



Έγγραφο συνόδου

A9-0217/2022

25.7.2022

ΠΡΟΣΩΡΙΝΗ ΕΚΘΕΣΗ

σχετικά με την πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διαπιστώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση (C9-0000/2022 – 2018/0902R(NLE))

Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

Εισηγήτρια: Gwendoline Delbos-Corfield

ΠΕΡΙΕΧΟΜΕΝΑ

| | Σελίδα |
|---|---------------|
| ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ..... | 3 |
| ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ..... | 39 |
| ΑΠΟΨΗ ΤΗΣ ΜΕΙΟΨΗΦΙΑΣ..... | 43 |
| ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ..... | 44 |
| ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ..... | 51 |
| ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ..... | 52 |

ΠΡΟΤΑΣΗ ΨΗΦΙΣΜΑΤΟΣ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΟΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διαπιστώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση
(C9-0000/2022 – 2018/0902R(NLE))

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο,

- έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), ιδίως τα άρθρα 2, 4 παράγραφος 3 και 7 παράγραφος 1,
- έχοντας υπόψη τον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης,
- έχοντας υπόψη την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και τα πρωτόκολλα αυτής,
- έχοντας υπόψη την Οικουμενική Διακήρυξη για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα,
- έχοντας υπόψη τις διεθνείς συνθήκες για τα ανθρώπινα δικαιώματα στο πλαίσιο των Ηνωμένων Εθνών και του Συμβουλίου της Ευρώπης,
- έχοντας υπόψη τον κατάλογο κριτηρίων για το κράτος δικαίου που ενέκρινε η Επιτροπή της Βενετίας κατά την 106η σύνοδο ολομέλειάς της που πραγματοποιήθηκε στη Βενετία στις 11 και 12 Μαρτίου 2016,
- έχοντας υπόψη την ανακοίνωση της Επιτροπής της 11ης Μαρτίου 2014 με τίτλο «Ένα νέο πλαίσιο της ΕΕ για την ενίσχυση του κράτους δικαίου» (COM(2014)0158),
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 12ης Σεπτεμβρίου 2018 σχετικά με πρόταση να κληθεί το Συμβούλιο να διαπιστώσει, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση¹,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 16ης Ιανουαρίου 2020² και το ψήφισμά του της 5ης Μαΐου 2022³ σχετικά με τις εν εξελίξει ακροάσεις σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 ΣΕΕ σχετικά με την Πολωνία και την Ουγγαρία,
- έχοντας υπόψη το ψήφισμά του της 8ης Ιουλίου 2021 σχετικά με παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου και των δικαιωμάτων των πολιτών ΛΟΑΤΚΙ στην Ουγγαρία ως απόρροια των νομοθετικών αλλαγών που εγκρίθηκαν από το Ουγγρικό Κοινοβούλιο⁴,
- έχοντας υπόψη τα σχετικά με την κατάσταση στην Ουγγαρία κεφάλαια των ετήσιων

¹ ΕΕ C 433 της 23.12.2019, σ. 66.

² ΕΕ C 270 της 7.7.2021, σ. 91.

³ Κείμενα που εγκρίθηκαν, P9_TA(2022)0204.

⁴ ΕΕ C 99 της 1.3.2022, σ. 218.

εκθέσεων της Επιτροπής για το κράτος δικαίου,

- έχοντας υπόψη το άρθρο 105 παράγραφος 5 του Κανονισμού του,
 - έχοντας υπόψη τη γνωμοδότηση της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων,
 - έχοντας υπόψη την προσωρινή έκθεση της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων (A9-0217/2022),
- A. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ένωση βασίζεται στις αξίες του σεβασμού της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες, όπως αυτές ορίζονται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ) και όπως αντανακλώνται στον Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης και ενσωματώνονται στις διεθνείς συμβάσεις για τα ανθρώπινα δικαιώματα, και ότι οι αξίες αυτές, που είναι κοινές στα κράτη μέλη, αποτελούν το θεμέλιο των δικαιωμάτων όλων των ανθρώπων που ζουν στην Ένωση·
- B. λαμβάνοντας υπόψη ότι, όπως συνεπάγεται από το άρθρο 49 της ΣΕΕ, το οποίο προβλέπει τη δυνατότητα κάθε ευρωπαϊκού κράτους να ζητήσει να γίνει μέλος της Ευρωπαϊκής Ένωσης, η Ευρωπαϊκή Ένωση απαρτίζεται από κράτη που έχουν αποδεχθεί ελεύθερα και οικειοθελώς τις διαλαμβανόμενες στο άρθρο 2 ΣΕΕ κοινές αξίες, σέβονται τις αξίες αυτές και δεσμεύονται να τις προάγουν, οπότε το ενωσιακό δίκαιο στηρίζεται στη θεμελιώδη παραδοχή ότι κάθε κράτος μέλος συμερίζεται τις εν λόγω αξίες με όλα τα υπόλοιπα κράτη μέλη και αναγνωρίζει ότι και αυτά τις αποδέχονται όπως το ίδιο⁵.
- Γ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παραδοχή αυτή συνεπάγεται και δικαιολογεί την ύπαρξη αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών ως προς την αναγνώριση των εν λόγω αξιών και, επομένως, ως προς την τήρηση του δικαίου της ΕΕ που υλοποιεί τις αξίες αυτές⁶.
- Δ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η συμμόρφωση ενός κράτους μέλους με τις αξίες που περιλαμβάνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ αποτελεί προϋπόθεση για την άσκηση όλων των δικαιωμάτων που απορρέουν από την εφαρμογή των Συνθηκών στο εν λόγω κράτος μέλος· λαμβάνοντας υπόψη ότι οποιαδήποτε παραβίαση των θεμελιωδών ενωσιακών αξιών από κυβέρνηση κράτους μέλους συνεπάγεται αναπόφευκτα επίθεση στην προσωπική ελευθερία, τα πολιτικά και κοινωνικά δικαιώματα των πολιτών, καθώς και στον πλούτο και την ευημερία τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ίδια η Ουγγαρία ενστερνίστηκε τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ·
- Ε. λαμβάνοντας υπόψη ότι η αρχή της καλόπιστης συνεργασίας που προβλέπεται στο άρθρο 4 παράγραφος 3 της ΣΕΕ επιβάλλει στην Ένωση και στα κράτη μέλη την υποχρέωση να αλληλοϋποστηρίζονται για την εκπλήρωση των υποχρεώσεων που

⁵ Απόφαση της 24ης Ιουνίου 2019, Επιτροπή κατά Πολωνίας, υπόθεση C-619/18, ECLI:EU:C:2019:531, σκέψη 42.

⁶ Γνωμοδότηση του Δικαστηρίου της 18ης Δεκεμβρίου 2014, γνωμοδότηση δυνάμει του άρθρου 218 παράγραφος 11 της ΣΛΕΕ, 2/13, ECLI:EU:C:2014:2454, σκέψη 168.

απορρέουν από τις Συνθήκες με πλήρη αμοιβαίο σεβασμό, και στα κράτη μέλη να λαμβάνουν κάθε κατάλληλο μέτρο, είτε γενικό είτε ειδικό, για να εξασφαλίζεται η εκπλήρωση των υποχρεώσεων που απορρέουν από τις Συνθήκες ή ανακύπτουν από πράξεις των θεσμικών οργάνων της Ένωσης·

- ΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 19 της ΣΕΕ συγκεκριμενοποιεί την αξία του κράτους δικαίου που κατοχυρώνεται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, ενώ η ευθύνη για τη διασφάλιση της πλήρους εφαρμογής του ενωσιακού δικαίου ανατίθεται σε όλα τα κράτη μέλη και η ευθύνη για τη δικαστική προστασία των ατομικών δικαιωμάτων βάσει του εν λόγω δικαίου ανατίθεται στα εθνικά δικαστήρια και στο Δικαστήριο της Ευρωπαϊκής Ένωσης⁷·
- Ζ. λαμβάνοντας υπόψη ότι κάθε σαφής κίνδυνος σοβαρής παραβίασης από κράτος μέλος των αξιών που αναφέρονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ δεν αφορά αποκλειστικά το εν λόγω κράτος μέλος στο οποίο επέρχεται ο κίνδυνος αλλά θίγει και τα άλλα κράτη μέλη, την αμοιβαία εμπιστοσύνη μεταξύ τους, την ίδια τη φύση της Ένωσης και τα προβλεπόμενα στο ενωσιακό δίκαιο δικαιώματα των πολιτών της·
- Η. λαμβάνοντας υπόψη ότι το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 7 της ΣΕΕ δεν περιορίζεται στις υποχρεώσεις που απορρέουν από τις Συνθήκες, όπως εκείνο του άρθρου 258 της Συνθήκης για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΣΕΕ), και ότι η Ένωση μπορεί να αξιολογήσει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης των κοινών αξιών σε τομείς που εμπίπτουν στις αρμοδιότητες των κρατών μελών·
- Θ. λαμβάνοντας υπόψη ότι εδώ και αρκετά χρόνια η κατάσταση στην Ουγγαρία δεν έχει αντιμετωπιστεί επαρκώς και εξακολουθούν να υπάρχουν πολλές ανησυχίες, ενώ παράλληλα ανακύπτουν πολλά νέα ζητήματα, γεγονός που επηρεάζει αρνητικά την εικόνα της Ένωσης, αλλά και την αποτελεσματικότητα και την αξιοπιστία της όσον αφορά την προάσπιση των θεμελιωδών και ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της δημοκρατίας σε παγκόσμιο επίπεδο, κάτι που αναδεικνύει την ανάγκη αντιμετώπισής τους μέσω συντονισμένης δράσης της Ένωσης·
- Ι. λαμβάνοντας υπόψη ότι μετά την αποστολή ad hoc αντιπροσωπείας της επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στην Βουδαπέστη (Ουγγαρία), από τις 29 Σεπτεμβρίου έως την 1η Οκτωβρίου 2021, η πλειονότητα των μελών της αντιπροσωπείας εξακολουθεί να προβληματίζεται έντονα σε σχέση με τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα στη χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η αντιπροσωπεία κατέληξε στο συμπέρασμα ότι από το 2018 η κατάσταση στην Ουγγαρία όχι μόνο δεν έχει βελτιωθεί, αλλά αντιθέτως επιδεινώνεται·
- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ουγγρική κυβέρνηση περιφρονεί την υπεροχή του δικαίου της Ένωσης, όπως έχει καθιερωθεί από τη νομολογία του Δικαστηρίου, ωστόσο απευθύνεται σε αυτό όταν πρόκειται να προσφύγει κατά ισχυόντων ευρωπαϊκών νόμων·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η ειρηνική συνύπαρξη διαφορετικών εθνοτικών ομάδων επιδρά θετικά στον πολιτιστικό πλούτο και την ευημερία του έθνους·

⁷ Απόφαση της 27ης Φεβρουαρίου 2018, Associação Sindical dos Juizes Portugueses κατά Tribunal de Contas, υπόθεση C-64/16, EU:C:2018:117, σκέψη 32.

- Π. λαμβάνοντας υπόψη ότι η παρεμπόδιση περιοριστικών μέτρων κατά της Ρωσίας στο Συμβούλιο υπονομεύει τις προσπάθειες που καταβάλλει η Ένωση για να προασπίσει τις προβλεπόμενες στο άρθρο 2 της ΣΕΕ αξίες εντός και πέραν της ΕΕ και συνιστά πρόβλημα ασφάλειας για την Ευρωπαϊκή Ένωση·

Η λειτουργία του συνταγματικού και του εκλογικού συστήματος

- ΙΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης για το κράτος δικαίου του 2021 ότι η διαφάνεια και η ποιότητα των νομοθετικών διεργασιών εξακολουθούν να προβληματίζουν, παρότι με την αναθεώρηση του συντάγματος από τον Ιούλιο του 2023 θα περιοριστούν οι εξουσίες της κυβέρνησης όσον αφορά το καθεστώς «κατάστασης κινδύνου»· λαμβάνοντας υπόψη ότι έχουν εκφραστεί ανησυχίες σχετικά με τις νεοσυσταθείσες ιδιωτικές εταιρείες καταπιστευτικής διαχείρισης που λαμβάνουν σημαντική δημόσια χρηματοδότηση και διοικούνται από μέλη διοικητικών συμβουλίων που πρόσκεινται στην σημερινή κυβέρνηση·
- ΙΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στο ψήφισμά του, της 17ης Απριλίου 2020, σχετικά με τη συντονισμένη δράση της ΕΕ για την καταπολέμηση της πανδημίας COVID-19 και των συνεπειών της⁸, το Κοινοβούλιο θεώρησε εκ διαμέτρου αντίθετη με τις ευρωπαϊκές αξίες την απόφαση της ουγγρικής κυβέρνησης να παρατείνει την κατάσταση έκτακτης ανάγκης για απροσδιόριστο χρονικό διάστημα, εξουσιοδοτώντας το εκτελεστικό σώμα να κυβερνά με διατάγματα δίχως χρονικό περιορισμό, και αποδυναμώνοντας τον έλεγχο των μέτρων έκτακτης ανάγκης από το ουγγρικό κοινοβούλιο· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Συμβούλιο στην σύστασή του, της 20ής Ιουλίου 2020, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας του 2020 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας του 2020⁹, συνέστησε στην Ουγγαρία να διασφαλίσει ότι τα μέτρα έκτακτης ανάγκης είναι αυστηρά αναλογικά, περιορισμένα χρονικά και σύμφωνα με τα ευρωπαϊκά και διεθνή πρότυπα, δεν επηρεάζουν τις επιχειρηματικές δραστηριότητες και τη σταθερότητα του ρυθμιστικού περιβάλλοντος και οι κοινωνικοί εταίροι και τα ενδιαφερόμενα μέρη συμμετέχουν αποτελεσματικά στη διαδικασία λήψης πολιτικών αποφάσεων·
- ΙΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Σεπτεμβρίου 2020, στη δεύτερη ενδιάμεση έκθεση συμμόρφωσης που συνέταξε, η ομάδα χωρών κατά της διαφθοράς (GRECO) επικρότησε τις τροποποιήσεις του νόμου για την Εθνοσυνέλευση, με τις οποίες επιδιώχθηκε να γίνουν πιο λειτουργικές οι διατάξεις που απαγορεύουν ή περιορίζουν τους βουλευτές να συμμετέχουν σε ορισμένες δραστηριότητες, ορίζοντας σαφέστερες συνέπειες σε περίπτωση που τα εν λόγω θέματα δεν επιλυθούν από τον εκάστοτε βουλευτή· λαμβάνοντας υπόψη, ωστόσο, ότι η έκθεση διαπίστωσε επίσης ότι χρειάζονται περισσότερο αποφασιστικά μέτρα για την βελτίωση του ισχύοντος πλαισίου ακεραιότητας του κοινοβουλίου της Ουγγαρίας, ιδίως όσον αφορά τη βελτίωση του επιπέδου διαφάνειας και διαβούλευσης στη νομοθετική διαδικασία (συμπεριλαμβανομένης της θέσπισης κανόνων για τις αλληλεπιδράσεις με ομάδες συμφερόντων), την έγκριση κώδικα δεοντολογίας για τους βουλευτές (καλύπτοντας ειδικότερα διάφορες περιστάσεις που θα μπορούσαν να οδηγήσουν σε σύγκρουση συμφερόντων), την περαιτέρω ανάπτυξη κανόνων που θα υποχρεώνουν τους βουλευτές

⁸ ΕΕ C 316 της 6.8.2021, σ. 2.

⁹ ΕΕ C 282 της 26.8.2020, σ. 107.

να κοινοποιούν κατά περίπτωση πιθανές συγκρούσεις μεταξύ του κοινοβουλευτικού τους έργου και των ιδιωτικών τους συμφερόντων, τη διασφάλιση ενιαίας μορφής για τις δηλώσεις περιουσιακών στοιχείων και την επανεξέταση της ευρείας ασυλίας που απολαμβάνουν οι βουλευτές, καθώς και τη διασφάλιση αποτελεσματικής εποπτείας και επιβολής κανόνων δεοντολογίας, δηλώσεων σύγκρουσης συμφερόντων και δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων·

- ΙΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 20 Νοεμβρίου 2020, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης προέτρεψε το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας να αναβάλει την ψηφοφορία νομοσχεδίων, φοβούμενη ότι αρκετές προτάσεις που περιέχονται στη σύνθετη νομοθετική δέσμη υποβλήθηκαν χωρίς προηγούμενη διαβούλευση και, καθώς αφορούν θέματα όπως η λειτουργία του δικαστικού σώματος, ο εκλογικός νόμος, οι εθνικές δομές για τα ανθρώπινα δικαιώματα, ο έλεγχος των δημόσιων πόρων και τα ανθρώπινα δικαιώματα των ΛΟΑΤΙ ατόμων, θα μπορούσαν να υπονομεύσουν τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα ανθρώπινα δικαιώματα στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνωμοδότηση της, της 2ας Ιουλίου 2021, σχετικά με τις εγκριθείσες τον Δεκέμβριο του 2020 από το ουγγρικό κοινοβούλιο αναθεωρήσεις του συντάγματος, η Επιτροπή της Βενετίας επισήμανε με ανησυχία ότι οι εν λόγω αναθεωρήσεις εγκρίθηκαν κατά τη διάρκεια έκτακτης ανάγκης, χωρίς δημόσια διαβούλευση, ενώ η αιτιολογική έκθεση αποτελείται μόνο από τρεις σελίδες· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας επισήμανε επίσης ότι τα άρθρα 6, 9 και το άρθρο 11 της ένατης αναθεώρησης του συντάγματος της Ουγγαρίας αναφορικά με την κήρυξη πολέμου, τον έλεγχο των ουγγρικών αμυντικών δυνάμεων και το «ειδικό καθεστώς έννομης τάξης» που αφορά την κατάσταση πολέμου, έκτακτης ανάγκης και κινδύνου, εναποθέτουν τον προσδιορισμό των περισσότερων λεπτομερειών κατά κύριο λόγο σε βασικές πράξεις, πράγμα που τείνει εν τέλει να εγείρει σοβαρά ερωτήματα ως προς την έκταση των εξουσιών του κράτους σε καταστάσεις έκτακτης ανάγκης· λαμβάνοντας υπόψη ότι, αναφορικά με την κατάργηση του Εθνικού Συμβουλίου Άμυνας και την ανάθεση των εξουσιών του στην κυβέρνηση, η Επιτροπή της Βενετίας επισήμανε ότι, αν και δεν αντιβαίνει στα ευρωπαϊκά πρότυπα, οδηγεί σε συγκέντρωση των εξουσιών έκτακτης ανάγκης στα χέρια της εκτελεστικής εξουσίας, και αυτό δεν μπορεί να θεωρηθεί ως ενθαρρυντικό σημάδι, ιδίως ελλείψει διευκρίνισης στην αιτιολογική έκθεση για την αιτία ή την αναγκαιότητα μιας τέτοιας τροποποίησης·
- ΙΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 12 Φεβρουαρίου 2021 το Κογκρέσο Τοπικών και Περιφερειακών Αρχών του Συμβουλίου της Ευρώπης επισήμανε μια γενικευμένη αρνητική κατάσταση όσον αφορά την τοπική και περιφερειακή αυτοδιοίκηση στην Ουγγαρία, λόγω γενικής μη συμμόρφωσης με τον Ευρωπαϊκό Χάρτη της τοπικής αυτονομίας, και εξέφρασε ανησυχίες για τη σαφή τάση προς τον συγκεντρωτισμό, την έλλειψη αποτελεσματικής διαβούλευσης και τη σημαντική παρέμβαση του κράτους στις δημοτικές αρμοδιότητες· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κογκρέσο επεσήμανε επίσης ορισμένες ελλείψεις που εντοπίζονται στην εγχώρια τοπική αυτοδιοίκηση, όπως την έλλειψη διαθέσιμων για τις τοπικές αρχές οικονομικών πόρων και την αδυναμία τους να προσλάβουν προσωπικό υψηλής ποιότητας·
- ΙΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι αλλαγές που επήλθαν στο εκλογικό δίκαιο με την πάροδο των ετών, μέσω του επαναπροσδιορισμού εκλογικών περιφερειών και της αποζημίωσης των νικητών, φέρνουν σε μειονεκτική θέση τα κόμματα της αντιπολίτευσης·

λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην κοινή γνωμοδότησή τους, της 18ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με τις τροποποιήσεις της εκλογικής νομοθεσίας στην Ουγγαρία το 2020, η Επιτροπή της Βενετίας και το Γραφείο Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ τόνισαν ότι η ταχύτητα έγκρισης και η έλλειψη ουσιαστικών δημόσιων διαβουλεύσεων είναι ιδιαίτερα ανησυχητικές στην περίπτωση της εκλογικής νομοθεσίας που δεν θα πρέπει να θεωρείται πολιτικό εργαλείο· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας και το Γραφείο Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ προέβησαν στη βασική σύσταση να τροποποιηθεί το τμήμα 3 και το τμήμα 68 του νόμου CLXVII του 2020, με τον οποίο τροποποιούνται ορισμένοι νόμοι που αφορούν τις εκλογές, μειώνοντας σημαντικά τον αριθμό των μονοεδρικών εκλογικών περιφερειών και τον αριθμό των κομητειών στις οποίες το κάθε κόμμα πρέπει να ορίσει υποψηφίους ταυτόχρονα, προκειμένου να έχει τη δυνατότητα να καταρτίσει εθνικό κατάλογο υποψηφίων, όπως και μια σειρά από επιπρόσθετες συστάσεις·

- Κ. λαμβάνοντας υπόψη ότι οι δημοκρατικές εκλογές που οργανώνονται με ίσους όρους ανταγωνισμού είναι ζωτικής σημασίας για τη δημοκρατική φύση των κοινωνιών μας· λαμβάνοντας υπόψη ότι ως απάντηση τόσο στις ανησυχίες αν είναι δίκαιος ο χαρακτήρας των εκλογών όσο και στις εκκλήσεις της κοινωνίας των πολιτών, ο ΟΑΣΕ αποφάσισε να στείλει μια πλήρους κλίμακας διεθνή αποστολή παρακολούθησης εκλογών για τις γενικές βουλευτικές εκλογές και το δημοψήφισμα που διεξήχθησαν στις 3 Απριλίου 2022, γεγονός που αποτελεί σπάνιο φαινόμενο για τα κράτη μέλη της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η διεθνής αποστολή παρακολούθησης εκλογών του ΟΑΣΕ στην επακόλουθη δήλωσή της σχετικά με τα προκαταρκτικά πορίσματα και συμπεράσματα, που δημοσιεύτηκε στις 4 Απριλίου 2022, διαπίστωσε ότι οι εκλογές και το δημοψήφισμα διεξήχθησαν ορθά και με επαγγελματισμό αλλά αμαυρώθηκαν από την απουσία ίσων όρων ανταγωνισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι, παρότι οι υποψήφιοι μπόρεσαν σε μεγάλο βαθμό να διεξάγουν ανταγωνιστικές και ελεύθερες προεκλογικές εκστρατείες, εκείνες πραγματοποιήθηκαν σε εξαιρετικά αρνητικό πνεύμα και χαρακτηρίστηκαν από εκτεταμένη επικάλυψη μεταξύ του κυβερνώντος συνασπισμού και της κυβέρνησης, ενώ η έλλειψη διαφάνειας και η ανεπαρκής εποπτεία της χρηματοδότησης της εκστρατείας ωφέλησαν περαιτέρω τον κυβερνητικό συνασπισμό· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι εκλογικές επιτροπές και τα δικαστήρια κατά την διευθέτηση εκλογικών διαφορών δεν κατόρθωσαν να εγγυηθούν πραγματική έννομη προστασία·
- ΚΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 24 Μαΐου 2022 το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας ενέκρινε την δέκατη αναθεώρηση του θεμελιώδους νόμου που επιτρέπει στην κυβέρνηση να κηρύττει κατάσταση κινδύνου σε περίπτωση ένοπλης σύγκρουσης, πολέμου ή ανθρωπιστικής καταστροφής σε γειτονική χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι τροποποίησε επίσης τον νόμο για τη διαχείριση καταστροφών, επιτρέποντας στην κυβέρνηση να παρακάμπτει πράξεις του κοινοβουλίου μέσω διαταγμάτων έκτακτης ανάγκης σε οποιαδήποτε περιοχή κατά τη διάρκεια κατάστασης κινδύνου που έχει κηρυχθεί λόγω ένοπλης σύγκρουσης, πολέμου ή ανθρωπιστικής καταστροφής σε γειτονική χώρα, με δυνατότητα αναστολής ή περιορισμού της άσκησης των θεμελιωδών δικαιωμάτων πέραν του επιτρεπόμενου υπό ομαλές συνθήκες μέτρου· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 8 Ιουνίου 2022 το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας ενέκρινε τον νόμο VI του 2022 για την εξάλειψη των συνεπειών στην Ουγγαρία ένοπλης σύγκρουσης και ανθρωπιστικής καταστροφής σε γειτονική χώρα, ο οποίος τέθηκε σε ισχύ την ίδια ημέρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο νόμος αυτός εξουσιοδοτεί την κυβέρνηση να παρατείνει την ισχύ των

