



Документ за разглеждане в заседание

A9-0171/2022

8.6.2022

ДОКЛАД

относно изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост
(2021/2251(INI))

Комисия по бюджети
Комисия по икономически и парични въпроси

Докладчици: Ейдер Гардиасабал Рубиал, Зигфрид Мурешан, Драгош Пъслару

(Процедура на съвместни комисии – член 58 от Правилника за дейността)

Докладчици по становище (*):
Драгош Пъслару, комисия по заетост и социални въпроси
Паскал Канфен, комисия по околна среда, общественото здраве и безопасност на храните

(*) Процедура с асоциирана комисия – член 57 от Правилника за дейността

СЪДЪРЖАНИЕ

	Страница
ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ.....	3
ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ.....	4
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ.....	30
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ.....	44
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ.....	49
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТЕН КОНТРОЛ.....	51
СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ.....	61
ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ.....	68
ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	73
ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ.....	74

ИЗЛОЖЕНИЕ НА МОТИВИТЕ

Цел и време на изготвяне на доклада

В член 16 от Регламент (ЕС) 2021/241 за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ) се предвижда до 31 юли 2022 г. Комисията да представи на Европейския парламент (ЕП) и на Съвета доклад за преглед на изпълнението на механизма. Целта на настоящия доклад за изпълнението на ЕП е да участва в този преглед със своите възгледи относно напредъка по прилагането на МВУ.

Обща информация

МВУ, създаден с Регламент 2021/241, има за цел предоставяне на финансиране на държавите членки под формата на безвъзмездни средства и заеми за реформи и инвестиции, оказване на подкрепа на гражданите и икономиките за справяне с последиците от COVID-19 и изграждане на основата за устойчиво възстановяване. Финансирането по този механизъм е обвързано с конкретни условия, посочени в член 18 от Регламента за МВУ. От държавите членки се изисква да представят съгласуван пакет от реформи и инвестиции в национален план за възстановяване и устойчивост (НПВУ), за да получат финансиране по линия на МВУ. Комисията оценява плановете, като обръща специално внимание на тяхната целесъобразност, ефективност, ефикасност и съгласуваност¹, и предлага на Съвета приемането им чрез решения за изпълнение на Съвета. МВУ е инструмент, основан на резултатите, и плащанията зависят от постигането на предварително определени ключови етапи и цели, договорени с решенията за изпълнение на Съвета.

Ролята на Европейския парламент

Европейският парламент обръща специално внимание на контрола и надзора на МВУ. За тази цел той установи редица канали за редовен размяна на мнения с Комисията и за предаване на информация в съответствие с член 25 и член 26 от Регламента за МВУ.

¹ *Целесъобразност:* а) принос и за шестте стълба б) принос за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки; в) принос за укрепването на потенциала за растеж и създаване на работни места, както и за прилагането на Европейския стълб на социалните права (ЕССП); г) гаранции, че никоя от мерките не нанася значителни вреди на екологичните цели; д) принос за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, за който трябва да са заделени най-малко 37% от общия размер на разпределените средства; е) принос за целите на цифровия преход, за които трябва да са заделени най-малко 20% от общия размер на разпределените средства; включително самооценка на сигурността.

Ефективност: ж) дали се очаква НПВУ да окаже трайно въздействие; з) осигуряване на ефективен мониторинг и ефективно изпълнение на НПВУ.

Ефикасност: и) дали общите прогнозни разходи за НПВУ са разумно обосновани; й) дали се очаква предложените мерки да предотвратяват, разкриват и коригират корупция, измами и конфликти на интереси.

Съгласуваност: к) дали НПВУ съдържа мерки за осъществяването на реформи и на проекти за публични инвестиции, които представляват съгласувани действия.

ПРЕДЛОЖЕНИЕ ЗА РЕЗОЛЮЦИЯ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ ПАРЛАМЕНТ

относно доклада за изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост
(2021/2251(INI))

Европейският парламент,

- като взе предвид член 175 от Договора за функционирането на Европейския съюз,
- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост¹ (Регламент за МВУ),
- като взе предвид Регламент (ЕС, Евратом) № 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза² („Регламент за обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава“),
- като взе предвид своята резолюция от 20 май 2021 г. относно правото на Парламента на информация относно текущата оценка на националните планове за възстановяване и устойчивост³,
- като взе предвид своята резолюция от 10 юни 2021 г. относно възгледите на Парламента за текущата оценка на националните планове за възстановяване и устойчивост, извършвана от Комисията и от Съвета⁴,
- като взе предвид резолюциите си от 7 април 2022 г. относно заключенията от заседанието на Европейския съвет от 24 – 25 март 2022 г., включително последните събития в контекста на войната срещу Украйна и санкциите на ЕС срещу Русия и тяхното прилагане⁵, от 19 май 2022 г. относно социалните и икономическите последици за ЕС от руската война в Украйна – засилване на капацитета на ЕС за действие⁶,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2021/2106 на Комисията от 28 септември 2021 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост чрез определяне на общите показатели и подробните елементи на набора от показатели за възстановяване и устойчивост⁷,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2021/2105 на Комисията от 28

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ОВ L 433 I, 22.12.2020 г., стр. 1.

³ ОВ С 15, 12.1.2022 г., стр. 184.

⁴ ОВ С 67, 8.2.2022 г., стр. 90.

⁵ Приети текстове, P9_TA(2022)0121.

⁶ Приети текстове, P9_TA(2022)0219.

⁷ ОВ L 429, 1.12.2021 г., стр. 83.

- септември 2021 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост чрез определяне на методика за отчитане на социалните разходи⁸,
- като взе предвид становището на Европейския икономически и социален комитет от 20 октомври 2021 г. относно годишната стратегия за устойчив растеж за 2021 г.⁹,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 24 ноември 2021 г., озаглавено „Годишен обзор на устойчивия растеж за 2022 г.“ (COM(2021)0740),
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 24 ноември 2021 г., озаглавено „Проекти на бюджетни планове за 2022 г.: обща оценка“ (COM(2021)0900),
 - като взе предвид работния документ на службите на Комисията от 24 ноември 2021 г., озаглавен „Analysis of the euro area economy“ („Анализ на икономиката на еврозоната), придружаващ документа „Препоръка за препоръка на Съвета относно икономическата политика на еврозоната“ (SWD (2021)0362),
 - като взе предвид становището на Европейския комитет на регионите от 1 декември 2021 г. относно прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост¹⁰,
 - като взе предвид първия годишен доклад на Комисията относно изпълнението на Механизма за възстановяване и устойчивост (COM(2022)0075), публикуван на 1 март 2022 г.,
 - като взе предвид съобщението на Комисията от 8 март 2022 г., озаглавено „REPowerEU: Съвместни европейски действия за по-сигурна и устойчива енергия на достъпни цени“ (COM(2022)0108),
 - като взе предвид съвместния анализ на Европейския комитет на регионите и Съвета на европейските общини и региони (СЕОР) относно участието на общините, градовете и регионите в изготвянето на националните планове за възстановяване и устойчивост и резултатите от целевите консултации с тях от 27 април 2022 г., озаглавен „Implementation of the Recovery and Resilience Facility: the perspective of local and regional authorities“ (Изпълнение на Механизма за възстановяване и устойчивост: гледната точка на местните и регионалните власти);
 - като взе предвид своите резолюции от 10 март 2022 г. относно принципите на правовата държава и последиците от решението на Съда на ЕС¹¹ и от 5 май 2022 г. относно текущите изслушвания съгласно член 7, параграф 1 от ДЕС

⁸ ОВ L 429, 1.12.2021 г., стр. 79.

⁹ ОВ С 155, 30.4.2021 г., стр. 45.

¹⁰ ОВ С 97, 28.2.2022 г., стр. 21.

¹¹ Приети текстове, P9_TA(2022)0074.

относно Полша и Унгария¹²,

- като взе предвид набора от показатели за възстановяване и устойчивост и неговите тематични анализи, както и презентациите пред Парламента¹³,
 - като взе предвид известието на Комисията от 12 февруари 2021 г., озаглавено „Технически насоки за прилагането на принципа за ненанасяне на значителни вреди съгласно Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост“ (C(2021)1054),
 - като взе предвид анализите и брифингите на своите аналитични звена относно МВУ¹⁴,
 - като взе предвид член 54 от своя Правилник за дейността, както и член 1, параграф 1, буква д) от решението на Председателския съвет от 12 декември 2002 г. относно процедурата по разрешаване на изготвянето на доклади по собствена инициатива и приложение 3 към него,
 - като взе предвид становищата на комисията по заетост и социални въпроси, комисията по бюджетен контрол и комисията по култура и образование,
 - като взе предвид писмата от на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните, комисията по международна търговия и комисията по конституционни въпроси,
 - като взе предвид доклада на комисията по бюджети и на комисията по икономически и парични въпроси (A9-0171/2022),
- A. като има предвид, че Механизмът за възстановяване и устойчивост (МВУ) е основният градивен елемент на пакета от стимули NextGenerationEU;
- Б. като има предвид, че под формата на безвъзмездни средства и заеми се предоставят 672,5 милиарда евро за финансиране на национални мерки, предназначени за облекчаване на икономическите и социалните последици от пандемията от COVID-19 („пандемията“); като има предвид, че Парламентът първоначално се застъпваше за по-голям дял на безвъзмездните средства в МВУ;
- В. като има предвид, че с финансирането по линия на МВУ се подпомагат ключови области на политиката, като екологичния преход, цифровата трансформация, икономическото, социалното и териториалното сближаване, институционалната устойчивост и готовността за действие при кризи, както и децата и младите хора, включително образованието и уменията;
- Г. като има предвид, че нашествието на Русия в Украйна на 24 февруари 2022 г. доведе до налагане на безпрецедентни икономически санкции от страна на

¹² Приети текстове, P9_TA(2022)0204.

¹³ https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/

¹⁴ <https://www.europarl.europa.eu/thinktank/en/research/advanced-search?textualSearch=RRF&startDate=01%2F07%2F2019&endDate=&firstCameToPage=false>

Европейския съюз; като има предвид, че предизвикания от Русия конфликт принуди голям брой украински граждани да напуснат Украйна и да заминат и да се установят в ЕС; като има предвид, че военното нашествие ще има икономически и социални последици на целия европейски континент, по-специално в източноевропейските държави, включително по отношение на спешната необходимост от намаляване на енергийната зависимост от внос на изкопаеми горива;

- Д. като има предвид, че ЕС изпитва трудности при достъпа до определени суровини от изключителна важност с възможни последици за прилагането на МВУ;
- Е. като има предвид пагубното въздействие на пандемията върху икономическото и социалното положение на хората и предприятията в Европа; като има предвид значителното свиване на икономиката на ЕС по време на пандемията; като има предвид, че пандемията засегна предприятията на ЕС, и по-специално малките и средните предприятия (МСП), което имаше отрицателни последици за растежа и конкурентоспособността на ЕС, както и за тяхната производителност и капацитет за създаване на работни места; като има предвид, че единният пазар на ЕС е основният двигател на растежа в ЕС и следва да бъде укрепен и защитен от отрицателните последици от пандемията, като същевременно следва да се насърчават инвестициите в научни изследвания и иновации; като има предвид, че в някои държави отново се наблюдава увеличение на безработицата над средното равнище по време на пандемията; като има предвид, че жените, младите хора, възрастните хора, хората с увреждания и големите семейства са изложени на по-голям риск от тази тенденция; като има предвид, че секторът на здравеопазването в ЕС беше доведен до границите на своите възможности по време на пандемията и неговата устойчивост беше засегната и подложена на сериозен тест; като има предвид, че процентът на младежката безработица остава по-висок от общото равнище на безработица; като има предвид, че рискът от изпадане в бедност и социално изключване е по-висок сред младите хора и че достъпът им до качествени работни места е изложен на значителен риск;
- Ж. като има предвид, че непрекъснатото развитие на цифрови умения, както и развитието на умения с икономически потенциал, като например „зелени“ или предприемачески умения, е от ключово значение за един конкурентен, здрав, приобщаващ и ориентиран към бъдещето европейски пазар на труда и следва да осигури достъп до и възможности за качествена заетост за всеки европейец; като има предвид, че същото се отнася за професионалното образование, търговските и житейските умения; като има предвид, че ЕС трябва да преодолява всяко несъответствие между търсените и предлаганите умения, за да използва ефективно своя човешки капитал; като има предвид, че всички следва да имат достъп до подходяща цифрова инфраструктура и подходящо обучение по цифрови умения, за да се избегне увеличаване на различията между хората по отношение на цифровата грамотност и да се гарантират равни възможности за всички в образователната система и на пазара на труда;
- З. като има предвид, че за да отговарят на условията за финансиране, националните планове за възстановяване и устойчивост (НПВУ) трябва да включват реформи и инвестиции, попадащи в обхвата на шестте стълба на Регламента за МВУ и

съответстващи на общите и специфичните цели, хоризонталните принципи и 11-те критерия за оценка, посочени в Регламента за МВУ;

- И. като има предвид, че диалогът и прозрачността между институциите на ЕС и държавите членки са от решаващо значение за оптималното изпълнение на МВУ;
- Й. като има предвид, че Комисията, която отговаря за наблюдението на изпълнението на МВУ, трябва да информира редовно Парламента относно състоянието на оценката на НПВУ и относно начина, по който държавите членки са изпълнили целите и ключовите етапи, включително техния принос към напредъка по постигането на екологичните и цифровите цели; като има предвид, че от Комисията се изисква да взема под внимание възгледите на Парламента;
- К. като има предвид, че държавите членки трябва да създадат и поддържат надеждни системи за контрол и да провеждат необходимите одити, за да гарантират защитата на финансовите интереси на Съюза по време на целия жизнен цикъл на МВУ;
- Л. като има предвид, че годишните доклади на Комисията относно зачитането на принципите на правовата държава служат за установяване на предизвикателствата, свързани с принципите на правовата държава, и помагат на държавите членки да намерят решения с подкрепата на Комисията и другите държави членки;
- М. като има предвид, че в регламента се предвижда възможност държава членка да отправи обосновано искане за изменение на своя НПВУ в рамките на срока за изпълнение, когато обективни обстоятелства оправдават такова действие;
- Н. като има предвид, че демократичният контрол и парламентарният надзор на изпълнението на МВУ са възможни единствено с пълноценното участие на Парламента и вземането под внимание на всичките му препоръки на всички етапи, и като има предвид, че Европейският парламент ще продължи да наблюдава изпълнението на МВУ;
- О. като има предвид, че до 31 юли 2022 г. Комисията ще представи на Парламента и на Съвета доклад за преглед на изпълнението на МВУ;

Смекчаване на социалните и икономическите последици от кризата

1. подчертава, че МВУ е безпрецедентен инструмент за солидарност и крайъгълен камък на NextGenerationEU, който ще се прилага до 2026 г., като основно средство за реакция на ЕС на пандемията от COVID-19 с цел подготовка на икономиките на ЕС за справяне с новите предизвикателства;
2. припомня, че реакцията на ЕС на пандемията беше решителна, съгласувана, всеобхватна, съвременна и основана на солидарност, като доведе до широко използване на съществуващите инструменти и до разгръщане на допълнителни инструменти за финансиране; припомня освен това, че държавите членки предприеха мащабни фискални мерки в отговор на пандемията и в подкрепа на

възстановяването (5,2% от БВП през 2021 г. и 2,8% от БВП през 2021 г.);

3. подчертава стабилизиращия ефект на МВУ за държавите членки във времена на голяма икономическа несигурност за предотвратяването на разпространението на кризата и смекчаване на нейните отрицателни икономически и социални последици и в подкрепа на правителствата да поддържат равнищата на инвестициите, реагирайки същевременно на огромния натиск върху националните бюджети;
4. подчертава освен това ролята на МВУ за насърчаване на икономическото, социалното и териториалното сближаване, за предотвратяване на разпокъсаността на вътрешния пазар и на задълбочаването на макроикономическите различия;
5. приветства факта, че макар икономическите последици от МВУ да не могат да бъдат напълно отделени от други промени, изглежда оправдано да се заключи, че до момента МВУ оказва положително въздействие върху brutния вътрешен продукт (БВП) и че неговото ефективно прилагане ще бъде от ключово значение за икономическия растеж на ЕС; подчертава ролята на МВУ за защитата на фискалното пространство на държавите членки от значителното икономическо сътресение, предизвикано от пандемията; признава, че макар основното въздействие върху ръста на БВП да се очаква да се види през следващите години, МВУ вече спомогна за предпазване на икономиките и гражданите на ЕС от най-тежки последици от пандемията, както и че този механизъм осигурява положителен принос за възстановяването и устойчивостта на ЕС, включително за икономическото и социалното сближаване, работните места, производителността, конкурентоспособността, научните изследвания, развойната дейност и иновациите, както и за един добре функциониращ вътрешен пазар със силни малки и средни предприятия (МСП); подчертава, че между държавите членки съществуват значителни различия по отношение на икономическата, социалната и институционалната устойчивост, които оказват въздействие върху неравномерната динамика на възстановяването; посочва, че МВУ катализира екологичния и цифровия преход и играе първостепенна роля за засилването на устойчивия преход и за благосъстоянието на хората за стабилна, справедлива, приобщаваща, конкурентоспособна и ориентирана към бъдещето икономика във връзка с изпълнението на амбициозни реформи и инвестиции;
6. отбелязва значителното въздействие на инструмента NewGenerationEU според изчисленията на Комисията, ЕЦБ и МВФ, по-специално с увеличаването на ръста на БВП с до 1.5 процентни пункта над равнището без инвестиции по линия на NextGenerationEU, когато се прилага ефективно;
7. отбелязва освен това прогнозите на Комисията, че с безвъзмездните средства по линия на МВУ ще се финансират 24% от всички мерки за подкрепа на възстановяването през 2022 г.; изтъква положителните макроикономически странични ефекти и потенциала на добре насочените реформи и инвестиции; посочва, че безвъзмездните средства по МВУ ще продължат да предоставят значителна фискална подкрепа на държавите членки и така могат да им позволят да провеждат структурни реформи и инвестиции с дълготрайно въздействие

върху възстановяването и устойчивостта на техните икономики и общества; призовава държавите членки да използват тази възможност по най-добрия възможен начин;

8. посочва, че успешното и прозрачно прилагане на МВУ би допринесло за това икономиките и обществата на ЕС да станат по-устойчиви, приобщаващи и издръжливи, по-конкурентоспособни в дългосрочен план, по-стратегически автономни и по-добре подготвени за настоящите и предстоящите предизвикателства; подчертава, че успешното изпълнение на НПВУ ще насърчи икономическото, социалното и териториалното сближаване и ще намали социалните неравенства;
9. счита, че за да може МВУ да постигне общите си цели и да подпомогне възстановяването на ЕС от кризата и за да се постигне максимално дългосрочно въздействие върху икономиката и обществото на ЕС, е задължително държавите членки да изпълняват изцяло и своевременно договорените реформи и инвестиции; припомня, че МВУ е механизъм, основан на резултатите, при който финансирането се изплаща след завършването на съответните ключови етапи и постигането на целите, свързани с мерките; припомня, че участието на местните, регионалните и националните органи и на лицата, отговарящи за разработването на тези политики, е от решаващо значение за успеха на МВУ, както е посочено в член 28 от Регламента за МВУ;
10. предупреждава, че МВУ ще смекчи социалното и икономическото въздействие на кризата само ако средствата се усвояват и изразходват ефективно, така че да достигнат до реалната икономика и хората; призовава държавите членки да вземат подходящите решения относно административните структури и човешките ресурси, които отговарят за гарантирането на своевременното изразходване на средствата по линия на МВУ;
11. подчертава, че пандемията разкри необходимостта да се увеличи стратегическата автономност на Съюза в ключови вериги на доставки и критични инфраструктура и услуги; отбелязва, че инвестициите по МВУ в екологичния преход и цифровата трансформация следва да допринасят за увеличаване на стратегическата автономност и независимост на ЕС, по-специално за намаляване на зависимостта му от вносни изкопаеми горива; отбелязва, че според Комисията от МВУ се очаква да даде силен тласък на изпълнението на промишлената стратегия на ЕС и така за по-нататъшното развитие на индустриите на ЕС;
12. подчертава, че пакетите от реформи и инвестиции, и по-специално тези за насърчаване на растежа по линия на МВУ, следва също да генерират добавена стойност за ЕС; отбелязва, че според Комисията въздействието върху БВП в целия ЕС е с около една трета по-голямо, когато изрично се вземат под внимание страничните ефекти от мерките на отделните държави; подчертава, че пакетите от реформи и инвестиции по линия на МВУ следва също така да допринасят за прилагането на Европейския стълб на социалните права и приоритетите на Европейския зелен пакт и програмата в областта на цифровите технологии, както и за насърчаването и интегрирането на равенството между половете и равните възможности за всички;

