EU:n turvallisuus- ja puolustuspolitiikan lujittamiseksi vuoteen 2030 mennessä, sillä aikaisempaa vihamielisemmän turvallisuusympäristön vuoksi meidän on otettava merkittävä harppaus eteenpäin ja lisättävä valmiuksiamme ja halukkuuttamme toimia, vahvistaa selviytymiskykyämme ja investoida enemmän ja paremmin puolustusvalmiuksiimme.

Eurooppa-neuvosto vahvisti strategisen kompassin 24.–25. maaliskuuta 2022. Kompassissa annetaan strategista ohjausta seuraavalle vuosikymmenelle ja määritellään tämän uuden dynamiikan edellyttämät johdonmukaiset toimet ja keinot ja selkeät tavoitteet. Eurooppa-neuvosto pyysi komissiota yhteistyössä Euroopan puolustusviraston kanssa esittämään toukokuun 2022 puoliväliin mennessä analyysin puolustusalan investointivajeista ja puolustusvajeista sekä ehdotuksia mahdollisista tarvittavista lisäaloitteista Euroopan puolustuksen teollisen ja teknologisen perustan vahvistamiseksi.

VÄHEMMISTÖÖN JÄÄNYT MIELIPIIDE

11.5.2022

työjärjestyksen 55 artiklan 4 kohdan mukaisesti
Manu Pineda ja Marc Botenga The Left -ryhmän puolesta

EU:sta olisi tultava yhä epävakaaammassa moninapaisessa maailmassa vaikutusvaltainen maailmanlaajuinen pehmeän vallan käyttäjä, joka on sitoutunut konfliktien ehkäisyyn, sovitteluun, sovintoon ja konfliktien poliittiseen ratkaisuun. EU:n olisi vältettävä edistämästä asevarustelukierrettä ja toimittava aseistariisunnan ja ydinaseettoman maailman puolesta. Sen olisi pidättäydyttävä osallistumasta sotilaallisiin konflikteihin ja vältettävä konfliktien kärjistymistä. Sen olisi luotava tehokas unionin tason asevientipolitiikka. EU:n olisi edistettävä konfliktien ratkaisemista poliittisilla järjestelyillä, joilla vältetään tulevia konflikteja. Sen olisi oltava Yhdistyneiden kansakuntien vahva kumppani pyrkimyksissä löytää poliittisia ratkaisuja konflikteihin ja lieventää niiden humanitaarisia seurauksia. Sen olisi tehtävä yhteistyötä Yhdistyneiden kansakuntien kanssa konfliktien toissijaisten vaikutusten, kuten energia- ja elintarvikepulan, lieventämiseksi. Sen olisi neuvoteltava Etyjin konferenssissa alueellisten kiistojen ratkaisemiseksi rauhanomaisesti ja ratkaisujen löytämiseksi turvallisuusongelmiin sekä perustettava kollektiivisen turvallisuuden järjestelmä Eurooppaan tekemällä kattava eurooppalainen sopimus kollektiivisesta turvallisuudesta, EU:n olisi näytettävä esimerkkiä ja suojeltava pakolaisia, jotta kaikkia sotaa pakenevia ihmisiä suojellaan yhdenvertaisesti heidän passistaan riippumatta. Sen olisi puolustettava mielipiteen- ja tiedonvälityksen vapautta ja vältettävä tarpeettomia rajoituksia tällä alalla.

**TIEDOT HYVÄKSYMISESTÄ
ASIASTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

Hyväksytty (pvä)	12.5.2022
Lopullisen äänestyksen tulos	+: 59 -: 10 0: 6
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet jäsenet	Alviina Alametsä, Alexander Alexandrov Yordanov, Maria Arena, Petras Auštrevičius, Traian Băsescu, Malin Björk, Anna Bonfrisco, Fabio Massimo Castaldo, Susanna Ceccardi, Włodzimierz Cimoszewicz, Katalin Cseh, Tanja Fajon, Anna Fotyga, Michael Gahler, Kinga Gál, Giorgos Georgiou, Sunčana Glavak, Raphaël Glucksmann, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Márton Gyöngyösi, Balázs Hidvéghi, Sandra Kalniete, Peter Kofod, Dietmar Köster, Andrius Kubilius, Ilhan Kyuchyuk, Jean-Lin Lacapelle, David Lega, Miriam Lexmann, Nathalie Loiseau, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, Claudiu Manda, Thierry Mariani, Pedro Marques, David McAllister, Vangelis Meimarakis, Sven Mikser, Francisco José Millán Mon, Javier Nart, Gheorghe-Vlad Nistor, Urmas Paet, Demetris Papadakis, Kostas Papadakis, Tonino Picula, Manu Pineda, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Jacek Saryusz-Wolski, Mounir Satouri, Andreas Schieder, Radosław Sikorski, Jordi Solé, Tineke Strik, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans, Harald Vilimsky, Idoia Villanueva Ruiz, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz, Witold Jan Waszczykowski, Charlie Weimers, Bernhard Zimniok, Željana Zovko
Lopullisessa äänestyksessä läsnä olleet varajäsenet	Vladimír Bilčík, Marc Botenga, Erik Marquardt, Gabriel Mato, Paulo Rangel, Ramona Strugariu

**LOPULLINEN ÄÄNESTYS NIMENHUUTOÄÄNESTYKSENÄ
ASIESTA VASTAAVASSA VALIOKUNNASSA**

59	+
ECR	Charlie Weimers
ID	Anna Bonfrisco, Susanna Ceccardi, Peter Kofod
NI	Fabio Massimo Castaldo, Kinga Gál, Márton Gyöngyösi, Balázs Hidvéghi
PPE	Alexander Alexandrov Yordanov, Traian Băsescu, Vladimír Bilčík, Michael Gahler, Sunčana Glavak, Sandra Kalniete, Andrius Kubilius, David Lega, Miriam Lexmann, Leopoldo López Gil, Antonio López-Istúriz White, David McAllister, Gabriel Mato, Vangelis Meimarakis, Francisco José Millán Mon, Gheorghe-Vlad Nistor, Paulo Rangel, Radosław Sikorski, Željana Zovko
Renew	Petras Auštrevičius, Katalin Cseh, Klemen Grošelj, Bernard Guetta, Ilhan Kyuchyuk, Nathalie Loiseau, Javier Nart, Urmas Paet, Ramona Strugariu, Dragoș Tudorache, Hilde Vautmans
S&D	Maria Arena, Włodzimierz Cimoszewicz, Tanja Fajon, Raphaël Glucksmann, Claudiu Manda, Pedro Marques, Sven Mikser, Demetris Papadakis, Tonino Picula, Giuliano Pisapia, Thijs Reuten, Nacho Sánchez Amor, Isabel Santos, Andreas Schieder
Verts/ALE	Alviina Alametsä, Erik Marquardt, Mounir Satouri, Jordi Solé, Tineke Strik, Viola Von Cramon-Taubadel, Thomas Waitz

10	-
ID	Jean-Lin Lacapelle, Thierry Mariani, Harald Vilimsky, Bernhard Zimniok
NI	Kostas Papadakis
The Left	Malin Björk, Marc Botenga, Giorgos Georgiou, Manu Pineda, Idoia Villanueva Ruiz

6	0
ECR	Anna Fotyga, Jacek Saryusz-Wolski, Dominik Tarczyński, Hermann Tertsch, Witold Jan Waszczykowski
S&D	Dietmar Köster

Symbolien selitys:

+ : puolesta

- : vastaan

0 : tyhjää