κυβερνητικών διαταγμάτων έκτακτης ανάγκης έως ότου η κυβέρνηση παύσει την κατάσταση κινδύνου·

- ΚΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Θεμελιώδης Νόμος της Ουγγαρίας τροποποιήθηκε δέκα φορές από την έγκρισή του· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι βασικές πράξεις καλύπτουν 35 θέματα και σήμερα ανέρχονται σε περισσότερες από 300 νομοθετικές πράξεις που εγκρίθηκαν από το 2011, συχνά χωρίς να έχει διεξαχθεί δημόσια διαβούλευση ακόμη και έχουν θιγεί θεμελιώδη δικαιώματα·
- ΚΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε κοινή δήλωση που εξέδωσαν το 2013, οι πρόεδροι των Συνταγματικών Δικαστηρίων της Ουγγαρίας και της Ρουμανίας επισήμαναν την ιδιαίτερη ευθύνη των συνταγματικών δικαστηρίων σε χώρες που κυβερνώνται από πλειοψηφία δύο τρίτων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η τέταρτη αναθεώρηση του Θεμελιώδους Νόμου ορίζει ότι οι αποφάσεις του ουγγρικού Συνταγματικού Δικαστηρίου που είχαν εκδοθεί πριν από την έναρξη ισχύος του Θεμελιώδους Νόμου καταργούνται· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ουγγρικό Συνταγματικό Δικαστήριο βασίζει τις αποφάσεις του ολοένα και περισσότερο στην έννοια της συνταγματικής ταυτότητας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στη νομολογία, η έννοια της συνταγματικής ταυτότητας καθορίζεται κατά περίπτωση, ενώ υπερισχύει του Θεμελιώδους Νόμου· λαμβάνοντας υπόψη ότι η κυβέρνηση της Ουγγαρίας προσφεύγει όλο και περισσότερο στο Συνταγματικό Δικαστήριο για να αποφύγει την εκτέλεση των αποφάσεων του Δικαστηρίου της ΕΕ (ΔΕΕ)· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 18 Μαΐου 2022 το Συνταγματικό Δικαστήριο παρεμπόδισε τη διεξαγωγή δημοψηφισμάτων σχετικά με τα κυβερνητικά σχέδια για την κατασκευή πανεπιστημιούπολης στη Βουδαπέστη για το πανεπιστήμιο Fudan και την παράταση της παροχής των επιδομάτων ανεργίας από τρεις σε εννέα μήνες·
- ΚΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι αυξάνεται η ομοφωνία μεταξύ των εμπειρογνομόνων ως προς το ότι η Ουγγαρία δεν αποτελεί πλέον δημοκρατική χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τον δείκτη δημοκρατίας του 2019 στο πλαίσιο του έργου V-Dem του Πανεπιστημίου του Γκέτεμποργκ, η Ουγγαρία έγινε το πρώτο στην ιστορία της ΕΕ αυταρχικό κράτος μέλος· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία ορίστηκε ως «υβριδικό καθεστώς», χάνοντας την ιδιότητα της «μερικώς εδραιωμένης δημοκρατίας» στην έκθεση της οργάνωσης Freedom House για το 2020 με τίτλο «Nations in Transit» (Εθνη σε μετάβαση)· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία έχει αξιολογηθεί ως «ελαττωματική δημοκρατία» και κατατάσσεται 56η μεταξύ 167 χωρών (μία θέση χαμηλότερα από τη θέση που κατείχε το 2020) στον δείκτη δημοκρατίας για το 2022 του Τμήματος Έρευνας και Ανάλυσης του Economist (Economist Intelligence Unit)· λαμβάνοντας υπόψη ότι σύμφωνα με τον δείκτη δημοκρατίας για το 2022 του έργου V-Dem, μεταξύ των μελών της ΕΕ, η Ουγγαρία συγκαταλέγεται, κατά την τελευταία δεκαετία, μεταξύ των πρώτων αυταρχικών καθεστώτων στον κόσμο·

Η ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και των άλλων θεσμικών οργάνων και τα δικαιώματα των δικαστών

- ΚΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή ανέφερε στο ειδικό για την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2021 για το κράτος δικαίου ότι το σύστημα απονομής δικαιοσύνης της Ουγγαρίας παρουσιάζει καλές επιδόσεις ως προς τη διάρκεια των διαδικασιών και χαρακτηρίζεται από υψηλό επίπεδο ψηφιοποίησης, ενώ

συνεχίζεται η σταδιακή αύξηση των μισθών των δικαστών και των εισαγγελέων· λαμβάνοντας υπόψη ότι όσον αφορά την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης, υπήρξαν νέες εξελίξεις στο δικαστικό σύστημα που επέτειναν τις υφιστάμενες ανησυχίες και συγκεκριμένα: οι νέοι κανόνες που επιτρέπουν τον διορισμό μελών του Συνταγματικού Δικαστηρίου στο Ανώτατο Δικαστήριο (Κύρια) εκτός της συνήθους διαδικασίας τέθηκαν σε εφαρμογή και κατέστησαν δυνατή την εκλογή του νέου προέδρου του Κύρια, στο αξίωμα του οποίου συμπεριελήφθησαν επίσης πρόσθετες αρμοδιότητες και ο οποίος εξελέγη παρά την αρνητική γνώμη του Εθνικού Συμβουλίου Δικαστών· λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν έχει υπάρξει ακόμη ανταπόκριση στη σύσταση για ενίσχυση της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, η οποία διατυπώθηκε στο πλαίσιο του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου, και περιλαμβάνει την ανάγκη να ενισχυθούν επισήμως οι εξουσίες του ανεξάρτητου Εθνικού Συμβουλίου Δικαστών, ώστε να μπορεί να λειτουργεί ως αντίβαρο στις εξουσίες του προέδρου της Εθνικής Υπηρεσίας για το Δικαστικό Σώμα (NOJ)· λαμβάνοντας υπόψη ότι η υποψηφιότητα του νέου προέδρου του Κύρια απορρίφθηκε από το Εθνικό Συμβούλιο Δικαστών με 13 ψήφους κατά και 1 υπέρ·

- KΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή του της 23ης Νοεμβρίου 2021 στην υπόθεση C-564/19 IS «illégalité de l'ordonnance de renvoi», το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι το άρθρο 267 της ΣΛΕΕ έχει την έννοια ότι, δεν επιτρέπει σε ανώτατο εθνικό δικαστήριο να διαπιστώσει ότι αίτηση προδικαστικής αποφάσεως υποβληθείσα από κατώτερο δικαστήριο είναι μη σύννομη για τον λόγο ότι τα υποβληθέντα προδικαστικά ερωτήματα δεν είναι λυσιτελή και αναγκαία για την επίλυση της διαφοράς της κύριας δίκης· λαμβάνοντας υπόψη ότι η αρχή της υπεροχής του δικαίου της Ένωσης επιβάλλει στο κατώτερο δικαστήριο την υποχρέωση να μην εφαρμόσει την απόφαση του ανώτατου δικαστηρίου του οικείου κράτους· λαμβάνοντας υπόψη ότι το άρθρο 267 ΣΛΕΕ πρέπει να ερμηνευθεί υπό την έννοια ότι αντιτίθεται στην κίνηση πειθαρχικής διαδικασίας κατά εθνικού δικαστή για τον λόγο ότι υπέβαλε στο Δικαστήριο αίτηση προδικαστικής αποφάσεως δυνάμει της διάταξης αυτής·
- KΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 14 Δεκεμβρίου 2018, η Επιτροπή για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης κάλεσε τον Πρόεδρο της Ουγγαρίας να αναθέσει εκ νέου τη νομοθετική δέσμη για τα διοικητικά δικαστήρια στο κοινοβούλιο της Ουγγαρίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 19 Μαρτίου 2019, στη γνώμη που υπέβαλε αφενός για τον νόμο με θέμα τα διοικητικά δικαστήρια και αφετέρου για τον νόμο που αφορά την έναρξη ισχύος του νόμου με θέμα τα διοικητικά δικαστήρια και ορισμένους μεταβατικούς κανόνες, η Επιτροπή της Βενετίας δήλωσε ως μείζον μειονέκτημα του οργανωτικού και διοικητικού μοντέλου που εγκρίθηκε ως προς τα διοικητικά δικαστήρια ότι οι εκτεταμένες εξουσίες συγκεντρώνονται στα χέρια λίγων ενδιαφερόμενων μερών, ενώ δεν υφίστανται αποτελεσματικοί έλεγχοι και ισορροπίες ώστε να αντισταθμίσουν τις εν λόγω εξουσίες·
- ΚΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεση της Επιτροπής για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης, της 21ης Μαΐου 2019, που ακολούθησε μετά από επίσκεψή της στην Ουγγαρία από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου 2019, σημειώνεται ότι μια σειρά μεταρρυθμίσεων του δικαστικού συστήματος στην Ουγγαρία κατά τη δεκαετία του 2010 προκάλεσε ανησυχία λόγω των επιπτώσεων που θα είχε στην ανεξαρτησία της δικαιοσύνης, ενώ όσον αφορά το τακτικό δικαστικό σύστημα, έχουν εκφραστεί ερωτήματα σχετικά με την αποτελεσματικότητα της εποπτείας που ασκεί το Εθνικό

Συμβούλιο Δικαστών επί του προέδρου της NOJ, λόγω των πρόσφατων ανορθόδοξων καταστάσεων που παρατηρήθηκαν στη σχέση μεταξύ αυτών των δικαστικών οργάνων όσον αφορά διαδικασίες διορισμού· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπος, μολονότι εξέφρασε την ικανοποίησή της για τις πρόσφατες τροποποιήσεις που επήλθαν στην αρχική νομοθεσία σχετικά με τα διοικητικά δικαστήρια ως αντίδραση στη γνωμοδότηση της Επιτροπής της Βενετίας, δεν ήταν πεπεισμένη ότι οι τροποποιήσεις αρκούσαν για την αντιμετώπιση των σοβαρών ανησυχιών που εντόπισε η Επιτροπή της Βενετίας·

- ΚΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, το 2019, το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας αποφάσισε να αναβάλει την έναρξη ισχύος της νομοθετικής δέσμης για τα διοικητικά δικαστήρια και η κυβέρνηση δήλωσε ότι είχε εγκαταλείψει την ιδέα της καθιέρωσης ξεχωριστών διοικητικών δικαστηρίων· λαμβάνοντας υπόψη ότι διάφορα σημαντικά στοιχεία της δέσμης θεσπίστηκαν μέσω σειράς νομοθετικών τροποποιήσεων που εγκρίθηκαν μεταξύ της περιόδου 2019 και 2021·
- Λ. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε δήλωση που εξέδωσε στις 28 Νοεμβρίου 2019 η Επιτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης παρότρυνε μετ' επιτάσεως το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας να τροποποιήσει νομοσχέδιο που θίγει την ανεξαρτησία του δικαστικού σώματος· λαμβάνοντας υπόψη ότι, κατά την κρίση της Επιτροπής, οι διατάξεις που παρέχουν τη δυνατότητα στις διοικητικές αρχές να υποβάλλουν συνταγματικές προσφυγές μετά από δυσμενείς αποφάσεις των τακτικών δικαστηρίων εγείρουν ανησυχίες σχετικά με την τήρηση των εγγυήσεων δίκαιης δίκης για τον εκάστοτε ενάγοντα και, σε συνδυασμό με τις προτεινόμενες αλλαγές τόσο στα προσόντα και στους διορισμούς δικαστών όσο και στην ενοποίηση της νομολογίας, υφίσταται επίσης κίνδυνος τα νομοθετικά μέτρα να μειώσουν την ανεξαρτησία των μεμονωμένων δικαστών στα βασικά τους καθήκοντα και να δημιουργήσουν υπερβολικές ιεραρχίες στο δικαστικό σύστημα·
- ΛΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνώμη της, της 16ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με τις τροποποιήσεις του νόμου για την οργάνωση και διοίκηση των δικαστηρίων και του νόμου για το νομικό καθεστώς και τις αμοιβές των δικαστών που εγκρίθηκαν από το ουγγρικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο 2020, η Επιτροπή της Βενετίας επανέλαβε τις συστάσεις που εκφράστηκαν στη γνώμη της του 2012, οι οποίες δεν έχουν εξεταστεί από τις αρχές, ως προς τον ρόλο του προέδρου της NOJ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας συνέστησε επίσης τη θέσπιση προϋποθέσεων χαρακτηριζόμενων από σαφήνεια, διαφάνεια και προβλεψιμότητα, για τους αποσπασθέντες δικαστές που θα διορίζονται σε ανώτερη θέση μετά την περίοδο της απόσπασης· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας έκανε διάφορες συστάσεις σχετικά με την κατανομή των υποθέσεων, την εξουσία του προέδρου του Κύγια να αυξάνει τα μέλη των δικαστικών σχηματισμών, τις αποφάσεις ομοιομορφίας (ομοιόμορφη εφαρμογή του δικαίου από τα δικαστήρια) και τη σύνθεση των τμημάτων επί διαδικασίας ένστασης ομοιομορφίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με άλλη παρατήρηση της Επιτροπής της Βενετίας, το καθεστώς διορισμού του προέδρου του Κύγια που θεσπίστηκε με τις τροποποιήσεις του 2019 δύναται να εγκυμονεί σοβαρούς κινδύνους κομματικοποίησης και να έχει σημαντικές συνέπειες για την ανεξαρτησία του δικαστικού σώματος ή την άποψη της κοινής γνώμης για αυτό, δεδομένου του κρίσιμου ρόλου αυτής της θέσης στο δικαστικό σύστημα·

- ΛΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Σεπτεμβρίου 2020 η GRECO επισήμανε, στη δεύτερη ενδιάμεση έκθεση συμμόρφωσης, ότι, όσον αφορά τους δικαστές, δεν έχει αναφερθεί περαιτέρω πρόοδος σχετικά με τις τρεις εναπομείνουσες συστάσεις που δεν έχουν εφαρμοστεί, και τα πορίσματα της GRECO σχετικά με τις εξουσίες του προέδρου της NJO (τόσο όσον αφορά τη διαδικασία διορισμού ή προαγωγής υποψηφίων για δικαστικές θέσεις όσο και τη διαδικασία επανατοποθέτησης δικαστών) εξακολουθούν να έχουν ιδιαίτερη σημασία· λαμβάνοντας υπόψη ότι όσον αφορά τους εισαγγελείς, η GRECO επικρότησε την έναρξη ισχύος των νομοθετικών τροποποιήσεων που καθιστούν υποχρεωτική τη συμμετοχή πειθαρχικού επιτρόπου στις πειθαρχικές διαδικασίες, χωρίς ωστόσο να μπορεί να επιβεβαιώσει εάν είχε τηρηθεί ή όχι η 17η σύστασή της (πειθαρχικές διαδικασίες εις βάρος εισαγγελέων)· λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν σημειώθηκε καμιά πρόοδος όσον αφορά την παράταση της θητείας του Γενικού Εισαγγελέα, την ευρεία ασυλία των εισαγγελέων και την καθιέρωση κριτηρίων που να διευθετούν την αφαίρεση υποθέσεων από ιεραρχικά υφιστάμενους εισαγγελείς·
- ΛΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Απριλίου 2021, στην επικοινωνία του με την κυβέρνηση της Ουγγαρίας, ο ειδικός εισηγητής του ΟΗΕ για την ανεξαρτησία των δικαστών και των δικηγόρων θεώρησε ότι ο διορισμός του προέδρου του Κύγια μπορεί να θεωρηθεί ως επίθεση εις βάρος της ανεξαρτησίας του δικαστικού σώματος και ως προσπάθεια χειραγώγησης του δικαστικού σώματος από τη νομοθετική εξουσία, κατά παράβαση της αρχής της διάκρισης των εξουσιών· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ειδικός εισηγητής επισήμανε επίσης ως ιδιαίτερος ανησυχητικό το γεγονός ότι ο πρόεδρος του Κύγια εξελέγη παρά τη σαφή αντίρρηση του Εθνικού Συμβουλίου Δικαστών, ενώ θεώρησε ότι η απόφαση να παρακαμφθεί η αρνητική γνώμη του μπορεί να ερμηνευθεί ως πολιτική δήλωση από την κυβερνητική πλειοψηφία· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τον ειδικό εισηγητή, η βασική συνέπεια –αν όχι ο κύριος στόχος– των μεταρρυθμίσεων του δικαστικού συστήματος ήταν να παρεμποδιστεί η συνταγματικά προστατευόμενη αρχή της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης και να επιτραπεί στη νομοθετική και την εκτελεστική εξουσία να παρέμβουν στο έργο της απονομής της δικαιοσύνης·
- ΛΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή της, της 2ας Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ) στην υπόθεση Gázsó Group κατά Ουγγαρίας, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης υπενθύμισε ότι η εν λόγω ομάδα υποθέσεων αφορούσε το διαρθρωτικό πρόβλημα των υπερβολικά μακροσκελών αστικών, ποινικών και διοικητικών διαδικασιών και της έλλειψης αποτελεσματικών εθνικών μέσων ένδικης προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών επιδοκίμασε την έγκριση του νομοσχεδίου με το οποίο θεσπίζεται αντισταθμιστική αποκατάσταση για τις υπερβολικά μακρές αστικές διαδικασίες, αλλά κάλεσε μετ' επιτάσεως τις αρχές να διασφαλίσουν τη συμμόρφωσή του μέτρου με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου· λαμβάνοντας υπόψη ότι, δεδομένης της σημασίας του ζητήματος, του τεχνικού του χαρακτήρα και της λήξης της προθεσμίας που όρισε το ΕΔΔΑ στην πιλοτική απόφασή του για τις 16 Οκτωβρίου 2016, η Επιτροπή Υπουργών ενθάρρυνε θερμά τις αρχές να διερευνήσουν κάθε πιθανή οδό για την επιτάχυνση του σχεδιασμού τους·
- ΛΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 9 Μαρτίου 2022 στο προσωρινό της ψήφισμα σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην

υπόθεση Baka κατά Ουγγαρίας, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης προέτρεψε μετ' επιτάσεως τις αρχές να εντείνουν τις προσπάθειές τους προκειμένου να βρουν τρόπους, σε στενή συνεργασία με τη Γραμματεία της Επιτροπής Υπουργών, να θεσπίσουν τα απαιτούμενα μέτρα για να διασφαλιστεί ότι οι αποφάσεις του ουγγρικού κοινοβουλίου που αφορούν σε αποπομπή του προέδρου του Κύρια θα υπόκεινται σε αποτελεσματική εποπτεία από ανεξάρτητο δικαστικό όργανο σύμφωνα με τη νομολογία του ΕΔΔΑ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών υπενθύμισε επίσης, για μία ακόμη φορά, τη δέσμευση των αρχών να αξιολογήσουν την εθνική νομοθεσία όσον αφορά καθεστώς των δικαστών και τη διοίκηση των δικαστηρίων, και τις προέτρεψε να παρουσιάσουν τα συμπεράσματα της αξιολόγησής τους, συμπεριλαμβανομένων των εγγυήσεων και των διασφαλίσεων που προστατεύουν τους δικαστές από αδικαιολόγητες παρεμβάσεις, προκειμένου να μπορέσει η επιτροπή να εκτιμήσει πλήρως κατά πόσο έχουν αρθεί οι ανησυχίες σχετικά με το «αποτρεπτικό αποτέλεσμα» στην ελευθερία της έκφρασης των δικαστών λόγω παραβιάσεων στις εν λόγω υποθέσεις·

ΛΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία κατατάσσεται 69η μεταξύ 139 χωρών στον δείκτη κράτους δικαίου για το 2021 του οργανισμού World Justice Project (δύο θέσεις χαμηλότερα συγκριτικά με το προηγούμενο έτος) και καταλαμβάνει την τελευταία θέση (31η σε σύνολο 31 χωρών) στην περιοχή που περιλαμβάνει την ΕΕ, την Ευρωπαϊκή Ζώνη Ελεύθερων Συναλλαγών και τη Βόρεια Αμερική·

Διαφθορά και συγκρούσεις συμφερόντων

ΛΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2021 για το κράτος δικαίου ότι η υλοποίηση της στρατηγικής για την καταπολέμηση της διαφθοράς βρίσκεται σε εξέλιξη, αλλά το πεδίο εφαρμογής της παραμένει περιορισμένο, ενώ εξακολουθούν να υπάρχουν ελλείψεις όσον αφορά τη χρηματοδότηση των πολιτικών κομμάτων, την άσκηση πίεσης από ομάδες συμφερόντων και τη μεταπήδηση από τον δημόσιο στον ιδιωτικό τομέα· λαμβάνοντας υπόψη ότι εξακολουθούν να μη λαμβάνονται μέτρα για την αντιμετώπιση των κινδύνων πελατειακών σχέσεων, ευνοιοκρατίας και νεποτισμού σε υψηλές βαθμίδες της δημόσιας διοίκησης, καθώς και των κινδύνων που προκύπτουν λόγω διασυνδέσεων μεταξύ επιχειρηματικών και πολιτικών παραγόντων και ότι οι ανεξάρτητοι μηχανισμοί ελέγχου παραμένουν ανεπαρκείς για τον εντοπισμό της διαφθοράς, ενώ εξακολουθούν να υπάρχουν ανησυχίες σχετικά με την έλλειψη συστηματικών ελέγχων και την ανεπαρκή εποπτεία των δηλώσεων περιουσιακών στοιχείων και συμφερόντων· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι νέες διατάξεις του ποινικού δικαίου αποσκοπούν στην αντιμετώπιση της διασυννοριακής δωροδοκίας και των άτυπων πληρωμών στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης· λαμβάνοντας υπόψη ότι ενώ το ποσοστό απαγγελίας κατηγοριών για υποθέσεις διαφθοράς είναι υψηλό και μάλιστα από το 2020 έχουν κινηθεί ορισμένες νέες διαδικασίες διαφθοράς υψηλού επιπέδου, η ευόδωση των ερευνών για καταγγελίες που αφορούν υψηλόβαθμους αξιωματούχους και τον άμεσο κύκλο τους παραμένει περιορισμένη·

ΛΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις απαντήσεις στις γραπτές ερωτήσεις προς τον Επίτροπο Hahn για την ακρόαση της 11ης Νοεμβρίου 2019 σχετικά με τη χορήγηση απαλλαγής στην Επιτροπή για το 2018, η Επιτροπή ανέφερε ότι για την περίοδο 2014 - 2020, οι κατ' αποκοπή δημοσιονομικές διορθώσεις έγιναν αποδεκτές και εφαρμόστηκαν στην

Ουγγαρία μετά από οριζόντιο έλεγχο δημοσίων συμβάσεων, όπου εντοπίστηκαν σοβαρές ελλείψεις στη λειτουργία του συστήματος διαχείρισης και ελέγχου σε σχέση με τον έλεγχο των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων·

- ΛΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στη σύστασή της, της 23ης Μαΐου 2022, για σύσταση του Συμβουλίου σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας του 2022 και τη διατύπωση γνώμης του Συμβουλίου σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας του 2022¹⁰, η Επιτροπή συνέστησε στην Ουγγαρία να αναλάβει δράση για την ενίσχυση του πλαισίου για την καταπολέμηση της διαφθοράς, μεταξύ άλλων εντείνοντας τις προσπάθειες δίωξης, βελτιώνοντας την πρόσβαση σε δημόσιες πληροφορίες και ενδυναμώνοντας την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης, καθώς και για τη βελτίωση της ποιότητας και της διαφάνειας της διαδικασίας λήψης αποφάσεων μέσω αποτελεσματικού κοινωνικού διαλόγου, συμμετοχής άλλων ενδιαφερόμενων μερών και τακτικών εκτιμήσεων επιπτώσεων και για τη βελτίωση του ανταγωνισμού στις δημόσιες συμβάσεις·
- Μ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 10 Ιουνίου 2021, η Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης επισήμανε στην έκθεση δραστηριοτήτων της του 2020 ότι είχε συστήσει στην Επιτροπή να ανακτήσει το 2.2% των πληρωμών που πραγματοποιήθηκαν στο πλαίσιο των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων και του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου Αγροτικής Ανάπτυξης για την περίοδο 2016 -2020· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό αποτελεί το μεγαλύτερο προς ανάκτηση ποσοστό πληρωμών μεταξύ των κρατών μελών και υπερβαίνει κατά πολύ το μέσο όρο του 0.29%· λαμβάνοντας υπόψη ότι έχει διαπραχθεί απάτη εις βάρος των αναπτυξιακών κονδυλίων της ΕΕ που διατίθενται στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι πέραν του υψηλού επιπέδου διαφθοράς, έχει αυξηθεί η κοινωνική ανισότητα και η φτώχεια, γεγονός που όχι μόνο προκαλεί μεγάλη ανασφάλεια μεταξύ του πληθυσμού αλλά συνιστά και παραβίαση των θεμελιωδών δικαιωμάτων·
- ΜΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι τον Νοέμβριο του 2021 η Επιτροπή απέστειλε επιστολή στην Ουγγαρία σχετικά με τα προβλήματα ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, την αναποτελεσματική δίωξη της διαφθοράς και τις ελλείψεις στον τομέα των δημοσίων συμβάσεων που θα μπορούσαν να θέσουν σε κίνδυνο τα οικονομικά συμφέροντα της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην επιστολή της, η Επιτροπή αναφέρθηκε σε συστηματικά προβλήματα και έλλειψη λογοδοσίας όσον αφορά τη διαφθορά, θέτοντας 16 συγκεκριμένα ερωτήματα στις ουγγρικές αρχές σχετικά με ζητήματα όπως οι συγκρούσεις συμφερόντων, οι δικαιούχοι χρηματοδότησης της ΕΕ και οι εγγυήσεις δικαστικού ελέγχου από ανεξάρτητα δικαστήρια· λαμβάνοντας υπόψη ότι, παρά τις ανησυχίες αυτές, η Επιτροπή ανέβαλε την εφαρμογή του κανονισμού περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας¹¹ έως τον Απρίλιο του 2022·
- ΜΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 5 Απριλίου 2022 η Πρόεδρος της Επιτροπής ανακοίνωσε ότι ο Επίτροπος Προϋπολογισμού και Διοίκησης Johannes Hahn είχε ενημερώσει τις ουγγρικές αρχές σχετικά με τα σχέδια της Επιτροπής να προβεί στο επόμενο βήμα και να ενεργοποιήσει τον κανονισμό περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας, κυρίως σε

¹⁰ COM(2022)0614.