13. призовава Комисията да прецени дали има ненужно дублиране на инвестиции в НПВУ на съседни държави членки и да окаже съдействие на държавите членки с оглед избягване на ненужно припокриване;
14. изразява съжаление относно факта, че жените¹⁵, децата¹⁶, младите и възрастните хора и уязвимите групи бяха най-силно засегнати от кризата с COVID-19; припомня необходимостта от гарантиране на приобщаване, за да не бъде изоставен никой, и че по пътя си към възстановяване ЕС следва да търси решения на социално-икономическите последици от кризата, специфични за половете и че редица последици от кризата, специфични за половете, не са обхванати от НПВУ; приветства подобряването на достъпността и качеството на заведенията за полагане на грижи, но изразява съжаление, че те остават твърде ограничени;
15. отново подчертава значението на шестте стълба за осигуряване на държавите членки на структура за предлагане и прилагане на реформи и инвестиции, насочени към екологичния и цифровия преход, икономиката, производителността и конкурентоспособността, социалното и териториалното сближаване, здравеопазването и институционалната устойчивост, както и мерки за децата и младите хора; подчертава, че всички държави членки са задължени по силата на Регламента за МВУ да включат в националните си планове за възстановяване и устойчивост мерки, които обхващат всички стълбове; изразява съжаление, че не всички държави членки са решили да спазват изградената от стълбове структура на регламента, което би улеснило мониторинга;

Финансови аспекти на МВУ

16. отбелязва, че с представените до момента 26 НПВУ държавите членки са поискали безвъзмездни средства на обща стойност 337,5 милиарда евро от наличните 338 милиарда евро; отбелязва освен това, че с настоящите си НПВУ не всички държави членки са поискали пълния размер на безвъзмездните средства, които им се отпускат съгласно посоченото в член 11 от Регламента за МВУ;
17. при все това изразява загриженост, че само седем държави членки са поискали заеми на обща стойност 166 милиарда евро от цялата сума 385,8 милиарда евро, обезпечена за отпускането на заеми, вследствие на което остава значителна сума, в случай че държавите членки решат да поискат заеми на по-късен етап; изразява загриженост, че ограниченият интерес към компонента на заемите може да доведе до пропуснати възможности и да попречи на МВУ да разгърне пълния си потенциал; подчертава, че ако държави членки, чиито НПВУ вече са одобрени, имат желание да поискат заеми, това ще наложи съответният НПВУ да бъде преработен, когато е приложимо с допълнителен набор от реформи и инвестиции,

¹⁵ Европейски парламент, Генерална дирекция за вътрешни конституционни политики на ЕС, Тематичен отдел по граждански права и въпроси, *COVID-19 and its economic impact on women and women's poverty – Insights from 5 European Countries* (COVID-19 и неговото икономическо въздействие върху жените и бедността сред жените – информация от 5 европейски държави), май 2021 г.
[https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL_STU\(2021\)693183_EN.pdf](https://www.europarl.europa.eu/RegData/etudes/STUD/2021/693183/IPOL_STU(2021)693183_EN.pdf)

¹⁶ Eurochild, *Growing up in lockdown: Europe's children in the age of COVID-19* (Да растеш в условия на ограничителни мерки: Децата на Европа в ерата на COVID-19), 17 ноември 2020 г.
<https://www.eurochild.org/resource/growing-up-in-lockdown-europes-children-in-the-age-of-covid-19/>

ключови етапи и цели, без да се отстъпва по вече изпълнени мерки; насърчава държавите членки да използват пълния потенциал на МВУ, включително заеми, за да противодействат на последиците от пандемията и предстоящите предизвикателства;

18. възлага на Комисията да анализира причините, поради които държавите членки не са поискали заеми, съответстващи на пълния размер на отпуснатите средства, което би могло да попречи на МВУ да разгърне пълния си потенциал; припомня, че дадена държава членка може да поиска подкрепа под формата на заем при представянето на плана за възстановяване и устойчивост или по друго време преди 31 август 2023 г.;
19. припомня, че съгласно член 21 от Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост при обективни обстоятелства дадена държава членка може да отправи обосновано искане до Комисията да направи предложение за изменение или замяна на одобрения план; припомня, че ако Комисията счете, че причините, представени от съответната държава членка, обосновават изменение на НПВУ, тя оценява измененията на НПВУ в съответствие с член 19 и прави предложение за решение за изпълнение на Съвета в съответствие с член 20 от Регламента; припомня, че такова искане за изменение предполага извършване на процедура за оценка и одобряване, идентична на първата процедура за оценка и одобряване на плановете и приканва държавите членки да вземат предвид риска от забавянето на изпълнението на целия НПВУ; отбелязва, че досега нито една държава членка не е поискала да измени или подмени одобрения план; насърчава държавите членки да използват член 21 от Регламента за МВУ, отбелязва, че потенциалното увеличение на разходите за НПВУ поради значителната инфлация може да доведе до искания на държавите членки за актуализиране на НПВУ;
20. отбелязва, че настоящата прогноза за развитието на БВП на държавите членки се различава от прогнозата на Комисията от есента на 2020 г., което води до очаквани промени в размера на безвъзмездните средства, които ще са на разположение на държавите членки при разпределянето на втората част от 30% от финансирането по МВУ; изтъква, че значителните промени в разпределения дял безвъзмездни средства може да наложат изменения в НПВУ;
21. подчертава, че подкрепата от МВУ зачита принципа на допълняемост, както е посочено в член 9 от Регламента за МВУ; очаква по-подробни и дезагрегирани данни, които да позволяват да се разбере по-добре допълнителното въздействие на МВУ; настоятелно призовава държавите членки да предоставят на Комисията подробна, прозрачна и своевременна информация, за да се гарантира ефективно докладване за въздействието на МВУ; отново подчертава значението на набора от показатели за възстановяване и устойчивост за представянето на основна информация на гражданите относно общия напредък по изпълнението на МВУ; призовава Комисията да повиши равнището на прозрачност и визуализация на данните в представянето на набора от показатели и за по-подробно докладване, с акцент по-скоро върху показателите за резултатите и въздействието, отколкото върху крайния продукт, както и да осигури качествен анализ на предложените реформи и инвестиции;

22. отбелязва, че досега между Комисията и държавите членки са подписани само единадесет оперативни договорености; призовава Комисията и държавите членки да подпишат оперативни договорености във възможно най-кратък срок и изисква от Комисията да съобщи тези договорености на Парламента; призовава освен това всички държави членки да публикуват своевременно своите оперативни договорености, споразумения за финансиране и за заеми, за да се гарантира по-голяма прозрачност и да се засили отчетността;
23. отбелязва, че 20 държави членки са получили предварително финансиране в размер до 13% от общия размер на разпределените им средства, че една държава членка не е поискала предварително финансиране и че до момента седем държави са поискали първите си плащания по линия на МВУ, докато една държава членка е поискала второто си плащане;
24. отново подчертава, че закъсненията при прилагането на механизма и националните планове за възстановяване и устойчивост не следва да забавят процеса на възстановяване след пандемията или да понижават равнището на устойчивост на Съюза;
25. припомня, че Регламентът за МВУ предвижда възможността за включване в НППУ на мерки, чието прилагане е започнало от 1 февруари 2020 г. нататък, и че някои държави членки са се възползвали от тази възможност;
26. приветства проведения на ранен етап диалог между Комисията и държавите членки с цел подготовка на исканията за плащане и готовността на Комисията за оценяване на исканията за плащане; насърчава Комисията да продължи да оценява щателно степента на своевременно постигане на ключовите етапи и целите, като се консултира със съответните експерти, ако това е необходимо; настоятелно призовава Комисията да гарантира бързото извършване на плащанията и да наблюдава отблизо изпълнението на реформите и инвестициите;
27. припомня, че е необходимо да се пристъпи бързо към въвеждането на набор от нови собствени ресурси, за да се покрият напълно разходите по погасяването на заемите по NextGenerationEU, и по-специално по МВУ, най-късно до 2058 г., в съответствие с пътната карта, предвидена в Междуинституционалното споразумение, сключено през декември 2020 г. между Парламента, Съвета и Комисията; отбелязва емитирането на „европейски еко-съобразни облигации“ за финансиране на дела на разходите, свързани с климата, в рамките на МВУ; отбелязва, че при първото предлагане на „зелени“ облигации от Комисията бяха записани облигации, които надхвърляха значително размера на емисията;

Ролята на МВУ за смекчаване на последиците от руското нашествие в Украйна

28. подчертава, че е необходимо да се увеличи приносът на финансовите инструменти на ЕС, и по-специално на МВУ, за преодоляване на настоящите предизвикателства, включително тези, причинени от непровокираната и неоправдана руска военна агресия и нашествие в Украйна;
29. изразява загриженост, че тази агресия срещу Украйна и оправданото налагане на

санкции от ЕС в отговор на действията на Русия и на Беларус, ще окажат сериозно въздействие върху стратегията на Съюза за икономическо и социално възстановяване и устойчивост; отбелязва, че тяхното въздействие върху отделните държави членки е различно; изразява загриженост относно неравномерното отражение върху икономиката на ЕС, както и относно свързаните с това икономически и социални последици и допълнителното увеличаване на социалното неравенство, което се дължи по-специално на повишените цени на енергията и на храните; подчертава, че инфлацията може да доведе потенциално и до неблагоприятни промени в очакваните резултати от прилагането на МВУ и в прогнозните разходи за националните планове за възстановяване и устойчивост на държавите членки; очаква реакцията на ЕС на тази нова криза да продължи да бъде все така решителна, единна и бърза;

30. отново подчертава призова си за налагане на по-нататъшни санкции, включително пълно и незабавно ембарго върху вноса на енергийни източници от Русия и отказ от свързаната с него инфраструктура, в съответствие с резолюцията на Парламента от 7 април 2022 г., както и за прилагане на план за продължаване на гарантирането на сигурността на енергийните доставки за ЕС, което, наред с другото, ще изисква реструктуриране на европейската енергийна политика, като се вземат предвид различните степени на енергийна зависимост от вноса на руски изкопаеми горива в отделните държави членки;
31. изразява загриженост, че настоящото положение в Украйна оказва сериозно въздействие върху цените на енергията, и подчертава необходимостта от увеличаване на енергийната независимост и сигурност, от диверсифициране на енергийните източници, включително чрез енергийни източници на ЕС, и от ускоряване на енергийния преход; подчертава ролята на МВУ за разгръщането на плана REPowerEU и изтъква, че заемите по линия на МВУ биха могли да се използват в значителна степен за допълване на инициативата REPowerEU и за постигане на напредък по отношение на инвестициите за енергиен преход, включително за развитието на чиста енергия; поради това очаква МВУ да допринесе значително за гарантиране на енергийния суверенитет на ЕС чрез енергийна ефективност, диверсификация и инвестиции за справедлив екологичен преход;
32. във връзка с това приветства различните мерки, заложи в НПВУ, които са насочени към засилване на енергийния преход и енергийната сигурност, както и мерките за увеличаване на стратегическата автономност, за намаляване на зависимостта на държавите членки от вноса на енергия от изкопаеми горива и за ускоряване на диверсификацията на енергийните източници, енергийната ефективност и развитието на чиста енергия; подчертава, че трансграничните проекти, подобряването на взаимосвързаността на европейските енергийни мрежи и пълното синхронизиране на енергийните мрежи в рамките на ЕС следва да бъдат насърчавани, за да се засилят полезните взаимодействия и сътрудничеството между държавите от ЕС и да се отразят общите проблеми и приоритети;
33. настоятелно призовава държавите членки, ако не възнамеряват да използват напълно максималния размер на заемите, отпускани по линия на МВУ, да

уведомят официално Комисията за това; призовава Комисията, когато е уместно, да представи предложение за целенасочено изменение на Регламента за МВУ, за да стимулира оптималното използване на наличните средства по линия на МВУ, включително като предложи преразпределяне на заемите за други държави членки, които са изправени пред допълнителни предизвикателства вследствие на руското нашествие в Украйна, и като позволи на държавите членки да искат заеми, надвишаващи 6,8% от техния брутен национален доход (БНД), по-специално с оглед на смекчаване на икономическите, социалните и енергийните последици за ЕС в резултат на руското нашествие в Украйна, както и страничните ефекти от ограничителните мерки на ЕС спрямо Русия и Беларус;

34. признава необходимостта от мерки за подпомагане на бежанците от Украйна, по-специално във връзка с тяхното настаняване, както и осигуряването на социални грижи, грижи за децата, образование и здравни услуги, които да спомогнат за облекчаване на тяхното социално-икономическо положение; следователно подчертава, че трябва да се осигури по-високо ниво на инвестициите за тази цел;

Национални планове за възстановяване и устойчивост (НПВУ)

35. приветства факта, че 24 НПВУ вече са одобрени, и отбелязва, че към началото на февруари 2022 г. само една държава членка все още не е представила своя НПВУ; освен това отбелязва, че два НПВУ предстои да бъдат оценени от Комисията; настоятелно призовава държавите, чиито НПВУ предстои да бъдат оценени, да проведат конструктивни дискусии с Комисията, за да може плановете да бъдат готови за одобрение без по-нататъшно забавяне; призовава Комисията да прилага надлежно Регламента за МВУ, за да се гарантира изпълнението на определените в регламента 11 критерия за оценка при оценяването на останалите планове;
36. отбелязва факта, че в оценките на Комисията се заключава, че всички одобрени НПВУ включват шестте стълба на МВУ и че всички критерии за оценка, определени в Регламента за МВУ, са изпълнени по задоволителен начин, както и че плановете представляват балансиран пакет от реформи и инвестиции; счита, че държавите членки биха могли да съгласуват по-добре своите НПВУ с шестте стълба на МВУ и с изискванията на Регламента за МВУ;
37. припомня на Комисията, че спазването на принципите на правовата държава и на член 2 от ДФЕС са необходими условия за достъп до средства и че механизмът за обвързване с условия във връзка с принципите на правовата държава е напълно приложим за МВУ; призовава Комисията и Съвета да не одобряват НПВУ на Полша и на Унгария, докато в тези държави продължават да съществуват проблеми със спазването на принципите на правовата държава, независимостта на съдебната власт и предотвратяването, разкриването и борбата с измамите, конфликтите на интереси и корупцията, като по-специално очаква да бъдат изпълнени трите условия, посочени от председателя на Комисията на 19 октомври 2021 г., във връзка с превеждането на средства по МВУ за Полша; припомня на държавите членки, че тяхната неспособност да изпълнят изцяло разпоредбите на Регламента за МВУ и последващите закъснения при одобряването на НПВУ засягат сериозно капацитета на местните и регионалните органи да се справят по подходящ начин с въздействието на пандемията върху

техните общности, предприятия и граждани, и могат да доведат до дългосрочно влошаване на икономическото положение на местно и регионално ниво;

38. припомня, че по линия на МВУ не следва да се финансират мерки, които противоречат на ценностите на ЕС, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз; настоятелно призовава Комисията да следи много внимателно рисковете за финансовите интереси на ЕС при прилагането на МВУ, както и всички нарушения или потенциални нарушения на принципите на правовата държава, и да предприема незабавни мерки, ако има вероятност да бъдат засегнати финансовите интереси на ЕС; поради това призовава Комисията, в съответствие с Регламента относно обвързаността с условия за спазване на принципите на правовата държава, да проверява стриктно прилагането на правилата за защита на финансовите интереси на Съюза от държавите членки, както е предвидено в член 22 от този регламент;
39. освен това припомня, че спазването на принципите на правовата държава и доброто финансово управление на средствата на ЕС трябва да се оценяват непрекъснато, през целия жизнен цикъл на МВУ, както и че Комисията не трябва да отпуска финансиране, и ако е приложимо, трябва да предприема действия за възстановяване на средствата, в случай че тези условия вече не са изпълнени;
40. отбелязва, че в оценката на Комисията се посочва, че във всички одобрени НПВУ са заложи очаквания за постигане на посочената в Регламента за МВУ цел за заделяне на поне 37% от средствата за екологосъобразен преход и че във всички одобрени НПВУ общите разходи, свързани с климата, достигат до почти 220 милиарда евро; отбелязва обаче, че външните прегледи на разходите показват по-ниски стойности на разходите за екологичен преход; във връзка с това подчертава, че ключовите етапи и целите, свързани с мерките относно климата, следва да се определят по такъв начин, че да се гарантира, че изпълняваните мерки подкрепят климата в обявената степен; подчертава, че НПВУ следва да допринасят за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие; отбелязва съществуващите опасения за това дали всички съответни мерки допринасят реално за постигането на целите;
41. припомня, че НПВУ трябва да бъдат съгласувани с националните планове в областта на енергетиката и климата (НПЕК), както и с техните актуализации съгласно Регламент (ЕС) 2018/1999¹⁷; призовава Комисията да оцени приноса на инвестициите, заделени за екологичния преход по линия на НПВУ, спрямо постигането на новите цели за 2030 г. по отношение на климата и енергетиката, определени в съответните преразгледани НПЕК;
42. припомня, че МВУ следва да допринася за интегриране на мерките в областта на биологичното разнообразие в политиките на Съюза; отбелязва, че редица НПВУ допринасят за биологичното разнообразие, но настоява, че държавите членки биха могли да използват МВУ в по-голяма степен за подобряване на биологичното разнообразие;

¹⁷ ОВ L 328, 21.12.2018 г., стр. 1.

43. предупреждава за риска от заблуждаващи твърдения за екологосъобразност при прилагането на НПВУ, особено по отношение на някои мерки, които са определени като допринасящи за изпълнението на изискванията за екологосъобразни разходи, включително и мерките за саниране на сгради с цел постигане на енергийна ефективност;
44. отбелязва, че всички одобрени НПВУ предвиждат да бъде постигната заложената в Регламента за МВУ цел за заделяне на поне 20% за цифрови технологии, а някои държави членки дори са разпределили повече от половината от своите средства по линия на МВУ за мерки в областта на цифровите технологии, както и че общите разходи за цифрови технологии във всички одобрени НПВУ достигат до почти 29%, или 130 милиарда евро; приветства факта, че в НПВУ е поставен силен акцент върху подкрепата за МСП и цифровизацията на обществените услуги, включително сектора на здравеопазването, както и върху цифровите умения, цифровизацията на стопанската дейност, свързаността, цифровата научноизследователска и развойна дейност и високите технологии; отбелязва, че две трети от държавите членки са включили в своите НПВУ самооценка за сигурността на инвестициите в цифров капацитет и за свързаността;
45. припомня на Комисията и държавите членки, че съгласно Регламента за МВУ при инвестирането в цифрови технологии следва да се зачитат принципите на оперативна съвместимост, енергийна ефективност и защита на личните данни, да се осигуряват възможности за участието на МСП и стартиращи предприятия и да се насърчава използването на решения с отворен код; подчертава, че поканите за обществени поръчки в областта на цифровите технологии трябва да се изготвят внимателно, по-специално за да се гарантира достъп на МСП до съответните публични инвестиции;
46. отбелязва, че няколко НПВУ съдържат инвестиционни предложения за осигуряване на 5G свързаност; припомня, че държавите членки следва да гарантират съгласуваност и взаимна допълняемост на мерките при осигуряването на 5G свързаност, мобилен широколентов достъп и инфраструктура във всички области, така че да не се пренебрегва никой;
47. подчертава, че е важно в НПВУ да се предвидят почти 50% от общите разходи, или 203 милиарда евро за мерки за подкрепа на доброто функциониране на единния пазар, за подобряване на бизнес средата и за насърчаване на частните инвестиции; отново посочва значението на частния сектор за успешното изпълнение на МВУ; настоятелно призовава държавите членки да улеснят частните инвестиции за проектите, финансирани по МВУ, като премахнат всички ненужни пречки, които биха възпрепятствали достъпа на МСП до съответното финансиране по МВУ, и за целта призовава Комисията да предостави подробни анализи за достъпа на частния сектор до финансиране по линия на МВУ; призовава държавите членки да изпълняват НПВУ съгласно прозрачен график, за да може частният сектор да планира своите дейности и проекти според съответните мерки;
48. отбелязва, че Комисията оценява заложените в НПВУ социални разходи на около 20% от поисканите безвъзмездни средства и заеми; отбелязва, че тези разходи са

насочени към стимули за заетост за конкретни групи в неравностойно положение, реформи на законодателството за закрила на труда и регулиране на трудовите договори; припомня, че социалните последици от пандемията са многобройни и че те доведоха до неравномерна и диспропорционална тежест за групите с най-ниски доходи и уязвимите групи, като същевременно увеличи необходимостта от публични услуги; изразява съжаление за това, че мерките за социални инвестиции се ограничават предимно до финансирането на социална инфраструктура и че само някои НПВУ съдържат мерки за развитие на подходящи услуги за полагане на грижи за нуждаещи се лица, както и мерки за временна подкрепа;

