



Mødedokument

A9-0217/2022

25.7.2022

INTERIMSBETÆNKNING

om forslag til Rådets afgørelse om på grundlag af artikel 7, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen er grundlagt på (C9-0000/2022 – 2018/0902(NLE))

Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

Ordfører: Gwendoline Delbos-Corfield

INDHOLD

| | Side |
|-------------------------------------------------------------------|-------------|
| FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING | 3 |
| BEGRUNDELSE..... | 34 |
| MINDRETALSUDTALELSE..... | 37 |
| UDTALELSE FRA UDVALGET OM KONSTITUTIONELLE ANLIGGENDER | 38 |
| OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG..... | 45 |
| ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG | 46 |

FORSLAG TIL EUROPA-PARLAMENTETS BESLUTNING

om forslag til Rådets afgørelse om på grundlag af artikel 7, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen er grundlagt på (C9-0000/2022 – 2018/0902R(NLE))

Europa-Parlamentet,

- der henviser til traktaten om Den Europæiske Union (TEU), særlig artikel 2, artikel 4, stk. 3, og artikel 7, stk. 1,
- der henviser til Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder,
- der henviser til den europæiske menneskerettighedskonvention og de tilhørende protokoller,
- der henviser til verdenserklæringen om menneskerettigheder,
- der henviser til De Forenede Nationers og Europarådets internationale traktater om menneskerettigheder,
- der henviser til tjeklisten for retsstatsprincippet, som blev vedtaget af Venedigkommissionen på dens 106. plenarforsamling i Venedig, den 11.-12. marts 2016,
- der henviser til Kommissionens meddelelse af 11. marts 2014 med titlen "En ny EU-retlig ramme for at styrke retsstatsprincippet" (COM(2014)0158),
- der henviser til sin beslutning af 12. september 2018 om et forslag om at opfordre Rådet til i henhold til artikel 7, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union, at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på¹,
- der henviser til sine beslutninger af 16. januar 2020² og 5. maj 2022³ om igangværende høringer inden for rammerne af artikel 7, stk. 1, i TEU vedrørende Polen og Ungarn,
- der henviser til sin beslutning af 8. juli 2021 om tilsidesættelse af EU-retten og LGBTIQ-borgeres rettigheder i Ungarn som følge af de lovændringer, der er vedtaget i det ungarske parlament⁴,
- der henviser til landekapitlerne om forholdene i Ungarn i Kommissionens årlige rapporter om retsstatssituationen,

¹ EUT C 433 af 23.12.2019, s. 66.

² EUT C 270 af 7.7.2021, s. 91.

³ Vedtagne tekster, P9_TA(2022)0204.

⁴ EUT C 99 af 1.3.2022, s. 218.

- der henviser til forretningsordenens artikel 105, stk. 5,
 - der henviser til udtalelse fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender,
 - der henviser til interimsbetænkning fra Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender (A9-0217/2022),
- A. der henviser til, at Unionen bygger på værdierne respekt for den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstaten og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal, som fastsat i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og som afspejlet i Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder og stadfæstet i internationale traktater om menneskerettigheder, og til, at disse værdier, som er fælles for medlemsstaterne, udgør grundlaget for de rettigheder, der gælder for alle, som er bosat i Unionen;
- B. der henviser til – som det fremgår af artikel 49 i TEU, der giver mulighed for, at enhver europæisk stat kan ansøge om at blive medlem af Den Europæiske Union – at Den Europæiske Union består af stater, som frit og frivilligt har forpligtet sig til at overholde de fælles værdier, jf. artikel 2 i TEU, som respekterer disse værdier, og som påtager sig at fremme dem, idet EU-retten er baseret på den grundlæggende præmis, at hver medlemsstat deler disse værdier med samtlige andre medlemsstater og anerkender, at disse medlemsstater deler dem med den⁵;
- C. der henviser til, at denne præmis forudsætter og begrundes, at der foreligger en gensidig tillid mellem medlemsstaterne med hensyn til anerkendelsen af disse værdier og dermed under iagttagelse af EU-retten, der gennemfører disse⁶;
- D. der henviser til, at en medlemsstats overholdelse af værdierne i artikel 2 i TEU er en betingelse for udøvelsen af alle de rettigheder, der følger af anvendelsen af traktaterne for denne medlemsstat; der henviser til, at en medlemsstats regerings overtrædelse af EU's grundlæggende værdier uvægerligt indebærer et angreb på borgernes personlige frihedsrettigheder, politiske og sociale rettigheder samt deres velstand og velfærd; der henviser til, at Ungarn selv har tilsluttet sig de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU;
- E. der henviser til, at princippet om loyalt samarbejde i artikel 4, stk. 3, i TEU pålægger Unionen og medlemsstaterne en forpligtelse til at bistå hinanden ved gennemførelsen af de opgaver, der følger af traktaterne, i fuld gensidig respekt, og pålægger medlemsstaterne at træffe alle almindelige eller særlige foranstaltninger for at sikre opfyldelsen af de forpligtelser, der følger af traktaterne eller af retsakter vedtaget af EU-institutionerne;
- F. der henviser til, at artikel 19 i TEU konkret udtrykker værdien af retsstatsprincippet, som bekræftet i artikel 2 i TEU, og lægger ansvaret for at sikre en fuldstændig anvendelse af EU-retten i alle medlemsstater og retsbeskyttelse af fysiske personers

⁵ Dom af 24. juni 2019, Kommissionen mod Republikken Polen, C-619/18, ECLI:EU:C:2019:531, præmis 42.

⁶ Domstolens udtalelse af 18. december 2014, Udtalelse afgivet i medfør af artikel 218, stk. 11, TEUF, 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, præmis 168.

rettigheder i henhold til denne på både de nationale domstole og EU-Domstolen⁷;

- G. der henviser til, at en klar fare for, at en medlemsstat groft overtræder de værdier, der er omhandlet i artikel 2 i TEU, ikke kun vedrører den medlemsstat, hvor denne fare er til stede, men indvirker på de øvrige medlemsstater, på den gensidige indbyrdes tillid mellem dem og på selve Unionens grundsubstans og dens borgeres grundlæggende rettigheder i henhold til EU-retten;
- H. der henviser til, at anvendelsesområdet for artikel 7 i TEU ikke er begrænset til forpligtelserne i henhold til traktaterne således som i artikel 258 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), og til, at Unionen kan vurdere, om der foreligger en klar fare for en grov overtrædelse af de fælles værdier på områder, der henhører under medlemsstaternes kompetence;
- I. der henviser til, at der igennem flere år ikke er grebet tilstrækkeligt ind over for situationen i Ungarn, at der fortsat er mange bekymringer, og at der i mellemtiden er opstået mange nye problemer, hvilket har en negativ indvirkning på Unionens image og på dens effektivitet og troværdighed med hensyn til at forsvare grundlæggende rettigheder, menneskerettigheder og demokrati på verdensplan og afslører behovet for at adressere sådanne spørgsmål gennem en samordnet EU-indsats;
- J. der henviser til, at flertallet af deltagerne i Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggendes ad hoc-delegationsrejse til Budapest fra den 29. september til den 1. oktober 2021 stadig nærer alvorlig bekymring med hensyn til demokratiet, retsstaten og de grundlæggende rettigheder i landet; der henviser til, at delegationen har konkluderet, at situationen ikke er blevet forbedret siden 2018, men tværtimod er forværret;
- K. der henviser til, at Ungarns regering lader hånt om princippet om EU-rettens forrang, som er fastsat i Domstolens retspraksis, men selv gør brug af Domstolen, når det drejer sig om at anlægge sager vedrørende gældende EU-retsakter;
- L. der henviser til, at fredelig sameksistens mellem forskellige etniske grupper har en positiv indvirkning på nationens kulturelle rigdom og velstand;
- M. der henviser til, at blokeringen af restriktive foranstaltninger over for Rusland i Rådet undergraver Unionens bestræbelser på at beskytte de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, i og uden for EU og udgør et sikkerhedsproblem for Den Europæiske Union;

Forfatningsordningens og valgsystemets funktionsmåde

- N. der henviser til, at Kommissionen den 20. juli 2021 i landekapitlet om Ungarn i rapporten om retsstatssituationen 2021 anførte, at gennemsigtigheden og kvaliteten af lovgivningsprocessen fortsat giver anledning til bekymring, selv om en forfatningsændring vil begrænse regeringens beføjelser med hensyn til "undtagelsestilstanden" efter juli 2023; der henviser til, at der er blevet udtrykt bekymring over nyetablerede private truste, som modtager betydelige offentlige midler,

⁷ Dom af 27. februar 2018, Associação Sindical dos Juizes Portugueses, C-64/16, EU:C:2018:117, præmis 32.

og som forvaltes af bestyrelsesmedlemmer med tætte bånd til den nuværende regering;

- O. der henviser til, at Parlamentet i sin beslutning af 17. april 2020 om EU's koordinerede indsats for at bekæmpe covid-19-pandemien og konsekvenserne heraf⁸ anså den ungarske regerings afgørelse om at forlænge nødretstilstanden på ubestemt tid, at bemyndige sig selv til at styre ved hjælp af dekretter uden nogen slutdato og at svække det ungarske parlaments tilsyn med nødretsforanstaltningerne for at være helt uforenelige med europæiske værdier; der henviser til, at Rådet i sin henstilling af 20. juli 2020 om Ungarns konvergensprogram for 2020⁹ henstillede, at det skulle sikres, at alle kriseforanstaltninger var strengt forholdsmæssige, tidsbegrænsede og i overensstemmelse med europæiske og internationale standarder og ikke virkede indgribende på forretningsaktiviteter og stabiliteten af de lovgivningsmæssige rammer, samt at arbejdsmarkedets parter og interessenter blev inddraget effektivt i den politiske beslutningsproces;
- P. der henviser til, at Sammenslutningen af Stater mod Korruption (Greco) den 25. september 2020 i sin anden foreløbige rapport om overholdelse bifaldt ændringerne af loven om nationalforsamlingen, således at de bestemmelser, der forbyder eller begrænser parlamentsmedlemmers deltagelse i bestemte aktiviteter, blev mere operationelle ved at foreskrive mere tydelige konsekvenser, hvis det pågældende parlamentsmedlem ikke finder en løsning i sådanne sager; der imidlertid henviser til, at det også fremgik af rapporten, at der fortsat var behov for mere målrettede foranstaltninger for at forbedre det ungarske parlaments nuværende integritetsramme, især for at forbedre graden af gennemsigtighed og høring i lovgivningsprocessen (herunder indførelse af regler for interaktion med lobbyister), for at vedtage en adfærdskodeks for parlamentsmedlemmer (der omfatter forskellige, konkrete situationer, som kan føre til en interessekonflikt), for at videreudvikle regler, der pålægger parlamentsmedlemmer på ad hoc-basis at oplyse om potentielle konflikter mellem deres parlamentariske arbejde og deres private interesser, for at sikre et ensartet format for formueerklæringer og for at revurdere parlamentsmedlemmernes vidtgående immunitet samt for at sikre effektivitet i tilsynet med og håndhævelsen af regler for etisk adfærd, interessekonflikter og formueerklæringer;
- Q. der henviser til, at Europarådets menneskerettighedskommissær i en udtalelse, som blev offentliggjort den 20. november 2020, indtrængende opfordrede det ungarske parlament til at udskyde afstemningen om lovforslag, idet hun frygtede, at flere af forslagene i den komplekse lovpakke, som var forelagt uden forudgående høring, og som bl.a. vedrørte domstolens funktionsmåde, valgloven, nationale menneskerettighedsstrukturer, kontrollen med offentlige midler og LGBTI-personers menneskerettigheder, kunne undergrave demokratiet, retsstaten og menneskerettighederne i Ungarn; der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 2. juli 2021 om de forfatningsændringer, der var vedtaget af det ungarske parlament i december 2020, med bekymring noterede sig, at forfatningsændringerne blev vedtaget under en undtagelsestilstand uden offentlig høring, og at begrundelsen kun bestod af tre sider; der henviser til, at Venedigkommissionen desuden gjorde opmærksom på, at artikel 6, 9 og 11 i den niende ændring af Ungarns grundlov vedrørende krigserklæringer, kontrol over Ungarns

⁸ EUT C 316 af 6.8.2021, s. 2.

⁹ EUT C 282 af 26.8.2020 s. 107.

forsvarsstyrker og den "særlige retsorden", der er forbundet med krig, undtagelsestilstand og faretilstand, hovedsagelig overlader præciseringen af de fleste punkter til forfatningslove, hvilket i sidste ende kan rejse alvorlige spørgsmål om omfanget af statens beføjelser under undtagelsestilstande; der henviser til, at Venedigkommissionen med hensyn til afskaffelsen af det nationale forsvarsråd og overladelsen af dets beføjelser til regeringen gjorde opmærksom på, at selv om det ikke som sådan er i modstrid med europæiske standarder, fører det til en koncentration af konstitutionel nødret hos den udøvende magt, hvilket ikke kan betragtes som et opmuntrende tegn, navnlig når der ikke i begrundelsen er nogen præcisering af det forholdsmæssige eller nødvendige ved en sådan ændring;

- R. der henviser til, at Europarådets Kongres for Lokale og Regionale Myndigheder den 12. februar 2021 noterede sig en generelt negativ situation med hensyn til lokalt og regionalt selvstyre i Ungarn, eftersom den europæiske konvention om lokalt selvstyre generelt ikke overholdes, og udtrykte bekymring over en klar tendens til recentralisering, mangel på reel høring og betydelig indblanding fra statens side i kommunale funktioner; der henviser til, at Kongressen også fremhævede visse mangler i situationen for så vidt angår lokalt selvstyre i landet, f.eks. en mangel på økonomiske midler, som er til rådighed for lokale myndigheder, og deres manglende evne til at hyre højt kvalificerede medarbejdere;
- S. der henviser til, at ændringer af valgloven, der er foretaget i årenes løb med hensyn til omformning af valgkredse og fordelene for valgets vinder er til ulempe for oppositionspartierne; der henviser til, at Venedigkommissionen og OSCE's Kontor for Demokratiske Institutioner og Menneskerettigheder (ODIHR) den 18. oktober 2021 i deres fælles udtalelse om ændringerne af valglovgivningen i Ungarn understregede, at hastigheden, hvormed de blev vedtaget, og fraværet af meningsfulde offentlige høringer var særligt bekymrende, når det drejede sig om valglovgivning, der ikke burde betragtes som et politisk instrument; der henviser til, at Venedigkommissionen og OSCE/ODIHR desuden fremsatte den væsentlige henstilling om at ændre paragraf 3 og 68 i lov CLXVII af 2020 om ændring af bestemte love vedrørende valghandlinger ved markant at reducere antallet af enkeltmandsvalgkredse og antallet af amter, hvor hvert parti skal udpege kandidater samtidigt for at kunne føre valgkamp med en national kandidatliste, samt en række yderligere henstillinger;
- T. der henviser til, at demokratiske valg, der er organiseret på lige vilkår, er yderst vigtige for vore samfunds demokratiske karakter; der henviser til, at OSCE som en reaktion på bekymringer om valgets retfærdighed og appeller fra civilsamfundet besluttede at sende en omfattende international valgobservationsmission til parlamentsvalget og folkeafstemningen, som blev afholdt den 3. april 2022, hvilket er et særsyn i EU-medlemsstater; der henviser til, at OSCE's internationale valgobservationsmission i sine efterfølgende foreløbige resultater og foreløbige konklusioner efter parlamentsvalget og folkeafstemningen, som blev offentliggjort den 4. april 2022, konstaterede, at parlamentsvalget og folkeafstemningen var godt administreret og professionelt håndteret, men var skæmmet af manglen på lige vilkår; der henviser til, at valgkandidaterne i det store hele frit kunne føre valgkamp, men selv om der var reel valgkamp, foregik den i en meget negativ tone og var karakteriseret ved en stærk overlapning mellem regeringskoalitionen og regeringen, samtidig med at manglen på gennemsigtighed og det utilstrækkelige tilsyn med kampagnefinansieringen var en

yderligere fordel for regeringskoalitionen; der henviser til, at måden, hvorpå mange valgtvister blev håndteret af valgkommissioner og domstole, ikke opfyldte kravet om adgang til effektive retsmidler;