¹¹ Κανονισμός (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Δεκεμβρίου 2020, περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης (ΕΕ L 433 I της 22.12.2020, σ. 1).

συνάρτηση με προβλήματα διαφθοράς· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 27 Απριλίου 2022 η Επιτροπή κίνησε τελικά την επίσημη διαδικασία κατά της Ουγγαρίας βάσει του κανονισμού περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας, αποστέλλοντας γραπτή κοινοποίηση·

- ΜΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 6 Απριλίου 2022 η Επιτροπή αποφάσισε να απευθύνει πρόσθετη προειδοποιητική επιστολή στην Ουγγαρία ώστε να διασφαλιστεί η ορθή μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της οδηγίας 2014/24/ΕΕ σχετικά με τις δημόσιες προμήθειες¹², της οδηγίας 2014/23/ΕΕ σχετικά με την ανάθεση συμβάσεων παραχώρησης¹³ και της οδηγίας 2014/25/ΕΕ σχετικά με τις προμήθειες φορέων που δραστηριοποιούνται στους τομείς του ύδατος, της ενέργειας, των μεταφορών και των ταχυδρομικών υπηρεσιών¹⁴. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την Επιτροπή, το ουγγρικό δίκαιο επιτρέπει αφενός την εκτενέστερη εφαρμογή εξαιρέσεων όταν πρόκειται για λόγους ασφάλειας και αφετέρου την επιδότηση συμβάσεων μέσω φορολογικών ελαφρύνσεων, ενώ οι εν λόγω εξαιρέσεις έχουν ως αποτέλεσμα να αποκλείονται ευρύτερα οι συμβάσεις από τις υποχρεώσεις που απορρέουν από το ενωσιακό δίκαιο· λαμβάνοντας επιπλέον υπόψη την πεποίθηση της Επιτροπής ότι οι αλλαγές στο ουγγρικό δίκαιο περί εξόρυξης, το οποίο προβλέπει τη δυνατότητα ανάθεσης συμβάσεων εξόρυξης χωρίς διαφανείς διαδικασίες διαγωνισμού, αντιτίθενται στην αρχή της διαφάνειας·
- ΜΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 19 Μαΐου 2022 η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει στην Ουγγαρία προειδοποιητική επιστολή σχετικά με την εσφαλμένη μεταφορά της οδηγίας (ΕΕ) 2017/1371 σχετικά με την καταπολέμηση, μέσω του ποινικού δικαίου, της απάτης εις βάρος των οικονομικών συμφερόντων της Ένωσης¹⁵.
- ΜΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Σεπτεμβρίου 2020 η GRECO σημείωσε, στη δεύτερη ενδιάμεση έκθεση συμμόρφωσης, ότι η Ουγγαρία εξακολουθεί να έχει εφαρμόσει ικανοποιητικά ή να έχει αντιμετωπίσει με ικανοποιητικό τρόπο μόνο 5 από τις 18 συστάσεις που περιέχονται στην έκθεση για τον τέταρτο γύρο αξιολόγησης, και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το συνολικά χαμηλό επίπεδο συμμόρφωσης προς τις συστάσεις παραμένει «συνολικά μη ικανοποιητικό»·
- ΜΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία αποφάσισε να μην συμμετάσχει στην ενισχυμένη συνεργασία για τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Εισαγγελίας, ούτε δε στην ενισχυμένη συνεργασία μεταξύ των εισαγγελιών της ΕΕ·
- ΜΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην τεχνική επανεξέταση της έκθεσης σχετικά με την κατάσταση διατήρησης της ουγγρικής συνιστώσας της διασυνοριακής περιουσίας παγκόσμιας κληρονομιάς «Fertő/Neusiedlersee Cultural Landscape», η οποία εκπονήθηκε τον Μάιο του 2021, το Διεθνές Συμβούλιο Μνημείων και Τοποθεσιών της UNESCO κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το έργο Sopron Fertő Lake Resort, στο μέγεθος και τη μορφή που παρουσιάστηκε, θα υπονόμευε τη γνησιότητα και την ακεραιότητα της διασυνοριακής περιουσίας παγκόσμιας κληρονομιάς·

¹² ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 65.

¹³ ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 1.

¹⁴ ΕΕ L 94 της 28.3.2014, σ. 243.

¹⁵ ΕΕ L 198 της 28.7.2017, σ. 29.

ΜΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία κατατάσσεται 73η μεταξύ των 180 χωρών και εδαφών που καλύπτονται από τον δείκτη της Διεθνούς Διαφάνειας για την αντίληψη της διαφθοράς το 2021 (μία θέση χαμηλότερα συγκριτικά με το προηγούμενο έτος) και ότι από το 2012 κατατάσσεται σε ολοένα και χαμηλότερες θέσεις·

Προστασία ιδιωτικής ζωής και δεδομένων

ΜΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεση αποστολής που ακολούθησε μετά την αποστολή ad hoc αντιπροσωπείας της Επιτροπής Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων στη Βουδαπέστη, από τις 29 Σεπτεμβρίου έως την 1η Οκτωβρίου 2021, εκφράστηκαν ανησυχίες σχετικά με την έλλειψη διασφαλίσεων στην ισχύουσα νομοθεσία όσον αφορά την παρακολούθηση, χωρίς πραγματικούς ελέγχους, ισορροπίες και μέσα έννομης προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι εκφράστηκαν επίσης ανησυχίες σχετικά με την εικαζόμενη χρήση του κατασκοπευτικού λογισμικού Pegasus του ομίλου NSO και την αυξημένη παρακολούθηση, από το κράτος, ακτιβιστών, δημοσιογράφων και δικηγόρων·

Ν. λαμβάνοντας υπόψη ότι τον Ιούλιο του 2021 η ερευνητική πύλη Direkt36 αποκάλυψε, βασιζόμενη σε στοιχεία διαρρεύσαντα από βάση δεδομένων, ότι το διάστημα 2018 έως 2021 περίπου 300 Ούγγροι πολίτες, συμπεριλαμβανομένων ανεξάρτητων δημοσιογράφων, ιδιοκτητών μέσων ενημέρωσης, δικηγόρων, πολιτικών και επιχειρηματιών που επέκριναν την κυβέρνηση καθώς και πρώην κρατικού αξιωματούχους, αποτέλεσαν, εν αγνοία τους, στόχο του κατασκοπευτικού λογισμικού Pegasus· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Φεβρουαρίου 2022, στις προκαταρκτικές παρατηρήσεις σχετικά με σύγχρονα κατασκοπευτικά λογισμικά, ο Ευρωπαίος Επόπτης Προστασίας Δεδομένων κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η ευρεία χρήση ιδιαίτερος προηγμένων κατασκοπευτικών λογισμικών, όπως το Pegasus, εγκυμονεί σοβαρότατους κινδύνους και έχει τη δυνατότητα να προκαλέσει άνευ προηγουμένου βλάβες όχι μόνο εις βάρος των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών, αλλά και εις βάρος της δημοκρατίας και του κράτους δικαίου, ενώ δήλωσε ότι η απαγόρευση της ανάπτυξης και της χρήσης, στην ΕΕ, κατασκοπευτικού λογισμικού με τις ικανότητες του Pegasus θα αποτελούσε την αποτελεσματικότερη επιλογή για την προστασία των θεμελιωδών δικαιωμάτων και ελευθεριών· λαμβάνοντας υπόψη ότι στην Ουγγαρία τα φιλοκυβερνητικά μέσα ενημέρωσης δεν έχουν αναφερθεί σχεδόν καθόλου στο κατασκοπευτικό λογισμικό Pegasus·

ΝΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 9 Μαρτίου 2022 η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης, στην απόφασή της σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Szabó και Vissy κατά Ουγγαρίας, υπενθύμισε ότι η εν λόγω υπόθεση αφορά την παραβίαση του δικαιώματος των προσφευγόντων στον σεβασμό της ιδιωτικής και οικογενειακής ζωής τους και της αλληλογραφίας τους, από ουγγρική νομοθεσία σχετικά με συναρτώμενα με την εθνική ασφάλεια μέτρα μυστικής παρακολούθησης, που στερείται επαρκώς ακριβείς, αποτελεσματικές και λεπτομερείς διασφαλίσεις όσον αφορά τη λήψη της απόφασης, την επιβολή και την πιθανή αποκατάσταση των εν λόγω μέτρων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών τόνισε περαιτέρω ότι η μυστική παρακολούθηση θα πρέπει να αντιμετωπίζεται ως μια εξαιρετικά παρεμβατική πράξη που ενδέχεται να παρεμβαίνει στα δικαιώματα της ελευθερίας της έκφρασης και της ιδιωτικής ζωής και να απειλεί τα θεμέλια μιας δημοκρατικής κοινωνίας, υπενθυμίζοντας παράλληλα ότι,

ως απόρροια της απόφασης του ΕΔΔΑ, οι αρχές, το 2017, ανακοίνωσαν την ανάγκη για νομοθετική μεταρρύθμιση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή Υπουργών σημείωσε με σοβαρή ανησυχία ότι η νομοθετική διαδικασία βρισκόταν ακόμη σε προκαταρκτικό στάδιο και ότι οι αρχές δεν είχαν παρουσιάσει άλλες σχετικές εξελίξεις και, ως εκ τούτου, κάλεσε μετ' επιτάσεως τις αρχές να εγκρίνουν επειγόντως τα μέτρα που πρέπει να ληφθούν για την πλήρη ευθυγράμμιση της εθνικής νομοθεσίας με τις απαιτήσεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης Δικαιωμάτων του Ανθρώπου, να καθορίσουν χρονοδιάγραμμα για τη νομοθετική διαδικασία και να υποβάλουν σχέδιο νομοθετικής πρότασης στην επιτροπή·

Ελευθερία έκφρασης, συμπεριλαμβανομένης της πολυφωνίας στα μέσα μαζικής επικοινωνίας

- NB. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιουλίου 2021, η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2021 για το κράτος δικαίου ότι η πολυφωνία στα μέσα μαζικής επικοινωνίας εξακολουθεί να απειλείται, ενώ παραμένουν οι ανησυχίες όσον αφορά την ανεξαρτησία και την αποτελεσματικότητα της Αρχής για τα Μέσα Μαζικής Επικοινωνίας, μεταξύ άλλων υπό το πρίσμα των αποφάσεων του Συμβουλίου Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας, οι οποίες είχαν ως αποτέλεσμα τη διακοπή της λειτουργίας του ανεξάρτητου ραδιοφωνικού σταθμού Klubrádió· λαμβάνοντας υπόψη ότι δεν θεσπίστηκαν καθεστώτα στήριξης των μέσων μαζικής επικοινωνίας για την αντιμετώπιση των επιπτώσεων της πανδημίας COVID-19 στα ειδησεογραφικά μέσα, ο δε σημαντικός όγκος κρατικών διαφημίσεων εξακολουθεί να επιτρέπει στην κυβέρνηση να ασκεί έμμεση πολιτική επιρροή στα μέσα μαζικής επικοινωνίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η πρόσβαση σε δημόσιες πληροφορίες περιορίστηκε μέσω έκτακτων μέτρων που θεσπίστηκαν κατά τη διάρκεια της πανδημίας, με αποτέλεσμα η έγκαιρη πρόσβαση σ' αυτές τις πληροφορίες να καταστεί δυσκολότερη για τα ανεξάρτητα μέσα μαζικής επικοινωνίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα ανεξάρτητα μέσα μαζικής επικοινωνίας και οι ανεξάρτητοι δημοσιογράφοι εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν εμπόδια και εκφοβισμό·
- ΝΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 2 Δεκεμβρίου 2021, η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει αιτιολογημένη γνώμη σχετικά με απόφαση του Ουγγρικού Συμβουλίου Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας να απορρίψει την αίτηση του σταθμού Klubrádió για τη χρήση του ραδιοφάσματος· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η άρνηση του Ουγγρικού Συμβουλίου Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας να ανανεώσει τα δικαιώματα του Klubrádió ήταν δυσανάλογη και αδιαφανής, και ότι η εθνική νομοθεσία της Ουγγαρίας για τα μέσα επικοινωνίας εφαρμόστηκε κατά τρόπο εισάγοντα διακρίσεις στη συγκεκριμένη περίπτωση, κατά παράβαση της οδηγίας (ΕΕ) 2018/1972 για τη θέσπιση του Ευρωπαϊκού Κώδικα Ηλεκτρονικών Επικοινωνιών¹⁶·
- ΝΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ίδρυμα Τύπου και Μέσων Μαζικής Επικοινωνίας Κεντρικής Ευρώπης (KESMA) ιδρύθηκε στις 11 Σεπτεμβρίου 2018· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενοποίηση περισσότερων από 470 μέσων επικοινωνίας στο πλαίσιο του KESMA συνέβαλε στη συρρίκνωση του διατιθέμενου για τα ανεξάρτητα και αντιπολιτευτικά μέσα επικοινωνίας χώρου και τον περιορισμό της πρόσβασης των Ούγγρων πολιτών στην πληροφόρηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα κονδύλια που δαπανώνται στα δημόσια μέσα επικοινωνίας και στο KESMA χρησιμοποιούνται για την προώθηση της κυβερνητικής προπαγάνδας και τη δυσφήμιση της αντιπολίτευσης και

¹⁶ ΕΕ L 321 της 17.12.2018, σ. 36.

των μη κυβερνητικών οργανώσεων (ΜΚΟ): λαμβάνοντας υπόψη ότι το περιβάλλον των μέσων μαζικής επικοινωνίας μπορεί να στρεβλωθεί προς όφελος της κυβέρνησης μέσω της χειραγώγησης της ιδιοκτησίας των μέσων μαζικής επικοινωνίας, της άλωσης των ρυθμιστικών αρχών και πρώην ανεξάρτητων μέσων μαζικής επικοινωνίας από το κράτος, του εισοδήματος από κυβερνητικές διαφημίσεις και της χορήγησης αδειών — μεθόδων έχουν ήδη εξαχθεί και σε άλλα μέρη της Ευρώπης·

- NE. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 8 Οκτωβρίου 2019 το ΕΔΔΑ, στην απόφασή του για την υπόθεση Szuronecz κατά Ουγγαρίας, διαπίστωσε παραβίαση της ελευθερίας της έκφρασης που αφορούσε την έλλειψη πρόσβασης των μέσων μαζικής επικοινωνίας σε εγκαταστάσεις υποδοχής αιτούντων άσυλο· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της εν λόγω απόφασης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΝΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΕΔΔΑ στις αποφάσεις του, της 3ης Δεκεμβρίου 2019 για την υπόθεση Scheiring και Szabó κατά Ουγγαρίας και της 2ας Δεκεμβρίου 2021 για την υπόθεση Szél κατά Ουγγαρίας, διαπίστωσε ότι υπήρχαν παραβιάσεις της ελευθερίας της έκφρασης όσον αφορά την τοποθέτηση πλακάτ στο Ουγγρικό Κοινοβούλιο· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης των εν λόγω αποφάσεων εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- NZ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιανουαρίου 2020 το ΕΔΔΑ, στην απόφασή του για την υπόθεση Magyar Kétfarkú Kutya Párt κατά Ουγγαρίας, διαπίστωσε ότι υπήρξε παραβίαση της ελευθερίας της έκφρασης που αφορούσε την επιβολή κυρώσεων για την παροχή, από πολιτικό κόμμα, εφαρμογής για κινητά που έδινε τη δυνατότητα σε ψηφοφόρους να φωτογραφίζουν, να αναφορτώνουν ανώνυμα και να σχολιάζουν άκυρες ψήφους κατά τη διάρκεια δημοψηφίσματος του 2016 για τη μετανάστευση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της εν λόγω απόφασης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- NH. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 23 Μαρτίου 2020 ο εκπρόσωπος του ΟΑΣΕ για την ελευθερία των ΜΜΕ, εξέφρασε, σε δήλωσή του, τις ανησυχίες του σχετικά με διατάξεις στο ουγγρικό νομοσχέδιο για την αντιμετώπιση του κορονοϊού, οι οποίες θα μπορούσαν να έχουν αρνητικές επιπτώσεις στο έργο της ειδησεογραφικής κάλυψης της πανδημίας από τα μέσα μαζικής επικοινωνίας·
- NΘ. λαμβάνοντας υπόψη απόφασή του της 26ης Μαΐου 2020 στην υπόθεση Mándli και λοιποί κατά Ουγγαρίας, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε παραβίαση της ελευθερίας της έκφρασης που αφορούσε την αναστολή της χορηγούμενης από το Κοινοβούλιο διαπίστευσης των προσφευγόντων ως δημοσιογράφων· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της εν λόγω απόφασης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- Ξ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 24 Ιουλίου 2020, η απόλυση του αρχισυντάκτη της κορυφαίας ανεξάρτητης ειδησεογραφικής πύλης Index.hu της Ουγγαρίας προκάλεσε τη συλλογική παραίτηση περισσότερων από 70 δημοσιογράφων, οι οποίοι κατήγγειλαν σαφείς παρεμβάσεις και κυβερνητική πίεση στα μέσα επικοινωνίας·
- ΞΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την πρώτη απεικόνιση της χαρτογράφησης της ελευθερίας των μέσων επικοινωνίας που χρηματοδότησε η Επιτροπή και δημοσιεύθηκε τον Ιούλιο του 2020, η κρίση COVID-19 αδιαμφισβήτητα επηρέασε την ελευθερία των μέσων επικοινωνίας στην Ουγγαρία, περισσότερο από όλες τις άλλες ευρωπαϊκές

χώρες, καθώς οξύνθηκαν οι υφιστάμενες προκλήσεις, ενώ ανέκυσαν νέα ζητήματα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η νέα νομοθεσία που εγκρίθηκε κατά την κατάσταση έκτακτης ανάγκης στην Ουγγαρία για την καταπολέμηση της διάδοσης «ψευδών» ή «στρεβλωμένων» πληροφοριών προκάλεσε αβεβαιότητα και αυτολογοκρισία μεταξύ των μέσων επικοινωνίας και των παραγόντων·

- ΞΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 30 Μαρτίου 2021 η επίτροπος του Συμβουλίου της Ευρώπης για τα ανθρώπινα δικαιώματα, στο μνημόνιό της σχετικά με την ελευθερία της έκφρασης και την ελευθερία στα μέσα μαζικής επικοινωνίας στην Ουγγαρία, ανέφερε ότι ο συνδυασμός των επιδράσεων μιας πολιτικά ελεγχόμενης ρυθμιστικής αρχής μέσων μαζικής επικοινωνίας και μιας διατηρούμενης και στρεβλωτικής κρατικής παρέμβασης στην αγορά των μέσων μαζικής επικοινωνίας έχει διαβρώσει τις συνθήκες πολυφωνίας στα μέσα μαζικής επικοινωνίας και την ελευθερία της έκφρασης στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο Επίτροπος κατέληξε επίσης στο συμπέρασμα ότι ο ελεύθερος πολιτικός διάλογος και η ελεύθερη ανταλλαγή διαφορετικών απόψεων, τα οποία αποτελούν προϋποθέσεις για την ευδοκίμηση των δημοκρατικών κοινωνιών, έχουν περιοριστεί σοβαρά, ιδίως εκτός της πρωτεύουσας·
- ΞΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, μετά την επίσκεψή της στην Ουγγαρία από τις 15 έως τις 22 Νοεμβρίου 2021, η ειδική εισηγήτρια των Ηνωμένων Εθνών για την προαγωγή και την προστασία του δικαιώματος της ελευθερίας της γνώμης και της έκφρασης, σε δήλωσή της, ανέφερε ότι οι παρεμβάσεις της Ουγγαρίας, κατά την τελευταία δεκαετία, στον τομέα των μέσων μαζικής επικοινωνίας θα μπορούσε να εγκυμονεί κινδύνους για τα ανθρώπινα δικαιώματα στις επερχόμενες εκλογές· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ειδική εισηγήτρια των Ηνωμένων Εθνών διευκρίνισε περαιτέρω, ότι ασκώντας επιρροή στους ρυθμιστικούς φορείς μέσων μαζικής επικοινωνίας, παρέχοντας σημαντικά κρατικά κονδύλια για την υποστήριξη φιλοκυβερνητικών μέσων μαζικής επικοινωνίας, διευκολύνοντας την επέκταση και την ανάπτυξη των μέσων μαζικής επικοινωνίας που ακολουθούν φιλοκυβερνητική συντακτική γραμμή, καθώς και εξοστρακίζοντας τα μέσα μαζικής επικοινωνίας και τους δημοσιογράφους που επικρίνουν στην κυβέρνηση, οι αρχές έχουν αναδιαμορφώσει προδραστικά τον τομέα των μέσων μαζικής επικοινωνίας και, στην προσπάθειά τους να δημιουργήσουν «ισορροπία», έχουν υπονομεύσει την πολυμορφία, την πολυφωνία και την ανεξαρτησία των μέσων μαζικής επικοινωνίας·
- ΞΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η διεθνής αποστολή του ΟΑΣΕ για την παρακολούθηση εκλογών ανέφερε, την 4η Απριλίου 2022, στη δήλωση προκαταρκτικών πορισμάτων και συμπερασμάτων της μετά τις βουλευτικές εκλογές και το δημοψήφισμα, ότι η μεροληψία και η έλλειψη ισορροπίας στην παρακολουθούμενη ειδησεογραφική κάλυψη, καθώς και η απουσία διαλόγου μεταξύ σημαντικών υποψηφίων, περιορίσαν σημαντικά τη δυνατότητα των ψηφοφόρων να καταλήξουν σε ενημερωμένη συνειδητή επιλογή·
- ΞΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 8 Απριλίου 2022 το Εθνικό Γραφείο Εκλογών της Ουγγαρίας αποφάνθηκε ότι η εκστρατεία των ΜΚΟ στο σύνολο της χώρας, με την οποία οι πολίτες παροτρύνονταν να δώσουν άκυρη ψήφο κατά το δημοψήφισμα σχετικά με την πρόσβαση των παιδιών σε πληροφορίες που αφορούν ζητήματα γενετήσιου προσανατολισμού και ταυτότητας φύλου ήταν παράνομη, και επέβαλε πρόστιμα σε 16 διαφορετικές ουγγρικές ΜΚΟ που συμμετείχαν στην εκστρατεία για το δημοψήφισμα·

ΞΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η Ουγγαρία κατατάσσεται 85η μεταξύ των 180 χωρών και εδαφών που καλύπτονται από τον παγκόσμιο δείκτη ελευθερίας του Τύπου για το 2022 της οργάνωσης Δημοσιογράφοι χωρίς Σύνορα και περιλαμβάνεται στην ανάλυση που αφορά την περιοχή Ευρώπης-Κεντρικής Ασίας ως μία από τις χώρες που έχουν εντείνει τους δρακόντειους νόμους κατά των δημοσιογράφων·

Ακαδημαϊκή ελευθερία

- ΞΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 6 Οκτωβρίου 2020, στην υπόθεση C-66/18, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας («Enseignement supérieur», ανώτατη εκπαίδευση), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι με τη λήψη των μέτρων που προβλέπονται στο άρθρο 76 παράγραφος 1 στοιχεία α) και β) του νόμου CCIV του 2011 σχετικά με την εθνική τριτοβάθμια εκπαίδευση, όπως τροποποιήθηκε, η Ουγγαρία παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει με βάση τα άρθρα 13, 14 παράγραφος 3 και 16 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, το άρθρο 49 της ΣΛΕΕ και το άρθρο 16 της οδηγίας 2006/123/ΕΚ σχετικά με τις υπηρεσίες στην εσωτερική αγορά¹⁷, καθώς και με βάση την συμφωνία για την ίδρυση του Παγκόσμιου Οργανισμού Εμπορίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κεντρικό Ευρωπαϊκό Πανεπιστήμιο αναγκάστηκε να εγκαταλείψει τη Βουδαπέστη·
- ΞΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, τον Οκτώβριο του 2018, η ουγγρική κυβέρνηση αποφάσισε να αφαιρέσει τις σπουδές του φύλου από έναν κατάλογο προγραμμάτων μεταπτυχιακών σπουδών που είναι επιλέξιμα για διαπίστευση και δημόσια χρηματοδότηση·
- ΞΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Ιουλίου 2019 το ουγγρικό κοινοβούλιο ενέκρινε τροπολογίες σε μια σειρά νόμων σχετικά με το θεσμικό σύστημα και τη χρηματοδότηση της έρευνας, της ανάπτυξης και της καινοτομίας, στερώντας με τον τρόπο αυτό την αυτονομία της Ακαδημίας Επιστημών· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 31 Αυγούστου 2020, η διοίκηση του Πανεπιστημίου Θεατρικών και Κινηματογραφικών Τεχνών (SZFE) παραιτήθηκε διαμαρτυρούμενη για την επιβολή διοικητικού συμβουλίου διορισμένου από την κυβέρνηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Υπουργείο Τεχνολογίας και Καινοτομίας διόρισε πέντε μέλη στο νέο Διοικητικό Συμβούλιο, απορρίπτοντας μέλη τα οποία είχε προτείνει η σύγκλητος του Πανεπιστημίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι τα δύο τρίτα των 33 ιδρυμάτων διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων δημοσίου συμφέροντος που εκτελούν δημόσια καθήκοντα, τα οποία συστάθηκαν στα τέλη του 2021, θα έχουν τη διαχείριση των ιδρυμάτων ανώτατης εκπαίδευσης που προηγουμένως διευθύνονταν από το κράτος·
- Ο. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή της Βενετίας, στη γνώμη της σχετικά με τις τροποποιήσεις του Συντάγματος που εγκρίθηκαν από το Ουγγρικό Κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, επισήμανε την ανάγκη να επανεξεταστεί το άρθρο 7 της Ένατης Τροποποίησης που σχετίζεται με το άρθρο 38 του συντάγματος και εισάγει στο σύνταγμα της Ουγγαρίας τα ιδρύματα διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων δημοσίου συμφέροντος που εκτελούν δημόσια καθήκοντα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας πρότεινε τα εν λόγω ιδρύματα να ρυθμίζονται από γραπτό νόμο στον οποίο θα ορίζονται όλα τα σχετικά καθήκοντα διαφάνειας και λογοδοσίας όσον αφορά τη διαχείριση των κονδυλίων τους (δημόσιων και ιδιωτικών), καθώς και οι κατάλληλες εγγυήσεις ανεξαρτησίας όσον αφορά τη σύνθεση και τη λειτουργία του

¹⁷ EE L 376 της 27.12.2006, σ. 36.