49. подкрепя целта на Комисията чрез МВУ да се изгради по-устойчив и приобщаващ пазар на труда, като същевременно отбелязва, че съответните мерки следва да насърчават висококачествена заетост;
50. отбелязва, че във всички одобрени досега НПВУ се предвиждат мерки в отговор на социалните и свързаните със заетостта предизвикателства, включително мерки за подобряване на участието на пазара на труда, насърчаване на повишаването на квалификацията и преквалификацията, модернизиране на институциите и услугите на пазара на труда, както и на системата за социална закрила и здравеопазване; изразява съжаление, че някои държави членки изостават по отношение на укрепването на социалното измерение в своите планове;
51. подчертава значението на реформите и инвестициите за здравеопазване, както и за икономическа, социална и институционална устойчивост с цел повишаване на готовността за действие при кризи и капацитета за реагиране при кризи, като за тях са заделени над 17% от всички средства по линия на НПВУ, което представлява 76 милиарда евро; подчертава, че според Комисията в рамките на този стълб на МВУ държавите членки трябва да приложат 789 мерки, свързани с 1 900 ключови етапа и цели; подчертава, че COVID-19 показва колко е важно да се подобри устойчивостта на публичните институции на сътресения;
52. отбелязва, че одобрените НПВУ предвиждат разходи за мерки в областта на здравеопазването в размер на 37 милиарда евро, което съответства на 8% от общите разходи по линия на НПВУ; отбелязва, че най-много средства се предвиждат за обновяването и разширяването на болничната инфраструктура, следвани от укрепването на първичното здравеопазването и профилактиката, цифровия преход в областта на здравеопазването и дългосрочните грижи; очаква тези мерки в областта на здравеопазването да допринесат за повишаване на капацитета и устойчивостта на здравните системи и тяхната готовност за справяне с бъдещи кризи; изразява загриженост, че много от държавите членки не са включили достатъчно мерки за осигуряване на достъпни и финансово поносими грижи за психичното здраве на всички възрастови групи, и подчертава, че психичното здраве следва да бъде неразделна част от социално-икономическото възстановяване на ЕС от пандемията и приоритет в областта на здравословните условия на труд; изразява загриженост, че някои държави членки не са включили достатъчно мерки за справяне с дългогодишни предизвикателства пред общественото здравеопазване;

53. отбелязва, че модернизирването на публичната администрация заема видно място в много НПВУ, с приблизително 1,8 милиарда евро очаквани инвестиции за подобряване на публичната администрация; подчертава, че НПВУ биха могли да допринесат за повишаване на капацитета на публичните администрации за ефективно управление на европейските средства на национално, регионално и местно равнище; подчертава, че ползите от реформите надхвърлят свързаните с тях разходи, което следва да води до конкретни положителни последици за гражданите;
54. отбелязва, че в одобрените НПВУ се предвиждат разходи, предназначени за децата и младите хора, включително за образование и грижи в ранна детска възраст, както и за справяне с младежката безработица и придобиване на умения, в размер на 49 милиарда евро, което съответства на около 11,5% от общите разходи по НПВУ; отбелязва, че тази сума представлява първа стъпка за гарантиране, че във всички 27 държави членки се изпълняват координирани мерки, насочени към следващото поколение; изразява загриженост, че в много НПВУ не са отразени напълно амбициите, заложи в европейската гаранция за децата, и че в тях са отразени само частично амбициите за засилена гаранция за младежта; изразява съжаление за факта, че две държави членки са избрали да не включат в своите планове мерки, специално предназначени за деца и младежи, а са предпочели да представят мерки, които насърчават общите и цифровите умения за всички граждани;
55. отбелязва, че почти всички одобрени НПВУ включват инвестиции за цифрово образование, възлизащи на приблизително 30% от общите разходи за образование; приветства акцента върху модернизирването на образователната инфраструктура и оборудване в държавите членки;
56. отбелязва, че досега държавите членки са предложили общо 228 мерки, насочени към подпомагането на децата и младите хора; отбелязва, че 74% от мерките целят увеличаване на капацитета на общото, професионалното и висшето образование и обучение, както и осигуряването на достъпно, качествено и приобщаващо образование, което да бъде същевременно финансово приемливо, в т.ч. чрез цифровизация и подобряване на инфраструктурата; отбелязва също, че 14% от мерките са свързани с образованието и грижите в ранна детска възраст, преждевременното напускане на училище и детската бедност; отбелязва, че 12% от мерките са съсредоточени върху справянето с младежката безработица чрез създаване на работни места, наемане на работа, стимули за преминаване на друга работа и подкрепа за самостоятелна заетост; подчертава, че Парламентът призова държавите членки да отделят поне 2% от бюджета на всеки НПВУ за култура и 10% – за образование; отбелязва, че 16 държави членки са включили в своите НПВУ мерки, свързани с културата; счита, че държавите членки биха могли да използват МВУ в по-голяма степен, за да подкрепят тези сектори;
57. призовава Комисията да продължи да наблюдава прилагането на шестте стълба и да гарантира, че в набора от показатели на МВУ се предоставят подробни данни; приканва Комисията да улеснява в по-голяма степен регионалните методи за наблюдение на прилагането чрез набора от показатели, и приветства инициативите за наблюдение на равнището на ЕС и на национално ниво, които

водят до подобряване на мониторинга по прилагането на МВУ; отчита като положителен факта, че няколко държави членки предоставят данни на регионално равнище и приканва останалите държави членки да предоставят данни на регионално равнище;

58. подчертава, че МВУ не трябва да се използва за заместване на текущите национални бюджетни разходи, освен ако това не е надлежно обосновано; отбелязва, че Комисията е одобрила покриването от НПВУ единствено на първоначалните разходи за подготовката и стартирането на реформите; припомня на държавите членки, че МВУ трябва да се прилага по такъв начин, че да не подкопава отговорността на държавите членки за управлението на публичните финанси; призовава Комисията да предостави подробна информация относно оценката за спазването на този хоризонтален принцип, както и относно всяка съответна обосновка;
59. посочва, че принципът за ненанасяне на значителни вреди беше приложен от Комисията за всяка отделна мярка, в съответствие с нейните технически насоки; подчертава, че с прилагането на критериите за ненанасяне на значителни вреди, разработени в насоките на Комисията, трябва да се предотвратяват вредни за околната среда мерки; призовава Комисията да оповести представените оценки за ненанасяне на значителни вреди и подчертава, че Комисията следва да проверява и да следи внимателно за пълното спазване на този принцип на етапа на изпълнение; отбелязва, че за да спазят този принцип, някои държави членки трябваше да подобрят определени мерки; отбелязва, че спазването на принципа доведе също така до първоначални несъответствия между изискванията на Комисията и тези на Европейската инвестиционна банка и Европейския инвестиционен фонд за държавите, които са обезпечили своите пакети по линия на InvestEU със средства от МВУ, което може да е причинило забавянния на процеса на прилагане;
60. отбелязва, че голяма част от НПВУ включват специален раздел, в който се обяснява как планът ще реши проблемите и предизвикателствата, свързани с равенството между половете; отбелязва, че НПВУ съдържат мерки, насочени към участието на жените на пазара на труда и намаляването на разликите в заплащането между половете, но изразява разочарование, че в мерките не е включено специално обяснение за това как планът ще допринесе за преодоляване на проблемите и предизвикателствата, свързани с равенството между половете; подчертава, че качествените обществени услуги за полагане на грижи са важни за облекчаване на тежестта на неплатения труд във връзка с полагането на грижи, който понастоящем се извършва предимно от жени и води до отрицателни последици за БВП; изисква от Комисията да представи проучване, с което да се провери до каква степен МВУ допринася за създаването на работни места в сектори, в които заетите са предимно от един и същи пол, и дали съпътстващите мерки допринасят в достатъчна степен за увеличаване на присъствието на по-малко представения пол в тези сектори;
61. отбелязва, че 20 държави членки предвиждат в своите НПВУ трансгранични проекти, които са насочени основно към инфраструктурата, като например железопътни или електропреносни връзки, водород, квантови технологии, 5G

свързаност, услуги „в облак“ и иновационни центрове; изразява разочарование за това, че в НПВУ не са включени повече трансгранични проекти, за да се засилят страничните ефекти и да се допринесе за осигуряването на добавена стойност на ЕС; отбелязва, че 20 държави членки предвиждат в своите НПВУ трансгранични проекти, като например важни проекти от общоевропейски интерес, насочени главно към инфраструктурата; призовава държавите членки да изяснят ролята на съответните заинтересовани страни в разгръщането и прилагането на многонационални проекти, когато това е приложимо; счита, че в НПВУ е трябвало да бъдат включени допълнителни трансгранични мерки, за да се засилят техните странични ефекти и да се повиши добавената им стойност за ЕС;

62. отбелязва по-специално значението на трансграничните проекти, свързани с преноса на енергия между държавите членки; счита, че в настоящия контекст НПВУ биха спечелили повече от реализацията на допълнителни трансгранични проекти, особено в областта на енергетиката; подчертава, че тези инвестиции са от ключово значение за постигане на енергиен суверенитет и осъществяване на екологичния преход; подчертава, че настоящото положение показва колко важна е диверсификацията на енергийните източници на ЕС, както и правилното функциониране на вътрешния пазар за електроенергия между отделните държави членки; призовава за подобряване на взаимната свързаност на европейските енергийни мрежи и за пълно синхронизиране на енергийните мрежи в целия ЕС; подчертава освен това, че е важно да се засилят усилията за подобряване на енергийната ефективност, за да се ограничи очакваното нарастване на търсенето на електроенергия;
63. отбелязва, че една държава членка е предложила да прехвърли средствата от структурните фондове в своя НПВУ, че само две държави членки планират да обезпечат своите пакети по линия на InvestEU със средства от МВУ и че само три държави членки възнамеряват да включат разходите за техническа помощ в своите НПВУ; изразява съжаление за това, че разпоредбата относно прехвърлянето на средства от МВУ в националните компоненти на InvestEU не е използвана напълно; припомня, че полезните взаимодействия между различните фондове на ЕС са от съществено значение за постигането на подходящо възстановяване и консолидирана устойчивост на Съюза, и припомня на държавите членки, че използването на тази разпоредба допринася за засилване на полезните взаимодействия;
64. припомня, че съгласно Регламента за МВУ плановете за възстановяване и устойчивост трябва да бъдат в съответствие и с информацията, включена от държавите членки в споразуменията им за партньорство и оперативните програми в рамките на фондовете на Съюза; отново заявява, че тази разпоредба е важна не само за да се избегне двойно финансиране или припокриване на цели, но и за да се гарантира координиран подход и да се увеличат максимално ползите от финансирането от ЕС; изисква от Комисията да предостави анализ на начина, по който е гарантирана тази координация; отбелязва, че приемането на НПВУ в някои случаи е довело до забавяния при приемането на споразумения за партньорство, и изразява загриженост относно последиците от тези забавяния; призовава Комисията и държавите членки да избягват по-нататъшни забавяния

при подготовката и приемането на споразуменията за партньорство и призовава за бързо справяне с тези забавяния;

65. подчертава, че взаимодействията и съгласуваността между МВУ и други програми на Съюза за финансиране са от съществено значение, за да се гарантира подходящо възстановяване и консолидирана устойчивост на Съюза; призовава Комисията и държавите членки да насърчават полезните взаимодействия между НПВУ и други програми за финансиране от Съюза, по-специално споразуменията за партньорство; иска да знае как Комисията е насърчила държавите членки да стимулират полезните взаимодействия с НПВУ на другите държави членки;
66. припомня на държавите членки, че от НПВУ се очаква да допринасят за ефективното справяне с всички или със значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните специфични за всяка държава препоръки, включително техните фискални аспекти и препоръките, направени съгласно член 6 от Регламент (ЕС) № 1176/2011¹⁸, когато е приложимо, отправени към съответната държава членка, или предизвикателствата в други относими документи, официално приети от Комисията в рамките на европейския семестър; отбелязва оценката на Комисията, че всички НПВУ са насочени към справяне с поне значителна част от предизвикателствата, посочени в съответните препоръки в рамките на европейския семестър, но че не са обхванати всички предизвикателства;
67. признава положителното въздействие на необходимите данъчни реформи в държавите членки, включени в някои национални планове, като същевременно изразява съжаление относно факта, че нито една от държавите членки, към които са отправени специфични за всяка държава препоръки относно агресивно данъчно планиране, избягване на данъци, отклонение от данъчно облагане и изпиране на пари, не е взела под внимание тези предизвикателства в своите НПВУ;
68. призовава Комисията да оценява по подходящ начин изпълнението на всички ключови етапи и цели, включително свързаните със специфичните за всяка държава препоръки, в НПВУ на етапа на извършване на плащания по Механизма, както и да намалява пропорционално плащанията, въз основа на значението на ключовите етапи и целите, ако договорените ключови етапи и цели не са постигнати в задоволителна степен, включително при наличието на отстъпление от вече постигнати ключови етапи и цели; освен това призовава Комисията, ако е необходимо, да използва разпоредбите на регламента, които ѝ дават възможност да изисква възстановяването на безвъзмездни средства или предсрочно погасяване на заеми в случай на нарушение на задълженията на държавите членки в рамките на споразуменията за финансиране;
69. отбелязва, че според оценката на Комисията всички държави членки са получили рейтинг „А“ за почти всички критерии, предвидени в Регламента за МВУ; припомня, че според оценката на Комисията всички държави членки са получили рейтинг „Б“ за критериите, с които се оценява дали общите прогнозни разходи за

¹⁸ ОВ L 306, 23.11.2011 г., стр. 25.

НПВУ са разумни; призовава Комисията да гарантира, че разходите са реалистични и че се извършва подходящ анализ на разходите, за да се предотвратят измамите и корупцията; настоятелно призовава Комисията да извърши задълбочена оценка на задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, преди да приема искания за плащане, както и да гарантира, че няма отстъпление от вече постигнатите ключови етапи и цели;

Механизми за прозрачност, мониторинг и контрол

70. подчертава значението на прозрачността и доброто процедурно управление навсякъде в процесите и практиките, свързани с обществените поръчки; призовава в тази връзка държавите членки да гарантират равенство и справедливост, както и по-конкретно достъп за всички, включително микропредприятията, малките и средните предприятия, в процеса на възлагане на обществени поръчки;
71. настоятелно призовава държавите членки своевременно да организират обществени поръчки за изпълнението на мерките, за да се гарантира тяхното приключване съгласно графика на ключовите етапи и целите;
72. подчертава, че прозрачността е от ключово значение за стабилната система за наблюдение на НПВУ, която ще даде възможност за пълноценно ангажиране на обществеността; отново изразява съжаление, че Съветът отказа подкрепяното от Парламента и Комисията създаване на онлайн платформа, на която да бъдат публикувани крайните бенефициери; счита, че поради естеството на използваните инструменти контролът е съсредоточен по-скоро върху постигането на резултати, отколкото върху проверката на разходите; отбелязва, че с този подход може да се опрости прилагането и да се допринесе за постигане на желания резултат; предупреждава, че без подходящ мониторинг той би могъл да затрудни откриването на злоупотреби със средства на ЕС; настоятелно призовава Комисията все пак да предприеме подходящи мерки, за да гарантира ранното откриване на злоупотреби със средства на ЕС; призовава Комисията да следи стриктно всички възможни случаи на двойно финансиране и ако това бъде потвърдено, да пристъпи незабавно към възстановяване на средствата;
73. призовава Комисията да информира бюджетния орган относно използването на информационните системи, създадени от Комисията с цел държавите членки да докладват съответната информация относно изпълнението на НПВУ;
74. настоятелно призовава държавите членки да събират и регистрират данни за крайните получатели и бенефициерите на финансиране от Съюза в електронен стандартизиран и оперативно съвместим формат и да използват единния инструмент за извличане на данни и измерване на риска, предоставен от Комисията; настоятелно призовава Комисията да изисква използването на интегрираната и оперативно съвместима система за мониторинг, включваща единен инструмент за извличане на данни и измерване на риска (ARACHNE), за всички разходи по МВУ и да гарантира, че ARACHNE е оперативно съвместим с всички съответни софтуерни програми и набори от данни, за да се поддържа възможно най-ниска административна тежест; освен това отново посочва

значението на цифровизирането на цялото докладване, мониторинг и одитиране;

75. припомня, че държавите членки следва да събират и гарантират достъп до данните за действителния(те) собственик(ци) на получателя на средствата и бенефициерите по програмата, и отново посочва значението на това да се гарантира прозрачността на крайните бенефициери, без това да носи допълнителна тежест за докладването; призовава Комисията и държавите членки в интерес на общественото доверие и прозрачността да публикуват периодично данни относно крайните бенефициери и относно прехвърлените средства; призовава Комисията да създаде интегрирана, оперативна съвместима и лесна за използване система, която да съдържа информация за всички съфинансирани от ЕС проекти, бенефициери и действителни собственици, изпълнители и подизпълнители и която да е в състояние да обобщава всички суми, получени от един и същ бенефициер или действителен собственик;
76. припомня на Комисията, че при оценяването на НПВУ и исканията за плащане тя може да получава помощ от експерти и я приканва да се възползва максимално от тази разпоредба, ако е целесъобразно, особено ако не разполага с вътрешния капацитет да извърши подробен преглед на плановете или изпълнението на ключовите етапи и целите; изразява съмнения относно достатъчния капацитет на Съвета пълноценно да анализира НПВУ или исканията за плащане и призовава да се гарантира адекватното им оценяване;
77. настоятелно призовава Комисията да гарантира, че оценяването на ключовите етапи и целите, постигнати от държавите членки като част от техните НПВУ, ще се извършва въз основа на всеобхватна и прозрачна оценка на ключовите етапи и целите във всички техни измерения, и по-специално тяхното качество;
78. припомня, че от държавите членки се изисква да изградят стабилни системи за контрол и одит, за да се гарантира защитата на финансовите интереси на Съюза и да се предотвратят и разкриват и преустановяват измамите, корупцията и конфликтите на интереси и да се гарантира прозрачност, както и че Комисията отговаря за това да се гарантира, че тези системи са внедрени и напълно функциониращи преди одобряването на първите плащания; припомня, че плащанията трябва да се извършват след постигането на ключовите етапи и целите;
79. отбелязва, че Комисията разчита в голяма степен на държавите членки да извършват подробен одит на изпълнението на НПВУ; настоятелно призовава Комисията да гарантира ефективен мониторинг, одит и прилагане на пълното изпълнение на тези изисквания и да наблюдава текущото спазване на всички такива мерки през целия жизнен цикъл на МВУ; призовава Комисията да гарантира силен механизъм за редовен одит на системите за контрол на държавите членки;
80. отново изтъква важната роля на Европейската сметна палата, Европейската прокуратура, Европейската служба за борба с измамите, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното

правосъдие, както и на други съответни органи и агенции на ЕС, за подпомагане на държавите членки и Комисията при защитата на финансовите интереси на Съюза по време на прилагането на инструмента за възстановяване NextGenerationEU, и призовава тези институции и органи да използват пълноценно своите прерогативи съгласно Регламента за МВУ и друго съответно законодателство за предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на измами, корупция и конфликти на интереси, за да контролират задълбочено всички разходи по МВУ; припомня, че на тези органи и агенции на ЕС следва да бъдат предоставени подходящи ресурси за изпълнение на техните задачи; призовава Комисията да си сътрудничи с тези институции и органи и да гарантира, че е налице подходящ капацитет за контрол и че държавите членки им предоставят пълен достъп до цялата съответна информация, за да упражняват своите прерогативи;

81. приветства Форума за правоприлагане във връзка с инструмента за възстановяване NextGenerationEU, както и операция „Сентинел“, които на базата на сътрудничество ще спомогнат за предотвратяване и преодоляване на заплахите за средствата по NextGenerationEU и в по-широк смисъл за финансовото благосъстояние на Съюза и ще картографират уязвимостта в националните системи за разпределение;
82. отново посочва значението на това Комисията да извършва постоянен, включително и последващ мониторинг на разходите по линия на МВУ, на данните за изпълнението и управлението, като заедно с държавите членки да гарантира пълна прозрачност, за да се анализират резултатите от МВУ и да се установяват и отстраняват всякакви слабости в това отношение;
83. припомня, че в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност на Комисията в съответствие с член 319 от ДФЕС, МВУ подлежи на докладване по линия на интегрираните отчети за финансите и управленската отговорност, посочени в член 247 от Финансовия регламент, и по-специално отделно в годишния доклад за управлението и изпълнението;

Управление, прозрачност и видимост на прилагането на МВУ

84. отново потвърждава ролята на Парламента при контрола по прилагането на МВУ, по-специално чрез провеждането на пет пленарни дебати през 2021 г., чрез приемането на две резолюции, провеждането на четири диалога за възстановяване и устойчивост с Комисията през 2021 г., както и организирането на 20 заседания на специалната работна група за контрола по отношение на МВУ, задаването на парламентарни въпроси, редовния поток от информация и отправянето на конкретни искания за информация от Комисията; припомня, че съгласно член 25 от Регламента за МВУ Комисията предава съответните документи и информация едновременно и при равни условия на Парламента и на Съвета; отбелязва бавното стартиране на същинския процес на потока от документи и трудностите, с които Парламентът се сблъска по отношение на достъпа до информацията, получена от Комисията и предадена от държавите членки; приветства факта, че оттогава са въведени по-добри процедури за комуникация, и призовава този информационен поток да бъде запазен;