- U. der henviser til, at det ungarske parlament den 24. maj 2022 vedtog den 10. grundlovsændring, som giver regeringen mulighed for at erklære undtagelsestilstand i tilfælde af en væbnet konflikt, krig eller humanitær katastrofe i et naboland; der henviser til, at det også ændrede loven om katastrofehåndtering, så regeringen ved hjælp af nøddekreter har mulighed for at tilsidesætte love vedtaget af parlamentet på et hvilket som helst område under en undtagelsestilstand, som er erklæret på grund af en væbnet konflikt, krig eller humanitær katastrofe i et naboland, og derved vil kunne suspendere eller begrænse udøvelsen af grundlæggende rettigheder ud over det, der er tilladt under normale omstændigheder; der henviser til, at det ungarske parlament den 8. juni 2022 vedtog lov VI af 2022 om udelukkelse af muligheden for følgevirkninger i Ungarn af en væbnet konflikt og humanitær katastrofe i et naboland, som trådte i kraft samme dag; der henviser til, at denne lov bemyndiger regeringen til at forlænge virkningen af regeringens nødretsdekreter, indtil regeringen har bragt undtagelsestilstanden til ophør;
- V. der henviser til, at grundloven er blevet ændret ti gange, siden den blev vedtaget; der henviser til, at forfatningslovene dækker 35 emner og nu udgør mere end 300 retsakter, der er blevet vedtaget siden 2011, ofte uden offentlig høring, selv om de grundlæggende rettigheder er blevet berørt;
- W. der henviser til, at præsidenterne for den ungarske og den rumænske forfatningsdomstol i en fælles erklæring fra 2013 understregede forfatningsdomstolenes særlige ansvar i lande, der er styret af regeringer med to tredjedele flertal; der henviser til, at den fjerde grundlovsændring fastsatte, at afgørelser, der var truffet af den ungarske forfatningsdomstol før grundlovens ikrafttræden, skulle ophæves; der henviser til, at forfatningsdomstolen i sine afgørelser i stigende grad henholder sig til begrebet "forfatningsmæssig identitet"; der henviser til, at begrebet forfatningsmæssig identitet i retspraksis fastlægges fra sag til sag, samtidig med at det har forrang for grundloven; der henviser til, at den ungarske regering i stigende grad søger at indbringe sager for forfatningsdomstolen for at undgå at skulle fuldbyrde domme afsagt af EU-Domstolen (Domstolen); der henviser til, at forfatningsdomstolen den 18. maj 2022 blokerede for folkeafstemningerne om regeringens planer om at opføre et campus i Budapest for Fudan Universitet og forlænge arbejdsløshedsunderstøttelsen til højst ni måneder fra den nuværende tremånedersperiode;
- X. der henviser til, at der blandt eksperter er voksende konsensus om, at Ungarn ikke længere er et demokrati; der henviser til, at det fremgår af Göteborg Universitets V-Dem-demokratiindeks for 2019, at Ungarn er blevet den første autoritære medlemsstat i EU nogensinde; der henviser til, at Ungarn blev kategoriseret som et "hybridstyre" og således mistede sin status som et "semikonsolideret demokrati" i Freedom House-rapporten fra 2020 "Nations in Transit"; der henviser til, at Ungarn klassificeres som et "mangelfuldt demokrati" og indtager 56. pladsen ud af de 167 lande (én plads ringere end landets rangering i 2020) i Economist Intelligence Units demokratiindeks for 2022; der henviser til, at det fremgår af V-Dem-demokratiindekset for 2022, at Ungarn blandt EU's medlemsstater er blevet et af verdens mest "autokratiserede" i løbet af det seneste årti;

Domstolenes og andre institutioners uafhængighed og dommers rettigheder

- Y. der henviser til, at Kommissionen den 20. juli 2021 i landekapitlet om Ungarn i rapporten om retsstatssituationen 2021 anførte, at det ungarske retssystem klarer sig godt med hensyn til sagsbehandlingstid og har et højt digitaliseringsniveau, og at den gradvise stigning i dommers og anklageres lønninger fortsætter; der henviser til, at retssystemet for så vidt angår domstolenes uafhængighed har været genstand for nye udviklinger, der bidrager til de eksisterende bekymringer: de nye regler, som tillader, at medlemmer af forfatningsdomstolen udnævnes til at sidde i højesteretten (Kúria) uden for den ordinære procedure, er blevet gennemført i praksis og har muliggjort valget af en ny retspræsident for Kúria, hvis post endvidere er blevet tillagt yderligere beføjelser, og som blev valgt til trods for en negativ udtalelse fra det nationale domstolsråd; der henviser til, at henstillingen om at styrke domstolenes uafhængighed, som blev fremsat inden for rammerne af det europæiske semester, herunder behovet for formelt at styrke det uafhængige nationale domstolsråds beføjelser, så det kan opveje de beføjelser, som formanden for det nationale kontor for retsvæsenet har, stadig ikke er blevet imødekommet; der henviser til, at udnævnelsen af den nye retspræsident for Kúria blev nedstemt af det nationale domstolsråd med 13 stemmer imod og 1 for;
- Z. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 23. november 2021 i sag C-564/19 IS (Illégalité de l'ordonnance de renvoi) fastslog, at artikel 267 i TEUF skal fortolkes, således, at en medlemsstats højesteret ikke har lov til at erklære, at en anmodning om præjudiciel afgørelse er ulovlig, fordi de spørgsmål, der henvises til, ikke er relevante og nødvendige for at løse tvisten i hovedsagen; der henviser til, at princippet om EU-rettens forrang kræver, at den lavere retsinstans ser bort fra en sådan afgørelse fra den nationale højesteret; der henviser til, at artikel 267 i TEUF skal fortolkes således, at der ikke kan anlægges disciplinærsag mod en national dommer på det grundlag, at han eller hun har henvist en sag til præjudiciel afgørelse fra Domstolen i henhold til denne bestemmelse;
- AA. der henviser til, at Europarådets menneskerettighedskommissær i en udtalelse, som blev offentliggjort den 14. december 2018, opfordrede Ungarns præsident til at sende lovpakken om forvaltningsdomstole tilbage til det ungarske parlament; der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 19. marts 2019 om loven om forvaltningsdomstole og loven om ikrafttrædelse af loven om forvaltningsdomstole samt bestemte overgangsregler anførte, at den største ulempe ved den organisatoriske og administrative model, der er indført for forvaltningsdomstolene, er, at der er koncentreret meget vidtstrakte beføjelser hos nogle få interessenter, og at der ikke er nogen reel magtdeling til at modvirke disse beføjelser;
- AB. der henviser til, at Europarådets menneskerettighedskommissær i sin rapport af 21. maj 2019 efter besøget i Ungarn den 4.-8. februar 2019 bemærkede, at en række reformer af domstolene i Ungarn i løbet af 2010'erne havde skabt bekymring med hensyn til deres indvirkning på domstolenes uafhængighed, og at der i det almindelige retssystem var rejst tvivl om effektiviteten af det nationale domstolsråds tilsyn med formanden for det nationale kontor for retsvæsenet på grund af de seneste uregelmæssigheder, der var bemærket i forholdet mellem disse retsinstitutioner med henvisning til udnævnelsesprocedurer; der henviser til, at kommissæren, skønt hun bifaldt de seneste ændringer, der var foretaget i den oprindelige lovgivning om forvaltningsdomstolene

som reaktion på Venedigkommissionens udtalelse, ikke var overbevist om, at ændringerne var tilstrækkelige til at imødegå de alvorlige betænkeligheder, som Venedigkommissionen havde påpeget;

- AC. der henviser til, at det ungarske parlament i 2019 besluttede at udskyde ikrafttrædelsen af lovpakken om forvaltningsdomstole, og at regeringen erklærede, at den havde opgivet idéen om at indføre særskilte forvaltningsdomstole; der henviser til, at flere vigtige elementer i pakken blev indført ved en række lovændringer, som blev vedtaget i perioden 2019-2021;
- AD. der henviser til, at Europarådets menneskerettighedskommissær i en udtalelse, som blev offentliggjort den 28. november 2019, indtrængende opfordrede det ungarske parlament til at ændre et lovforslag, der havde indvirkning på domstolenes uafhængighed; der henviser til, at kommissæren mente, at de bestemmelser, der åbnede mulighed for, at forvaltningsmyndigheder kunne fremlægge klager af forfatningsmæssig karakter efter ugunstige afgørelser truffet af almindelige domstole, gav anledning til bekymring for, om der blev værnet om garantierne for en retfærdig rettergang for den enkelte sagsøger, og at der desuden var risiko for, at bestemmelserne sammenholdt med de foreslåede ændringer vedrørende dommers kvalifikationer og udnævnelser og ensartetheden i retspraksis ville begrænse de enkelte dommers uafhængighed i forbindelse med deres kerneopgaver og skabe for store hierarkier i retssystemet;
- AE. der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 16. oktober 2021 om ændringerne af akten om domstolenes organisering og forvaltning og akten om dommers retsstilling og aflønning, som det ungarske parlament vedtog i december 2020, gentog henstillingerne fra sin udtalelse fra 2012 vedrørende den rolle, som formanden for det nationale kontor for retsvæsenet har, som ikke var blevet adresseret; der henviser til, at Venedigkommissionen også henstillede, at der blev skabt klare, gennemsigtige og forudsigelige betingelser for udnævnelser af forflyttede dommere til højere stillinger efter forflyttelsesperioden; der henviser til, at Venedigkommissionen fremsatte adskillige henstillinger vedrørende tildelingen af sager, højesteretspræsidentens beføjelser til at øge antallet af medlemmer i dommerkollegier, afgørelser med henblik på en ensartet fortolkning af retlige bestemmelser og afdelingernes sammensætning i forbindelse med klageproceduren vedrørende ensartethed; der henviser til, at Venedigkommissionen også bemærkede, at ordningen for udnævnelse af højesteretspræsidenten, som blev indført med ændringerne i 2019, kunne indebære alvorlige risici for politisering og få betydelige konsekvenser for domstolenes uafhængighed eller offentlighedens opfattelse heraf – i betragtning af denne stillings afgørende rolle i domstolssystemet;
- AF. der henviser til, at Greco den 25. september 2020 i sin anden foreløbige rapport om overholdelse bemærkede, at der ikke var rapporteret yderligere fremskridt med hensyn til dommere og de tre udestående ikkegennemførte henstillinger herom, og at Grecos egne konklusioner angående de beføjelser, som formanden for det nationale kontor for retsvæsenet havde (både i forbindelse med processen med udpegning eller promovning af kandidater til stillinger i retsvæsenet og processen med forflyttelse af dommere), fortsat var af væsentlig betydning; der henviser til, at Greco med hensyn til anklagere bifaldt ikrafttrædelsen af lovændringer, der gjorde det obligatorisk at inddrage en dommer i forbindelse med disciplinærsager, men ikke kunne bekræfte, hvorvidt dets 17.

henstilling (om disciplinærsager over for anklagere) var imødekommet; der henviser til, at der ikke var opnået fremskridt med hensyn til forlængelsen af statsadvokatens mandatperiode, den udbredte immunitet, som anklagere nyder, og udarbejdelsen af kriterier, der kunne ligge til grund for fratagelsen af sager fra anklagere længere nede i hierarkiet;

- AG. der henviser til, at FN's særlige rapportør vedrørende dommeres og advokaters uafhængighed den 15. april 2021 i sin meddelelse til Ungarns regering pegede på, at udnævnelsen af højesteretspræsidenten kunne betragtes som et angreb på domstolenes uafhængighed og et forsøg på at underlægge domstolene den lovgivende magts vilje, hvilket krænker princippet om magtens tredeling; der henviser til, at den særlige rapportør også fremhævede det særligt bekymrende forhold, at højesteretspræsidenten blev valgt på trods af den markante modstand fra det nationale domstolsråd, og påpegede, at beslutningen om at lade hånt om den negative udtalelse fra det nationale domstolsråd kunne tolkes som en politisk udmelding fra det regerende flertal; der henviser til, at den vigtigste virkning af reformerne af domstolssystemet, hvis ikke hovedformålet, ifølge den særlige rapportør havde været at hindre det forfatningsmæssigt beskyttede princip om domstolenes uafhængighed og gøre det muligt for den lovgivende og den udøvende magt at gribe ind i retsplejen;
- AH. der henviser til, at Europarådets Ministerkomité i sin afgørelse af 2. december 2021 om det forestående skærpede tilsyn med fuldbyrdelsen af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols domme i sagerne Gzásó-gruppen mod Ungarn mindede om, at den pågældende gruppe af sager vedrørte det strukturelle problem med den uforholdsmæssigt lange varighed af civile, strafferetlige og administrative sager og manglen på effektive nationale retsmidler; der henviser til, at Ministerkomitéen med tilfredshed noterede sig vedtagelsen af lovforslaget om indførelse af erstatning for uforholdsmæssigt lange civile retssager, men kraftigt opfordrede myndighederne til at sikre, at det var i overensstemmelse med den europæiske menneskerettighedskonvention; der henviser til Ministerkomitéen i lyset af sagens vigtighed, forslagens tekniske karakter og udløbet af den frist, som Menneskerettighedsdomstolen fastsatte i den første domsafsigelse for over fem år siden, kraftigt opfordrede myndighederne til at undersøge enhver mulighed for at fremskynde deres planlægning;
- AI. der henviser til, at Europarådets Ministerkomité den 9. marts 2022 i sin foreløbige beslutning om det forestående skærpede tilsyn med fuldbyrdelsen af Menneskerettighedsdomstolens dom i sagen Baka mod Ungarn indtrængende opfordrede myndighederne til at intensivere deres bestræbelser på i tæt samarbejde med Ministerkomitéens sekretariat at finde metoder til at indføre de nødvendige foranstaltninger til at sikre, at en afgørelse fra det ungarske parlament om at føre en rigsretssag mod højesteretspræsidenten ville blive genstand for effektivt tilsyn fra en uafhængig retsinstans i overensstemmelse med Menneskerettighedsdomstolens retspraksis; der henviser til, at Ministerkomitéen også igen mindede om myndighedernes tilsagn om at evaluere den nationale lovgivning vedrørende dommeres status og domstolenes forvaltning og indtrængende opfordrede dem til at fremlægge konklusionerne af deres evaluering, herunder af garantiene for og kontrolforanstaltningerne til beskyttelse af dommere mod utilbørlig indblanding, således at Ministerkomitéen kunne foretage en fuldstændig vurdering af, om bekymringerne

vedrørende den "afskrækkende virkning" på dommeres yringsfrihed som følge af krænkelserne i disse sager var bortvejret;

- AJ. der henviser til, at Ungarn befinder sig på en 69. plads ud af 139 lande i World Justice Projects indeks for retsstatsprincippet for 2021 (to pladser lavere end året før) og indtager sidstepladsen (nr. 31 ud af 31) i regionen EU, Den Europæiske Frihandelssammenslutning (EFTA) og Nordamerika;

Korruption og interessekonflikter

- AK. der henviser til, at Kommissionen den 20. juli 2021 i landekapitlet om Ungarn i rapporten om retsstatssituationen 2021 anførte, at gennemførelsen af strategien til bekæmpelse af korruption er i gang, men at dens anvendelsesområde endnu er begrænset, og at der fortsat er mangler med hensyn til finansiering af politiske partier, lobbyvirksomhed og "svingdørssituationer"; der henviser til, at der stadig ikke er blevet taget hånd om risiciene for klientelisme, favorisering og nepotisme i den offentlige forvaltning på højt niveau samt risici, der skyldes forbindelsen mellem virksomheder og politiske aktører, at de uafhængige kontrolmekanismer fortsat er utilstrækkelige til at afsløre korruption, og at der stadig er bekymring over manglen på systematisk kontrol og utilstrækkeligt tilsyn med formue- og interesseerklæringer; der henviser til, at nye strafferetlige bestemmelser har til formål at bekæmpe bestikkelse af udenlandske embedsmænd og uformelle betalinger inden for sundhedsvæsenet; der henviser til, at skønt tiltaleprocenten i korruptionssager er høj i Ungarn, og der siden 2020 er indledt nye sager om korruption på højt niveau, er resultaterne af efterforskningen af anklager mod højtstående embedsmænd og deres nærmeste kreds stadig begrænsede;
- AL. der henviser til, at Kommissionen i sine svar på skriftlige spørgsmål til kommissær Hahn til høringen den 11. november 2019 om decharge til Kommissionen for 2018 pegede på, at der i perioden 2014-2020 blev accepteret og gennemført finansielle standardkorrektioner i Ungarn efter en horisontal kontrol af offentlige udbud, og at man fandt alvorlige mangler i forvaltnings- og kontrolsystemets funktion i forbindelse med kontrollen af offentlige udbudsprocedurer;
- AM. der henviser til, at Kommissionen i sin henstilling af 23. maj 2022 med henblik på Rådets henstilling om Ungarns nationale reformprogram for 2022 og med Rådets udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2022¹⁰ henstillede, at Ungarn skulle træffe foranstaltninger til at styrke rammen for bekæmpelse af korruption, herunder ved at forbedre retsforfølgningsindsatsen og adgangen til offentlig information, styrke domstolenes uafhængighed samt forbedre kvaliteten og gennemsigtigheden af beslutningsprocessen gennem en reel social dialog, samarbejde med andre interessenter og regelmæssige konsekvensanalyser og forbedre konkurrencen i forbindelse med offentlige udbud;
- AN. der henviser til, at Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig den 10. juni 2021 i sin aktivitetsrapport for 2020 anførte, at det havde anbefalet Kommissionen at inddrive 2,2 % af betalingerne fra de europæiske struktur- og investeringsfonde og Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne for perioden 2016-2020; der henviser til, at dette er den højeste procentdel af betalinger til inddrivelse blandt alle