Διοικητικού Συμβουλίου· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας ανέφερε επίσης ότι οι νόμοι αυτοί θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη τον σημαντικό ρόλο των πανεπιστημίων ως χώρων ελεύθερης σκέψης και επιχειρηματολογίας, προβλέποντας όλα τα κατάλληλα μέτρα για τη διασφάλιση της δέουσας διαφύλαξης της ακαδημαϊκής ανεξαρτησίας και της θεσμικής αυτονομίας·

ΟΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη δήλωσή της που ακολούθησε την επίσκεψή της στην Ουγγαρία από τις 15 έως τις 22 Νοεμβρίου 2021, η ειδική εισηγήτρια των Ηνωμένων Εθνών για την προαγωγή και την προστασία του δικαιώματος της ελευθερίας της γνώμης και της έκφρασης, παρότρυνε τις ουγγρικές αρχές να προστατεύουν αποτελεσματικά την ακαδημαϊκή ελευθερία και να σέβονται τα δικαιώματα των καθηγητών και των φοιτητών, δεδομένων των κινδύνων που ενέχει η ιδιωτικοποίηση των δημόσιων πανεπιστημίων για την αυτονομία των επιστημόνων·

Θρησκευτική ελευθερία

ΟΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 21 Δεκεμβρίου 2018 κοινοποιήθηκε ολοκληρωμένη τροποποίηση του Εκκλησιαστικού Νόμου του 2011· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με την ουγγρική κυβέρνηση, η εν λόγω τροποποίηση πρόσφερε νέες νομικές οδούς ώστε οι θρησκευτικές κοινότητες να υποβάλουν αίτηση, ενώπιον του Μητροπολιτικού Δικαστηρίου της Βουδαπέστης, για την απόκτηση καθεστώτος θρησκευτικής κοινότητας, καταχωρισμένης εκκλησίας ή εκκλησίας που έχει συσταθεί ως εταιρεία· λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Magyar Keresztény Mennonita Egyház και λοιποί κατά Ουγγαρίας, με την οποία διαπιστώθηκε παραβίαση του δικαιώματος στην ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι, ερμηνευόμενη υπό το φως της θρησκευτικής ελευθερίας λόγω της διαγραφής εκκλησιών παραμένει εκκρεμής·

ΟΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή της Βενετίας, στη γνώμη της σχετικά με τις τροποποιήσεις του συντάγματος που εγκρίθηκαν από το ουγγρικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, συνέστησε ότι το σύστημα για τα δημόσια σχολεία πρέπει να παρέχει αντικειμενικό και πολυφωνικό πρόγραμμα σπουδών, αποφεύγοντας την κατήχηση και την εισαγωγή πάσης φύσης διακρίσεων, ενώ θα σέβεται τις πεποιθήσεις των γονέων και την ελευθερία τους να επιλέγουν μεταξύ θρησκευτικών και μη θρησκευτικών μαθημάτων·

Ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι

ΟΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 18 Ιουνίου 2020, στην υπόθεση C-78/18, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας (διαφάνεια των ενώσεων), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η Ουγγαρία, θεσπίζοντας τις διατάξεις¹⁸ του νόμου αριθ. LXXVI του 2017, περί διαφάνειας των οργανώσεων που λαμβάνουν στήριξη από την αλλοδαπή, η Ουγγαρία εισήγαγε αδικαιολόγητους περιορισμούς οι οποίοι εισάγουν διακρίσεις εις βάρος των αλλοδαπών δωρεών που χορηγούνται σε οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, κατά παράβαση των υποχρεώσεων που υπέχει με βάση το άρθρο 63 ΣΛΕΕ, καθώς και τα άρθρα 7, 8 και 12

¹⁸ Διατάξεις που επιβάλλουν υποχρεώσεις εγγραφής στο μητρώο, δηλώσεως και δημοσιότητας σε ορισμένες κατηγορίες οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών που λαμβάνουν, αμέσως ή εμμέσως, ενίσχυση από την αλλοδαπή υπερβαίνουσα ορισμένο ποσό, και οι οποίες προβλέπουν τη δυνατότητα επιβολής κυρώσεων στις οργανώσεις που δεν τηρούν τις υποχρεώσεις αυτές.

του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 18 Φεβρουαρίου 2021 η Επιτροπή αποφάσισε να απευθύνει στις ουγγρικές αρχές προειδοποιητική επιστολή, κρίνοντας ότι δεν είχαν λάβει τα μέτρα που ήταν απαραίτητα για συμμόρφωση με την απόφαση· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης για το κράτος δικαίου το 2021 ότι το ουγγρικό κοινοβούλιο κατήργησε το νόμο και θέσπισε νέους κανόνες σχετικά με τους ελέγχους νομιμότητας της κοινωνίας των πολιτών, και ότι εξακολουθούν να ασκούνται πιέσεις στις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που επικρίνουν την κυβέρνηση· λαμβάνοντας υπόψη ότι η συστηματική αποδυνάμωση του κράτους δικαίου, της δημοκρατίας και των θεμελιωδών δικαιωμάτων έχει περιορίσει τον χώρο δράσης των κομμάτων της αντιπολίτευσης και των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών, των συνδικαλιστικών οργανώσεων και των ομάδων συμφερόντων, χωρίς να αφήνει περιθώρια για κοινωνικό διάλογο και διαβούλευση·

ΟΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι πριν από την έγκριση του νέου νόμου δεν προηγήθηκε κανενός είδους δημόσια διαβούλευση, ούτε άμεση διαβούλευση με ΜΚΟ, σε αντίθεση με τη σύσταση που διατύπωσε η Επιτροπή της Βενετίας στη γνωμοδότησή της στις 20 Ιουνίου 2017, σύμφωνα με την οποία η δημόσια διαβούλευση θα πρέπει να περιλαμβάνει, στο μέτρο του δυνατού, όλες τις οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών των οποίων το καθεστώς, η χρηματοδότηση ή οι τομείς λειτουργίας θα επηρεάζονταν από την έναρξη ισχύος της νομοθεσίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι, σύμφωνα με τον νέο νόμο, οι οργανισμοί αυτοί μπορούν πλέον να υποβάλλονται σε τακτικούς οικονομικούς ελέγχους από το Κρατικό Ελεγκτικό Συνέδριο· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών εκφράζουν την ανησυχία τους ότι το Κρατικό Ελεγκτικό Συνέδριο του οποίου η βασική λειτουργία είναι να παρακολουθεί τη χρήση των δημόσιων πόρων —και όχι των ιδιωτικών δωρεών— θα χρησιμοποιηθεί για την άσκηση μεγαλύτερης πίεσης στις εν λόγω οργανώσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών έχουν προειδοποιήσει ότι με τον νέο νόμο για τις ΜΚΟ το κράτος θα παρεμβαίνει στην αυτονομία του συνεταιρίζεσθαι των οργανώσεων που συστήνονται με βάση το δικαίωμα του συνεταιρίζεσθαι και στην ιδιωτική ζωή των πολιτών που υπερασπίζονται το δημόσιο συμφέρον, καθώς και ότι ο νόμος είναι επιζήμιος για την άσκηση της ελευθερίας της έκφρασης και για το δημοκρατικό κοινό ως σύνολο· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Κρατικό Ελεγκτικό Συνέδριο ξεκίνησε ελέγχους σε δεκάδες ΜΚΟ στις 17 Μαΐου 2022, ζητώντας τις λογιστικές πολιτικές και τις πολιτικές διαχείρισης ταμειακών διαθεσίμων τους·

ΟΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 23 Ιουλίου 2021, ανακοινώθηκε ότι δεν είχε επιτευχθεί συμφωνία από τα κράτη χορηγούς του Ευρωπαϊκού Οικονομικού Χώρου και τις επιχορηγήσεις της Νορβηγίας — Ισλανδία, Λιχτενστάιν και Νορβηγία — σχετικά με τον διορισμό διαχειριστή κονδυλίων για τη διαχείριση της χρηματοδότησης που αφορά την κοινωνία των πολιτών στην Ουγγαρία· λαμβάνοντας υπόψη ότι, ως εκ τούτου, κανένα πρόγραμμα δεν θα υλοποιηθεί κατά την τρέχουσα περίοδο χρηματοδότησης, με αποτέλεσμα να ακυρωθεί η χρηματοδότηση των 214,6 εκατομμυρίων EUR που είχε προβλεφθεί για την Ουγγαρία·

ΟΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην κοινή τους γνώμη, της 17ης Δεκεμβρίου 2018, σχετικά με το κεφάλαιο 253 του νόμου ΧΛΙ της 20ής Ιουλίου 2018 για την τροποποίηση ορισμένων φορολογικών νόμων και άλλων σχετικών νόμων και για την ειδική

φορολογία αλλοδαπών, η Επιτροπή της Βενετίας και το Γραφείο Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του ΟΑΣΕ ανέφεραν ότι ο φόρος 25 % που επιβάλλεται σε χρηματοδοτική υποστήριξη η οποία χορηγείται για δραστηριότητα που αποσκοπεί στην υποστήριξη της μετανάστευσης και εκτελείται στην Ουγγαρία ή σε χρηματοδοτική υποστήριξη η οποία χορηγείται για τις λειτουργίες μιας οργάνωσης που εδρεύει στην Ουγγαρία και δραστηριοποιείται στην υποστήριξη της μετανάστευσης, δεν πληροί την απαίτηση της νομιμότητας και συνιστά αδικαιολόγητη παρέμβαση στα δικαιώματα των θιγόμενων ΜΚΟ τα οποία αφορούν την ελευθερία της έκφρασης και του συνεταιρίζεσθαι·

- ΟΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 21ης Μαΐου 2019, που ακολούθησε μετά την επίσκεψή της στην Ουγγαρία από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου του 2019, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης τόνισε ότι τα νομοθετικά μέτρα έχουν στιγματίσει και ποινικοποιήσει τις δραστηριότητες της κοινωνίας των πολιτών, οι οποίες θα πρέπει να θεωρούνται απολύτως νόμιμες σε μια δημοκρατική κοινωνία, και ασκούν συνεχή αποτρεπτική επίδραση στις ΜΚΟ, ενώ επισήμανε ότι ορισμένες από τις νομικές διατάξεις είναι εξαιρετικά ασαφής, αυθαίρετες και στην πράξη ανεφάρμοστες·
- ΟΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή του, της 11ης Μαΐου 2020, μετά από επίσκεψή του στην Ουγγαρία από τις 10 έως τις 17 Ιουλίου 2019, ο ειδικός εισηγητής των Ηνωμένων Εθνών για τα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών, παρατήρησε ότι οι οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών που εργάζονται για τα δικαιώματα των μεταναστών στην Ουγγαρία αντιμετώπισαν πολλαπλά εμπόδια κατά την εκτέλεση του νόμιμου και σημαντικού έργου τους, ως αποτέλεσμα νομοθετικών τροποποιήσεων, χρηματοοικονομικών περιορισμών και άλλων λειτουργικών και πρακτικών μέτρων τα οποία είχαν ληφθεί από τις σχετικές αρχές· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο ειδικός εισηγητής του ΟΗΕ σημείωσε επίσης ότι ορισμένες οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών έχουν υποστεί εκστρατείες δυσφήμισης, ενώ σε ορισμένες περιπτώσεις ακολούθησαν διοικητικές ή ποινικές έρευνες·

Το δικαίωμα στην ίση μεταχείριση, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων

- Π. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 20 Ιουλίου 2021 η Επιτροπή ανέφερε στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2021 για το κράτος δικαίου ότι ο Ούγγρος Επίτροπος Θεμελιωδών Δικαιωμάτων έχει αποκτήσει περισσότερες αρμοδιότητες, ωστόσο, ενδιαφερόμενα μέρη έχουν εκφράσει τις αμφιβολίες τους ως προς την ανεξαρτησία του· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην έκθεση και τις συστάσεις της διαδικτυακής συνόδου της υποεπιτροπής διαπίστευσης που πραγματοποιήθηκε από τις 14 έως τις 25 Μαρτίου 2022, η παγκόσμια συμμαχία των εθνικών φορέων για τα ανθρώπινα δικαιώματα πρότεινε την υποβάθμιση του Επίτροπου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων σε Β΄ τάξη, καθώς η υποεπιτροπή δεν έχει λάβει τις απαραίτητες γραπτές αποδείξεις, ώστε να βεβαιωθεί ότι ο Επίτροπος εφαρμόζει αποτελεσματικά την εντολή του σε σχέση με ευάλωτες ομάδες όπως οι εθνικές μειονότητες, τα ΛΟΑΤΚΙ άτομα, οι υπερασπιστές ανθρωπίνων δικαιωμάτων, οι πρόσφυγες και οι μετανάστες, ή σχετικά με σημαντικά ζητήματα ανθρωπίνων δικαιωμάτων όπως η πολυφωνία στα μέσα μαζικής επικοινωνίας, ο χώρος της κοινωνίας των πολιτών και η ανεξαρτησία της δικαιοσύνης· λαμβάνοντας υπόψη ότι η υποεπιτροπή εξέφρασε την άποψη ότι ο Επίτροπος ενήργησε

κατά τρόπο που υπονομεύει σοβαρά τη συμμόρφωση με τις αρχές των Παρισίων σχετικά με τα κριτήρια των προτύπων για τους εθνικούς οργανισμούς για τα ανθρώπινα δικαιώματα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η υποεπιτροπή επισήμανε επίσης ζητήματα συναρτώμενα με τη διαδικασία επιλογής και διορισμού, καθώς και με τις εργασιακές σχέσεις και τη συνεργασία με οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και υπερασπιστές των ανθρωπίνων δικαιωμάτων·

- ΠΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Ιουνίου 2021 το Ουγγρικό Κοινοβούλιο ενέκρινε νόμο που αρχικά προοριζόταν για την καταπολέμηση της παιδοφιλίας και ο οποίος, μετά τις τροποποιήσεις που προτάθηκαν από βουλευτές του κυβερνώντος κόμματος Fidesz, περιέχει ρήτρες που απαγορεύουν την απεικόνιση, σε ανηλίκους, της ομοφυλοφιλίας και του επαναπροσδιορισμού του φύλου· λαμβάνοντας υπόψη ότι ο νόμος απαγορεύει τη συμπερίληψη της ομοφυλοφιλίας και του επαναπροσδιορισμού του φύλου σε μαθήματα σεξουαλικής διαπαιδαγώγησης και ορίζει ότι τα εν λόγω μαθήματα μπορούν πλέον να διδάσκονται μόνο από καταχωρισμένους οργανισμούς· λαμβάνοντας υπόψη ότι με τις αλλαγές στον νόμο για τη διαφήμιση των επιχειρηματικών δραστηριοτήτων και στον νόμο για τα μέσα μαζικής επικοινωνίας απαιτείται οι διαφημίσεις και το περιεχόμενο στα οποία περιλαμβάνονται ΛΟΑΤΙ άτομα να αξιολογούνται ως «κατηγορία V» (δηλ. ακατάλληλα για ανηλίκους)· λαμβάνοντας υπόψη ότι η συσχέτιση του γενετήσιου προσανατολισμού και της ταυτότητας του φύλου με εγκληματικές πράξεις, όπως η παιδοφιλία, είναι απαράδεκτη και οδηγεί σε περαιτέρω εισαγωγή διακρίσεων και στιγματισμό όσον αφορά σεξουαλικές μειονότητες· λαμβάνοντας υπόψη ότι ως συνέπεια των εθνικών κανόνων που απαγορεύουν ή περιορίζουν την πρόσβαση σε περιεχόμενο που απεικονίζει τη λεγόμενη «απόκλιση από την ταυτότητα που αντιστοιχεί στο φύλο κατά τη γέννηση, την αλλαγή φύλου ή την ομοφυλοφιλία» όσον αφορά άτομα ηλικίας κάτω των 18 ετών, η ουγγρική κυβέρνηση εξέδωσε διάταγμα με το οποίο υποχρεώνει τους πωλητές παιδικών βιβλίων να τοποθετούν σε «κλειστές συσκευασίες» τα βιβλία και τα μέσα ενημέρωσης που απεικονίζουν την ομοφυλοφιλία και με το οποίο απαγορεύει την πώληση, εντός 200 μέτρων από οποιοδήποτε σχολείο ή εκκλησία, οποιωνδήποτε βιβλίων ή μέσων ενημέρωσης απεικονίζουν ομοφυλοφιλικές σχέσεις ή αλλαγή φύλου· λαμβάνοντας υπόψη ότι αυτό εφαρμόστηκε στη σειρά παιδικών βιβλίων «Fairyländ is for everyone» (Ο παραμυθένιος κόσμος είναι για όλους) της ουγγρικής λεσβιακής ένωσης Labrisz·
- ΠΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Δεκεμβρίου 2021 η Επιτροπή αποφάσισε να απευθύνει στις ουγγρικές αρχές αιτιολογημένη γνώμη καθώς θεωρεί ότι η Ουγγαρία, καθιστώντας υποχρεωτική την ενημέρωση σχετικά με την απόκλιση από τους «παραδοσιακούς ρόλους των φύλων», περιορίζει την ελευθερία της έκφρασης των συγγραφέων και των εκδοτικών οίκων (άρθρο 11 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης) και εισάγει αδικαιολόγητα διακρίσεις λόγω γενετήσιου προσανατολισμού (άρθρο 21 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων) και εφαρμόζει με εσφαλμένο τρόπο τους ενωσιακούς κανόνες που σχετίζονται με τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές και ορίζονται στην οδηγία 2005/29/EK για τις αθέμιτες εμπορικές πρακτικές των επιχειρήσεων προς τους καταναλωτές στην εσωτερική αγορά¹⁹.
- ΠΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Δεκεμβρίου 2021 η Επιτροπή αποφάσισε να απευθύνει στις ουγγρικές αρχές αιτιολογημένη γνώμη όσον αφορά τους εθνικούς κανόνες τους οι

¹⁹ EE L 149 της 11.6.2005, σ. 22.

οποίοι επιδιώκουν να απαγορεύσουν ή να περιορίσουν την πρόσβαση σε περιεχόμενο που απεικονίζει τη λεγόμενη «απόκλιση από την ταυτότητα που αντιστοιχεί στο φύλο κατά τη γέννηση, την αλλαγή φύλου ή την ομοφυλοφιλία» όσον αφορά άτομα ηλικίας κάτω των 18 ετών· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή κατέληξε στο συμπέρασμα ότι οι εν λόγω κανόνες αντίκεινται στην οδηγία 2010/13/ΕΕ για τον συντονισμό ορισμένων νομοθετικών, κανονιστικών και διοικητικών διατάξεων των κρατών μελών σχετικά με την παροχή υπηρεσιών οπτικοακουστικών μέσων²⁰, στην οδηγία 2000/31/ΕΚ για ορισμένες νομικές πτυχές των υπηρεσιών της κοινωνίας της πληροφορίας, ιδίως του ηλεκτρονικού εμπορίου, στην εσωτερική αγορά²¹, ενώ αντίκεινται και στην ανθρώπινη αξιοπρέπεια, στην ελευθερία της έκφρασης και της πληροφόρησης, στο δικαίωμα σεβασμού της ιδιωτικής ζωής και στο δικαίωμα απαγόρευσης των διακρίσεων, τα οποία κατοχυρώνονται στα άρθρα 1, 7, 11 και 21 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης αντίστοιχα· λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 22 Ιουνίου 2021 18 κράτη μέλη της ΕΕ προέβησαν σε κοινή δήλωση στο περιθώριο του Συμβουλίου Γενικών Υποθέσεων, με την οποία τάχθηκαν κατά της έγκρισης του νόμου·

- ΠΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 21ης Μαΐου 2019, μετά την επίσκεψη στην Ουγγαρία όπου παρέμεινε από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου του 2019, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης, ανέφερε ότι η Ουγγαρία οπισθοδρομεί όσον αφορά την ισότητα των φύλων και τα δικαιώματα των γυναικών, ότι η πολιτική εκπροσώπηση των γυναικών είναι ιδιαιτέρως χαμηλή και ότι, όσον αφορά την κυβερνητική πολιτική, τα ζητήματα των γυναικών συνδέονται στενά με τις οικογενειακές υποθέσεις, ενώ οι αρχές έχουν παύσει να εφαρμόζουν ειδική στρατηγική για την ισότητα των φύλων·
- ΠΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι σε δήλωση του στις 29 Απριλίου 2020, ο ανεξάρτητος εμπειρογνώμονας του ΟΗΕ σχετικά με την προστασία από τη βία και τις διακρίσεις λόγω γενετήσιου προσανατολισμού και ταυτότητας φύλου κάλεσε μετ' επιτάσεως την Ουγγαρία να μην εγκρίνει προτεινόμενη νομοθεσία η οποία θα αρνούνταν στα τρανς και φυλοδιαφορετικά άτομα το δικαίωμα νομικής αναγνώρισης και αυτοδιάθεσης·
- ΠΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις καταληκτικές παρατηρήσεις της, της 3ης Μαρτίου 2020, σχετικά με την έκτη περιοδική έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού κάλεσε την ουγγρική κυβέρνηση να αναλάβει δράση, να εγκρίνει στρατηγική καθώς και να παράσχει πληροφορίες και στήριξη σε ευάλωτα παιδιά, συμπεριλαμβανομένων ειδικών μέτρων που θα έχουν ως αποδέκτες κορίτσια, παιδιά Ρομά, παιδιά αιτούντα άσυλο, παιδιά μετανάστες καθώς και παιδιά λεσβίες, ομοφυλόφιλα, αμφιφυλόφιλα, τρανς και ίντερσεξ· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή εξέφρασε επίσης σοβαρές ανησυχίες για παιδιά με αναπηρίες τα οποία στερούνται τις οικογένειές τους και ζουν σε ιδρύματα, για ανεπαρκή μέτρα εκ μέρους των ουγγρικών αρχών ώστε να σταματήσει η ιδρυματοποίηση και να προωθηθεί η πρόσβαση σε υπηρεσίες υγείας και αποκατάστασης και σε άλλες δραστηριότητες κοινωνικής ενσωμάτωσης, για υποθέσεις σεξουαλικής κακοποίησης και κακοποίησης παιδιών με αναπηρίες που βρίσκονται σε ιδρύματα, για έλλειψη πληροφοριών σχετικά με την κατάσταση των παιδιών Ρομά με αναπηρίες και για συνέχιση του στίγματος που υπομένουν τα παιδιά με αναπηρίες·

²⁰ ΕΕ L 95 της 15.4.2010, σ. 1.