85. приканва Комисията да следва отворен, прозрачен и конструктивен подход по време на диалозите за възстановяване и устойчивост и да спазва разпоредбата на член 26, параграф 1 за редовната комуникация с Парламента; припомня, че междуинституционалното сътрудничество, установено чрез МВУ, следва да се превърне в минимален стандарт във всички програми за финансиране;
86. приканва националните парламенти и съответните заинтересовани страни да последват, в съответствие с националните правни рамки, примера на Парламента и да контролират изпълнението на своите НПВУ по открит, прозрачен и демократичен начин;
87. изразява съжаление, че във всички държави членки местните и регионалните органи, организациите на гражданското общество, социалните партньори, академичните среди или други съответни заинтересовани страни не са били ангажирани в достатъчна степен в изготвянето и прилагането на НПВУ в съответствие с националната правна рамка, и призовава за ангажирането им в максимална възможна степен съгласно националното законодателство и въз основа на ясни и прозрачни принципи в прилагането на НПВУ;
88. припомня, че местните и регионалните органи, организациите на гражданското общество, социалните партньори и други съответни заинтересовани страни имат водеща роля в прилагането на НПВУ на местно равнище и припомня на Комисията и държавите членки, че пълноценното участие на местните и регионалните органи, организациите на гражданското общество, социалните партньори и другите съответни заинтересовани страни и координацията с тях при изпълнението и мониторинга на плановете са решаващи за успеха на възстановяването в Съюза и са от съществено значение за ефективността и широката ангажираност с НПВУ; приканва Комисията да проучи начини за установяване на диалог с представители на равнището на ЕС на съответните заинтересовани страни по МВУ;
89. призовава държавите членки да гарантират яснота в разпределението на отговорностите и адекватни системи за управление на средствата по МВУ, за да вземат предвид специфичните нужди на гражданите на регионално и местно равнище, при същевременно зачитане на принципите на недискриминация и равно третиране; припомня, че при прилагането на мерките по НПВУ следва да се спазват всички съответни закони в съответствие с националните правни рамки;
90. очаква изготвеният от Комисията доклад за преглед на изпълнението на МВУ да осигури подробни данни и анализ на приноса на НПВУ към прилагането на Европейския стълб на социалните права, включително въздействието на НПВУ върху равенството между половете и ефективния им принос към равенството между половете, както и тяхната подкрепа за МСП и стратегическата автономност;
91. призовава Комисията да оцени дали е вероятно правно определените разходни цели от 37% за екологичния преход и 20% за цифровия преход да бъдат постигнати, както е планирано на етапа на изпълнение на МВУ, и когато е целесъобразно, призовава държавите членки да предприемат необходимите

стъпки за постигане на тези цели, когато очакват те да не бъдат изпълнени, с подкрепата на Комисията, когато е необходимо;

92. очаква докладът за преглед на прилагането на МВУ, изготвен от Комисията, да предостави информация относно затрудненията, при наличието на такива, които възпрепятстват адекватното изпълнение на НПВУ;
93. приветства стартирането през декември 2021 г. на набора от показатели за възстановяване и устойчивост, който ще позволи на всички граждани да проследяват прилагането на МВУ; отбелязва, че в съответствие с делегирания акт относно общите показатели държавите членки трябва да докладват по няколко показателя, включително за прилагането на Европейския стълб на социалните права и за подпомогнатите МСП; приканва Комисията да подобри и засили способностите на набора от показатели, за да гарантира висока степен на видимост и отчетност за МВУ; приветства факта, че наборът от показатели съдържа дезагрегирани по пол данни за показателите, отчетани на глава от населението;
94. настоятелно призовава Комисията да приложи разпоредбата, че държавите членки следва да предоставят необходимите данни за докладване относно напредъка във връзка с шестте стълба на Регламента за МВУ, като по този начин се даде възможност на всеки гражданин да наблюдава прилагането на МВУ; изразява съжаление обаче, че държавите членки не са склонни да предоставят по-подробни данни за набора от показатели за възстановяване и устойчивост; отбелязва, че по-подробните данни биха дали възможност на гражданите по-добре да търсят отговорност от своите правителства;
95. подчертава, че една от целите на Регламента за МВУ е да допринесе за постигането на социалните цели на ЕС, и подчертава значението на наличието на методологии за показване на напредъка по неговото прилагане и как това допринася за Европейския стълб на социалните права; изразява загриженост, че делегираният акт относно социалните разходи и относно набора от показатели за устойчивост няма да бъде достатъчен за проследяване и докладване на социалното и свързаното с пола измерение и въздействие на МВУ; призовава Комисията да отразява по-добре проследяването на прилагането на 20-те принципа на Европейския стълб на социалните права чрез допълнителни социални и свързани с пола показатели, включени в тематичния анализ на набора от показатели;
96. призовава Комисията да представи допълнителни показатели, включени в тематичния анализ на набора от показатели, за проследяване на резултатите на държавите членки в областта на биологичното разнообразие, сближаването и конкурентоспособността;
97. припомня, че съгласно Регламента за МВУ Комисията трябва да осъществява информационни и комуникационни дейности по отношение на Механизма; насърчава Комисията чрез своите представителства в държавите членки и в сътрудничество с бюрата за връзка на Европейския парламент в държавите членки да провежда събития в държавите членки за популяризиране на набора от

показатели и за представяне на различните анализи, извършени от Комисията, включително относно шестте стълба; насърчава Комисията да публикува подробен анализ на положителното въздействие на МВУ, като подчертава добрите практики в изпълнението на НПВУ и препоръките за преодоляване на пречките за прилагането и подобряване на ефективното използване на средствата;

98. отбелязва, че националните публични администрации са изправени пред значително предизвикателство при усвояването на цялото финансиране по линия на МВУ за такъв кратък период от време; настоятелно призовава Комисията активно да подкрепя държавите членки при усвояването на тези средства, за да може средствата по МВУ да бъдат успешно изплатени в целия Съюз;
99. остава ангажиран и възнамерява да използва целия набор от възможности, предлагани от Регламента за МВУ за оценка, контрол и популяризиране на МВУ, включително чрез събития и дейности на местно, регионално и национално равнище;
100. приветства инициативата на омбудсмана на ЕС за изготвяне на принципи за добри практики за прозрачност на управлението в използването на средствата за възстановяване;
101. отбелязва, че в НПВУ на държавите членки се предоставя информация за техните комуникационни стратегии; изразява съжаление обаче, че при липсата на ясен стандарт, подобни комуникационни кампании се очаква да бъдат много различни, като по този начин ще се ограничи видимостта на МВУ и на финансирането от ЕС като цяло; приветства факта, че повечето държави членки са изпълнили препоръките на Комисията за създаването на специални уебсайтове, където да се публикува информация, свързана с МВУ, но изразява съжаление за големите разлики в подробностите на информацията, оповестена на тях;
102. призовава за допълнително хармонизиране на наличната за гражданите информация относно националното прилагане и относно свързаните с МВУ стратегии за комуникация с цел насърчаване на прозрачност и отчетност, като по този начин се насърчава ангажираността с прилагането; приканва Комисията да препоръча хармонизиран подход и стандарт за показване на информация относно прилагането на МВУ на национално и регионално равнище и изисква от държавите членки да спазват този стандарт или да обясняват отклоненията от него;

Извлечени поуки от МВУ досега

103. отново изтъква значението на успешното прилагане на МВУ от страна на държавите членки, за да се гарантира дългосрочното въздействие върху икономиката и обществото на ЕС; подчертава, че прегледа на рамката за икономическо управление на ЕС ще бъде възможност да се извлекат поуки от успехите, но и от недостатъците на МВУ; настоятелно призовава Комисията да проучи и представи различни сценарии за това как извлечените поуки от разработването и прилагането на МВУ биха могли да допринесат за прегледа на рамката на ЕС за макроикономическо управление, по-специално по отношение на

постигането на по-голяма прозрачност, демокрация, участие, координация и надзор;

104. подчертава, че МВУ показва значението на активното участие на Европейския парламент, заедно със Съвета, при определянето на общите приоритети на ЕС, отговора на новите предизвикателства и разработването на основни политически насоки и механизми за управление, както и в контрола на изпълнението за силна европейска ангажираност; отново потвърждава, че Парламентът и Съветът следва да бъдат равнопоставени при контрола на прилагането на Механизма, и призовава Комисията да гарантира, че в бъдещите инициативи на ЕС ще се прилага равно третиране на двете институции; подчертава значението на делегираните актове за засилване на демократичната отчетност и легитимността на процеса;
105. отбелязва като положителен факта, че подкрепата от ЕС, предоставена за реформи и инвестиции под формата на пакети, съпътствани от стимули, изигра важна роля за засилване на националната ангажираност с МВУ и европейския семестър въз основа на общите приоритети на ЕС; освен това подчертава, че съдържателните социални и териториални диалози с високо равнище на участие на местните и регионалните органи, социалните партньори и организациите на гражданското общество в рамките на националната правна рамка са от съществено значение за националната ангажираност, успешното изпълнение и демократичната отчетност и че те следва да бъдат засилени и да се прилагат по-старателно и биха могли да вдъхновят бъдещи инициативи и механизми в ЕС и неговите държави членки;
106. признава, въз основа на добрия пример на МВУ, като част от инструмента за възстановяване NextGenerationEU, силната добавена стойност на общия, модерен и ефективен отговор на ЕС, който може да бъде мобилизиран бързо за справяне с кризи и нови предизвикателства;
107. призовава Комисията да вземе изцяло предвид становището на Парламента в предстоящия доклад за преглед на прилагането на МВУ, който Комисията ще представи на Парламента и на Съвета до 31 юли 2022 г.; призовава Комисията също така да вземе предвид и приноса на всички съответни заинтересовани страни във въпросния доклад;
 - o
 - o o
108. възлага на своя председател да предаде настоящата резолюция съответно на Съвета, на Комисията, на Европейската сметна палата, на Европейския икономически и социален комитет, на Европейския комитет на регионите, както и на правителствата и парламентите на държавите членки.

29.4.2022

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО ЗАЕТОСТ И СОЦИАЛНИ ВЪПРОСИ

на вниманието на комисията по бюджети и на комисията по икономически и парични въпроси

относно доклада за изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост
(2021/2251(INI))

Докладчик по становище (*): Драгош Пъслару

(*) Процедура с асоциирани комисии – член 57 от Правилника за дейността

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по заетост и социални въпроси приканва водещата комисия по бюджети и водещата комисия по икономически и парични въпроси да включат в предложението за резолюция, което ще приемат, следните предложения:

- като взе предвид Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета от 12 февруари 2021 г. за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (МВУ)¹,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2021/2106 на Комисията от 28 септември 2021 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост чрез определяне на общите показатели и подробните елементи на набора от показатели за възстановяване и устойчивост²,
- като взе предвид Набора от показатели за възстановяване и устойчивост,
- като взе предвид Делегиран регламент (ЕС) 2021/2105 на Комисията от 28 септември 2021 г. за допълване на Регламент (ЕС) 2021/241 на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост чрез определяне на методика за отчитане на социалните разходи³,
- като взе предвид доклада на Комисията от 1 март 2022 г., относно изпълнението на Механизма за възстановяване и устойчивост (COM(2022)0075),
- като взе предвид въоръжения конфликт в Украйна и бежанската криза, пред която

¹ ОВ L 57, 18.2.2021 г., стр. 17.

² ОВ L 429, 1.12.2021 г., стр. 83.

³ ОВ L 429, 1.12.2021 г., стр. 79.

са изправени държавите членки, и по-специално тези, които граничат с Украйна;

- А. като има предвид, че пандемията от COVID-19 съществено засегна икономиката и обществото на ЕС; като има предвид сериозните затруднения, които всички хора в ЕС изпитват в резултат от пандемията от COVID-19, особено жените и уязвимите групи, като хората с увреждания, децата, младите и по-възрастните хора, и най-вече за работещите на предна линия и техните семейства, тъй като пандемията засегна тяхното ежедневие, професионалния им живот и прехраната им;
- Б. като има предвид, че според Набора от показатели за възстановяване и устойчивост държавите членки са предложили 228 мерки, насочени към подпомагането на децата и младите хора; като има предвид, че 74% от мерките имат за цел увеличаване на капацитета на общото, професионалното и висшето образование и обучението, както и осигуряването на физически и финансови достъпно, качествено и приобщаващо образование, в т.ч. чрез цифровизация и подобряване на инфраструктурата и резултатите от образованието и увеличаване на капацитета в областта на висшето образование; като има предвид, че 14% от мерките са свързани с образованието и грижите в ранна детска възраст, преждевременното напускане на училище и детската бедност; като има предвид, че 12% от мерките имат за цел справянето с младежката безработица чрез създаване на работни места, наемане на работа, стимули за преход към друга работа и подкрепа за самостоятелна заетост;
- В. като има предвид, че МВУ създаде безпрецедентна структура в рамките на инструмента за възстановяване NextGenerationEU, като постави на разположение 338 милиарда евро под формата на безвъзмездни средства и 385,8 милиарда евро под формата на заеми⁴; като има предвид, че се очаква МВУ да смекчи икономическото и социалното въздействие на пандемията от COVID-19 чрез реформи и инвестиции и да допринесе положително за икономиката и обществото на ЕС, като ги направи по-устойчиви, приобщаващи, издръжливи и по-добре подготвени за екологичния и цифровия преход, като същевременно гарантира социалната справедливост и равнопоставеността при тези преходи;
- Г. като има предвид, че МВУ ще приведе реформите и инвестициите на държавите членки в съответствие с приоритетите на ЕС, изложени в неговите шест стълба; като има предвид, че социалното и териториалното сближаване и политиките за следващото поколение са два от шестте стълба на МВУ; като има предвид, че сред целите, включени в Регламента за МВУ, са допринасянето за икономическото и социалното сближаване във възходяща посока, възстановяването и насърчаването на устойчивия и приобщаващ растеж, повишаването на конкурентоспособността на МСП, научните изследвания, развойната дейност и иновациите, насърчаването на създаването на висококачествена устойчива заетост и допринасянето за прилагането на Европейския стълб на социалните права; като има предвид, че тези цели следва да бъдат постигнати чрез всеобхватен пакет от реформи и инвестиции, които гарантират равенство и достъп до възможности и социална защита, защитават

⁴ https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en

уязвимите групи и подобряват стандарта на живот на всички и насърчават инвестициите със социално въздействие, както и качествените трудови договори, достойното заплащане, колективното договаряне и социалното осигуряване, като същевременно разглеждат свързаните с пола социално-икономически въпроси по пътя към възстановяването;

- Д. като има предвид, че държавите членки следва да продължават да инвестират в устойчив преход, за да поддържат възстановяването от пандемията;
- Е. като има предвид, че голяма част от реформите и инвестициите имат за цел подобряване на териториалната инфраструктура и на услугите, предоставяни на местно равнище; като има предвид, че тези мерки могат също така да засилят местната икономика, националната конкурентоспособност и институционалната устойчивост;
- Ж. като има предвид, че методологията на отчитане на социалните разходи в плановете за възстановяване и устойчивост на държавите членки следва да гарантира, че всички реформи и инвестиции с приоритетно социално измерение са свързани с една от деветте области на социалната политика в рамките на четирите по-широки социални категории, посочени в делегирания акт; като има предвид също така, че всички мерки със социален характер с акцент върху децата и младите хора или равенството между половете, следва да бъдат отбелязани, за да се гарантира специално отчитане на разходите по МВУ в тези области;
- З. като има предвид, че бедността, включително бедността сред работещите, отново се увеличава в ЕС; като има предвид, че според Организацията за икономическо сътрудничество и развитие (ОИСР) фискален отговор, целящ подпомагане на най-уязвимите, в размер на 0,5% от БВП би могъл значително да смекчи икономическото въздействие на настоящата криза без това да допринесе съществено за инфлацията; като има предвид, че инфлацията може да се отрази отрицателно върху очаквания положителен резултат от МВУ; като има предвид значителното намаляване на личните доходи и по-високия риск от бедност и социално изключване сред младите хора; като има предвид, че все по-голям брой млади хора сега разчитат на дома на родителите си, за да се предпазят от бедност, но 29% от домакинствата, в които съжителстват три поколения, са изложени на риск от бедност, а 13% изпитват сериозни лишения⁵; като има предвид, че последиците от руското нашествие в Украйна затрудняват допълнително домакинствата поради увеличаването на цените на неща от първа необходимост, в т.ч. на енергията, храната и услугите; като има предвид, че интегрирането на бежанците в този икономически контекст изисква мобилизирането на публични и социални услуги;
- И. като има предвид, че пандемията от COVID-19 влоши демографските тенденции, които още преди пандемията бяха предизвикателство за ЕС; като има предвид, че пандемията лиши младите хора от възможности, свързани с обучение или заетост; като има предвид, че през 2022 г. и 2023 г. се очаква да бъдат създадени

⁵ Резолюция на Европейския парламент от 17 декември 2020 г. относно силна социална Европа за справедливи промени. ОВ С 445, 29.10.2021 г., стр. 75.

3,4 милиона работни места и че следователно е от съществено значение да се гарантира участието на младите хора в тези нови възможности за заетост; като има предвид, че макар и да показва първоначални признаци на възстановяване в средата на 2021 г., равнището на безработица сред младите хора в ЕС остана 17,4% през второто тримесечие на 2021 г., което е почти три пъти равнището на безработица сред населението на възраст 25 – 74 години;

- Й. като има предвид, че според показателя за цифрови умения само 56% от хората в ЕС имат поне базови цифрови умения; като има предвид, че съгласно целите на ЕС в цифровата сфера, показателят за цифрови умения следва да достигне 80% до 2030 г.⁶; като има предвид, че непрекъснатото развитие на цифрови умения, както и развитието на умения с икономически потенциал, като например „зелени“ или предприемачески умения, е от ключово значение за един здрав, приобщаващ и ориентиран към бъдещето европейски пазар на труда; като има предвид, че същото се отнася за професионалното образование, търговските и житейските умения; като има предвид, че 40% от работодателите не могат да намерят хора с подходящи умения, за да запълнят свободните си работни места⁷ и трябва да правят преглед на потенциално големия обем съществуващи непризнати и недостатъчно използвани умения на пазара на труда; като има предвид, че действащите правила за социална сигурност не позволяват на работниците, чиято държава членка на заетост е различна от тяхната държава членка на пребиваване, да работят дистанционно от държава членка, различна от тази на техния работодател;
- К. като има предвид, че отпускането на средства по МВУ зависи от задоволителното изпълнение на съответните междинни и крайни цели на реформите и инвестициите от държавите членки, определени в техните планове за възстановяване и устойчивост; като има предвид, че в член 16 от Регламента от Комисията се изисква да представи на Европейския парламент и на Съвета доклад за преглед на изпълнението на МВУ до 31 юли 2022 г. като има предвид, че в този доклад следва да се направи оценка доколко изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост е в съответствие с шестте стълба и допринася за общата цел на Регламента; като има предвид, че е необходима оценка на изпълнението на МВУ, за да се приложат извлечените поуки и да се актуализират въведените към момента структури; като има предвид, че прилагането на извлечените поуки от пандемията може да допринесе за укрепване на възстановяването и устойчивостта;
- Л. като има предвид, че консултациите със заинтересованите страни от ЕС и тяхното участие варират значително между отделните държави и региони; като има предвид, че местните и регионалните органи играят ключова роля в изпълнението на националните планове за възстановяване и устойчивост (НПВУ); като има предвид, че местните и регионалните органи отговарят за една трета от всички публични разходи, както и за повече от половината от публичните инвестиции в

⁶ Европейска комисия, Индекс за навлизането на цифровите технологии в икономиката и обществото за 2021 г., стр. 15.