¹⁰ COM(2022)0614.

medlemsstaterne og langt over gennemsnittet på 0,29 %; der henviser til, at der er begået svig mod EU-udviklingsmidler, som Ungarn har fået tildelt; der henviser til, at der sideløbende med et højt korruptionsniveau har været en massiv stigning i social ulighed og fattigdom, hvilket ikke kun fører til stor usikkerhed i befolkningen, men også udgør en krænkelse af de grundlæggende rettigheder;

- AO. der henviser til, at Kommissionen i november 2021 sendte en skrivelse til Ungarn om de underliggende problemer med domstolenes uafhængighed, ineffektiv retsforfølgning af korruptionssager og mangler i offentlige udbud, som kan udgøre en risiko for EU's finansielle interesser; der henviser til, at Kommissionen i sin skrivelse beskrev systematiske problemer og en manglende ansvarliggørelse for korruption og stillede de ungarske myndigheder 16 konkrete spørgsmål om problemstillinger såsom interessekonflikter, modtagerne af EU-midlerne og garantier for domstolskontrol udført af uafhængige domstole; der henviser til, at Kommissionen på trods af disse bekymringer udsatte anvendelsen af forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet¹¹ indtil april 2022;
- AP. der henviser til, at Kommissionens formand den 5. april 2022 meddelte, at kommissæren med ansvar for budget og administration, Johannes Hahn, havde underrettet de ungarske myndigheder om Kommissionens planer om at gå videre til det næste skridt og formelt bringe forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet i anvendelse, navnlig med henvisning til bekymringer over korruption; der henviser til, at Kommissionen endelig indledte den formelle procedure mod Ungarn i henhold til forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet ved at sende en skriftlig meddelelse den 27. april 2022;
- AQ. der henviser til, at Kommissionen den 6. april 2022 besluttede at sende endnu en formel meddelelse til Ungarn for at sikre en korrekt gennemførelse af direktiv 2014/24/EU om offentlige udbud¹², direktiv 2014/23/EU om tildeling af koncessionskontrakter¹³ og direktiv 2014/25/EU om fremgangsmåderne ved indgåelse af kontrakter inden for vand- og energiforsyning, transport samt posttjenester i national ret¹⁴; der henviser til, at ungarsk ret ifølge Kommissionen giver mulighed for en mere omfattende anvendelse af undtagelser for så vidt angår sikkerhedshensyn og for, at kontrakter kan støttes gennem skattefordele, og disse undtagelser fører til en bredere udelukkelse af kontrakter fra de forpligtelser, der følger af EU-retten; der desuden henviser til, at Kommissionen mener, at ændringer i den ungarske minedriftslovgivning, som giver mulighed for at tildele minedriftskoncessioner uden gennemsigtige udbudsprocedurer, strider mod princippet om gennemsigtighed;
- AR. der henviser til, at Kommissionen den 19. maj 2022 besluttede at sende Ungarn en åbningsskrivelse vedrørende ukorrekt gennemførelse af direktiv (EU) 2017/1371 om strafferetlig bekæmpelse af svig rettet mod Den Europæiske Unions finansielle

¹¹ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU, Euratom) 2020/2092 af 16. december 2020 om en generel ordning med konditionalitet til beskyttelse af Unionens budget (EUT L 433 I af 22.12.2020, s. 1).

¹² EUT L 94 af 28.3.2014, s. 65.

¹³ EUT L 94 af 28.3.2014, s. 1.

¹⁴ EUT L 94 af 28.3.2014, s. 243.

interesser¹⁵;

- AS. der henviser til, at Greco i sin anden foreløbige overholdelsesrapport, som blev vedtaget den 25. september 2020, bemærkede, at Ungarn stadig kun havde gennemført eller behandlet fem af de 18 anbefalinger, der var indeholdt i evalueringsrapporten fra fjerde runde, på tilfredsstillende vis, og konkluderede, at det overordnede niveau af efterlevelse af anbefalingerne fortsat var "generelt utilfredsstillende";
- AT. der henviser til, at Ungarn har besluttet ikke at deltage i det forstærkede samarbejde om oprettelse af Den Europæiske Anklagemyndighed eller at deltage i et styrket samarbejde mellem EU's anklagere;
- AU. der henviser til, at UNESCO's Internationale Råd for historiske bygninger og områder i sin tekniske gennemgang af rapporten, der blev udarbejdet i maj 2021, om status for bevarelsen af den ungarske del af den grænseoverskridende verdensarv "kulturlandskabet Fertő/Neusiedlersee" konkluderede, at "Sopron Fertő Lake Resort" i den størrelse og form, der var blevet præsenteret, ville skade den grænseoverskridende verdensarvs autenticitet og integritet;
- AV. der henviser til, at Ungarn ligger på en 73. plads ud af de 180 lande og territorier, der er omfattet af Transparency Internationals korruptionsindeks for 2021 (én plads lavere end året før), og at landets rangering har været konstant faldende siden 2012;

Beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse

- AW. der henviser til, at der i missionsrapporten fra LIBE's ad hoc-delegation til Budapest i Ungarn fra den 29. september til den 1. oktober 2021 blev gjort opmærksom på bekymringer over fraværet af beskyttelsesforanstaltninger i den gældende lovgivning med hensyn til overvågning, idet der ikke fandtes nogen egentlige kontrolmekanismer og retsmidler; der henviser til, at der også blev gjort opmærksom på bekymringer vedrørende den påståede anvendelse af NSO-koncernens Pegasus-spyware og statens tiltagende overvågning af aktivister, journalister, advokater og politikere;
- AX. der henviser til, at den undersøgende portal Direkt36 i juli 2021 ved hjælp af oplysninger indhentet fra en lækket database afslørede, at omkring 300 ungarske borgere, herunder uafhængige journalister, medieejere, advokater, politikere og forretningsfolk, der var kritiske over for regeringen, og tidligere statslige embedsmænd, var mål for Pegasus-spyware uden deres vidende i perioden 2018-2021; der henviser til, at Den Europæiske Tilsynsførende for Databeskyttelse i sine foreløbige bemærkninger om moderne spyware, som blev offentliggjort den 15. februar 2022, konkluderede, at den udbredte anvendelse af højt avanceret spyware som Pegasus potentielt kan medføre hidtil usete risici og skader, ikke bare hvad angår grundlæggende rettigheder og friheder, men også demokratiet og retsstatsprincippet, skitserede en række tiltag og foranstaltninger som en garanti mod ulovlig brug af spyware og anførte, at et forbud mod udvikling og udrulning af spyware med samme kapacitet som Pegasus i EU ville være den mest effektive måde at beskytte de grundlæggende rettigheder og friheder på; der henviser til, at regeringsvenlige medier i Ungarn stort set aldrig har rapporteret om

¹⁵ EUT L 198 af 28.7.2017, s. 29.

Pegasus;

AY. der henviser til, at Europarådets Ministerkomité i sin afgørelse af 9. marts 2022 om det forestående skærpede tilsyn med fuldbyrdelsen af Menneskerettighedsdomstolens dom i sagen Szabó og Vissy mod Ungarn mindede om, at den pågældende sag drejede sig om tilsidesættelse af sagsøgernes ret til respekt for deres privatliv og familieliv og af deres korrespondance på grund af den ungarske lovgivning om nationale sikkerhedsrelaterede foranstaltninger vedrørende hemmelig overvågning, som manglede tilstrækkeligt præcise, effektive og omfattende garantier med hensyn til beordring, fuldbyrdelse og eventuel afhjælpning af disse foranstaltninger; der henviser til, at Ministerkomitéen desuden fremhævede, at hemmelig overvågning bør betragtes som en yderst indgribende handling, der potentielt griber ind i ytringsfriheden og retten til privatlivets fred og truer grundlaget for et demokratisk samfund, og samtidig mindede om, at myndighederne som reaktion på Menneskerettighedsdomstolens dom i 2017 meddelte, at der var behov for en lovgivningsmæssig reform; der henviser til, at Ministerkomitéen med alvorlig bekymring bemærkede, at lovgivningsprocessen stadig var i en indledende fase, og at myndighederne ikke havde fremvist nogen anden relevant udvikling, og derfor kraftigt opfordrede myndighederne til snarest muligt at godkende de foranstaltninger, der var nødvendige for at bringe den nationale lovgivning i fuld overensstemmelse med kravene i den europæiske menneskerettighedskonvention, fastsætte en tidsplan for lovgivningsprocessen og forelægge komitéen et udkast til lovforslag;

Ytringsfrihed, herunder mediepluralisme

AZ. der henviser til, at Kommissionen den 20. juli 2021 i landekapitlet om Ungarn i rapporten om retsstatssituationen 2021 anførte, at mediepluralismen fortsat var i fare, og at der fortsat var betænkeligheder angående mediemyndighedens uafhængighed og effektivitet, også i lyset af medierådets afgørelser, som havde ført til lukning af den uafhængige radiostation Klubrádió; der henviser til, at det takket være betydelige mængder statslig annoncering fortsat har været muligt for regeringen at udøve indirekte politisk indflydelse på medierne, selv om der ikke blev indført nogen mediestøtteordninger til imødegåelse af covid-19-pandemiens indvirkning på nyhedsmedier; der henviser til, at adgangen til offentlig information er blevet begrænset gennem nødforanstaltninger, som blev indført under pandemien, og som gjorde det vanskeligere for uafhængige medier at få rettidig adgang til sådan information; der henviser til, at uafhængige medier og journalister fortsat udsættes for obstruktion og intimidering;

BA. der henviser til, at Kommissionen den 2. december 2021 besluttede at sende en begrundet udtalelse vedrørende en afgørelse fra det ungarske medieråd om afslag på Klubrádiós ansøgning om at anvende radiofrekvenser; der henviser til, at Kommissionen konkluderede, at det ungarske medieråds afvisning af at forny Klubrádiós rettigheder var uforholdsmæssig og ugennemsigtig, og at den ungarske lov om nationale medier var blevet anvendt på en diskriminerende måde i denne konkrete sag i strid med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv (EU) 2018/1972 af 11. december 2018 om oprettelse af en europæisk kodeks for elektronisk kommunikation¹⁶;

¹⁶ EUT L 321, 17.12.2018, s. 36.

- BB. der henviser til, at den centraleuropæiske presse- og mediesammenslutning (KESMA) blev stiftet den 11. september 2018; der henviser til, at konsolideringen af mere end 470 medieplatforme under KESMA har haft konsekvenser i form af en indskrænkning af uafhængige mediers og oppositionsmediers råderum, og en begrænsning af de ungarske borgeres adgang til information; der henviser til, at de midler, der bruges på offentlige medier og KESMA, reelt set anvendes til regeringspropaganda og miskreditering af oppositionen og ikkestatslige organisationer (NGO'er); der henviser til, at mediemiljøet kan skævvrides til fordel for regeringen gennem manipulation af medieejerskab, state capture af lovgivere og tidligere uafhængige medier, statslige reklameindtægter og udstedelse af licenser – metoder, der kopieres i andre dele af Europa;
- BC. der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen i sin dom af 8. oktober 2019 i sagen Szurovecz mod Ungarn fastslog, at mediernes manglende adgang til modtagelsesfaciliteter for asylansøgere var en krænkelse af ytringsfriheden; der henviser til, at tilsynet med fuldbyrdelsen af den pågældende dom endnu ikke er afsluttet;
- BD. der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen i sin dom af 3. december 2019 i sagen Scheiring og Szabó mod Ungarn og i sin dom af 2. december 2021 i sagen Szél mod Ungarn konkluderede, at der var sket krænkelse af ytringsfriheden i forbindelse med fremvisning af bannere i det ungarske parlament; der henviser til, at tilsynet med fuldbyrdelsen af de pågældende domme endnu ikke er afsluttet;
- BE. der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen i sin dom af 20. januar 2020 i sagen Magyar Kétfarkú Kutya Párt mod Ungarn fastslog, at ytringsfriheden var blevet krænket i forbindelse med udstedelsen af bøder til et politisk parti for at stille en mobilapplikation, som gjorde det muligt for vælgere at fotografere, anonymt uploade og kommentere på ugyldige stemmeafgivelser, til rådighed i forbindelse med en folkeafstemning om immigration i 2016; der henviser til, at tilsynet med fuldbyrdelsen af den pågældende dom endnu ikke er afsluttet;
- BF. der henviser til, at OSCE's repræsentant for mediefrihed i en udtalelse, som blev offentliggjort den 23. marts 2020, gav udtryk for sine bekymringer over bestemmelser i det ungarske lovforslag om indsatsen mod coronavirus, som kunne få en negativ indvirkning på mediernes arbejde med rapportering om pandemien;
- BG. der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen i sin dom af 26. maj 2020 i sagen Mándli m.fl. mod Ungarn fastslog, at suspensionen af sagsøgernes akkreditering som journalister i det ungarske parlament var en krænkelse af ytringsfriheden; der henviser til, at tilsynet med fuldbyrdelsen af den pågældende dom endnu ikke er afsluttet;
- BH. der henviser til, at afskedigelsen af den ansvarshavende redaktør på Ungarns førende uafhængige nyhedsportal Index.hu den 24. juli 2020 førte til en kollektiv opsigelse fra mere end 70 journalister, som fordømte regeringens tydelige indblanding og pres på deres medieforetagende;
- BI. der henviser til, at covid-19-krisen ifølge det første Mapping Media Freedom Snapshot, der blev finansieret af Kommissionen og offentliggjort i juli 2020, formentlig havde størst indvirkning på mediefriheden i Ungarn frem for alle andre europæiske lande, idet de eksisterende udfordringer blev forværret, og der opstod nye problemer; der henviser

til, at den nye lovgivning, der blev vedtaget under undtagelsestilstanden i Ungarn for at bekæmpe udbredelsen af "falske" eller "forvrængede" oplysninger, medførte usikkerhed og selvcensur blandt medieforetagender og -aktører;

- BJ. der henviser til, at Europarådets menneskerettighedskommissær i sit memorandum om ytringsfrihed og mediefrihed i Ungarn, som blev offentliggjort den 30. marts 2021, anførte, at de kombinerede virkninger af en medietilsynsmyndighed, der ikke er fri for politisk kontrol, og af vedvarende og partisk statslig indgriben i mediemarkedet har undergravet betingelserne for mediepluralisme og ytringsfrihed i Ungarn; der henviser til, at kommissæren også konkluderede, at den frie politiske debat og den frie udveksling af forskellige meninger, som er forudsætningerne for, at demokratiske samfund kan trives, er blevet alvorligt indskrænket, især uden for hovedstaden;
- BK. der henviser til, at FN's særlige rapportør om fremme og beskyttelse af retten til menings- og ytringsfrihed i en erklæring efter sit besøg i Ungarn den 15.-22. november 2021 anførte, at Ungarns indgreb i mediesektoren i det seneste årti kunne skabe risici for menneskerettighederne ved det kommende valg; der henviser til, at FN's særlige rapportør desuden præciserede, at myndighederne ved at udøve indflydelse på medietilsynsmyndighederne, stille betydelige statslige midler til rådighed til støtte for regeringsvenlige medier, fremme udvidelsen og udviklingen af medier, der følger en regeringsvenlig redaktionel linje, og udelukke medier og journalister, der rapporterer kritisk om regeringen, proaktivt har omformet mediesektoren, og i deres bestræbelser på at skabe "balance" har undergravet mediernes mangfoldighed, pluralisme og uafhængighed;
- BL. der henviser til, at OSCE's internationale valgobservationsmission den 4. april 2022 i sin erklæring om foreløbige resultater og konklusioner efter parlamentsvalget og folkeafstemningen anførte, at partiskhed og mangel på balance i den overvågede nyhedsdækning og fraværet af debatter mellem de vigtigste kandidater i væsentlig grad begrænsede vælgeres mulighed for at træffe et kvalificeret valg;
- BM. der henviser til, at det ungarske nationale valgkontor den 8. april 2022 traf afgørelse om, at den landsdækkende NGO-kampagne, der indtrængende opfordrede folk til at afgive ugyldige stemmer ved folkeafstemningen vedrørende børns adgang til oplysninger om seksuel orientering og kønsidentitetsspørgsmål, var ulovlig, og gav 16 forskellige ungarske NGO'er, der deltog i folkeafstemningskampagnen, bøder;
- BN. der henviser til, at Ungarn indtager en 85. plads ud af de 180 lande og territorier, der indgår i Journalister uden Grænsers internationale pressefrihedsindeks for 2022, og i analysen af regionen Europa-Centralasien er opført som et af de lande, der har skærpet meget strenge love mod journalister;