²¹ ΕΕ L 178 της 17.7.2000, σ. 1.

- ΠΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 5 Μαΐου 2020, το κοινοβούλιο της Ουγγαρίας ενέκρινε ψήφισμα που απορρίπτει την επικύρωση της Σύμβασης για την πρόληψη και την καταπολέμηση της βίας κατά των γυναικών και της ενδοοικογενειακής βίας (Σύμβαση της Κωνσταντινούπολης)·
- ΠΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 16ης Ιουλίου 2020, την υπόθεση Rana κατά Ουγγαρίας, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε παραβίαση του δικαιώματος σεβασμού της ιδιωτικής ζωής στην υπόθεση ενός τρανς άντρα από το Ιράν που του είχε χορηγηθεί άσυλο στην Ουγγαρία, ωστόσο δεν μπορούσε να αλλάξει νομικά το φύλο και το όνομά του στην εν λόγω χώρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΠΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 14 Ιουνίου 2021, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης κάλεσε μετ' επιτάσεως τους Ούγγρους βουλευτές να απορρίψουν σχέδια τροπολογιών που απαγορεύουν τη συζήτηση σχετικά με τη σεξουαλική ταυτότητα, την ταυτότητα φύλου και την πολυμορφία· λαμβάνοντας υπόψη ότι στην γνωμοδότησή της, της 13ης Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με τη συμβατότητα με τα διεθνή πρότυπα για τα ανθρώπινα δικαιώματα του νόμου LXXIX του 2021 που τροποποιεί ορισμένους νόμους για την προστασία των παιδιών, η Επιτροπή της Βενετίας κατέληξε στο συμπέρασμα πως οι τροποποιήσεις δύσκολα θα μπορούσαν να θεωρηθούν συμβατές με την Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου και με τα διεθνή πρότυπα για τα ανθρώπινα δικαιώματα, και κάλεσε τις ουγγρικές αρχές να καταργήσουν μια σειρά διατάξεων·
- Ρ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνωμοδότησή της, της 2ας Ιουλίου 2021, σχετικά με τις συνταγματικές αναθεωρήσεις που εγκρίθηκαν από το ουγγρικό κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, η Επιτροπή της Βενετίας συνέστησε η συνταγματική τροποποίηση που αναφέρεται στον γάμο ως ένωση ενός άντρα και μιας γυναίκας και η προσθήκη της φράσης «Η μητέρα είναι γυναίκα, ο πατέρας είναι άντρας» να μην χρησιμοποιηθούν ως ευκαιρία για την απόσυρση ισχυόντων νόμων σχετικά με την προστασία των ατόμων που δεν είναι ετεροφυλόφιλα ή για την τροποποίηση των εν λόγω νόμων εις βάρος τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι η Επιτροπή της Βενετίας συνέστησε επίσης η ερμηνεία και η εφαρμογή των συνταγματικών αναθεωρήσεων, ιδίως κατά την κατάρτιση της εκτελεστικής νομοθεσίας, να υλοποιηθούν με τέτοιο τρόπο ώστε η αρχή της απαγόρευσης των διακρίσεων για οποιοδήποτε λόγο, συμπεριλαμβανομένου του σεξουαλικού προσανατολισμού και της ταυτότητας φύλου, να εφαρμόζεται διεξοδικά· λαμβάνοντας υπόψη ότι επισήμανε περαιτέρω ότι η τροποποίηση «η Ουγγαρία προστατεύει το δικαίωμα των παιδιών στην ταυτότητα που αντιστοιχεί στο φύλο κατά τη γέννηση» θα πρέπει να καταργηθεί ή να τροποποιηθεί ώστε να διασφαλιστεί ότι δεν έχει ως συνέπεια τη στέρηση από τα τρανς άτομα του δικαιώματος στη νομική αναγνώριση της αποκτηθείσας ταυτότητας φύλου τους·
- ΡΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη γνωμοδότησή της, της 18ης Οκτωβρίου 2021, σχετικά με τις τροποποιήσεις στον νόμο για την ίση μεταχείριση και την προώθηση των ίσων ευκαιριών και στον νόμο για τον Επίτροπο Θεμελιωδών Δικαιωμάτων, όπως εγκρίθηκαν από το ουγγρικό Κοινοβούλιο τον Δεκέμβριο του 2020, η Επιτροπή της Βενετίας ανέφερε ότι υπάρχουν κίνδυνοι συναρτώμενοι με τη συγχώνευση των φορέων ισότητας με τους εθνικούς θεσμούς ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων, μεταξύ άλλων, διαφορετικών παραδόσεων, νομικών διαδικασιών και προσεγγίσεων που

μπορεί να εφαρμόζουν οι θεσμοί, και παρατήρησε ότι η σύγκρουση μεταξύ των αρμοδιοτήτων των οποίων χαίρει ο Επίτροπος δυνάμει του νόμου CXI και εκείνων που απέκτησε με την αρμοδιότητά του ως διάδοχος της Αρχής Ίσης Μεταχείρισης είναι σαφής ένδειξη ενός κινδύνου που μπορεί να υπονομεύσει την αποτελεσματικότητα του έργου στον τομέα προώθησης της ισότητας και καταπολέμησης των διακρίσεων·

- PB. λαμβάνοντας υπόψη ότι, σε δήλωση που εξέδωσε στις 13 Ιανουαρίου 2022, η Επίτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης επιβεβαίωσε ότι ήταν εξαιρετικά λυπηρό το γεγονός ότι η ουγγρική κυβέρνηση αποφάσισε να διεξαγάγει εθνικό δημοψήφισμα σχετικά με την πρόσβαση των παιδιών σε πληροφορίες σχετικά με τον γενετήσιο προσανατολισμό και τα ζητήματα ταυτότητας φύλου την ίδια ημέρα με τις βουλευτικές εκλογές, καθώς προώθησε την εργαλειοποίηση των ανθρωπίνων δικαιωμάτων των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 4 Απριλίου 2022, στη δήλωση των προκαταρκτικών πορισμάτων και συμπερασμάτων της μετά τις βουλευτικές εκλογές και το δημοψήφισμα, η διεθνής αποστολή παρακολούθησης εκλογών του ΟΑΣΕ τόνισε ότι, σε αντίθεση με τις καθιερωμένες διεθνείς ορθές πρακτικές, το νομικό πλαίσιο για το δημοψήφισμα δεν εγγυάται ίσες ευκαιρίες προεκλογικής εκστρατείας, ενώ οι εκλογείς δεν ενημερώθηκαν με αντικειμενικό και ισορροπημένο τρόπο σχετικά με τις επιλογές που τους παρουσιάστηκαν, ούτε δε για τις συνέπειές τους· λαμβάνοντας υπόψη ότι το δημοψήφισμα εις βάρος των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων που διεξήχθη στην Ουγγαρία στις 3 Απριλίου 2022 ήταν άκυρο, καθώς καμία επιλογή («ναι» ή «όχι») δεν συγκέντρωσε το 50 % των ψήφων· λαμβάνοντας υπόψη ότι το δημοψήφισμα έχει επικριθεί ευρέως ως παραβίαση της αρχής της απαγόρευσης των διακρίσεων·
- PG. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 4 Απριλίου 2022, στη δήλωση προκαταρκτικών πορισμάτων και συμπερασμάτων μετά τις κοινοβουλευτικές εκλογές και το δημοψήφισμα, η διεθνής αποστολή παρακολούθησης εκλογών του ΟΑΣΕ τόνισε ότι οι γυναίκες υποεκπροσωπήθηκαν στην προεκλογική εκστρατεία και ως υποψήφιες· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ποσοστό των γυναικών στο ουγγρικό κοινοβούλιο που εξελέγη το 2022 είναι 14 %·
- PD. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 25 Μαρτίου 2022, στις συμπερασματικές παρατηρήσεις σχετικά με την ενοποιημένη δεύτερη και τρίτη έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα των Ατόμων με Αναπηρία εξέφρασε ανησυχίες σχετικά με το ότι τα άτομα με αναπηρία δεν έχουν κάποιον μηχανισμό για αυτόνομη λήψη αποφάσεων και συνέστησε η Ουγγαρία να τροποποιήσει τη νομοθεσία της, ώστε να διασφαλιστεί ότι στηρίζεται η λήψη αποφάσεων που σέβεται την αξιοπρέπεια, την αυτονομία, την επιθυμία και τις προτιμήσεις των ατόμων με αναπηρία όσον αφορά τη νομική τους ικανότητα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή συνέστησε επίσης η Ουγγαρία να επανασχεδιάσει τα μέτρα της και να ανακατευθύνει τους προϋπολογισμούς της προς υπηρεσίες υποστήριξης με βάση την κοινότητα, όπως οι υπηρεσίες προσωπικών βοηθών, με σκοπό να παρέχεται στήριξη για να ζουν ανεξάρτητα και ισότιμα στην κοινότητα·

Τα δικαιώματα των ατόμων που ανήκουν σε μειονότητες, συμπεριλαμβανομένων των Ρομά και των Εβραίων, και η προστασία των εν λόγω μειονοτήτων έναντι της ρητορικής μίσους

- PE. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 9 Ιουνίου 2021, η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει

προειδοποιητική επιστολή στην Ουγγαρία, δεδομένου ότι η εθνική της νομοθεσία δεν ήταν πλήρως σύμφωνη με τους κανόνες της ΕΕ που απαγορεύουν τις διακρίσεις δυνάμει της οδηγίας 2000/43/ΕΚ του Συμβουλίου περί εφαρμογής της αρχής της ίσης μεταχείρισης προσώπων ασχέτως φυλετικής ή εθνοτικής τους καταγωγής²² και της οδηγίας 2000/78/ΕΚ του Συμβουλίου για τη διαμόρφωση γενικού πλαισίου για την ίση μεταχείριση στην απασχόληση και την εργασία²³, οι οποίες απαιτούν από τα κράτη μέλη να θεσπίσουν αποτελεσματικές, αναλογικές και αποτρεπτικές κυρώσεις για τις διακρίσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι τον Ιούλιο του 2020 σημειώθηκε μια θεμελιώδης αλλαγή, όταν η Ουγγαρία τροποποίησε το εθνικό καθεστώς κυρώσεων, υποχρεώνοντας τα δικαστήρια να επιδικάζουν ηθική αποζημίωση για διακρίσεις στον τομέα της εκπαίδευσης και της επαγγελματικής κατάρτισης μόνο με τη μορφή υπηρεσιών κατάρτισης ή εκπαίδευσης και όχι με τη μορφή εφάπαξ πληρωμής· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει επανειλημμένα καλέσει τα κράτη μέλη να αντιμετωπίσουν την ατιγανοδοφία μέσω αποτελεσματικών νομοθετικών και πολιτικών μέτρων·

- ΡΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 2 Δεκεμβρίου 2021 η Επιτροπή απέστειλε προειδοποιητική επιστολή στην Ουγγαρία αναφορικά με τη μεταφορά στο εθνικό δίκαιο της απόφασης-πλαίσιο 2008/913/ΔΕΥ του Συμβουλίου για την καταπολέμηση ορισμένων μορφών και εκδηλώσεων ρατσισμού και ξενοφοβίας μέσω του ποινικού δικαίου²⁴, καθώς το ουγγρικό νομικό πλαίσιο δεν ποινικοποιεί τη δημόσια επιδοκιμασία, την άρνηση ή τον χονδροειδή ευτελισμό της σοβαρότητας διεθνών εγκλημάτων και δεν εξασφαλίζει ότι τα ρατσιστικά και ξενοφοβικά κίνητρα θεωρούνται επιβαρυντικές περιστάσεις ή ότι τα κίνητρα αυτά λαμβάνονται υπόψη από τα εθνικά δικαστήρια για οποιοδήποτε τελεσθέν έγκλημα·
- ΡΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις καταληκτικές παρατηρήσεις της, της 6ης Ιουνίου 2019, σχετικά με τη συνδυασμένη 18η έως 25η περιοδική έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Εξάλειψη των Φυλετικών Διακρίσεων ανέφερε ότι ανησυχεί έντονα για την κυριαρχία της ρατσιστικής ρητορικής μίσους εναντίον των Ρομά, των μεταναστών, των προσφύγων και των αιτούντων ασύλου και άλλων μειονοτήτων, η οποία καλλιεργεί το μίσος και τη μισαλλοδοξία και ενίοτε υποκινεί τη βία εναντίον τέτοιων ομάδων, ιδίως από εξέχοντες πολιτικούς και στα μέσα ενημέρωσης, συμπεριλαμβανομένου του διαδικτύου· λαμβάνοντας ιδίως υπόψη ότι η επιτροπή εξέφρασε βαθιά ανησυχία για τις αναφορές σύμφωνα με τις οποίες δημόσια πρόσωπα, μεταξύ άλλων και στα υψηλότερα επίπεδα, είχαν προβεί σε δηλώσεις που ενδέχεται να προωθούν το φυλετικό μίσος, ιδίως στο πλαίσιο της κυβερνητικής εκστρατείας κατά των μεταναστών και κατά των προσφύγων που ξεκίνησε το 2015, και η παρουσία και δράση οργανώσεων που προωθούν το φυλετικό μίσος· λαμβάνοντας υπόψη ότι, αν και έχουν ληφθεί υπόψη οι πληροφορίες που παρασχέθηκαν σχετικά με τα μέτρα που λήφθηκαν για τη βελτίωση της κατάστασης των Ρομά, συμπεριλαμβανομένων των τομέων της υγείας και της εκπαίδευσης καθώς και μέσω της εθνικής στρατηγικής για την κοινωνική ένταξη του 2011, η επιτροπή συνέχισε να εκφράζει ιδιαίτερες ανησυχίες σχετικά με την επιμονή των διακρίσεων εναντίον των Ρομά και σχετικά με τον διαχωρισμό και την ακραία φτώχεια που αντιμετωπίζουν·

²² ΕΕ L 180 της 19.7.2000, σ. 22.

²³ ΕΕ L 303 της 2.12.2000, σ. 16.

²⁴ ΕΕ L 328 της 6.12.2008, σ. 55.

- PH. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 26 Μαΐου 2020, στην πέμπτη γνωμοδότησή της για την Ουγγαρία, η Συμβουλευτική Επιτροπή του Συμβουλίου της Ευρώπης για τη Σύμβαση-Πλαίσιο για την Προστασία των Εθνικών Μειονοτήτων ανέφερε ότι μολονότι η Ουγγαρία έχει διατηρήσει την πολιτική της να στηρίζει εθνικές μειονότητες βάσει ενός στέρεου νομοθετικού πλαισίου, παρέμενε αναγκαίο να αντιμετωπιστούν δομικές δυσκολίες που αντιμετωπίζουν οι Ρομά σε όλες τις σφαίρες της δημόσιας και ιδιωτικής ζωής, συμπεριλαμβανομένης της εκπαίδευσης, της απασχόλησης, της στέγασης και της πρόσβασης στην υγειονομική περίθαλψη· λαμβάνοντας υπόψη ότι τόνισε πως χρειάζεται να ληφθούν επείγοντα μέτρα για την αντιμετώπιση της κατάστασης των Ρομά, την καταπολέμηση της πρόωρης εγκατάλειψης του σχολείου και για την προώθηση της ποιοτικής εκπαίδευσης χωρίς αποκλεισμούς, συμπεριλαμβανομένων των διαχωρισμένων περιοχών· λαμβάνοντας επίσης υπόψη ότι στις μειονεκτούσες περιοχές, υπάρχει ανάγκη για μεγαλύτερη συμπληρωματικότητα μεταξύ εθνικών και τοπικών πολιτικών, ώστε να παρέχονται μακροπρόθεσμες λύσεις σε προβλήματα απασχόλησης και στέγασης, ενώ η πρόσβαση στην υγειονομική περίθαλψη και στις κοινωνικές υπηρεσίες εξακολουθούν να αντιμετωπίζουν σοβαρά πρακτικά εμπόδια, κυρίως εις βάρος των γυναικών και των παιδιών Ρομά·
- PΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή της, της 16ης Σεπτεμβρίου 2021, σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων που είχε εκδώσει το ΕΔΔΑ στην υπόθεση Horváth και Kiss κατά Ουγγαρίας, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης υπενθύμισε ότι η εν λόγω υπόθεση αφορά τη μεροληπτική και εσφαλμένη τοποθέτηση και την υπερεκπροσώπηση των παιδιών Ρομά σε ειδικά σχολεία για παιδιά με διανοητική αναπηρία καθώς και ότι το κράτος έχει τη θετική υποχρέωση να αποφύγει τη διαιώνιση πρακτικών που βασίζονται στις διακρίσεις· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή σημείωσε τη χρήση αναβαθμισμένου συστήματος εξετάσεων και τη σταθερή αύξηση του αριθμού των παιδιών που λαμβάνουν ολοκληρωμένη εκπαίδευση και ενθάρρυνε τις ουγγρικές αρχές να εφαρμόσουν περαιτέρω τα εν λόγω μέτρα· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή επανέλαβε την πρόσκλησή της προς τις αρχές να παρέχουν παραδείγματα που επιδεικνύουν την αποτελεσματικότητα των διοικητικών και ένδικων μέσων, να συμπληρώσουν τα παρεχόμενα στο πλαίσιο αυτό στατιστικά δεδομένα και να υποβάλλουν ενώπιον του επιτρόπου Θεμελιωδών Δικαιωμάτων περαιτέρω πληροφορίες σχετικά με τη νέα διαδικασία που έχει θεσπιστεί· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή σημείωσε ότι η πιθανή συμμετοχή ενός ειδικού ίσων ευκαιριών κατά τη διάρκεια της εξέτασης των μαθησιακών ικανοτήτων παιδιών που βρίσκονται σε διάφορες μειονεκτικές θέσεις αποτελεί σημαντική εγγύηση στην εν λόγω διαδικασία·
- Σ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων του ΕΔΔΑ στην υπόθεση Balázs κατά Ουγγαρίας, η οποία αφορά παραβιάσεις της απαγόρευσης των διακρίσεων και της απαγόρευσης της απάνθρωπης ή ταπεινωτικής μεταχείρισης, εξαιτίας της αποτυχίας των αρχών να διεξαγάγουν αποτελεσματικές έρευνες κατά πόσον υπήρχαν ρατσιστικά κίνητρα που υποκίνησαν την κακοποίηση των Ρομά αιτούντων από αστυνομικούς υπαλλήλους, εξακολουθεί να εκκρεμεί·

Τα θεμελιώδη δικαιώματα των μεταναστών, των αιτούντων ασύλου και των προσφύγων

- ΣΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή του, της 19ης Μαρτίου 2020, στην υπόθεση C-564/18, Bevándorlási és Menekültügyi Hivatal (Tompa), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η

οδηγία 2013/32/ΕΕ σχετικά με κοινές διαδικασίες για τη χορήγηση και ανάκληση του καθεστώτος διεθνούς προστασίας²⁵ αντιτίθεται σε εθνική νομοθεσία η οποία επιτρέπει την απόρριψη αίτησης διεθνούς προστασίας ως απαράδεκτης για τον λόγο ότι ο αιτών αφίχθη στο έδαφος του οικείου κράτους μέλους από το έδαφος κράτους στο οποίο δεν εκτίθεται σε διώξεις ή σε κίνδυνο σοβαρής βλάβης, ή εντός του οποίου εξασφαλίζεται επαρκές επίπεδο προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΔΕΕ κατέληξε στο συμπέρασμα ότι η οδηγία αντιτίθεται επίσης σε εθνική νομοθεσία που θέτει προθεσμία οκτώ ημερών εντός της οποίας το δικαστήριο που επιλαμβάνεται προσφυγής κατά απόφασης που απορρίπτει αίτηση διεθνούς προστασίας ως απαράδεκτης οφείλει να εκδώσει απόφαση, όταν το εν λόγω δικαστήριο δεν είναι σε θέση να διασφαλίσει, εντός της ταχθείσας προθεσμίας, την αποτελεσματικότητα των ουσιαστικών κανόνων και των διαδικαστικών εγγυήσεων που απολαύει ο αιτών δυνάμει του ενωσιακού δικαίου·

ΣΒ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 2ας Απριλίου 2020, στις συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-715/17, C-718/17 και C-719/17, συμπεριλαμβανομένης της υπόθεσης Επιτροπή κατά Ουγγαρίας (προσωρινός μηχανισμός μετεγκατάστασης αιτούντων διεθνή προστασία), το ΔΕΕ αποφάνθηκε πως αδυνατώντας ανά τακτά χρονικά διαστήματα, και οπωσδήποτε ανά τρεις μήνες, να υποδεικνύει τον κατάλληλο αριθμό αιτούντων διεθνή προστασία που μπορούν να μετεγκατασταθούν ταχέως στο έδαφός της, η Ουγγαρία, από τις 25 Δεκεμβρίου 2015, δεν έχει καταφέρει να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις της βάσει του άρθρου 5 παράγραφος 2 της απόφασης (ΕΕ) 2015/1601 του Συμβουλίου²⁶ και κατά συνέπεια δεν έχει καταφέρει να εκπληρώσει τις υποχρεώσεις της όσον αφορά τη μετεγκατάσταση βάσει του άρθρου 5 παράγραφοι 4 και 11 της εν λόγω απόφασης·

ΣΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 14 Μαΐου 2020, στις συνεκδικασθείσες υποθέσεις C-924/19 PPU και C-925/19 PPU Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság Dél-alföldi Regionális Igazgatóság και Országos Idegenrendészeti Főigazgatóság, το ΔΕΕ αποφάσισε ότι η οδηγία 2008/115/ΕΚ σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών²⁷ και η οδηγία 2013/33/ΕΕ σχετικά με τις απαιτήσεις για την υποδοχή των αιτούντων διεθνή προστασία²⁸ έχουν την έννοια ότι η επιβαλλόμενη σε υπήκοο τρίτης χώρας υποχρέωση να διαμένει μονίμως σε ζώνη διέλευσης με περιορισμένη και κλειστή περίμετρο, εντός της οποίας οι μετακινήσεις του εν λόγω υπηκόου είναι περιορισμένες και εποπτεύονται και την οποία ο εν λόγω υπήκοος δεν μπορεί νομίμως να εγκαταλείψει με δική του πρωτοβουλία, προς οποιαδήποτε κατεύθυνση, συνιστά στέρηση της ελευθερίας, η οποία αποτελεί χαρακτηριστικό γνώρισμα της «κράτησης», κατά την έννοια των εν λόγω οδηγιών· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΔΕΕ απεφάνθη ότι το δίκαιο της ΕΕ αντιτίθεται σε ορισμένες διατάξεις της ουγγρικής νομοθεσίας·

ΣΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή του της 17ης Δεκεμβρίου 2020 στην υπόθεση C-808/18, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας («Accueil des demandeurs de protection internationale»), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η Ουγγαρία παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει δυνάμει των οδηγιών 2008/115/ΕΚ, 2013/32/ΕΕ και 2013/33/ΕΕ, προβλέποντας

²⁵ ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 60.

²⁶ Απόφαση (ΕΕ) 2015/1601 του Συμβουλίου, της 22ας Σεπτεμβρίου 2015, για τη θέσπιση προσωρινών μέτρων στον τομέα της διεθνούς προστασίας υπέρ της Ιταλίας και της Ελλάδας, ΕΕ L 248 της 24.9.2015, σ. 80.

²⁷ ΕΕ L 348 της 24.12.2008, σ. 98.