⁷ <https://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=1146&langId=bg>

ЕС⁸, голяма част от които са в области на политиката от основно значение за МВУ;

- М. като има предвид, че НПВУ на четири държави членки все още не са одобрени от Комисията;
1. подчертава, че кризата с COVID-19 е засегнала в най-голяма степен уязвимите групи и че тя вече е оставила много хора, особено жени и млади хора, без работа, в положение на несигурна заетост или без достъп до професионално образование, стажове или чиракуване; подчертава необходимостта от приспособяване на инструментите на политиката в областта на пазара на труда и социалната защита в подкрепа на онези групи, които са в най-неравностойно положение на пазара на труда, като младите хора, жените, хората с увреждания, хората с ниска квалификация и възрастните хора; припомня, че е важно ЕС да не позволи никой да бъде изоставен;
 2. призовава Комисията и държавите членки да се борят срещу младежката безработица и да гарантират, че младите хора, и особено незаетите с работа, учене или обучение млади хора (NEETs), получават подходящ, платен и качествен първоначален трудов опит и достъп до обучение; осъжда практиката на неплатени стажове като форма на експлоатация на млади работници и нарушение на техните права и призовава Комисията и държавите членки, в сътрудничество с Парламента и при зачитане на принципа на субсидиарност, да предложат обща правна рамка за гарантиране на справедливо възнаграждение за стажовете и чиракуванията с цел избягване на практики на експлоатация, включително неплатени стажове;
 3. приветства МВУ като ключов инструмент и уникална възможност за ЕС да излезе по-силен от кризата, предизвикана от COVID-19; отбелязва становището на Комисията, че повечето държави членки са успели да изготвят задоволителни НПВУ за кратък срок; отбелязва, че в контекста на новото предизвикателство за ЕС и за света, а именно войната в Украйна, средствата следва да достигнат до държавите членки възможно най-скоро; приветства ранното изплащане от страна на Комисията на 56,6 милиарда евро под формата на предварително финансиране за 21 държави членки с цел изтегляне напред на финансовата подкрепа за справяне с кризата и последиците от нея; подчертава при все това, че в няколко държави членки НПВУ са само част от по-широки национални планове за възстановяване и посочва необходимостта от извличане на поуки от установените слабости и от обмен на добри практики между държавите членки, местните и регионалните органи, социалните партньори, организациите на гражданското общество, младежките организации и други съответни заинтересовани страни, както и от всеобхватен подход на европейско равнище с цел преодоляване на кризата и за по-стабилна, устойчива и конкурентоспособна европейска икономика в бъдеще;

⁸ OECD, Key data on Local and Regional Governments in the European Union (brochure), 2018 (ОИСР, Основни данни относно местното и регионалното управление в Европейския съюз (брошура), 2018 г.)
Достъпна на: <https://www.oecd.org/regional/EU-Local-government-key-data.pdf>

4. подчертава, че нашествието на Русия в Украйна ще има отрицателни и асиметрични последици за икономиката на ЕС, за държавите членки и особено за домакинствата в контекста на текущата енергийна криза; изразява загриженост относно социалните последици от енергийната криза и риска, който тя представлява за социалното равенство; подчертава, че МВУ ще играе ключова роля в бъдещото развитие на икономическите и социалните политики на ЕС, включително за ускоряването на енергийния преход, който ще осигури повече енергийна независимост; призовава Комисията да направи преоценка на потенциалната сума от 220 милиарда евро подкрепа под формата на заем по МВУ, която понастоящем не е поискана от държавите членки; насърчава държавите членки да използват потенциално наличното финансиране в подкрепа на потребностите на бежанците, по-специално за интегрирането им в образователните системи и системите за полагане на грижи, за социалната им интеграция и интеграцията им на пазара на труда, преди изтичането на крайния срок за искания за подкрепа под формата на заем в средата на 2023 г.; призовава Комисията да разгледа възможността за по-гъвкава рамка за отпускане на тези заеми на държавите членки с одобрени планове в контекста на руската агресия срещу Украйна;
5. подчертава, че пандемията от COVID-19 доведе до преминаването към извършване на голяма част от дейностите в хибридна среда, което би могло да помогне на хората от отдалечените или от селските райони да намерят по-добри възможности на пазара на труда и така да се предотврати изтичането на мозъци от тези райони към по-големите градове или в чужбина; припомня наличието на средства по МВУ, предназначени изрично за развитието на образованието, обучението и уменията, по-специално цифровите умения, със специален акцент върху уязвимите групи; призовава държавите членки да осигурят такива инвестиции в хората, по-специално чрез повишаване на квалификацията и придобиване на нови умения и преквалификация на работната сила, както и чрез реинтеграция на безработните, включително на работниците, загубили работата си по време на пандемията;
6. подчертава необходимостта от трансформиране и модернизиране на образованието и обучението в светлината на цифровия и екологичния преход, като по-специално се засили придобиването на цифрови умения и образованието в цифровата област и се насърчават професионалното обучение и образование и ученето през целия живот; приветства факта, че реформите и инвестициите, предложени от много държави членки в подкрепа на целите в областта на цифровите технологии, надхвърлят изискването да съставляват най-малко 20% от общия размер на отпуснатите средства за всеки НПВУ и възлизат на 117 милиарда евро или 26% от общия размер на средствата; подчертава по-специално значението на инвестициите в придобиването на цифрови умения от работниците и гражданите и в цифровизацията на предприятията, включително МСП, които подкрепят устойчивия икономически растеж и производителността в дългосрочен план, както и на подобряването на инфраструктурата за свързаност, особено в селските райони, с цел намаляване на цифровото разделение; насърчава освен това държавите членки да подкрепят качествена инфраструктура (включително цифрова инфраструктура) в отдалечените и селските райони, за да се увеличат

възможностите, да се привлекат млади хора и да се допринесе за борбата с изтичането на мозъци;

7. отбелязва, че според изчисленията на Комисията, предоставени на работната група на Европейския парламент по Механизма за възстановяване и устойчивост, държавите членки са включили в своите планове мерки, насочени към децата и младите хора, на стойност 49,21 милиарда евро, което представлява около 11,5% от общия бюджет на одобрените до момента 22 плана за възстановяване и устойчивост; призовава Комисията и държавите членки да се борят срещу младежката безработица и да гарантират, че младите хора, особено от уязвими среди в неравностойно положение, получават адекватни, платени и висококачествени работни места и първи професионален опит, както и че както децата, така и младите хора имат достъп и възможности, свързани с образованието, здравеопазването, храненето и жилищното настаняване; изразява загриженост, че в много НПВУ не са отразени напълно амбициите, заложиени в Европейската гаранция за децата, и че в тях са отразени само частично амбициите за засилена Гаранция за младежта;
8. отбелязва, че социалните разходи в НПВУ включват стимули за заетост за конкретни групи в неравностойно положение, реформи на законодателството за защита на заетостта и регулиране на трудовите договори; подчертава, че държавите членки следва да се съсредоточат върху реформите и инвестициите в подкрепа на създаването на качествени работни места и преминаването към нови сектори и професии в съответствие с Европейската програма за умения, Европейската зелена сделка и актуализираната Индустриална стратегия на ЕС⁹; подчертава, че 10 НПВУ съдържат мерки за подобряване на обучението, развитието и условията на труд на държавните служители чрез улесняване на гъвкавите схеми на работа и прилагане на по-добра система на заплащане в публичната администрация и че модернизиранието на процедурите за набиране на персонал и повишаването на ефективността на съдебните системи се предвиждат в 13 НПВУ; подчертава, че реформите и инвестициите следва също така да включват възрастните хора в духа на ученето през целия живот и насърчаването на социалното приобщаване, цифровите умения, „зелените“ умения и особено финансовата грамотност; изразява съжаление, че само някои НПВУ съдържат мерки за развитие на подходящи услуги за полагане на грижи за нуждаещи се лица и мерки за временна подкрепа; призовава държавите членки да създадат или засилят предлагането обществени и финансово достъпни висококачествени грижи и образование за децата, хората с увреждания, възрастните хора и хората, нуждаещи се от дългосрочни грижи;
9. приветства факта, че прогнозната сума на разходите за мерки в подкрепа на социалното и териториалното сближаване възлиза на 193 милиарда евро, в т.ч. 17,4 милиарда евро за обучение на възрастни, подкрепа за заетост и модернизация на институциите на пазара на труда, 45,6 милиарда евро за достъпност, особено за хората с увреждания, финансово достъпно жилищно настаняване, образование и обучение и грижи в ранна детска възраст, и

⁹ Съобщение на Комисията – Актуализиране на новата промишлена стратегия за 2020 г.: изграждане на по-силен единен пазар за възстановяването на Европа“ (COM(2021)0350);

37 милиарда евро за устойчивост на здравеопазването¹⁰; изразява съжаление, че мерките за социални инвестиции са ограничени по-скоро в сферата на социалната инфраструктура и не позволяват развитието на подходящи услуги за полагане на грижи, жилищно настаняване и временни мерки за защита; призовава Комисията и държавите членки да подкрепят законодателни инициативи и инициативи от областта на политиките, насочени към намаляване на неравенството и насърчаване на достойните условия на труд за всички, с особен акцент върху работата от разстояние, правото на откъсване от работните задължения извън работното време, психичното благосъстояние на работното място, здравословните и безопасни условия на труд, осигуряването на качествени и сигурни работни места за всички, особено за работниците от критично значение и насърчаване и укрепване на ролята на социалните партньори и колективното договаряне; призовава за конструктивно сътрудничество между Комисията, Парламента и държавите членки с оглед на приемането на директивите относно подобряването на условията на труд при работа през платформа, относно адекватните минимални работни заплати и прозрачността на заплащането, както и относно механизмите за правоприлагане в Европейския съюз;

10. отбелязва, че според изчисленията на Комисията, предоставени на работната група на Европейския парламент по Механизма за възстановяване и устойчивост, прогнозните общи разходи за мерки в областта на здравеопазването възлизат на 37 милиарда евро; приветства възможността за инвестиции в здравеопазването и в системи за дългосрочни грижи, които са крайно необходими в контекста на демографските промени; припомня пагубното въздействие на пандемията от COVID-19 върху психичното здраве на хората и изразява съжаление, че държавите членки не са включили мерки, за да могат грижите за психичното здраве да станат физически и финансово достъпни за всички възрастови групи, особено в ранна възраст, за инициативи за насърчаване на спорта, отдиha и културата и за мерки за справяне с неравнопоставеността в здравеопазването чрез предоставяне на подходяща подкрепа за уязвимите групи; припомня, че хората, живеещи сами, тези с по-нисък социално-икономически статус и безработните¹¹ са страдали по-често от психични проблеми, а психичното здраве на младите хора се е влошило значително, като случаите на проблеми с психичното здраве почти са се удвоили в няколко държави членки в сравнение с нивата преди кризата; подчертава, че психичното здраве трябва да бъде неразделна част от социално-икономическото възстановяване на ЕС от пандемията и приоритет в областта на здравословните условия на труд, по-специално в образователната и работната среда;
11. счита, че определените междинни и крайни социални цели са недостатъчни; изтъква особеното значение на показателите, свързани с прилагането на принципите на Европейския стълб на социалните права за качествена заетост, социално сближаване във възходяща посока, равни възможности и достъп до

¹⁰ https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/assets/thematic_analysis/5_Health.pdf

¹¹ OECD Tackling the mental health impact of the COVID-19 crisis: An integrated, whole-of-society response <https://www.oecd.org/coronavirus/policy-responses/tackling-the-mental-health-impact-of-the-covid-19-crisis-an-integrated-whole-of-society-response-0ccafa0b/>

социална защита, образование и умения, и инвестиране в достъпа и възможностите за децата и младите хора в съответствие с целите на Гаранцията за децата и Гаранцията за младежта; призовава Комисията да наблюдава отблизо инвестициите на държавите членки в тази област чрез цикъла на семестъра и националните програми за реформи в съответствие с МВУ, като същевременно включва Парламента, социалните партньори и организациите на гражданското общество в наблюдението и оценката на националните планове за възстановяване и устойчивост;

12. приветства факта, че Комисията вече е получила първите си искания за плащане по линия на МВУ; настоятелно призовава Комисията да гарантира бързото извършване на плащанията и да наблюдава отблизо изпълнението на реформите и инвестициите; отбелязва, че регионите, които още преди избухването на пандемията са изоставали в развитието си, са изложени на риск от още по-голямо изоставане в развитието в сферите на заетостта, образованието, подпомагането на стопанската дейност, екологичния преход и цифровизацията, мобилността или други ключови области на политиките; подчертава, че мерките за подобряване на държавната администрация също намаляват регулаторната и административната тежест, подобряват процедурите за обществени поръчки и допринасят за ефективността на публичната администрация; приканва Комисията активно да подкрепя местните и регионалните органи, които са срещали проблеми при усвояването на средства от ЕС в миналото, в преодоляването на тези проблеми, за да може НПВУ да бъдат успешно изпълнени в целия ЕС;
13. подчертава, че държавите членки следва да гарантират взаимно допълване между МВУ, Европейския социален фонд плюс и други съответни програми на ЕС; призовава за координиране с другите програми, финансирани по пакета за възстановяване NextGenerationEU (напр. Помощ за възстановяване в полза на сближаването и териториите на Европа (REACT-EU)) и за съгласуване на съществуващите и новите програми, финансирани по NextGenerationEU, по отношение на амбициите за екологичен и цифров преход, както и за ефективно изпълнение на програмите за възстановяване от местните и регионалните органи; призовава за ясна координация между НПВУ и програмите по линия на европейските структурни и инвестиционни фондове (ЕСИФ); призовава полезните взаимодействия между НПВУ и програмите по линия на ЕСИФ да бъдат включени като част от годишните доклади на Комисията относно изпълнението на МВУ, както и да подлежат на контрол от страна на Парламента;
14. настоятелно призовава Комисията да провери дали държавите членки са провели надлежни консултации със социалните партньори при изготвянето на НПВУ, в съответствие с националните правила и практики; настоятелно призовава Комисията да провери правилното отразяване в НПВУ на социалните цели съгласно специфичните за всяка държава препоръки с оглед смекчаване на въздействието на кризата върху заетостта, както и за осигуряване на социална защита на работниците, и по-специално на работниците с нестандартни форми на заетост;
15. призовава Комисията да насърчава посредством социалния компонент на МВУ предприемачеството и развитието на таланти със специален акцент върху

младите хора, като средство за развитие на единния пазар;

16. припомня на Комисията, че механизмът за обвързване с условие за спазване на принципите на правовата държава е съществен компонент от МВУ; призовава Комисията да се въздържа от одобряване на НПВУ на държави членки, докато по отношение на тях продължават да съществуват опасения във връзка със спазването на принципите на правовата държава и предотвратяването и разкриването на измами, конфликти на интереси и корупция, както и да гарантира, че всички мерки, които са заложили в техните планове, съответстват на ценностите на ЕС, залегнали в член 2 от Договора за Европейския съюз;
17. отбелязва стъпките, предприети от Комисията за гарантиране на пълна прозрачност при прилагането на МВУ, като например достъп до оперативните договорености, сключени с държавите членки, на специалния уебсайт на МВУ; отново подчертава задължението за редовно информиране на Парламента относно напредъка по МВУ и изпълнението на НПВУ, като се има предвид неговата роля за контролирането на прилагането на МВУ; отново подчертава значението на Набора от показатели за възстановяване и устойчивост като инструмент за отчитане на изпълнението за проследяването на изпълнението на МВУ като цяло, както и на отделните планове за възстановяване и устойчивост на държавите членки и като средство за увеличаване на прозрачността за обществеността. отправя искане към Комисията да актуализира мониторинга на изпълнението на шестте стълба, да гарантира предоставянето на подробни данни за набора от показатели за МВУ и напълно да отразява ролята на местните и регионалните органи; настоятелно призовава държавите членки да предоставят на Комисията подробна информация, за да се гарантира ефективното отчитане на въздействието на МВУ; призовава Комисията да отразява по-добре проследяването на прилагането на 20-те принципа на Европейския стълб на социалните права чрез допълнителни социални показатели, включени в тематичния анализ на набора от показатели;
18. изтъква необходимостта от интегриране на равенството между половете и на равните възможности за всички през целия период на изпълнение на НПВУ; отбелязва, че в много НПВУ са включени обяснения за това какви мерки са предвидени за преодоляване на проблеми, свързани с равенството между половете; отбелязва, че в някои НПВУ се съдържат мерки с акцент върху участието на жените на пазара на труда и намаляването на разликите в заплащането между половете; отбелязва, че степента на включване на такива мерки варира значително и би могла да се повиши в редица държави членки; отбелязва, че делегираният акт относно социалните разходи и относно набора от показатели за възстановяване няма да бъде достатъчен за проследяване и отчитане на свързаното с равенството между половете измерение и въздействие на МВУ; призовава Комисията да разгледа възможностите за предлагане на допълнителни показатели за равенство между половете, преди всичко с оглед на проследяването на въздействието на НПВУ върху равенството между половете;
19. посочва, че е необходим строг парламентарен контрол върху Комисията и правителствата по време на целия процес; изразява съжаление за ограниченото участие на националните парламенти, регионите и местните органи, както и на

организациите на гражданското общество, в т.ч. младежките организации, в изготвянето на националните планове; изразява съжаление, че Регламентът за МВУ не съдържа формален критерий за оценка на участието на местните и регионалните органи, социалните партньори, организациите на гражданското общество, младежките организации и на други заинтересовани страни и на това как техните позиции са били взети предвид; припомня, че заинтересованите страни са водещи при изпълнението на местно равнище на НПВУ и изисква от Комисията и държавите членки да гарантират тяхното пълно и задълбочено участие в изпълнението на плановете в съответствие с националните им правни рамки, както и ефективното съгласуване между съответните равнища на управление;

20. отново изтъква значението на успешното прилагане от страна на държавите членки, за да се гарантира дългосрочното въздействие върху икономиката и обществото на ЕС; настоятелно призовава Комисията да проучи как поуките, извлечени от създаването и прилагането на МВУ, биха могли да се използват при прегледа на рамката на ЕС за макроикономическо управление, по-специално по отношение на установяването на по-прозрачен и демократичен процес на координация и по-добро сътрудничество между европейските институции, както и с националните правителства и заинтересованите страни; счита, че МВУ може да послужи като модел за инструмент, който да може да бъде предоставен на разположение по-бързо при кризи с подобна тежест; подчертава обаче, че слабостите на МВУ следва да бъдат коригирани в новия инструмент, включително чрез поставяне на по-амбициозни социални цели, твърдо установяващи устойчиво развитие на просперитета и благосъстоянието;
21. подчертава, че МВУ има за цел да допринесе за изпълнението на Европейския стълб на социалните права чрез въвеждането на по-добри политики за следващото поколение; счита, че ясните методологии за отчитане на напредъка по изпълнението на плановете за възстановяване и устойчивост са от решаващо значение за съответствието на делегираните актове относно набора от показатели за възстановяване и устойчивост и относно социалните разходи с целите на Регламента;
22. отчита със задоволство, че няколко държави членки предоставят данни на регионално равнище, и приканва останалите държави членки да предоставят данни на регионално равнище; призовава Комисията редовно да актуализира резултатите от своя мониторинг на изпълнението по шестте стълба и да гарантира предоставянето на подробни данни за целите на набора от показатели за устойчивост, както и да предоставя редовна актуална информация на Европейския парламент, за да може той да продължи да изпълнява и да засили ролята си в упражняването на контрол на прилагането на МВУ;
23. приветства дела на социалните разходи по линия на МВУ за четирите социални категории – заетост и умения (20,4%), образование и грижи за деца (33%), здравеопазване и дългосрочни грижи (32%) и социални политики (14,6%) в одобрените до момента НПВУ; призовава държавите членки да гарантират обвързването на своите инвестиции и реформи с амбициозни социални цели;

24. подчертава, че методологията, използвана за социалните разходи, трябва да следва структурата на Европейския стълб на социалните права и да анализира приноса за всеки от 20-те принципа; подчертава, че общите показатели трябва да включват показатели, отразяващи всички включени в МВУ социални сфери, които позволяват оценка на резултатите от прилагането му; призовава Комисията да предложи допълнителни социални показатели, проследяващи по-конкретно изпълнението на 20-те принципа на Европейския стълб на социалните права чрез НПВУ;
25. призовава Комисията и държавите членки да ускорят изпълнението на проектите за енергийна устойчивост и да намерят устойчиви решения за смекчаване на въздействието на покачващите се цени на енергията върху населението;
26. стига до заключението, че разработването и прилагането на МВУ предоставят важни поуки и могат да послужат като източник на идеи за реформиране на европейския семестър; призовава Комисията ефективно да интегрира социалното измерение в процеса на семестъра;
27. припомня, че зачитането на принципите на правовата държава е съществена предпоставка за спазването на принципите на доброто финансово управление, и че за средствата по линия на МВУ се прилага Регламентът относно обвързаността с условия¹².

¹² Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза. ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	28.4.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 -: 17 0: 10
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Atidzhe Alieva-Veli, Dominique Bilde, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, David Casa, Ilan De Basso, Margarita de la Pisa Carrión, Özlem Demirel, Klára Dobrev, Jarosław Duda, Estrella Durá Ferrandis, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Rosa Estaràs Ferragut, Nicolaus Fest, Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Helmut Geuking, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, France Jamet, Agnes Jongerius, Radan Kanev, Ādám Kósa, Stelios Kympouropoulos, Miriam Lexmann, Elena Lizzi, Sara Matthieu, Giuseppe Milazzo, Sandra Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Manuel Pizarro, Dennis Radtke, Guido Reil, Daniela Rondinelli, Mounir Satouri, Monica Semedo, Michal Šimečka, Beata Szydło, Eugen Tomac, Romana Tomc, Marie-Pierre Vedrenne, Marianne Vind, Maria Walsh, Stefania Zambelli, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Alex Agius Saliba, Konstantinos Arvanitis, Romeo Franz, Eugenia Rodríguez Palop, Veronika Vrecionová

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

27	+
NI	Daniela Rondinelli
PPE	Loucas Fourlas, Cindy Franssen, Stelios Kypouropoulos, Maria Walsh
Renew	Atidzhe Alieva-Veli, Sylvie Brunet, Jordi Cañas, Dragoş Pîslaru, Monica Semedo, Marie-Pierre Vedrenne, Lucia Āuriš Nicholsonová, Michal Šimečka
S&D	Alex Agius Saliba, Gabriele Bischoff, Vilija Blinkevičiūtė, Milan Brglez, Ilan De Basso, Klára Dobrev, Estrella Durá Ferrandis, Elisabetta Gualmini, Alicia Homs Ginel, Agnes Jongerius, Manuel Pizarro, Marianne Vind
The Left	Konstantinos Arvanitis, Eugenia Rodríguez Palop

17	-
ECR	Giuseppe Milazzo, Beata Szydło, Veronika Vrecionová, Margarita de la Pisa Carrión
ID	Dominique Bilde, Nicolaus Fest, France Jamet, Guido Reil
PPE	David Casa, Jarosław Duda, Rosa Estaràs Ferragut, Helmut Geuking, Radan Kanev, Dennis Radtke, Eugen Tomac, Romana Tomc, Tomáš Zdechovský

10	0
ID	Elena Lizzi, Stefania Zambelli
NI	Ádám Kósa
PPE	Miriam Lexmann
The Left	Özlem Demirel, Sandra Pereira
Verts/ALE	Romeo Franz, Sara Matthieu, Kira Marie Peter-Hansen, Mounir Satouri

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

31.3.2022

**ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО ОКОЛНА СРЕДА, ОБЩЕСТВЕНО ЗДРАВЕ И
БЕЗОПАСНОСТ НА ХРАНИТЕ**

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Г-жа Ирене Тинали
Председател
Комисия по икономически и парични въпроси
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно доклада за изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост (2021/2251(INI))

Уважаема г-жо Председател, уважаеми г-н Председател,

координаторите на комисията по околна среда, обществено здраве и безопасност на храните (ENVI) решиха на 30 ноември 2021 г. комисията ENVI да предостави становище относно доклада за изпълнение относно Механизма за възстановяване и устойчивост (2021/2251 (INI)) под формата на писмо. Поради това, в качеството си на председател на комисията ENVI, позволете ми да Ви предоставя приноса на комисията ENVI под формата на параграфи от резолюция, която беше приета от комисията ENVI на нейното заседание¹ на 31 март 2022 г. и която се надяваме да бъде взета предвид от Вашите комисии:

С уважение,

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Pascal Canfin (Chair), Bas Eickhout (Vice-Chair), César Luena (Vice-Chair), Dan-Ștefan Motreanu (Vice-Chair), Anja Hazekamp (Vice-Chair), Mathilde Androuët, Maria Arena, Bartosz Arłukowicz, Margrete Auken, Simona Baldassarre, Marek Paweł Balt, Aurélia Beigneux, Monika Beňová, Hildegard Bentele, Sergio Berlato, Alexander Bernhuber, Malin Björk, Simona Bonafè, Delara Burkhardt, Sara Cerdas, Mohammed Chahim, Tudor Ciuhodaru, Nathalie Colin-Oesterlé, Esther de Lange, Christian Doleschal, Marco Dreosto, Cyrus Engerer, Cornelia Ernst, Eleonora Evi, Agnès Evren, Pietro Fiocchi, Raffaele Fitto, Malte Gallée, Andreas Glück, Nicolás González Casares, Catherine Griset, Jytte Guteland, Teuvo Hakkarainen, Martin Hojsík, Jan Huitema, Yannick Jadot, Adam Jarubas, Petros Kokkalis, Athanasios Konstantinou, Ewa Kopacz, Joanna Kopcińska, Peter Liese, Sylvia Limmer, Javi López, Fulvio Martusciello, Liudas Mažylis, Joëlle Mélin, Tilly Metz, Silvia Modig, Dolors Montserrat, Alessandra Moretti, Ville Niinistö, Ljudmila Novak, Grace O'Sullivan, Jutta Paulus, Stanislav Polčák, Jessica Polfjård, Nicola Procaccini, Frédérique Ries, Manuela Ripa, María Soraya Rodríguez Ramos, Sándor Rónai, Rob Rooken, Silvia Sardone, Christine Schneider, Günther Sidl, Ivan Vilibor Sinčić, Linea Søgaaard-Lidell, Tomislav Sokol, Maria Spyrali, Nicolae Ștefănuță, Nils Torvalds, Edina Tóth, Véronique Trillet-Lenoir, Petar Vitanov, Alexandr Vondra, Mick Wallace, Pernille Weiss, Emma Wiesner, Michal Wiezik, Tiemo Wölken, Anna Zalewska.