Akademisk frihed

- BO. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 6. oktober 2020 i sag C-66/18, Kommissionen mod Ungarn (videregående uddannelse), fastslog, at Ungarn ved at vedtage de foranstaltninger, der er omhandlet i artikel 76, stk. 1, litra a) og b), i lov nr. CCIV af 2011 om nationale videregående uddannelser, som ændret, havde tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 13, artikel 14, stk. 3, og artikel 16 i EU's charter om grundlæggende rettigheder, artikel 49 i TEUF og artikel 16 i direktiv 2006/123/EF

om tjenesteydelser i det indre marked¹⁷ samt aftalen om oprettelse af Verdenshandelsorganisationen; der henviser til, at Det Centraleuropæiske Universitet var nødt til at flytte fra Budapest;

- BP. der henviser til, at den ungarske regering i oktober 2018 besluttede at lade kønsstudier udgå af en liste over kandidatuddannelser, der er berettiget til akkreditering og offentlig finansiering;
- BQ. der henviser til, at det ungarske parlament den 2. juli 2019 vedtog ændringer til en række love om det institutionelle system for og finansieringen af forskning, udvikling og innovation og derved fratog Videnskabsakademiet dets autonomi; der henviser til, at ledelsen på Universitetet for Teater og Filmkunst (SZFE) den 31. august 2020 sagde op i protest over at blive påtvunget en regeringsudpeget bestyrelse; der henviser til, at ministeriet for teknologi og innovation udpegede fem medlemmer til den nye bestyrelse og afviste medlemmer, der blev foreslået af universitetets senat; der henviser til, at to tredjedele af de 33 fonde for forvaltning af aktiver af offentlig interesse, der udfører offentlige opgaver, som er oprettet siden slutningen af 2021, skal administrere videregående uddannelsesinstitutioner, der tidligere var styret af staten;
- BR. der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 2. juli 2021 om de forfatningsmæssige ændringer, der blev vedtaget af det ungarske parlament i december 2020, fremhævede nødvendigheden af at genoverveje artikel 7 i det niende ændringsforslag vedrørende forfatningens artikel 38 og indførelsen i grundloven af fonde til forvaltning af offentlige aktiver, som udfører offentlige opgaver; der henviser til, at Venedigkommissionen foreslog, at disse fonde snarere burde reguleres ved en almindelig lov med en klar angivelse af alle relevante forpligtelser med hensyn til gennemsigtighed og ansvarlighed i forbindelse med forvaltningen af deres midler (offentlige og private) samt passende garantier for uafhængighed med hensyn til bestyrelsens sammensætning og funktion; der henviser til, at Venedigkommissionen også nævnte, at der i disse love skulle tages hensyn til universiteternes vigtige rolle som steder, hvor man frit kan tænke og argumentere, og fastsættes alle nødvendige foranstaltninger til at sikre en passende beskyttelse af den akademiske uafhængighed og institutionelle autonomi;
- BS. der henviser til, at FN's særlige rapportør om fremme og beskyttelse af retten til menings- og ytringsfrihed i sin erklæring efter besøget i Ungarn den 15.-22. november 2021 indtrængende opfordrede myndighederne til reelt at beskytte den akademiske frihed og respektere professorers og studerendes rettigheder i betragtning af de risici for akademikernes autonomi, der er forbundet med privatiseringen af offentlige universiteter;

Religionsfrihed

- BT. der henviser til, at der den 21. december 2018 blev bekendtgjort en omfattende ændring af kirkeloven fra 2011; der henviser til, at ændringen ifølge den ungarske regering ville åbne lovlige muligheder for religiøse samfund for at ansøge ved Byretten i Budapest om status som kirkesamfund, registreret kirke eller kirke med status som juridisk person; der henviser til, at tilsynet med fuldbyrdelsen af Menneskerettighedsdomstolens dom i

¹⁷ EUT L 376, 17.12.2018, s. 36.

sagen Magyar Keresztény Mennonita Egyház m.fl. mod Ungarn, som fastslog, at der var tale om en krænkelse af retten til foreningsfrihed set i lyset af retten til religionsfrihed som følge af afregistreringen af kirker, endnu ikke er afsluttet;

- BU. der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 2. juli 2021 om de forfatningsmæssige ændringer, der blev vedtaget af det ungarske parlament i december 2020, henstillede, at det offentlige skolesystem skulle stille et objektivt og pluralistisk pensum til rådighed, som undgik indoktrinering og forskelsbehandling uanset årsag og respekterede forældrenes overbevisning og deres frihed til at vælge mellem religiøse og ikke-religiøse klasser;

Foreningsfrihed

- BV. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 18. juni 2020 i sag C-78/18, Kommissionen mod Ungarn (gennemsigtighed i foreninger), konkluderede, at Ungarn ved at vedtage bestemmelserne¹⁸ i lov nr. LXXVI af 2017 om gennemsigtighed i organisationer, der modtager støtte fra udlandet, havde indført diskriminerende og uberettigede begrænsninger på udenlandske donationer til civilsamfundsorganisationer i strid med sine forpligtelser i henhold til artikel 63 i TEUF og artikel 7, 8 og 12 i chartret om grundlæggende rettigheder; der henviser til, at Kommissionen den 18. februar 2021 besluttede at sende en åbningsskrivelse til de ungarske myndigheder i betragtning af, at de ikke havde truffet de fornødne foranstaltninger for at efterkomme dommen; der henviser til, at Kommissionen den 20. juli 2021 i landekapitlet om Ungarn i rapporten om retsstatssituationen 2021 anførte, at det ungarske parlament havde ophævet loven og indført nye regler om lovlighedskontrol for civilsamfundet, og at regeringskritiske civilsamfundsorganisationer fortsat var under pres; der henviser til, at den systematiske afvikling af retsstaten, demokratiet og de grundlæggende rettigheder har begrænset råderummet for oppositionspartier, civilsamfundsorganisationer, fagforeninger og interessegrupper, så der ikke længere er plads til social dialog og høring;
- BW. der henviser til, at der ikke fandt nogen form for offentlig høring sted forud for vedtagelsen af den nye lov, og at NGO'er heller ikke blev hørt direkte – i strid med Venedigkommissionens henstilling i dens udtalelse af 20. juni 2017 om, at den offentlige høring så vidt muligt burde inddrage alle civilsamfundsorganisationer, hvis status, finansiering eller operationsområder ville blive berørt som følge af lovgivningens ikrafttræden; der henviser til, at disse organisationer i henhold til den nye lov nu kan underlægges regelmæssig finansiel kontrol foretaget af statsrevisionen; der henviser til, at civilsamfundsorganisationerne er bekymrede for, at statsrevisionen, som har til hovedopgave at overvåge anvendelsen af offentlige midler og ikke private donationer, vil blive brugt til at lægge større pres på dem; der henviser til, at civilsamfundsorganisationerne har advaret om, at staten med den nye NGO-lov vil gribe ind i foreningsfriheden for organisationer, der er oprettet på grundlag af organisationsretten, og i privatlivets fred for borgere, der forsvarer almenhedens interesse, og at loven er til skade for udøvelsen af ytringsfriheden og for den demokratiske offentlighed som helhed; der henviser til, at statsrevisionen indledte

¹⁸ Bestemmelser, der pålægger bestemte kategorier af civilsamfundsorganisationer, der direkte eller indirekte modtager støtte fra udlandet, som overstiger en vis tærskel, forpligtelser til registrering, selvangivelse og offentliggørelse, og som giver mulighed for at anvende sanktioner over for organisationer, der ikke opfylder disse forpligtelser.

kontroller af snesevis af NGO'er den 17. maj 2022 og anmodede om deres regnskabs- og likviditetsstyringspolitikker;

- BX. der henviser til, at det den 23. juli 2021 blev meddelt, at ikke var opnået enighed blandt donorlandene bag tilskuddene fra Det Europæiske Økonomiske Samarbejdsområde og Norge – Island, Liechtenstein og Norge – om at udpege en fondsforvalter til at forvalte midlerne til civilsamfundet i Ungarn; der henviser til, at der som følge heraf ikke vil blive gennemført nogen programmer i indeværende finansieringsperiode, og at de 214,6 mio. EUR, der var afsat til Ungarn, dermed er annulleret;
- BY. der henviser til, at Venedigkommissionen og OSCE/ODIHR i deres fælles udtalelse af 17. december 2018 vedrørende sektion 253 i lov XLI af 20. juli 2018 om ændring af visse skattelove og andre relaterede love og vedrørende den særlige immigrationsafgift anførte, at afgiften på 25 % på den finansielle støtte til en immigrationsstøttende aktivitet, som gennemføres i Ungarn, eller på den finansielle støtte til driften af en organisation med en afdeling i Ungarn, som udfører immigrationsstøttende aktiviteter, ikke opfylder kravet om lovlighed og udgør et uberettiget indgreb i de berørte NGO'ers ytrings- og foreningsfrihed;
- BZ. der henviser til, at Europarådets kommissær for menneskerettigheder i sin rapport af 21. maj 2019 efter et besøg i Ungarn den 4.-8. februar 2019 understregede, at de lovgivningsmæssige foranstaltninger havde stigmatiseret og kriminaliseret aktiviteter i civilsamfundet, som burde anses for fuldt lovlige i et demokratisk samfund, at de havde en fortsat afskrækkende effekt på NGO'er, og at nogle af lovbestemmelserne var usædvanligt vage og vilkårlige og ikke blev gennemført i praksis;
- CA. der henviser til, at FN's særlige rapportør om migranternes menneskerettigheder i sin rapport af 11. maj 2020 efter et besøg i Ungarn den 10.-17. juli 2019 bemærkede, at civilsamfundsorganisationer, som arbejdede med migranternes rettigheder i Ungarn, havde oplevet mange forhindringer i forbindelse med udførelsen af deres lovlige og vigtige arbejde som følge af lovgivningsmæssige ændringer, finansielle restriktioner og andre operationelle og praktiske foranstaltninger truffet af de relevante myndigheder; der henviser til, at FN's særlige rapportør også bemærkede, at en række civilsamfundsorganisationer var blevet udsat for smædekampagner, som i nogle tilfælde var blevet efterfulgt af administrative eller strafferetlige undersøgelser;

Retten til ligebehandling, herunder LGBTIQ-rettigheder

- CB. der henviser til, at Kommissionen den 20. juli 2021 i landekapitlet om Ungarn i rapporten om retsstatssituationen 2021 anførte, at den ungarske kommissær for grundlæggende rettigheder havde fået flere beføjelser, men at interessenter havde sat spørgsmålstegn ved vedkommendes uafhængighed; der henviser til, at Den Globale Alliance af Nationale Menneskerettighedsinstitutioner i rapporten og henstillingerne fra den virtuelle samling i dens Underudvalg for Akkreditering, som blev afholdt den 14.-25. marts 2022, anbefalede, at kommissæren for grundlæggende rettigheder blev nedgraderet til B-status, eftersom underudvalget ikke havde modtaget den skriftlige dokumentation, der var nødvendig for at godtgøre, at kommissæren reelt udøvede sit mandat i relation til udsatte grupper som f.eks. etniske mindretal, LGBTIQ-personer, menneskerettighedsforkæmpere, flygtninge og migranter eller i relation til vigtige

menneskerettighedsspørgsmål som f.eks. mediepluralisme, civilsamfundsmæssigt råderum og domstolenes uafhængighed; der henviser til, at underudvalget var af den opfattelse, at kommissæren agerede på en måde, som i alvorlig grad bragte overholdelsen af Parisprincipperne om kriterierne for standarder for nationale menneskerettighedsinstitutioner i fare; der henviser til, at underudvalget også bemærkede problemer i forbindelse med udvælgelses- og udnævnelsesprocessen og med samarbejdet med civilsamfundsorganisationer og menneskerettighedsforkæmper;

- CC. der henviser til, at det ungarske parlament den 15. juni 2021 vedtog en lov, som oprindeligt havde til formål at bekæmpe pædofili, men som efter ændringer foreslået af parlamentsmedlemmer fra det regerende Fidesz-parti nu indeholder bestemmelser, der forbyder afbildning af homoseksualitet og kønsskifte over for mindreårige; der henviser til, at loven forbyder, at homoseksualitet og kønsskifte indgår i seksualundervisning og foreskriver, at denne form for undervisning nu kun kan udføres af registrerede organisationer; der henviser til, at ændringer af loven om virksomheders annoncering og af medieloven kræver, at annoncer og indhold med LGBTI-personer skal klassificeres som kategori V (dvs. anbefales ikke til mindreårige); der henviser til, at associeringen af seksuel orientering og kønsidentitet med kriminelle handlinger såsom pædofili er uacceptabel og fører til yderligere diskrimination og stigmatisering af seksuelle minoriteter; der henviser til, at den ungarske regering som en konsekvens af de nationale regler, der forbyder eller begrænser adgang til indhold, som illustrerer den såkaldte "afvigelse fra en persons identitet svarende til dennes køn ved fødslen, kønsskifte eller homoseksualitet", for unge under 18 år, udstedte et dekret, der pålægger forhandlere af børnebøger at pakke bøger og medier, der afbilder homoseksualitet, ind i "lukket emballage" og forbyder salget af bøger eller medier, der skildrer forhold mellem personer af samme køn eller kønsskifte, i en omkreds af 200 meter fra en skole eller kirke; der henviser til, at dette dekret blev anvendt på en børnebog med titlen "Fairyländ is for everyone" udgivet af Labriz;
- CD. der henviser til, at Kommissionen den 2. december 2021 besluttede at sende en begrundet udtalelse til de ungarske myndigheder i betragtning af, at Ungarn ved at indføre en forpligtelse til at give oplysninger om fravigelse af "traditionelle kønsroller" begrænser forfatteres og bogforlæggeres ytringsfrihed (artikel 11 i chartret om grundlæggende rettigheder), på uberettiget vis forskelsbehandler på grund af seksuel orientering (artikel 21 i chartret om grundlæggende rettigheder) og anvender EU-reglerne om urimelig handelspraksis i direktiv 2005/29/EF om virksomheders urimelige handelspraksis over for forbrugerne på det indre marked¹⁹ forkert;
- CE. der henviser til, at Kommissionen den 2. december 2021 besluttede at sende en begrundet udtalelse til de ungarske myndigheder vedrørende Ungarns nationale regler, der har til formål at forbyde eller begrænse adgangen til indhold, som illustrerer den såkaldte "afvigelse fra en persons identitet svarende til dennes køn ved fødslen, kønsskifte eller homoseksualitet" for personer under 18 år; der henviser til, at Kommissionen konkluderede, at disse regler er i strid med direktiv 2010/13/EU om samordning af visse love og administrative bestemmelser i medlemsstaterne om udbud af audiovisuelle medietjenester²⁰, direktiv 2000/31/EF om visse retlige aspekter af

¹⁹ EUT L 149 af 11.6.2005, s. 22.