²⁸ ΕΕ L 180 της 29.6.2013, σ. 96.

i) ότι οι αιτήσεις διεθνούς προστασίας από υπηκόους τρίτων χωρών ή απάτριδες μπορούν να υποβάλλονται μόνο στις ζώνες διέλευσης της Röscke και της Tompa, περιορίζοντας παράλληλα δραστικά τον αριθμό των αιτούντων που επιτρέπεται να εισέρχονται καθημερινά στις εν λόγω ζώνες διέλευσης· ii) τη θέσπιση συστήματος συστηματικής κράτησης των αιτούντων διεθνή προστασία στις ζώνες διέλευσης της Röscke και της Tompa· iii) ότι επιτρέπεται η απομάκρυνση όλων των υπηκόων τρίτων χωρών που διαμένουν παράνομα στο έδαφός της, χωρίς να τηρούνται οι διαδικασίες και οι διασφαλίσεις που προβλέπονται στο κεκτημένο· και iv) την εξάρτηση της άσκησης από τους αιτούντες διεθνή προστασία του δικαιώματός τους να παραμείνουν στο έδαφός του υπό όρους που αντιβαίνουν στο δίκαιο της ΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 27 Ιανουαρίου 2021, ο Ευρωπαϊκός Οργανισμός Συνοριοφυλακής και Ακτοφυλακής (Frontex) ανακοίνωσε ότι ανέστειλε τις επιχειρήσεις του στην Ουγγαρία μετά την απόφαση του ΔΕΕ· λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις 12 Νοεμβρίου 2021, η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Ουγγαρία στο ΔΕΕ επειδή δεν συμμορφώθηκε με την απόφαση και ζήτησε από το ΔΕΕ να διατάξει την καταβολή χρηματικών κυρώσεων·

- ΣΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 9 Ιουνίου 2021 η Επιτροπή αποφάσισε να αποστείλει προειδοποιητική επιστολή και αιτιολογημένη γνώμη στις ουγγρικές αρχές για την αδυναμία τους να μεταφέρουν πλήρως στο εθνικό δίκαιο την οδηγία 2013/32/ΕΕ όσον αφορά τις διατάξεις για την προσωπική συνέντευξη, την ιατρική εξέταση, τις εγγυήσεις για ασυνόδευτα παιδιά και εφήβους καθώς και τη διαδικασία εξέτασης αιτήσεων ασύλου·
- ΣΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 15 Ιουλίου 2021, η Επιτροπή αποφάσισε να παραπέμψει την Ουγγαρία στο ΔΕΕ θεωρώντας πως η νέα διαδικασία ασύλου δεν είναι συμβατή με το άρθρο 6 της οδηγίας 2013/32, ερμηνευθείσα υπό το φως του άρθρου 18 του Χάρτη των Θεμελιωδών Δικαιωμάτων της Ευρωπαϊκής Ένωσης (υπόθεση C-823/21 Επιτροπή κατά Ουγγαρίας)·
- ΣΖ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή του, της 16ης Νοεμβρίου 2021, στην υπόθεση C-821/19, Επιτροπή κατά Ουγγαρίας («Incrimination de l'aide aux demandeurs d'asile»), το ΔΕΕ αποφάνθηκε ότι η Ουγγαρία παρέβη τις υποχρεώσεις που υπέχει: i) από το άρθρο 33, παράγραφος 2, της οδηγίας 2013/32/ΕΕ, προβλέποντας ότι αίτηση διεθνούς προστασίας μπορεί να απορριφθεί ως απαράδεκτη με την αιτιολογία ότι ο αιτών αφίχθη στο έδαφός της μέσω χώρας στην οποία δεν είναι εκτεθειμένος ούτε σε διώξεις ούτε σε κίνδυνο σοβαρής βλάβης, ή στην οποία διασφαλίζεται επαρκές επίπεδο προστασίας· ii) από το άρθρο 8, παράγραφος 2, και από το άρθρο 22, παράγραφος 1, της οδηγίας 2013/32/ΕΕ καθώς και από το άρθρο 10, παράγραφος 4, της οδηγίας 2013/33/ΕΕ, ποινικοποιώντας στο εσωτερικό της δίκαιο τη συμπεριφορά οποιουδήποτε προσώπου παρέχει, στο πλαίσιο δραστηριότητας οργάνωσης, βοήθεια προς υποβολή ή κατάθεση αιτήσεως ασύλου στο έδαφός της, εφόσον μπορεί να αποδειχθεί, πέραν πάσης εύλογης αμφιβολίας, ότι το πρόσωπο αυτό είχε επίγνωση του ότι η αίτηση δεν ήταν δυνατόν να γίνει δεκτή βάσει του εθνικού δικαίου· και iii) από το άρθρο 8, παράγραφος 2, από το άρθρο 12, παράγραφος 1, στοιχείο γ', και από το άρθρο 22, παράγραφος 1, της οδηγίας 2013/32/ΕΕ, καθώς και από το άρθρο 10, παράγραφος 4, της οδηγίας 2013/33/ΕΕ, στερώντας από οποιονδήποτε ύποπτο τέλεσης του ως άνω αδικήματος το δικαίωμα να προσεγγίσει τα εξωτερικά σύνορά της·

- ΣΗ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 21ης Μαΐου 2019, μετά την επίσκεψη στην Ουγγαρία από τις 4 έως τις 8 Φεβρουαρίου 2019, η Επιτροπος για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα του Συμβουλίου της Ευρώπης διαπίστωσε ότι η στάση κατά της μετανάστευσης και των αιτούντων άσυλο που έχει υιοθετήσει η ουγγρική κυβέρνηση από το 2015, αποτυπώνεται σε ένα νομοθετικό πλαίσιο που υπονομεύει την υποδοχή αιτούντων άσυλο και την ένταξη όσων έχουν καθεστώς πρόσφυγα όπως ορίζεται από τις διεθνείς υποχρεώσεις για τα ανθρώπινα δικαιώματα·
- ΣΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή της, της 17ης Μαρτίου 2020, μετά την επίσκεψη στην Ουγγαρία το 2018, η Ευρωπαϊκή Επιτροπή για την Πρόληψη των Βασανιστηρίων και της Απάνθρωπης ή Ταπεινωτικής Μεταχείρισης ή Τιμωρίας επισήμανε ότι, μετά την ad hoc επίσκεψη της επιτροπής το 2017, δεν αναλήφθηκε καμία δράση προκειμένου να θεσπιστούν αποτελεσματικές εγγυήσεις για την αποτροπή της κακομεταχείρισης των προσώπων που επιστρέφονταν από Ούγγρους αστυνομικούς υπαλλήλους μέσω του φράχτη των συνόρων προς τη Σερβία, και ότι ήταν επίσης προφανής η συνεχιζόμενη ανυπαρξία ένδικων μέσων ικανών να προσφέρουν στα εν λόγω πρόσωπα αποτελεσματική προστασία ενάντια στην αναγκαστική τους απομάκρυνση και/ή επαναπροώθηση, συμπεριλαμβανομένης της αλυσιδωτής επαναπροώθησης·
- Τ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στις καταληκτικές παρατηρήσεις της, της 6ης Ιουνίου 2019, σχετικά με την 18η έως 25η περιοδική έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για την Εξάλειψη των Φυλετικών Διακρίσεων εξέφρασε τον προβληματισμό της για την ανησυχητική κατάσταση των αιτούντων άσυλο, των προσφύγων και των μεταναστών και για τις αναφορές ότι η αρχή της μη επαναπροώθησης δεν τηρείται πλήρως στη νομοθεσία και στην πράξη· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή εξέφρασε επίσης βαθιά ανησυχία για τις αναφορές υπερβολικής χρήσης βίας από υπαλλήλους αρχών επιβολής του νόμου εις βάρος υπηκόων τρίτων χωρών στο σύνολο της ουγγρικής επικράτειας, ενώ «επαναπροωθούνται» εκείνοι που βρίσκονται κοντά στα σύνορα με τη Σερβία, με αποτέλεσμα να υπάρχουν τραυματισμοί και σωματικές βλάβες·
- ΤΑ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 2ας Μαρτίου 2021, στην υπόθεση R.R. και άλλοι κατά Ουγγαρίας, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε ότι η έλλειψη παροχής φαγητού στον πρώτο αιτούντα (R.R.) και οι συνθήκες διαμονής των άλλων αιτούντων (μιας εγκύου γυναίκας και παιδιών) συνεπάγονταν παραβίαση της απαγόρευσης απάνθρωπης ή εξευτελιστικής μεταχείρισης· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΕΔΔΑ διαπίστωσε επίσης ότι η διαμονή των αιτούντων στη ζώνη διέλευσης οδήγησε σε de facto στέρηση της ελευθερίας και ότι η απουσία οποιασδήποτε επίσημης απόφασης από τις αρχές και οποιωνδήποτε διαδικασιών μέσω των οποίων η νομιμότητα της κράτησής τους θα μπορούσε να είχε αποφασιστεί ταχύτερα μέσω δικαστηρίου οδήγησαν σε παραβιάσεις του δικαιώματος στην ελευθερία και την ασφάλεια· λαμβάνοντας υπόψη ότι το ΕΔΔΑ κατέληξε σε παρόμοια συμπεράσματα στις αποφάσεις του της 24ης Φεβρουαρίου 2022, στην υπόθεση M.B.K. και άλλοι κατά Ουγγαρίας και της 2ας Ιουνίου 2022, στην υπόθεση H.M και άλλοι κατά Ουγγαρίας, ενώ η ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης των εν λόγω αποφάσεων εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- TB. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην έκθεσή του, της 11ης Μαΐου 2020, σχετικά με την επίσκεψη στην Ουγγαρία το 2019, ο Ειδικός Εισηγητής του ΟΗΕ για τα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών επανέλαβε την έκκλησή του προς την ουγγρική

κυβέρνηση για διεξαγωγή ουσιαστικής επαναξιολόγησης της ισχύουσας κατάστασης και των μεταναστευτικών πολιτικών της και ανέφερε ότι η Ουγγαρία θα πρέπει να τερματίσει τη λεγόμενη κατάσταση κρίσης, η οποία δεν αντιστοιχεί στην πραγματικότητα και έχει σοβαρό αρνητικό αντίκτυπο στα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών και των αιτούντων άσυλο, στην ελευθερία των οργανώσεων της κοινωνίας των πολιτών και στην ισχύ του δικαστικού σώματος, καθώς και την έκκληση για απόσυρση των περιοριστικών μέτρων με παρόμοια χαρακτηριστικά και παρόμοιες συνέπειες·

- ΤΓ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στην απόφασή του, της 8ης Ιουλίου 2021, στην υπόθεση *Shahzad κατά Ουγγαρίας*, το ΕΔΔΑ διαπίστωσε ότι ο αιτών είχε υποστεί «πολλαπλή» απέλαση, καθώς η προσωπική του κατάσταση δεν είχε εξακριβωθεί από τις αρχές, οι οποίες δεν είχαν παράσχει πραγματικούς και αποτελεσματικούς τρόπους για την είσοδο στην Ουγγαρία και ότι η απέλασή του δεν ήταν αποτέλεσμα της συμπεριφοράς του, ενώ δεν του διέθεσαν τα κατάλληλα μέσα παροχής εννόμου προστασίας· λαμβάνοντας υπόψη ότι η ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης εξακολουθεί να εκκρεμεί·
- ΤΔ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, στην απόφασή της, της 2ας Δεκεμβρίου 2021, σχετικά με την εκκρεμούσα ενισχυμένη εποπτεία της εκτέλεσης της απόφασης του ΕΔΔΑ στην υπόθεση *Plias και Ahmed κατά Ουγγαρίας*, η Επιτροπή Υπουργών του Συμβουλίου της Ευρώπης υπενθύμισε ότι η εν λόγω υπόθεση αφορούσε παραβίαση της διαδικαστικής υποχρέωσης βάσει του άρθρου 3 της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για τα Δικαιώματα του Ανθρώπου για αξιολόγηση της κακομεταχείρισης πριν από την προώθηση των αιτούντων άσυλο προς τη Σερβία με βάση τη γενική εικασία της «ασφαλούς τρίτης χώρας», επισήμανε με βαθιά λύπη ότι δεν έχουν γίνει βήματα προς τη διεξαγωγή της αναγκαίας επαναξιολόγησης της εικασίας της «ασφαλούς τρίτης χώρας» σε σχέση με τη Σερβία και επανέλαβε κατηγορηματικά την έκκληση για διεξαγωγή τέτοιας επαναξιολόγησης χωρίς περαιτέρω καθυστέρηση και σύμφωνα με τις απαιτήσεις της νομολογίας του ΕΔΔΑ και για παρουσίαση των αιτιολογιών και του αποτελέσματος αυτής· λαμβάνοντας υπόψη ότι η επιτροπή επισήμανε με έντονο προβληματισμό ότι, παρά τις ανησυχίες που εκφράστηκαν σε προηγούμενη απόφασή της, η πρακτική των αναγκαστικών απομακρύνσεων, χωρίς μεθοδική διαδικασία συνεχίστηκε και επανέλαβε κατηγορηματικά την έκκλησή της προς τις ουγγρικές αρχές για πλήρη συμμόρφωση με τις απορρέουσες από την απόφαση του ΕΔΔΑ απαιτήσεις και για διασφάλιση ότι οι αναγκαστικές απομακρύνσεις πλαισιώνονται από μεθοδικές διαδικασίες και εγγυήσεις που αφορούν κυρίως το δικαίωμα κάθε προσώπου να αιτείται άσυλο, όπως θεσπίζει το διεθνές δίκαιο·
- ΤΕ. λαμβάνοντας υπόψη ότι η εποπτεία της εκτέλεσης των αποφάσεων του ΕΔΔΑ στην υπόθεση *Nabil και άλλοι κατά Ουγγαρίας*, η οποία αφορά παραβιάσεις του δικαιώματος των αιτούντων άσυλο στην ελευθερία και την ασφάλεια, όσον αφορά την κράτησή τους όσο εκκρεμούσε η εξέταση της βασιμότητας των αξιώσεών τους για άσυλο, εξακολουθεί να εκκρεμεί·

Οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα

- ΤΣΤ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη σύστασή του, της 20ης Ιουλίου 2020, σχετικά με το εθνικό πρόγραμμα μεταρρυθμίσεων της Ουγγαρίας του 2020 και στη διατύπωση γνώμης του σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας του 2020, το Συμβούλιο συνέστησε

στην Ουγγαρία να αναλάβει δράση για να αντιμετωπιστούν οι ελλείψεις εργαζόμενων στον τομέα της υγείας και να διασφαλιστεί η παροχή σε ιατρικά προϊόντα και υποδομές ζωτικής σημασία, ώστε να αυξηθεί η ανθεκτικότητα του υγειονομικού συστήματος, να βελτιωθεί η πρόσβαση σε ποιοτικές υπηρεσίες πρόληψης και πρωτοβάθμιας περίθαλψης, να προστατευτεί η απασχόληση μέσω βελτιωμένων βραχυπρόθεσμων εργασιακών διακανονισμών και αποτελεσματικών και ενεργητικών πολιτικών για την αγορά εργασίας, να βελτιωθεί η επάρκεια της κοινωνικής πρόνοιας και να διασφαλιστεί η πρόσβαση σε σημαντικές υπηρεσίες και ποιοτική εκπαίδευση για όλους·

- TZ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στη σύστασή του, της 18ης Ιουνίου 2021, για τη διατύπωση γνώμης του σχετικά με το πρόγραμμα σύγκλισης της Ουγγαρίας του 2021²⁹, το Συμβούλιο συνέστησε στην Ουγγαρία να δώσει προτεραιότητα στις δημοσιονομικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που θα συμβάλουν στην παροχή χρηματοδότησης για τις προτεραιότητες της δημόσιας πολιτικής και στη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των δημόσιων οικονομικών, μεταξύ άλλων, κατά περίπτωση, ενισχύοντας την κάλυψη, την επάρκεια και τη βιωσιμότητα των συστημάτων υγείας και κοινωνικής προστασίας για όλους·
- TH. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις συμπερασματικές παρατηρήσεις της, της 3ης Μαρτίου 2020, σχετικά με την έκτη περιοδική έκθεση της Ουγγαρίας, η Επιτροπή των Ηνωμένων Εθνών για τα Δικαιώματα του Παιδιού συνέστησε η Ουγγαρία να συνεχίσει να επενδύει σε μέτρα για τον τερματισμό της φτώχειας, εστιάζοντας ιδιαιτέρως στα παιδιά Ρομά και σε εκείνα που ζουν σε κοινωνικοοικονομικά μειονεκτούσες περιοχές και εξέφρασε ανησυχίες για τον αριθμό των μαθητών που εγκαταλείπουν νωρίς το σχολείο, οι περισσότεροι εκ των οποίων προέρχονται από μειονεκτούντα περιβάλλοντα, για την ανάθεση δημόσιων σχολείων σε θρησκευτικές κοινότητες, κάτι που μπορεί να συμβάλει στον διαχωρισμό βάσει θρησκείας και πίστης, για τον συνεχιζόμενο διαχωρισμό των παιδιών Ρομά στην εκπαίδευση, για το εκπαιδευτικό χάσμα μεταξύ παιδιών που είναι Ρομά και παιδιών που δεν είναι Ρομά, για την έλλειψη επίσημων δεδομένων σχετικά με τα παιδιά Ρομά στην εκπαίδευση, για τον εκφοβισμό, την κακοποίηση και τον αποκλεισμό που αντιμετωπίζουν τα παιδιά στα σχολεία, κυρίως παιδιά ΛΟΑΤΙ και για τη χρήση πειθαρχικών μεθόδων στα σχολεία που δεν προστατεύουν τα παιδιά από τη σωματική και ψυχολογική βία·
- TΘ. λαμβάνοντας υπόψη ότι στις 11 Φεβρουαρίου 2022 η ουγγρική κυβέρνηση εξέδωσε διάταγμα στο πλαίσιο της κατάστασης έκτακτης ανάγκης, το οποίο καθόρισε τις «απαραίτητες ελάχιστες υπηρεσίες» που πρέπει να παρέχονται κατά τη διάρκεια απεργίας σύμφωνα με τον νόμο περί απεργιών, ερμηνεύοντάς τις κατά τρόπο τόσο ευρύ ώστε να καθίσταται αδύνατη η απεργία· λαμβάνοντας υπόψη ότι το διάταγμα περιόρισε τα δικαιώματα των εκπαιδευτικών που είχαν ανακοινώσει τα σχέδια τους να απεργήσουν την 16η Μαρτίου 2022·
- Υ. λαμβάνοντας υπόψη ότι, μετά την έγκριση της απαγόρευσης της συνήθους διαμονής σε δημόσιο χώρο, αρκετά τακτικά δικαστήρια ζήτησαν από το Συνταγματικό Δικαστήριο να ακυρώσει τη νομοθεσία, επικαλούμενα την αντισυνταγματικότητα του νόμου προτάσσοντας πολλούς λόγους· λαμβάνοντας υπόψη ότι το Συνταγματικό Δικαστήριο απέρριψε, μετά από αδικαιολόγητη καθυστέρηση, όλες τις υποβληθείσες από τα

²⁹ EE C 304 της 29.7.2021, σ. 78.

τακτικά δικαστήρια αναφορές, όποιον λόγο και αν προέταξαν, και δεν έλαβε υπόψη τις παρατηρήσεις που δεν υποστήριζαν το σκεπτικό της κυβέρνησης· λαμβάνοντας υπόψη ότι στην περίπτωση της αστεγίας το σύστημα κοινωνικής ασφάλισης εστιάζει πρωτίστως στην κήρυξη της παραμονής των αστεγών σε δημόσιους χώρους ως παράνομης και σε τιμωρητικά μέτρα, παρά στην κοινωνική ένταξη·

ο

ο ο

1. υπενθυμίζει ότι οι ανησυχίες του συναρτώνται με τα ακόλουθα προβλήματα στην Ουγγαρία:
 - τη λειτουργία του συνταγματικού και εκλογικού συστήματος·
 - την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και των άλλων θεσμών και δικαιώματα των δικαστών·
 - τη διαφθορά και τις συγκρούσεις συμφερόντων·
 - την προστασία της ιδιωτικής ζωής και των προσωπικών δεδομένων·
 - την ελευθερία έκφρασης, συμπεριλαμβανομένης της πολυφωνίας στα μέσα μαζικής επικοινωνίας·
 - την ακαδημαϊκή ελευθερία·
 - τη θρησκευτική ελευθερία·
 - την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι·
 - το δικαίωμα ίσης μεταχείρισης, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των ΛΟΑΤΚΙ ατόμων·
 - τα δικαιώματα των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες, συμπεριλαμβανομένων των και των Εβραίων, καθώς και την προστασία αυτών των μειονοτήτων έναντι της ρητορικής μίσους·
 - τα θεμελιώδη δικαιώματα των μεταναστών, των αιτούντων ασύλου και των προσφύγων·
 - τα οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα·
2. φρονεί ότι τα γεγονότα και οι τάσεις, όπως απεικονίζονται στα ψηφίσματα του Κοινοβουλίου, αποτελούν στο σύνολό τους συστημική απειλή κατά των αξιών του άρθρου 2 της ΣΕΕ και σαφή κίνδυνο σοβαρής παραβίασης αυτών· εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία και καταδικάζει τις εσκεμμένες και συστηματικές προσπάθειες της ουγγρικής κυβέρνησης να υπονομεύσει τις θεμελιώδεις αξίες της Ένωσης που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ· επισημαίνει ότι οι τάσεις αυτές έχουν επιδεινωθεί σημαντικά μετά την ενεργοποίηση του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ· τονίζει ότι η ουγγρική κυβέρνηση φέρει την ευθύνη για την αποκατάσταση της

συμμόρφωσης με το δίκαιο της ΕΕ και τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ και εκφράζει τη βαθιά του λύπη για το γεγονός ότι η έλλειψη αποφασιστικής δράσης της ΕΕ συνέβαλε στην κατάρρευση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ουγγαρία, μετατρέποντας τη χώρα σε ένα υβριδικό καθεστώς εκλογικής απολυταρχίας, σύμφωνα με τις σχετικές ενδείξεις·

3. αποδοκιμάζει την αδυναμία του Συμβουλίου να σημειώσει ουσιαστική πρόοδο στο πλαίσιο των εν εξελίξει διαδικασιών του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ· καλεί μετ' επιτάσεως το Συμβούλιο να διασφαλίσει ότι στο πλαίσιο εκκρεμουσών διαδικασιών του άρθρου 7 ΣΕΕ οι ακροάσεις θα πραγματοποιούνται τουλάχιστον μία φορά ανά προεδρία και σε αυτές θα αντιμετωπίζονται επίσης νέες εξελίξεις που επηρεάζουν το κράτος δικαίου, τη δημοκρατία και τα θεμελιώδη δικαιώματα· καλεί το Συμβούλιο να δημοσιεύει μετά το πέρας κάθε ακρόασης λεπτομερή πρακτικά· τονίζει ότι δεν απαιτείται ομοφωνία στο πλαίσιο του Συμβουλίου για να διαπιστώσει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης των αξιών του άρθρου 7 παράγραφος 1, για να απευθύνει συστάσεις στα σχετικά κράτη μέλη και για να ορίσει προθεσμίες για την εφαρμογή των συστάσεων αυτών· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς το Συμβούλιο να το πράξει, επισημαίνοντας ότι κάθε περαιτέρω σχετική καθυστέρηση θα ισοδυναμούσε με παραβίαση της αρχής του κράτους δικαίου από το ίδιο το Συμβούλιο· τονίζει ότι τα κράτη μέλη έχουν υποχρέωση να ενεργούν από κοινού και να θέτουν τέλος στις επιθέσεις κατά των προβλεπόμενων στο άρθρο 2 της ΣΕΕ αξιών· καλεί το Συμβούλιο να απευθύνει συστάσεις προς την Ουγγαρία το συντομότερο δυνατόν, προκειμένου να διευθετηθούν τα ζητήματα που αναφέρονται στο ψήφισμα του Κοινοβουλίου της 12ης Σεπτεμβρίου 2018 και στο παρόν ψήφισμα, ζητώντας την εφαρμογή του συνόλου των προαναφερθεισών δικαστικών αποφάσεων και συστάσεων, συμπεριλαμβανομένων εκείνων που σχετίζονται με τις γενικές βουλευτικές εκλογές που πραγματοποιήθηκαν στις 3 Απριλίου 2022· επιμένει ότι, σε όλες τις συναρτώμενες με το άρθρο 7 της ΣΕΕ διαδικασίες, το Κοινοβούλιο θα πρέπει να είναι σε θέση να παρουσιάζει την αιτιολογημένη πρότασή του στο Συμβούλιο, να παρίσταται στις ακροάσεις του άρθρου 7 ΣΕΕ και να ενημερώνεται ταχέως και πλήρως σε κάθε στάδιο της διαδικασίας·
4. καλεί το Συμβούλιο και την Επιτροπή να εστιάσουν περισσότερο στη συστημική εξάρθρωση του κράτους δικαίου, καθώς και στην αλληλεπίδραση μεταξύ των διαφόρων παραβιάσεων των αξιών που εντοπίζονται στα ψηφίσματά του· υπογραμμίζει ότι η έλλειψη ελέγχου των παραβιάσεων του κράτους δικαίου υπονομεύει τους δημοκρατικούς θεσμούς με αποτέλεσμα να θίγει τα ανθρώπινα δικαιώματα και τις ζωές όλων στη χώρα εντός της οποίας διαπράττονται οι εν λόγω παραβιάσεις· τονίζει ότι η Ένωση θα πρέπει να υπερασπίζεται όλες τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ με την ίδια αποφασιστικότητα·
5. καλεί την Επιτροπή να αξιοποιήσει στο έπακρο τα διαθέσιμα μέτρα για να αντιμετωπίσει τον σαφή κίνδυνο σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες εδράζεται η Ένωση, όπως είναι ιδίως οι ταχείες διαδικασίες επί παραβάσει, οι αιτήσεις για τη λήψη προσωρινών μέτρων ενώπιον του Δικαστηρίου και οι προσφυγές για μη εφαρμογή των αποφάσεων του Δικαστηρίου· υπενθυμίζει τη σημασία του κανονισμού για την αιρεσιμότητα σχετικά με το κράτος δικαίου και επιδοκιμάζει την απόφαση να ενεργοποιηθεί στην περίπτωση της Ουγγαρίας, παρά την μεγάλη καθυστέρηση και το περιορισμένο πεδίο εφαρμογής· καλεί την Επιτροπή να λάβει

άμεσα μέτρα στο πλαίσιο του κανονισμού σχετικά με άλλες παραβιάσεις του κράτους δικαίου, ιδίως όσον αφορά την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και άλλους λόγους που αναφέρονται στην επιστολή που απέστειλε η Επιτροπή στην Ουγγαρία στις 19 Νοεμβρίου 2021· υπογραμμίζει το γεγονός ότι η εφαρμογή του κανονισμού περί γενικού καθεστώτος αιρεσιμότητας αποτελεί συμπληρωματικό εργαλείο της διαδικασίας του άρθρου 7, ο οποίος ισχύει άμεσα σε όλα τα κράτη μέλη και είναι εκτελεστός από τον Ιανουάριο του 2021, και καλεί την Επιτροπή να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για να διασφαλίσει την αποτελεσματική επιβολή του· σημειώνει τον κίνδυνο κατάχρησης κονδυλίων στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας και επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να μην εγκρίνει το εθνικό σχέδιο της Ουγγαρίας, έως ότου η Ουγγαρία να έχει συμμορφωθεί πλήρως με όλες τις ανά χώρα συστάσεις του Ευρωπαϊκού Εξαμήνου στον τομέα του κράτους δικαίου και έως ότου να έχει εκτελέσει όλες τις σχετικές αποφάσεις του ΔΕΕ και του ΕΔΔΑ αναμένει από την Επιτροπή να αποκλείσει οποιουδήποτε κινδύνους που ενέχουν τα προγράμματα στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής οι οποίοι συμβάλλουν στην κατάχρηση κονδυλίων της ΕΕ ή σε παραβιάσεις του κράτους δικαίου, πριν από την έγκριση των συμφωνιών εταιρικής σχέσης και των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής· καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει με μεγαλύτερη αυστηρότητα τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων³⁰ και τον δημοσιονομικό κανονισμό³¹, προκειμένου να αντιμετωπιστεί κάθε κατάχρηση των κονδυλίων της ΕΕ με πολιτικά κίνητρα· φρονεί ότι η εφαρμογή αυτών των μέσων για την προστασία των αξιών που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ είναι ακόμα περισσότερο επιτακτική σε μια εποχή όπου οι αξίες αυτές απειλούνται από τον πόλεμο της Ρωσίας κατά της Ουκρανίας και τις ενέργειες που αναλαμβάνει κατά της ΕΕ·

6. καλεί την Επιτροπή να στηρίξει την ανεξάρτητη κοινωνία των πολιτών στην Ουγγαρία, η οποία διασφαλίζει τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, ιδίως χρησιμοποιώντας το πρόγραμμα «Πολίτες, ισότητα, δικαιώματα και αξίες»· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή να εγκρίνει μια ολοκληρωμένη στρατηγική της κοινωνίας των πολιτών για την προστασία και την ανάπτυξη του χώρου της κοινωνίας των πολιτών εντός της Ένωσης, η οποία θα ενσωματώνει όλα τα ισχύοντα εργαλεία και θα περιγράφει ένα σύνολο συγκεκριμένων μέτρων για την προστασία και την ενίσχυση του χώρου δράσης της κοινωνίας των πολιτών·
7. επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς την Επιτροπή και το Συμβούλιο να αρχίσουν αμέσως διαπραγματεύσεις με το Κοινοβούλιο σχετικά με έναν μηχανισμό της ΕΕ για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα με τη μορφή διοργανικής συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένου ενός μόνιμου κύκλου πολιτικής μεταξύ των θεσμικών οργάνων της ΕΕ·
8. επικροτεί τα συμπεράσματα της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης, ιδίως εκείνα που περιλαμβάνονται στην πρόταση 25 σχετικά με το κράτος δικαίου, τις δημοκρατικές αξίες και την ευρωπαϊκή ταυτότητα, και επαναλαμβάνει την ανάγκη να ενισχυθεί η διαδικασία για την προστασία των αξιών στις οποίες εδράζεται η Ένωση και να αποσαφηνιστούν ο προσδιορισμός και οι συνέπειες των παραβιάσεων των θεμελιωδών αξιών·

³⁰ ΕΕ L 231 της 30.6.2021, σ. 159.