Паскал Канфен

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

- Подчертава, че развитието на пандемията от COVID-19 ни показва колко е важно да се постигне устойчиво, равноправно и справедливо икономическо възстановяване за всички въз основа на стълбовете на Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ) и по-специално на Съюза в областта на климата, околната среда, включително спирането и обръщането на процеса на загуба на биологично разнообразие, целите в областта на енергетиката и целта за постигане на неутралност на Съюза по отношение на климата най-късно до 2050 г.;
- счита Механизма за възстановяване и устойчивост за ключов инструмент за справяне с ключови структурни предизвикателства и инвестиционни нужди, както и за подкрепа на трансформацията на европейската икономика, за да стане тя наистина устойчива, конкурентоспособна и по-издръжлива;
- подчертава, че е важно да се гарантира, че мерките, подкрепяни от Механизма и включени в националните планове за възстановяване и устойчивост (ПВУ) на отделните държави членки „не нанасят значителни вреди“, и представляват най-малко 37% от общия размер на отпуснатите средства по плана за възстановяване и устойчивост за екологичния преход, включително за биологичното разнообразие, или за справяне с произтичащите от него предизвикателства; подчертава, че този огромен шок от „зелени“ инвестиции на европейско равнище води до намаляването на недостига на инвестиции, благоприятни за климата, през следващите години.
- Призовава Комисията да прилага най-високите стандарти за прозрачност при оценката на плановете за възстановяване и устойчивост и на тяхното изпълнение; припомня, че информацията, предавана от Комисията до Съвета или който и да е от подготвителните му органи в рамките на прилагането на Регламента за МВУ, се предоставя едновременно с това на Европейския парламент, при необходимост при условия на поверителност;
- подчертава значението на мониторинга на изпълнението на мерките, включени в плановете за възстановяване и устойчивост, с оглед на спазването на принципа за ненанасяне на значителни вреди, определен в Регламента за таксономията и залегнал в Регламента за МВУ;
- приветства факта, че държавите членки като цяло са разпределили почти 40% от разходите в своите планове за мерки в областта на климата в 22-те одобрени досега плана за възстановяване и устойчивост¹; призовава останалите държави членки бързо да представят своите планове и да изпълнят необходимите условия и подчертава, че е важно те да започнат да се прилагат;
- изразява съжаление, че според първоначалните оценки, мерките за

¹ Индекс за възстановяване и устойчивост (https://ec.europa.eu/info/business-economy-euro/recovery-coronavirus/recovery-and-resilience-facility_en#scoreboard); Набори от данни Brueghel „Планове за възстановяване и устойчивост на държавите от Европейския съюз“

възстановяване в промишления сектор на плановете за възстановяване и устойчивост не са напълно приведени в съответствие със смекчаването на последиците от изменението на климата и прехода към кръгова икономика, като се има предвид, че едва 20% от тези разходи ще ускорят екологичната трансформация, отбелязва освен това, че част от „делът на финансиране е бил до голяма степен насочен в подкрепа на промишлеността като цяло, без никакви стимули за нейната необходима екологична трансформация“²;

- подчертава, че мерките, включени в одобрените национални планове, не позволяват да се отговори на нарастващото търсене на електроенергия; поради това подчертава, че е важно да се увеличат усилията в областта на енергийната ефективност, за да се ограничи очакваното нарастване на търсенето на електроенергия, както и значението на подобряването на взаимната свързаност и правилното функциониране на вътрешния пазар на електроенергия между държавите членки; припомня, че за да се допринесе за напълно устойчива декарбонизация, електрификацията следва да бъде съсредоточена предимно върху възобновяемите енергийни източници;
- подчертава значението на намаляването на стратегическите зависимости от трети държави, въпреки силните търговски и икономически връзки, които могат да свързват ЕС с тях; призовава за значително намаляване на енергийната зависимост, по-специално от руския газ, нефт и въглища, чрез, наред с другото, диверсифициране на енергийните източници, разделяне на съхранението на газ и повишаване на енергийната ефективност и ускоряване на прехода към чиста, безопасна и устойчива енергия; освен това подчертава, че ускоряването на разгръщането на Зеления пакт ще укрепи нашия Съюз и ще намали неговата зависимост от трети държави;
- призовава за увеличаване на усилията в сектора на мобилността в рамките на плановете за възстановяване и устойчивост, за да се насърчи достъпна мобилност с нулеви емисии за всички; подчертава стратегическото значение на инвестициите в инфраструктури за електрическа мобилност с цел осъществяване на ефективна декарбонизация на сектора на мобилността; подчертава във връзка с това значението на превръщането на Европа в световен лидер в устойчивото производство и използване на батерии;
- приветства информационното табло на Комисията за възстановяване и устойчивост като инструмент за мониторинг на прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост;
- призовава Комисията да включи в своя доклад за изпълнението, предвиден за 31 юли 2022 г., подробен анализ на всички включени в плановете за възстановяване и устойчивост мерки за екологичен преход, включително биологичното разнообразие; припомня, че в доклада следва да се направи оценка на това дали мерките в плановете за възстановяване и устойчивост допринасят за екологичния

² Механизъм за проследяване на екологосъобразното възстановяване. Възстановяване на ЕС: Колко зелени са разходите за възстановяване в различните сектори ([Microsoft Word — GRT 2021_FACTSHEET_20211221.docx \(website-files.com\)](#))

преход, включително биологичното разнообразие, или са насочени към преодоляване на произтичащите от него предизвикателства, както и дали те представляват сума, която представлява най-малко 37% от плановете за възстановяване и устойчивост; подчертава, че е важно да се оцени до каква степен екологосъобразните разходи по Механизма за възстановяване и устойчивост допринасят в различните държави членки за постигането на националните цели, определени в законодателството на ЕС, по-специално по отношение на целите в областта на енергетиката и климата и целите за кръговата икономика; освен това подчертава, че всички мерки, включени в плановете за възстановяване и устойчивост, трябва да спазват насоките за ненанасяне на значителни вреди, публикувани от Европейската комисия;

- приветства емитирането на „европейски зелени облигации“ за финансиране на дела на разходите, свързани с климата, в Механизма за възстановяване и устойчивост; отбелязва, че първото предлагане на „зелени“ облигации от Комисията беше презаписано в голямата си част; подчертава отново, че емитирането на „зелени“ облигации следва да гарантира, че набраните средства се разпределят изцяло за проекти, които спазват критериите за „ненанасяне на значителни вреди“, посочени в Регламента за таксономията;
- подчертава необходимостта от използване на Механизма за възстановяване и устойчивост като средство да се гарантира, че държавите членки прилагат реформите, необходими за ускоряване на екологичния преход;

11.3.2022

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО МЕЖДУНАРОДНА ТЪРГОВИЯ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Г-жа Ирене Тинали
Председатели
Комисия по бюджети и комисия по икономически и парични въпроси
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно доклада за изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост (2021/2251(INI))

Уважаема г-жо Председател, уважаеми г-н Председател,

В рамките на горепосочената процедура беше възложено на комисията по международна търговия да представи становище на Вашите комисии. На своето заседание от 26 януари 2022 г. тя реши да представи това становище под формата на писмо.

Комисията по международна търговия разгледа този въпрос на своето заседание от 3 март 2022 г. На посоченото заседание тя реши да прикани комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси, като водещи комисии, да включат в предложението за резолюция, което ще приемат, следните предложения.

С уважение,

Бернд Ланге

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

1. Признава значителните усилия, положени от Европейския съюз за създаването и прилагането на Механизма за възстановяване и устойчивост в много труден контекст и в много кратки срокове;
2. счита, че този механизъм има потенциала да окаже много положително въздействие върху устойчивия икономически растеж в държавите — членки на Европейския съюз, и да улесни както екологичния преход към неутралност по отношение на климата, така и цифровия преход, който укрепва цялостната конкурентоспособност;
3. счита, че е необходимо подходящо равнище на привеждане в съответствие на планове по Механизма за възстановяване и устойчивост не само по отношение на европейския семестър, но и във връзка с други политики на ЕС с международно измерение;
4. припомня, че ЕС е изправен пред затруднения в достъпа до определени суровини от изключителна важност и междинни компоненти, необходими за изпълнението на една амбициозна промишлена програма; подчертава необходимостта от прилагане на мерки на политиката в рамките на планове по Механизма за възстановяване и устойчивост, насочени към подпомагане на по-издръжливи и устойчиви вериги на доставки; приканва Комисията да включи специална глава относно суровините в новите споразумения за свободна търговия, като се има предвид тяхната решаваща роля за двойния преход на ЕС;
5. счита, че ако се изпълняват в съответствие с целите на Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост, планове по Механизма за възстановяване и устойчивост следва да улесняват екологичния и цифровия преход на икономиката на ЕС и по този начин да повишават нейната конкурентоспособност, включително тази на европейските МСП;
6. подчертава значението на намаляването на стратегическите зависимости от трети държави, въпреки силните търговски и икономически връзки, които могат да свързват ЕС с тях;
7. решително подчертава, че финансирането от Механизма за възстановяване и устойчивост не следва да попада в ръцете на чуждестранни държавни предприятия или други предприятия, които са получили водеща до нарушения на пазара държавна помощ, тъй като това ще влоши нелоялната конкуренция и ще увеличи уязвимостта на стратегическите сектори на ЕС; подчертава, че този пропуск трябва да бъде отстранен в очакване на приемането на инструмент за чуждестранните субсидии.

28.4.2022

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО БЮДЖЕТЕН КОНТРОЛ

на вниманието на комисията по бюджети и на комисията по икономически и парични въпроси

относно доклада за изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост
(2021/2251(INI))

Докладчик по становище: Исабел Гарсия Муньос

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по бюджетен контрол приканва водещите комисии — комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси, да включат в предложението за резолюция, което ще приемат, следните предложения:

- А. като има предвид, че избухването на пандемията от COVID-19 в началото на 2020 г. промени икономическите, социалните и бюджетните перспективи в Съюза и по света, като наложи спешен и координиран отговор, както от страна на Съюза, така и на национално равнище, за да се преодолеят огромните икономически и социални последици, както и асиметричните последици за държавите членки;
- Б. като има предвид, че пакета от стимули *Next Generation EU* беше разработен при тези извънредни обстоятелства като безпрецедентна и уникална възможност за Съюза, която трябва да постигне успех, не само в името на гражданите и предприятията в ЕС, но и с оглед на репутацията на Съюза като цяло;
- В. като има предвид, че Механизмът за възстановяване и устойчивост („Механизмът“), създаден с Регламент (ЕС) 2021/241, е крайъгълният камък на *Next Generation EU* и има за цел да предоставя финансиране на държавите членки чрез безвъзмездни средства и заеми, с цел финансиране на реформи и инвестиции, като помага на гражданите и икономиките да се справят с въздействието на пандемията от COVID-19 и полага основите за устойчиво възстановяване;
- Г. като има предвид, че Механизмът е инструмент, основан на резултатите, което означава, че плащанията зависят от постигането на ключови етапи и цели, които са в основата на реформите и инвестициите в съответните национални планове за възстановяване и устойчивост (НПВУ);
- Д. като има предвид, че Механизмът следва да се прилага в съответствие с принципа на добро финансово управление и като се гарантира ефективната защита на финансовите интереси на Съюза;

- Е. като има предвид, че на 1 март 2022 г. Комисията публикува своя доклад относно изпълнението на Механизма в съответствие с изискванията на член 31 от Регламент (ЕС) 2021/241;
1. припомня, че специфичната цел на Механизма е да осигури финансова подкрепа с оглед на постигането на ключовите етапи и целите на реформите и инвестициите, заложи в съответните НПВУ, чиято цел е да се преодолеят последиците от пандемията от COVID-19 и да се положат основите за устойчиво възстановяване;
 2. подчертава, че Комисията оценява исканията за отпускане на средства на държавите членки при постигането на договорените ключови етапи и цели, като същевременно се съобразява с националния характер на НПВУ и с избора на държавите членки на съответните видове финансиране и методи на изпълнение; отново припомня ролята на Парламента за надзора на работата на Комисията по отношение на прилагането на Механизма в рамките на „диалога за възстановяване и устойчивост“;
 3. отбелязва, че до средата на февруари 2022 г. всички държави членки с изключение на една представиха своите НПВУ, като поискаха общо безвъзмездни средства в размер на 337,5 милиарда евро и заеми в размер на 166 милиарда евро; приветства факта, че Комисията одобри 22 НПВУ, след което бяха приети съответните 22 решения за изпълнение на Съвета (като четири плана предстои да бъдат оценени от Комисията), и че Комисията договори с осем държави членки оперативните правила, които определят рамката за мониторинг на изпълнението на плановете; изразява загриженост, че една държава членка все още не е представила своя НПВУ;
 4. отбелязва, че до средата на март Комисията получи пет искания за плащане и извърши първото плащане през декември 2021 г.; отбелязва, че също така до средата на март Комисията отпусна¹ безвъзмездни средства в размер на 54,05 милиарда евро (16% от наличните 338 милиарда евро) и заеми в размер на 19,9 милиарда евро (5% от наличните 385,8 милиарда евро); приветства факта, че графикът на плащанията съответства на очаквания темп на изпълнение на Механизма, и насърчава Комисията да продължи да работи в тясно сътрудничество с държавите членки, за да запази това положително развитие, както и да докладва всички съществени затруднения в бъдещите си доклади за изпълнението; припомня, че ползите от икономическото възстановяване ще бъдат постигнати единствено при равновесие на устойчивостта на публичните финанси в дългосрочен план;
 5. отбелязва, че от наличните общо 385,8 милиарда евро за заеми седем държави членки поискаха заеми в размер на 166 милиарда евро, като остава на разположение значителна сума, ако е необходимо държавите членки да поискат заеми на по-късен етап; приканва Комисията да проучи начини за използване на неусвоените заеми за преодоляването на икономическите, социалните и енергийните последици, засягащи държавите членки след нашествието на Русия в

¹ Европейска комисия, данни от 16 март 2022 г., https://ec.europa.eu/economy_finance/recovery-and-resilience-scoreboard/disbursements.html?lang=bg.

Украйна;

6. отбелязва, че в своите оценки Комисията стигна до заключението, че всички НПВУ изпълняват 11-те критерия, посочени в Регламент (ЕС) 2021/241, поради което даде рейтинг „А“ за по-голямата част от критериите въз основа информацията, предоставена в НПВУ; въпреки това изразява загриженост поради факта, че всички държави членки получиха рейтинг „Б“ по критерия, оценяващ доколко прогнозните общи разходи по НПВУ са разумни; призовава Комисията да разработи критерии, които дават възможност за извършване на оценка за целия спектър разходи, наличен в бъдеще;
7. отбелязва, че поради естеството на Механизма мониторингът, изпълнението и контролът са съсредоточени върху постигането на резултати, които могат да опростят изпълнението и да допринесат за постигането на желанния резултат; изразява обаче загриженост, че това може също така да затрудни разкриването на злоупотреби със средства на ЕС; призовава Комисията да гарантира, че се извършват правилни анализи на разходите с цел справяне с измамите и корупцията; подчертава, че бързото изпълнение на НПВУ е от решаващо значение не само за икономическото възстановяване, но и за стимулиране на растежа, а следователно и за постигане на набелязаното им предназначение;
8. приветства големия брой документи, които бяха публикувани на уебстраницата на Механизма, както и набора от показатели за възстановяване и устойчивост, който осигурява визуален и лесен за ползване преглед на напредъка, постигнат в изпълнението на НПВУ, и по този начин насърчава прозрачността, обществения контрол и отчетността на Механизма; призовава Комисията в бъдеще да поддържа или да повиши допълнително това равнище на прозрачност и визуализация на данните; отново подчертава значението на непрекъснатия мониторинг на разходите по Механизма и пълната прозрачност от страна на държавите членки по отношение на данните за изпълнението и управлението с цел анализ на резултатите, постигнати чрез Механизма, и установяване на евентуални недостатъци;
9. високо оценява по-специално публикуването на предварителните оценки за задоволителното изпълнение на ключовите етапи и целите, свързани с исканията на всяка държава членка за плащане на вноските от безвъзмездни средства по линия на Механизма; отбелязва подробния анализ, извършен от Комисията, който включва доказателствата, предоставени от съответните държави членки;
10. приветства разработването на други инструменти за мониторинг на изпълнението на национално равнище, които включват по-подробна и регионална информация относно изпълнението на ключовите етапи и целите, и призовава Комисията да обмисли включването на тези набори от данни в набора от показатели;
11. счита, че надеждността на данните за изпълнението по отношение на целите и ключовите етапи на Механизма е от първостепенно значение; настоятелно призовава държавите членки да предоставят подробна и своевременна информация, за да се осигури ефективно докладване за въздействието на Механизма; призовава Комисията да представи в своя годишен доклад за

управлението и изпълнението декларация за достоверност относно данните за изпълнението във връзка с прилагането на Механизма;

12. подчертава, че прилагането на Механизма следва да се извършва в съответствие с принципа на добро финансово управление, който включва ефективно предотвратяване, разкриване и коригиране на измами, корупция и конфликти на интереси, както и избягване на двойно финансиране; поради това призовава Комисията да прояви особена строгост към държавите членки във връзка със съблюдаването на защитата на финансовите интереси на Съюза, както е посочено в член 22 от Регламент (ЕС) 2021/241, като основен елемент в политическия дневен ред на ЕС за укрепване и повишаване на доверието на обществеността и за да се гарантира, че парите на данъкоплатците се използват по предназначение;
13. припомня, че незадоволително изпълнение на НПВУ, двойно финансиране и сериозни нередности (измами, корупция и конфликти на интереси) следва да водят до спиране на изпълнението или до прекратяване на споразумения за финансова подкрепа и до забавяне на отпускането на средства, както и до намаляване на финансовото участие и до искания от страна на Комисията за възстановяване на предоставените средства; призовава Комисията да използва пълноценно разпоредбите на Механизма в случай на нарушение на задълженията на държавите членки по споразуменията за финансиране; призовава Комисията да посочва в бъдещите си доклади за изпълнението дали е имало такъв случай, какви са причините, както и корективните мерки, предприети от Комисията или от съответната държава членка;
14. призовава Комисията да осигури наличието на подходящ капацитет за контрол и подчертава, че Комисията, Европейската служба за борба с измамите (OLAF), Сметната палата и Европейската прокуратура, Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на правоприлагането (Европол) и Агенцията на Европейския съюз за сътрудничество в областта на наказателното правосъдие (Евроюст) трябва да упражняват правата си, посочени в член 129, параграф 1 от Финансовия регламент, по отношение на Механизма, и по-конкретно следва да могат да използват информацията и системата за мониторинг, предоставени от Комисията, в рамките на своите компетенции и права с цел предотвратяване, разкриване, коригиране и разследване на измами, корупция, конфликти на интереси и когато е приложимо, налагане на административни санкции, както и с цел избягване на двойно финансиране; изисква Комисията да информира Парламента за всички специфични пречки, които НПВУ могат да съдържат за пълноценното упражняване на тези права;
15. изисква Комисията да представи информация относно мерките, които гарантират ранното разкриване на злоупотреба със средства по линия на Механизма, както и да докладва резултатите след приключването на всяко имащо отношение разследване или наказателното преследване във връзка с усвояването на финансови средства на национално равнище или на равнището на ЕС, включително, когато е приложимо, действия за възстановяване на съответните средства;
16. настоява, че е необходимо тясно сътрудничество между горепосочените