²⁰ EUT L 95 af 15.4.2010, s. 1.

informationssamfundstjenester, navnlig elektronisk handel, i det indre marked²¹, samt den menneskelige værdighed, ytrings- og informationsfriheden, retten til respekt for privatlivet og retten til ikkeforskelsbehandling, som er fastsat i henholdsvis artikel 1, 7, 11 og 21 i chartret om grundlæggende rettigheder; der henviser til, at 18 EU-medlemsstater den 22. juni 2021 i forbindelse med mødet i Rådet for almindelige anliggender tilsluttede sig en erklæring, som opponerede mod vedtagelsen af loven;

- CF. der henviser til, at Europarådets kommissær for menneskerettigheder i sin rapport af 21. maj 2019 efter et besøg i Ungarn den 4.-8. februar 2019 beskrev, hvordan Ungarn gør tilbageskridt med hensyn til ligestilling mellem kønnene og kvinders rettigheder, at kvinders repræsentation i politik er påfaldende lav, at emner, der vedrører kvinder, i regeringens politik knyttes tæt til familieanliggender, og at myndighederne har standset gennemførelsen af en særlig strategi for ligestilling mellem kønnene;
- CG. der henviser til, at FN's uafhængige ekspert i beskyttelse mod vold og forskelsbehandling på grundlag af seksuel orientering og kønsidentitet i en udtalelse, som blev offentliggjort den 29. april 2020, indtrængende opfordrede Ungarn til at droppe foreslået lovgivning, som ville fratage transpersoner og personer med et andet kønsudtryk retten til juridisk anerkendelse og selvbestemmelse;
- CH. der henviser til, at FN's Komité for Barnets Rettigheder den 3. marts 2020 i sine afsluttende bemærkninger til Ungarns sjette periodiske rapport opfordrede den ungarske regering til at skride til handling, vedtage en strategi og sørge for oplysning og støtte til udsatte børn, herunder særlige foranstaltninger rettet mod piger, romabørn, asylsøgende børn og migrantbørn samt homoseksuelle, biseksuelle, transkønnede og interseksuelle børn; der henviser til, at komitéen også udtrykte alvorlig bekymring over, at børn med handicap berøves deres familier og bor på institutioner, over de utilstrækkelige tiltag fra de ungarske myndigheders side for at bringe institutionaliseringen til ophør og fremme adgang til sundheds- og rehabiliteringstjenester og andre inklusionsaktiviteter, over tilfælde af seksuelt misbrug og mishandling af børn med handicap på institutioner, manglende oplysning om situationen for romabørn med handicap og den fortsatte stigmatisering, som børn med handicap udsættes for;
- CI. der henviser til, at det ungarske parlament den 5. maj 2020 vedtog en beslutning om at afvise at ratificere konventionen til forebyggelse og bekæmpelse af vold mod kvinder og vold i hjemmet (Istanbulkonventionen);
- CJ. der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen i sin dom af 16. juli 2020 i sagen Rana mod Ungarn fastslog, at der var tale om en krænkelse af retten til respekt for privatlivet i en sag om en transseksuel mand fra Iran, som havde fået asyl i Ungarn, men som ikke lovligt kunne ændre sit køn og navn i dette land; der henviser til, at det skærpede tilsyn med fuldbyrdelsen af den pågældende dom endnu ikke er afsluttet;
- CK. der henviser til, at Europarådets kommissær for menneskerettigheder i en udtalelse, som blev offentliggjort den 14. juni 2021, indtrængende opfordrede de ungarske parlamentarikere til at forkaste ændringsforslag, der forbyder drøftelser om seksuel og kønsmæssig identitet og mangfoldighed; der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 13. december 2021 om foreneligheden af lov LXXIX fra 2021 om ændring

²¹ EUT L 178 af 17.7.2000, s. 1.

af visse retsakter til beskyttelse af børn med de internationale menneskerettighedsstandarder konkluderede, at ændringerne vanskeligt kunne betragtes som forenelige med den europæiske menneskerettighedskonvention og de internationale menneskerettighedsstandarder, og indtrængende opfordrede de ungarske myndigheder til at ophæve en række bestemmelser;

- CL. der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 2. juli 2021 om de forfatningsmæssige ændringer, der blev vedtaget af det ungarske parlament i december 2020, henstillede, at forfatningsændringen vedrørende ægteskab som foreningen af én mand og én kvinde og tilføjes om, at "moderen skal være en kvinde, faderen skal være en mand", ikke burde benyttes som anledning til at trække eksisterende love om beskyttelse af personer, der ikke er heteroseksuelle, tilbage eller til at ændre disse love til ulempe for dem; der henviser til, at Venedigkommissionen også henstillede, at fortolkningen og anvendelsen af de forfatningsmæssige ændringer, navnlig i forbindelse med udarbejdelsen af gennemførelsesbestemmelserne, burde ske på en sådan måde, at princippet om ikkeforskelsbehandling på alle områder, herunder på grundlag af seksuel orientering og kønsidentitet, blev omhyggeligt gennemført; der henviser til, at den endvidere bemærkede, at ændringen "Ungarn beskytter børns ret til en selvopfattet identitet, som svarer til deres køn ved fødslen", burde ophæves eller ændres for at sikre, at den ikke fører til, at transseksuelle berøves deres ret til juridisk anerkendelse af deres erhvervede kønsidentitet;
- CM. der henviser til, at Venedigkommissionen i sin udtalelse af 18. oktober 2021 om ændringerne af loven om ligebehandling og fremme af lige muligheder og af loven om kommissæren for grundlæggende rettigheder, som blev vedtaget af det ungarske parlament i december 2020, anførte, at der var risici forbundet med sammenlægningen af ligestillingsorganerne med de nationale menneskerettighedsinstitutioner, herunder, men ikke begrænset til, forskellige traditioner, retlige procedurer og tilgange, som disse institutioner måtte have, og bemærkede, at sammenstødet mellem de beføjelser, som kommissæren allerede havde i medfør af lov CXI, og dem, der blev erhvervet i vedkommendes egenskab af efterfølger for den ungarske ligestillingsmyndighed, var et klart bevis på en risiko, der kunne undergrave effektiviteten af arbejdet med at fremme ligestilling og bekæmpe forskelsbehandling;
- CN. der henviser til, at Europarådets kommissær for menneskerettigheder i en udtalelse, som blev offentliggjort den 13. januar 2022, bekræftede, at den ungarske regerings beslutning om at gennemføre en national folkeafstemning om børns adgang til oplysninger om seksuel orientering og kønsidentitetsspørgsmål samme dag som parlamentsvalget var dybt beklagelig, idet den fremmede instrumentaliseringen af LGBTIQ-personers menneskerettigheder; der henviser til, at OSCE's internationale valgobservationsmission den 4. april 2022 i sin udtalelse om foreløbige resultater og konklusioner efter parlamentsvalget og folkeafstemningen fremhævede, at de retlige rammer for folkeafstemningen i strid med fastlagt international god praksis ikke garanterede lige muligheder for at føre valgkampagne, og at vælgerne ikke blev informeret objektivt og afbalanceret om de valg, de blev forelagt, eller om deres bindende virkning; der henviser til, at folkeafstemningen mod LGBTIQ-personer, som blev afholdt i Ungarn den 3. april 2022, var ugyldig, idet ingen af valgmulighederne ("ja" eller "nej") opnåede 50 % af stemmerne; der henviser til, at folkeafstemningen i vide kredse er blevet kritiseret for at krænke princippet om ikkeforskelsbehandling;

- CO. der henviser til, at OSCE's internationale valgobservationsmission den 4. april 2022 i sin udtalelse om foreløbige resultater og konklusioner efter parlamentsvalget og folkeafstemningen fremhævede, at kvinder var underrepræsenteret i kampagnen og som kandidater; der henviser til, at andelen af kvinder i det ungarske parlament, der blev valgt i 2022, er 14 %;
- CP. der henviser til, at FN's Komité for Rettigheder for Personer med Handicap i sine afsluttende bemærkninger af 25. marts 2022 til Ungarns kombinerede anden og tredje rapport udtrykte bekymring over, at personer med handicap ikke har en mekanisme til at træffe en selvstændig beslutning, og henstillede, at Ungarn ændrede sin lovgivning for at sikre, at støttet beslutningstagning respekterer handicappedes værdighed, selvstændighed, vilje og præferencer, når de gør brug af deres rets- og handleevne; der henviser til, at komitéen også henstillede, at Ungarn omformede sine foranstaltninger og omdirigerede sine budgetter til samfundsbaseerede støttetjenester såsom personlig bistand med henblik på at yde støtte til personer med handicap, så de kan leve uafhængigt og på lige fod i samfundet;

Rettigheder for personer, som tilhører mindretal, herunder romaer og jøder, og beskyttelse mod hadefulde udtalelser mod sådanne mindretal

- CQ. der henviser til, at Kommissionen den 9. juni 2021 besluttede at sende en åbningsskrivelse til Ungarn, da landets nationale lovgivning ikke fuldt ud overholdt EU-reglerne om forbud mod forskelsbehandling i henhold til direktiv 2000/43/EF om gennemførelse af princippet om ligebehandling af alle uanset race eller etnisk oprindelse²² og direktiv 2000/78/EF om generelle rammebestemmelser om ligebehandling med hensyn til beskæftigelse og erhverv²³, som pålægger medlemsstaterne at fastsætte effektive, forholdsmæssige og afskrækkende sanktioner mod forskelsbehandling; der henviser til, at der skete en afgørende ændring i juli 2020, da Ungarn ændrede den nationale sanktionsordning, som pålagde domstolene kun at give moralsk oprejsning for forskelsbehandling på uddannelses- og erhvervsuddannelsesområdet i form af uddannelses- eller undervisningstjenester, og ikke i form af et engangsbeløb; der henviser til, at Europa-Parlamentet gentagne gange har opfordret medlemsstaterne til at bekæmpe sigøjnerhad ved hjælp af effektive lovgivningsmæssige og politiske foranstaltninger;
- CR. der henviser til, at Kommissionen den 2. december 2021 sendte en åbningsskrivelse vedrørende gennemførelsen af Rådets rammeafgørelse 2008/913/RIA om bekæmpelse af visse former for og tilkendegivelser af racisme og fremmedhad ved hjælp af straffelovgivningen²⁴, eftersom de ungarske retlige rammer ikke kriminaliserer offentlig accept, benægtelse eller grov bagatellisering af internationale forbrydelser og ikke sikrer, at racistiske og fremmedfjendske motiver betragtes som en skærpende omstændighed, eller at nationale domstole tager sådanne motiver i betragtning i forbindelse med enhver begået forbrydelse;
- CS. der henviser til, at FN's Racediskriminationskomité den 6. juni 2019 i sine afsluttende bemærkninger til Ungarns kombinerede 18. til 25. periodiske rapporter anførte, at den

²² EFT L 180 af 19.7.2000, s. 22.

²³ EUT L 303, 2.12.2000, s. 16.

²⁴ EUT L 328 af 6.12.2008, s. 55.

var dybt foruroliget over udbredelsen af racistisk hadefuld tale mod romaer, migranter, flygtninge, asylansøgere og andre mindretal, som giver næring til had og intolerance og til tider tilskynder til vold mod sådanne grupper, navnlig fra ledende politikere og medier, herunder på internettet; der henviser til, at komitéen især var dybt foruroliget over rapporter om, at offentlige personer, herunder på højeste niveau, var kommet med udtalelser, der kunne fremme racehad, navnlig som led i regeringens kampagne mod indvandrere og flygtninge, der blev indledt i 2015, og over tilstedeværelsen og funktionen af organisationer, der fremmer racehad; der henviser til, at komitéen, selv om den noterede sig oplysningerne om de foranstaltninger, der var truffet for at forbedre romaernes situation, bl.a. inden for sundhed og uddannelse samt gennem den nationale strategi for social integration fra 2011, stadig var meget bekymret over den vedvarende forskelsbehandling af romaer og den udskilning og ekstreme fattigdom, de oplever;

- CT. der henviser til, at Europarådets rådgivende udvalg for rammekonventionen om beskyttelse af nationale mindretal i sin femte udtalelse om Ungarn, som blev vedtaget den 26. maj 2020, anførte, at selv om Ungarn havde bibeholdt sin politik om at støtte nationale mindretal, som var baseret på en solid lovgivningsramme, var det fortsat nødvendigt at gøre noget ved de strukturelle vanskeligheder, som romaerne oplever på alle områder af det offentlige og private liv, herunder uddannelse, beskæftigelse, bolig og adgang til sundhedspleje; der henviser til, at udvalget understregede nødvendigheden af at træffe hasteforanstaltninger for at afhjælpe romaernes situation, bekæmpe skolefrafald og fremme inkluderende uddannelse af høj kvalitet, herunder i områder, der var udskilt fra det omkringliggende samfund; der henviser til, at det endvidere påpegede, at der i ugunstigt stillede regioner var behov for større komplementaritet mellem nationale og lokale politikker for at tilvejebringe langsigtede løsninger på beskæftigelses- og boligproblemerne, samtidig med at adgangen til sundhedspleje og sociale tjenester stadig var forbundet med alvorlige praktiske hindringer, navnlig til skade for romakvinder og -børn;
- CU. der henviser til, at Europarådets Ministerkomité i sin afgørelse af 16. september 2021 om det forestående skærpede tilsyn med fuldbyrdelsen af Menneskerettighedsdomstolens afgørelser i sagen Horváth og Kiss mod Ungarn mindede om, at den pågældende sag vedrørte diskriminerende fejlanbringelse og overrepræsentation af romabørn i specialskoler for børn med mentale handicap, og at staten havde en positiv forpligtelse til at undgå at fastholde diskriminerende praksis; der henviser til, at komitéen noterede sig anvendelsen af et opgraderet eksamenssystem og den konstante stigning i antallet af børn, der modtog integreret uddannelse, og opfordrede de ungarske myndigheder til at fortsætte disse foranstaltninger; der henviser til, at komitéen gentog sin anmodning til myndighederne om at fremlægge eksempler, der viste, at de administrative og retlige klagemuligheder var effektive, om at fuldstændiggøre de statistiske data, der var fremlagt i denne henseende, og om at fremlægge yderligere oplysninger om den nyligt indførte procedure ved kommissæren for grundlæggende rettigheder; der henviser til, at komitéen bemærkede, at muligheden for deltagelse af en ekspert i ligestilling ved undersøgelsen af indlæringssevnen hos børn, der var dårligt stillet i mange henseender, udgjorde en vigtig beskyttelsesforanstaltning i denne proces;
- CV. der henviser til, at tilsynet med fuldbyrdelsen af Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols afgørelser i sagen Balázs mod Ungarn vedrørende

overtrædelser af forbuddet mod forskelsbehandling sammenholdt med forbuddet mod umenneskelig eller nedværdigende behandling på grund af myndighedernes manglende gennemførelse af effektive undersøgelser af spørgsmålet om mulige racemæssige motiver til den mishandling, som politifolk har påført de sagsøgende romaer, stadig ikke er afsluttet;

Migranternes, asylansøgere og flygtnings grundlæggende rettigheder

- CW. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 19. marts 2020 i sag C-564/18, *Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal (Tompa)*, fastslog, at direktiv 2013/32/EU om fælles procedurer for tildeling og fratagelse af international beskyttelse²⁵ udelukker national lovgivning, som giver mulighed for, at en ansøgning om international beskyttelse kan afvises med den begrundelse, at ansøgeren er ankommet til medlemsstatens område via en stat, hvor den pågældende person ikke har været udsat for forfølgelse eller risiko for alvorlig skade, eller hvor der er garanteret en tilstrækkelig grad af beskyttelse; der henviser til, at EU-Domstolen konkluderede, at direktivet også udelukker national lovgivning, som fastsætter en tidsfrist på otte dage, inden for hvilken en domstol, der behandler en klage over en afgørelse om afvisning af en ansøgning om international beskyttelse, skal træffe afgørelse, når denne domstol ikke inden for en sådan frist er i stand til at sikre, at de materielle regler og processuelle garantier, som ansøgeren har i henhold til EU-retten, er effektive;
- CX. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 2. april 2020 i de forenede sager C-715/17, C-718/17 og C-719/17, herunder *Kommissionen mod Ungarn (midlertidig ordning for flytning af ansøgere om international beskyttelse)*, fastslog, at Ungarn, ved ikke med regelmæssige mellemrum og mindst hver tredje måned at oplyse et passende antal af ansøgere om international beskyttelse, der hurtigt kan flyttes til landets område, siden den 25. december 2015 har tilsidesat sine forpligtelser i henhold til artikel 5, stk. 2, i afgørelse 2015/1601²⁶ og derfor ikke har opfyldt sine efterfølgende flytningsforpligtelser i henhold til artikel 5, stk. 4-11, i nævnte afgørelse;
- CY. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 14. maj 2020 i de forenede sager C-924/19PPU og C-925/19 PPU, *Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság Dél-alföldi Regionális Igazgatóság and Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság*, fastslog, at direktiv 2008/115/EF om fælles standarder og procedurer i medlemsstaterne for tilbagesendelse af tredjelandstatsborgere med ulovligt ophold²⁷ og direktiv 2013/33/EU om fastlæggelse af standarder for modtagelse af ansøgere om international beskyttelse²⁸ indebærer, at den forpligtelse, der pålægges en tredjelandstatsborger til permanent at forblive i et afgrænset og lukket transitområde, inden for hvilket denne statsborgers bevægelser begrænses og overvåges, og som den pågældende ikke lovligt kan forlade frivilligt i nogen retning, synes at udgøre en berøvelse af frihed, der er kendetegnende for en "frihedsberøvelse" i disse direktivers forstand; der henviser til, at EU-Domstolen anførte, at EU-retten udelukker en række af bestemmelserne i den ungarske lovgivning;

²⁵ EFT L 180 af 29.6.2013, s. 60.

²⁶ Rådets afgørelse (EU) 2015/1601 af 22. september 2015 om midlertidige foranstaltninger til fordel for Italien og Grækenland på området international beskyttelse (EUT L 248 af 24.9.2015, s. 80).

²⁷ EUT L 348 af 24.12.2008, s. 98.

²⁸ EFT L 180 af 29.6.2013, s. 96.