³¹ ΕΕ L 193 της 30.7.2018, σ. 1.

9. αναθέτει στην Πρόεδρό του να διαβιβάσει το παρόν ψήφισμα στο Συμβούλιο, την Επιτροπή, τις κυβερνήσεις και τα κοινοβούλια των κρατών μελών, το Συμβούλιο της Ευρώπης, τον Οργανισμό για την Ασφάλεια και τη Συνεργασία στην Ευρώπη, καθώς και στα Ηνωμένα Έθνη.

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

Η Ευρωπαϊκή Ένωση (ΕΕ) βασίζεται στις κοινές αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση (ΣΕΕ), της ανθρώπινης αξιοπρέπειας, της ελευθερίας, της δημοκρατίας, της ισότητας, του κράτους δικαίου καθώς και του σεβασμού των ανθρωπίνων δικαιωμάτων, συμπεριλαμβανομένων των δικαιωμάτων των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες. Οι αξίες αυτές είναι κοινές στα κράτη μέλη εντός κοινωνίας που χαρακτηρίζεται από τον πλουραλισμό, την απαγόρευση των διακρίσεων, την ανοχή, τη δικαιοσύνη, την αλληλεγγύη και την ισότητα μεταξύ γυναικών και ανδρών.

Η ΕΕ διαθέτει ένα σύνολο εργαλείων για την προάσπιση αυτών των κοινών αξιών. Μεταξύ αυτών, το άρθρο 7 της ΣΕΕ εξουσιοδοτεί το Συμβούλιο της ΕΕ να διαπιστώνει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από κράτος μέλος των αξιών που αναφέρονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, βάσει αιτιολογημένης προτάσεως του ενός τρίτου των κρατών μελών, του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου ή της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Στις 12 Σεπτεμβρίου 2018, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έκανε για πρώτη φορά χρήση του δικαιώματός του να κινήσει τη διαδικασία του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ, εγκρίνοντας την έκθεσή του 2017/2132(INL) σχετικά με πρόταση να κληθεί το Συμβούλιο να διαπιστώσει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο εντόπισε 12 τομείς, στους οποίους διαπιστώνει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης εκ μέρους της Ουγγαρίας των αξιών του άρθρου 2 της ΣΕΕ:

- (1) τη λειτουργία του συνταγματικού και του εκλογικού συστήματος·
- (2) την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και άλλων θεσμών και τα δικαιώματα των δικαστών·
- (3) τη διαφθορά και τις συγκρούσεις συμφερόντων·
- (4) την προστασία της ιδιωτικότητας και των προσωπικών δεδομένων·
- (5) την ελευθερία της έκφρασης·
- (6) την ακαδημαϊκή ελευθερία·
- (7) την θρησκευτική ελευθερία·
- (8) την ελευθερία του συνεταιρίζεσθαι·
- (9) το δικαίωμα σε ίση μεταχείριση·
- (10) τα δικαιώματα των προσώπων που ανήκουν σε μειονότητες, συμπεριλαμβανομένων των και των Εβραίων, καθώς και την προστασία αυτών των μειονοτήτων έναντι της ρητορικής μίσους·
- (11) τα θεμελιώδη δικαιώματα των μεταναστών, των αιτούντων άσυλο και των προσφύγων·
- (12) τα οικονομικά και κοινωνικά δικαιώματα.

Παρέχει στο Συμβούλιο σαφή βάση για να συνεχίσει τη διαδικασία του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ, να ξεκινήσει διάλογο μέσω τακτικών και διεξοδικών ακροάσεων και να εξετάσει το ενδεχόμενο διατύπωσης συστάσεων προς την Ουγγαρία.

Μετά την έγκριση της έκθεσης 2017/2132(INL), η Ευρωπαϊκή Επιτροπή, διεθνείς οργανισμοί όπως τα Ηνωμένα Έθνη (ΟΗΕ), το Συμβούλιο της Ευρώπης και ο Οργανισμός για την Ασφάλεια και τη Συνεργασία στην Ευρώπη (ΟΑΣΕ), καθώς και ακαδημαϊκοί και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών, ανέδειξαν ανησυχητικές εξελίξεις σε αυτούς τους 12 τομείς.

Μεταξύ αυτών, στο σχετικό με την Ουγγαρία κεφάλαιο της έκθεσης του 2020, 2021 και 2022 για το κράτος δικαίου της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, εκφράζονται πολυάριθμες ανησυχίες στους τομείς της λειτουργίας του συνταγματικού συστήματος, της ανεξαρτησίας του δικαστικού συστήματος, της διαφθοράς, των συγκρούσεων συμφερόντων καθώς και της ελευθερίας της έκφρασης.

Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο έχει επίσης επανειλημμένα εκφράσει τις ανησυχίες του σχετικά με την ταχεία επιδείνωση του κράτους δικαίου, της δημοκρατίας και των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ουγγαρία, για παράδειγμα στο ψήφισμά του (2021/2711(RSP)) σχετικά με την κατάσταση του κράτους δικαίου στην Ευρωπαϊκή Ένωση και την εφαρμογή του κανονισμού (ΕΕ, Ευρατόμ) 2020/2092 περί αιρεσιμότητας, αλλά και αργότερα στο ψήφισμά του της 6ης Ιουλίου 2021 σχετικά με παραβιάσεις του ενωσιακού δικαίου και των δικαιωμάτων των πολιτών ΛΟΑΤΚΙ στην Ουγγαρία ως απόρροια των νομοθετικών αλλαγών που εγκρίθηκαν από το Ουγγρικό Κοινοβούλιο (2021/2780(RSP)).

Παράλληλα, το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, στα ψηφίσματά του της 16ης Ιανουαρίου 2020 (2020/2513(RSP)) και της 3ης Μαΐου 2022 (2022/2647(RSP)) σχετικά με τις εν εξελίξει ακροάσεις δυνάμει του άρθρου 7 παράγραφος 1 ΣΕΕ όσον αφορά την Πολωνία και την Ουγγαρία, σημείωσε με ανησυχία ότι οι ακροάσεις βάσει του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ δεν έχουν οργανωθεί με τακτικό, διαρθρωμένο και ανοικτό τρόπο, και κάλεσε μετ' επιτάσεως τις Προεδρίες του Συμβουλίου της ΕΕ να διασφαλίσουν ότι οι εν λόγω ακροάσεις διεξάγονται οπωσδήποτε μία φορά ανά εξάμηνο.

Πράγματι, από τις 12 Σεπτεμβρίου 2018, μόνο η φινλανδική, η πορτογαλική και η γαλλική Προεδρία του Συμβουλίου της ΕΕ διοργάνωσαν ακροάσεις για την ουγγρική κυβέρνηση. Ακόμη και αν το άρθρο 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ αποτελεί προληπτικό στάδιο, το οποίο αποσκοπεί στην παροχή βάσης για την έναρξη διαλόγου με το οικείο κράτος μέλος καθώς και στην αποφυγή πιθανών κυρώσεων, η έλλειψη τακτικών ακροάσεων εμποδίζει τη συντονισμένη δράση της ΕΕ για τη διαφύλαξη των κοινών αξιών της, με αποτέλεσμα να επηρεάζεται αρνητικά η εικόνα της, καθώς και η αποτελεσματικότητα και η αξιοπιστία της όσον αφορά την προάσπιση των θεμελιωδών και των ανθρωπίνων δικαιωμάτων καθώς και της δημοκρατίας παγκοσμίως.

Τόνισε επίσης ότι οι ακροάσεις μπορούν να είναι αποτελεσματικές μόνον εφόσον το Συμβούλιο τις παρακολουθεί απευθύνοντας συστάσεις προς τα εν λόγω κράτη μέλη, όπως προβλέπεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ, και κάλεσε μετ' επιτάσεως το Συμβούλιο να προβεί ταχέως στην έκδοση συστάσεων προς την ουγγρική κυβέρνηση.

Λαμβάνοντας υπόψη την ευρεία συναίνεση σε επίπεδο ΕΕ, σε διεθνές επίπεδο, σε επίπεδο κοινωνίας των πολιτών και σε ακαδημαϊκό επίπεδο σχετικά με την ταχεία επιδείνωση του κράτους δικαίου στην Ουγγαρία, την έλλειψη προόδου του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ σε επίπεδο Συμβουλίου και την αργή αντίδραση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής όσον αφορά τη χρήση των διαθέσιμων εργαλείων, όπως ο κανονισμός για την αιρεσιμότητα, η εισηγήτρια αποφάσισε να δρομολογήσει την παρούσα ενδιάμεση έκθεση έγκρισης σχετικά με την πρόταση απόφασης του Συμβουλίου με την οποία διαπιστώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση.

Η εισηγήτρια, η οποία ορίστηκε μόνιμη εισηγήτρια για την κατάσταση στην Ουγγαρία στην

αρχή της 9ης κοινοβουλευτικής περιόδου, παρακολουθεί εκ του σύνεγγυς την κατάσταση κατά την τελευταία τριετία, διατηρώντας στενές και τακτικές επαφές με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, το Συμβούλιο της ΕΕ, διεθνείς οργανισμούς, οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών και ακαδημαϊκούς.

Από τις 29 Σεπτεμβρίου έως την 1η Οκτωβρίου 2021, η εισηγήτρια ηγήθηκε της επίσημης αντιπροσωπείας του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου στη Βουδαπέστη της Ουγγαρίας. Η αποστολή, αφού αναβλήθηκε αρκετές φορές λόγω της πανδημίας, επέτρεψε την έναρξη διαλόγου και τη συγκέντρωση απόψεων από Ούγγρους αξιωματούχους, δημόσιες αρχές, πολιτικά κόμματα της αντιπολίτευσης, πολιτιστικά ιδρύματα και οργανώσεις της κοινωνίας των πολιτών. Η έκθεση της αποστολής αναφέρει σαφώς ότι εξακολουθούν να υπάρχουν σοβαρές ανησυχίες σχετικά με τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα και ότι η κατάσταση δεν έχει βελτιωθεί από το 2018, αντιθέτως έχει επιδεινωθεί.

Η παρούσα έκθεση επικαιροποιεί την έκθεση 2017/2132(INL) σχετικά με πρόταση να κληθεί το Συμβούλιο να διαπιστώσει την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση. Ακολουθεί την ίδια δομή και μεθοδολογία και παρέχει εμπειριστατωμένη επισκόπηση των τελευταίων εξελίξεων, γεγονότων και τάσεων στους 12 τομείς που καλύπτονται από την έκθεση 2017/2132(INL).

Για τον ως άνω σκοπό, η εισηγήτρια αναφέρεται σε εκθέσεις και συστάσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, των οργανισμών της ΕΕ, του Συμβουλίου της Ευρώπης, του ΟΑΣΕ και των Ηνωμένων Εθνών. Η έκθεση αναφέρεται επίσης στη νομολογία του Δικαστηρίου της ΕΕ (ΔΕΕ) και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Δικαιωμάτων του Ανθρώπου (ΕΔΔΑ), καθώς και στις διαδικασίες επί παραβάσει που κίνησε η Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Οι αναφορές σε διεθνώς αναγνωρισμένους δείκτες χρησιμοποιήθηκαν επίσης για τη συμπλήρωση αυτών των πορισμάτων και για την παροχή της ακριβέστερης δυνατής επισκόπησης της κατάστασης από τις 12 Σεπτεμβρίου 2018. Τα πορίσματα και οι συστάσεις της γνωμοδότησης της Επιτροπής Συνταγματικών Υποθέσεων (AFCO) συμπεριλήφθηκαν επίσης στο σύνολο της έκθεσης.

Η εισηγήτρια ευχαριστεί ειλικρινά τα ενδιαφερόμενα μέρη που συνέβαλαν στην έκθεση, συμμετείχαν στην αποστολή της επιτροπής LIBE στη Βουδαπέστη και στην προπαρασκευαστική σκιώδη συνεδρίαση που διοργανώθηκε στις 22 Απριλίου 2022, καθώς και την επιτροπή AFCO που προσέφερε την δική της προσέγγιση.

Με βάση τα πορίσματα αυτά, η έκθεση επαναλαμβάνει ότι οι ανησυχίες του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου εξακολουθούν να συναρτώνται με τους 12 τομείς που καλύπτονται από την έκθεση 2017/2132(INL). Καταλήγει στο συμπέρασμα ότι τα γεγονότα και οι τάσεις που επισημαίνονται στην έκθεση συνιστούν συστημική απειλή για τις αξίες του άρθρου 2 της ΣΕΕ και ελλοχεύει σαφής κίνδυνος σοβαρής παραβίασής τους, ενώ καταδικάζει τις εσκεμμένες και συστημικές προσπάθειες της ουγγρικής κυβέρνησης να υπονομεύσει αυτές τις θεμελιώδεις αξίες. Συνολικά, αποδοκιμάζει το γεγονός ότι η έλλειψη αποφασιστικής δράσης της ΕΕ συνέβαλε στην κατάρρευση της δημοκρατίας, του κράτους δικαίου και των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ουγγαρία, μετατρέποντας τη χώρα σε ένα υβριδικό καθεστώς εκλογικής απολυταρχίας.

Λαμβάνοντας υπόψη τα ανησυχητικά αυτά συμπεράσματα, η εισηγήτρια ευελπιστεί ότι η παρούσα έκθεση θα παράσχει στο Συμβούλιο τη βάση για την αντιμετώπιση των πρόσφατων ανησυχητικών εξελίξεων κατά τις προσεχείς ακροάσεις της ουγγρικής κυβέρνησης βάσει του

άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ. Ενθαρρύνει επίσης τις Προεδρίες της ΕΕ να αξιοποιήσουν την έκθεση αυτή ως βάση για να εργαστούν ταχέως προς την κατάρτιση συστάσεων που θα απευθύνονται στην ουγγρική κυβέρνηση.

4 έτη μετά την ενεργοποίηση της διαδικασίας του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ από το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο, η εισηγήτρια επαναλαμβάνει την έκκλησή της προς την Επιτροπή και το Συμβούλιο να χρησιμοποιήσουν όλα τα εργαλεία που έχουν στη διάθεσή τους για την αποκατάσταση του κράτους δικαίου, της δημοκρατίας και των θεμελιωδών δικαιωμάτων στην Ουγγαρία. Καθώς η κατάσταση επιδεινώνεται δραματικά εις βάρος εκατομμυρίων πολιτών και του ευρωπαϊκού εγχειρήματος στο σύνολό του, είναι πλέον καιρός όλα τα θεσμικά όργανα της ΕΕ να ενεργήσουν από κοινού και να θέσουν τέλος σε αυτές τις συστημικές παραβιάσεις των ιδρυτικών αξιών της ΕΕ.

ΑΠΟΨΗ ΤΗΣ ΜΕΙΟΨΗΦΙΑΣ

Συντάκτες: Jorge Buxadé Villalba (ECR), Jean-Paul Garraud (ID), Balázs Hidvéghi (NI), Patryk Jaki (ECR), Vincenzo Sofo (ECR), Annalisa Tardino (ID), Jadwiga Wiśniewska (ECR)

Ο επίσημος στόχος της παρούσας έκθεσης είναι η παρατήρηση των λεγόμενων «παραβάσεων του κράτους δικαίου» στην Ουγγαρία. Μια τέτοια έκθεση προϋποθέτει αντικειμενικότητα, χρήση σαφών κριτηρίων και αυστηρή προσήλωση στα πραγματικά περιστατικά. Ωστόσο, όπως και σε προηγούμενα έγγραφα που εγκρίθηκαν από την επιτροπή LIBE, η έκθεση βασίζεται σε υποκειμενικές απόψεις και πολιτικά μεροληπτικές δηλώσεις και αποτυπώνει ασαφείς ανησυχίες, αξιολογικές κρίσεις και «διπλά μέτρα και σταθμά». Σε ορισμένες περιπτώσεις, εξετάζει υποθέσεις που διευθετήθηκαν πριν από πολύ καιρό από τα αρμόδια όργανα ή που αφορούν ζητήματα που αποτελούν μέρος του δημόσιου διαλόγου και εμπίπτουν στην αποκλειστική αρμοδιότητα των κρατών μελών. Στο σύνολο της έκθεσης, η εισηγήτρια δεν επισημαίνει καμία πραγματική παραβίαση του κράτους δικαίου. Το κείμενο αποτυπώνει το γνωστό αφήγημα της καταγγελίας της «συνολικής κατάστασης του κράτους δικαίου», χωρίς να τεκμηριώνει καμία συγκεκριμένη παραβίαση. Το παρόν κείμενο αποτελεί μια ακόμη προσπάθεια των φεντεραλιστικών ευρωπαϊκών πολιτικών κομμάτων να επιτεθούν στην Ουγγαρία και τη χριστιανοδημοκρατική, συντηρητική κυβέρνηση για ιδεολογικούς λόγους. Η παρούσα έκθεση αποτελεί απογοητευτικό έργο του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου, ιδίως σε μια εποχή κατά την οποία η ενότητα της Ευρωπαϊκής Ένωσης θα πρέπει να είναι πιο σημαντική από ποτέ.

19.5.2022

ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΗ ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΣΥΝΤΑΓΜΑΤΙΚΩΝ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ

προς την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων

σχετικά με την πρόταση για απόφαση του Συμβουλίου με την οποία διαπιστώνεται, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, η ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση (2018/0902R(NLE))

Συντάκτης γνωμοδότησης: Włodzimierz Cimoszewicz

ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ

Η Επιτροπή Συνταγματικών Υποθέσεων καλεί την Επιτροπή Πολιτικών Ελευθεριών, Δικαιοσύνης και Εσωτερικών Υποθέσεων, που είναι αρμόδια επί της ουσίας, να ενσωματώσει στην έκθεσή της τις ακόλουθες προτάσεις:

1. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για τις εσκεμμένες και συστηματικές προσπάθειες της ουγγρικής κυβέρνησης να υπονομεύσει τις θεμελιώδεις αξίες της Ένωσης που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 της ΣΕΕ, ιδίως με την κατάργηση των συνταγματικών ελέγχων και ισορροπιών, με τον περιορισμό της ανεξαρτησίας της δικαιοσύνης, με σκόπιμες αλλαγές του εθνικού εκλογικού συστήματος, με την παρεμπόδιση των θεμελιωδών δικαιωμάτων, όπως η ελευθερία της έκφρασης, η ελευθερία του εκπαιδευτικού και ακαδημαϊκού τομέα, η αυτονομία των πανεπιστημίων, η πολυφωνία των μέσων ενημέρωσης, και με την αμφισβήτηση του δικαιώματος στην ίση μεταχείριση, καθώς και των δικαιωμάτων των μεταναστών και των αιτούντων άσυλο· επισημαίνει ότι οι τάσεις αυτές έχουν επιδεινωθεί σημαντικά μετά την ενεργοποίηση του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ και έχουν ενισχυθεί από την κρίση COVID-19·
2. επιμένει στην ανάγκη να αποφευχθεί η καθιέρωση μιας de facto ιεραρχίας των αξιών της ΕΕ· τονίζει ότι είναι σημαντικό να διασφαλιστεί ότι όχι μόνο το κράτος δικαίου, αλλά και άλλες αξίες της Ένωσης, συμπεριλαμβανομένου ενός ευρύτερου φάσματος θεμελιωδών δικαιωμάτων και της δημοκρατίας, αξιολογούνται δεόντως·
3. υπενθυμίζει ότι το κράτος δικαίου δεν σημαίνει διακυβέρνηση μέσω του νόμου, αλλά υποστηρίζεται από την αρχή της νομιμότητας που οδηγεί σε μια διαφανή, υπεύθυνη, δημοκρατική και πλουραλιστική διαδικασία θέσπισης νόμων· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι η συνταγματική ισορροπία στην Ουγγαρία εξακολουθεί να μεταβάλλεται σημαντικά με τη σκόπιμη ευρεία και καταχρηστική χρήση βασικών νόμων και συνταγματικών τροποποιήσεων που αποσκοπούν στην εδραίωση των ζητημάτων που πρέπει να ρυθμίζονται από το κοινό δίκαιο, χωρίς καμία ή περιορισμένη δημόσια διαβούλευση, με ταχύτατο τρόπο, χωρίς καμία ουσιαστική συμμετοχή της

αντιπολίτευσης ή της κοινωνίας των πολιτών· επισημαίνει ότι μια τέτοια τάση εγκλωβισμού σε ζητήματα σε συνταγματικό επίπεδο είναι προβληματική τόσο όσον αφορά το Σύνταγμα όσο και το κοινό δίκαιο, συνιστά απειλή για το κράτος δικαίου, αντιβαίνει στις συνταγματικές παραδόσεις και τις αρχές που είναι κοινές στα κράτη μέλη και αποτελεί πηγή ανοικτής και συνεπούς κριτικής από την ΕΕ, το Συμβούλιο της Ευρώπης, τα Ηνωμένα Έθνη και το Γραφείο Δημοκρατικών Θεσμών και Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων του Οργανισμού για την Ασφάλεια και τη Συνεργασία στην Ευρώπη (ΟΑΣΕ/ΟΔΙHR)· καταγγέλλει την υπερβολική χρήση έκτακτων εξουσιών με την κήρυξη της κατάστασης κινδύνου κατά την έναρξη της πανδημίας COVID-19 χωρίς περιορισμό και με πλήρη διακριτική ευχέρεια που παρέχεται στην κυβέρνηση να την παρατείνει ή να την τερματίσει, συμπεριλαμβανομένης της δυνατότητας της κυβέρνησης να μην εφαρμόσει οποιονδήποτε νόμο με απλό εκτελεστικό διάταγμα· επιμένει ότι οποιαδήποτε τέτοια μέτρα θα πρέπει να παραμείνουν αναγκαία και αναλογικά και με σχετικές συνταγματικές εγγυήσεις για τη νομοθετική τους εποπτεία·