институции и органи на ЕС, както и сътрудничество с националните органи, за гарантиране на ефикасно и целесъобразно използване на финансовите средства по линия на Механизма; приветства безценната работа на OLAF и Европейската прокуратура; подчертава форума за правоприлагане във връзка с *Next Generation EU*, както и операция „Сентинел“, които трябва да допринасят в условия на сътрудничество за предотвратяването и противодействието на заплахи срещу финансовите средства, предоставяни по линия на Механизма, и да набелязват уязвимостите в националните системи за разпределение;

17. отбелязва със задоволство въз основа на оценките на Комисията на НПВУ, че плановете на държавите членки, приети през 2021 г., разполагат с адекватни системи за контрол, които гарантират предотвратяването на двойно финансиране, и механизми за коригиране на сериозни нередности и събирането на вземания; отбелязва, че Комисията също така установи някои пропуски в 16 НПВУ, и приветства факта, че съответните държави членки са съгласни да предприемат допълнителни корективни мерки, преди да изпратят първото искане за плащане; призовава Комисията ясно да посочва в бъдещите си доклади за изпълнението дали договорените корективни мерки са приложени ефективно, както и какво е евентуалното въздействие на установените пропуски върху изпълнението на съответния НПВУ; подчертава, че е необходимо Комисията да насочва достатъчно ресурси и капацитет за задълбочения контрол на изпълнението на плановете и на ключовите етапи и целите, включително за установяване на полезни взаимодействия за постигане на възможно най-добрите резултати;
18. отбелязва насоките, предоставени от Комисията на държавите членки, за избягване на двойното финансиране на едни и същи разходи от Механизма и от други фондове на ЕС, както и подкрепата за установяването на подходящи инструменти на равнището на Съюза за създаване на полезни взаимодействия с мерките, финансирани по линия на Механизма;
19. отново посочва, че използването на единен инструмент за извличане на данни и измерване на риска, като ARACHNE, е от съществено значение за защитата на бюджета на ЕС посредством предотвратяване на конфликти на интереси, измами, корупция и двойно финансиране; приветства факта, че няколко държави членки се стремят да използват ARACHNE при прилагането на Механизма; призовава Комисията да насърчава всички други държави членки да използват ARACHNE и междувременно да гарантират, че алтернативните мерки за оценка на риска за юридическите и физическите лица, участващи в прилагането на Механизма, са равностойни на ARACHNE; подчертава необходимостта от гарантиране на хармонизиран процес за събиране на данни и оперативна съвместимост на ARACHNE с националните и местните бази данни;
20. призовава Комисията да уведоми бюджетния орган за използването на FENIX, информационната система, създадена с цел държавите членки да докладват необходимата информация относно изпълнението на НПВУ, и по-специално за оперативната съвместимост на тази система с инструмента за извличане на данни ARACHNE; призовава Комисията да гарантира, че в допълнение към информацията за получателите, крайните получатели, изпълнителите и подизпълнителите по Механизма, държавите членки събират и данни за

действителните собственици в електронен стандартизиран и оперативно съвместим формат;

21. призовава за максимална оперативна съвместимост между ARACHNE, EDES и други видове софтуер, с цел да се опрости въвеждането на данни и да се поддържа административната тежест на възможно най-ниско равнище; припомня призива си към Комисията да установи интегрирана, оперативно съвместима система, която да съдържа информация за всички съфинансирани от ЕС проекти, бенефициери и действителни собственици и която е способна да агрегира всички отделни суми, получени от един и същ бенефициер или действителен собственик;
22. приветства факта, че повечето държави членки са изпълнили препоръките на Комисията за създаването на специални уебсайтове, където се публикува информация, свързана с Механизма, но изразява съжаление поради факта, че съществуват големи разлики в равнището и обхвата на наличната информация, оповестена на тях; изисква Комисията да включи препоръки и най-добри практики за комуникация относно финансирането по линия на *Next Generation EU* и неговата видимост, което да създава условия за мониторинг на напредъка на тяхното изпълнение, в своите бъдещи доклади за изпълнението, със специален акцент върху хармонизирането на информацията, с която разполагат гражданите, с цел насърчаване на прозрачността, общественя контрол и отчетността;
23. припомня, че на основание член 22 от Регламент (ЕС) 2021/241 държавите членки носят основната отговорност за гарантиране на защитата на финансовите интереси на Съюза; призовава Комисията да докладва относно своята оценка на способността на националните системи за вътрешен контрол (по-конкретно капацитета за одит, съхранението на данни на бенефициерите и плановете за одит) да предотвратяват, разкриват и коригират двойно финансиране, корупция, измами и конфликти на интереси и да осигуряват спазването на националните правила и на правилата на Съюза; подчертава, че в случай на недостатъци в националните системи за вътрешен контрол ключовите етапи или целите, предложени от Комисията за преодоляване на тези недостатъци, трябва да бъдат надлежно обяснени в годишния доклад относно изпълнението на Механизма; отбелязва, че исканията за първо плащане, подадени от държавите членки до момента са с ключови етапи, свързани с националните системи за одит и контрол;
24. призовава Комисията да включи в годишния си доклад относно защитата на финансовите интереси на Съюза информация относно предотвратяването, разкриването и коригирането на нередности, както и относно изпълнението на Механизма; призовава Комисията да направи оценка на събраната от държавите членки информация, позволяваща предотвратяването, разкриването и коригирането на сериозни нередности във връзка с действията, подкрепяни от Механизма, и да докладва относно мерките, предприети от Комисията и от държавите членки за отстраняване на слабостите в системите за вътрешен контрол на държавите членки;
25. отново изразява загриженост, че Комисията извършва одит на постигнатите ключови етапи и цели само преди отпускане на средства по Механизма, като оставя на държавите членки да гарантират спазването на правилата за

обществените поръчки и за държавната помощ; отбелязва, че Комисията ще извършва одити на системите, за да гарантира, че държавите членки са въвели строг контрол за защита на финансовите интереси на Съюза срещу конфликти на интереси и сериозни нередности; въпреки това счита, че Комисията, като пазител на Договорите, следва да не разчита единствено на одитите на държавите членки на съответствието с приложимите правила, за осигуряването на еднакви условия на конкуренция за инвестициите по линия на Механизма; поради това призовава Комисията да разшири обхвата на одитната си дейност, като включи не само одитите на системи, но и проверки на правилата за обществените поръчки и държавната помощ съобразно своя основан на риска подход, особено в държавите членки, където многократно са установявани сериозни или системни слабости; припомня във връзка с това сериозните пропуски в националното законодателство на някои държави членки по отношение на ефикасния контрол и предотвратяването на конфликти на интереси;

26. отбелязва, че се очаква усвояването на безвъзмездни средства по линия на Механизма да бъде съсредоточено в началото на периода, като 42% от общия размер на безвъзмездните средства, отпуснати на държавите членки от еврозоната, трябва да бъдат изразходвани до края на 2022 г.; отбелязва, че повечето безвъзмездни средства са насочени към финансиране на частни и публични инвестиции; призовава Комисията да бъде бдителна, особено по отношение на исканията за плащане от държавите членки, в които съществуват системни пропуски в националните системи за вътрешен контрол;
27. призовава Комисията да одобрява НПВУ, отпускането на средства и всички мерки, посочени в НПВУ, при условие че се зачитат в пълна степен ценностите на Съюза, заложи в член 2 от Договора за Европейския съюз, включително принципите на правовата държава и предотвратяването и разкриването на измами, конфликти на интереси, корупция и двойно финансиране и борбата с тях;
28. счита, че съблюдаването на тези ценности и на принципите на добро финансово управление трябва да бъде контролирано през целия жизнен цикъл на Механизма и че следователно Комисията трябва да се въздържа от отпускането на финансови средства, и когато е приложимо, да изисква възстановяването на финансовите средства, в случай че тези условия вече не се изпълняват, без това да засяга крайните бенефициери;
29. подчертава, че в случай на сериозно нарушение на принципите на правовата държава може да се задейства механизмът за обвързване с условия във връзка с пакета от стимули *Next Generation EU*, а следователно и на Механизма; подчертава, че демокрацията, принципите на правовата държава и основните права, както и изпълнението на съответните решения на Съда на Европейския съюз, не подлежат на договаряне, и призовава следователно Комисията да приложи без по-нататъшно забавяне Регламента за обвързване с условия;
30. отново изразява загриженост, както посочи в своята резолюция от 10 юни 2021 г. относно възгледите на Парламента за текущата оценка на националните планове за възстановяване и устойчивост, извършвана от Комисията и Съвета², че много

² ОВ С 67, 8.2.2022 г., стр. 90.

държави членки не са включили или са включили в недостатъчна степен регионалните и местните органи в процеса на изготвяне на НПВУ; изразява също така загриженост във връзка със сведенията³, че не е изпълнено изискването за широки и прозрачни консултации с местните органи и съответните заинтересовани страни при изготвянето на плана за възстановяване от страна на държавата членка, която все още не е представила своя план;

31. припомня, че социалните партньори, местните и регионалните органи и организациите на гражданското общество, като младежките организации, са в челните редици при изпълнението на НПВУ и че те следователно са ключови заинтересовани страни за постигането на устойчиво възстановяване от пандемията; призовава Комисията и държавите членки да провеждат подходящи консултации с тях и да ги включват в изпълнението на реформите и инвестициите в рамките на Механизма, както и да осигурят ефективна координация между съответните равнища на управление; приканва Комисията в своите бъдещи доклади за изпълнението да разработи допълнително оценката на консултациите със съответните заинтересовани страни, като установи най-добри практики, които могат да бъдат приложени от други държави членки, например системи за управление, в които участват централните и регионалните органи с компетенции в определена област;
32. отново потвърждава, че демократичният контрол върху прилагането на Механизма е възможен единствено при пълноценното участие на Парламента и като се вземат предвид всички негови препоръки на всички етапи, което полага основите на демократичната отчетност на Механизма, в т.ч. чрез годишната процедура по освобождаване от отговорност във връзка с изпълнението на бюджета; припомня, че член 25 от Регламент (ЕС) 2021/241 изисква Комисията да представя необходимите документи и информация едновременно и в условия на равнопоставеност на Европейския парламент и на Съвета, чието участие е от решаващо значение за гарантиране на демократичния надзор; припомня на Комисията нейните задължения по отношение на прозрачността и диалога с Парламента съгласно глава V от Регламент (ЕС) 2021/241;
33. припомня, че в рамките на процедурата по освобождаване от отговорност на Комисията и в съответствие с член 319 от Договора за функционирането на Европейския съюз Механизмът подлежи на изисквания за докладване съгласно правилата за интегрираните отчети за финансите и управленската отговорност.

³ <https://www.ftm.nl/artikelen/oude-kabinet-knutselde-met-private-partijen-toch-aan-nationaal-plan-eu-herstelfonds>.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	20.4.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 22 -: 1 0: 6
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Matteo Adinolfi, Gilles Boyer, Olivier Chastel, Caterina Chinnici, Corina Crețu, Ryszard Czarnecki, José Manuel Fernandes, Luke Ming Flanagan, Daniel Freund, Isabel García Muñoz, Monika Hohlmeier, Jean-François Jalkh, Pierre Karleskind, Mislav Kolakušić, Joachim Kuhs, Claudiu Manda, Alin Mituța, Jan Olbrycht, Younous Omarjee, Markus Pieper, Sándor Rónai, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Lara Wolters, Tomáš Zdechovský
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Andrey Novakov, Mikuláš Peksa, Elżbieta Rafalska, Viola Von Cramon-Taubadel

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

22	+
PPE	José Manuel Fernandes, Monika Hohlmeier, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa, Angelika Winzig, Tomáš Zdechovský
Renew	Gilles Boyer, Olivier Chastel, Pierre Karleskind, Alin Mituța
S&D	Caterina Chinnici, Corina Crețu, Isabel García Muñoz, Claudiu Manda, Sándor Rónai, Lara Wolters
The Left	Luke Ming Flanagan, Younous Omarjee
Verts/ALE	Daniel Freund, Mikuláš Peksa, Viola Von Cramon-Taubadel

1	-
NI	Mislav Kolakušić

6	0
ECR	Ryszard Czarnecki, Elzbieta Rafalska
ID	Matteo Adinolfi, Jean-François Jalkh, Joachim Kuhs
PPE	Markus Pieper

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

26.4.2022

СТАНОВИЩЕ НА КОМИСИЯТА ПО КУЛТУРА И ОБРАЗОВАНИЕ

на вниманието на комисията по бюджети и на комисията по икономически и парични въпроси

относно доклада за изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост
(2021/2251(INI))

Докладчик по становище: Никлас Нинас

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

Комисията по култура и образование приканва водещите комисии по бюджети и по икономически и парични въпроси да включат в предложението за резолюция, което ще приемат, следните предложения:

1. припомня силната необходимост културата и образованието, които са гръбнакът на нашата демокрация, ценности, общество и икономика, да получават подходяща подкрепа от Механизма за възстановяване и устойчивост (МВУ), също така и във връзка със социалните условия и условията на труд, както и със „зеления“ и цифровия преход към неутрално спрямо климата бъдеще; изразява съжаление, че тази необходимост не е взета предвид по подходящ начин в Регламента за МВУ;
2. припомня решаващата роля на образованието, културата, медиите и спорта в нашето ежедневие и техния принос за сближаването, устойчивостта и приобщаващия характер на нашите общества и подчертава значението на МВУ за смекчаване на отрицателните последици от пандемията от COVID-19;
3. припомня, че секторите на културата и творчеството в ЕС създават 4,4% от БВП и почти 8,7 милиона работни места в ЕС; подчертава, че тези сектори бяха сред най-рано и най-тежко засегнатите от пандемията от COVID-19 и изпитват сериозни затруднения да се възстановят от ограниченията, на които бяха подложени, особено като се има предвид, че те се състоят предимно от самостоятелно заети лица и микро- и малки организации и предприятия;
4. изразява съжаление, че секторите на културата и творчеството до голяма степен са пренебрегнати в общите усилия на ЕС за преодоляване на пандемията от COVID-19, и поради това подчертава необходимостта от заделяне на средства за тези сектори и от предоставяне на допълнителна подкрепа чрез националните планове за възстановяване и устойчивост (НПВУ), както и необходимостта от допълнителни действия на равнището на ЕС, на национално и местно равнище, като се вземат предвид по-специално най-засегнатите сегменти – наред с другото

проявите на живо, сценичните изкуства, изложбите, обектите на културното наследство, музеите и кината;

5. подчертава, че Парламентът и съответните сектори нееднократно и настоятелно са призовавали държавите членки да отделят най-малко 2% от бюджета на всеки НПВУ за културата, а 10% – за образованието; изразява съжаление относно факта, че по-голямата част от държавите членки предоставят много по-малко от поисканите равнища; критикува факта, че тези искания са изпълнени само на съвкупно равнище и само като се вземат предвид инициативи, които не са строго културни; във връзка с това настоява тези сектори да бъдат включени по подходящ начин при евентуални изменения на НПВУ;
6. изразява съжаление относно факта, че само 16 държави членки са включили културата в своите НПВУ и че в повечето случаи инвестициите и реформите са недостатъчни; поради това поставя под въпрос одобрението на плановете от страна на Комисията, като се има предвид, че те не отговарят на действителните нужди от възстановяване и устойчивост в държавите членки; изразява опасение, че тази разнородност на публичните инвестиции ще доведе до възстановяване на секторите на културата и творчеството с различна скорост, което ще увеличи различията в рамките на културната екосистема на ЕС и ще застраши културното многообразие на Европа; подчертава, че са необходими както краткосрочни, така и дългосрочни мерки, за да се подобри устойчивостта, конкурентоспособността и издръжливостта на цялата културна екосистема, включително развитието и внедряването на новаторски цифров капацитет, и за да се запази културното наследство на Европа;
7. призовава държавите членки стратегически да включат темата за възстановяването и устойчивостта на секторите на културата и творчеството в предстоящия работен план на Съвета за културата за периода 2023 – 2026 г., като създадат база за обмен на знания и партньорско обучение между националните администрации;
8. противопоставя се на подхода на Комисията за включване на инициативи, които не са строго културни, като например тези в областта на туризма и енергийната ефективност на културните сгради, в изчисленията за определяне на общите разходи по МВУ за култура, което води до неточна статистическа информация и по този начин до подвеждащо представяне на ситуацията в уебсайта „Набор от показатели за възстановяване и устойчивост“; поради това призовава да се прецени отново какво се счита за разход за култура и да се извърши бърз и прозрачен повторен анализ на наличните данни, като отбелязва колко е важно да се извършат прецизни прегледи, които могат да послужат като пример за бъдещи планове и стратегии; призовава Комисията да заяви ясно как държавите членки използват МВУ за смекчаване на въздействието на пандемията от COVID-19 върху младите хора и върху действията за насърчаване на медийната грамотност;
9. изразява твърдо убеждение, че за правилното и успешно прилагане на МВУ в целия Европейски съюз следва да се обърне специално внимание на микро- и малките организации и предприятия, самостоятелно заетите лица и инициативите на местно равнище, включително в селските и отдалечените райони, чрез

конкретни открити покани за представяне на предложения във всички държави членки; изисква държавите членки и Комисията да се съсредоточат върху устойчивостта и социално-икономическото и екологичното въздействие на планираните инвестиции и реформи, като гарантират, че мерките са насочени към действителните потребности;

10. подчертава необходимостта от цялостен и решителен подход с иновативни и устойчиви структурни реформи, насочени към секторите на културата и творчеството, образованието, медиите, аудио-визията и спорта на местно, регионално и национално равнище; подчертава значението на реформите в областта на социалната сигурност в секторите на културата и творчеството; изразява съжаление, че тези реформи не получават приоритет и са планирани само в малцинство от държавите членки; подчертава, че прилагането на МВУ следва да гарантира социално сближаване и устойчивост чрез структурирани и приобщаващи мерки, които са достъпни за всички и са насочени към младите хора, жените, хората в напреднала възраст, хората с увреждания и по-специално ЛГБТИК+ лицата и при които никой не бива изоставен;
11. призовава Комисията да проучи възможността за пренасочване на неизползвани ресурси от МВУ към програмите на ЕС в областта на културата, образованието, младежта, спорта и медиите и да гарантира полезни взаимодействия с другите фондове и програми на ЕС и национални и регионални такива; изразява съжаление, че само няколко държави членки са поискали заеми за изпълнението на своите НПВУ и поради това настоятелно призовава всички държави членки да използват наличните заеми, за да подкрепят секторите на културата и творчеството, медиите, образованието и спорта и младите хора;
12. припомня, че мониторингът на прилагането на МВУ попада в сферата на компетентност на Комисията; поради това призовава Комисията да преразгледа честотата и графика на докладване и оценка, както и да определи подходящи показатели, за да се създадат условия за максимална прозрачност и ефективност на действията, предприемани в контекста на НПВУ; подчертава, че е важно да се събират, публикуват и периодично да се осъвременяват всеобхватни, дезагрегирани и надеждни данни относно разпределението на ресурсите по линия на МВУ на регионално равнище във всички държави членки с цел да се гарантира, че всички участници, включително най-малките, са обхванати от мерките;
13. изразява съжаление относно липсата на съществени консултации със заинтересованите страни по време на подготовката на НПВУ; призовава Комисията да включи подробна оценка на този процес на консултации в своя доклад за преглед на прилагането на МВУ, който ще представи на Парламента и на Съвета до 31 юли 2022 г.;
14. настоятелно призовава Комисията и държавите членки да гарантират адекватното включване на всички съответни заинтересовани страни в изпълнението и мониторинга на плановете по МВУ, и особено на социалните партньори, организациите на гражданското общество и местните и регионалните органи. призовава Комисията да улесни обмена на добри практики, взаимното обучение и

изграждането на капацитет за националните и регионалните органи, отговарящи за изпълнението на НПВУ; отбелязва, че този вид сътрудничество ще създаде осезаеми и устойчиви, социални и икономически ползи както на национално равнище, така и на равнище ЕС.