- CZ. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 17. december 2020 i sag C-808/18, Kommissionen mod Ungarn (modtagelse af ansøgere om international beskyttelse), fastslog, at Ungarn havde tilsidesat sine forpligtelser i henhold til direktiv 2008/115/EF, 2013/32/EU og 2013/33/EU ved i) at fastsætte, at ansøgninger om international beskyttelse fra tredjelandstatsborgere eller statsløse kun kunne indgives i transitområderne Röszke og Tompa, idet den samtidig havde begrænset antallet af ansøgere, der dagligt fik tilladelse til at indrejse i disse transitområder, drastisk ii) at indføre en generaliseret ordning om frihedsberøvelse af ansøgere om international beskyttelse i transitområderne Röszke og Tompa uden at overholde de betingelser og garantier, der følger af disse bestemmelser iii) at tillade udsendelse af alle tredjelandstatsborgere, der opholder sig ulovligt på dets område, uden at overholde de procedurer og garantier, der er fastsat i gældende EU-ret og iv) gøre ansøgere om international beskyttelses udøvelse af deres ret til at forblive på dets område til genstand for betingelser, som var i strid med EU-retten; der henviser til, at Det Europæiske Agentur for Grænse- og Kystbevogtning (Frontex) den 27. januar 2021 meddelte, at det indstillede sine operationer i Ungarn efter EU-Domstolens afgørelse; der henviser til, at Kommissionen den 12. november 2021 besluttede at anlægge sag mod Ungarn ved EU-Domstolen for ikke at have efterkommet dommen og krævede, at EU-Domstolen pålagde landet at betale bøder;
- DA. der henviser til, at Kommissionen den 9. juni 2021 besluttede at sende en åbningsskrivelse og en begrundet udtalelse til de ungarske myndigheder, fordi de ikke fuldt ud havde gennemført direktiv 2013/32/EU om fælles procedurer for tildeling og fratagelse af international beskyttelse, for så vidt angik bestemmelser om personlig samtale, lægeundersøgelse, garantier for uledsagede mindreårige og teenagere og om proceduren for asylsagsbehandlingen;
- DB. der henviser til, at Kommissionen den 15. juli 2021 besluttede at anlægge sag mod Ungarn ved EU-Domstolen, da den anså den nye asylprocedure for at være uforenelig med artikel 6 i direktiv 2013/32/EU om fælles procedurer for tildeling og fratagelse af international beskyttelse, fortolket i lyset af artikel 18 i chartret om grundlæggende rettigheder (sag C-823/21, Kommissionen mod Ungarn);
- DC. der henviser til, at EU-Domstolen i sin dom af 16. november 2021 i sag C-821/19, Kommissionen mod Ungarn ("Kriminalisering af hjælp til asylansøgere"), fastslog, at Ungarn havde tilsidesat sine forpligtelser i henhold til: i) artikel 33, stk. 2, i direktiv 2013/32/EU ved at tillade, at en ansøgning om international beskyttelse kunne afvises med den begrundelse, at ansøgeren var ankommet til landets område via en stat, hvor den pågældende person ikke havde været udsat for forfølgelse eller risiko for alvorlig skade, eller hvor der var garanteret en tilstrækkelig grad af beskyttelse ii) artikel 8, stk. 2, og artikel 22, stk. 1, i direktiv 2013/32/EU og artikel 10, stk. 4, i direktiv 2013/33/EU ved i sin nationale lovgivning at kriminalisere handlinger foretaget af enhver person, der i forbindelse med en organisatorisk aktivitet yder bistand i form af indgivelse eller indsendelse af en asylansøgning på sit område, når det kan bevises ud over enhver rimelig tvivl, at den pågældende person var klar over, at ansøgningen ikke kunne accepteres i henhold til den pågældende lovgivning, og iii) artikel 8, stk. 2, artikel 12, stk. 1, litra c), og artikel 22, stk. 1, i direktiv 2013/32/EU og artikel 10, stk. 4, i direktiv 2013/33/EU ved at forhindre enhver person, der mistænkes for at have begået en sådan lovovertrædelse, i at nærme sig dets ydre grænser;

- DD. der henviser til, at Europarådets kommissær for menneskerettigheder i sin rapport af 21. maj 2019 efter besøget i Ungarn den 4.-8. februar 2019 konstaterede, at den holdning, som regeringen havde indtaget over for indvandring og asylansøgere siden 2015, havde resulteret i en lovgivningsramme, der underminerede modtagelsen af asylansøgere og integrationen af konventionsflygtninge som foreskrevet i internationale menneskerettighedsforpligtelser;
- DE. der henviser til, at Den Europæiske Komité til Forebyggelse af Tortur og Umenneskelig eller Vanærende Behandling eller Straf den 17. marts 2020 i sin rapport efter et besøg i Ungarn i 2018 fremhævede, at der ikke var gjort noget siden komitéens ad hoc-besøg i 2017 for at indføre effektive beskyttelsesforanstaltninger for at forhindre mishandling af personer, der blev tilbagesendt af ungarsk politi gennem grænsehegnet mod Serbien, og at det også var tydeligt, at der stadig ikke var nogen retsmidler, der kunne yde sådanne personer effektiv beskyttelse mod tvangsmæssig tilbagesendelse og/eller refoulement, herunder "kæde-refoulement";
- DF. der henviser til, at FN's Komité for Afskaffelse af Racediskrimination i sine afsluttende bemærkninger af 6. juni 2019 om Ungarns kombinerede 18.-25. periodiske rapport udtrykte bekymring over den stærkt foruroligende situation for asylansøgere, flygtninge og migranter og over rapporter om, at non-refoulement-princippet ikke blev overholdt fuldt ud i lovgivningen og i praksis; der henviser til, at komitéen også var dybt foruroliget over den rapporterede overdrevne brug af magt og vold fra retshåndhævende myndigheders side mod tredjelandsstatsborgere, som blev fundet hvor som helst i Ungarn, samtidig med at dem, der blev fundet tæt på grænsen til Serbien blev "presset tilbage", hvilket førte til kvæstelser og legemsbeskadigelse;
- DG. der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen i sin dom af 2. marts 2021 i sagen R.R. m.fl. mod Ungarn fastslog, at manglen på mad til den første ansøger (R.R.) og de øvrige ansøgere (en gravid kvinde og børn) opholdsbetingelser havde ført til en overtrædelse af forbuddet mod umenneskelig eller nedværdigende behandling; der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen også fandt, at ansøgernes ophold i transitområdet havde udgjort en de facto frihedsberøvelse, og at fraværet af en formel afgørelse fra myndighedernes side og en procedure, hvorved lovligheden af deres tilbageholdelse hurtigt kunne have været afgjort af en domstol, havde ført til krænkelse af retten til frihed og sikkerhed; der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen nåede frem til lignende konklusioner i sine domme af 24. februar 2022 i sagen M.B.K. m.fl. mod Ungarn og 2. juni 2022 i sagen H.M. m.fl. mod Ungarn; der henviser til, at det skærpede tilsyn med fuldbyrdelsen af disse domme endnu ikke er afsluttet;
- DH. der henviser til, at FN's særlige rapportør for migranternes menneskerettigheder i sin rapport af 11. maj 2020 efter et besøg i Ungarn i 2019 gentog sin opfordring til den ungarske regering om at foretage en meningsfuld revurdering af den nuværende situation og dens migrationspolitikker og anførte, at Ungarn burde bringe den såkaldte krisesituation, som ikke svarede til virkeligheden og havde alvorlige negative indvirkninger på migranternes og asylansøgernes menneskerettigheder, civilsamfundsorganisationers frihed og domstolens beføjelser, til ophør og ophæve alle andre restriktive foranstaltninger med lignende karakteristika og konsekvenser;
- DI. der henviser til, at Menneskerettighedsdomstolen i sin dom af 8. juli 2021 i sagen

Shahzad mod Ungarn fastslog, at ansøgeren havde været genstand for en "kollektiv" udvisning, eftersom hans individuelle situation ikke var blevet undersøgt af myndighederne, som ikke havde sørget for reelle og effektive måder at komme ind i Ungarn på, udsendelsen ikke havde været et resultat af ansøgerens adfærd, og ansøgeren ikke havde haft adgang til et passende retsmiddel; der henviser til, at det skærpede tilsyn med fuldbyrdelsen af den pågældende dom endnu ikke er afsluttet;

- DJ. der henviser til, at Europarådets Ministerkomité den 2. december 2021 i sin afgørelse om det igangværende styrkede tilsyn med fuldbyrdelsen af Menneskerettighedsdomstolens dom i sagen Ilias og Ahmed mod Ungarn, mindede om, at denne sag vedrørte en overtrædelse af den proceduremæssige forpligtelse i henhold til artikel 3 til at vurdere risikoen for mishandling, før de asylansøgere, der havde ansøgt om asyl, blev udsendt til Serbien på grundlag af en generel formodning om et "sikkert tredjeland", og noterede sig med dyb beklagelse, at der ikke var taget skridt til at foretage den nødvendige revurdering af den lovgivningsmæssige formodning om et "sikkert tredjeland", for så vidt angik Serbien, og på det kraftigste gentog sin anmodning om, at en sådan revurdering blev foretaget uden yderligere forsinkelse og i overensstemmelse med kravene i Menneskerettighedsdomstolens retspraksis, og om at begrundelserne for og resultatet heraf blev fremlagt; der henviser til, at komitéen også bemærkede med alvorlig bekymring, at praksissen med tvangsmæssig tilbagesendelse uden en ordentlig procedure var fortsat til trods for de bekymringer, den havde givet udtryk for i sin tidligere afgørelse, og på det kraftigste gentog sin opfordring til de ungarske myndigheder om fuldt ud at efterleve de krav, der fulgte af Menneskerettighedsdomstolens dom, og at sikre, at tvangsmæssige tilbagesendelser skete inden for rammerne af velordnede procedurer og beskyttelsesforanstaltninger, navnlig angående enhver persons ret til at søge asyl som fastsat i folkeretten;
- DK. der henviser til, at tilsynet med fuldbyrdelsen af Menneskerettighedsdomstolens afgørelser i sagen Nabil m.fl. mod Ungarn vedrørende overtrædelser af asylansøgernes ret til frihed og sikkerhed i kraft af deres frihedsberøvelse, indtil deres asylansøgninger er blevet undersøgt, stadig ikke er afsluttet;

Økonomiske og sociale rettigheder

- DL. der henviser til, at Rådet i sin henstilling af 20. juli 2020 om Ungarns nationale reformprogram og i forbindelse med afgivelsen af en udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2020 henstillede, at Ungarn greb til handling for at afhjælpe manglen på sundhedspersonale og sikre et tilstrækkeligt udbud af meget vigtige lægemidler og infrastruktur for at øge sundhedssystemets modstandsdygtighed, forbedrede adgangen til forebyggende og primære plejetjenester af høj kvalitet, beskyttede beskæftigelsen gennem forbedrede arbejdsfordelingsordninger og effektive aktive arbejdsmarkedspolitikker og forlængede varigheden af arbejdsløshedsunderstøttelsen, forbedrede den sociale bistands fyldestgørende beskaffenhed og sikrede adgangen til væsentlige tjenester og uddannelse af høj kvalitet for alle;
- DM. der henviser til, at Rådet i sin henstilling af 18. juni 2021 i forbindelse med afgivelsen af en udtalelse om Ungarns konvergensprogram for 2021²⁹ henstillede, at Ungarn skulle

²⁹ EUT C 304 af 29.7.2021 s. 78.

prioritere finanspolitiske strukturreformer, der ville bidrage til at tilvejebringe finansiering til de offentlige politiske prioriteringer og bidrage til de offentlige financers langsigtede bæredygtighed, herunder, hvor det er relevant, ved at styrke dækningen, hensigtsmæssigheden og bæredygtigheden af sundheds- og socialsikringssystemer for alle;

- DN. der henviser til, at FN's Komité for Barnets Rettigheder i sine afsluttende bemærkninger af 3. marts 2020 til Ungarns sjette periodiske rapport henstillede, at Ungarn fortsat skulle investere i foranstaltninger til bekæmpelse af fattigdom med særligt fokus på romabørn og børn, der bor i socioøkonomisk dårligt stillede områder, og gav udtryk for alvorlig bekymring over antallet af elever, der forlader skolen tidligt, de fleste af dem fra ressourcetsvage baggrunde, tildelingen af offentlige skoler til religiøse samfund, hvilket kan bidrage til udskilning på grundlag af religion og tro, den fortsatte udskilning af romabørn i uddannelsessystemet, uddannelseskløften mellem romabørn og ikke-romabørn, manglen på officielle data om romabørn under uddannelse, mobning, misbrug og udstødelse af børn i skoler, navnlig LGBTI-børn, og brugen af disciplinære metoder i skoler, der ikke beskytter børn mod fysisk og psykisk vold;
- DO. der henviser til, at den ungarske regering den 11. februar 2022 udstedte et nødretsdekret, som fastsatte de "nødvendige minimumstjenesteydelser", der skal stilles til rådighed under en strejke i henhold til strejkeloven, og fortolkede disse så bredt, at det blev gjort umuligt at strejke; der henviser til, at dekretet begrænsede rettighederne for lærere, der havde bekendtgjort planer om at strejke den 16. marts 2022;
- DP. der henviser til, at flere almindelige domstole, efter at der blev indført forbud mod at have sædvanligt opholdssted i det offentlige rum, har anmodet forfatningsdomstolen om at omstøde denne lov med påstand om, at den er forfatningsstridig af mange grunde; der henviser til, at forfatningsdomstolen efter en langvarig forsinkelse afviste alle anmodninger fra de almindelige domstole på ethvert grundlag og afviste at tage indlæg, der ikke støttede regeringens ræsonnement, med i sin vurdering; der henviser til, at det sociale sikringssystem primært fokuserer på at erklære det for ulovligt for hjemløse at opholde sig på offentlige områder og på sanktioner i stedet for social inklusion;

o

o o

1. gentager, at Parlamentets bekymringer vedrører følgende spørgsmål i Ungarn:
 - forfatnings- og valgsystemets funktionsmåde
 - domstolens og andre institutioners uafhængighed og dommernes rettigheder
 - korruption og interessekonflikter
 - beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse
 - ytringsfrihed, herunder mediepluralisme
 - akademisk frihed

- religionsfrihed
 - foreningsfrihed
 - retten til ligebehandling, herunder LGBTIQ-rettigheder
 - rettigheder for personer, der tilhører mindretal, herunder romaer og jøder, og beskyttelse mod hadefulde udtalelser mod sådanne mindretal
 - migranternes, asylansøgere og flygtninges grundlæggende rettigheder
 - økonomiske og sociale rettigheder;
2. mener, at kendsgerningerne og tendenserne som belyst i Parlamentets beslutninger samlet set udgør en systemisk trussel mod værdierne i artikel 2 i TEU og udgør en klar fare for en grov overtrædelse heraf; udtrykker dyb bekymring over og fordømmer den ungarske regerings bevidste og systematiske bestræbelser på at undergrave Unionens grundlæggende værdier, som er nedfældet i artikel 2 i TEU; fremhæver, at disse tendenser er blevet væsentligt forværret, siden artikel 7, stk. 1, i TEU blev taget i anvendelse; understreger, at den ungarske regering bærer ansvaret for at genindføre overholdelsen af EU-retten og de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, og udtrykker dyb beklagelse over, at manglen på håndfast indgriben fra EU's side har bidraget til, at demokratiet, retsstaten og de grundlæggende rettigheder er blevet nedbrudt i Ungarn, hvilket ifølge de relevante indekser har gjort landet til et hybridstyre med valgautokrati;
3. beklager dybt, at Rådet har været ude af stand til at gøre meningsfulde fremskridt med den igangværende procedure i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU; opfordrer indtrængende Rådet til at sikre, at der mindst én gang under hvert formandskab afholdes høringer under de igangværende procedurer i henhold til artikel 7 i TEU, og til også at adressere nye udviklinger, der påvirker retsstaten, demokratiet og de grundlæggende rettigheder; opfordrer Rådet til at offentliggøre en udførlig protokol efter hver høring; understreger, at der ikke er behov for enstemmighed i Rådet, hverken for at fastslå en klar risiko for en grov overtrædelse af Unionens værdier i henhold til artikel 7, stk. 1, eller for at rette konkrete henstillinger til de pågældende medlemsstater og fastsætte frister for gennemførelsen af disse henstillinger; gentager sin opfordring til Rådet om at gøre dette og understreger, at enhver yderligere forsinkelse med hensyn til at tage sådanne skridt vil være ensbetydende med, at Rådet selv overtræder retsstatsprincippet; understreger, at medlemsstaterne har pligt til at handle i fællesskab og sætte en stopper for angrebene på de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU; opfordrer Rådet til hurtigst muligt at rette henstillinger til Ungarn for at afhjælpe de problemer, der er nævnt i dets resolution af 12. september 2018 og i denne beslutning, og anmode landet om at gennemføre alle de nævnte domme og henstillinger, herunder dem der vedrører valget, som blev afholdt den 3. april 2022; insisterer på, at Parlamentet i forbindelse med alle sager vedrørende artikel 7 i TEU bør have mulighed for at forelægge sit begrundede forslag for Rådet og deltage i høringer i henhold til artikel 7 i TEU og bør underrettes hurtigt og fuldt ud i alle faser af proceduren;
4. opfordrer Rådet og Kommissionen til at være mere opmærksomme på den systemiske nedbrydning af retsstaten og på samspillet mellem de forskellige overtrædelser af EU's

værdier, som er klarlagt i Parlamentets beslutninger; understreger, at hvis der ikke gribes ind over for overtrædelser af retsstatsprincippet, undermineres de demokratiske institutioner, og i sidste ende påvirker det menneskerettighederne og livet for alle i det land, hvor overtrædelserne finder sted; understreger, at Unionen bør forsvare alle de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, med samme grad af beslutsomhed;