4. υπογραμμίζει ότι ορισμένες πρόσφατα εγκριθείσες διατάξεις στον θεμελιώδη νόμο ή σε βασικές πράξεις αποσκοπούν στον περιορισμό της επιχειρησιακής λειτουργίας των θεσμών αστικού δικαίου, όπως τα πανεπιστήμια, ή εισήγαγαν περιττά εμπόδια στην υλοποίηση των απαραίτητων αλλαγών για την αποτελεσματική διεξαγωγή των εκλογών· επιμένει, επιπλέον, ότι η ουγγρική κυβέρνηση, χωρίς καμία διαβούλευση, έχει ασκήσει πιέσεις για ταχείες τροποποιήσεις διαφόρων κοινών νόμων, οι οποίες είχαν σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο στα θεμελιώδη δικαιώματα και στο δικαίωμα ίσης μεταχείρισης· επιμένει ότι η θέσπιση διατάξεων σχετικά με τις εκλογές οδήγησε ιδίως σε αυξημένα εμπόδια για τα κόμματα όσον αφορά τη δυνατότητα συμμετοχής τους σε εθνικό κατάλογο υποψηφίων, με κύρια συνέπεια να ευνοούνται τα εν ενεργεία πρόσωπα¹· επισημαίνει ότι η πρακτική της θέσπισης τέτοιων νόμων λίγο πριν από τις εκλογές αντιβαίνει στην καθιερωμένη πρακτική και στις συστάσεις της Επιτροπής της Βενετίας στον κατάλογο σημείων ελέγχου της για το κράτος δικαίου· υπενθυμίζει ότι το ΟΑΣΕ/ΟΔΙHR αποφάσισε να στείλει αποστολή παρατήρησης εκλογών πλήρους κλίμακας στις ουγγρικές βουλευτικές εκλογές του 2022, λόγω ανησυχιών σχετικά με τη γενική επιδείνωση των συνθηκών για δημοκρατικές εκλογές και ανησυχιών σχετικά με την ανεξαρτησία της δικαιοσύνης και την ελευθερία των μέσων ενημέρωσης· υπενθυμίζει ότι οι συστάσεις που εκδόθηκαν από το ΟΑΣΕ/ΟΔΙHR μετά τις βουλευτικές εκλογές του 2018, καθώς και από την GRECO, και ιδίως εκείνες που σχετίζονται με τη χρηματοδότηση προεκλογικών εκστρατειών, εξακολουθούν σε μεγάλο βαθμό να μην έχουν υλοποιηθεί, γεγονός που επηρέασε αρνητικά τη διαφάνεια και τη λογοδοσία των οικονομικών των προεκλογικών εκστρατειών· υπενθυμίζει ότι η αποστολή παρατήρησης εκλογών στις 4 Απριλίου 2022 εξέφρασε νέες ανησυχίες·
5. τονίζει ότι, στη δήλωσή της για τα προκαταρκτικά πορίσματα και τα προκαταρκτικά συμπεράσματα², η αποστολή παρατήρησης εκλογών του ΟΑΣΕ στις ουγγρικές βουλευτικές εκλογές του 2022 διαπίστωσε ότι, ενώ οι εκλογές προσέφεραν στους ψηφοφόρους διακριτές εναλλακτικές λύσεις και είχαν καλή διεξαγωγή, η διαδικασία

¹ [Κοινή γνώμη της Ουγγαρίας σχετικά με τις τροποποιήσεις της εκλογικής νομοθεσίας του 2020 που εγκρίθηκαν από το Συμβούλιο Δημοκρατικών Εκλογών κατά την 72η σύνοδό του \(Βενετία και διαδικτυακά, 14 Οκτωβρίου 2021\) και εγκρίθηκαν από την Επιτροπή της Βενετίας κατά την 128η σύνοδο ολομέλειάς της \(Βενετία και διαδικτυακά, 15-16 Οκτωβρίου 2021\), Γνώμη αριθ. 1040/2021, 18 Οκτωβρίου 2021, παράγραφος 32.](#)

² [Διεθνής αποστολή παρατήρησης εκλογών, Ουγγαρία – κοινοβουλευτικές εκλογές και δημοψήφισμα, 3 Απριλίου 2022, Δήλωση προκαταρκτικών πορισμάτων και συμπερασμάτων.](#)

αμαυρώθηκε από την εκτεταμένη επικάλυψη κυβερνητικών πληροφοριών και μηνυμάτων του κυβερνώντος συνασπισμού που δυσχέραιναν τη διαχωριστική γραμμή μεταξύ κράτους και κόμματος, καθώς και από τη μεροληψία στα μέσα ενημέρωσης και την αδιαφανή χρηματοδότηση της προεκλογικής εκστρατείας·

6. εκφράζει την ανησυχία του για τα μέτρα που έχει λάβει η ουγγρική κυβέρνηση για τον περαιτέρω περιορισμό της ανεξαρτησίας της δικαστικής εξουσίας, ιδίως με την αποδυνάμωση των εξουσιών του Εθνικού Δικαστικού Συμβουλίου, μέσω της τροποποίησης των διαδικασιών διορισμού, και με την αύξηση των διοικητικών εξουσιών του προέδρου του Ανώτατου Δικαστηρίου, η οποία συνέβη χωρίς καμία δικαστική συμμετοχή· υπενθυμίζει ότι η ακεραιότητα και η ανεξαρτησία του δικαστικού συστήματος αποτελεί ουσιαστική πηγή αμοιβαίας εμπιστοσύνης στην ΕΕ και ότι η έλλειψη τέτοιων ιδιοτήτων στο δικαστικό σύστημα οδηγεί σε ανεπανόρθωτη ζημία για την ΕΕ, καθώς οι εθνικοί δικαστές είναι δικαστές του δικαίου της ΕΕ και εγγυώνται την ισότητα μεταξύ των πολιτών της ΕΕ μέσω της ομοιόμορφης εφαρμογής του· επισημαίνει, επιπλέον, ότι η ουγγρική κυβέρνηση βασίζεται όλο και περισσότερο στο ουγγρικό Συνταγματικό Δικαστήριο για να αποφύγει τη συμμόρφωση με τις αποφάσεις του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης (ΔΕΕ), υπονομεύοντας έτσι την υπεροχή του δικαίου της ΕΕ·
7. εκφράζει τη λύπη του για την έλλειψη κατάλληλης συνέχειας στην αιτιολογημένη γνώμη του, με την οποία καλεί το Συμβούλιο να διαπιστώσει, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της Συνθήκης για την Ευρωπαϊκή Ένωση, την ύπαρξη σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες θεμελιώνεται η Ένωση· τονίζει τα υψηλά κατώτατα όρια που απαιτούνται για την ενεργοποίηση και τη χρήση της διάταξης αυτής στο Συμβούλιο και τις πολιτικές εκτιμήσεις που επηρεάζουν τη διαδικασία· υπενθυμίζει ότι, σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ, μόνο η ειδική πλειοψηφία των τεσσάρων πέμπτων, υπό τις προϋποθέσεις που ορίζονται στο άρθρο 354 της ΣΛΕΕ, είναι αναγκαία για να διαπιστωθεί ότι υπάρχει σαφής κίνδυνος σοβαρής παραβίασης από κράτος μέλος των αξιών που αναφέρονται στο άρθρο 2· σημειώνει ότι η μη χρήση από το Συμβούλιο της διαδικασίας αυτής με αποτελεσματικό τρόπο καθιστά δυνατή τη συνεχιζόμενη απόκλιση από τις αξίες που κατοχυρώνονται στο άρθρο 2 ΣΕΕ, με αποτέλεσμα την υπονόμηση των αξιών αυτών και της αμοιβαίας εμπιστοσύνης μεταξύ των κρατών μελών, καθώς και της αξιοπιστίας της ΕΕ στο σύνολό της· ζητεί από την Προεδρία του Συμβουλίου να λάβει τα κατάλληλα μέτρα για να προχωρήσει στη διαδικασία του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ· καλεί την Επιτροπή να αξιοποιήσει πλήρως τα διαθέσιμα εργαλεία για την αντιμετώπιση του σαφούς κινδύνου σοβαρής παραβίασης από την Ουγγαρία των αξιών στις οποίες βασίζεται η Ένωση, ιδίως τις ταχείες διαδικασίες επί παραβάσει και τις αιτήσεις για τη λήψη προσωρινών μέτρων ενώπιον του Δικαστηρίου·
8. επιμένει ότι η συνταγματική υποχρέωση του Συμβουλίου να διοργανώνει ακροάσεις, η οποία κατοχυρώνεται στο άρθρο 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ, θα πρέπει να εφαρμόζεται με ανοικτό, τακτικό και δομημένο τρόπο· εκφράζει τη λύπη του για το γεγονός ότι μέχρι στιγμής αυτό δεν έχει συμβεί και ότι το Συμβούλιο, επικαλούμενο την πανδημία COVID-19 και την αδυναμία διεξαγωγής συνεδριάσεων του Συμβουλίου με φυσική παρουσία, έχει διοργανώσει μόνο δύο ακροάσεις σύμφωνα με το άρθρο 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ από τον Δεκέμβριο του 2019· επιμένει ότι, σε όλες τις διαδικασίες που σχετίζονται με το άρθρο 7 της ΣΕΕ, το Κοινοβούλιο και η Επιτροπή θα πρέπει να

τυγχάνουν ίσης μεταχείρισης· επιμένει ότι το Κοινοβούλιο θα πρέπει να μπορεί να υποβάλει την αιτιολογημένη πρότασή του στο Συμβούλιο και να παρίσταται στις ακροάσεις του άρθρου 7 όταν το Κοινοβούλιο κινεί τη διαδικασία, σεβόμενο τα προνόμια καθενός από τα τρία θεσμικά όργανα και την αρχή της καλόπιστης συνεργασίας σύμφωνα με το άρθρο 13 παράγραφος 2 της ΣΕΕ· επαναλαμβάνει την έκκλησή του προς το Συμβούλιο να τηρεί το Κοινοβούλιο άμεσα και πλήρως ενήμερο σε κάθε στάδιο της διαδικασίας, λαμβάνοντας δεόντως υπόψη τον ρόλο του Κοινοβουλίου στην παροχή της έγκρισής του· καλεί το Συμβούλιο να παρέχει συστηματικά συστάσεις στο ενδιαφερόμενο κράτος μέλος, συμπεριλαμβανομένων προθεσμιών, και να επιβλέπει την εφαρμογή τους σε τακτική βάση, μετά τις ακροάσεις δυνάμει του άρθρου 7 παράγραφος 1 της ΣΕΕ· ζητεί από το Συμβούλιο να απευθύνει αμέσως τέτοιες συστάσεις στην Ουγγαρία· υπενθυμίζει ότι το Συμβούλιο έχει την υποχρέωση να επαναξιολογεί τακτικά την κατάσταση στο οικείο κράτος μέλος και μπορεί να άρει μια απόφαση εάν διαπιστώσει ότι οι λόγοι δεν ισχύουν πλέον·

9. πιστεύει ότι οι τελευταίες εξελίξεις στις τρέχουσες ακροάσεις δυνάμει του άρθρου 7 παράγραφος 1 ΣΕΕ υπογραμμίζουν εκ νέου την επικείμενη ανάγκη για έναν μηχανισμό της ΕΕ για τη δημοκρατία, το κράτος δικαίου και τα θεμελιώδη δικαιώματα, όπως προτείνεται από το Κοινοβούλιο, με τη μορφή διοργανικής συμφωνίας, συμπεριλαμβανομένου ενός συνεκτικού, αποτελεσματικού και ορατού ετήσιου κύκλου παρακολούθησης από την ΕΕ του κράτους δικαίου, της δημοκρατίας και των θεμελιωδών δικαιωμάτων, που θα λαμβάνει επίσης υπόψη τις διαδικασίες βάσει του άρθρου 7 της ΣΕΕ και βάσει του κανονισμού για την αιρεσιμότητα όσον αφορά το κράτος δικαίου· επαναλαμβάνει ότι ο μηχανισμός πρέπει να συμπληρώνει και να ενισχύει αντί να αντικαθιστά τις τρέχουσες και μελλοντικές διαδικασίες δυνάμει του άρθρου 7 της ΣΕΕ· καλεί το Συμβούλιο και την Επιτροπή να εισέλθουν χωρίς καθυστέρηση σε διαπραγματεύσεις για μια διοργανική συμφωνία δυνάμει του άρθρου 295 της ΣΛΕΕ για τη θέσπιση ενός τέτοιου μηχανισμού·
10. λαμβάνει υπό σημείωση τα συμπεράσματα της Διάσκεψης για το Μέλλον της Ευρώπης, και ιδίως εκείνα που περιλαμβάνονται στην πρόταση 25 σχετικά με το «κράτος δικαίου, τις δημοκρατικές αξίες και την ευρωπαϊκή ταυτότητα», τα οποία περιλαμβάνουν την επέκταση του πεδίου εφαρμογής του μηχανισμού αιρεσιμότητας ώστε να καλύπτει όλες τις παραβιάσεις του κράτους δικαίου·
11. πιστεύει ακράδαντα ότι οι Συνθήκες θα πρέπει να αναθεωρηθούν προκειμένου να βελτιωθεί η αποτελεσματικότητα των διαδικασιών του άρθρου 7 στο πλαίσιο τόσο του προληπτικού όσο και του διορθωτικού σκέλους·
12. εκφράζει την ικανοποίησή του για την απόφαση του ΔΕΕ στις υποθέσεις C-156/21³ και C-157/21⁴ της 16ης Φεβρουαρίου 2022, η οποία επιβεβαιώνει την εγκυρότητα του κανονισμού για την αιρεσιμότητα του κράτους δικαίου, καθώς βασίζεται σε κατάλληλη νομική βάση και είναι συμβατός με τη διαδικασία που ορίζεται στο άρθρο 7 της ΣΕΕ· χαιρετίζει την απόφαση της Προέδρου της Επιτροπής Ursula von der Leyen να δρομολογήσει τον μηχανισμό αιρεσιμότητας για το κράτος δικαίου κατά της Ουγγαρίας· εκφράζει, ωστόσο, τη λύπη του για το γεγονός ότι η απόφαση αυτή ελήφθη

³ Ουγγαρία κατά Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ECLI:EU:C:2022:97.

⁴ Δημοκρατία της Πολωνίας κατά Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης, ECLI:EU:C:2022:98.

με σημαντική καθυστέρηση· καλεί την Επιτροπή να την εφαρμόσει το συντομότερο δυνατόν για όλους τους λόγους που αναφέρονται στην επιστολή που απέστειλε η Επιτροπή στην Ουγγαρία στις 19 Νοεμβρίου 2021· υπογραμμίζει ότι η εφαρμογή του κανονισμού για την αιρεσιμότητα αποτελεί εργαλείο συμπληρωματικό της διαδικασίας του άρθρου 7, ισχύει άμεσα σε όλα τα κράτη μέλη και είναι εκτελεστός από τον Ιανουάριο του 2021, και καλεί την Επιτροπή να λάβει όλα τα αναγκαία μέτρα για την αποτελεσματική επιβολή του· επισημαίνει με ανησυχία τις πρόσφατες τροποποιήσεις των νόμων που περιορίζουν το πεδίο εφαρμογής των κανόνων για τις δημόσιες συμβάσεις στην Ουγγαρία και οδηγούν σε μειωμένο έλεγχο και αυξημένο κίνδυνο διαφθοράς· επισημαίνει, επιπλέον, τη σαφή έλλειψη συνεργασίας με την Ευρωπαϊκή Υπηρεσία Καταπολέμησης της Απάτης (OLAF), καθώς και τη μη ανάκτηση οφειλόμενων ποσών από οικονομικούς φορείς που διέπραξαν παρατυπίες ή απάτη·

13. εκφράζει τη βαθιά του ανησυχία για τη συστημική κατάχρηση δημόσιων πόρων από τον εθνικό προϋπολογισμό και τον ενωσιακό προϋπολογισμό προς όφελος μελών της κυβέρνησης και συνδεδεμένων κύκλων· εκφράζει τη λύπη του για το εξαιρετικά υψηλό ποσοστό παράτυπων πληρωμών στο πλαίσιο των Ευρωπαϊκών Διαρθρωτικών και Επενδυτικών Ταμείων, συμπεριλαμβανομένου του Ευρωπαϊκού Γεωργικού Ταμείου, στην Ουγγαρία· σημειώνει ότι το 2019 η Επιτροπή επέβαλε στην Ουγγαρία την υψηλότερη δημοσιονομική διόρθωση στην ΕΕ· σημειώνει τις περιορισμένες επιδόσεις των ερευνών σχετικά με καταγγελίες για διαφθορά στις οποίες εμπλέκονται υψηλόβαθμοι αξιωματούχοι· επαναλαμβάνει ότι η έγκριση των εθνικών σχεδίων στο πλαίσιο του Μηχανισμού Ανάκαμψης και Ανθεκτικότητας θα πρέπει να εξαρτάται από την εκπλήρωση και όλων των κριτηρίων που ορίζονται στον κανονισμό για τον μηχανισμό ανάκαμψης και ανθεκτικότητας· αναμένει από την Επιτροπή να αποκλείσει οποιουσδήποτε κινδύνους που ενέχουν τα προγράμματα στο πλαίσιο της πολιτικής συνοχής οι οποίοι συμβάλλουν στην κατάχρηση κονδυλίων της ΕΕ ή σε παραβιάσεις του κράτους δικαίου, πριν από την έγκριση των συμφωνιών εταιρικής σχέσης και των προγραμμάτων της πολιτικής συνοχής· καλεί την Επιτροπή να εφαρμόσει με μεγαλύτερη αυστηρότητα τον κανονισμό περί κοινών διατάξεων και τον δημοσιονομικό κανονισμό, προκειμένου να αντιμετωπιστεί κάθε κατάχρηση των κονδυλίων της ΕΕ με πολιτικά κίνητρα·
14. λαμβάνει υπό σημείωση τις πρόσφατες βουλευτικές εκλογές στην Ουγγαρία και επιμένει ότι η ουγγρική κυβέρνηση παραμένει υπεύθυνη για την εξάλειψη του κινδύνου σοβαρών παραβιάσεων των αξιών της ΕΕ·
15. επιστά την προσοχή στον αντίκτυπο του πολέμου στην Ουκρανία και στην ανάγκη για άμεσες αντιδράσεις από τα κράτη μέλη· καλεί την Επιτροπή να διασφαλίσει ότι οι περιστάσεις δεν οδηγούν σε χαλάρωση ή καθυστέρηση της αποτελεσματικής εφαρμογής των μέσων για την προάσπιση του κράτους δικαίου στην Ένωση, όπως το άρθρο 7 της ΣΕΕ και ο κανονισμός για την αιρεσιμότητα του κράτους δικαίου·
16. καταδικάζει πλήρως την κριτική που εξέφρασε ο Πρωθυπουργός της Ουγγαρίας κατά του Προέδρου της Ουκρανίας και εκφράζει τη λύπη του για την ενίσχυση των δεσμών μεταξύ Ουγγαρίας και Ρωσίας, δεδομένης της εισβολής της τελευταίας στην Ουκρανία.

ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ

| | |
|---|--|
| Ημερομηνία έγκρισης | 17.5.2022 |
| Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας | +: 19 -: 7 0: 1 |
| Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Gerolf Annemans, Gabriele Bischoff, Damian Boeselager, Włodzimierz Cimoszewicz, Gwendoline Delbos-Corfield, Pascal Durand, Daniel Freund, Charles Goerens, Sandro Gozi, Brice Hortefeux, Laura Huhtasaari, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Paulo Rangel, Antonio Maria Rinaldi, Domènec Ruiz Devesa, Jacek Saryusz-Wolski, Helmut Scholz, Pedro Silva Pereira, Antonio Tajani, László Trócsányi, Guy Verhofstadt, Loránt Vincze, Rainer Wieland |
| Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Jorge Buxadé Villalba, Seán Kelly, Nikolaj Villumsen |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ ΣΤΗ ΓΝΩΜΟΔΟΤΙΚΗ
ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 19 | + |
|-----------|---|
| PPE | Seán Kelly, Paulo Rangel, Antonio Tajani, Rainer Wieland |
| Renew | Pascal Durand, Charles Goerens, Sandro Gozi, Guy Verhofstadt |
| S&D | Gabriele Bischoff, Włodzimierz Cimoszewicz, Victor Negrescu, Giuliano Pisapia, Domènec Ruiz Devesa, Pedro Silva Pereira |
| The Left | Helmut Scholz, Nikolaj Villumsen |
| Verts/ALE | Damian Boeselager, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund |

| 7 | - |
|----------|--|
| ECR | Jorge Buxadé Villalba, Jacek Saryusz-Wolski |
| ID | Gerolf Annemans, Laura Huhtasaari, Antonio Maria Rinaldi |
| NI | László Trócsányi |
| PPE | Loránt Vincze |

| 1 | 0 |
|----------|-----------------|
| PPE | Brice Hortefeux |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή

**ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΕΣ ΣΧΕΤΙΚΑ ΜΕ ΤΗΝ ΕΓΚΡΙΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| | |
|---|--|
| Ημερομηνία έγκρισης | 13.7.2022 |
| Αποτέλεσμα της τελικής ψηφοφορίας | + : 47 - : 10 0 : 2 |
| Βουλευτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Magdalena Adamowicz, Abir Al-Sahlani, Κωνσταντίνος Αρβανίτης, Katarina Barley, Fernando Barrena Arza, Pietro Bartolo, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Patrick Breyer, Jorge Buxadé Villalba, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Maria Grapini, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Sophia in 't Veld, Marina Kaljurand, Fabienne Keller, Peter Kofod, Moritz Körner, Alice Kuhnke, Jeroen Lenaers, Juan Fernando López Aguilar, Nuno Melo, Javier Moreno Sánchez, Maite Pagazaurtundúa, Paulo Rangel, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Isabel Santos, Birgit Sippel, Vincenzo Sofo, Tineke Strik, Ramona Strugariu, Annalisa Tardino, Yana Toom, Tom Vandendriessche, Bettina Vollath, Elena Yoncheva, Javier Zarzalejos |
| Αναπληρωτές παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Bartosz Arłukowicz, Malin Björk, Gwendoline Delbos-Corfield, Cyrus Engerer, Daniel Freund, Balázs Hidvéghi, Beata Kempa, Jaak Madison, Fulvio Martusciello, Philippe Olivier, Anne-Sophie Pelletier, Rob Rooken, Róza Thun und Hohenstein, Nils Ušakovs, Tomáš Zdechovský |
| Αναπληρωτές (άρθρο 209 παράγραφος 7 του Κανονισμού) παρόντες κατά την τελική ψηφοφορία | Daniel Buda, Ladislav Ilčić, David Lega, Lucia Vuolo |

**ΤΕΛΙΚΗ ΨΗΦΟΦΟΡΙΑ ΜΕ ΟΝΟΜΑΣΤΙΚΗ ΚΛΗΣΗ
ΣΤΗΝ ΑΡΜΟΔΙΑ ΕΠΙ ΤΗΣ ΟΥΣΙΑΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗ**

| 47 | + |
|-----------|--|
| PPE | Magdalena Adamowicz, Bartosz Arłukowicz, Vladimír Bilčík, Karolin Braunsberger-Reinhold, Daniel Buda, David Lega, Jeroen Lenaers, Fulvio Martusciello, Nuno Melo, Paulo Rangel, Lucia Vuolo, Javier Zarzalejos, Tomáš Zdechovský |
| RENEW | Abir Al-Sahlani, Anna Júlia Donáth, Lucia Ďuriš Nicholsonová, Sophia in 't Veld, Fabienne Keller, Moritz Körner, Maite Pagazaurtundúa, Ramona Strugariu, Róza Thun und Hohenstein, Yana Toom |
| S&D | Katarina Barley, Pietro Bartolo, Cyrus Engerer, Sylvie Guillaume, Evin Incir, Marina Kaljurand, Juan Fernando López Aguilar, Javier Moreno Sánchez, Isabel Santos, Birgit Sippel, Nils Ušakovs, Bettina Vollath, Elena Yoncheva |
| THE LEFT | Κωνσταντίνος Αρβανίτης, Pernando Barrena Arza, Malin Björk, Anne-Sophie Pelletier |
| VERTS/ALE | Patrick Breyer, Gwendoline Delbos-Corfield, Daniel Freund, Alice Kuhnke, Terry Reintke, Diana Riba i Giner, Tineke Strik |

| 10 | - |
|-----|--|
| ECR | Jorge Buxadé Villalba, Ladislav Ilčić, Beata Kempa, Rob Rookens, Vincenzo Sofo |
| ID | Jaak Madison, Philippe Olivier, Annalisa Tardino, Tom Vandendriessche |
| NI | Balázs Hidvéghi |

| 2 | 0 |
|-----|---------------|
| ID | Peter Kofod |
| S&D | Maria Grapini |

Υπόμνημα των χρησιμοποιούμενων συμβόλων:

+ : υπέρ

- : κατά

0 : αποχή