15. призовава Комисията и държавите членки да спазват Регламента за МВУ и да включат в по-голяма степен Парламента и специализираните комисии в процеса на оценка и изпълнение на НПВУ; във връзка с това изисква от Комисията да извърши подробен анализ на приноса на държавите членки към шестте стълба на МВУ и настоятелно призовава работната група на Парламента за контрол на МВУ да извърши задълбочена оценка на предоставените данни относно инвестициите и реформите, въведени от държавите членки в областта на културата, медиите, образованието, младежта и спорта;
16. подчертава дестабилизиращото въздействие, оказано от пандемията от COVID-19 върху младите хора, образованието и спорта, и изразява съжаление във връзка с факта, че те не разполагат с подходящо финансиране по МВУ; призовава Комисията и държавите членки да насърчават участието на младите хора в демократичните процеси и процесите на вземане на решения и да увеличат усилията си за въвеждане на целенасочени действия и дългосрочни мерки, особено по отношение на устойчивите структурни реформи и инфраструктурните подобрения, за да се засили устойчивостта на образователната система, да се подобри цялостната учебна среда в образователните институции, да се намали преждевременното напускане на училище, да се преодолеят пропуските във въвеждането на цифровото обучение и да се подобри обучението на работещите в сферата на образованието;
17. отбелязва, че пандемията оказва неблагоприятно въздействие върху психичното здраве на хората, особено на младите хора, и подчертава, че е необходимо да се прилагат мерки, подкрепяни от Механизма за възстановяване и устойчивост, за да се подпомогне подобряването на психичното здраве чрез интегрирани психологически консултации и помощни услуги в училищата и другаде;
18. припомня, че 2022 г. е Европейска година на младежта, която има за цел да направи младите европейци център на вниманието, да ги овласти и да ги подкрепи, особено в контекста на отрицателните последици за тях от пандемията от COVID-19; настоятелно призовава държавите членки да засилят и синхронизират мерките в съответните стълбове на своите НПВУ, така че те да допълнят в дългосрочен план действията за Европейската година на младежта;
19. подчертава, че осигуряването на най-добри резултати от системите за образование и обучение изисква високи равнища на публични инвестиции; настоятелно призовава държавите членки да обменят практики на регионално и национално равнище и на равнище ЕС с цел създаване на истинско европейско пространство за образование;
20. приветства факта, че някои държави членки са включили спорта в своите НПВУ, но отново подчертава необходимостта Комисията да предостави допълнителни подробни данни относно мерките, насочени към този сектор;

21. подчертава, че подкрепата от МВУ както по отношение на реформите, така и на инвестициите, следва да се използва и за подобряване на условията на труд, обучението, повишаването на квалификацията и преквалификацията в секторите на културата и творчеството, включително музикалния, медийния и аудио-визуалния сектор, за да се сложи край на несигурната заетост, да се подобри достъпността на схемите за социална сигурност и да се избегне и обърне тенденцията на загуба на работни места, като се гарантира цялостната устойчивост на тези сектори;
22. призовава държавите членки да вземат предвид спецификите в заетостта на авторите, изпълнителите, хората на изкуството и други творци в областта на културата, включително пречките, които възпрепятстват подобряването на цялостното им положение и условия на труд, като например въпросите, свързани с данъчното облагане, нарушенията на авторското право и визите; припомня значението на взаимното признаване на художествените и творческите умения и квалификации, за да се улесни трансграничната мобилност на работниците и културните и художествените продукции; насърчава държавите членки да предприемат действия в това отношение, когато прилагат своите НПВУ, и да обменят най-добри практики.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	25.4.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 27 -: 0 0: 3
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Asim Ademov, Andrea Bocskor, Ilana Cicurel, Gianantonio Da Re, Laurence Farreng, Tomasz Frankowski, Romeo Franz, Alexis Georgoulis, Catherine Griset, Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Irena Joveva, Petra Kammerevert, Niyazi Kizilyürek, Predrag Fred Matić, Dace Melbārde, Victor Negrescu, Niklas Nienaaß, Peter Pollák, Diana Riba i Giner, Marcos Ros Sempere, Monica Semedo, Andrey Slabakov, Massimiliano Smeriglio, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Alexander Bernhuber, Elzbieta Kruk

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ В ПОДПОМАГАЩАТА КОМИСИЯ

27	+
ECR	Dace Melbārde
ID	Catherine Griset
NI	Andrea Boeskor
PPE	Asim Ademov, Alexander Bernhuber, Tomasz Frankowski, Peter Pollák, Michaela Šojdrová, Sabine Verheyen, Theodoros Zagorakis, Milan Zver
Renew	Ilana Cicurel, Laurence Farreng, Irena Joveva, Monica Semedo
S&D	Sylvie Guillaume, Hannes Heide, Petra Kammerevert, Predrag Fred Matić, Victor Negrescu, Marcos Ros Sempere, Massimiliano Smeriglio
The Left	Alexis Georgoulis, Niyazi Kizilyürek
Verts/ALE	Romeo Franz, Niklas Nienaß, Diana Riba i Giner

0	-

3	0
ECR	Elzbieta Kruk, Andrey Slabakov
ID	Gianantonio Da Re

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“

12.5.2022

ПИСМО НА КОМИСИЯТА ПО КОНСТИТУЦИОННИ ВЪПРОСИ

Г-н Йохан Ван Овертвелд
Председател
Комисия по бюджети
БРЮКСЕЛ

Г-жа Ирене Тинали
Председател
Комисия по икономически и парични
въпроси
БРЮКСЕЛ

Относно: Становище относно доклада за изпълнението във връзка с Механизма за възстановяване и устойчивост(2021/2251(INI))

Уважаема г-жо Председател, уважаеми г-н Председател,

В рамките на горепосочената процедура комисията по конституционни въпроси (комисията AFCO) реши на своето заседание на 28 март 2022 г. да представи становище на Вашите комисии. Предвид неотложния характер на въпроса координаторите на комисията AFCO предложиха да изпратят становището под формата на писмо.

На своето заседание на 28 април 2022 г. комисията по конституционни въпроси разгледа въпроса и прие становище под формата на писмо с 22 гласа „за“, 5 „против“ и 1 „въздържал се“¹, като призова водещите комисии — комисията по бюджети и комисията по икономически и парични въпроси — да включат нейните предложения в предложението за резолюция, което ще приемат.

С уважение,

Антонио Таяни

¹ На окончателното гласуване присъстваха: Антонио Таяни (председател и докладчик по становището), Габриеле Бишоф (първи заместник-председател), Шарл Гьоренс (втори заместник-председател), Джулиано Пизапия (трети заместник-председател), Лорант Винце (четвърти заместник-председател), Херолф Анеманс, Владимир Билчик (заместващ Естебан Гонсалес Понс), Дамиан Бьозелагер, Лейла Шайби, Влоджимеж Чимошевич, Гуендолин Делбос-Корфилд, Паскал Дюран, Ангел Джамбазки (заместващ Херт Буржоа), Даниел Фройнд, Сандро Гоци, Брис Ортьофьо, Лаура Хеухтасари, София ин 'т Велд (заместваща Ги Верхофстад), Виктор Негреску, Паулу Ранжел, Антонио Мария Риналди, Доменек Руис Девеса, Яцек Сариуш-Волски, Хелмут Шолц, Педру Силва Перейра, Свен Зимон, Ласло Трочани, Райнер Виланд.

ПРЕДЛОЖЕНИЯ

В своите резолюции относно бъдещето на Европа от 16 февруари 2017 г. Парламентът подчерта необходимостта от подобряване на капацитета на Съюза за действие и от засилване на демократичната отчетност и прозрачността на процеса си на вземане на решения, като се има предвид, че общностният метод е най-подходящ за функционирането на Съюза.

Конференцията за бъдещето на Европа (наричана по-нататък „Конференцията“) обсъжда от октомври 2021 г., наред с други въпроси, демократичните и конституционните предизвикателства, пред които е изправен Съюзът; подобни разисквания са от значение за институционалната структура на Механизма за възстановяване и устойчивост („Механизма“) и за демократичния контрол, който Парламентът следва да упражнява върху отпускането на средства чрез външни целиви приходи чрез Механизма.

С писмо от 13 октомври 2020 г. до председателите на комисията по бюджети и на комисията по икономически и парични въпроси комисията по конституционни въпроси представи становището си относно предложението за регламент на Европейския парламент и на Съвета за създаване на Механизъм за възстановяване и устойчивост (COM(2020)0408 – C9 0150/2020 – 2020/0104(COD)).

Комисията по конституционни въпроси взе под внимание проекта на доклад от 17 февруари 2022 г. на комисията по бюджети и на комисията по икономически и парични въпроси относно изпълнението на Механизма за възстановяване и устойчивост (2021/2125(INI)), наричан по-нататък „проекта на доклад“.

В своето писмо от 13 октомври 2020 г., посочено по-горе, комисията, при надлежно спазване на принципа на институционален баланс, изиска Регламентът за Механизма за възстановяване и устойчивост¹ да съдържа разпоредби за осигуряване на демократичен контрол и демократична отчетност. Някои от тези разпоредби са посочени в курсив по-долу и са последвани от препоръки на комисията:

- *консултации със заинтересованите страни на много равнища, с представители или органи на регионално и местно равнище, икономически и социални партньори, както и организации на гражданското общество и други съответни заинтересовани страни, също и при изготвянето на плановете за възстановяване и устойчивост, без да се създават ненужни забавяния в процеса, в съответствие с принципа на партньорство; във връзка с това комисията изразява съжаление, както се посочва в резолюцията на Парламента от 10 юни 2021 г. за контрол на Механизма, че много държави членки не са включили или не са включили по подходящ начин регионалните и местните органи в процеса на изготвяне на националните плановете за възстановяване и устойчивост; в съответствие с член 18, параграф 4, буква р) от Регламента за Механизма за*

¹ Регламент (ЕС) 2020/2094 на Съвета от 14 декември 2020 г. за създаване на Инструмент на Европейския съюз за възстановяване с цел подкрепа на възстановяването след кризата с COVID-19 (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 23).

възстановяване и устойчивост комисията настоява, че е необходимо ефективно да бъдат включени възможно най-широк кръг заинтересовани страни, включително местни и регионални организации, социални партньори и неправителствени организации, в процеса на изпълнение и мониторинг на Механизма; поради това комисията призовава за установяването на структуриран диалог с гражданското общество на равнище ЕС, например чрез създаването на система от местни съветници на ЕС като начин за намаляване на дистанцията между тях и Съюза²; комисията отбелязва, че в рамките на Конференцията гражданите като цяло подсказаха, че е необходимо да се укрепят връзките между гражданите и местните институции³ с цел повишаване на прозрачността и по-добра комуникация с тях относно конкретни инициативи на ЕС;

- *редовно и своевременно докладване и предоставяне на информация на Европейския парламент и на Съвета, едновременно и при равни условия, както писмено, така и чрез участието на представители на Комисията и на държавите членки в заседанията на компетентните комисии на Европейския парламент*; във връзка с това комисията приветства факта, че между Комисията и Парламента се провежда редовен диалог в съответствие с член 26 от Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост; настоява, че този обмен следва да продължи да се осъществява толкова често, колкото е поискано от Парламента, и не по-рядко от минималния стандарт „на всеки два месеца“, посочен в член 26, параграф 1 от Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост, и че от Комисията се изисква да взема предвид становищата на Парламента; комисията подчертава, че този обмен следва да се основава на прозрачно, пълно и навременно съобщаване на информация от страна на Комисията в съответствие със стандартите, посочени в член 25 от Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост, които са минималните стандарти; в този смисъл комисията изисква оперативните споразумения, подписани между Комисията и държавите членки, да бъдат съобщени на Парламента; комисията настоява, че Комисията следва да информира редовно Парламента относно състоянието на оценката на националните планове за възстановяване и устойчивост, включително относно начина, по който държавите членки са изпълнили целите и ключовите етапи;
- *достъп на Европейския парламент до единна база данни, съдържаща в електронен формат подробна информация за всички крайни получатели на средства от Механизма*; във връзка с това, в съответствие с параграф 11 от проекта на доклад, комисията изисква Комисията да изиска от държавите членки да създадат подходящи инструменти за докладване, които да включват подробен набор от данни, свързани с крайните бенефициенти; тя призовава за по-подробно докладване с акцент върху показателите за резултатите и въздействието, а не върху показателите за крайните продукти, за да може по-добре да се разбере

² *Final Kantar Report* (Окончателен доклад Кантар), стр. 85.

³ Граждански панел 4, поднаправление 2.3 — Популяризиране на европейските ценности — Препоръка 18: доближаване на гражданите на ЕС до Съюза чрез създаване и укрепване на връзките с гражданите и местните институции, като органите на местното самоуправление, училищата и общините; това ще подобри драстично прозрачността, както и достигането до гражданите и комуникацията с тях относно конкретни инициативи на ЕС и общата информация за ЕС.

ролята и допълняемостта на Механизма; комисията изисква тези данни да бъдат съобщавани на Парламента при пълна прозрачност;

- *достъп до финансиране, при условие че се зачитат ценностите, залегнали в член 2 от ДЕС, в съответствие с правилата, които ще бъдат определени в това отношение за целия бюджет на ЕС*; във връзка с това припомня, че съгласно член 8 от Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост въпросният механизъм се прилага в съответствие с Регламента относно общ режим на обвързаност с условия⁴; комисията приветства решенията на Съда на Европейския съюз от 16 февруари 2022 г. по дела C-156/21 и C-157/21, с които се отхвърлят жалбите за отмяна, подадени от Унгария и Полша през март 2021 г. срещу Регламента относно общ режим на обвързаност с условия; комисията отбелязва между другото (и по стечение на обстоятелствата), че в проекта на резолюция⁵ на Конференцията се призовава за разширяване на прилагането на режима на обвързаност с условия, така че той да обхване всички нарушения на принципите на правовата държава, тоест не само нарушенията, засягащи единствено бюджета на Съюза; освен това комисията приветства решението на Комисията да задейства режима на обвързаност с условия в случая на Унгария; комисията се позовава на съвместния доклад, приет на 31 март 2022 г. съвместно с комисията по граждански свободи, правосъдие и вътрешни работи във връзка със съвместната им командировка относно зачитането на принципите на правовата държава в Полша; съгласно този съвместен доклад и независимо от настоящия геополитически контекст ЕС следва да продължи да настоява пред полските органи Полша да спазва произтичащите от Договорите задължения по отношение на зачитането на демокрацията, принципите на правовата държава и основните права; в съвместния доклад се посочва, че за тази цел следва да се използват всички съответни инструменти от инструментариума в областта на върховенството на закона, включително годишният доклад относно върховенството на закона, процедурата по член 7, параграф 1 от ДЕС, производствата за установяване на неизпълнение на задължения и режимът на обвързаност с условия за спазване на принципите на правовата държава; вследствие на това комисията изисква от Комисията да задейства член 6, параграф 1 от Регламента относно общ режим на обвързаност с условия и в случая на Полша; на последно място, комисията подчертава, че нито един проект не следва да бъде финансиран чрез Механизма, ако противоречи на ценностите на ЕС, залегнали в член 2 от ДЕС;

Освен това, в съответствие със съображение 20 и член 5, параграф 1 от Регламента за Механизма за възстановяване и устойчивост и в съответствие с параграф 26 от проекта на доклад, комисията настоява, че е необходимо проектите, финансирани чрез Механизма, да зачитат принципа на допълняемост на финансирането от Съюза и че Механизмът не следва да замества периодичните национални разходи, освен в

⁴ Регламент (ЕС, Евратом) 2020/2092 на Европейския парламент и на Съвета от 16 декември 2020 г. относно общ режим на обвързаност с условия за защита на бюджета на Съюза (ОВ L 433I, 22.12.2020 г., стр. 1).

⁵ Граждански панел 2 (поднаправление 2.1 — Защита на принципите на правовата държава — Препоръка 10).

надлежно обосновани случаи.

На последно място, в съответствие с точка 9 от проекта на доклад, комисията насърчава държавите членки да кандидатстват за заеми по Механизма, доколкото лихвените проценти на заемите от Съюза са привлекателни за тях.

В по-дългосрочна перспектива комисията отбелязва, че действащата многогодишна финансова рамка за периода 2021 — 2027 г. и *Next Generation EU*, включително на фона на новия геополитически контекст, предизвикан от войната в Украйна, може да не осигурят необходимите средства, от които Съюзът се нуждае; поради това комисията призовава Комисията да оцени дали прилагането на Механизма следва да бъде удължено отвъд настоящия период на задължения или дори той да стане постоянен инструмент, като същевременно се гарантира, че настоящите недостатъци на парламентарната отчетност и надзор ще бъдат преодоленни.

ИНФОРМАЦИЯ ОТНОСНО ПРИЕМАНЕТО ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

Дата на приемане	30.5.2022
Резултат от окончателното гласуване	+: 73 -: 10 0: 13
Членове, присъствали на окончателното гласуване	Rasmus Andresen, Gerolf Annemans, Anna-Michelle Asimakopoulou, Pietro Bartolo, Gunnar Beck, Marek Belka, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Robert Biedroń, Anna Bonfrisco, Gilles Boyer, Carlo Calenda, Lefteris Christoforou, David Cormand, Andor Deli, Engin Eroglu, Markus Ferber, José Manuel Fernandes, Jonás Fernández, Raffaele Fitto, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Eider Gardiazabal Rubial, Luis Garicano, Vlad Gheorghe, Valentino Grant, Claude Gruffat, Francisco Guerreiro, José Gusmão, Valérie Hayer, Eero Heinäluoma, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Danuta Maria Hübner, Stasys Jakeliūnas, France Jamet, Othmar Karas, Billy Kelleher, Moritz Körner, Ondřej Kovařík, Joachim Kuhs, Zbigniew Kuźmiuk, Ioannis Lagos, Aurore Lalucq, Hélène Laporte, Pierre Larroustourou, Camilla Laureti, Janusz Lewandowski, Aušra Maldeikienė, Margarida Marques, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Siegfried Mureşan, Caroline Nagtegaal, Victor Negrescu, Luděk Niedermayer, Lefteris Nikolaou-Alavanos, Andrey Novakov, Dimitrios Papadimoulis, Piernicola Pedicini, Lídia Pereira, Kira Marie Peter-Hansen, Dragoş Pîslaru, Evelyn Regner, Karlo Ressler, Antonio Maria Rinaldi, Dorien Rookmaker, Bogdan Rzońca, Alfred Sant, Joachim Schuster, Ralf Seekatz, Pedro Silva Pereira, Nicolae Ştefănuţă, Paul Tang, Irene Tinagli, Nils Torvalds, Ernest Urtaşun, Inese Vaidere, Johan Van Overtveldt, Angelika Winzig, Stéphanie Yon-Courtin, Marco Zanni, Roberts Zīle
Заместници, присъствали на окончателното гласуване	Damian Boeselager, Rosa D'Amato, Ilan De Basso, Nicolaus Fest, Elisabetta Gualmini, András Gyürk, Henrike Hahn, Eugen Jurzyca, Petros Kokkalis, Jan Olbrycht, Petri Sarvamaa

ПОИМЕННО ОКОНЧАТЕЛНО ГЛАСУВАНЕ ВЪВ ВОДЕЩАТА КОМИСИЯ

73	+
ECR	Roberts Zīle
PPE	Anna-Michelle Asimakopoulou, Isabel Benjumea Benjumea, Stefan Berger, Lefteris Christoforou, Markus Ferber, José Manuel Fernandes, Frances Fitzgerald, José Manuel García-Margallo y Marfil, Niclas Herbst, Monika Hohlmeier, Danuta Maria Hübner, Othmar Karas, Janusz Lewandowski, Aušra Maldeikienė, Siegfried Mureşan, Luděk Niedermayer, Andrey Novakov, Jan Olbrycht, Lídia Pereira, Karlo Ressler, Petri Sarvamaa, Ralf Seekatz, Inese Vaidere, Angelika Winzig
Renew	Gilles Boyer, Carlo Calenda, Luis Garicano, Vlad Gheorghe, Valérie Hayer, Billy Kelleher, Moritz Körner, Ondřej Kovařík, Caroline Nagtegaal, Dragoş Pîslaru, Nicolae Ştefănuţă, Nils Torvalds, Stéphanie Yon-Courtin
S&D	Pietro Bartolo, Marek Belka, Robert Biedroń, Ilan De Basso, Jonás Fernández, Eider Gardiazabal Rubial, Elisabetta Gualmini, Eero Heinäluoma, Aurore Lalucq, Pierre Larrourou, Camilla Laureti, Margarida Marques, Pedro Marques, Costas Mavrides, Csaba Molnár, Victor Negrescu, Evelyn Regner, Alfred Sant, Joachim Schuster, Pedro Silva Pereira, Paul Tang, Irene Tinagli
The Left	Petros Kokkalis, Dimitrios Papadimoulis
Verts/ALE	Rasmus Andresen, Damian Boeselager, David Cormand, Rosa D'Amato, Claude Gruffat, Francisco Guerreiro, Henrike Hahn, Stasys Jakeliūnas, Piernicola Pedicini, Kira Marie Peter-Hansen, Ernest Urtasun

10	-
ECR	Dorien Rookmaker
ID	Gerolf Annemans, Gunnar Beck, Nicolaus Fest, Joachim Kuhs
NI	Andor Deli, Enikő Győri, András Gyürk, Lefteris Nikolaou-Alavanos
Renew	Engin Eroglu

13	0
ECR	Raffaele Fitto, Eugen Jurzyca, Zbigniew Kuźmiuk, Bogdan Rzońca, Johan Van Overtveldt
ID	Anna Bonfrisco, Valentino Grant, France Jamet, Héléne Laporte, Antonio Maria Rinaldi, Marco Zanni
NI	Ioannis Lagos
The Left	José Gusmão

Легенда на използваните знаци:

+ : „за“

- : „против“

0 : „въздържал се“