5. opfordrer Kommissionen til at gøre fuld brug af de værktøjer, den har til rådighed, for at imødegå den klare risiko for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på, navnlig fremskyndede traktatbrudsprocedurer og begæringer om foreløbige forholdsregler ved Domstolen og foranstaltninger vedrørende manglende gennemførelse af Domstolens domme; minder om betydningen af forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet og glæder sig over beslutningen om at tage den i anvendelse over for Ungarn, om end efter en lang forsinkelse og med et begrænset anvendelsesområde; opfordrer Kommissionen til at træffe øjeblikkelige foranstaltninger i henhold til forordningen med hensyn til andre overtrædelser af retsstatsprincippet, herunder dem der vedrører domstolens uafhængighed og andre begrundelser, der blev taget op i den skrivelse, som Kommissionen sendte til Ungarn den 19. november 2021; understreger det forhold, at anvendelsen af forordningen om konditionalitet er et redskab, der supplerer artikel 7-proceduren, finder direkte anvendelse i alle medlemsstater og har kunnet håndhæves siden januar 2021, og opfordrer Kommissionen til at tage alle nødvendige skridt til at sikre, at den håndhæves på effektiv vis; bemærker risikoen for misbrug af midler under genopretnings- og resiliensfaciliteten og gentager sin opfordring til Kommissionen om at undlade at godkende Ungarns plan, indtil landet fuldt ud har efterkommet alle landespecifikke henstillinger fra det europæiske semester på retsstatsområdet, og indtil det har gennemført alle relevante domme fra EU-Domstolen og Menneskerettighedsdomstolen; forventer, at Kommissionen, inden den godkender partnerskabsaftaler og programmer inden for rammerne af samhørighedspolitikken, udelukker enhver risiko for, at programmer under samhørighedspolitikken bidrager til misbrug af EU-midler eller til overtrædelser af retsstatsprincippet; opfordrer Kommissionen til at anvende forordningen om fælles bestemmelser³⁰ og finansforordningen³¹ mere stringent for at tackle enhver form for misbrug af EU-midler i politisk øjemed; mener, at anvendelsen af disse instrumenter til beskyttelse af de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, er endnu mere presserende i en tid, hvor disse værdier er truet af Ruslands krig mod Ukraine og de foranstaltninger, det træffer over for EU;
6. opfordrer Kommissionen til at støtte det uafhængige civilsamfund i Ungarn, som beskytter de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, navnlig ved at anvende programmet for borgere, ligestilling, rettigheder og værdier; gentager sin opfordring til Kommissionen om at vedtage en omfattende civilsamfundsstrategi til beskyttelse og udvikling af det civilsamfundsmæssige råderum i Unionen, som integrerer alle eksisterende værktøjer og skitserer en række konkrete foranstaltninger, der kan beskytte og styrke det civilsamfundsmæssige råderum;
7. gentager sin opfordring til Kommissionen og Rådet om straks at indlede forhandlinger med Parlamentet om en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og

³⁰ EUT L 231 af 30.6.2021, s. 159.

³¹ EUT L 193, 30.7.2018, s. 1.

grundlæggende rettigheder i form af en interinstitutionel aftale, herunder en permanent politikcyklus mellem EU-institutionerne;

8. glæder sig over konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid, navnlig konklusionerne i forslag 25 om retsstatsprincippet, demokratiske værdier og europæisk identitet, og gentager, at der er behov for at styrke proceduren for beskyttelse af de værdier, som Unionen bygger på, og for at tydeliggøre beslutsomheden og konsekvenserne af overtrædelser af grundlæggende værdier;
9. pålægger sin formand at sende denne beslutning til Rådet, Kommissionen, medlemsstaternes regeringer og parlamenter, Europarådet, Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa og FN.

BEGRUNDELSE

Den Europæiske Union (EU) bygger på de fælles værdier, som nedfældet i artikel 2 i traktaten om Den Europæiske Union (TEU), nemlig den menneskelige værdighed, frihed, demokrati, ligestilling, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettighederne, herunder rettigheder for personer, der tilhører mindretal. Disse værdier er fælles for medlemsstaterne i et samfund præget af pluralisme, ikkeforskelsbehandling, tolerance, retfærdighed, solidaritet og ligestilling mellem kvinder og mænd.

EU er udstyret med en række værktøjer til at forsvare disse fælles værdier. Blandt disse giver artikel 7 i TEU Rådet for Den Europæiske Union beføjelse til at fastslå, at der er en klar fare for, at en medlemsstat groft overtræder de værdier, der er nævnt i artikel 2 i TEU, på grundlag af et begrundet forslag fra en tredjedel af medlemsstaterne, Europa-Parlamentet eller Europa-Kommissionen.

Den 12. september 2018 gjorde Europa-Parlamentet for første gang brug af sin ret til at indlede proceduren i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU ved at vedtage sin betænkning 2017/2132(INL) om et forslag, der opfordrede Rådet til at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på.

Europa-Parlamentet udpegede 12 områder, hvor det konstaterede en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, der er nævnt i artikel 2 i TEU:

- 1) forfatnings- og valgsystemets funktionsmåde
- 2) domstolens og andre institutioners uafhængighed og dommernes rettigheder
- 3) korrupsion og interessekonflikter
- 4) beskyttelse af privatlivets fred og databeskyttelse
- 5) ytringsfrihed
- 6) akademisk frihed
- 7) religionsfrihed
- 8) foreningsfrihed
- 9) retten til ligebehandling
- 10) rettigheder for personer, der tilhører mindretal, herunder romaer og jøder, og beskyttelse mod hadefulde udtalelser mod sådanne mindretal
- 11) migranters, asylansøgere og flygtninges grundlæggende rettigheder
- 12) økonomiske og sociale rettigheder.

Det giver Rådet et klart grundlag for at følge proceduren i artikel 7, stk. 1, i TEU, indgå i en dialog gennem regelmæssige og grundige høringer og overveje at rette henstillinger til Ungarn.

Siden vedtagelsen af betænkningen 2017/2132(INL) har Kommissionen, internationale organisationer såsom De Forenede Nationer (FN), Europarådet og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europa (OSCE) samt akademikere og civilsamfundsorganisationer kastet lys over den bekymrende udvikling på disse 12 områder. Blandt disse giver landekapitlerne om Ungarn i Kommissionens retsstatsrapporter fra 2020, 2021 og 2022 udtryk for talrige bekymringer med hensyn til det forfatningsmæssige systems funktionsmåde, domstolens uafhængighed, korrupsion og interessekonflikter samt ytringsfrihed.

Europa-Parlamentet har også ved flere lejligheder gentaget sine bekymringer over den hurtige forringelse af retsstaten, demokratiet og de grundlæggende rettigheder i Ungarn, f.eks. i sin beslutning (2021/2711(RSP)) om retsstatssituationen i Den Europæiske Union og anvendelsen af forordningen om konditionalitet (EU, Euratom) 2020/2092 og senere i sin beslutning af 6. juli 2021 om overtrædelser af EU-retten og LGBTIQ-borgernes rettigheder i Ungarn (2021/2780(RSP)) som følge af de lovændringer, som det ungarske parlament havde vedtaget.

Sideløbende hermed har Europa-Parlamentet i sine beslutninger af 16. januar 2020 (2020/2513(RSP)) og 3. maj 2022 (2022/2647(RSP)) om igangværende høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU vedrørende Polen og Ungarn med bekymring bemærket, at høringerne i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU ikke er blevet afholdt på en regelmæssig, struktureret og åben måde, og har indtrængende opfordret EU-Rådets skiftende formandskaber til at sikre, at disse høringer finder sted mindst én gang i løbet af hvert halvår.

Siden den 12. september 2018 har kun det finske, portugisiske og franske formandskab for EU-Rådet afholdt høringer af den ungarske regering. Selv om artikel 7, stk. 1, i TEU udgør en forebyggende fase, der har til formål at danne grundlag for en dialog med den pågældende medlemsstat og at undgå eventuelle sanktioner, hæmmer fraværet af regelmæssige høringer EU's samordnede indsats for at beskytte sine fælles værdier, hvilket har en negativ indvirkning på dets image og dets effektivitet og troværdighed med hensyn til at forsvare grundlæggende rettigheder, menneskerettigheder og demokrati på globalt plan.

Parlamentet har også understreget, at høringer kun kan være effektive, hvis Rådet følger op på dem ved at rette henstillinger til de pågældende medlemsstater som fastsat i artikel 7, stk. 1, i TEU, og indtrængende opfordret Rådet til hurtigt at vedtage henstillinger rettet til den ungarske regering.

I betragtning af den brede konsensus på EU-plan, internationalt plan, civilsamfundsplan og akademisk plan om den hurtige nedbrydning af retsstaten i Ungarn, manglen på fremskridt med hensyn til artikel 7, stk. 1, i TEU i Rådet og Kommissionens langsommelige reaktion, når det drejer sig om at anvende de værktøjer, den har til rådighed, såsom forordningen om konditionalitet, har ordføreren besluttet at igangsætte nærværende interimsbetænkning om godkendelse af forslaget til Rådets afgørelse om i henhold til artikel 7, stk. 1, i traktaten om Den Europæiske Union at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på.

Ordføreren, der blev udpeget som fast ordfører for situationen i Ungarn i begyndelsen af den 9. valgperiode, har nøje fulgt situationen i de seneste tre år gennem tætte og regelmæssige kontakter med Kommissionen, Rådet for Den Europæiske Union, internationale organisationer, civilsamfundsorganisationer og akademikere.

I perioden 29. september-1. oktober 2021 ledede ordføreren Europa-Parlamentets officielle delegationsrejse til Budapest, Ungarn. Efter at være blevet udsat flere gange på grund af pandemien gjorde delegationsrejsen det muligt at indlede en dialog med og indsamle synspunkter fra ungarske embedsmænd, offentlige myndigheder, politiske oppositionspartier, kulturinstitutioner og civilsamfundsorganisationer. Det fremgår klart af rapporten fra delegationsrejsen, at der stadig er alvorlige bekymringer med hensyn til demokratiet,

retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder, og at situationen ikke er blevet forbedret siden 2018, men derimod er blevet forværret.

Denne betænkning opdaterer betænkning 2017/2132(INL) om et forslag om at opfordre Rådet til at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på, Den følger samme struktur og metode og giver et dybdegående overblik over den seneste udvikling, fakta og tendenser på de 12 områder, der er omfattet af betænkning 2017/2132(INL).

Til dette formål anvender ordføreren henvisninger til rapporter og henstillinger fra Kommissionen, EU-agenturer, Europarådet, OSCE og De Forenede Nationer. Betænkningen henviser også til EU-Domstolens og Den Europæiske Menneskerettighedsdomstols retspraksis samt traktatbrudsprocedurer, som Kommissionen har indledt. Henvisninger til internationalt anerkendte indekser er også blevet anvendt som supplement til disse konklusioner og for at give det mest nøjagtige overblik over situationen siden den 12. september 2018. Konklusioner og henstillinger fra udtalelsen fra Udvalget om Konstitutionelle Anliggender (AFCO) er også medtaget rundt omkring i betænkningen.

Ordføreren vil gerne rette en stor tak til de interessenter, der har bidraget til betænkningen og deltog i LIBE-delegationsrejsen til Budapest og i det forberedende skyggemøde, som blev afholdt den 22. april 2022, samt til AFCO-udvalget for at give deres perspektiv.

På grundlag af disse konklusioner gentages det i betænkningen, at Europa-Parlamentets bekymringer stadig vedrører de 12 områder, der er omfattet af betænkning 2017/2132(INL). Den konkluderer, at de kendsgerninger og tendenser, der er fremhævet i betænkningen, udgør en systemisk trussel mod værdierne i artikel 2 i TEU og udgør en klar risiko for en alvorlig overtrædelse heraf, og fordømmer den ungarske regerings bevidste og systemiske bestræbelser på at undergrave disse grundlæggende værdier. Den beklager overordnet set, at manglen på en beslutsom EU-indsats har bidraget til en nedbrydning af demokratiet, retsstaten og de grundlæggende rettigheder i Ungarn og gjort en af EU's medlemsstater til et hybridstyre med valgautokrati.

I betragtning af disse stærkt foruroligende konklusioner håber ordføreren virkelig, at denne betænkning vil give Rådet grundlag for at tage den seneste bekymrende udvikling op under kommende høringer af den ungarske regering i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU. Hun tilskynder også EU-formandskaberne til at anvende denne betænkning som grundlag for hurtigt at begynde at udarbejde henstillinger rettet til den ungarske regering.

Fire år efter at Europa-Parlamentet iværksatte proceduren i artikel 7, stk. 1, i TEU, gentager ordføreren den indtrængende opfordring til Kommissionen og Rådet om at anvende alle de værktøjer, de har til rådighed, til at genoprette retsstaten, demokratiet og de grundlæggende rettigheder i Ungarn. Da situationen forværres drastisk til skade for millioner af borgere og det europæiske projekt som helhed, er det på høje tid, at alle EU-institutioner handler i fælleskab og sætter en stopper for disse systemiske overtrædelser af EU's grundlæggende værdier.

MINDRETALSUDTALELSE

Forfattere: Jorge Buxadé Villalba (ECR), Jean-Paul Garraud (ID), Balázs Hidvéghi (NI), Patryk Jaki (ECR), Vincenzo Sofo (ECR), Annalisa Tardino (ID), Jadwiga Wiśniewska (ECR)

Det officielt erklærede mål med denne betænkning er at konstatere såkaldte "overtrædelser af retsstatsprincippet" i Ungarn. En forudsætning for en sådan betænkning skal være objektivitet, anvendelsen af klare kriterier, og at man holder sig strengt til fakta. I lighed med tidligere dokumenter vedtaget af LIBE-udvalget er betænkningen imidlertid baseret på subjektive meninger og politisk farvede udtalelser og afspejler vage bekymringer, værdivurderinger og dobbeltmoral. I flere tilfælde bringes sager op, som for længst er bragt i orden af de ansvarlige organer, eller som vedrører spørgsmål, der er en del af den offentlige debat, og som henhører under medlemsstaternes enekompetence. Ordføreren har i hele betænkningen undladt at pege på en reel overtrædelse af retsstatsprincippet. Teksten afspejler det velkendte narrativ om at fordømme "den generelle retsstatssituation" og ikke dokumentere nogen konkret overtrædelse. Denne tekst er endnu et forsøg fra de føderalistiske europæiske politiske partiers side på at angribe Ungarn og landets kristendemokratiske, konservative regering af ideologiske grunde. Denne betænkning er et skuffende stykke arbejde fra Europa-Parlamentets side, navnlig i en tid, hvor Den Europæiske Unions enhed burde være vigtigere end nogensinde før.

19.5.2022

UDTALELSE FRA UDVALGET OM KONSTITUTIONELLE ANLIGGENDER

til Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender

om forslag til Rådets afgørelse om på grundlag af artikel 7, stk. 1, i Traktaten om Den Europæiske Union at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen er grundlagt på (2018/0902R(NLE))

Ordfører for udtalelse: Włodzimierz Cimoszewicz

PA_Consent_Interim

FORSLAG

Udvalget om Konstitutionelle Anliggender opfordrer Udvalget om Borgernes Rettigheder og Retlige og Indre Anliggender, som er korresponderende udvalg, til at optage følgende forslag i den betænkning, det vedtager:

1. udtrykker dyb bekymring over den ungarske regerings bevidste og systematiske bestræbelser på at undergrave Unionens grundlæggende værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, navnlig ved at fjerne de forfatningsmæssige kontrolmekanismer, ved at begrænse retsvæsenets uafhængighed, ved forsætligt at ændre det nationale valgsystem, ved at hindre de grundlæggende rettigheder, såsom ytringsfrihed, uddannelsesfrihed, akademisk frihed, universiteters autonomi, mediepluralisme og medieafhængighed, og ved at udfordre retten til ligebehandling samt migranternes og asylansøgere rettigheder; fremhæver, at disse tendenser er blevet væsentligt forværret siden udløsningen af artikel 7, stk. 1, i TEU og er blevet forstærket af covid-19-krisen;
2. insisterer på, at det er nødvendigt at undgå, at der skabes et de facto-hierarki af EU-værdier; understreger, at det er vigtigt at sikre, at ikke blot retsstatsprincippet, men også andre EU-værdier, herunder et bredere spektrum af grundlæggende rettigheder og demokrati, vurderes korrekt;
3. minder om, at retsstatsprincippet ikke betyder styring gennem lovgivning, men understreges af legitimitetsprincippet, der indebærer en gennemsigtig, ansvarlig, demokratisk og pluralistisk lovgivningsproces; beklager, at den forfatningsmæssige balance i Ungarn fortsat er blevet væsentligt ændret gennem en bevidst bred og instrumentel anvendelse af forfatningslove og forfatningsændringer, der har til formål at befæste de spørgsmål, der skal reguleres ved almindelig lovgivning, gennem ændringer på forfatningsniveau, med ingen eller begrænset offentlig høring, meget hurtigt og uden nogen effektiv inddragelse af oppositionen eller civilsamfundet; fremhæver, at en sådan tendens til fastlåsnings af spørgsmål på forfatningsniveau er problematisk med hensyn til både forfatningen og almindelige love, er en trussel mod retsstatsprincippet, er i strid

med forfatningsmæssige traditioner og principper, der er fælles for medlemsstaterne, og har været en kilde til åben og konsekvent kritik fra EU's, Europarådets institutioners, De Forenede Nationers og Organisationen for Sikkerhed og Samarbejde i Europas (OSCE/ODIHR's) side; fordømmer den overdrevne brug af ekstraordinære beføjelser med erklæringen om undtagelsestilstanden ved begyndelsen af covid-19-pandemien uden begrænsninger og med fulde skønsmæssige beføjelser til regeringen til at forlænge eller ophæve den, hvilket omfattede muligheden for, at regeringen kunne tilsidesætte enhver lov ved et simpelt regeringsdekret; insisterer på, at alle sådanne foranstaltninger fortsat bør være nødvendige og forholdsmæssige og med relevante forfatningsmæssige garantier for deres lovgivningsmæssige tilsyn;

4. understreger, at adskillige nyligt vedtagne bestemmelser i grundlæggende ret eller i kardinallove har til formål at begrænse den operationelle funktion af civilretlige institutioner, såsom universiteter, eller at indføre unødvendige hindringer for at foretage de ændringer, der er nødvendige for en effektiv styring af valg; insisterer endvidere på, at den ungarske regering uden nogen form for høring har presset på for at få foretaget hurtige ændringer af adskillige almindelige love, som har haft vidtrækkende negative indvirkninger på de grundlæggende rettigheder og retten til ligebehandling; insisterer på, at indførelsen af bestemmelser om valg navnlig har ført til øgede hindringer for partiers mulighed for at opstille på en national kandidatliste, hvis vigtigste virkning er at favorisere de etablerede kandidater¹; fremhæver, at også praksis med at vedtage sådanne love kort før valget er i strid med gældende praksis og Venedigkommissionens henstillinger i dens tjekliste over retsstatskriterier; minder om, at OSCE/ODIHR besluttede at sende en omfattende valgobservationsmission til det ungarske parlamentsvalg i 2022 på grund af bekymring over den generelle forringelse af betingelserne for demokratiske valg og bekymring over retsvæsenets uafhængighed og mediefriheden; minder om, at der stort set ikke er blevet taget hånd om de henstillinger, der blev fremsat af OSCE/ODIHR efter parlamentsvalget i 2018 og af Greco, navnlig de henstillinger, som vedrører finansiering af valgkampagner, hvilket har påvirket gennemsigtigheden og ansvarligheden i forbindelse med finansiering af valgkampagner; minder om, at valgobservationsmissionen den 4. april 2022 har givet udtryk for nye bekymringer;
5. understreger, at OSCE's valgobservationsmission til det ungarske parlamentsvalg i 2022 i sin erklæring om foreløbige resultater og foreløbige konklusioner² konstaterede, at valget ganske vist gav vælgerne forskellige alternativer og var velafholdt, men at processen blev skæmmet af den gennemgribende overlappning af regeringens og den regerende koalitions budskaber, der udviskede grænsen mellem stat og parti, samt af mediernes forudindtaget og uigennemsigtige kampagnefinansiering;
6. udtrykker bekymring over de skridt, som den ungarske regering har taget for yderligere at begrænse retsvæsenets uafhængighed, navnlig ved at svække det nationale domstolsråds beføjelser gennem ændring af udnævnelsesprocedurer og ved at øge de

¹ [Hungary Joint Opinion on the 2020 Amendments to Electoral Legislation approved by the Council for Democratic Elections at its 72nd meeting \(Venice and online, 14 October 2021\) and adopted by the Venice Commission at its 128th Plenary Session \(Venice and online, 15-16 October 2021\), Opinion No 1040/2021, 18 October 2021, paragraph 32.](#)

² [International Election Observation Mission, Hungary – Parliamentary Elections and Referendum, 3 April 2022, Statement of Preliminary Findings and Conclusions.](#)

administrative beføjelser for formanden for højesteret, hvilket skete helt uden retsvæsenets deltagelse; minder om, at retssystemets integritet og uafhængighed er en altafgørende kilde til den gensidige tillid til EU, og at mangel på integritet og uafhængighed i retssystemet påfører EU uoprettelig skade, eftersom de nationale dommere er dommere på det EU-retlige område og sikrer lighed mellem EU-borgere gennem en ensartet anvendelse EU-retten; fremhæver endvidere, at den ungarske regering i stigende grad forlader sig på den ungarske forfatningsdomstol for at undgå at efterkomme Den Europæiske Unions Domstols (EU-Domstolens) domme, hvilket undergraver EU-rettens forrang;

7. beklager manglen på ordentlig opfølgning på sit begrundede forslag om at opfordre Rådet til i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU at fastslå, at der er en klar fare for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på; understreger de høje tærskler, der er nødvendige for aktiveringen og anvendelsen af denne bestemmelse i Rådet, og de politiske overvejelser, der påvirker proceduren; minder om, at der i henhold til af artikel 7, stk. 1, i TEU kun kræves et kvalificeret flertal på fire femtedele på de i artikel 354 i TEUF fastsatte betingelser for at fastslå, at der er en klar fare for, at en medlemsstat groft overtræder de værdier, der er nævnt i artikel 2; bemærker, at Rådets undladelse af at gøre effektiv brug af denne procedure gør det muligt fortsat at afvige fra de værdier, der er nedfældet i artikel 2 i TEU, hvilket undergraver disse værdier og den gensidige tillid mellem medlemsstaterne samt EU's troværdighed som helhed; opfordrer indtrængende rådsformandskabet til at tage de nødvendige skridt til at gå videre med proceduren i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU; opfordrer Kommissionen til at gøre fuld brug af de tilgængelige redskaber for at imødegå en klar risiko for, at Ungarn groft overtræder de værdier, som Unionen bygger på, navnlig fremskyndede traktatbrudsprocedurer og begæringer om foreløbige forholdsregler ved Domstolen;
8. insisterer på, at Rådets forfatningsmæssige forpligtelse til at afholde høringer, jf. artikel 7, stk. 1, i TEU, bør gennemføres på en åben, regelmæssig og struktureret måde; beklager, at dette hidtil ikke har været tilfældet, og at Rådet under henvisning til covid-19-pandemien og den manglende mulighed for at afholde fysiske rådsmøder kun har afholdt to høringer i henhold til artikel 7 i TEU siden december 2019; insisterer på, at Parlamentet og Kommissionen bør behandles lige i alle procedurer vedrørende artikel 7 i TEU; insisterer på, at Parlamentet bør kunne forelægge sit begrundede forslag for Rådet og deltage i artikel 7-høringer, når det er Parlamentet, der har indledt proceduren, under hensyntagen til de tre institutioners beføjelser og princippet om loyalt samarbejde, jf. artikel 13, stk. 2, i TEU; gentager sin opfordring til Rådet om ufortøvet at holde Parlamentet fuldt underrettet i alle faser af proceduren under behørig hensyntagen til Parlamentets rolle, i forbindelse med at det skal give sin godkendelse; opfordrer Rådet til systematisk at rette henstillinger til den pågældende medlemsstat, herunder frister, og regelmæssigt føre tilsyn med gennemførelsen heraf efter høringerne i henhold til artikel 7 i TEU; opfordrer indtrængende Rådet til straks at rette sådanne henstillinger til Ungarn; minder om, at Rådet er forpligtet til regelmæssigt at revurdere situationen i den pågældende medlemsstat og kan ophæve en afgørelse, hvis det finder, at årsagerne ikke længere er til stede;
9. er af den opfattelse, at den seneste udvikling i de igangværende høringer i henhold til artikel 7, stk. 1, i TEU endnu en gang understreger det presserende behov for en EU-mekanisme for demokrati, retsstatsprincippet og grundlæggende rettigheder som

foreslået af Parlamentet i form af en interinstitutionel aftale, der omfatter en sammenhængende, effektiv og synlig årlig EU-overvågningscyklus af demokrati, retsstatsprincippet og de grundlæggende rettigheder, som også bør tage hensyn til procedurerne i artikel 7 i TEU og forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet; gentager, at mekanismen skal supplere og styrke, og ikke erstatte, de igangværende og fremtidige procedurer i henhold til artikel 7 i TEU; opfordrer Rådet og Kommissionen til straks at revurdere deres modvilje mod at indlede forhandlinger om en interinstitutionel aftale i henhold til artikel 295 i TEUF, der fastlægger en sådan mekanisme;

10. noterer sig konklusionerne fra konferencen om Europas fremtid, navnlig konklusionerne i forslag 25 om retsstatsprincippet, demokratiske værdier og europæisk identitet, som omfatter en udvidelse af anvendelsesområdet for konditionalitetsmekanismen til at omfatte alle krænkelser af retsstatsprincippet;
11. er af den faste overbevisning, at traktaterne bør revideres med henblik på at forbedre effektiviteten af artikel 7-procedurerne i forbindelse med såvel den forebyggende som den korrigerende del heraf;
12. glæder sig over Domstolens dom i sag C-156/21³ og C-157/21⁴ af 16. februar 2022, som bekræfter gyldigheden af forordningen om konditionalitet vedrørende retsstatsprincippet, da den er baseret på et passende retsgrundlag og er forenelig med proceduren i artikel 7 i TEU; glæder sig over, at Kommissionens formand, Ursula von der Leyen, har besluttet at iværksætte konditionalitetsmekanismen vedrørende retsstatsprincippet over for Ungarn; beklager imidlertid, at denne beslutning blev truffet med betydelig forsinkelse; opfordrer Kommissionen til snarest muligt at anvende den af alle de grunde, der blev behandlet i den skrivelse, som Kommissionen sendte til Ungarn den 19. november 2021; understreger, at anvendelsen af forordningen om konditionalitet er et redskab, der supplerer artikel 7-proceduren, finder direkte anvendelse i alle medlemsstater og har kunnet håndhæves siden januar 2021, og opfordrer Kommissionen til at tage alle nødvendige skridt til at håndhæve den på effektiv vis; påpeger de seneste ændringer af love, der indsnævrer anvendelsesområdet for reglerne om offentlige udbud i Ungarn, hvilket fører til mindre kontrol og øget risiko for korruption; fremhæver endvidere en klar mangel på samarbejde med Det Europæiske Kontor for Bekæmpelse af Svig (OLAF) og den manglende inddrivelse af skyldige beløb fra økonomiske aktører, der har gjort sig skyldige i uregelmæssigheder eller svig;
13. udtrykker dyb bekymring over det systemiske misbrug af offentlige midler fra det nationale budget og EU-budgettet til gavn for regeringsmedlemmer og tilknyttede kredse; beklager den ekstremt høje andel af uregelmæssige betalinger under de europæiske struktur- og investeringsfonde, herunder Den Europæiske Landbrugsfond, i Ungarn; bemærker, at Kommissionen i 2019 pålagde Ungarn den højeste finansielle korrektion i EU; bemærker de begrænsede resultater af undersøgelser af påstande om korruption, der involverer højtstående embedsmænd; gentager, at godkendelsen af de nationale planer under genopretnings- og resiliensfaciliteten bør gøres betinget af, at alle kriterierne i forordningen om genopretnings- og resiliensfaciliteten, er opfyldt;

³ Ungarn mod Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union, ECLI:EU:C:2022:97.

⁴ Republikken Polen mod Europa-Parlamentet og Rådet for Den Europæiske Union, ECLI:EU:C:2022:98.

forventer, at Kommissionen udelukker enhver risiko for, at programmer under samhørighedspolitikken bidrager til misbrug af EU-midler eller til overtrædelser af retsstatsprincippet, inden den godkender partnerskabsaftaler og programmer inden for rammerne af samhørighedspolitikken; opfordrer Kommissionen til at anvende forordningen om fælles bestemmelser og finansforordningen mere stringent med henblik på at tackle enhver form for misbrug af EU-midler i politisk øjemed;

14. noterer sig det nylige parlamentsvalg i Ungarn og insisterer på, at den ungarske regering fortsat er ansvarlig for at fjerne risikoen for alvorlige krænkelse af EU's værdier;
15. henleder opmærksomheden på virkningerne af krigen i Ukraine og behovet for øjeblikkelig reaktion fra medlemsstaternes side; opfordrer Kommissionen til at sikre, at situationen ikke fører til en afslappet eller forsinket anvendelse af instrumenter til opretholdelse af retsstatsprincippet i Unionen, såsom artikel 7 i TEU og forordningen om budgetmæssig konditionalitet;
16. fordømmer fuldt ud den ungarske premierministers kritik af Ukraines præsident og beklager de stadig tættere bånd mellem Ungarn og Rusland i betragtning af sidstnævntes invasion af Ukraine.

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

| | |
|---------------------------------------------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dato for vedtagelse | 17.5.2022 |
| Resultat af den endelige afstemning | + : 19 - : 7 0 : 1 |
| Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer | Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Antonio Tajani, László Trócsányi, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland |
| Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere | Jorge Buxadé Villalba, Seán Kelly, Nikolaj Villumsen |

**ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB
I RÅDGIVENDE UDVALG**

| 19 | + |
|-----------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PPE | Seán Kelly, Paulo Rangel, Antonio Tajani, Rainer Wieland |
| Renew | Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt |
| S&D | Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira |
| The Left | Helmut Scholz, Nikolaj Villumsen |
| Verts/ALE | Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund |

| 7 | - |
|-----|----------------------------------------------------------|
| ECR | Jorge Buxadé Villalba, Jacek Saryusz-Wolski |
| ID | Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi |
| NI | László Trócsányi |
| PPE | Loránt Vincze |

| 1 | 0 |
|-----|-----------------|
| PPE | Brice Hortefeux |

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller

OPLYSNINGER OM VEDTAGELSE I KORRESPONDERENDE UDVALG

| | |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| Dato for vedtagelse | 13.7.2022 |
| Resultat af den endelige afstemning | +: 47 -: 10 0: 2 |
| Til stede ved den endelige afstemning – medlemmer | Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Konstantinos Arvanitis, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Jorge Buxadé Villalba, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Yana Toom, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos |
| Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere | Bartosz Arłukowicz, Malin Björk, Gwendoline Delbos-Corfield, Cyrus Engerer, Daniel Freund, Balázs Hidvéghi, Beata Kempa, Jaak Madison, Fulvio Martusciello, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Rob Rooker, Róza Thun und Hohenstein, Nils Ušakovs, Tomáš Zdechovský |
| Til stede ved den endelige afstemning – stedfortrædere (forretningsordenens art. 209, stk. 7) | Daniel Buda, Ladislav Ilčić, David Lega, Lucia Vuolo |

ENDELIG AFSTEMNING VED NAVNEOPRÅB I KORRESPONDERENDE UDVALG

| 47 | + |
|-----------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| PPE | Magdalena Adamowicz, Bartosz Arłukowicz, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Buda, David Lega, Jeroen Lenaers, Fulvio Martusciello, Nuno Melo, Paulo Rangel, Lucia Vuolo, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský |
| RENEW | Abir Al-Sahlani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Yana Toom |
| S&D | Katarina Barley, Pietro Bartolo, Cyrus Engerer, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Nils Ušakovs, Bettina Vollath, Elena Yoncheva |
| THE LEFT | Konstantinos Arvanitis, Fernando Barrena Arza, Malin Björk, Anne-Sophie Pelletier |
| VERTS/ALE | Patrick Breyer, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik |

| 10 | - |
|-----|--------------------------------------------------------------------------------|
| ECR | Jorge Buxadé Villalba, Ladislav Ilčić, Beata Kempa, Rob Rookens, Vincenzo Sofo |
| ID | Jaak Madison, Philippe Olivier, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche |
| NI | Balázs Hidvéghi |

| 2 | 0 |
|-----|---------------|
| ID | Peter Kofod |
| S&D | Maria Grapini |

Tegnforklaring:

+ : for

- : imod

0 : hverken/eller